

ДНЕВНИК ЧЕТЫРЕСТА СЕМЬДЕСЯТ ШЕСТОГО ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

*Председательствует
Председатель Совета Федерации
В.И. Матвиенко*

I. Открытие четыреста семьдесят шестого заседания Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации. *(Звучит Государственный гимн Российской Федерации.)*

II. О проекте повестки (порядка) дня четыреста семьдесят шестого заседания Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

Голосование за принятие проекта повестки (порядка) дня четыреста семьдесят шестого заседания Совета Федерации за основу.

Результаты голосования: "за" – 160, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Голосование за принятие повестки (порядка) дня четыреста семьдесят шестого заседания Совета Федерации в целом и проведение заседания Совета Федерации с перерывом.

Результаты голосования: "за" – 162, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Принято протокольное решение включить в повестку дня четыреста семьдесят шестого заседания Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации следующие вопросы:

1. О Федеральном законе "О внесении изменений в статью 333³³ части второй Налогового кодекса Российской Федерации".

2. О Федеральном законе "О внесении изменений в статью 10 Федерального закона "О негосударственных пенсионных фондах" по вопросам назначения негосударственных пенсий".

3. О Федеральном законе "О внесении изменений в статью 284¹ части второй Налогового кодекса Российской Федерации".

4. О Федеральном законе "О внесении изменения в статью 20 Федерального закона "О теплоснабжении".

5. О Федеральном законе "О внесении изменений в статью 34 Федерального закона "Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта" и статью 3 Федерального закона "О транспортно-экспедиционной деятельности".

6. О Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "Об оценочной деятельности в Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации".

7. О Федеральном законе "Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации".

8. О Федеральном законе "О внесении изменений в статью 33¹ Федерального закона "О гражданстве Российской Федерации".

9. О Федеральном законе "О внесении изменений в статьи 35 и 41⁵ Федерального закона "О гражданстве Российской Федерации".

10. О Федеральном законе "О внесении изменений в статьи 2 и 31⁴ Федерального закона "О некоммерческих организациях".

11. О Федеральном законе "О внесении изменений в статью 14.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях".

12. О Федеральном законе "О внесении изменения в статью 21 Федерального закона "О противодействии терроризму".

13. О Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "О войсках национальной гвардии Российской Федерации" и статью 51 Федерального закона "О воинской обязанности и военной службе".

14. О Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "Об образовании в Российской Федерации".

15. О проекте постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации "О государственной поддержке социально-экономического развития Сахалинской области".

16. О проекте постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации "О внесении изменений в постановление Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 26 февраля 2020 года № 71-СФ "О Порядке рассмотрения в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации проекта закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации "О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации публичной власти".

17. О проекте постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации "О внесении изменения в состав представителей Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в трехсторонней комиссии по вопросам межбюджетных отношений".

18. О проекте постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации "Об изменении состава комиссии Совета Федерации по рассмотрению расходов федерального бюджета, направленных на обеспечение национальной обороны, национальной безопасности и правоохранительной деятельности".

19. О проекте постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации "О перспективах, темпах и проблемах газификации в субъектах Российской Федерации".

20. О проекте постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации "О Совете по вопросам газификации субъектов Российской Федерации при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации".

21. О проекте постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации "О досрочном прекращении деятельности Вре-

менной комиссии Совета Федерации по подготовке предложений по совершенствованию Семейного кодекса Российской Федерации".

22. О приглашении Министра обороны Российской Федерации Шойгу Сергея Кужугетовича для выступления в рамках "правительственного часа" на тему "Состояние и направления развития Вооруженных Сил Российской Федерации".

23. "Правительственный час".

Об актуальных вопросах развития энергетической инфраструктуры в рамках реализации комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры на период до 2024 года.

24. О Федеральном законе "О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации".

25. "Время эксперта".

Выступление председателя правления публичного акционерного общества "НОВАТЭК" Михельсона Леонида Викторовича на тему "Роль российского газа в мировом энергетическом балансе".

26. О проекте закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации "О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти".

III. О Федеральном законе "О внесении изменений в статью 333³³ части второй Налогового кодекса Российской Федерации".

Выступил А.Н. Епишин.

Голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статью 333³³ части второй Налогового кодекса Российской Федерации".

Результаты голосования: "за" – 161, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О внесении изменений в статью 333³³ части второй Налогового кодекса Российской Федерации" (см. с. 97).

IV. О Федеральном законе "О внесении изменений в статью 10 Федерального закона "О негосударственных пенсионных фондах" по вопросам назначения негосударственных пенсий".

Выступили: М.М. Ульбашев, Д.С. Скриванов – депутат Государственной Думы.

Голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статью 10 Федерального закона "О негосударственных пенсионных фондах" по вопросам назначения негосударственных пенсий".

Результаты голосования: "за" – 159, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О внесении изменений в статью 10 Федерального закона "О негосударственных пенсионных фондах" по вопросам назначения негосударственных пенсий" (см. с. 98).

V. О Федеральном законе "О внесении изменений в статью 284¹ части второй Налогового кодекса Российской Федерации".

Выступил И.Н. Каграманян.

Голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статью 284¹ части второй Налогового кодекса Российской Федерации".

Результаты голосования: "за" – 159, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О внесении изменений в статью 284¹ части второй Налогового кодекса Российской Федерации" (см. с. 97).

VI. О Федеральном законе "О внесении изменения в статью 20 Федерального закона "О теплоснабжении".

Выступил Ю.В. Фёдоров.

Голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменения в статью 20 Федерального закона "О теплоснабжении".

Результаты голосования: "за" – 159, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О внесении изменения в статью 20 Федерального закона "О теплоснабжении" (см. с. 99).

VII. О Федеральном законе "О внесении изменений в статью 34 Федерального закона "Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта" и статью 3 Федерального закона "О транспортно-экспедиционной деятельности".

Выступил В.Н. Васильев.

Голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статью 34 Федерального закона "Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта" и статью 3 Федерального закона "О транспортно-экспедиционной деятельности".

Результаты голосования: "за" – 159, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О внесении изменений в статью 34 Федерального закона "Устав автомо-

бильного транспорта и городского наземного электрического транспорта" и статью 3 Федерального закона "О транспортно-экспедиционной деятельности" (см. с. 99).

VIII. О Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "Об оценочной деятельности в Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации".

Выступил А.В. Сеницын.

Голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об оценочной деятельности в Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации".

Результаты голосования: "за" – 160, "против" – 0, "воздержалось" – 1.

Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "Об оценочной деятельности в Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации" (см. с. 100).

IX. О Федеральном законе "Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации".

Выступили: А.А. Клишас, Т.Н. Москалькова – Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации, В.И. Матвиенко, М.Н. Павлова.

Голосование за одобрение Федерального закона "Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации".

Результаты голосования: "за" – 163, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации" (см. с. 100).

X. О Федеральном законе "О внесении изменений в статью 33¹ Федерального закона "О гражданстве Российской Федерации".

Выступили: В.В. Полетаев, В.И. Матвиенко.

Ответы статс-секретаря – заместителя Министра внутренних дел Российской Федерации И.Н. Зубова на вопросы члена Совета Федерации.

Голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статью 33¹ Федерального закона "О гражданстве Российской Федерации".

Результаты голосования: "за" – 161, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О внесении изменений в статью 33¹ Федерального закона "О гражданстве Российской Федерации" (см. с. 100).

Принято протокольное решение Комитету Совета Федерации по обороне и безопасности, Комитету Совета Федерации по науке, образованию и культуре: провести мониторинг правоприменительной практики получения (продления) патента на временное осуществление трудовой деятельности иностранными гражданами, в том числе получения сертификата о владении русским языком, знании истории России и основ законодательства Российской Федерации; при необходимости совместно с Министерством внутренних дел Российской Федерации, Министерством просвещения Российской Федерации подготовить предложения о совершенствовании существующих процедур. О результатах проинформировать Совет Федерации в период весенней сессии 2020 года. Заместителю Председателя Совета Федерации Ю.Л. Воробьеву осуществлять контроль за выполнением настоящего протокольного поручения.

XI. О Федеральном законе "О внесении изменений в статьи 35 и 41⁵ Федерального закона "О гражданстве Российской Федерации".

Выступили: В.В. Полетаев, В.И. Матвиенко.

Голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статьи 35 и 41⁵ Федерального закона "О гражданстве Российской Федерации".

Результаты голосования: "за" – 160, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О внесении изменений в статьи 35 и 41⁵ Федерального закона "О гражданстве Российской Федерации" (см. с. 101).

XII. О Федеральном законе "О внесении изменений в статьи 2 и 31⁴ Федерального закона "О некоммерческих организациях".

Выступила Е.В. Афанасьева.

Голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статьи 2 и 31⁴ Федерального закона "О некоммерческих организациях".

Результаты голосования: "за" – 158, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О внесении изменений в статьи 2 и 31⁴ Федерального закона "О некоммерческих организациях" (см. с. 101).

XIII. О Федеральном законе "О внесении изменений в статью 14.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях".

Выступили: О.В. Цепкин, В.И. Матвиенко.

Голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статью 14.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях".

Результаты голосования: "за" – 159, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О внесении изменений в статью 14.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" (см. с. 102).

XIV. О Федеральном законе "О внесении изменения в статью 21 Федерального закона "О противодействии терроризму".

Выступил А.В. Ракитин.

Ответ статс-секретаря – заместителя директора Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации – главнокомандующего войсками национальной гвардии Российской Федерации О.А. Плохова на вопрос члена Совета Федерации.

Голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменения в статью 21 Федерального закона "О противодействии терроризму".

Результаты голосования: "за" – 162, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О внесении изменения в статью 21 Федерального закона "О противодействии терроризму" (см. с. 102).

XV. О Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "О войсках национальной гвардии Российской Федерации" и статью 51 Федерального закона "О воинской обязанности и военной службе".

Выступил С.П. Аренин.

Голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О войсках национальной гвардии Российской Федерации" и статью 51 Федерального закона "О воинской обязанности и военной службе".

Результаты голосования: "за" – 155, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "О войсках национальной гвардии Российской Федерации" и статью 51 Феде-

рального закона "О воинской обязанности и военной службе" (см. с. 102).

XVI. О Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "Об образовании в Российской Федерации".

Выступили: В.В. Смирнов, К.И. Косачёв.

Голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об образовании в Российской Федерации".

Результаты голосования: "за" – 164, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "Об образовании в Российской Федерации" (см. с. 99).

XVII. О проекте постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации "О государственной поддержке социально-экономического развития Сахалинской области".

Выступил О.В. Мельниченко.

Голосование за принятие постановления Совета Федерации "О государственной поддержке социально-экономического развития Сахалинской области" в целом.

Результаты голосования: "за" – 157, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Принято постановление Совета Федерации "О государственной поддержке социально-экономического развития Сахалинской области" (см. с. 103).

XVIII. О проекте постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации "О внесении изменений в постановление Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 26 февраля 2020 года № 71-СФ "О Порядке рассмотрения в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации проекта закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации "О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации публичной власти".

Выступил А.А. Клишас.

Ответы А.А. Клишаса на вопросы члена Совета Федерации.

Голосование за принятие постановления Совета Федерации "О внесении изменений в постановление Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 26 февраля 2020 года № 71-СФ "О Порядке рассмотрения в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации проекта закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации

"О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации публичной власти" в целом.

Результаты голосования: "за" – 160, "против" – 1, "воздержалось" – 1.

Принято постановление Совета Федерации "О внесении изменений в постановление Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 26 февраля 2020 года № 71-СФ "О Порядке рассмотрения в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации проекта закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации "О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации публичной власти" (см. с. 110).

XIX. О проекте постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации "О внесении изменения в состав представителей Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в трехсторонней комиссии по вопросам межбюджетных отношений".

Выступила Е.А. Перминова.

Голосование за принятие постановления Совета Федерации "О внесении изменения в состав представителей Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в трехсторонней комиссии по вопросам межбюджетных отношений" в целом.

Результаты голосования: "за" – 160, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Принято постановление Совета Федерации "О внесении изменения в состав представителей Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в трехсторонней комиссии по вопросам межбюджетных отношений" (см. с. 105).

XX. О проекте постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации "Об изменении состава комиссии Совета Федерации по рассмотрению расходов федерального бюджета, направленных на обеспечение национальной обороны, национальной безопасности и правоохранительной деятельности".

Выступил С.П. Иванов.

Голосование за принятие постановления Совета Федерации "Об изменении состава комиссии Совета Федерации по рассмотрению расходов федерального бюджета, направленных на обеспечение национальной обороны, национальной безопасности и правоохранительной деятельности" в целом.

Результаты голосования: "за" – 164, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Принято постановление Совета Федерации "Об изменении состава комиссии Совета Федерации по рассмотрению расходов федерального бюджета, направленных на обеспечение нацио-

нальной обороны, национальной безопасности и правоохранительной деятельности" (см. с. 105).

XXI. О проекте постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации "О перспективах, темпах и проблемах газификации в субъектах Российской Федерации".

Выступили: А.В. Кутепов, Д.И. Оюн, В.И. Матвиенко.

Голосование за принятие постановления Совета Федерации "О перспективах, темпах и проблемах газификации в субъектах Российской Федерации" в целом.

Результаты голосования: "за" – 159, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Принято постановление Совета Федерации "О перспективах, темпах и проблемах газификации в субъектах Российской Федерации" (см. с. 106).

XXII. О проекте постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации "О Совете по вопросам газификации субъектов Российской Федерации при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации".

Выступил А.В. Кутепов.

Голосование за принятие постановления Совета Федерации "О Совете по вопросам газификации субъектов Российской Федерации при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации" в целом.

Результаты голосования: "за" – 162, "против" – 0, "воздержалось" – 1.

Принято постановление Совета Федерации "О Совете по вопросам газификации субъектов Российской Федерации при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации" (см. с. 108).

XXIII. О проекте постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации "О досрочном прекращении деятельности Временной комиссии Совета Федерации по подготовке предложений по совершенствованию Семейного кодекса Российской Федерации".

Выступили: Е.Б. Мизулина, В.И. Матвиенко.

Голосование за принятие постановления Совета Федерации "О досрочном прекращении деятельности Временной комиссии Совета Федерации по подготовке предложений по совершенствованию Семейного кодекса Российской Федерации" в целом.

Результаты голосования: "за" – 160, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Принято постановление Совета Федерации "О досрочном прекращении деятельности Временной комиссии Совета Федерации по подготовке

предложений по совершенствованию Семейного кодекса Российской Федерации" (см. с. 109).

XXIV. О приглашении Министра обороны Российской Федерации Шойгу Сергея Кужугетовича для выступления в рамках "правительственного часа" на тему "Состояние и направления развития Вооруженных Сил Российской Федерации".

Выступила В.И. Матвиенко.

Голосование за включение в проект повестки дня четыреста семьдесят восьмого заседания Совета Федерации для рассмотрения в рамках "правительственного часа" вопроса "Состояние и направления развития Вооруженных Сил Российской Федерации".

Результаты голосования: "за" – 162, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Принято протокольное решение включить в проект повестки дня четыреста семьдесят восьмого заседания Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации для рассмотрения в рамках "правительственного часа" вопрос "Состояние и направления развития Вооруженных Сил Российской Федерации". Пригласить для выступления по данному вопросу Министра обороны Российской Федерации С.К. Шойгу.

XXV. "Правительственный час".

Об актуальных вопросах развития энергетической инфраструктуры в рамках реализации комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры на период до 2024 года.

Выступил А.В. Новак – Министр энергетики Российской Федерации.

Ответы Министра энергетики Российской Федерации А.В. Новака на вопросы членов Совета Федерации.

Выступили: Л.З. Талабаева, В.В. Наговицын, В.К. Кравченко, Л.Б. Нарусова, А.В. Кутепов.

Голосование за принятие проекта постановления Совета Федерации "Об актуальных вопросах развития энергетической инфраструктуры в рамках реализации комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры на период до 2024 года" за основу.

Результаты голосования: "за" – 162, "против" – 0, "воздержалось" – 2.

Принято протокольное решение комитетам Совета Федерации до 17 марта 2020 года представить в Комитет Совета Федерации по экономической политике замечания и предложения к проекту постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации "Об актуальных вопросах развития энергетической инфраструктуры в рамках реализации комплексного плана мо-

дернизации и расширения магистральной инфраструктуры на период до 2024 года", принятому за основу на четыреста семьдесят шестом заседании Совета Федерации. Комитету Совета Федерации по экономической политике обобщить представленные замечания и предложения и внести доработанный проект постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на четыреста семьдесят восьмое заседание Совета Федерации.

Принято решение принять к сведению информацию Министра энергетики Российской Федерации А.В. Новака о том, что нормативные правовые акты, необходимые для эффективной реализации и своевременного вступления в силу с 1 июля 2020 года отдельных положений Федерального закона от 27 декабря 2018 года № 522-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с развитием систем учета электрической энергии (мощности) в Российской Федерации", будут приняты.

Выступила В.И. Матвиенко.

XXVI. О Федеральном законе "О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации".

Выступили: А.Н. Епишин, В.И. Матвиенко, В.В. Семёнов, Г.И. Орденков.

Ответ председателя правления публичного акционерного общества "НОВАТЭК" Л.В. Михельсона на вопрос члена Совета Федерации.

Голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации".

Результаты голосования: "за" – 158, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации" (см. с. 98).

XXVII. "Время эксперта".

Выступление председателя правления публичного акционерного общества "НОВАТЭК" Михельсона Леонида Викторовича на тему "Роль российского газа в мировом энергетическом балансе".

Информация принимается к сведению.

XXVIII. Информация Председателя Совета Федерации В.И. Матвиенко об отмечаемом 11 марта дне образования Ярославской области.

XXIX. Вручение Председателем Совета Федерации В.И. Матвиенко Почетной грамоты Совета

Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Л.Н. Глебовой.

*Председательствует
первый заместитель Председателя
Совета Федерации
Н.В. Фёдоров*

XXX. Вручение Председателем Совета Федерации В.И. Матвиенко Благодарности Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Т.А. Гигель.

*Председательствует
Председатель Совета Федерации
В.И. Матвиенко*

XXXI. Разное.
Выступила В.И. Матвиенко.

Информация принимается к сведению.

(п е р е р ы в)

XXXII. О проекте закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации "О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти".

Выступили: А.А. Клишас, О.В. Мельниченко, В.Н. Бондарев, К.И. Косачёв, А.Д. Артамонов, А.В. Кутепов, А.П. Майоров, И.Ю. Святенко, Л.С. Гумерова, В.С. Тимченко, И.В. Краснов – Генеральный прокурор Российской Федерации, Т.Н. Москалькова – Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации, Л.Ю. Михеева – секретарь Общественной палаты Российской Федерации, В.А. Фадеев – советник Президента Российской Федерации, председатель Совета при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека, А.К. Пушков, С.П. Горячева, Л.Б. Нарусова, О.Ф. Ковитиди.

*Председательствует
первый заместитель Председателя
Совета Федерации
Н.В. Фёдоров*

Выступление Председателя Совета Федерации В.И. Матвиенко в связи с рассмотрением в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации проекта закона Российской Феде-

рации о поправке к Конституции Российской Федерации "О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти".

*Председательствует
Председатель Совета Федерации
В.И. Матвиенко*

Голосование за одобрение поправки к Конституции Российской Федерации (статья 1 проекта закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации).

*Результаты голосования: "за" – 160,
"против" – 1, "воздержалось" – 3.*

Голосование за одобрение проекта закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации "О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти" в целом.

*Результаты голосования: "за" – 160,
"против" – 1, "воздержалось" – 3.*

Проект закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации одобрен.

Закон Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации принят.

Принято постановление Совета Федерации "О Законе Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации "О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти" (см. с.97).

XXXIII. Информация Председателя Совета Федерации В.И. Матвиенко о проведении четыреста семьдесят седьмого заседания Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации 14 марта 2020 года.

XXXIV. Закрытие четыреста семьдесят шестого заседания Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации. (*Звучит Государственный гимн Российской Федерации.*)

Дневник составлен на основании протокола заседания Совета Федерации № 599.

СТЕНОГРАММА ЧЕТЫРЕСТА СЕМЬДЕСЯТ ШЕСТОГО ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

*Зал заседаний Совета Федерации.
11 марта 2020 года. 10 часов 00 минут.
Председательствует
Председатель Совета Федерации
В.И. МАТВИЕНКО*

Председательствующий. Доброе утро, уважаемые члены Совета Федерации! Прошу вас занять места и подготовиться к регистрации. Уважаемые коллеги, прошу зарегистрироваться. Идет регистрация.

Результаты регистрации (10 час. 00 мин. 52 сек.)

Всего членов СФ 170 чел..... 100,0%
Присутствует 158 чел..... 92,9%
Отсутствует 12 чел. 7,1%
Решение:.....кворум есть

Кворум имеется. Четыреста семьдесят шестое заседание Совета Федерации объявляется открытым. *(Звучит Государственный гимн Российской Федерации. Все встают.)*

Уважаемые коллеги, переходим к рассмотрению первого вопроса – о проекте повестки (порядка) четыреста семьдесят шестого заседания Совета Федерации. Проект повестки у вас имеется. Предлагаю принять его за основу. Прошу голосовать, коллеги. Идет голосование.

Результаты голосования (10 час. 02 мин. 56 сек.)

За 160 чел..... 94,1%
Против..... 0 чел. 0,0%
Воздержалось..... 0 чел. 0,0%
Голосовало 160 чел.
Не голосовало 10 чел.
Решение:.....принято

Решение принято.

Коллеги, есть ли какие-либо изменения, уточнения, дополнения к предложенному проекту повестки? Нет.

Повестка у нас сегодня, коллеги, очень насыщенная, очень много важных законов, которые требуют подробного обсуждения, поэтому предлагаю сегодня "разминку" не проводить. Как вы знаете, у нас очередное заседание состоится в субботу, и будет возможность всем желающим выступить. А также предлагаю провести сегодняшнее заседание с перерывом. Нет у вас возражений? Нет. Принимается.

Предлагаю повестку четыреста семьдесят шестого заседания Совета Федерации (документ № 106) утвердить в целом. Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (10 час. 03 мин. 52 сек.)

За 162 чел..... 95,3%
Против..... 0 чел. 0,0%
Воздержалось..... 0 чел. 0,0%
Голосовало 162 чел.
Не голосовало 8 чел.
Решение:.....принято

Повестка утверждена.

Уважаемый Николай Иванович Рыжков, я к Вам обращаюсь. Недавно делегация Совета Федера-

ции вернулась из Беларуси, и Президент Беларуси Александр Григорьевич Лукашенко просил передать Вам лично большой привет, что я с удовольствием делаю. Он вспоминал, как Вы его бесplatно в столовой Совета Министров в свое время накормили обедом, и сказал, что он перед Вами в долгу. Передаю Вам его слова. *(Аплодисменты.)*

Сегодня на заседании Совета Федерации присутствуют студенты Российского государственного университета правосудия при Верховном Суде Российской Федерации, а также ученицы женского класса для одаренных детей гимназии № 15 имени Белоусова. Все воспитанницы являются почетными волонтерами города Сочи. Давайте их всех поприветствуем и пожелаем успехов в учебе. *(Аплодисменты.)*

Коллеги, продолжаем нашу работу.

Второй вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в статью 333³³ части второй Налогового кодекса Российской Федерации" – докладывает Андрей Николаевич Епишин.

В нашем заседании участвует Дмитрий Станиславович Зверев, статс-секретарь – заместитель Министра транспорта Российской Федерации.

Пожалуйста.

А.Н. Епишин, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Тверской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Проект закона внесен правительством. Закон направлен на приведение норм Налогового кодекса Российской Федерации в соответствие с нормами Кодекса торгового мореплавания Российской Федерации в части уплаты госпошлины за регистрацию судов.

Согласно Кодексу торгового мореплавания в Российском международном реестре судов могут регистрироваться самоходные суда с главными двигателями мощностью не менее 55 киловатт и несамоходные суда валовой вместимостью не менее чем 80 единиц, а для регистрации в Российском открытом реестре судов каких-либо минимальных ограничений не предусмотрено. Вместе с тем действующая редакция Налогового кодекса препятствует регистрации судов, имеющих валовую вместимость менее 80 единиц. В целях устранения возникшей коллизии законом уточняются минимальные параметры судов, в отношении которых взимается указанная госпошлина.

Предлагается одобрить рассматриваемый федеральный закон. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо, Андрей Николаевич.

Коллеги, вопросы? Замечания? Нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статью 333³³ части второй Налогового ко-

декса Российской Федерации". Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (10 час. 06 мин. 25 сек.)

За 161 чел. 94,7%
 Против 0 чел. 0,0%
 Воздержалось 0 чел. 0,0%
 Голосовало 161 чел.
 Не голосовало 9 чел.
 Решение: принято

Решение принято.

Третий вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в статью 10 Федерального закона "О негосударственных пенсионных фондах" по вопросам назначения негосударственных пенсий" – докладывает Мухарбий Магомедович Ульбашев.

В нашем заседании принимает участие Дмитрий Станиславович Скриванов, депутат Государственной Думы, соавтор законопроекта.

Мухарбий Магомедович, пожалуйста, Вам слово.

М.М. Ульбашев, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Кабардино-Балкарской Республики.

Уважаемые коллеги! Как уже сказала Валентина Ивановна, проект закона разработан и внесен депутатами Государственной Думы. Цель федерального закона – развитие и повышение привлекательности негосударственного пенсионного страхования для граждан. Усиливается роль пенсионного договора как соглашения сторон. Стороны в договоре могут определить возраст получения негосударственной пенсии, но не выше возраста получения права на страховую пенсию по старости. Также установлены случаи и условия, когда гражданин имеет право на досрочное получение негосударственной пенсии.

Комитетом закон рекомендуется к одобрению.

Председательствующий. Спасибо большое.

Дмитрий Станиславович, Вы хотели бы что-нибудь добавить?

Включите, пожалуйста, микрофон коллеге Скриванову.

Д.С. Скриванов, депутат Государственной Думы.

Добрый день, уважаемые коллеги! Добрый день, Валентина Ивановна! Докладчик все совершенно точно сказал. Единственное, нужно добавить, что это один из маленьких шагов, которые нам предстоит сделать в части негосударственных пенсионных фондов, для того чтобы эта сфера стала более привлекательной для работников и работодателей. Сегодня там застраховано порядка 7 миллионов человек.

Хотел бы сказать большое спасибо Николаю Андреевичу Журавлёву за то, что он постоянно присутствует и принимает активное участие в разработке таких законопроектов у нас, в Государственной Думе, и в Совете Федерации. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо, Дмитрий Станиславович.

Коллеги, вопросы? Желание выступить? Нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статью 10 Федерального закона "О негосударственных пенсионных фондах" по вопросам назначения негосударственных пенсий". Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (10 час. 08 мин. 23 сек.)

За 159 чел. 93,5%
 Против 0 чел. 0,0%
 Воздержалось 0 чел. 0,0%
 Голосовало 159 чел.
 Не голосовало 11 чел.
 Решение: принято

Решение принято.

Дмитрий Станиславович, благодарю Вас за участие в нашей работе.

Четвертый вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в статью 284¹ части второй Налогового кодекса Российской Федерации" – докладывает Игорь Николаевич Каграманян. Пожалуйста.

И.Н. Каграманян, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по социальной политике, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Ярославской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Проект федерального закона был разработан депутатами Государственной Думы и членами Совета Федерации. Закон направлен на уточнение условий применения льготы по налогу на прибыль для медицинских организаций. В настоящее время налоговую ставку в размере 0 процентов по налогу на прибыль организаций могут иметь медицинские организации в случае, если в штате таких организаций не менее 50 процентов численности медицинского персонала имеет сертификат специалиста. Федеральным законом наряду с сертификатом специалиста предлагается учитывать и свидетельство об аккредитации специалиста. Таким образом, нормы Налогового кодекса приводятся в соответствие с нормами отраслевого законодательства, что позволит избежать неточностей в применении льготного налогового режима для медицинских организаций.

Комитет по бюджету и финансовым рынкам и Комитет по социальной политике, рассмотрев на своих заседаниях данный закон, рекомендовали его поддержать. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо, Игорь Николаевич.

Коллеги, вопросов и выступающих нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статью 284¹ части второй Налогового кодекса Российской Федерации". Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (10 час. 09 мин. 51 сек.)

За 159 чел. 93,5%
 Против 0 чел. 0,0%
 Воздержалось 0 чел. 0,0%
 Голосовало 159 чел.
 Не голосовало 11 чел.
 Решение: принято

Решение принято.

Пятый вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменения в статью 20 Федерального закона "О теплоснабжении" – докладывает Юрий Викторович Фёдоров.

Пожалуйста, Вам слово.

Ю.В. Фёдоров, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по экономической политике, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Удмуртской Республики.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Федеральным законом предусматривается обязательное участие представителей единой теплоснабжающей организации в работе комиссий по подготовке к отопительному периоду.

Прошу поддержать.

Председательствующий. Спасибо.

Коллеги, нет замечаний? Нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменения в статью 20 Федерального закона "О теплоснабжении". Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (10 час. 10 мин. 26 сек.)

За 159 чел. 93,5%
 Против 0 чел. 0,0%
 Воздержалось 0 чел. 0,0%
 Голосовало 159 чел.
 Не голосовало 11 чел.
 Решение: принято

Решение принято.

Шестой вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в статью 34 Федерального закона "Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта" и статью 3 Федерального закона "О транспортно-экспедиционной деятельности" – докладывает Валерий Николаевич Васильев.

Валерий Николаевич, пожалуйста, Вам слово.

В.Н. Васильев, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по экономической политике, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Ивановской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Проект закона внесен депутатами Государственной Думы, закон принят 3 марта текущего года. Федеральный закон направлен на создание правовых основ добровольного страхования ответственности перевозчика и экспедитора за нарушение договора перевозки груза и договора транспортной экспедиции.

Принятие федерального закона обеспечит однозначное толкование и применение норм права по страхованию риска ответственности перевоз-

чика и экспедитора за нарушение договора перевозки груза.

Комитет по экономической политике рекомендует Совету Федерации одобрить данный федеральный закон. Спасибо.

Председательствующий. Благодарю Вас, Валерий Николаевич.

Вопросы? Желающие выступить? Нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статью 34 Федерального закона "Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта" и статью 3 Федерального закона "О транспортно-экспедиционной деятельности". Идет голосование. Коллеги, прошу голосовать.

Результаты голосования (10 час. 11 мин. 22 сек.)

За 159 чел. 93,5%
 Против 0 чел. 0,0%
 Воздержалось 0 чел. 0,0%
 Голосовало 159 чел.
 Не голосовало 11 чел.
 Решение: принято

Решение принято.

Седьмой вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "Об оценочной деятельности в Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации" – докладывает Алексей Владимирович Синицын.

Пожалуйста, Вам слово.

А.В. Синицын, член Комитета Совета Федерации по экономической политике, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Кемеровской области – Кузбасса.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Проект предложенного федерального закона внесен депутатами Государственной Думы. Изменения, вносимые в Федеральный закон "Об оценочной деятельности в Российской Федерации", уточняют организацию профессионального образования оценщиков, требования к опыту работы для получения квалификационного аттестата оценщика. Изменяются нормы, связанные с реорганизацией и ликвидацией СРО оценщиков.

Также федеральным законом вносятся изменения в Федеральный закон "О несостоятельности (банкротстве)", которыми устанавливается, какая информация об оценке подлежит внесению в Единый федеральный реестр сведений о банкротстве.

На проект федерального закона до его рассмотрения в первом чтении было получено положительное заключение Правительства Российской Федерации, но уже после первого чтения проект настоящего закона был дополнен нормами о внесении изменений в Земельный кодекс и Федеральный закон "О Государственной корпорации по содействию разработке, производству и экспорту высокотехнологичной промышленной продукции "Ростех". Этими изменениями устанавливаются случаи передачи корпорации в качестве имущественного вноса Российской Федерации находя-

щихся в федеральной собственности земельных участков, в том числе предоставленных для обеспечения обороны и безопасности, а также оборонной промышленности.

Правительство Российской Федерации наделяется правом установить ограничения прав собственников земельных участков при их передаче корпорации в качестве имущественного взноса Российской Федерации по целевому назначению и (или) отчуждении третьим лицам, не относящимся к организациям корпорации.

Устанавливается запрет на отчуждение корпорацией и организациями корпорации земельных участков, переданных корпорации в качестве имущественного взноса Российской Федерации, третьим лицам, не относящимся к организациям корпорации, в том числе посредством отчуждения более 50 процентов акций (долей) организаций корпорации, в собственности которых находятся такие земельные участки.

Комитет поддержал позицию о возможном предоставлении земельных участков в перечисленных в законе случаях. Объекты недвижимости, неразрывно связанные с землей, должны иметь общую юридическую судьбу. Однако хочу отметить, обратить внимание коллег-сенаторов на то, что эти нормы в законопроекте не содержались и никаким образом не относятся к первоначальной тематике федерального закона об оценочной деятельности. В связи с этим по ним отсутствует официальный отзыв правительства и мы в Совете Федерации их не обсуждали. Такое искажение сути первоначального законопроекта, к сожалению, происходит не впервые и формирует негативное отношение к законотворческому процессу.

Поскольку эти нормы соответствуют представлению комитета, я предлагаю поддержать представленный федеральный закон, но все же хочу отметить, что достижение благих в принципе целей происходит не соответствующим духу законотворческого процесса способом.

