

**Решение Совета по делам инвалидов при Совете Федерации  
Федерального Собрания Российской Федерации**  
по итогам заседания на тему «О ходе реализации Стратегии развития производства  
промышленной продукции реабилитационной направленности»

г. Москва

10 декабря 2018 года

Заслушав и обсудив выступления членов Совета по делам инвалидов при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации (далее – Совет) и других участников заседания, Совет отмечает следующее.

В соответствии с законодательством Российской Федерации государство гарантирует инвалидам проведение реабилитационных мероприятий, получение технических средств реабилитации (далее – ТСР) и услуг, предоставляемых инвалиду за счет средств федерального бюджета.

В Послании Президента Российской Федерации В.В. Путина Федеральному Собранию Российской Федерации от 1 марта 2018 года ключевой целью развития страны определено обеспечение благополучия наших граждан, повышение эффективности социальной защиты населения. При этом акцентировано внимание на необходимость наладить разработку и локализацию ключевых технологий и решений, включая сферу, определяющую качество жизни, например, современных средств реабилитации для людей с ограничениями по здоровью.

В Российской Федерации реализуется Стратегия развития производства промышленной продукции реабилитационной направленности до 2025 года (далее - Стратегия), утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2017 года № 2599-р. Главной целью Стратегии является создание в стране конкурентоспособной, устойчивой, структурно сбалансированной отрасли, обеспечивающей потребности инвалидов и маломобильных граждан, а также значимый прирост качества их жизни.

Помимо краткосрочных и долгосрочных мер, Стратегия включает в себя перечень шагов и механизмов по обеспечению качества ТСР. Это развитие кооперации субъектов промышленного производства продукции реабилитационной направленности и ее компонентов и материалов, в том числе путем создания промышленных платформ; создание ресурсного центра универсального дизайна и реабилитационных технологий, призванного обеспечить внедрение в жизнь универсальных подходов при проектировании изделий, учитывающих индивидуальные особенности потребителей; совершенствование национальных стандартов в области продукции реабилитационной направленности, их гармонизация с международными стандартами; развитие кадрового потенциала; обеспечение для российских предприятий равных условий конкуренции на российском и мировом рынках.

Численность инвалидов в стране по данным Минтруда России на сентябрь 2018 года составляет около 12 млн. человек. За обеспечением ТСР ежегодно обращается 1,6 млн. человек (не все граждане, признанные инвалидами, нуждаются в обеспечении ТСР). При этом номенклатура ТСР, предоставляемых за счет средств федерального бюджета, насчитывает свыше 290 наименований изделий. Уровень обеспеченности в 2016 и 2017 годах составил – 87,25% и 88,63% соответственно.

Число потребителей продукции реабилитационной индустрии в нашей стране составляет свыше 60 млн. человек, в число которых, кроме инвалидов, входят пожилые граждане, люди, получившие травму и проходящие реабилитацию. По данным Минпромторга России, в настоящее время в отрасли задействовано более 200 организаций, 80% которых относится к субъектам малого бизнеса. Наблюдается постепенное увеличение доли отечественных товаров на рынке

реабилитационной продукции. Российская Федерация производит все основные группы изделий. Однако зачастую это небольшие партии или единичные образцы.

Следует отметить, что, несмотря на все достижения отечественной реабилитационной индустрии, в последнее время все чаще встает вопрос о разработке и внедрении дополнительных инструментов, дающих инвалидам возможность своевременного получения необходимых ТСР, отвечающих их индивидуальным потребностям.

Финансирование мероприятий по обеспечению инвалидов ТСР в последние годы увеличивается. Если в 2012 году было выделено 22,7 млрд. рублей, то в 2018 году предусмотрено свыше 31 млрд. рублей. Однако остается актуальной задача повышения доступности и своевременности предоставления инвалидам качественных ТСР и услуг с учетом их индивидуальных потребностей.

Действующее законодательство предусматривает два механизма обеспечения инвалидов ТСР: первый - выдача этих средств в натуральной форме по результатам проведенных конкурсных процедур уполномоченными органами, второй - выплата компенсации при их самостоятельном приобретении инвалидом. Однако оба механизма не стимулируют развития реабилитационной отрасли в нашей стране. При закупке на конкурсной основе в качестве основного параметра выступает не качество ТСР, а его низкая цена. Российские производители не могут конкурировать с дешевыми и некачественными иностранными товарами.

По мнению участников заседания Совета, перспективным направлением совершенствования системы обеспечения инвалидов средствами реабилитации является введение электронных сертификатов для самостоятельного приобретения ТСР. Такая мера должна также способствовать развитию отечественных предприятий реабилитационной направленности, поскольку для реализации своего права на обеспечение ТСР инвалиды смогут напрямую обращаться к производителям ТСР. В связи с этим необходимо ускорить разработку и внесение в Государственную Думу Правительством Российской Федерации соответствующего законопроекта. При его подготовке важно учитывать стоимость доставки ТСР до места проживания инвалида, услуг по сборке, установке, вводу в эксплуатацию, а также определение методики расчета стоимости указанных сертификатов.

Помимо Федерального перечня реабилитационных мероприятий, ТСР и услуг, предоставляемых инвалиду, на региональном уровне формируются собственные перечни, в рамках которых инвалидам во временное и безвозмездное пользование предоставляются дополнительные ТСР. По мнению участников заседания, при их формировании необходимо учитывать российские разработки предприятий, которые находятся на территории субъектов Российской Федерации.

Принимая во внимание предложения участников заседания, Совет **решил**:

**I.** Принять к сведению информацию выступающих по актуальным вопросам реализации Стратегии.

**II.** Рекомендовать:

**1. Министерству промышленности и торговли Российской Федерации совместно с Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации:**

1.1. Продолжить совершенствование необходимой нормативной правовой базы для реализации Стратегии.

