

**СОВЕТ
ПО РАЗВИТИЮ ЦИФРОВОЙ ЭКОНОМИКИ
ПРИ СОВЕТЕ ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

Тел./факс.

« ____ » _____ 2022 г.

№ _____

**РЕШЕНИЕ
по итогам заседания на тему "Научно-образовательная политика
и подготовка кадров в эпоху цифровой экономики"**

город Москва

25 апреля 2022 года

Рассмотрев предложения, способствующие совершенствованию образовательного процесса по направлениям подготовки, специальностям в сфере информационных технологий (далее – ИТ) и развитию кадрового потенциала в высокотехнологичных отраслях экономики Российской Федерации, Совет по развитию цифровой экономики при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **р е ш и л:**

1. Рекомендовать Министерству финансов Российской Федерации совместно с Министерством промышленности и торговли Российской Федерации, Министерством цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации и Министерством обороны Российской Федерации рассмотреть вопрос о распространении действия налоговых льгот, установленных Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 265-ФЗ "О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации", а также иных льгот, в том числе в части улучшения жилищных условий и предоставления отсрочки от призыва на военную службу, установленных Указом Президента Российской Федерации

от 2 марта 2022 года № 83 "О мерах по обеспечению ускоренного развития отрасли информационных технологий в Российской Федерации", на российские компании, которые получают большинство доходов от производства и (или) реализации самостоятельно разработанных изделий электронной компонентной базы и электронной (радиоэлектронной) продукции.

2. Рекомендовать Министерству обороны Российской Федерации, Министерству науки и высшего образования Российской Федерации и Министерству просвещения Российской Федерации совместно с Министерством цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации, Министерством промышленности и торговли Российской Федерации рассмотреть вопрос о распространении льгот, в том числе в части улучшения жилищных условий и предоставления отсрочки от призыва на военную службу, установленных Указом Президента Российской Федерации от 2 марта 2022 года № 83 "О мерах по обеспечению ускоренного развития отрасли информационных технологий в Российской Федерации", на ИТ-специалистов, работающих в сфере оборонно-промышленного комплекса (далее – ОПК), а также на педагогических и научно-педагогических работников, преподающих дисциплины, связанные с ИТ, в организациях, осуществляющих образовательную деятельность.

3. Рекомендовать Министерству финансов Российской Федерации и Министерству цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации рассмотреть возможность внесения изменений в статью 4 Федерального закона от 27 ноября 2018 года № 422-ФЗ "О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима "Налог на профессиональный доход" в целях увеличения предельной годовой суммы дохода налогоплательщиков налога на профессиональный доход, которые преимущественно реализуют товары (работы, услуги, имущественные права) в сфере ИТ.

4. Рекомендовать Министерству науки и высшего образования Российской Федерации и Министерству просвещения Российской Федерации совместно с Министерством цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации подготовить рекомендации для образовательных организаций:

1) по созданию научно-педагогических структурных подразделений (кафедр, классов) для обучения дисциплинам в области креативных (творческих) индустрий, связанных с ИТ;

2) по проведению для своих педагогических работников регулярных стажировок и курсов повышения квалификации на производстве в ведущих ИТ-компаниях, результаты прохождения которых учитывать при аттестации соответствующих педагогических работников.

5. Рекомендовать Министерству науки и высшего образования Российской Федерации и Министерству просвещения Российской Федерации совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации рассмотреть вопрос о совершенствовании порядка определения объема контрольных цифр приема на обучение по профессиям, специальностям, направлениям подготовки и научным специальностям за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов в части обеспечения учета при их формировании кадровых потребностей субъектов Российской Федерации и отраслей экономики, а также потенциала образовательных организаций и интересов работодателей.

6. Рекомендовать Министерству науки и высшего образования Российской Федерации совместно с Министерством финансов Российской Федерации сохранять неизменной текущую фиксированную ставку за пользование образовательным кредитом для получения высшего образования, установленную Правительством Российской Федерации,

а также рассмотреть возможность установления аналогичной ставки за пользование образовательным кредитом, предоставляемым для получения дополнительного профессионального образования, в том числе посредством дистанционных образовательных технологий.

7. Рекомендовать Министерству науки и высшего образования Российской Федерации совместно с Министерством цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации с учетом позиций Федеральной службы безопасности Российской Федерации и Федеральной службы по техническому и экспортному контролю проработать вопрос о бесплатном доступе к обезличенным сведениям из государственных наборов данных (дата-сетов) для научных и образовательных организаций, в том числе для проведения олимпиад и иных конкурсов в сфере ИТ среди студентов.