Председательствующий. Спасибо, Алексей Владимирович.

Коллеги, есть желающие выступить, вопросы задать? Нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об оценочной деятельности в Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации". Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (10 час. 13 мин. 59 сек.)

За	160 чел.....	94,1%
Против.....	0 чел.....	0,0%
Воздержалось.....	1 чел.....	0,6%
Голосовало	161 чел.	
Не голосовало	9 чел.	
Решение:.....	принято	

Решение принято.

Восьмой вопрос – о Федеральном законе "Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации" – докладывает Андрей Александрович Клишас.

В нашем заседании принимает участие Татьяна Николаевна Москалькова, Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации.

Татьяна Николаевна, приветствуем Вас.

А.А. Клишас, председатель Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Красноярского края.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! В 2018 году, после того как мы с вами заслушали доклад уполномоченного по правам человека, Валентина Ивановна Матвиенко дала поручение на пленарном заседании подготовить нам проект вот этого закона о региональных уполномоченных.

Внесли мы проект этого закона в октябре 2018 года. Субъектами законодательной инициативы выступили сенаторы, в том числе Афанасьева, Исаков, Полетаев, Салпагаров и тогда еще Бокова и Петренко. У нас в течение этого времени проходила достаточно напряженная, я хочу сказать, работа с Государственной Думой, тем более что, надо сказать, полноценными авторами этого закона выступили и многие региональные уполномоченные, и регионы, которые самым активным образом принимали участие в обсуждении данного законопроекта на всех его стадиях (при подготовке, при внесении, при рассмотрении в первом чтении и так далее).

Федеральный закон направлен на повышение эффективности и результативности деятельности уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации.

Уважаемые коллеги, мы с вами часто недооцениваем, что вопросы защиты прав и свобод человека относятся к вопросам совместного ведения. Поэтому это тоже обязанность субъектов в том числе – развивать соответствующие институты, которые способствуют защите прав и свобод.

Федеральным законом устанавливаются права и обязанности региональных уполномоченных, определяются принципы их деятельности, порядок назначения, избрания, освобождения от должности, сроки полномочий, компетенция и ряд других вопросов. Здесь очень важна унификация. Неоднократно и Татьяна Николаевна, и представители региональных властей говорили о том, что необходимы общие подходы к образованию этого института в Российской Федерации. При этом подчеркну, что решение об образовании данного института на их территориях принимают в конечном итоге субъекты Российской Федерации.

Уважаемые коллеги! Федеральный закон также разграничивает формы обращения к региональному уполномоченному и меры его реагирования. Жалобы к уполномоченному рассматриваются в особом порядке, права и обязанности уполномоченных при их рассмотрении четко также определяются данным законом.

Определяются гарантии деятельности уполномоченного по правам человека в субъекте, в том

числе в части обязанности должностных лиц предоставлять запрашиваемую информацию, оказывать иное содействие.

Закреплена обязанность регионального уполномоченного лично представлять ежегодный доклад на заседании законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта.

Уважаемые коллеги, мы работали над этим вопросом, как я уже сказал, в тесном контакте с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации, с его аппаратом, поэтому можно считать, что и Татьяна Николаевна Москалькова, и сотрудники аппарата уполномоченного также, в общем, являются полноценными соавторами данного закона. И наши комитеты очень активное участие принимали в этой работе (в первую очередь это комитет по федеративному устройству, региональной политике и комитет по Регламенту).

Уважаемые коллеги, мы вчера подробно с участием Татьяны Николаевны Москальковой на заседании комитета обсудили данный закон и рекомендуем его одобрить. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо, Андрей Александрович.

Коллеги, есть ли вопросы? Нет.

Спасибо большое.

Я попрошу взять слово Татьяну Николаевну Москалькову.

Татьяна Николаевна, можете выйти на трибуну, чтобы Вас все увидели – красивую и нарядную. Пожалуйста.

Т.Н. Москалькова, Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации.

Спасибо.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Три года назад, честно говоря, никто не верил, что может получиться этот комплексный закон.

И я хочу начать со слов благодарности, Валентина Ивановна, Вам за то, что Вы поддержали нашу инициативу по разработке самостоятельного, межотраслевого, комплексного закона. И очень важно, что по Вашему распоряжению в рабочую группу кроме сенаторов были включены и уполномоченные. Это дало возможность непосредственно правоприменителю участвовать в создании юридической формулы исходя из собственного опыта работы.

Актуальность принятия этого закона, кроме того, что Андрей Александрович очень подробно осветил, еще обусловлена тем, что к 2017 году формирование института уполномоченных было завершено. В каждом без исключения субъекте Российской Федерации есть принятый закон и есть назначенный омбудсмен в соответствии с этим законом в ранге или вице-губернатора, или вице-спикера, или депутата. Это очень значимая должность, которая себя оправдала.

Только в прошлом году к уполномоченным поступило более 210 тысяч обращений – индивидуальных и коллективных. Тысячам людей во взаи-

модействии с сенаторами, прокурорами, органами власти удалось помочь в защите социальных, жилищных, трудовых прав. Уполномоченные нередко выступали как медиаторы в конфликте между властью и отдельными группами населения (это Ингушетия, это, как вы помните, Екатеринбург).

Большую просветительскую, законотворческую и международно-правовую работу ведут уполномоченные. И очень важно, что сегодня они обретают самостоятельный комплексный закон, который унифицирует механизмы защиты прав жителей различных регионов, устанавливает единые федеральные стандарты правового регулирования, и получают дополнительные гарантии независимости. К сожалению, сегодня более чем в 22 регионах аппараты состоят из двух-трех человек, и после принятия этого закона есть надежда на то, что эффективность работы и защиты прав человека будет выше.

Благодарю, Валентина Ивановна, Вас за поддержку инициативы, комитет и лично Андрея Александровича Клишаса за большую работу, которая проделана по подготовке этого закона.

Я прошу одобрить его. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо, Татьяна Николаевна. Это один из примеров, когда Совет Федерации очень конструктивно взаимодействует с уполномоченным по правам человека. Речь шла о субъектах Российской Федерации, и мы не могли, естественно, остаться в стороне. И это очень важно – что такая очень серьезная деятельность по защите прав граждан получила серьезную правовую базу и закрепила самостоятельность и независимость этого института в системе государственных органов и иных органов Российской Федерации. Так что спасибо Вам за Вашу активную и деятельную работу. Спасибо. Присаживайтесь, пожалуйста.

Может быть, вопросы есть, коллеги? Нет. Благодарю вас.

Маргарита Николаевна Павлова хотела взять слово. Пожалуйста.

М.Н. Павлова, член Комитета Совета Федерации по социальной политике, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Челябинской области.

Уважаемые Валентина Ивановна, Татьяна Николаевна, коллеги! Закон об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации действительно очень долгожданный. Он позволяет, с одной стороны, заложить дополнительные гарантии и права уполномоченных для проведения справедливого разбирательства, действенной и эффективной помощи людям, попавшим в беду иногда в силу правовой безграмотности, иногда в силу жизненных обстоятельств, но, самое важное, на мой взгляд, заложить вот тот самый системный подход в организации деятельности этого важного института. Я сама была региональным уполномоченным до работы в Совете Федерации и знаю, как долго ждали коллеги этот закон,

как долго его обсуждали, какой трудный путь он прошел и какие острые дискуссии по нему были.

Поэтому от лица уполномоченных в субъектах Российской Федерации позвольте поблагодарить и Государственную Думу, и Совет Федерации за принятие данного закона. Спасибо.

Председательствующий. Благодарю Вас, Маргарита Николаевна.

Коллеги, обсуждение завершено. Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации". Идет голосование.

Результаты голосования (10 час. 22 мин. 53 сек.)

За 163 чел.....95,9%
 Против..... 0 чел.0,0%
 Воздержалось..... 0 чел.0,0%
 Голосовало 163 чел.
 Не голосовало 7 чел.
 Решение:..... принято

Решение принято.

Девятый вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в статью 33¹ Федерального закона "О гражданстве Российской Федерации" – докладывает Владимир Владимирович Полетаев.

В нашем заседании участвует Игорь Николаевич Зубов, статс-секретарь – заместитель Министра внутренних дел Российской Федерации, который с нами будет и на рассмотрении десятого вопроса.

Пожалуйста, докладывайте.

В.В. Полетаев, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Республики Алтай.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Субъектом законодательной инициативы выступило Правительство Российской Федерации. Закон признает граждан Беларуси и граждан Украины, свободно владеющих русским языком, носителями русского языка без прохождения собеседования, предусмотренного для иностранных граждан Федеральным законом "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации".

Порядок подачи заявлений от указанных иностранных граждан будет определяться федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел. Установление единых критериев признания их носителями русского языка, а также порядок разработки, использования и хранения контрольных измерительных материалов, используемых при проведении комиссией установленного собеседования, будут определяться Министерством внутренних дел и Министерством просвещения Российской Федерации.

Наш комитет рекомендует Совету Федерации одобрить данный федеральный закон. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Коллеги, наконец-то, долгожданный закон.

И, Игорь Николаевич, надо еще посмотреть на правоприменительную практику. Те граждане Украины, Беларуси и других стран, которые к нам приезжают, каждые полгода получают патент (кто-то на год оформляет, кто-то – на несколько месяцев), и каждый раз при получении патента (а некоторые многие годы работают здесь) они должны сдавать экзамен по русскому языку, проходить медицинское обследование и так далее. Мне кажется, кто-то очень хороший бизнес на этом делает. Это всё очень дорогостоящие процедуры, и люди должны платить такие большие деньги. Ну, надо уходить от этой практики. Если вам законодательно что-то мешает – скажите, мы поправим. Либо это устоявшаяся практика.

Ну, если человек работает не один год уже в Российской Федерации и получает повторный патент на работу, зачем же его опять проверять на русский язык? Он уже прошел экзамен, он сдал тест.

Вы знаете, сколько надо заплатить за сдачу экзамена по русскому языку? Вот Вы лично знаете? Игорь Николаевич, Вы знаете?

И.Н. Зубов, статс-секретарь – заместитель Министра внутренних дел Российской Федерации.

Нет, я не знаю.

Председательствующий. Вы не знаете. А Вы как бы отвечаете за эту сферу. Так поинтересуйтесь.

И.Н. Зубов. Есть.

Председательствующий. Он получает гроши, а платит каждый раз при получении патента новые и новые суммы.

Надо уходить от этого – по крайней мере что касается граждан Беларуси, Украины, стран Евразийского экономического союза и пространства СНГ. Ну, не надо издеваться над людьми, не надо на этом делать бизнес компаниям, которые присосались к этой теме! Создавайте благоприятные миграционные условия для тех граждан, в которых мы заинтересованы, – для специалистов и с высшим образованием, и тех профессий, которых не хватает сегодня для экономики.

Поинтересуйтесь, пожалуйста, почему так происходит, и наведите в этой сфере порядок.

И.Н. Зубов. Есть, Валентина Ивановна. Доложим.

Председательствующий. И я прошу Комитет по обороне и безопасности: пожалуйста, разберитесь с этим вопросом, заслушайте на заседании... У нас Бондарев на коллегии Росгвардии...

Юрий Леонидович, я уже поручала с этим разбираться. Разберитесь, пожалуйста, почему такой порядок, почему издеваются над людьми, почему вымогают деньги, и доложите, пожалуйста, потом на пленарном заседании. Надо менять этот порядок.

И раз уж Вы представляете, Игорь Николаевич, Министерство внутренних дел и как статс-секретарь, пожалуйста, тоже разберитесь и пришлите нам информацию о том, что происходит и какие меры будут приняты. Очень много жалоб идет.

И.Н. Зубов. Есть, Валентина Ивановна.

Сейчас как раз новый указ президента вышел, который существенно изменяет это положение в сторону либерализации.

Что касается экзамена, около 5 тыс. рублей он стоит.

Председательствующий. Сколько?

И.Н. Зубов. Около 5 тыс. рублей.

Председательствующий. Ну вот, представьте себе, что такое 5 тысяч для трудового мигранта, который приезжает и в лучшем случае 15 тысяч получает, иногда 10, иногда больше, и он должен при повторном, неоднократном получении патента каждый раз платить по 5 тысяч. Кому эти деньги идут?

Игорь Николаевич, пожалуйста, наведите порядок и доложите Совету Федерации, когда вы прекратите издеваться над людьми. Законы мешают? Давайте предложения – мы поменяем. Если вышел указ президента (президент неоднократно об этом говорил) – значит, ускоренным способом издайте соответствующие приказы МВД, другие документы, чтобы навести здесь порядок.

И.Н. Зубов. Есть.

Председательствующий. Спасибо.

Коллеги, вопросов нет больше?

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статью 33¹ Федерального закона "О гражданстве Российской Федерации". Идет голосование.

Результаты голосования (10 час. 27 мин. 49 сек.)

За	161 чел.	94,7%
Против.....	0 чел.	0,0%
Воздержалось.....	0 чел.	0,0%
Голосовало	161 чел.	
Не голосовало	9 чел.	
Решение:.....	принято	

Решение принято.

Десятый вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в статьи 35 и 41⁵ Федерального закона "О гражданстве Российской Федерации" – Владимир Владимирович Полетаев снова докладывает. Пожалуйста.

В.В. Полетаев. Уважаемые коллеги! Рассматриваемым законом в два раза сокращается и устанавливается единый трехмесячный срок рассмотрения заявлений о приеме в гражданство Российской Федерации и о выходе из гражданства Российской Федерации в упрощенном порядке, поданных лицами, проживающими либо временно пребывающими на территории Российской Федерации. Этот срок может быть продлен не более чем на три месяца при необходимости уточнения фактов, свидетельствующих о наличии оснований для отклонения указанных заявлений.

Одновременно федеральный закон для лиц, проживающих за пределами Российской Федерации и не имеющих места жительства в Российской Федерации, сохраняет прежний, шестимесячный срок рассмотрения заявлений.

Наш комитет рекомендует Совету Федерации одобрить данный федеральный закон.

Председательствующий. Спасибо.

Вопросов нет. Есть желающая выступить.

Маргарита Николаевна Павлова, пожалуйста.

Не уходите пока.

М.Н. Павлова. Это случайно. Прошу прощения.

Председательствующий. Случайно. Хорошо.

Тогда, Владимир Владимирович, спасибо.

Я хочу просто еще раз, Игорь Николаевич, сказать, что мы должны быть цивилизованным государством – во всем, до мелочей, деталей. Если мы приглашаем людей к себе в страну, мы должны создать для этого достойные условия и с уважением относиться к тем, кто участвует в развитии нашей экономики, выполняет сложную, непростую работу, а не относиться, знаете, без уважения. Так нельзя.

Коллеги, прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статьи 35 и 41⁵ Федерального закона "О гражданстве Российской Федерации". Идет голосование.

Результаты голосования (10 час. 29 мин. 33 сек.)

За	160 чел.	94,1%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось.....	0 чел.	0,0%
Голосовало	160 чел.	
Не голосовало	10 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Одиннадцатый вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в статьи 2 и 31⁴ Федерального закона "О некоммерческих организациях" – докладывает Елена Владимировна Афанасьева.

В нашем заседании участвует Вадим Витальевич Фёдоров, статс-секретарь – заместитель Министра юстиции Российской Федерации.

Пожалуйста.

Е.В. Афанасьева, член Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Оренбургской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Проект федерального закона был внесен Правительством Российской Федерации с целью совершенствования процедуры включения социально ориентированных некоммерческих организаций в реестр некоммерческих организаций – исполнителей общественно полезных услуг. Предусматривается, что вышеуказанные организации, надлежаще реализовавшие проекты с использованием грантов Президента Российской Федерации, предоставляемых на развитие гражданского общества, могут быть включены в такой реестр на основании оценки результатов реализации проектов, которую осуществляют организации, уполномоченные на предоставление данных грантов. Согласно действующему законодательству такую оценку могут проводить только федеральные и региональные органы исполнительной власти.

Комитет Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строи-

тельству предлагает Совету Федерации одобрить данный федеральный закон.

Председательствующий. Благодарю Вас, Елена Владимировна.

Вопросов и выступающих нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статьи 2 и 31⁴ Федерального закона "О некоммерческих организациях". Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (10 час. 31 мин. 04 сек.)

За 158 чел.....92,9%
Против..... 0 чел.0,0%
Воздержалось..... 0 чел.0,0%
Голосовало 158 чел.
Не голосовало 12 чел.
Решение:..... принято

Решение принято.

Двенадцатый вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в статью 14.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" – докладывает Олег Владимирович Цепкин.

В нашем заседании участвует Анна Юрьевна Попова, руководитель Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека.

Пожалуйста, Олег Владимирович.

О.В. Цепкин, член Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Челябинской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Данный федеральный закон направлен на защиту прав социально уязвимых категорий потребителей, таких как инвалиды, лица пожилого возраста, дети. С этой целью закон ввел административную ответственность за отказ потребителю в предоставлении товаров, (выполнении работ, оказании услуг) либо доступе к товарам (работам, услугам) по причинам, связанным с состоянием здоровья потребителя, или ограничением жизнедеятельности, или его возрастом, кроме случаев, прямо установленных законодательством.

Указанное правонарушение повлечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 30 до 50 тыс. рублей и на юридических лиц – от 300 до 500 тыс. рублей.

Уважаемые коллеги, наш комитет рассмотрел данный федеральный закон и предлагает его одобрить. Комитет по социальной политике также рассмотрел закон и предлагает его одобрить.

Прошу поддержать. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо, Олег Владимирович.

Анна Юрьевна, мы Вас приветствуем и благодарим за участие. Желаем Вам успехов в это сложное, тяжелое время. Вы знаете, если что – палата регионов всегда рядом.

Коллеги, по закону нет вопросов и выступающих.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статью 14.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях". Идет голосование.

Результаты голосования (10 час. 32 мин. 50 сек.)

За 159 чел.93,5%
Против 0 чел.0,0%
Воздержалось..... 0 чел.0,0%
Голосовало 159 чел.
Не голосовало 11 чел.
Решение: принято

Решение принято.

Коллеги, очень важный закон мы приняли, защитив, как мы говорим, социально уязвимые категории, людей с ограниченными возможностями, уравнив их в правах со всеми обычными гражданами, и усилили наказание тем, кто нарушает права этой категории граждан. Поэтому спасибо за такой гуманный закон. Благодарю вас.

Продолжаем нашу работу.

Тринадцатый вопрос – о Федеральном законе "О противодействии терроризму" – докладывает Александр Васильевич Ракитин.

В нашем заседании участвует Плохой Олег Анатольевич (на самом деле он замечательный человек, с фамилией не повезло), статс-секретарь – заместитель директора Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации.

Пожалуйста.

А.В. Ракитин, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Республики Карелия.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Федеральный закон "О внесении изменений в статью 21 Федерального закона "О противодействии терроризму" принят Государственной Думой 5 марта этого года. Проект федерального закона внесен Правительством Российской Федерации.

Федеральный закон устанавливает, что единовременные пособия, которые предусмотрены частями 2–4 статьи 21 Федерального закона "О противодействии терроризму", выплачиваются независимо от предоставления единовременных пособий и компенсаций, установленных законодательством Российской Федерации. Закон также устанавливает единый порядок предоставления указанных выплат не только военнослужащим, но и сотрудникам иных правоохранительных органов, участвующим в борьбе с терроризмом.

Реализация закона будет способствовать совершенствованию социальной защиты лиц, принимавших участие в мероприятиях по борьбе с терроризмом, а также членов их семей.

Комитет по обороне и безопасности предлагает одобрить федеральный закон.

Прошу поддержать.

Председательствующий. Спасибо, Александр Васильевич.

Коллеги, есть ли вопросы?

Олег Анатольевич, Росгвардию устраивает закон в полной мере? Все ваши предложения были учтены?

О.А. Плохой, статс-секретарь – заместитель директора Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации – главнокомандующего войсками национальной гвардии Российской Федерации.

Да, Валентина Ивановна. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Коллеги, прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменения в статью 21 Федерального закона "О противодействии терроризму". Идет голосование.

Результаты голосования (10 час. 34 мин. 58 сек.)

За 162 чел.95,3%
Против..... 0 чел.0,0%
Воздержалось..... 0 чел.0,0%
Голосовало 162 чел.
Не голосовало 8 чел.
Решение:..... принято

Решение принято.

Четырнадцатый вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "О войсках национальной гвардии Российской Федерации" и статью 51 Федерального закона "О воинской обязанности и военной службе" – докладывает Сергей Петрович Аренин.

Олег Анатольевич, мы Вас благодарим за участие. А, второй тоже Ваш. Поняла.

Пожалуйста, Сергей Петрович Аренин.

С.П. Аренин, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Саратовской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Данный закон вносит изменения в Федеральный закон "О войсках национальной гвардии Российской Федерации" и статью 51 Федерального закона "О воинской обязанности и военной службе" и наделяет Росгвардию полномочиями по обеспечению собственной безопасности, уточняет обязанности, связанные с прохождением военной службы, а также устанавливает ответственность за их выполнение или несоблюдение.

Вводимые законом нормы повысят результативность мероприятий по профилактике правонарушений, в том числе коррупционной направленности, качество отбора граждан при поступлении на военную службу, а также эффективность реализации кадровой политики в войсках национальной гвардии Российской Федерации.

Комитет по обороне и безопасности единогласно рекомендует Совету Федерации одобрить данный закон.

Председательствующий. Спасибо.

Коллеги, есть ли вопросы к Сергею Петровичу, к Олегу Анатольевичу? Нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О войсках национальной гвардии Российской Федерации" и статью 51 Федерального закона "О воинской обязанности и военной службе". Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (10 час. 36 мин. 14 сек.)

За 155 чел.91,2%
Против 0 чел.0,0%
Воздержалось..... 0 чел.0,0%
Голосовало 155 чел.
Не голосовало 15 чел.
Решение: принято

Решение принято.

Я попрошу коллег Мельниченко, Клишаса и других подготовиться к докладам по проектам постановлений.

Спасибо.

Коллеги, пятнадцатый вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "Об образовании в Российской Федерации" – докладывает Виктор Владимирович Смирнов.

В нашем заседании участвует Павел Станиславович Зенькович, первый заместитель Министра просвещения Российской Федерации.

Пожалуйста.

В.В. Смирнов, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Ивановской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Обсуждаемый федеральный закон устанавливает норму, в соответствии с которой в заграничные школы Министерства иностранных дел Российской Федерации наряду с гражданами, родителями которых являются работники заграничных учреждений МИД России, торговых представительств России и приравненных к ним военных представительств, на бесплатной основе могут приниматься иные лица по решению руководителя заграничного учреждения МИДа, согласованному с центральным аппаратом МИД России.

Расширение перечня лиц, которые могут обучаться на бесплатной основе в заграничных МИД России, соответствует целям и задачам Концепции государственной поддержки и продвижения русского языка за рубежом и уравнивает в конституционных правах на получение бесплатного общего образования российских соотечественников, проживающих за рубежом, с гражданами Российской Федерации.

Иные изменения в обсуждаемом федеральном законе синхронизируют нормы Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации" с нормами федеральных законов "О наркотических средствах и психотропных веществах" и "Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних".

Комитет Совета Федерации по науке, образованию и культуре рассмотрел обсуждаемый феде-

ральный закон и рекомендовал палате одобрить его.

Просьба поддержать, коллеги.

Председательствующий. Спасибо, Виктор Владимирович.

Есть желающий выступить. Константин Иосифович Косачёв, пожалуйста.

К.И. Косачёв, председатель Комитета Совета Федерации по международным делам, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Республики Марий Эл.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Я попросил слово от имени комитета-исполнителя – Комитета по международным делам. Мы также на вчерашнем заседании рассмотрели этот закон и его поддержали. Но вот о чем я хотел сейчас сказать.

Закон на самом деле долгожданный и очень важный. Помимо того что он приводит закон об образовании в соответствие с Конституцией Российской Федерации, в которой есть норма о праве на бесплатное образование, он имеет и вторую очень важную составляющую. Дело в том, что в наших школах при посольствах за рубежом и сейчас учатся (правда, на возмездной основе, а будут учиться на безвозмездной) и дети наших соотечественников, и дети, которые являются гражданами других стран, например, из семей сотрудников посольств дружественных нам стран СНГ, для которых обучение в русской школе, в российской школе важно. И таким образом эти школы оказываются помимо всего прочего и очень важным инструментом мягкой силы, потому что ребенок, который год, два, три, а может, и пять лет проучился в нашей, российской школе, по российским программам, конечно же, тоже становится в каком-то смысле нашим единомышленником и союзником.

Но сейчас вот эти школы, их содержание, организация образовательного процесса – это компетенция ведомственная, это компетенция Министерства иностранных дел, Министерства просвещения. А на наш взгляд, измерение этих школ как мягкой силы Российской Федерации за рубежом – это задача общегосударственная. И мы вчера на заседании Комитета по международным делам говорили о том, что нам нужно обязательно помогать и Министерству иностранных дел, и Министерству просвещения в финансировании этих школ, в расширении их сети (там, где это возможно), с тем чтобы те дополнительные возможности (извините за повтор), которые предоставляет эта система, никоим образом не упускать. И, с вашего согласия, мы этим вместе с профильным комитетом – по науке, образованию и культуре – будем заниматься в процессе подготовки к рассмотрению бюджета на предстоящие годы. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо, Константин Иосифович.

Коллеги, больше нет желающих выступить? Нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об образовании в Российской Федерации". Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (10 час. 40 мин. 25 сек.)

За	164 чел.	96,5%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось.....	0 чел.	0,0%
Голосовало.....	164 чел.	
Не голосовало.....	6 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Девятнадцатый вопрос – о проекте постановления Совета Федерации "О государственной поддержке социально-экономического развития Сахалинской области" – с места докладывает Олег Владимирович Мельниченко. Пожалуйста.

О.В. Мельниченко, председатель Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Пензенской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Проект постановления "О государственной поддержке социально-экономического развития Сахалинской области" был принят за основу нами 26 февраля. Мы доработали проект постановления с учетом поступивших замечаний и предложений.

Предлагаю принять постановление в целом. Прошу поддержать. Спасибо за внимание.

Председательствующий. Спасибо.

Руководство Сахалинской области поддержало? Они удовлетворены текстом?

О.В. Мельниченко. Да, мы согласовали с руководством Сахалинской области.

Председательствующий. Коллеги, вопросов и замечаний нет. У сенаторов от Сахалинской области вопросов нет.

Коллеги, кто за то, чтобы принять постановление Совета Федерации "О государственной поддержке социально-экономического развития Сахалинской области" (документ № 88) в целом? Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (10 час. 41 мин. 18 сек.)

За	157 чел.	92,4%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось.....	0 чел.	0,0%
Голосовало.....	157 чел.	
Не голосовало.....	13 чел.	
Решение:	принято	

Постановление принято.

Двадцатый вопрос – о проекте постановления Совета Федерации "О внесении изменений в постановление Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 26 февраля 2020 года № 71-СФ "О Порядке рассмотрения в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации проекта закона Российской

Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации "О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации публичной власти" – докладывает Андрей Александрович Клишас. Пожалуйста.

А.А. Клишас. Уважаемые коллеги! На прошлом заседании мы с вами приняли специальное постановление, которое определяет порядок рассмотрения в Совете Федерации вопроса о поправке к Конституции.

Вот сейчас Государственная Дума обсуждает в третьем чтении проект закона о поправке. Мы находимся, Валентина Ивановна, в контакте с Павлом Владимировичем Крашенинниковым. До начала обсуждения Государственная Дума подтвердила нам, что процедура голосования, которая, я думаю, состоится в самое ближайшее время, точно та же, которая сегодня предусмотрена в нашем постановлении.

Чем вызвано то, что мы предлагаем вам вернуться к данному тексту постановления?

В первую очередь, президент уточнил название проекта закона о поправке – теперь он называется "О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти". Кроме того, мы уточнили немного порядок выступающих по данному вопросу при его рассмотрении. Как мы и говорили, коллеги, Совет палаты пригласил сегодня на заседание всех лиц, которые перечислены в постановлении, включая и генерального прокурора, и уполномоченного по правам человека, и председателя совета по правам человека, предусмотрены выступления всех указанных лиц. Поэтому все вопросы, которые ставились по ходу подготовки данного постановления, здесь предусмотрены.

И еще раз хочу сказать, что Госдума предполагает голосовать отдельно статью 1 закона – это сама поправка в Конституцию, которая должна быть включена в текст после общероссийского голосования и голосования за проект закона в целом. Поэтому мы руководствуемся сейчас вот этой информацией. Она получит подтверждение в самое ближайшее время. И я думаю, что вот в этом порядке мы с вами и приступим к рассмотрению проекта закона, когда он официально поступит в Совет Федерации, после рассмотрения комитетами.

Прошу поддержать. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Есть вопрос. Людмила Борисовна Нарусова.

Л.Б. Нарусова, член Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Республики Тыва.

Вопрос я задавала уважаемому коллеге Андрею Александровичу Клишасу на заседании комитета, но не получила удовлетворительного ответа, поэтому повторю.

Андрей Александрович, как Вам все-таки удалось (Вы собирались даже признать этот закон

утратившим силу) закон 1998 года о порядке голосования по поправкам к Конституции в целом, не только в Совете Федерации?..

А.А. Клишас. Я вопрос не понимаю. По-моему, Вы тоже, Людмила Борисовна. Еще раз сформулируйте, пожалуйста, о чем идет речь.

Л.Б. Нарусова. Речь идет о том, что... Я говорю о голосовании в целом, о всенародном голосовании, не только в Совете Федерации. Речь идет о том, что существующий закон 1998 года о порядке голосования по поправкам к Конституции предусматривает, что поправки должны быть... *(Микрофон отключен.)*

Председательствующий. Включите микрофон.

Завершайте, Людмила Борисовна.

Л.Б. Нарусова. Ну, Вы ведь прекрасно знаете, о чем я говорю. И на мой вопрос Вы тогда ответили, что Вам нужно пять минут, чтобы пообсуждать это с Крашенинниковым и признать этот закон утратившим силу.

Председательствующий. Мы вам с Клишасом не мешаем? Нормально, что мы здесь?

Л.Б. Нарусова. Но я не получила ответа, хочу услышать его сейчас.

Председательствующий. Просто вы так друг друга понимаете... На каком-то непонятном языке...

Пожалуйста, Андрей Александрович.

А.А. Клишас. Валентина Ивановна, Вы меня переоцениваете в данном случае, если Вы считаете, что я понимаю. Потому что это называется, знаете, – не заглянули в святцы, а в колокол бухнули. Да?

Людмила Борисовна, посмотрите закон 1998 года. Мы с Вами обсуждали другое – мы с Вами обсуждали, возможно ли внесение поправок пакетом, а не раздельное голосование. По поводу голосования в законе 1998 года ничего не написано. Откройте его, найдите пункт и еще раз задайте свой вопрос.

Л.Б. Нарусова. *(Микрофон отключен.)* Я сама, будучи депутатом, его принимала.

А.А. Клишас. Очень хорошо. Тогда тем более должны это знать и не вводить в заблуждение пленарное заседание.

У Вас было право, как у субъекта законодательной инициативы, внести поправки в проект закона о поправке к Конституции, который нам предстоит тоже рассматривать, по всей видимости, сегодня. Вы этим правом не воспользовались. Вы могли предусмотреть и предложить Государственной Думе голосовать отдельно за каждую поправку или разбить их на блоки. Вы не внесли такой поправки, хотя утверждали, что ее внесли. Вы внесли единственную поправку (я помню все, что вносили все члены Совета Федерации) – Вы внесли поправку, которая касалась вопросов местного самоуправления, она была отклонена в прошлую пятницу профильным комитетом Государственной Думы.

Поэтому, Людмила Борисовна, не вносите никакого сумбура в это обсуждение. Поправка, которая внесена президентом, соответствует требованиям закона 1998 года. Да, я подтверждаю, что, если бы этот закон мешал рассмотрению данного законопроекта, мы могли бы его изменить, внести туда поправки, признать его утратившим силу. Это все в руках парламента. Это полномочие есть у нас и у Государственной Думы. Поэтому сейчас вся эта процедура точно соответствует Конституции. И, кстати, сам проект закона о поправке предусматривает проверку его положений Конституционным Судом. Это записано в самом проекте закона, который должен поступить сегодня в Совет Федерации.

Председательствующий. Спасибо. Я думаю, что вы конструктивно обменялись мнениями. Благодарю вас.

Коллеги, есть ли еще вопросы, замечания, желающие выступить? Нет.

Кто за то, чтобы принять постановление Совета Федерации "О внесении изменений в постановление Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 26 февраля 2020 года № 71-СФ "О Порядке рассмотрения в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации проекта закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации "О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации публичной власти" (документ № 108) в целом? Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (10 час. 47 мин. 21 сек.)

За 160 чел.....94,1%
Против..... 1 чел.0,6%
Воздержалось..... 1 чел.0,6%
Голосовало 162 чел.
Не голосовало 8 чел.
Решение:..... принято

Решение принято.

Двадцать первый вопрос – о проекте постановления Совета Федерации "О внесении изменения в состав представителей Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в трехсторонней комиссии по вопросам межбюджетных отношений" – с места докладывает Елена Алексеевна Перминова. Пожалуйста.

Е.А. Перминова, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Курганской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Предлагаемым вашему вниманию проектом постановления предлагается ввести в состав представителей Совета Федерации в трехсторонней комиссии по вопросам межбюджетных отношений председателя Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам Артамонова Анатолия Дмитриевича.

Прошу поддержать. Спасибо.

Председательствующий. Коллеги, вопросов и замечаний нет.

