

Приложение к Решению
Совета по вопросам развития лесного
комплекса Российской Федерации
при Совете Федерации
Федерального Собрания
Российской Федерации
от 23.12.2025 № 2.3-03/1090

проект

П Л А Н
мероприятий, направленных на поддержку лесного комплекса
на период 2026-2029 гг.

№	Наименование мероприятия	Обоснование мероприятия	Вид документа	Ожидаемый результат	Ответственные исполнители	Срок реализации
I. Нормативные-правовые мероприятия						
1.	Увеличение объема лесоустроительных работ в интенсивной зоне освоения лесов					
1.1	Введение в лесное законодательство механизма, предусматривающего возможность заключения договора аренды лесного участка для заготовки древесины по результатам торгов (по лесным участкам со сроками таксации лесов более 10-ти лет), при условии осуществления арендатором таксации лесов в течении 2-х лет после заключения такого договора аренды, а также реализация права софинансирования работ по	С 1 января 2022 года мероприятия по лесоустройству в лесах, расположенных на землях лесного фонда, осуществляются федеральным государственным бюджетным учреждением ФГБУ «Рослесинфорг», подведомственным Рослесхозу, в соответствии с планом проведения лесоустройства (Федеральный закон № 304 ФЗ.) При подготовке обосновывающих материалов к законопроекту указывалось, что площадь земель лесного фонда, которые в первоочередном порядке подлежат лесоустройству, или территория	Внесение изменений в Лесной кодекс РФ	Увеличение площади лесов, предоставленных в аренду в целях заготовки древесины, обеспечение неистощительного, непрерывного и рационального использования лесов	Минприроды России, Рослесхоз, Государственная Дума, Совет Федерации	2026-2027

	лесоустройству за счет субъектов Российской	<p>интенсивного освоения лесов - 300 млн. га.</p> <p>Для поддержания материалов лесоустройства в актуальном состоянии - таксации лесов по лесничествам и арендованным лесным участкам, необходимо проводить раз в 10 лет.</p> <p>Таким образом, ежегодный объем таксации лесов должен осуществляться на площади не менее 30 млн га.</p> <p>полевые и камеральные работы) В 2022 году указанные работы выполнены на площади –2,5 млн га, в 2023 году – 16,9 млн га, в 2024 году – 19,1 млн га.</p> <p>Согласно плана проведения работ по лесоустройству на 2025-27 гг. мероприятия по таксации лесов (полевые и камеральные) работы ежегодно планируется на площади не более 7 млн. га.</p> <p>Таким образом очевидно, что выполнение работ в ежегодном объеме не менее 30 млн га не происходит, более того в связи с невыполнением указанного объема работ в последующие годы в следствие накопления площадей минимально необходимый объем работ будет только возрастать.</p>				
2.	Улучшение транспортной доступности лесов					
2.1	Издание необходимых подзаконных актов в развитие 205-ФЗ "О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации"	<p>Нормативные правовые акты должны учитывать правила создания и содержания лесных дорог с учетом правового режима эксплуатационных, защитных, резервных лесов и видов разрешенного использования лесов</p>	<p>Приказы Минприроды России: "Об утверждении Правил планирования сети лесных дорог", "Об утверждении Правил создания и содержания лесных дорог с учетом предусмотренных статьей 23.7 Лесного кодекса РФ видов лесных дорог, правового режима эксплуатационных, защитных, резервных лесов и видов разрешенного использования лесов, основные элементы и параметры лесных</p>	<p>Увеличение площади лесов переданной в аренду в целях заготовки древесины, обеспечение неистощительного, непрерывного и рационального использования лесов, увеличение объема заготовки и переработки древесины, увеличение поступлений от использования лесов в консолидированный бюджет, налоговых поступлений от лесной промышленности.</p>	Минприроды России, Рослесхоз	2026

