ДНЕВНИК ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

Председательствует
Председатель Совета Федерации
В.И. Матвиенко

I. Открытие четыреста двадцать четвертого заседания Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации. *(Звучит Государственный гимн Российской Федерации.)*

II. Присутствующие на заседании Совета Федерации почтили минутой молчания память ушедшего из жизни 22 ноября 2017 года всемирно известного оперного певца, народного артиста Российской Федерации Д.А. Хворостовского.

III. О проекте повестки (порядка) дня четыреста двадцать четвертого заседания Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

Голосование за принятие проекта повестки (порядка) дня четыреста двадцать четвертого заседания Совета Федерации за основу.

Результаты голосования: "за" – 151, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Голосование за принятие повестки (порядка) дня четыреста двадцать четвертого заседания Совета Федерации в целом и проведение заседания Совета Федерации без перерыва.

Результаты голосования: "за" – 151, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Принято протокольное решение включить в повестку дня четыреста двадцать четвертого заседания Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации следующие вопросы:

1. Об освобождении Неёлова Юрия Васильевича от должности председателя Комитета Совета Федерации по экономической политике.

2. О Федеральном законе "О ратификации Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Китайской Народной Республики о мерах по охране технологий в связи с сотрудничеством в области исследования и использования космического пространства в мирных целях и в создании и эксплуатации средств выведения и наземной космической инфраструктуры".

3. О Федеральном законе "О присоединении Российской Федерации к Марракешскому договору об облегчении доступа слепых и лиц с нарушениями зрения или иными ограниченными способностями воспринимать печатную информацию к опубликованным произведениям".

4. О Федеральном законе "О внесении изменения в статью 1293 части четвертой Гражданского кодекса Российской Федерации".

5. О Федеральном законе "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

6. О Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "О выборах Президента Российской Федерации".

7. О Федеральном законе "О внесении изменений в статьи 29 и 34 Федерального закона "О политических партиях".

8. О Федеральном законе "О внесении изменений в Воздушный кодекс Российской Федерации".

9. О Федеральном законе "О внесении изменений в статью 426 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации и статью 786 части второй Гражданского кодекса Российской Федерации".

10. О Федеральном законе "О внесении изменения в статью 29.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях".

11. О Федеральном законе "О внесении изменения в статью 19 Федерального закона "О введении в действие части первой Гражданского кодекса Российской Федерации".

12. О Федеральном законе "О внесении изменений в статью 46 Федерального закона "О связи" и статью 1 Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О связи".

13. Об избрании председателя Комитета Совета Федерации по экономической политике.

14. "Правительственный час".

О реализации Основ государственной политики регионального развития Российской Федерации на период до 2025 года.

15. О Федеральном законе "О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов".

16. Об Обращении Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации к Правительству Российской Федерации по вопросу увеличения в 2018 году бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий по содействию созданию в субъектах Российской Федерации новых мест в общеобразовательных организациях.

17. "Время эксперта".

Выступление российской журналистки, главного редактора телеканала RT и международного информационного агентства "Россия сегодня" Симоньян Маргариты Симоновны на тему "RT в контексте давления на телеканал со стороны органов власти, корпораций и официальных лиц за рубежом".

18. О Федеральном законе "О ратификации Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Узбекистан об организованном наборе и привлечении граждан Республики Узбекистан для осуществления временной трудовой деятельности на территории Российской Федерации".

19. О Федеральном законе "О внесении изменений в статью 36 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" и Кодекс админи-

стративного судопроизводства Российской Федерации".

20. О Федеральном законе "О внесении изменений в статьи 25^1 и 56 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации".

21. О Федеральном законе "О приостановлении действия части второй статьи 43 Закона Российской Федерации "О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, и их семей" в связи с Федеральным законом "О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов".

22. О Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "О приостановлении действия Федерального закона "О базовой стоимости необходимого социального набора" в связи с Федеральным законом "О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов".

23. О Федеральном законе "Об особенностях перечисления в 2018 году доходов, полученных Центральным банком Российской Федерации от участия в капитале публичного акционерного общества "Сбербанк России" по итогам 2017 года".

24. О Федеральном законе "О внесении изменений в статью 9^1 Федерального закона "Об ипотеке (залоге недвижимости)" и Федеральный закон "О потребительском кредите (займе)".

25. О Федеральном законе "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам социально-экономического развития Калининградской области".

26. О Федеральном законе "О бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов".

27. О Федеральном законе "О бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов".

28. О Федеральном законе "О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов".

29. О Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "О физической культуре и спорте в Российской Федерации" и Федеральный закон "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" по вопросам медико-биологического обеспечения спортсменов спортивных сборных команд Российской Федерации и спортивных сборных команд субъектов Российской Федерации".

30. О Федеральном законе "О внесении изменения в Федеральный закон "Об особенностях правового регулирования отношений, связанных с предоставлением мер социальной защиты (поддержки), а также выплат по обязательному социальному страхованию отдельным категориям граждан, проживающих на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя".

31. О Федеральном законе "О внесении изменения в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации".

32. О Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "Об исполнительном производстве".

33. О Федеральном законе "О внесении изменений в статьи 7 и 29 Федерального закона "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг".

34. О Федеральном законе "О внесении изменений в статьи 14.27 и 32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях".

35. О Федеральном законе "О внесении изменений в статью 22 Федерального закона "Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

36. О Федеральном законе "О внесении изменений в статью 3 Федерального закона "О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации".

37. О Федеральном законе "О внесении изменений в статьи 5 и 38 Федерального закона "О рекламе".

38. О Федеральном законе "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам совершенствования проведения независимой оценки качества условий оказания услуг организациями в сфере культуры, охраны здоровья, образования, социального обслуживания и федеральными учреждениями медико-социальной экспертизы".

39. О проекте постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации "О внесении изменения в приложение к Положению о порядке представления членами Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации сведений о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруг (супругов) и несовершеннолетних детей".

40. О проекте постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации "О внесении изменения в пункт 2 постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 8 июля 2015 года № 349-СФ "О создании Временной комиссии Совета Федерации по вопросам подготовки и проведения в 2018 году в Российской Федерации чемпионата мира по футболу".

41. Информация о работе полномочного представителя Совета Федерации по взаимодействию

с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации и по взаимодействию с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка.

42. О приглашении Министра иностранных дел Российской Федерации Лаврова Сергея Викторовича для выступления в рамках "правительственного часа" на тему "Актуальные вопросы внешней политики Российской Федерации".

IV. Информация Председателя Совета Федерации В.И. Матвиенко об итогах работы Координационного совета при Президенте Российской Федерации по реализации Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы и о продолжении работы в 2018−2027 годах в рамках инициированного Советом Федерации и объявленного Указом Президента Российской Федерации от 29 мая 2017 года № 240 Десятилетия детства.

Принято протокольное решение Комитету Совета Федерации по социальной политике, Комитету Совета Федерации на науке, образованию и культуре, Комитету Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, Комитету Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера совместно с Правительством Российской Федерации и Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации обеспечить оперативное рассмотрение и принятие нормативных правовых актов, нацеленных на реализацию приоритетных направлений государственной демографической политики, и проинформировать Совет Федерации в период весенней сессии 2018 года.

V. Выступления членов Совета Федерации С.В. Белоусова, А.В. Белякова, В.М. Мархаева, О.Л. Тимофеевой, С.М. Жирякова, В.И. Матвиенко по актуальным социально-экономическим, политическим и иным вопросам.

Демонстрация видеоролика.

Информация принимается к сведению.

VI. Об освобождении Неёлова Юрия Васильевича от должности председателя Комитета Совета Федерации по экономической политике.

Выступили: А.П. Майоров, Ю.В. Неёлов, В.И. Матвиенко, Н.В. Фёдоров, Е.В. Бушмин.

Голосование за принятие постановления Совета Федерации "Об освобождении Неёлова Юрия Васильевича от должности председателя Комитета Совета Федерации по экономической политике" в целом.

Результаты голосования: "за" – 147, "против" – 0, "воздержалось" – 2.

Принято постановление Совета Федерации "Об освобождении Неёлова Юрия Васильевича от должности председателя Комитета Совета Федерации по экономической политике" (см. с. 154).

VII. О Федеральном законе "О ратификации Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Китайской Народной Республики о мерах по охране технологий в связи с сотрудничеством в области исследования и использования космического пространства в мирных целях и в создании и эксплуатации средств выведения и наземной космической инфраструктуры".

Выступил С.И. Кисляк.

Голосование за одобрение Федерального закона "О ратификации Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Китайской Народной Республики о мерах по охране технологий в связи с сотрудничеством в области исследования и использования космического пространства в мирных целях и в создании и эксплуатации средств выведения и наземной космической инфраструктуры".

Результаты голосования: "за" – 145, "против" – 0, "воздержалось" – 1.

Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О ратификации Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Китайской Народной Республики о мерах по охране технологий в связи с сотрудничеством в области исследования и использования космического пространства в мирных целях и в создании и эксплуатации средств выведения и наземной космической инфраструктуры" (см. с. 142).

VIII. О Федеральном законе "О присоединении Российской Федерации к Марракешскому договору об облегчении доступа слепых и лиц с нарушениями зрения или иными ограниченными способностями воспринимать печатную информацию к опубликованным произведениям".

Выступили: В.П. Лукин, Л.С. Гумерова.

Голосование за одобрение Федерального закона "О присоединении Российской Федерации к Марракешскому договору об облегчении доступа слепых и лиц с нарушениями зрения или иными ограниченными способностями воспринимать печатную информацию к опубликованным произведениям".

Результаты голосования: "за" – 150, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О присоединении Российской Федерации к Марракешскому договору об

облегчении доступа слепых и лиц с нарушениями зрения или иными ограниченными способностями воспринимать печатную информацию к опубликованным произведениям" (см. с. 142).

IX. О Федеральном законе "О внесении изменения в статью 1293 части четвертой Гражданского кодекса Российской Федерации".

Выступил М.А. Афанасов.

Голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменения в статью 1293 части четвертой Гражданского кодекса Российской Федерации".

Результаты голосования: "за" – 149, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О внесении изменения в статью 1293 части четвертой Гражданского кодекса Российской Федерации" (см. с. 150).

X. О Федеральном законе "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

Выступил А.В. Кондратьев.

Голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

Результаты голосования: "за" – 147, "против" – 1, "воздержалось" – 1.

Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (см. с. 142).

XI. О Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "О выборах Президента Российской Федерации".

Выступил А.А. Клишас.

Голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О выборах Президента Российской Федерации".

Результаты голосования: "за" – 145, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "О выборах Президента Российской Федерации" (см. с. 143).

XII. О Федеральном законе "О внесении изменений в статьи 29 и 34 Федерального закона "О политических партиях".

Выступила Е.В. Афанасьева.

Голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статьи 29 и 34 Федерального закона "О политических партиях".

Результаты голосования: "за" – 145, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О внесении изменений в статьи 29 и 34 Федерального закона "О политических партиях" (см. с. 143).

XIII. О Федеральном законе "О внесении изменений в Воздушный кодекс Российской Федерации".

Выступил М.Н. Пономарёв.

Голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Воздушный кодекс Российской Федерации".

Результаты голосования: "за" – 143, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О внесении изменений в Воздушный кодекс Российской Федерации" (см. с. 153).

XIV. О Федеральном законе "О внесении изменений в статью 426 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации и статью 786 части второй Гражданского кодекса Российской Федерации".

Выступил О.В. Цепкин.

Ответ О.В. Цепкина на вопрос члена Совета Федерации.

Голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статью 426 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации и статью 786 части второй Гражданского кодекса Российской Федерации".

Результаты голосования: "за" – 143, "против" – 0, "воздержалось" – 4.

Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О внесении изменений в статью 426 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации и статью 786 части второй Гражданского кодекса Российской Федерации" (см. с. 153).

XV. О Федеральном законе "О внесении изменения в статью 29.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях".

Выступил О.В. Цепкин.

Ответ О.В. Цепкина на вопрос члена Совета Федерации.

Голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменения в статью 29.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях".

Результаты голосования: "за" – 138, "против" – 0, "воздержалось" – 2.

Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О внесении изменения в статью 29.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" (см. с. 153).

XVI. О Федеральном законе "О внесении изменения в статью 19 Федерального закона "О введении в действие части первой Гражданского кодекса Российской Федерации".

Выступили: М.А. Афанасов, О.Ф. Ковитиди.

Голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменения в статью 19 Федерального закона "О введении в действие части первой Гражданского кодекса Российской Федерации".

Результаты голосования: "за" – 150, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О внесении изменения в статью 19 Федерального закона "О введении в действие части первой Гражданского кодекса Российской Федерации" (см. с. 150).

XVII. О Федеральном законе "О внесении изменений в статью 46 Федерального закона "О связи" и статью 1 Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О связи".

Выступил А.П. Майоров.

Ответ А.П. Майорова на вопрос члена Совета Федерации.

Голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статью 46 Федерального закона "О связи" и статью 1 Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О связи".

Результаты голосования: "за" – 145, "против" – 0, "воздержалось" – 1.

Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О внесении изменений в статью 46 Федерального закона "О связи" и статью 1 Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О связи" (см. с. 151).

XVIII. Об избрании председателя Комитета Совета Федерации по экономической политике.

Выступил А.П. Майоров.

Голосование за принятие постановления Совета Федерации "Об избрании Мезенцева Дмитрия Фёдоровича председателем Комитета Совета Федерации по экономической политике" в целом.

Результаты голосования: "за" – 150, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Принято постановление Совета Федерации "Об избрании Мезенцева Дмитрия Фёдоровича председателем Комитета Совета Федерации по экономической политике" (см. с. 164).

XIX. "Правительственный час".

О реализации Основ государственной политики регионального развития Российской Федерации на период до 2025 года.

Выступил Д.Н. Козак – Заместитель Председателя Правительства Российской Федерации.

Ответы Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н. Козака на вопросы членов Совета Федерации.

Председательствует
первый заместитель Председателя
Совета Федерации
Н.В. Фёдоров

Ответ Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н. Козака на вопрос члена Совета Федерации.

Председательствует
Председатель Совета Федерации
В.И. Матвиенко

Ответы Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н. Козака на вопросы членов Совета Федерации.

Выступили: А.С. Фадзаев, О.Ф. Ковитиди, А.В. Коротков, В.М. Кресс, Н.В. Фёдоров, В.И. Матвиенко, О.В. Мельниченко.

Голосование за принятие проекта постановления Совета Федерации "О реализации Основ государственной политики регионального развития Российской Федерации на период до 2025 года" за основу.

Результаты голосования: "за" – 147, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Принято протокольное решение комитетам Совета Федерации до 8 декабря 2017 года представить в Комитет Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера замечания и предложения к проекту постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации "О реализации Основ государственной политики регионального развития Российской Федерации на период до 2025 года", принятому за

основу на четыреста двадцать четвертом заседании Совета Федерации. Комитету Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера обобщить представленные замечания и предложения и внести доработанный проект постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на очередное заседание Совета Федерации.

Выступили: В.И. Матвиенко, С.В. Шипов – заместитель Министра экономического развития Российской Федерации.

Принято протокольное решение Комитету Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера в первом квартале 2018 года на расширенном заседании заслушать информацию Министерства экономического развития Российской Федерации о деятельности в сфере реализации государственной политики регионального развития Российской Федерации и о результатах проинформировать Совет Федерации.

XX. О Федеральном законе "О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов".

Выступили: С.Н. Рябухин, А.Г. Силуанов – Министр финансов Российской Федерации, Т.А. Голикова – Председатель Счетной палаты Российской Федерации.

Ответы Министра финансов Российской Федерации А.Г. Силуанова на вопросы членов Совета Федерации.

Выступили: А.В. Беляков, Е.Б. Мизулина, В.И. Матвиенко.

Голосование за одобрение Федерального закона "О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов".

Результаты голосования: "за" – 143, "против" – 1, "воздержалось" – 1.

Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов" (см. с. 143).

XXI. Об Обращении Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации к Правительству Российской Федерации по вопросу увеличения в 2018 году бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий по содействию созданию в субъектах Российской Федерации новых мест в общеобразовательных организациях.

Выступили: Е.В. Бушмин, В.И. Матвиенко.

Голосование за принятие постановления Совета Федерации "Об Обращении Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации к Правительству Российской Федерации по вопросу увеличения в 2018 году бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий по содействию созданию в субъектах Российской Федерации новых мест в общеобразовательных организациях" в целом.

Результаты голосования: "за" – 148, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Принято постановление Совета Федерации "Об Обращении Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации к Правительству Российской Федерации по вопросу увеличения в 2018 году бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий по содействию созданию в субъектах Российской Федерации новых мест в общеобразовательных организациях" (см. с. 155).

XXII. "Время эксперта".

Выступление российской журналистки, главного редактора телеканала RT и международного информационного агентства "Россия сегодня" Симоньян Маргариты Симоновны на тему "RT в контексте давления на телеканал со стороны органов власти, корпораций и официальных лиц за рубежом".

Демонстрация видеоролика.

Информация принимается к сведению.

XXIII. О Федеральном законе "О ратификации Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Узбекистан об организованном наборе и привлечении граждан Республики Узбекистан для осуществления временной трудовой деятельности на территории Российской Федерации".

Выступил В.М. Джабаров.

Голосование за одобрение Федерального закона "О ратификации Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Узбекистан об организованном наборе и привлечении граждан Республики Узбекистан для осуществления временной трудовой деятельности на территории Российской Федерации".

Результаты голосования: "за" – 134, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О ратификации Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Узбекистан об организованном наборе и привлечении граждан Республики Узбекистан для осуществления временной трудовой деятельности на территории Российской Федерации" (см. с. 144).

XXIV. О Федеральном законе "О внесении изменений в статью 36 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" и Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации".

Выступил В.Н. Павленко.

Председательствует
первый заместитель Председателя
Совета Федерации
Н.В. Фёдоров

Голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статью 36 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" и Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации".

Результаты голосования: "за" – 132, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О внесении изменений в статью 36 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" и Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации" (см. с. 144).

XXV. О Федеральном законе "О внесении изменений в статьи 25^1 и 56 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации".

Выступил О.В. Мельниченко.

Голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статьи 25^1 и 56 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации".

Результаты голосования: "за" – 130, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О внесении изменений в статьи 25^1 и 56 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (см. с. 145).

XXVI. О Федеральном законе "О приостановлении действия части второй статьи 43 Закона Российской Федерации "О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, и их семей" в связи с Федеральным законом "О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов".

Выступил Б.Б. Жамсуев.

Голосование за одобрение Федерального закона "О приостановлении действия части второй статьи 43 Закона Российской Федерации "О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, и их семей" в связи с Федеральным законом "О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов".

Результаты голосования: "за" – 133, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О приостановлении действия части второй статьи 43 Закона Российской Федерации "О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, и их семей" в связи с Федеральным законом "О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов" (см. с. 145).

XXVII. О Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "О приостановлении действия Федерального закона "О базовой стоимости необходимого социального набора" в связи с Федеральным законом "О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов".

Выступил В.В. Семёнов.

Ответ заместителя Министра финансов Российской Федерации А.В. Моисеева на вопрос члена Совета Федерации.

Голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О приостановлении действия Федерального закона "О базовой стоимости необходимого социального набора" в связи с Федеральным законом "О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов".

Результаты голосования: "за" – 137, "против" – 0, "воздержалось" – 1.

Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О внесении изменений в

Федеральный закон "О приостановлении действия Федерального закона "О базовой стоимости необходимого социального набора" в связи с Федеральным законом "О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов" (см. с. 146).

XXVIII. О Федеральном законе "Об особенностях перечисления в 2018 году доходов, полученных Центральным банком Российской Федерации от участия в капитале публичного акционерного общества "Сбербанк России" по итогам 2017 года".

Выступил Н.А. Журавлёв.

Голосование за одобрение Федерального закона "Об особенностях перечисления в 2018 году доходов, полученных Центральным банком Российской Федерации от участия в капитале публичного акционерного общества "Сбербанк России" по итогам 2017 года".

Результаты голосования: "за" – 135, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "Об особенностях перечисления в 2018 году доходов, полученных Центральным банком Российской Федерации от участия в капитале публичного акционерного общества "Сбербанк России" по итогам 2017 года" (см. с. 146).

XXIX. О Федеральном законе "О внесении изменений в статью 9^1 Федерального закона "Об ипотеке (залоге недвижимости)" и Федеральный закон "О потребительском кредите (займе)".

Выступил Н.А. Журавлёв.

Голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статью 9^1 Федерального закона "Об ипотеке (залоге недвижимости)" и Федеральный закон "О потребительском кредите (займе)".

Результаты голосования: "за" – 142, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О внесении изменений в статью 9^1 Федерального закона "Об ипотеке (залоге недвижимости)" и Федеральный закон "О потребительском кредите (займе)" (см. с. 146).

XXX. О Федеральном законе "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам социально-экономического развития Калининградской области".

Выступил А.В. Коротков.

Голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам социально-экономического развития Калининградской области".

Результаты голосования: "за" – 137, "против" – 0, "воздержалось" – 1.

Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам социально-экономического развития Калининградской области" (см. с. 147).

XXXI. О Федеральном законе "О бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов".

Выступили: Е.В. Бибикова, А.В. Беляков.

Ответ председателя правления Пенсионного фонда Российской Федерации А.В. Дроздова на вопрос члена Совета Федерации.

Голосование за одобрение Федерального закона "О бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов".

Результаты голосования: "за" – 135, "против" – 2, "воздержалось" – 2.

Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов" (см. с. 147).

XXXII. О Федеральном законе "О бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов".

Выступил А.Г. Варфоломеев.

Ответ председателя Фонда социального страхования Российской Федерации А.С. Кигима на вопрос члена Совета Федерации.

Голосование за одобрение Федерального закона "О бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов".

Результаты голосования: "за" – 137, "против" – 1, "воздержалось" – 1.

Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов" (см. с. 147).

XXXIII. О Федеральном законе "О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов".

Выступила Л.П. Кононова.

Ответы председателя Федерального фонда обязательного медицинского страхования Н.Н. Стадченко на вопросы членов Совета Федерации.

Председательствует
Председатель Совета Федерации
В.И. Матвиенко

Голосование за одобрение Федерального закона "О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов".

Результаты голосования: "за" – 138, "против" – 1, "воздержалось" – 2.

Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов" (см. с. 148).

Выступил А.В. Беляков.

Ответ председателя Федерального фонда обязательного медицинского страхования Н.Н. Стадченко на вопрос члена Совета Федерации.

XXXIV. О Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "О физической культуре и спорте в Российской Федерации" и Федеральный закон "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" по вопросам медико-биологического обеспечения спортсменов спортивных сборных команд Российской Федерации и спортивных сборных команд субъектов Российской Федерации".

Выступили: И.Н. Каграманян, В.И. Матвиенко, А.С. Фадзаев.

Ответ статс-секретаря – заместителя Министра спорта Российской Федерации Н.В. Паршиковой на вопрос члена Совета Федерации.

Голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О физической культуре и спорте в Российской Федерации" и Федеральный закон "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" по вопросам медико-биологического обеспечения спортсменов спортивных сборных команд Российской Федерации и спортивных сборных команд субъектов Российской Федерации".

Результаты голосования: "за" – 144, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "О физической культуре и спорте в Российской Федерации" и Федеральный закон "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" по вопросам медико-биологического обеспечения спортсменов спортивных сборных команд Российской Федерации и спортивных сборных команд субъектов Российской Федерации" (см. с. 148).

XXXV. О Федеральном законе "О внесении изменения в Федеральный закон "Об особенностях правового регулирования отношений, связанных с предоставлением мер социальной защиты (поддержки), а также выплат по обязательному социальному страхованию отдельным категориям граждан, проживающих на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя".

Выступила В.А. Петренко.

Голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменения в Федеральный закон "Об особенностях правового регулирования отношений, связанных с предоставлением мер социальной защиты (поддержки), а также выплат по обязательному социальному страхованию отдельным категориям граждан, проживающих на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя".

Результаты голосования: "за" – 146, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О внесении изменения в Федеральный закон "Об особенностях правового регулирования отношений, связанных с предоставлением мер социальной защиты (поддержки), а также выплат по обязательному социальному страхованию отдельным категориям граждан, проживающих на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя" (см. с. 149).

XXXVI. О Федеральном законе "О внесении изменения в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации".

Выступил М.Г. Кавджарадзе.

Голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменения в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации".

Результаты голосования: "за" – 148, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О внесении изменения в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации" (см. с. 149).

XXXVII. О Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "Об исполнительном производстве".

Выступил М.Г. Кавджарадзе.

Голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об исполнительном производстве".

Результаты голосования: "за" – 145, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "Об исполнительном производстве" (см. с. 149).

XXXVIII. О Федеральном законе "О внесении изменений в статьи 7 и 29 Федерального закона "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг".

Выступила Е.В. Афанасьева.

Голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статьи 7 и 29 Федерального закона "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг".

Результаты голосования: "за" – 147, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О внесении изменений в статьи 7 и 29 Федерального закона "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг" (см. с. 150).

XXXIX. О Федеральном законе "О внесении изменений в статьи 14.27 и 32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях".

Выступил О.В. Цепкин.

Голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статьи 14.27 и 32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях".

Результаты голосования: "за" – 150, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О внесении изменений в статьи 14.27 и 32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" (см. с. 151).

XL. О Федеральном законе "О внесении изменений в статью 22 Федерального закона "Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

Выступил А.П. Майоров.

Голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статью 22 Федерального закона "Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

Результаты голосования: "за" – 148, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О внесении изменений в статью 22 Федерального закона "Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (см. с. 152).

XLI. О Федеральном законе "О внесении изменений в статью 3 Федерального закона "О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации".

Выступили: В.К. Кравченко, В.И. Матвиенко.

Голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статью 3 Федерального закона "О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации".

Результаты голосования: "за" – 144, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О внесении изменений в статью 3 Федерального закона "О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации" (см. с. 152).

XLII. О Федеральном законе "О внесении изменений в статьи 5 и 38 Федерального закона "О рекламе".

Выступили: А.В. Беляков, С.Ф. Лисовский, А.М. Чернецкий, В.В. Рязанский, В.И. Матвиенко.

Голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статьи 5 и 38 Федерального закона "О рекламе".

Результаты голосования: "за" – 4, "против" – 138, "воздержалось" – 3.

Закон отклонен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О внесении изменений в статьи 5 и 38 Федерального закона "О рекламе" (см. с. 152).

Принято протокольное решение Комитету Совета Федерации по социальной политике совместно с членом Совета Федерации С.Ф. Лисовским и при участии экспертного сообщества проанализировать возможность введения запрета на размещение рекламы лекарственных препаратов в телепрограммах, подготовить предложения и проинформировать Совет Федерации в период весенней сессии 2018 года.

XLIII. О Федеральном законе "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам совершенствования проведения независимой оценки качества условий оказания услуг организациями в сфере культуры, охраны здоровья, образования, социального обслуживания и федеральными учреждениями медико-социальной экспертизы".

Выступила Т.А. Кусайко.

Голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам совершенствования проведения независимой оценки качества условий оказания услуг организациями в сфере культуры, охраны здоровья, образования, социального обслуживания и федеральными учреждениями медико-социальной экспертизы".

Результаты голосования: "за" – 147, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам совершенствования проведения независимой оценки качества условий оказания услуг организациями в сфере культуры, охраны здоровья, образования, социального обслуживания и федеральными учреждениями медико-социальной экспертизы" (см. с. 154).

Выступила Е.Б. Мизулина.

XLIV. О проекте постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации "О внесении изменения в приложение к Положению о порядке представления членами Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации сведений о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруг (супругов) и несовершеннолетних детей".

Выступил Ю.Л. Воробьёв.

Голосование за принятие постановления Совета Федерации "О внесении изменения в приложение к Положению о порядке представления членами Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации сведений о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруг (супругов) и несовершеннолетних детей" в целом.

Результаты голосования: "за" – 148, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Принято постановление Совета Федерации "О внесении изменения в приложение к Положению о порядке представления членами Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации сведений о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруг (супругов) и несовершеннолетних детей" (см. с. 156).

XLV. О проекте постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации "О внесении изменения в пункт 2 постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 8 июля 2015 года № 349-СФ "О создании Временной комиссии Совета Федерации по вопросам подготовки и проведения в 2018 году в Российской Федерации чемпионата мира по футболу".

Выступил А.В. Кутепов.

Голосование за принятие постановления Совета Федерации "О внесении изменения в пункт 2 постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 8 июля 2015 года № 349-СФ "О создании Временной комиссии Совета Федерации по вопросам подготовки и проведения в 2018 году в Российской Федерации чемпионата мира по футболу" в целом.

Результаты голосования: "за" – 142, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Принято постановление Совета Федерации "О внесении изменения в пункт 2 постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 8 июля 2015 года № 349-СФ "О создании Временной комиссии Совета Федерации по вопросам подготовки и проведения в 2018 году в Российской Федерации чемпионата мира по футболу" (см. с. 164).

XLVI. Информация о работе полномочного представителя Совета Федерации по взаимодействию с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации и по взаимодействию с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка.

Выступили: В.А. Петренко, В.И. Матвиенко.

Информация принимается к сведению.

XLVII. О приглашении Министра иностранных дел Российской Федерации Лаврова Сергея Викторовича для выступления в рамках "правительственного часа" на тему "Актуальные вопросы внешней политики Российской Федерации".

Выступила В.И. Матвиенко.

Голосование за включение в проект повестки дня четыреста двадцать пятого заседания Совета Федерации для рассмотрения в рамках "правительственного часа" вопроса "Актуальные вопросы внешней политики Российской Федерации".

Результаты голосования: "за" – 144, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Принято протокольное решение включить в проект повестки дня четыреста двадцать пятого заседания Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации для рассмотрения в рамках "правительственного часа" вопрос "Актуальные вопросы внешней политики Российской Федерации". Пригласить для выступления по данному вопросу Министра иностранных дел Российской Федерации С.В. Лаврова.

XLVIII. Разное.

Выступили: В.И. Матвиенко, Э.В. Исаков, В.П. Лукин, В.В. Полетаев.

Информация принимается к сведению.

XLIX. Информация Председателя Совета Федерации В.И. Матвиенко о проведении четыреста двадцать пятого заседания Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации 15 декабря 2017 года.

L. Закрытие четыреста двадцать четвертого заседания Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации. *(Звучит Государственный гимн Российской Федерации.)*

Дневник составлен на основании протокола заседания Совета Федерации № 547.

СТЕНОГРАММА ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

Зал заседаний Совета Федерации.
29 ноября 2017 года. 10 часов 00 минут.
Председательствует
Председатель Совета Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Председательствующий. Уважаемые члены Совета Федерации, доброе утро! Прошу всех присаживаться и подготовиться к регистрации. Коллеги, прошу всех зарегистрироваться. Идет регистрация.

Результаты регистрации (10 час. 01 мин. 01 сек.)
Всего членов СФ ..... 170 чел..... 100,0%
Присутствует ..... 147 чел..... 86,5%
Отсутствует ..... 23 чел. 13,5%
Решение:..... кворум есть

Кворум имеется. Четыреста двадцать четвертое заседание Совета Федерации объявляется открытым. *(Звучит Государственный гимн Российской Федерации. Все встают.)*

Коллеги, сегодня на нашем заседании присутствуют студенты юридического факультета Академии Генеральной прокуратуры Российской Федерации. Давайте их поприветствуем и пожелаем успехов в учебе. *(Аплодисменты.)*

Уважаемые коллеги! 22 ноября ушел из жизни талантливый артист, любимый и почитаемый миллионами людей, Дмитрий Хворостовский. Дмитрий Александрович блестяще реализовал свое дарование и, несмотря на все звания, награды, мировую известность, всегда оставался добрым, открытым, жизнелюбивым человеком. До последнего дня он был предан музыке, сцене и зрителям. Он был большим патриотом своего Отечества. Мы искренне восхищались замечательным творчеством Дмитрия Александровича, уважали и ценили его. Светлая память о нем сохранится в истории отечественной культуры, мировой культуры, в сердцах всех, кто его знал. Прошу почтить память Дмитрия Хворостовского минутой молчания. *(Все встают. Минута молчания.)* Спасибо.

Коллеги, переходим к рассмотрению первого вопроса – о проекте повестки (порядка) четыреста двадцать четвертого заседания Совета Федерации. Предлагаю проект повестки дня принять за основу. Кто за это предложение? Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (10 час. 04 мин. 47 сек.)
За ..... 151 чел..... 88,8%
Против..... 0 чел. 0,0%
Воздержалось..... 0 чел. 0,0%
Голосовало ..... 151 чел.
Не голосовало ..... 19 чел.
Решение:..... принято

Решение принято.

Коллеги, есть ли у кого-либо замечания, дополнения к повестке дня, уточнения? Нет.

Коллеги, сегодняшняя повестка достаточно напряженная, тем не менее я хочу внести предложение провести заседание без перерыва, если вы не возражаете и если нет других предложений. Нет.

Предлагаю повестку дня четыреста двадцать четвертого заседания Совета Федерации (документ № 544) утвердить в целом. Идет голосование. Коллеги, прошу голосовать.

Результаты голосования (10 час. 05 мин. 29 сек.)
За ..... 151 чел. 88,8%
Против ..... 0 чел. 0,0%
Воздержалось..... 0 чел. 0,0%
Голосовало ..... 151 чел.
Не голосовало ..... 19 чел.
Решение: ..... принято

Решение принято.

Коллеги, прежде чем мы перейдем к выступлениям по актуальным социально-экономическим, политическим и иным вопросам, позвольте мне сказать несколько слов. Вчера в Кремле, в Екатерининском зале, состоялось заключительное заседание Координационного совета при Президенте Российской Федерации по реализации Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы, которое прошло под руководством Владимира Владимировича Путина.

Коллеги, за пять лет работы координационного совета, в состав которого входили не только представители Правительства, Федерального Собрания, но и эксперты, ученые, специалисты в сфере детства, которые очень заинтересованно все эти пять лет работали, достигнуты очень хорошие результаты по целому ряду направлений. Итоги работы за пять лет Президент оценил как позитивные, достойные.

И я хочу поблагодарить, уважаемые коллеги, всех вас, кто принимал участие в реализации этого важного стратегического документа в интересах детей как на федеральном уровне, так и в регионах. Мы поблагодарили всех членов координационного совета. Особые слова благодарности я хочу высказать в адрес Зинаиды Федоровны Драгункиной, которая была ответственным секретарем координационного совета, все эти пять лет организовывала работу, сплачивала команду, работала очень энергично.

Зинаида Федоровна, Вам отдельные слова благодарности.

Уважаемые коллеги, вы знаете, что Национальная стратегия действий в интересах детей завершается в этом году, но она передает эстафету крупному национальному проекту "Десятилетие детства", инициированному Советом Федерации, который поддержал Президент Российской Федерации, утвердил этот проект своим указом и поручил Правительству Российской Федерации разработать национальную программу действий по реализации проекта "Десятилетие детства". Правительство сейчас напряженно трудится над этим документом. Также будет проведено общественное обсуждение на многих площадках с участием представителей органов власти, регионов, институтов гражданского общества, с тем чтобы этот

документ был содержательным, отвечал на острые проблемы и вызовы, которые на сегодня есть.

Вчера, как вы знаете, на заседании координационного совета Владимир Владимирович объявил свою демографическую программу, он сказал, что нужно перезагрузить демографическую политику страны, и внес целый ряд очень серьезных, масштабных, конкретных предложений по поддержке семей с детьми. Насколько это актуально, вы понимаете и чувствуете по ситуации в своих регионах. Главное, что это не какие-то там косметические меры, а, что называется, самые конкретные, масштабные, на злобу дня.

Будут установлены ежемесячные адресные выплаты при рождении первого ребенка до полутора лет. Размер будет определяться в зависимости от прожиточного минимума в регионах, но это все равно в среднем порядка 10 тысяч. Согласитесь, что это очень серьезная поддержка молодых семей, у которых рождается ребенок.

Мы все с нетерпением ждали, что будет с программой материнского капитала. С 2011 года эта программа работает, и она дала очень хорошие результаты, оправдала ожидания. Президент объявил о продлении этой программы до 31 декабря 2021 года. Я думаю, что теперь молодые семьи с уверенностью будут рожать, понимая, что государство будет поддерживать семьи с детьми. И также важно, что Президент объявил о расширении возможности его использования, включая ежемесячные выплаты семьям, которые хотели бы получать из этой программы пособие ежемесячно на поддержку детей.

Очень важным является запуск специальной программы ипотечного кредитования для семей, в которых с 1 января 2018 года рождается второй или третий ребенок. Коллеги, государство берет на себя задачу субсидирования ипотечной программы. Семьи будут платить 6 процентов, а остальные (поскольку сегодня ипотечное кредитование – порядка 10 процентов) будет субсидировать государство. Вы представляете, насколько это важно молодой семье – получить свое собственное жилье при поддержке государства. Ну и второе – это, конечно, даст мощный такой стимул развитию строительного комплекса, поскольку будет более быстрыми темпами строиться жилье. Это развитие строительной индустрии, это новые рабочие места и многое другое.

Уважаемые коллеги, также очень важно, что принято решение расширить количество субъектов Российской Федерации (сейчас их 50, будет 60), получающих дополнительные средства из федерального бюджета на поддержку выплат на третьего ребенка в тех регионах, где плохая демографическая ситуация.

Также, коллеги, очень важно, что Президентом принято решение о запуске программы увеличения количества мест в детских дошкольных учреждениях для детей от года до трех лет. Это позволит серьезно поддержать семьи, создать условия для качественного дошкольного воспитания, образования, а главное – дает возможность мамочкам не терять квалификацию, продолжать работать. И в целом, в основном, программа обеспечения детей местами в детских садах, как вы знаете, решена. И сейчас второй этап – обеспечение местами в яслях. И это очень ожидаемое решение. И в Совет Федерации поступало много обращений о необходимости запуска такой программы.

Еще лично меня очень порадовало (мы только вчера утром обсуждали национальный проект "Здоровье – детям") то (вчера Президент озвучил), что будет запуск специальной программы по строительству, реконструкции, ремонту и оснащению новым, современным оборудованием детских медицинских учреждений, поликлиник, больниц в регионах, в республиках, которые, конечно, нуждаются в обновлении материальной базы. А это приведет, безусловно, к улучшению качества медицинского обслуживания детей, созданию новых условий для сохранения жизни детей.

Уважаемые коллеги, я вижу (и уже много приходит сигналов из регионов, с мест), насколько воодушевили эти меры наших граждан, в первую очередь семьи с детьми (это большинство российских граждан), насколько позитивно воспринята эта программа Президента по демографии в стране. Но нам всем вместе предстоит очень серьезно поработать. Надо очень оперативно подготовить и внести изменения в законы, в нормативные акты. Я хочу сегодня дать поручение Комитету по социальной политике, комитету по образованию, другим смежным комитетам включиться в совместную работу с Правительством, с Государственной Думой, чтобы мы оперативно смогли принять соответствующие изменения в законодательство. Это первое.

Второе. Очень важно провести соответствующую работу в субъектах Российской Федерации. И я прошу, уважаемые коллеги, каждого из вас в рамках региональной недели и в последующем оказывать помощь. В каждом регионе тоже должны быть сформированы программы Десятилетия детства, наполненные конкретным содержанием, чтобы они корреспондировались с федеральными усилиями. И, конечно же, те меры, которые озвучены Президентом, должны быть четко организованы в субъектах Федерации, без раскачивания, без бюрократии излишней. Прошу вас взять под личный контроль все эти вопросы, оказывать помощь, содействие региональным властям, сигнализировать, если где-то что-то будет не так, но эти вопросы точно должны теперь быть в зоне вашего постоянного внимания.

Я надеюсь, что мы вместе сможем внести свой конкретный вклад в реализацию этой новой концепции демографического развития страны. И хочу сразу вас успокоить: средства, которые необходимы для реализации этих предложений, предусмотрены в рамках федерального бюджета, и Министр финансов, который принимал участие вчера в заседании, это подтвердил. Так что в этом смысле не должно быть каких-то волнений и тревог. Ес-

тественно, прежде чем озвучивать такую программу, Президент дал поручение, поэтому она проработана, выверена, финансово просчитана. Только на ежемесячные выплаты детям от нуля до полутора лет, о которых я уже сказала, финансовые расходы за три года составят 144 миллиарда, это будут средства федерального бюджета. Так что это такая серьезная поддержка семей с детьми, жителей нашей страны. Коллеги, я очень рассчитываю на ваше постоянное внимание. Спасибо большое.

Коллеги, переходим к выступлениям. Желающих выступить прошу записаться.

Пожалуйста, Сергей Владимирович Белоусов.

С.В. Белоусов, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Алтайского края.

Уважаемая Валентина Ивановна! 17 декабря 2014 года на триста шестьдесят четвертом заседании Совета Федерации Вами было дано поручение нашему Комитету по аграрно-продовольственной политике и природопользованию об оказании необходимого содействия организаторам кооперационного проекта "Германо-Российский аграрно-политический диалог". Это в значительной степени позволило активизировать работу в рамках проекта, и сегодня можно с уверенностью утверждать, что в самый разгар санкционных ограничений "Германо-Российский аграрно-политический диалог" стал центральным связующим звеном между политическими деятелями, научными учреждениями, отраслевыми союзами наших стран.

Выполняя Ваше поручение, мы приложили все усилия, чтобы наше сотрудничество не только не прекращалось, но и наращивалось, а планы работы становились все более наполненными, повестки совместных мероприятий – все более насыщенными. В конце каждого года на совместных заседаниях с организаторами диалога мы подводим итоги, строим планы на будущее.

Такое заседание по итогам 2017 года прошло 21 ноября на площадке Минсельхоза. В ходе заседания были подведены итоги совместной деятельности в 2017 году, обсуждены наиболее актуальные вопросы сотрудничества в рамках проекта, а также согласован план мероприятий на 2018 год. Главными направлениями сотрудничества остаются развитие органического сельского хозяйства, контроль за качеством продуктов питания, семеноводство, селекция, образование, лесное хозяйство и развитие сельских территорий.

В этой связи считал бы правильным наряду с межпарламентским сотрудничеством в рамках диалога, большой опыт по которому уже накоплен, более активно развивать сотрудничество с регионами, многие из которых уже имеют определенный задел по названным направлениям и большой потенциал как аграрные территории.

Уважаемые коллеги, комитет планирует усилить работу в рамках проекта "Германо-Российский аграрно-политический диалог" и приглашает к участию в ней членов Совета Федерации, представляющих аграрные регионы. Спасибо за внимание.

Председательствующий. Спасибо, Сергей Владимирович.

Антон Владимирович Беляков, пожалуйста.

А.В. Беляков, член Комитета Совета Федерации по экономической политике, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Владимирской области.

Большое спасибо, уважаемая Валентина Ивановна.

Уважаемые коллеги! С 1 декабря на Урале и в Сибири преподавателям и ученикам средних школ запретили называть русский язык родным. Я не ошибаюсь. Дело в том, что некоторое время назад в Екатеринбурге прошло совещание на тему "Профилактика нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования в части обеспечения прав граждан Российской Федерации на изучение родного языка". На этом совещании было разъяснено преподавательскому составу и школьникам, что, для того чтобы, цитирую, "не оскорблять представителей народностей России, для которых русский язык не является родным", русскоязычным школьникам и преподавателям нельзя использовать слово "родной" применительно к русскому языку, и обязали их использовать словосочетание "государственный русский язык", но ни в коем случае не "родной".

Повторяю: это официальная позиция, которая озвучена на специальном совещании, на котором было большое количество преподавателей. Мы с вами много раз обращали внимание на ситуацию с дискриминацией русскоязычного населения в некоторых странах Балтии. Мы с вами принимали даже соответствующие заявления. Я обязательно направлю соответствующий запрос и проинформирую палату об ответе, который я получу. Но, на мой взгляд, такого рода перекосы, тем более на Урале, мне представляются несколько странными.

Обращаю внимание коллег, особенно из регионов Урала, Сибири, где такое решение принято, что, повторяю, с 1 декабря запрещено школьникам и преподавателям русского языка называть русский язык родным. Спасибо за внимание.

Председательствующий. Спасибо.

Вячеслав Михайлович Мархаев, пожалуйста.

В.М. Мархаев, член Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Иркутской области.

Спасибо.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Сегодня будет принят основной финансовый документ страны – федеральный бюджет на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов,

будет приостановление ряда социальных статей бюджетов ФОМС, Пенсионного фонда и так далее.

Хотелось бы поделиться… Несколько дней назад, выступая на форуме Финансового университета при Правительстве Российской Федерации "Что день грядущий нам готовит?", Министр финансов Силуанов Антон Германович предложил сократить число тех, кто получает социальную поддержку из бюджета. Якобы переформатирование уровня социальной поддержки приведет к более справедливому распределению ресурсов и росту экономики.

Позволю себе комментарий. Понятно, почему Министр финансов затронул тему сокращения бюджетных расходов в условиях санкций и стагнирующей экономики страны. Сокращать расходы – это, возможно, и правильно. Не понятно только, почему министр решил это сделать за счет граждан нашей страны, проживающих и так в непростых условиях. Понятно, что в конечном итоге в ходе реализации этих мер страдают в первую очередь наименее защищенные наши сограждане – пенсионеры, дети, люди, нуждающиеся в получении медицинской помощи, работники бюджетной сферы и так далее.

Не понятно, почему бюджет не пополняется за счет увеличения денежных средств в виде налогов и дивидендов с государственных корпораций, за счет сокращения заработной платы и дополнительных выплат, в том числе так называемых "золотых парашютов" топ-менеджерам государственных корпораций, почему не проводится работа по сокращению численности сотрудников государственного аппарата, уменьшению расходов на содержание органов власти, увеличению продолжительности амортизации имущества, в том числе транспортных средств, находящихся в пользовании сотрудников органов власти.

Не понятно, почему Министр финансов никаким образом не реагирует на отрицательные результаты так называемых инвестиций государственных корпораций за рубежом. Не надо напоминать, что "Роснефть" стала крупнейшим инвестором Иракского Курдистана. Меньше чем за год принадлежащая государству российская компания вложила 4 млрд. долларов в нефтегазовые сделки в спорном регионе. Теперь, после фактической ликвидации автономии, каким образом будут реализованы эти проекты или возвращены денежные средства? Что по этому поводу сказало Министерство финансов? И таких примеров можно привести множество.

Уважаемые коллеги! Наша позиция такова, что можно и нужно сокращать бюджетные расходы, но нельзя это делать за счет тех, кто не стоит около власти, и за счет тех, кто не знаком с министром Силуановым, то есть за счет подавляющего большинства граждан нашей страны. Ведь ликвидация льгот, даже для небольшой категории населения, отрицательно скажется на благосостоянии не только этой категории граждан. О каком экономическом росте может идти речь в данном случае?

В такой редакции не предвидится возможным поддерживать те инициативы, которые приняты в Государственной Думе. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо, Вячеслав Михайлович.

Я все-таки позволю себе коротко прокомментировать.

Во-первых, Силуанов никогда не был замечен… не отличался подобного рода высказываниями. Иногда идет какая-то дискуссия на какой-то конференции, выхватывается какая-то отдельная фраза из общего контекста, и начинают ее мусолить и комментировать.

Коллеги, даже речи об этом быть не может, потому что бюджет в полной мере обеспечивает исполнение государством всех социальных обязательств. Возможно, речь шла о том, что социальные выплаты надо делать более адресными, помогать в большей степени наиболее нуждающимся. Думаю, что это неточная интерпретация того, что имел в виду Силуанов. Я не первый год его знаю. Он к социальным вопросам всегда относится уважительно, трепетно и всегда находит решение.

И второе, что касается госкорпораций. Только один комментарий. Дивиденды, которые выплачиваются, выплачиваются в первую очередь и в том числе государству, которое является акционером госкорпораций. И эти средства в виде дивидендов идут в федеральный бюджет, в том числе на социальные выплаты.

Ольга Леонидовна Тимофеева, пожалуйста.

О.Л. Тимофеева, член Комитета Совета Федерации по международным делам, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти города Севастополя.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Внесу немного позитива в нашу напряженную повестку. Два года назад Совет Федерации принял участие в судьбе двух севастопольских академических научных институтов. Институты стали самостоятельными федеральными учреждениями в структуре российской науки.

Сегодня, когда мы подводим уже, приближаясь к концу года, итоги Года экологии, можно сказать следующее. По итогам 2017 года решением Черноморской комиссии директор Морского гидрофизического института Российской академии наук награжден "Медалью Черного моря-2017". Данная награда присуждается с тем, чтобы подчеркнуть важность усилий награждаемого ученого в организации и проведении мероприятий по защите уникальной среды Черного моря.

Комиссия по защите Черного моря от загрязнения (Черноморская комиссия) вместе со своим Постоянным секретариатом представляет собой межправительственный орган по выполнению Конвенции о защите Черного моря от загрязнения. Поэтому следует особо отметить, что данная награда в этом году была присуждена сотруднику Морского гидрофизического института Российской

академии наук (город Севастополь). И это несмотря на существующие жесткие международные санкции по отношению к организациям Крыма. То есть севастопольские ученые вносят свой вклад не только в защиту экологии Черного моря, но и в прорыв той блокады, которая организована нашими партнерами в отношении и Севастополя, и Крыма, и Российской Федерации. Спасибо.

Председательствующий. Благодарю Вас, Ольга Леонидовна.

Степан Михайлович Жиряков, пожалуйста.

С.М. Жиряков, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Забайкальского края.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Позвольте кратко доложить вам об участии делегации Федерального Собрания Российской Федерации в 10-й пленарной сессии Азиатской парламентской ассамблеи в Стамбуле, которая прошла 20–24 ноября. В составе делегации были члены Совета Федерации Жиряков и Зинуров.

В мероприятии участвовали делегации парламентов 32 азиатских стран из 42 государств – членов ассамблеи, из них 12 были во главе со спикерами и вице-спикерами. Сессия продемонстрировала рост интереса парламентов Азии к возможности согласовывать позиции по различным вопросам международной повестки дня на площадке ассамблеи. На сессии, на заседаниях постоянных комитетов обсуждались вопросы противодействия терроризму, сотрудничества в целях экономического роста азиатских стран и охраны окружающей среды, борьбы с незаконным оборотом наркотиков, содействия межрелигиозному диалогу в Азии и другие вопросы.

На заседаниях женщинами-парламентариями поднимались вопросы гендерного равенства, содействия участию женщин в социальных, политических, культурных вопросах и в деле укрепления мира. Наша делегация пригласила участниц заседания на второй Евразийский женский форум в Санкт-Петербург 20–21 сентября 2018 года.

Состоялись встречи членов Совета Федерации с делегациями Вьетнама, Индии, Ирана, Камбоджи, Китая, Лаоса, Пакистана и Таджикистана, на которых наши партнеры выражали признательность российской стороне за последовательность в борьбе с терроризмом, отмечали позитивный и конструктивный фон взаимодействия как на государственном, так и на парламентском уровнях, выражали стремление к дальнейшему развитию многосторонних контактов, в том числе по линии парламентских групп сотрудничества. В целом в ходе дискуссий и двусторонних встреч участники ассамблеи проявляли неизменное уважение к России и к ее Президенту Владимиру Владимировичу Путину, подчеркивали общность позиций по большинству вопросов.

Особо собеседники отмечали успешное проведение 137-й Ассамблеи Межпарламентского союза 14–18 октября в Санкт-Петербурге, которую характеризовали как крупнейшее международное парламентское мероприятие, и выражали благодарность за ее превосходную организацию. На этом доклад окончен.

Подробный отчет будет направлен Вам, уважаемая Валентина Ивановна, сегодня. Спасибо за внимание.

Председательствующий. Спасибо, Степан Михайлович, Вам и коллеге Зинурову за вашу активную работу.

Коллеги, а сейчас давайте посмотрим видеоролик о Карачаево-Черкесии. *(Идет демонстрация видеоролика.) (Аплодисменты.)*

Спасибо создателям фильма. Какая у нас все-таки красивая страна! Потрясающая! Всем, наверное, захотелось в Карачаево-Черкесию снова. Спасибо.

Коллеги, продолжаем нашу работу. Все желающие выступили.

Второй вопрос – об освобождении Неёлова Юрия Васильевича от должности председателя Комитета Совета Федерации по экономической политике – докладывает Алексей Петрович Майоров, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по экономической политике.

А.П. Майоров, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по экономической политике, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Республики Калмыкия.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! В Комитет по экономической политике поступило заявление от Неёлова Юрия Васильевича с просьбой…

Председательствующий. Каким-то трагическим голосом Вы начали говорить… Слезу только не пускайте, ладно?

А.П. Майоров. Хорошо, Валентина Ивановна.

…с просьбой освободить его от обязанностей председателя нашего комитета.

Комитет на своем заседании рассмотрел данный вопрос и принял решение удовлетворить просьбу Юрия Васильевича. Просим наших коллег это решение поддержать. Спасибо.

Председательствующий. Коллеги, давайте послушаем самого Юрия Васильевича.

Спасибо. Присаживайтесь.

Юрий Васильевич, пожалуйста, Вам слово.

Ю.В. Неёлов, председатель Комитета Совета Федерации по экономической политике, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Ямало-Ненецкого автономного округа.

Уважаемые коллеги! Вы знаете, что 22 ноября были Дни Ямало-Ненецкого автономного округа в Совете Федерации. Прошли они очень хорошо, вы все были участниками. Но команда нашей делегации проиграла в футбол со счетом 6:1 и в волейбол – 3:1. Я такого позора пережить не смог, взял

и написал заявление. *(Смех в зале. Аплодисменты.)*

А если серьезно – это мое добровольное решение, никакого давления на меня нет. Я действительно объяснил все это на заседании комитета. Поэтому прошу меня понять и простить. *(Оживление в зале.)*

Председательствующий. Юрий Васильевич, чувство юмора Вам никогда не изменяло.

Коллеги, на самом деле Юрий Васильевич четыре года с момента становления комитета руководил им. Комитет сложный, ответственный, взаимодействует с пятью министерствами. Честно говоря, он сначала не хотел, я его уговорила. Но у нас была с ним определенная договоренность, что он отработает определенное время и дальше мы его отпустим "на свободу". Провели Дни Ямало-Ненецкого автономного округа – дальше у меня уже аргументов убеждать его не осталось.

Юрий Васильевич, спасибо Вам огромное за работу. Вы – молодец, Вы создали комитет, выстроили его работу, много трудились над тем, чтобы авторитет, вес комитета были высокими. Но, коллеги, сменяемость кадров в Совете Федерации – это нормальное явление. Пусть другие попробуют, пусть представители других регионов поруководят.

Поэтому спасибо Вам огромное, Вы остаетесь в комитете, естественно, в нашей команде. За активную работу Вы заслужили почести и награды, которые Вас обязательно найдут, где бы Вы ни были. Спасибо огромное. Успехов Вам! И благодарю Вас. *(Аплодисменты.)*

А вторую часть вопроса почему Майоров не доложил?

Н.В. Фёдоров, первый заместитель Председателя Совета Федерации, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Чувашской Республики.

Сначала надо принять решение об освобождении.

Председательствующий. Я понимаю. Но у вас не было?.. Выборы не прошли у вас?

Н.В. Фёдоров. Мы должны освободить…

Председательствующий. Я знаю. Сейчас мы освободим. А дальше-то как вы собираетесь?..

Е.В. Бушмин, заместитель Председателя Совета Федерации, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Ростовской области.

Будет в конце…

Председательствующий. В конце. Хорошо.

Коллеги, вопросов к докладчику нет, к Юрию Васильевичу вопросов нет.

Проект постановления Совета Федерации у вас имеется. Кто за то, чтобы принять постановление Совета Федерации "Об освобождении Неёлова Юрия Васильевича от должности председателя Комитета Совета Федерации по экономической политике" (документ № 540) в целом? Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (10 час. 35 мин. 48 сек.)

За	147 чел.	86,5%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	2 чел.	1,2%
Голосовало	149 чел.	
Не голосовало	21 чел.	
Решение:	принято	

Постановление принято.

Коллеги, третий вопрос – о Федеральном законе "О ратификации Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Китайской Народной Республики о мерах по охране технологий в связи с сотрудничеством в области исследования и использования космического пространства в мирных целях и в создании и эксплуатации средств выведения и наземной космической инфраструктуры" – докладывает Сергей Иванович Кисляк.

В нашем заседании принимает участие Дубик Сергей Николаевич, статс-секретарь – заместитель генерального директора Государственной корпорации по космической деятельности "Роскосмос".

Сергей Иванович, пожалуйста, Вам слово.

С.И. Кисляк, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по международным делам, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Республики Мордовия.

Уважаемые члены Совета Федерации! На ваше рассмотрение выносится вопрос о ратификации Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Китайской Народной Республики о мерах по охране технологий в связи с сотрудничеством в области исследования и использования космического пространства в мирных целях и в создании и эксплуатации средств выведения и наземной космической инфраструктуры.

Цель Соглашения заключается в том, чтобы создать организационно-правовую основу для предотвращения несанкционированного доступа к охраняемым изделиям и технологиям в области использования космического пространства, а также несанкционированной передачи и риска осуществления экспорта не по предназначению или их нецелевого использования. Другими словами, это Соглашение, которое было разработано обеими Сторонами, – дополнительный инструмент, создающий нормальные, предсказуемые и стабильные условия для всестороннего развития нашего сотрудничества в космической области.

Китай – это важная космическая держава, наш стратегический и дружественный партнер. Поэтому перспективы работы в этой области с нашими китайскими друзьями, конечно, разрастаются и, по мнению наших специалистов, будут разрастаться и в дальнейшем. Поэтому обеим Сторонам нужна была предсказуемость для условий развития этого сотрудничества, и Соглашение было разработано именно с этой целью.

В конкретном плане Соглашение предусматривает, что Стороны разрабатывают планы охраны

технологий, где будут излагаться конкретные меры по соблюдению требований физической и правовой защиты охраняемых изделий и технологий, включая даже создание при необходимости специальных зон, где находятся охраняемые изделия. Планы предусматривают, и это тоже немаловажно, меры по охране прав интеллектуальной собственности, связанной с охраняемыми изделиями и технологиями.

Второй большой блок. Соглашение регламентирует порядок действия лицензий и разрешений на импорт и экспорт охраняемых изделий и технологий, включая требование о сертификации конечного использования таких предметов, что призвано исключить использование их не по назначению, реэкспорт или другие действия, которые не предусмотрены Соглашением.

Третий блок – это возможность проведения контроля за порядком и характером использования предметов.

И четвертый блок предусматривает возможность обмена информацией между Сторонами в рамках такого сотрудничества.

Уполномоченными органами, ответственными за исполнение Соглашения, с нашей стороны являются "Роскосмос" и Федеральная служба по техническому и экспортному контролю.

Реализация Соглашения не требует дополнительных расходов из федерального бюджета. Положительные заключения в пользу ратификации Соглашения получены от Комитета по экономической политике, Комитета по обороне и безопасности, имеется и положительное заключение Правового управления Аппарата Совета Федерации.

Поскольку это Соглашение определенно будет содействовать развитию нашего всестороннего сотрудничества с Китаем, в том числе в одной из крупных наукоемких областей, где возможности будут расширяться и в дальнейшем, такое Соглашение, на наш взгляд, полностью соответствует интересам Российской Федерации, и мы предлагаем Совету Федерации его ратифицировать.

Председательствующий. Спасибо, Сергей Иванович.

Коллеги, есть ли вопросы к докладчику, к представителю Правительства? Нет. Замечаний также нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О ратификации Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Китайской Народной Республики о мерах по охране технологий в связи с сотрудничеством в области исследования и использования космического пространства в мирных целях и в создании и эксплуатации средств выведения и наземной космической инфраструктуры". Идет голосование.

Результаты голосования (10 час. 40 мин. 50 сек.)

За ..... 145 чел. 85,3%
Против ..... 0 чел. 0,0%
Воздержалось..... 1 чел. 0,6%
Голосовало..... 146 чел.
Не голосовало ..... 24 чел.
Решение: ..... принято

Решение принято.

Четвертый вопрос – о Федеральном законе "О присоединении Российской Федерации к Марракешскому договору об облегчении доступа слепых и лиц с нарушениями зрения или иными ограниченными способностями воспринимать печатную информацию к опубликованным произведениям" – докладывает Владимир Петрович Лукин. Пожалуйста.

В нашем заседании участвует Александр Владимирович Журавский, официальный представитель Правительства, статс-секретарь – заместитель Министра культуры Российской Федерации.

Пожалуйста.

В.П. Лукин, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по международным делам, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Тверской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Комитет Совета Федерации по международным делам 27 ноября рассмотрел представленный закон. Им предусматривается присоединение Российской Федерации к Марракешскому договору об облегчении доступа к опубликованным произведениям слепых лиц и лиц с нарушениями зрения или иными ограничениями (если лица имеют другие ограничения, не только зрительные). Так вот, им предоставляются особые возможности, для того чтобы воспринимать печатную информацию.

Договор принят на Дипломатической конференции Всемирной организации интеллектуальной собственности в городе Марракеше, который, как вы знаете, в Марокко находится. Это произошло 27 июня 2013 года.

Положениями договора предусматриваются обязательства государств-участников принимать необходимые законодательные меры, которые позволяют их уполномоченным органам без согласия обладателя авторских прав, что очень важно, изготавливать экземпляры произведений в доступном для инвалидов формате и предоставлять их им на некоммерческой основе.

Положения договора распространяются на произведения в форме текста, нотной записи и связанных с ними иллюстраций, опубликованные или иным образом доведенные до всеобщего сведения с помощью любых средств информации, включая и аудиокниги.

Представленный федеральный закон имеет серьезную гуманитарную направленность, как вы понимаете. Присоединение Российской Федерации к Марракешскому договору будет способствовать серьезному расширению возможностей лиц с ограниченными возможностями к доступу к куль-

турной и социальной жизни. Это имеет большое практическое значение.

Знаете, в Вашингтоне существует полулегенда-полубыль о том, что один из великих американских президентов Франклин Рузвельт, который, как вы, наверное, помните, был инвалидом, частично парализованным, однажды запросил в библиотеке конгресса такого рода аудиокнигу, для того чтобы ему было удобнее читать. Ему отказали в этом на том основании, что такие книги на льготном основании даются только незрячим инвалидам, что является, в общем, ограничением прав других инвалидов. Вот, собственно говоря, нынешнее международное соглашение призвано к тому, чтобы максимально облегчить всем инвалидам, которым не очень удобно читать обычные книги, пользоваться этим.

Решение о присоединении Российской Федерации к Марракешскому договору принимается в форме федерального закона на основании Федерального закона "О международных договорах Российской Федерации", поскольку предметом его являются основные права и свободы граждан, а также потому что этот договор содержит такие положения, которые потребуют внесения изменений в законодательство Российской Федерации, небольшие, но потребуют.

Комитеты Совета Федерации по социальной политике, а также по конституционному законодательству и государственному строительству поддерживают принятие федерального закона.

Согласно финансово-экономическому обоснованию реализация федерального закона не потребует дополнительных средств.

Комитет по международным делам предлагает одобрить указанный закон, тем более что это происходит накануне Дня инвалидов, который будет 2-го числа, так что ратификация договора будет очень уместной. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо большое, Владимир Петрович. Может быть, вопросы к Вам есть. Не уходите, пожалуйста.

Коллеги, вопросов нет? Нет.

Благодарю Вас, Владимир Петрович. Присаживайтесь.

Лилия Салаватовна Гумерова, пожалуйста, Вам слово.

Л.С. Гумерова, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Республики Башкортостан.

Спасибо большое.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Безусловно, это очень важный федеральный закон. Я хотела бы отметить, что в рамках МПА СНГ буквально две недели назад специалистами Всемирной организации интеллектуальной собственности был проведен специальный семинар по данному договору. И мне видится, что присоединение России достаточно оперативно к этому договору может служить примером и для наших коллег из Содружества Независимых Государств и тем самым расширить поле действия очень важного международного соглашения. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо, коллеги. Обменялись мнениями.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О присоединении Российской Федерации к Марракешскому договору об облегчении доступа слепых и лиц с нарушениями зрения или иными ограниченными способностями воспринимать печатную информацию к опубликованным произведениям". Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (10 час. 46 мин. 20 сек.)

За ..... 150 чел. 88,2%
Против ..... 0 чел. 0,0%
Воздержалось..... 0 чел. 0,0%
Голосовало..... 150 чел.
Не голосовало ..... 20 чел.
Решение: ..... принято

Решение принято.

Пятый вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменения в статью 1293 части четвертой Гражданского кодекса Российской Федерации" – докладывает Михаил Александрович Афанасов.

В заседании участвует Журавский Александр Владимирович, статс-секретарь – заместитель Министра культуры Российской Федерации.