Кто за то, чтобы принять постановление Совета Федерации "О внесении изменения в состав представителей Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в трехсторонней комиссии по вопросам межбюджетных отношений" (документ № 95)? Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (10 час. 48 мин. 03 сек.)

За 160 чел.94,1%
Против 0 чел.0,0%
Воздержалось..... 0 чел.0,0%
Голосовало 160 чел.
Не голосовало 10 чел.
Решение: принято

Постановление принято.

Двадцать второй вопрос – о проекте постановления Совета Федерации "Об изменении состава комиссии Совета Федерации по рассмотрению расходов федерального бюджета, направленных на обеспечение национальной обороны, национальной безопасности и правоохранительной деятельности".

Сергей Павлович Иванов, пожалуйста.

С.П. Иванов, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Магаданской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! В Совете Федерации в 2016 году была создана комиссия по рассмотрению расходов федерального бюджета, направленных на обеспечение национальной обороны, национальной безопасности и правоохранительной деятельности. Для работы в комиссии предлагаю включить в ее состав Мартынова Сергея Александровича и Рябухина Сергея Николаевича, а также исключить из ее состава Ростислава Эрнстовича Гольдштейна в связи с прекращением его полномочий как члена Совета Федерации.

Прошу поддержать.

Председательствующий. Коллеги, есть ли замечания, возражения? Нет.

Кто за то, чтобы принять постановление Совета Федерации "Об изменении состава комиссии Совета Федерации по рассмотрению расходов федерального бюджета, направленных на обеспечение национальной обороны, национальной безопасности и правоохранительной деятельности" (документ № 96)? Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (10 час. 48 мин. 55 сек.)

За 164 чел.96,5%
Против 0 чел.0,0%
Воздержалось..... 0 чел.0,0%
Голосовало 164 чел.
Не голосовало 6 чел.
Решение: принято

Решение принято.

Двадцать третий вопрос – о проекте постановления Совета Федерации "О перспективах, темпах

и проблемах газификации в субъектах Российской Федерации".

Андрей Викторович Кутепов, пожалуйста. С места.

А.В. Кутепов, председатель Комитета Совета Федерации по экономической политике, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Санкт-Петербурга.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! У членов Совета Федерации имеется проект постановления палаты по итогам парламентских слушаний. Комитет провел парламентские слушания на тему "Перспективы, темпы и проблемы газификации в субъектах Российской Федерации". Участники парламентских слушаний отметили первостепенное значение реализации государственной политики по обеспечению населения Российской Федерации природным газом на основе внедрения прогрессивных технологий и максимального использования потенциала газораспределительных сетей. Постановлением палаты утверждены рекомендации парламентских слушаний.

Комитет предлагает принять документ в целом. Спасибо.

Председательствующий. Уважаемые коллеги, мы не всегда так делаем, но, учитывая важность темы газификации России, мы решили внести это на пленарное заседание, чтобы вы поддержали постановление по итогам парламентских слушаний (соответственно, это поднимает статус этого документа), с тем чтобы направить его в правительство для рассмотрения, принятия мер. И этот вопрос, исполнение этого постановления, будет стоять на жестком контроле в Совете Федерации.

Андрей Викторович, прошу Вас это обеспечить.

Дина Ивановна Оюн хочет выступить. Пожалуйста.

Д.И. Оюн, член Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Республики Тыва.

Уважаемая Валентина Ивановна! Я прошу, если есть такая возможность, включить в пункт об оказании поддержки Забайкальскому краю в части разработки программы газификации Республику Тыва через запятую, потому что у нас точно такие же вопросы. Никогда субъект не был газифицирован, и, как, выступая, говорил губернатор, разработать с нуля такую программу без поддержки очень сложно.

Председательствующий. Коллеги, я бы поддержала. Я думаю, можно, где Забайкальский край и такие самые критичные регионы, где наименьший процент газификации... Не возражаете добавить в постановление еще и Республику Тыва? Нет возражений? Нет.

Еще есть ли какие-то вопросы, замечания?

Тогда с учетом дополнения, о котором попросила наша коллега, кто за то, чтобы принять постановление Совета Федерации "О перспективах, темпах и проблемах газификации в субъектах Российской Федерации" (документ № 105) в целом? Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (10 час. 51 мин. 22 сек.)

За	159 чел.	93,5%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось.....	0 чел.	0,0%
Голосовало.....	159 чел.	
Не голосовало.....	11 чел.	
Решение:	принято	

Постановление принято.

Двадцать четвертый вопрос – о проекте постановления Совета Федерации "О Совете по вопросам газификации субъектов Российской Федерации при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации".

Пожалуйста, Андрей Викторович Кутепов.

А.В. Кутепов. Уважаемая Валентина Ивановна! У членов Совета Федерации имеется проект постановления палаты по итогам парламентских слушаний... А, о совете.

Уважаемые коллеги, извините, сбился.

Председательствующий. О совете по газификации, Андрей Викторович.

А.В. Кутепов. О совете, да.

У сенаторов имеется проект постановления палаты "О Совете по вопросам газификации субъектов Российской Федерации при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации".

Комитет предлагает принять постановление в целом. Спасибо.

Председательствующий. Коллеги, вопросы, замечания есть? Нет.

Кто за то, чтобы принять постановление Совета Федерации "О Совете по вопросам газификации субъектов Российской Федерации при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации" (документ № 97) в целом? Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (10 час. 52 мин. 14 сек.)

За	162 чел.	95,3%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось.....	1 чел.	0,6%
Голосовало.....	163 чел.	
Не голосовало.....	7 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Двадцать пятый вопрос – о проекте постановления Совета Федерации "О досрочном прекращении деятельности Временной комиссии Совета Федерации по подготовке предложений по совершенствованию Семейного кодекса Российской Федерации" – докладывает с места Елена Борисовна Мизулина.

Пожалуйста, Вам слово.

Е.Б. Мизулина, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель в Совете Федерации от ис-

полнительного органа государственной власти Омской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые сенаторы! Вашему вниманию предлагается проект постановления Совета Федерации "О досрочном прекращении деятельности Временной комиссии Совета Федерации по подготовке предложений по совершенствованию Семейного кодекса Российской Федерации", подготовленный по поручению Совета Федерации по итогам отчета комиссии на предыдущем заседании Совета Федерации.

Организационную работу временная комиссия, ради чего она создавалась, по разработке законопроектов осуществила. Пакет из пяти законопроектов под общим наименованием "О внесении изменений в Семейный кодекс Российской Федерации и в отдельные законодательные акты Российской Федерации" в целях укрепления института семьи" развивает положения послания, и, более того, он вписывается гармонично в развитие тех положений, которые появятся в нашей Конституции в связи с принятием (я надеюсь, это состоится) закона о поправке к Конституции Российской Федерации.

Просим поддержать.

И, уважаемые сенаторы, тех, кто готов войти в число соавторов по этому пакету законопроектов, прошу обязательно мне сообщить, мы потом специально соберем всех, чтобы презентовать их, и будем вносить потом в порядке законодательной инициативы. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Уважаемые коллеги, я бы хотела в первую очередь лично поблагодарить Елену Борисовну Мизулину, членов рабочей группы за проделанную колоссальную, без преувеличения колоссальную работу. Елена Борисовна мне периодически докладывала, я в курсе результатов работы рабочей группы. Столько перелопачено, столько проведено организационной работы с экспертами, юристами, расширенных заседаний рабочей группы, в других форматах. И подготовлен, на мой взгляд, очень качественный документ и очень актуальный. Семейный кодекс надо обязательно актуализировать, и делать это надо комплексно, системно, не отрывочно, не отдельными какими-то положениями.

Поэтому, Елена Борисовна, правда, искренне говорю Вам спасибо огромное.

Коллеги, и я прошу Комитет по конституционному законодательству и государственному строительству, Комитет по науке, образованию и культуре, Комитет по социальной политике и другие комитеты самым тщательным образом сейчас вникнуть в документы, создать условия для скорейшего согласования, прохождения. Мы должны сделать все, чтобы в этом году этот важный документ принять. И он оказался очень актуальным еще и с учетом Послания Президента России Федеральному Собранию, и с учетом тех изменений, которые внесены в Конституцию. Возможно, что-то придется там слегка донастроить, подкорректировать, добавить, но в целом получился очень качественный документ. Это пример того, когда берет-

ся проблема, системно отрабатывается – и выдается готовый продукт, готовый результат.

Елена Борисовна, с сожалением будем принимать постановление и с благодарностью за то, что та задача, которая ставилась перед временной комиссией, в полном объеме и качественно исполнена. Спасибо Вам большое.

Коллеги, проект постановления у вас имеется. Кто за то, чтобы принять постановление Совета Федерации "О досрочном прекращении деятельности Временной комиссии Совета Федерации по подготовке предложений по совершенствованию Семейного кодекса Российской Федерации" (документ № 94) в целом? Прошу голосовать. Идет голосование.

Андрей Александрович, прошу оказать содействие в согласовании и с ГПУ, и в других инстанциях, подключиться к этой работе.

Результаты голосования (10 час. 55 мин. 45 сек.)

За	160 чел.	94,1%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось.....	0 чел.	0,0%
Голосовало.....	160 чел.	
Не голосовало.....	10 чел.	
Решение:	принято	

Постановление принимается.

Ну и, чтобы завершить эту часть, коллеги, – двадцать шестой вопрос. Совет палаты предлагает заслушать на "правительственном часе" 25 марта вопрос "Состояние и направления развития Вооруженных Сил Российской Федерации" и пригласить выступить по данному вопросу Министра обороны Российской Федерации Сергея Кужугетовича Шойгу. Такое предложение внес Комитет по обороне и безопасности.

Есть ли у вас возражения, может быть, замечания, несогласие? Нет.

Прошу за данное предложение проголосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (10 час. 56 мин. 38 сек.)

За	162 чел.	95,3%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось.....	0 чел.	0,0%
Голосовало.....	162 чел.	
Не голосовало.....	8 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято. Благодарю вас.

Уважаемые коллеги! Подошло время "правительственного часа", приступаем к рассмотрению. Сегодня по нашей повестке на "правительственный час" вынесен вопрос "Об актуальных вопросах развития энергетической инфраструктуры в рамках реализации комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры на период до 2024 года".

Предлагается традиционный порядок проведения "правительственного часа": выступление Министра энергетики Российской Федерации Александра Валентиновича Новака – до 20 минут, далее – ответы докладчика на вопросы, выступления членов Совета Федерации, проект постановления.

Также хочу проинформировать, что в нашем заседании участвуют аудитор Счетной палаты Бо-

гомолов Валерий Николаевич, заместитель министра энергетики Юрий Владиславович Маневич, а также заместитель министра энергетики Павел Юрьевич Сорокин.

Нет у вас возражений против предложенного порядка? Нет. Принимается.

Слово предоставляется Министру энергетики Российской Федерации Александру Валентиновичу Новаку.

Прошу Вас, Александр Валентинович. Вам слово.

А.В. Новак. Добрый день, уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые сенаторы! Прежде всего, позвольте поблагодарить вас за приглашение в Совет Федерации на "правительственный час" и возможность выступить перед вами по теме развития энергетической инфраструктуры, которая является очень важной для экономики нашей страны, развития промышленности, производственного потенциала, а также для наших граждан.

Прежде всего хотел бы поблагодарить, Валентина Ивановна, Вас лично, комитеты по экономической политике, по бюджету, по международным делам и всех сенаторов за конструктивное взаимодействие, искреннюю заинтересованность в поступательном развитии отраслей ТЭК. Только в прошлом году совместно с вами прошло 37 мероприятий различного уровня, в которых приняли участие представители Министерства энергетики Российской Федерации.

В частности, 2 марта в Совете Федерации под руководством Валентины Ивановны Матвиенко состоялись парламентские слушания по вопросу газификации регионов России. В дискуссии приняли участие не только сенаторы, но и руководители регионов, компаний. На мой взгляд, результаты встречи являются очень важными и для ускорения темпов газификации, и для упрощения процедуры подключения к газораспределительным сетям для населения.

Предложенное создание совета по газификации является своевременной мерой, которая позволит объединить усилия всех регионов, компаний, органов власти для более эффективного взаимодействия.

В целом отмечу, что при поддержке Совета Федерации в 2019 году было принято 10 федеральных законов, подготовленных Министерством энергетики. План законопроектной деятельности на 2020 год содержит 15 законопроектов, имеющих ключевое значение для развития топливно-энергетической отрасли. И, уважаемые сенаторы, рассчитываем на вашу поддержку при поступлении их в палату Федерального Собрания. Я уверен, что совместными усилиями мы сможем внести существенный вклад в совершенствование работы отраслей ТЭК.

Уважаемые коллеги! В соответствии с темой "правительственного часа" хотел бы отметить, что комплексный план модернизации и расширения магистральной инфраструктуры на период до 2024 года разработан в соответствии с указом Прези-

дента Российской Федерации № 204 о национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации, утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации 30 сентября 2018 года.

Энергетическая часть комплексного плана включает в себя два федеральных проекта: первый – "Гарантированное обеспечение доступной электроэнергией"; второй – "Гарантированное обеспечение транспорта нефти, нефтепродуктов, газа и газового конденсата". Мероприятия по электрификации первого этапа расширения Байкало-Амурской и Транссибирской железнодорожных магистралей также включены в состав федерального проекта "Железнодорожный транспорт и транзит".

Федеральный проект "Гарантированное обеспечение доступной электроэнергией" состоит из трех задач. Первая – это развитие централизованных энергосистем, включая модернизацию генерирующих мощностей. Она включает в себя вопросы разработки документов перспективного планирования, реализацию программы модернизации тепловых электрических станций, в том числе в Дальневосточном федеральном округе, вопросы развития магистральной электрической сети и технологического присоединения крупных потребителей, вопрос обеспечения устойчивого энергоснабжения геостратегических территорий. Вторая задача посвящена развитию распределенной генерации на основе возобновляемых источников энергии в удаленных и изолированных энергорайонах. И третья – внедрение интеллектуальных систем управления электросетевым хозяйством на базе цифровых технологий.

Распоряжением правительства определены целевые показатели комплексного плана. Это реализация комплексного плана исходя из ежегодного прироста потребления электроэнергии на 1 процент, или на 6 процентов к 2024 году. Кроме этого, это снижение неэффективного избытка установленной мощности на 12 процентов, модернизация 11 гигаватт тепловой генерации. Важным аспектом также является применение интеллектуальных систем управления. К 2024 году мы планируем обеспечить такой уровень управления в электросетевых комплексах 70 субъектов Российской Федерации. Уже по факту в настоящее время пилотные проекты реализуются в 10 регионах.

Подробнее остановлюсь на перечисленных задачах. Одним из основных аспектов сбалансированного развития электроэнергетической отрасли является качественное планирование в условиях длительных инвестиционных циклов отрасли. От момента обоснования соответствующего объекта до его ввода в эксплуатацию, как правило, проходит длительный период. Минэнерго России уделяет особое внимание разработке документов перспективного планирования. Ежегодно разрабатываются схема и программа развития Единой энергетической системы России на семилетний период. Регионами ежегодно разрабатываются также схемы и программы развития электроэнергетики.

Минэнерго ежегодно проводит мониторинг разработки региональных программ. По итогам прошлого года в 96 процентах субъектов Российской Федерации, то есть в 82 субъектах, утверждены СИПР на плановый пятилетний период.

Вместе с тем мы понимаем, что есть в системе перспективного планирования недостатки, и уже работаем над их устранением. Схемы и программы субъектов Российской Федерации разрабатывают в настоящее время несколько десятков организаций, многие из которых не являются квалифицированными в своей области. Порядка 50 процентов работ выполнено без привлечения специализированных организаций. В работе зачастую не оцениваются ценовые и тарифные последствия, отсутствует возможность обеспечить опережающее развитие инфраструктуры. В связи с этим мы последовательно выступаем за необходимость повышения качества разрабатываемых документов и выступили с инициативой по совершенствованию сложившейся системы перспективного планирования. Нами подготовлен и внесен в Правительство Российской Федерации проект изменений в Федеральный закон "Об электроэнергетике", который предполагает создание единого центра, обладающего соответствующими компетенциями в области перспективного планирования в электроэнергетике. Такой центр позволит значительно повысить качество в сфере планирования развития инфраструктуры, обеспечить централизованный подход к планированию, уделяя при этом особое внимание вопросам энергобезопасности, кроме этого – повысить качество методической поддержки субъектов Российской Федерации при разработке ими региональных схем и программ.

Одна из задач комплексного плана – это модернизация тепловой генерации в Сибири и в европейской части России. В 2019 году запущена долгосрочная всероссийская программа модернизации тепловой генерации. За период 2019 года и в этом, 2020 году уже утверждено 86 проектов с суммарной мощностью 17,2 гигаватта с началом поставки мощности в 2022–2025 годах. Общий объем инвестиций составит более 200 млрд рублей только по этим проектам. А за период с 2021 по 2031 год планируется модернизировать до 39 гигаватт на территориях ценовых зон, и до 4 гигаватт будет отобрано уже в этом году с поставкой в 2026 году.

Ключевые особенности. Рост цены на электроэнергию не должен превысить инфляцию при реализации этой программы. При этом, что важно, отечественное машиностроение на период до 2035 года будет загружено почти на 2 трлн рублей. Минимум на 16 лет будут закреплены долгосрочные обязательства, а также обеспечен контроль их исполнения.

Дополнительно принято решение о модернизации и замещении генерации на Дальнем Востоке. По оценкам, объем инвестиций составит 171 млрд рублей. Эта модернизация затронет по-

рядка 1400 мегаватт мощностей на Дальнем Востоке, в том числе такие объекты, как вторая очередь Якутской ГРЭС-2, Хабаровская ТЭЦ-4, Владивостокская ТЭЦ-2, Артемовская ТЭЦ-2. Указанные объекты распоряжением правительства включены в комплексный план.

В настоящее время Министерство энергетики осуществляет разработку нормативно-правовой базы, которая должна регламентировать условия поставки и оплаты мощности построенных и модернизированных объектов.

В части мероприятий по развитию магистральной энергетической сети отмечу, что планом предусмотрено до 2024 года строительство 4800 километров линий электропередачи и почти 3 тысяч мегавольт-ампер трансформаторной мощности.

Отмечу, что на 1 января 2020 года уже введено порядка 2900 километров линий электропередачи и порядка 1900 мегавольт-ампер трансформаторных мощностей, то есть больше чем половина. В качестве примера привел бы Иркутскую область, где в 2019 году реализован ряд важных проектов, которые позволили повысить надежность энергообеспечения Бодайбинского и Мамско-Чуйского районов области, обеспечить технологическое присоединение иркутского завода полимерных изделий, Ковыктинского газоконденсатного месторождения, объектов компании "Транснефть", а также электроснабжение тяговых подстанций "Российских железных дорог" для первого этапа расширения Восточного полигона. Соответствующие параметры и достигнутые результаты по каждому проекту мы представили на слайдах и в презентации, которая у вас есть.

В соответствии с Доктриной энергетической безопасности Российской Федерации в комплексном плане также особое внимание уделяется энергоснабжению геостратегических территорий, и в первую очередь это Калининградская область, Республика Крым, город Севастополь, субъекты, входящие в Дальневосточный федеральный округ. Эти регионы – отдельно, и по ним отдельно комплексным планом предусмотрено строительство объектов инфраструктуры.

В целях повышения надежности и энергонезависимости калининградской энергосистемы в соответствии с комплексным планом введены три электрические станции с суммарной установленной мощностью 768 мегаватт, построен регазификационный терминал, обеспечена диверсификация топливного баланса. В текущем году ожидаем ввод в эксплуатацию угольной Приморской теплоэлектростанции, на которой завершаются строительные-монтажные работы и уже идут пусконаладочные работы.

ПАО "Россети" введены в эксплуатацию схемы выдачи мощностей новых электростанций. Также проведены испытания работы энергосистемы Калининградской области в изолированном режиме работы.

Что касается Дальнего Востока, в 2019 году введена в эксплуатацию первая очередь Сахалин-

ской ГРЭС-2. Строительство Сахалинской ГРЭС-2 помимо повышения надежности энергоснабжения потребителей позволило также полностью обеспечить развитие социальной, инженерной инфраструктуры в населенном пункте, вблизи которого расположена станция, увеличить поступление налогов в бюджет и создать около 500 новых рабочих мест.

В энергосистему Республики Крым и Севастополя, вы знаете, в прошлом году уже были окончательно введены две крупные электростанции – Симферопольская и Севастопольская с суммарной установленной мощностью 940 мегаватт. До этого был введен в эксплуатацию подводный кабель – магистральный газопровод Краснодарский край – Крым.

Все эти мероприятия позволили нам обеспечить полностью надежное и безопасное энергоснабжение Крыма и его энергонеzависимость. Собственно, следующим этапом в течение 2019–2020 годов планируется дальнейшая модернизация энергетической инфраструктуры Крыма. В этой части уже часть средств предусмотрена федеральным бюджетом для реализации этих задач.

Еще одним важным объектом является Чаун-Билибинский энергоузел в Чукотском автономном округе. В течение трех лет (с 2021 по 2023 год) будут выведены из эксплуатации энергоблоки Билибинской атомной электростанции, для замены которой в город Певек уже прибыла единственная в мире плавучая атомная электростанция. Ввод в эксплуатацию ПАТЭС запланирован в текущем году, и это позволит сохранить на Чукотке и высококвалифицированных специалистов атомной энергетики, и создать новые рабочие места.

Для энергоснабжения потребителей Чаун-Билибинского энергоузла предусмотрено строительство двух одноцепных высоковольтных линий передачи (110 киловольт) Певек – Билибино. Для обеспечения теплоснабжения потребителей города Билибино реализуется проект по строительству энергоцентра в городе Билибино. Также эти все средства предусмотрены.

Еще одной задачей комплексного плана являются мероприятия по реализации заключенных в установленном порядке договоров об осуществлении технологического присоединения в отношении крупных энергоемких потребителей. В рамках реализации мероприятий будет построено 1060 линий электропередачи, 2120 мегавольт-ампер трансформаторной мощности. Из восьми запланированных проектов по обеспечению технологического присоединения уже реализовано шесть проектов. Мы также привели в информационных материалах, в презентации в качестве примера три объекта, которые были реализованы в 2019 году: это подстанция "Преображенская" (500 киловольт), предназначенная для энергоснабжения западного энергорайона Оренбургской области; подстанция 220 киловольт "Промпарк" для энергоснабжения территории опережающего развития Приморского края; подстанция 220 киловольт "Ермак" для энер-

госнабжения объектов нефтепровода Заполярье – Пурпе, Русского месторождения и других объектов нефтедобычи.

Соответствующие параметры и достигнутые результаты по каждому проекту есть в информационных материалах.

Далее хотел бы перейти к задаче комплексного плана, касающейся модернизации неэффективной генерации в изолированных и удаленных энерго районах, в том числе с использованием возобновляемых источников энергии. И, на мой взгляд, это одна из важнейших задач. Ряд регионов на Дальнем Востоке, в Сибири, на севере европейской части России – более 20 субъектов Российской Федерации относятся к категории, где есть изолированные и труднодоступные территории, на которых проживает более 700 тысяч человек, и установленная мощность объектов генерации в этих регионах составляет около 760 мегаватт.

Наибольший потенциал для модернизации объектов генерации по критериям экономии расходов на топливо и срока эксплуатации – в таких регионах, как Саха (Якутия), Камчатский край, Сахалинская область, Красноярский край. Министерством энергетики совместно с Аналитическим центром при Правительстве Российской Федерации проведены сбор и систематизация информации об объектах генерации в таких регионах. Информация опубликована на сайте министерства, и с ней могут ознакомиться все желающие, в том числе потенциальные инвесторы.

По нашей оценке, применение современных технических решений, позволяющих сократить заво3 топлива и улучшить технико-экономические показатели работы электрических станций, позволит обеспечить общий объем экономии до 10 млрд рублей. На сегодня уже существует ряд механизмов привлечения инвестиций в существующие проекты – такие как заключение концессионных соглашений, долгосрочное тарифное регулирование, заключение энергосервисных контрактов.

Отдельная задача комплексного плана, реализация которой будет влиять на надежность энергоснабжения потребителей на территории Российской Федерации, – это внедрение интеллектуальных систем управления электросетевым хозяйством на базе цифровых технологий.

Минэнерго изначально ориентируется на обязательное использование российской радиоэлектронной продукции и программного обеспечения. В качестве интеллектуальных систем управления электросетевым комплексом определены система удаленного мониторинга и диагностики, система управления технологическими процессами, интеллектуальные системы учета. Минэнерго уже сформирован план по нормативному закреплению требований к данным системам. В 2020 году будет продолжена работа и будут внесены необходимые изменения в нормативную базу.

Интеллектуальные системы управления помогают оперативному персоналу предвидеть и устранять возможные проблемы, находить наилучшие

решения из возможных. Их внедрение позволит снизить издержки энергокомпаний и повысить качество управления, а также в перспективе перейти к индивидуальным показателям надежности и формировать цены и тарифы с учетом данных показателей.

Как я уже говорил, наша задача – к 2024 году внедрить не менее чем в 70 субъектах Российской Федерации соответствующие системы.

Наконец, отдельной приоритетной задачей является обеспечение энергоснабжения Восточного полигона железных дорог РЖД. В настоящее время реализуется первый этап. Все мероприятия первого этапа общей стоимостью порядка 150 млрд рублей обеспечены источниками финансирования. Реализуется 18 мероприятий. Предусмотрено строительство более 2800 километров линий электропередачи и более чем 3200 мегавольт-ампер трансформаторной мощности. На 1 января 2020 года уже реализовано семь проектов. В стадии реализации – еще 11 проектов со сроком окончания в 2024 году.

И не менее важной задачей, конечно же, в этом направлении является реализация второго этапа расширения Восточного полигона, предполагающая к 2024 году увеличение пропускной способности Байкало-Амурской и Транссибирской железнодорожных магистралей до 185 млн тонн в год. Прирост перспективной нагрузки тяговых подстанций составит порядка 2,4 гигаватта. Предусматривается технологическое присоединение также ряда энергоемких потребителей. И уже очевидно, что потребуются дополнительный ввод генерирующих мощностей, строительство линий электропередачи. В настоящее время мы вместе с нашими коллегами из других федеральных органов власти и с РЖД планируем доложить в Правительство Российской Федерации в мае согласованный вариант энергоснабжения второго этапа Восточного полигона.

И буквально несколько слов о втором федеральном проекте – "Гарантированное обеспечение транспорта нефти, нефтепродуктов, газа и газового конденсата". Он включает в себя инвестиционные проекты, которые направлены на увеличение пропускной способности магистральных трубопроводов, бесперебойные поставки углеводородного сырья для гарантированного обеспечения потребителей Российской Федерации, а также для экспортных направлений.

В рамках реализации комплексного плана были полностью реализованы проекты, предусматривающие увеличение пропускной способности магистрального нефтепровода ВСТО на участке до Сковородино – до 80 млн тонн и от Сковородино до Козьмино – до 50 млн тонн. Кроме того, в декабре прошлого года была введена в эксплуатацию первая очередь магистрального газопровода "Сила Сибири". Подключение к магистральному газопроводу Ковыктинского месторождения запланировано на 2023 год. В период ближайших двух лет для дальнейшей газификации также за-

планированы строительство газопровода-отвода и ГРС Сортавала, газификация Хабаровского и Приморского краев, а также другие мероприятия.

Уважаемые коллеги! Хотел бы в заключение сказать, что комплексный план находится в активной стадии реализации, он выполняется в сроки.

Я хотел бы также отметить, что в рамках подготовки к "правительственному часу" мы получили очень большое количество вопросов от субъектов Российской Федерации (из регионов). Мы все их отработали и направили письменные ответы. Тем не менее понимаем, что вопросы есть и всегда будут. Мы готовы и дальше продолжать взаимодействовать в конструктивном ключе, для того чтобы вместе реализовывать задачи, направленные на развитие топливно-энергетического комплекса. Спасибо большое за внимание.

Председательствующий. Спасибо большое, Александр Валентинович, за очень подробный профессиональный доклад. Мы получили серьезный объем информации для размышления.

Сейчас мы переходим к вопросам.

Владимир Владимирович Полетаев, пожалуйста.

В.В. Полетаев. Спасибо, Валентина Ивановна.

Уважаемый Александр Валентинович, как Вы, наверное, знаете, в Республике Алтай впервые за ее историю создана собственная генерация, но дорогая генерация, целиком базирующаяся на возобновляемых источниках электроэнергии. За это время введено более 120 мегаватт на чистой энергии солнца. Поэтому вопрос: какие у министерства планы по поддержке развития возобновляемых источников энергии и применения их на удаленных территориях? Спасибо.

А.В. Новак. Спасибо большое.

Действительно, у нас Республика Алтай является одним из лидеров по реализации проектов, связанных с внедрением и строительством возобновляемых источников энергии. На сегодняшний день уже введено в эксплуатацию несколько проектов общей мощностью порядка 120 мегаватт, и это действительно большой объем для Республики Алтай.

Мы считаем, что внедрение таких современных, высокоэкологических технологий позволит в том числе решать не только проблемы энергоснабжения, но и вопросы по внедрению "зеленой" энергетики в наш энергобаланс.

При этом, как вы знаете, Правительством Российской Федерации была утверждена программа поддержки строительства объектов, работающих на возобновляемых источниках энергии в стране. Поскольку пока, как Вы правильно отметили, себестоимость выработки электроэнергии из солнечной генерации или ветровой выше, чем традиционной, основанной на выработке электроэнергии из газа, угля. Хотя могу сказать, что за последние несколько лет на 60 процентов снизились капитальные затраты на 1 киловатт-час в строительстве объектов такой генерации и мы практически по капитальным затратам скоро выйдем на пари-

тет. Но с учетом текущих эксплуатационных затрат и возврата инвестиций пока это еще дорого. Поэтому это, конечно, субсидируется, и субсидируется в том числе за счет той программы, которая принята Правительством Российской Федерации.

На период до 2024 года правительством предусмотрено в целом строительство объектов возобновляемых источников энергии в стране мощностью порядка 6 тыс. мегаватт, 3,6 тысячи – основанных на выработке за счет ветряной энергии и примерно 1,4 тысячи – солнечной энергии. Уже практически все конкурсы проведены в этом направлении, ежегодно идет ввод в эксплуатацию. Если говорить не только о Республике Алтай, то в целом по стране из 6 тысяч уже было введено по состоянию на 1 января 2020 года около 1200 мегаватт. И каждый год мы будем наблюдать ввод в эксплуатацию, потому что сейчас идет активное строительство в целом по всей стране, и выполнение тех обязательств, которые на себя взяли инвесторы.

Какие планы у нас? В правительстве рассматривался вопрос о дальнейшей поддержке реализации программы строительства объектов возобновляемых источников энергии в стране. Планируется, что программа будет продлена после 2024 года на 10 лет. Это также даст возможность нам продолжить ее реализацию и строительство таких объектов в регионах Российской Федерации, с учетом опять же конкурсов, снижения затрат и возможности оптимизации издержек.

И важно, мне кажется, отметить, что эта программа направлена не только на увеличение доли в энергобалансе возобновляемых источников энергии. В нашем энергобалансе в конечном итоге она все равно останется достаточно низкой – 1–2 процента, потому что у нас высокое потребление и у нас основная генерация, как известно, на угле и на газе. Тем не менее это дает возможность нашей промышленности обеспечить производство необходимого оборудования, иметь гарантированный заказ и иметь соответствующие компетенции. В рамках продления 10-летнего цикла ставится важная задача не только производить оборудование для его использования в России, но и обеспечить экспортный потенциал, конкурировать на мировых рынках, а там действительно сегодня активно это развивается и конкуренция очень высокая.

Вот такие цели.

Председательствующий. Спасибо.

Иван Николаевич Абрамов.

Краткие вопросы – краткие ответы. Много желающих.

И.Н. Абрамов, член Комитета Совета Федерации по экономической политике, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Амурской области.

Уважаемый Александр Валентинович, Вы сказали, что первая очередь газопровода "Сила Сибири" сдана и у нас уже трубопровод идет, и газ мы продаем на экспорт в Китай. Нас же интересуют, конечно, наши регионы вдоль этого газопро-

вода, как они будут газифицироваться. У нас, конечно, есть программы свои. Можем ли мы надеяться на содействие, может быть, федерального бюджета, может быть – ускорение? Потому что мы все понимаем, что наши возможности ограничены нашим областным бюджетом. Вот в этой части какое решение вашим министерством будет принято? И какова будет стоимость этого газа – из газопровода "Сила Сибири" для конечных потребителей?

А.В. Новак. Мы рассматривали на парламентских слушаниях в том числе и вопрос, связанный с газификацией регионов Сибири и Дальнего Востока. Действительно, это очень важный вопрос, поскольку у нас на сегодняшний день единая система газоснабжения не соединена с восточными регионами, где также есть система газоснабжения (я напомним, это газопровод Сахалин – Хабаровск – Владивосток). И ввод в эксплуатацию газопровода "Сила Сибири" в прошлом году и наращивание его мощности поэтапно до проектной (38 млрд куб. метров газа в год) позволят нам, во-первых, реализовать потенциал наших газовых месторождений, которые есть в Восточной Сибири и в Сибири, и во-вторых – реализовать потенциал по использованию газа из этих месторождений для газификации этих регионов.