			дорог, перечень мероприятий, направленных на предотвращение негативного воздействия на леса и окружающую среду, проводимых при создании и содержании лесных дорог, и требования к проведению таких мероприятий"			
2.2	Урегулирование вопросов упрощения порядка получения лицами, осуществляющими заготовку древесины, на основании договоров аренды лесных участков лицензий на пользование недрами для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых (ОПИ) для создания и содержания лесных дорог без проведения аукционов на право пользования недрами.	В настоящее время процедура оформления участков для добычи ОПИ занимает продолжительное время, что усложняет процесс своевременного строительства лесных дорог.	Внесение изменений в Закон РФ "О недрах"	Увеличение площади лесов, предоставленных аренду в целях заготовки древесины, обеспечение неистощительного, непрерывного и рационального использования лесов, увеличение объема заготовки и переработки древесины, увеличение поступлений от использования лесов в консолидированный бюджет, налоговых поступлений от лесной промышленности.	Минприроды России	2026
3.	Введение законодательных механизмов заготовки древесины (спелых и перестойных насаждений) бюджетными государственными учреждениями с последующей ее реализацией через биржу в зонах освоения лесов, определенных лесным планом субъекта Российской Федерации	Отказ от рубок спелых и перестойных насаждений, в первую очередь в защитных лесах, влечет за собой ухудшение товарности насаждений, их санитарного состояния, что становится, в свою очередь, причиной необоснованных потерь древесины и дополнительных расходов бюджетов бюджетной системы на проведение санитарно-оздоровительных мероприятий.	Внесение изменений в Лесной кодекс РФ	Обеспечение неистощительного, непрерывного и рационального использования лесов, в том числе путем сокращения площади санитарно-оздоровительных мероприятий, сокращение федерального финансирования на санитарно-оздоровительные мероприятия, решение социальных вопросов сельских территорий по обеспечению древесиной для отопления, строительства и др. нужд. Повышение финансовой устойчивости бюджетных государственных учреждений.	Минприроды России, Рослесхоз, Государственная Дума, Совет Федерации	2026
4.	Корректировка нормативов обязательного лесовосстановления сеянцам и (или) саженцами с закрытой корневой системой, направленная на районирование нормативов исходя из климатических	В настоящее время согласно правил лесовосстановления не менее 30% площадей искусственного и комбинированного лесовосстановления выполняется посадкой сеянцев и (или) саженцев с закрытой корневой системой, за исключением степных зон, зон	Внесение изменений в приказ Минприроды России "Об утверждении Правил лесовосстановления, формы, состава, порядка согласования проекта лесовосстановления, оснований для отказа в его согласовании, а также	Увеличение кратности уходов за лесными культурами и повышение качества лесовосстановления по другим мероприятиям по воспроизводству лесов	Минприроды России, Рослесхоз, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченные в	2027-2028

	особенностей, в том числе посредством снижения размера площадей для посадки семян и (или) саженцев с закрытой корневой системой в лесных районах с низкой эффективностью искусственного лесовосстановления	полупустынь и пустынь. (По экспертным оценкам в лесостепной зоне, а также в зоне притундровых лесов и редкостойной тайги приживаемость лесных культур, созданных с ЗКС крайне мала. Принимая во внимание ежегодный объем лесных культур 200 тыс. га, из них около 30 % с ЗКС, а также стоимость и нормативы посадки саженцев с ЗКС и ОКС (2200 шт. на га/ 15 руб и 4000 шт. на га/ 3 руб. соответственно) снижение обязательного порога для лесных культур в ЗКС до 20 % приведет к ежегодной экономии средств в размере не менее 126 млн руб. только за счет посадочного материала.	требований к формату в электронной форме проекта лесовосстановления"		области лесных отношений	
5.	Оптимизация установления карантинных фитосанитарных зон, в том числе отмены требований по оформлению карантинных сертификатов на лесопroduкцию, перемещаемую в пределах одного субъекта Российской Федерации (в границах естественного ареала обитания карантинного вида вредителей))	В настоящее время Россельхознадзор устанавливает карантинные зоны (в части очагов и буферных зон), что приводит к необходимости оформления карантинных сертификатов и необоснованному выполнению мероприятий по предупреждению и ликвидации популяций вредных организмов.	Внесение изменений в нормативные правовые акты федерального органа исполнительной власти, осуществляющего федеральный государственный карантинный фитосанитарный контроль (надзор), или его территориальных органов, которыми установлены карантинные фитосанитарные зоны.	Снижение финансовой нагрузки на лесопользователей при сохранении общего порядка оформления карантинных сертификатов на лесопroduкцию при ее перемещении.	Минсельхоз России	2027
6.	Увеличение допустимой массы шестисоснового и более автопоезда при перевозке лесной продукции с ноября по апрель и с июня по сентябрь каждого года с 44 до 55 тонн, не изменяя действующую предельно допустимую нагрузку на ось.	Отсутствие возможности использования современных транспортных средств для перевозки древесины	Внесение изменений в Правила перевозок грузов автомобильным транспортом, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 21 декабря 2020 г. № 2200	Сокращение себестоимости заготовки древесины	Минтранс России, Минпромторг России	2026-2029
7.	Оптимизация подтверждения выполнения мероприятий по использованию и сохранению лесов, в т.ч. введение в законодательство возможности использования альтернативных способов	Требование по приложению к Отчетам об использовании лесов и Отчетам по воспроизводству лесов и охране лесов исключительно материалов по фотофиксации не обеспечивает должного контроля за выполненными мероприятиями. Кроме того,	Внесение изменений в Лесной кодекс РФ и подзаконные акты	Повышение эффективности контроля за выполнением мероприятий по использованию и сохранению лесов. Оптимизация приемки лесосек на труднодоступных участках,	Минприроды России, Рослесхоз, органы государственной власти субъектов Российской Федерации,	2026-2029