Пожалуйста, Михаил Александрович.

М.А. Афанасов, член Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Ставропольского края.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Федеральным законом вносится изменение в Гражданский кодекс Российской Федерации, позволяющее автору оригинала произведения изобразительного искусства получать вознаграждение при каждой перепродаже оригинала такого произведения, в котором аукционный дом, галерея изобразительного искусства, художественный салон, магазин участвуют не только в качестве посредника, но и в качестве продавца или покупателя.

Законом расширяется перечень оснований, при наличии которых авторы смогут воспользоваться правом следования.

Наши коллеги – соисполнители, комитеты Совета Федерации по экономической политике и по культуре, поддерживают данный закон. Просим одобрить данный федеральный закон.

Председательствующий. Спасибо большое, Михаил Александрович.

Коллеги, вопросов и желающих выступить нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменения в статью 1293 части четвертой Гражданского кодекса Российской Федерации". Идет голосование.

Результаты голосования (10 час. 47 мин. 36 сек.)
За ..... 149 чел..... 87,6%
Против..... 0 чел. 0,0%
Воздержалось..... 0 чел. 0,0%
Голосовало ..... 149 чел.
Не голосовало ..... 21 чел.
Решение:..... принято

Решение принято.

Шестой вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" – докладывает Алексей Владимирович Кондратьев.

В нашем заседании участвует Сергей Алимович Меликов, первый заместитель директора Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации.

Пожалуйста.

А.В. Кондратьев, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Тамбовской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Проект федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" внесен в Государственную Думу Правительством Российской Федерации и принят Госдумой 24 ноября 2017 года.

Федеральный закон направлен на совершенствование норм, регулирующих правоотношения в сферах: частной детективной и охранной деятельности; оборота оружия, имеющего культурную ценность, в том числе старинного (антикварного) оружия, копий старинного (антикварного) оружия и реплик такого оружия; контрольного отстрела из гражданского и служебного огнестрельного оружия с нарезным стволом; административной ответственности за административные правонарушения, связанные с нарушением требований законодательства об оружии, частной детективной и охранной деятельности.

Федеральный закон вносит изменения в Закон Российской Федерации "О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации", Федеральный закон "Об оружии", Федеральный закон "О полиции", Федеральный закон "О войсках национальной гвардии Российской Федерации", а также корреспондирующие изменения в ряд законодательных актов Российской Федерации и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях.

Федеральный закон восполняет правовой пробел в регулировании деятельности частных детективов, возлагает полномочия по лицензированию и контролю за их деятельностью на лицензионно-разрешительные подразделения Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации.

Данный закон конкретизирует нормы, регулирующие вопросы приобретения, коллекционирования, экспонирования, учета, хранения, перевозки и транспортировки оружия, имеющего культурную ценность, а также старинного (антикварного) оружия, копий старинного (антикварного) оружия и его реплик.

Федеральный закон наделяет полномочием рассматривать дела об административных правонарушениях в сфере соблюдения требований законодательства об оружии, частной детективной и охранной деятельности должностных лиц войск национальной гвардии.

Реализация федерального закона не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет средств федерального бюджета.

С учетом изложенного Комитет Совета Федерации по обороне и безопасности решил рекомендовать Совету Федерации одобрить Федеральный закон "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации". Доклад окончен.

Председательствующий. Благодарю Вас, Алексей Владимирович.

Коллеги, вопросы к докладчику, к первому заместителю директора Федеральной службы войск национальной гвардии? Нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации". Идет голосование.

Результаты голосования (10 час. 50 мин. 34 сек.)
За ..... 147 чел. 86,5%
Против ..... 1 чел. 0,6%
Воздержалось..... 1 чел. 0,6%
Голосовало ..... 149 чел.
Не голосовало ..... 21 чел.
Решение: ..... принято

Решение принято.

Спасибо большое. Присаживайтесь. Благодарю Вас за четкий доклад, Алексей Владимирович.

Седьмой вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "О выборах Президента Российской Федерации" – докладывает Андрей Александрович Клишас. Пожалуйста.

А.А. Клишас, председатель Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Красноярского края.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Основная цель предлагаемых изменений – это повышение доверия к избирательным процедурам. Гарантией гласности деятельности избирательных комиссий является закрепляемое данным законом право назначать наблюдателей федеральной и региональными общественными палатами. Наблюдатели могут быть назначены из представителей общественности.

Закон также устанавливает возможность применения средств видеонаблюдения и трансляции изображения в помещениях территориальных избирательных комиссий при установлении ими итогов голосования. Предлагаемая норма дополняет действующее правило о применении видеонаблюдения в помещениях для голосования на избирательных участках. Данное правило содержит ис-

ключение, когда может не применяться видеонаблюдение, в частности, на участках, образованных за пределами территории Российской Федерации.

Уважаемые коллеги, мы достаточно подробно обсуждали этот вопрос – почему необязательно видеонаблюдение, почему не императивно сформулирована эта норма – на заседании комитета с представителями Центральной избирательной комиссии в частности. И здесь хочу еще раз пояснить, что это связано исключительно с наличием технической возможности организовать это видеонаблюдение – там, где она есть. Это ответственность Центральной избирательной комиссии, они примут свое соответствующее регулирование по данному вопросу. Мы исходим из того, что везде, где такая техническая возможность будет, видеонаблюдение будет организовано.

Это основной смысл тех новелл, которые в законе есть.

Комитет решил рекомендовать Совету Федерации одобрить данный федеральный закон. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо, Андрей Александрович.

Коллеги, вопросы? Замечания? Желающие выступить? Нет.

В нашем заседании принимают участие Майя Владимировна Гришина, секретарь Центральной избирательной комиссии, и Максим Сергеевич Григорьев, член Общественной палаты Российской Федерации.

Может быть, у вас будут вопросы к представителям Центризбиркома и Общественной палаты? Нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О выборах Президента Российской Федерации". Идет голосование. Прошу проголосовать.

Результаты голосования (10 час. 52 мин. 56 сек.)

За ..... 145 чел..... 85,3%
Против..... 0 чел. 0,0%
Воздержалось..... 0 чел. 0,0%
Голосовало ..... 145 чел.
Не голосовало ..... 25 чел.
Решение:..... принято

Решение принято.

Коллеги, восьмой вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в статьи 29 и 34 Федерального закона "О политических партиях" – докладывает Елена Владимировна Афанасьева.

В нашем заседании участвует Гришина Майя Владимировна, секретарь Центральной избирательной комиссии.

Пожалуйста, Елена Владимировна, Вам слово.

Е.В. Афанасьева, член Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Оренбургской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Закон разработан в целях повышения прозрачности источников финансирования политических партий.

В соответствии со вторым отчетом о выполнении рекомендаций Группы государств против коррупции по теме "Прозрачность финансирования политических партий" отсутствие законодательно закрепленных ограничений членского и вступительного взносов рассматривается как возможность использования теневого финансирования партий.

Предлагаемые законом изменения предусматривают ограничение максимального размера названных взносов суммой в 4 330 тыс. рублей. Названная сумма соответствует максимальному размеру пожертвования, которое политическая партия в течение года вправе принимать от физического лица.

Федеральный закон также устанавливает единые требования к раскрытию политической партией информации о члене политической партии, о размере поступивших денежных средств в качестве взносов и о физическом лице, которое осуществило такие пожертвования. Размер таких пожертвований и взносов, превышение которого влечет необходимость раскрытия соответствующей информации, устанавливается Центральной избирательной комиссией.

Комитет по конституционному законодательству и государственному строительству предлагает Совету Федерации одобрить рассматриваемый закон.

Председательствующий. Благодарю Вас, Елена Владимировна.

Коллеги, вопросы? Замечания? Нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статьи 29 и 34 Федерального закона "О политических партиях". Прошу голосовать. Идет голосование, коллеги.

Результаты голосования (10 час. 54 мин. 58 сек.)

За ..... 145 чел. 85,3%
Против ..... 0 чел. 0,0%
Воздержалось..... 0 чел. 0,0%
Голосовало ..... 145 чел.
Не голосовало ..... 25 чел.
Решение: ..... принято

Решение принято.

У нас есть свободная минутка. Давайте рассмотрим тринадцатый вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в Воздушный кодекс Российской Федерации". Михаил Николаевич Пономарёв.

Есть Михаил Николаевич Пономарёв? Можно не торопиться, спокойно…

Пожалуйста, Михаил Николаевич.

М.Н. Пономарёв, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по экономической политике, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Тюменской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Данный закон входит в пакет законов, направленных против авиадебоширов. Федераль-

ный закон устанавливает право перевозчика в одностороннем порядке отказывать в заключении договора воздушной перевозки пассажиру, допустившему нарушение правил поведения либо грубое нарушение общественного порядка на борту воздушного судна.

Комитет Совета Федерации по экономической политике предлагает одобрить данный федеральный закон.

Председательствующий. Спасибо большое, Михаил Николаевич.

Коллеги, вопросы? Замечания? Уточнения? Нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Воздушный кодекс Российской Федерации". Прошу голосовать, коллеги. Идет голосование.

Подготовиться Цепкину.

Результаты голосования (10 час. 56 мин. 24 сек.)
За ..... 143 чел..... 84,1%
Против..... 0 чел. 0,0%
Воздержалось..... 0 чел. 0,0%
Голосовало ..... 143 чел.
Не голосовало ..... 27 чел.
Решение:..... принято

Решение принято.

Коллеги, четырнадцатый – о Федеральном законе "О внесении изменений в статью 426 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации и статью 786 части второй Гражданского кодекса Российской Федерации" – и пятнадцатый – о Федеральном законе "О внесении изменения в статью 29.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" – вопросы докладывает Олег Владимирович Цепкин.

Олег Владимирович, пожалуйста, на трибуну.

Есть предложение, насколько я понимаю, по двум вопросам сделать один доклад, а затем провести раздельное голосование. Не будет у вас возражений, коллеги? Нет.

Пожалуйста, Олег Владимирович, докладывайте четырнадцатый и пятнадцатый вопросы.

О.В. Цепкин, член Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Челябинской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Вашему вниманию представляются два федеральных закона – о внесении изменений в две части Гражданского кодекса и о внесении изменения в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, – направленных на обеспечение механизма реализации только что рассмотренного Федерального закона "О внесении изменений в Воздушный кодекс Российской Федерации". В частности, поскольку новеллами Воздушного кодекса Российской Федерации авиакомпаниям предоставляется право отказать в заключении договора воздушной перевозки пассажиру, если он внесен данным перевозчиком в реестр лиц, воздушная перевозка которых ограничена, в Гражданский кодекс Российской Федерации вносятся изменения корреспондирующего характера.

В Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях вносится изменение, согласно которому копия постановления о назначении лицу наказания за совершение им административного правонарушения на борту воздушного судна направляется перевозчику – владельцу данного воздушного судна. Данное постановление может являться одним из оснований для принятия перевозчиком решения о включении такого пассажира в реестр лиц, воздушная перевозка которых ограничена.

Уважаемые коллеги, наш комитет рассмотрел законы и предлагает их одобрить. Комитет по экономической политике также предлагает одобрить. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо большое, Олег Владимирович.

Есть вопрос. Антон Владимирович Беляков, пожалуйста.

А.В. Беляков. Скажите, пожалуйста, как будет осуществляться исключение из этого реестра? У нас, например, есть люди, которые систематически нарушают правила дорожного движения, ну, известная девушка (фамилию не буду называть), с ней ГИБДД ничего не может поделать в течение, по-моему, нескольких лет. У нас нет пожизненного лишения права управления транспортным средством. Вот человек вел себя действительно как-то жутко, дико – его нужно наказать. Он теперь пожизненно, соответственно, лишен возможности пользоваться воздушным транспортом или нет? Скажите, пожалуйста, есть на этот счет какой-то ответ?

О.В. Цепкин. Речь идет о ведении реестра конкретной авиакомпанией или авиаперевозчиком. Поэтому если пассажир, потенциальный пассажир, планирует приобрести билет на рейс данного авиаперевозчика (авиакомпании), то в этом случае в базе данных будет отражаться ограничение на продажу билета данному пассажиру.

Председательствующий. Спасибо.

О.В. Цепкин. Но это будет обусловлено правилами данной авиакомпании, что является неким внутренним актом в развитие данного закона.

Председательствующий. Антон Владимирович, Вы удовлетворены ответом? Все нормально. Спасибо.

Коллеги, вопросов и желающих выступить нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статью 426 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации и статью 786 части второй Гражданского кодекса Российской Федерации". Прошу всех голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (11 час. 00 мин. 15 сек.)
За ..... 143 чел. 84,1%
Против ..... 0 чел. 0,0%
Воздержалось..... 4 чел. 2,4%
Голосовало ..... 147 чел.
Не голосовало ..... 23 чел.
Решение: ..... принято

Решение принято.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменения в статью 29.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях". Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (11 час. 00 мин. 40 сек.)
За ..... 138 чел..... 81,2%
Против..... 0 чел. 0,0%
Воздержалось..... 2 чел. 1,2%
Голосовало ..... 140 чел.
Не голосовало ..... 30 чел.
Решение:..... принято

Решение принято.

Коллеги, Дмитрий Николаевич Козак в пробке оказался, будет через пять минут. У нас есть возможность рассмотреть еще вопросы, на которых мы не приглашали приглашенных (извините за тавтологию).

Тридцать первый вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменения в статью 19 Федерального закона "О введении в действие части первой Гражданского кодекса Российской Федерации".

Михаил Александрович Афанасов, пожалуйста.

М.А. Афанасов. Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Федеральным законом предоставляется право участнику общества с ограниченной ответственностью, зарегистрированного на территории Республики Крым или территории города федерального значения Севастополя, который привел свои учредительные документы в соответствие с законодательством Российской Федерации, независимо от размера принадлежащей такому участнику доли в уставном капитале общества требовать в судебном порядке исключения недобросовестных участников общества.

Закон позволит преодолеть практические затруднения при осуществлении уставной деятельности участников общества с ограниченной ответственностью, которые в установленный срок привели свои учредительные документы в соответствие с законодательством Российской Федерации.

Комитет-соисполнитель – Комитет Совета Федерации по экономической политике – предлагает одобрить данный федеральный закон. Прошу поддержать.

Председательствующий. Спасибо, Михаил Александрович.

Коллеги, вопросы? Замечания? Нет.

Спасибо. Присаживайтесь.

Желающие выступить?

Ольга Федоровна Ковитиди, пожалуйста.

О.Ф. Ковитиди, член Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Республики Крым.

Уважаемые коллеги! Принятие этого закона чрезвычайно актуально для молодых субъектов Российской Федерации – Республики Крым и города Севастополя. Этот закон создаст правовые условия для эффективной деятельности обществ с ограниченной ответственностью, которые зарегистрированы на территории Республики Крым или Севастополя, в соответствии с российским законодательством. Мы просим закон поддержать.

Председательствующий. Спасибо.

Просьба подготовиться Алексею Петровичу Майорову к докладу по тридцать четвертому вопросу.

А сейчас прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменения в статью 19 Федерального закона "О введении в действие части первой Гражданского кодекса Российской Федерации". Идет голосование. Коллеги, прошу голосовать.

Результаты голосования (11 час. 02 мин. 56 сек.)
За ..... 150 чел. 88,2%
Против ..... 0 чел. 0,0%
Воздержалось..... 0 чел. 0,0%
Голосовало ..... 150 чел.
Не голосовало ..... 20 чел.
Решение: ..... принято

Решение принято.

Тридцать четвертый вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в статью 46 Федерального закона "О связи" и статью 1 Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О связи" – докладывает, как я сказала, Алексей Петрович Майоров. Пожалуйста.

А.П. Майоров. Уважаемые коллеги! Проект предложенного вашему вниманию федерального закона был внесен в Государственную Думу нашей коллегой Людмилой Николаевной Боковой. Закон касается установления обязанности операторов связи осуществлять в неизменном виде передачу номера абонента, который инициировал отправку короткого текстового сообщения. Данная обязанность направлена на получение возможности идентифицировать номер отправителя SMS-сообщений, который делает рассылки рекламного характера с использованием подмены абонентских номеров, тем самым вводя в заблуждение получателя сообщения об отправителе, избегая блокировки реальных номеров, с которых такие сообщения распространяются.

Ко второму чтению в проект данного закона были внесены очень существенные поправки, направленные на борьбу с так называемым телефонным терроризмом. Во-первых, закреплена обязанность оператора связи передавать в неизменном виде номер, с которого посылаются не только SMS-сообщения, но и осуществляются голосовые звонки. Во-вторых, нормы данного федерального закона обязывают оператора связи прекратить оказание услуг связи при поступлении соответствующего запроса от органа, который осуществляет оперативно-розыскную деятельность, такими же полномочиями обладает Роскомнадзор при возникновении необходимости предотвращения и пресечения преступлений с использованием сетей и средств связи.

Учитывая вышеизложенное, Комитет Совета Федерации по экономической политике предлагает

палате одобрить данный федеральный закон. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо, Алексей Петрович.

Есть вопрос. Людмила Борисовна Нарусова, пожалуйста.

Л.Б. Нарусова, член Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Республики Тыва.

К сожалению, не могла заранее ознакомиться с текстом закона, поэтому ответьте, пожалуйста, на такой вопрос: вы проверяли, соответствует ли данный закон конституционному праву на тайну телефонных переговоров?

А.П. Майоров. Наше Правовое управление дало положительное заключение по данному федеральному закону.

Председательствующий. Спасибо.

Коллеги, вопросов, желающих выступить больше нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статью 46 Федерального закона "О связи" и статью 1 Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О связи". Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (11 час. 05 мин. 29 сек.)
За ..... 145 чел..... 85,3%
Против..... 0 чел. 0,0%
Воздержалось..... 1 чел. 0,6%
Голосовало ..... 146 чел.
Не голосовало ..... 24 чел.
Решение:..... принято

Решение принято.

И Вы хотите сорок первый доложить, да? Пожалуйста. Или Вы готовы всю повестку?.. Мы можем Вам такую…

Сорок первый вопрос – об избрании председателя Комитета Совета Федерации по экономической политике.

Докладывайте, пожалуйста.

А.П. Майоров. Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Состоялось заседание Комитета по экономической политике, на котором единогласно председателем нашего комитета избран Мезенцев Дмитрий Федорович.

Просим палату поддержать решение комитета.

Председательствующий. Спасибо.

Коллеги, интрига недолго, как вы видите, держалась.

Мы поздравляем Дмитрия Федоровича Мезенцева с оказанным членами комитета доверием. Уверены, что Вы продолжите курс Юрия Васильевича Неёлова, будете опираться на уже традиции комитета и двигаться дальше вперед. Прежде чем Вас окончательно поздравить, давайте все-таки поставим на голосование.

Коллеги, вопросов нет к Майорову, к Дмитрию Федоровичу Мезенцеву? Нет.

Кто за то, чтобы поддержать решение комитета, принять постановление Совета Федерации "Об избрании Мезенцева Дмитрия Федоровича председателем Комитета Совета Федерации по экономической политике" (документ № 545)? Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (11 час. 06 мин. 53 сек.)
За ..... 150 чел. 88,2%
Против ..... 0 чел. 0,0%
Воздержалось..... 0 чел. 0,0%
Голосовало ..... 150 чел.
Не голосовало ..... 20 чел.
Решение: ..... принято

Решение принято.

Дмитрий Федорович, поздравляем Вас с единогласным решением комитета и нашего пленарного заседания.

Коллеги, это уникальный случай, Дмитрий Федорович является самым большим старожилом Комитета по экономической политике – он работал в комитете с 2002 года. Таких больше в Совете Федерации нет. Кроме того, Дмитрий Федорович был заместителем Председателя Совета Федерации, был губернатором очень серьезного региона, затем занимал серьезную международную должность – генерального секретаря Шанхайской организации сотрудничества, где ему удалось очень многое сделать.

Сейчас мы надеемся, что и в Комитете по экономической политике, Дмитрий Федорович, у Вас все получится. Желаем Вам искренне успехов и еще раз поздравляем. Спасибо. *(Аплодисменты.)*

Коллеги, переходим к рассмотрению вопроса "правительственного часа" – "О реализации Основ государственной политики регионального развития Российской Федерации на период до 2025 года".

По данному вопросу на заседании присутствуют: Савва Витальевич Шипов, заместитель Министра экономического развития; Леонид Владимирович Горнин, заместитель Министра финансов; Денис Васильевич Новак, заместитель Министра юстиции; Юрий Витальевич Росляк, аудитор Счетной палаты.

Коллеги, предлагается традиционный порядок: Дмитрию Николаевичу Козаку предоставить возможность выступить до 20 минут, далее – ответы на вопросы, выступления членов Совета Федерации. Поскольку Дмитрий Николаевич в силу объективных причин (я сказала, в пробке простоял) немного задержался, тем самым у нас сократилось время рассмотрения этого вопроса, потому что в 12 часов у нас по графику фиксированное время на бюджет. Так что просьба к вам кратко отвечать, кратко задавать вопросы и содержательно выступать.

Дмитрий Николаевич, пожалуйста, Вам слово. Приглашаю Вас на трибуну. Пожалуйста.

Д.Н. Козак, Заместитель Председателя Правительства Российской Федерации.

Добрый день, уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги, члены президиума, члены Совета Федерации! Я приношу извинения за некоторую задержку, но мы постараемся компактно, но емко изложить все те проблемы, которые связаны с региональной политикой.

Как было заявлено еще в середине 2016 года, прежде всего Валентиной Ивановной, Председателем Совета Федерации, верхняя палата парламента, палата регионов, должна стать эффективной площадкой для регулярного диалога федерального центра с регионами нашей страны.

Как и во всех федеративных государствах, основная миссия верхней палаты – это обеспечение обратной связи региональных органов власти с федеральным центром, учет интересов территорий при законодательном закреплении внутренней и экономической, и социальной политики государства, обеспечение сбалансированного распределения властных полномочий и ресурсов между федеральной и региональными властями. Этот баланс в силу естественных причин (это происходит не только у нас, но и во всех странах) всегда имеет тенденцию к нарушению в пользу центра, как правило.

Сегодня, как было условлено, мне предстоит представить первый из регулярных ежегодных докладов Правительства Российской Федерации о состоянии и ходе реализации государственной региональной политики.

В январе текущего года после широких, всесторонних и достаточно длительных обсуждений при непосредственном деятельном участии Совета Федерации Президентом Российской Федерации были утверждены Основы государственной политики регионального развития Российской Федерации на период до 2025 года. Базовыми, фундаментальными целями региональной политики на этот период в соответствии с указом являются обеспечение устойчивого экономического роста регионов, сокращение дифференциации уровня социально-экономического развития и создание равных возможностей по реализации экономических, социально-экономических, социально-культурных и политических прав граждан на всей территории нашей страны независимо от места их проживания.

Говоря в самом общем виде, указ предусматривает достижение этих целей двумя способами. Первый. Нам необходимо определить, спрогнозировать перспективные направления развития пространственной структуры экономики нашей страны, определить потребность в производственной и социальной инфраструктуре для развития этих направлений и самое главное – обеспечить скоординированную на федеральном, региональном и местном уровнях работу по снятию инфраструктурных ограничений для развития перспективных отраслей экономики и целенаправленную работу всех уровней власти по привлечению частных инвестиций в негосударственный сектор экономики каждого региона.

Второе – это выстраивание системы оказания финансовой поддержки регионам из федерального центра, а также муниципалитетам из региональных бюджетов на принципах справедливости, прозрачности и предсказуемости и самое главное – с внедрением в эти механизмы межбюджетных отношений механизмов, исключающих (хотя это недостижимо), хотя бы минимизирующих, иждивенчество и, наоборот, стимулирующих региональные и местные власти к сокращению финансовой помощи из вышестоящего бюджета за счет наращивания собственного экономического потенциала каждой территории. Это если говорить в самом общем виде.

На деле обновленные основы (а предыдущие действовали с 1996 года), обновленные основы региональной политики в отличие от многих такого рода концептуальных документов являются вполне конкретным организующим документом с внушительным набором правовых, организационных, финансовых инструментов для решения этой чрезвычайно важной для нашей огромной страны проблемы, учитывая географическое, демографическое, этнокультурное многообразие нашей страны.

В июне текущего года Правительством Российской Федерации утвержден детальный план реализации основ, который содержит более 30 мероприятий. В настоящее время федеральными органами исполнительной власти ведется работа по реализации этого плана.

Если говорить о первом блоке задач, связанных со стратегическим планированием, то фундаментом этой работы является утверждение стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года. В мае текущего года с учетом результатов рассмотрения проекта концепции стратегии с участием руководителей всех регионов нашей страны на заседании Правительственной комиссии по вопросам регионального развития эта концепция была утверждена, в ней определены основные подходы к формированию стратегии и приоритеты, этапность в развитии территорий нашей страны различных категорий.

В настоящее время Министерством экономического развития Российской Федерации с участием практически всех федеральных органов исполнительной власти, федеральных субъектов естественных монополий ведется целенаправленная работа по ее разработке. Как вы понимаете, это очень непростая работа. Спрогнозировать место каждого региона в межрегиональном разделении труда, спрогнозировать потребность в инфраструктурном обеспечении территории, федеральной прежде всего инфраструктурой, – в этом задача стратегии. Она вызывает жаркие дискуссии. Каждый регион, каждый муниципалитет желает, чтобы он был в приоритете.

Поэтому дискуссии все впереди, но мы надеемся, что в ближайшие месяцы проект этой стратегии будет представлен, как мы договаривались, на рассмотрение Правительственной комиссии по вопросам регионального развития, где широко представлены и члены Совета Федерации, мы его предварительно обсудим. А весной, как это обусловлено законом, в марте – апреле следующего

года, проект стратегии будет внесен в Правительство Российской Федерации.

Параллельно, в увязке с разработкой стратегии идет разработка проектов федерального закона, которым будет определен порядок создания зон с преференциальными условиями ведения бизнеса, а также закона о порядке поддержки приоритетных инвестиционных проектов, которые будут реализовываться в рамках стратегии пространственного развития Российской Федерации.

К середине следующего года должна быть сформирована нормативная основа. В основном это нормативные акты Правительства для обеспечения скоординированной подготовки и реализации на основе стратегии отраслевых документов стратегического и бюджетного планирования. Это и отраслевые стратегии развития, и схемы территориального планирования, это государственные программы, и, что очень важно и в чем новизна (это предусмотрено соответствующими указами), это инвестиционные программы федеральных субъектов естественных монополий. Они должны также непосредственно участвовать в реализации, их инвестиционные программы должны быть увязаны со стратегией пространственного развития нашей страны.

Принятие и последовательная реализация указанных документов позволят устранить конкуренцию и разрозненность отраслевых взглядов на приоритеты развития нашей страны в пространстве и во времени. Это сложная, кропотливая работа. Жаркие дискуссии еще впереди. Будет и неприятие этих подходов со стороны различных ведомств и монополий. Это усложнит их работу и нарушит привычный стиль работы. Но тем не менее, если мы хотим с эффектом использовать ресурсы, которые будут всегда в дефиците, которых будет недостаточно, и обеспечить комплексное развитие территорий, нужна скоординированная работа, командная работа всех федеральных органов власти и федеральных субъектов естественных монополий, для того чтобы достичь эффекта.

Я предлагаю, поскольку мы договорились, что это будут регулярные доклады Правительства по реализации основ региональной политики, перенести эту дискуссию, детальную дискуссию по этому вопросу на следующий год. Ее результаты мы обсудим в ходе следующего доклада о ходе реализации региональной политики. Одно могу обещать – что разработка и стратегии, и нормативных актов для ее реализации будет проходить публично, с широким участием и руководителей регионов, и их законных представителей здесь, в Совете Федерации.

В рамках сегодняшней дискуссии хочу чуть более подробно остановиться на решении задач, предусмотренных основами и планом их реализации, в сфере межбюджетных отношений. К настоящему времени в значительной степени эта работа завершается, а ее результаты уже материализованы буквально в законе о федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период, который вам предстоит сегодня рассматривать. Эти вопросы, вопросы межбюджетных отношений, были одними из ключевых в повестках работы и Президента, и обеих палат парламента, и Счетной палаты Российской Федерации, и, конечно же, Правительства.

Отправной точкой в работе по модернизации межбюджетных отношений стали инвентаризация расходных полномочий региональных и муниципальных органов власти и финансовая оценка их объективных возможностей выполнять возложенные на них публичные обязательства на среднероссийском (подчеркиваю: на среднероссийском) уровне.

В результате большой и кропотливой работы… Методология этой работы была разработана и одобрена межведомственной рабочей группой с участием Счетной палаты, обеих палат парламента. Спасибо здесь Евгению Викторовичу, он активно участвовал в разработке методики инвентаризации и мониторинга расходных полномочий. Она была утверждена такой рабочей группой, а саму работу проделал в основном Минфин. И Минфину тоже огромное спасибо. Это важная и кропотливая работа. Я вкратце сейчас остановлюсь на ее результате.

В результате этой работы мы получили самые полные данные о фактических расходах консолидированных бюджетов каждого региона, притом в разрезе всех направлений деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления. Мы получили также представление о нормированных расходах по каждому из указанных направлений, и, таким образом, в совокупности расчетный, или модельный (еще даже эта терминология не устоялась), консолидированный бюджет каждого региона… Модельные расходы определены исходя из сложившегося (еще раз подчеркиваю) среднероссийского уровня финансирования каждой отрасли экономики и социальной сферы, которые находятся в зоне ответственности региональных и местных властей.

Среднероссийский уровень расходов, положенный в основу модельных бюджетов, рассчитан корректно, даже с некоторым запасом в пользу регионов. В расчет не брались расходы пяти самых высокообеспеченных субъектов Российской Федерации и 10 регионов с самым низким уровнем бюджетной обеспеченности. Таким образом, были учтены и географические, и климатические, и демографические особенности каждого региона. Мы проверочно (об этом тоже была дискуссия еще в 2016 году), обратным счетом пересчитали модельные бюджеты субъектов Российской Федерации, и получилось, что они дифференцируются от 35–50 тыс. рублей на одного жителя для Юга, средней полосы России до 100–150 тыс. рублей на одного жителя для северных и дальневосточных территорий.

Как выглядят регионы в 2018 году, если оценивать их исходя из результатов этой инвентаризации? В 57 регионах их налоговый потенциал не позволяет покрыть нормативные расходы на среднероссийском уровне. 24 из них даже после получения дотаций на выравнивание, которые предоставляются по традиционной методике, не смогут обеспечить такое финансирование на минимальном среднероссийском уровне. В то же время налоговый потенциал 28 регионов позволяет в полном объеме обеспечить финансирование их модельных бюджетов. Я напомню, что в настоящее время в соответствии с законом о бюджете регионами-донорами являются только 12 регионов, если оценивать по традиционной методике уровень бюджетной обеспеченности регионов.

Сопоставление фактических расходов с модельными, а также с налоговым потенциалом территорий дает нам наиболее полное представление не только о том, какие регионы реально нуждаются в финансовой поддержке, но и о степени эффективности работы региональных органов власти по управлению региональными финансами, по использованию находящихся в их распоряжении ресурсов.

Эта информация в полном объеме представлена в созданной Государственной автоматизированной информационной системе ведения реестров расходных обязательств региональных и местных бюджетов. Напомню, что эта система была создана при настоятельной, я бы сказал, поддержке и Председателя Совета Федерации (Валентина Ивановна, спасибо Вам за эту поддержку и инициативу), и членов Совета Федерации. Она сегодня является абсолютно открытой. И ее ценность состоит не только в том, чтобы мы с вами могли оценивать регионы, но и чтобы руководители регионов могли критически оценить свое положение, эффективность своей работы по сравнению с другими территориями.

Есть примеры, когда доходы регионов после выравнивания в целом, я уже об этом говорил, не покрывают модельные расходы, однако финансирование отдельных отраслей экономики и социальной сферы в значительной степени превосходит аналогичные расходы даже в самых высокообеспеченных регионах. Эта система станет способом распространения лучшей региональной практики не только по формированию бюджетов, по управлению финансами, но и по управлению отраслями экономики и социальной сферы, которые находятся в зоне ответственности региональных властей.

Каким образом были использованы результаты этой инвентаризации? Хочу напомнить, что первый опыт инвентаризации и оценки расходных полномочий субъектов Российской Федерации был получен еще в 2016 году. И проект федерального бюджета в части предоставления трансфертов на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности на 20 процентов был сформирован с учетом результатов инвентаризации по итогам исполнения бюджетов за 2016 год. Но на 2018 год резерв средств был предусмотрен в размере 30 процентов. И когда мы оценили модельные бюджеты в условиях 2018 года, проиндексировав соответствующие расходы регионов за 2016 год на соответствующий индекс-дефлятор, прибавив прямым счетом расходы на повышение заработной платы работникам бюджетной сферы, на реализацию региональных государственных гарантий и оказание медицинских услуг, расходы на финансирование по страхованию неработающего населения (а также существенное влияние на бюджеты оказал эффект от реструктуризации бюджетных кредитов, решение о которой было принято по инициативе Президента Российской Федерации), мы увидели, что необходимо значительно бóльшую часть финансовой помощи распределять с учетом этой реструктуризации, с учетом модельных бюджетов. Само знание того, что часть регионов (24 региона) даже после оказания финансовой помощи не может исполнить на минимальном, среднероссийском уровне свои расходные обязательства, не позволяет нам предоставлять по-прежнему финансовую помощь из федерального бюджета регионам, которые в этом не нуждаются, имеют собственный налоговый потенциал, для того чтобы покрывать все модельные расходы. Поэтому 193 млрд. рублей из 645 дотаций на выравнивание, а также дотация на сбалансированность в размере 100 млрд. рублей были распределены с учетом результатов инвентаризации, реструктуризации бюджетных кредитов. И, таким образом, нам впервые, может быть, за многие годы удалось полностью закрыть прогнозный дефицит бюджетов субъектов Российской Федерации.

С учетом этих решений мы сегодня можем смело говорить о том, что всем без исключения регионам Российской Федерации созданы все условия, для того чтобы выполнить все обязательства, социальные обязательства перед гражданами, обеспечить снижение долговой нагрузки на регионы. Мы будем ее сдерживать. Соглашения о реструктуризации бюджетных кредитов предусматривают прежде всего обязательство по ненаращиванию долговой нагрузки, по ее поэтапному сокращению до 2021 года (коммерческого долга прежде всего). В настоящее время Министерством финансов ведется работа по формированию этих соглашений о реструктуризации бюджетных кредитов, а также проектов соглашений на 2018 год для регионов, которые являются получателями дотаций на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности, где будут предусмотрены соответствующие обязательства регионов по ведению эффективной экономической политики и финансово-бюджетной политики.

В двух словах о предоставлении субсидий из федерального бюджета (это также предусмотрено указом Президента). Нам впервые в этом году удалось законом о бюджете распределить все целевые межбюджетные трансферты, 100 процентов, 72 межбюджетных трансферта распределено

законом о бюджете. Это чрезвычайно важно, для того чтобы субъекты Российской Федерации могли заранее знать свой финансовый маневр и знать, какая помощь им оказывается.

Если можно, минута.

Председательствующий. Дмитрий Николаевич, завершайте, пожалуйста, иначе мы Вас допросить не сможем, а у нас много желающих. Пожалуйста.

Д.Н. Козак. Что касается субсидий, целевых трансфертов, мы по-прежнему будем исходить из необходимости повышения не только финансовой дисциплины со стороны федеральных органов исполнительной власти, с тем чтобы субсидии предоставлялись вовремя, но и финансовой ответственности субъектов Российской Федерации при выполнении своих обязательств по достижению соответствующих целей использования этих субсидий. Это дает свои результаты. Остатки средств, которые не использованы на конец финансового года, в последние два года стремительно сокращаются. Это позволяет нам говорить о более эффективном использовании средств субсидий.

Очень важный момент, который также предусмотрен основами, – это внятное регулирование региональных полномочий с федерального уровня. Я уже об этом, наверное, говорил в этих стенах. Когда мы посчитали, каким образом федеральные акты в нарушение общих принципов организации органов государственной власти субъектов, органов местного самоуправления влияют на расходы региональных и местных бюджетов, то оказалось, что в 59 субъектах, еще раз говорю, их расходы даже после выравнивания, после оказания всей финансовой помощи, даже той помощи, которую мы сегодня оказали (когда я сказал, что мы сбалансируем все региональные бюджеты), более чем на 100 процентов предопределены. Когда действуют требования федеральных законов, указов, постановлений, инструкций различных, за выполнение которых правоохранительная система (прежде всего судебная система) спрашивает с руководителей регионов, они, конечно, не могут это выполнить.

Мы в настоящее время ведем инвентаризацию таких актов с целью их отмены, с целью последовательной реализации принципа бюджетного федерализма, с тем чтобы на региональном уровне, учитывая те полномочия, которые мы передали на региональный и местный уровни, могли самостоятельно определять приоритеты в расходовании средств региональных и местных бюджетов.

Мы будем продолжать эту работу в следующем году.

Что касается финансовой помощи на выравнивание бюджетной обеспеченности, надеемся, в законе о бюджете исключили распределение субсидий на 2019–2020 годы, с тем чтобы в следующем году принять окончательное решение, в каком объеме мы будем учитывать результаты инвентаризации расходных полномочий при распределении дотаций на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности. Это мы будем делать вместе с вами. Спасибо большое.

Председательствующий. Спасибо, Дмитрий Николаевич, за такой профессиональный, содержательный доклад, абсолютное владение ситуацией. Благодарю Вас.

Коллеги, переходим к вопросам. Просьба очень кратко и с одной, и с другой стороны.

Сергей Федорович Лисовский, пожалуйста.

С.Ф. Лисовский, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Курганской области.

Спасибо большое, Валентина Ивановна.

Уважаемый Дмитрий Николаевич, спасибо Вам за доклад и за внимательное отношение к вопросам Курганской области. Действительно, в переходе на модельный бюджет мы видим хотя бы возможность решения бюджетных проблем нашей области.

Вопрос у меня такой. В свое время был принят план по реализации Основ государственной политики регионального развития Российской Федерации. И была предусмотрена разработка комплекса мер по введению дополнительных механизмов вовлечения граждан Российской Федерации в государственное и муниципальное управление. Как показывает практика, реализация проектов инициативного бюджетирования ("Народный бюджет" и подобных) на уровне муниципальных образований может способствовать существенной активизации участия граждан в решении вопросов местного самоуправления, в том числе и благоустройства городов и населенных пунктов. Предполагает ли Правительство Российской Федерации подготовку нормативных актов по осуществлению проектов инициативного бюджетирования на уровне субъектов Российской Федерации и муниципальных образований?

Д.Н. Козак. Предполагает. У нас есть на эту тему и поручение Президента. Мы в Кирове, помоему, собирались на заседание совета по местному самоуправлению. Активно поддержали эту идею руководители муниципалитетов.

Буквально недавно Министерством финансов (в настоящее время идет проработка в Правительстве Российской Федерации) внесен законопроект – поправки в закон об общих принципах организации местного самоуправления, где механизмы инициативного бюджетирования, механизмы общественного контроля за формированием бюджета предусмотрены. Они в ближайшее время будут обнародованы и вам представлены.

Председательствующий. Спасибо.

Андрей Аркадьевич Климов.

А.А. Климов, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по международным делам, представитель в Совете Федерации от

исполнительного органа государственной власти Пермского края.

Большое спасибо, Валентина Ивановна.

Уважаемый Дмитрий Николаевич! По крайней мере три десятка лет у нас идет спор, как сделать так, чтобы централизованные финансовые ресурсы Федерации помогали это излишнее разнообразие сгладить, но при этом стимулировали бы слабых и не разоряли бы сильных. Подход, который заложен при формировании федерального бюджета на 2018–2020 годы, ваши оппоненты, Дмитрий Николаевич, критикуют как раз за то, что предложенная схема не стимулирует к активному развитию дотационные территории и одновременно лишает мотивации сильные регионы. Насколько мне известно, в результате планируемого перераспределения дотаций у Пермского и Красноярского краев, Мурманской и Липецкой областей снижение дотаций составляет от 43 до 75 процентов. Вопрос: оценивает ли Правительство последствия таких резких финансовых деформаций для социально-экономического развития регионов… *(Микрофон отключен.)*

Председательствующий. Включите микрофон.

Завершайте.

Коллеги…

А.А. Климов. …развития регионов, в отношении которых принимаются столь радикальные меры сокращения, и как им реализовывать в этих условиях программу развития, при подобных финансовых колебаниях? Спасибо.

Д.Н. Козак. Нет, нет резкого сокращения ни для кого. Сокращение или увеличение дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности происходит ежегодно исходя из оценки налогового потенциала соответствующей территории.

Что касается сокращения в Пермском крае, это сокращение произошло прежде всего из-за того, что у него доходы за последние три года существенно выросли и он вполне может справляться, даже, насколько я помню (вот у нас есть такая таблица, информация есть по каждому региону, какая ситуация там), здесь 17 млрд. рублей с профицитом. Сокращение дотации за два года на 1 млрд. рублей для Пермского края при 127 млрд. рублей расходов никакого существенного влияния не окажет.

Это справедливое решение, потому что есть регионы, у которых по 5, 7, 10 миллиардов (19 миллиардов в одной из республик Северного Кавказа) дефицит модельных бюджетов. Я задавал вопрос новому руководителю того же Пермского края, у кого из этих 24 регионов, у которых до модельных бюджетов не хватает денег, с кого снять 1 млрд. рублей, чтобы добавить ему профицит в 17 млрд. рублей? Ответа не последовало.

Поэтому мы вынуждены принимать такие решения. Мы вынуждены, мы будем принимать эти решения исходя из необходимости максимально справедливого перераспределения ресурсов через федеральный бюджет.

Председательствующий. Спасибо.

Владимир Владимирович Полетаев, пожалуйста.

В.В. Полетаев, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Республики Алтай.

Спасибо большое, Валентина Ивановна.

Уважаемый Дмитрий Николаевич! В качестве ожидаемых результатов реализации основ государственной политики регионального развития предполагается рост крупных городских агломераций. Вопрос обсуждаемый. Кстати, недавно состоялась открытая дискуссия между господами Кудриным и Собяниным в рамках Общероссийского гражданского форума по данному вопросу.

При этом возникает вопрос: какая роль в указанном процессе отводится сельским территориям, учитывая, что значительное число граждан, особенно молодежь, покидает сельскую местность, предпочитая жить в городах, что характерно, например, для Сибирского федерального округа и для Алтая в частности?

Безусловно, радует (и в Вашем докладе это прозвучало, и в основах прописано), что предусмотрено сокращение различий в качестве жизни между городами и сельской местностью. Тем не менее, Дмитрий Николаевич, все-таки каким образом планируется решить указанную задачу? Поконкретней хотелось бы знать, то есть алгоритм, сроки, объемы финансирования. Спасибо.

Д.Н. Козак. Эта дискуссия ведется давно, ведется не только в нашей стране, идет естественный процесс урбанизации населения. Да, понятно, что инвестирование бюджетных ресурсов в крупные городские агломерации более эффективно, там выше производительность труда. Есть и другая тенденция – рост производительности труда в сельском хозяйстве, и он приводит к сокращению сельского населения. Опять же это везде в мире. Мы даже по этому показателю отстаем.

Думаю, что дискуссия по этому вопросу состоится и ответ на него будет по результатам обсуждения стратегии пространственного развития исходя из специализации, экономической специализации регионов. Конечно же, аграрные регионы, которые имеют перспективу развития, будут получать в необходимом и достаточном количестве помощь, инфраструктурную и финансовую поддержку для развития сельских территорий. Но это конкретная, профессиональная дискуссия по результатам разработки стратегии пространственного развития.

Конечно, у нас не хватит ресурсов для того, чтобы поддержать, спасти от вымирания все те сельские территории, которые не имеют перспективы развития, не имеют перспектив удержания населения, роста населения. Конечно, там будет естественная миграция населения в города. Спасибо.

Председательствует
первый заместитель Председателя
Совета Федерации
Н.В. ФЁДОРОВ

Председательствующий. Спасибо.

Вопрос Олега Владимировича Цепкина.

О.В. Цепкин. Спасибо, Николай Васильевич.

Уважаемый Дмитрий Николаевич! Очевидно, что без наличия развитой инфраструктуры сложно говорить о возможности успешно развивать реальный сектор экономики в субъектах. При этом субъекты жестко ограничены уровнем государственного долга. В связи с этим вопрос: планируется ли расширение бюджетных полномочий субъектов Российской Федерации для цели финансирования долгосрочных инвестиционных проектов? Когда и на каких условиях? Спасибо.

Д.Н. Козак. Бюджетные полномочия у субъектов Российской Федерации сегодня есть. Эти полномочия не всегда подкреплены ресурсами, денег не хватает. Что касается опять же возможностей по финансированию производственной и социальной инфраструктуры субъектами Российской Федерации, то хочу отметить, что в тех самых модельных бюджетах, которые будут для нас ориентиром в оказании финансовой помощи, предусмотрены расходы на капитальные вложения. При этом удельный вес этих расходов в большинстве субъектов сегодня по факту значительно ниже. 4–6 процентов мы заложили, исходя из тех расчетов, которые есть в модельных бюджетах для оказания помощи субъектам, чтобы все оказались в равных условиях, в условиях 2018 года. 12,3 процента – это удельный вес инвестиционных расходов субъектов Российской Федерации. Справедливое оказание финансовой помощи из федерального бюджета с учетом этого показателя позволит решать и эти проблемы. Важно, чтобы развитие этой инфраструктуры было осмысленным, планомерным, исходя из четкого и одинакового понимания и федеральным центром, и регионами, и муниципалитетами перспектив экономического развития территорий, чтобы мы выстраивали эту инфраструктуру не в тупик, не в лес, а для того, чтобы вокруг этой инфраструктуры появился какой-то бизнес, который будет давать и доходы регионам, рабочие места и доходы населению.

Председательствует
Председатель Совета Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Председательствующий. Спасибо.

Максим Геннадьевич Кавджарадзе, пожалуйста.

М.Г. Кавджарадзе, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Липецкой области.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Дмитрий Николаевич, я Липецкую область представляю, у меня вопрос конкретный по Липецкой области. У нас есть городское поселение город Лебедянь, и на основании распоряжения Правительства он включен в перечень моногородов. У нас очень острая проблема, необходимо решить вопрос о строительстве нового моста через реку Дон. Существующий был построен в 1910 году, и подтверждено уже экспертизами всеми, что он находится в аварийном состоянии. Также требуется перенос высоконапорной газовой трубы. И, по нашей информации, Росавтодор в 2015 году включил 382 млн. рублей в смету, но так деньги и не дошли. И вот такими маленькими вещами… Ну, у нас вся страна… я понимаю, что проблем много, но у нас уже там просто катастрофа, надо как-то решать этот вопрос.

Д.Н. Козак. Думаю, что Вы не ожидаете от меня конкретного ответа с этой трибуны по этому вопросу, у нас действительно 24 тысячи муниципалитетов, у которых есть те или иные проблемы. Давайте будем рассматривать. Не понимаю, надо разобраться, почему деньги были выделены, а не дошли. Такое тоже часто бывает: то ли там проектную документацию не предоставили, то ли заявку вовремя не предоставил субъект Российской Федерации.

М.Г. Кавджарадзе. *(Микрофон отключен.)*

Д.Н. Козак. Просто эта дискуссия… Я думаю, что мы не будем всех трудоустраивать, для того чтобы решать эти проблемы. Дайте мне, я разберусь, Вам могу до конца дня ответить, в чем причина.

Председательствующий. Дмитрий Николаевич, у нас присутствует заместитель Министра экономического развития, который также утверждает такие расходы. Просьба дать поручение, чтобы рассмотрели просьбу сенатора и дали конкретный, предметный ответ. Просьба, чтобы Вы такое поручение дали.

Д.Н. Козак. Хорошо, Министерство экономического развития вместе с Минтрансом должно будет рассмотреть это и в ближайшие дни дать четкий и внятный ответ, что там произошло и как исправить ситуацию.

Председательствующий. Да, и, конечно, с участием руководства Липецкой области, это было бы правильно. Спасибо.

Сергей Павлович Цеков, пожалуйста.

С.П. Цеков, член Комитета Совета Федерации по международным делам, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Республики Крым.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Дмитрий Николаевич, спасибо за работу с Крымом, Вы хорошо знаете Крым. Мы, крымчане, считаем, что наш потенциал позволит со временем стать нам самодостаточным регионом, субъектом Российской Федерации. Наши друзья, в частности председатель Ялтинского международ-

ного экономического форума Андрей Назаров в этом году не раз говорил о том, что со временем Крым может стать российским Монако. Нам, откровенно говоря, такая его точка зрения нравится. Разделяете ли Вы эту точку зрения и на что нам следует прежде всего обратить внимание, чтобы действительно как можно быстрее достичь положительных результатов в том, о чем я говорю, естественно, кроме понятных для всех инфраструктурных проектов? Спасибо.

Д.Н. Козак. Знаете, я тоже мечтаю, чтобы Крым стал самодостаточным регионом, во всяком случае, чтобы ушли от прямого счета бюджетов Республики Крым, города Севастополя, Чеченской Республики. Все должны жить по правилам, а не в ручном режиме им должны выделяться деньги.

Я уже говорил на том самом ялтинском форуме, что необходимо Крыму, для того чтобы он стал "Монако". Я считаю, что экономический потенциал есть у каждой территории, у каждой густонаселенной, во всяком случае, есть экономический потенциал. Есть люди – там есть возможность создавать точки экономического роста. Нужно реализовать федеральную целевую программу развития Крыма до 2020 года, снять основные инфраструктурные ограничения для развития экономики. И мы это сделаем с помощью федерального бюджета, за счет эффективной работы региональных властей. Самое важное, важнее, наверное, чем реализация федеральной программы, – это создание благоприятных условий для привлечения частных инвестиций, благоприятной среды для бизнеса, для того чтобы в тех сложных условиях, когда есть ограничения, внешнеполитические ограничения, малый, средний бизнес, местные жители, которые там живут, могли себя свободно и уверенно чувствовать, чтобы действия власти были предсказуемыми, прозрачными, понятными, чтобы она никого не хватала, никого не грабила, не была инструментом конкурентной борьбы в бизнесе. Вот когда это будет, тогда это будет "Монако" точно.

Председательствующий. Спасибо.

Коллеги, я вынуждена прервать вопросы, поскольку, я уже говорила, 12 часов – у нас фиксированное время по бюджету.

По ведению Виктор Алексеевич Озеров хотел, да?

В.А. Озеров, член Комитета Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Хабаровского края.

Да, спасибо, Валентина Ивановна.

Валентина Ивановна, при этом остается наше общее правило, что те, кто не успел задать вопросы, в письменном виде их через профильный комитет передают.

Председательствующий. Безусловно.

В.А. Озеров. И с такой же надеждой, как по Липецкой области, ждем ответа.

Д.Н. Козак. С удовольствием ответим.

Председательствующий. Коллеги, тогда есть предложение прекратить задавать вопросы.

Виктор Алексеевич Озеров абсолютно правильно сказал, ко всем, кто не успел задать вопросы, просьба письменно их направить в комитет по федеративному устройству, мы направим их Дмитрию Николаевичу и попросим, Дмитрий Николаевич, Вас лично подписать ответы (хорошо?), не министерства и ведомства, поскольку Вы на "правительственном часе", чтобы Вы тоже с ними внимательно ознакомились.

Коллеги, нет возражений? Нет.

Я Вас благодарю, Дмитрий Николаевич. Присаживайтесь.

Сейчас переходим к выступлениям.

Арсен Сулейманович Фадзаев, пожалуйста.

А.С. Фадзаев, член Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Республики Северная Осетия – Алания.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Я хочу выразить особую благодарность Дмитрию Николаевичу, потому что, когда была трагедия в Беслане (Вы тогда были полпредом, по-моему, тогда был Южный федеральный округ), Вы очень многое сделали для того, чтобы люди хоть как-то почувствовали к себе внимание. В то время, Вы помните, в каком положении была республика (вот рядом со мной Таймураз Дзамбекович), Вы знаете о том, что время было очень тяжелое. Я от имени всей республики, от имени руководства республики, от нас, сенаторов, хочу Вам высказать слова благодарности.

И, конечно, хочу добавить, что в последнее время в нашей республике очень много вопросов, которые были в подвешенном состоянии, – это строительство Дворца спорта тхэквондо, это пять пятиэтажных, многоэтажных домов в городе Владикавказе. Особая проблема была в республике – это противотуберкулезный диспансер. С Вашей помощью все эти проекты завершены, за что Вам огромное спасибо еще раз от всей республики. Удачи Вам в работе!

Председательствующий. Спасибо.

Ольга Федоровна Ковитиди.

О.Ф. Ковитиди. Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги, уважаемый Дмитрий Николаевич! Доклад, который мы сегодня услышали, конечно (никто, я думаю, не будет сейчас оспаривать), был подготовлен в чрезвычайно непростых экономических условиях. И проблема, наверное, не только в дефиците бюджета, все-таки очень много решений, которые принимаются сегодня вынужденно, и каждый из нас это прекрасно понимает. Я уверена в том, что при наличии возможности Дмитрий Николаевич раздал бы каждой сестре по серьге, и серьги были бы с камнями, это я говорю о субъектах Российской Федерации. Но тем не менее сегодня необходимо находить пути решения проблем, и вот если гово-

рить об этих путях решения, то, наверное, новые, эффективные подходы к использованию непосредственно ресурсов для комплексного развития территорий сегодня ожидаемы не только Республикой Крым, они ожидаемы всеми субъектами Российской Федерации. И достаточно ожидаемо, приятно было нам услышать о том, что будет вырабатываться достаточно внятное регулирование властных полномочий регионов. Я уверена, что это будет способствовать правильному выравниванию уровней бюджетной обеспеченности. Я уверена, что это будет в интересах территорий.

А что касается непосредственно Дмитрия Николаевича и его участия в развитии Республики Крым, то мы, крымчане (я сейчас выполняю поручение главы республики, всех крымчан), Дмитрий Николаевич, очень Вам благодарны. Благодарны за Ваше терпение, благодарны за Ваш профессиональный и такой, знаете, человеческий подход к нашему субъекту Федерации. Вы знаете о том, что в регионе успешно решены первоочередные задачи по формированию структуры государственного и муниципального управления, финансово-экономического, социального администрирования. Мы вместе с Вами решили проблемы по преодолению энергетической, транспортной, водной блокады. Мы вместе с Вами идем вперед. Конечно, есть вопросы рабочие, нужно будет их решать, но, как Вы верно сказали, мы вместе, и мы решим эти задачи. Спасибо Вам, Дмитрий Николаевич.

Председательствующий. Дмитрий Николаевич, у меня складывается впечатление, что стоило прийти сегодня в Совет Федерации. *(Аплодисменты.)*

Д.Н. Козак. Спасибо огромное.

Председательствующий. Спасибо.

Алексей Владимирович Коротков. Пожалуйста.

А.В. Коротков, член Комитета Совета Федерации по экономической политике, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Калининградской области.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Уважаемый Дмитрий Николаевич! Вопрос реструктуризации бюджетных кредитов очень актуален для регионов. Предложенные меры правильные, они направлены на оздоровление региональных бюджетов. Хотя надо отметить, что состояние долга и особенно уровень коммерческих заимствований у регионов различны. Это надо учитывать в условиях реструктуризации, они должны быть гибкими.

Безусловно, особое внимание необходимо уделить регионам с высокой долговой нагрузкой. Вместе с тем целый ряд регионов имеет умеренный уровень задолженности по коммерческим заимствованиям – ниже 35 процентов – и не испытывает сложностей и рисков с обслуживанием долга.

Пример Калининградской области: ожидаемый уровень коммерческих заимствований на конец текущего года – 28 процентов от налоговых и неналоговых доходов. Область привлекает заимствования на хороших условиях – под низкий процент и с возможностью оперативно управлять долгом для оптимизации расходов на его обслуживание, поэтому излишние ограничения снизят возможность эффективно развиваться.

Для регионов с низкой нагрузкой нет необходимости в установлении дополнительных критериев к уже имеющимся. Во-первых, по многим субъектам Российской Федерации соглашениями установлены ограничения на дефицит бюджета. Во-вторых, такие субъекты согласовывают параметры и бюджета, и долга с Министерством финансов Российской Федерации.

Предлагаю для регионов с коммерческим долгом ниже 35 процентов определить критерий следующим образом, рассмотреть определение критерия: для регионов с уровнем коммерческих заимствований ниже 35 процентов установить, что начиная с 2017 года и до конца реструктуризации задолженность по коммерческим заимствованиям не может превышать 35 процентов от собственных налоговых и неналоговых доходов. Спасибо.

Председательствующий. Благодарю Вас.

Виктор Мельхиорович Кресс.

Коллеги, я попрошу прощения у Елены Владимировны Афанасьевой. Предлагаю дать возможность Николаю Васильевичу Фёдорову выступить, как куратору региональной политики, и завершить. Нет возражений? Да.

Виктор Мельхиорович, пожалуйста, Вам слово.

В.М. Кресс, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Томской области.

Уважаемый Дмитрий Николаевич! Очень бы хотелось, чтобы в разрабатываемой стратегии пространственного развития страны были установлены, первое, стимулы экономического развития регионов (за неимением времени не расшифровываю, понятно, что имеется в виду), второе – объективные индикаторы решения задачи выравнивания бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации, и третье – ограничения для Минфина в части ежегодного изменения правил формирования федерального бюджета за счет ухудшения доходной базы региональных бюджетов. Спасибо за внимание.

Председательствующий. Благодарю Вас.

Николай Васильевич Фёдоров, пожалуйста, Вам слово.

Н.В. Фёдоров. Спасибо.

Уважаемый Дмитрий Николаевич! Вы, как человек, отвечающий за региональную политику, имеете возможность достаточно эффективно влиять на совершенствование показателей для оценки эффективности губернаторов в контексте и последнего указа Президента от 14 ноября. И хочу попросить и высказать пожелание Вам в связи с этой темой. Там есть показатели, очень важные и нужные, почти не вызывающие вопросов, такие как развитие малого и среднего бизнеса, миграцион-

ные процессы, объем госдолга, просроченная кредиторская задолженность региональных бюджетов. Но есть показатели, нуждающиеся в рамках дополнительных вопросов в корректировке для получения более объективной и полезной для принятия управленческих решений картины. Например, среднемесячная зарплата по субъекту. Все-таки напрашивается вопрос (Полетаев задавал, эта тема была): а в сельской местности? По региону среднемесячная зарплата – 40 тыс. рублей, при этом в городе – 50 тысяч, в сельской местности – менее 10 тысяч. Не учитывать это обстоятельство и губернатору, и Правительству Российской Федерации при оценке и при возможной корректировке, конечно, нельзя. Или продолжительность жизни. В целом по региону она – 70 лет, а в сельской местности – 56. То есть на основании "средней температуры по больнице" невозможно приходить к корректным выводам, что делать в этом регионе, в том числе федеральному Правительству по отношению к этому региону. Хотелось бы, чтобы эти вещи учитывались в дальнейшем.

И есть такие показатели, очень интересные, важные и привлекательные, как, например, коэффициент доступности жилья. Интересный, важный показатель, но он совершенно не раскрывает, Дмитрий Николаевич, степень доступности жилья, не раскрывает, что происходит в этом регионе с решением проблемы получения жилья нуждающимися. Есть удельный вес, динамика получения жилья. Коэффициент может быть прекрасным (Дмитрий Николаевич, проанализируйте), а жилье не строят (или почти не строят), проблему не решают в этом регионе. Абстрактная расчетная цифра, она не говорит о том, что реально происходит в этом регионе.

То же самое может быть и в отношении (вот есть у вас там) удовлетворенности населения услугами здравоохранения. Это важно, очень важно. Социология даст достаточно объективные цифры. А вот каков уровень заболеваемости при этом? Что происходит по основным болезням в этом регионе? Удовлетворенность вполне приличной может быть, а ведь заболеваемость может иметь и обратную динамику. И такой показатель, как уровень заболеваемости, очень конкретный, наблюдаемый по основным болезням, будет демонстрировать, как организована работа по профилактике, по диспансеризации, по лечению, по лекарственному обеспечению. Поэтому от этих вещей не стоит уходить, по крайней мере они тоже должны учитываться.

И последний сюжет. Я бы считал возможным и даже целесообразным с учетом проблемы качества питьевой воды в дальнейшем, может быть… Вот обратите внимание на удельный вес населения или населенных пунктов, обеспеченных качественной питьевой водой в России. У нас есть регионы, где более 50 процентов населения потребляет некачественную питьевую воду. Чем это чревато – не мне Вам рассказывать.

Просьба учесть в нашей дальнейшей совместной работе эти моменты. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Уважаемый Дмитрий Николаевич, я хочу прежде всего Вас поблагодарить за содержательный разговор сегодня, за доклад, ответы на вопросы. Дмитрий Николаевич, как вы знаете, коллеги, – главный в Правительстве "дежурный по стране", главный ответственный за регионы, за региональную политику. Я благодарю Вас за сотрудничество с Советом Федерации, с палатой регионов.

В связи с поручением Президента Дмитрий Николаевич организовал работу по разработке новой стратегии, актуализированной стратегии, государственной региональной политики, а также плана по ее реализации. Это такие стратегические документы, важнейшие в определении государственной региональной политики. Мы принимали в этом активное участие – и Николай Васильевич Фёдоров, и Евгений Викторович Бушмин, и другие коллеги. Документы получились основательные. Теперь надо сделать все для того, чтобы эти новизна, новые подходы с учетом новых вызовов времени были успешно реализованы.

Дмитрий Николаевич возглавляет Правительственную комиссию по вопросам региональной политики. И за последнее время, коллеги, все вы знаете, внимание Президента, Правительства, Заместителя Председателя Правительства к регионам и региональной политике очень существенно выросло. Это правильный тренд, потому что мы – федеративное государство, мы не можем себе позволить не учитывать этот фактор, принимать те решения, которые бы "раскачивали", что ли, федеративное устройство России. И об этом надо всегда помнить при принятии законов. Мы много раз говорили: хватит принимать законы, которые до мелочей пытаются регулировать все сферы жизни субъектов Федерации, надо больше полномочий давать в этой сфере региональным парламентам, региональным властям. Это первое.

Второе. Безусловно, мы благодарны Президенту и Правительству за ту серьезную, мощную финансовую поддержку регионов, за решения о реструктуризации долгов, об увеличении финансовой поддержки. Коллеги, это хорошо, но, с другой стороны, это говорит о том, что у нас здесь серьезные, системные проблемы. Нельзя в ручном режиме все время управлять, нельзя, как некоторые представители Правительства говорят: "Ну как же, мы дали регионам столько денег, мы их осчастливили!" Не надо никого осчастливливать. Надо создать систему и условия, чтобы нормально регионы работали и обеспечивали сами себя. Для этого надо менять межбюджетные отношения. Ну, просто элементарно давайте посмотрим, сколько регионы зарабатывают, сколько у них доходов и сколько у них остается, а сколько уходит в федеральный центр. Сначала заберут 60 процентов, а потом в ручном режиме как бы делают такие кра-

сивые жесты, решения – чуть-чуть регионам возвращают. Вот от этой системы надо уходить.

Конечно же, в такой большой стране, где 85 субъектов Федерации разных, невозможно выстроить идеальные межбюджетные отношения. И, конечно же, нужна определенная корректировка. Первые шаги к этому сделаны в виде модельных бюджетов. Это правильное решение. Есть сфера компетенций регионов, переданы им полномочия, и, естественно, должно быть минимальное обеспечение этих модельных бюджетов. Но надо и дальше совершенствовать межбюджетные отношения, чтобы в федеративном государстве распределение налогов было более справедливым и больше направленным на развитие регионов. Конечно, надо повышать требовательность. Не все регионы эффективно работают, не везде управленческие команды эффективные, есть резервы, ресурсы для экономического развития и так далее. Но все-таки система должна быть более сбалансированной, направленной на поддержку регионов и справедливой. Вот над этим мы вместе еще должны системно поработать.

Дмитрий Николаевич, мы все – ваши партнеры, ваши коллеги, мы готовы к любому взаимодействию в интересах развития регионов, потому что (банальная фраза, но тем не менее) не будут развиваться экономически успешные регионы – не будет развиваться страна. Это понятно. И невозможно, еще раз говорю, в ручном режиме всем этим управлять. Давайте совершенствовать систему устоев федеративного государства, давать больше самостоятельности регионам, больше спрашивать, но и создавать мотивацию для эффективного их развития.

Еще раз Вас благодарю, и будем продолжать нашу совместную работу.

А сейчас слово Олегу Владимировичу Мельниченко, председателю комитета, по постановлению.

Пожалуйста, Олег Владимирович, Вам слово.