8. Рекомендовать Министерству науки и высшего образования Российской Федерации и Министерству просвещения Российской Федерации совместно с Министерством промышленности и торговли Российской Федерации, Государственной корпорацией по атомной энергии "Росатом", Государственной корпорацией по космической деятельности "Роскосмос" и Государственной корпорацией по содействию разработке, производству и экспорту высокотехнологичной промышленной продукции "Ростех" обеспечить в полном объеме удовлетворение заявок организаций ОПК на подготовку специалистов в рамках государственного плана подготовки кадров со средним профессиональным и высшим образованием для организаций оборонно-промышленного комплекса на 2021–2030 годы, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2020 года № 2369.

9. Рекомендовать Министерству науки и высшего образования Российской Федерации совместно с Министерством цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации, Министерством

промышленности и торговли Российской Федерации, Государственной корпорацией по атомной энергии "Росатом", Государственной корпорацией по космической деятельности "Роскосмос" и Государственной корпорацией по содействию разработке, производству и экспорту высокотехнологичной промышленной продукции "Ростех":

1) сформировать перечень направлений подготовки (специальностей), по которым осуществляется подготовка ИТ-специалистов в сфере ОПК, а также повысить норматив финансирования образовательных программ высшего образования по таким направлениям подготовки (специальностям);

2) определить перечень компетенций, требуемых для решения современных инженерных задач, в том числе для нужд ОПК, и организовать массовое обучение указанным компетенциям по дополнительным образовательным программам с методическим сопровождением и оценкой качества подготовки;

3) увеличить объемы подготовки по программам специалитета по специальностям, указанным в подпункте 1 пункта 9 настоящего Решения, а также объемы подготовки в рамках программ среднего профессионального образования;

4) внести изменения в федеральные государственные образовательные стандарты высшего образования в части установления:

обязательности изучения отечественного лицензионного и свободно распространяемого программного обеспечения (далее – ПО) и аппаратных средств;

обязательных требований к материально-техническому обеспечению программ в части оснащения оборудованием и техническими средствами обучения отечественного производства по профилю изучаемых дисциплин;

5) проработать возможность реализации комплекса мер по обеспечению кадровых потребностей государственных корпораций в ИТ-специалистах, включая целевое обучение таких специалистов,

предусматривающее организацию ускоренного практико-ориентированного подхода в обучении, включая стажировку в указанных государственных корпорациях;

б) рассмотреть вопросы организации переподготовки работников ОПК на базе образовательных организаций высшего образования и организаций дополнительного профессионального образования в области ИТ за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета;

7) проработать вопрос об определении целевых критериев по количеству и уровню профессиональной подготовки кадрового обеспечения электронной (микроэлектронной) отрасли промышленности;

8) организовать на ежегодной основе проведение исследований по вопросу о стимулировании трудоустройства выпускников образовательных организаций высшего образования инженерно-технической направленности на российские предприятия высокотехнологичных отраслей.

10. Рекомендовать Министерству промышленности и торговли Российской Федерации разработать программу формирования системы денежного поощрения специалистов в сфере ОПК, выполняющих функции наставников для молодых специалистов.

11. Рекомендовать Министерству науки и высшего образования Российской Федерации и Министерству просвещения Российской Федерации совместно с Министерством промышленности и торговли Российской Федерации, Министерством цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации разработать программу оснащения общеобразовательных организаций, профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования отечественными обучающими программно-аппаратными комплексами.

12. Рекомендовать Министерству науки и высшего образования Российской Федерации совместно с Министерством цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации:

1) ускорить процедуру издания нормативных правовых актов, необходимых для реализации механизмов инвестирования в студенческие инновационные разработки в рамках федерального проекта "Платформа университетского технологического предпринимательства";

2) обеспечить изменение образовательными организациями высшего образования количества учебных часов по отдельным учебным дисциплинам в части увеличения количества учебных часов по практико-ориентированным и математическим учебным дисциплинам на первом и втором курсах обучения и переноса большинства непрофильных учебных дисциплин на последние годы обучения в целях обеспечения своевременной готовности студентов ИТ-направлений подготовки к прохождению практики в российских компаниях;