	<p>фиксации выполненных работ, например, ДЗЗ (космоснимки, АФС, БПЛА), а также введение возможности применения фотофиксации не только с помощью специального программного обеспечения (СПО), но и иного ПО, обеспечивающего передачу фотографий и координат фото в некорректируемом виде.</p>	<p>требование использовать для фотофиксации исключительно специальное программное обеспечение (СПО) приводит к избыточным затратам лесопользователей.</p>		<p>сокращение времени, увеличение производительности и снижение затрат на выполнение лесохозяйственных работ.</p> <p>Достаточно большой объем визуализированной информации можно получать при выполнении сопутствующих работ по дистанционному мониторингу лесных участков, аэрофотосъемки при подготовительных работах лесоустройства, с использованием космических снимков высокого разрешения. Расширение перечня способов фотофиксации существенно снизит затраты лесопользователей.</p>	уполномоченные в области лесных отношений	
8.	<p>Исключение случаев взимания платежей с арендаторов лесных участков за причиненный вред объектам животного мира в случае отсутствия подтверждения нарушений действующего природоохранного законодательства</p>	<p>В настоящее время сложилась судебная практика о взыскании с арендаторов лесных участков, осуществляющих использование лесов для заготовки древесины, ущерба, причиненного охотничьим ресурсам при уничтожении среды их обитания вследствие проведения рубок лесных насаждений</p>	<p>Внесение изменений в Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ "Об охране окружающей среды", Федеральный закон от 24.07.2009 № 209-ФЗ "Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", Лесной кодексе РФ.</p>	<p>Исключение излишней финансовой ответственности арендаторов лесных участков за вред охотничьим ресурсам при осуществлении заготовки древесины с условием соблюдения всех норм действующего лесного законодательства — в соответствии с лесным планом, лесохозяйственным регламентом лесничества, договором аренды лесного участка и проектом освоения лесов</p>	Минприроды России, Рослесхоз	2027
9.	<p>Введение возможности оставления в жизнеспособном состоянии деревьев на лесосеке сортиментный состав которых не востребован сегодня на рынке</p>	<p>В силу сложившихся конъюнктурных условий внутреннего рынка в настоящее время происходит накопление заготовленной низкосортной древесины на лесосеках, промышленных площадках, складах. В итоге невостребованная древесина безвозвратно теряет свои потребительские свойства. В настоящее время имеется практика привлечения арендаторов к административной ответственности</p>	<p>Внесение изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 12.03.2022 N 353 «Об особенностях разрешительной деятельности в Российской Федерации» в части Приложения № 10 «Особенности разрешительных режимов в сфере лесных отношений» дополнив следующей формулировкой: «7. В 2026, 2027, 2028 годах в спелых и перестойных насаждениях с участием осины,</p>	<p>Сокращение производственных расходов на рубку и вывозку невостребованных на рынке видов древесины, нивелирование рисков, связанных с привлечением к ответственности за оставление срубленной древесины на лесосеках. Оставление в жизнеспособном состоянии деревьев, сортиментный состав которых не востребован сегодня на рынке, позволит не только сократить затраты, но и оптимизировать техногенное воздействие на</p>	Минприроды России, Рослесхоз	2026-2028