О.В. Мельниченко, председатель Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Пензенской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемый Дмитрий Николаевич, уважаемые коллеги! У вас имеется проект постановления Совета Федерации по итогам сегодняшнего "правительственного часа". Комитет предлагает его сегодня принять за основу. Просим комитеты Совета Федерации до 6 декабря направить нам предложения и замечания к проекту постановления, они будут внимательно рассмотрены при доработке проекта.

Комитет просит вынести на рассмотрение Совета Федерации вопрос о принятии доработанного проекта постановления в целом на заседании 15 декабря 2017 года. Прошу поддержать.

Председательствующий. Спасибо.

Коллеги, есть ли вопросы к Олегу Владимировичу? Нет.

Коллеги, кто за то, чтобы принять предложенный проект постановления Совета Федерации "О реализации Основ государственной политики регионального развития Российской Федерации на период до 2025 года" (документ № 523) за основу? Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (12 час. 03 мин. 34 сек.)
За ..... 147 чел. 86,5%
Против ..... 0 чел. 0,0%
Воздержалось..... 0 чел. 0,0%
Голосовало..... 147 чел.
Не голосовало ..... 23 чел.
Решение: ..... принято

Решение принято.

Коллеги, просьба, как было сказано, ваши предложения к проекту постановления направить до 8 декабря в комитет по федеративному устройству.

Таким образом, мы завершили обсуждение. Еще раз благодарю вас.

И, Дмитрий Николаевич, еще, извините, прошу Вас все-таки поручить Министерству экономического развития более системно заниматься вопросами региональной политики. Министерство региональной политики расформировали, большинство полномочий по стратегии регионального развития передано Министерству экономического развития, но мы пока не чувствуем серьезной, заинтересованной, системной работы министерства.

Вот Савва Витальевич у нас присутствует. Савва Витальевич, Вам поручено заниматься региональной политикой или Вы здесь по поручению?

С.В. Шипов, заместитель Министра экономического развития Российской Федерации.

Мне, Валентина Ивановна.

Председательствующий. Вам. Вот, Савва Витальевич, Вы услышали всё, да?

Я попрошу в начале следующей весенней сессии комитет по федеративному устройству провести расширенное заседание комитета с отчетом Министерства экономического развития, что ими сделано, что делается и что будет сделано после передачи этому министерству вопросов регионального развития.

Так что, Савва Витальевич, готовьтесь, разговор будет серьезный. Это я Вам обещаю. *(Аплодисменты.)*

Нет возражений дать такое поручение – комитету в первом квартале, не позднее, провести такой серьезный, заинтересованный разговор – и записать это в нашем решении?

В лицо теперь все знаете, знаете, к кому обращаться. Вот он, молодой, энергичный, надеюсь, дееспособный.

Еще раз спасибо, Дмитрий Николаевич, Вам и всем приглашенным. Благодарю вас. Спасибо. *(Аплодисменты.)*

Коллеги, переходим к следующему важному вопросу – о Федеральном законе "О федеральном

бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов".

По данному закону в заседании принимают участие Юрий Иванович Зубарев, статс-секретарь – заместитель Министра финансов, а также Горнин Леонид Владимирович, заместитель Министра финансов.

Коллеги, предлагается следующий порядок рассмотрения данного вопроса: выступления Сергея Николаевича Рябухина, председателя комитета, затем Министра финансов Антона Германовича Силуанова и Председателя Счетной палаты Татьяны Алексеевны Голиковой (каждому до 10 минут, не более), далее – вопросы к докладчикам и приглашенным, выступления. Нет возражений? У нас по регламенту на этот вопрос отведено 50 минут, поэтому просьба кратко, конкретно, по делу. Коллеги, порядок принимается.

Слово предоставляется Сергею Николаевичу Рябухину, председателю Комитета по бюджету и финансовым рынкам.

Пожалуйста, Сергей Николаевич.

С.Н. Рябухин, председатель Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Ульяновской области.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Уважаемые коллеги! Совет Федерации над проектом данного закона начал работу еще весной, я напоминаю, когда мы рассматривали концепцию трехлетнего бюджета, предложенную Правительством Российской Федерации. И мы сформулировали по итогам этого обсуждения соответствующие предложения в адрес Правительства. Потом, в начале осени, 2 октября, мы традиционные парламентские слушания провели, и тоже очень большой пакет предложений был направлен в Правительство и в Государственную Думу. Ну и, естественно, комитет в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса направил заключение перед рассмотрением проекта закона в первом чтении в Государственной Думе, и позавчера еще раз мы заключение утвердили. То есть мы все процедуры прошли.

Я не буду подробно рассказывать о бюджете, остановлюсь только на основных, концептуальных вещах, тем более очень подробный доклад сегодня сделал Дмитрий Николаевич, как вице-премьер, курирующий региональную политику и межбюджетные отношения, на "правительственном часе".

В июле текущего года мы одобрили поправки в Бюджетный кодекс, которые установили цену отсечения для расходов федерального бюджета на уровне 40 долларов за баррель. Но принципиальной новизны в этом нет, так как бюджет текущего года, по сути говоря, уже исполняется в соответствии с новым бюджетным правилом. И мы фактически можем убедиться, что такая бюджетная политика оправданна. В том числе благодаря этому по итогам текущего года наша страна преодолеет экономический кризис, обеспечит темпы экономического роста на уровне выше 2 процентов, добьется рекордно низкого уровня инфляции и исполнит обязательства государства в социальной сфере.

В то же время хотел бы обратить внимание на риски неисполнения ряда макроэкономических показателей, что может потребовать внесения в закон в следующем году существенных корректировок. Почему? Потому что согласно прогнозу цена на нефть – 44 доллара за баррель, между тем на текущий момент этот показатель устойчиво держится в коридоре 60 долларов. Достаточно высока вероятность того, что резкого падения цен в следующем году не произойдет. Это приведет к существенному сокращению дефицита федерального бюджета и более быстрому, чем предполагалось, увеличению бюджета, бюджетных резервов.

Рассматриваемый закон нацелен на решение наиболее острых социальных проблем. В следующем году денежное довольствие военнослужащих будет проиндексировано на 4 процента. Уже с 1 января страховая пенсия и фиксированная выплата к ней будут проиндексированы на 3,7 процента, а социальная пенсия – на 4,1 процента. В соответствии с майскими указами Президента уровень зарплат в здравоохранении, образовании, науке должен быть доведен до уровня не ниже среднего по экономике соответствующего региона. В связи с повышением МРОТ до 85 процентов от прожиточного минимума существенно возрастет размер оплаты труда и в других отраслях бюджетной сферы.

Поскольку основная нагрузка по решению этих задач ложится на бюджеты субъектов Российской Федерации, принят ряд беспрецедентных мер по обеспечению сбалансированности региональных бюджетов.

Во втором чтении объем дотаций на частичную компенсацию дополнительных расходов на повышение оплаты труда работникам бюджетной сферы был увеличен на 20 млрд. рублей и доведен до цифры 100,4 млрд. рублей. Распределение данных средств осуществлялось с учетом инвентаризации бюджетных полномочий и рассчитанных по ее итогам средних расходов регионов на осуществление стандартного набора собственных полномочий (это так называемый модельный закон, о чем говорил сейчас вице-премьер). Поэтому 49 млрд. рублей, то есть почти половина от общего объема данных дотаций, было выделено 23 регионам, у которых прогнозировалось наибольшее отставание фактических расходов от модельных.

Кроме этого, еще до конца текущего года 19 субъектов Российской Федерации, у которых наибольшие закредитованность и задолженность по коммерческому долгу, получат дополнительные бюджетные кредиты на сумму 53 млрд. рублей. И эти средства также подлежат реструктуризации в следующем году. И это, как я напомню, позиция Президента Российской Федерации, которая была озвучена, сформулирована на выездном заседа-

нии президиума в городе Ульяновске осенью текущего года.

Кроме того, по новой методике между регионами было распределено 20 млрд. рублей грантов за успехи в их социально-экономическом развитии. Общее количество получателей было увеличено до 40 регионов, и при этом учитывались численность населения и индекс бюджетных расходов. Такой подход усиливает, на наш взгляд, стимулирующий эффект данных грантов, но при этом, мы обращаем внимание, в невыигрышное положение попадают менее населенные регионы, например Дальнего Востока. Данное обстоятельство нужно будет учесть при распределении других межбюджетных трансфертов.

Чрезвычайно важным является то, что весь объем дотаций на выравнивание и все 72 субсидии распределены рассматриваемым федеральным законом. Я напомню, три года назад мы такую задачу ставили перед Правительством, и Правительство с этой постановочной задачей справилось.

В целом Правительство ведет (об этом уже было на "правительственном часе" сказано) постоянную работу по совершенствованию модельного бюджета. В нем теперь учитываются полномочия регионов по финансированию системы обязательного медицинского страхования и капитальных вложений. Но даже после этих корректировок данная методика, на наш взгляд, далеко не в полной мере учитывает реальные финансовые потребности регионов, так как она основывается на фактических и, как правило, заниженных расходах кризисного 2016 года. Ситуация изменилась, и, наверное, целесообразно вернуться к этой методике.

Согласно оценкам Счетной палаты, в 2014–2017 годах разрыв между запланированными в регионах объемами собственных расходов и их фактическим исполнением составит не менее 1 трлн. рублей. С одной стороны, это обусловлено низким качеством бюджетного планирования, но с другой стороны – искусственным сдерживанием на территориях своих расходов, попыткой подогнать их под фактически имеющиеся финансовые ресурсы.

Кроме того, модельный бюджет, на наш взгляд, должен в полной мере учитывать и доходные источники региональных бюджетов, что невозможно сделать до окончания инвентаризации и упразднения неэффективных льгот. Хотя в последнее время появилась надежда на ускорение данного процесса. Министерство экономического развития нас заверило в том, что Правительство планирует до конца года доработать и внедрить, утвердить, вернее, методику определения эффективности налоговых льгот.

Дополнительные риски для сбалансированности региональных бюджетов обусловлены также перераспределением в пользу федерального бюджета доходов от акцизов на нефтепродукты, а также увеличением коэффициента удорожания стоимости медицинских услуг для определения размера страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения.

Наш комитет планирует в следующем году осуществлять постоянный мониторинг влияния этих новаций на состояние региональных бюджетов и в случае необходимости ставить вопрос о компенсации регионам выпадающих в этой связи доходов.

При доработке проекта данного закона во втором чтении было принято много очень важных для субъектов Российской Федерации поправок, внесенных как депутатами Государственной Думы, так и членами Совета Федерации. Ну, например, на 20 млрд. рублей увеличено финансирование госпрограммы сельского хозяйства; на 4,3 млрд. рублей – госпрограммы по развитию лесного хозяйства; почти на 8 млрд. рублей – лекарственное обеспечение граждан; на 1,6 млрд. рублей увеличены субсидии на поддержку отрасли культуры; на 1,4 млрд. рублей – для занятий физкультурой в сельских школах, на 1,2 млрд. рублей – на обеспечение техническими средствами реабилитации инвалидов, и на 70 млн. рублей (эта была инициатива Валентины Ивановны Матвиенко) – на развитие Кисловодского парка.

Были найдены средства на строительство и реконструкцию таких важных объектов в сфере здравоохранения в регионах, как Институт хирургии имени Вишневского, онкологический центр в Улан-Удэ, детская областная многопрофильная больница в Твери, онкологический диспансер в Орске.

В то же время пока нерешенным остается вопрос о выделении регионам финансовой помощи на закупку лекарств для граждан, больных орфанными заболеваниями. К сожалению, не были выделены дополнительные средства на строительство новых общеобразовательных школ. В связи с этим нами подготовлено специальное обращение Совета Федерации к Правительству, которое мы будем сегодня обсуждать. И мы рассчитываем, что при внесении изменений в бюджет в следующем году наша позиция по данному вопросу будет поддержана.

С учетом изложенного прошу поддержать федеральный закон. Благодарю за внимание.

Председательствующий. Спасибо, Сергей Николаевич. Присаживайтесь. Вопросы будем позже всем задавать.

А сейчас я попрошу выступить Антона Германовича Силуанова.

Пожалуйста, Вам слово.

А.Г. Силуанов, Министр финансов Российской Федерации.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые члены Совета Федерации! Еще совсем недавно мы здесь обсуждали наши проектировки бюджета, бюджетную политику на предстоящую трехлетку. Хочу сказать, что действительно прошло немного времени и мы уже обсуждаем федеральный закон о бюджете на 2018–2020 годы. Я хочу сказать, что в этом законе (что называется, в окончательной версии этого документа), уже принятом Государ-

ственной Думой, во многом учтены те замечания и предложения, которые высказывались в Совете Федерации при рассмотрении бюджетной политики, которую мы здесь обсуждали.

Задачи закона остались те, которые мы также формулировали здесь, в Совете Федерации, – безусловно, стимулировать экономический рост, который начался в конце 2016 года, и обеспечить поддержку наших граждан, доходы которых существенно сократились в 2015 и 2016 годах. Напомню, что только в 2015 году реальная заработная плата наших граждан сократилась на 9 процентов (это в реальном выражении). И, безусловно, задача государства, задача бюджета – оказать содействие как в восстановлении доходов населения, так и в восстановлении темпов экономического роста. База, конечно, – это экономический рост, поскольку, если не будет роста экономики, мы не сможем выполнять наши социальные программы, поддерживать инфраструктуру, решать те приоритетные вопросы, которые ставит перед нами ситуация.

Поэтому для обеспечения роста экономики в бюджете предусмотрен целый ряд инструментов. Это и налоговые инструменты. Мы вместе с проектом бюджета внесли целый ряд изменений в законодательство. В первую очередь это касается инвестиционной льготы (мы об этом много говорили). И сейчас мы договорились (и законодательство у нас уже принято) о том, что право на предоставление таких стимулов, чтобы развивать экономику, в части учета инвестиций при определении налогооблагаемой базы по прибыли предоставляется субъектам Российской Федерации. Именно регионы принимают решение о предоставлении этой важной для предпринимателей льготы.

Конечно, это и новые предложения в части увеличения добычи сырьевых ресурсов. Нами подготовлен и внесен в Государственную Думу законопроект в части налога на дополнительный доход. Его реализация, правда, будет не в следующем году, а через год, но тем не менее это даст уже сегодня уверенность основным нефтедобывающим компаниям в том, что государство поддержит их инвестиции в новые разработки, в новые месторождения. Здесь и в бюджете учтены новые предложения в части "обеления" рынка нефтепродуктов. У нас предусмотрены принятие решения по увеличению налогообложения так называемых средних дистиллятов (это производные от нефтепродуктов, которые до сих пор использовались под видом нефтепродуктов и не подлежали налогообложению) и целый ряд других позиций. Поэтому именно через налоговые преференции, налоговые стимулы мы способствуем решению задачи увеличения роста.

В самом бюджете, в расходах, учтены также средства, необходимые для развития промышленности, развития сельского хозяйства, учтены и расширены такие инструменты, как специнвестконтракты. Все это делается для того, чтобы (еще раз повторю) поддержать те темпы роста, которые у нас уже есть. Здесь новые инструменты (и мы об этом говорили) – это и инфраструктурная ипотека, и фабрика проектного финансирования, и поддержка малого и среднего предпринимательства. Во всяком случае, несмотря на все ограничения в наших финансовых ресурсах, в бюджете учтены ключевые направления по стимулированию роста.

Безусловно, и здесь уже говорилось, основная инвестиционная привлекательность реализуется в субъектах Российской Федерации. И большое значение отведено в бюджете именно стимулированию субъектов Российской Федерации к привлечению инвестиций в каждом регионе. Об этом говорил здесь Дмитрий Николаевич, докладывая о том, что у нас предусмотрены возврат прибыли, гранты и в самой системе межбюджетных отношений много чего сделано. Поэтому мы создали необходимые инструменты, для того чтобы регионы были заинтересованы и стимулированы к привлечению дополнительных инвестиций.

Доходы населения. В бюджете предусмотрен целый ряд позиций для восстановления доходов населения. В первую очередь, конечно, это повышение МРОТ с 1 января следующего года до 85 процентов от прожиточного минимума, а начиная с 1 января 2019 года минимальный размер оплаты труда будет равен прожиточному минимуму. Необходимые ассигнования предусмотрены и на федеральном уровне, и мы учли их в наших межбюджетных трансфертах субъектам Российской Федерации. Конечно, это и поддержка бюджетников. Мы учли это в полном объеме на федеральном уровне для выполнения указов Президента от мая 2012 года. Мы учли это и для федеральных бюджетников, и, соответственно (это тоже уже обсуждали), мы учитывали дополнительные средства, даже сверх тех параметров, которые мы изначально планировали (планировали около 50 млрд. рублей, а в бюджете учтено 100 млрд. рублей), для поддержки заработных плат, повышения заработных плат работникам бюджетной сферы в субъектах Российской Федерации и минимального размера оплаты труда. Поэтому реализация указов по повышению заработной платы как на федеральном уровне, так и на региональном уровне учтена в бюджете, обеспечена финансами.

Хочу сказать, что мы сейчас с субъектами Российской Федерации сверяем цифры по бюджетам регионов, и субъекты Российской Федерации подтверждают нам, что те или иные средства учтены в их региональных бюджетах. В ходе следующего года мы будем осуществлять ежемесячный мониторинг хода исполнения этой задачи. Конечно, здесь и повышение денежного довольствия военнослужащих и сотрудников правоохранительных органов, которое пять лет не повышалось. Здесь и индексация пособий и пенсий. Я хочу сказать, что у нас индексация пенсий учтена в размере 3,7 процента, а реальная инфляция в этом году будет на процентный пункт меньше, то есть, несмотря на то что мы приняли законодательство о

том, чтобы индексировать пенсии по фактическому уровню инфляции предыдущего года, в бюджете это учтено с запасом (не то что с запасом, а планируется дополнительная переиндексация пенсий). И мы считаем, что это правильно, потому что у наших пенсионеров, конечно, реальные пенсии после тех сложных годов, 2015 и 2016 годов, сократились, и мы сейчас пытаемся их восстановить.

Регионы. Безусловно, здесь говорилось о снижении долговой зависимости за счет реструктуризации бюджетных кредитов. Это и новая система межбюджетных отношений, и передача дополнительных доходов в виде 1 рубля акцизов, которые пойдут на дорожное хозяйство (почти 30 млрд. рублей дополнительно поступит в субъекты Российской Федерации в следующем году), это и полное распределение всех субсидий, о чем мы с вами не один год говорили, и реализовали эту задачу в бюджете 2018 года. Все субсидии, за исключением грантовой поддержки или субсидий на компенсацию затрат, которые понесли субъекты, поскольку их невозможно распределить, распределены законом о бюджете. И это дает возможность субъектам Российской Федерации заключить соглашения. Мы договорились, что до 15 февраля все соглашения будут заключены с соответствующими министерствами и ведомствами и деньги поступят уже в начале года в регионы. Это тоже важно. Это такая институциональная задача, но тем не менее это важно для регионов.

Завершаю. Бюджет, несмотря на все санкции и ограничения, которые возможны (нас везде пугают, что могут быть введены дополнительные санкции), составлен умеренно консервативно, исполни́м по всем обязательствам, несмотря на все ограничения, которые могут быть. И все обязательства в следующем году будут выполнены, несмотря на внешние условия на сырьевых рынках или какие-то политические решения. Надеюсь, конечно, что их не будет, но тем не менее обязательства наши будут выполнены. Спасибо.

Председательствующий. Антон Германович, благодарю Вас. Присаживайтесь, пожалуйста. Мы послушаем Татьяну Алексеевну, а потом вопросы ко всем вам будут, Вы сможете ответить.

Пожалуйста, Татьяна Алексеевна Голикова, Председатель Счетной палаты Российской Федерации.

Т.А. Голикова. Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые сенаторы, добрый день! Я, так же как и Антон Германович, хочу начать с того, что два месяца назад (еще до рассмотрения проекта бюджета Государственной Думой в первом чтении) мы собирались в этом зале на парламентские слушания для обсуждения проекта внесенного документа, а сейчас мы уже рассматриваем закон. И в этой связи мне хотелось бы коротко остановиться на тех аспектах, на которые мы обращали внимание на тех парламентских слушаниях.

Напомню, что базой для прогноза 2018–2020 годов является 2017 год. За девять месяцев 2017 года рост экономики составил 1,6 процента в связи с замедлением темпов роста в третьем квартале до 1,8 процента. Напомню, что ожидаемый Правительством прогноз по 2017 году оценивается в 2,1 процента. В третьем квартале, к сожалению, отмечено также замедление роста инвестиций в основной капитал. Риском для их дальнейшего роста может стать динамика объема работ, выполненных по виду деятельности "строительство", потому что динамика в январе – октябре продемонстрировала понижательную тенденцию и составляет 97,9 процента к уровню 2016 года за аналогичный период. Буквально вчера пришли данные за девять месяцев по сальдированному финансовому результату организаций. И здесь мы тоже видим снижение по сравнению с аналогичным периодом прошлого года на 8,8 процента. Кроме того, должна отметить, что эта же статистика Росстата говорит о том, что по сравнению с аналогичным периодом прошлого года на 0,5 процентного пункта увеличилось количество убыточных предприятий.

Что касается реальных доходов населения (Антон Германович уже говорил), пока у нас, за 10 месяцев, реальные доходы населения снизились на 1,3 процента. Хотя следует отметить, что темпы снижения в 4,3 раза меньше, чем за аналогичный период прошлого года. Мы полагаем и так же оцениваем, как и Министерство финансов, что вклад в позитивную динамику этого показателя должен внести рост заработной платы. За 10 месяцев рост реальной начисленной заработной платы составил 3 процента. Позитивные показатели реального роста планируются и на 2018 год.

И в этой связи мне хотелось бы обратить самое серьезное внимание ваше и представителей регионов, губернаторов на необходимость достижения показателей повышения оплаты труда по 12 категориям бюджетников, которые поименованы в указе Президента № 597. Почему я на это обращаю внимание? Потому что данные Росстата за девять месяцев (пока за девять месяцев) 2017 года, индикативные показатели говорят, что еще не по всем категориям и не по всем регионам эти показатели приближаются к запланированным.

Но я должна сказать о другом. Распределение средств федерального бюджета на сбалансированность бюджетов регионов как в 2017-м (конец 2017 года), так и в 2018 году, предоставление бюджетных кредитов в конце 2017 года на сумму 53,5 млрд. рублей дополнительно, то, что не предполагалось ранее, и реструктуризация задолженности по бюджетным кредитам, которая начнется с 1 января 2018 года, учитывают повышение заработной платы в соответствии с указом. А высвобождаемые средства за счет реструктуризации позволят, естественно, высвободить дополнительные финансовые ресурсы.

Сегодня в рамках "правительственного часа" тема регионов обсуждалась детально. Но, учитывая, что по сути и объемам это основной приоритет трехлетнего бюджета, и он таковым будет оставаться и в 2019-м, и в 2020 году, хотела бы

обратить внимание не только на оценку действий федерального центра, но и на эффективность использования ресурсов самими регионами. Сегодня хотела обратить внимание на три пункта.

Первое. По состоянию на 1 января 2017 года регионам на исполнение было передано 113 федеральных полномочий. За последние пять лет на эти цели перечислено из федерального бюджета 1,5 трлн. рублей, достаточно приличная сумма. Но я хочу сказать, что регионы на эти же полномочия за счет своих собственных ресурсов потратили 160 млрд. рублей. При этом я хочу обратить ваше внимание на следующие цифры: администрированием переданных федеральных полномочий по данным регионам занимались 108,9 тысячи субъектовых и муниципальных служащих, 3,5 тысячи учреждений и унитарных предприятий. За этот период четко прослеживается тенденция разворачивания организационной структуры с дальнейшей передачей полномочий на местный уровень, что существенно снижает прозрачность реализуемых полномочий, а это такие чувствительные сферы, как лесные отношения (вы знаете отлично все проблемы здесь), регулирование, охрана водных биологических ресурсов (тоже тема вам известная), ну и, естественно, государственная социальная помощь, которая включает лекарственное обеспечение и санаторно-курортное обеспечение.

К сожалению, вот эта тенденция, которую мы увидели, анализируя ситуацию с бюджетами субъектов и муниципальных образований, свидетельствует о том, что передача на муниципальный уровень еще больше сужает возможности по реализации этих полномочий. Но при этом подчеркиваю, что существенно растут административный аппарат и бюджетная сфера, которая обслуживает эти полномочия.

Второе. Серьезной проблемой для регионов стала сложившаяся кредиторская задолженность. Ее уровень за девять месяцев 2017 года составил 1,9 трлн. рублей. Напоминаю, что вся расходная часть бюджетов регионов – 10. Возрос этот объем по сравнению с 1 января 2017 года на 1,1 трлн. рублей. Если брать без учета Москвы, то это 1,2 трлн. рублей с ростом в два раза. При этом наш анализ показывает, что в значительном количестве регионов это сверхлимитная задолженность. Она образуется в связи с завышением расходов при их планировании и потом, как вы знаете, при регулярном неисполнении расходной части консолидированных бюджетов регионов, а обязательства уже приняты. Одновременно на 1 октября перед регионами числится дебиторская задолженность по выданным авансам. Без учета Москвы это 505 млрд. рублей, рост против начала года – в 1,7 раза. Указанные показатели свидетельствуют об очень низком уровне финансовой дисциплины в регионах и муниципальных образованиях, отсутствии работы по приоритизации расходов при тех финансовых ограничениях, которые на сегодняшний день имеют регионы.

И, наконец, третье. За 11 месяцев прошедшего года нами проведены проверки 48 учреждений различных субъектов Российской Федерации. Выявлено 180 нарушений. Наиболее типичными из этих нарушений являются следующие: первое – это нарушения при разработке и утверждении территориальных программ государственных гарантий бесплатного оказания помощи гражданам Российской Федерации в рамках обязательного медицинского страхования; второе – это нарушение условий и порядка предоставления бюджетного кредита, соглашений о предоставлении субсидий из федерального бюджета. По итогам 2016 года и в течение 2017 года было выявлено достаточно большое количество таких нарушений. И в основном эти нарушения концентрируются не на субъектовом уровне, а на уровне муниципалитетов, когда подписывается трехстороннее соглашение – между Российской Федерацией, субъектом и муниципальным образованием. Как правило, свои обязательства не выполняют муниципалитеты. И, наконец, это нарушение порядка формирования бюджетных ассигнований дорожных фондов и низкое исполнение муниципальных и субъектовых дорожных фондов.

Я просто хочу обратить ваше внимание на следующие цифры. В 2016 году недоиспользовано муниципальными дорожными фондами 12 процентов ассигнований (это очень существенная сумма), региональными дорожными фондами – 11,1 процента. Сейчас, на 1 ноября 2017 года (то есть в течение двух месяцев еще у нас есть возможность поработать), недоисполнение по муниципальным дорожным фондам – 39,8 процента, по региональным – 39,4 процента. Это очень большие цифры. Понятно, что часть этой задолженности будет закрыта, но, судя по всему, объемы, которые складывались в предыдущие периоды по неиспользованию, останутся такими же.

Уважаемые коллеги, вы представляете палату регионов, и в этом смысле мы хотим обратиться к вам, потому что та существенная и всеобъемлющая реструктуризация, которая проведена в рамках этого бюджета не только по бюджетным кредитам, но и по коммерческим кредитам, дает возможность ослабить давление на бюджеты регионов. Но, если они сами не будут предъявлять к себе требование к наиболее эффективному использованию ресурсов и надлежащим образом не будут выстраивать отношения с муниципальными образованиями, мы с вами так и будем решать проблемы путем последующей реструктуризации и последующей финансовой помощи регионам. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо, Татьяна Алексеевна.

Коллеги, мы завершили. Список выступающих – основных докладчиков исчерпан.

Антон Германович, скорее всего, больше вопросов будет к Вам. Пожалуйста, на трибуну.

Переходим к вопросам. Адресуйте, кому (Рябухину, Силуанову, Голиковой) вы задаете вопросы.

Антон Владимирович Беляков, пожалуйста.

А.В. Беляков. Спасибо. Вы не ошиблись, Валентина Ивановна, к Антону Германовичу вопрос.

Председательствующий. Пожалуйста.

А.В. Беляков. Антон Германович, ровно в этом зале недавно я ставил вопрос о том, какими никудышными аналитическими инструментами, видимо, обладает Минфин, и возвращаюсь к этой теме. Вы планировали бюджет исходя из цены 40 долларов за баррель, прямо сейчас цена на нефть 63 доллара за баррель – на 50 процентов выше. Внимание, вопрос… Про то, что вы не умеете анализировать, я уже не спрашиваю, понятно, что все мировые агентства с учетом соглашения ОПЕК никаких резких снижений не прогнозируют. Очевидно, эти деньги, 50 процентов, не будут освоены к четвертому кварталу. Вопрос: куда они пойдут, снова в зарубежные фонды, в иностранные ценные бумаги? Как вы планируете поступить с этой гигантской дельтой, которую вы умышленно (я утверждаю, умышленно!) занизили в доходной части бюджета?

Председательствующий. Пожалуйста, Антон Германович.

А.Г. Силуанов. Я не согласен с риторикой вопроса, что мы, как Вы сказали, обладаем никудышными аналитическими инструментами, не умеем анализировать. Наверное, Вы хотите такой пафос немного к своему выступлению добавить, хотя это не соответствует действительности, я Вас уверяю.

Вопрос об учете цены на нефть в бюджете соответствует тем принципам и бюджетному правилу, которые мы с вами приняли в Бюджетном кодексе. И это правило принято не для того, чтобы, как Вы говорите, обмануть кого-то (но, если так кто-то думает, тот, значит, не читал законы, которые мы принимали в части бюджетного правила, и даже пояснительные записки к ним), а для того, чтобы обезопасить бюджет, обезопасить наши обязательства от внешних изменений – будь то цены, которые не контролирует наша страна, на внешних рынках (хотя мы вместе со странами ОПЕК заключаем соглашения, но, как будет дальше развиваться эта ситуация, мы здесь пока еще не знаем) или другие различные ограничения, которые могут быть введены в отношении нашей страны. Поэтому сейчас разгоняться и увеличивать наши расходы – мне кажется, это абсолютно несерьезный, недальновидный и негосударственный подход.

Именно благодаря тому, что мы – люди государственные, люди, которые прекрасно осознают риски, которые могут возникать в следующем году, и неоднократно на эти грабли уже наступали, мы поставили в бюджете на следующий год цену на нефть 40 долларов за баррель. И я Вас уверяю, что если бы мы рассчитывали, как предлагаете Вы, на 60 долларов за баррель, то поставили бы под риски наши обязательства, поставили бы под риски зарплаты бюджетников и поставили бы под риски устойчивость всей нашей финансовой системы. Этого Правительство допустить не может и не будет этого делать.

Председательствующий. Спасибо. Аргументированный, убедительный ответ. Благодарю Вас.

Коллеги, прервусь на минутку. Сейчас на заседании Совета Федерации присутствует делегация калужского регионального отделения общественной организации "Ассоциация юристов России". Давайте их поприветствуем, пожелаем успехов в работе. *(Аплодисменты.)*

Продолжаем вопросы.

Владимир Казимирович Кравченко. По сути, без пафоса, пожалуйста.

В.К. Кравченко, член Комитета Совета Федерации по экономической политике, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Томской области.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Антон Германович! Уже набил оскомину вопрос о выпадающих доходах от действия механизма КГН. В частности, по Томской области – 5 миллиардов в этом году, такая же ситуация сохранится и на следующий год. На территории собирается 147 миллиардов, 93 перечисляем в федеральный центр, остается 54. То есть соотношение 70 на 30. В бюджете 2018 года пропорция эта сохраняется.

Ваше мнение, как быть? Для ряда регионов эта ситуация критичная. Может быть, все-таки нужно посмотреть и пересмотреть методику? Бюджетные кредиты мы взять не сможем, потому что нужно будет удержать плановую долговую нагрузку на уровне 56 процентов, мы выйдем где-то на 69. То есть круг замкнулся. Что делать таким регионам? 5 миллиардов – это 10 процентов от собственных доходов. На 10 процентов мы темпы роста по доходам не увеличим, вы понимаете, если экономика России растет на 2–3 процента. *(Микрофон отключен.)*

Председательствующий. Завершайте, пожалуйста, Владимир Казимирович.

В.К. Кравченко. Экономика России растет на 2–3 процента. Как быть таким регионам? Все-таки необходима какая-то индивидуальная методика. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Пожалуйста.

А.Г. Силуанов. Спасибо за вопрос.

Действительно, вопрос КГН сложный с точки зрения распределения доходов от этих групп среди субъектов Российской Федерации. Мы, слыша эти все замечания, уже в текущем году приняли решение о том, чтобы убытки, которые возникают в рамках деятельности консолидированных групп налогоплательщиков, могли относиться на финансовые результаты не более чем на 50 процентов в очередном финансовом году. Казалось бы, это смягчило действие КГН для отдельных субъектов Российской Федерации, которые действительно видят выпадение доходов и во многом не контролируют доходную базу в связи с работой консолидированных групп налогопла-

тельщиков. Что в такой ситуации делать? В такой ситуации, конечно, нужны меры и со стороны субъекта Российской Федерации – предотвращать возможные потери доходов. Может быть, создавать какие-то определенные резервные фонды, фонды, которые помогут на случай сокращения доходной базы, с одной стороны. А с другой стороны, конечно, Федерация тоже должна учитывать такие факторы при распределении финансовой помощи.

Поэтому у нас на следующий год каких-то пока нераспределенных ресурсов нет, не осталось, мы все распределили в бюджете, все дотации на сбалансированность, все резервы на поддержку субъектов Российской Федерации. Но в ходе исполнения бюджета, если мы увидим, что будут возникать проблемы с выполнением обязательств у того или иного субъекта Российской Федерации по объективным причинам, конечно, мы будем реагировать и, соответственно, будем учитывать при уточнении бюджета дополнительную поддержку нуждающимся субъектам Российской Федерации.

Председательствующий. Спасибо, Антон Германович. Вы знаете, что все субъекты эту тему поднимают, и мы не услышали ни разу аргументированных ответов, какие плюсы от создания КГН. Мы видим только минусы, мы видим, что крупные компании уходят от уплаты налогов на прибыль, уменьшая ее за счет… покрывая свою неэффективную деятельность по ряду предприятий. Мы не видим плюсов. Мировая практика – да, но, может быть, там условия другие. Надо все-таки разобраться с этим, не обманул ли крупный бизнес, Антон Германович, государство, для того чтобы оптимизировать уплату налогов с получаемой прибыли. То есть мы должны открыто идти на это. Если есть плюсы, мы должны о них услышать, если одни минусы, тогда давайте думать, что с этим дальше делать.

А.Г. Силуанов. Да, я согласен, хорошо.

Председательствующий. Это не сейчас, может быть, отдельно, Антон Германович. Тема не уходит, вы видите, острота темы не уходит, значит, надо на нее реагировать. Спасибо.

Галина Николаевна Карелова, пожалуйста.

Г.Н. Карелова, заместитель Председателя Совета Федерации, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Воронежской области.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Уважаемый Антон Германович! Спасибо огромное, что целый ряд поправок, которые и сенаторы, и депутаты Государственной Думы давали ко второму чтению, был учтен.

Но одна наша поправка, на наш взгляд, очень значимая, не была учтена. Эта поправка касается того, чтобы предусмотреть средства на обеспечение лекарствами детей с орфанными заболеваниями. Тема острая, было поручение Дмитрия Анатольевича Медведева, однако не получилось включить средства на это в 2018 году. Есть ли перспектива по 2019 году? Или, может быть, при получении дополнительных доходов можно будет включить или рассмотреть эту поправку в этом году? Какова Ваша позиция? Спасибо.

А.Г. Силуанов. Уважаемая Галина Николаевна, уважаемые члены Совета Федерации! Действительно, орфанные заболевания – сложная тема, особенно для субъектов Российской Федерации. Это очень дорогостоящие лекарственные препараты, и потребность субъектов Российской Федерации в лечении больных орфанными заболеваниями, по тем расчетам, которые есть сейчас, – это порядка 40 млрд. рублей. Возможно, если мы выявим всех страдающих этими заболеваниями, нуждающихся в лечении, цифра будет еще больше. Поэтому мы считаем, что надо решать этот вопрос, наверное, более комплексно. Мы думали, каким образом можно его решить (сейчас поделюсь своими соображениями).

При подготовке бюджета на 2019–2021 годы мы планировали уточнить налоговые взаимоотношения, межбюджетные взаимоотношения между федеральным центром и субъектами Российской Федерации. И часть полномочий, например в отношении лечения больных орфанными заболеваниями, возможно даже централизовать на федеральном уровне. Это все-таки, наверное, больше федеральная задача, поскольку это действительно очень сложное, дорогостоящее лечение. Такие больные живут в ряде субъектов Российской Федерации. И, возможно, при настройке налоговой системы, межбюджетных отношений мы могли бы эту функцию либо централизовать (что, наверное, было бы более правильным) на федеральном уровне, либо субсидировать из федерального бюджета. Полагали бы, что этот вопрос надо решать комплексно с 2019 года, в ходе исполнения бюджета. Давайте посмотрим, как бюджет следующего года будет исполняться, какие у нас будут финансовые возможности. Здесь, конечно, вопросы социальной сферы, заработной платы, этот вопрос – о больных сложными заболеваниями. Давайте мы будем учитывать это уже в ходе исполнения бюджета следующего года при наличии финансовых возможностей.

Председательствующий. Антон Германович, спасибо Вам за понимание. Безусловно, мы в следующем году должны найти решение этой проблемы. И наша позиция – централизовать все эти закупки. При централизации (уверяю Вас, знаю из опыта) минимум на 30 процентов будут снижены цены. Когда регион закупает на двух, на трех, на пять человек – это космические цены. Когда этим будет заниматься Министерство здравоохранения, вести переговоры с поставщиками этих лекарств, которые заинтересованы в сохранении российского рынка, ну, на 30 процентов как минимум можно будет сократить, и не деньгами, а лекарствами. Вот положено столько-то региону… Сделайте реестр по всей России больных орфанными заболеваниями. И каждому региону нужно поставлять столько лекарств, сколько нужно этим больным, особенно детям. Ну, невозможно, когда реги-

оны абсолютно без денег, вовремя обеспечить больного ребенка лекарствами.

Поэтому просьба к Вам лично заняться этой темой. И мы готовы вместе искать решение. Но с 2019 года эту тему точно надо на уровне страны закрыть. *(Аплодисменты.)*

Вячеслав Михайлович Мархаев, пожалуйста.

В.М. Мархаев. Спасибо.

Уважаемый Антон Германович, я считаю Ваш ответ нашему коллеге-сенатору Белякову не совсем корректным.

И возвращаюсь к утренней, "разминочной" части. Агентство РБК, лента.ру и другие интернет-издания разместили интервью, которое Вы дали несколько дней тому назад на форуме финансового университета. Якобы Вами предложено сократить число тех, кто получает социальную поддержку из бюджета, якобы (дословно) "переформатирование уровней социальной поддержки приведет к более справедливому распределению ресурсов и росту экономики". Что Вы имели в виду? И говорили ли Вы об этом? Спасибо.

А.Г. Силуанов. Уважаемый Вячеслав Михайлович, уважаемые коллеги! Действительно, выступая на одном из мероприятий (это было в финансовом университете), я говорил о том, что вопросы реформирования социальной поддержки – это одна из наших задач. И логика этого реформирования заключается в том, что необходимо отойти от старого принципа распределения этой поддержки "всем сестрам по серьгам" и оказывать поддержку исключительно нуждающимся гражданам. Речь идет о различных видах социальной помощи. Безусловно, это не касается базовых видов поддержки, которые определены таким чувствительным категориям наших граждан, но принцип оказания социальной поддержки должен заключаться в том, что государство должно в большей степени поддерживать нуждающихся, чем даже сегодня, но делать это более адресно и точечно, нежели происходит зачастую в нынешних формах такой поддержки. Вот именно это я имел в виду. Не имелось в виду сокращение объемов выделяемых средств из федерального бюджета, а имелась в виду необходимость учитывать возможности, учитывать нуждаемость тех или иных наших граждан, которые зачастую получают помощь из бюджетов всех уровней, а их возможности совершенно иные, и они могут самостоятельно получать необходимые услуги. Поэтому именно в таком формате и был разговор на этом форуме.

Я думаю, что мы с вами должны разделять такой подход, потому что мы видим, что сейчас действительно количество получателей финансовой помощи достаточно большое, объемы финансовой поддержки небольшие, маленькие, и, для того чтобы увеличить помощь таким гражданам, необходимо концентрировать ресурсы как раз для оказания этой поддержки. Именно в этом ключе я и высказывался на форуме в финансовом университете.

Председательствующий. Спасибо, Антон Германович.

Коллеги, давайте посоветуемся. Время для обсуждения этого вопроса истекает. Есть предложение дать возможность задать вопрос Евгению Викторовичу Бушмину и завершить обсуждение. Нет возражений?

А.В. Беляков. *(Микрофон отключен.)* Валентина Ивановна, я очень прошу…

Председательствующий. Хорошо. Мы Вам обязательно дадим слово, если Вы настаиваете.

С учетом пожелания Антона Владимировича нет возражений? Принимается.

Пожалуйста, Евгений Викторович, Вам слово.

Е.В. Бушмин. Спасибо, Валентина Ивановна.

Антон Германович, вчера Президент Российской Федерации Владимир Владимирович Путин выступил с несколькими инициативами, касающимися детей, и нам бы хотелось, чтобы Вы сейчас подтвердили, что все эти инициативы просчитаны и эти средства будут найдены в 2018 году для исполнения всех предлагаемых инициатив.

А.Г. Силуанов. Да, действительно, у нас эти инициативы просчитаны, ресурсы, необходимые для реализации этих инициатив, учтены в бюджете (это средства резервного фонда Правительства Российской Федерации, а также необходимые средства, которые мы из бюджета выделяем), мы будем направлять их на реализацию как демографического пакета, так и всех тех решений, которые вчера были озвучены. Поэтому каких-либо дополнений или изменений в бюджет в связи с озвученными вчера Президентом демографическими инициативами дополнительно вносить не требуется.

Е.В. Бушмин. Спасибо большое.

Председательствующий. Спасибо за внесенную ясность, потому что начинаются некие спекуляции: денег нет, еще чего-то.

Спасибо огромное. Мы с удовольствием вместе будем заниматься реализацией этой масштабной программы, озвученной Президентом.

Присаживайтесь, пожалуйста, Антон Германович.

Настаивает на выступлении Антон Владимирович Беляков. Пожалуйста.

А.В. Беляков. Большое спасибо, уважаемая Валентина Ивановна.

Довольно трудно за три минуты изложить альтернативную точку зрения по сравнению с совокупными 20 минутами докладчиков, но я попробую это сделать.

Я полагаю, что бюджет, который нам сейчас предлагается, – это, знаете, такой болезненный ребенок, причем болезни, которые он получил, – инфекционные, что называется, от предыдущих поколений. Мы слышим о том, что это бюджет развития. Я утверждаю, что это бюджет стагнации, хотя бы потому, что расходная часть по сравнению с 2017 годом сокращена почти на 500 миллиардов. Какое может быть развитие, если мы сокращаем расходы?

Нам говорят, что это бюджет, который сформирован исходя из хороших, спланированных аналитических данных. Я уже сказал, что данные занижены примерно на 50 процентов. Сегодня мы принимаем бюджет исходя из цены на нефть 40 долларов за баррель при том, что сейчас цена – 63 доллара за баррель. И все ведущие мировые агентства не дают никаких прогнозов, а уж о таком 50-процентном снижении точно.

Это бюджет, в котором в 2018 году снижаются расходы на здравоохранение, на культуру, недофинансируются майские указы и вообще расходы растут в три раза медленнее, чем доходы. Это бюджет, который предусматривает нагрузку на регионы, рост нагрузки на регионы. Ни для кого совершенно не секрет сегодня, что расходы региональных бюджетов в сопоставимых ценах ниже, чем в 2012 году. Субъекты Федерации (очень многие) берут коммерческие кредиты для исполнения своих обязательств.

И это бюджет экономии на гражданах. Прожиточный минимум пенсионера занижен на 14 процентов, нет индексации пенсий работающим пенсионерам и всем пенсионерам на 6 процентов. Кстати, материнский капитал при таких доходах мы вполне могли бы позволить себе тоже проиндексировать, и с учетом опять-таки прошедшего совещания у Президента, на мой взгляд, это было бы актуально.

Мы видим в этом бюджете повышение нагрузки на бизнес. Мы с вами на прошлом пленарном заседании поддержали правительственную инициативу об увеличении акцизов на топливо, что фактически означает новый налог. Таким образом, мы залезаем в кошельки граждан. Это бюджет, залезающий в кошельки граждан.

Одновременно с этим "раздувается" резервный фонд Правительства России. 93 млрд. рублей направляется в уставные капиталы 35 акционерных обществ. Госкорпорации и госкомпании, которые в этом году недоплатили 250 млрд. рублей… *(Микрофон отключен.)*

Председательствующий. Антон Владимирович, я Вас благодарю. Ваше время истекло.

Я хочу сказать, что не могу с Вами, Антон Владимирович, согласиться, касаясь даже цифр и фактов искаженных. Я понимаю, что Вы, очевидно, выполняете партийное поручение, поручение партии, которую Вы представляете, которая не голосовала за бюджет, но все-таки надо быть корректным и в цифрах, и в оценках.

Я хочу, наоборот, высказать слова благодарности Министру финансов Антону Германовичу Силуанову, Правительству, которое очень много работало над этим бюджетом. И бюджет, по оценкам комитета, который этим занимался, нашим оценкам (мы сотрудничали с Министерством финансов на всем протяжении его формирования), после кризисных нескольких лет – это бюджет сбалансированный, бюджет позитивный, бюджет, где на первый план поставлены условия, инструменты, поддержка развития экономики, чтобы обеспечить дальнейший поступательный рост экономики, это бюджет, который решает все социальные вопросы и обязательства перед гражданами, это бюджет, в который много заложено поддержки субъектам Российской Федерации.

И я хочу поблагодарить Министерство финансов за то, что оно внимательно к предложениям Совета Федерации, палаты регионов, сенаторов. Многие наши предложения в постановлении Совета Федерации о бюджете учтены и нашли свое отражение. И многие поправки, которые вносились, также были приняты.

Безусловно, всегда хочется средств на все больше, и нам всем бы хотелось, но популистами быть при формировании и принятии бюджета нельзя, надо быть ответственными людьми и понимать последствия тех решений, которые мы принимаем.

Просьба, Антон Германович, следующая (хочу отметить, что в этом году уже намного лучше, но тем не менее): сделать все, чтобы своевременно была сделана роспись, своевременно средства доводились до бюджетополучателей, чтобы не было сбоев в перечислении регионам средств, положенных им, чтобы эта работа велась системно и на четвертый квартал не приходилось освоение максимального количества средств бюджета.

Второе. Максимально возможно учтены пожелания регионов. Тем не менее просьба, чтобы те подразделения Минфина, которые занимаются регионами, были меньшими формалистами и внимательно и точечно рассматривали те вопросы, которые поднимают регионы.

Вот просто конкретный пример, по которому я вам направила письмо, и надеюсь, что вы сможете учесть это в течение следующего года. Есть такой Краснокаменск в Забайкальском крае – это второй по величине город после Читы, это моногород. Там должно быть предусмотрено строительство рудника № 6 в целях разработки новых месторождений урана. Вот если этот проект со следующего года не начнет реализовываться, то там просто будут люди без работы. Это проект, который реализуется вместе с "Росатомом". "Росатом" выполняет все свои обязательства. Цена вопроса – 2,5 миллиарда. Забайкальский край сложный, финансовое положение сложное. Они обращались, поручение есть Президента Российской Федерации от 2 ноября. И эти 2,5 миллиарда (это не 20, не 30) – это не на какие-то "хотелки", это конкретное спасение одного из моногородов, развитие его экономики и сохранение рабочих мест.

И таких маленьких, точечных вопросов, может быть, не очень понятных на федеральном уровне, но чувствительных для того или иного региона, очень много. Поэтому просьба на будущее внимательно относиться к такого рода обращениям регионов. И за Краснокаменском мы будем следить. Просьба найти возможность в течение следующего года решить эту проблему.

В целом еще раз хочу сказать, что это бюджет развития, бюджет социальный, бюджет выстраданный, профессиональный. И за этим бюджетом огромный труд всего финансово-экономического блока Правительства и участие парламентариев. Спасибо огромное.

Елена Борисовна Мизулина по ведению хотела выступить. Пожалуйста.

Е.Б. Мизулина, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Омской области.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Уважаемый Антон Германович, мне неприятно было слышать оценки со стороны моего коллеги в Ваш адрес. Я считаю это некорректным. У меня нет сомнений, я думаю, как и у большинства коллег, что Вы – профессионал и Вы умеете считать.

И второе. Коллеги, были времена, даже в Совете Федерации и в Государственной Думе, когда министры не ходили на "правительственный час". Не надо допускать такую ситуацию. Они не мальчики для битья, они приходят к нам для серьезного разговора. Поэтому, даже если мы не согласны, сохранять корректность и уважение надо обязательно. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо, коллеги.

Таким образом, у нас состоялось полноценное обсуждение.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов". Прошу, коллеги, голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (13 час. 03 мин. 07 сек.)

За	143 чел.	84,1%
Против	1 чел.	0,6%
Воздержалось	1 чел.	0,6%
Голосовало	145 чел.	
Не голосовало	25 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Антон Германович, поздравляем Вас с принятием федерального бюджета. *(Аплодисменты.)*

Но просим Вас остаться еще на пять минут. Следующий вопрос хотели бы с Вашим участием рассмотреть. Да, Вас, Антон Германович. Спасибо.

Спасибо, Татьяна Алексеевна, спасибо всем приглашенным за участие. Всего самого доброго!

Коллеги, с места – Евгений Викторович Бушмин.

Одиннадцатый вопрос, пожалуйста, – об Обращении Совета Федерации к Правительству Российской Федерации по вопросу увеличения в 2018 году бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий по содействию созданию в субъектах Российской Федерации новых мест в общеобразовательных организациях.

Е.В. Бушмин. Спасибо, Валентина Ивановна.

На четыреста двадцать первом заседании Совета Федерации, когда мы обсуждали вопрос о приоритетных направлениях развития образования в Российской Федерации, у нас был "правительственный час", была поставлена задача, несмотря на то что в декабре мы будем принимать постановление Совета Федерации об исполнении бюджета 2018 года, как мы обычно делаем, один вопрос вынести из этого постановления и озвучить именно в момент голосования, то есть после голосования по закону о бюджете. Это известный вам вопрос, связанный с новыми школьными местами и строительством, реконструкцией, капитальным ремонтом школ в Российской Федерации. Мы считаем, что, если посмотреть программу, которую придется изменять, потому что мы ее не выполняем, средств, выделенных в 2018 году, недостаточно. Несмотря на то что в 2016 и 2017 годах было выделено по 25 миллиардов, а в 2018 году – почти 28, эта разница не очень большая. Нам бы хотелось довести эту цифру хотя бы до 50 (потому что кроме проблемы строительства школ возникли проблемы, связанные со здоровьем школьников), с тем чтобы обеспечить им все условия, в том числе и санитарно-гигиенические (туалеты достроить), и включить это в программу. И тогда эта комплексная программа уже даст более серьезный эффект.

Поэтому мы бы просили, если будет возможность (и обращаемся с этим к Правительству Российской Федерации), изыскать дополнительные средства в следующем году. Я думаю, что, так как в прошлый раз все были согласны с этим предложением, мы его оформили правильно, министр его услышал, Правительству, после того как вы за него проголосуете, мы его отправим. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Я видела, многие улыбнулись, когда Евгений Викторович сказал о туалетах. Коллеги, я считаю, стыдно регионам, стыдно власти, стыдно сенаторам, здесь сидящим, губернаторам и всем остальным, что у нас более 3 тысяч…

Е.В. Бушмин. 3200.

Председательствующий. …3200 школ без теплых туалетов. Это здоровье детей. А потом мы удивляемся, почему у нас растет бесплодие. Это катастрофа для девочек и мальчиков, и здесь не до смеха. Я понимаю, при всей нехватке средств… Но чтобы не найти в регионе средства и оборудовать теплые туалеты для детей при наших погодных условиях… Это позор всем нам!

И я прошу вас в рамках региональной недели посмотреть, в чем проблема, почему не решены эти вопросы на уровне муниципальных органов власти, региональных. И, конечно же, там, где объективно регион нуждается в поддержке (хотя, еще раз говорю, эту проблему давно надо было закрыть), мы рассчитываем в рамках модернизации школ на помощь в решении этой проблемы. Честно, просто даже стыдно говорить об этом, но решить ее надо обязательно в следующем году, закрыть по стране этот вопрос. Этой проблемы не должно быть ни в одном регионе. Я прошу, коллеги, вас тоже активно к этому подключиться.

Коллеги, в связи с выступлением Евгения Викторовича мы подготовили обращение Совета Федерации к Правительству. Желающих выступить, задать вопросы нет. Мы много раз возвращались к этой теме в нашей палате.

Проект постановления у вас имеется. Кто за то, чтобы принять постановление Совета Федерации "Об Обращении Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации к Правительству Российской Федерации по вопросу увеличения в 2018 году бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий по содействию созданию в субъектах Российской Федерации новых мест в общеобразовательных организациях" (документ № 539) в целом? Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (13 час. 07 мин. 40 сек.)

За	148 чел.	87,1%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	148 чел.	
Не голосовало	22 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято единогласно.

Я думаю, Антон Германович, после этого и у Вас в приоритетах эта тема будет также на первом месте. Спасибо большое еще раз Вам за участие. Благодарю Вас.

Уважаемые коллеги! Сегодня в рамках нашей традиционной рубрики "время эксперта" перед нами выступит российская журналистка, главный редактор телеканала Russia Today и международного информационного агентства "Россия сегодня" Маргарита Симоновна Симоньян.

Подождите минуточку, Маргарита Симоновна.

Тему она сама назовет, но хотела бы презентовать сначала кратко.

Маргарита Симоновна окончила школу с золотой медалью, в 1997 году поступила в Кубанский государственный университет на факультет журналистики. Уже во время обучения она активно занималась журналистской работой. В 2001 году возглавила южнороссийский корпункт ВГТРК, затем работала в составе президентского пула журналистов. Освещала военные столкновения в Кодорском ущелье Абхазии, теракт в Беслане. За серию военных репортажей она получила премию Союза журналистов Кубани "За профессиональное мужество", была награждена медалью Министерства обороны Российской Федерации "За укрепление боевого содружества".

Маргарита Симоновна возглавляет Russia Today с начала основания канала в 2005 году. RT доступен по всему миру на шести языках. Его еженедельная телеаудитория составляет 70 миллионов зрителей.

С 2013 года Маргарита Симоновна также является главным редактором международного информационного агентства "Россия сегодня", которое объединяет новостные ленты, информационные порталы и радиовещание более чем на 30 языках.

За большой вклад в развитие отечественного телевидения и многолетнюю плодотворную работу Маргарита Симоновна награждена орденом "За заслуги перед Отечеством" IV степени, орденом Дружбы, отмечена наградами ряда зарубежных стран. Уж чего-чего, а мужества у Маргариты Симоновны достаточно на всех. И я думаю, что одной из наград для нее является признание ее заслуг, и такое мощное преследование Russia Today и Sputnik в целом ряде стран значит – достали, в хорошем смысле слова, достали правдивой информацией, объективной информацией, профессиональной журналистской работой.

Мы за это Вас очень благодарим.

Прошу Вас, Маргарита Симоновна, на трибуну. *(Аплодисменты.)*

М.С. Симоньян, российская журналистка, главный редактор телеканала RT и международного информационного агентства "Россия сегодня".

Спасибо огромное.

Извините, я буду вынуждена к Вам спиной стоять.

Председательствующий. Ничего. Вы, как таксист, который ехал, да? Там сзади чуть-чуть… Он спросил: "Ничего, что я к Вам спиной сижу?" Так и Вы.

Спасибо большое.

М.С. Симоньян. Большое спасибо! Огромное спасибо за Ваши теплые слова, в первую очередь в адрес СМИ, которые я возглавляю, – это Russia Today, Sputnik, где я главный редактор. Я воспринимаю эти слова на счет ребят, которые там работают, которые сейчас находятся действительно в очень тяжелых условиях и психологически, и административно, и карьерно. Это люди, которые по всему миру буквально живут на войне, потому что есть точки, где вообще нет никаких репортеров, кроме наших репортеров, я имею в виду – никаких западных репортеров. Когда мы освещаем от Алеппо до Йемена ужасы, происходящие в этом мире, в западном мире мы одни. Уже давно перестали большие СМИ рисковать жизнями своих ребят и посылают их, только если они едут куда-то рядом или вместе с американской армией, с британской армией, какой-нибудь другой армией. И только мы, наши ребята, девушки, парни (у кого-то уже есть дети), рискуя своими жизнями, отправляются в эти точки, чтобы показать всему миру, что там происходит, и за это, буквально за это, их объявляют иностранными агентами, что, конечно, было тяжелым психологическим ударом для ребят, которые у нас работают. И я очень благодарна тем, кто с этим ударом справился и продолжает трудиться, и продолжает делать то, во что верит.

Вы, может быть, видели сообщение Госдепа, которое пришло этой ночью. Госдепартамент отреагировал на уже российский закон о СМИ и иностранных агентах. А я напомню, что российский закон о СМИ и иностранных агентах был принят в качестве зеркальной меры к действиям США по

отношению к российским СМИ, по отношению к RT и Sputnik. Госдепартамент вполне предсказуемо заявил, что это очередное нападение России на так называемую свободу слова, которой совершенно очевидно уже нет нигде, и в первую очередь рядом с Госдепартаментом. Тот аргумент, что закон был принят в качестве ответных, зеркальных мер на аналогичные действия США, Госдепартамент назвал аргументом неуместным и неискренним. Другой реакции ждать было бы странно.

Я хотела бы рассказать, с чего все это начиналось и что сейчас происходит, пользуясь тем, что вы меня сюда позвали, за что я очень благодарна. Это для нас очень много значит, для всех ребят, которые у нас работают, – что люди, в чьих руках находится судьба нашего государства, нас не бросили, готовы выслушать и готовы за нас вступиться. Это действительно очень много для нас значит.

Поскольку я представляю телеканал, если вы позволите, в моей презентации будет много видео. Я постараюсь немножко разбавить строгий такой, солидный дух, царящий в этом здании, нашим журналистским, более, как мы говорим, "лайтовым", легким духом.

Все началось с того, что на нас стали нападать мейнстримовские СМИ. Много-много лет буквально каждое СМИ, чье название вы можете вспомнить, публиковало статью о том, что мы – "рука Кремля", пьем кровь младенцев не только христианских, но и разных других вероисповеданий. Мы над этим посмеивались, потому что, ну, собака лает – караван идет, и, конечно, мы не ожидали, что все это приведет впоследствии к мерам уже административным, а не просто медийным.

На наше 10-летие в ответ на их нападки на нас мы сделали такой юмористический ролик, которым, в общем, все сказано. Если позволите, я бы вам его сейчас показала.

Председательствующий. Да, пожалуйста.

М.С. Симоньян. Спасибо. *(Идет демонстрация видеоролика.)*

Вот такой ролик. Он заканчивается тем, что мы показываем все это Путину, и Путин одобряет все это к выдаче в эфир. Здесь, собственно, собраны все стереотипы про нас, которые продвигались в западной прессе, – о том, что мы ничего не снимаем сами (на самом деле все снято в студиях, наши журналисты не ездят в Йемен), о том, что у нас немыслимые бюджеты, которые мы не понятно как тратим, о том, что всем управляет из Кремля Путин, который звонит мне, моим секретарше и уборщице и командует.

Все это было бы смешно, если бы ровно все эти стереотипы в этом году, в январе, не были повторены в так называемом совместном докладе всех американских разведок. Управление директора Национальной разведки США, пытаясь доказать, что Россия и RT вмешивались в президентские выборы в США 2016 года, выпустило свой доклад. В этом докладе нам посвящена ровно половина. RT там упоминается 100 раз, мое имя там упоминается 27 раз. И все вопиющие глупости, такие немыслимые глупости, что мы их осмеяли в нашем видео, и нам казалось, что любой серьезный человек может над этим смеяться, в этом докладе повторены и вменены нам в вину как реально существующие.

Вот, например, один из аргументов, который используется в этом докладе, в серьезнейшем докладе самых серьезных организаций США, спецслужб. Этот аргумент используется в качестве доказательства того, что мы вмешивались в американские выборы. Это стоп-кадр из программы, которую я вела на российском канале "РЕН ТВ" в 2011 году на русском языке, где в заставке была карикатура на меня, перешагивающую через Белый дом. Управление директора Национальной разведки США использует этот стоп-кадр в качестве одного из аргументов в доказательство того, что мы вмешивались в выборы в США в 2016 году. Это не шутка. И именно этот доклад привел к тем гонениям на нас, которые мы испытываем сейчас. В этом докладе, например, перепутаны даты, все. Вы знаете, что в Америке и в России даты пишутся по-разному: в Америке сначала пишут месяц, потом число, потом год, а в России пишут сначала число, потом месяц, потом год. Авторы этого доклада не удосужились проверить даже такую элементарную вещь, поэтому все даты перепутаны. Все наши цифры взяты из их же собственного предыдущего доклада за 2011 и 2012 годы. Надо ли говорить, что цифры кратно изменились за это время (я имею виду, наша аудитория, наша статистика) и по состоянию на 2016 год они были совершенно другими. Но цифры взяты старые.

Как пример нашего влияния на выборы приводятся программы, которые не выходили в эфир, например, с 2012 года, то есть эти программы были закрыты тогда, когда еще даже Трампу в голову не приходило, что он может стать президентом США, не говоря уже обо всех остальных институтах США. Никто об этом даже не думал. Но в этом докладе говорится об этих программах как о примерах того влияния, которое привело к победе Трампа. Единственный аргумент, который действительно имеет место быть (по крайней мере он правдив, но сложно судить, насколько он логичен в качестве аргумента), – это то, что мы проводили дебаты третьих партий. Вы, наверное, знаете, что в США к большим телеэкранам допущены только две партии и только две партии могут проводить теледебаты – это, собственно, республиканцы и демократы. Мы посчитали, что для нашей аудитории было бы несправедливо быть лишенным возможности посмотреть на кандидатов от третьих партий, ведь третьих партий очень много и некоторые из них пользуются большой популярностью, и, безусловно, пользовались бы несоизмеримо большей популярностью, если бы они были допущены к телеэкранам. И мы проводим уже не первый раз дебаты этих представителей третьих партий. Эти дебаты на нашем телеканале вел,

например, Ларри Кинг. Вы знаете, кто такой Ларри Кинг, это, можно сказать, светоч американского телевидения, американской журналистики, это человек, на примере которого учились поколения журналистов по всему миру. Он ведет несколько шоу на нашем телеканале уже давно, в том числе он вел дебаты кандидатов третьих партий. Сложно его, наверное, заподозрить в том, что ему, как уборщице из этого ролика, звонит по ночам Путин и командует, что говорить, а что не говорить. Ларри Кингу уже только господь бог разве что может что-то скомандовать, потому что, я полагаю, он достиг того уровня известности, достоинства и уважения в обществе, что не будет слушать никого. Тем не менее эти дебаты нам вменяются в вину.

Они утверждают, что наше вещание было более комплиментарно по отношению к Трампу, чем по отношению к Хиллари Клинтон. Во-первых, это доказать тоже совершенно невозможно, потому что у нас в эфире появлялись люди, критически относящиеся и к Трампу, и к Клинтон, например Берни Сандерс. Вы знаете, что Берни Сандерс – это человек, который тоже мог бы стать президентом, если бы Демократическая партия сама не предпочла Клинтон. И много сейчас спекуляций и "сливов" на тему того, что это предпочтение было не совсем в рамках предусмотренных процедур. Так вот, Берни Сандерс появлялся у нас в эфире четырежды, он давал нам интервью, рассказывал, как он собирается менять страну, что его не устраивает в действующей политике. Он при этом никак не поддерживал будущего президента Трампа и, конечно, совершенно противостоял ему.

Но даже если бы это было так (наш аргумент), даже если бы мы действительно больше поддерживали Трампа и меньше поддерживали Клинтон, почему это вдруг стало смертным грехом? В США за время выборов 500 медиа открыто поддержали Клинтон и только 27 поддержали Трампа. И никто не говорит о том, что это было каким-то образом несправедливо или из-за этого выборы прошли неправильно.

