

О РАЗВИТИИ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ НА СРЕДНЕСРОЧНУЮ ПЕРСПЕКТИВУ

Клепач А.Н.

апрель 2024



Развилки экономической и бюджетной политики

- Процесс адаптации российской экономики к новым геополитическим и экономическим реалиям еще не завершился
- Высокий уровень расходов на оборону и безопасность в среднесрочном периоде и потребность в дополнительных социальных расходах и бюджетному финансированию инфраструктурных проектов, науки, технологий и образования
- Балансирование возросших дефицитов бюджета за счет увеличения государственного долга и повышения налогов
- Варианты повышения налогообложения и их экономические последствия

Переходная экономика: от адаптации к устойчивому росту. Базовый прогноз – рост около 2% в год, но есть возможность ускорения до 3,5-4%

Адаптация к санкциям и новым внешним условиям. Активное импортозамещение и начало реализации масштабных инфраструктурных проектов при отсутствии возможностей наращивания энергетического экспорта

Дефицит трудовых ресурсов и ускоренный рост заработных плат формируют условия для потенциального инфляционного навеса и высоких процентных ставок

Обеспечение сбалансированности бюджета при повышении его роли в перестройке экономики. Высокая доля расходов на оборону и национальную безопасность при повышении социальных обязательств

Показатель % г/г, если не указано иное	2021	2022	2023	2024	2025		2026		2027	
		отчет		оценка	баз.	опт.	баз.	опт.	баз.	опт.
ВВП	5,9	-1,2	3,6	2,1	2,3	3,6	2,0	4,0	1,9	3,9
Инвестиции	8,6	6,7	9,8	2,9	3,7	5,9	2,5	6,4	3,7	7,7
Розничный товарооборот	7,8	-6,5	6,4	4,1	4,0	4,3	3,7	5,5	2,6	4,4
Реальные располагаемые доходы	3,3	-1,0	5,4	4,9	2,8	3,8	2,5	4,5	2,0	3,9
Инфляция, % на конец года	8,4	11,9	7,4	5,3	4,6		4,1		3,6	4,0
Среднегодовой курс доллара США, Р / \$	73,6	67,5	84,7	91,9	90,8		89,8		88,5	88,7
Экспорт товаров, млрд \$	494	592	424	437	452	464	466	494	486	531
Импорт товаров, млрд \$	304	277	303	319	340	334	357	357	376	384
Профицит / дефицит федерального бюджета, % ВВП	0,4	-2,2	-1,9	-1,5	-1,9	-3,2	-2,0	-3,3	-0,8	-2,9

Оценка стоимости мер Послания Президента РФ к 2030 году*



Всего расходов
федерального бюджета

15,9

18,9



Экономический рост

3,9

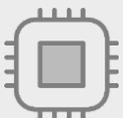
5,7



Социальная политика

7,3

7,5



Технологический суверенитет

4,6

5,7

по направлениям

трлн рублей

Оценка стоимости мер Послания свидетельствует о **значительной нагрузке на федеральный бюджет**, что **не позволит обеспечить сокращение расходов в 2025-2026 гг. в номинальном выражении** как это предусмотрено законом о бюджете

Федеральный бюджет: вероятно более высокое значение дефицита, чем предполагает закон о бюджете. Бюджетное правило нуждается в перенастройке

Показатель	2023	2024		2025		2026		2027	2030
	отчет	Ин.ВЭБ	540-ФЗ	Ин.ВЭБ	540-ФЗ	Ин.ВЭБ	540-ФЗ	Ин.ВЭБ	Ин.ВЭБ
трлн руб.									
Доходы всего	29,1	33,9	35,1	33,5	33,6	34,8	34,1	36,9	43,4
Нефтегазовые	8,8	11,0	11,5	11,3	11,8	11,4	11,4	12,3	14,6
Ненефтегазовые	20,3	22,9	23,6	22,2	21,8	23,4	22,6	24,6	28,8
Расходы	32,4	36,7	36,7	37,6	34,4	39,2	35,6	39,3	44,2
Ненефтегазовый дефицит	-12,1	-13,7	-13,1	-15,3	-12,6	-15,8	-13,0	-14,7	-15,4
Профицит (+) / дефицит (-)	-3,2	-2,7	-1,6	-4,1	-0,8	-4,4	-1,5	-2,4	-0,8
% ВВП*									
Доходы всего	16,9	18,0	19,5	16,6	17,6	16,3	16,8	16,4	16,3
Нефтегазовые	5,1	5,8	6,4	5,6	6,2	5,4	5,6	5,4	5,5
Ненефтегазовые	11,8	12,2	13,1	11,0	11,4	11,0	11,2	10,9	10,8
Расходы	18,8	19,5	20,4	18,6	18,0	18,4	17,6	17,4	16,6
Ненефтегазовый дефицит	-7,0	-7,3	-7,3	-7,6	-6,6	-7,4	-6,4	-6,5	-5,8
Профицит (+) / дефицит (-)	-1,9	-1,5	-0,9	-2,0	-0,4	-2,1	-0,8	-1,1	-0,3