Есть действительно большой запрос со стороны регионов, которые сегодня не имеют трубопроводного газа (это Иркутская область, Забайкальский край, Бурятия), мы это обсуждали. Мы создали специально сейчас рабочую группу, для того чтобы вместе с "Газпромом", вместе с другими компаниями, которые обладают ресурсной базой, подготовить технико-экономическое обоснование для газификации этих регионов. И в том числе в рамках совета, который по предложению Валентины Ивановны Матвиенко был создан, мы также эти вопросы будем обсуждать вместе с регионами, для того чтобы действительно реализовать эту задачу.

И в первую очередь нам нужно будет проанализировать потребление со стороны этих регионов. Сейчас, по экспертным оценкам, регионы Восточной Сибири могут потребить дополнительно около 8–10 млрд куб. метров газа. Нужно будет очень тщательно проанализировать и просчитать топливно-энергетический баланс, для того чтобы понимать долю газа и других источников энергии в обеспечении газификации, а мы в первую очередь подразумеваем под этим... Газ для чего должен использоваться? Для приготовления пищи, для горячего водоснабжения и для отопления. И, соответственно, нужно выбрать наиболее эффективные энергетические источники, в том числе и газ, использовать не только трубопроводный газ, но и возможности поставок сжиженного углеводородного газа, а также среднетоннажные заводы по производству сжиженного природного газа. Весь этот комплекс вопросов в рамках рабочей группы будет отработан, и будут предложены мероприятия по использованию ресурсного потенциала той

инфраструктуры, которая уже построена, планов по строительству новой инфраструктуры.

Что касается конкретных проектов по газификации, которые сейчас намечены, мы можем сказать, что уже часть газа, который будет транспортироваться по газопроводу "Сила Сибири", будет использоваться и перерабатываться на Амурском ГПЗ и Амурском газохимическом комплексе. Есть еще ряд проектов по производству метанола, и там в ближайшее время ожидается принятие инвестиционных решений. Это промышленные объекты. Это к вопросу подключения конкретных потребителей к источникам. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Вячеслав Владимирович Наговицын.

В.В. Наговицын, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Республики Бурятия.

Александр Валентинович! Еще в начале строительства БАМа было запланировано строительство Мокской гидроэлектростанции как опорной станции на 1100 мегаватт. Также эта станция предназначалась для развития Удоканского медного месторождения (тоже на БАМе находится). Сегодня в планах Министерства энергетики при развитии Восточного полигона стоит эта станция? И если стоит, то каковы сроки?

А.В. Новак. Я сейчас точно, наверное, не смогу ответить по конкретной станции. Я могу сказать, что в целом сейчас мы, как я уже отмечал в своем докладе, разрабатываем схему энергоснабжения Восточного полигона, и не только по электрификации БАМа и Транссиба, но и по подключению новых потребителей.

Потребность новых потребителей, которая сегодня есть, – это порядка 1 гигаватта мощностей. То есть нам нужно 2,4 гигаватта для энергоснабжения, увеличения пропускной способности железных дорог, и уже есть заявки на 1 гигаватт со стороны потребителей. Поэтому сейчас в рамках оценки нашими институтами схемы энергоснабжения, наиболее эффективного варианта, наиболее дешевого варианта, с тем чтобы не строить лишние мощности, лишние сети, мы обеспечим, безусловно, все заявки и построим ту необходимую инфраструктуру в виде генерации, в виде подстанций и в виде линий электропередачи, которая позволит и подключить новых потребителей, и обеспечить электрификацию Восточного полигона.

Председательствующий. Спасибо.

Владимир Казимирович Кравченко.

В.К. Кравченко, член Комитета Совета Федерации по экономической политике, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Томской области.

Уважаемый Александр Валентинович, ответьте, пожалуйста, на вопрос: какой объем инвестиций в развитие электрических сетей вы планиру-

ете по стране на ближайшие пять лет и насколько он удовлетворяет потребности развития экономики регионов? Спасибо.

А.В. Новак. Я уже говорил о том, что планирование развития инфраструктуры осуществляется в первую очередь синхронизированно с планированием социально-экономического развития субъектов Российской Федерации. Этот процесс идет взаимно. У нас такие требования – при разработке схем и программ развития электроэнергетики субъектов Российской Федерации, а также при утверждении инвестиционных программ наших крупных сетевых организаций они должны быть синхронизированы.

К сожалению, сейчас таких законодательно установленных требований к разработке СИПР нет. Я говорил о том, что мы вышли с инициативой этот вопрос упорядочить, для того чтобы были, соответственно, определенные требования, была ответственность за заявки, которые наши потребители предусматривают в своих программах (и это правильно), для того чтобы не строить дополнительную, лишнюю мощность, которую оплачивают все потребители.

Что касается объемов расходов в электроэнергетике на инвестиции, в среднем в год они на сегодняшний день составляют порядка 700–800 млрд рублей, из них примерно 300 млрд рублей – это инвестиционные ресурсы сетевого комплекса и порядка 400–500 млрд рублей – генерирующего комплекса.

Понятно, сетевой комплекс – это строительство подстанций, сетей (не только магистральных, но и распределительных сетей), включающий в себя не только строительство новой инфраструктуры, но и модернизацию действующей инфраструктуры, направленную на сокращение потерь, повышение эффективности, восстановление основных фондов. Соответственно, вот тот ресурс, который есть в рамках существующей выручки в целом в электроэнергетике, в рамках принятых тарифных решений.

Понятно, что этот ресурс может быть несколько больше за счет заемных средств, а может быть больше, если тарифная выручка выше. Но у нас с вами, мы понимаем, ограничения есть по тарифной выручке. У нас в соответствии с прогнозом социально-экономического развития учтено, что тарифы на электроэнергию не должны расти выше темпов инфляции. Соответственно, эта выручка может увеличиться только на уровень инфляции.

И второе направление – оптимизация тех расходов, которые есть внутри комплекса. Примерно в течение пяти лет получается объем около 3,5–4 трлн рублей, которые направляются на развитие электроэнергетического комплекса – на новое строительство и на модернизацию действующих объектов.

Председательствующий. Спасибо.

Лукин Сергей Николаевич, пожалуйста.

С.Н. Лукин, член Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной по-

литике, местному самоуправлению и делам Севера, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Воронежской области.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Уважаемый Александр Валентинович! По информации вашего ведомства, неиспользуемые резервы мощностей достигают 60 процентов от общего объема. За последний период введено более 65 гигаватт мощности, а реально используется порядка 7,5 гигаватта, то есть около 12 процентов. Это ведет к увеличению перекрестного субсидирования и, разумеется, к росту тарифов.

Так какие меры сегодня планируются для снижения неэффективного использования резерва сетевой мощности? И на какой стадии сегодня подписание постановления правительства о введении платы за резервированную мощность? Спасибо.

А.В. Новак. Вы поднимаете очень актуальный и абсолютно правильный вопрос о необходимости корректировки действующего законодательства, для того чтобы повысить эффективность, первое, использования ресурсов, о которых я только что говорил, отвечая на предыдущий вопрос, и, второе, повысить эффективность использования действующей инфраструктуры.

К сожалению, сегодня законодательство построено таким образом, что любая заявка потребителя должна исполняться неукоснительно сетевой организацией, независимо от того, будет ли построен объект, будет ли потребитель действительно потреблять электроэнергию от построенной инфраструктуры или не будет. Это, конечно, хорошо, с одной стороны, для технологического присоединения, для того чтобы упростить процедуры, связанные с технологическим присоединением. Но это привело к тому, что за последние... Вы назвали цифры, но у меня цифры с 2011 по 2019 год включительно. 88 гигаватт мощностей было построено, а фактически потребление идет на уровне 8 гигаватт, то есть 10 процентов. Остальные все стоят, и за них платят все остальные потребители. Почему и возникает вопрос о том, как нам сэкономить средства потребителей, снизить нагрузку со стороны электроэнергетики. А очень простым способом – нужно загрузить мощности, которые сегодня не используются, и в будущем строить только ту инфраструктуру, которая будет востребована. Здесь несколько направлений.

Первое. Мы должны перейти на механизм, который используется во многих отраслях, – take or pay так называемый, то есть повысить ответственность за те заявки, которые сегодня поступают. И соответственно, если объект не будет построен, а инфраструктура построена и простаивает, значит нужно ввести штрафные санкции, нужно платить за эту инфраструктуру. Не только за строительство, а за ее содержание просто, потому что за строительство, понятно, в рамках техприсоединения оплата и так идет, но никто не платит потом за содержание. В итоге это все перекладывается на

плечи тех потребителей, которые не заявлялись, но при этом на них нагрузка возрастает.

Поэтому мы предложили внести соответствующие изменения в нормативную базу в двух направлениях.

Первое, как я уже сказал, – повысить ответственность, ввести механизм "take or pay" (предполагается, он будет с 1 января 2025 года). А второй механизм – повысить эффективность использования уже существующей сети, то есть создать экономические стимулы, которые позволили бы потребителям, которые не используют эту мощность, но при этом они за нее раньше заплатили, а объекты не увеличили потребление электроэнергии, то есть потребитель остался на том же уровне, но и при этом не платит за содержание этой сети... Мы предложили создать экономические стимулы, с тем чтобы потребители отказывались от этих резервов, на которых они сегодня сидят. И такой мягкий механизм экономического стимулирования, в случае если потребитель не отказывается, а у него резервы составляют более 40 процентов от того, что он потребляет, предусматривает, что за эти 40 процентов он должен в течение пяти лет постепенно начинать платить – сначала 5 процентов, потом 10, потом 15 и к 2025 году выйти на 100 процентов. То есть у нас период мягкого перехода составляет почти пять лет.

Сегодня, конечно, идут большие дискуссии и споры. Многие потребители, которые на этих сетях сидят, не хотят отказываться, потому что они за них не платят, дополнительную нагрузку не несут. Но, на мой взгляд (тут нас поддерживают и Министерство экономического развития, и в целом в правительстве курирующий вице-премьер), это нужно делать. И тогда мы с вами сможем более эффективно использовать сетевой комплекс и снизить нагрузку на потребителей и на всех.

Соответствующая нормативная база подготовлена, она находится на сегодняшний день в правительстве, проведены все необходимые согласительные совещания. И мы надеемся, что в ближайшее время она уже будет подготовлена для того, чтобы подписать ее. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Егор Афанасьевич Борисов, пожалуйста.

Е.А. Борисов, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Республики Саха (Якутия).

Спасибо, Валентина Ивановна.

Уважаемые коллеги! Я хотел бы сегодня подтвердить то, что Министерство энергетики, энергетические компании в рамках реализации утвержденных президентом страны приоритетов политики для Дальнего Востока, для всех субъектов Дальневосточного федерального округа сделали очень много.

Но я хотел бы задать два вопроса, Александр Валентинович. Первый вопрос связан с подготов-

кой проекта изменений в Федеральный закон "Об электроэнергетике", где речь идет о продлении тарифов, которые были установлены в свое время как льготные для субъектов Дальнего Востока. К сожалению, у меня есть информация о том, что для бюджетников, для жилищно-коммунального хозяйства это продление той льготы, которая была, сегодня отменяется. (*Микрофон отключен.*)

Председательствующий. Включите микрофон.

Завершайте.

Е.А. Борисов. Поэтому я очень прошу в этом плане дать более четкое разъяснение, потому что если примете, то убытки и затраты будут около 7 миллиардов (это только для Якутии).

И второй вопрос: когда будет рассматриваться вопрос присоединения центральной Якутии к западной Якутии, как энергорайона, для сквозного соединения дальневосточного энергетического района с Единой энергетической системой России? Спасибо.

А.В. Новак. Сначала отвечу на первый вопрос, он тоже действительно очень актуальный. В последние три года у нас реализуется механизм выравнивания тарифов для пяти субъектов Российской Федерации Дальнего Востока, не всех, еще раз подчеркну, а пяти субъектов Российской Федерации, у которых тарифы, то есть стоимость электроэнергии (даже не тарифы, а стоимость электроэнергии) выше, чем в среднем по России. Хотел бы напомнить, что у половины субъектов Российской Федерации стоимость электроэнергии выше, чем в среднем по России, а у половины – ниже, потому что это же в среднем. Соответственно только для пяти субъектов происходит такое выравнивание сегодня. При этом это касается всех потребителей электроэнергии, кроме населения. Это касается и малого, и среднего бизнеса, и крупных потребителей, бюджетных организаций.

Действие закона о выравнивании было продлено на один год, на 2020 год. И сейчас в соответствии с поручением Президента Российской Федерации рассматривается продление этого механизма на период до 2029 года включительно, то есть на 10 лет.

Идет дискуссия в правительстве о том, какие категории потребителей действительно нуждаются в выравнивании до среднероссийского уровня и за счет каких источников финансирования это должно происходить. Очевидно на сегодняшний день (и все это прекрасно понимают), что это выравнивание происходит за счет того, что дополнительную нагрузку несут другие потребители, потому что, как в сообщающихся сосудах, издержки, безусловно, перетекают из одного в другой. Соответственно по итогам 2019 года порядка 30 млрд рублей (такая цена вопроса была) были перенесены в качестве дополнительных затрат на потребителей первой и второй ценовых зон, не на население, а в первую очередь на потребителей, находящихся на сетях низкого напряжения и среднего напряжения,

то есть на распредсетях, потому что потребители, которые являются крупными и имеют прямые договоры, фактически не несут этой нагрузки.

Мы считаем, что это не совсем правильно – когда за бюджетные организации, которые должны финансироваться из бюджета, должны из бюджета платить в том числе за коммунальные услуги – и за воду, и за тепло, и за электроэнергию, платят потребители малого и среднего бизнеса первой и второй ценовых зон. Поэтому здесь позиция Министерства энергетики заключается в том, чтобы пересмотреть механизмы, пересмотреть категории потребителей, действительно определить только те категории, которые нуждаются в этом и которые, получая соответствующую скидку по оплате электроэнергии относительно экономически обоснованных затрат, вкладывают инвестиции в развитие этих регионов, получают как бы эту льготу, для того чтобы создать новые рабочие места, новые налоги и так далее, а не так, что всем чохом, независимо от того, какие эффекты мы от этого получаем. Единственный эффект, который получили, допустим, от того, что бюджетные потребители стали меньше платить, – сократились расходы бюджета, их переложили на бизнес, по сути дела, на малый и средний бизнес первой и второй ценовых зон. Мы считаем, что это несправедливо и неправильно. Потому что, с другой стороны, у нас стоит задача перед вами снизить нагрузку на малый и средний бизнес, на потребителей, снизить тарифную нагрузку. Почему такие высокие цены на электроэнергию и так далее? В том числе потому, что мы такое перекрестное субсидирование даем.

Поэтому здесь важно, на наш взгляд, определить только тех получателей, которые действительно в этом нуждаются, которые дают эффект. И тогда понятно, почему это происходит. То есть мы хотели бы предложить снизить эту нагрузку и соответственно в меньшем объеме и более эффективно использовать это перекрестное субсидирование, поскольку такая задача есть, но ее нужно решать целенаправленно и эффективно.

Сейчас обсуждаются эти вопросы в правительстве. Окончательных решений не выработано, потому что существуют разные позиции. Но в ближайшее время мы должны прийти к общему пониманию и подготовить изменения в закон, с тем чтобы внести изменения в законодательство, на следующие 10 лет обеспечить выравнивание с учетом уточнения категорий и перечня потребителей. Спасибо.

Председательствующий. Вячеслав Михайлович Мархаев, пожалуйста.

В.М. Мархаев, член Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Иркутской области.

Спасибо.

Уважаемый Александр Валентинович, Вы отметили ряд объектов, которые уже сданы и плани-

руются в нашей родной Иркутской области, за что, конечно, мы очень благодарны.

Вопрос. Распоряжением Правительства Российской Федерации утвержден перечень объектов газотранспортной инфраструктуры, в том числе газопровода "Сила Сибири". Магистральный газопровод Ковыкта – Саянск – Иркутск внесен в вышеуказанный перечень. Но сроки его проектирования и строительства в настоящее время до сих пор не определены. Не могли бы Вы конкретизировать ситуацию именно по проектированию и строительству? Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Пожалуйста.

А.В. Новак. По данному вопросу я обладаю конкретной информацией о том, что сейчас совместно с "Газпромом", с Министерством энергетики, вместе с регионом этот вопрос прорабатывается, и в том числе технико-экономическое обоснование строительства этого газопровода, и будут в ближайшее время подготовлены соответствующие предложения. Я бы просил, чтобы мы по этому вопросу дополнительно до Вас тогда уже довели информацию, после того как соответствующие решения будут приняты.

В целом мы понимаем и знаем, что этот проект актуален, нужен. Он сейчас в стадии проработки с точки зрения технических, экономических вопросов. Мы дадим дополнительную информацию.

Председательствующий. Спасибо большое.

Валерий Петрович Усатюк, пожалуйста.

В.П. Усатюк, член Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Республики Хакасия.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Уважаемый Александр Валентинович! Как известно, в Хакасии сейчас активно создается большой угольный кластер. В Бейском районе республики предполагается развитие нескольких промышленных площадок добычи угля, но для этого, по предварительным расчетам, потребуется суммарное увеличение потребляемой мощности электроснабжения до 70–80 мегавольт-ампер. Однако в данном районе отсутствует центр электроснабжения такой мощности.

С целью обеспечения требуемой надежности электроснабжения Бейского угольного кластера убедительная просьба дополнительно рассмотреть вопрос о включении этих электромощностей в инвестиционную программу филиала федеральной сетевой компании на период 2020–2022 годов именно магистральных электрических сетей. А именно необходимо строительство линии и подстанции 220 киловольт от подстанций 220 киловольт "Абакан-Районная" и "Означенное-Районная". Спасибо.

А.В. Новак. Я возьму этот вопрос на контроль, мы обязательно проработаем и подготовим ответ на Ваш вопрос. Здесь нам надо, наверное, все-таки в первую очередь определиться, что более эффективно с точки зрения схемы энергоснабже-

ния и подключения новых потребителей, институту "ЭНЕРГОСЕТЬПРОЕКТ" – сделать расчеты, и нужно определиться, генерацию строим или сети, если строим, то где, потому что это все равно единая энергетическая сеть, и нам важно понимать в общем все балансы, все перетоки, как это повлияет в целом, откуда можно взять электроэнергию. Поэтому разберемся и Вам дадим ответ на вопрос, как это обеспечить.

В.П. Усатюк. (Микрофон отключен.) И как долго ждать?

А.В. Новак. Я думаю, недолго. Мы возьмем один месяц для этого.

Председательствующий. Спасибо.

Коллеги, нам надо вопросы завершать, а еще есть желающие выступить. Есть предложение дать выступить Виктору Ивановичу Назарову и затем перейти к выступлениям. Нет возражений? Нет. Спасибо.

Виктор Иванович Назаров, пожалуйста.

В.И. Назаров, член Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Омской области.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Уважаемый Александр Валентинович! Вы уже коснулись в своем докладе вопроса о перспективах развития энергетического комплекса. А все-таки что планирует делать Министерство энергетики Российской Федерации для опережающего развития инфраструктуры в целях социально-экономического развития регионов и реализации национальных проектов? Именно для опережающего развития.

А.В. Новак. Ну, давайте разберемся, что такое опережающее развитие. У нас на сегодняшний день, как я уже отмечал только что в ответе на один из вопросов, уже порядка 97 тыс. мегаватт неиспользуемой инфраструктуры, которую нужно загрузить. Мы уже создали опережающее развитие, по сути дела, ее нужно наиболее эффективно сегодня использовать и не строить лишние мощности, для того чтобы за них платили в тарифе все потребители. Это первое. Там, где есть у нас узкие места (и мы их знаем прекрасно), нами принято решение о том, строить там генерацию или строить магистральные линии электропередачи.

Я в качестве примера приведу: у нас очень большое потребление в Краснодарском крае и растет, там портовые мощности расширяются. Соответственно мы приняли решение построить там новую электростанцию, в Тамани (она так и называется – таманская).

Мы приняли решение в части развития Северо-Западного региона России, и там построены новые магистральные линии электропередачи, подстанции. У нас есть в Республике Саха (Якутия) необходимость присоединения к централизованной энергосистеме, есть Дальний Восток, где мы видим узкие места, где нужно тоже... Есть

БАМ, Транссиб, и необходимо расширение мощностей для потребителей. Вот это те проекты (я не все, естественно, перечисляю, а в качестве примеров), где мы принимаем решение о строительстве за счет того ограниченного ресурса, который есть в электроэнергетике, учитывая, что, как я уже сказал, мы ограничены ростом тарифа не выше уровня инфляции. Соответственно, это наш ресурс – текущая эксплуатация плюс инвестиционные расходы для развития.

Мы не видим особых проблем в части опережающего развития инфраструктуры. Все наши программы... Я напому: постановлением правительства утверждена Генеральная схема размещения объектов электроэнергетики до 2035 года, она проходила все согласования. И она учитывает те объекты, которые в стране будут строиться и размещаться за счет источников сетевых компаний, за счет строительства и привлечения инвестиций самих генераторов, а это в основном частные компании, там государственных компаний мало. Поэтому, собственно, в этой части мы не видим проблем. У нас созданы для этого все механизмы.

Я бы обратил внимание на то, о чем я сказал в своем докладе: нам нужно усовершенствовать систему планирования субъектами Российской Федерации в соответствии со своими программами социально-экономического развития с повышением ответственности за заявляемые мощности тех потребителей, которые планируются. Чтобы не получалось, что мы хотим построить инфраструктуру, там у нас будет какой-то участок развития – новый потребитель либо новый поселок, – мы построили, а по факту там потом никого не оказалось. Собственно, за это платят оставшиеся потребители.

Поэтому совершенствование планирования, работа в рамках генеральной схемы. Мы ее планируем актуализировать на период уже до 2040 года. Такая работа уже ведется, есть поручение правительства. Я считаю, что здесь все идет у нас в плановом порядке в соответствии с нашими задачами и синхронизированно с задачами по прогнозу социально-экономического развития страны в целом.

Председательствующий. Спасибо большое, Александр Валентинович. Присаживайтесь.

А.В. Новак. Спасибо.

Председательствующий. У нас просьба традиционная: тем сенаторам, кто не успел задать вопросы, либо если Вы считаете необходимым дополнить Ваши ответы, в письменном виде направлять ответы, для того чтобы они получили от Вас в полном объеме разъяснения. Благодарю Вас.

Коллеги, переходим к выступлениям.

Людмила Заумовна Талабаева, пожалуйста.

Л.З. Талабаева, член Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Приморского края.

Уважаемый Александр Валентинович! Магистральный газопровод Сахалин – Хабаровск – Владивосток является межрегиональной газотранспортной системой, которая предназначена для доставки газа, добываемого на шельфе Сахалина, потребителям Хабаровского и Приморского краев. Проектная производительность первого пускового комплекса – 5,5 млрд куб. метров газа в год. Предусматривалось дальнейшее расширение газопровода до производительности 28,5 млрд куб. метров в год. Однако дополнительные мощности по газопроводу не вводились. В результате сегодня технической производительности газопровода недостаточно для обеспечения устойчивого газоснабжения Приморского края в зимний период.

В последние годы на многочисленные обращения перспективных инвесторов на получение технических условий для подключения к системам газоснабжения и газораспределения были получены отказы в связи с отсутствием технической возможности. На запрос правительства Приморского края о предоставлении информации об объемах газа, которые регион может учитывать в перспективном плане социально-экономического развития края, ответ от "Газпрома" не получен.

В этой связи сохраняется неопределенность относительно возможности полного удовлетворения перспективной потребности края в газе, которая оценивается в объеме не менее 6,5 млрд куб. метров в год после 2025 года. Поручение заместителя председателя правительства Юрия Петровича Трутнева Минэнерго России от 2014 года о разработке взаимосвязанного баланса сахалинского газа осталось невыполненным. В связи с планами "Роснефти" вывести к 2025 году из эксплуатации магистральный газопровод Оха – Комсомольск-на-Амуре проблема обеспечения газоснабжения края станет еще более актуальной.

Особо следует отметить, что на территории края планируется создание двух мощных химических производств – Восточной нефтехимической компании и Находкинского завода минеральных удобрений, которые по технологии должны получать газ с высоким давлением. По разъяснениям Минэнерго России, утвержденная производственная программа "Газпрома" пока не предполагает мероприятий по обеспечению такого давления.

В целях дальнейшего развития газоснабжения края и подключения перспективных потребителей региона прошу, уважаемый Александр Валентинович, рассмотреть возможность предоставления правительству Приморского края результатов разработки согласованного долгосрочного перспективного баланса поступления и распределения газа Сахалинского центра газодобычи в достаточном объеме и информации об учете в инвестиционной программе "Газпрома" средств, обеспечивающих полное удовлетворение прогнозной потребности в природном газе перспективных потребителей газа. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Вячеслав Владимирович Наговицын, пожалуйста.

В.В. Наговицын. Уважаемый Александр Валентинович! Ко мне обратились жители города Гусиноозерска и работники угледобывающих предприятий (там больше 500 человек) с просьбой вынести этот вопрос на заседание Совета Федерации. В настоящее время эти предприятия поставлены на грань выживания в связи с тем, что есть Гусиноозерская ГРЭС, которая всегда брала уголь на этих месторождениях, и сегодня там сокращается объем потребления.

В связи с чем он сокращается? Восемь лет назад угля стало не хватать, и госорганы приняли все меры для того, чтобы помочь энергетикам освоить свое собственное Окино-Ключевское месторождение. Его освоили, сейчас угля стало хватать, и стали сокращать уголь даже у действующих много десятилетий предприятий. И они, естественно, стали досрочно сегодня сворачивать свое производство. Сегодня уже 550 человек – за пределами этого предприятия, еще 250 готовятся к увольнению.

У меня какая просьба, Александр Валентинович? Рассмотрите, пожалуйста, вместе с "Интер РАО" этот вопрос. Никаких средств не требуется от "Интер РАО", для того чтобы решить эту проблему, а проблема социальная, очень серьезная возникает. И самое главное – что вопросы рекультивации подвисают там. Если сегодня дать возможность плавно закрыть эти предприятия, то есть получать от них уголь до тех пор, пока они не освоят полностью месторождение, то в принципе проблема безболезненно будет решена как для "Интер РАО", так и для города Гусиноозерска, так и для этих предприятий. Если есть такая возможность, подключитесь, пожалуйста.

Председательствующий. Спасибо.

Владимир Казимирович Кравченко, пожалуйста.

В.К. Кравченко. Спасибо, Валентина Ивановна.

Уважаемый Александр Валентинович! На сегодняшний день имеющиеся в соответствии с действующим законодательством инструменты для реализации мероприятий по электроснабжению территорий в целях снятия инфраструктурных ограничений для роста жилищного строительства и роста объемов инвестиций в основной капитал применяются не в полном объеме. По той же причине действуют ограничения в цифровизации электросетевого хозяйства. Например, в случае необходимости электроснабжения застраиваемых территорий или каких-либо объектов от закрытых центров питания все затраты по строительству объектов электросетевого хозяйства перекладываются на застройщика, инвестора в рамках взимания сетевой организацией платы за технологическое присоединение по индивидуальному тарифу, размер которого может составлять существенную сумму.

Кроме того, при реализации проектов по созданию цифровой электросетевой инфраструктуры на основе единой цифровой платформы с модернизацией распределительных сетей и подстанций с внедрением технологий Smart Grid ("умная" сеть) и Smart Metering ("умный" учет) субъекты электроэнергетики ограничены в своих действиях существующими правилами ценообразования.

В качестве предложения по снятию законодательных ограничений со стороны регионов и профильных министерств называлось предоставление субъектам Российской Федерации возможности заключать с сетевыми организациями соглашения об условиях осуществления деятельности в сфере оказания услуг по передаче электрической энергии на территориях регионов, так называемые регуляторные соглашения, предусматривающие на долгосрочной основе (порядка 10 лет) учет необходимой валовой выручки по доходам и расходам на возврат и обслуживание заемных средств, направляемых на финансирование капитальных вложений в электросетевое хозяйство и цифровизацию электроэнергетики.

Федеральным законом от 2 августа 2019 года № 300, который был одобрен Советом Федерации, внесены соответствующие изменения. Однако Правительством Российской Федерации должны быть установлены порядок заключения, изменения, расторжения и перечень существенных условий таких соглашений. До настоящего времени данные нормативные акты не приняты, что не позволяет субъектам Российской Федерации прорабатывать возможность применения данного механизма для снятия инфраструктурных ограничений и цифровизации энергетики. Прошу ускорить их принятие. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Коллеги, есть предложение предоставить возможность выступить Людмиле Борисовне Нарусовой и выступления завершить. К тем, у кого остались вопросы и предложения, просьба в письменном виде через комитет передать их Александру Валентиновичу, и он нам обязательно ответит. Еще раз акцентирую на этом внимание.

Людмила Борисовна, пожалуйста.

Л.Б. Нарусова. Спасибо, Валентина Ивановна.

Уважаемый Александр Валентинович, хочу Вам напомнить о нашем совещании, которое было у Вас в кабинете, по Республике Тыва относительно генерации и тарифов. Хотелось бы узнать, что конкретно осуществлено из того, что мы там наметили. И просьба к вашему аппарату: для работы в регионе необходим протокол этого совещания, который я не получила. Спасибо.

Председательствующий. Ответ тогда будет направлен в письменном виде, Людмила Борисовна.

Здесь присутствуют и заместители министра. Я думаю, каждый в сфере своей ответственности услышал вопросы, которые интересуют сенаторов.

Что касается Тувы, может быть, кто-то готов ответить по итогам совещания? Или потом напра-

вите ответ? Не очень готовы. Хорошо. Тогда просьба направить в письменном виде Людмиле Борисовне ответ.

Коллеги, сейчас я просила бы взять слово Андрея Викторовича Кутепова, председателя комитета. Пожалуйста.

А.В. Кутепов. Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! У вас имеется проект постановления по итогам "правительственного часа". Комитет предлагает его принять за основу.

Мы просим коллег представить предложения и возможные дополнения к документу до 17 марта, чтобы доработать проект к следующему заседанию. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Коллеги, я хотела бы проинформировать, что в нашем заседании принимали участие Павел Анатольевич Ливинский, генеральный директор ПАО "Россети", Андрей Евгеньевич Муров, председатель правления Федеральной сетевой компании Единой энергетической системы, а также Борис Юрьевич Ковальчук, генеральный директор ПАО "Интер РАО". Это компании, с которыми мы плотно сотрудничаем. Благодарны компании "Россети" за наше активное взаимодействие.

Я знаю, что Рязанский хотел еще задать вопрос.

Извините, я поздно увидела. Важный, надеюсь. Задавайте, пожалуйста.

Валерий Владимирович Рязанский, первый заместитель председателя комитета.

В.В. Рязанский, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по социальной политике, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Курской области.

Спасибо, уважаемая Валентина Ивановна.

Уважаемый Александр Валентинович, я получил от Вас ответ по вопросам газовых счетчиков и электросчетчиков. По электрическим счетчикам у нас с вами контрольный срок по выполнению требований закона – 1 июля. К сожалению, из ответа я не получил четкого и ясного представления, готова ли вся нормативно-правовая документация, с тем чтобы уже 1 июля эти обязанности были возложены на поставщиков.

Председательствующий. Включите, пожалуйста, микрофон министру.

А.В. Новак. Что касается подготовки нормативно-правовой базы, она готова в соответствии с графиком, утвержденным Правительством Российской Федерации. У нас утверждена "дорожная карта". Есть три, по-моему, документа, которые сейчас уже на стадии подписания (один из них Министерством энергетики, два – Федеральной антимонопольной службой подготовлены), в ближайшее время выйдут. И в целом мы считаем, что нет никаких препятствий для того, чтобы реализовать положения закона, которые вступают в силу с 1 июля 2020 года, нашими сетевыми компаниями, энергосбытовыми компаниями, мы не видим в этом никаких ограничений.

Все документы были разработаны, внесены в правительство. Там были проведены все необходимые согласительные совещания, решения приняты. Большинство документов принято, осталось, по-моему, три или четыре, которые уже практически на стадии подписания.

Председательствующий. Александр Валентинович, есть такое предложение: принять к сведению заверения министра энергетики о том, что закон, который вступает в силу с 1 июля, будет неукоснительно исполнен.

А.В. Новак. Да.

Председательствующий. Никаких переносов сроков не будет. Это конкретный, уверенный ответ. Это очень важно для населения.

Коллеги, никто с балкона так и не решился что-то сказать, нет? Хорошо. Всю ответственность – на министра. Спасибо за активное участие.

Коллеги, проект постановления у вас имеется. Поступило предложение от комитета принять его за основу, доработать, с тем чтобы на следующем заседании принять уже в целом.

Кто за то, чтобы принять проект постановления Совета Федерации "Об актуальных вопросах развития энергетической инфраструктуры в рамках реализации комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры на период до 2024 года" (документ № 99) за основу? Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (12 час. 02 мин. 53 сек.)

За	162 чел.	95,3%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось.....	2 чел.	1,2%
Голосовало.....	164 чел.	
Не голосовало	6 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Уважаемый Александр Валентинович, уважаемые коллеги! Я хочу еще раз вас поблагодарить за участие в "правительственном часе". На мой взгляд, состоялся очень содержательный разговор. Тема газификации, выравнивания тарифов на электроэнергию, энерго-, теплоснабжение – это тема, которая интересует все субъекты Федерации в постоянном режиме, сенаторов. И я рада, что у нас установился такой рабочий диалог с министерством.

Еще нерешенных вопросов очень много, и Вы об этом говорили. Мы подняли тему выравнивания, или сглаживания, разницы в тарифах на электроэнергию для промышленности, для граждан, особенно когда в соседних регионах такая большая разница, Вы эту проблему хорошо знаете.