Можно сказать, что, о'кей, это были американские СМИ. Но и другие СМИ, СМИ других стран открыто поддерживали Клинтон и не поддерживали Трампа, они об этом заявляли. The Financial Times, украинская The Kyiv Post, The Sydney Morning Herald, The Korea Times, The Economist, The Toronto Star, британская The Guardian вышла с заголовком "Не голосуйте за Трампа, выбирайте Клинтон", – это точно такие же иностранные СМИ, и они открыто поддерживали другого кандидата, чего мы, повторю, никогда не делали, мы не поддерживали ни одного кандидата, ни второго. Мы соответствовали интересам нашей аудитории. Мы рассказывали им, что есть еще и третьи партии, есть еще Джилл Стайн, есть еще много интересных людей, вот Берни Сандерс пришел, давайте послушаем его (вот картинку из The Guardian вы можете сейчас видеть).

Доклад был таким неловким (доклад американской разведки я имею в виду), что даже американские мейнстримные медиа, некоторые из них, не могли сдержаться и выразили свое разочарование. The American Conservative писал: "Отсутствует четкое изложение фактов, в результате чего доклад абсолютно непригоден для тех, кто хотел узнать о реальных доказательствах, стоящих за обвинениями России в хакерском взломе". The Nation сложно назвать мейнстримовским СМИ, но тем не менее это весомое, значительное, с огромной историей американское СМИ: "Проблема с утверждением, что RT America поддерживает Трампа, заключается в том, что это просто неправда. Многие из известнейших фигур на канале либо страстные противники Трампа, либо крайне сомневаются в том, что будет означать для Америки президентство Трампа". New York Magazine писал: "Доклад не предоставил никаких новых конкретных доказательств в поддержку обвинений". The Guardian назвал доклад бесполезным.

Но после этого доклада стремительно возросло давление на RT в США. Более того, мы об этом беседовали не раз с представителями Госдепа и с представителями американского посольства, они всегда говорили мне: "Вы же должны признать, что в США на вас не оказывается давление. Вот в Европе бывали случаи – то банковские счета замораживали, то угрожали лицензию отобрать, то какие-то предупреждения выписывали, а в Америке вы вещаете спокойно, вам не нужна лицензия, никто вас не трогает. Ну, подумаешь, СМИ пишут о вас разные нехорошие вещи – на то они и СМИ". Мы говорили: "Ну да, в целом это справедливо" и, грешным делом, думали: а может быть, действительно в Америке так цветет пышным цветом свобода слова, как нам об этом всю жизнь рассказывали, и, может быть, действительно так высоко уважение к первой поправке, и, может быть, действительно мы сталкиваемся с такой вот неподдельной демократией, какой она должна быть? Ведь действительно нас никто не трогает. У нас аудитория растет день ото дня, год от года. На YouTube, который принадлежит американскому Google (это огромная семья американских интернет-гигантов), нам позволили выбиться в лидеры, и мы много лет там находимся на первом месте по просмотрам среди всех мировых информационных телеканалов (не российских, не на российском YouTube, замечу, а на мировом YouTube). И нам действительно позволили это сделать. И мы, грешным делом, думали: да, наверное, что-то в этом есть, наверное, это свобода.

Свобода закончилась, как только был опубликован этот доклад ЦРУ. Вызвали в конгресс наших партнеров, тех же Google, Facebook, Twitter, отпесочили их (они стояли на похожей трибуне, только перед куда менее доброжелательно настроенными по отношению к ним людьми) за то, что они позволили нам добиться таких результатов. Нам сразу же пришло предупреждение о том, что наша компания RT America, компания, которая и явля-

ется по факту RT America в США, должна зарегистрироваться в качестве иностранного агента. Мы работали там до этого 10 лет, не было к нам никаких вопросов, никто не думал предъявлять к нам требования как к иностранному агенту. Мы были и продолжаем оставаться обычным медиа, обычным СМИ, которое отличается только тем, что немножко не дует в одну дуду со всем остальным мейнстримовским хором в США.

Закон об оборонном бюджете, который находится в Сенате США, ограничит наш доступ к кабельным и спутниковым сетям вещания. Началось просто неимоверное давление на всех экспертов, гостей, которые приходят к нам в эфир, не только в США, но и в Британии, и в сателлитах США, скажем так. Борис Джонсон публично пристыдил представителей британской оппозиции за то, что они продолжают ходить к нам на эфиры, их чуть ли не врагами народа обозвав.

Началось давление на бренды, в первую очередь британские бренды, которые размещают рекламу на RT. The Times не постеснялась, обзвонила все эти бренды и сказала: "Ай-ай-ай, как вы можете, вы смотрите, ЦРУ говорит, что они вмешиваются, влияют на выборы, а вы размещаете там рекламу". The Times выпустила статью об этом. Естественно, многие бренды, испугавшись, передумали.

Даже The Committee to Protect Journalists (это комитет, который защищает журналистов) заявил следующее: "Заставить телеканал RT зарегистрироваться, применив к нему закон об иностранных агентах, было плохой идеей. На протяжении десятилетий этот закон применялся иным образом. Поэтому сейчас мы не располагаем данными о том, как его требования могут повлиять на деятельность конкретных журналистов. Мы недовольны ситуацией, при которой правительства решают, что является журналистикой, а что пропагандой". Вот это ключевая мысль. Мы должны признать, что с этого года во всем так называемом западном мире, ведомом США, именно правительства теперь решают, что является журналистикой, а что пропагандой. И, судя по тому, что происходит дальше, в первую очередь с нами, эта тенденция – того, что правительство теперь будет решать, какая информация правильная, а какая пропагандистская, – будет только крепчать и только усиливаться с самыми непредсказуемыми последствиями уже не только для RT, уже не только для Sputnik, а для доступа всех людей в мире к информации и для доступа к нашей аудитории в России, для доступа к нашим людям здесь, которые продолжают, как известно, потреблять в огромном количестве информацию, поставляемую им западными медиа – и соцсетями, и зарегистрированными СМИ, и незарегистрированными СМИ, даже не отдавая себе отчет в том, что эти СМИ с этого года после этого доклада фактически признали, что они теперь действуют по указке Национальной разведки США.

После нашей регистрации, а мы были вынуждены зарегистрироваться под угрозой уголовного преследования… Конечно, если выбирать между тем, чтобы зарегистрироваться в качестве иностранного агента, и тем, что наши ребята будут арестованы, счета арестованы, мы выбрали – зарегистрироваться. Так вот, после этого сразу несколько наших стратегических партнеров сообщили нам, что они не смогут больше предоставлять нам свои услуги, потому что они не могут предоставлять свои услуги иностранному агенту. Другие партнеры дали нам понять, что им придется ужесточить те условия, на которых мы с ними работали.

Twitter был одним из первых, кто принял решение прекратить размещать рекламу всех аккаунтов, принадлежащих RT. При этом сам Twitter обратился к нам в 2016 году с огромной красивой презентацией и предложил нам: "Ребята, у нас выборы. Будет очень здорово, если во время выборов вы разместите рекламу, это так поднимет вам аудиторию, это поднимет engagement, будут перепосты, будет здорово, давайте". Они хотели, чтобы мы им заплатили очень много денег. Очень много денег у нас не было. Мы заплатили им немножко, несколько сотен тысяч долларов. Реклама прошла. Теперь факт того, что эта реклама прошла, используется против нас. И нас пытаются обвинить в какой-то туманной, мутной, неоднозначной деятельности, хотя реклама в Twitter – это то, чем занимается любое уважающее себя СМИ, которое хочет расширить свою аудиторию, повысить свою значимость. Это абсолютно открыто, это открытые, честные контракты. Более того, Twitter сам, как я уже сказала, приходит с предложением этих контрактов к СМИ, и в том числе и к нам.

Но как Twitter аргументировал свой отказ работать с нами в дальнейшем? Они открыто заявили, публично, что они отказывают нам в рекламе по результатам публикации вот этого доклада разведки. Фактически соцсети признают, что прямо или косвенно они управляются спецслужбами. Все то, о чем наш бывший коллега Джулиан Ассанж... бывший, потому что когда-то и у него было свое шоу на RT, но вы знаете, что он давно не видел солнца и находится в посольстве. Это посольство (я ездила к нему туда несколько раз) представляет собой небольшую квартиру в центре Лондона, он не может даже выходить на улицу, он находится в худших условиях, чем заключенные тюрем, потому что он лишен прогулок, и это длится уже несколько лет. Вот он нас когда-то об этом предупреждал. Он дарил нам книжку свою про Google, он говорил о такой связке спецслужб и соцсетей. Мы, честно говоря, до последнего старались в это не верить и думали, что, ну, нет, это все-таки too much, это такая теория заговора, мы – люди современные, мы в этих соцсетях как рыбы плаваем. И смотрите, действительно, если бы это было так, они бы не позволили нам подняться так высоко. До поры до времени это было так.

Google и Facebook заявили: в отношении RT нет никаких свидетельств манипулирования нашей платформой или же нарушений нашей политики. И тем не менее каналы RT на платформе YouTube были лишены приоритетного статуса Google Preferred. Буквально вчера Google, Facebook и Twitter заявили, что теперь они намерены содействовать расследованию властей Великобритании о вмешательстве России теперь еще и в "брекзит".

Но самое печальное не это, а самое печальное то, что глава холдинга Alphabet (это и есть Google) Эрик Шмидт сказал: "Мы работаем над обнаружением подобных вещей и понижением таких сайтов в новостной выдаче". В основном речь идет о сайтах RT и Sputnik. О чем идет речь? Речь идет о самой настоящей цензуре. То есть теперь наши новости, наше видео и прочая информация, исходящая от нас, в поисковиках Google, а значит и YouTube, потому что YouTube принадлежит Google, будет искусственно занижаться, искусственно не выдаваться пользователю и другими способами цензурироваться. Почему? Потому что ЦРУ опубликовало доклад с моей карикатурой, в котором оно бездоказательно считает, что мы вмешивались в выборы в США. Google после этого, после того, как поднялся большой скандал (мы, естественно, подняли всех наших партнеров, попросили предоставить нам хоть какие-то доказательства того, что мы хоть раз манипулировали возможностями этой платформы, публиковали что-то, что не соответствует их политике и прочее, такого не было никогда, и они вынуждены это признать), после этого они пошли на попятную, сказали: "Господин Шмидт имел в виду постоянные усилия компании Google по улучшению качества поиска".

К сожалению, то, что они пошли на попятную, как мы уже сейчас понимаем (а мы уже сейчас склоняемся к этой параноидальной идее – если у вас мания преследования, это не значит, что за вами на самом деле не следят, потому что мы смогли убедиться, что все те вещи, в которые мы не верили, оказались правдой), означает, что Google может начать это делать, не поставив нас в известность. То есть Эрик Шмидт еще оказался честным парнем, когда он об этом открыто заявил. Видимо, ему потом объяснили, что заявлять об этом не стоит, потому что Россия как-то уже приноровилась отвечать зеркальными мерами и мало ли чем это грозит Google. И теперь они говорят: "Нет-нет, ничего такого не будет". Но мы же сможем проверить в течение, скажем, года, действительно ли изменились алгоритмы выдачи наших новостей, действительно ли изменилось поведение нашей аудитории и если изменилось, то что это значит.

Когда Россия приняла зеркальные меры, поднялся большой крик о том, что эти зеркальные меры вовсе не зеркальные, потому что, как мы помним у Оруэлла, все животные равны, но одни животные равнее, чем другие. Вот их главный аргумент – "вас нельзя сравнивать". Наши прекрасные СМИ – большие молодцы, независимы, честны и объективны, а вы – нехорошие, вы – "рука Кремля", необъективны и распространяете фейки.

В общем эту аргументацию выразил Джон Маккейн, сказав: "Будучи защитником свободы слова и СМИ по всему миру, США ясно дают понять: нельзя уравнивать RT и такие телесети, как "Голос Америки", "Радио Свобода", CNN или BBC. Журналисты, которые работают на эти телекомпании, добиваются правды, развенчивают ложь и призывают правительства к ответу". Больше всего в этой цитате мне нравится фраза о защитнике свободы слова и СМИ по всему миру, каковыми являются США. Вы видите, как нашу свободу слова по всему миру защитили.

Теперь чем на самом деле занимаются иностранные государственные СМИ в России. Я думаю, что для многих здесь не секрет, что иностранные государственные СМИ в России, в первую очередь те, которые распространяются на русском языке, занимаются вполне себе политической деятельностью в России. Они изо дня в день, всегда, без исключений поддерживают оппозицию и предельно критичны к действующей российской власти. Это продолжается очень много лет.

Я вот прочитала в эфире федерального канала "Россия 1" стихотворение, которое служит хорошим примером подобных публикаций на "Радио Свобода". Стихотворение: "Владимир Путин, срок твой позади, и путь развития уже неактуальный, тихонько встань и просто уходи. Наш лидер завтра – Алексей Навальный!" Вот это стихотворение можно поставить эпиграфом в принципе практически ко всему, что делают иностранные и финансируемые иностранными государствами (и не только государствами, но и фондами, и коммерческими компаниями, и частными лицами) СМИ, работающие в России.

И до поры до времени Россия считала, что это ничего страшного: "Ну, пожалуйста, работают и работают. Не нравится их правительствам Путин и они, финансируемые своими правительствами, пытаются настроить население России против Путина и пытаются настроить население России голосовать за оппозицию – ну, пожалуйста. У нас свобода слова, у нас демократия. Они могут это делать". И они это делали и делали бы дальше (и пока еще делают), если бы нас не обвинили ровно в том же самом США, не начали на нас давить и фактически обрубать нам возможности к завоеванию аудитории, к нормальной работе с аудиторией. Я еще раз повторяю: все эти репрессии против СМИ начала не Россия, они начались в США.

Более того, когда я прочитала этот стишок в эфире федерального телеканала, оппозиционеры тут же стали говорить, что этого не было, что это никогда не публиковалось в эфире "Радио Свобода" и что я это все придумала, что на самом деле безусловное вранье, но тоже хороший пример создания фейков, которые формируются в головах таких людей, выливаются потом на беско-

нечные страницы и в такой приветливый Интернет, обрастают новыми подробностями и нам вменяются в вину. То есть нас обвиняют в создании фейков, которые созданы против нас другими лицами и другими людьми. Но проблема сегодняшнего медийного пространства заключается в том, что, когда большое количество площадок тебя в чем-то обвиняет, доказать, что этого не было, уже фактически невозможно, потому что новость, в которой содержится фейк, прочитают 100 человек, а твое опровержение прочитают пять человек. Так работает медийный мир. Это сейчас обсуждается на всех мировых площадках. *(Микрофон отключен.)*

Председательствующий. Маргарита Симоновна, сколько Вам еще нужно времени? Ваше время по регламенту истекло.

М.С. Симоньян. Мне сказали, я должна говорить полчаса. Если Вы считаете, что надо закругляться, я…

Председательствующий. Нет, так уже полчаса прошло, поэтому микрофон выключился. Сколько Вам нужно еще времени для завершения?

М.С. Симоньян. Я могу завершать, не проблема.

Е.В. Бушмин. Надо дослушать.

Председательствующий. Нет, мы готовы дослушать, пожалуйста, что Вы хотели сказать.

М.С. Симоньян. Валентина Ивановна, как удобно будет Вам и сенаторам. Я могу быстро завершить, могу дочитать до конца, в зависимости от того, сколько времени…

Председательствующий. Сколько надо времени, чтобы до конца?..

М.С. Симоньян. Я думаю, еще минут 10.

Председательствующий. 10 – нет.

М.С. Симоньян. Хорошо, тогда завершаю.

Председательствующий. У нас просто повестка. Я очень извиняюсь. Пять минут, пожалуйста, и завершайте.

М.С. Симоньян. Хорошо, спасибо большое.

Пропускаем, пропускаем, идем к фейкам. Идем к 2 миллионам.

При этом ресурсы, которые задействуют иностранные СМИ для влияния на умы в России, несопоставимы с теми ресурсами, которыми обладаем мы. Даже Bloomberg подсчитал, что бюджет RT America смехотворно мал. Вдумайтесь: RT America тратит в месяц столько, сколько CBS тратит каждые семь часов. А таких CBS еще вы представляете сколько? Это десятки организаций. В месяц мы тратим столько, сколько они за семь часов.

Вернемся к фейкам. Мы сделали целую подборку, я не буду сейчас ее озвучивать, но, если кому-то будет интересно, мы всегда можем поделиться большой подборкой фейков, распространяемых западными СМИ. Самым ярким из них, может быть, был мальчик Омран, которого использовали (вы его видите на слайде) в качестве иллюстрации того, что Россия и поддерживаемый ею так называемый сирийский режим делают в Сирии. Мы нашли мальчика Омрана, мы нашли его родителей, и родители рассказали нам совершенно другую историю. Его родители поддерживают Асада, его родители обвиняют в происходящем в Сирии оппозицию и западные державы, которые ее поддерживают. Его родители рассказали нам, как так называемые активисты выхватили у них этого ребенка, не дав оказать ему помощь, не дав его помыть, для того чтобы устроить с ним фотосессию. И, возможно, это самая лучшая иллюстрация того, насколько необходим другой голос вообще в мире, потому что настоящую историю мальчика Омрана по сей день в западном мире рассказали только мы.

Спасибо вам большое за внимание. Это огромная для нас честь – здесь рассказать о нашей работе. Большое спасибо. *(Аплодисменты.)*

Председательствующий. Уважаемая Маргарита Симоновна, еще раз огромное спасибо Вам за то, что Вы согласились выступить, спасибо за интереснейшее выступление. Знайте, что Совет Федерации с вами, что мы защищали и всегда будем защищать позицию наших средств массовой информации и всегда в вашем распоряжении. Спасибо Вам за Ваши мужество, стойкость и то, как Вы достойно представляете нашу страну. И передайте от нас, пожалуйста, всему вашему коллективу слова огромной благодарности за ту работу, которую вы делаете, и за профессионализм, с которым вы работаете.

М.С. Симоньян. Спасибо Вам большое.

Председательствующий. Спасибо огромное. *(Аплодисменты.)*

Коллеги, продолжаем нашу работу.

Шестнадцатый вопрос – о Федеральном законе "О ратификации Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Узбекистан об организованном наборе и привлечении граждан Республики Узбекистан для осуществления временной трудовой деятельности на территории Российской Федерации" – докладывает Владимир Михайлович Джабаров.

С нами Игорь Николаевич Зубов, статс-секретарь – заместитель Министра внутренних дел Российской Федерации.

Пожалуйста, Владимир Михайлович.

В.М. Джабаров, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по международным делам, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Еврейской автономной области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Комитет Совета Федерации по международным делам на своем заседании 27 ноября рассмотрел представленный федеральный закон. Соглашение было подписано в Москве 5 апреля этого года с целью совершенствования правового регулирования вопросов, связанных с привлечением трудящихся-мигрантов из Республики Узбекистан на территорию Российской Федерации. В Соглашении идет речь об организованном наборе

и привлечении граждан Узбекистана для осуществления временной трудовой деятельности, которая будет иметь приоритет перед другими формами занятости для этой категории трудящихся-мигрантов.

Компетентные органы Узбекистана на основании информации о вакансиях, предоставленной российскими работодателями, будут осуществлять подбор и согласование кандидатов, при необходимости их обучать, проводить медицинское освидетельствование, организовывать проезд до будущего места работы. Привлечение трудящихся-мигрантов будет осуществляться на основании трудового договора, заключенного в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Особое место в Соглашении занимает перечень обязательных требований для работодателя. К ним относятся: наличие договора добровольного медицинского страхования, а также места проживания, соответствующего санитарным нормам; обеспечение безопасных условий труда и охраны труда; гарантированная оплата труда не ниже минимального уровня, установленного российским законодательством. Работодатель возмещает расходы, связанные с возвращением трудящегося-мигранта на родину в случае смерти или повреждения здоровья трудящегося-мигранта вследствие несчастного случая на производстве по вине работодателя.

Узбекистанская Сторона берет на себя обязательство по возвращению трудящихся-мигрантов на территорию Узбекистана по истечении срока пребывания на территории России или в случае нарушения российского законодательства.

Ратификация Соглашения отвечает интересам Российской Федерации и будет способствовать развитию двустороннего сотрудничества Российской Федерации и Республики Узбекистан в области трудовой миграции, удовлетворению потребностей российских работодателей в квалифицированной рабочей силе, предотвращению незаконного привлечения граждан Узбекистана к трудовой деятельности на территории нашей страны.

Комитет Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, Комитет Совета Федерации по социальной политике поддерживают ратификацию Соглашения. Заключение Правового управления положительное.

Просим поддержать. Спасибо.

Председательствующий. Благодарю Вас, Владимир Михайлович.

Коллеги, вопросы? Желающие выступить? Нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О ратификации Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Узбекистан об организованном наборе и привлечении граждан Республики Узбекистан для осуществления временной трудовой деятельности на территории Российской Федерации". Идет голосование.

Результаты голосования (13 час. 47 мин. 43 сек.)

За ..... 134 чел. 78,8%
Против ..... 0 чел. 0,0%
Воздержалось..... 0 чел. 0,0%
Голосовало..... 134 чел.
Не голосовало ..... 36 чел.
Решение: ..... принято

Решение принято.

Семнадцатый вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в статью 36 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" и Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации" – докладывает Виктор Николаевич Павленко. Пожалуйста.

В.Н. Павленко, член Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Архангельской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые члены Совета Федерации! В федеральном законе об общих принципах организации местного самоуправления, федеральном законе № 131, есть две нормы.

Первое. Если глава муниципального образования, полномочия которого прекращены на основании решения представительного органа муниципального образования об удалении его в отставку, обжалует это решение, то досрочные выборы главы муниципального образования не назначаются, а представительный орган муниципального образования не вправе принимать решение об избрании нового главы до вступления решения суда в законную силу.

И второе. Досрочное прекращение полномочий главы муниципального образования возможно не только в случае удаления его в отставку, как в первом случае, но и в случае его отрешения от должности высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации. И в этом случае досрочные выборы могут проводиться по-любому. Даже если глава муниципального образования обратится в суд, решения суда никто ждать не будет, да и шансов у главы муниципального образования, собственно, нет, потому что нет нормы в Кодексе административного судопроизводства Российской Федерации.

Поэтому представленный вам федеральный закон вносит изменения в два федеральных закона, которые эту проблему устраняют и, по сути, обеспечивают главе муниципального образования конституционное право на судебную защиту.

Комитет просит закон одобрить. Спасибо за внимание.

Председательствует
первый заместитель Председателя
Совета Федерации
Н.В. ФЁДОРОВ

Председательствующий. Спасибо, Виктор Николаевич.

С нами на обсуждении данного вопроса Новак Денис Васильевич, заместитель Министра юстиции Российской Федерации.

Вопросов нет, желающих выступить нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статью 36 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" и Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации".

Результаты голосования (13 час. 49 мин. 38 сек.)
За ..... 132 чел..... 77,6%
Против..... 0 чел. 0,0%
Воздержалось..... 0 чел. 0,0%
Голосовало ..... 132 чел.
Не голосовало ..... 38 чел.
Решение:..... принято

Решение принято.

Восемнадцатый вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в статьи 25^1 и 56 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" – докладывает Олег Владимирович Мельниченко.

С нами по-прежнему Новак Денис Васильевич.

О.В. Мельниченко. Уважаемые коллеги! В настоящее время Федеральным законом "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" предусмотрено, что вопросы введения и использования средств самообложения граждан в муниципальном образовании решаются на местном референдуме. Такой референдум по действующему закону требуется проводить на всей территории муниципального образования, даже если введение самообложения необходимо только в конкретном населенном пункте. Рассматриваемым законом решается указанная проблема. Теперь для введения самообложения в конкретном населенном пункте можно будет провести сход граждан на его территории, а не референдум во всем муниципальном образовании.

Реализация закона расширит возможности для применения института самообложения граждан.

Комитет рекомендует Совету Федерации одобрить данный федеральный закон.

Председательствующий. Спасибо, Олег Владимирович.

Вопросов нет, желающих выступить нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статьи 25^1 и 56 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации".

Результаты голосования (13 час. 51 мин. 02 сек.)
За ..... 130 чел..... 76,5%
Против..... 0 чел. 0,0%
Воздержалось..... 0 чел. 0,0%
Голосовало ..... 130 чел.
Не голосовало ..... 40 чел.
Решение:..... принято

Решение принято.

Девятнадцатый вопрос повестки – о Федеральном законе "О приостановлении действия части второй статьи 43 Закона Российской Федерации "О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, и их семей" в связи с Федеральным законом "О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов" – докладывает Баир Баясхаланович Жамсуев.

С нами на обсуждении вопроса Зубарев Юрий Иванович, статс-секретарь – заместитель Министра финансов Российской Федерации.

Б.Б. Жамсуев, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Забайкальского края.

Уважаемые коллеги! Это правительственный закон, он направлен на пролонгацию приостановления до 1 января 2019 года положения части второй статьи 43 закона Российской Федерации о пенсионном обеспечении граждан, уволенных с военной и приравненной к ней службы. При этом сохраняется размер денежного довольствия, учитываемого для исчисления пенсии (это 72,23 процента от размера указанного денежного довольствия).

В ходе рассмотрения в Федеральном Собрании Российской Федерации федерального бюджета на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов решением Верховного Главнокомандующего – Президента Российской Федерации увеличены бюджетные ассигнования на индексацию денежного довольствия военнослужащих и приравненных к ним лиц на 4 процента. Указанная индексация денежного довольствия военнослужащих отразилась на пенсионном обеспечении пенсионеров – пенсии будут повышены с 1 января 2018 года тоже на 4 процента.

Комитет по обороне и безопасности, Комитет по бюджету и финансовым рынкам и Комитет по социальной политике рекомендуют палате одобрить данный закон. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо Вам, Баир Баясхаланович.

Вопросов нет, желающих выступить нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О приостановлении действия части второй статьи 43 Закона Российской Федерации "О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, и их семей" в связи с Федераль-

ным законом "О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов".

Результаты голосования (13 час. 52 мин. 39 сек.)
За ..... 133 чел..... 78,2%
Против..... 0 чел. 0,0%
Воздержалось..... 0 чел. 0,0%
Голосовало ..... 133 чел.
Не голосовало ..... 37 чел.
Решение:..... принято

Решение принято.

Двадцатый вопрос повестки – о Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "О приостановлении действия Федерального закона "О базовой стоимости необходимого социального набора" в связи с Федеральным законом "О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов" – докладывает Валерий Владимирович Семёнов.

На обсуждении вопроса с нами Моисеев Алексей Владимирович, заместитель Министра финансов Российской Федерации.

В.В. Семёнов, член Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Красноярского края.

Уважаемый Николай Васильевич, уважаемые коллеги! Проект федерального закона подготовлен и внесен Правительством Российской Федерации. Закон обеспечивает правовые основы для отсрочки выполнения обязательств государства по восстановлению гарантированных сбережений граждан Российской Федерации, размещенных во вклады Сбербанка до 20 июня 1991 года, и направлен на создание условий для исполнения расходных обязательств Российской Федерации, принимаемых к исполнению федеральным бюджетом на 2018–2020 годы.

Согласно федеральному закону до 1 января 2021 года приостанавливается действие Федерального закона от 4 февраля 1999 года № 21-ФЗ "О базовой стоимости необходимого социального набора".

Также необходимо отметить, что восстановление гарантированных сбережений граждан законодательно предусмотрено осуществлять путем перевода их в целевые долговые обязательства Российской Федерации. В настоящее время расчет долговой стоимости единицы номинала целевого долгового обязательства Российской Федерации не проводится, так как отсутствуют реальные источники финансирования погашения целевых долговых обязательств, а также не приняты необходимые федеральные законы, предусматривающие перевод вкладов в долговые обязательства и порядок их обслуживания. Для справки можно сказать, что средства, необходимые для выполнения федерального закона № 21, только на 2018 год составляют 42,7 трлн. рублей.

Следует отметить, что действие данного федерального закона № 21-ФЗ приостанавливалось начиная с 2003 года по настоящее время.

В федеральном бюджете на 2018–2020 годы финансовые ресурсы, которые могли бы обеспечить решение проблемы восстановления гарантированных сбережений граждан, отсутствуют.

Комитет рассмотрел данный закон и, учитывая изложенное, рекомендует Совету Федерации его одобрить.

Председательствующий. Спасибо, Валерий Владимирович.

Есть вопрос у Вячеслава Михайловича Мархаева.

В.М. Мархаев. К представителю Правительства.

Председательствующий. Пожалуйста.

В.М. Мархаев. Внутренний государственный долг обеспечивается собственностью Российской Федерации. И у нас есть основные фонды, доходы бюджета. Мы сегодня достаточно внимательно слушали доклад об этом. Поэтому вопрос: так почему нужно вновь и вновь откладывать данные выплаты?

А.В. Моисеев, заместитель Министра финансов Российской Федерации.

Спасибо за вопрос. Во-первых, выплаты мы не откладываем, мы выплаты производим. В рамках того, что мы можем производить, мы выплачиваем их каждый год. Выплаты были произведены гражданам до 1945 года рождения включительно в объеме три номинала, гражданам, которые родились после этого, – в объеме два номинала в пределах депозитов, вкладов граждан, которые были до 20 июня 1991 года. Эти выплаты производятся. Они заложены в том числе в бюджет на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов и, соответственно, будут продолжены.

Дело в том, что то, что было принято в том законе, конечно, мы никак не можем допустить, поскольку выплату этих нескольких десятков триллионов мы позволить не можем, это приведет к немедленному банкротству Российской Федерации. Это первое.

Второе. Данные обязательства не являются государственным долгом, они таковыми не были признаны и не признаются, и, вообще говоря, их юридический статус до сих пор не урегулирован. Соответственно, с учетом всего этого Государственная Дума дала нам поручение (которое мы, безусловно, выполним) к принятию следующего бюджета, к следующему бюджетному циклу, урегулировать все эти правовые вопросы и окончательно определить этот правовой статус. Мы, безусловно, это сделаем.

Председательствующий. Спасибо, Алексей Владимирович.

Больше вопросов нет, желающих выступить нет.

Коллеги, прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О приостановлении действия Федерального закона "О базовой стоимости необходимого социального набора" в связи с Федеральным законом "О федеральном

бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов".

Результаты голосования (13 час. 56 мин. 55 сек.)
За ..... 137 чел..... 80,6%
Против..... 0 чел. 0,0%
Воздержалось..... 1 чел. 0,6%
Голосовало ..... 138 чел.
Не голосовало ..... 32 чел.
Решение:..... принято

Решение принято.

Двадцать первый вопрос – о Федеральном законе "Об особенностях перечисления в 2018 году доходов, полученных Центральным банком Российской Федерации от участия в капитале публичного акционерного общества "Сбербанк России" по итогам 2017 года" – докладывает Николай Андреевич Журавлёв.

По-прежнему Моисеев Алексей Владимирович, так же как и по двадцать второму вопросу, с нами продолжит работу.

Н.А. Журавлёв, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Костромской области.

Уважаемый Николай Васильевич, уважаемые коллеги! Это правительственный закон. Его проект был внесен одновременно с проектом бюджета на 2018 год с целью мобилизации дополнительных доходов. Он определяет, что доходы, полученные Банком России в 2018 году от участия в капитале Сбербанка, то есть дивиденды по итогам 2017 года, подлежат перечислению в бюджет до 1 августа 2018 года. Соответственно, часть прибыли, которая подлежит перечислению в бюджет в 2019 году, будет на эту сумму уменьшена.

По оценке Центрального банка, сумма дивидендов по итогам 2017 года составит 163 млрд. рублей. И это поступление на 2018 год уже учтено в бюджете, который мы с вами сегодня одобрили.

Комитет рекомендует данный закон одобрить. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Вопросов нет, желающих выступить нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "Об особенностях перечисления в 2018 году доходов, полученных Центральным банком Российской Федерации от участия в капитале публичного акционерного общества "Сбербанк России" по итогам 2017 года".

Результаты голосования (13 час. 58 мин. 14 сек.)
За ..... 135 чел..... 79,4%
Против..... 0 чел. 0,0%
Воздержалось..... 0 чел. 0,0%
Голосовало ..... 135 чел.
Не голосовало ..... 35 чел.
Решение:..... принято

Решение принято.

Двадцать второй вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в статью 9^1 Федерального закона "Об ипотеке (залоге недвижимости)" и Федеральный закон "О потребительском кредите (займе)" – также докладывает Николай Андреевич Журавлёв.

Н.А. Журавлёв. Это тоже правительственный закон. Изначально он вводил обязанность кредиторов информировать граждан о повышенных рисках валютных кредитов (займов).

Во втором чтении в проект закона было внесено много поправок депутатов и членов Совета Федерации от нашего комитета. В частности, особенности условий кредитного договора, установленных законом о потребительском кредите, будут распространяться и на ипотечные займы. Устанавливается обязанность кредитора указывать информацию о дате, начиная с которой начисляются проценты за пользование кредитом. Определяется, что кредитор должен дополнительно согласовывать в договоре с заемщиком значение процентной ставки и указание на изменение суммы расходов заемщика при увеличении переменной процентной ставки на один процентный пункт. Поправки также обязывают кредитора указывать на первой странице размер полной стоимости кредита не только в процентах, но и в абсолютном денежном выражении. Также уточняются платежи, которые входят в перечень платежей, включаемых в полную стоимость кредита, в том числе страховая премия по договору страхования предмета залога по ипотечному займу будет включена в размер полной стоимости кредита.

Закон дополняет показатели для определения категорий потребительских кредитов критерием наличия зарплатного счета в банке кредитора. Также размер доли крупнейших кредиторов при расчете средневзвешенного значения ПСК ограничивается 20 процентами. И законом вводится ряд других новелл, которые защищают заемщиков от применения повышенных процентных ставок и неоправданных рисков.

Следует отметить, что бóльшая часть из этих поправок была внесена и поддержана членами Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, и в том числе были соответствующие решения Межрегионального банковского совета при Совете Федерации.

Комитет также рекомендует данный закон одобрить. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо, Николай Андреевич.

Вопросов нет, желающих выступить нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статью 9^1 Федерального закона "Об ипотеке (залоге недвижимости)" и Федеральный закон "О потребительском кредите (займе)".

Результаты голосования (14 час. 00 мин. 52 сек.)
За ..... 142 чел. 83,5%
Против ..... 0 чел. 0,0%
Воздержалось..... 0 чел. 0,0%
Голосовало ..... 142 чел.
Не голосовало ..... 28 чел.
Решение: ..... принято

Решение принято.

Двадцать третий вопрос повестки – о Федеральном законе "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам социально-экономического развития Калининградской области" – докладывает Алексей Владимирович Коротков.

На обсуждении данного вопроса с нами Шипов Савва Витальевич, заместитель Министра экономического развития.

А.В. Коротков. Уважаемые коллеги! Федеральный закон был разработан Правительством Российской Федерации во исполнение ряда поручений Президента при участии органов власти Калининградской области. Потребность в регулировании возникла в связи с тем, что действующий механизм особой экономической зоны начал отставать от реальных потребностей.

Федеральный закон вносит изменения в семь действующих федеральных законов. При этом изменяются следующие нормы: расширяется территория Особой экономической зоны в Калининградской области путем включения в ее состав внутренних морских вод и территориального моря Российской Федерации; продлевается срок действия правового режима ОЭЗ до 31 декабря 2045 года; упрощается порядок проведения государственной экспертизы проектной документации; упрощается порядок пребывания иностранных граждан на территории Калининградской области; отменяется утилизационный сбор в отношении транспортных средств, с года выпуска которых прошло менее трех лет; понижаются тарифы страховых взносов. Для отдельных отраслей экономики устанавливается более низкий порог инвестиций для получения статуса резидента ОЭЗ: в области здравоохранения – не менее 10 миллионов, в области информационных технологий – не менее 1 млн. рублей.

Комитет Совета Федерации по экономической политике рекомендует Совету Федерации одобрить федеральный закон.

Председательствующий. Спасибо, Алексей Владимирович.

Вопросов нет, желающих выступить нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам социально-экономического развития Калининградской области".

Результаты голосования (14 час. 02 мин. 44 сек.)

За ..... 137 чел. 80,6%
Против ..... 0 чел. 0,0%
Воздержалось ..... 1 чел. 0,6%
Голосовало ..... 138 чел.
Не голосовало ..... 32 чел.
Решение: ..... принято

Решение принято.

Двадцать четвертый вопрос повестки – о Федеральном законе "О бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов" – докладывает Елена Васильевна Бибикова.

На обсуждении вопроса с нами председатель правления Пенсионного фонда Дроздов Антон Викторович и аудитор Счетной палаты Катренко Владимир Семенович.

Пожалуйста.

Е.В. Бибикова, член Комитета Совета Федерации по социальной политике, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Псковской области.

Уважаемый Николай Васильевич, уважаемые коллеги! Законом утверждаются основные характеристики бюджета Пенсионного фонда на 2018–2020 годы, позволяющие осуществлять выплаты по установленным обязательствам Пенсионного фонда и федерального бюджета с учетом поставленной Президентом Российской Федерации задачи о необходимости сохранения приемлемой для бизнеса страховой нагрузки и базового тарифа страховых взносов в государственные внебюджетные фонды. На весь период сохраняется мораторий в части направления страховых взносов на финансирование накопительной пенсии. Сбалансированность бюджета по распределительной составляющей обеспечивается за счет средств федерального бюджета в объемах, достаточных для выплаты и доставки страховых пенсий. Основные цифровые показатели представлены на слайде.

Бюджетные ассигнования на выплаты страховых пенсий в 2018 году определены с учетом повышения страховых пенсий и фиксированной выплаты к ним неработающим пенсионерам с 1 января на 3,7 процента, что, по прогнозам Правительства Российской Федерации, будет выше, чем размер индексации, рассчитанный по действующим правилам. Среднегодовой размер страховой пенсии по старости составит в 2018 году 14 075 рублей, социальной пенсии – 9 045 рублей. Изменения размера пенсий, ежемесячной денежной выплаты и сроков представлены на слайде.

Индексация материнского капитала на индекс роста потребительских цен предусмотрена с 2020 года. Следует отметить также, что с 2020 года учтено повышение на 25 процентов фиксированной выплаты к страховой пенсии по старости и по инвалидности неработающим гражданам, проживающим в сельской местности и длительное время (не менее 30 лет) проработавшим в сельском хозяйстве.

В соответствии с нашей поправкой в 2018 году на софинансирование социальных программ, связанных с укреплением материально-технической базы организаций социального обслуживания, оказанием адресной социальной помощи неработающим пенсионерам и обучением компьютерной грамотности неработающих пенсионеров, выделяется 2 млрд. рублей, что вдвое выше, чем в предшествующие годы.

Комитет по социальной политике и Комитет по бюджету и финансовым рынкам одобрили данный закон. Прошу поддержать.

Председательствующий. Спасибо, Елена Васильевна.

Есть вопрос у Антона Владимировича Белякова. Пожалуйста.

А.В. Беляков. Большое спасибо.

Вопрос к уважаемому представителю Пенсионного фонда. У нас, насколько я помню, существует указ Президента от 7 мая 2012 года об опережающем росте пенсий для пенсионеров на 2 процента выше уровня инфляции. Скажите мне, пожалуйста, правильно ли я понимаю, что закон, который мы сейчас рассматриваем, нарушает вышеобозначенный указ Президента?

Председательствующий. Антон Викторович…

А.В. Дроздов, председатель правления Пенсионного фонда Российской Федерации.

Нет, это, скорее всего, для военнослужащих. Это не касается страховых пенсий.

А.В. Беляков. Да-да. Так он нарушает или нет?

А.В. Дроздов. У нас пенсии растут выше уровня инфляции, но жестко установленных процентов нет. В данном случае мы индексируем пенсию в январе на 3,7 процента по фактической инфляции за текущий год. При этом фактическая инфляция по этому году будет меньше 3 процентов, по последнему прогнозу Минэкономразвития. Поэтому в 2018 году у нас индексация пенсий будет точно выше уровня инфляции. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Больше вопросов нет, желающих…

Антон Владимирович Беляков, пожалуйста.

Присаживайтесь, Елена Васильевна.

А.В. Беляков. Но с указом Президента-то я не ошибся, он действительно касается военных пенсионеров. На 2 процента выше уровня инфляции предполагается индексация пенсий. И то, что мы с вами сейчас хотим принять, противоречит указу Президента, так же, впрочем, как противоречит и обещание об индексации, опережающей темп инфляции. Ну, какие 3 процента у нас инфляция, друзья мои? Ну, какие 3 процента? В этом зале все – здравомыслящие люди, которые понимают, на сколько у нас что дорожает в год.

Все, что сказано в отношении растущих пенсий, к сожалению, равно как и роста бюджета, по которому я выступал, не выдерживает никакой критики. Неработающим пенсионерам, уже посчитали, недоиндексация составляет 8,9 процента в 2016 году. То же самое касается работающих пенсионеров. Мы должны были… Если мы увидим, на сколько мы должны проиндексировать пенсию по сравнению с тем, что мы сейчас принимаем, нам просто будет неудобно.

Я, к сожалению, хотел бы обратить внимание сенаторов на этот вопрос. Я, конечно, не могу это поддержать.

Председательствующий. Спасибо, Антон Владимирович.

Больше желающих выступить нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов".

Результаты голосования (14 час. 08 мин. 05 сек.)

За ..... 135 чел. 79,4%
Против ..... 2 чел. 1,2%
Воздержалось..... 2 чел. 1,2%
Голосовало..... 139 чел.
Не голосовало ..... 31 чел.
Решение: ..... принято

Решение принято.

Двадцать пятый вопрос повестки – о Федеральном законе "О бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов" – докладывает Александр Георгиевич Варфоломеев.

На обсуждении вопроса с нами Кигим Андрей Степанович, председатель Фонда социального страхования, и снова аудитор Счетной палаты Катренко Владимир Семенович.

А.Г. Варфоломеев, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по социальной политике, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Республики Бурятия.

Уважаемый Николай Васильевич, уважаемые коллеги! Федеральным законом утверждается бюджет фонда, как и федеральный бюджет, на три года исходя из параметров базового прогноза социально-экономического развития страны до 2020 года и ожидаемых итогов исполнения бюджета фонда за 2017 год. Основные характеристики бюджета фонда вы видите на слайде.

Бюджет фонда сформирован с дефицитом в 2018 году в объеме 27,7 млрд. рублей. Дефицит бюджета фонда формируется только в части обязательного социального страхования на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством и покрывается в 2018 году и в плановом периоде за счет остатков средств в части страхования от несчастных случаев на производстве.

Доходы фонда от страховых взносов рассчитаны исходя из пролонгации действия размеров и порядка уплаты страховых тарифов, применяемых в 2017 году. Доходы по страхованию от несчастных случаев обеспечивают все расходы по этому виду страхования.

По расходам в целом в 2018 году сохранены все направления финансирования, которые осуществляются фондом в текущем году.

Законом предусмотрены средства на ежегодную индексацию размеров пособий на индекс потребительских цен. Межбюджетные трансферты из федерального бюджета в 2018 году предусмотрены в объеме 29,9 млрд. рублей.

В соответствии с действующим законодательством средства на реализацию мер социальной поддержки граждан по санаторно-курортному лечению будут определены после уточнения числа граждан в зависимости от их выбора и переданы фонду через изменения в бюджетной росписи с учетом передачи пятью субъектами фонду этих полномочий (это Воронежская, Курская, Орловская, Саратовская, Тюменская области).

В 2018 году средства федерального бюджета рассчитаны с учетом возвращения субъектами Российской Федерации фонду полномочий по обеспечению инвалидов техническими средствами реабилитации. Таких субъектов четыре.

Расходы на оплату стоимости родового сертификата за счет средств федерального бюджета, передаваемые из бюджета фонда обязательного медицинского страхования, в 2018 году предусмотрены в сумме 18,3 млрд. рублей.

В целом более 87 процентов от всех расходов фонда направляется на исполнение публичных нормативных обязательств перед гражданами.

Комитеты по социальной политике, по бюджету и финансовым рынкам приняли решение рекомендовать Совету Федерации одобрить данный федеральный закон. Прошу поддержать.

Председательствующий. Спасибо, Александр Георгиевич.

Есть вопрос у Сергея Вячеславовича Калашникова. Адресуйте кому, пожалуйста.

С.В. Калашников, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по экономической политике, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Брянской области.

У меня вопрос к председателю фонда.

Начиная с 2012 года, когда Вы стали руководителем, вам неоднократно давалась рекомендация о том, что необходимо изменить систему тарифов, которая прописана в законе о страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний. Сейчас дефицит фонда растет, он покрывается согласно закону о страховании от несчастных случаев. Однако за эти пять лет вы ничего не внесли, не предложили, и до 2020 года опять сохраняется вот это возмещение дефицита из совершенно другого источника.

Скажите, пожалуйста, что вы собираетесь все-таки в ближайшее время делать?

А.С. Кигим, председатель Фонда социального страхования Российской Федерации.

Спасибо большое за вопрос. Вопрос действительно серьезный. Я напомню, что министр об этом докладывал в прошлом году на заседании Правительства, когда обсуждался вопрос, за счет чего балансировать фонд.

Действительно, мы это подчеркиваем, на 2020 год, когда мы закончим балансировку за счет средств в части страхования от несчастных случаев на производстве, у нас все равно возникнет дефицит в объеме 40 млрд. рублей, который формируется из 55 по больничным листам и пособиям по беременности и родам (за счет профицита бюджета в части несчастных случаев в лучшем случае дефицит будет 40 млрд. рублей). Поэтому решение – к весне предложить изменения в формирование соцповестки.

И вы знаете, что есть два ограничения. Первое – это то, что на сегодняшний день есть ограничение со стороны Президента по увеличению нагрузки на бизнес, потому что самое простое решение вопроса в страховании – это, конечно, увеличить взносы. С другой стороны – очень важен вопрос контрольных мероприятий, для того чтобы бесконтрольное увеличение взносов не повлекло неправильное расходование средств по этим видам страхования.

Я думаю, что к весне, Сергей Вячеславович, когда будет сформирована эта повестка, мы ее покажем. Есть три сценария как минимум. Один связан с возможностью перераспределения комбинированных взносов. Другой связан с тем, чтобы пересмотреть категории получателей, и это, конечно, сценарий, который не будет поддерживаться социальным блоком. И в целом, наверное, нужно рассмотреть вопрос, как выглядит связь с бюджетом. Признаем ли мы это как официальный трансферт? И тогда мы должны в федеральном законе № 165-ФЗ эту норму сделать более жесткой, признавая, что это некий элемент франшизы. Я думаю, что мы весной скажем, какой вариант будет выбран Минтрудом и Минфином. Спасибо большое.

Председательствующий. Спасибо, Андрей Степанович.

Больше вопросов нет. Желающих выступить нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов".

Результаты голосования (14 час. 14 мин. 03 сек.)

За ..... 137 чел. 80,6%
Против ..... 1 чел. 0,6%
Воздержалось..... 1 чел. 0,6%
Голосовало..... 139 чел.
Не голосовало ..... 31 чел.
Решение: ..... принято

Решение принято.

Двадцать шестой вопрос повестки – о Федеральном законе "О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов" – докладывает Людмила Павловна Кононова.

На обсуждении вопроса с нами Стадченко Наталья Николаевна, председатель Федерального фонда обязательного медицинского страхования, и аудитор Счетной палаты Филипенко Александр Васильевич.

Л.П. Кононова, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по социальной политике, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Архангельской области.

Уважаемый Николай Васильевич, уважаемые коллеги! Основные характеристики бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования представлены вашему вниманию на слайде. Следует отметить, что бюджет фонда на 2018–2019 годы предлагается утвердить с дефицитом, источником покрытия которого будут остатки средств на счетах фонда.

Бюджет на 2020 год сбалансирован. В 2018 году поступление страховых взносов на ОМС работающего и неработающего населения составит свыше 98 процентов в общем объеме доходов.

Основную долю, почти 94 процента, расходов бюджета составляют субвенции бюджетам территориальных фондов ОМС на организацию оказания медицинской помощи в субъектах Российской Федерации. Предусмотрено ежегодное увеличение объема субвенций с целью повышения заработных плат медицинским работникам в соответствии с указами Президента. На финансовое обеспечение высокотехнологичной медицинской помощи в бюджете планируются обособленные целевые средства в размере 100,5 млрд. рублей ежегодно.

Уважаемые коллеги, я хотела бы обратить ваше внимание на изменение порядка финансирования программы "Земский доктор". Дело в том, что финансирование программы остается в прежнем объеме, но с 2018 года эти средства будут выделяться из федерального бюджета, а не из средств фонда обязательного медицинского страхования.

Комитет по социальной политике принял решение рекомендовать Совету Федерации одобрить данный закон. Комитет-соисполнитель принял такое же решение.

Прошу вас, уважаемые коллеги, одобрить федеральный закон.

Председательствующий. Спасибо, Людмила Павловна.

Есть вопрос у Виктора Алексеевича Озерова.

В.А. Озеров. Спасибо, Николай Васильевич.

Наталья Николаевна, давайте все-таки завершим тот разговор, который мы начали на заседании комитета. Какой индекс-дефлятор увеличения расходов на медицинскую помощь для неработающего населения с 2018 года на 2019 год и какой – с 2019 года на 2020-й?

Председательствующий. Наталья Николаевна...

Н.Н. Стадченко, председатель Федерального фонда обязательного медицинского страхования.

В соответствии с законом о бюджете федерального фонда на 2018 год коэффициент удорожания стоимости медицинской помощи неработающему населению составляет 1,016, потом идет 1,028. Связано это с тем, что брали индекс потребительских цен 4 процента.

Председательствующий. Виктор Алексеевич, удовлетворены?

В.А. Озеров. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Есть еще вопрос у коллеги Антона Владимировича Белякова. Пожалуйста.

А.В. Беляков. СМИ пестрят информацией о том, что есть большое количество обращений из органов государственной власти субъектов Федерации по поводу недостатка средств в текущем году на выполнение обязательств и на приобретение медицинскими организациями, в частности, лекарственных препаратов. Плюс еще приводятся цифры, связанные с существующей кредиторской задолженностью медицинских организаций в рамках обеспечения территориальных программ государственных гарантий. Скажите мне, пожалуйста, на Ваш взгляд, бюджет, который мы принимаем, решит все эти проблемы или нет?

Н.Н. Стадченко. В бюджете, который мы с вами сейчас принимаем, предусмотрены рост согласно указам Президента 200, 100 и 100 и рост всех прочих расходов, включая лекарственные средства, продукты питания, на 4 процента. В рамках своей деятельности Федеральный фонд обязательного медицинского страхования осуществляет контрольные мероприятия в территориальных фондах и медицинских организациях. И там, где медицинские организации целевым образом используют средства, нет большого роста кредиторской задолженности.

Председательствует
Председатель Совета Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Председательствующий. Спасибо, Наталья Николаевна.

Коллеги, больше вопросов нет, выступающих нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов". Идет голосование. Прошу проголосовать.

Результаты голосования (14 час. 18 мин. 34 сек.)

За	138 чел.	81,2%
Против	1 чел.	0,6%
Воздержалось	2 чел.	1,2%
Голосовало	141 чел.	
Не голосовало	29 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

По ведению – Антон Владимирович Беляков. Пожалуйста.

А.В. Беляков. Уважаемая Валентина Ивановна! Я просто не услышал ответ на свой вопрос. Мы уже проголосовали, но, я думаю, всем все равно будет интересно.

Все-таки решит или нет? Потому что мне рассказали о том, что проводятся контрольные мероприятия. Этих средств достаточно или нет? Спасибо.

Председательствующий. Ну, давайте, поскольку вопрос важный, ответьте, пожалуйста.

Кто будет отвечать? Наталья Николаевна?

Н.Н. Стадченко. Да.

Председательствующий. Пожалуйста, кратко.

Н.Н. Стадченко. Я еще раз хочу сказать: в силу того что в бюджете в полном объеме предусмотрены средства на рост заработной платы в соответствии с указами и предусмотрены средства на рост прочих расходов по индексу потребительских цен, бюджет, который мы с вами принимаем,

в полной мере решает все задачи, стоящие перед медицинскими организациями, которые ставим мы. Медицинские организации, в свою очередь, должны контролировать (и мы будем это делать тоже вместе с ними) целевое использование средств. В данном случае средств достаточно, и это решит все проблемы.

Председательствующий. Спасибо.

Продолжаем, коллеги.

Двадцать седьмой вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "О физической культуре и спорте в Российской Федерации" и Федеральный закон "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" по вопросам медико-биологического обеспечения спортсменов спортивных сборных команд Российской Федерации и спортивных сборных команд субъектов Российской Федерации" – докладывает Игорь Николаевич Каграманян.

В нашем заседании участвуют Сергей Александрович Краевой, заместитель Министра здравоохранения Российской Федерации, и Наталья Владимировна Паршикова, статс-секретарь – заместитель Министра спорта Российской Федерации.

Пожалуйста, Игорь Николаевич.

И.Н. Каграманян, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по социальной политике, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Ярославской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Представленный федеральный закон разработан во исполнение поручений Президента Российской Федерации и направлен на урегулирование вопросов, связанных с финансированием расходов на медико-биологическое обеспечение спортсменов сборных спортивных команд Российской Федерации и сборных спортивных команд субъектов Российской Федерации.

Законом введены понятие "медико-биологическое обеспечение спортсменов спортивных сборных команд Российской Федерации и спортивных сборных команд субъектов Российской Федерации", а также нормы об утверждении порядка организации медико-биологического обеспечения спортсменов спортивных сборных команд России и порядка организации медико-биологического обеспечения спортсменов спортивных сборных команд субъектов Российской Федерации.

Хотел бы подчеркнуть, что положения данного федерального закона в полной мере учитывают особенности оказания медицинской помощи спортсменам спортивных сборных команд, а также требования антидопингового законодательства.

Одновременно в целях реализации мер по предотвращению применения допинга в спорте и борьбе с ним Министерство спорта Российской Федерации наделяется полномочием утверждать порядок информирования Федерального медико-биологического агентства России и органов государственной власти субъектов нашей страны в области физической культуры и спорта и в сфере здравоохранения об изменениях в перечнях субстанций и методов, запрещенных для использования в спорте.

Комитет по социальной политике и Комитет по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, рассмотрев представленный закон, приняли решение рекомендовать Совету Федерации его одобрить. Спасибо.

Председательствующий. Благодарю Вас, Игорь Николаевич.

Коллеги, вопрос есть.

Дмитрий Александрович Шатохин, пожалуйста. Адресуйте вопрос.

Д.А. Шатохин, член Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Республики Коми.

Представителю Министерства спорта, но не в части закона, хотя, понятно, оно тоже это решает.

Наталья Владимировна, все-таки какие действия сегодня министерство и коллеги из федераций предпринимают в части апелляций (подачи апелляций) по нашим олимпийским чемпионам, которые сегодня лишены наград? Но, наверное, самое страшное – то, что они лишены возможности участвовать в спортивных соревнованиях фактически до конца жизни. Какие все-таки действия предпринимаются?

Н.В. Паршикова, статс-секретарь – заместитель Министра спорта Российской Федерации.

Спасибо большое за вопрос, Дмитрий Александрович.

В связи с теми решениями, которые приняла непосредственно комиссия Международного олимпийского комитета по тем спортсменам, которые лишены наград, полученных на Олимпийских играх в Сочи, в настоящее время подготовлены иски в международный Спортивный арбитражный суд, привлечена швейцарская адвокатская контора совместно с Министерством юстиции России. Сегодня дается пресс-конференция по этому поводу. И в вечерней передаче с Соловьёвым будут озвучены основные позиции непосредственно по всем этим делам. То есть в настоящее время по всем этим спортсменам совместно с международными федерациями ведется постоянная работа. На сегодняшний день ряд международных федераций по зимним видам спорта высказал свое мнение в отношении МОК о несправедливости принятых решений. Спасибо.

Председательствующий. Наталья Владимировна, задал Дмитрий Александрович вопрос. Действительно, не видно, не чувствуется такой боевой позиции Министерства спорта, Олимпийского комитета России, которые бы реально…

Вот сегодня у нас была Маргарита Симоньян (Russia Today). Насколько придали этой теме звучание в мире, в парламенте действия конкретные! Не складывается ощущения, что Минспорт горой встал за наших, отечественных спортсменов. По-

нимаете? Вот как-то информационно это надо усилить, юридические усилия приложить. Сейчас будем готовить иск… Да все иски должны быть заготовлены массово, направлены во все возможные и невозможные суды, во все международные, европейские и иные организации. Займите более такую бойцовскую позицию. Понятно, что это политизировано, понятно, что это заказная история, но хотя бы мы все, граждане России, спортсмены, международные организации должны видеть, что Россия борется за справедливость, за честность олимпийского движения, мы действуем, мы принимаем меры, мы обращаемся во все структуры и так далее. Вот слабовато как-то все это выглядит. Передайте министру, что мы ждем других, более эффективных, жестких мер по защите наших спортсменов. Спасибо.

Арсен Сулейманович Фадзаев – по ведению. Пожалуйста.

А.С. Фадзаев. Спасибо, Валентина Ивановна. Я с Вами полностью согласен.

Но вот смотрите, что сегодня появляется. Новый дневник у Родченкова появился. Это человек, который сегодня, не то что сегодня… Я думаю, что вся американская пресса работает против наших спортсменов, вы видите, и я согласен с Вами. Но тем не менее и Олимпийский комитет России, и Министерство спорта, и люди, которые сегодня ответственны за допинговый контроль, всё делают для того, чтобы защитить наших спортсменов. Но тем не менее эта пропаганда ведется не только против спортсменов, мы это хорошо понимаем. Но человек, который сегодня развернул такую работу против наших спортсменов, не только против наших спортсменов, наверное, против нашей страны... Я думаю, были, наверное, какие-то небольшие ошибки, но они всегда бывают в спорте в общем, но то, что сегодня развернул человек, который полностью посвятил, наверное, свою жизнь тому, чтобы навредить нашему государству, нашим спортсменам… Этот человек – предатель своей Родины, человек, который даже внимания не заслуживает.

Поэтому, конечно, мы поддерживаем спортсменов и поддерживаем наших ребят. Под вопросом, под большим вопросом сегодня, будет выступать на зимних Олимпийских играх наша команда или не будет. Я думаю, все наши руководители всё делают для того, чтобы команда выступала. Удачи! Спасибо вам.

Председательствующий. Спасибо.

Коллеги, вопросов и выступающих больше нет.

Присаживайтесь, пожалуйста.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О физической культуре и спорте в Российской Федерации" и Федеральный закон "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" по вопросам медико-биологического обеспечения спортсменов спортивных сборных команд Российской Федерации и спортивных сборных команд субъектов Российской Федерации". Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (14 час. 26 мин. 25 сек.)

За ..... 144 чел. 84,7%
Против ..... 0 чел. 0,0%
Воздержалось..... 0 чел. 0,0%
Голосовало..... 144 чел.
Не голосовало ..... 26 чел.
Решение: ..... принято

Решение принято.

Двадцать восьмой вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменения в Федеральный закон "Об особенностях правового регулирования отношений, связанных с предоставлением мер социальной защиты (поддержки), а также выплат по обязательному социальному страхованию отдельным категориям граждан, проживающих на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя" – докладывает Валентина Александровна Петренко.

В нашем заседании участвует Алексей Витальевич Вовченко, первый заместитель Министра труда и социальной защиты.

Пожалуйста.

В.А. Петренко, член Комитета Совета Федерации по социальной политике, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Республики Хакасия.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Данным федеральным законом право на получение мер государственной поддержки в виде материнского (семейного) капитала предоставляется отцу (усыновителю) ребенка или ребенку (детям в равных долях) в случае смерти матери в период с 1 января 2007 года по 18 марта 2014 года (до даты принятия в Российскую Федерацию Республики Крым и города Севастополя) либо объявления ее умершей в этот период.

В настоящее время данное право не может быть реализовано отцом ребенка или детьми в случае смерти матери, поскольку такие женщины являлись гражданами Украины и не могли быть, естественно, гражданами Российской Федерации и пользоваться нашим законодательством. Принятие федерального закона будет способствовать восстановлению социальной справедливости в отношении указанной категории граждан. На сегодняшний день таких граждан 75 человек.

Финансовое обеспечение указанных расходов будет осуществляться за счет переходящих остатков средств федерального бюджета, образовавшихся в бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации до 1 января 2017 года.

Комитет Совета Федерации по науке, образованию и культуре и Комитет Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам однозначно поддержали данный федеральный закон. Поэтому прошу поддержать его. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо, Валентина Александровна.

Есть ли вопросы, коллеги, желающие выступить? Нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменения в Федеральный закон "Об особенностях правового регулирования отношений, связанных с предоставлением мер социальной защиты (поддержки), а также выплат по обязательному социальному страхованию отдельным категориям граждан, проживающих на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя". Идет голосование.

Результаты голосования (14 час. 28 мин. 39 сек.)
За ..... 146 чел..... 85,9%
Против..... 0 чел. 0,0%
Воздержалось..... 0 чел. 0,0%
Голосовало ..... 146 чел.
Не голосовало ..... 24 чел.
Решение:..... принято

Решение принято.

Коллеги, двадцать девятый – о Федеральном законе "О внесении изменения в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации" – и тридцатый – о Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "Об исполнительном производстве" – вопросы докладывает Максим Геннадьевич Кавджарадзе. Он предложил два доклада заслушать, а потом раздельно проголосовать. Нет возражений? Нет.

Максим Геннадьевич, пожалуйста, Вам слово.

М.Г. Кавджарадзе. Уважаемые коллеги! Данный закон, разработанный Правительством Российской Федерации, направлен на установление в Уголовно-процессуальном кодексе порядка производства по рассмотрению и разрешению вопросов, связанных с признанием и принудительным исполнением приговора, постановления суда иностранного государства в части конфискации находящихся на территории Российской Федерации доходов, полученных преступным путем.

В связи с изложенным Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации дополняется новой главой 55^1, которая предусматривает регулирование обозначенных выше вопросов.

Так, устанавливаются основания признания принудительного исполнения приговора, постановления суда иностранного государства в части конфискации находящихся на территории Российской Федерации доходов, полученных преступным путем (статья 473^1), требования к запросу компетентного органа иностранного государства (статья 473^2), подсудность этих запросов и порядок их рассмотрения судом Российской Федерации (статьи 473^3 и 473^4), перечень оснований, при наличии которых суд Российской Федерации может отказать в исполнении запроса (статья 473^5), виды, форма и содержание решений суда Российской Федерации, принимаемых по результатам рассмотрения таких запросов, а также порядок исполнения решения суда Российской Федерации (статьи 473^6 и 473^7).

В частности, основанием принудительного исполнения приговора, постановления суда иностранного государства в части конфискации находящихся на территории Российской Федерации доходов, полученных преступным путем, являются постановления суда Российской Федерации, вынесенные в соответствии с международным договором Российской Федерации или на основании принципа взаимности по результатам рассмотрения переданного в установленном порядке запроса компетентного органа иностранного государства и соответствующего приговора, постановления суда иностранного государства. При этом под доходами, полученными преступным путем, как установлено в данной статье, понимается имущество, указанное в статье 104^1 Уголовного кодекса Российской Федерации.

Следующий закон также разработан Правительством Российской Федерации и направлен на реализацию положений, вносимых в Уголовно-процессуальный кодекс. Так, определено, что порядок исполнения в Российской Федерации приговоров, постановлений судов иностранных государств в части конфискации находящихся на территории Российской Федерации доходов, полученных преступным путем, устанавливается соответствующими международными договорами Российской Федерации, процессуальным законодательством Российской Федерации и Федеральным законом "Об исполнительном производстве".

Кроме того, вводится отступление от установленной процедуры обращения в государственную собственность имущества, арестованного или изъятого при исполнении судебного акта о конфискации имущества, если необходимость такого отступления предусмотрена международным договором Российской Федерации.

Реализация представленных норм позволит повысить эффективность международного сотрудничества по вопросам противодействия организованной преступности.

Рекомендуется законы одобрить.

Председательствующий. Спасибо, Максим Геннадьевич.

Коллеги, есть ли вопросы, желающие выступить? Нет.

Спасибо Вам за доклад. Присаживайтесь.

Коллеги, переходим к голосованию. Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменения в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации". Идет голосование. Прошу проголосовать.

Результаты голосования (14 час. 32 мин. 57 сек.)
За ..... 148 чел. 87,1%
Против ..... 0 чел. 0,0%
Воздержалось..... 0 чел. 0,0%
Голосовало ..... 148 чел.
Не голосовало ..... 22 чел.
Решение: ..... принято

Решение принято.

Коллеги, прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об исполнительном производстве". Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (14 час. 33 мин. 21 сек.)
За ..... 145 чел..... 85,3%
Против..... 0 чел. 0,0%
Воздержалось..... 0 чел. 0,0%
Голосовало ..... 145 чел.
Не голосовало ..... 25 чел.
Решение:..... принято

Решение принято.

Елена Владимировна Афанасьева, будете с места докладывать? Проходите, пожалуйста, на трибуну.