* Использованы оценки ВВП в 2023-2026 годах: Ин.ВЭБ – базовый прогноз Института ВЭБ, 540-ФЗ – закон о федеральном бюджете на 2024-2026 годы от 27.11.2023 N 540-ФЗ

Высокий уровень расходов на национальную безопасность в среднесрочном периоде, значимое увеличение вложений в сферы развития человеческого капитала вероятно после 2027 года

Показатель, трлн руб.	2023 отчет	2024 оценка	2025	2026 прогноз	2027	2030
Всего	32,4	36,7	37,6	39,2	39,3	44,2
 Государственное управление, оборона и безопасность	12,0	16,3	17,2	17,8	17,3	18,1
 Национальная экономика	4,1	3,9	3,8	4,2	4,3	4,9
 Образование	1,5	1,6	1,4	1,4	1,7	2,1
 Здравоохранение	1,6	1,7	1,8	1,7	1,8	2,3
 Социальная политика	6,5	7,7	7,7	7,9	7,9	9,3
 Обслуживание госдолга	1,8	2,3	2,8	3,3	2,8	4,5
 Прочие	4,9	3,2	2,9	2,9	3,3	3,1
 <i>Справочно: наука</i>	0,7	0,7	0,6	0,6	0,6	0,8

Необходимость обеспечения приоритетных расходов бюджета требует дополнительных источников финансирования

РИСКИ:

- Изъятие из экономики в виде дополнительных налогов 1,0-1,5% ВВП, необходимых для финансирования оборонных расходов, расходов на социальные программы и программы развития, может негативно повлиять на темпы экономического роста и усилить структурные дисбалансы в экономике
- Способ повышения налоговой нагрузки (НДС, налог на прибыль, НДФЛ) по-разному воздействует на параметры экономического роста
- Увеличение дифференциации в налогообложении разных групп населения и сфер деятельности

ВОЗМОЖНЫЕ ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ ИСТОЧНИКИ:

- В среднесрочной перспективе такие расходы могут быть профинансированы за счет увеличения заимствований без угрозы стабильности финансовой системы
- Повышение отдельных налогов: НДФЛ, налог на прибыль, НДС, налоги на природные ресурсы и предметы роскоши

Варианты повышения НДФЛ

1 вариант: увеличение базовой ставки с 13% до 15% для всех категорий плательщиков

- + потенциально может дать около 0,8 трлн дополнительных поступлений
- под дополнительное налогообложение попадают **самые низкодоходные группы населения**
- **снижение справедливости** налоговой системы и **рост социальной напряженности**

2 вариант: усложнение структуры прогрессивной шкалы

Доходная группа	Ставка, %	Изменение ставки, п.п.	Численность*, тыс. чел.	Дополнительные доходы / потери, млрд. руб.
ниже МРОТ	0	-13	673	-17
от МРОТ до 2,5 млн рублей в год	13	0	24 122	0
от 2,5 до 5 млн рублей в год	15	+2	890	100
от 5 до 15 млн рублей в год	20	+5	20	40
свыше 15 млн рублей в год	30	+15	24	55
увеличение стандартных вычетов на детей до прожиточного минимума для семей с годовым доходом от 2,5 до 5 млн рублей				-75
Итого				103

* Оценка по доходам от трудовой деятельности (28,1 млн работников), т.е. более половины занятых не охвачено обследованием дифференциации оплаты труда. Учет остальных групп населения может значительно увеличить потенциальный уровень поступлений

Варианты расширения базы для НДФЛ

ИП и САМОЗАНЯТЫЕ

- Численность по состоянию на апрель 2024 года равна 13,6 млн. чел, что составило 48,4% по отношению к численности работников
- Значительный рост численности, так за 2022-2023 гг. в 1,8 раза
- Действуют в иных режимах налогообложения, нагрузка по которым существенно ниже