Понимаем, что это непростая задача, она не решается вот так... Это должна быть целая система продуманных мер государственной политики, для того чтобы выравнивать условия экономического и социального развития субъектов Федерации. До тех пор пока будет сохраняться такая разница в уровне развития, а соответственно, и разница в уровне жизни людей, никогда Россия, как страна, успешной в полной мере не будет.

И во многом это зависит от вашего министерства, уважаемый Александр Валентинович, от Ваших решений, от решений компаний – газовых, тепловых, электрических и так далее. Хотелось бы вам пожелать в этом успехов. И эти вопросы, хочу еще раз подчеркнуть, будут на постоянном контроле в Совете Федерации. Я надеюсь, что совместными усилиями мы сможем их более быстрыми темпами продвигать. И в то же время, если Министерству энергетики нужна какая-то законодательная поддержка со стороны парламента, вы можете в любой момент обращаться, рассчитывать на нашу поддержку. Мы готовы к такому конструктивному взаимодействию.

Я Вас благодарю. Если у Вас есть время (у нас так совпало, что сегодня такой "энергетический" день), в рамках "времени эксперта" будет выступать сейчас один из ваших коллег – послушайте. Потом мы с Вами еще должны открыть выставку и пообсуждать.

Еще раз спасибо, уважаемые коллеги, всем, кто принимал участие в заседании. Благодарю вас.

До начала "времени эксперта" мы решили уважаемому коллеге Леониду Викторовичу Михельсону сделать подарок, как обещали, когда посещали Ваше крупнейшее предприятие, возведенное в зоне Арктики. Поэтому...

Обниматься, целоваться нельзя: коронавирус. Вы что нарушаете?.. Поэтому на секунду присядьте, пожалуйста, уважаемый Леонид Викторович, чтобы в Вашем присутствии, в присутствии министра энергетики показать, что парламент тоже заботится об Арктике и об энергетической сфере.

И я хочу предоставить слово Андрею Николаевичу Епишину, который доложит семнадцатый вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации".

На рассмотрении этого закона присутствуют Павел Михайлович Волков, статс-секретарь – заместитель Министра Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики, а также Александр Викторович Крутиков, заместитель Министра Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики.

Пожалуйста, Андрей Николаевич.

А.Н. Епишин. Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Проект закона был внесен Правительством Российской Федерации. Закон предусматривает создание налоговых условий для стимулирования деятельности, направленной на развитие добывающих, перерабатывающих производств углеводородного сырья, расположенных на отдельных территориях Арктической зоны Российской Федерации.

Закон устанавливает льготы и сроки их действия по налогу на добычу полезных ископаемых, налогу на дополнительный доход от добычи углеводородного сырья при добыче, еще раз, углеводородного сырья на участках недр, расположенных на отдельных территориях Арктической зоны, а также при разработке новых морских месторож-

дений. В частности, устанавливается ставка по НДС 0 рублей при добыче газа, добываемого и используемого исключительно для производства сжиженного природного газа и для производства товаров нефтехимии на новых производственных мощностях, введенных в эксплуатацию после 1 января 2022 года. Есть ограничение в этом законе – достижение накопленного объема добычи 250 млрд куб. метров до истечения 12 лет с даты реализации первой партии сжиженного газа или продукции нефтехимии.

Также льготный режим по налогу на дополнительный доход распространяется на участки недр, расположенные полностью или частично в границах Таймырского полуострова (это Арктическая зона), в целях стимулирования разведки, поиска и добычи углеводородного сырья.

Также будет применяться налоговый вычет по НДС. Он будет предоставляться, когда цена нефти будет выше базовой цены нефти, заложенной в нашем бюджете. В целях его применения объекты основных средств должны относиться к объектам дорожной, транспортной, инженерной, энергетической инфраструктур, необходимым для осуществления деятельности по освоению участков недр Арктической зоны.

И также федеральный закон дает право субъектам Российской Федерации устанавливать пониженную ставку по налогу на прибыль в части, зачисляемой в их бюджеты, для организаций, владеющих лицензиями на право пользования недрами в Арктической зоне, а также занимающихся производством сжиженного природного газа и переработкой углеводородного сырья на новых производственных мощностях.

Комитет предлагает одобрить данный закон.

Председательствующий. Спасибо.

Коллеги, есть ли вопросы, желающие выступить?

Еще раз хочу сделать акцент на том, что законом устанавливается нулевая ставка НДС при добыче газа, используемого исключительно для производства сжиженного газа или для производства нефтехимии на новых мощностях. Действие НДС распространяется на участки недр, расположенные в границах Таймырского полуострова, где реализуется проект "Ямал СПГ" по производству сжиженного газа, оператором которого является также ПАО "НОВАТЭК".

Поэтому мы свои обещания держим.

А теперь все компании, которые подпадают под действие этого закона, должны обеспечить обещанный мультипликативный эффект для бюджетов от реализации проектов по разработке месторождений углеводородного сырья в Арктической зоне – 1,9 трлн рублей к 2050 году. Надеемся, что мы будем взаимно вежливы. Федеральное Собрание поддерживает и дает льготы для работы в Арктической зоне, а мы, в свою очередь, ожидаем результата в виде новых налоговых поступлений в бюджеты и субъектов, и в федеральный.

Я хочу спросить Леонида Викторовича. У Вас замечаний нет к этому закону? Это новая такая практика у нас.

Михельсону включите микрофон.

Л.В. Михельсон, председатель правления публичного акционерного общества "НОВАТЭК".

Я хочу сказать громадное спасибо за своевременность принятия этого закона. Все-таки, к сожалению, в печати: "НОВАТЭК", "НОВАТЭК", "НОВАТЭК"... И я уверен в том, что эти проекты будут реализовывать и "Газпром", и другие компании в Арктической зоне. И как раз, наверное, большая часть моего выступления будет касаться наших возможностей в Арктической зоне именно в сфере СПГ. Спасибо большое.

Председательствующий. Спасибо.

Я знаю, что Александр Валентинович, Министр энергетики также этот закон поддержали.

Коллеги, у нас есть все основания, поскольку...

А, еще есть желающие выступить.

Пожалуйста, присаживайтесь.

Валерий Владимирович Семёнов.

В.В. Семёнов, член Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Красноярского края.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Этот закон касается большей части территории Красноярского края, Таймыра (эта территория сопоставима с Европой). И, конечно, огромная просьба его поддержать. Потому что приход таких компаний на территорию Таймыра даст, действительно, Валентина Ивановна, Вы правильно сказали, мультипликативный эффект для развития и обеспечения жизни населения, как коренного, так и тех, кто сегодня там трудится.

Действительно, территория очень сложная – нет дорог, мало портов, но при приходе компаний для разработки месторождений этот закон позволяет сегодня создавать хорошую инфраструктуру. Мы, Красноярский край, очень надеемся на то, что эта территория будет освоена, и самое главное – что на этой территории еще достаточно много природных ископаемых, которые дадут положительный эффект в части укрепления и бюджетной системы, и в том числе геополитического расположения Таймыра в рамках и Северного морского пути, и Арктической зоны. Огромное спасибо разработчикам. Просьба поддержать.

Председательствующий. Спасибо.

Геннадий Иванович Орден, пожалуйста.

Г.И. Орден, член Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Астраханской области.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Валентина Ивановна, наш комитет поддержал проект этого закона и внес поправки, которые предлагают продукцию нефтехимии... но в ре-

естре товаров нефтехимии эти продукты не обозначены, например, такие, как аммиак, водород, углекислый газ, это именно на тех предприятиях, которые будут работать подрядчиками у нефтегазодобывающих компаний, работающих в Арктике. Но, к сожалению, наша поправка в Госдуме не была принята, но, мы считаем, это актуально, это значительно расширит инвестиционную привлекательность предприятий, работающих в Арктике на данных объектах.

Председательствующий. Давайте продолжим работу, если Вы так считаете.

Коллеги, итак, прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации". Идет голосование.

Результаты голосования (12 час. 13 мин. 30 сек.)

За	158 чел.	92,9%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось.....	0 чел.	0,0%
Голосовало	158 чел.	
Не голосовало	12 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Уважаемые коллеги, сегодня в рамках нашей традиционной рубрики "время эксперта" выступит председатель правления публичного акционерного общества "НОВАТЭК" Леонид Викторович Михельсон на тему "Роль российского газа в мировом энергетическом балансе".

Свой трудовой путь Леонид Викторович начал прорабом на строительстве магистрального газопровода Уренгой – Сургут – Челябинск, затем участвовал в строительстве ветки газопровода Уренгой – Помары – Ужгород. С 1987 по 1994 год управлял акционерным обществом "Самарское народное предприятие "Нова", занимал пост генерального директора управляющей компании "Новафининвест". С 2003 года – член совета директоров и председатель правления публичного акционерного общества "НОВАТЭК", одного из крупнейших производителей природного газа в России. В 2011 году он был избран председателем совета директоров публичного акционерного общества "СИБУР Холдинг".

Леонид Викторович награжден орденом "Знак Почета", орденом "За заслуги перед Отечеством" II степени, ему присвоено звание "Почетный работник газовой промышленности".

Коллеги, мы все с вами убедились, каких больших достижений достигла компания "НОВАТЭК", когда посещали огромный комплекс "Ямал СПГ" (новейшее, современнейшее предприятие, просто душа радуется, что в новой России появляются такие новые, мощные предприятия) и договаривались о том, что мы обязательно еще встретимся.

Леонид Викторович, пожалуйста, Вам слово.

Л.В. Михельсон. Спасибо большое.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые члены Совета Федерации! Развитие российской газовой отрасли и связанная с ним газификация начались где-то в 50–60-е годы. Это позволило

значительно нарастить долю газа в энергобалансе.

На сегодняшний день из газа производится почти половина электрогенерации в нашей стране. Это значительно снизило нагрузку на окружающую среду, особенно в городах. На сегодняшний день мы добываем порядка 740 млрд куб. метров газа, около 450 миллиардов – для внутреннего потребления, и порядка 290 млрд куб. метров мы экспортируем как по трубе, так и в виде СПГ.

"НОВАТЭК" ежегодно поставляет на внутренний рынок по единой системе газоснабжения свыше 65 млрд куб. метров газа в 40 субъектов Российской Федерации. Мы обеспечиваем около 20 процентов российского рынка. Транспортировку газа осуществляем через "Газпром".

Есть регионы, где "НОВАТЭК" является ключевым поставщиком газа, – это Челябинская и Костромская области. В Челябинскую область мы поставляем свыше 14 млрд куб. метров, в Костромскую – порядка 900 миллионов, из которых 40 процентов – это население и ЖКХ. После прихода в эти регионы мы значительно увеличили налоговые отчисления. Это дает регионам дополнительный доход и позволяет направлять средства на ту же газификацию.

Для наращивания темпов газификации требуется создание новой нормативной базы. Важно продолжить развитие единой системы магистральных газопроводов, расширять узкие места, как это происходит в электроэнергетике. Необходимость проведения данной работы надо закрепить в законодательстве. Знаю, что правительством подготовлен законопроект, который должен обеспечить своевременное расширение существующих ГРС. Тариф "Газпрома" на транспортировку газа по магистральным газопроводам включает затраты и на их развитие, но темпы газификации недостаточные и внутренний рынок в последние годы практически не растет.

"НОВАТЭК" неоднократно предлагал внедрить инвестиционный тариф, который позволит эффективно строить новые газопроводы и независимым производителям газа. Данный механизм может обеспечить окупаемость инвестиций для независимых производителей за счет снижения стоимости транспортировки добываемого ими газа. Построенные объекты мы готовы передавать на баланс "Газпрома", что обеспечит единство системы газоснабжения в соответствии с нормами закона о газоснабжении и даст дополнительные доходы "Газпрому" от транспортировки новых объемов газа. По аналогичному механизму мы работаем с РЖД по расширению их инфраструктуры для наших дополнительных объемов перевозки.

Другой возможностью финансирования газификации является установление повышенных цен на газ для потребителей, которые ранее использовали более дорогостоящие виды топлива, что тоже позволит окупить затраты на создаваемую инфраструктуру, но в этом случае мы столкнемся с разными ценами на газ внутри одного региона, что

может создать определенные проблемы. Сложно будет объяснить, почему в соседних поселках для населения будут разные цены на газ. Уверен, что привлечение независимых производителей в газификацию позволит увеличить внутреннее потребление газа, скорость и эффективность газификации.

Также есть такое объективное препятствие для газификации, как протяженность нашей территории. Зачастую прокладывать газопроводы до удаленных пунктов просто нерентабельно. В мире эта проблема эффективно решается путем газификации сжиженным природным газом. "НОВАТЭК" уже создает в России необходимую инфраструктуру для потребления СПГ. В прошлом году в Ленинградской области, в Высоцке, мы ввели завод СПГ мощностью 660 тыс. тонн. В этом году введем завод в Магнитогорске мощностью 45 тыс. тонн – полностью на российском оборудовании. Завод строится в качестве источника СПГ для его использования на транспорте и локальных проектах автономной газификации.

Планируем реализовать в России проект по созданию сети заводов СПГ и заправочных станций. 2,5 тыс. километров дорог от Санкт-Петербурга до Челябинска будут покрыты заправками СПГ, что позволит переводить на чистое газомоторное топливо автотранспорт и газифицировать мелких потребителей на расстоянии до 200–300 километров от данного коридора. Наши морские перевалочные комплексы СПГ, строящиеся в Мурманской области и Камчатском крае, также будут задействованы для газификации данных территорий. "НОВАТЭК" уже разрабатывает решение для газификации этих регионов.

Созданный во времена СССР задел в газовой промышленности позволил начать освоение экспортных рынков. В 80-е годы Россия стала на внешнем рынке основным поставщиком трубопроводного газа в Европу, где одними из первых осознали его экологические преимущества. Наша задача сегодня – за счет новых технологий и скорости реагирования на запросы потребителей сохранить и укрепить лидерство России на мировых газовых рынках.

Экологические характеристики газа сегодня остаются главным фактором глобального роста спроса. Спрос на энергию в мире стремительно растет, и замена угольной генерации на газовую становится наиболее оптимальным решением для сокращения выбросов CO₂. В том числе благодаря этому подходу за последние 10 лет мировое потребление газа выросло на 32 процента, а это почти 1 трлн куб. метров.

Многие страны наращивают газовую генерацию. Весь мир стремится переходить на газ, как более чистое топливо. Особенно в этом преуспели в Америке и Европе. В США электрогенерация на газе впервые превзошла по объему угольную в 2016 году, а в Европе – в 2019-м. Нарастила потребление газа и Япония, сократив долю атомной энергетики.

Аналитики прогнозируют, что газ останется единственным видом ископаемого топлива, доля которого в мировом энергобалансе будет расти. 10 лет назад она составляла 21 процент, сейчас – 23, а к 2030 году, мы думаем, будет больше 24 процентов.

Газовые электростанции выделяют почти в два раза меньше углекислого газа по сравнению с угольной генерацией, в пять раз меньше оксида азота, не дают выбросов оксидов серы и ртути. Развивается технология улавливания и хранения CO₂, позволяющая сводить к нулю влияние газовой генерации на климат. Эта технология является более экономически эффективным способом снижения влияния на климат по сравнению с внедрением дорогостоящих возобновляемых источников энергии, особенно если учитывать необходимость создания систем накопления энергии. Выработка 1 киловатт-часа на газовой электростанции с технологией захвата CO₂ в Европе в 1,5 раза дешевле, чем ВИЭ, с учетом системных затрат, а в Китае эта разница больше чем в два раза.

Запасы газа в мире сегодня оцениваются порядка 200 трлн куб. метров, из них 40 триллионов расположены на территории России. По этому показателю мы занимаем первое место в мире со значительным перевесом. До недавнего времени мы также занимали первое место в мире и по объемам добычи, но в результате "сланцевой революции" нас опередили США. За последние 10 лет цена на газ в США упала в шесть раз. В результате потребление газа выросло более чем на 30 процентов, а потребление угля упало на 40 процентов. За счет замещения угля США значительно снизили воздействие на климат. Сегодня они добывают порядка 920 млрд куб. метров в год, мы добываем порядка 740 миллиардов.

Вместе с тем стоимость добычи газа в России остается одной из самых низких в мире: она в восемь раз меньше, чем текущая очень низкая цена на Henry Hub в США, и сопоставима со стоимостью добычи в Катаре. Мы имеем все условия для наращивания добычи и дальнейшей монетизации нашей ресурсной базы.

В период СССР были освоены месторождения Западной Сибири, сегодня мы продвинулись на Север. Здесь, в Российской Арктике, сосредоточены огромные запасы газа, включая такие месторождения-гиганты, как Бованенковское, Харасавэйское. Сейчас в регионе реализуется масштабная программа геолого-разведочных работ. Объем доказанных запасов у нас ежегодно растет.

Основной стратегией монетизации российских газовых ресурсов было развитие трубопроводных мощностей. "Газпромом" проделана огромная работа в этом направлении. Дополнительно введены маршруты Ямал – Европа, "Голубой поток", "Северный поток". С этого года начались поставки по газопроводу "Турецкий поток" на рынки Турции и Южной Европы, а также по "Силе Сибири" потребителям в северных регионах Китая. По итогам 2019 года Россия по трубопроводам реализовала

в Европу почти 200 млрд куб. метров газа, обеспечив более 35 процентов европейского рынка, а в целом наша доля на глобальном рынке трубопроводного газа составила порядка 25 процентов. Уверен, что в ближайшее время удастся завершить прокладку "Северного потока-2" и реализовать проект "Сила Сибири-2".

Трубопроводы эффективны на расстоянии до 3 тыс. километров. На больших расстояниях более рентабельно поставлять газ в сжиженном виде. А есть такие рынки, как в Юго-Восточной Азии, куда построить газопроводы от наших месторождений просто невозможно.

Рост рынка СПГ открыл для газовой отрасли возможность значительно увеличить объемы экспорта. В 2009 году был введен и успешно работает первый СПГ-проект – "Сахалин-2" мощностью 11 млн тонн.

С 2000 года число стран – импортеров СПГ выросло с 11 до 40. Прошедший, 2019 год стал рекордным по приросту объемов торговли СПГ в мире. Рынок вырос на 40 млн тонн – это плюс 13 процентов по сравнению с предыдущим годом. Также в 2019 году было принято рекордное количество инвестиционных решений по вводу новых СПГ-проектов. По всему миру уже сейчас запланировано фактически двукратное увеличение мощностей по приемочным терминалам. К 2023 году количество стран-импортеров превысит 60.

Аналитики прогнозируют, что к 2030 году объем рынка СПГ составит 570 млн тонн. И при этом эти прогнозы ежегодно обновляются в сторону увеличения. С учетом потенциала перехода с угля на газ в Азии он может достичь и 700 млн тонн. Китай ставит целью почти удвоить потребление газа к 2030 году. В Индии потребление газа должно увеличиться на две трети.

Важно отметить, что рост рынка СПГ приводит к росту спроса на газ в целом, что также отвечает долгосрочным интересам России и на рынке трубопроводного газа. Будет расти потребление СПГ в качестве судового и автомобильного топлива.

Пионерами СПГ-бункеровки станут регионы в зоне контроля выбросов серы и азота – это Балтийское и Северное моря, побережья США и Канады. При этом число заказов на суда, использующие СПГ, растет по всему миру. Развивается инфраструктура бункеровки сжиженным газом. В Европе СПГ уже конкурирует с бензином и дизельным топливом.

Какие требования предъявляет рынок сегодня к новым проектам? Прежде всего это конкурентоспособная цена, гибкость и надежность поставок. Рынок газа становится самостоятельным рынком. Появляются новые рыночные ценовые индикаторы, запущены и успешно торгуются фьючерсные контракты на сжиженный природный газ.

Сегодня мы видим, что на цены на газ и нефть оказывают влияние разные факторы. В связи с этим в новых контрактах постепенно исчезает привязка цен СПГ к ценам на нефть, сокращаются сроки контрактов. В прошлое уходят условия, за-

прещающие перепродавать СПГ. Газовозы строятся не только под конкретные проекты, но и для работы на спотовом рынке.

Рынок растет вслед за увеличением числа приемных терминалов. Объем торговли по краткосрочным контрактам в прошлом году достиг 100 млн тонн. При этом мы уже сейчас должны быть готовы к конкуренции на рынке СПГ. Крупнейшие мировые центры – США, Катар, Австралия – планируют также наращивать свои производства.

В апреле 2014 года началось строительство первого СПГ-проекта "НОВАТЭК" – "Ямал СПГ". Некоторые присутствующие его видели. К проекту присоединились французская компания Total, китайская компания CNPC и Фонд Шелкового пути. Проект получил поддержку правительства. В 500 километрах за полярным кругом были построены порт Сабетта и международный аэропорт. В декабре 2017 года была запущена первая линия, а в декабре 2018 года (на год раньше запланированного срока) проект был выведен на полную мощность, которая на 10 процентов превысила проектную и сегодня составляет более 18 млн тонн.

Доля России на рынке СПГ увеличилась более чем в два раза и на сегодняшний день составляет 7 процентов. Стоимость проекта составила 27 млрд долларов. Проектное финансирование было привлечено из России, Китая, Франции, Японии, Италии, Германии, Швеции и Австрии. На пике строительства на площадке работало более 32 тысяч человек. В Сабетту были организованы регулярные рейсы из Москвы, Самары, Уфы, Уренгоя, Тюмени. На реализацию проекта работали люди практически из всех регионов нашей страны.

Опыт, полученный за время реализации проекта "Ямал СПГ", позволил приступить к нашему следующему проекту – "Арктик СПГ 2" мощностью 19,8 млн тонн СПГ в год. Этот проект, как и "Ямал СПГ", реализуется в рамках утвержденного правительством комплексного плана по развитию производства СПГ. В сентябре прошлого года акционерами проекта, в который вошли французские, китайские и японские компании, было принято окончательное инвестиционное решение, предусматривающее строительство и ввод в эксплуатацию трех линий сжижения в 2023–2026 годах.

Для снижения стоимости производства СПГ будет использована инновационная технология строительства линий сжижения на основаниях гравитационного типа. Их изготовление и сборка будут осуществляться на заводе в Мурманской области – в центре строительства крупнотоннажных морских сооружений. Сегодня на строительстве этого завода работает более 10 тысяч человек – на площадке и порядка 40 тысяч – по всей России. Готовим персонал для работы на фазе эксплуатации предприятия, ориентируемся на кадры прежде всего из Мурманской области, проводим обучение, создаем инфраструктуру для постоянного проживания специалистов.

Линии сжижения на гравитационных основаниях будут отбуксированы на Гыданский полуостров. Данная концепция позволяет организовать серийное производство линий для проекта "Арктик СПГ 2" и перспективных проектов СПГ в Арктической зоне. Размещение линий на гравитационных основаниях позволит минимизировать воздействие на окружающую среду. За счет локализации производства и по мере накопления опыта мы сможем снижать стоимость каждой последующей линии в серии.

Кроме того, мы развиваем собственные технологии сжижения для среднетоннажных проектов. Уже в этом году будет завершено строительство четвертой линии "Ямал СПГ" по нашей собственной технологии "Арктический каскад". По аналогичной технологии мы планируем реализовать проект "Обский СПГ" уже мощностью 5 млн тонн в год. Инвестиционное решение по данному проекту будет принято после внесения поправок в закон об экспорте газа, которые сейчас находятся на рассмотрении в Государственной Думе.

Если уровень локализации проекта "Ямал СПГ" составил 30 процентов, то наша цель для перспективных крупнотоннажных проектов – более 80 процентов. "Ямал СПГ" обеспечил заказами 650 российских предприятий из 55 регионов с суммой инвестиций более 650 млрд рублей. Реализация проектов "Арктик СПГ 2", "Обский СПГ" и последующих проектов позволит создать новую отрасль российской промышленности с экспортным потенциалом. На базе таких предприятий, как "Криогенмаш", "Казанькомпрессормаш", производственных мощностей "Росатома", "Ростеха" и "Роскосмоса" разрабатывается и начинает производиться уникальное оборудование для СПГ-отрасли – это компрессоры и хладагенты, жидкостные детандеры, насосы СПГ, теплообменники, компрессоры отпарного газа, мембранные системы хранения СПГ. В общей сложности в этой работе будет задействовано порядка 800 российских предприятий по всей России.

Важно, что это не разовый проект – это загрузка предприятий минимум до 2035 года. Мы давали свои предложения по поддержке предприятий, участвующих в локализации оборудования для СПГ-отрасли. На их основе была составлена и утверждена правительством "дорожная карта". Но мы ждем реализации более действенных мер поддержки для этих предприятий.

Помимо снижения стоимости производства за счет локализации оборудования важнейшим условием конкурентоспособности наших проектов является обеспечение надежной логистики до ключевых рынков. Географически СПГ-проекты на Ямале и Гыдане расположены где-то в центре Северного морского пути и в ближайшее десятилетие будут формировать его базовую загрузку. Указом президента поставлена цель увеличения грузопотока по СМП до 80 млн тонн. СПГ-проекты дадут порядка 55 процентов этого целевого объема.

В 2018 году мы впервые в истории Северного морского пути совершили проход газовоза без ледокольного сопровождения от порта Сабетта на восток. Путь по трассам Севморпути занял всего девять дней. Начались регулярные поставки СПГ с Ямала в Азию по этому короткому маршруту. В ближайшие годы будет наработан и значительный опыт коммерческих перевозок по СМП.

Правительством России принята и исполняется программа обновления атомного ледокольного флота. Ставится цель обеспечить круглогодичную навигацию по всей длине трассы Северного морского пути уже в следующем десятилетии. Считаем это важнейшей экономической задачей. Круглогодичная навигация не только повысит конкурентоспособность сжиженного газа с Ямала – она выведет экономику всех арктических проектов на качественно новый уровень, а это десятки и десятки тысяч рабочих мест, не говоря уже о росте уровня жизни всего Крайнего Севера.

Интерес также представляет реализация транзитного потенциала Севморпути. СМП может стать одной из самых экологически чистых транспортных артерий в мире. Международная морская организация планирует ввести запрет на использование флотского мазута в Арктике. Оптимальным решением для сокращения выбросов является, конечно, перевод судов на сжиженный природный газ.

Уже в текущих условиях объемы транзитных грузов по СМП растут. Формируются традиционные типы транзитных грузов для СМП – это и железная руда, мороженая рыба, удобрения и, что интересно, перевозки элементов ветряной генерации. По оценкам экспертов, транзит грузов по СМП судами на СПГ может обеспечить снижение выбросов парниковых газов от транспортировки грузов между Европой и Азией на 38 процентов. Также арктические проекты являются одними из самых экологически чистых. Реализуемым на Крайнем Севере проектам требуется меньше энергии на охлаждение газов, в связи с чем эмиссия CO₂ существенно снижается.

Сегодня для обеспечения гибкой логистики и маркетинга наших СПГ-проектов мы создаем перегрузочные терминалы на Камчатке и в Мурманске. Они позволят сократить количество дорогостоящих танкеров ледового класса и снизить стоимость транспортировки, что обеспечит конкурентоспособность нашего СПГ в любой точке мира. Перевалки станут крупными региональными хабами с собственными ценовыми индексами, они будут расположены вблизи основных рынков потребления (это Европа и Азия). К перевалкам проявляют большой интерес покупатели. Международные агентства Argus и Platts уже начали публиковать котировки с привязкой "FOB Мурманск" и "FOB Камчатка".

Стратегия, принятая "НОВАТЭК", предусматривает производство 57 млн тонн к 2030 году. Мы увеличили на сегодня в четыре-пять раз объемы геолого-разведочных работ для подготовки запасов. Рассчитываем в ближайшие годы пересмот-

реть эти планы в сторону увеличения до 70 млн тонн в год.

СПГ-проекты на Ямале и Гыдане позволят создать 15 тысяч рабочих мест в Мурманске и 80 тысяч по всей России. Дополнительный рост ВВП составит как минимум 0,15 процента в год в течение 10 лет. Экспортные поступления увеличатся на 30 млрд долларов в год. Региональные бюджеты получат дополнительные доходы.

Имеющийся ресурсный потенциал, развитая инфраструктура и квалифицированный персонал позволяют говорить о значительных возможностях для роста газовой отрасли России. И в связи с этим перед ней стоят важные задачи.

На внутреннем рынке есть потребность в газе и потенциал для развития. В этой работе должен участвовать не только "Газпром", но и независимые производители, которые на сегодня обеспечивают более трети внутреннего рынка. В своем выступлении я говорил о необходимости принятия соответствующих решений и постановлений для создания экономических возможностей для этих инвестиций.

По сравнению с российской нефтяной отраслью у газовой отрасли больше возможностей для увеличения экспорта. Развитие ситуации, особенно в последние несколько дней, говорит о сверхвысокой и жесткой конкуренции на нефтяном рынке. Наша нефтяная отрасль принимает ряд необходимых мер для недопущения падения добычи на наших основных месторождениях – это применение новых методов разработки, а также выход в новые провинции с отсутствующей инфраструктурой. Все это предполагает в будущем рост себестоимости добычи российской нефти.

В газовой отрасли у нас прекрасная ресурсная база, которая позволяет значительно нарастить добычу. Себестоимость добычи на наших месторождениях является и будет оставаться одной из самых низких в мире. Строящиеся и планируемые экспортные газопроводы позволят увеличить экспорт трубопроводного газа, по нашим оценкам, более чем на 30 процентов.

Также необходимо пересмотреть нашу энергетическую стратегию до 2035 года, предусмотрев наращивание доли России на мировом рынке СПГ как минимум до 20 процентов, что соответствует доле наших мировых запасов.

По нашей оценке, только имеющаяся ресурсная база на Ямале и Гыдане позволит производить более 140 млн тонн СПГ в год. А с учетом запланированных проектов по всей стране потенциал России превышает 160 млн тонн. Это привлечет громадные инвестиции и даст долгосрочную загрузку российской промышленности практически во всех российских регионах. Благодарю за внимание. (*Аплодисменты.*)

Председательствующий. Спасибо большое, Леонид Викторович. Нам эта информация крайне нужна, полезна с учетом и нынешней сложной ситуации с углеводородами в мире, и, главное, при принятии тех решений, законов, которые мы гото-

вим. И спасибо Вам огромное еще раз за ту работу, которую Вы ведете, и за те успехи, которых Вам удалось добиться.

Л.В. Михельсон. Спасибо, Валентина Ивановна.

Председательствующий. Спасибо Вам за лидерство. Спасибо огромное. *(Аплодисменты.)*

Уважаемые коллеги! Мы решили, что надо все вопросы сейчас закрыть, чтобы после 14 часов оставить только один, главный вопрос. Основные, содержательные вопросы мы рассмотрели.

По традиции хочу напомнить, что сегодня день своего образования отмечает Ярославская область. Давайте поздравим с этим знаменательным днем наших коллег Игоря Николаевича Каграмяна и Наталию Владимировну Косихину. Поздравляем вас. *(Аплодисменты.)*

Также у коллег были дни рождения. Давайте поздравим.

27 февраля юбилей был у Татьяны Анатольевны Гигель.

Поздравляем Вас. *(Аплодисменты.)*

28 февраля – у Владимира Игоревича Кожина. Поздравляем. *(Аплодисменты.)*

2 марта – у Вячеслава Владимировича Наговицына. Поздравляем. *(Аплодисменты.)*

И 7 марта был юбилей у Любови Николаевны Глебовой. Поздравляем. *(Аплодисменты.)*

И по случаю таких памятных дат я хотела бы сказать, что Любовь Николаевна Глебова награждена почетной грамотой. Позвольте мне ее вручить. *(Председательствующий вручает Почетную грамоту Совета Федерации. Аплодисменты.)*

*Председательствует
первый заместитель Председателя
Совета Федерации
Н.В. ФЁДОРОВ*

Председательствующий. Уважаемые коллеги! Благодарности Председателя Совета Федерации удостоена коллега Татьяна Анатольевна Гигель.

(Председатель Совета Федерации вручает Благодарность Председателя Совета Федерации. Аплодисменты.)

*Председательствует
Председатель Совета Федерации
В.И. МАТВИЕНКО*

Председательствующий. Коллеги, теперь о дальнейшей нашей работе. Хочу вас проинформировать о том, что сегодня утром сразу после принятия в третьем чтении в Государственной Думе к нам поступил одобренный Государственной Думой проект закона о поправках в Конституцию. Вы все с ним знакомы, мы работали на стадии подготовки, на стадии его прохождения в Государственной Думе. Сейчас мы объявим перерыв, для того чтобы вы провели заседания комитетов,

еще раз рассмотрели окончательную редакцию, высказали свои мнение, заключение. И далее в 14 часов мы продолжим работу. Порядок мы объявим, но в рамках порядка подразумеваются выступления всех председателей комитетов с заключениями комитетов.

Коллеги, поскольку обсуждение у нас займет много времени, постарайтесь до трех минут изложить четко и внятно позицию каждого комитета по итогам рассмотрения.

У вас будет еще время, я надеюсь, выпить чаю. И я приглашаю (у нас заново будет проведена регистрация): в 14 часов мы будем рассматривать важнейший вопрос. Все должны быть в зале и активно участвовать в работе. Спасибо.

Объявляется перерыв до 14 часов.

(Перерыв.)

*Председательствует
Председатель Совета Федерации
В.И. МАТВИЕНКО*

Председательствующий. Уважаемые коллеги! Прошу всех занять свои места и подготовиться к регистрации. Коллеги, прошу всех зарегистрироваться. Идет регистрация.

Результаты регистрации (14 час. 00 мин. 53 сек.)

Всего членов СФ	170 чел.	100,0%
Присутствует	164 чел.	96,5%
Отсутствует	6 чел.	3,5%
Решение:	кворум есть	

Кворум имеется.