			<p>расположенных на арендованных лесных участках, допускается сплошная рубка лесных насаждений с оставлением осины на корню без соблюдения требований по определению сплошных рубок, указанных в п. 32 Правил заготовки древесины.</p> <p>По истечении указанного периода делянки, пройденные такими рубками, должны быть приведены в состояние, соответствующее требованиям сплошных рубок, или возобновлены хозяйственно-ценными породами.»</p>	<p>лесную среду, снизить вероятность порослевого возобновления осины.</p>		
II. Организационные мероприятия						
1.	<p>Введение моратория на изменение ставок платы за использование лесов в целях заготовки древесины, ежегодное повышение только в размере инфляционного коэффициента (4%)*</p>	<p>Согласно действующим ставкам платы размер ежегодного увеличения ставок платы составляет 4%.</p>	--	<p>Повышение финансовой устойчивости лиц, использующих леса</p>	<p>Минприроды России, Минфин России, Рослесхоз.</p>	2026-2029
2.	<p>Увеличение объемов реализации лесных насаждений в рамках механизма краткосрочного использования лесов (заключение по результатам аукционов договоров купли-продажи лесных насаждений с субъектами малого и среднего предпринимательства.</p>	<p>По итогам 2024 года было заготовлено около 10 млн. куб.м древесины, при этом средняя ставка платы за древесину (с учетом коэффициента, устанавливаемого органами государственной власти субъектов Российской Федерации для определения расходов на обеспечение проведения мероприятий по охране, защите, воспроизводству лесов) составила 584 руб. за куб.м. Объем доходов в консолидированный бюджет составил около 7 млрд рублей. Таким образом увеличение объемов заготовки древесины субъектами МСП в рамках договоров купли-продажи в 1,5 - 2 раза ежегодно позволит привлечь в консолидированный бюджет около 3-6 млрд. рублей ежегодно.</p>	--	<p>*Компенсация выпадающих доходов федерального бюджета вследствие моратория на изменения ставок платы.</p>	<p>Органы государственной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченные в области лесных отношений, Рослесхоз, Минприроды России, Минфин России</p>	2026-2029

3.	Формирование единой правоприменительной практики в части приемки лесных деклараций, внесению изменений в договоры аренды, в проекты освоения лесов	Отсутствие единого трактования в части обоснований для выполнения того или иного мероприятия позволяет оформлять отрицательные заключения экспертизы на проект освоения лесов с формулировкой «отсутствие (или недостаточное) обоснование проектируемого мероприятия. Кроме того, в настоящее время сложилась практика, когда при повторной экспертизе проекта освоения лесов формируется новое отрицательное заключение на основании замечаний, которые не были указаны в первом отрицательном заключении.	Направление рекомендаций в исполнительные органы субъектов Российской Федерации, уполномоченные в области лесных отношений.	Снижение административной и финансовой нагрузки как на лесопользователей, так и на регионы.	Минприроды России, Рослесхоз	2026
4.	Завершение апробации имеющихся технологий по дистанционному определению ряда характеристик лесных участков, а также по решению иных государственных задач в области лесного хозяйства и внедрение их по результатам апробации	Необходимость внедрения современных технологий для автоматизации решения задач в области лесного хозяйства	Доклад о ходе внедрения дистанционных технологий в лесное хозяйство.	Увеличение эффективности государственного управления лесами с одновременным снижением затрат на ведение лесного хозяйства	Минприроды России, Рослесхоз, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченные в области лесных отношений	2026-2029