3) обеспечить расширение образовательными организациями высшего образования практики внедрения магистерских программ, реализуемых совместно с корпоративными университетами, по которым можно обучаться в онлайн-режиме, и предусмотреть бюджетные места по таким программам;

4) создать государственный цифровой ресурс для организации практической подготовки обучающихся в целях быстрого подбора мест стажировки и электронного обмена документами с работодателем;

5) подготовить предложения по совершенствованию процедуры признания иностранных дипломов в целях привлечения зарубежных ИТ-специалистов из дружественных стран для работы в Российской Федерации;

6) включить в национальный проект "Наука и университеты" мероприятия, предусматривающие субсидирование затрат организаций высшего образования на приобретение и использование российского ПО,

в том числе в области суперкомпьютерного моделирования, и сопутствующей инфраструктуры;

7) подготовить совместно с автономной некоммерческой организацией "Университет Национальной технологической инициативы 2035" предложения по реализации программ подготовки в формате образовательных интенсивов для команд цифровой трансформации университетов;

8) предусмотреть возможность получения субсидий гражданами Российской Федерации, которые самостоятельно получили высшее образование в области ИТ в ведущих зарубежных образовательных организациях и отработали определенный срок по специальности у российского работодателя, в целях возмещения затрат на обучение.

13. Рекомендовать Министерству науки и высшего образования Российской Федерации совместно с Министерством финансов Российской Федерации и Министерством цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации:

1) проработать вопрос о получении гражданами Российской Федерации второго высшего образования в области ИТ за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета;

2) рассмотреть вопрос об увеличении объема субсидии на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) образовательными организациями высшего образования по приоритетным направлениям в области ИТ, включая направления "информационная безопасность", "радиотехника" и "приборостроение".

14. Рекомендовать Министерству науки и высшего образования Российской Федерации и Министерству труда и социальной защиты Российской Федерации:

1) пересмотреть квалификационные требования для педагогических работников, привлекаемых к преподаванию ИТ-программ, в целях допуска

обучающихся по программам магистратуры по соответствующим направлениям подготовки к замещению должности ассистента (преподавателя);

2) предусмотреть исключение требований к ученой степени, научному званию и публикациям для специалистов в сфере ИТ для обеспечения возможности привлечения их к преподаванию в образовательных организациях высшего образования в качестве "преподавателя-практика" и "профессора-практика".

15. Рекомендовать Министерству науки и высшего образования Российской Федерации и Министерству труда и социальной защиты Российской Федерации:

1) проработать вопрос о внесении в соответствующие нормативные правовые акты изменений, которые предусматривают заключение трудовых договоров на неопределенный срок или на срок не менее срока реализации образовательной программы с педагогическими работниками образовательной организации, обеспечивающими реализацию соответствующей образовательной программы;

2) исключить показатель "объем научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в расчете на одного научно-педагогического работника, тыс. руб." из системы обязательных критериев, характеризующих деятельность образовательной организации;

3) рассмотреть вопрос о введении дополнительных мер государственной поддержки молодых ученых, осуществляющих деятельность в области точных дисциплин.

16. Рекомендовать Министерству просвещения Российской Федерации совместно с Министерством цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации, Министерством экономического развития Российской Федерации и Министерством финансов Российской Федерации, исполнительными органами

государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления разработать механизм стимулирования создания общеобразовательных и профессиональных образовательных организаций на условиях партнерства, в том числе государственно-частного, с ведущими российскими технологическими компаниями в целях углубленного изучения ИТ-дисциплин.

17. Рекомендовать Министерству просвещения Российской Федерации совместно с Министерством цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации расширить перечень профессий рабочих, должностей служащих, по которым осуществляется профессиональное обучение, профессиями в сфере ИТ.

18. Рекомендовать Министерству просвещения Российской Федерации:

1) разработать и утвердить порядок интеграции уже созданных отечественных технологических решений при разработке государственных информационных систем в сфере образования в целях оптимизации ресурсов и использования лучших практик;

2) рассмотреть возможность внесения изменений в статью 71 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" в части предоставления права на прием без вступительных испытаний на обучение по программам бакалавриата и программам специалитета победителям и призерам всероссийской олимпиады профессионального мастерства обучающихся по профессиям и специальностям среднего профессионального образования;

3) подготовить предложения о внесении изменений в законодательство в сфере образования, предусматривающих допуск к занятию педагогической деятельностью по основным общеобразовательным программам в части преподавания информатики и математики наряду с лицами, обучающимися по образовательным

программам высшего образования по специальностям и направлениям подготовки "Образование и педагогические науки", лиц, обучающихся по образовательным программам высшего образования по специальностям и направлениям подготовки, соответствующим школьным предметам;

4) разработать рекомендации для образовательных организаций в целях обеспечения возможности регулярного прохождения практики в ИТ-компаниях для учителей информатики и студентов, обучающихся в образовательных организациях высшего образования педагогической направленности (начиная с первого курса обучения).