У нас на заседании отсутствуют только шесть человек по уважительным причинам – по состоянию здоровья, все остальные сенаторы на месте.

Переходим к следующему, двадцать седьмому вопросу повестки заседания – о проекте закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации "О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти".

По данному вопросу на заседании присутствуют: официальный представитель Президента Российской Федерации, председатель Комитета Государственной Думы по государственному строительству и законодательству Крашенинников Павел Владимирович; официальный представитель Президента Российской Федерации, директор Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации Талия Ярулловна Хабриева; Генеральный прокурор Российской Федерации Игорь Викторович Краснов; Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации Татьяна Николаевна Москалькова; секретарь Общественной палаты Российской Федерации Лидия Юрьевна Михеева; советник Президента Российской Федерации, председатель Совета при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека Валерий Александрович Фадеев.

Коллеги, предлагается следующий порядок рассмотрения вопроса: выступление председателя Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, официального представителя Президента Российской Федерации при рассмотрении данного проекта закона Андрея Александровича Клишаса (до 30 минут); вопросы членов Совета Федерации к докладчику и иным официальным представителям; выступления председателей комитетов Совета Федерации (до трех минут каждому); выступление Генерального прокурора Российской Федерации; выступление Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации; выступление секретаря Общественной палаты Российской Федерации; выступление председателя Совета при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека; выступления членов Совета Федерации. Есть предложение выступления членов Совета Федерации провести общей продолжительностью до 30 минут. Нет у вас возражений? Нет. Принимается.

Слово предоставляется председателю Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, официальному представителю Президента Российской Федерации при рассмотрении данного проекта закона Андрею Александровичу Клишасу.

Андрей Александрович, прошу Вас.

А.А. Клишас, председатель Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Красноярского края.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги, Игорь Викторович, представители президента при рассмотрении данного вопроса, все участники заседания! Мы принимаем поправки к действующей с 1993 года Конституции.

За более чем 26 лет своего действия Конституция России доказала свою эффективность, а нормы о конституционном строе и правах и свободах человека до сих пор не исчерпали своего потенциала. О потенциале конституционных норм говорил и Президент Российской Федерации Владимир Владимирович Путин. Неоднократно Председатель Совета Федерации Валентина Ивановна Матвиенко также подчеркивала значение прав и свобод в действующей Конституции Российской Федерации.

Важно сохранить и приумножить тот положительный опыт конституционно-правового развития, который мы накопили за последние 26 лет. Во многом это стало возможным благодаря решениям Конституционного Суда, который постоянно обогащал и актуализировал содержание конституционных положений с учетом особенностей развития общественных отношений.

Отдельные и наиболее значимые достижения государственного и общественного развития действительно нуждаются в своем закреплении в кон-

ституционном тексте, ведь зафиксировать их на конституционном уровне – это значит придать им свойства необратимости, невозможности пересмотра тех позитивных результатов, которых добилась наша страна за последние годы. Поэтому мы рассматриваем именно поправки в главы с 3 по 8 Конституции Российской Федерации.

Несколько слов о структуре проекта закона, который вам предлагается. Статья 1 проекта закона предусматривает внесение поправки в Конституцию Российской Федерации. Статья 1 – это сам текст поправки, обращаю ваше внимание. Именно в связи с этим предусмотрено отдельное голосование по данной статье. В статье 2 закрепляются требования к порядку организации и проведения общероссийского голосования, результаты которого являются обязательным условием для внесения поправки в Конституцию Российской Федерации, а в статье 3 – порядок вступления в силу закона о поправке.

Объем гарантий, предусмотренных поправкой, значительно вырос по сравнению с первоначальной редакцией текста. Члены Совета Федерации принимали активное участие в подготовке поправок. Предложения 35 членов нашей палаты, членов Совета Федерации, нашли отражение в тексте проекта закона о поправке.

Итак, по основным блокам.

Наиболее значимыми стали поправки, которые касаются социальных гарантий. В отношении данной же темы, данной проблемы поступало и максимальное количество предложений со стороны граждан и регионов. Обеспечение и защита социальных прав – это приоритетное направление деятельности публичной власти, что неоднократно подчеркивалось на высшем государственном уровне.

Поправки к Конституции предполагают закрепить положение о проведении социально ориентированной государственной политики (это статья 114 проекта), гарантии МРОТ – не менее величины прожиточного минимума трудоспособного населения в целом по России (часть 5 статьи 75), обязательного социального страхования, адресной социальной поддержки граждан, индексации социальных выплат (часть 7 статьи 75), а также индексации пенсий не реже одного раза в год (часть 6 статьи 75).

В статье 67¹ Конституции устанавливается, что дети являются важнейшим приоритетом государственной политики (это редакция, которую вчера Государственная Дума предложила в ходе второго чтения). Государство создает условия, способствующие всестороннему развитию детей, воспитанию в них патриотизма, гражданственности и уважения к старшим. Еще раз хочу подчеркнуть, что опасения представителей гражданского общества, родительской общественности в части того, что могут появиться органы ювенальной юстиции, лишены каких бы то ни было правовых оснований. Органов ювенальной юстиции в России нет и не будет.

Поправки предусматривают необходимость создания условий для устойчивого экономического роста страны, повышения благосостояния граждан, закрепления гарантий защиты достоинства граждан и уважения человека труда (эта поправка – теперь статья 75¹).

Социальный блок поправок, с одной стороны, фиксирует определенный уровень государственных гарантий, который был достигнут за предшествующий период, а с другой – задает социальную ориентированность государственной политики на будущее (это тоже закрепляет ряд статей). Внесение рассматриваемых изменений возлагает на органы власти определенные обязанности по принятию мер, обеспечивающих социальную защиту населения. Закрепление в Конституции положений, направленных на конкретизацию принципа социального государства, возлагает на государство дополнительные обязанности по обеспечению действия социальных гарантий, пересмотреть которые в худшую сторону станет невозможно.

Вопросы, касающиеся организации власти. Целью изменения порядка организации и функционирования публичной власти (а я подчеркну, что это понятие впервые появляется в Конституции) является создание условий для повышения качества и уровня жизни граждан, а это основная цель вносимых в Конституцию изменений.

Поправкой устанавливается, что органы местного самоуправления и органы государственной власти входят в единую систему публичной власти в Российской Федерации и осуществляют взаимодействие для наиболее эффективного решения задач в интересах населения. Введение понятия единой системы публичной власти не отменяет самостоятельности местного самоуправления и принципа разделения властей. В статьях 131, 132 и 133 Конституции уточняются конституционные гарантии местного самоуправления.

Поправки предусматривают возможность создания федеральных территорий в соответствии с федеральным законом (статья 67).

Уточняются предметы ведения Российской Федерации, предметы совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов, касающиеся, в частности, вопросов организации публичной власти (пункт "г" статьи 71), научно-технологического развития (пункт "е" статьи 71), здравоохранения (пункт "ж" части 1 статьи 72), защиты семьи и детства (пункт "ж¹" части 1 статьи 72), молодежной политики (пункт "е" части 1 статьи 72), сохранения и укрепления общественного здоровья (тоже впервые появляется термин в Конституции), создания условий для ведения здорового образа жизни, формирования культуры ответственного отношения граждан к своему здоровью (пункт "ж" части 1 статьи 72), охраны окружающей среды (пункт "д" части 1 статьи 72), обеспечения безопасности личности, общества и государства при применении информационных технологий, обороте цифровых данных (пункт "м" статьи 71).

Для граждан важно иметь гарантии неизменно достигнутого уровня социальных обязательств государства и сохранения в качестве приоритета социально ориентированной государственной политики на будущее.

Важной гарантией обеспечения стабильного развития государства является предоставление действующему президенту права баллотироваться на следующих президентских выборах. Такая поправка вчера была предложена на заседании Государственной Думы депутатом Терешковой. Поправкой устанавливается, что одно и то же лицо не может занимать должность президента более двух сроков. При этом в статью 81 Конституции и в статью 3 проекта закона о поправке внесены дополнения переходного характера для действующего главы государства.

Конституционный Суд рассмотрит вопрос о соответствии внесенных поправок Конституции. Окончательное же решение о возможности закрепления в законе о поправке к Конституции права действующего главы государства участвовать в следующих выборах президента примут граждане на общероссийском голосовании. В целях усиления требований к кандидату на должность президента уточняются положения статьи 81 Конституции о постоянном проживании кандидата на территории России не менее 25 лет. Данная статья также дополняется положением об отсутствии у кандидата на момент участия в выборах и ранее гражданства иностранного государства и иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание за рубежом.

В соответствии с изменениями, которые вносятся в статьи 80 и 83 Конституции, президент осуществляет полномочия по обеспечению согласованного функционирования и взаимодействия органов, входящих в единую систему публичной власти, а также осуществляет общее руководство Правительством Российской Федерации.

Поправка в статью 83 Конституции также предусматривает полномочия президента по назначению председателя правительства, его заместителей и федеральных министров, за исключением того, что мы с вами называем условно силовым блоком (я вернусь к этому), кандидатуры которых утверждены Государственной Думой (статья 103) по представлению президента, и освобождению указанных лиц от должности, а также полномочия президента по назначению на должность после консультаций с Советом Федерации (статья 102) и освобождению от должности руководителей федеральных органов исполнительной власти, ведающих вопросами обороны, безопасности государства, внутренних дел, юстиции, иностранных дел, предотвращения чрезвычайных ситуаций, общественной безопасности, генерального прокурора, его заместителей, прокуроров субъектов и иных прокуроров, для которых такой порядок назначения и освобождения от должности установлен федеральным законом. Президент утверждает данных лиц по согласованию с Советом Федерации и ут-

верждает по предложению председателя правительства структуру федеральных органов исполнительной власти (поправка в статью 83).

В целях обеспечения согласованного функционирования и взаимодействия органов публичной власти, определения основных направлений внутренней и внешней политики и приоритетных направлений социально-экономического развития государства формируется Государственный Совет (пункт "е⁵" статьи 83 Конституции).

Для содействия главе государства в реализации его полномочий по вопросам обеспечения национальных интересов и безопасности личности, общества и государства, а также поддержания гражданского мира и согласия в стране, охраны суверенитета, независимости и государственной целостности, предотвращения внутренних и внешних угроз формируется Совет Безопасности (пункт "ж" статьи 83).

Администрация президента формируется в целях обеспечения реализации полномочий президента (пункт "и" статьи 83).

Полномочия Совета Федерации и Государственной Думы. Крайне важным и своевременным шагом является укрепление взаимодействия законодательной и исполнительной ветвей власти посредством предоставления палатам Федерального Собрания дополнительных полномочий. Поправки призваны гарантировать тонкую настройку процесса формирования правительства, одновременно расширяя парламентское участие и оставляя за президентом при этом ведущую роль в формировании правительства.

Уточняется порядок назначения председателя Счетной палаты и его заместителей (статьи 102 и 103). Вопросы ведения Совета Федерации дополняются положениями о заслушивании ежегодных докладов генерального прокурора о состоянии законности и правопорядка в Российской Федерации. Вопросы ведения Государственной Думы дополняются вопросом о заслушивании ежегодных отчетов Центрального банка. В Конституции закрепляется право Совета Федерации и Государственной Думы осуществлять парламентский контроль, в том числе направлять парламентские запросы руководителям органов государственной власти и органов местного самоуправления.

Поправкой уточняется и порядок формирования Совета Федерации и вводится понятие сенатора Российской Федерации. Это предложение сенаторов, в том числе и наших комитета по федеративному устройству и комитета по Регламенту.

Итак, в соответствии с новыми положениями Конституции в Совет Федерации входят по два представителя от каждого субъекта, Президент Российской Федерации, прекративший исполнение своих полномочий в связи с истечением срока его пребывания в должности или досрочно в случае его отставки, – пожизненно, при этом он вправе отказаться от полномочий сенатора Российской Федерации, а также не более 30 представителей Российской Федерации, назначаемых президен-

том, из которых не более семи могут быть назначены пожизненно из числа лиц, имеющих выдающиеся заслуги перед страной в сфере государственной и общественной деятельности.

Уточняется порядок реализации права Государственной Думы выразить недоверие Правительству Российской Федерации.

Поправки, которые касаются статуса правительства. В соответствии с дополнением в статью 113 Конституции председатель правительства несет персональную ответственность перед президентом за осуществление возложенных на правительство полномочий. Закрепляются полномочия правительства по обеспечению проведения в Российской Федерации единой социально ориентированной государственной политики в области культуры, науки, образования, здравоохранения, социального обеспечения, поддержки, укрепления и защиты семьи, сохранения традиционных семейных ценностей, а также в области охраны окружающей среды (пункт "в" части 1 статьи 114), функционирования системы социальной защиты инвалидов (пункт "б²" части 1 статьи 114), осуществления мер по поддержке институтов гражданского общества (часть 1 статьи 114), добровольческой (волонтерской) деятельности (также часть 1 статьи 114), содействия предпринимательству и развитию частной инициативы. Закрепляются полномочия по государственной поддержке научно-технологического развития Российской Федерации, сохранения и развития ее научного потенциала (пункт "б¹" части 1 статьи 114).

Хочу отметить особую роль и Российской академии наук, ее президента в подготовке и обсуждении данных поправок.

Особую благодарность я хочу выразить и председателю рабочей группы по подготовке поправок – директору института законодательства и сравнительного правоведения Талие Ярулловне Хабриевой.

На площадке института, на других научных площадках, уважаемые коллеги, проходило очень подробное, предметное обсуждение с участием представителей юридической науки, юридического сообщества всех этих предложений, поэтому я могу вас заверить в том, что эти поправки соответствуют и последним достижениям российской юридической науки. Они очень подробно обсуждены с нашими известными и авторитетными юристами.

То, что касается статуса судов. Поправкой вносятся существенные изменения в конституционные положения о судебной власти, уточняются положения о назначении на должность по представлению президента председателей, заместителей председателей, судей Конституционного Суда, Верховного Суда, прекращении их полномочий, а также полномочий судей кассационных, апелляционных судов в случае совершения ими поступка, порочащего честь и достоинство судьи (это поправки в статьи 83 и 102).

Я хочу обратить ваше внимание, уважаемые коллеги, что было достаточно много критики по поводу того, что мы как-то нарушаем независимость судей. Но если мы с вами объективно просто сравним тот порядок, который предложен в президентских поправках и в предлагаемом вам проекте, с тем порядком, который действует сегодня по освобождению судей от должности, то вы увидите, что порядок, который предлагается в поправках к Конституции (именно через парламент принятие такого рода решения), намного более открытый, демократичный и служит именно укреплению судебной власти.

Наступает и новый этап развития в нашей конституционной юстиции. Вводится предварительный конституционный контроль, который позволит обеспечить защиту конституционных прав граждан. Необходимость его введения вызвана достаточно большим количеством обращений граждан в Конституционный Суд. И парламент обязан на это отреагировать. Мы с вами чуть ли не каждое заседание (уж, во всяком случае, каждый месяц – точно) рассматриваем законы, поправки в которые вносятся во исполнение решений Конституционного Суда. И, как правило, это происходит потому, что граждане доказывают, что те или иные положения закона нарушают их конституционные права и свободы.

Согласно данным изменениям Конституционный Суд проверяет по жалобам на нарушение конституционных прав и свобод граждан конституционность законов и иных нормативных актов, примененных в конкретном деле, если исчерпаны все другие внутригосударственные средства судебной защиты, по запросам судов проверяет конституционность нормативных актов, подлежащих применению в конкретном деле, по запросу президента проверяет конституционность проектов законов (обращаю ваше внимание: у Конституционного Суда появляются очень существенные новые полномочия) о поправке к Конституции, проектов федеральных конституционных и федеральных законов, а также принятых законов до их подписания.

В Конституции закрепляется обязанность применения в истолковании, данном Конституционным Судом, актов и их отдельных положений, признанных конституционными (часть 6 статьи 125).

В целях создания условий для обеспечения суверенитета с учетом последовательного выполнения Россией международно-правовых обязательств предлагается установить, что решения межгосударственных органов, принятые на основании положений международных договоров в их истолковании, противоречащем Конституции, не подлежат исполнению в Российской Федерации. Рассмотрение указанного вопроса, а также вопроса о возможности исполнения решения иностранного или международного суда, в том числе третейского суда (арбитража), налагающего обязанности на Российскую Федерацию, в случае если это решение противоречит основам публичного правопорядка, предлагается также отнести к

полномочиям Конституционного Суда Российской Федерации (это пункт "б" части 5¹ статьи 125).

Значимым и своевременным представляется закрепляемый в Конституции принцип неотчуждаемости территории, направленный на обеспечение суверенитета и территориальной целостности нашей страны. Устанавливается конституционный запрет на действия (за исключением делимитации, демаркации, редемаркации границы с сопредельными государствами), направленные на отчуждение части территории, а также призывы к таким действиям (часть 2¹ статьи 67).

Закрепляется преемственность в развитии Российского государства. Согласно поправке Российская Федерация, объединенная тысячелетней историей, сохраняя память предков, передавших нам идеалы и веру в Бога, а также преемственность в развитии Российского государства, признает исторически сложившееся государственное единство (часть 1 статьи 67¹).

Российская Федерация – светское государство. Никакая религия не может устанавливаться в качестве государственной или обязательной. Религиозные объединения отделены от государства и равны перед законом. Это положения статьи 13 Конституции Российской Федерации. Это основы конституционного строя, и эти положения остаются неизменными.

В год празднования 75-летия Победы в Великой Отечественной войне важно сохранить память о наших защитниках Отечества и значение подвига народа. Поправка является ответом на вопрос о необходимости обеспечения защиты исторической правды: "Российская Федерация чтит память защитников Отечества, обеспечивает защиту исторической правды" (часть 3 статьи 67¹).

Вносятся уточнения, согласно которым государственным языком Российской Федерации на всей ее территории является русский язык, как язык государствообразующего народа, входящего в многонациональный союз равноправных народов России (статья 68).

Проект закона о поправке к Конституции предусматривает установление в отношении лиц, замещающих государственные и муниципальные должности, должности государственной и муниципальной службы, требований о постоянном проживании в Российской Федерации и об отсутствии гражданства иностранного государства или документа, подтверждающего право на постоянное проживание за границей, а также запрета иметь счета (вклады), хранить денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации.

Указанные требования и запреты закрепляются в Конституции в отношении Президента Российской Федерации (я думаю, вы помните, что на встрече с рабочей группой президент сам настоял на включении президента в этот перечень (это статья 81), сенаторов Российской Федерации (это статья 95), депутатов Государственной Думы (статья 97), судей (статья 119), председателя

правительства и его заместителей, руководителей федеральных органов исполнительной власти (статья 110) и федеральных государственных органов (статья 78), уполномоченного по правам человека (статья 103), прокуроров (статья 129), глав субъектов (статья 77), а также лиц, замещающих должности государственной и муниципальной службы (статья 71). Я особо обращаю на это внимание: у нас вопросы организации государственной и муниципальной службы – вопросы совместного ведения, а установление ограничений по данным должностям Конституция относит к статье 71, к исключительному ведению Федерации.

В проекте закона о поправке заложен юридический механизм, который гарантирует, что решение по поправкам принимают граждане, и только по итогам общероссийского голосования поправки могут быть включены в Конституцию.

Статья 2 проекта закона закрепляет гарантию участия граждан в общероссийском голосовании на основе всеобщего равного и прямого волеизъявления при тайном голосовании. Такое участие является свободным, добровольным. Подготовка и проведение голосования осуществляются открыто и гласно.

В целях организации и проведения общероссийского голосования ЦИК России наделяется полномочиями по утверждению порядка общероссийского голосования, обеспечению информирования граждан, в том числе возможности их ознакомления с текстом закона о поправке к Конституции, утверждению формы и текста бюллетеня, установлению итогов голосования и определению его результатов, определению порядка финансового обеспечения, а также иными полномочиями по организации, подготовке и проведению общероссийского голосования.

Контроль за подсчетом голосов осуществляют Общественная палата Российской Федерации и общественные палаты субъектов Российской Федерации, которые назначают наблюдателей.

Я напомню, коллеги, что перед президентскими выборами у нас появился, по сути дела, новый институт избирательного права – это независимое, неполитическое общественное наблюдение, и на президентских выборах в 2018 году этот институт показал свою эффективность.

Поправки вступают в силу со дня официального опубликования результатов, в случае если изменения получили одобрение в ходе общероссийского голосования. Закон о поправке к Конституции вступает в силу со дня его официального опубликования после одобрения органами законодательной власти не менее чем двух третей субъектов, за исключением положений статей 1 и 2 закона о поправке к Конституции, которые вступают в силу в особом порядке. Здесь в первую очередь речь идет о заключении Конституционного Суда.

Президент направляет запрос о соответствии не вступивших в силу поправок в Конституцию, а также порядка вступления в силу поправок в Конституционный Суд, который обязан дать соответ-

ствующее заключение. Еще раз обращаю внимание, что это положение закона. В случае если Конституционный Суд дает заключение о соответствии Конституции Российской Федерации как поправок, так и порядка их вступления в силу, проводится общероссийское голосование. Дату голосования назначает Президент Российской Федерации. Такая процедура необходима для окончательного устранения всех возможных сомнений относительно соответствия предлагаемых поправок и порядка их вступления в силу действующим положениям Конституции.

После одобрения в ходе общероссийского голосования изменений в Конституцию, предусмотренных поправкой, президент издает указ об официальном опубликовании Конституции с внесенными в нее поправками, а также с указанием даты вступления их в силу.

Все комитеты Совета Федерации рассмотрели данные поправки. Наш комитет на своем заседании перед началом данной части пленарного заседания рассмотрел уже одобренный Государственной Думой в трех чтениях проект закона о поправке и единогласно принял решение рекомендовать его одобрить.

Предлагается рекомендовать Совету Федерации одобрить проект закона о поправке к Конституции "О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти".

С этой целью предлагается голосование отдельно по вопросам об одобрении поправки к Конституции, статьи 1 данного проекта закона, и об одобрении закона в целом.

В соответствии со статьей 108 Конституции Российской Федерации закон о поправке к Конституции принимается в порядке, предусмотренном для федерального конституционного закона, и считается принятым после одобрения в обеих палатах парламента. Спасибо.

Председательствующий. Благодарю Вас, Андрей Александрович, за очень основательный доклад.

Коллеги, к тем, кто хотел бы задать вопрос, просьба записаться.

Я задаю вам вопрос: есть ли желающие что-то уточнить, выяснить для себя?

Настолько внятными, нормальными языком было изложено, настолько убедительно и доказательно, что вопросов, Андрей Александрович, к Вам нет. Ставим Вам "пятерку". Садитесь, пожалуйста.

Коллеги, переходим к выступлениям председателей комитетов.

Прошу Олега Владимировича Мельниченко, председателя Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера.

Пожалуйста, Олег Владимирович.

О.В. Мельниченко, председатель Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, представитель в Совете Фе-

дерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Пензенской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Рассматриваемые поправки в Конституцию являются стратегически важными для успешного развития нашей страны. В рамках вопросов ведения комитета отмечу ряд важных изменений.

Первое. Очень значимым шагом является закрепление в Конституции возможности создания федеральных территорий, организация публичной власти на которых будет устанавливаться федеральным законом. Положительный опыт успешного развития таких особых территорий накоплен во многих демократических федеративных государствах.

Второе. Исключительно важным мы считаем положение о единой системе публичной власти, включающей органы государственной власти и органы местного самоуправления. Эта конституционная норма, безусловно, будет способствовать эффективному взаимодействию органов власти этих уровней для наиболее эффективного решения задач в интересах народа и населения, проживающего на соответствующей территории.

Особое значение для успешного социально-экономического развития регионов имеет возможность установления федеральным законом особенности осуществления публичной власти на территориях городов федерального значения, в административных центрах – столицах субъектов Российской Федерации и на других территориях.

Третье. Принципиально важным и своевременным является совершенствование конституционных основ органов местного самоуправления. Подчеркну, что предлагаемые изменения по вопросам местного самоуправления соответствуют запросам муниципального сообщества и потребностям развития муниципальных образований. Речь идет о конституционных гарантиях местного самоуправления, в том числе о закреплении права на компенсацию дополнительных расходов, возникших в результате выполнения органами местного самоуправления во взаимодействии с органами государственной власти публичных функций.

Комитет считает, что внесение в Конституцию рассматриваемых сегодня поправок будет способствовать дальнейшему развитию России как демократического правового социального государства и отвечает интересам населения нашей страны.

Комитет Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера рекомендует Совету Федерации одобрить данный проект закона. Наш комитет за данное решение проголосовал единогласно. Спасибо.

Председательствующий. Благодарю Вас, Олег Владимирович.

Вопросов нет.

Коллеги, если будут у кого-то вопросы к следующим выступающим, сразу записывайтесь, хо-

рошо? Чтобы я не задавала вам вопросы. Спасибо. Извините за тавтологию.

Виктор Николаевич Бондарев, председатель Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности. Пожалуйста.

Следующим выступит Косачёв.

В.Н. Бондарев, председатель Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Кировской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Комитет Совета Федерации по обороне и безопасности на своем заседании рассмотрел проект закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации и особенно вопросы, отнесенные Регламентом Совета Федерации к ведению нашего комитета, – это оборона и безопасность, оборонное производство, обеспечение безопасности личности, общества и государства и другие.

В проекте закона впервые предусмотрено назначение Президентом Российской Федерации на должность и освобождение от должности руководителей федеральных органов исполнительной власти, включая федеральных министров, владеющих вопросами обороны и безопасности государства, внутренних дел, юстиции, иностранных дел, предотвращения чрезвычайных ситуаций и ликвидации последствий стихийных бедствий, общественной безопасности, а также Генерального прокурора Российской Федерации, его заместителей, прокуроров субъектов Российской Федерации, прокуроров военных и других специализированных прокуратур, приравненных к прокурорам субъектов Российской Федерации, после консультаций с Советом Федерации.

Обсуждаемый проект закона Российской Федерации направлен на дальнейшее совершенствование конституционных основ, социально-экономическое развитие нашей страны, обеспечение защиты суверенитета и территориальной целостности Российской Федерации, укрепление ее обороноспособности и безопасности, защиту личности, общества и государства от преступных посягательств.

Комитет по обороне и безопасности рекомендует одобрить данный проект закона.

Председательствующий. Благодарю Вас, Виктор Николаевич. Спасибо. Присаживайтесь, пожалуйста.

Слово предоставляется Константину Иосифовичу Косачёву, председателю Комитета по международным делам.

Подготовиться Артамонову.

Пожалуйста.

К.И. Косачёв, председатель Комитета Совета Федерации по международным делам, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Республики Марий Эл.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Комитет по международным делам рассмотрел проект закона о поправке к Конституции и в пределах своей компетенции уделил особое внимание поправкам, направленным на укрепление государственного суверенитета Российской Федерации, обеспечение реализации международной правосубъектности нашей страны, недопущение вмешательства в ее внутренние дела.

Членами комитета особенно выделены следующие поправки.

Новая статья 79¹ декларирует, что Российская Федерация принимает меры по поддержанию и укреплению международного мира и безопасности, обеспечению мирного сосуществования государств и народов, недопущению вмешательства во внутренние дела государства. Такая статья в нашей Конституции появляется впервые и предельно четко позиционирует нашу страну на мировой арене.

Вводится новая статья 67¹, закрепляющая на конституционном уровне, что Российская Федерация является правопреемником Союза ССР на своей территории, а также правопреемником, правопродолжателем Союза ССР в отношении членства в международных организациях, участия в международных договорах, а также в отношении обязательств и активов Союза ССР за пределами территории Российской Федерации.

Предельно важно и, на наш взгляд, что статья 67 дополняется нормой, запрещающей действия, направленные на отчуждение части территории Российской Федерации. Указанная норма – это классический пример того, как поправки развивают главы 1 и 2 Конституции. Указанная норма дополнит положение статьи 4 главы 1, устанавливающее, что Российская Федерация обеспечивает целостность и неприкосновенность своей территории.

Статья 79 дополняется положением, что решения межгосударственных органов, принятые на основании положений международных договоров Российской Федерации в их истолковании, противоречащем Конституции Российской Федерации, не подлежат исполнению в Российской Федерации. И соответствующей компетенцией наделяется Конституционный Суд и в части подобного рода решений, равно как и решений иностранных и международных судов и арбитражей.

На наш взгляд, крайне своевременна и политически значима следующая поправка. Новая редакция статьи 69 устанавливает, что Российская Федерация оказывает поддержку соотечественникам, проживающим за рубежом, в осуществлении их прав, обеспечении защиты их интересов и сохранении общероссийской культурной идентичности.

Ну и, наконец, мы отмечаем блок поправок, который связан с введением ограничений для замещения должностей государственной и муниципальной службы, связанных с обеспечением национальной безопасности и укреплением суверенитета Российской Федерации. Эти ограничения ка-

саются двойного гражданства, вида на жительство, а также счетов и других авуаров в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации.

С учетом изложенного Комитет по международным делам принял единогласное решение рекомендовать Совету Федерации одобрить проект закона о поправке к Конституции.

Председательствующий. Благодарю Вас, Константин Иосифович. Присаживайтесь, пожалуйста.

Слово предоставляется Анатолию Дмитриевичу Артамонову, председателю Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам.

Подготовиться коллеге Кутепову.

А.Д. Артамонов, председатель Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Калужской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Наш комитет также поддержал предложенные поправки в Конституцию.

Какое чувство возникает практически у каждого, кто знакомится с предлагаемыми изменениями? Прежде всего это, конечно, укрепление уверенности в завтрашнем дне. Впервые создаются серьезные гарантии для выполнения принимаемых социальных обязательств, которые будут обеспечивать более достойные условия жизни каждому человеку в нашей стране.

В Конституцию вносятся нормы, устанавливающие гарантии минимального размера оплаты труда не менее величины прожиточного минимума трудоспособного населения в целом по Российской Федерации, индексации пенсий не реже одного раза в год, индексации социальных пособий и иных социальных выплат. Причем (и это очень важно) данные нормы теперь становятся обязательными, не подлежат приостановлению независимо от складывающейся финансово-экономической ситуации в стране и усиливают социальную направленность бюджета.

Очень важно, что при наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями им будут в обязательном порядке направляться необходимые материальные и финансовые ресурсы.

Включение всех этих норм в Конституцию будет способствовать сохранению стабильности в обществе. И нам, как палате регионов, в будущем предстоит в конструктивном взаимодействии с Правительством России учитывать эти требования Конституции при формировании бюджетов всех следующих периодов.

Вносимые в Конституцию поправки, безусловно, повысят эффективность работы всех уровней власти и вместе с тем позволят усилить контроль за ее работой со стороны общества.

Расширяются полномочия Государственной Думы и Совета Федерации, в том числе при планировании и контроле за расходованием бюджет-

ных средств. Тем самым общество получает дополнительную защиту от принятия волюнтаристских решений на высшем уровне власти, которые не всегда могут совпадать с интересами государства. К ведению Совета Федерации будет отнесено также назначение на должность и освобождение от должности по представлению президента председателя Счетной палаты, а значит, сенаторы России смогут в будущем более предметно участвовать в работе по контролю за расходованием бюджетных средств.

В целом предложенные Президентом Российской Федерации поправки в Конституцию страны позволят закрепить в Основном Законе параметры уже достигнутого страной этапа развития и создать хорошую основу для успешного движения вперед.

Комитет по бюджету и финансовым рынкам предлагает одобрить проект закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо большое, Анатолий Дмитриевич. Благодарю Вас.

Слово предоставляется Андрею Викторовичу Кутепову, председателю Комитета Совета Федерации по экономической политике.

Следующим будет выступать коллега Майоров.

А.В. Кутепов, председатель Комитета Совета Федерации по экономической политике, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Санкт-Петербурга.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Представляю вашему вниманию поправки, которые непосредственно касаются Комитета по экономической политике.

Проектом закона в Конституцию включается статья 75¹, в которой определен основной вектор развития – создание условий для устойчивого экономического роста страны и повышения благосостояния граждан, а также гарантии защиты достоинства граждан и уважения человека труда, обеспечение баланса прав и обязанностей гражданина, социальное партнерство, экономическая, политическая и социальная солидарность. Это первое.

Второе. Комитет отмечает, что проектом закона уточняются вопросы, которые относятся к ведению Российской Федерации (статья 71), – установление основ федеральной политики и федеральные программы в области экономического развития Российской Федерации.

Третье. Комитет отмечает, что с принятием поправок будут уточнены полномочия Правительства Российской Федерации, которые содержатся в статье 114 Конституции. Отдельным пунктом будет прописано, что правительство должно содействовать развитию предпринимательства и частной инициативы.

Четвертое. Проектом закона о поправке к Конституции уточняются полномочия Верховного Суда – он является высшим судебным органом в том числе по разрешению экономических споров.

Пятое. Важнейшей новеллой является введение нового понятия – федеральной территории. Это позволит комплексно подойти к развитию отдельных территорий, уделить особое внимание решению проблем таких территорий и дать толчок для их развития, в том числе экономического.

В заключение еще раз хочу подчеркнуть важность изменений, вносимых в Конституцию Российской Федерации. Новые поправки будут способствовать повышению эффективности взаимодействия органов законодательной, исполнительной власти, государственной власти и органов местного самоуправления, а также позволят создать условия для устойчивого роста экономики страны и будут способствовать повышению благосостояния граждан.

Комитет проголосовал единогласно. Спасибо.

Председательствующий. Благодарю Вас, Андрей Викторович. Спасибо большое.