Тридцать второй вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в статьи 7 и 29 Федерального закона "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг" – докладывает Елена Владимировна Афанасьева.

В нашем заседании участвует Олег Борисович Пак, статс-секретарь – заместитель Министра связи и массовых коммуникаций Российской Федерации.

Пожалуйста, Елена Владимировна.

Е.В. Афанасьева. Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Проект данного федерального закона внесен в Государственную Думу Правительством Российской Федерации. Федеральный закон направлен на дальнейшее развитие системы предоставления государственных и муниципальных услуг по принципу "одного окна".

Федеральным законом предоставляется возможность заявителю по своему выбору независимо от места жительства или места пребывания подать запрос, документы, информацию, необходимые для предоставления государственной или муниципальной услуги, а также получить результат этой услуги в любом предоставляющем государственные услуги подразделении органа власти, государственного внебюджетного фонда или в многофункциональном центре предоставления государственных услуг.

Принятие данного федерального закона будет способствовать доступности государственных услуг и снижению материальных затрат заявителей.

Данный федеральный закон вступает в силу с 1 января 2018 года.

Планируется сейчас Правительством перечень этих услуг. На начальном этапе это будет 55 услуг, которые предоставляют 22 органа государственной власти.

Наш Комитет по конституционному законодательству и государственному строительству предлагает Совету Федерации одобрить данный федеральный закон. Комитет-соисполнитель – по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера – также предлагает одобрить данный федеральный закон.

Председательствующий. Елена Владимировна, благодарю Вас.

Коллеги, выступающих, задающих вопросы нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статьи 7 и 29 Федерального закона "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг". Идет голосование.

Елена Владимировна, еще раз Вам спасибо.

Результаты голосования (14 час. 35 мин. 26 сек.)
За ..... 147 чел. 86,5%
Против ..... 0 чел. 0,0%
Воздержалось..... 0 чел. 0,0%
Голосовало ..... 147 чел.
Не голосовало ..... 23 чел.
Решение: ..... принято

Решение принято.

Олег Владимирович Цепкин докладывает тридцать третий вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в статьи 14.27 и 32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях".

В нашем заседании участвует Дмитрий Владимирович Пристансков, заместитель Министра экономического развития Российской Федерации – руководитель Федерального агентства по управлению государственным имуществом.

Пожалуйста.

О.В. Цепкин. Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Закон направлен на усиление административной ответственности за нарушения при организации и проведении лотерей. В частности, нарушением будет считаться проведение лотереи без заключения контракта с организатором лотереи, а также после истечения установленного срока проведения лотереи. Ответственность будет наступать также за распространение лотерейных билетов, лотерейных квитанций или электронных лотерейных билетов или прием лотерейных ставок без заключения договора в соответствии с законодательством о лотереях. В настоящее время административная ответственность наступает лишь за проведение лотереи без решения Правительства Российской Федерации о ее проведении.

Кроме того, закон дополнил меры ответственности за указанные деяния конфискацией лотерейного оборудования и лотерейных терминалов. Согласно рассматриваемому закону конфискованное игровое оборудование, которое использовалось при незаконных организации и проведении лотерей, подлежит уничтожению в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Комитет по конституционному законодательству и государственному строительству рассмотрел и предлагает одобрить закон. Прошу поддержать. Спасибо.

Председательствующий. Название закона: "Не играйте с государством в азартные игры, будет плохо".

Коллеги, вопросы есть? Замечания? Выступления?

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статьи 14.27 и 32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях". Прошу голосовать. Идет голосование.

Олег Владимирович, спасибо Вам.

Дмитрий Владимирович, мы благодарим Вас за участие. Видите, вопросов к Вам нет, значит, закон хорошо подготовлен. Успехов!

Результаты голосования (14 час. 37 мин. 15 сек.)
За ..... 150 чел..... 88,2%
Против..... 0 чел. 0,0%
Воздержалось..... 0 чел. 0,0%
Голосовало ..... 150 чел.
Не голосовало ..... 20 чел.
Решение:..... принято

Решение принято.

Тридцать пятый вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в статью 22 Федерального закона "Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" – докладывает Алексей Петрович Майоров.

Участвует Олерский Виктор Александрович, заместитель Министра транспорта Российской Федерации – руководитель Федерального агентства морского и речного транспорта.

Пожалуйста.

А.П. Майоров. Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Предложенный вашему вниманию федеральный закон направлен на увеличение пропускной способности дорожной сети в местах расположения торговых объектов. Как вы знаете, сейчас это действительно становится уже большой проблемой и в Москве, и в других субъектах.

Законом предлагается распространить действующие сейчас требования о присоединении объектов дорожного сервиса к автомобильным дорогам на стационарные торговые объекты с общей площадью не менее 10 тыс. кв. метров. К таким требованиям относится необходимость оборудовать торговые центры стоянками и местами остановки транспортных средств, а также подъездами, съездами, примыканиями и переходно-скоростными полосами.

Комитет-соисполнитель поддерживает данный федеральный закон. Комитет по экономической политике рекомендует палате федеральный закон одобрить.

Председательствующий. Спасибо, Алексей Петрович.

Вопросов и выступающих нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статью 22 Федерального закона "Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации". Прошу голосовать. Идет голосование.

Виктор Александрович, спасибо Вам за участие.

Результаты голосования (14 час. 38 мин. 41 сек.)
За ..... 148 чел..... 87,1%
Против..... 0 чел. 0,0%
Воздержалось..... 0 чел. 0,0%
Голосовало ..... 148 чел.
Не голосовало ..... 22 чел.
Решение:..... принято

Решение принято.

Тридцать шестой вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в статью 3 Федерального закона "О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации" – докладывает Владимир Казимирович Кравченко.

В нашем заседании по этому вопросу никто не участвует, только Вы, самый главный. Пожалуйста, Владимир Казимирович.

В.К. Кравченко. Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Вносимые изменения в федеральный закон № 473, а именно новая редакция части 1^1 статьи 3 "Создание территории опережающего социально-экономического развития", а также дополнение вышеуказанной статьи частью 1^2 устраняют существующие отдельные противоречия в отношении порядка создания территорий социально-экономического развития в закрытых административно-территориальных образованиях, включенных в перечень моногородов в соответствии с распоряжением Правительства № 1398-р.

Суть предлагаемых изменений заключается в том, что особый порядок создания территории опережающего социально-экономического развития не будет распространяться на закрытые административно-территориальные образования (далее – ЗАТО), одновременно являющиеся территориями монопрофильных муниципальных образований, то есть моногородами.

Реализация федерального закона позволит снять ограничения для ЗАТО, одновременно являющихся моногородами, и разрешит создавать или прекращать существование ТОСЭР в таких ЗАТО по решению Правительства с учетом общего порядка создания ТОСЭР.

Вступление в силу федерального закона не повлечет дополнительных расходов федерального бюджета. Комитет Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера поддержал федеральный закон. Комитет по экономической политике просит одобрить данный федеральный закон. Прошу поддержать.

Председательствующий. Спасибо, Владимир Казимирович.

Коллеги, вопросы? Желающие выступить? Нет.

В.К. Кравченко. Валентина Ивановна, у меня есть желание выступить.

Председательствующий. У кого?

В.К. Кравченко. По закону.

Председательствующий. Да, пожалуйста, пожалуйста. Я думала, что Вы уже выступили.

В.К. Кравченко. Два года, как длится история с принятием постановления, то есть из 10 территорий только по Сарову принято решение. Поэтому у меня просьба дать протокольное поручение, наверное, нашему комитету все-таки с приглашением представителей Правительства, "Росатома" этот вопрос рассмотреть, чтобы ускорить дальнейшую процедуру.

Ну и хотел бы поблагодарить коллег, потому что без активного участия сенаторов, Цепкина Олега Владимировича, который взял на себя основную нагрузку и в Государственной Думе представлял этот закон, Гехт Ирины Альфредовны, Дмитриенко Алексея Геннадиевича, на сегодняшний день, наверное, этот вопрос так и оставался бы в подвешенном состоянии. Спасибо за внимание.

Председательствующий. Спасибо.

Я думаю, Владимир Казимирович, мы для этого приняли закон, а дальше нам надо просто контролировать те органы исполнительной власти, которые обязаны его реализовывать.

В.К. Кравченко. Но тем не менее это протокольное поручение…

Председательствующий. Да, спасибо. Присаживайтесь, пожалуйста.

Коллеги, больше вопросов и желающих выступить нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статью 3 Федерального закона "О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации". Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (14 час. 41 мин. 48 сек.)

За	144 чел.	84,7%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	144 чел.	
Не голосовало	26 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Тридцать седьмой вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в статьи 5 и 38 Федерального закона "О рекламе" – докладывает Антон Владимирович Беляков. Пожалуйста.

А.В. Беляков. Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! С учетом дефицита времени я не буду, с вашего позволения, перенимать новацию, предложенную коллегой Кравченко Владимиром Казимировичем, и совмещу свое личное выступление с выступлением от комитета.

Итак, вашему вниманию предлагаются поправки в Федеральный закон "О рекламе", суть которых заключается в том, чтобы запретить размещение рекламы на платежных документах для внесения платы за жилое помещение и коммунальные услуги, в том числе на оборотной стороне таких документов.

По мнению авторов (а это четыре депутата Государственной Думы), этот закон защитит права граждан на получение, цитирую, "только необходимой им информации, и он пресечет возможность распространения ненадлежащей рекламы, а также оградит пожилых граждан от навязчивой рекламной информации" – и далее по тексту.

Коллеги из Комитета по экономической политике, поручив мне доклад, естественно, поручили попросить верхнюю палату поддержать указанный закон. Вместе с тем, обещая, что совмещу, хочу сказать, что я, как докладчик, поинтересовался, отмониторил ленту средств массовой информации за пять лет, и мне не удалось найти ни одного указания на какой-то случай недостоверной рекламы, размещенной на платежках.

Вместе с тем из того, что говорят эксперты, очевидно, что введение закона может привести к увеличению стоимости самой платежки, что, соответственно, может привести к некоему, пусть и небольшому, но росту тарифов на услуги ЖКХ. Все-таки сколько-то эта платежка стоит. Сейчас это компенсируется рекламой.

Однако, предполагая, что действительно реклама может кого-то ввести в заблуждение, и будучи наделенным доверием моих коллег по комитету доложить вам этот закон, я прошу верхнюю палату его поддержать.

От себя лично добавлю, что разработчики, как мне кажется, не учли тот факт, что реклама может быть еще и социальной. И возможность на обратной стороне платежки разместить какую-то важную информацию, которая всех касается, может быть, была бы и оправданна. Но я надеюсь, что в порядке наблюдения за правоприменительной практикой и мониторинга у кого-то возникнет желание это откорректировать.

Прошу поддержать закон. Спасибо.

Председательствующий. Вопросов нет.

Антон Владимирович, присаживайтесь, пожалуйста.

Коллеги, ну, неужели в стране нет других проблем, которые надо решать? Слушайте, мы уже докатились до того, что начинаем законом регулировать рекламу на платежке.

Антон Владимирович, Вы докладчиком были, Вы же разумный человек. Я понимаю, что Вам было поручение комитета. Ну, до чего мы уже дошли, до какого уровня, парламент страны?

А.В. Беляков. *(Микрофон отключен.)* Я с Вами согласен полностью. Я считаю, что это ересь…

Председательствующий. В чем смысл? Ну, хорошо, мы живем в рыночной экономике. Есть нормальная платежка, с другой стороны реклама. Ну, тогда надо принять закон о запрете вообще рекламы в стране: на телевидении, на постерах. Что, она не влияет на пожилых или каких-то других людей? Коллеги, ну, неужели законом страны надо такую чушь регулировать?

Выступающие.

Сергей Федорович Лисовский, пожалуйста.

С.Ф. Лисовский. Спасибо большое, Валентина Ивановна.

Ну, раз уж закон дошел до нас, мы вынуждены его обсуждать.

Мое мнение. Я 10 лет занимался рекламой. Я считаю, что это большая ошибка. Платежка, билет или еще какой-то платежный документ как рекламный носитель – это мировая практика. Другое дело – определить, что может быть на этом документе. Поэтому, мне кажется, мы допускаем ошибку.

А вот то, что у нас везде рекламируются медицинские препараты в средствах массовой инфор-

мации, – этого нет нигде в развитых странах. Посмотрите, сколько у нас на телевидении рекламы различных медикаментов, мазей и тому подобного! Все подобные препараты рекламируются только в месте продаж, в аптеке, где провизор может профессионально объяснить действие того или иного препарата. Поэтому если уж запрещать, то, конечно, надо запретить рекламу в средствах массовой информации общедоступных медицинских препаратов. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Аркадий Михайлович Чернецкий.

А.М. Чернецкий, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Свердловской области.

Валентина Ивановна, я, собственно, хотел сказать то, что Вы в своем комментарии сказали. Такое впечатление, что депутаты Госдумы выполняют план по законопроектным работам. И вот мы как-то в фарватере этой деятельности голосуем и поддерживаем абсолютно глупый, наверное, абсолютно никому не нужный закон. Поэтому я предлагаю не поддерживать его. И вообще нам надо более критически подходить к некоторым документам, которые поступают из Госдумы. Они к любым выборам очень активно начинают заниматься законотворческой деятельностью, для того чтобы некий актив собрать, для того чтобы отчитаться за свою деятельность. Вот такими законами они отчитываются. Я считаю, что нечего поддерживать такие законы.

Председательствующий. Антону Владимировичу Белякову включите микрофон.

Скажите, пожалуйста, кто автор этого закона?

А.В. Беляков. Уважаемые коллеги! Авторами законопроекта являются депутаты Государственной Думы: коллега Бариев, коллега Литвинцев, коллега Ильясов и коллега Абубакиров в период исполнения им полномочий в 2014 году.

Председательствующий. Скажите, пожалуйста, Антон Владимирович, а приглашали авторов законопроекта на заседание Совета Федерации?

А.В. Беляков. Валентина Ивановна, авторы были уведомлены о том, когда будет рассматриваться их закон на заседании комитета. И мы традиционно не просто так предлагаем, а очень настоятельно просим авторов принять участие в заседании комитета. Но они, видимо, сочли, что если уже рассмотрен в трех чтениях законопроект, то, собственно, зачем идти.

Председательствующий. Понятно.

Коллеги, еще есть желающие выступить? Нет?

Мне кажется, что у нас есть все основания (многие высказались, Аркадий Михайлович Чернецкий, бывший мэр крупного города, другие) отклонить этот закон, коллеги. Правда. *(Аплодисменты.)*

Во-первых, неуважение к Совету Федерации. Авторы законопроекта не посчитали нужным прийти и доложить свои умные мысли. Зачем мы это делаем? Ради чего? Ну, взбрело кому-то в голову – давайте закон принимать. Я ни на кого не влияю. Я лично буду голосовать против одобрения этого закона. *(Аплодисменты.)*

Есть у нас два варианта: отклонить его вообще или отклонить с созданием согласительной комиссии. *(Оживление в зале.)*

Что, Антон Владимирович Беляков? Вы сегодня что-то на арене частенько. Пожалуйста.

А.В. Беляков. Валентина Ивановна, я обещал, что не буду опыт Владимира Казимировича перенимать, но чтобы раздвоения личности не было все-таки… Я там выступал как докладчик от комитета. *(Оживление в зале.)* А в данном случае это такой альтернативный Беляков, уже со своей личной точкой зрения.

Председательствующий. Понятно.

А.В. Беляков. Я полностью Вас поддерживаю.

Председательствующий. Молодец!

А.В. Беляков. Я не имел права, естественно, это с трибуны говорить, выполняя поручение товарищей, но, повторяю (это моя личная точка зрения), за пять лет я не нашел ни одного случая недобросовестной рекламы. Я пообщался и посмотрел комментарии в том числе представителей ассоциаций управляющих компаний, они говорят: "Мы сами платежки печатали как раз за счет рекламы, теперь мы это "повесим" на потребителей". Плюсов никаких, а вот то, что придется платить за это гражданам, очевидно.

Я прямо двумя руками поддерживаю Ваше, Валентина Ивановна, предложение.

Председательствующий. Спасибо.

Коллеги, сейчас мы перейдем к голосованию.

И я бы поддержала (сама хотела в свое время внести, меня коллега Лисовский опередил)… То, что лекарства на телевидении, мази и так далее, как Вы правильно сказали, – это полное безобразие. Лекарственные средства должен выписывать доктор, он должен советовать, даже если это нерецептурный отпуск лекарств. У каждого человека свои индивидуальные особенности, своя специфика. Кому-то лекарство помогает, а для другого это может быть убийственно. Вот над этой темой, я считаю, нам надо поработать.

Если вы не возражаете, давайте поручим Комитету по социальной политике (там у нас клуб врачей есть) вместе с экспертами проанализировать ситуацию.

Я понимаю, что будут возражать телевизионные компании, потому что для них это большие доходы, но здоровье граждан для нас важнее. Не надо навязывать людям… Действительно, наше доверчивое население (особенно наши уважаемые пенсионеры) тут же бежит в аптеку и покупает это лекарство: раз показывают по телевизору – значит, точно все вылечит. Нельзя этого делать. Это все-таки лечебные средства.

Поэтому, если вы не возражаете, даем поручение Комитету по социальной политике провести с участием Лисовского (инициатива всегда наказуема) такую профессиональную аналитическую работу и подготовить предложения, что нам с этим делать.

А другие лучше бы занялись тем, почему у нас огромные постеры, бог знает какой высоты, размещены в центрах городов, вдоль дорожного полотна, хотя по закону это запрещено, можно только на автомобильных трассах. Это угрожает жизни людей (они могут свалиться), отвлекает водителей. Вот почему мы это позволяем? Понятно, европейская реклама соответствующего вида – это нормально, но вот этих "дур" по пять (или сколько?) метров, которые стоят, уродуя облик городов, закрывая обзор и все, что возможно, не запрещают, и понятно почему.

Валерий Владимирович Рязанский хотел что-то сказать. Пожалуйста.

В.В. Рязанский, председатель Комитета Совета Федерации по социальной политике, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Курской области.

Валентина Ивановна, я абсолютно согласен в части лекарственных препаратов. Я хочу просто уточнить, что это будет еще одна попытка, потому что такие попытки были.

Председательствующий. А кто возражает? Минздрав, я думаю, возражать не будет, Правительство – не будет.

В.В. Рязанский. Правительство обычно нам дает отрицательный отзыв. Но с учетом этого обсуждения, я думаю, попробуем еще раз.

Председательствующий. Давайте сформулируем, соберем серьезную группу авторов этого законопроекта и будем добиваться его прохождения, в том числе через Правительство, Андрей Владимирович (который тоже очень беспокоится о здоровье граждан, что мы приветствуем). *(Смех в зале.)*

Спасибо, коллеги.

Итак, ставлю на голосование. Кто за одобрение (чтобы не сбиться) – голосует за, а кто против принятия – голосует против.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статьи 5 и 38 Федерального закона "О рекламе". Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (14 час. 53 мин. 42 сек.)

За	4 чел.	2,4%
Против	138 чел.	81,2%
Воздержалось	3 чел.	1,8%
Голосовало	145 чел.	
Не голосовало	25 чел.	
Решение:	не принято	

Таким образом, решение не принято. Закон отклонен. Спасибо. *(Аплодисменты.)*

Коллеги, тридцать восьмой вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам совершенствования проведения независимой оценки качества условий оказания услуг организациями в сфере культуры, охраны здоровья, образования, социального обслуживания и федеральными учреждениями медико-социальной экспертизы" – докладывает Татьяна Алексеевна Кусайко.

В рассмотрении данного вопроса принимает участие Любовь Юрьевна Ельцова, заместитель Министра труда и социальной защиты Российской Федерации.

Пожалуйста, Татьяна Алексеевна.

Т.А. Кусайко, член Комитета Совета Федерации по социальной политике, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Мурманской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Рассматриваемый федеральный закон направлен на совершенствование порядка проведения независимой оценки качества условий оказания услуг организациями, работающими в сфере культуры, охраны здоровья, социального обслуживания, образования и социальной защиты инвалидов.

Федеральный закон наделяет Общественную палату Российской Федерации и общественные палаты регионов и муниципальных образований правом формировать общественные советы по проведению независимой оценки качества условий оказания услуг.

Следует отметить, что нововведением закона является обязанность высших должностных лиц субъектов представлять публичный отчет о результатах независимой оценки качества и размещать его в Интернете. В систему оценки эффективности деятельности руководителей соответствующих федеральных и региональных органов исполнительной власти, а также организаций социальной сферы теперь будут включаться результаты независимой оценки качества.

Вводится еще один новый и важный критерий оценки условий оказания услуг – доступность услуг для инвалидов. Кроме того, федеральные учреждения медико-социальной экспертизы также включаются в систему независимой оценки качества.

В целом федеральный закон будет способствовать усилению общественного контроля, а также создаст механизм ответственности высших должностных лиц и органов исполнительной власти за качество условий оказания услуг населению.

Комитет по социальной политике и комитеты-соисполнители поддержали данный закон. Прошу вас, коллеги, одобрить предложенный закон.

Председательствующий. Спасибо, Татьяна Алексеевна.

Вопросов нет.

По ведению – Елена Борисовна Мизулина. Пожалуйста.

Е.Б. Мизулина. Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые члены Совета Федерации! По тридцать седьмому вопросу (по поправкам в закон о рекламе) я голосовала против, я просто по инерции нажала "за". Я против категорически. *(Оживление в зале.)*

Председательствующий. Прошу присоединить голос Елены Борисовны к нашему общему дружному голосу. Спасибо.

Коллеги, вопросов, выступающих нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам совершенствования проведения независимой оценки качества условий оказания услуг организациями в сфере культуры, охраны здоровья, образования, социального обслуживания и федеральными учреждениями медико-социальной экспертизы". Прошу голосовать. Идет голосование.

Татьяна Алексеевна, спасибо Вам большое. Присаживайтесь.

Результаты голосования (14 час. 56 мин. 22 сек.)
За ..... 147 чел. 86,5%
Против ..... 0 чел. 0,0%
Воздержалось ..... 0 чел. 0,0%
Голосовало ..... 147 чел.
Не голосовало ..... 23 чел.
Решение: ..... принято

Решение принято.

Тридцать девятый вопрос – о проекте постановления Совета Федерации "О внесении изменения в приложение к Положению о порядке представления членами Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации сведений о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруг (супругов) и несовершеннолетних детей" – докладывает Юрий Леонидович Воробьёв. Пожалуйста.

Ю.Л. Воробьёв, заместитель Председателя Совета Федерации, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Вологодской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Я прошу принять постановление, которым мы вносим изменения в справку о доходах, расходах, об имуществе, которую мы с вами заполняем до 1 апреля. Эти изменения вносятся в связи с указом Президента (два изменения). Текст самого постановления и новый вариант справки находятся в ваших документах.

Прошу поддержать. Если нужно объяснить, какие это изменения, готов это сделать. Спасибо.

Председательствующий. Коллеги, вопросы есть к Юрию Леонидовичу? Нет. Проект постановления у вас имеется. Замечаний не поступило.

Кто за то, чтобы принять постановление Совета Федерации "О внесении изменения в приложение к Положению о порядке представления членами Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации сведений о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруг (супругов) и несовершеннолетних детей" (документ № 542) в целом? Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (14 час. 57 мин. 23 сек.)
За ..... 148 чел. 87,1%
Против ..... 0 чел. 0,0%
Воздержалось ..... 0 чел. 0,0%
Голосовало ..... 148 чел.
Не голосовало ..... 22 чел.
Решение: ..... принято

Постановление принято.

Сороковой вопрос – о проекте постановления Совета Федерации "О внесении изменения в пункт 2 постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 8 июля 2015 года № 349-СФ "О создании Временной комиссии Совета Федерации по вопросам подготовки и проведения в 2018 году в Российской Федерации чемпионата мира по футболу" – докладывает Андрей Викторович Кутепов, председатель комитета. Пожалуйста.

А.В. Кутепов, председатель Комитета Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Санкт-Петербурга.

Уважаемая Валентина Ивановна! Вносится изменение, в соответствии с которым дополняется состав Временной комиссии по вопросам подготовки и проведения в 2018 году чемпионата мира по футболу. Поступили заявления от членов Совета Федерации Исакова, Ткача и Фёдорова. Просьба поддержать.

Председательствующий. Коллеги, вопросы? Замечания? Нет.

Проект постановления у вас имеется. Кто за то, чтобы принять постановление Совета Федерации "О внесении изменения в пункт 2 постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 8 июля 2015 года № 349-СФ "О создании Временной комиссии Совета Федерации по вопросам подготовки и проведения в 2018 году в Российской Федерации чемпионата мира по футболу" (документ № 25) в целом? Прошу голосовать.

Результаты голосования (14 час. 58 мин. 06 сек.)
За ..... 142 чел. 83,5%
Против ..... 0 чел. 0,0%
Воздержалось ..... 0 чел. 0,0%
Голосовало ..... 142 чел.
Не голосовало ..... 28 чел.
Решение: ..... принято

Решение принято.

Сорок второй вопрос – информация о работе полномочного представителя Совета Федерации по взаимодействию с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации и по взаимодействию с Уполномоченным при Президенте Рос-

сийской Федерации по правам ребенка. Валентина Александровна Петренко. Информация о ее работе как полномочного представителя Совета Федерации.

Валентина Александровна, пожалуйста, Вам слово.

В.А. Петренко. Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Я точно так же, как и мои коллеги, разместила на сайте полный отчет, а сейчас просто кратко расскажу об основных направлениях моей деятельности.

В настоящее время, вы знаете, достаточно востребовано и необходимо тесное взаимодействие правозащитных организаций и правозащитных институтов с государством и гражданским обществом как по вопросам защиты прав каждого отдельного человека, особенно тех людей, которые находятся в группе риска или которым необходима помощь, так и по другим вопросам, которые лежат в поле именно правовых отношений. И, естественно, это предопределяет необходимость осуществлять постоянное взаимодействие с министерствами, ведомствами, органами государственной власти как на федеральном уровне, так и на региональном.

В текущем году, так же как и прежде, было продолжено участие в мероприятиях, проводимых различными структурами, – заседаниях экспертных советов, правительственных комиссий, экспертных советов при Уполномоченном при Президенте Российской Федерации по правам ребенка и при Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации. Кстати, в этом году создана аналитическая экспертная группа, которая работает как по направлениям и темам рассматриваемых в Совете Федерации, в Государственной Думе вопросов, так и по тем предложениям от регионов и гражданского общества, которые рождаются в региональных наших структурах, что позволяет достаточно широко обсудить тот круг вопросов, которые волнуют граждан Российской Федерации.

В основном на всех этих уровнях рассматривались следующие актуальные вопросы. Я несколько из них выделю, те, которые имеют, на мой взгляд, важное значение для дальнейшей работы по ним и для принятия и законодательных мер, и исполнительных мер: это защита целостности семьи; выявление и предупреждение фактов семейного насилия; защита права ребенка жить и воспитываться в семье; обеспечение реализации прав выпускников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, помощь им в трудоустройстве и реализации их жилищных прав; усиление ответственности за преступления сексуального характера, совершенные в отношении несовершеннолетних (вы помните, на прошлом заседании была создана по инициативе Валентины Ивановны рабочая группа, и нам было дано поручение в течение месяца дать первые предложения в этом направлении, для того чтобы в 2018 году выстроить работу с соответствующими подразделениями, институтами и уполномоченного по правам ребенка, и уполномоченного по правам человека); обеспечение качества, безопасности и доступности продуктов детского и лечебного питания, отвечающих физиологическим потребностям наших детей прежде всего; профилактика безнадзорности и правонарушений, антиобщественного поведения несовершеннолетних, детского алкоголизма, наркомании, криминализации подростковой среды; повышение родительской ответственности за содержание и воспитание детей, усиление гарантий прав детей на получение алиментов; осуществление общественного контроля за обеспечением прав несовершеннолетних, находящихся в центрах временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел и в специальных учебно-воспитательных учреждениях органов управления образованием; защита прав граждан в местах принудительного содержания и многие другие.

Уважаемые коллеги! По всем этим и другим вопросам, указанным в полном отчете, на заседаниях комитетов Совета Федерации были переданы предложения, которые были приняты и большинством поддержаны при обсуждении, для принятия соответствующих законодательных актов (они перечислены) и тех поправок к законам, которые были приняты в 2017 году, что очень важно.

В отчетный период особо хочу отметить взаимодействие с Федеральной службой судебных приставов по вопросам алиментов и вопросам получения детьми-сиротами жилья. Вы знаете о том, что Валентина Ивановна дала поручение продолжить эту работу, сейчас создана рабочая группа и подготовлен план (он уже утвержден) совместно с Федеральной службой судебных приставов Российской Федерации по дальнейшему совершенствованию и повышению эффективности данных мер, особенно по алиментной системе.

Далее. Очень тесное взаимодействие в работе в течение года (и оно продолжается) было с Федеральной службой исполнения наказаний. 13 декабря этого года планируется провести расширенный "круглый стол" на базе ФСИН с приглашением представителей всех регионов Российской Федерации и всех, кто имеет отношение к этой работе…

Одна минута, Валентина Ивановна, позвольте. *(Микрофон отключен.)*

Председательствующий. Включите микрофон, минуту добавьте.

Завершайте.

В.А. Петренко. …для обсуждения вопросов, которые ставились прежде всего на заседаниях Совета Федерации.

Уважаемые коллеги! После обсуждения этого отчета мы продолжим работу и в комиссии, рабочих группах по мероприятиям до 2020 года по Десятилетию детства. А также с учетом того, что сегодня сказала Валентина Ивановна по итогам заседания Координационного совета при Президенте Российской Федерации по реализации Национальной стратегии действий в интересах детей на

2012–2017 годы, будем принимать активное участие в решении всех вопросов. Благодарю за внимание.

А также хочу сказать огромное спасибо Вам, Валентина Ивановна, Галине Николаевне Кареловой, моим коллегам – руководителям комитетов Клишасу Андрею Александровичу, Рязанскому Валерию Владимировичу, нашим аграриям, председателю Комитета по аграрно-продовольственной политике и природопользованию Михаилу Павловичу, Драгункиной Зинаиде Федоровне. Спасибо огромное за поддержку и помощь в работе всем остальным коллегам, кто принимал участие в разработке закона и проведении мероприятий по тем функциям и той теме, которую я веду. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо, Валентина Александровна.

Коллеги, есть предложение... Может быть, вопросы есть? Нет. Есть предложение принять данную информацию к сведению и поблагодарить Валентину Александровну Петренко за действительно очень большую работу, которую она ведет. Она – человек активный, инициативный, очень многое делает по развитию движения "Матери России" (и много хороших, полезных мероприятий) и, конечно же, как представитель Совета Федерации, везде отстаивает наши позиции, взаимодействует эффективно.

Валентина Александровна, спасибо Вам большое. Присаживайтесь.

Коллеги, Совет палаты предлагает заслушать на "правительственном часе" четыреста двадцать пятого заседания Совета Федерации вопрос "Актуальные вопросы внешней политики Российской Федерации" и пригласить выступить по данному вопросу Министра иностранных дел Российской Федерации Сергея Викторовича Лаврова. Это предложение внес Комитет по международным делам.

Есть ли у вас вопросы, замечания? Нет.

Кто за данное предложение? Прошу проголосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (15 час. 05 мин. 54 сек.)

За ..... 144 чел..... 84,7%
Против..... 0 чел. 0,0%
Воздержалось..... 0 чел. 0,0%
Голосовало ..... 144 чел.
Не голосовало ..... 26 чел.
Решение:..... принято

Решение принято.

Уважаемые коллеги! Сегодня у нас есть отсутствующие на заседании, все по уважительным причинам, по разрешению председателя – международные дела и иные. Но у нас шесть человек болеют. Растет количество заболевающих. Коллеги, сейчас период эпидемии гриппа, поэтому просьба (я выполню функцию рекламы), первое, предупреждать всевозможные заболевания (я имею в виду профилактические меры), для того чтобы не было взаимного заражения вирусом гриппа, необходимо беречь себя, тепло одеваться, пить горячие напитки с полезными добавками – в общем, короче говоря, следить за собой. И второе. Я бы рекомендовала все-таки всем, кто не сделал, сделать прививки от гриппа. Еще не поздно. Если чуть… потом уже будет поздно делать. Грипп – это нехорошая вещь, и нам бы хотелось в полном составе всех видеть живыми и здоровыми на заседаниях Совета Федерации. Подумайте, пожалуйста, над этим.

Коллеги, 20 декабря 2017 года исполняется 100 лет органам государственной безопасности России. На втором этаже в холле развернута выставка, посвященная образованию и историческому пути органов безопасности. Приглашаю всех вас посетить эту выставку и ознакомиться с ней, проявить внимание. Не проявлять внимания к этой выставке я бы никому не советовала, поэтому всем надо сходить и ознакомиться. Предлагаю это сделать всем тем, кто еще не побывал.

По присутствию на заседании. Догадайтесь с трех раз, я думаю, все уже понимают… Сегодня сидела и видела, что центральная часть зала себя вела очень вольно. Коллеги, очень много было постоянно пустующих мест в течение заседания. Я попрошу дать мне список отсутствующих. Это не есть хорошо. Дисциплина центральной части сегодня плохая, поэтому вы на последнем месте. Первое место – левая сторона. Спасибо всем. *(Аплодисменты.)* И второе место – правая сторона.

Коллеги, не надо делать вид: приходить, регистрироваться, проголосовать и потом подтягиваться к концу. Надо работать в течение всего заседания.

Есть ли вопросы в "Разном" у кого-то?

Исаков Эдуард Владимирович, пожалуйста.

Э.В. Исаков, член Комитета Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

Уважаемая Валентина Ивановна! 5 декабря 2017 года Международный олимпийский комитет должен вынести окончательное решение об участии сборной России в зимних Олимпийских играх в южнокорейском Пхенчхане. Выводы, которые будут озвучены, напрямую повлияют на судьбу всего российского спорта и олимпийской сборной.

В то же время открытым остается вопрос со статусом наших паралимпийцев. Они вновь оказываются самой незащищенной категорией. С учетом того что наш коллега Владимир Петрович Лукин является президентом Паралимпийского комитета России, предлагаю заслушать его по указанной теме на очередном заседании Совета Федерации. Спасибо.

Председательствующий. Ну, заслушать – наверное, громковато, коллеги. Попросить Владимира Петровича или предложить Владимиру Петровичу выступить на заседании и проинформировать нас, как продвигаются дела с признанием прав нашей паралимпийской команды.

Владимиру Петровичу Лукину включите микрофон.

Пожалуйста.

В.П. Лукин. Уважаемые коллеги! Я, разумеется, поделюсь с вами своими соображениями и опытом по данному вопросу. Прошу только, чтобы это было после 16–17 декабря, когда наши вопросы будут обсуждаться и будет внесена окончательная ясность в то, каким будет наш статус в связи с корейскими Паралимпийскими играми. До этого, я думаю, публичное обсуждение, во-первых, несколько преждевременно, а во-вторых, оно противоречиво. Так что прошу учесть мою точку зрения.

Председательствующий. Есть предложение согласиться с Владимиром Петровичем, как специалистом в этой сфере и знающим суть дел.

Хорошо. Тогда давайте предусмотрим после 17-го. Я знаю, что Владимир Петрович Лукин и другие люди очень многое делают по восстановлению прав нашей паралимпийской команды и возвращению нашего паралимпийского комитета в эту большую семью. Спасибо.

Владимир Владимирович Полетаев, пожалуйста.

В.В. Полетаев. Уважаемые коллеги, 1 декабря заканчивается срок уплаты имущественных налогов. Просьба быть повнимательнее, чтобы не попасть в неприятную ситуацию. Мониторинг и обзор. Спасибо.

Председательствующий. Да.

Владимир Владимирович, спасибо. Правильное замечание.

Потому что тут же появитесь на сайте налоговой службы как нарушители, а сенаторы не имеют права оказываться в таких списках. Поэтому лучше раньше это сделать, не дожидаясь 1 декабря.

Спасибо за напоминание.

Коллеги, в "Разном" также вопросы исчерпаны, и вопросы повестки дня исчерпаны. Очередное заседание Совета Федерации состоится 15 декабря.

Четыреста двадцать четвертое заседание Совета Федерации объявляется закрытым. *(Звучит Государственный гимн Российской Федерации. Все встают.)*

Спасибо за работу.

Приложение к стенограмме

Поступило заявление члена Совета Федерации **Е.Б. Мизулиной**, заместителя председателя Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представителя в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Омской области, с просьбой учесть ее голос "против" при голосовании за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статьи 5 и 38 Федерального закона "О рекламе" (пункт 37 повестки дня).

МАТЕРИАЛЫ К "ПРАВИТЕЛЬСТВЕННОМУ ЧАСУ"

МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Информация о реализации Основ государственной политики региональной политики \регионального развития Российской Федерации на период до 2025 года

I. Инфраструктурное обеспечение пространственного развития экономики и социальной сферы Российской Федерации.

Пункт 1. Разработка проекта стратегии пространственного развития Российской Федерации.

Стратегия пространственного развития Российской Федерации (далее – СПР) разрабатывается Минэкономразвития России во исполнение части 2 статьи 20 Федерального закона от 28 июля 2014 года № 172-ФЗ "О стратегическом планировании в Российской Федерации", в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 20 августа 2015 г, № 870 "О содержании, составе, порядке разработки и утверждения стратегии пространственного развития Российской Федерации". Срок внесения СПР на утверждение в Правительство Российской Федерации – март 2018 года.

Концепция СПР утверждена Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н. Козаком 22 мая 2017 года № 3414п-П16.

В рамках подготовки проекта СПР на основании утвержденной концепции Минэкономразвития России сформированы экспертные группы, которые ведут разработку основных разделов СПР, – представители МГУ им. М.В. Ломоносова, РАН, РАНХиГС, ВШЭ, Центр экономики инфраструктуры.

В настоящее время разработана структура и содержание проекта СПР, определены основные тенденции пространственного развития Российской Федерации и текущая специализация субъектов Российской Федерации, сформулированы вызовы пространственного развития в долгосрочной перспективе, ведется работа по уточнению приоритетов пространственного развития Российской Федерации на основе анализа нескольких прогнозных сценариев.

Минэкономразвития России разработана методика определения полюсов/центров экономического роста, определены полюса, а также даны предложения по перспективной специализации регионов на основе оценки пространственных факторов конкурентоспособности (факторов размещения) агрегированных видов экономической деятельности.

Основные положения проекта СПР планируется подготовить до 1 декабря 2017 года в целях их последующего обсуждения на заседании Правительственной Комиссии по региональному развитию в Российской Федерации до конца 2017 года.

Пункт 3. Разработка проектов стратегий социально-экономического развития макрорегионов.

В соответствии с нормами постановления Правительства Российской Федерации от 20 августа 2015 года № 870 "О содержании, составе, порядке разработки и утверждения стратегии пространственного развития Российской Федерации, а также о порядке осуществления мониторинга и контроля ее реализации" СПР должна содержать предложения по выделению макрорегионов – территорий, социально-экономические условия в пределах которых требуют выделения отдельных направлений и приоритетов социально-экономического развития.

В настоящее время Минэкономразвития России ведется разработка проекта стратегии пространственного развития, в рамках которой в настоящее время формируются подходы к выделению макрорегионов.

Таким образом, разработка проектов стратегий социально-экономического развития макрорегионов будет завершена в третьем–четвертом кварталах 2018 года (в зависимости от сроков утверждения СПР).

Пункт 6. Мониторинг корректировки документов территориального планирования субъектов Российской Федерации и муниципальных образований (в части взаимосвязи с документами территориального планирования Российской Федерации).

В рамках осуществления государственного контроля за соблюдением органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления (в рамках переданных полномочий субъектам Российской Федерации) законодательства о градостроительной деятельности в части территориального планирования полномочий, предусмотренных статьями 6.1. и 8.1. и Градостроительного кодекса Российской Федерации, пунктами 5.3.51. и 6.12. Положения о Минэкономразвития России:

- проводился на постоянной основе мониторинг выявленных нарушений градостроительной деятельности в части территориального планирования;

- с учетом проводимого мониторинга:

сформирован и согласован с региональными прокуратурами план контрольных мероприятий на 2018 год (план проверок), в рамках проведения которых будет проверено соответствие ДТП субъектов Российской Федерации и муниципальных образований на соответствие ДТП Российской Федерации;

ведется работа с субъектами Российской Федерации по доведению выявленных нарушений законодательства и принятию мер по их устранению, в том числе в части приведения ДТП субъектов Российской Федерации и муниципальных образований в соответствие с ДТП Российской Федерации.

Пункт 7. Разработка и внесение в Правительство Российской Федерации проекта федерального закона,

предусматривающего внесение в Градостроительный кодекс Российской Федерации изменений в части учета положений стратегии пространственного развития Российской Федерации при разработке и корректировке документов территориального планирования.

В рамках реализации пункта 7 плана реализации Основ государственной политики регионального развития на период до 2025 года Минэкономразвития России подготовлен проект федерального закона "О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации в части обеспечения учета стратегии пространственного развития Российской Федерации и иных документов стратегического планирования при разработке и корректировке документов территориального планирования".

Законопроект размещен на официальном сайте www.regulation.gov.ru в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (ID01/05/10-17/00074575) и письмом Минэкономразвития России от 2 ноября 2017 года № 31245-ОФ/Д27и направлен на согласование в заинтересованные федеральные органы исполнительной власти, в том числе в Минюст России и Минфин России.

Пункт 9. Установление порядка подготовки, утверждения и реализации аналитических программ территориального развития, обеспечивающих взаимосвязь государственных программ Российской Федерации, направленных на развитие отдельных отраслей экономики и социальной сферы, по территориальному принципу, включая наделение Правительства Российской Федерации полномочием по утверждению такого порядка.

По мнению Минэкономразвития России, указанные аналитические программы должны включать в себя мероприятия по приоритетным направлениям на среднесрочную и долгосрочную перспективы с учетом особенностей не только территории субъекта, но и прилегающей территории, определяемые стратегическими документами Российской Федерации и субъекта Российской Федерации, а также устанавливать механизмы финансирования, регулирования и контроля со стороны Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.

В рамках данных программ предполагается проработать вопрос о целесообразности включения объектов, отобранных и включенных в эти программы, в обязательном порядке в федеральные целевые программы, государственные программы Российской Федерации, а также предусмотреть иные механизмы государственной поддержки.

Пункт 10. Разработка аналитических программ территориального развития, обеспечивающих взаимосвязь государственных программ Российской Федерации, направленных на развитие отдельных отраслей экономики и социальной сферы, по территориальному принципу.

По мнению Минэкономразвития России, указанные аналитические программы должны включать в себя мероприятия по приоритетным направлениям на среднесрочную и долгосрочную перспективы с учетом особенностей не только территории субъекта, но и прилегающей территории, определяемые стратегическими документами Российской Федерации и субъекта Российской Федерации, а также устанавливать механизмы финансирования, регулирования и контроля со стороны Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.

В рамках данных программ предполагается проработать вопрос о целесообразности включения объектов, отобранных и включенных в эти программы, в обязательном порядке в федеральные целевые программы, государственные программы Российской Федерации, а также предусмотреть иные механизмы государственной поддержки.

Пункт 11. Внесение в Правила формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2014 года № 999 "О формировании, предоставлении и распределении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации", изменений, предусматривающих дополнительные критерии распределения и предоставления субсидий, включая: софинансирование расходов исключительно на размещение региональной и муниципальной инженерной, энергетической, транспортной и социальной инфраструктур с учетом определенных документами стратегического планирования перспективных направлений развития пространственной структуры экономики Российской Федерации; максимальное сокращение дефицита социальной инфраструктуры и сдерживание оттока населения с важных в геополитическом отношении территорий, не имеющих в будущем перспектив динамичного экономического развития, а также опережающее создание социальной инфраструктуры в сельских поселениях с наибольшим дефицитом такой инфраструктуры.

В настоящее время Минфином России разрабатывается план-график нормативно-правовой работы Минфина России на среднесрочную и долгосрочную перспективы. Одним из пунктов указанного план-графика является разработка в 2018 году нормативного правового акта, предусматривающего внесение изменений в Правила формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2014 года № 999. Срок реализации – сентябрь 2018 года.

II. Привлечение частных инвестиций в негосударственный сектор экономики.

Пункт 15. Разработка и внесение в Правительство Российской Федерации проекта федерального закона, определяющего содержание и порядок применения единого механизма развития территорий, направленного на поддержку приоритетных социально-экономических специализаций и

предусматривающего:

- критерии и порядок принятия решений о создании зон (территорий) с преференциальными условиями ведения предпринимательской деятельности, описание системы управления ими, дифференциацию состава и объема установленных на федеральном уровне льгот в зависимости от различных факторов, включая объем инвестиций, направляемых на капитальные вложения, количество создаваемых рабочих мест, объем поступающих в федеральный бюджет доходов от деятельности соответствующих резидентов таких зон (территорий), уровень социально-экономического развития субъектов Российской Федерации, в которых создаются зоны (территории);

- критерии и порядок отбора приоритетных инвестиционных проектов федерального, регионального и местного уровней, а также порядок проведения конкурсов (аукционов) по отбору таких проектов и заключения соглашений на право реализации в рамках мер прямой финансовой поддержки и (или) преференциальных условий ведения предпринимательской деятельности, а также дифференциацию состава и объема установленных на федеральном уровне льгот в зависимости от различных факторов и порядок определения финансовой ответственности сторон соглашений.

Минэкономразвития разрабатывает проект федерального закона, предусматривающий порядок и условия создания и функционирования территорий с преференциальными условиями ведения предпринимательской деятельности, а также мероприятия по поэтапному приведению условий функционирования существующих территорий с преференциальными условиями ведения предпринимательской деятельности (далее – проект федерального закона). В настоящее время проект федерального закона проходит внутриведомственное согласование.

Пункт 16. Внесение в законодательство Российской Федерации изменений, предусматривающих механизмы финансового обеспечения принятых решений о создании за счет средств бюджетов различных уровней бюджетной системы Российской Федерации отдельных видов транспортной, инженерной и энергетической инфраструктур, которые оказывают определяющее влияние на формирование и реализацию государственных программ Российской Федерации, государственных программ субъектов Российской Федерации, муниципальных программ, инвестиционных планов (программ) хозяйствующих субъектов.

Минэкономразвития России проводит работу по анализу действующих нормативно-правовых актов с целью подготовки оптимальных изменений в законодательство Российской Федерации по вопросу, предусмотренному в данном пункте.

Пункт 17. Внесение в законодательство Российской Федерации изменений, предусматривающих наделение Правительства Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления полномочиями по согласованию проектов (проектов изменений) инвестиционных программ инфраструктурных компаний, которые являются субъектами естественных монополий, соответственно федерального, регионального и местного значения в целях обеспечения гарантированного финансирования мероприятий (объектов), которые оказывают определяющее влияние на формирование и реализацию соответствующих государственных программ Российской Федерации, государственных программ субъектов Российской Федерации, муниципальных программ, инвестиционных планов (программ) хозяйствующих субъектов.

Во исполнение пункта 17 Минэкономразвития России проводит работу по сбору действующих нормативно-правовых актов, предусматривающих полномочия по согласованию проектов (проектов изменений) инвестиционных программ инфраструктурных компаний, которые являются субъектами естественных монополий в целях обеспечения гарантированного финансирования мероприятий (объектов).

Пункт 18. Поэтапное приведение существующих зон (территорий) с преференциальными режимами в соответствие с федеральным законом, предусмотренным пунктом 15 настоящего плана.

Данный пункт будет реализован после принятия федерального закона, предусмотренного пунктом 15.

III. Совершенствование механизмов регулирования внутренней и внешней миграции.

Пункт 19. Совершенствование механизмов регулирования внутренней и внешней миграции в части:

- стимулирования внутренней миграции населения из субъектов Российской Федерации с избыточной численностью населения в регионы с низким уровнем демографического потенциала на основе механизмов организационной и финансовой поддержки развития социальной инфраструктуры, предоставления налоговых льгот, опережающего развития рынка доступного арендного жилья; сдерживания массовой внешней трудовой миграции в регионы и муниципальные образования с избыточными трудовыми ресурсами (за исключением высококвалифицированной рабочей силы);

- повышения эффективности регулирования пребывания в Российской Федерации иностранных граждан, прибывших на территорию России в безвизовом порядке; создания благоприятных условий для привлечения высококвалифицированной иностранной рабочей силы в крупные агломерации, успешно конкурирующие на мировых рынках.

Минэкономразвития России проводит сбор и анализ предложений субъектов Российской Федерации по совершенствованию механизмов регулирования внутренней и внешней миграции, в рамках которого предполагается выработать и согласовать консолидированный подход по указанному вопросу.

VI. Совершенствование механизмов стимулирования субъектов Российской Федерации и муниципальных образований к наращиванию собственного экономического потенциала регионов и муниципальных образований.

В целях стимулирования субъектов Российской Федерации к наращиванию собственного экономического потенциала Минэкономразвития России проведена работа по совершенствованию системы оценки эффективности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

В этих целях подготовлен проект указа Президента Российской Федерации "Об оценке эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации" (далее соответственно – проект указа, оценка эффективности). Проект указа направлен на исключение дублирования используемых в настоящее время подходов и показателей оценок, направленных на определение уровня развития бизнес-среды в субъектах Российской Федерации, и предусматривает утверждение единого перечня показателей оценки эффективности (далее – перечень показателей).

Проект указа согласован Государственно-правовым управлением Президента Российской Федерации и в настоящее время проходит процедуру согласования в Правительстве Российской Федерации.

После принятия указа будет изменена методика оценки эффективности и Правил предоставления субъектам Российской Федерации грантов в форме межбюджетных трансфертов в целях содействия достижению и (или) поощрения достижению наилучших значений показателей оценки эффективности, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 3 ноября 2012 года № 1142 (далее – постановление № 1142).

Изменены подходы к поощрению регионов за проведение наиболее эффективной политики по оптимизации региональных бюджетов. Подготовлен проект постановления Правительства Российской Федерации "О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2015 года № 1408" (далее – проект постановления).

Проект постановления предусматривает:

- изменение правил предоставления межбюджетных трансфертов в части увеличения количества поощряемых субъектов Российской Федерации до 40;
- корректировку размера межбюджетного трансферта региона исходя из численности населения субъекта Российской Федерации и индекса бюджетных расходов.

Сумма грантов субъекту Российской Федерации распределяется с учетом численности населения, то есть субъект Российской Федерации с большим населением получает больший размер гранта. При этом расчет суммы гранта на душу населения происходит исходя из места региона в рейтинге оценки эффективности (сумма гранта на 1 человека уменьшается в зависимости от места региона – от 1 до 40-го).

В целях реализации этих подходов проектом постановления предусмотрено применение корректирующего коэффициента, применяемого к значениям оценки темпов развития в размере от 1 до 0,2 в соответствии с методом убывающей арифметической прогрессии.

Подготовлен проект распоряжения Правительства Российской Федерации о распределении в 2017 году дотаций бюджетам субъектов Российской Федерации за достижение наивысших темпов роста налогового потенциала (межбюджетные трансферты) в размере 20,0 млрд. рублей.

В 2017–2019 годах в соответствии с Федеральным законом "О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов", с учетом изменений от 1 июля 2017 года (№ 157-ФЗ) предусмотрены дотации бюджетам субъектов Российской Федерации за достижение наивысших темпов роста налогового потенциала (межбюджетные трансферты) в размере 20,0 млрд. рублей ежегодно.

Подходы одобрены на заседании Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации 3 ноября 2017 года.

Пункт 20. Внесение в нормативные правовые акты Российской Федерации, в том числе в Порядок разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2010 года № 588 "Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации", и в Правила формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2014 года № 999, предусматривающих предоставление одной консолидированной субсидии субъекту Российской Федерации в рамках каждой государственной программы Российской Федерации, с делегированием полномочий по определению состава мероприятий субъекту Российской Федерации в рамках целей, установленных государственной программой Российской Федерации. Срок реализации – апрель 2018 года.

Пункт 21. Ежегодное установление в федеральном законе о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных Минюсту России на премирование муниципальных образований – победителей Всероссийского конкурса "Лучшая муниципальная практика".

В целях определения лучших муниципальных практик по развитию территорий Правительством Российской Федерации принято решение о проведении Всероссийского конкурса "Лучшая муниципальная практика" (постановление Правительства Российской Федерации от 18 августа 2016 года № 815). Главной

целью конкурса является стимулирование деятельности органов местного самоуправления по созданию комфортных условий жизнедеятельности, повышение эффективности муниципального управления и модернизации муниципальной экономики. Для обеспечения его проведения сформирована федеральная конкурсная комиссия, которую возглавил Заместитель Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н. Козак (резолюции от 11 ноября 2016 года № 8515п-П16 и № 8516п-П16).

Проектом федерального закона "О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов" Минюсту России предусмотрены бюджетные ассигнования на премирование муниципальных образований – победителей Всероссийского конкурса "Лучшая муниципальная практика" в объеме 40 млн. рублей ежегодно.

Минюстом России утверждены форма конкурсной заявки, показатели уровня развития муниципальной демократии и методика оценки конкурсных заявок по номинации "Обеспечение эффективной "обратной связи" с жителями, развитие территориального общественного самоуправления и привлечение граждан к осуществлению (участию в осуществлении) местного самоуправления в иных формах" (приказ Минюста России от 30 ноября 2016 года № 270).

Первый Всероссийский конкурс "Лучшая муниципальная практика" проведен в третьем квартале 2017 года. Конкурс проводится впервые Минэкономразвития России, Минюстом России и Минстроем России по трем номинациям. Минэкономразвития России отвечает за номинацию "Муниципальная экономическая политика и управление муниципальными финансами" и возглавляет подкомиссию федеральной конкурсной комиссии по данному направлению. Минэкономразвития России утверждена методика проведения конкурса по указанной номинации, проанализированы заявки муниципальных образований, в Правительство Российской Федерации направлены предложения о победителях конкурса. В соответствии с решениями, принятыми 29 сентября 2017 года на заседании федеральной конкурсной комиссии по организации и проведению Всероссийского конкурса "Лучшая муниципальная практика", утверждены его победители. Определены лучшие муниципальные практики для включения в сборник лучших практик для тиражирования.

С 2015 года Минюстом России ежегодно проводится мониторинг развития системы местного самоуправления в Российской Федерации, ставший уникальным источником информации о способах формирования органов местного самоуправления, составе полномочий, динамике изменений форм территориальной организации местного самоуправления. Кроме того, в ходе мониторинга выявляются проблемные зоны применения законодательства о местном самоуправлении и определяются дальнейшие направления его совершенствования.

Обобщенные результаты мониторинга местного самоуправления размещены на официальном сайте Минюста России в сети Интернет (раздел "Развитие федеративных отношений и местного самоуправления", подраздел "Развитие системы местного самоуправления в Российской Федерации"). По состоянию на 1 мая 2017 года в Российской Федерации насчитывалось 22,1 тысячи муниципальных образований.

Последние изменения в законодательстве о местном самоуправлении, в разработке которых принимал участие Минюст России, затронули такие аспекты, как порядок осуществления преобразований муниципальных образований (прежде всего связанных с образованием новых городских округов); порядок формирования и исчисления срока полномочий представительных органов муниципальных районов; порядок временного исполнения полномочий главы муниципального образования в случае его отсутствия или досрочного прекращения полномочий; порядок принятия, государственной регистрации и вступления в силу уставов муниципальных образований и актов о внесении в них изменений, а также статус и порядок опубликования соглашений, заключаемых между муниципальными образованиями.

Ближайшие планы Минюста России по совершенствованию законодательства о местном самоуправлении связаны с исполнением перечня поручений Президента Российской Федерации В.В. Путина от 7 сентября 2017 года № Пр-1773 по итогам заседания Совета при Президенте Российской Федерации по развитию местного самоуправления 5 августа 2017 года и касаются определения правового статуса территориальных общественных самоуправлений (ТОС) как юридических лиц, формирования нормативно-правовой базы деятельности сельских старост, а также совершенствования разграничения между уровнями публичной власти полномочий в сфере благоустройства.

Пункт 22. Разработка и внесение в Правительство Российской Федерации проектов нормативных правовых актов, устанавливающих порядок зачисления в бюджеты субъектов Российской Федерации доходов от налога на прибыль, подлежащих зачислению в федеральный бюджет, которые дополнительно начислены на соответствующей территории в результате деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по наращиванию экономического потенциала территорий, а также возможность зачисления в местные бюджеты доходов от налогов и сборов, подлежащих зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации, которые дополнительно начислены на соответствующей территории в результате деятельности органов местного самоуправления по наращиванию экономического потенциала муниципальных образований.

В целях стимулирования роста налогового потенциала субъектов Российской Федерации Минэкономразвития России разработан механизм, предусматривающий предоставление дотаций

бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности в целях перераспределения прироста налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в федеральный бюджет, дополнительно начисленного на территории субъекта Российской Федерации в результате деятельности органов исполнительной власти региона.

В этих целях подготовлен соответствующий проект постановления Правительства Российской Федерации, утверждающий методику распределения указанных дотаций и предусматривающий изменения постановления Правительства Российской Федерации от 13 апреля 2010 года № 231, которое регулирует механизм распределения дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности в целом.

Применение данного механизма предполагается с 2018 года, в проекте федерального закона о внесении изменений в закон о федеральном бюджете на 2017 год и плановый период на указанные цели предусмотрена сумма в размере 36,7 млрд. рублей.

Основные подходы к распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации дотаций, формируемых за счет прироста налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в федеральный бюджет, рассмотрены на заседании Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации 3 ноября 2017 года.

Высшим исполнительным органам государственной власти (высшим должностным лицам) субъектов Российской Федерации поручено в срок до 15 ноября 2017 года представить в Минфин России, Минэкономразвития России предложения по доработке проекта методики распределения между бюджетами субъектов Российской Федерации дотаций, формируемых за счет прироста налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в федеральный бюджет.

До 31 декабря 2017 года доработанный с учетом предложений проект акта Правительства Российской Федерации, утверждающий методику распределения между бюджетами субъектов Российской Федерации дотаций, формируемых за счет прироста налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в федеральный бюджет, будет внесен в Правительство Российской Федерации.

Проект акта Правительства Российской Федерации о распределении в 2018 году между бюджетами субъектов Российской Федерации указанных дотаций в объеме 36,7 млрд. рублей будет внесен в Правительство Российской Федерации по результатам анализа представленной плательщиками налоговой отчетности до 1 мая 2018 года.

Пункт 23. Создание автоматизированной системы ведения реестра расходных полномочий субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, обеспечивающей сопоставимость фактических расходов региональных и местных бюджетов на финансирование указанных полномочий, в целях мониторинга результатов инвентаризации таких расходов и их учета для распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации.

Минфином России создана автоматизированная система сбора реестров расходных обязательств субъектов Российской Федерации и сводов реестров расходных обязательств муниципальных образований, входящих в состав соответствующего субъекта Российской Федерации, а также приказом Минфина России от 31 мая 2017 года № 82н утвержден Порядок представления реестров расходных обязательств субъектов Российской Федерации, сводов реестров расходных обязательств муниципальных образований, входящих в состав субъекта Российской Федерации.

Доклад об исполнении данного пункта плана письмом Минфина России от 29 июля 2017 года № 01-02-01/06-41095 направлен в Правительство Российской Федерации.

Ранее Минюстом России были сформированы и размещены на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети Интернет перечни полномочий Российской Федерации, переданных субъектам Российской Федерации, органам местного самоуправления для осуществления полномочий Российской Федерации, переданных субъектами Российской Федерации по соглашениям в порядке, установленном статьей 26.8 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов субъектов Российской Федерации"; собственных полномочий субъектов Российской Федерации, в том числе по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Указанные перечни были подготовлены Минюстом России во исполнение подпрограммы 4 "Совершенствование разграничения полномочий между уровнями публичной власти и контроля за осуществлением переданных федеральных полномочий" государственной программы Российской Федерации "Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами", утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 18 мая 2017 года № 455.

V. Уточнение полномочий федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, совершенствование их финансового обеспечения и организация эффективного исполнения указанных полномочий (с максимальным привлечением населения к участию в государственном и муниципальном управлении).

Пункт 24. Мониторинг расходных обязательств органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.

Отмечаем, что Минфином России в соответствии с поручениями Правительства Российской Федерации от 26 сентября 2016 года № ДК-П13*199пр, от 27 января 2017 года № ДК-П13-427 и во исполнение абзаца второго пункта 1.3 поручений, содержащихся в протоколе заседания Совета Безопасности Российской Федерации по вопросу "О совершенствовании государственной региональной политики в Российской Федерации" от 22 сентября 2016 года (от 22 октября 2016 года № Пр-2040), создана автоматизированная система сбора реестров расходных обязательств субъектов Российской Федерации и сводов реестров расходных обязательств муниципальных образований, входящих в состав субъекта Российской Федерации, подготовлен приказ Минфина России от 31 мая 2017 года № 82н "Об утверждении Порядка представления реестров расходных обязательств субъектов Российской Федерации, сводов реестров расходных обязательств муниципальных образований, входящих в состав субъекта Российской Федерации, и признании утратившим силу приказа Министерства финансов Российской Федерации от 1 июля 2015 года № 103н "Об утверждении Порядка представления реестров расходных обязательств субъектов Российской Федерации и сводов реестров расходных обязательств муниципальных образований, входящих в состав субъекта Российской Федерации".

Указанная система обеспечивает сбор и свод информации о финансировании субъектами Российской Федерации полномочий по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, предметам ведения субъектов Российской Федерации, переданных для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации, и финансирование полномочий органов местного самоуправления.

На основании данных реестров расходных обязательств Минфином России осуществляется оценка расходных обязательств субъектов Российской Федерации и муниципальных образований при определении расчетного объема расходных обязательств субъекта Российской Федерации и муниципальных образований в рамках расчета дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации.

Пункт 25. Определение объемов и распределение финансовой помощи из федерального бюджета путем предоставления дотаций, субсидий и иных целевых межбюджетных трансфертов с учетом результатов мониторинга расходов и налогового потенциала субъектов Российской Федерации

На основании данных субъектов Российской Федерации в 2017 году проведен анализ реестров расходных обязательств субъектов Российской Федерации и сводов реестров расходных обязательств муниципальных образований, входящих в состав субъекта Российской Федерации за 2016 год. Полученные результаты инвентаризации расходных обязательств использованы при распределении дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации на 2018 год. Кроме того, при распределении дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности на 2018 год учтен уровень долговой нагрузки бюджетов субъектов Российской Федерации. Объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации, распределенный с учетом результатов инвентаризации расходных полномочий и расчетной долговой нагрузки, увеличен на 2018 год с 20 до 30 %.

За счет дополнительных поступлений федерального бюджета по налогу на прибыль организаций:

- увеличен объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации на 2018 год на 30,5 млрд. рублей. Увеличение нецелевой финансовой помощи сопровождается проведением структурных бюджетных и экономических реформ на региональном уровне. В этой связи планируется продолжить практику заключения соглашений с субъектами Российской Федерации, определяющих дополнительные условия их предоставления и использования, направленные на стимулирование социально-экономического развития и оздоровление государственных финансов субъектов Российской Федерации и устанавливающие меры ответственности за невыполнение субъектом Российской Федерации указанных обязательств;

- предоставление грантов за достижение наивысших темпов роста налогового потенциала территорий. В 2018–2020 годах ежегодно 20 млрд. рублей будут направляться на предоставление грантов субъектам Российской Федерации за достижение наивысших темпов роста налогового потенциала территорий для стимулирования тех регионов, которые в последние годы добиваются высоких темпов роста экономики и налогового потенциала;

- предоставление бюджетам субъектов Российской Федерации с 2017 года дополнительных дотаций в размере прироста подлежащего зачислению в федеральный бюджет налога на прибыль в отчетном году по сравнению со среднегодовыми фактическими поступлениями указанного налога за два предыдущих года.

В целях повышения эффективности межбюджетного субсидирования предусмотрен единый порядок определения предельного уровня софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, который учитывает уровень бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации.

Соответствующие предельные уровни софинансирования по регионам утверждены Правительством Российской Федерации в границах от 5 % до 95 % на 2018–2020 годы и изменению в указанный период не подлежат. При этом предусмотрена возможность увеличения предельного уровня до 99 % для отдельных мероприятий, имеющих общегосударственное значение.

Пункт 26. Разработка и внесение в законодательство Российской Федерации изменений, предусматривающих ограничение на федеральном уровне по региональным и муниципальным налогам и

поэтапную отмену таких ранее установленных льгот или компенсацию выпадающих доходов региональных и (или) местных бюджетов в связи с предоставление таких льгот; учет при расчете налогового потенциала субъектов Российской Федерации эффективных льгот, установленных для реализации приоритетных инвестиционных проектов, инвестиционных проектов естественных монополий, а также инвестиционных проектов в рамках развития приоритетных экономических специализаций региональных экономик, определенных в стратегии пространственного развития Российской Федерации.