19. Рекомендовать Министерству просвещения Российской Федерации совместно с Федеральным агентством по делам молодежи, автономной некоммерческой организацией "Россия – страна возможностей" и Ассоциацией волонтерских центров проработать механизмы для привлечения волонтеров, в том числе участников трека "Информационные технологии" Всероссийского конкурса "Лидеры России", к работе в общеобразовательных организациях в целях обучения учащихся и учителей основам программирования и работе с российским ПО.

20. Рекомендовать Федеральной службе по надзору в сфере образования и науки совместно с Министерством науки и высшего образования Российской Федерации, Министерством просвещения Российской Федерации и Министерством цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации исключить административные и технические препятствия (включая требования форматов документов) для использования отечественного ПО и оборудования в учебном процессе, в проведении процедуры итоговой аттестации школьников и студентов (основной государственный экзамен, единый государственный экзамен, демонстрационные экзамены как форма государственной итоговой аттестации, в том числе по стандартам Worldskills).

21. Рекомендовать Федеральной службе по надзору в сфере образования и науки проработать вопрос об интеграции федеральной информационной системы "Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении" с единой системой идентификации и аутентификации, а также о возможности перевода документов об образовании в обязательный электронный формат.

22. Рекомендовать Министерству цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации совместно с Министерством науки и высшего образования Российской Федерации, Министерством просвещения Российской Федерации и Министерством промышленности и торговли Российской Федерации:

1) разработать механизмы поддержки российских разработчиков ПО, которое используется в образовательном процессе, в целях снижения цены доступа к такому ПО либо предоставления ПО на бесплатной основе;

2) создать государственный банк доступа образовательных организаций к лицензиям и подпискам на "облачные" ресурсы;

3) разработать отдельные меры поддержки для ИТ-компаний, которые активно взаимодействуют с образовательными организациями, в том числе создают "цифровые кафедры" для подготовки ИТ-специалистов.

23. Рекомендовать Министерству цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации совместно с Министерством науки и высшего образования Российской Федерации, Министерством просвещения Российской Федерации, Министерством промышленности и торговли Российской Федерации, Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации рассмотреть возможность создания некоммерческой организации с государственным участием – федерального центра ИТ-кадров и импортозамещения в сфере ИТ-образования, на базе которого:

1) создать:

постоянно действующий консультативный орган для взаимодействия образовательных организаций, в том числе корпоративных университетов, работодателей и государственных органов для обсуждения вопросов совершенствования подготовки кадров и импортозамещения в сфере ИТ-образования;

публичную цифровую платформу карьерной навигации в сфере ИТ, в рамках которой осуществлять мониторинг потребности субъектов Российской Федерации в ИТ-специалистах, для публикации информации о возможностях и статистике трудоустройства выпускников профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования в целях формирования сведений о состоянии рынка труда в сфере ИТ и прогнозах его развития;

площадки, оснащенные российскими программно-аппаратными комплексами и ПО, в целях организации на их базе на регулярной основе обучающих мероприятий;

2) организовывать обучение педагогических и научно-педагогических работников работе с российским ПО, включая развитие цифровых навыков и перевод учебного процесса на российское ПО;

3) разработать и реализовать дорожную карту мероприятий по популяризации российского ПО, а также комплекс мер государственной поддержки и программу внедрения отечественного ПО, в том числе в области суперкомпьютерного моделирования в образовательной и научно-исследовательской деятельности, запустить кампанию по популяризации российского ПО с участием российских ИТ-компаний;

4) собрать отраслевые практики перехода на отечественное ПО и обучения такому переходу, включающие описание шагов технологических изменений.

24. Рекомендовать Министерству цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации совместно

с Министерством просвещения Российской Федерации, Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации рассмотреть вопрос о разработке отдельной программы финансирования обучения педагогических работников в целях повышения их квалификации в сфере ИТ в рамках федерального проекта "Кадры для цифровой экономики" национального проекта "Национальная программа "Цифровая экономика Российской Федерации".