РАСПРЕДЕЛЕНИЕ НАЛОГА ПО НАПРАВЛЕНИЯМ ПОСТУПЛЕНИЙ

НДФЛ за 2023 год	Консолидированный бюджет, млрд руб.	в %
Всего	6 539,1	100,0
трудовая деятельность	5 143,9	78,7
ИП, нотариусы, адвокаты и др.	14,7	0,2
с аренды, зарубежных доходов, лотерей, авторских выплат наследникам	87,5	1,3
КИК до 5 млн	0,3	0,0
КИК свыше 5 млн	2,5	0,0
Проценты по вкладам, доходы от облигаций	0,6	0,0
на доходы свыше 5 млн (кроме КИК, долевого участия и дивидендов)	614,9	9,4
Дивиденды и доленое участие	674,7	10,3

Вторую группу по объему поступлений налога формируют дивиденды и доленое участие

Развилки повышения налоговой нагрузки на бизнес

Налог на добавленную стоимость

Преимущества: легко администрируемый, высокая собираемость, возможность переложить нагрузку на конечного потребителя

Основной риск: рост инфляции, замедление роста экономики

Сценарий повышения:

+2% к действующей ставке позволит дополнительно получить **1 трлн руб.**

повышение не распространяется на льготную ставку в 10%

Дополнительные вопросы:

- отказ от нулевой ставки по НДС в отношении услуг по предоставлению мест для временного проживания в гостиницах и иных средствах размещения
- поэтапный отказ от полного возмещения «входного» налога для экспортеров сырьевых товаров

Налог на прибыль

Преимущества: не приводит к росту инфляции

Основной риск: снижение предпринимательской активности

Сценарий повышения:

+5% к ставке, зачисляемой в федеральный бюджет, позволит дополнительно получить **1,5-1,9 трлн руб.**

Введение федеральной льготы в виде налогового вычета на инвестиции. Вычет должен быть привязан к определенным отраслям. Потенциальная оценка льготы – **1-1,2 трлн рублей**

Дополнительные вопросы:

- введение дифференцированного налога на прибыль, ставка которого определяется сферой деятельности компании
- введение налога на прибыль для сельхозпроизводителей

Повышение ставки налога на прибыль с 20% до 25% может дать эффект для бюджета в размере 1,5-1,9 трлн руб.



Для стимулирования инвестиций предлагается ввести федеральную льготу в размере до 50% прибыли, инвестированной в основной капитал

Инвестиции в основной капитал 2023 г.,

Всего, млрд. руб.

		За счет собств. средств*	% от всего	Финансовый результат, 2023 г. (млрд. руб.)
Всего, млрд. руб.	34 036	18 910	56	33 306
Сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство	1 248	748	60	729
Промышленность	12 049	8 878	74	17 592
Строительство	1 436	311	22	
Торговля оптовая и розничная	1 223	1 103	90	
Транспортировка и хранение	6 176	3 404	55	
Деятельность гостиниц и предприятий общественного питания	215	157	73	
Деятельность в области информации и связи	1 314	956	73	
Деятельность финансовая и страховая	989	811	82	
Деятельность по операциям с недвижимым имуществом	4 180	1 483	35	
Деятельность профессиональная, научная и техническая	2 114	464	22	
Деятельность административная и сопутствующие дополнительные услуги	410	276	67	
Государственное управление и военная безопасность; социальное обеспечение	695	10	1	
Образование, здравоохранение и культура	1 935	281	15	

Прибыль, инвестированная в основной капитал, по оценке, составила 8,9 трлн рублей. В 2024 году она может повысится до 12 трлн рублей.

Инвестиционная льгота в 10% на федеральном уровне могла бы составить 1,2 трлн рублей

Другие налоговые меры

- Потенциал усиления мер налогового контроля и снижение масштаба теневого сектора. Насколько контроль над доходами, расходами и движением по счетам может увеличить налоговые доходы в рамках существующего налогового режима?
- Пересмотр порядка расчета акциза на нефтяное сырье может уменьшить выплаты из бюджета. Используемые цены экспортных альтернатив стали нерелевантными из-за потери европейских рынков
- Пересмотр системы специальных налоговых режимов и налоговых льгот является резервом для повышения налоговых доходов
- Отмена курсовых пошлин и пересмотр пошлины на экспорт сельскохозяйственных продуктов (зерно, масличные) даст увеличение экспорта