В целях поэтапной отмены налоговых льгот принят Федеральный закон от 30 сентября 2017 года № 286-ФЗ "О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации", предусматривающий с 1 января 2018 года передачу полномочий по установлению налоговой льготы по налогу на имущество организаций в отношении энергоэффективных объектов субъектам Российской Федерации.

Ранее, в 2016 году, был принят Федеральный закон от 30 ноября 2016 года № 401-ФЗ "О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации", предусматривающий введение правила "двух ключей" по налогу на имущество организаций в отношении налоговых льгот по движимому имуществу и имуществу, используемому при осуществлении деятельности по разработке морских месторождений углеводородного сырья в российской части (российском секторе) Каспийского моря, согласно которому эти налоговые льготы применяются с 1 января 2018 года на территории субъекта Российской Федерации только по решению этого субъекта Российской Федерации.

В дальнейшем в рамках реализации Основных направлений налоговой и таможенно-тарифной политики на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов планируется продолжить работу по отмене действующих налоговых льгот, установленных на федеральном уровне по региональным и местным налогам, за исключением льгот, имеющих социальный характер, поскольку отмена таких льгот может привести к социальной напряженности в обществе (например, отмена налоговых льгот для общественных организаций инвалидов, религиозных организаций, пенсионеров), либо к увеличению расходных обязательств федерального бюджета (например, отмена налоговых льгот для учреждений уголовно-исполнительной системы).

При проведении указанной работы предполагается распределить действующие федеральные налоговые льготы по региональным и местным налогам на три категории в зависимости от срока их обязательного применения субъектами Российской Федерации на своей территории: льготы, обязательные к предоставлению на всей территории Российской Федерации в течение пяти лет, трех лет и одного года. По истечении периода действия обязательного применения льготы субъект Российской Федерации получает право самостоятельно принимать решение о предоставлении на своей территории соответствующей налоговой льготы или отказа от нее.

Кроме того, в соответствии с имеющимися поручениями Минфином России совместно с Минэкономразвития России подготовлена методика оценки эффективности налоговых льгот, основные цели и задачи которой – повышение прозрачности бюджетной и налоговой политики субъектов Российской Федерации; формирование полного представления об использовании бюджетных ресурсов субъектов Российской Федерации в разрезе целей государственной политики; повышение эффективности мер социально-экономической политики субъектов Российской Федерации на основе информированного выбора оптимального способа достижения целей; повышение качества прогнозирования доходов бюджетов бюджетной системы.

Методика направлена на методологическую поддержку субъектов Российской Федерации в рамках работы по повышению эффективности мер налоговой и бюджетной политики и будет учтена при распределении дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности и формировании предложений о пересмотре неэффективных налоговых льгот.

Подходы к оценке региональных налоговых льгот:

Группы льгот:

- стимулирующие (72 %, пониженные ставки по налогу на прибыль и имущество организаций для отдельных категорий юридических лиц и ИП);
- социальная поддержка (8 %, освобождение/пониженная ставка для физических лиц категориальному (статусному) принципу);
- оптимизация бюджетных потоков (20 % освобождение/нулевая ставка;
- по имущественным налогам для органов власти, бюджетных и казенных учреждений.

Принципы оценки:

Стимулирующие льготы должны основываться на принципах самофинансирования (дополнительные доходы должны окупать выпадающие доходы) на среднесрочном периоде окупаемости и долговой устойчивости (эффективные льготы не приводят к росту долговой нагрузки). Признанные неэффективными будут учитываться в налоговом потенциале региона.

Социальная поддержка. Оценка эффективности проводится наряду с другими мерами (прямыми расходами бюджетов) социальной поддержки. Эффективные льготы включаются в состав расходов модельного бюджета.

Оптимизация встречных потоков. Оценка эффективности проводится наряду с другими мерами (прямыми расходами бюджетов) соответствующей сферы госполитики. Эффективные льготы учитываются в составе расходов модельного бюджета, отменяются в целях обеспечения равных конкурентных условий.

Методика оценки рассмотрена на заседании Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации 3 ноября 2017 года. Высшим исполнительным органам государственной власти (высшим должностным лицам) субъектов Российской Федерации поручено в срок до 1 декабря 2017 года представить в Минфин России, Минэкономразвития России предложения по доработке проекта методики, а также информацию о налоговых льготах, установленных законами субъектов Российской Федерации (нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований).

После доработки методики с учетом предложений регионов соответствующий проект акта будет внесен в Правительство Российской Федерации.

Пункт 27. Подготовка предложений об оптимизации системы и укреплении материально-технической базы территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, полномочия которых не переданы органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления, повышении уровня материального и социально-бытового обеспечения их работников (сотрудников) при условии установления мер ответственности за конкретные результаты работы по социально-экономическому развитию территорий.

Большинство территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в целях повышения результативности своей деятельности осуществляют мероприятия по реорганизации территориальных органов с учетом Методических рекомендаций по оптимизации структуры, штатной численности и финансирования территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, по определению и мониторингу достижения показателей результативности и эффективности их деятельности (далее – методические рекомендации), разработанных в соответствии с протоколом совещания у Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н. Козака от 30 октября 2015 года № ДК-П16-187пр.

Так, например, Росстатом в соответствии с методическими рекомендациями в практическую деятельность была внедрена Методика оценки деятельности руководителей территориальных органов Федеральной службы государственной статистики и Методика расчета интегрированного показателя нагрузки на территориальные органы Росстата. Анализ результатов оценки интегрированных показателей нагрузки использовался для принятия управленческих решений по оптимизации сети территориальных органов Росстата.

Минэкономразвития России считает целесообразным работу по оптимизации территориальных органов федеральных органов власти осуществлять в соответствии с методическими рекомендациями, предусматривающими поэтапное внедрение комплексной системы оценки результативности и эффективности деятельности территориальных органов.

Пункт 28. Подготовка отчета о состоянии и совершенствовании основных направлений законодательства Российской Федерации в сфере государственной региональной политики.

Минэкономразвития России проводит анализ информации, полученной от федеральных органов исполнительной власти, по вопросу совершенствования основных направлений законодательства Российской Федерации в сфере государственной региональной политики.

Пункт 29. Проведение инвентаризации нормативных правовых актов Российской Федерации, определяющих объемы расходных обязательств субъектов Российской Федерации в рамках реализации ими собственных полномочий, и подготовка предложений о внесении в законодательство Российской Федерации (в разрезе соответствующих полномочий в установленной сфере деятельности) изменений, предусматривающих исключение (минимизацию) установления на федеральном уровне требований (правил, норм, нормативов, стандартов), предопределяющих объемы расходов региональных и местных бюджетов на реализацию расходных полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, или отнесение указанных полномочий к полномочиям Российской Федерации и сохранение обязательности исполнения требований при осуществлении указанных полномочий, имея в виду возложение их осуществления на органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления в качестве делегированных с финансированием расходов на осуществление указанных полномочий за счет субвенций из федерального бюджета, или организацию осуществления указанных полномочий непосредственно соответствующими федеральными органами исполнительной власти

Федеральными органами исполнительной власти совместно с органами государственной власти субъектов Российской Федерации при правовой поддержке Минюста России проводится инвентаризация нормативных правовых актов Российской Федерации, определяющих объемы расходных обязательств субъектов Российской Федерации в рамках реализации ими собственных полномочий. Учитывая объемы проводимой работы, исполнение пункта 29 плана не завершено. Подробный доклад об исполнении указанного пункта, а также предложения по исключению (минимизации) установления на федеральном уровне требований, предопределяющих объемы расходов региональных и местных бюджетов на реализацию расходных полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации и

органов местного самоуправления, направлены в Правительство Российской Федерации письмом Минфина России от 13 октября 2017 года № 01-02-01/06-67029.

Работа по инвентаризации нормативных правовых актов Российской Федерации, определяющих объемы расходных обязательств субъектов Российской Федерации в рамках реализации ими собственных полномочий, проводилась в соответствии с поручениями Правительства Российский Федерации от 21 февраля 2017 года № ДК-П13-45пр, от 11 июля 2017 года № ДМ-П13-41прс, от 31 июля 2017 года № ДК-П13-00пр.

Минфином России, Минюстом России, Минэкономразвития России совместно с федеральными органами исполнительной власти проведена масштабная работа по выявлению федеральных законов и иных нормативных правовых актов, устанавливающих требования к осуществлению собственных полномочий регионов и муниципалитетов, которые предопределяют расходы региональных и местных бюджетов на финансовое обеспечение данных полномочий.

Вместе с тем для более детальной проработки указанного вопроса была организована дополнительная работа с субъектами Российской Федерации.

По результатам анализа информации федеральных органов исполнительной власти, а также субъектов Российской Федерации были выделены проблемные полномочия и подготовлены предложения по внесению изменений в нормативные правовые акты Российской Федерации в части исключения (минимизации) установленных на федеральном уровне требований к их осуществлению.

Учитывая объемы проводимой работы, инвентаризация нормативных правовых актов Российской Федерации, определяющих объемы расходных обязательств субъектов Российской Федерации в рамках реализации ими собственных полномочий, продолжается.

Большая часть несоответствий в правовом регулировании на федеральном уровне полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации сосредоточена в таких сферах, как здравоохранение, образование, социальная защита и социальное обеспечение. Вопросы, связанные с совершенствованием порядка регулирования на федеральном уровне полномочий государственной власти субъектов Российской Федерации в указанных сферах, требуют особого внимания и детальной проработки с участием федеральных органов исполнительной власти.

Предложения по исключению (минимизации) установленных на федеральном уровне требований к осуществлению собственных полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления были направлены в Минфин России (письмо Минэкономразвития России от 29 сентября 2017 года № 27520-АЦ/Д14и).

На сегодняшний день Правительством Российской Федерации уже принято решение о признании утративших силу некоторых нормативных правовых актов Российской Федерации, которые определяют нормы организации подготовки государственных минимальных социальных стандартов для определения финансовых нормативов формирования бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов, а также нормативы обеспеченности в сферах здравоохранения, физической культуры и спорта, образования, культуры, в сфере массовой информации.

Также по результатам совещаний в Правительстве Российской Федерации (протоколы от 28 июля 2017 года № ДК-П12-206пр и от 8 сентября 2017 года № ДК-П12-238пр) принято решение предусмотреть в федеральном бюджете на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов бюджетные ассигнования на софинансирование расходов субъектов Российской Федерации по организации обеспечения лекарственными препаратами и специализированными продуктами лечебного питания для лечения редких (орфанных) заболеваний.

Вместе с тем дальнейшая работа по инвентаризации должна быть систематизирована и завершена в кратчайшие сроки.

В связи с этим в настоящее время Минэкономразвития России разработан проект плана первоочередных мероприятий по минимизации избыточного регулирования на федеральном уровне полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации. В рамках осуществления указанного плана в целях выявления и анализа неэффективных региональных полномочий и избыточных расходов на их осуществление планируется сформировать штаб (координационный орган), в который будут входить эксперты, представители федеральных органов исполнительной власти, представители субъектов Российской Федерации, а также иные заинтересованные лица.

Итогом работы будет сокращение избыточного регулирования на федеральном уровне полномочий, неэффективных расходов региональных бюджетов на осуществление избыточных и дублирующих полномочий и требований, а также повышение эффективности государственного управления в субъектах Российской Федерации.

Таким образом, учитывая объемы проводимой работы, исполнение пункта 29 плана не завершено. Подробный доклад об исполнении указанного пункта, а также предложения по исключению (минимизации) установления на федеральном уровне требований, предопределяющих объемы расходов региональных и местных бюджетов на реализацию расходных полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, направлены в Правительство Российской Федерации письмом Минфина России от 13 октября 2017 года № 01-02-01/06-67029.

Пункт 30. Внесение в законодательство Российской Федерации изменений, исключающих положения, предопределяющие расходы региональных и местных бюджетов на осуществление расходных полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, в рамках реализации механизма, определенного исходя из предложений, предусмотренных пунктом 29 настоящего плана.

Деятельность Минюста России в рамках совершенствования законодательства Российской Федерации в сфере государственной региональной политики осуществлялась по следующим направлениям:

- совершенствование порядка заключения соглашений между федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации о передаче ими друг другу осуществления части своих полномочий;
- повышение эффективности законодательного регулирования разграничения полномочий между уровнями публичной власти;
- создание условий для выявления, поощрения и распространения примеров лучшей практики деятельности органов местного самоуправления по организации муниципального управления и решению вопросов местного значения;
- обеспечение надлежащих институциональных условий осуществления органами местного самоуправления закрепленных за ними полномочий, в том числе по итогам анализа результатов мониторинга организации и развития местного самоуправления в Российской Федерации.

Комплексным документом стратегического планирования, определяющим цели государственной политики в области развития федеративных отношений и местного самоуправления стала государственная программа Российской Федерации "Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами", утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 18 мая 2016 года № 445 (с изменениями, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 31 марта 2017 года № 373).

В соответствии с государственной программой Минюстом России проведена полная (тотальная) инвентаризация полномочий, осуществляемых органами государственной власти субъектов Российской Федерации (собственные и переданные (по закону или соглашению) полномочия, полномочия, вытекающие из актов Президента Российской Федерации и актов Правительства Российской Федерации, а также различных форматов участия органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в федеральных программах),

В рамках совершенствования порядка заключения соглашений о передаче полномочий Минюстом России осуществляется правовая экспертиза заключенных соглашений. В дальнейшем осуществляется их официальное опубликование (размещение) на официальном интернет-портале правовой информации www.pravo.gov.ru (постановление Правительства Российской Федерации от 11 февраля 2016 года № 93).

По состоянию на третий квартал 2017 года учтено порядка 146 соглашений о передаче полномочий между федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации. С 2016 года актуальные редакции соглашений подготавливаются и размещаются Минюстом России для всеобщего сведения на интернет-портале "Нормативные правовые акты Российской Федерации" (www.zakon.scli.ru).

В целях методической поддержки сторон, заключающих соглашения, управления условиями передачи полномочий по соглашениям и обеспечения их соответствия актам большей юридической силы утверждены примерные формы соглашений о передаче полномочий между федеральным органом исполнительной власти и органами государственной власти субъекта Российской Федерации (приказ Минюста России от 10 августа 2016 года № 182).

В рамках совершенствования порядка изъятия полномочий Российской Федерации по предметам ведения Российской Федерации и (или) предметам совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов, переданных для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации, Минюстом России внесен в Правительство Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в статьи 26.3 и 26.9 Федерального закона "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" (письма от 5 мая 2017 года № 08/54615-АК, от 5 июня 2017 года № 08/66470-МТ) (далее – законопроект).

Законопроектом в Федеральном законе от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" (далее – федеральный закон № 184-ФЗ) предлагается установить общие (универсальные) основания для изъятия переданных полномочий, которые могут применяться независимо от сферы общественных отношений, в которой переданы федеральные полномочия (например, в случаях стихийных бедствий, иных чрезвычайных ситуаций, при необходимости реализации международных обязательств и мероприятий по обороне страны и безопасности государства). Кроме того, на основе обобщения действующих законодательных актов Российской Федерации в сферах переданных полномочий предлагается в федеральном законе № 184-ФЗ определить основное рамочное регулирование, определяющее принципы изъятия переданных полномочий, а также урегулировать правовые последствия

принятия решения об изъятии переданных полномочий.

Законопроект поддержан Государственно-правовым управлением Президента Российской Федерации.

При подготовке предложений о передаче (делегировании) части полномочий федеральных органов исполнительной власти органам государственной власти субъектов Российской Федерации необходимо принимать во внимание недопустимость отнесения к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации только части исполнительских функций, связанных с осуществлением передаваемого (делегируемого) полномочия, без возможности принятия итоговых решений и осуществления каких-либо контрольных функций в ходе осуществления полномочия, и наделение их при этом всей полнотой ответственности за эффективность осуществления полномочия (например, принятие итоговых решений о выдаче разрешительного документа (выдача лицензии, согласование квот и пр.), контрольные функции за действиями соискателей в части выдачи лицензий закрепляются за федеральными органами исполнительной власти, а вся подготовительная работа (проверка документов заявителей на предмет их полноты и достоверности, ведение реестров и предоставление информации из них) возлагается на органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Пункт 31. Разработка комплекса мер по введению дополнительных механизмов вовлечения граждан Российской Федерации в государственное и муниципальное управление с повышением их гражданской ответственности за участие в решении вопросов социально-экономического и политического развития соответствующих территорий, а также механизмов учета мнения населения при решении указанных вопросов.

В настоящее время в целях реализации данного пункта Минэкономразвития России проводит работу по анализу существующих механизмов вовлечения граждан Российской Федерации в государственное и муниципальное управление и учета мнения населения при решении вопросов социально-экономического и политического развития территорий.

Пункт 32. Активизации экономического сотрудничества между субъектами Российской Федерации.

Минэкономразвития России направлен запрос в субъекты Российской Федерации о предоставлении информации о сферах сотрудничества между субъектами Российской Федерации, ограничениях в данной сфере, а также предложения по внесению необходимых изменений в законодательство Российской Федерации, направленных на активизации экономического сотрудничества между субъектами Российской Федерации.

После получения указанной информации Минэкономразвития России проведет анализ полученных данных и представит в Правительство Российской Федерации сводный отчет по указанному вопросу.

Пункты 2, 4, 5, 8, 12–14 будут исполнены после принятия СПР, на основании ее положений.

МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Министерство финансов Российской Федерации в соответствии с письмом Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера от 30 октября 2017 года № 3.2-11/3000 по вопросу рассмотрения на четыреста двадцать четвертом заседании Совета Федерации в рамках "правительственного часа" вопроса "О реализации Основ государственной политики регионального развития Российской Федерации на период до 2025 года" сообщает следующее.

По пунктам 1–3. Минфин России определен ответственным исполнителем по пунктам 11, 21, 23, 25, 26, 29 плана реализации Основ государственной политики регионального развития Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2017 года № 1166-р (далее – План).

По пункту 11 Плана. Минфином России в настоящее время разрабатывается план-график нормативно-правовой работы Минфина России на среднесрочную и долгосрочную перспективы. Одним из пунктов указанного плана-графика является разработка в 2018 году нормативного правового акта, предусматривающего внесение изменений в Правила формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2014 года № 999.

По пункту 21 Плана. Минфину России совместно с Минюстом России поручено ежегодно федеральным законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период устанавливать лимиты бюджетных обязательств, предусмотренных Минюсту России на премирование муниципальных образований – победителей Всероссийского конкурса "Лучшая муниципальная практика".

В 2017 году в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 11 июля 2017 года № 1472-р Минюсту России предусмотрены бюджетные ассигнования за счет бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации в виде иных межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации на премирование муниципальных образований – победителей Всероссийского конкурса "Лучшая муниципальная практика" в объеме 40 млн. рублей.

По вопросу выделения средств федерального бюджета в 2018–2020 годах сообщаем, что проектом федерального закона № 274618-7 "О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов", принятым Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации в первом чтении 27 октября 2017 года, Минюсту России также предусмотрены бюджетные ассигнования на премирование муниципальных образований – победителей Всероссийского конкурса "Лучшая муниципальная практика" в объеме 40 млн. рублей ежегодно.

По пункту 23 Плана. Минфином России создана автоматизированная система сбора реестров расходных обязательств субъектов Российской Федерации и сводов реестров расходных обязательств муниципальных образований, входящих в состав соответствующего субъекта Российской Федерации, а также приказом Минфина России от 31 мая 2017 года № 82н утвержден порядок представления реестров расходных обязательств субъектов Российской Федерации, сводов реестров расходных обязательств муниципальных образований, входящих в состав субъекта Российской Федерации.

Указанная система обеспечивает сбор и сведение информации о финансировании регионами полномочий по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, предметам ведения субъектов Российской Федерации, полномочий, переданных для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации, и финансировании полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения.

На основании представленных реестров расходных обязательств обязательства субъектов Российской Федерации распределяются по 23 укрупненным группам полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.

В соответствии с методикой распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации при определении нормативных объемов расходные обязательства субъекта Российской Федерации и муниципальных образований разделяются на первоочередные расходные обязательства субъекта Российской Федерации (по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, а также перечень вопросов местного значения и полномочий по их решению – сгруппированы в отраслевые укрупненные группы полномочий (содержание органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, сельское хозяйство, дорожная деятельность, транспортное обслуживание, образование, культура и другие) и дополнительные расходные обязательства.

Нормирование расходов осуществляется по группам полномочий. Из них первоочередные укрупненные отраслевые группы полномочий (образование, здравоохранение, культура, сельское хозяйство и другие), группа вопросов местного значения (строительство жилья, коммунальное хозяйство и другие) и группа, включающая дополнительные расходные обязательства (расходные обязательства, установленные актами субъекта Российской Федерации, сверхнормативное финансирование федеральных полномочий, дополнительные меры социальной поддержки и другие).

На первом этапе расчета модельного бюджета определяется среднероссийский показатель по каждой группе расходных обязательств (без учета 5 максимальных и 10 минимальных значений по каждой труппе полномочий).

Далее к среднероссийским показателям применяются индивидуальные факторы, определяющие стоимость расходных обязательств, и корректирующие коэффициенты.

Следующим этапом расчета является определение минимального объема расходов по каждому расходному обязательству.

Определенные согласно изложенным подходам нормированные объемы расходных обязательств регионов увеличиваются на расчетные объемы расходов на осуществление капитальных вложений.

Заключительным этапом является определение коэффициента соотношения нормативного объема расходных обязательств субъектов Российской Федерации и муниципальных образований к фактическим расходам консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации, непосредственно участвующем в распределении дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации.

По пункту 25 Плана. На основании данных субъектов Российской Федерации в 2017 году проведен анализ реестров расходных обязательств субъектов Российской Федерации и сводов реестров расходных обязательств муниципальных образований, входящих в состав субъекта Российской Федерации за 2016 год. Полученные результаты инвентаризации расходных обязательств использованы при распределении дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации на 2018 год. Кроме того, при распределении дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности на 2018 год учтен уровень долговой нагрузки бюджетов субъектов Российской Федерации.

Объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации, распределенный с учетом результатов инвентаризации расходных полномочий и расчетной долговой нагрузки, увеличен на 2018 год с 20 до 30 %.

За счет дополнительных поступлений федерального бюджета по налогу на прибыль организаций:

- увеличен объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации на 2018 год на 30,5 млрд. рублей. Увеличение нецелевой финансовой помощи сопровождается проведением структурных бюджетных и экономических реформ на региональном уровне. В этой связи планируется продолжить практику заключения соглашений с субъектами Российской Федерации, определяющих дополнительные условия их предоставления и использования, направленные на стимулирование социально-экономического развития и оздоровление государственных финансов субъектов Российской Федерации, и устанавливающие меры ответственности за невыполнение субъектом Российской Федерации указанных обязательств;
- предоставление грантов за достижение наивысших темпов роста налогового потенциала территорий. В 2018–2020 годах ежегодно 20 млрд. рублей будут направляться на предоставление грантов субъектам Российской Федерации за достижение наивысших темпов роста налогового потенциала территорий для стимулирования тех регионов, которые в последние годы добиваются высоких темпов роста экономики и налогового потенциала;
- предоставление бюджетам субъектов Российской Федерации с 2017 года дополнительных дотаций в размере прироста подлежащего зачислению в федеральный бюджет налога на прибыль в отчетном году по сравнению со среднегодовыми фактическими поступлениями указанного налога за два предыдущих года.

В целях повышения эффективности межбюджетного субсидирования предусмотрен единый порядок определения предельного уровня софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, который учитывает уровень бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации.

Соответствующие предельные уровни софинансирования по регионам утверждены Правительством Российской Федерации в границах от 5 % до 95 % на 2018–2020 годы и изменению в указанный период не подлежат. При этом предусмотрена возможность увеличения предельного уровня до 99 % для отдельных мероприятий, имеющих общегосударственное значение.

По пункту 26 Плана. В целях поэтапной отмены налоговых льгот принят Федеральный закон от 30 сентября 2017 года № 286-ФЗ "О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации", предусматривающий с 1 января 2018 года передачу полномочий по установлению налоговой льготы по налогу на имущество организаций в отношении энергоэффективных объектов субъектам Российской Федерации.

Ранее, в 2016 году, был принят Федеральный закон от 30 ноября 2016 года № 401-ФЗ "О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации", предусматривающий введение правила "двух ключей" по налогу на имущество организаций в отношении налоговых льгот по движимому имуществу и имуществу, используемому при осуществлении деятельности по разработке морских месторождений углеводородного сырья в российской части (российском секторе) Каспийского моря, согласно которому эти налоговые льготы применяются с 1 января 2018 года на территории субъекта Российской Федерации только по решению этого субъекта Российской Федерации.

В дальнейшем в рамках реализации Основных направлений налоговой и таможенно-тарифной политики на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов планируется продолжить работу по отмене

действующих налоговых льгот, установленных на федеральном уровне по региональным и местным налогам, за исключением льгот, имеющих социальный характер, поскольку отмена таких льгот может привести к социальной напряженности в обществе (например, отмена налоговых льгот для общественных организаций инвалидов, религиозных организаций, пенсионеров), либо к увеличению расходных обязательств федерального бюджета (например, отмена налоговых льгот для учреждений уголовно-исполнительной системы).

При проведении указанной работы предполагается распределить действующие федеральные налоговые льготы по региональным и местным налогам на три категории в зависимости от срока их обязательного применения субъектами Российской Федерации на своей территории: льготы, обязательные к предоставлению на всей территории Российской Федерации в течение пяти лет, трех лет и одного года. По истечении периода действия обязательного применения льготы субъект Российской Федерации получает право самостоятельно принимать решение о предоставлении на своей территории соответствующей налоговой льготы или отказа от нее.

По пункту 29 Плана. Минэкономразвития России совместно с Минфином России, Минюстом России и отраслевыми федеральными органами исполнительной власти проводится инвентаризация актов, принятых на федеральном уровне, и их финансового воздействия на бюджеты субъектов Российской Федерации.

Минэкономразвития России осуществляется инвентаризация федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, устанавливающих требования к осуществлению собственных полномочий регионов и муниципалитетов в отраслях экономики и социальной сферы, которые предопределяют расходы региональных и местных бюджетов на финансовое обеспечение данных полномочий (далее – инвентаризация).

По результатам анализа представленной пилотными субъектами Российской Федерации информации установлено, что 75 из 109 (около 69 %) полномочий субъектов Российской Федерации, закрепленных Федеральным законом от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации", дополнительно регулируются 238 нормативными правовыми актами Российской Федерации, из которых: 88 – федеральные законы, 9 – указы Президента Российской Федерации, 125 – нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации, 16 – акты федеральных органов исполнительной власти.

С учетом имеющейся информации федеральных органов исполнительной власти и пилотных субъектов Российской Федерации на сегодняшний день можно выделить ряд наиболее проблемных вопросов в различных сферах деятельности – здравоохранении, образовании, транспорте, социальной сфере и в сфере трудовых отношений.

В рамках проводимой работы Минфином России подготовлены предложения об отмене следующих актов:

- проект распоряжения Правительства Российской Федерации о признании утратившим силу распоряжения Правительства Российской Федерации от 3 июля 1996 года № 1063-р, в соответствии с которым одобрены социальные нормативы и нормы, определяющие нормативы обеспеченности в сферах здравоохранения, физической культуры и спорта, образования, культуры, в сфере массовой информации;
- проект указа Президента Российской Федерации "О признании утратившим силу Указа Президента Российской Федерации от 28 мая 1996 года № 769 "Об организации подготовки государственных минимальных социальных стандартов для определения финансовых нормативов формирования бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов".

Учитывая объемы проводимой работы, в настоящее время работа по инвентаризации нормативных правовых актов не завершена и будет продолжена в рамках исполнения плана мероприятий по реализации Основ государственной политики регионального развития Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2017 года № 1166-р.

По пункту 4. В части финансирования из федерального бюджета мероприятий по реализации Основ государственной политики регионального развития Российской Федерации на период до 2025 года сообщаем, что отдельно на реализацию Указа Президента Российской Федерации от 16 января 2017 года № 13 "Об утверждении Основ государственной политики регионального развития Российской Федерации на период до 2025 года" (далее – указ № 13) выделение средств федерального бюджета не предусмотрено.

Реализация мероприятий указа № 13 осуществляется федеральными органами исполнительной власти в рамках средств, предусмотренных на их содержание, а также в рамках средств, предусмотренных на реализацию государственных программ Российской Федерации.

По пункту 5. В части направления предложений по совершенствованию мер государственной политики регионального развития Российской Федерации Минфин России сообщает о целесообразности внесения изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации, направленных на совершенствование межбюджетных отношений на региональном и муниципальном уровнях. Соответствующий проект федерального закона подготовлен Минфином России и в июне текущего года внесен в Правительство Российской Федерации.

Законопроектом устанавливается необходимость предварительного (до принятия во втором чтении федерального закона о федеральном бюджете) согласования с субъектами Российской Федерации объемов распределения между бюджетами субъектов Российской Федерации субсидий из федерального бюджета.

Кроме того, будет урегулирован порядок предоставления из федерального бюджета дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации – в порядке и на условиях, установленных Правительством Российской Федерации, а также предусмотрены случаи и основания, когда целевые межбюджетные трансферты могут представляться в форме иных межбюджетных трансфертов.

Предусматривается закрепление понятия "единой субвенции" и уточнения порядка предоставления субвенций бюджетам субъектов Российской Федерации, возможность предоставления новых форм межбюджетных трансфертов, так называемых горизонтальных субсидий между бюджетами субъектов Российской Федерации и между местными бюджетами.

В целях обеспечения бюджетной устойчивости субъектов Российской Федерации и поддержания стабильного уровня долговой нагрузки региональных бюджетов предусматривается сокращение предельного размера дефицита бюджетов субъектов Российской Федерации с 15 % до 10 %, а также до 1 января 2020 года сохраняется возможность превышения предельного объема государственного долга субъекта Российской Федерации (муниципального долга) на объем бюджетных кредитов в зависимости от уровня дотационности.

Законопроект предполагает расширение установленных в Бюджетном кодексе Российской Федерации бюджетных полномочий субъектов Российской Федерации и муниципальных районов (городских округов с внутригородским делением) в части предоставления права устанавливать единые нормативы отчислений в бюджеты соответствующих видов муниципальных образований от отдельных неналоговых платежей, что создаст условия для расширения доходной базы местных бюджетов. Вышеуказанные неналоговые поступления будут учитываться по решениям субъектов Российской Федерации при взимании "отрицательных" трансфертов и при выравнивании бюджетной обеспеченности в составе доходного потенциала бюджетов муниципалитетов.

Также уточняются положения, регламентирующие формы, порядки и условия предоставления межбюджетных трансфертов на региональном и местном уровнях.

При предоставлении дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований впервые предусматриваются случаи, при которых субъекты Российской Федерации имеют возможность снижать размеры критериев выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности (финансовых возможностей) муниципалитетов, а также расширяются случаи снижения размеров дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований.

Уточняются подходы, связанные с ограничениями по организации бюджетного процесса на муниципальном уровне, контролем за их исполнением и применением мер к нарушающим такие ограничения муниципалитетам, изменяется расчет размера дотационности муниципальных образований, а также вводится особый порядок расчет размера дотационности преобразованных муниципальных образований.

Принятие законопроекта позволит создать дополнительные условия для повышения эффективности межбюджетного регулирования на региональном и местном уровнях.

В 2017 году принято решение продлить на семь лет срок возврата бюджетных кредитов, предоставленных регионам в 2015–2017 годах, срок погашения которых наступает в 2018–2019 годах и в 2021–2022 годах, предусмотрев погашение в 2018–2019 годах в размере 5 % от суммы основного долга, в 2020 году – в размере 10 % от суммы основного долга, в 2021–2024 годах – равными долями по 20 % от суммы основного долга.

В случае обеспечения субъектом Российской Федерации темпов роста в 2018–2019 годах налоговых и неналоговых доходов консолидированных бюджетов не ниже темпов инфляции будет предусмотрено продление общего срока реструктуризации до 12 лет, до 2029 года, с погашением в 2020 году задолженности в размере 5 % от суммы задолженности, в 2021–2028 годах – равными долями по 10 % от суммы задолженности ежегодно, в 2029 году в размере 5 % от суммы задолженности.

Эти предложения позволят субъектам Российской Федерации обеспечить равномерное погашение задолженности по бюджетным кредитам, снизить объемы возврата бюджетных кредитов и высвободить средства для финансирования приоритетных расходных обязательств.

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ АППАРАТА СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

Материалы к вопросу "О реализации Основ государственной политики регионального развития Российской Федерации на период до 2025 года"

Согласно Основам государственной политики регионального развития Российской Федерации на период до 2025 года (далее – Основы) (утверждены Указом Президента Российской Федерации от 16 января 2017 года № 13) государственная политика регионального развития – это система приоритетов, целей, задач, мер и действий федеральных органов государственной власти по политическому и социально-экономическому развитию субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.

Целями государственной политики регионального развития являются обеспечение равных возможностей для реализации установленных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами экономических, политических и социальных прав граждан Российской Федерации на всей территории страны, повышение качества их жизни, обеспечение устойчивого экономического роста и научно-технологического развития регионов, повышение конкурентоспособности экономики Российской Федерации на мировых рынках на основе сбалансированного и устойчивого социально-экономического развития субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, а также максимального привлечения населения к решению региональных и местных задач.

Как указано в Основах, для достижения целей государственной политики регионального развития необходимо решение следующих приоритетных задач:

а) инфраструктурное обеспечение пространственного развития экономики и социальной сферы Российской Федерации посредством:

- выявления и анализа экономической специализации и перспективных конкурентных преимуществ регионов и муниципальных образований с учетом международного, межрегионального и межмуниципального разделения труда;

- определения основных направлений изменения пространственной структуры экономики Российской Федерации и разработки на этой основе взаимосвязанных стратегии пространственного развития Российской Федерации, отраслевых документов стратегического планирования и стратегий социально-экономического развития макрорегионов, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований;

- утверждения планируемого размещения федеральной, региональной и муниципальной инженерной, энергетической, транспортной и социальной инфраструктуры с учетом определенных документами стратегического планирования перспективных направлений развития пространственной структуры экономики Российской Федерации с внесением при необходимости изменений в утвержденные документы территориального планирования Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований;

- утверждения и корректировки (на основе документов стратегического планирования, разработанных на федеральном уровне в рамках целеполагания, планирования и программирования) государственных программ Российской Федерации, предусматривающих развитие отдельных отраслей экономики и социальной сферы, а также инвестиционных программ, реализуемых государственными корпорациями, государственными компаниями и акционерными обществами с государственным участием. При этом следует предусматривать определение размера бюджетных ассигнований федерального бюджета и средств федеральных инфраструктурных компаний, необходимых для строительства (реконструкции) объектов инженерной, энергетической, транспортной и социальной инфраструктуры федерального значения на период до 2025 года, а при необходимости определение размера бюджетных ассигнований федерального бюджета, выделяемых для стимулирования реализации полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по строительству (реконструкции) инфраструктурных объектов регионального и местного значения. Приоритетными направлениями государственных программ должны являться: снятие инфраструктурных ограничений для опережающего развития территорий с низким уровнем социально-экономического развития и высокой плотностью населения; инфраструктурное и социальное обустройство территорий с низкой плотностью населения и прогнозируемым наращиванием экономического потенциала;

- сдерживание оттока населения с важных в геополитическом отношении территорий, не имеющих в обозримом будущем перспектив динамичного экономического развития, путем создания благоприятных социальных условий; увеличение количества точек роста экономики как необходимое условие технологического развития, повышения инвестиционной привлекательности и конкурентоспособности российской экономики на международных рынках; реализация мероприятий по улучшению экологической ситуации и развитию в крупных городских агломерациях транспортной инфраструктуры, обеспечивающей экономическую связанность городов с прилегающими к ним территориями, а также городских агломераций между собой; сокращение различий в качестве жизни в городах и сельской местности;

- утверждение на период до 2025 года в целях социально-экономического развития макрорегионов (в границах федеральных округов, предусмотрев при необходимости возможность изменения границ федеральных округов) программ территориального развития, обеспечивающих взаимосвязь

государственных программ Российской Федерации, которые направлены на развитие отдельных отраслей экономики и социальной сферы по территориальному принципу. При этом необходимо определить администраторов указанных программ, обеспечивающих, в том числе контроль и координацию деятельности в данной сфере федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и федеральных инфраструктурных компаний;

б) привлечение частных инвестиций в негосударственный сектор экономики на региональном и местном уровнях посредством:

- формирования по инициативе федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления приоритетных инвестиционных проектов соответственно федерального, регионального и местного уровней, определения (уточнения) мест размещения особых (свободных) экономических зон, индустриальных и технологических парков, иных зон с особыми условиями ведения предпринимательской деятельности с учетом прогнозов социально-экономического развития регионов и планов по инфраструктурному и социальному обустройству территорий, предусмотренных государственными и муниципальными программами развития отдельных отраслей экономики и социальной сферы, а также инвестиционными программами субъектов естественных монополий;

- установления (уточнения) на период до 2025 года на федеральном, региональном и местном уровнях льготных налоговых, таможенно-тарифных и иных условий деятельности частных инвесторов, реализующих приоритетные инвестиционные проекты и (или) осуществляющих деятельность в зонах с особыми условиями ведения предпринимательской деятельности;

- проведения конкурсов (аукционов) на право заключения соглашений о реализации приоритетных инвестиционных проектов, в которых определяются права, обязанности и ответственность частных инвесторов, федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и субъектов естественных монополий по синхронизированному строительству (реконструкции) объектов инженерной, энергетической, транспортной и социальной инфраструктуры и соответствующих коммерческих объектов, а также устанавливаются гарантии финансирования взаимных обязательств сторон на период действия указанных соглашений;

- заключения соглашений между федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации о передаче полномочий по управлению зонами с особыми условиями ведения предпринимательской деятельности, для развития которых были предоставлены межбюджетные трансферты из федерального бюджета и (или) в которых предусмотрены льготы по уплате федеральных и (или) региональных налогов и сборов, с определением мер финансовой ответственности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации за неисполнение обязательств по достижению конкретных результатов работы по управлению указанными зонами;

- обеспечения взаимосвязи стратегического и бюджетного планирования, в том числе установления в программных документах, включая инвестиционные программы субъектов естественных монополий, целей, задач и целевых показателей с учетом прогнозируемых параметров бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, а также внедрения механизмов гарантированного финансирования предусмотренных этими документами мероприятий по созданию отдельных видов производственной инфраструктуры, оказывающей определяющее воздействие на формирование и реализацию региональных и местных программ экономического развития, инвестиционных программ хозяйствующих субъектов;

в) совершенствование механизмов регулирования внутренней и внешней миграции посредством:

- стимулирования внутренней миграции с учетом прогнозируемых потребностей регионов и муниципальных образований в трудовых ресурсах за счет организационной и финансовой поддержки социально-бытового обустройства граждан, включая предоставление налоговых льгот, а также за счет опережающего развития рынка доступного арендного жилья;

- содействия добровольному переселению соотечественников, проживающих за рубежом, и квалифицированных иностранных специалистов в регионы и муниципальные образования, имеющие перспективы экономического роста и дефицит трудовых ресурсов;

- сдерживания массовой внешней трудовой миграции в регионы и муниципальные образования, располагающие избыточными трудовыми ресурсами;

- стимулирования развития крупных городских агломераций, способных успешно выдерживать конкуренцию на мировых рынках, путем создания благоприятных условий для привлечения высококвалифицированной иностранной рабочей силы;

г) совершенствование механизмов стимулирования субъектов Российской Федерации и муниципальных образований к наращиванию собственного экономического потенциала посредством:

- совершенствования системы формирования, распределения и предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета одного уровня бюджетной системы Российской Федерации в бюджет другого уровня, в том числе путем: ежегодного определения в федеральном законе о федеральном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период перечня приоритетных расходных обязательств субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, подлежащих софинансированию из

федерального бюджета, с обязательным указанием на то, что софинансирование иных, не включенных в названный перечень расходных обязательств не допускается; сокращения количества целевых межбюджетных трансфертов исходя из необходимости объединения различных видов указанных трансфертов, предоставляемых на одинаковые или близкие цели, создания дополнительных стимулов для их получения при одновременном повышении самостоятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации в выборе способов достижения поставленных целей при использовании целевых межбюджетных трансфертов; совершенствования условий предоставления межбюджетных трансфертов. При этом следует предусматривать в качестве одного из важнейших условий предоставления межбюджетных трансфертов обязанность органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по проведению единой государственной политики в соответствующих отраслях экономики, наращиванию собственного экономического потенциала в соответствии со стратегией пространственного развития Российской Федерации, стратегиями социально-экономического развития субъектов Российской Федерации и муниципальных образований на период до 2025 года, а также по выполнению социальных обязательств перед гражданами;

- эффективного применения мер финансовой ответственности субъектов Российской Федерации и муниципальных образований и персональной ответственности высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации, глав муниципальных образований (глав местных администраций) за невыполнение принятых при получении межбюджетных трансфертов обязательств по эффективному использованию бюджетных средств и достижению конкретных результатов в развитии соответствующих отраслей экономики и социальной сферы;

- предоставления грантов из федерального и региональных бюджетов соответственно субъектам Российской Федерации и муниципальным образованиям, достигающим наиболее высоких темпов наращивания собственного экономического потенциала и снижения уровня дотационности территорий;

- частичного зачисления в бюджеты субъектов Российской Федерации и местные бюджеты доходов от отдельных налогов и сборов, подлежащих зачислению соответственно в федеральный и региональные бюджеты, которые были дополнительно начислены на соответствующей территории в результате деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по наращиванию экономического потенциала территорий;

д) уточнение полномочий федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, совершенствование их финансового обеспечения и организация эффективного исполнения указанных полномочий (с максимальным привлечением населения к участию в государственном и муниципальном управлении) посредством:

- мониторинга расходных обязательств субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, анализа их фактического исполнения, определения минимально необходимых для исполнения таких обязательств объемов финансирования для учета потребности в финансировании указанных обязательств за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета;

- поэтапного упразднения установленных на федеральном уровне и предоставляемых организациям неэффективных льгот по региональным и местным налогам и льгот по федеральным налогам, часть которых зачисляется в региональные и (или) местные бюджеты, имея в виду переход к адресной поддержке приоритетных для конкретных регионов экономических специализаций и инвестиционных проектов, а также к поддержке инфраструктурных компаний;

- оптимизации системы и укрепления материально-технической базы территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, полномочия которых не переданы органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления, повышения уровня материального и социально-бытового обеспечения их работников (сотрудников) при условии установления мер ответственности за конкретные результаты работы по социально-экономическому развитию территорий;

- внесения в законодательство Российской Федерации изменений, исключающих возможность установления федеральными законами, актами Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти обязательных требований к порядку и условиям исполнения органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления полномочий по определению объемов расходов региональных и местных бюджетов, имея в виду, что такие требования могут быть установлены в качестве условия предоставления субсидий из федерального бюджета либо предусмотрены в методических рекомендациях, применяемых на добровольной основе;

- введения дополнительных механизмов привлечения граждан Российской Федерации к участию в государственном и муниципальном управлении, повышения их гражданской ответственности при решении вопросов социально-экономического и политического развития территорий, а также механизмов учета мнения населения при решении указанных вопросов (раздел III Основ).

Результатами реализации государственной политики регионального развития должны стать в частности: сокращение различий в уровне и качестве жизни граждан Российской Федерации, проживающих в различных регионах, а также в городах и сельской местности; сокращение различий в уровне социально-экономического развития регионов (раздел IV Основ).

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2017 года № 1166-р утвержден план реализации Основ государственной политики регионального развития Российской Федерации на период до 2025 года.

Как отметил Председатель Правительства Российской Федерации Д.А. Медведев на совещании, проведенном 5 июня 2017 года с вице-премьерами: "…успех нашей страны складывается из успехов регионов, отдельных территорий нашей страны. По сути, это как раз план практического исполнения этой идеи. Документ содержит мероприятия, которые должны обеспечить пространственное развитие экономики и социальной сферы с точки зрения инфраструктуры, создать дополнительные стимулы для привлечения частных инвестиций в регионы, в муниципалитеты. При выполнении плана будут учтены и географическое положение, и научно-технический, и ресурсный потенциал тех или иных регионов. Должен проводиться в жизнь и дифференцированный по регионам подход к их реализации[1]".

План реализации Основ государственной политики регионального развития включает в себя пять разделов:

I. Инфраструктурное обеспечение пространственного развития экономики и социальной сферы Российской Федерации.

II. Привлечение частных инвестиций в негосударственный сектор экономики.

III. Совершенствование механизмов регулирования внутренней и внешней миграции.

IV. Совершенствование механизмов стимулирования субъектов Российской Федерации и муниципальных образований к наращиванию собственного экономического потенциала регионов и муниципальных образований.

V. Уточнение полномочий федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, совершенствование их финансового обеспечения и организация эффективного исполнения указанных полномочий (с максимальным привлечением населения к участию в государственном и муниципальном управлении).

В каждом их названных разделов предусматриваются конкретные мероприятия, определены ответственные исполнители (Минэкономразвития России, заинтересованные федеральные органы исполнительной власти, Минфин России, Минюст России, Минвостокразвития России, Минкавказ России и другие), а также срок исполнения мероприятия. В качестве мероприятий в плане реализации Основ государственной политики регионального развития указываются: разработка федерального закона, разработка проектов постановлений Правительства Российской Федерации, разработка и внесение в Правительство Российской Федерации нормативных правовых актов, подготовка докладов в Правительство Российской Федерации, в частности по вопросам совершенствования механизмов регулирования внутренней и внешней миграции, мониторинга расходных обязательств органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.

Например, в разделе I плана предусматриваются такие мероприятия, как: разработка проекта стратегии пространственного развития Российской Федерации (срок исполнения – март 2018 года); разработка проектов стратегий социально-экономического развития макрорегионов (срок исполнения – сентябрь 2018 года); разработка и внесение в Правительство Российской Федерации проекта федерального закона, предусматривающего внесение в Градостроительный кодекс Российской Федерации изменений в части учета положений Стратегии пространственного развития Российской Федерации при разработке и корректировке документов территориального планирования (срок исполнения – март 2018 года); установление порядка подготовки, утверждения и реализации аналитических программ территориального развития, обеспечивающих взаимосвязь государственных программ Российской Федерации, направленных на развитие отдельных отраслей экономики и социальной сферы, по территориальному принципу (срок исполнения – июнь 2018 года).

В разделе II плана предусматривается, в частности: разработка и внесение в Правительство Российской Федерации проекта федерального закона, определяющего содержание и порядок применения единого механизма развития территорий, направленного на поддержку приоритетных социально-экономических специализаций и предусматривающего, в частности, критерии и порядок принятия решений о создании зон (территорий) с преференциальными условиями ведения предпринимательской деятельности (срок исполнения – май 2018 года); разработка нормативных правовых актов Российской Федерации по внесению изменений в законодательство Российской Федерации, предусматривающих механизмы финансового обеспечения принятых решений о создании за счет средств бюджетов различных уровней бюджетной системы Российской Федерации отдельных видов транспортной, инженерной и энергетической инфраструктур (срок исполнения – май 2018 года) и другие мероприятия.

В разделе IV предусматривается: ежегодное установление в федеральном законе о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период лимитов бюджетных обязательств,

[1] http://government.ru/rugovclassifier/558/events/

предусмотренных Минюсту России на премирование муниципальных образований – победителей Всероссийского конкурса "Лучшая муниципальная практика" (срок исполнения – ежегодно в соответствии с план-графиком подготовки проекта федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период); разработка и внесение в Правительство Российской Федерации проектов нормативных правовых актов, устанавливающих порядок зачисления в бюджеты субъектов Российской Федерации доходов от налога на прибыль, подлежащих зачислению в федеральный бюджет, которые дополнительно начислены на соответствующей территории в результате деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по наращиванию экономического потенциала территорий, а также возможность зачисления в местные бюджеты доходов от налогов и сборов, подлежащих зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации, которые дополнительно начислены на соответствующей территории в результате деятельности органов местного самоуправления по наращиванию экономического потенциала муниципальных образований.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 311 (в редакции от 31 марта 2017 года) утверждена государственная программа Российской Федерации "Социально-экономическое развитие Калининградской области до 2020 года".

В названной государственной программе указано, что приоритеты государственной политики в области социально-экономического развития Калининградской области определены, в том числе в Основах государственной политики регионального развития Российской Федерации до 2025 года, государственная программа включает подпрограмму "Создание условий для устойчивого социально-экономического развития Калининградской области", Федеральную целевую программу Калининградской области на период до 2020 года.

Задачами государственной программы является: создание инфраструктуры области; содействие созданию и поддержанию производства на территории региона, сохранению и увеличению числа рабочих мест; развитие новых конкурентоспособных секторов экономики; повышение уровня и качества жизни населения; развитие туризма и повышение мобильности населения; создание объектов инфраструктуры в рамках подготовки к проведению в Калининградской области серии матчей чемпионата мира по футболу 2018 года. Срок реализации программы – 2013–2020 годы. Общий объем бюджетных ассигнований федерального бюджета составляет 304 712 079,5 тыс. рублей.

Названной государственной программой (приложение № 3) предусматривается разработка проекта федерального закона о социально-экономическом развитии Калининградской области, которым будет предложено предусмотреть преобразование Особой экономической зоны в Калининградской области в территорию опережающего социально-экономического развития.

Федеральным законом "Об Особой экономической зоне в Калининградской области и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации" регулируются отношения, возникающие в связи с созданием, функционированием и прекращением функционирования Особой экономической зоны в Калининградской области с учетом геополитического положения Калининградской области в целях ускорения ее социально-экономического развития. Согласно данному федеральному закону особая экономическая зона в Калининградской области – это территория Калининградской области, на которой действует специальный правовой режим осуществления хозяйственной, производственной, инвестиционной и иной деятельности, а также применяется процедура свободной таможенной зоны.

Государственная политика регионального развития реализуется с учетом стратегических национальных приоритетов Российской Федерации, определенных в документах стратегического планирования, разработанных на федеральном уровне в рамках целеполагания, прогнозирования, планирования и программирования, которая в случае ее успешного завершения сформирует дополнительные условия для достижения целей государства в области национальной безопасности, развития межнациональных и межконфессиональных отношений.

В соответствии с Федеральным законом "О стратегическом планировании в Российской Федерации" (статья 20) стратегия пространственного развития Российской Федерации разрабатывается в соответствии с Основами государственной политики регионального развития Российской Федерации в целях реализации основных положений стратегии социально-экономического развития Российской Федерации и стратегии национальной безопасности Российской Федерации, определяет приоритеты, цели и задачи регионального развития Российской Федерации и меры по их достижению и решению. Стратегия пространственного развития Российской Федерации разрабатывается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере социально-экономического развития субъектов Российской Федерации и муниципальных образований. Стратегия пространственного развития Российской Федерации утверждается Правительством Российской Федерации.

Законодательное регулирование в сфере государственной политики регионального развития нашло свое отражение в таких законодательных актах, как:

- Федеральный закон "О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации", предусматривающий создание территорий опережающего социально-экономического

развития, которые являются частью территории субъекта Российской Федерации, включая закрытое административно-территориальное образование, на которой в соответствии с решением Правительства Российской Федерации установлен особый правовой режим осуществления предпринимательской и иной деятельности в целях формирования благоприятных условий для привлечения инвестиций, обеспечения ускоренного социально-экономического развития и создания комфортных условий для обеспечения жизнедеятельности населения;

- Федеральный законом "Об Особой экономической зоне в Магаданской области", который направлен на создание благоприятных условий для социально-экономического развития Магаданской области;

- Федеральный закон "О свободном порте Владивосток". Федеральный закон предусматривает создание особого правового режима на части территории Приморского края в целях создания благоприятных условий для осуществления отдельных видов предпринимательской и иной деятельности, ускоренного социально-экономического развития региона, дополнительных инструментов стимулирования его развития, привлечения инвестиций;

- Федеральный закон "О промышленной политике в Российской Федерации", предметом регулирования которого являются отношения, возникающие между субъектами, осуществляющими деятельность в сфере промышленности, организациями, входящими в состав инфраструктуры поддержки указанной деятельности, органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления при формировании и реализации промышленной политики в Российской Федерации (статья 1).

Участниками формирования промышленной политики и ее реализации являются органы государственной власти Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, Счетная палата Российской Федерации, субъекты деятельности в сфере промышленности, организации, входящие в состав инфраструктуры поддержки указанной деятельности (статья 5).

Федеральный закон предусматривает создание новых и развитие действующих индустриальных (промышленных) парков и промышленных кластеров. При этом указывается, что создание новых и развитие существующих промышленных кластеров на территориях субъектов Российской Федерации осуществляются с учетом стратегии пространственного развития Российской Федерации, а также схем территориального планирования Российской Федерации и схем территориального планирования субъектов Российской Федерации;

- Федеральный закон "О развитии Крымского федерального округа и свободной экономической зоне на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя" регулирует отношения, возникающие в связи с созданием, функционированием и прекращением функционирования свободной экономической зоны в Республике Крым и городе федерального значения Севастополе, в целях обеспечения устойчивого социально-экономического развития, привлечения инвестиций в развитие действующих и создание новых производств, развития транспортной и иных инфраструктур, туризма, сельского хозяйства и санаторно-курортной сферы, а также повышения уровня и качества жизни граждан.

Особый правовой режим на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя включает в себя особенности правового регулирования отношений в сферах привлечения к трудовой деятельности иностранных граждан, регулирования въезда в Республику Крым и город федерального значения Севастополь и выезда за пределы Республики Крым и города федерального значения Севастополя иностранных граждан, а также осуществления деятельности в области морского транспорта.

Необходимо отметить ряд подзаконных правовых актов, отражающих основные направления развития регионов, в частности: Стратегия социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 года (утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2009 года № 2094-р), Стратегия социально-экономического развития Сибири до 2020 года (утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 июля 2010 года № 1120-р).

В Стратегии социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 года представлена краткая характеристика сложившейся на Дальнем Востоке ситуации в миграционной сфере, указывается, что за прошедшие годы сложился наиболее интенсивный по России отток населения с территории Дальнего Востока и Байкальского региона. При этом сокращение численности населения на Дальнем Востоке и в Байкальском регионе сопровождается его дальнейшей концентрацией в городских населенных пунктах и старением населения, так как большие расстояния и суровые природные условия определяют наличие изолированных локальных систем расселения, в которых отсутствует необходимая социальная инфраструктура.

В среднесрочной и долгосрочной перспективе главными условиями развития Дальнего Востока и Байкальского региона станут сохранение и развитие трудовых ресурсов посредством эффективного внутреннего перераспределения трудовых ресурсов, привлечения и закрепления кадров из других субъектов Российской Федерации и зарубежных стран, повышения качества рабочей силы.

Отмечено, что в ближайшие годы разнообразие этнического и конфессионального состава населения Дальнего Востока и Байкальского региона будет нарастать в связи с миграционными процессами. В этих

условиях особое значение приобретает поддержка национальной идентичности, главным образом коренных малочисленных народов Севера. Возрастет важность поддержания и развития традиционной культуры как основы для формирования национального самосознания, укрепляющей духовную связь поколений и эпох.

Одним из дополнительных механизмов закрепления населения на Дальнем Востоке и в Байкальском регионе является преференция в виде однократного бесплатного предоставления гражданам Российской Федерации, проживающим или желающим проживать на этой территории земельных участков для индивидуального жилищного строительства.

В этой связи следует отметить Федеральный закон "Об особенностях предоставления гражданам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и расположенных на территориях субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации". Названный федеральный закон регулирует отношения, связанные с предоставлением земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и расположенных на территориях Республики Саха (Якутия), Камчатского края, Приморского края, Хабаровского края, Амурской области, Магаданской области, Сахалинской области, Еврейской автономной области, Чукотского автономного округа, гражданам Российской Федерации. Гражданину на основании его заявления однократно может быть предоставлен в безвозмездное пользование земельный участок, находящийся в государственной или муниципальной собственности и расположенный на территории одного из названных выше субъектов Российской Федерации, площадь которого не должна превышать одного гектара. Земельный участок предоставляется в безвозмездное пользование гражданину сроком на пять лет на основании договора безвозмездного пользования земельным участком.

В соответствии с информацией об итогах рассмотрения рекомендаций Правительству Российской Федерации, содержащихся в постановлении Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 29 июня 2016 года № 442-СФ "О первоочередных задачах государственной региональной политики Российской Федерации в современных социально-экономических условиях и мерах по их реализации" (письмо Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н. Козака от 21 июля 2017 года № 5137п-П16) в целях повышения финансовой обеспеченности бюджетов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований был реализован ряд следующих мер. В частности, указано, что Правительством Российской Федерации завершены инвентаризация расходных полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и оценка расходов на их финансовое обеспечение (данные мероприятия проводились с начала 2015 года). По результатам данной работы механизм распределения финансовой помощи из федерального бюджета бюджетам органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления скорректирован в части учета фактической бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации. В 2017 году объем финансовой помощи субъектам Российской Федерации в виде дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности увеличен по сравнению с прошлым годом на 100 млрд. рублей (до 614,6 млрд. рублей с 514,6 млрд. рублей) за счет централизации в федеральный бюджет 1 % налога на прибыль в части, подлежащей зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации, с последующим распределением между субъектами Российской Федерации с учетом результатов указанной инвентаризации расходных полномочий.

Внесены соответствующие изменения в методику распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджетов субъектов Российской Федерации (постановление Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2016 года № 1506 "О соглашениях, заключаемых Министерством финансов Российской Федерации с высшими должностными лицами субъектов Российской Федерации (руководителями высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации), получающих дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации, и мерах ответственности за невыполнение субъектом Российской Федерации обязательств, возникающих из указанных соглашений").

Начиная с 2018 года субсидии из федерального бюджета будут распределяться с учетом единого предельного уровня софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации из федерального бюджета, который будет ежегодно утверждаться Правительством Российской Федерации, а также с учетом реальной бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 12 июля 2017 года № 1476-р утвержден предельный уровень софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации из федерального бюджета на 2018–2020 годы.

Существенные изменения в этом направлении претерпел и подход к предоставлению кредитов субъектам Российской Федерации из федерального бюджета. Начиная с текущего года при распределении межбюджетных кредитов учитывается соотношение объема долга субъектов Российской Федерации и разницы между объемом доходов и расчетных (по результатам инвентаризации расходных полномочий) расходов бюджетов субъектов Российской Федерации.

При этом обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации будут способствовать изменения, внесенные в порядок формирования налоговой базы по консолидированной группе налогоплательщиков (внесены Федеральным законом от 30 ноября 2016 года № 401-ФЗ "О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации" и вступили в силу с 1 января 2017 года). В частности, консолидированная налоговая база для них определяется как сумма всех налоговых баз участников группы. При ее определении учитываются и убытки, полученные участниками группы, однако сумма убытков принимается в размере, не превышающем 50 % консолидированной налоговой базы.

Возможности получения дополнительных источников пополнения бюджетов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований расширены за счет определения налоговой базы исходя из кадастровой стоимости, вовлечения в налоговый оборот объектов недвижимости, которые строились и вводились в эксплуатацию после 1 января 2013 года и не имели инвентаризационной стоимости, повышения эффективности налогового администрирования и применения при исчислении земельного налога сведений о неиспользовании для сельскохозяйственного производства земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения или зон сельскохозяйственного использования, введения платы за пользование курортной инфраструктурой (курортного сбора) в отдельных субъектах Российской Федерации, увеличения ставки акцизов.

С учетом положений, содержащихся в Основах, в субъектах Российской Федерации издаются правовые акты, регулирующие вопросы социально-экономического развития конкретных регионов. Например, Правительством Республики Коми утвержден План мероприятий по реализации в Республике Коми плана реализации Основ государственной политики регионального развития Российской Федерации на период до 2025 года (распоряжение от 5 октября 2017 года № 460-р). Документ направлен на инфраструктурное обеспечение пространственного развития экономики и социальной сферы Российской Федерации, привлечение частных инвестиций в негосударственный сектор экономики, совершенствование механизмов регулирования внутренней и внешней миграции, совершенствование механизмов стимулирования субъектов Российской Федерации и муниципальных образований к наращиванию собственного экономического потенциала регионов и муниципальных образований, уточнение полномочий федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, совершенствование их финансового обеспечения и организация эффективного исполнения указанных полномочий (с максимальным привлечением населения к участию в государственном и муниципальном управлении).

Предписания, содержащиеся в Основах государственной политики регионального развития Российской Федерации на период до 2025 года, были учтены при разработке Стратегии социально-экономического развития Самарской области на период до 2030 года (утверждена постановлением правительства Самарской области от 12 июля 2017 года № 441). В Стратегии социально-экономического развития Самарской области на период до 2030 года содержится стратегический анализ социально-экономического развития Самарской области, краткая характеристика Самарской области, место и роль региона в Российской Федерации и Приволжском федеральном округе, анализ социально-экономического развития Самарской области в 2010–2015 годах, SWOT-анализ ситуации в регионе, оценка достижения целей социально-экономического развития Самарской области, стратегическое видение будущего Самарской области к 2030 году, сценарии развития региона, стратегические цели и задачи развития региона, показатели достижения стратегических целей, стратегические направления развития Самарской области и иные аспекты социально-экономического развития самарской области.

В целях обеспечения сбалансированного и устойчивого социально-экономического развития муниципальных образований Новосибирской области, а также в целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 16 января 2017 года № 13 "Об утверждении Основ государственной политики регионального развития Российской Федерации на период до 2025 года" правительством Новосибирской области издано постановление от 6 июня 2017 года № 201-п "О реализации на территории Новосибирской области проектов развития территорий муниципальных образований Новосибирской области, основанных на местных инициативах". Данным постановлением утвержден порядок проведения конкурсного отбора проектов развития территорий муниципальных образований Новосибирской области, основанных на местных инициативах.

В соответствии с постановлением администрации Костромской области от 9 октября 2017 года № 367-а "О прогнозе социально-экономического развития Костромской области на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов", изданным с учетом приоритетов, обозначенных в Указе Президента Российской Федерации от 16 января 2017 года № 13 "Об утверждении Основ государственной политики регионального развития Российской Федерации на период до 2025 года", основными направлениями экономической политики в прогнозный период являются улучшение инвестиционного климата, развитие конкуренции, социальное развитие и инвестиции в человеческий капитал, диверсификация экономики, развитие инфраструктуры, сбалансированное региональное развитие. В данном постановлении администрации Костромской области приведены конкретные виды деятельности, которые будут осуществляться для достижения поставленных целей.

АНАЛИТИЧЕСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ АППАРАТА СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

О реализации Основ государственной политики регионального развития Российской Федерации на период до 2025 года

I. Указом Президента Российской Федерации от 16 января 2017 года № 13 утверждены Основы государственной политики регионального развития Российской Федерации на период до 2025 года (далее – Основы). Распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2017 года № 1166-р утвержден план реализации Основ государственной политики регионального развития Российской Федерации на период до 2025 года (далее – план), содержащий 32 мероприятия, которые разделены на приоритетные направления, среди которых "Инфраструктурное обеспечение пространственного развития экономики и социальной сферы Российской Федерации", "Привлечение частных инвестиций в негосударственный сектор экономики", "Совершенствование механизмов стимулирования субъектов Российской Федерации и муниципальных образований к наращиванию собственного экономического потенциала регионов и муниципальных образований".

В целом можно отметить, что большинство мероприятий представленного плана в случае их реализации будут способствовать преодолению чрезмерных диспропорций в уровнях социально-экономического развития субъектов Российской Федерации и обеспечению их сбалансированного развития. Часть мероприятий плана коррелирует с предложениями, содержащимися в постановлении Совета Федерации от 29 июня 2016 года № 442-СФ "О первоочередных задачах государственной региональной политики Российской Федерации в современных социально-экономических условиях и мерах по их реализации" (далее – постановление Совета Федерации № 442-СФ).

1) Определяющую роль в инфраструктурном обеспечении пространственного развития экономики будет играть разработка одного из основополагающих документов стратегического планирования – Стратегии пространственного развития Российской Федерации, намеченная на март 2018 года. Она, в частности, должна содержать[2] перечень потенциальных территорий опережающего социально-экономического развития, основанный на комплексной оценке и анализе условий и потенциалов пространственного развития Российской Федерации; прогноз (оценку) потребности в размещении и развитии федеральной инженерной, транспортной и социальной инфраструктуры с учетом перспективной экономической специализации соответствующих территорий; направления изменения структуры экономики Российской Федерации в региональном аспекте.