Слово предоставляется Алексею Петровичу Майорову, председателю Комитета по аграрно-продовольственной политике и природопользованию.

Подготовиться Инне Юрьевне Святенко.

А.П. Майоров, председатель Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Республики Калмыкия.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! В заключении комитета отражены основные новеллы рассматриваемого проекта закона. Остановлюсь на вопросах агропромышленного производства, природопользования и охраны окружающей среды, предусмотренных в рассматриваемой редакции Конституции.

В статье 72 Конституции Российской Федерации уточняется, что в совместном ведении Российской Федерации и ее субъектов находятся вопросы природопользования, сельского хозяйства, охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности, а также особо охраняемых природных территорий и охраны памятников истории и культуры. Также к совместному ведению относятся вопросы создания условий для ведения здорового образа жизни. Отраслевые вопросы сельского хозяйства впервые нашли свое отражение в Конституции Российской Федерации, равно как и ведение здорового образа жизни.

Как известно, к совместному ведению Российской Федерации и ее субъектов относятся те вопросы, по которым Российская Федерация и ее субъекты координируют свои усилия и несут солидарную ответственность за состояние дел. Вопросы сельского хозяйства, имеющие ярко выраженные региональные особенности, должны на основе норм федеральных законов регулироваться также региональными законодательными актами, как и вопросы качества и безопасности пищевых продуктов, в том числе производство органической продукции и детского питания.

Статья 114 Конституции Российской Федерации в новой редакции определяет, что к полномочиям Правительства Российской Федерации относятся обеспечение проведения в Российской Федерации единой социально ориентированной государственной политики, в том числе в области охраны окружающей среды, а также осуществление мер, направленных на создание благоприятных условий жизнедеятельности населения, снижение негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду, сохранение уникального природного и биологического многообразия страны, формирование в обществе ответственного отношения к животным, создание условий для развития системы экологического образования граждан, воспитание экологической культуры. Все эти положения впервые закрепляются в тексте Основного Закона.

В настоящее время реализация мер по указанным направлениям является сферой ответственности нескольких федеральных органов исполнительной власти. Отнесение мероприятий в области природопользования и охраны окружающей среды к полномочиям Правительства Российской Федерации подчеркивает их особую важность и приоритет в федеральной государственной политике.

Принятие проекта закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации должно способствовать проведению единой государственной политики в названных направлениях, появлению центра, осуществляющего и координирующего единую государственную политику и отвечающего перед Президентом Российской Федерации, Федеральным Собранием и обществом за результаты реализации закрепленных в Конституции Российской Федерации мер.

Комитет единогласно рекомендует Совету Федерации одобрить проект закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо, Алексей Петрович.

Как комитет проголосовал? Единогласно?

А.П. Майоров. Единогласно.

Председательствующий. Спасибо большое.

Инна Юрьевна Святенко, председатель Комитета Совета Федерации по социальной политике. Пожалуйста.

Следующей будет выступать Гумерова.

И.Ю. Святенко, председатель Комитета Совета Федерации по социальной политике, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти города Москвы.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги и приглашенные! Принятие предложенного текста поправок для нас является важным событием, так как большая часть изменений затрагивает вопросы социальной политики. Новые вызовы и угрозы современности требуют от нас эффективного построения социального государства.

Коллега Клишас в своем докладе уже упомянул, что больше 50 процентов поправок были связаны с вопросами социальной политики. Предлагаемыми проектом закона изменениями предусмотрено закрепление на конституционном уровне дополнительных социальных гарантий гражданам, уточнены вопросы, находящиеся в ведении Российской Федерации и совместном ведении Российской Федерации и субъектов.

Оплата труда. Минимальный размер оплаты труда не может быть менее величины прожиточного минимума трудоспособного населения в целом по Российской Федерации.

Пенсионное обеспечение. Закрепляется гарантия обязательной индексации пенсий и иных социальных пособий и выплат не реже одного раза в год.

Социальные гарантии, получив свое закрепление на самом высоком уровне, позволят обеспечивать социальные выплаты вне зависимости от финансово-экономической ситуации в стране.

Здравоохранение. Полномочие по установлению единых правовых основ системы здравоохранения отнесено к ведению Российской Федерации. Уточнены вопросы, находящиеся в совместном ведении Российской Федерации и ее субъектов, – это и обеспечение доступной и качественной медицинской помощи, сохранение и укрепление общественного здоровья, создание условий для ведения здорового образа жизни, формирование культуры ответственного отношения граждан к своему здоровью. Впервые за органами местного самоуправления закрепляется обязанность обеспечивать в пределах своей компетенции доступность медицинской помощи.

Взаимодействие Комитета по социальной политике с Палатой молодых законодателей стало предпосылкой того, что в Конституции появилась поправка, которую в том числе вносил и наш комитет, – вопросы молодежной политики отнесены к предметам совместного ведения Федерации и регионов.

Также проектом закона уделено внимание такой категории граждан, как инвалиды. Социальная защита инвалидов основана на полном и равном осуществлении прав и свобод.

В Конституции зафиксирована обязанность защиты семьи, материнства, отцовства и детства, так же как и института семьи как союза мужчины и женщины. Дети признаются важнейшим приоритетом государственной политики России.

Комитет одобрил данный проект закона. И хочу отметить, что он направлен на закрепление социальных гарантий и прав граждан. Спасибо.

Председательствующий. Благодарю Вас, Инна Юрьевна. Спасибо.

Лилия Салаватовна Гумерова, председатель Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре. Пожалуйста, Вам слово.

Следующим выступит Тимченко.

Л.С. Гумерова, председатель Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре,

представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Республики Башкортостан.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! В части вопросов ведения нашего комитета отмечу следующие поправки.

Прежде всего – поправку членов рабочей группы коллег Пиотровского, Калягина, Мацуева о дополнении Конституции положением о ценности культуры как уникального наследия многонационального народа России, о том, что культура поддерживается и охраняется государством. Как член рабочей группы, знаю, что мы единогласно такое предложение поддержали. Более того, откликнулись деятели культуры, общественность, регионы, что очень важно.

Говоря о закреплении в Конституции значимости русского языка как языка государствообразующего народа, входящего в многонациональный союз равноправных народов Российской Федерации, хочу отметить, что в Конституции прописаны защита культурной самобытности всех народов и этнических общностей Российской Федерации, сохранение этнокультурного и языкового многообразия. Встречаясь с членами рабочей группы, Президент Российской Федерации подчеркнул важность закрепления в Конституции данных положений.

Также в Конституции появятся важные дополнения, касающиеся государственной поддержки научно-технологического развития Российской Федерации, сохранения и развития ее научного потенциала.

Поддержаны ключевые предложения о закреплении в Конституции государственных гарантий обеспечения условий, способствующих всестороннему духовному, нравственному, интеллектуальному и физическому развитию детей, приоритета семейного воспитания и обязанностей государства в отношении детей, оставшихся без попечения родителей. Мы закрепляем в Основном Законе страны наши традиционные семейные ценности, защиту института брака и, что особенно важно в год 75-летия Великой Победы, – защиту исторической правды. Как справедливо не раз подчеркивал президент, наш ответ на фальсификацию истории, наш ответ на ложь – это правда, которую мы обязаны бережно хранить и передавать следующим поколениям граждан страны.

Комитет по науке, образованию и культуре единогласно рекомендует палате одобрить представленный проект закона.

Председательствующий. Спасибо, Лилия Салаватовна.

Слово предоставляется Вячеславу Степановичу Тимченко.

В.С. Тимченко, председатель Комитета Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Кировской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Комитет на своем заседании 11 марта рассмотрел указанный проект закона и единогласно его поддержал. Учитывая, что данный законопроект направлен на укрепление российской государственности, защиту прав и свобод наших граждан, Комитет Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности рекомендует Совету Федерации одобрить проект данного закона. Спасибо. *(Аплодисменты.)*

Председательствующий. Вячеслав Степанович, благодарю Вас. Вы даже заслужили аплодисменты. Спасибо.

Коллеги, а сейчас я предоставляю слово Генеральному прокурору Российской Федерации Игорю Викторовичу Краснову.

И.В. Краснов. Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые члены Совета Федерации, коллеги! Благодарю за предоставленную возможность выступить на заседании в связи с рассмотрением проекта закона о поправке к Конституции Российской Федерации. Полагаю, что все изменения, в том числе касающиеся органов прокуратуры, сформируют эффективную систему функционирования органов публичной власти. На фоне задач, которые стоят перед страной, работа прокуроров становится еще более значимой. В этой связи поддерживается закрепление статуса прокуратуры как единой федеральной централизованной системы органов, которые осуществляют надзор за соблюдением Конституции Российской Федерации всеми государственными органами и должностными лицами, а также осуществляют надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина, уголовное преследование в рамках своих полномочий.

Важным моментом также считаю закрепление в Конституции положения о заслушивании Советом Федерации ежегодного доклада Генерального прокурора Российской Федерации о состоянии законности и правопорядка в Российской Федерации. Кроме того, предлагаемые поправки, на мой взгляд, очень логично устанавливают ограничения для лиц, занимающих высокую должность прокурора, в части невозможности иметь иностранное гражданство, а также банковские счета в иностранных банках, которые находятся на территории иностранного государства, кроме того, иметь вид на жительство и иной документ, подтверждающий право на постоянное проживание на территории иностранного государства. Прокурор должен быть независим от стороннего влияния.

Убежден также, что независимость прокуроров будет достигнута благодаря новому порядку назначения на должность прокуроров – Президентом Российской Федерации после консультаций с Советом Федерации.

Уважаемые коллеги, прокуратура, со своей стороны, останется на страже закона, обеспечивая защиту прав и свобод человека, интересов общества и государства. Благодарю за внимание.

Председательствующий. Спасибо, Игорь Викторович.

Коллеги, вопросов нет к генеральному прокурору? Нет. Главное, чтобы у него не было вопросов.

Игорь Викторович, присаживайтесь, пожалуйста. Спасибо.

Слово предоставляется Татьяне Николаевне Москальковой, Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации. Она в правительственной ложе. У нас просто, к сожалению, не было мест в зале.

Пожалуйста.

Т.Н. Москалькова. Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Представленные на обсуждение поправки в Конституцию Российской Федерации отвечают социальным ожиданиям общества, что видно по настроениям людей, которые мы ощущаем в повседневной жизни. Главное из них – запрос на справедливость, запрос на стабильность.

Поправки носят ярко выраженный нравственно-правовой характер и в правочеловеческом измерении создают новые механизмы реализации социальных, гражданских, культурных и иных групп прав. Здесь очень подробно о них говорили коллеги. Впервые на конституционном уровне закрепляется инструментарий защиты права на историческую память, преемственность поколений и уважение к защитникам Отечества.

Поправки демонстрируют стремление социально ответственного государства обеспечить повышение качества жизни наших граждан и укрепление гарантий прав и свобод человека и гражданина.

Уполномоченными по правам человека и в моем аппарате непосредственно будут проводиться наблюдение, мониторинг за соблюдением прав граждан при проведении общероссийского голосования. В ряде регионов будут работать центры общественного наблюдения, будут работать "горячие линии".

Уважаемые коллеги, конечно, решение Совета Федерации предсказуемо положительное. Главное – чтобы поправки воплотились в жизнь согласно замыслу автора – Президента Российской Федерации и законодателей – депутатов и сенаторов. Спасибо за внимание.

Председательствующий. Спасибо большое. Благодарю Вас.

Я хочу предоставить слово Лидии Юрьевне Михеевой, секретарю Общественной палаты Российской Федерации.

Л.Ю. Михеева. Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые члены Совета Федерации! С момента, когда в послании Президента Российской Федерации была озвучена идея об изменении ряда положений Конституции России, общественные палаты регионов России, Общественная палата России организовали широкое общественное обсуждение. И мы наблюдали огромный отклик граждан Российской Федерации, их активное участие в развернувшейся общественной дискуссии.

Помимо того что прошли десятки заседаний "круглых столов", обсуждений, слушаний в Общественной палате России, в общественных палатах субъектов Российской Федерации, хочу заметить, что на специально созданный электронный адрес для работы по обобщению предложений и пожеланий граждан Общественная палата России получила свыше 1,5 тысячи обращений, предложений от граждан и организаций. Мы все их обобщили и передали в рабочую группу по подготовке проекта поправок, и с удовлетворением хочу заметить, что большое количество из них было учтено.

С большим удовлетворением отмечают участники всех обсуждений то обстоятельство, что в тексте Конституции Российской Федерации предлагается особенно отметить значение гражданского общества и упомянуть о необходимости поддержки его институтов, в том числе некоммерческих организаций.

На состоявшемся вчера пленарном заседании Общественная палата Российской Федерации поддержала текст законопроекта, подготовленный ко второму чтению. Члены Общественной палаты в итоговом документе отметили историческую значимость законопроекта, выразили уверенность в положительном влиянии предлагаемых коррективов на жизнь Российской Федерации, как демократического, социального государства.

Мы также выражаем готовность в полной мере реализовать задачу, возлагаемую этим документом на Общественную палату России, общественные палаты субъектов Российской Федерации, по организации общественного наблюдения за ходом и результатами общероссийского голосования.

Благодарю вас за возможность выступить. Спасибо за внимание.

Председательствующий. Спасибо большое.

Слово предоставляется Валерию Александровичу Фадееву, председателю Совета при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека.

Валерий Александрович, пожалуйста, Вам слово.

В.А. Фадеев, советник Президента Российской Федерации, председатель Совета при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые сенаторы, уважаемые гости этого заседания! Россия – социальное государство, так написано в нашей Конституции. Социальное государство – одно из важнейших понятий, достижений XX века. И мы сейчас наблюдаем, что даже самые эффективные, самые богатые в экономическом отношении страны мира фактически отказываются от статуса социального государства. И те решения, которые вы принимаете относительно развития социального государства в России, – это стратегические решения. И в этом отношении наша страна становится фактически лидером. В то время как другие страны отказываются, мы развиваем социальное госу-

дарство, и невозможно не приветствовать такой вектор нашего развития.

Очень важно, что в поправках к Конституции говорится о труде, о человеке труда, о социальном партнерстве. И это такая важная закладка для совершенствования законов о труде, для развития этих законов, потому что здесь много что предстоит сделать. Например, дискриминация в сфере труда для нас стала такой банальностью, что дискриминация – это общее место... Если вы заглянете, например, в интернет и посмотрите объявления о найме на работу, – у нас есть дискриминация по полу, дискриминация по возрасту, даже дискриминация по национальности. И с этим надо очень серьезно бороться. Те предложения, которые вносятся в Конституцию, позволяют, заставят нас двигаться в этом отношении и дальше.

Здравоохранение. Невозможно сказать, что эффективное здравоохранение – это массовое явление на всей территории страны. Это не так, мы все это прекрасно знаем (вы представляете регионы). В разы может отличаться эффективность здравоохранения в разных регионах, в разных населенных пунктах страны. И та тема, которая появилась в этих поправках, по ликвидации таких искажений, – я считаю, это очень важно для соблюдения прав человека на здравоохранение, на медицинское обслуживание.

Наконец, некоммерческий сектор. Его ведь не было, фактически не было в 1993 году, когда принималась действующая Конституция. Он совершил огромный рывок, особенно в последние годы. И в Конституции появляются описание некоммерческого сектора и фактически обязанность государства поддерживать НКО в совершенно разных формах. Это залог эффективного сотрудничества (оно и сейчас есть), залог усиления сотрудничества некоммерческих организаций и государства.

Совет по развитию гражданского общества и правам человека приложит все усилия, чтобы новые положения в Конституции были реализованы. У нас мощность не такая большая, но мы сделаем все, что возможно. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо большое.

Алексей Константинович Пушкив, пожалуйста.

А.К. Пушкив, член Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Пермского края.

Валентина Ивановна, я правильно понимаю, что пришло время для выступлений членов Совета Федерации?

Председательствующий. Да, правильно понимаете. Пожалуйста.

Коллеги, кто хочет выступить, просьба последовать примеру Алексея Константиновича и записаться.

Пожалуйста, Вам слово.

А.К. Пушкив. Спасибо, Валентина Ивановна.

Уважаемые коллеги! Мне довелось быть членом рабочей группы по внесению поправок в Конституцию. И я вам должен сказать, что эта работа была не только очень значимой, но и, сказал бы, морально удовлетворительной в том смысле, что были очень творческая атмосфера и творческая обстановка при работе над поправками, с личным и очень заинтересованным участием президента. То есть я не помню ни одного предложения, которое бы не было осмыслено Владимиром Владимировичем Путиным и на которое не поступила бы его реакция. И очень многие предложения в той или иной форме были учтены.

Я бы хотел отметить важность появления в новой редакции Конституции, в поправках ценностных, нравственных и исторических ориентиров, которые включены в текст. Вот иногда приходится слышать: "Зачем включать ссылки на историю, ссылки на какие-то ценности? Это чисто правовой документ – он должен быть чисто нормативным", и так далее. Я думаю, с этим согласиться невозможно. Конституция – это часть политической культуры общества, общества на разных этапах его развития. Поэтому конституции меняются, совершенствуются, и мы с вами за последние 50 лет видели, что у нас было несколько конституций. Так что это нормальный процесс. А вот то, что в нем должны быть такие ориентиры, – на мой взгляд, это совершенно очевидно, потому что конституция создает нравственный алгоритм для общества. И если посмотреть конституцию Италии, допустим, то там первая глава – это фундаментальные принципы (12 статей посвящено фундаментальным принципам в конституции Италии). И я думаю, что мировая практика в целом тоже идет в направлении утверждения этих принципов и ценностей.

В связи с этим я бы особо хотел приветствовать появление статьи о защите исторической памяти и о недопущении умаления значения нашей Победы – имеется в виду, конечно, победа во Второй мировой войне.

На заседании рабочей группы я предлагал в той или иной форме закрепить статус России как державы – победительницы во Второй мировой войне, потому что это определяет наш международно-правовой статус и наше самовосприятие и восприятие нас в мире. И весьма удовлетворен тем, что в главе 67¹ была найдена формулировка, которая отражает эту победу, которой мы законно гордимся и которая является основанием нашего нынешнего существования. Как сказал Владимир Владимирович, если бы мы тогда не выжили, то ничего бы сейчас не было.

Особенно это актуально, потому что мы видим, что в XXI веке начинают переписывать историю XX века. И сейчас пытаются навязать нам некую параллельную историю, сместить акценты, а затем будут создавать альтернативную историю. А потом попытаются сделать так, чтобы подлинную историю вообще уничтожить. И в связи с этим я думаю, что положение о защите исторической памяти –

это принципиально новый момент в Конституции, который имеет исключительное политическое, воспитательное и патриотическое значение.

Думаю, очень важно, что у нас включен в текст Конституции пункт о защите традиционных семейных ценностей. Здесь у нас будет, кстати, много союзников и за рубежом, где разворачивается большая полемика по поводу традиционных ценностей и их соотношения с так называемыми новыми ценностями.

И исключительно важный тоже пункт – о преемственности в развитии Российского государства. То есть мы не отрицаем свою историю, мы понимаем, что мы являемся наследниками тысячелетнего государства, у нас глубокие корни, и это дает нам моральное и историческое право... *(Микрофон отключен.)*

Председательствующий. Включите микрофон.

Завершайте, Алексей Константинович.

А.К. Пушкив. ...быть одной из ведущих держав современного мира. Спасибо большое.

Председательствующий. Благодарю Вас.

Светлана Петровна Горячева.

С.П. Горячева, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Приморского края.

Спасибо.

Уважаемые коллеги! В 1993 году меня вместе с другими народными депутатами России девять часов расстреливали якобы за двоевластие в России, правда же была в другом. Верховный Совет России выступал против шоковой терапии, а фактически – циничного разграбления страны и нищеты большинства населения. Безденежье, растущие цены, дети-бродяжки на панели – вот что потрясло тогда и страну, и народных депутатов России. И быстро писалась и голосовалась новая Конституция.

Почему-то тогда (сейчас в каждой аудитории задают эти вопросы) никого не интересовало, что девять глав и 137 статей Конституции голосуются скопом, без всякого обсуждения. Тогда это было все приемлемо. Сегодня почему-то требуется, чтобы каждая статья голосовалась отдельно. И вот хочется знать, кому же нужно это "лоскутное одеяло", где одна статья может противоречить другой? Это просто я задаю вопрос тем, кто сегодня в интернет все это вбрасывает. Это первое, что я хотела сказать.

Я хочу сказать о том, что очень хорошо, что появился ряд статей (и на заседаниях рабочей группы мы обсуждали это всё) об исторической памяти. Но самое главное, что появилась часть 4 статьи 67¹ о том, что дети являются важнейшим приоритетом государственной политики России, и главное – государство создает условия, способствующие всестороннему духовному, нравственному, интеллектуальному и физическому развитию

детей, воспитанию в них патриотизма, гражданственности и уважения к старшим. И я думаю, что нам нужно подумать сегодня над тем, чтобы немножко поменять информационную политику государства. Надо, чтобы не только мы дома, в семье, но и государство это внушало нашим детям через средства массовой информации.

И еще хочу сказать о том, что очень-очень важно. Все, что касается социальной политики, образования, здравоохранения, семьи, союза мужчины и женщины, брака между ними, – все это сегодня становится не просто эфемерными словами, но предметами совместного ведения государства и субъектов Российской Федерации. Более того, правительству сегодня отдельным пунктом Конституции вменяется в обязанность, чего раньше не было, все это претворять в жизнь. Это очень правильно. Я думаю, это будет способствовать тому, что постепенно хотя бы начнет меняться ситуация в социальной сфере в лучшую сторону.

И последнее, что я хочу сказать. Появилась новая статья 75¹ после долгих обсуждений в рабочей группе. Она касается не просто социальной политики, она касается того, что обязанностью власти становятся повышение благосостояния граждан, уважение человека труда, обеспечение сбалансированности прав и обязанностей... *(Микрофон отключен.)*

Председательствующий. Продлите время, пожалуйста.

Завершайте.

С.П. Горячева. Да, я заканчиваю.

Но понятно (и мы говорили об этом в рабочей группе), что нужно вносить сегодня изменения в закон о прожиточном минимуме, в законы о минимальном размере оплаты труда, о потребительской корзине и увеличивать все это, потому что сегодня эти законы не дают возможности решать многие вопросы и заработной платы. Но это уже предметы дальнейшей работы, и я надеюсь, что мы тоже в ней будем принимать участие. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо большое.

Людмила Борисовна Нарусова, пожалуйста.

Л.Б. Нарусова, член Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Республики Тыва.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Признаться, не собиралась выступать, но вот замечание коллеги Горячевой меня на это подвигло – относительно (в кавычках) "лоскутного одеяла", тех, кто якобы предлагает голосовать не скопом все поправки, а по отдельности.

Светлана Петровна, и Вам, и коллегам объясню свою позицию. Закон 1998 года никто не отменял (мы просто делаем сейчас вид, что его не существует) – относительно правил голосования по поправкам. Но дело не в этом. Если мы хотим абсолютной легитимности, безупречной юридической чистоты в принятии этих фундаментальных поправок (которые не просто поправки, а, давайте

будем откровенны, они меняют саму конструкцию власти в Российской Федерации), то голосование должно быть действительно свободным волеизъявлением граждан и должно быть осозанным. И люди, которые безусловно, допустим, поддерживают одни поправки и отрицательно относятся к другим, должны иметь право свою волю выразить. Именно поэтому я постоянно говорю о том, что голосовать нужно порознь.

Но я отдаю себе отчет в том, что я в одиночестве. Именно поэтому я выступаю и, соответственно, буду голосовать именно так, как я буду.

Председательствующий. Спасибо.

Ольга Федоровна Ковитиди, пожалуйста.

О.Ф. Ковитиди, член Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Республики Крым.

Спасибо.

Валентина Ивановна, крымчане в полном объеме поддерживают все поправки. Они для нас необходимы – особенно касающиеся государственного суверенитета, его защиты, а также преимущества внутригосударственного права над нормами международного права.

Мы просим поддержать.

Председательствующий. Спасибо, Ольга Федоровна.

*Председательствует
первый заместитель Председателя
Совета Федерации
Н.В. ФЁДОРОВ*

Председательствующий. Уважаемые коллеги! Слово предоставляется Председателю Совета Федерации Валентине Ивановне Матвиенко.

В.И. Матвиенко, Председатель Совета Федерации, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти города Санкт-Петербурга.

Уважаемые коллеги! Сегодня мы рассматриваем, пожалуй, один из наиболее важных вопросов в новейшей истории России. Поправки к Конституции, предложенные Президентом Российской Федерации Владимиром Владимировичем Путиным, носят по-настоящему системный характер, затрагивают фактически все сферы жизни страны. И от нашего сегодняшнего решения напрямую зависит, получит ли Россия новые возможности для развития, удастся ли выстроить прочную и отвечающую вызовам времени государственную политическую систему и самое главное – будет ли реализован запрос граждан России на существенное повышение уровня и качества жизни.

Важно, что страна не принимает с чистого листа новый Основной Закон. Неизменными остаются основополагающие принципы действующей Конституции, которая на протяжении более 25 лет является опорой конституционного строя России, которая надежно защищает права и свободы граждан, определяет федеративный характер государ-

ственного устройства. Конституция 1993 года и сейчас не утратила своего фундаментального значения, не исчерпала свой потенциал.

Но нужно понимать, что за прошедшие годы страна проделала колоссальный путь, накопила огромный опыт. Согласитесь, Россия 1993 года и Россия сегодня существенно отличаются друг от друга. Условия, в которых создавалась, принималась действующая Конституция, разительно отличаются от того, что мы наблюдаем сегодня. Это касается и произошедших перемен внутри страны, глобальных изменений в мире, новых серьезных вызовов и угроз, которые мы не можем не учитывать в наших решениях. Другими словами, вопрос об адаптации Основного Закона к реалиям сегодняшнего дня объективно назрел.

Считаю, что процесс конституционных преобразований был инициирован Президентом России очень вовремя. Предлагаемые изменения реально востребованы. Об этом говорят большой интерес россиян к предложенным документам, широкое общественное обсуждение поправок к Конституции и огромное количество новых предложений, новых идей. Считаю это убедительным показателем гражданской зрелости нашего общества, его готовности брать на себя ответственность за будущее России, за ее развитие на многие годы вперед.

Важнейшие изменения касаются расширения перечня социальных обязательств. Именно забота о человеке, поддержка семей, детей становятся, по сути, ведущими приоритетами государственной политики. Закрепление в Основном Законе широкого перечня социальных гарантий позволит по-новому раскрыть принцип социального государства, заложенный в Конституции, наполнить его конкретным содержанием, перейти к реальным шагам, которые помогут гражданам чувствовать уверенность в завтрашнем дне, знать, что в любой ситуации они могут рассчитывать на помощь своего государства. Главное – что придание социальным обязательствам конституционного значения не позволит в будущем, независимо ни от каких обстоятельств, допустить их изменения или невыполнения.

Историческими можно назвать поправки в части изменения баланса между ветвями власти. То, что палаты Федерального Собрания получают новые и весьма существенные полномочия при сохранении ведущей роли президента в политической системе, является примером закономерного, эволюционного развития государства – без потрясений, без революций, о чем вчера говорил Владимир Владимирович, выступая в Государственной Думе.

Гораздо эффективнее будет именно такая тщательная, я бы сказала, тонкая донастройка системы, которая предлагается поправками. В результате повысится подотчетность членов правительства парламенту, а значит – обществу, повысится прозрачность их деятельности. В том числе это касается и руководителей органов безопасности, силовых, правоохранительных ведомств, ко-

торые будут назначаться на должности только по итогам консультаций в Совете Федерации. И это, я считаю, серьезный шаг в развитии демократических основ нашего государства.

Значительная часть поправок направлена на укрепление национального суверенитета России, что в условиях турбулентности на международной арене, безусловно, является насущной необходимостью.

Устанавливается примат конституционных норм перед положениями международных договоров. Мы всегда добросовестно выполняли принятые нами международные обязательства и, безусловно, будем выполнять их и впредь. Но наряду с этим мы не можем допустить вмешательства извне в наши, суверенного государства, дела, мы не можем допустить ограничения государственного суверенитета, нарушения прав российских граждан.

Вводится конституционный запрет на действия, направленные на отчуждение части территории Российской Федерации и на призывы к таким действиям. Ужесточаются требования к лицам, занимающим государственные должности.

Все это поможет свести к минимуму попытки повлиять извне на наши внутренние дела, позволит сохранить независимость в принятии решений, которая всегда отличала нашу страну и которую мы не имеем права утратить.

Активное обсуждение поправок в Конституцию, коллеги, продолжалось буквально до вчерашнего дня. Вы знаете, что накануне депутатами Государственной Думы были выдвинуты важные предложения, на которые оперативно и четко отреагировал президент. Это прежде всего предложение Валентины Владимировны Терешковой о предоставлении действующему главе государства права принимать участие в президентских выборах после принятия поправок. Некоторые отдельные эксперты, политики тут же сделали вывод, что основная цель конституционной реформы – именно в обнулении президентских сроков. Это, естественно, не так. Во-первых, такими высказываниями эти эксперты пытаются обнулить значение актуальных системных поправок в Конституцию, серьезных социальных гарантий для наших граждан. Во-вторых, для того чтобы сохранить власть (и вы это хорошо понимаете), есть немало других легитимных вариантов, которые можно было бы провести просто через Федеральное Собрание.

Но для президента и его деятельности всегда были важны мнение людей, неизменное уважение к мнению граждан своей страны. Именно поэтому он предложил всенародное голосование по поправкам к Конституции (кстати, как вы знаете, совсем не обязательное по действующему законодательству). Именно поэтому он не согласился, как предлагали многие (вы часто видели встречи), и публично предлагали, продлить свои полномочия автоматически, а проявил готовность пойти на конкурентные выборы и тем самым передать столь серьезное решение воле народа. На мой взгляд,

это самый честный, открытый, демократический путь, практически, получается, двойного голосования граждан, и то только после подтверждения Конституционным Судом того, что это решение соответствует Основному Закону.

Принимая во внимание масштаб задач, которые стоят перед Россией сегодня, сложную ситуацию в целом в глобальной экономике, повторюсь, и непростую международную обстановку, нам жизненно важно, жизненно необходимо сохранить внутривнутриполитическую стабильность и предсказуемость. Это важно для граждан, это важно для бизнеса, инвесторов, это важно для наших зарубежных партнеров.

Кстати, хочу сказать, что после вчерашней новости и падение цен на нефть приостановилось, и несколько стабилизировалась ситуация на фондовых рынках. Это к слову о стабильности.

Говоря о масштабных задачах, которые предстоит решать (это показывают и социологические опросы), значительная часть российских граждан считает, что лучше всего с этой задачей справится именно действующий глава государства, и этим их мнением нельзя пренебрегать. Следовательно, Владимир Владимирович должен иметь право пойти на новые всенародные конкурентные выборы. Воспользуется он этим правом в 2024 году или нет – решать, конечно, ему. Но сама возможность участвовать в выборах у него должна быть, а у граждан должно быть право выбора. Такое решение позволит обеспечить проведение эффективного государственного управления в ближайшие годы и обесценит любые спекуляции насчет преемника, возможной смены конфигурации властных институтов в нашей стране и многое другое.

И мы должны отдать должное тому, что было сделано в развитии страны Владимиром Владимировичем Путиным за последние 20 лет. Он поднял, можно сказать, страну с колен. Он обеспечил поступательное развитие разрушившейся в то время экономики, воссоздал боеспособную, эффективную армию, вернул России ее ведущую роль на международной арене, а главное, мне кажется, – вернул стране, ее гражданам достоинство. И сегодня наш президент признан в мире одним из ведущих мировых лидеров, и это факт.

Коллеги, решение о внесении поправок в Конституцию и общероссийское голосование по конституционным поправкам, которое состоится 22 апреля, – это, конечно же, важнейшее политическое событие в жизни страны. Именно граждане должны будут принять решение, одобрить эти поправки или высказать иную точку зрения, должны сделать свой осознанный, ответственный выбор. И проведение такого голосования позволит каждому жителю нашей большой, нашей сильной страны отдать свой голос за будущее.

Мне кажется, что эти системные изменения (обстоятельный доклад сделал Андрей Александрович Клишас, дополнили председатели комитетов) очень убедительны. И мне кажется, что Кон-

ституция с ее поправками может и должна стать не просто актом высшей юридической силы, но и документом, консолидирующим все общество, а это сегодня крайне всем нам необходимо.

Не могу не сказать, что в целом была проделана огромная, масштабная работа по подготовке поправок. Многие из вас, коллеги, принимали участие в обсуждении, в подготовке поправок, работали в регионах.

Хочу поблагодарить членов рабочей группы от Совета Федерации, сопредседателя рабочей группы Андрея Александровича Клишаса, всех вас за неравнодушное отношение к подготовке поправок в наш Основной Закон.

Многие предложения были разработаны с учетом мнения деятелей культуры, образования, медицины, работников социальной сферы, представителей общественной ответственности, гражданского общества. Конечно же, не все можно, да и нужно было включать в Основной Закон, вместе с тем мы ни в коем случае не должны оставить без внимания тот накопленный за последние несколько месяцев массив предложений, затрагивающих практически все направления общественной жизни. Это важный результат плодотворной совместной работы общества и публичной власти, и он должен быть обязательно учтен законодателями при реализации своих полномочий. Я прошу все комитеты заняться этой работой.