1.2. Вести системный регулярный анализ рынка продукции реабилитационной направленности, а также уровня удовлетворенности инвалидов и маломобильных граждан ее качеством, доступностью и сопутствующими услугами, по результатам которого разрабатывать необходимые меры по развитию отечественной реабилитационной индустрии.

1.3. Разработать меры по стимулированию научных исследований и работ, направленных на локализацию полного цикла создания и эксплуатации приоритетных образцов и лучших практик отрасли, а также на создание новой продукции реабилитационной направленности и необходимых для этого других изделий, устройств и технологий, в том числе в рамках национального проекта "Наука", и определенных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года" задач.

1.4. Продолжить развитие информационно-справочной системы "Витрина реабилитационной индустрии", содержащей информацию, в том числе об основных характеристиках, стоимости ТСР и сведениях о производителях продукции реабилитационной направленности.

1.5. При разработке новых и внесении изменений в действующие национальные стандарты в области продукции реабилитационной направленности учитывать современные технологические и функциональные возможности, гармонизировать их с международными стандартами. В отношении тростей, костылей, ходунков, ортопедической обуви учитывать специфику климатических условий осенне-зимнего периода.

1.6. Вести мониторинг и распространять лучший региональный опыт по реализации Стратегии и обеспечению инвалидов ТСР, в том числе путем размещения соответствующей информации на официальных сайтах в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

1.7. Развивать кадровый потенциал отрасли, интеграцию в мировую индустрию производства и разработки продукции реабилитационной направленности;

1.8. ускорить разработку проекта постановления Правительства Российской Федерации, предусматривающего включение в перечень затрат, подлежащих субсидированию, расходов, связанных с проведением апробации, опытной эксплуатации инновационной продукции реабилитационной направленности, оценку ее эффективности, а также доработку такой продукции по итогам завершения апробации.

1.9. Разрабатывать ежегодные планы проведения российских и участия в международных конгрессно-выставочных мероприятиях в сфере реабилитационной индустрии.

## **2. Министерству труда и социальной защиты Российской Федерации совместно с Министерством промышленности и торговли Российской Федерации, Фондом социального страхования Российской Федерации:**

2.1. Ускорить разработку и внести в Правительство Российской Федерации до конца 2018 года проект федерального закона, устанавливающий дополнительный механизм обеспечения инвалидов ТСР путем предоставления электронного сертификата на отдельные виды ТСР.

2.2. Проработать вопрос о возможных источниках финансирования подготовки методических и обучающих материалов в доступном формате для инвалидов, а также для родителей детей-инвалидов, в части безопасного и эффективного использования ТСР.

2.3. Подготовить предложения по актуализации единого перечня продукции, подлежащей обязательной сертификации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2009 года № 982 "Об утверждении единого перечня продукции, подлежащей обязательной сертификации, и единого перечня продукции, подтверждение соответствия которой осуществляется в форме принятия декларации о соответствии", в части продукции реабилитационной направленности.

2.4. Рассмотреть возможность создания рабочей группы по разработке порядка и методики определения размера стоимости электронного сертификата для приобретения ТСР.

2.5. Рассмотреть вопрос о разработке перечня профессиональных стандартов, обеспечивающих формирование необходимых для реабилитационной индустрии компетенций.

**3. Министерству труда и социальной защиты Российской Федерации совместно с Министерством здравоохранения Российской Федерации и Министерством финансов Российской Федерации:**

- ускорить проработку вопроса об обеспечении в более короткий срок протезами граждан, перенесших первичную ампутацию конечностей, до признания их в установленном порядке инвалидами, синхронизировав оказание медицинской помощи с осуществлением такого протезирования.

**4. Министерству здравоохранения Российской Федерации совместно с Министерством финансов Российской Федерации, Федеральным фондом обязательного медицинского страхования:**

- рассмотреть вопрос о совершенствовании системы обеспечения лиц с нарушениями слуха, в первую очередь детей, включая профилактику инвалидности и раннюю помощь, в части слухопротезирования (в том числе, бинаурального) в рамках системы оказания медицинской помощи (до признания или без признания их инвалидами по слуху).

**5. Министерству транспорта Российской Федерации:**

- ускорить выпуск нормативных документов, предусматривающих обязательность для обеспечения доступности, применения продукции реабилитационной направленности на общественном транспорте, в том числе ускорить подготовку проекта изменений в Правила перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 14 февраля 2009 года № 112.

**6. Фонду социального страхования Российской Федерации:**

- рекомендовать территориальным органам Фонда социального страхования Российской Федерации привлекать региональные общественные организации инвалидов к разработке технических заданий на закупку ТСР.

**7. Органам государственной власти субъектов Российской Федерации:**

7.1. Развивать дополнительные механизмы обеспечения инвалидов и отдельных категорий граждан ТСР, в том числе с использованием целевых сертификатов на их приобретение.

7.2. Оказывать поддержку действующих и стимулировать создание новых современных производств товаров и услуг для инвалидов, детей-инвалидов, маломобильных граждан;

7.3. Реализовывать программы по комплексной реабилитации и абилитации инвалидов и детей-инвалидов, предусматривая мероприятия по оснащению учреждений реабилитационным оборудованием, компьютерной и другой оргтехникой, обучению и повышению квалификации специалистов, созданию и развитию региональных информационных систем в сфере реабилитационных услуг.

**8. Совету по делам инвалидов при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации:**

- создать рабочую группу по совершенствованию законодательства, регулирующего вопросы реабилитации инвалидов.