По информации Минэкономразвития России[3], в стратегии будут определены следующие приоритеты:

- опережающее развитие густонаселенных территорий, отстающих в уровне социально-экономического развития и обладающих собственным потенциалом экономического роста;
- инфраструктурная поддержка развития "центров экономического роста" (включая городские агломерации) с увеличением их количества и максимальным рассредоточением по территории Российской Федерации;
- экономическое развитие и социальное обустройство малонаселенных территорий, обладающих собственным экономическим потенциалом и (или) имеющих существенное значение для обеспечения территориальной целостности страны и безопасности государства;
- необходимое социальное обустройство малонаселенных территорий с низким собственным потенциалом экономического роста, имеющих существенное значение для обеспечения территориальной целостности страны и безопасности государства.

В стратегии будут также определены механизмы взаимной увязки отраслевых документов стратегического планирования Российской Федерации, схем территориального планирования Российской Федерации, государственных программ Российской Федерации, федеральных целевых программ и инвестиционных программ субъектов естественных монополий (посредством аналитических программ территориального развития) с точки зрения синхронизации в пространстве и времени размещения соответствующей инфраструктуры, а также гарантированного финансирования в долгосрочном периоде программных мероприятий по проектированию и строительству инфраструктурных объектов, оказывающих определяющее влияние на развитие территорий.

Реализация стратегии должна привести к формированию территориально-пространственной модели развития экономики России, включающей обеспечение межрегиональной интеграции, интеграцию приоритетов отраслевого и регионального развития, комплексную увязку развития систем расселения с развитием и размещением объектов экономической и социальной сферы, обоснование размещения крупных инвестиционных проектов и их инфраструктурного обеспечения, а также обеспечение взаимосвязей документов стратегического и территориального планирования уровня Российской Федерации.

---

[2] В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 20 августа 2015 года № 870 "О содержании, составе, порядке разработки и утверждения стратегии пространственного развития Российской Федерации, а также о порядке осуществления мониторинга и контроля ее реализации".

[3] Письмо заместителя Министра экономического развития РФ А.М. Талыбова от 1 ноября 2017 года № 31054-АТ/ДОВИ.

Вместе с тем существует риск нарушения последовательности разработки документов стратегического планирования, а также их несогласованности по срокам реализации и содержанию. Так, согласно плану, разработка проектов стратегий социально-экономического развития макрорегионов должна быть осуществлена в сентябре 2018 года, тогда как отраслевые документы стратегического планирования с учетом целей и задач пространственного развития должны быть приняты только в декабре 2018 года.

Поэтому представляется целесообразным разработать единый механизм формирования системы документов стратегического планирования, обеспечивающий согласованность всей иерархии документов стратегического планирования, а также единство их показателей.

2) В части привлечения частных инвестиций в негосударственный сектор экономики субъектов Российской Федерации пунктом 15 плана предусмотрена к маю 2018 года разработка и внесение в Правительство Российской Федерации проекта федерального закона, определяющего содержание и порядок применения единого механизма развития территорий, направленного на поддержку приоритетных социально-экономических специализаций и предусматривающего критерии и порядок принятия решений о создании зон (территорий) с преференциальными условиями ведения предпринимательской деятельности, описание системы управления ими, дифференциацию состава и объема установленных на федеральном уровне льгот в зависимости от различных факторов, включая объем инвестиций, направляемых на капитальные вложения, количество создаваемых рабочих мест, объем поступающих в федеральный бюджет доходов от деятельности соответствующих резидентов таких зон (территорий), уровень социально-экономического развития субъектов Российской Федерации, в которых создаются зоны (территории).

Представляется, что если все заявленные положения проекта федерального закона будут реализованы, то многие недостатки действующих законов об особых зонах развития будут устранены, а система льгот для резидентов будет упорядочена.

Вместе с тем в условиях, когда существует огромное различие потенциалов, инвестиционной привлекательности и уровня жизни населения различных территорий, меры и конкретные механизмы государственной поддержки не могут быть универсальными, они должны дифференцироваться в отношении конкретных регионов в соответствии с выбранными приоритетами их развития.

Таким образом, рекомендация постановления Совета Федерации № 442-СФ (п. 1.5) по разработке типологии регионов с целью дифференцирования мер государственной региональной политики не нашла отражения в указанном плане.

3) По вопросу проведения анализа результатов реализации Федерального закона от 29 декабря 2014 года № 473-ФЗ "О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации" и (при необходимости) разработки предложений по его совершенствованию (п. 1.7 постановления Совета Федерации № 442-СФ) достигнуты следующие результаты.

По итогам анализа деятельности территорий опережающего социально-экономического развития (далее – ТОР) Минвостокразвития России совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти поручено подготовить проект федерального закона, предусматривающий:

- совершенствование порядка предоставления налоговых льгот и режима пониженных страховых взносов в государственные внебюджетные фонды для резидентов ТОР и свободного порта Владивосток, исходя из принципа их установления исключительно в отношении создаваемых новых или модернизируемых рабочих мест и новых или модернизируемых мощностей (новых инвестиционных проектов);
- сохранение действующих условий для резидентов ТОР, заключивших соглашения по состоянию на 1 мая 2017 года;
- полномочия Правительства Российской Федерации по утверждению примерной формы соглашения между управляющими компаниями и резидентами ТОР, содержащего в том числе возможность установления мер ответственности за его неисполнение.

Пока, по мнению Счетной палаты Российской Федерации[4], федеральным законодательством не предусмотрены порядок и методика оценки эффективности функционирования ТОР, что не позволяет объективно сформировать целевые и плановые параметры документов стратегического планирования, а также определить требуемый объем ресурсного обеспечения за счет бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и внебюджетных источников на реализацию мероприятий ускоренного социально-экономического развития соответствующих территорий.

Кроме того, Минэкономразвития России совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти разрабатывает проект правового акта, предусматривающего проведение оценки эффективности функционирования ТОР с учетом следующих показателей: соотношение частных и бюджетных инвестиций, стоимость для федерального бюджета создания одного нового рабочего места, степень выполнения обязательств по заключенным соглашениям между управляющими компаниями и

[4] Материал Счетной палаты РФ "Проверка обоснованности, результативности и целевого использования бюджетных средств, направленных в 2015-2017 годах в рамках государственной программы Российской Федерации "Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона" на создание и функционирование в Дальневосточном федеральном округе территорий опережающего социально-экономического развития" (от 17.10.2017 № 37808).

резидентами ТОР (в процентном выражении) и объем добавленной стоимости, создаваемой резидентами ТОР, на один рубль бюджетных инвестиций.

Минэкономразвития России также разрабатывает проект федерального закона, предусматривающий изменение распределения полномочий между федеральными органами исполнительной власти в области градостроительной деятельности[5].

В настоящее время уже принят закон[6], предусматривающий возможность перераспределения полномочий в области градостроительной деятельности на территории свободного порта Владивосток между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта Российской Федерации. Законом устраняется правовая неопределенность в части полномочий органов государственной власти субъекта Российской Федерации и создается благоприятная среда для привлечения инвестиций в объекты капитального строительства на территории свободного порта.

4) По вопросу разработки комплекса мер по обеспечению сбалансированного развития городских агломераций, включая разработку правовых основ управления развитием агломераций. Концепцией Стратегии пространственного развития Российской Федерации до 2025 года предусмотрена реализация потенциала "точек экономического роста" в регионах, в том числе посредством стимулирования агломерации крупных населенных пунктов с увеличением их количества и максимальным рассредоточением по территории Российской Федерации.

В рамках реализации Основ будет предусмотрено осуществление мероприятий по улучшению экологической ситуации и развитию в крупных городских агломерациях транспортной инфраструктуры, обеспечивающей экономическую связанность городов с прилегающими к ним территориями, а также городских агломераций между собой; сокращение различий в качестве жизни в городах и сельской местности.

5) Одновременно совершенствуются механизмы стимулирования субъектов Российской Федерации к наращиванию собственного экономического потенциала соответствующих территорий. Предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление грантов субъектам Российской Федерации и муниципальным образованиям, достигающим наиболее высоких темпов наращивания собственного экономического потенциала и снижения уровня дотационности территорий. В 2015–2016 годах на указанные цели было выделено по 5 млрд. рублей.

Указом Президента Российской Федерации от 14 ноября 2017 года № 548 "Об оценке эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации" утвержден перечень, состоящий из 24 показателей оценки, среди которых: динамика валового регионального продукта на душу населения, объем инвестиций в основной капитал, уровень безработицы, суммарный коэффициент рождаемости, уровень преступности и др. Также установлена обязанность высших должностных лиц (руководители высших исполнительных органов государственной власти) регионов ежегодно отчитываться перед Правительством Российской Федерации о фактически достигнутых и планируемых значениях показателей на трехлетний период. Сводный доклад представляется Президенту Российской Федерации. Правительству Российской Федерации поручено в том числе утвердить в трехмесячный срок: методику оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по повышению уровня социально-экономического развития, а также по достижению высоких темпов наращивания экономического (налогового) потенциала территорий; правила предоставления субъектам Российской Федерации грантов в форме межбюджетных трансфертов.

6) Для обеспечения экономического роста в регионах и стране в целом на основе наращивания внутреннего потенциала регионов необходимо, чтобы институты и механизмы развития были ориентированы не только на развитие конкретных территорий, но и стимулировали кооперационные и межрегиональные связи. Планом (пункт 32) предусмотрен доклад в Правительство Российской Федерации об активизации экономического сотрудничества между субъектами Российской Федерации (ответственные: Минэкономразвития России, высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации, срок – декабрь 2017 года).

II. В 2016 и 2017 годах Советом Федерации были подготовлены аналитический доклад "Об основных направлениях государственной региональной политики в Российской Федерации" и Отчет "О состоянии и основных направлениях совершенствования российского законодательства в сфере государственной региональной политики в Российской Федерации" (совместно с Государственной Думой). В этих документах содержатся рекомендации по совершенствованию государственной региональной политики (далее – рекомендации). Ряд данных рекомендаций был учтен и реализован в ходе работы над проектом федерального бюджета на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов.

---

[5] Предлагается уточнить в статьях 7 и 26 Федерального закона "О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации", что полномочия в области градостроительной деятельности (выдача разрешений на строительство, ввод в эксплуатацию объектов инфраструктуры в ТОР, осуществление государственного строительного надзора в ТОР, утверждение проекта планировки ТОР и др.), осуществляемой уполномоченным федеральным органом в соответствии со статьями 7 и 26 указанного федерального закона, относятся только к территории Дальневосточного федерального округа.

[6] Федеральный закон от 25 октября 2017 года № 391-СФ "О внесении изменения в статью 28 Федерального закона "О свободном порте Владивосток".

1) В рекомендациях отмечалась необходимость принять меры по увеличению доходной базы бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов.

Принят закон[7], который увеличивает (с 40 % до 50 %) долю акцизов на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9 %, за исключением пива, вин, фруктовых вин, игристых вин (шампанских), винных напитков, изготавливаемых без добавления ректификованного этилового спирта, поступающую в региональные бюджеты.

Также принят закон[8], который в качестве эксперимента вводит в период с 1 мая 2018 года по 31 декабря 2022 года в четырех субъектах Российской Федерации (в Республике Крым, Алтайском, Краснодарском и Ставропольском краях) курортный сбор с отдыхающих – плату за пользование курортной инфраструктурой. Правом устанавливать размер сбора наделяются субъекты Российской Федерации. Полученные доходы будут поступать в региональные и местные бюджеты и направляться на развитие курортной инфраструктуры через создающиеся фонды развития курортной инфраструктуры.

2) В рекомендациях отмечалась необходимость осуществлять оценку расходов по исполнению полномочий субъектов Российской Федерации и муниципальных образований в режиме мониторинга с ежегодной корректировкой. Планом реализации Основ государственной политики регионального развития Российской Федерации на период до 2025 года также предусмотрен мониторинг расходных обязательств органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления[9].

По данным Минфина России (Д.С. Хворостухина), озвученным на заседании Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам 17 июля 2017 года: "Было несколько поручений Совета Федерации, Государственной Думы… по поводу того, что необходимо было создать расширенную автоматизированную систему ведения реестра расходных обязательств в этом году с нормативно-правовыми актами, с оценкой стоимости расходных обязательств на 2018–2020 годы. И такая автоматизированная система была создана к 1 июня".

Вместе с тем в рекомендациях содержится положение о проведении инвентаризации нормативно закрепленных и фактически осуществляемых полномочий и обеспечивающих их реализацию финансовых ресурсов на всех уровнях публичной власти, при этом:

- о создании единого реестра полномочий федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в виде постоянно обновляемого интернет-портала;
- об обеспечении открытого доступа к информации о расходных обязательствах и бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации и муниципальных образований в рамках информационной системы ГАС "Управление";
- о проработке возможности создания единой информационной системы оперативной оценки эффективности осуществления полномочий органами государственной власти и органами местного самоуправления.

Таким образом, поскольку указанные цели не достигнуты, данный пункт рекомендаций нельзя считать в полной мере исполненным.

3) В рекомендациях отмечалась необходимость "ускорить разработку и принятие федерального закона, направленного на совершенствование системы учета и уплаты страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения трудоспособного возраста".

Минюстом России совместно с Минэкономразвития России, Минтрудом России, Минфином России и аппаратом Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей разработан проект федерального закона "О внесении изменений в статью 2 Закона Российской Федерации "О занятости населения в Российской Федерации". В настоящее время законопроект проходит этап общественного обсуждения[10].

4) В рекомендациях указывалось на необходимость утвердить методику оценки эффективности налоговых льгот. Минфином России разработан новый проект Методики оценки эффективности налоговых льгот[11].

5) В рекомендациях отмечалась необходимость по итогам оценки эффективности налоговых льгот и преференций принять решение о целесообразности их сохранения в будущем. В 2017 году было принято решение о распределении федеральных налоговых льгот по региональным и местным налогам на три категории в зависимости от срока их передачи на региональный уровень: льготы, отменяемые на федеральном уровне с 1 января 2018 года, с 1 января 2020 года и с 1 января 2022 года[12].

---

[7] Федеральный закон от 30 ноября 2016 года № 409-ФЗ "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации".

[8] Федеральный закон от 29 июля 2017 года № 254-ФЗ "О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации".

[9] Ответственные: Минэкономразвития России, Минфин России, заинтересованные федеральные органы исполнительной власти, высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации, срок – ежегодно до 1 июля.

[10] http://regulation.dov.ru/projects#npa=66723

[11] Проект Методики оценки эффективности налоговых льгот опубликован на сайте Минфина России 10 ноября 2017 года.

[12] Проект Основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов. Сопроводительные материалы к проекту федерального закона № 274618-7 "О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов".

6) В рекомендациях отмечалась необходимость законодательно закрепить правило "двух ключей", позволяющее применять установленные на федеральном уровне льготы только в случае принятия соответствующего решения законом субъекта Российской Федерации.

В Налоговый кодекс Российской Федерации внесены изменения, предусматривающие, что с 1 января 2018 года субъекты Российской Федерации получают право самостоятельно принимать решение о предоставлении на своей территории налоговых льгот по налогу на имущество организаций в отношении движимого имущества и имущества, используемого при осуществлении деятельности по разработке морских месторождений углеводородного сырья в российской части (российском секторе) Каспийского моря[13].

Советом Федерации в осеннюю сессию 2017 года также одобрен закон, который сохраняет дату (1 января 2018 года) передачи субъектам Российской Федерации права на установление или отмену льготы по движимому имуществу. Также закон вводит инвестиционный налоговый вычет по налогу на прибыль в целях стимулирования инвестиций и модернизации производства. Право введения инвестиционного вычета и установление условий его предоставления также передается субъектам Российской Федерации[14].

7) В рекомендациях указывалось на целесообразность обеспечения максимальной прозрачности расчетов межбюджетных трансфертов, совершенствование критериев их предоставления.

В настоящее время проведено уточнение методики расчета размера дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности. В 2018 года предусматривается увеличение с 20 % до 30 % доли так называемого модельного бюджета при расчете размера данной дотации. Все преференции, которые устанавливаются в рамках специнвестконтрактов, в рамках территорий опережающего развития, а также в рамках инвестиционной льготы по налогу на прибыль, будут учитываться при расчете фонда финансовой поддержки регионов. То есть все те льготы, которые субъект Российской Федерации предоставит, не будут приводить к сокращению трансферта на выравнивание бюджетной обеспеченности.

Согласно Перечню поручений Президента Российской Федерации № Пр-2048 Правительству Российской Федерации среди прочего поручено при определении размера дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности региона осуществлять расчет его налогового потенциала с учетом налоговых льгот, предоставляемых субъектом Российской Федерации налогоплательщикам в целях реализации инвестиционных проектов, создания (модернизации) рабочих мест, а также поддержки организаций, оказывающих социальные услуги населению.

Совет Федерации одобрил закон[15], в соответствии с которым федеральным бюджетом на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности на плановый период (2019 и 2020 годов) распределяться не будут.

8) В рекомендациях предлагается разработать изменения в порядок предоставления бюджетных кредитов.

В настоящее время принято решение о реализации с 1 января 2018 года программы реструктуризации бюджетных кредитов. Программа позволит субъектам Федерации только в ближайшие два года высвободить в общей сложности 428 млрд. рублей, которые могут быть направлены на выполнение социально-экономических задач[16].

Совет Федерации одобрил Федеральный закон "О внесении изменений в Федеральный закон "О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов"[17], который устанавливает основные параметры программы реструктуризации. Закон предоставляет Правительству Российской Федерации право провести в 2017 году реструктуризацию обязательств субъектов Российской Федерации по бюджетным кредитам в пределах остатков непогашенной на дату реструктуризации задолженности. Речь идет о кредитах, срок погашения которых наступает в 2018–2019 годах и 2021–2022 годах. Предусматривается погашение в 2018–2019 годах в размере 5 % от суммы основного долга ежегодно, в 2020 году – в 10 % от суммы основного долга, в 2021–2024 годах – равными долями по 20 % от суммы основного долга ежегодно. Реструктуризация предусмотрена в течение семи лет. Для регионов, которые обеспечат в 2018–2019 годах рост налоговых и неналоговых доходов на уровне не ниже инфляции, срок действия программы может быть продлен до 12 лет.

---

[13] Федеральный закон от 30 ноября 2016 года № 401-ФЗ "О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации". С 1 января 2018 года льгота по налогу на имущество организаций в отношении движимого имущества, принятого на баланс в качестве основных средств начиная с 1 января 2013 года, установленная п. 25 ст. 381 НК РФ, а также в отношении имущества, расположенного в российской части (российском секторе) дна Каспийского моря, применяется на территории субъекта РФ в случае принятия соответствующего закона субъекта РФ (ст. 381.1 НК РФ).

[14] Федеральный закон "О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации" (в части совершенствования взимания отдельных видов налогов) (законопроект № 274631-7), одобрен Советом Федерации 22 ноября 2017 года.

[15] Федеральный закон "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации" (законопроект № 235903-7), одобрен Советом Федерации 22 ноября 2017 года.

[16] Стенограмма заседания президиума Госсовета по вопросам комплексного развития пассажирских перевозок, 22 сентября 2017 года. http://www.kremlin.ru/events/president/news/55679.

[17] Федеральный закон "О внесении изменений в Федеральный закон "О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов" (законопроект № 278888-7), одобрен Советом Федерации 8 ноября 2017 года.

Принято постановление Правительства Российской Федерации, которым был расширен список регионов – потенциальных получателей бюджетных кредитов. Данный документ ослабил требования по темпам снижения уровня рыночного долга для наиболее закредитованных регионов, чья задолженность превышает 80 % собственных доходов[18].

7 октября 2017 года Президент Российской Федерации утвердил перечень поручений по вопросам управления государственным долгом субъектов Российской Федерации № Пр-2048 (далее – перечень поручений). Правительству Российской Федерации среди прочего поручено в целях обеспечения возможности выполнения регионами обязательств по ранее заключенным соглашениям о предоставлении им бюджетных кредитов принять меры по пересмотру указанных соглашений. При этом Правительству поручено предусмотреть в том числе смягчение требований, содержащихся в соглашениях, исходя из фактической возможности их выполнения субъектами Российской Федерации. Кроме того, поручено обеспечить предоставление дополнительной финансовой помощи из федерального бюджета субъектам Российской Федерации, имеющим значительный объем долговых обязательств по кредитам кредитных организаций и государственным ценным бумагам.

Согласно перечню поручений органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации необходимо будет провести работу по пересмотру условий заключенных ранее государственных контрактов с кредитными организациями в целях снижения процентных ставок по привлеченным кредитам[19].

Кроме того, на совещании с членами Правительства Российской Федерации 31 октября 2017 года Президент Российской Федерации поставил задачу – принять меры для снижения коммерческой задолженности субъектов Российской Федерации до уровня не более половины их собственных доходов. Для решения этой задачи регионам должен быть предоставлен целевой кредит из федерального бюджета[20].

На рассмотрении Совета Федерации находится закон[21], который меняет порядок регулирования государственного (муниципального) долга[22]. Закон также устанавливает, что в ходе исполнения федерального бюджета в 2017 году в соответствии с решениями Правительства Российской Федерации в сводную бюджетную роспись федерального бюджета без внесения изменений в Федеральный закон "О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов" смогут быть внесены изменения в связи с увеличением предоставления бюджетных кредитов регионам на сумму до 55 млрд. рублей.

9) В рекомендациях предлагалось "принять меры нормативно-правового регулирования, обеспечивающие снижение процентных ставок по кредитам, предоставляемым субъектам Российской Федерации кредитными организациями". В настоящее время достигнута договоренность с государственными банками о том, что они будут кредитовать субъекты Российской Федерации по ключевой ставке Центрального банка Российской Федерации плюс 1 процентный пункт[23].

III. В соответствии с информацией об итогах рассмотрения рекомендаций Правительству Российской Федерации, содержащихся в постановлении Совета Федерации от 29 июня 2016 года № 442-СФ "О первоочередных задачах государственной региональной политики Российской Федерации в современных социально-экономических условиях и мерах по их реализации"[24] в целях повышения финансовой обеспеченности бюджетов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований был реализован ряд следующих мер.

Так, постановлением Совета Федерации № 442-СФ Правительству Российской Федерации, в частности, рекомендовано рассмотреть вопрос о разработке комплекса дополнительных мер, направленных на обеспечение доступности для всех категорий населения качественной медицинской помощи, независимо от места жительства, а также комплекса мер, направленных на снижение значительных межрегиональных различий в стоимости медицинских услуг. Также в качестве одной из приоритетных задач государственной региональной политики Российской Федерации на среднесрочную и долгосрочную перспективу указаны разработка и принятие системы государственных социальных стандартов ("стандарт благополучия"), обеспечивающих гражданам Российской Федерации гарантируемые государством необходимые объем, качество и доступность государственных и муниципальных услуг, в том числе медицинских и

[18] Постановление Правительства РФ от 18 сентября 2017 года № 1109 "О внесении изменений в Правила предоставления (использования, возврата) из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации бюджетных кредитов на 2017 год".

[19] По данным официального сайта Президента РФ kremlin.ru

[20] Совещание Президента РФ с членами Правительства РФ 31 октября 2017 года. / По данным официального сайта Президента РФ kremlin.ru.

[21] Законопроект № 235903-7 "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации" (в части приведения положений Бюджетного кодекса РФ в соответствие с терминологией Федерального закона № 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации"), принят Государственной Думой 15 ноября 2017 года.

[22] До 1 января 2020 года в отношении ряда субъектов РФ, предельный объем госдолга субъекта РФ (муниципального долга) сможет превысить ограничения, установленные пп. 2 и 3 ст. 107 БК РФ, в пределах объема долга по бюджетным кредитам по состоянию на 1 января текущего года. При этом в случае превышения указанных ограничений Правительство РФ вправе будет установить соответствующие меры ответственности, а также изменить условия реструктуризации бюджетных кредитов.

[23] Стенограмма парламентских слушаний в Совете Федерации на тему "О параметрах проекта федерального бюджета на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов" 2 октября 2017 года.

[24] Письмо Заместителя Председателя Правительства РФ Д.Н. Козака от 21 июля 2017 года № 5137п-П16.

образовательных услуг, а также условий и услуг в сфере труда и социальной защиты населения, независимо от места жительства, применяемых в том числе для определения финансовых нормативов формирования бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов.

Аналогичное положение содержится в Указе Президента Российской Федерации от 16 января 2017 года № 13 "Об утверждении Основ государственной политики регионального развития Российской Федерации на период до 2025 года". Согласно ему ключевой целью государственной политики регионального развития являются обеспечение равных возможностей для реализации установленных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами социальных прав граждан Российской Федерации на всей территории страны, повышение качества их жизни. Результатами реализации государственной политики регионального развития должно стать сокращение различий в уровне и качестве жизни граждан Российской Федерации, проживающих в различных регионах, а также в городах и сельской местности.

1) В сфере социально-экономического развития макрорегионов. В июне 2017 года Правительством Российской Федерации утверждена Концепция демографической политики Дальнего Востока на период до 2025 года[25]. Как отмечено в концепции, развитие Дальнего Востока является стратегическим приоритетом России в XXI веке, главным ресурсом этого развития становится человеческий потенциал. В связи с этим демографическая политика Дальнего Востока должна обеспечить стабилизацию и увеличение численности народонаселения в субъектах Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, создание условий для устойчивого роста рождаемости и продолжительности жизни, сокращение уровня смертности, снижение миграционного оттока постоянного населения, повышение миграционной привлекательности для потенциальных переселенцев и формирование устойчивого миграционного притока населения в регионы Дальнего Востока.

2) В сфере здравоохранения. Повышение качества жизни напрямую зависит от обеспечения доступности медицинской помощи гражданам, в том числе проживающим в сельской местности и отдаленных населенных пунктах. Необходимым условием обеспечения данной задачи является внедрение информационных технологий, применение которых позволит расширить возможности диагностики, лечения и наблюдения пациентов, будет способствовать оперативности оказания медицинской помощи вне зависимости от места проживания граждан, снижению временных и финансовых издержек при ее оказании.

В целях создания правовых основ использования информационно-телекоммуникационных технологий в здравоохранении принят Федеральный закон от 29 июля 2017 года № 242-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам применения информационных технологий в сфере охраны здоровья"[26]. С целью реализации положений закона утвержден план-график подготовки проектов актов Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти[27], который предусматривает разработку четырех нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации и 11 нормативных актов Минздрава России. В настоящее время Минздравом России разработан проект постановления Правительства Российской Федерации "Об утверждении Положения о Единой государственной информационной системе в сфере здравоохранения". Закрепление правовых основ функционирования единой системы позволит обеспечить решение комплекса задач, в том числе повышения качества оказания медицинской помощи на основе совершенствования информационно-технологического обеспечения деятельности медицинских организаций.

Важной задачей обеспечения доступности медицинской помощи является достижение сбалансированности системы обязательного медицинского страхования и выравнивание финансовых условий реализации территориальных программ государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи. Для решения данной задачи 20 июля 2017 года Правительством Российской Федерации внесен в Государственную Думу проект федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам персонифицированного учета в сфере обязательного медицинского страхования"[28]. Законопроект направлен на совершенствование методики определения численности неработающего населения и устранение двойных платежей за некоторые категории граждан, что будет способствовать снижению нагрузки на бюджеты субъектов Российской Федерации.

С целью обеспечения доступности медицинской помощи в субъектах Российской Федерации в июле 2017 года президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам[29] были утверждены три новых приоритетных проекта в сфере здравоохранения.

---

[25] Распоряжение Правительства РФ от 20 июня 2017 года № 1298-р.

[26] Федеральный закон вступит в силу 1 января 2018 года.

[27] План-график подготовки проектов актов Правительства РФ и федеральных органов исполнительной власти, необходимых для реализации Федерального закона от 29 июля 2017 года № 242-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам применения информационных технологий в сфере охраны здоровья" размещен на портале оперативного взаимодействия участников Единой государственной информационной системы здравоохранения 15 сентября 2017 года.

[28] Законопроект № 231364-7 принят Государственной Думой в первом чтении 22 сентября 2017 года.

[29] Утвержден президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам (протокол от 26 июля 2017 года № 8).

- "Создание новой модели медицинской организации, оказывающей первичную медико-санитарную помощь". Цель проекта – повышение удовлетворенности населения качеством оказания медицинской помощи в амбулаторных условиях до 60 % к 2020 году и до 70 % к 2022 году путем создания новой модели медицинской организации, оказывающей первичную медико-санитарную помощь на принципах бережливого производства, в 33 субъектах Российской Федерации с последующим тиражированием данной модели во всех регионах.

- "Обеспечение здравоохранения квалифицированными специалистами". Цель проекта – обеспечение отрасли квалифицированными специалистами за счет внедрения процедуры допуска специалистов к профессиональной деятельности – аккредитации специалистов к концу 2018 года до 12,3 % (доля специалистов, допущенных к профессиональной деятельности через процедуру аккредитации) и к концу 2025 года до 100 % и внедрения непрерывного дополнительного профессионального образования врачей с использованием интерактивных образовательных модулей к концу 2018 года до 40 % (доля врачей, получающих дополнительное непрерывное медицинское образование), и до 99 % к концу 2025 года.

- "Формирование здорового образа жизни". Цель проекта – увеличение доли граждан, приверженных здоровому образу жизни, до 50 % к 2020 году и до 60 % к 2025 году путем формирования у граждан ответственного отношения к своему здоровью.

3) В сфере труда. Одной из важнейших задач на среднесрочную перспективу в обеспечении достойных условий труда и повышении уровня заработной платы является доведение минимального размера оплаты труда (МРОТ) до величины прожиточного минимума. 29 сентября 2017 года Правительством Российской Федерации в Государственную Думу внесен проект федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части повышения минимального размера оплаты труда до прожиточного минимума трудоспособного населения"[30]. Предусматривается установление МРОТ с 1 января 2018 года в размере 9489 рублей в месяц (85 % от величины прожиточного минимума трудоспособного населения за второй квартал 2017 года), а с 1 января с 2019 года – в размере величины прожиточного минимума трудоспособного населения в целом по Российской Федерации за второй квартал предыдущего года.

Повышение МРОТ будет способствовать повышению заработной платы и снижению численности низкооплачиваемых работников. Прогнозируется улучшение качества рабочих мест, увеличение платежеспособного спроса населения на товары и услуги. Ожидается рост доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации за счет уплаты страховых взносов в государственные внебюджетные фонды и подоходного налога с физических лиц.

4) В сфере социальной защиты. В рамках реализации задач по предоставлению мер социальной поддержки, исходя из обязанности соблюдения принципа адресности и применения критериев нуждаемости[31], создается Единая государственная информационная система социального обеспечения. Правительством Российской Федерации принято постановление от 14 февраля 2017 года № 181 "О Единой государственной информационной системе социального обеспечения". Минтрудом России издан приказ от 12 июля 2017 года № 477 "Об утверждении состава информации, предоставляемой конкретному пользователю Единой государственной информационной системы социального обеспечения, направившему запрос о предоставлении информации".

Основной задачей информационной системы является аккумулирование в одном источнике информации о мерах социальной защиты (поддержки), социальных услугах и иных социальных гарантиях, предоставляемых гражданам за счет всех бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. Это позволит в свою очередь повысить качество предоставления мер поддержки и социальных услуг населению, а также обеспечить возможность проведения финансового планирования и контроля за расходованием финансовых средств в сфере социальной защиты населения. Данная система позволит проводить аналитику по интересующим показателям в сфере социальной поддержки граждан и, как следствие, прогнозировать расходы бюджетов в части выполнения социальных обязательств государства. Введение в эксплуатацию данной системы предусмотрено с 1 января 2018 года.

5) В сфере культуры. В 2016 году Правительством Российской Федерации утверждена Стратегия государственной культурной политики на период до 2030 года (далее – стратегия) и План мероприятий по реализации Стратегии в 2016–2018 годах[32]. Документом дано определение государственной культурной политики как широкому межотраслевому явлению, охватывающему такие сферы государственной и общественной жизни, как гуманитарные науки, образование, межнациональные отношения, поддержка русской культуры за рубежом, международное гуманитарное и культурное сотрудничество, воспитание и самовоспитание граждан, просвещение, развитие детского и молодежного движения, формирование информационного пространства страны, а также все виды культурной деятельности. В настоящее время в

[30] Законопроект № 274625-7 принят Государственной Думой в первом чтении 8 ноября 2017 года.

[31] В соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2015 года № 388-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части учета и совершенствования предоставления мер социальной поддержки исходя из обязанности соблюдения принципа адресности и применения критериев нуждаемости".

[32] Распоряжение Правительства Российской Федерации от 29 февраля 2016 года № 326-р. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2016 года № 2563-р "Об утверждении плана мероприятий по реализации в 2016–2018 годах Стратегии государственной культурной политики на период до 2030 года".

соответствие со стратегией приводятся документы стратегического планирования и планы по их реализации, осуществляются меры законодательного и нормативно-правового характера, корректировка соответствующих государственных программ Российской Федерации и государственных программ субъектов Российской Федерации.

В целях консолидации усилий государства и гражданского общества по созданию условий для стимулирования населения к творческой самореализации, сохранения культурных ценностей, возрождения культурных традиций, обеспечения популяризации российской культуры, содействия развитию культурного потенциала субъектов Российской Федерации в октябре 2016 года учреждена Общероссийская общественно-государственная организация "Российский фонд культуры"[33].

Для обеспечения межведомственной и межуровневой координации вопросов реализации государственной культурной политики в июле 2017 года образован координационный орган с широким кругом полномочий – Правительственная комиссия по вопросам государственной культурной политики[34], основной задачей которой является выработка и корректировка стратегических подходов к реализации государственной культурной политики[35].

6) В сфере формирования независимой системы оценки качества социальных услуг. Одним из механизмов повышения доступности и качества социальных услуг является система независимой системы оценки качества работы организаций, оказывающих социальные услуги. Система независимой оценки качества оказания социальных услуг начала работать во всех регионах Российской Федерации с 1 января 2015 года. В независимой оценке участвуют школы, больницы, театры, библиотеки, комплексные центры социального обслуживания, дома-интернаты для престарелых и инвалидов и другие учреждения социальной сферы по всей стране. К началу 2018 года такая оценка должна быть проведена в отношении 100 % учреждений социальной сферы.

С целью повышения эффективности системы независимой оценки социальных учреждений Правительством Российской Федерации в Государственную Думу внесен проект федерального закона[36], в качестве новаций которого следует отметить наделение общественных палат субъектов Российской Федерации полномочиями по формированию общественных советов по проведению независимой оценки качества оказания услуг организациями социальной сферы. Вводится обязанность высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации представлять публичные отчеты о результатах независимой оценки. Результаты независимой экспертизы будут включаться в систему оценки эффективности деятельности руководителей федеральных органов исполнительной власти и высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации.

7) В сфере введения стандарта благополучия. Партия "Единая Россия" представила доклады по социально-экономическому развитию России, в том числе доклад "Благосостояние и социально-экономическое развитие", в котором предлагается введение "стандарта благополучия" или "стандарта благосостояния". Кроме того, в докладах поставлена задача выравнивания бюджетной обеспеченности регионов.

IV. В соответствии с перечнем поручений Председателя Правительства Российской Федерации по итогам встречи с членами Совета палаты Совета Федерации 15 февраля 2017 года (далее – перечень поручений) и с учетом срока, установленного Указом Президента Российской Федерации от 16 января 2017 года № 13, Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н. Козаку поручено представлять Президенту Российской Федерации доклад Правительства Российской Федерации о результатах реализации Основ государственной политики регионального развития Российской Федерации на период до 2025 года, а также выступить в Совете Федерации по данному вопросу. Проведение "правительственного часа" с участием Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н. Козака, в рамках которого планируется заслушать вопрос "О реализации Основ государственной

[33] Указ Президента Российской Федерации от 31 октября 2016 года № 581 "О создании Общероссийской общественно-государственной организации "Российский фонд культуры".

[34] Постановление Правительства Российской Федерации от 10 июля 2017 года № 817.

[35] Комиссия для выполнения возложенных на нее задач осуществляет следующие функции: разработку проекта стратегии государственной культурной политики; уточнение стратегических задач реализации государственной культурной политики; подготовку предложений о корректировке действующих и принятии новых государственных программ; уточнение полномочий, функций и сфер ответственности федеральных органов государственной власти с учетом целей и принципов государственной культурной политики; создание нормативно-правовой базы для реализации государственной культурной политики; формирование эффективных механизмов координации деятельности субъектов государственной культурной политики; обеспечение постоянной обратной связи субъектов и объектов государственной культурной политики; мониторинг достижения целей государственной культурной политики; выработку критериев оценки деятельности органов власти и органов местного самоуправления по реализации государственной культурной политики.

[36] Законопроект № 231361-7 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам совершенствования проведения независимой оценки качества оказания услуг организациями в сфере культуры, охраны здоровья, образования и социального обслуживания и признании утратившей силу статьи 2 Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам проведения независимой оценки качества оказания услуг организациями в сфере культуры, социального обслуживания, охраны здоровья и образования", принят в первом чтении 15 сентября 2017 года.

политики регионального развития Российской Федерации на период до 2025 года", может быть рассмотрено в качестве мероприятия во исполнение указанного пункта перечня поручений.

V. В связи с изложенным предлагаем включить в проект постановления Совета Федерации по итогам "правительственного часа" следующие рекомендации:

Федеральному Собранию:

- разработать нормативно-правовую базу создания и деятельности агломераций в том числе внести изменения в Градостроительный кодекс Российской Федерации и Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации";

- ускорить принятие законопроекта "О внесении изменения в Федеральный закон "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации". Данный законопроект устанавливает особый порядок ликвидации и реорганизации организаций здравоохранения, в том числе являющихся единственными в сельских населенных пунктах, а именно – создание специальной комиссии, которая будет оценивать возможность ликвидации и реорганизации организаций здравоохранения;

Правительству Российской Федерации:

- разработать единый механизм формирования системы документов стратегического планирования, обеспечивающий согласованность всей иерархии документов стратегического планирования, а также единство их показателей;

- разработать типологию регионов с целью дифференцирования мер государственной региональной политики;

- разработать порядок и методику оценки эффективности функционирования ТОР, что позволит объективно сформировать целевые и плановые параметры документов стратегического планирования, а также определить требуемый объем ресурсного обеспечения за счет бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и внебюджетных источников на реализацию мероприятий ускоренного социально-экономического развития соответствующих территорий;

- разработать методические рекомендации по проектированию "точек роста" городских и сельских агломераций, предусмотрев создание типовых структур управления агломерациями, механизмов межмуниципального взаимодействия и кооперации и подготовку методических указаний по комплексной застройке агломераций и их территориальному планированию;

- завершить инвентаризацию нормативно закрепленных и фактически осуществляемых полномочий и обеспечивающих их реализацию финансовых ресурсов на всех уровнях публичной власти, при этом:

а) создать единый реестр полномочий федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в виде постоянно обновляемого интернет-портала;

б) обеспечить открытый доступ к информации о расходных обязательствах и бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации и муниципальных образований;

в) проработать возможность создания единой информационной системы оперативной оценки эффективности осуществления полномочий органами государственной власти и органами местного самоуправления;

завершить процесс разработки и утвердить Методику оценки эффективности налоговых льгот[37];

- при разработке порядка проведения реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации по кредитам, предоставленным им из федерального бюджета, исходить из необходимости предоставить возможность реструктуризации задолженности всем субъектам Российской Федерации, имеющим бюджетные кредиты;

- продолжить реализацию программы "Земский доктор" в среднесрочной перспективе и распространить единовременные компенсационные выплаты на медицинских работников со средним медицинским образованием, а также включить в программу города (моногорода) с населением до 50 тысяч человек;

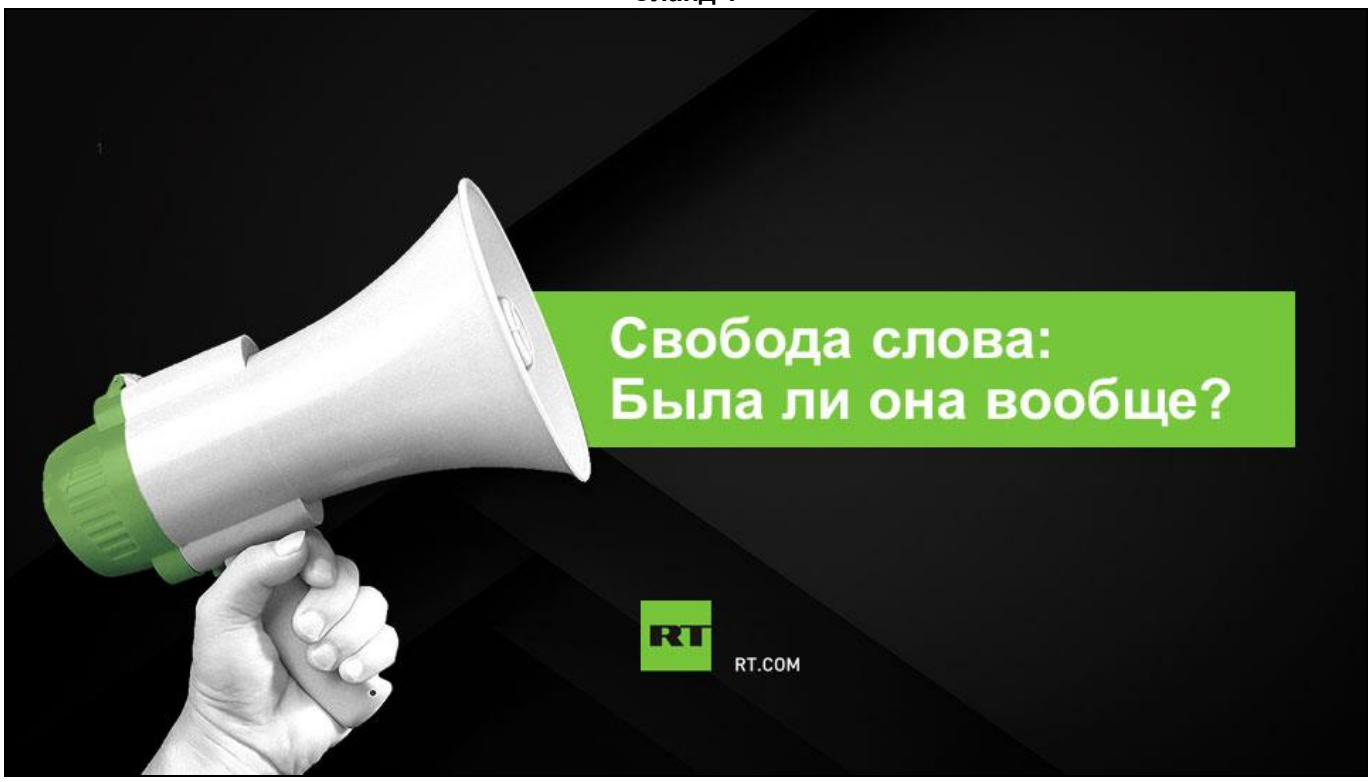
- уточнить территориальную распространенность программы "Земский доктор" с учетом процессов объединения всех поселений, входящих в муниципальный район, с городским округом в соответствии с Федеральным законом от 3 апреля 2017 года № 62-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"[38].

[37] Минфином России разработан проект Методики оценки эффективности налоговых льгот. Проект опубликован на сайте Минфина России 10 ноября 2017 года.

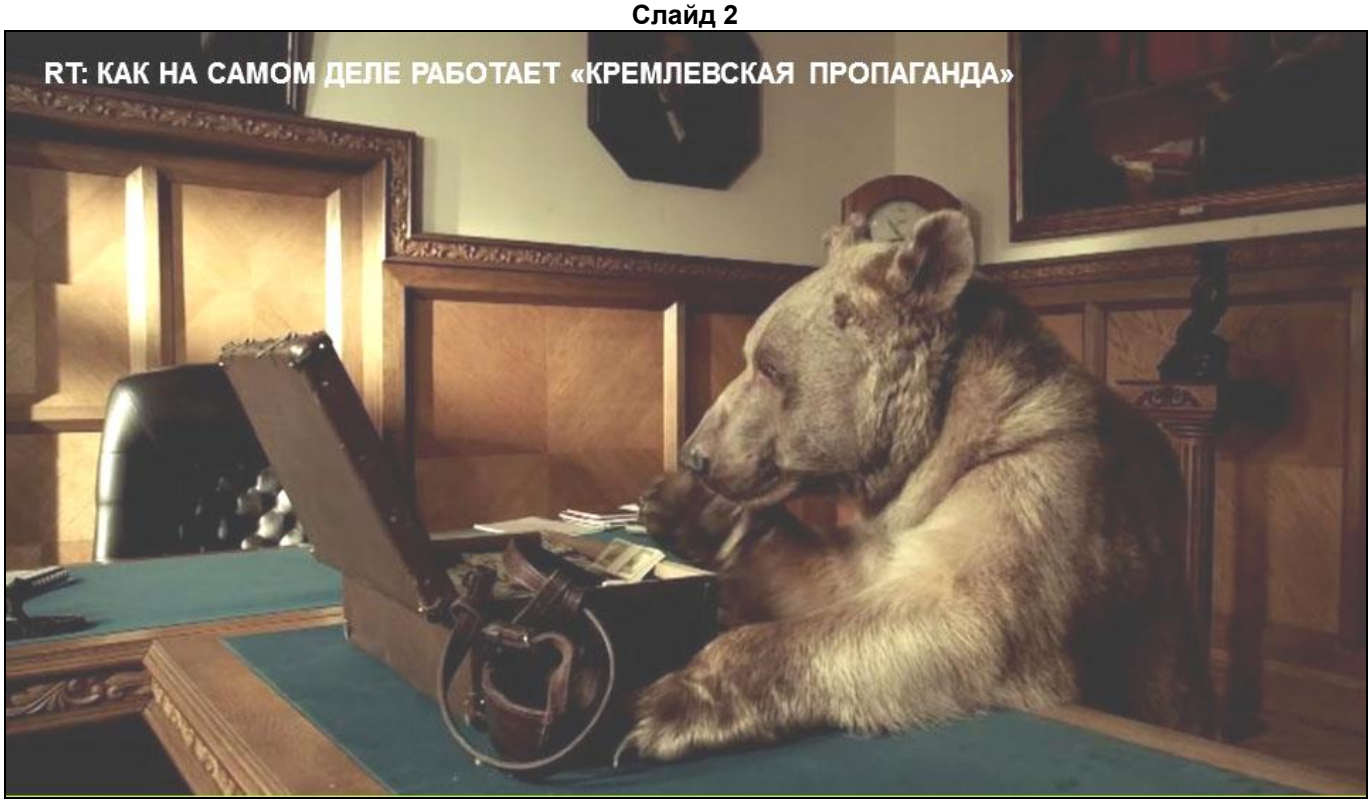
[38] Проект рекомендаций парламентских слушаний Комитета Государственной Думы по охране здоровья на тему "Доступность и качество оказания медицинской помощи гражданам, проживающим в сельской местности. Правовое обеспечение" от 12 октября 2017 года.

ПРИЛОЖЕНИЕ 1 К СТЕНОГРАММЕ ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

Слайд 1



Слайд 2



Слайд 3

УПРАВЛЕНИЕ ДИРЕКТОРА НАЦИОНАЛЬНОЙ РАЗВЕДКИ США: РОССИЯ И RT ВМЕШИВАЛИСЬ В ПРЕЗИДЕНТСКИЕ ВЫБОРЫ В США 2016 ГОДА

Background to "Assessing Russian Activities and Intentions in Recent US Elections": The Analytic Process and Cyber Incident Attribution

Слайд 4

УПРАВЛЕНИЕ ДИРЕКТОРА НАЦРАЗВЕДКИ: РОССИЯ И RT ВМЕШИВАЛИСЬ В ПРЕЗИДЕНТСКИЕ ВЫБОРЫ В США 2016 ГОДА

ИЛЛЮСТРАЦИЯ К ДОКЛАДУ УПРАВЛЕНИЯ ДИРЕКТОРА НАЦРАЗВЕДКИ США: Маргарита Симоньян перешагивает через Белый дом – из заставки ее передачи на РЕН-ТВ (2011 г.)

Слайд 5

УПРАВЛЕНИЕ ДИРЕКТОРА НАЦРАЗВЕДКИ: РОССИЯ И RT ВМЕШИВАЛИСЬ В ПРЕЗИДЕНТСКИЕ ВЫБОРЫ В США 2016 ГОДА

- Почти половина доклада **посвящена RT**
- RT упоминается **100+ раз**
- Имя Маргариты Симоньян **– 27 раз**
- Два из трех агентств испытывают **«высокую степень уверенности»**, АНБ только **«среднюю»**
- **Перепутаны даты 4 июля и 7 апреля –** разведка не знает, как пишутся даты в России
- Доклад основан на данных 2011–2012 года / **Неактуальные цифры** посещаемости сайта и YouTube
- Интервью Джулиана Ассанжа – **«доказательство» «неизменно негативного»** освещения Клинтон
- Другие «доказательства» =
  Программа Breaking the Set – **закрыта в феврале 2015 года**;
  Программа Truthseeker – **закрыта в июле 2014 года**;
  Док.фильм Occupy Wall Street **– 2012 года**
- RT провел дебаты кандидатов от **«третьих партий»**

Джилл Стайн, Партия Зеленых:

> И как это характеризует американские СМИ, если приходится идти на российское телевидение, чтобы о тебе рассказали как о кандидате на этих выборах. Это просто возмутительно.

Слайд 6

ИТАК, RT ОБВИНИЛИ ВО ВМЕШАТЕЛЬСТВЕ…

Согласно докладу Управления директора Национальной разведки, единственным «грехом» RT были публикации в поддержку Трампа и против Клинтон. Доказательств нет.

Слайд 7

ПРИ ЭТОМ ВЕСЬ МЕЙНСТРИМ – ЗА КЛИНТОН, ПРОТИВ ТРАМПА

- **500 медиа** за Клинтон VS **27 медиа** за Трампа
- **Международные СМИ против Трампа:** The Economist, Toronto Star, The Financial Times, Kyiv Post, The Sydney Morning Herald, The Korea Times…
- **Британская Guardian:** «Не голосуйте за Трампа. Выбирайте Клинтон»

Слайд 8

ДАЖЕ ЗАПАДНЫЕ СМИ БЫЛИ РАЗОЧАРОВАНЫ ДОКЛАДОМ

AMERICAN CONSERVATIVE

Отсутствует четкое изложение фактов, в результате чего доклад абсолютно непригоден для тех, кто хотел узнать о реальных доказательствах, стоящих за обвинениями России в хакерском взломе.

THE NATION

Проблема с утверждением, что RT America поддерживает Трампа, заключается в том, что это просто неправда. Многие из известнейших фигур на канале — либо страстные противники Трампа, либо крайне сомневаются в том, что будет означать для Америки президентство Трампа.

NEW YORK MAGAZINE

Доклад не предоставил никаких новых конкретных доказательств в поддержку обвинений (во вмешательстве).

THE GUARDIAN

Бесполезный.

Слайд 9

ПОСЛЕ ДОКЛАДА ДАВЛЕНИЕ НА RT ВОЗРОСЛО – В США И НЕ ТОЛЬКО

ДО

- Эндрю Лак, глава Совета управляющих по вопросам вещания (в т.ч. «Голос Америки», «Радио Свобода» – прямых конкурентов RT) поставил RT в один ряд с ИГИЛ и «Боко Харам» как «угрозу» для США
- Европарламент назвал RT «пропагандистской угрозой» наряду с ИГИЛ

ПОСЛЕ

- Закон о регистрации иностранных агентов – RT America был вынужден зарегистрироваться как иностранный агент
- Закон об оборонном бюджете, принятый Сенатом США, ограничил доступ RT к кабельным и спутниковым сетям вещания
- Давление на гостей, выступающих на RT: Борис Джонсон пристыдил представителей британской оппозиции
- Давление на британские бренды, которые размещают рекламу на RT – The Times (Великобритания)

Слайд 10

ТЕЛЕКАНАЛ RT AMERICA БЫЛ ВЫНУЖДЕН ЗАРЕГИСТРИРОВАТЬСЯ КАК ИНОСТРАННЫЙ АГЕНТ В США

CPJ Committee to Protect Journalists
Defending Journalists Worldwide

Заставить телеканал RT зарегистрироваться, применив к нему закон об иностранных агентах (FARA), было плохой идеей. На протяжении десятилетий этот закон применялся иным образом, поэтому сейчас мы не располагаем данными о том, как его требования могут повлиять на деятельность конкретных журналистов. Мы недовольны ситуацией, при которой правительства решают, что является журналистикой, а что – пропагандой.

- Александра Эллербек , координатор североамериканского отделения Комитета по защите журналистов (CPJ)

Слайд 11

ПАРТНЕРЫ RT ОТКАЗЫВАЮТСЯ ОТ СОТРУДНИЧЕСТВА С ТЕЛЕКАНАЛОМ

Сразу несколько давних стратегических партнеров RT в самых разных сферах деятельности в США сообщили нам, что не смогут предоставлять свои услуги иностранному агенту; другие дали понять, что им придется сильно ужесточить условия предоставления услуг RT.

FARA

Foreign Agents Registration Act

Слайд 12

TWITTER ЗАПРЕТИЛ РАЗМЕЩЕНИЕ РЕКЛАМЫ ОТ RT, СОСЛАВШИСЬ НА ДОКЛАД НАЦРАЗВЕДКИ

Twitter принял решение прекратить размещать рекламу всех аккаунтов, принадлежащих Russia Today (RT)

При этом Twitter убеждал RT увеличить вложения в рекламу во время выборов в США в 2016 году. RT отказался.

Слайд 13

ПРЕДСТВИТЕЛИ GOOGLE, FACEBOOK И TWITTER БЫЛИ ВЫНУЖДЕНЫ ДАВАТЬ ПОКАЗАНИЯ «О РОССИЙСКОМ ВМЕШАТЕЛЬСТВЕ» В КОНГРЕССЕ США

Google, Facebook: в отношении RT «нет никаких свидетельств манипулирования нашей платформой или же нарушений нашей политики», однако **каналы RT на платформе YouTube были лишены приоритетного статуса Google Preferred.**

Google, Facebook и Twitter **намерены содействовать расследованию властей Великобритании** о «вмешательстве» России в Brexit.

Слайд 14

GOOGLE МОЖЕТ ПОНИЗИТЬ RT И SPUTNIK В СВОЕЙ НОВОСТНОЙ ВЫДАЧЕ

На вопрос, почему новости Sputnik отображаются в поиске, глава холдинга Alphabet (Google) Эрик Шмидт сказал:

> **Мы работаем над обнаружением подобных вещей и понижением таких сайтов в новостной выдаче. В основном речь идет о сайтах RT и Sputnik.**

После того, как Россия пригрозила ответными мерами, Google пошел на попятную:

> **Г-н Шмидт имел в виду постоянные усилия компании Google по улучшению качества поиска. Мы не изменяем наш алгоритм поиска для переучета отдельных сайтов.**

Что будет завтра?

Слайд 15

РОССИЯ ПРИНЯЛА ЗЕРКАЛЬНЫЕ МЕРЫ – МАККЕЙН ПРИЗВАЛ НЕ УРАВНИВАТЬ RT И ЗАПАДНЫЕ СМИ

ДЖОН МАККЕЙН

Будучи защитником свободы слова и СМИ по всему миру, США ясно дают понять: нельзя уравнивать RT и такие телесети, как «Голос Америки», «Радио Свобода», CNN или BBC. Журналисты, которые работают на эти телекомпании, добиваются правды, развенчивают ложь и призывают правительства к ответу.

Слайд 16

ЧЕМ НА САМОМ ДЕЛЕ ЗАНИМАЮТСЯ ИНОСТРАННЫЕ ГОСУДАРСТВЕННЫЕ СМИ В РОССИИ?

СМИ, спонсируемые госдепом США, постоянно распространяют материалы на русском языке в **поддержку оппозиции** и **систематически критикуют правительство**

RadioFreeEurope
RadioLiberty

«Тихонько встань и просто уходи»

Владимир Путин, срок твой позади,
И путь развития уже не актуальный.
Тихонько встань и просто уходи,

Наш лидер завтра – Алексей Навальный!
Ведь согласись: за то огромное бабло,
Что в землю слито тупо, безвозвратно,

Правительство твое пять раз могло
Аляску с корнем выкупить обратно.
Кавказ кормили, а теперь и Крым,
Но зреет, зреет бунт вполне реальный.

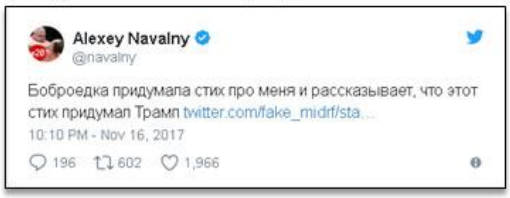
Зачем, Володь? Мы крови не хотим.
Наш выбор завтра – Алексей Навальный!
Уйди с достоинством, как царь Борис тогда ушел.
Красиво, гордо, не по-хамски.

Володь, уйди, прошу – не доводи
Россию нашу до войны гражданской.

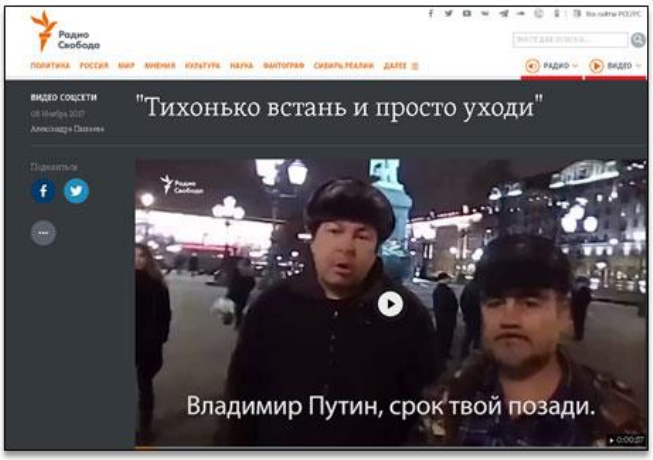
Слайд 17

НАВАЛЬНЫЙ СОВРАЛ ПРО ИСТОЧНИК СТИХА

ВРАНЬЕ:
Алексей Навальный ложно приписал авторство стиха Маргарите Симоньян.



НА САМОМ ДЕЛЕ:
Видео опубликовано на сайте «Радио Свобода» 8 ноября 2017 года



Слайд 18

ЧЕМ ЗАНИМАЕТСЯ RT В США: ТЕЛЕКАНАЛ RT AMERICA

Слайд 19

ЗВЕЗДЫ АМЕРИКАНСКОЙ ЖУРНАЛИСТИКИ НА RT AMERICA: ЛАРРИ КИНГ

Мировая легенда журналистики Ларри Кинг ведет две программы: PoliticKing и Larry King Now

- Более 60 лет в журналистике
- Более 50 тысяч интервью у президентов, политиков и общественных деятелей
- Десятки наград, включая премии Peabody Awards и Emmy за заслуги в области кино и телевидения

Слайд 20

ЗВЕЗДЫ АМЕРИКАНСКОЙ ЖУРНАЛИСТИКИ НА RT AMERICA: ЭД ШУЛЬЦ

Один из самых известных журналистов США, бывший ведущий MSNBC Эд Шульц ведет вечерние новости

- Более 20 лет в журналистике
- «Самый значимый телевизионный голос» США по версии The Nation
- На протяжении нескольких лет входил в «ТОП-10 самых важных радиоведущих» по версии Talkers Magazine

Слайд 21

ЗВЕЗДЫ АМЕРИКАНСКОЙ ЖУРНАЛИСТИКИ НА RT AMERICA: КРИС ХЕДЖЕС

Лауреат Пулитцеровской премии в области журналистики Крис Хеджес ведет программу On Contact

- Автор 11 книг, в том числе нескольких бестселлеров
- Более 20 лет работал репортером, в том числе 15 лет – в New York Times
- Известен своей резкой критикой вторжения коалиционных сил в Ирак в 2003 году

Слайд 22

ЗВЕЗДЫ АМЕРИКАНСКОЙ ЖУРНАЛИСТИКИ НА RT AMERICA: МАЙК ПАПАНТОНИО

Юрист-легенда Майк Папантонио ведет программу America's Lawyer

- Президент Национальной судебной адвокатской ассоциации (2012–2014)
- Включен в Зал славы судебных процессов (Trial Lawyer Hall of Fame)
- Старший партнер в Levin Papantonio – одной из крупнейших юридических компаний США

Слайд 23

ЗВЕЗДЫ АМЕРИКАНСКОЙ ЖУРНАЛИСТИКИ НА RT AMERICA: ДЖЕССИ ВЕНТУРА

Экс-губернатор штата Миннесота Джесси Вентура ведет еженедельное шоу Off the Grid

- 38-й губернатор Миннесоты (1999 – 2003)
- Ветеран войны во Вьетнаме, до начала политической карьеры служил в спецназе ВМС США
- Включен в Зал славы World Wrestling Entertainment за достижения в профессиональном рестлинге

Слайд 24

ЗВЕЗДЫ АМЕРИКАНСКОЙ ЖУРНАЛИСТИКИ НА RT AMERICA: ЛИ КЕМП

Известный комик Ли Кемп ведет политическое комедийное шоу Redacted Tonight

- Более 20 лет в политической сатире
- Salon: «Есть комик, сумевший переложить безжалостный юмор уровня Рассела Брэнда в формат Daily Show»
- Ли Кемп: «Мы говорим о вещах, о которых запрещают говорить в других местах, и правящей элите это не по душе»

Слайд 25

ДАЖЕ BLOOMBERG ПРИЗНАЕТ, ЧТО БЮДЖЕТ RT В США СМЕХОТВОРНО МАЛ

~ $2 млн.

- **RT America тратит в месяц**
- **CBS тратит каждые 7 часов**

BLOOMBERG

Пытаться конкурировать с американским телевидением при бюджете 2 млн. долларов в месяц – гиблое дело. CBS, например, примерно такую же сумму тратит каждые семь часов.

Слайд 26

ЧЕМ ЗАНИМАЕТСЯ RT В ВЕЛИКОБРИТАНИИ: ТЕЛЕКАНАЛ RT UK

Слайд 27

ВЕЛИКОБРИТАНИЯ: ТРАВЛЯ АЛЕКСА САЛМОНДА ИЗ-ЗА ЕГО ШОУ НА RT

«ИСТОЧНИК С ДАУНИНГ-СТРИТ»

Как призывают члены его собственной партии, г-ну Салмонду стоит пересмотреть его странное решение стать ведущим программы на RT.

АЛЕКС САЛМОНД

RT позволяет выразить свое мнение. Я хочу, чтобы люди имели такую возможность.

Салмонд направил письмо Терезе Мэй, в котором потребовал сообщить, соответствуют ли данные слова ее официальной позиции:

Думаю, едва ли есть смысл напоминать Вам, что использование власти, которой Вы обладаете ввиду занимаемой Вами должности, с целью убедить частное лицо не сотрудничать с каналом, имеющим необходимую лицензию от государственного медиарегулятора, может иметь **самые серьезные последствия для свободы слова** в этой стране.

Слайд 28

ВЕЛИКОБРИТАНИЯ: ПРИЗЫВЫ СО СТОРОНЫ ДЕПУТАТОВ СНЯТЬ РЕКЛАМУ RT

Опоздал на поезд? Проиграл выборы? Вали на нас!

ДЕПУТАТ ГАРЕТ БЭКОН

«Эта реклама нарушает правила Транспортного управления Лондона и является крайне политизированной по своей сути…Разрешить этой организации продолжать размещать рекламу в нашем метро и где бы то ни было еще – это огромная ошибка. **Это следует немедленно остановить.**

- Реклама RT согласована Транспортным управлением Лондона (TfL)
- Рекламная кампания RT в Лондоне уже завершилась

Слайд 29

RT ОБВИНЯЮТ ВО «ВМЕШАТЕЛЬСТВЕ» В РЕФЕРЕНДУМ В КАТАЛОНИИ И В ВЫБОРЫ В МЕКСИКЕ В 2018 ГОДУ

Более 200 статей с начала ноября о том, что Россия посредством RT якобы вмешалась в ситуацию вокруг референдума о независимости Каталонии.

Мексиканские СМИ распространяют сведения о предполагаемом вмешательстве России в дела Мексики, где в 2018 году пройдут президентские выборы.