25. Рекомендовать Министерству цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации совместно с Министерством науки и высшего образования Российской Федерации, Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации, автономной некоммерческой организацией "Университет Национальной технологической инициативы 2035" принять участие в разработке модели персональных цифровых сертификатов, дающих возможность выбора образовательных программ по востребованным компетенциям с механизмом отсроченной оплаты (по факту последующего трудоустройства).

26. Рекомендовать Министерству труда и социальной защиты Российской Федерации совместно с Министерством науки и высшего образования Российской Федерации:

1) рассмотреть вопрос о зачете стажировок обучающихся в профильных организациях в качестве трудового стажа;

2) подготовить предложения о внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации, предусматривающих возможность заключения срочного трудового договора с лицами, обучающимися по заочной форме обучения.

27. Рекомендовать Министерству труда и социальной защиты Российской Федерации совместно с Министерством науки и высшего образования Российской Федерации, Национальным советом при Президенте Российской Федерации по профессиональным квалификациям,

автономной некоммерческой организацией "Национальное агентство развития квалификаций" и автономной некоммерческой организацией "Университет Национальной технологической инициативы 2035" обеспечить ускоренную разработку, утверждение и внедрение новых профессиональных стандартов по перспективным профессиям, а также разработку и реализацию дополнительных образовательных программ, обеспечивающих подготовку кадров по востребованным направлениям.

28. Рекомендовать Министерству промышленности и торговли Российской Федерации совместно с Министерством цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации проработать вопрос о поддержке трудоустройства высококвалифицированных специалистов, работающих в филиалах иностранных ИТ-компаний, прекративших деятельность на территории Российской Федерации, в российские ИТ-компании.

29. Рекомендовать Министерству промышленности и торговли Российской Федерации совместно с Министерством цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации, Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации, Государственной корпорацией по атомной энергии "Росатом", Государственной корпорацией по космической деятельности "Роскосмос" и Государственной корпорацией по содействию разработке, производству и экспорту высокотехнологичной промышленной продукции "Ростех" организовать с предприятиями ОПК работу по созданию и актуализации кадровых стратегий найма и удержания специалистов в сфере ИТ с учетом практик, реализованных в гражданском секторе экономики.

30. Рекомендовать Министерству обороны Российской Федерации совместно с Министерством промышленности и торговли Российской Федерации, Министерством цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации, Министерством экономического

развития Российской Федерации и Министерством финансов Российской Федерации проработать вопрос об изменении структуры состава затрат, включаемых в цену продукции, поставляемой в рамках государственного оборонного заказа, в части увеличения среднего размера оплаты труда ИТ-специалистов в сфере ОПК, участвующих в выполнении работ по государственному оборонному заказу, до уровня зарплат ИТ-специалистов в гражданском секторе экономики.

31. Рекомендовать автономной некоммерческой организации "Цифровая экономика" и автономной некоммерческой организации "Национальные приоритеты" совместно с Министерством промышленности и торговли Российской Федерации, Министерством обороны Российской Федерации, Министерством цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации подготовить медийную кампанию для повышения престижа работы ИТ-специалиста на предприятиях ОПК и привлечения ИТ-специалистов на такие предприятия.

32. Рекомендовать Министерству промышленности и торговли Российской Федерации совместно с Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации, Министерством обороны Российской Федерации подготовить и реализовать программу повышения квалификации специалистов кадровых служб предприятий ОПК в целях создания условий для более активного набора и удержания ИТ-специалистов.

33. Рекомендовать руководителям органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере образования совместно с Министерством науки и высшего образования Российской Федерации, Министерством просвещения Российской Федерации и Министерством цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации усилить профориентационную работу среди выпускников общеобразовательных организаций, профессиональных образовательных организаций для поступления на обучение по образовательным программам

высшего образования по специальностям, а также направлениям подготовки, связанным с реализацией федерального проекта "Развитие кадрового потенциала ИТ-отрасли" национального проекта "Национальная программа "Цифровая экономика Российской Федерации".

34. Направить настоящее решение в Правительство Российской Федерации, Комитет Государственной Думы по информационной политике, информационным технологиям и связи, органы государственной власти субъектов Российской Федерации.

Председатель Совета
по развитию цифровой экономики
при Совете Федерации
Федерального Собрания
Российской Федерации,
первый заместитель Председателя
Совета Федерации
Федерального Собрания
Российской Федерации

А.А. ТУРЧАК