

# **ТЕЗИСЫ ВЫСТУПЛЕНИЯ**

**Губернатора**

**Ленинградской области**

**А.Ю. Д р о з д е н к о**

на парламентских слушаниях

под руководством

Председателя Совета Федерации

Федерального собрания

Российской Федерации В.И. Матвиенко

на тему:

***«О предложениях по изменению порядка  
распределения налога на прибыль  
организаций и по совершенствованию  
механизма финансирования в системе  
обязательного медицинского страхования»***

5 октября 2021 года

Добрый день,

**уважаемая Валентина Ивановна,  
уважаемые коллеги и все участники парламентских слушаний!**

В рамках сегодняшнего мероприятия считаю необходимым вынести на обсуждение ряд важных вопросов, касающихся сферы налогообложения и здравоохранения.

Первое, на что хочу обратить пристальное внимание - это планируемые изменения в сфере налогообложения, касающиеся упразднения с 1 января 2023 года института консолидированных групп налогоплательщиков.

Как известно, в Российской Федерации институт консолидированных групп налогоплательщиков был введен с 1 января 2012 года, и целью его создания было объединение налоговой базы по налогу на прибыль взаимозависимых организаций с переходом на централизованный расчет и уплату этого налога в бюджеты регионов по месту нахождения участников группы.

В рамках существования института консолидированных групп налогоплательщиков доля прибыли каждого участника группы рассчитывалась пропорционально стоимости основных фондов и численности работников (либо фонда оплаты труда), что определяло положительную динамику поступления налога в бюджеты субъектов Российской Федерации по месту его нахождения.

Отмечу, что за период с 2012 года по 2020 год в бюджет Ленинградской области поступление налога на прибыль организаций от консолидированных групп налогоплательщиков в среднем составляло 16,3 млрд. рублей. Тогда как до введения института

консолидированных групп налогоплательщиков, организации, которые затем вошли в состав консолидированных групп налогоплательщиков, в среднем уплачивали в год не более 2,5 млрд. рублей. Как видим, разница налоговых поступлений в бюджет просто колоссальна!

К сожалению, ожидаемые потери доходной части бюджета Ленинградской области при отмене института консолидированных групп налогоплательщиков составят не менее 13,0 млрд. рублей.

Налоговая база для исчисления налога по каждому плательщику будет формироваться отдельно. Кроме того отмечу, что, в основном, участники консолидированных групп налогоплательщиков одновременно являются дочерними организациями крупных холдинговых компаний и, следовательно, имеют лишь формальную юридическую самостоятельность, фактически подчиняясь в своей предпринимательской деятельности головной организации.

Так, например, на территории Ленинградской области осуществляет свою деятельность одно из крупных предприятий области, которое на данный момент входит в состав консолидированных групп налогоплательщиков и, хоть и является отдельным юридическим лицом, но в тоже время - это дочерняя организация федерального холдинга. Следовательно, указанное предприятие полностью подчиняется единой политике по производственному процессу своей головной организации.

Головная организация холдинговой компании, исходя из определенных целей, в том числе для перераспределения финансовых потоков, имеет возможность перераспределить единую деятельность (технологический процесс) холдинга между участниками группы.

Следовательно, у дочерних компаний фактически отсутствует право самостоятельного принятия решений, как по технологическому процессу, так и по сбыту продукции и по финансовой политике.

Например, один участник группы владеет, как юридическое лицо, производственными мощностями, штатной численностью, но формально исполняет отдельную функцию, например, переработку сырья в рамках договора процессинга. Выручка данного участника будет определяться как себестоимость услуги переработки, а не как стоимость реализации всей произведенной готовой продукции с учетом нормы прибыли и рыночной маржи.

Указанная выше ситуация может привести к значительным потерям доходной базы, в части уплаты налога на прибыль, бюджетов тех субъектов Российской Федерации, где дочерние компании будут участвовать лишь в части производственного процесса холдинга.

Кроме того, обращаю внимание, что в ежегодном послании к Федеральному Собранию Российской Федерации Президент России В.В. Путин отмечал, что при получении достаточного объема платежей по налогу на прибыль организаций, возможно, будут приниматься решения об изменении налогового законодательства в части справедливого распределения прибыли в целях развития промышленности регионов.

В связи со всем вышеизложенным Правительство Ленинградской области предлагает учитывать при налогообложении налогом на прибыль бывших участников консолидированных групп налогоплательщиков их долю участия в формировании совокупной прибыли холдинга пропорционально стоимости имеющихся на балансе

основных средств и фонду оплаты труда (по аналогии с исчислением налога на прибыль по обособленным подразделениям организаций).

Что касается вопросов в сфере здравоохранения, то здесь хочу отметить следующее.

В настоящее время в системе обязательного медицинского страхования имеются определенные проблемы, которые в ходе исполнения бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования приводят к нарушению их сбалансированности, увеличению дефицита в системе обязательного медицинского страхования и росту кредиторской задолженности медицинских организаций.

Подчеркну, что в условиях распространения новой коронавирусной инфекции COVID – 19 данные проблемы проявились особенно остро, в том числе в части резкого увеличения расходов фонда на межтерриториальные расчеты.

В связи с вышеизложенным Правительство Ленинградской области предлагает к рассмотрению следующее:

1) установить единый тариф на территории всех субъектов Российской Федерации на межтерриториальные расчеты;

2) производить уточнение размера субвенции в течение года с учетом численности застрахованного населения на начало того года, на который рассчитывается субвенция. Ведь в настоящее время субвенция из бюджета федерального фонда обязательного медицинского страхования формируется исходя из численности застрахованного населения на 1 января года, предшествующего планируемому периоду,

что при ежегодном увеличении численности застрахованного населения приводит к росту дефицита бюджета территориального фонда и отставанию финансирования по оказанной медицинской помощи практически на два года.

В заключение своего выступления хочу выразить надежду на то, что все озвученные сегодня инициативы будут рассмотрены, поддержаны и приведут к выработке правильных эффективных решений в вопросах распределения налога на прибыль организаций и совершенствования механизма финансирования в системе обязательного медицинского страхования.

**Спасибо за внимание!**