Слайд 30

МЕЙНСТРИМОВСКИЕ СМИ ВЫДАЮТ СВОИ FAKE NEWS ЗА «НЕВИННЫЕ ОШИБКИ»

Слишком часто мы судим о других по худшему, что о них известно, при этом оценивая себя по нашим лучшим намерениям

— Джордж Буш, октябрь 2017

Слайд 31

RT & «FAKE NEWS» О ВЫБОРАХ В США?

- В докладе Управления директора Нацразведки США не приводится **ни одного примера «фальшивых новостей»,** выпущенных телеканалом RT
- **BUZZFEED** провел расследование самых громких «фейк ньюз», связанных с выборами 2016 года: все они «родом» из США
- **«Здоровье Клинтон»** — единственная конкретная тема, которую мейнстримовские СМИ ставят в укор RT, ОДНАКО: «12 сентября 2016 года: новостная служба BBC исследует вопрос, как болезнь Клинтон может повлиять на президентскую гонку в США»

Слайд 32

КАК МЕЙНСТРИМОВСКИЕ СМИ ВЫДАЮТ СВОИ «ФЕЙК НЬЮЗ» ЗА «НЕВИННЫЕ ОШИБКИ»

CNN, Guardian, New York Times и многие другие мейнстримовские СМИ использовали фотографию «мальчика из Алеппо» Омрана как доказательство жестокости Башара Асада. Семья Омрана утверждает, что поддерживает Асада, а «Белые шлемы» забрали мальчика у отца, чтобы использовать в пропагандистских целях.

Слайд 33

КАК МЕЙНСТРИМОВСКИЕ СМИ ВЫДАЮТ СВОИ «ФЕЙК НЬЮЗ» ЗА «НЕВИННЫЕ ОШИБКИ»

Британская газета Sun опубликовала видео, выдающее украинских неонацистов за российских футбольных хулиганов, а газета Mirror – запись народных кулачных боев на Масленицу, выдав ее за тренировки хулиганов, которые могут УБИТЬ британских фанатов на чемпионате мира.

Слайд 34

КАК МЕЙНСТРИМОВСКИЕ СМИ ВЫДАЮТ СВОИ «ФЕЙК НЬЮЗ» ЗА «НЕВИННЫЕ ОШИБКИ»

В феврале 2016 года в эфире телеканала France 2 было показано видео ударов российской авиации по позициям ИГИЛ в Сирии – при этом кадры были представлены как успехи коалиции, возглавляемой США. Для демонстрации этих «успехов» телеканал использовал видео Минобороны РФ, однако никаких упоминаний о России в эфире не прозвучало.

Слайд 35

КАК МЕЙНСТРИМОВСКИЕ СМИ ВЫДАЮТ СВОИ «ФЕЙК НЬЮЗ» ЗА «НЕВИННЫЕ ОШИБКИ»

New York Times, Guardian и Washington Post: «100 тысяч» российских военных готовы вторгнуться в Европу по окончании военных учений «Запад-2017». На самом деле, в учениях приняли участие 12 тысяч военнослужащих, которые уехали по их окончании.

The Washington Post

Monkey Cage • Analysis

100,000 troops will engage in Russia's Zapad-2017 war games

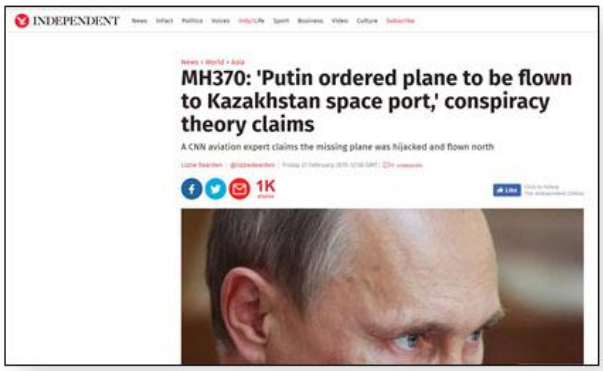
By Simon Saradzhyan

A man watches Russian military jets performing in Alabino, Russia, outside Moscow. (Pavel Golovkin, File/AP Photo)

Слайд 36

КАК МЕЙНСТРИМОВСКИЕ СМИ ВЫДАЮТ СВОИ «ФЕЙК НЬЮЗ» ЗА «НЕВИННЫЕ ОШИБКИ»

«Авиационный эксперт» CNN Джефф Уайз продвигал теорию, согласно которой пропавший в марте 2014 года рейс 370 Malaysia Airlines на самом деле был захвачен по приказу Владимира Путина и угнан в Казахстан.


INDEPENDENT

MH370: 'Putin ordered plane to be flown to Kazakhstan space port,' conspiracy theory claims

A CNN aviation expert claims the missing plane was hijacked and flown north

Слайд 37

КАК МЕЙНСТРИМОВСКИЕ СМИ ВЫДАЮТ СВОИ «ФЕЙК НЬЮЗ» ЗА «НЕВИННЫЕ ОШИБКИ»

CNN отозвал материал, в котором говорилось о связях между американским финансистом и директором по коммуникациям в аппарате Белого дома Энтони Скарамуччи и главой Российского фонда прямых инвестиций Кириллом Дмитриевым.

Слайд 38

КАК МЕЙНСТРИМОВСКИЕ СМИ ВЫДАЮТ СВОИ «ФЕЙК НЬЮЗ» ЗА «НЕВИННЫЕ ОШИБКИ»

BBC World News, CNN, CNBC 50 раз нарушили правила, установленные британским медиарегулятором Ofcom, поскольку не предупреждали своих зрителей о том, что показывают «пропагандистские фильмы» (цитата из британского издания Independent) – контент сделанный по заказу иностранных государств.

Слайд 39

КАК МЕЙНСТРИМОВСКИЕ СМИ ВЫДАЮТ СВОИ «ФЕЙК НЬЮЗ» ЗА «НЕВИННЫЕ ОШИБКИ»

Совсем недавно Ofcom в четвертый раз уличил британский телеканал Channel 4 в нарушении «принципа достоверности» новостных репортажей. Пример одного из нарушений: канал привел аудиозапись полета латвийского грузового самолета как доказательство агрессии со стороны Военно-воздушных сил России.

Ofcom condemns Channel 4 News for naming wrong man as Westminster attacker

Media regulator forces programme to broadcast finding that it breached code by identifying Abu Izzadeen as terrorist

Floral tributes to the victims of the Westminster attack in March. Photograph: Matt Dunham/AP

Слайд 40

КАК МЕЙНСТРИМОВСКИЕ СМИ ВЫДАЮТ СВОИ «ФЕЙК НЬЮЗ» ЗА «НЕВИННЫЕ ОШИБКИ»

Телеканал Euronews опубликовал скриншот с поддельного аккаунта Сергея Лаврова в Twitter, представив историю так, будто Россия пытается вмешаться в выборы в Италии.

The Menace of Unreality: How euronews spreads misinformation & distorts news about Russia

This blog represents a range of opinions prepared by a team of authors working at RT. It contains commentary, views, feedback and responses to various events and news media items.

Published time: 25 May, 2016 06:01

Get short URL

Слайд 41

КАК МЕЙНСТРИМОВСКИЕ СМИ ВЫДАЮТ СВОИ «ФЕЙК НЬЮЗ» ЗА «НЕВИННЫЕ ОШИБКИ»

Издание Washington Post обвинило более 200 независимых СМИ (в основном американских) в том, что те являются агентами Кремля, распространяющими «фейковые новости». Вскоре после публикации материала издание дистанцировалось от группы PropOrNot, данные которой оно использовало при написании статьи.

The 'Washington Post' 'Blacklist' Story Is Shameful and Disgusting

The capital's paper of record crashes legacy media on an iceberg

The 'Washington Post' ran a piece last week headlined "Russian propaganda effort helped spread 'fake news' during election, experts say."

Слайд 42

КАК МЕЙНСТРИМОВСКИЕ СМИ ВЫДАЮТ СВОИ «ФЕЙК НЬЮЗ» ЗА «НЕВИННЫЕ ОШИБКИ»

Издание Washington Post написало о проникновении российских хакеров в энергосистему американского штата Вермонт, а впоследствии отступилось от своих заявлений из-за отсутствия доказательств.

National Security

Russian operation hacked a Vermont utility, showing risk to U.S. electrical grid security, officials say

Editor's Note: *An earlier version of this story incorrectly said that Russian hackers had penetrated the U.S. electric grid. Authorities say there is no indication of that so far. The computer at Burlington Electric that was hacked was not attached to the grid.*

By Juliet Eilperin and Adam Entous

A code associated with the Russian hacking operation dubbed Grizzly Steppe by the Obama administration has been detected within the system of a Vermont utility, according to U.S. officials.

While the Russians did not actively use the code to disrupt operations, according to officials who spoke on the condition of anonymity to discuss a security matter, the discovery underscores the vulnerabilities of the nation's electrical grid. And it raises fears in the U.S. government that Russian government hackers are actively trying to penetrate the grid to carry out potential attacks.

Officials in government and the utility industry regularly monitor the grid because it is highly computerized and any disruptions can have disastrous implications for the country's medical and emergency services.

Слайд 43

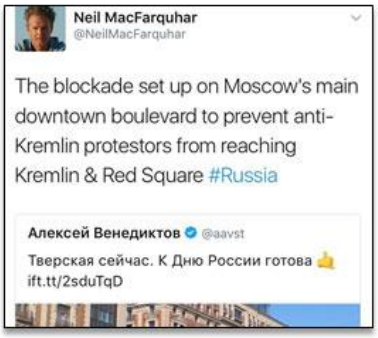
КАК МЕЙНСТРИМОВСКИЕ СМИ ВЫДАЮТ СВОИ «ФЕЙК НЬЮЗ» ЗА «НЕВИННЫЕ ОШИБКИ»

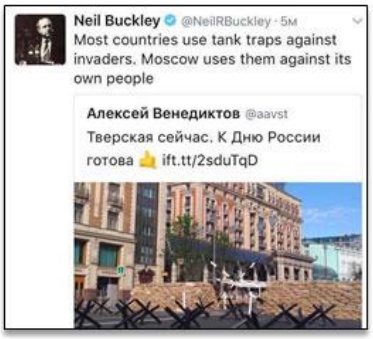
Телеканал CNN написал, что катарский кризис был спровоцирован Россией и ее «фейковыми новостями». Позже выяснилось, что за всем стояли ОАЭ, однако никаких извинений от CNN не последовало.

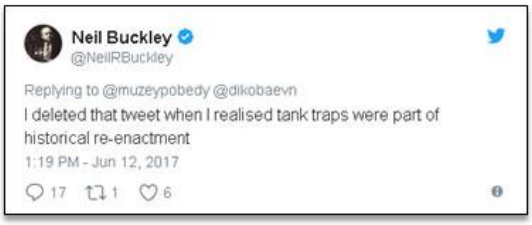
Слайд 44

КАК МЕЙНСТРИМОВСКИЕ СМИ ВЫДАЮТ СВОИ «ФЕЙК НЬЮЗ» ЗА «НЕВИННЫЕ ОШИБКИ»

Руководители российских бюро Financial Times и New York Times представили исторические инсталляции на Тверской улице как баррикады против оппозиции. После того как пользователи в комментариях указали на ошибку, твиты были удалены.







Слайд 45

КАК МЕЙНСТРИМОВСКИЕ СМИ ВЫДАЮТ СВОИ «ФЕЙК НЬЮЗ» ЗА «НЕВИННЫЕ ОШИБКИ»

Глава Совета управляющих по вопросам вещания США (BBG – американская структура, координирующая деятельность таких радиостанций, как «Голос Америки» и Радио «Свободная Европа») заявил, что Россия тратит 7,5 млрд. долларов на «пропаганду», тогда как в действительности все российские СМИ, ориентированные на иностранную аудиторию, тратят в 20 раз меньше этой суммы – и вдвое меньше, чем сам BBG.

Слайд 46

ГОСУДАРСТВЕННЫЕ СМИ СТРАН ЗАПАДА ОТРЫТО ПРОДВИГАЮТ ТОЧКУ ЗРЕНИЯ СВОИХ СТРАН

VOA & RFE/RL
«Голос Америки», «Радио Свобода»

Материалы «не должны расходиться с целями и задачами внешней политики Соединенных Штатов Америки»

Слайд 47

Слайд 48

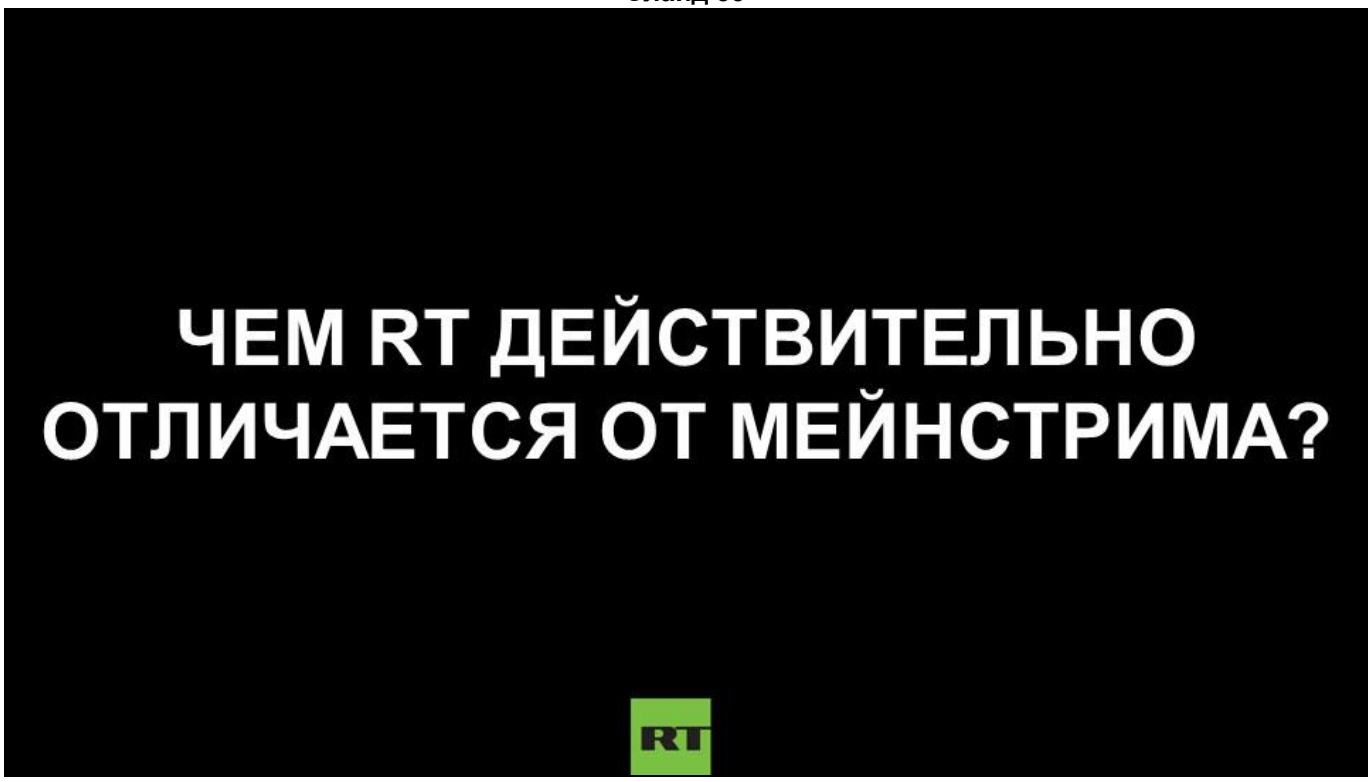
Слайд 49

Слайд 50

Слайд 51

Слайд 52

Слайд 53



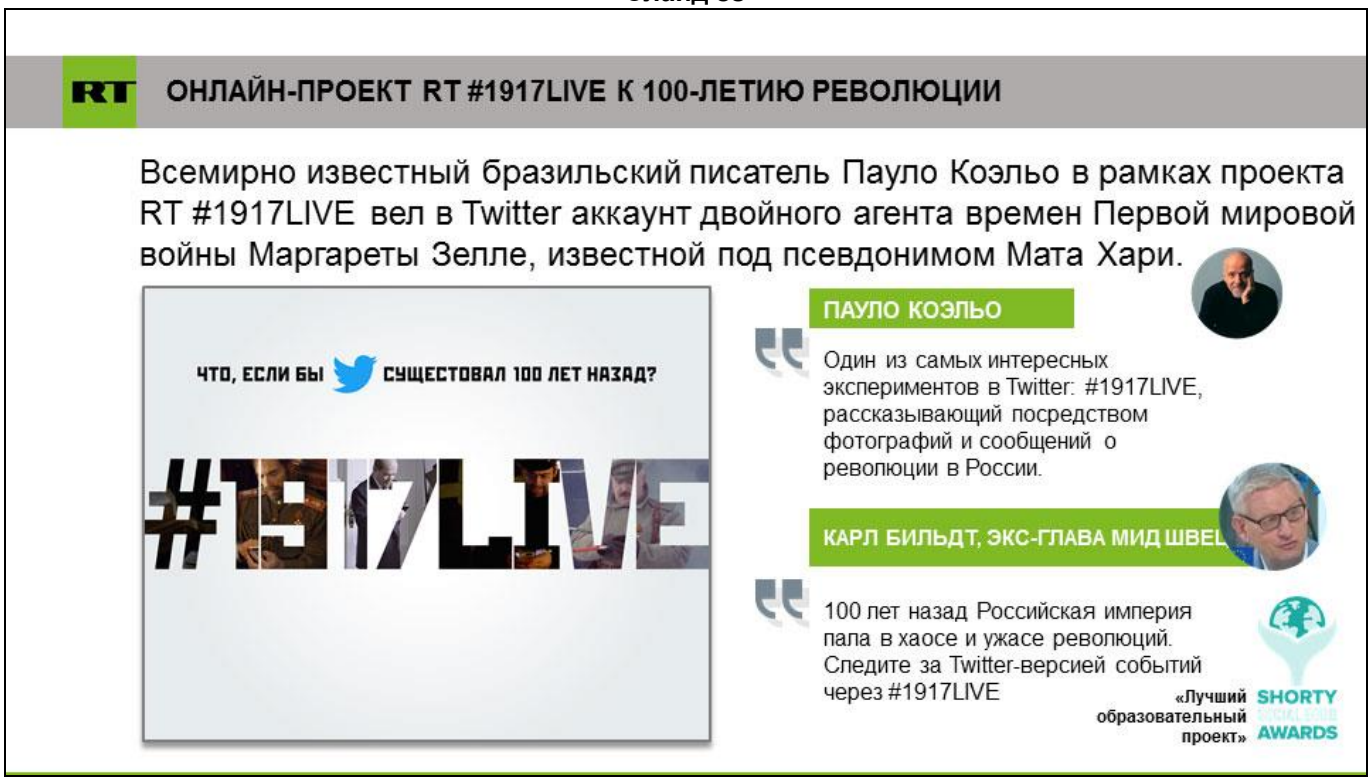
Слайд 54

Слайд 55

Слайд 56

Слайд 57

Слайд 58



Слайд 59

RT: 7 ТЕЛЕКАНАЛОВ, ОНЛАЙН-ПОРТАЛЫ НА 6 ЯЗЫКАХ

70 миллионов телезрителей в неделю смотрят RT в 38 странах мира
США: 8 миллионов – RT в пятерке самых популярных международных новостных каналов
ЕВРОПА: 36 миллионов – RT вошел в пятерку крупнейших пан-региональных новостных каналов

Слайд 60

RT – ЛИДЕР СРЕДИ ИНФОРМАЦИОННЫХ ТЕЛЕКАНАЛОВ НА YOUTUBE

№1 на YouTube
5+ млрд. просмотров

RT опережает новостные каналы **BBC, CNN, Al Jazeera, Euronews…**

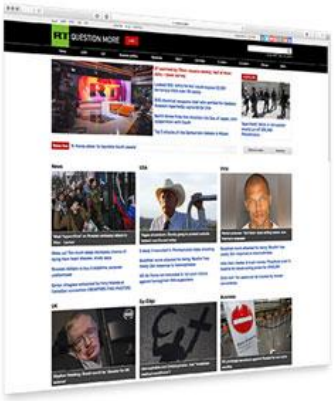
NEW YORK TIMES

Главное российское СМИ стало новостным интернет-гигантом, и помог ему в этом YouTube.

Слайд 61

RT – ЛИДЕР СРЕДИ НЕАНГЛОСАКСОНСКИХ ИНФОРМАЦИОННЫХ ТЕЛЕКАНАЛОВ ПО ОНЛАЙН-АУДИТОРИИ

SimilarWeb



RT.com – 157 млн. сессий в месяц (октябрь 2017), больше, чем у Deutsche Welle, France24, Al Jazeera, NHK, VOA+RFERL

RT Arabic лидирует по числу посещений среди **всех** арабоязычных СМИ, опережая CNN Arabic, Sky News Arabia, Al Jazeera и Al Arabiya.

Слайд 62

RT ЗАВОЕВЫВАЕТ АУДИТОРИЮ И ПРИЗНАНИЕ

Победитель

Monte-Carlo TV Festival в номинации «Лучшая 24-часовая новостная программа».

Единственный в России

5-кратный

финалист премии Emmy

ПРИЛОЖЕНИЕ 2 К СТЕНОГРАММЕ ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

Слайд 1

Федеральный закон «О бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»,

принятый Государственной Думой
24 ноября 2017 года

Слайд 2

Основные характеристики бюджета

млрд. руб.

	2017	2018	2019	2020
ДОХОДЫ	8 362,6	8 333,3	8 621,0	8 935,4
Доля в ВВП, %	*9,6*	*8,6*		
В Т.Ч. МЕЖБЮДЖЕТНЫЕ ТРАНСФЕРТЫ ИЗ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА	3 751,8	3 345,9	3 339,6	3 433,8
из них на обязательное пенсионное страхование	989,1	693,7	640,6	668,9
РАСХОДЫ	8 584,3	8 439,9	8 694,9	8 980,0
Доля в ВВП, %	*9,9*	*8,7*		
ПРОФИЦИТ(+)/ДЕФИЦИТ(-)	-221,7	-106,0	-73,8	-44,6

Слайд 3

Изменение размеров пенсий и ЕДВ

показатели	2017	2018	2019	2020
Индексация страховой пенсии с 1 января:		3,7 %		
Индексация страховой пенсии с 1 февраля:	5,8 %		4,0 %	4,0 %
Стоимость одного пенсионного коэффициента	78,58 руб.	81,49 руб.	84,75 руб.	88,14 руб.
Размер фиксированной выплаты к страховой пенсии	4 823,35 руб.	4 982,9 руб.	5 182,2 руб.	5 389,5 руб.
Среднегодовой размер страховой пенсии по старости	13 657 руб.	14 075 руб.	14 449 руб.	14 872 руб.
Индексация ЕДВ с 1 февраля	5,4 %	3,2 %	4,0 %	4,0 %
Индексация социальной пенсии с 1 апреля	1,5 %	4,1 %	3,7 %	2,6 %
Среднегодовой размер социальной пенсии	8 803 руб.	9 045 руб.	9 389 руб.	9 658 руб.
Прожиточный минимум пенсионера	8 540 руб.	8 726 руб.	8 950 руб.	9 207 руб.

ПРИЛОЖЕНИЕ 3 К СТЕНОГРАММЕ ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

Слайд 1

Федеральный закон «О бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»

принят Государственной Думой 24 ноября 2017 года

Слайд 2

ОСНОВНЫЕ ПАРАМЕТРЫ БЮДЖЕТА ФСС РФ НА 2018 ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2019 И 2020 ГОДОВ ПО ДОХОДАМ И РАСХОДАМ

НАИМЕНОВАНИЕ (млрд. рублей)	2018 год	2019 год	2020 год
	Закон		
ДОХОДЫ – ВСЕГО, из них:	**708,9**	**739,7**	**774,3**
по страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, из них:	544,6	571,6	600,8
доходы от страховых взносов	527,8	568,9	598,0
на обеспечение сбалансированности	0,0	0,0	0,0
на компенсацию выпадающих доходов	16,5	2,3	2,4
погашение кредиторской задолженности перед страхователями	0,0	0,0	0,0
по страхованию от несчастных случаев на производстве и профзаболеваний, из них:	116,2	120,6	126,1
доходы от страховых взносов	113,9	119,5	125,6
Средства федерального бюджета на исполнение гос. полномочий, из них:	29,9	30,0	30,2
на обеспечение инвалидов ТСР	26,5	26,5	26,5
Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджету ФСС РФ из бюджета ФОМС	18,3	17,5	17,1
РАСХОДЫ – ВСЕГО, из них:	**736,6**	**775,4**	**811,0**
по страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством	589,0	623,9	654,6
по страхованию от несчастных случаев на производстве и профзаболеваний	99,4	104,0	109,0
осуществляемые за счет межбюджетных трансфертов из федерального бюджета	29,9	30,0	30,2
осуществляемые за счет средств ФОМС	18,3	17,5	17,1
ДЕФИЦИТ (-)/ПРОФИЦИТ (+), из них:	**-27,7**	**-35,7**	**-36,8**
по страхованию от несчастных случаев на производстве и профзаболеваний	**+16,8**	**+16,6**	**+17,1**
по страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством	**-44,5**	**-52,3**	**-53,8**

Слайд 3

Средства, передаваемые бюджету ФСС РФ из федерального бюджета и бюджета ФОМС на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов

ПОКАЗАТЕЛИ (млрд. руб.)	2018 год	2019 год	2020 год
	Закон		
Межбюджетные трансферты из федерального бюджета, передаваемые бюджету ФСС РФ на исполнение отдельных государственных полномочий, в том числе:	**29,9**	**30,0**	**30,2**
на обеспечение инвалидов техническими средствами реабилитации*	26,5	26,5	26,5
средства на обеспечение гос. соц. помощи отдельным категориям граждан в части оплаты СКЛ, а также проезда на междугородном транспорте к месту лечения и обратно (в 2018 году передают полномочия фонду 5 субъектов РФ – Воронежская, Курская, Орловская, Саратовская, Тюменская области)	0,00	0,00	0,00
на оплату четырех дополнительных выходных дней для ухода за детьми-инвалидами	3,3	3,4	3,6
прочие выплаты	0,1	0,1	0,1
Межбюджетные трансферты из бюджета ФОМС на оплату родовых сертификатов	**18,3**	**17,5**	**17,1**

*** Бюджет фонда на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов рассчитан без учета задолженности по обеспечению ТСР , сложившейся в 4 субъектах Российской Федерации (Воронежская область, Курская область, Орловская область, Тюменская область), которые вернули эти функции фонду в 2018 году.**

ПРИЛОЖЕНИЕ 4 К СТЕНОГРАММЕ ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

Слайд 1

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН «О БЮДЖЕТЕ ФЕДЕРАЛЬНОГО ФОНДА ОБЯЗАТЕЛЬНОГО МЕДИЦИНСКОГО СТРАХОВАНИЯ НА 2018 ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2019 И 2020 ГОДОВ»,

принятый Государственной Думой 24 ноября 2017 года

Слайд 2

ОСНОВНЫЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ БЮДЖЕТА

млрд. руб.

	2017	2018	2018 в % к уровню 2017	2019	2020
Доходы, всего	**1 705,9**	**1 887,9**	110,7	**1 992,9**	**2 138,5**
Страховые взносы на ОМС работающего населения	1 059,9	1 164,4	109,9	1 252,4	1 320,1
Страховые взносы на ОМС неработающего населения	618,7	661,4	106,9	687,9	715,7
Трансферты из федерального бюджета	27,4	32,2	117,5	5,84	83,23
Расходы, всего	**1 735,0**	**1 994,1**	114,9	**2 061,3**	**2 138,5**
Финансовое обеспечение организации ОМС	1 537,2	1 870,5	121,7	1 939,1	2 016,6
Нормированный страховой запас	77,7	2,81		2,22	2,22
Оказание высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу ОМС	96,7	100,5	103,9	100,5	100,5
Дефицит/профицит	**(-)29,1**	**(-) 106,2**		**(-) 68,5**	**0,0**

ДОКУМЕНТЫ, ПРИНЯТЫЕ НА ЗАСЕДАНИИ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

О Федеральном законе "О ратификации Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Китайской Народной Республики о мерах по охране технологий в связи с сотрудничеством в области исследования и использования космического пространства в мирных целях и в создании и эксплуатации средств выведения и наземной космической инфраструктуры"

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 24 ноября 2017 года Федеральный закон "О ратификации Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Китайской Народной Республики о мерах по охране технологий в связи с сотрудничеством в области исследования и использования космического пространства в мирных целях и в создании и эксплуатации средств выведения и наземной космической инфраструктуры" в соответствии со статьей 106 Конституции Российской Федерации, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный закон "О ратификации Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Китайской Народной Республики о мерах по охране технологий в связи с сотрудничеством в области исследования и использования космического пространства в мирных целях и в создании и эксплуатации средств выведения и наземной космической инфраструктуры".
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
29 ноября 2017 года
№ 462-СФ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

О Федеральном законе "О присоединении Российской Федерации к Марракешскому договору об облегчении доступа слепых и лиц с нарушениями зрения или иными ограниченными способностями воспринимать печатную информацию к опубликованным произведениям"

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 24 ноября 2017 года Федеральный закон "О присоединении Российской Федерации к Марракешскому договору об облегчении доступа слепых и лиц с нарушениями зрения или иными ограниченными способностями воспринимать печатную информацию к опубликованным произведениям" в соответствии со статьей 106 Конституции Российской Федерации, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный закон "О присоединении Российской Федерации к Марракешскому договору об облегчении доступа слепых и лиц с нарушениями зрения или иными ограниченными способностями воспринимать печатную информацию к опубликованным произведениям".
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
29 ноября 2017 года
№ 463-СФ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

О Федеральном законе "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 24 ноября 2017 года Федеральный закон "О внесении изменений в отдельные законодательные акты

Российской Федерации", в соответствии с частью 4 статьи 105 Конституции Российской Федерации Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный закон "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
29 ноября 2017 года
№ 464-СФ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

О Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "О выборах Президента Российской Федерации"

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 24 ноября 2017 года Федеральный закон "О внесении изменений в Федеральный закон "О выборах Президента Российской Федерации" в соответствии со статьей 106 Конституции Российской Федерации, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т :**

1. Одобрить Федеральный закон "О внесении изменений в Федеральный закон "О выборах Президента Российской Федерации".

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
29 ноября 2017 года
№ 465-СФ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

О Федеральном законе "О внесении изменений в статьи 29 и 34 Федерального закона "О политических партиях"

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 24 ноября 2017 года Федеральный закон "О внесении изменений в статьи 29 и 34 Федерального закона "О политических партиях" в соответствии со статьей 106 Конституции Российской Федерации, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т :**

1. Одобрить Федеральный закон "О внесении изменений в статьи 29 и 34 Федерального закона "О политических партиях".

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
29 ноября 2017 года
№ 466-СФ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

О Федеральном законе "О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов"

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 24 ноября 2017 года Федеральный закон "О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019

и 2020 годов" в соответствии со статьей 106 Конституции Российской Федерации, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный закон "О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов".

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
29 ноября 2017 года
№ 467-СФ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

О Федеральном законе "О ратификации Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Узбекистан об организованном наборе и привлечении граждан Республики Узбекистан для осуществления временной трудовой деятельности на территории Российской Федерации"

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 24 ноября 2017 года Федеральный закон "О ратификации Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Узбекистан об организованном наборе и привлечении граждан Республики Узбекистан для осуществления временной трудовой деятельности на территории Российской Федерации" в соответствии со статьей 106 Конституции Российской Федерации, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный закон "О ратификации Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Узбекистан об организованном наборе и привлечении граждан Республики Узбекистан для осуществления временной трудовой деятельности на территории Российской Федерации".

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
29 ноября 2017 года
№ 468-СФ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

О Федеральном законе "О внесении изменений в статью 36 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" и Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации"

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 22 ноября 2017 года Федеральный закон "О внесении изменений в статью 36 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" и Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации", в соответствии с частью 4 статьи 105 Конституции Российской Федерации Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный закон "О внесении изменений в статью 36 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" и Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации".

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
29 ноября 2017 года
№ 469-СФ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

О Федеральном законе "О внесении изменений в статьи 25^1 и 56 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 22 ноября 2017 года Федеральный закон "О внесении изменений в статьи 25^1 и 56 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", в соответствии с частью 4 статьи 105 Конституции Российской Федерации Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный закон "О внесении изменений в статьи 25^1 и 56 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации".

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
29 ноября 2017 года
№ 470-СФ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

О Федеральном законе "О приостановлении действия части второй статьи 43 Закона Российской Федерации "О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, и их семей" в связи с Федеральным законом "О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов"

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 24 ноября 2017 года Федеральный закон "О приостановлении действия части второй статьи 43 Закона Российской Федерации "О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, и их семей" в связи с Федеральным законом "О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов" в соответствии со статьей 106 Конституции Российской Федерации, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный закон "О приостановлении действия части второй статьи 43 Закона Российской Федерации "О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, и их семей" в связи с Федеральным законом "О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов".

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
29 ноября 2017 года
№ 471-СФ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

О Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "О приостановлении действия Федерального закона "О базовой стоимости необходимого социального набора" в связи с Федеральным законом "О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов"

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 22 ноября 2017 года Федеральный закон "О внесении изменений в Федеральный закон "О приостановлении действия Федерального закона "О базовой стоимости необходимого социального набора" в связи с Федеральным законом "О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов" в соответствии со статьей 106 Конституции Российской Федерации, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный закон "О внесении изменений в Федеральный закон "О приостановлении действия Федерального закона "О базовой стоимости необходимого социального набора" в связи с Федеральным законом "О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов".

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
29 ноября 2017 года
№ 472-СФ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

О Федеральном законе "Об особенностях перечисления в 2018 году доходов, полученных Центральным банком Российской Федерации от участия в капитале публичного акционерного общества "Сбербанк России" по итогам 2017 года"

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 22 ноября 2017 года Федеральный закон "Об особенностях перечисления в 2018 году доходов, полученных Центральным банком Российской Федерации от участия в капитале публичного акционерного общества "Сбербанк России" по итогам 2017 года" в соответствии со статьей 106 Конституции Российской Федерации, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный закон "Об особенностях перечисления в 2018 году доходов, полученных Центральным банком Российской Федерации от участия в капитале публичного акционерного общества "Сбербанк России" по итогам 2017 года".

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
29 ноября 2017 года
№ 473-СФ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

О Федеральном законе "О внесении изменений в статью 9^1 Федерального закона "Об ипотеке (залоге недвижимости)" и Федеральный закон "О потребительском кредите (займе)"

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 22 ноября 2017 года Федеральный закон "О внесении изменений в статью 9^1 Федерального закона "Об ипотеке (залоге недвижимости)" и Федеральный закон "О потребительском кредите (займе)" в соответствии со статьей 106 Конституции Российской Федерации, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный закон "О внесении изменений в статью 9^1 Федерального закона "Об ипотеке (залоге недвижимости)" и Федеральный закон "О потребительском кредите (займе)".
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
29 ноября 2017 года
№ 474-СФ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

О Федеральном законе "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам социально-экономического развития Калининградской области"

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 17 ноября 2017 года Федеральный закон "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам социально-экономического развития Калининградской области" в соответствии со статьей 106 Конституции Российской Федерации, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :
1. Одобрить Федеральный закон "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам социально-экономического развития Калининградской области".
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
29 ноября 2017 года
№ 475-СФ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

О Федеральном законе "О бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов"

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 24 ноября 2017 года Федеральный закон "О бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов" в соответствии со статьей 106 Конституции Российской Федерации, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :
1. Одобрить Федеральный закон "О бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов".
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
29 ноября 2017 года
№ 476-СФ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

О Федеральном законе "О бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов"

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 24 ноября 2017 года Федеральный закон "О бюджете Фонда социального страхования Российской

Федерации на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов" в соответствии со статьей 106 Конституции Российской Федерации, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный закон "О бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов".

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
29 ноября 2017 года
№ 477-СФ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

О Федеральном законе "О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов"

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 24 ноября 2017 года Федеральный закон "О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов" в соответствии со статьей 106 Конституции Российской Федерации, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный закон "О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов".

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
29 ноября 2017 года
№ 478-СФ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

О Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "О физической культуре и спорте в Российской Федерации" и Федеральный закон "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" по вопросам медико-биологического обеспечения спортсменов спортивных сборных команд Российской Федерации и спортивных сборных команд субъектов Российской Федерации"

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 24 ноября 2017 года Федеральный закон "О внесении изменений в Федеральный закон "О физической культуре и спорте в Российской Федерации" и Федеральный закон "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" по вопросам медико-биологического обеспечения спортсменов спортивных сборных команд Российской Федерации и спортивных сборных команд субъектов Российской Федерации" в соответствии со статьей 106 Конституции Российской Федерации, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный закон "О внесении изменений в Федеральный закон "О физической культуре и спорте в Российской Федерации" и Федеральный закон "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" по вопросам медико-биологического обеспечения спортсменов спортивных сборных команд Российской Федерации и спортивных сборных команд субъектов Российской Федерации".

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
29 ноября 2017 года
№ 479-СФ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

О Федеральном законе "О внесении изменения в Федеральный закон "Об особенностях правового регулирования отношений, связанных с предоставлением мер социальной защиты (поддержки), а также выплат по обязательному социальному страхованию отдельным категориям граждан, проживающих на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя"

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 24 ноября 2017 года Федеральный закон "О внесении изменения в Федеральный закон "Об особенностях правового регулирования отношений, связанных с предоставлением мер социальной защиты (поддержки), а также выплат по обязательному социальному страхованию отдельным категориям граждан, проживающих на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя" в соответствии со статьей 106 Конституции Российской Федерации, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный закон "О внесении изменения в Федеральный закон "Об особенностях правового регулирования отношений, связанных с предоставлением мер социальной защиты (поддержки), а также выплат по обязательному социальному страхованию отдельным категориям граждан, проживающих на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя".

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
29 ноября 2017 года
№ 480-СФ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

О Федеральном законе "О внесении изменения в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации"

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 24 ноября 2017 года Федеральный закон "О внесении изменения в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации", в соответствии с частью 4 статьи 105 Конституции Российской Федерации Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т :**

1. Одобрить Федеральный закон "О внесении изменения в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации".

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
29 ноября 2017 года
№ 481-СФ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

О Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "Об исполнительном производстве"

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 24 ноября 2017 года Федеральный закон "О внесении изменений в Федеральный закон "Об исполнительном производстве", в соответствии с частью 4 статьи 105 Конституции Российской Федерации Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т :**

1. Одобрить Федеральный закон "О внесении изменений в Федеральный закон "Об исполнительном производстве".

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
29 ноября 2017 года
№ 482-СФ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

О Федеральном законе "О внесении изменения в статью 19 Федерального закона "О введении в действие части первой Гражданского кодекса Российской Федерации"

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 22 ноября 2017 года Федеральный закон "О внесении изменения в статью 19 Федерального закона "О введении в действие части первой Гражданского кодекса Российской Федерации", в соответствии с частью 4 статьи 105 Конституции Российской Федерации Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т :**

1. Одобрить Федеральный закон "О внесении изменения в статью 19 Федерального закона "О введении в действие части первой Гражданского кодекса Российской Федерации".

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
29 ноября 2017 года
№ 483-СФ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

О Федеральном законе "О внесении изменения в статью 1293 части четвертой Гражданского кодекса Российской Федерации"

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 22 ноября 2017 года Федеральный закон "О внесении изменения в статью 1293 части четвертой Гражданского кодекса Российской Федерации", в соответствии с частью 4 статьи 105 Конституции Российской Федерации Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т :**

1. Одобрить Федеральный закон "О внесении изменения в статью 1293 части четвертой Гражданского кодекса Российской Федерации".

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
29 ноября 2017 года
№ 484-СФ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

О Федеральном законе "О внесении изменений в статьи 7 и 29 Федерального закона "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг"

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 22 ноября 2017 года Федеральный закон "О внесении изменений в статьи 7 и 29 Федерального закона "Об

организации предоставления государственных и муниципальных услуг", в соответствии с частью 4 статьи 105 Конституции Российской Федерации Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный закон "О внесении изменений в статьи 7 и 29 Федерального закона "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг".

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
29 ноября 2017 года
№ 485-СФ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

О Федеральном законе "О внесении изменений в статьи 14.27 и 32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях"

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 24 ноября 2017 года Федеральный закон "О внесении изменений в статьи 14.27 и 32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях", в соответствии с частью 4 статьи 105 Конституции Российской Федерации Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный закон "О внесении изменений в статьи 14.27 и 32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях".

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
29 ноября 2017 года
№ 486-СФ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

О Федеральном законе "О внесении изменений в статью 46 Федерального закона "О связи" и статью 1 Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О связи"

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 24 ноября 2017 года Федеральный закон "О внесении изменений в статью 46 Федерального закона "О связи" и статью 1 Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О связи", в соответствии с частью 4 статьи 105 Конституции Российской Федерации Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный закон "О внесении изменений в статью 46 Федерального закона "О связи" и статью 1 Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О связи".

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
29 ноября 2017 года
№ 487-СФ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

О Федеральном законе "О внесении изменений в статью 22 Федерального закона "Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 24 ноября 2017 года Федеральный закон "О внесении изменений в статью 22 Федерального закона "Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", в соответствии с частью 4 статьи 105 Конституции Российской Федерации Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный закон "О внесении изменений в статью 22 Федерального закона "Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
29 ноября 2017 года
№ 488-СФ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

О Федеральном законе "О внесении изменений в статью 3 Федерального закона "О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации"

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 23 ноября 2017 года Федеральный закон "О внесении изменений в статью 3 Федерального закона "О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации", в соответствии с частью 4 статьи 105 Конституции Российской Федерации Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный закон "О внесении изменений в статью 3 Федерального закона "О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации".

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
29 ноября 2017 года
№ 489-СФ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

О Федеральном законе "О внесении изменений в статьи 5 и 38 Федерального закона "О рекламе"

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 23 ноября 2017 года Федеральный закон "О внесении изменений в статьи 5 и 38 Федерального закона "О рекламе", в соответствии с частью 4 статьи 105 Конституции Российской Федерации Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Отклонить Федеральный закон "О внесении изменений в статьи 5 и 38 Федерального закона "О рекламе".

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
29 ноября 2017 года
№ 490-СФ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

О Федеральном законе "О внесении изменений в Воздушный кодекс Российской Федерации"

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 17 ноября 2017 года Федеральный закон "О внесении изменений в Воздушный кодекс Российской Федерации", в соответствии с частью 4 статьи 105 Конституции Российской Федерации Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный закон "О внесении изменений в Воздушный кодекс Российской Федерации".
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
29 ноября 2017 года
№ 491-СФ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

О Федеральном законе "О внесении изменений в статью 426 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации и статью 786 части второй Гражданского кодекса Российской Федерации"

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 17 ноября 2017 года Федеральный закон "О внесении изменений в статью 426 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации и статью 786 части второй Гражданского кодекса Российской Федерации", в соответствии с частью 4 статьи 105 Конституции Российской Федерации Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т :**

1. Одобрить Федеральный закон "О внесении изменений в статью 426 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации и статью 786 части второй Гражданского кодекса Российской Федерации".
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
29 ноября 2017 года
№ 492-СФ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

О Федеральном законе "О внесении изменения в статью 29.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях"

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 17 ноября 2017 года Федеральный закон "О внесении изменения в статью 29.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях", в соответствии с частью 4 статьи 105 Конституции

Российской Федерации Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный закон "О внесении изменения в статью 29.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях".

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
29 ноября 2017 года
№ 493-СФ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

О Федеральном законе "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам совершенствования проведения независимой оценки качества условий оказания услуг организациями в сфере культуры, охраны здоровья, образования, социального обслуживания и федеральными учреждениями медико-социальной экспертизы"

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 24 ноября 2017 года Федеральный закон "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам совершенствования проведения независимой оценки качества условий оказания услуг организациями в сфере культуры, охраны здоровья, образования, социального обслуживания и федеральными учреждениями медико-социальной экспертизы", в соответствии с частью 4 статьи 105 Конституции Российской Федерации Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный закон "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам совершенствования проведения независимой оценки качества условий оказания услуг организациями в сфере культуры, охраны здоровья, образования, социального обслуживания и федеральными учреждениями медико-социальной экспертизы".

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
29 ноября 2017 года
№ 494-СФ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Об освобождении Неёлова Юрия Васильевича от должности председателя Комитета Совета Федерации по экономической политике

В соответствии с частью 5 статьи 29 Регламента Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Утвердить решение Комитета Совета Федерации по экономической политике об освобождении Неёлова Юрия Васильевича от должности председателя Комитета Совета Федерации по экономической политике.

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
29 ноября 2017 года
№ 495-СФ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Об Обращении Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации к Правительству Российской Федерации по вопросу увеличения в 2018 году бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий по содействию созданию в субъектах Российской Федерации новых мест в общеобразовательных организациях

Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Принять Обращение Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации к Правительству Российской Федерации по вопросу увеличения в 2018 году бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий по содействию созданию в субъектах Российской Федерации новых мест в общеобразовательных организациях.

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
29 ноября 2017 года
№ 496-СФ

ОБРАЩЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

к Правительству Российской Федерации по вопросу увеличения в 2018 году бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий по содействию созданию в субъектах Российской Федерации новых мест в общеобразовательных организациях

Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации выражает серьезную обеспокоенность ситуацией, связанной с недостаточным финансовым обеспечением реализации мероприятий по содействию созданию в субъектах Российской Федерации новых мест в общеобразовательных организациях в рамках приоритетного проекта "Создание современной образовательной среды для школьников" государственной программы Российской Федерации "Развитие образования" на 2013–2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 295.

Необходимость реализации указанного приоритетного проекта обусловлена высокой социальной значимостью решаемых задач по формированию условий для получения качественного общего образования. Для этого необходимо обеспечить организацию всех видов учебной деятельности в одну смену обучения, а также создать безопасные и комфортные условия их осуществления.

В субъектах Российской Федерации в 2016 году создано 174 032 новых места в общеобразовательных организациях. При этом количество обучающихся во вторую смену не только не сократилось, но и увеличилось на 0,5 процента (с 1 875,4 тыс. человек в 2016 году до 1 885,5 тыс. человек в 2017 году).

Выделяемые ежегодно в 2016 и 2017 годах бюджетные ассигнования в объеме 25 млрд. рублей, а также предусмотренные Федеральным законом "О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов" бюджетные средства в размере 24,5 млрд. рублей на предоставление субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование расходов на строительство и капитальный ремонт зданий школ явно недостаточны для решения задач, поставленных Президентом Российской Федерации в посланиях Федеральному Собранию Российской Федерации от 3 декабря 2015 года и от 1 декабря 2016 года, по обеспечению односменного режима обучения в общеобразовательных организациях, оснащенных современными средствами обучения и воспитания, необходимыми видами благоустройства, в том числе санитарно-гигиеническими помещениями.

В связи с вышеизложенным Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации обращается к Правительству Российской Федерации с просьбой рассмотреть при уточнении показателей федерального бюджета в 2018 году возможность увеличения бюджетных ассигнований до 50 млрд. рублей на реализацию мероприятий по содействию созданию в субъектах Российской Федерации новых мест в общеобразовательных организациях в целях перевода обучающихся из зданий школ со степенью износа 50 процентов и выше в новые здания общеобразовательных организаций.

Совет Федерации
Федерального Собрания
Российской Федерации

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

О внесении изменения
в приложение к Положению о порядке представления членами Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации сведений о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруг (супругов) и несовершеннолетних детей

Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Внести в приложение к Положению о порядке представления членами Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации сведений о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруг (супругов) и несовершеннолетних детей, утвержденному постановлением Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 28 марта 2012 года № 63-СФ "О реализации отдельных положений Федерального закона "О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации" и Регламента Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации", изменение, изложив его в редакции согласно приложению.
2. Настоящее постановление вступает в силу с 1 января 2018 года.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
29 ноября 2017 года
№ 497-СФ

Приложение
к постановлению
Совета Федерации
Федерального Собрания
Российской Федерации
от 29 ноября 2017 года
№ 497-СФ

"Приложение
к Положению о порядке
представления членами
Совета Федерации Федерального
Собрания Российской Федерации
сведений о своих доходах, расходах,
об имуществе и обязательствах
имущественного характера, а также
о доходах, расходах, об имуществе
и обязательствах имущественного
характера своих супруг (супругов)
и несовершеннолетних детей

В Комиссию Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах
имущественного характера, представляемых членами Совета Федерации
Федерального Собрания Российской Федерации

СПРАВКА[39]
о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах
имущественного характера[40]

Я, _____
(фамилия, имя, отчество, дата рождения, серия и номер паспорта, дата выдачи и орган, выдавший паспорт)

_____,
(место работы (службы), занимаемая (замещаемая) должность; в случае отсутствия основного места работы (службы) –

_____
род занятий; должность, на замещение которой претендует гражданин (если применимо)

_____

_____,

зарегистрированный по адресу:
_____,
(адрес места регистрации)

сообщаю сведения о доходах, расходах своих, супруги (супруга), несовершеннолетнего ребенка (нужное подчеркнуть)

_____
(фамилия, имя, отчество, дата рождения, серия и номер паспорта или свидетельства о рождении
(для несовершеннолетнего ребенка, не имеющего паспорта), дата выдачи и орган, выдавший документ)

_____
(адрес места регистрации, основное место работы (службы), занимаемая (замещаемая) должность)

_____
(в случае отсутствия основного места работы (службы) – род занятий)

_____
за отчетный период с 1 января 20__ г. по 31 декабря 20__ г., об имуществе, принадлежащем

[39] Заполняется собственноручно или с использованием специализированного программного обеспечения в порядке, установленном нормативными правовыми актами Российской Федерации.
[40] Сведения представляются лицом, замещающим должность, осуществление полномочий по которой влечет за собой обязанность представлять такие сведения (гражданином, претендующим на замещение такой должности), отдельно на себя, на супругу (супруга) и на каждого несовершеннолетнего ребенка.

_____
(фамилия, имя, отчество)

на праве собственности, о вкладах в банках, ценных бумагах, об обязательствах имущественного характера по состоянию на " __ " _____ 20 г.

Раздел 1. Сведения о доходах[41]

№ п/п	Вид дохода	Величина дохода[42] (руб.)
1	2	3
1	Доход по основному месту работы	
2	Доход от педагогической и научной деятельности	
3	Доход от иной творческой деятельности	
4	Доход от вкладов в банках и иных кредитных организациях	
5	Доход от ценных бумаг и долей участия в коммерческих организациях	
6	Иные доходы (указать вид дохода): 1) 2) 3)	
7	Итого доход за отчетный период	

Раздел 2. Сведения о расходах[43]

№ п/п	Вид приобретенного имущества	Сумма сделки (руб.)	Источник получения средств, за счет которых приобретено имущество	Основание приобретения[44]
1	2	3	4	5
1	Земельные участки: 1) 2) 3)			
2	Иное недвижимое имущество: 1) 2) 3)			

[41] Указываются доходы (включая пенсии, пособия, иные выплаты) за отчетный период.
[42] Доход, полученный в иностранной валюте, указывается в рублях по курсу Банка России на дату получения дохода.
[43] Сведения о расходах представляются в случаях, установленных статьей 3 Федерального закона от 3 декабря 2012 года № 230-ФЗ "О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам". Если правовые основания для представления указанных сведений отсутствуют, данный раздел не заполняется.
[44] Указываются наименование и реквизиты документа, являющегося законным основанием для возникновения права собственности. Копия документа прилагается к настоящей справке.

3	Транспортные средства: 1) 2) 3)			
4	Ценные бумаги: 1) 2) 3)			

Раздел 3. Сведения об имуществе
3.1. Недвижимое имущество

№ п/п	Вид и наименование имущества	Вид собствен-ности[45]	Местонахожде-ние (адрес)	Площадь (кв. м)	Основание приобретения и источник средств[46]
1	2	3	4	5	6
1	Земельные участки[47]: 1) 2)				
2	Жилые дома, дачи: 1) 2)				
3	Квартиры: 1) 2)				
4	Гаражи: 1) 2)				
5	Иное недвижимое имущество: 1) 2)				

[45] Указывается вид собственности (индивидуальная, долевая, общая); для совместной собственности указываются иные лица (Ф.И.О. или наименование), в собственности которых находится имущество; для долевой собственности указывается доля лица, сведения об имуществе которого представляются.
[46] Указываются наименование и реквизиты документа, являющегося законным основанием для возникновения права собственности, а также в случаях, предусмотренных частью 1 статьи 4 Федерального закона от 7 мая 2013 года № 79-ФЗ "О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами", источник получения средств, за счет которых приобретено имущество.
[47] Указывается вид земельного участка (пая, доли): под индивидуальное жилищное строительство, дачный, садовый, приусадебный, огородный и другие.

3.2. Транспортные средства

№ п/п	Вид, марка, модель транспортного средства, год изготовления	Вид собственности[48]	Место регистрации
1	2	3	4
1	Автомобили легковые: 1) 2)		
2	Автомобили грузовые: 1) 2)		
3	Мототранспортные средства: 1) 2)		
4	Сельскохозяйственная техника: 1) 2)		
5	Водный транспорт: 1) 2)		
6	Воздушный транспорт: 1) 2)		
7	Иные транспортные средства: 1) 2)		

[48] Указывается вид собственности (индивидуальная, общая); для совместной собственности указываются иные лица (Ф.И.О. или наименование), в собственности которых находится имущество; для долевой собственности указывается доля лица, сведения об имуществе которого представляются.

Раздел 4. Сведения о счетах в банках и иных кредитных организациях

№ п/п	Наименование и адрес банка или иной кредитной организации	Вид и валюта счета[49]	Дата открытия счета	Остаток на счете[50] (руб.)	Сумма поступивших на счет денежных средств[51] (руб.)
1	2	3	4	5	6
1					
2					
3					

Раздел 5. Сведения о ценных бумагах
5.1. Акции и иное участие в коммерческих организациях и фондах

№ п/п	Наименование и организационно-правовая форма организации[52]	Местонахождение организации (адрес)	Уставный капитал[53] (руб.)	Доля участия[54]	Основание участия[55]
1	2	3	4	5	6
1					
2					
3					
4					
5					

[49] Указываются вид счета (депозитный, текущий, расчетный, ссудный и другие) и валюта счета.
[50] Остаток на счете указывается по состоянию на отчетную дату. Для счетов в иностранной валюте остаток указывается в рублях по курсу Банка России на отчетную дату.
[51] Указывается общая сумма денежных поступлений на счет за отчетный период в случаях, если указанная сумма превышает общий доход лица и его супруга (супруги) за отчетный период и два предшествующих ему года. В этом случае к справке прилагается выписка о движении денежных средств по данному счету за отчетный период. Для счетов в иностранной валюте сумма указывается в рублях по курсу Банка России на отчетную дату.
[52] Указываются полное или сокращенное официальное наименование организации и ее организационно-правовая форма (акционерное общество, общество с ограниченной ответственностью, товарищество, производственный кооператив, фонд и другие).
[53] Уставный капитал указывается согласно учредительным документам организации по состоянию на отчетную дату. Для уставных капиталов, выраженных в иностранной валюте, уставный капитал указывается в рублях по курсу Банка России на отчетную дату.
[54] Доля участия выражается в процентах от уставного капитала. Для акционерных обществ указываются также номинальная стоимость и количество акций.
[55] Указываются основание приобретения доли участия (учредительный договор, приватизация, покупка, мена, дарение, наследование и другие), а также реквизиты (дата, номер) соответствующего договора или акта.

5.2. Иные ценные бумаги

№ п/п	Вид ценной бумаги[56]	Лицо, выпустившее ценную бумагу	Номинальная величина обязательства (руб.)	Общее количество	Общая стоимость[57] (руб.)
1	2	3	4	5	6
1					
2					
3					
4					
5					
6					

Итого по разделу 5 "Сведения о ценных бумагах" суммарная декларированная стоимость ценных бумаг, включая доли участия в коммерческих организациях (руб.), _____.

Раздел 6. Сведения об обязательствах имущественного характера
6.1. Объекты недвижимого имущества, находящиеся в пользовании[58]

№ п/п	Вид имущества[59]	Вид и сроки пользования[60]	Основание пользования[61]	Местонахожде-ние (адрес)	Площадь (кв. м)
1	2	3	4	5	6
1					
2					
3					

[56] Указываются все ценные бумаги по видам (облигации, векселя и другие), за исключением акций, указанных в подразделе 5.1 "Акции и иное участие в коммерческих организациях и фондах".
[57] Указывается общая стоимость ценных бумаг данного вида исходя из стоимости их приобретения (если ее нельзя определить – исходя из рыночной стоимости или номинальной стоимости). Для обязательств, выраженных в иностранной валюте, стоимость указывается в рублях по курсу Банка России на отчетную дату.
[58] Указываются по состоянию на отчетную дату.
[59] Указывается вид недвижимого имущества (земельный участок, жилой дом, дача и другие).
[60] Указываются вид пользования (аренда, безвозмездное пользование и другие) и сроки пользования.
[61] Указываются основание пользования (договор, фактическое предоставление и другие), а также реквизиты (дата, номер) соответствующего договора или акта.

6.2. Срочные обязательства финансового характера[62]

№ п/п	Содержание обязатель-ства[63]	Кредитор (должник)[64]	Основание возникновения[65]	Сумма обязательства/ размер обязательства по состоянию на отчетную дату[66] (руб.)	Условия обяза-тельства[67]
1	2	3	4	5	6
1				/	
2				/	
3				/	

Раздел 7. Сведения о недвижимом имуществе, транспортных средствах и ценных бумагах, отчужденных в течение отчетного периода в результате безвозмездной сделки

№ п/п	Вид имущества	Приобретатель имущества по сделке[68]	Основание отчуждения имущества[69]
1	2	3	4
1	Земельные участки: 1) 2)		
2	Иное недвижимое имущество: 1) 2)		
3	Транспортные средства: 1) 2)		
4	Ценные бумаги: 1) 2)		

[62] Указываются имеющиеся на отчетную дату срочные обязательства финансового характера на сумму, равную или превышающую 500 000 рублей, кредитором или должником по которым является лицо, сведения об обязательствах которого представляются.
[63] Указывается существо обязательства (заем, кредит и другие).
[64] Указывается вторая сторона обязательства: кредитор или должник, его фамилия, имя и отчество (наименование юридического лица), адрес.
[65] Указываются основание возникновения обязательства, а также реквизиты (дата, номер) соответствующего договора или акта.
[66] Указываются сумма основного обязательства (без суммы процентов) и размер обязательства по состоянию на отчетную дату. Для обязательств, выраженных в иностранной валюте, сумма указывается в рублях по курсу Банка России на отчетную дату.
[67] Указываются годовая процентная ставка обязательства, заложенное в обеспечение обязательства имущество, выданные в обеспечение обязательства гарантии и поручительства.
[68] Указываются фамилия, имя, отчество, дата рождения, серия и номер паспорта или свидетельства о рождении (для несовершеннолетнего ребенка, не имеющего паспорта), дата выдачи и орган, выдавший документ, адрес регистрации физического лица или наименование, индивидуальный номер налогоплательщика и основной государственный регистрационный номер юридического лица, которым передано имущество по безвозмездной сделке.
[69] Указываются основания прекращения права собственности (наименование и реквизиты (дата, номер) соответствующего договора или акта).

Достоверность и полноту настоящих сведений подтверждаю.

"____"_____20___г._____
(подпись лица, представляющего сведения)

_____".
(Ф.И.О. и подпись лица, принявшего справку)

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Об избрании Мезенцева Дмитрия Федоровича
председателем Комитета Совета Федерации по экономической политике

В соответствии с частью 1 статьи 29 Регламента Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Утвердить решение Комитета Совета Федерации по экономической политике об избрании Мезенцева Дмитрия Федоровича председателем Комитета Совета Федерации по экономической политике.

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
29 ноября 2017 года
№ 498-СФ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

О внесении изменения
в пункт 2 постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 8 июля 2015 года № 349-СФ "О создании Временной комиссии Совета Федерации по вопросам подготовки и проведения в 2018 году в Российской Федерации чемпионата мира по футболу"

Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Внести изменение в пункт 2 постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 8 июля 2015 года № 349-СФ "О создании Временной комиссии Совета Федерации по вопросам подготовки и проведения в 2018 году в Российской Федерации чемпионата мира по футболу", изложив его в следующей редакции:

"2. Включить в состав Временной комиссии следующих членов Совета Федерации: Кутепова Андрея Викторовича (председатель Временной комиссии), Ахметзянова Ильдуса Талгатовича, Вайнберга Александра Владеленовича, Василенко Дмитрия Юрьевича, Васильева Валерия Николаевича, Джабарова Владимира Михайловича, Дидигова Мухарбека Ильясовича, Драгункину Зинаиду Федоровну, Исакова Эдуарда Владимировича, Кондратенко Алексея Николаевича, Короткова Алексея Владимировича, Лебедеву Татьяну Романовну, Литюшкина Владимира Васильевича, Мамедова Сергея Валерьевича, Озерова Виктора Алексеевича, Рязанского Валерия Владимировича, Ткача Олега Поликарповича, Тимченко Вячеслава Степановича, Тягачева Леонида Васильевича, Федорова Юрия Викторовича, Чернецкого Аркадия Михайловича, Шатохина Дмитрия Александровича.".

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
29 ноября 2017 года
№ 499-СФ

ИМЕННОЙ УКАЗАТЕЛЬ ВЫСТУПИВШИХ НА ЗАСЕДАНИИ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

Члены Совета Федерации:

Афанасов М.А. 20, 24
Афанасьева Е.В. 22, 63
Белоусов С.В. 15
Беляков А.В. 15, 23, 41, 43, 57, 59, 65–66
Бибикова Е.В. 56
Бушмин Е.В. 18, 43, 45, 51
Варфоломеев А.Г. 57
Воробьёв Ю.Л. 68
Гумерова Л.С. 20
Джабаров В.М. 51
Жамсуев Б.Б. 53
Жиряков С.М. 17
Журавлёв Н.А. 55
Исаков Э.В. 70
Кавджарадзе М.Г. 31, 62
Каграманян И.Н. 60
Калашников С.В. 58
Карелова Г.Н. 42
Кисляк С.И. 18
Климов А.А. 29–30
Клишас А.А. 21
Ковитиди О.Ф. 24, 32
Кондратьев А.В. 21
Кононова Л.П. 58
Коротков А.В. 33, 56
Кравченко В.К. 41, 64–65
Кресс В.М. 33
Кусайко Т.А. 67
Кутепов А.В. 68
Лисовский С.Ф. 29, 65
Лукин В.П. 19, 71
Майоров А.П. 17, 24–25, 64
Мархаев В.М. 15, 43, 54
Матвиенко В.И. 13–52, 59–71
Мельниченко О.В. 35, 53
Мизулина Е.Б. 45, 68
Нарусова Л.Б. 25
Неёлов Ю.В. 17
Озеров В.А. 32, 59
Павленко В.Н. 52
Петренко В.А. 61, 69
Полетаев В.В. 30, 71
Пономарёв М.Н. 22
Рябухин С.Н. 36
Рязанский В.В. 67
Семёнов В.В. 54
Тимофеева О.Л. 16
Фадзаев А.С. 32, 61
Фёдоров Н.В. 18, 31, 33, 52–59
Цеков С.П. 31
Цепкин О.В. 23, 31, 63
Чернецкий А.М. 66
Шатохин Д.А. 60

Приглашенные:

Голикова Т.А. – Председатель Счетной палаты Российской Федерации 39
Дроздов А.В. – председатель правления Пенсионного фонда Российской Федерации 57
Кигим А.С. – председатель Фонда социального страхования Российской Федерации 58
Козак Д.Н. – Заместитель Председателя Правительства Российской Федерации 25–33
Моисеев А.В. – заместитель Министра финансов Российской Федерации 54
Паршикова Н.В. – статс-секретарь – заместитель Министра спорта Российской Федерации 60
Силуанов А.Г. – Министр финансов Российской Федерации 37, 41–43
Симоньян М.С. – российская журналистка, главный редактор телеканала RT и международного информационного агентства "Россия сегодня" 46–51
Стадченко Н.Н. – председатель Федерального фонда обязательного медицинского страхования 59
Шипов С.В. – заместитель Министра экономического развития Российской Федерации 35

СОДЕРЖАНИЕ

	Дневник заседания Совета Федерации	1
	Стенограмма заседания Совета Федерации	13
	Материалы к "правительственному часу"	72
	Приложение 1 к стенограмме заседания Совета Федерации	106
	Приложение 2 к стенограмме заседания Совета Федерации	137
	Приложение 3 к стенограмме заседания Совета Федерации	139
	Приложение 4 к стенограмме заседания Совета Федерации	141
	Документы, принятые на заседании Совета Федерации	143
	Именной указатель выступивших на заседании Совета Федерации	166