Коллеги, я уверена, что вы, так же как и я, осознаете всю значимость этого без всякого преувеличения исторического момента. И нам с вами в том числе доверена важнейшая миссия. Нашего решения ждут миллионы наших граждан. Я прошу вас поддержать внесенный проект закона. Благодарю вас за внимание. *(Аплодисменты.)*

Председательствующий. Спасибо Вам большое, уважаемая Валентина Ивановна.

*Председательствует
Председатель Совета Федерации
В.И. МАТВИЕНКО*

Председательствующий. Уважаемые коллеги, мы очень обстоятельно обсудили важнейшую тему. У нас есть теперь возможность перейти к голосованию, где каждый из вас выразит свое отношение и свое мнение.

В соответствии с законом и нашим Регламентом ставится на голосование одобрение поправки к Конституции Российской Федерации (статья 1). Прошу, коллеги, голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (15 час. 30 мин. 50 сек.)

За 160 чел. 94,1%
Против..... 1 чел. 0,6%
Воздержалось..... 3 чел. 1,8%
Голосовало 164 чел.
Не голосовало 6 чел.
Решение:..... принято

Решение, коллеги, принято.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение проекта закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации "О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти" в целом. Прошу, коллеги, голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (15 час. 31 мин. 28 сек.)

За 160 чел. 94,1%
Против 1 чел. 0,6%
Воздержалось..... 3 чел. 1,8%
Голосовало..... 164 чел.
Не голосовало 6 чел.
Решение: принято

Решение принято.

Уважаемые коллеги, вопросы повестки дня исчерпаны. Возможно, кто-то хотел бы что-то сказать в "Разном"? Пожалуйста. Нет.

Следующее заседание Совета Федерации состоится 14 марта, в эту субботу, в 10 часов, как обычно. Мы с вами должны будем по просьбе правительства рассмотреть очень важный вопрос – поправки к закону о федеральном бюджете, для того чтобы мы могли оперативно реализовать предложения президента в части дополнительных социальных гарантий для семей, семей с детьми и другие, высказанные им в послании Федеральному Собранию. Поэтому, коллеги, естественно, явка обязательна 14 марта, в субботу, в 10 часов.

Четыреста семьдесят шестое заседание Совета Федерации объявляется закрытым. *(Звучит Государственный гимн Российской Федерации. Все встают.)*

Спасибо за работу.

Приложение к стенограмме

Поступили заявления членов Совета Федерации:

А.Б. Каноква, члена Комитета Совета Федерации по экономической политике, представителя в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Кабардино-Балкарской Республики, с просьбой учесть его голос "за" при голосовании по всем вопросам повестки;

С.А. Керимова, члена Комитета Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности, представителя в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Республики Дагестан, с просьбой учесть его голос "за" при голосовании за одобрение проекта закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации "О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти" (пункт 27 повестки).

**МАТЕРИАЛЫ К "ПРАВИТЕЛЬСТВЕННОМУ ЧАСУ"
ЧЕТЫРЕСТА СЕМЬДЕСЯТ ШЕСТОГО ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ****МИНИСТЕРСТВО ЭНЕРГЕТИКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ****Ответы на вопросы, поступившие от комитетов и членов Совета Федерации****Вопрос заместителя Председателя Совета Федерации А.А. Турчака.**

Предлагаем в рамках запланированных мероприятий (парламентских слушаний, а в последующем – "правительственного часа" с участием Министра энергетики Российской Федерации А.В. Новака) обсудить возможность реализации мер финансовой поддержки из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации для софинансирования мероприятий по газификации путем одного из следующих вариантов:

- 1) утверждения федеральной целевой программы газификации Российской Федерации;*
- 2) включения соответствующих мероприятий в комплексный план модернизации и расширения магистральной инфраструктуры на период до 2024 года;*
- 3) включения соответствующих мероприятий в индивидуальные программы социально-экономического развития субъектов Российской Федерации с низким уровнем социально-экономического развития, испытывающих потребность в газификации.*

Источниками финансирования для развития газификации в субъектах Российской Федерации могут быть средства федерального бюджета, региональных и местных бюджетов, средства ПАО "Газпром" и ООО "Газпром Межрегионгаз", тарифные решения газораспределительных организаций, средства специальной надбавки к тарифу на транспортировку газа по сетям. Источник финансирования в виде средств федерального бюджета имеет локальный характер и реализуется в рамках федеральных целевых программ.

В части разработки и утверждения федеральной программы газификации необходимо отметить, что указанный вопрос прорабатывался Минэнерго России в рамках поручения Председателя Правительства Российской Федерации Д.А. Медведева от 23 июня 2015 года № ДМ-П9-57пр о разработке актов Правительства Российской Федерации об утверждении федеральных программ газификации и порядка разработки и реализации федеральной, межрегиональных и региональных программ газификации.

Во исполнение указанного поручения Председателя Правительства Российской Федерации Минэнерго России подготовило проект постановления Правительства Российской Федерации "Об утверждении Правил разработки и реализации федеральных программ газификации жилищно-коммунального хозяйства, промышленных и иных организаций и о внесении изменений в акты Правительства Российской Федерации".

Вместе с тем в рамках поручения Правительства Российской Федерации от 29 февраля 2016 года № АД-П9-1087 положения о федеральной программе газификации из Федерального закона от 31 марта 1999 года № 69-ФЗ "О газоснабжении в Российской Федерации" были исключены, при этом сохранились нормы о региональных программах газификации.

Вместе с тем в рамках мониторинга Минэнерго России региональных программ газификации возникла необходимость изменения текущей модели газификации субъектов Российской Федерации в целях повышения темпов их газификации.

В настоящее время в рамках ведомственного проекта "Разработка модели газификации субъектов Российской Федерации" (далее – ведомственный проект) Минэнерго России проводит оценку динамики затрат на строительство и поддержание магистральной и распределительной инфраструктуры (газопроводы-отводы и газораспределительные станции) с определением возможных источников финансирования.

По итогам реализации ведомственного проекта Минэнерго России будет предложена новая организационная модель газификации, а также сформулированы предложения по методике оценки социально-экономической эффективности межрегиональных и региональных программ газификации жилищно-коммунального хозяйства, промышленных и иных организаций.

В рамках работы над новой моделью газификации Минэнерго России также разрабатывает предложения по усилению роли Правил разработки и реализации межрегиональных и региональных программ газификации жилищно-коммунального хозяйства, промышленных и иных организаций, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 10 сентября 2016 года № 903, в части необходимости привлечения ПАО "Газпром" и газораспределительных организаций к разработке указанных программ газификации и согласования их со стороны Минэнерго России, а также обязательного учета региональных программ газификации при принятии тарифных решений.

Кроме того, формируются предложения по совершенствованию нормативной правовой базы, регулирующей вопросы газификации, в части снятия административных барьеров и снижения капитальных затрат на выполнение строительно-монтажных работ.

В случае необходимости предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на финансирование отдельных мероприятий по газификации в рамках утвержденных региональных программ газификации целесообразно рассмотреть возможность

установления ключевого показателя эффективности для региональных и муниципальных органов власти.

Кроме того, прорабатывается вопрос создания единого регионального оператора газификации, под контролем которого будет находиться весь комплекс мероприятий по газификации.

Также предлагаем рассмотреть возможность организации работы с заявителем (потребителем) на получение ресурса газа через многофункциональные центры предоставления государственных и муниципальных услуг по принципу "единого окна".

Вопрос члена Совета Федерации В.Ф. Новожилова.

Правительство Архангельской области считает целесообразным включить в перечень подлежащих созданию (модернизации) объектов инфраструктуры федерального значения до 2024 года следующие объекты:

- строительство воздушной линии электропередач 500 кВ для связи подстанций 500 кВ "Вологодская" и ПС 220 кВ "Коноша" с выполнением мероприятий по переводу ПС 220 кВ "Коноша" на напряжение 500 кВ;

- строительство ВЛ 330 кВ для связи энергосистемы Республики Карелия с ПС 220 кВ "Обозерская" с выполнением мероприятий по переводу ПС 220 кВ "Обозерская" на напряжение 330 кВ;

- организация централизованного электроснабжения Мезенского и Лешуконского районов Архангельской области путем строительства ВЛ 110 кВ и ПС "Жердь";

- строительство линии электропередачи ВЛ 110 кВ (ПС "Онега" – ПС "Пурнема" – ПС "Летняя Золотица" – ГПС "Лопшеньга") и подводной кабельной линии КВЛ 110 кВ (ПС "Летняя Золотица" – ПС "Соловецкая");

- реализация мероприятий по реконструкции газотранспортной системы с целью увеличения пропускной способности газопровода-отвода "Нюксеница – Архангельск" на участке от 374,4 км к городам Архангельск и Северодвинск с реконструкцией ГРС-1 "Архангельск", ГРС "Северодвинск".

Соответствующие обращения с предложениями по включению указанных проектов в комплексный план модернизации и расширения магистральной инфраструктуры Российской Федерации на период до 2024 года направлены в адрес заместителя Председателя Правительства Российской Федерации М.А. Акимова письмом от 4 августа 2018 года № 02-03/151, Министерства энергетики Российской Федерации письмом от 16 июля 2018 года № 02-15/38 и Министерства экономического развития Российской Федерации письмами от 16 июля 2018 года № 02-07/97 и от 3 августа 2018 года № 02-07/111. Тем не менее вышеуказанные предложения Архангельской области в комплексный план модернизации и расширения магистральной инфраструктуры Российской Федерации на период до 2024 года не включены.

Просим Вас поддержать предложения Архангельской области по включению мероприятий в комплексный план модернизации и расширения магистральной инфраструктуры Российской Федерации на период до 2024 года.

В письме правительства Архангельской области отмечено, что в настоящее время в области планируется реализация ряда инвестиционных проектов, предусматривающих значительные объемы потребления природного газа, в том числе строительство завода по производству метанола, объем потребления – 850 млн куб. метров газа в год и строительство завода по производству СПГ, объем потребления – 320 млн куб. метров в год (далее – проекты).

Необходимо отметить, что в настоящее время во многих субъектах Российской Федерации планируются к производству газоемкие предприятия, в том числе занимающиеся газопереработкой и газохимией, а также производством СПГ. Вместе с тем строительство данных производств требует детальной проработки экономической эффективности их создания.

Учитывая значительные планируемые объемы газопотребления предполагаемых производств в Архангельской области и отсутствие детальной информации по проектам, правительству Архангельской области необходимо разработать технико-экономическое обоснование инвестиций в строительство проектов, содержащее в том числе информацию о предполагаемой дате начала отбора газа, расчетном его количестве и суточной неравномерности газопотребления, требуемом качестве газа, а также перечень технологического оборудования, и представить его в ПАО "Газпром" для определения возможности поставки газа в требуемых объемах.

Также планируемые объемы газопотребления проектами должны быть учтены администрацией региона в перспективном балансе газа и соответствовать Генеральной схеме газоснабжения и газификации Архангельской области, согласованной и утвержденной в установленном порядке в том числе и с ПАО "Газпром".

Вопрос председателя Комитета Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности В.С. Тимченко.

Учитывая, что более 88 % акций ПАО "Россети" принадлежат государству, а также то, что электросетевые объекты, осуществляющие электроснабжение объектов по уничтожению химического оружия, находятся на территории нескольких субъектов Российской Федерации (Удмуртская

Республика, Саратовская, Пензенская, Брянская и Кировская области), считаем целесообразным рассмотреть возможность передачи указанных электросетевых объектов в собственность ПАО "Россети".

Обозначенный вопрос рассматривался в Минэнерго России, в том числе был направлен на проработку в ПАО "Россети".

Минэнерго России разделяет озабоченность проблемой консолидации объектов электросетевого хозяйства на базе профессиональных территориальных сетевых организаций, соответствующих установленным требованиям и обладающих необходимыми компетенциями и производственно-техническим обеспечением. Отмечаем, что указанная консолидация объектов электросетевого хозяйства является одной из ключевых задач Стратегии развития электросетевого комплекса Российской Федерации, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2013 года № 511-р, а также стратегической задачей для ПАО "Россети".

При этом, по мнению Минэнерго России, следует учитывать, что основная деятельность сетевых организаций (передача электрической энергии, технологическое присоединение) подлежит государственному ценовому регулированию и соответствующему контролю за целевым и эффективным использованием средств, учтенных в регулируемых ценах (тарифах), что не позволяет таким организациям формировать в достаточном количестве свободные финансовые ресурсы, необходимые для консолидации объектов электросетевого хозяйства. Неурегулированность вопроса формирования источника финансирования мероприятий по консолидации объектов электросетевого хозяйства и их окупаемости при тарифном регулировании является одним из основных факторов, препятствующих консолидации.

В настоящее время в соответствии с отдельными поручениями Правительства Российской Федерации Минэнерго России совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти при участии ПАО "Россети" осуществляет разработку нормативных правовых актов, направленных на урегулирование вопроса учета при тарифном регулировании в электросетевом комплексе расходов на приобретение активов, ужесточение критериев отнесения организации к территориальной сетевой организации, а также устанавливающих порядок консолидации электросетевых активов и критерии определения цены их приобретения.

Информируем, что в настоящее время в ПАО "Россети" совместно с Минэнерго России, Минэкономразвития России и Росимуществом осуществляется проработка вопроса консолидации электросетевых объектов, находящихся в собственности Российской Федерации и (или) закрепленных как федеральные государственные унитарные предприятия (государственные унитарные предприятия). По мнению Минэнерго России, вопрос консолидации конкретных электросетевых объектов, обеспечивающих энергоснабжение объектов по уничтожению химического оружия, может быть рассмотрен в рамках указанной работы. Считаем целесообразным рекомендовать главам обозначенных субъектов Российской Федерации обратиться в ПАО "Россети" в целях детальной и всесторонней проработки вопроса.

Вопрос члена Совета Федерации С.Ф. Брилка.

О включении строительства газопровода Ковыкта – Саянск – Иркутск в федеральный проект "Гарантированное обеспечение транспорта нефти, нефтепродуктов, газа и газового конденсата" комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры на период до 2024 года, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2018 года № 2101-р (далее – комплексный план).

Строительство газопровода Ковыкта – Саянск – Иркутск, предусмотренного распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 августа 2015 года № 1686-р, прорабатывается Минэнерго России совместно с правительством Иркутской области и ПАО "Газпром".

В Минэнерго России 5 февраля 2020 года состоялось совещание с участием представителей правительства Иркутской области, ПАО "Газпром" и ООО "Газпром Межрегионгаз" по данному вопросу в части возможности продления магистрального газопровода Ковыкта – Саянск – Иркутск. Участок Ковыкта – Жигалово от поселка Жигалово до г. Саянска и г. Иркутска.

Правительство Иркутской области сообщило, что за счет средств областного бюджета разработано и в январе 2020 года направлено в ПАО "Газпром" технико-экономическое обоснование по созданию газохимического комплекса в Саяно-Иркутской опорной территории развития с предложениями по вариантам развития газотранспортных мощностей до городов Саянск и Иркутск (далее – ТЭО), которое предусматривает строительство магистрального газопровода Ковыкта – Саянск – Иркутск и строительство газохимического комплекса по производству полипропилена, полиэтилена, пропиленгликоля, метанола и карбамида.

ПАО "Газпром" в настоящее время организована работа по рассмотрению ТЭО в рамках рабочей группы с участием представителей правительства Иркутской области. Планируемый срок завершения экспертно-аналитической оценки ТЭО и поступивших материалов – второй квартал 2020 года.

По итогам проведенного в Минэнерго России совещания ПАО "Газпром" рекомендовано провести в срок не позднее второго квартала 2020 года экспертно-аналитическую оценку ТЭО и о результатах проинформировать Минэнерго России и правительство Иркутской области. В этой связи вопрос о

возможности включения строительства магистрального газопровода Ковыкта – Саянск – Иркутск в комплексный план модернизации и расширения магистральной инфраструктуры на период до 2024 года целесообразно рассмотреть после рассмотрения результатов экспертно-аналитической оценки ТЭО.

Вопрос члена Совета Федерации И.И. Ялалова.

Вопрос по строительству электростанций в Зауралье Республики Башкортостан.

Просим оказать содействие:

- в получении от АО "Системный оператор "Единой энергетической системы" подтверждения наличия дефицита электрической мощности в Зауралье Республики Башкортостан;

- во включении в схему и программу развития ЕЭС России и в перечень территорий технологически необходимой генерации, формируемый в соответствии с пунктом 101 Правил оптового рынка электрической энергии и мощности и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам организации функционирования оптового рынка электрической энергии и мощности, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2010 года № 1172, информацию об энергодефицитной территории Зауралья Республики Башкортостан.

По информации АО "СО ЕЭС" по итогам 2019 года на территории Республики Башкортостан суммарная установленная электрическая мощность превышает зафиксированное максимальное потребление мощности на 38 % (на 1544 МВт). На основании изложенного, считаем целесообразным представить подробное обоснование представленной информации о прогнозируемом дефиците мощности.

Помимо этого баланс мощности энергосистемы Республики Башкортостан характеризуется избытком мощности, суммарная установленная мощность электростанций составляет 5593 МВт при максимуме потребления мощности 3992 МВт.

В соответствии со схемой и программой развития Единая энергетическая система России (далее – ЕЭС России) на 2019–2025 годы, утвержденной приказом Минэнерго России от 28 февраля 2019 года № 174, вывод из эксплуатации генерирующих мощностей в указанных энергосистемах не планируется. Технологическая необходимость строительства новых генерирующих мощностей отсутствует.

В связи с этим решение о реализации проектов по строительству генерирующих мощностей в Республике Башкортостан должно приниматься инвесторами, исходя из собственных экономических интересов, при условии реализации данного проекта без прямой государственной поддержки и поставки (покупки) электрической энергии и мощности новых объектов генерации на условиях конкурентных рыночных механизмов, предусмотренных Правилами оптового рынка электрической энергии и мощности, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2010 года № 1172.

Дополнительно необходимо отметить, что сооружение новых электростанций установленной мощностью 5000 МВт в указанных регионах может потребовать масштабного строительства электрических сетей для выдачи их мощности, затраты на которое могут быть сопоставимы со стоимостью сооружения этих электростанций.

Вопрос заместителя председателя Комитета Совета Федерации по международным делам Б.Б. Жамсуева.

Какие мероприятия по развитию электрической сети в целях реализации расширения Байкало-Амурской и Транссибирской железнодорожных магистралей планируется реализовать, для того чтобы обеспечить железнодорожный транспорт необходимой мощностью и исключить влияние тяговой нагрузки на иных потребителей Забайкальского края?

Минэнерго России поддерживает необходимость внесения изменений в Федеральный закон от 1 мая 1999 года № 94-ФЗ "Об охране озера Байкал" в целях обеспечения возможности строительства ПС 500 кВ "Нижнеангарская" с ВЛ 500 кВ Усть-Кут – Нижнеангарская на Байкальской природной территории.

Работа по согласованию соответствующего законопроекта, разработчиком которого является Минприроды России, ведется Минэнерго России с 2015 года. При этом до настоящего времени Правительством Российской Федерации не приняты решения о согласовании внесения изменений в Федеральный закон от 1 мая 1999 года № 94-ФЗ "Об охране озера Байкал" в редакции, позволяющей обеспечить рубку леса в целях строительства объектов электросетевого комплекса, необходимых для энергоснабжения Байкало-Амурской и Транссибирской железнодорожных магистралей. Ранее Минэнерго России представило замечания к подготовленному Минприроды России законопроекту, при условии учета которых законопроект может быть согласован Минэнерго России.

Вопрос члена Совета Федерации Т.А. Кусайко.

Предлагается уточнить, каковы перспективы газификации Мурманской области с учетом реализации различных самостоятельных проектов поставки природного газа, а также организации на территории Мурманской области инфраструктуры перевалки газа?

Представлена информация о необходимости реализации проектов "Строительство ВЛ 330 кВ Петрозаводск – Тихвин – Литейный ориентировочной протяженностью 280 км" и "Строительство ВЛ 330 кВ

Кольская АЭС – Княжегубская ГЭС – ПС 330/110/35 кВ Лоухи – Путкинская ГЭС – открытого распределительного устройства 330 кВ Ондской ГЭС".

Указанные проекты реализуются в рамках инвестиционной программы ПАО "ФСК ЕЭС" за счет собственных средств общества в предусмотренные распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2018 года № 2101-р "Об утверждении комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры на период до 2024 года" сроки.

По вопросу перспективы газификации Мурманской области с учетом реализации различных самостоятельных проектов поставки природного газа, а также организации на территории Мурманской области инфраструктуры по перевалке газа необходимо отметить, что во исполнение пункта 1 плана первоочередных мероприятий по реализации инвестиционного проекта "Морской перегрузочный комплекс сжиженного природного газа в Мурманской области" (далее – комплекс), утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 апреля 2019 года № 834-р, и пункта 2.2 раздела I плана мероприятий по надежному энергоснабжению Мурманской области ("дорожной карты"), утвержденного Правительством Российской Федерации от 21 января 2020 года № 426п-П9, Минэнерго России совместно с правительством Мурманской области и ПАО "НОВАТЭК" прорабатываются предложения о возможности использования комплекса для газификации Мурманской области.

В Минэнерго России 8 ноября 2019 года состоялось совещание с участием правительства Мурманской области, ФАС России и ПАО "НОВАТЭК" по вопросу подготовки предложений о возможности использования комплекса для газификации Мурманской области. Правительство Мурманской области проинформировало о проработке совместно с ПАО "НОВАТЭК" вариантов газификации объектов теплоснабжения населенных пунктов Мурманской области с использованием сжиженного природного газа (далее – СПГ).

В ПАО "НОВАТЭК" правительством Мурманской области была направлена информация по газификации шести котельных в северной части Мурманской области и трех котельных в населенных пунктах ЗАТО г. Заозерск, г.п. Заполярный и г.п. Никель.

ПАО "НОВАТЭК" сообщило, что в состав проекта строительства морского перегрузочного комплекса (далее – МПК СПГ) в бухте Ура пропускной способностью 20 млн тонн входит: два судна – хранилища СПГ по 360 тыс. куб. метров, причал для судов портофлота, береговой инфраструктуры. Планируемый ввод в эксплуатацию первой очереди МПК СПГ – 2022 год, ввод в эксплуатацию второй очереди – 2023 год.

В июле 2019 года ПАО "НОВАТЭК" и ООО "НОВАТЭК-НТЦ" были осмотрены все котельные, предлагаемые правительством Мурманской области для перевода на природный газ, потенциальные места размещения причальных сооружений: в акваториях губы Сайда, губы Ура, губы Урица, губы Оленья, губы Пала, включая рассмотрение возможных технических решений.

По итогам проведенного обследования ПАО "НОВАТЭК" принято решение о необходимости подготовки технико-экономического обоснования создания комплекса для поставки СПГ на котельные, предусматривающего хранение СПГ на базе морского хранилища (вариант 1) или наземного хранилища (вариант 2) со сроком завершения работ – второй квартал 2020 года.

Вопросы заместителя председателя Комитета Совета Федерации по социальной политике А.Г. Варфоломеева.

1. Ввиду отсутствия федеральных и национальных проектов по направлению "Развитие энергетики" одним из проблемных вопросов социально-экономического развития является изношенность электросетевого комплекса. Планируется ли Минвостокразвития России проработать вопрос по механизму реализации проектов развития электросетевого комплекса дальневосточных регионов?

Указано, что собственных средств в рамках инвестиционных программ сетевых организаций недостаточно для доведения сетевого оборудования до нормативного состояния. Информация о разработке филиалом ПАО "МРСК Сибири" – "Бурятэнерго" комплексной программы развития электроэнергетической отрасли на 2020–2024 годы со стоимостью мероприятий 3,2 млрд рублей в Минэнерго России не поступала.

Необходимо отметить, что в соответствии с законодательством Российской Федерации об электроэнергетике планирование развития электроэнергетики субъектов Российской Федерации осуществляется в рамках схем и программ развития электроэнергетики, утверждаемых высшими органами государственной власти в порядке, установленном постановлением Правительства Российской Федерации от 17 октября 2009 года № 823. Минэнерго России готово рассмотреть предложения Минвостокразвития России и ПАО "Россети" по реализации дополнительных мероприятий по снижению износа электросетевого комплекса в Республике Бурятия.

2. Просим оказать содействие в вопросе внесения изменений в статью 11 Федерального закона от 1 мая 1999 года № 94-ФЗ "Об охране озера Байкал" с учетом снятия ограничений строительства, реконструкции и эксплуатации линий электропередачи, линий связи, дорог, трубопроводов, а также сооружений, являющихся неотъемлемой технологической частью указанных объектов.

В части внесения изменений в Федеральный закон от 1 мая 1999 года № 94-ФЗ "Об охране озера Байкал" в целях обеспечения возможности строительства ПС 500 кВ "Нижнеангарская" с ВЛ 500 кВ Усть-

Кут – Нижнеангарская на Байкальской природной территории. Минэнерго России поддерживает необходимость внесения указанных изменений в законодательство Российской Федерации, работа по согласованию соответствующего законопроекта, разработчиком которого является Минприроды России, ведется Минэнерго России с 2015 года. При этом до настоящего времени Правительством Российской Федерации не приняты решения о согласовании внесения изменений в Федеральный закон от 1 мая 1999 года № 94-ФЗ "Об охране озера Байкал" в редакции, позволяющей обеспечить рубку леса в целях строительства объектов электросетевого комплекса, необходимых для энергоснабжения Байкало-Амурской и Транссибирской железнодорожных магистралей. Последняя редакция законопроекта, подготовленного Минприроды России, была завизирована Минэнерго России с замечаниями, которые направлены в адрес Минприроды России 22 января 2020 года. Минэнерго России считает необходимым доработать законопроект в соответствии с представленными замечаниями.

3. Просим оказать содействие в решении вопроса с Минэнерго России и Минстроем России по вопросу развития Улан-Удэнской ТЭЦ-2 как котельной.

В соответствии со статьей 6 Федерального закона от 27 июля 2010 года № 190-ФЗ "О теплоснабжении" (далее – закон о теплоснабжении) к полномочиям органов местного самоуправления городских поселений, городских округов по организации теплоснабжения на соответствующих территориях относится организация обеспечения надежного теплоснабжения потребителей на территориях поселений, городских округов.

Статьей 14 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" установлено, что к вопросам местного значения городских поселений относится организация в границах поселения электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом в пределах полномочий, установленных законодательством Российской Федерации.

Статьей 23 закона о теплоснабжении установлено, что органы местного самоуправления должны осуществлять разработку, утверждение и ежегодную актуализацию схем теплоснабжения, в которых содержатся предпроектные материалы по обоснованию эффективного и безопасного функционирования системы теплоснабжения, ее развития с учетом правового регулирования в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности.

Минэнерго России в соответствии с подпунктом 4.4.19 Положения о Министерстве энергетики Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 28 мая 2008 года № 400, осуществляет утверждение схем теплоснабжения поселений, городских округов с численностью населения 500 тысяч человек и более, а также городов федерального значения, в том числе определение единой теплоснабжающей организации. Указанным критериям город Улан-Удэ не соответствует.

В соответствии с требованиями к схемам теплоснабжения, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 22 февраля 2012 года № 154 (далее – требования к схемам теплоснабжения), схема теплоснабжения поселения, городского округа должна содержать в том числе раздел 5 "Предложения по строительству, реконструкции и техническому перевооружению источников тепловой энергии", раздел 6 "Предложения по строительству и реконструкции тепловых сетей", раздел 9 "Инвестиции в строительство, реконструкцию и техническое перевооружение" и раздел 15 "Ценовые (тарифные) последствия".

С учетом изложенного сообщаем, что вопрос развития Улан-Удэнской ТЭЦ-2, как котельной, должен рассматриваться в соответствующих схемах теплоснабжения при их разработке и актуализации.

При этом отмечаем, что проведенный Минэнерго России экспресс-анализ утвержденной постановлением администрации города Улан-Удэ от 14 августа 2019 года № 248 схемы теплоснабжения города Улан-Удэ на период до 2033 года показал, что перспективное развитие системы теплоснабжения города Улан-Удэ путем строительства ПАО "ТГК-14" Улан-Удэнской ТЭЦ-2 за счет заемных средств. При этом вопрос строительства тепловых мощностей Улан-Удэнской ТЭЦ-2 в полном объеме не проработан.

Также отмечаем, что Минэнерго России в рамках исполнения поручения Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2018 года № ЮТ-П116-52пр прорабатывало вопрос по строительству тепловых мощностей на Улан-Удэнской ТЭЦ-2 комбинированной выработки электрической и тепловой энергии.

По результатам проработки данного вопроса можно сделать следующие выводы:

- технологическая необходимость, в том числе по схемно-режимной ситуации, строительства Улан-Удэнской ТЭЦ-2, как источника электрической энергии, отсутствует;
- в схеме теплоснабжения города Улан-Удэ необходимо рассмотреть альтернативные сценарии развития системы теплоснабжения города Улан-Удэ в том числе в целях оптимизации объема капитальных затрат и снижения выбросов загрязняющих веществ в атмосферу города Улан-Удэ;
- необходимо проведение оптимизации системы теплоснабжения города Улан-Удэ путем модернизации существующих котельных с применением наилучших доступных технологий и приведения их к нормативным экологическим требованиям или переключения их тепловой нагрузки на более эффективные существующие источники тепловой энергии;
- необходимо приведение тепловых сетей к нормативным технико-экономическим показателям их функционирования (снижение потерь тепловой энергии при транспортировке, снижение доли тепловых

сетей старше 25 лет и т.п.);

- необходимо проведение работ на системах теплоснабжения в многоквартирных домах и общественно-деловых зданиях (установка индивидуальных тепловых пунктов с узлами учета потребляемой тепловой энергии, закрытие открытой системы горячего водоснабжения, иные мероприятия, связанные с повышением эффективности потребления тепловой энергии).

Отмечаем, что вопрос развития Улан-Удэнской ТЭЦ-2 в качестве котельной относится к компетенции Минстроя России.

Вопрос члена Совета Федерации Ю.В. Архарова.

Сахалинская областная Дума предлагает включить в проект постановления Совета Федерации по итогам "правительственного часа" предложение следующего содержания: рекомендовать Правительству Российской Федерации рассмотреть возможность софинансирования программы обеспечения устойчивой работы электросетевого комплекса Сахалинской области из федерального бюджета.

Минэнерго России совместно с Минфином России, Минвостокразвития России, правительством Сахалинской области и ПАО "РусГидро" рассмотрены возможные механизмы софинансирования программы обеспечения устойчивой работы электросетевого комплекса Сахалинской области (далее – ПОУРЭК) в целях определения оптимального из них. По итогам указанной работы принято согласованное решение Минэнерго России, Минвостокразвития России, правительства Сахалинской области и ПАО "РусГидро" – софинансирование мероприятий ПОУРЭК целесообразно путем предоставления Минвостокразвития России бюджету Сахалинской области иного межбюджетного трансферта из федерального бюджета (данный механизм действует до конца 2023 года). По информации ПАО "РусГидро", в случае принятия решения о предоставлении в 2020–2023 годах иного межбюджетного трансферта из федерального бюджета бюджету Сахалинской области на реализацию мероприятий ПОУРЭК, за счет указанных средств может быть профинансировано порядка 8 млрд рублей.

Минэнерго России направлены в Правительство Российской Федерации предложения по софинансированию ПОУРЭК с проектами поручений Правительства Российской Федерации в целях реализации согласованного оптимального варианта софинансирования мероприятий ПОУРЭК. Однако до настоящего времени соответствующие решения Правительством Российской Федерации о предоставлении иных межбюджетных трансфертов не приняты.

Вопрос первого заместителя председателя Комитета Совета Федерации по социальной политике В.В. Рязанского.

1. Просьба проинформировать о планируемых Минэнерго России сроках по реализации решения о переносе обязанности по установке приборов учета газа с потребителей на ресурсоснабжающие организации, аналогично решению по приборам учета электроэнергии?

В соответствии с поручением Правительства Российской Федерации по вопросу введения интеллектуальных систем учета газа по аналогии с интеллектуальными системами учета электрической энергии Минэнерго России проработало возможные варианты установки интеллектуальных приборов учета газа (далее – интеллектуальные ПУГ):

- за счет тарифа на транспортировку газа по газораспределительным сетям;
- за счет средств специальной надбавки к тарифу на транспортировку газа по газораспределительным сетям с 1 января 2023 года.

Справочно: По состоянию на 1 января 2019 года количество абонентов, потребляющих природный газ, составляет порядка 37,5 млн ед., из которых:

- оборудованы ПУГ в многоквартирных домах – 9,7 млн ед.; оборудованы ПУГ в индивидуальных домах – 10,8 млн ед.; не оборудованы ПУГ в многоквартирных домах – 16 млн ед., в том числе: подлежат оснащению ПУГ в соответствии со статьей 13 Федерального закона от 23 ноября 2009 года № 261-ФЗ "Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее – закон № ФЗ-261) – 0,4 млн ед.;

- не оборудованы ПУГ в индивидуальных домах – 1 млн ед., в том числе: подлежащих оснащению ПУГ в соответствии с закон № ФЗ-261 – 0,3 млн ед.

Минэнерго России выполнило разные модельные расчеты установки ПУГ за счет тарифа на транспортировку газа по газораспределительным сетям газораспределительных организаций (далее – ГРО). Полученные итоговые данные превышают предельный индекс роста регулируемых цен на газ, реализуемый населению, определенный прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации.

Вместе с тем Минэкономразвития России и Минстроем России не поддерживается подход, связанный с включением в тариф расходов на установку ПУГ, так как это повлечет за собой повышение тарифов.

Справочно: перечень необходимых функций, которыми должен обладать интеллектуальный ПУГ:

- измерение объема природного газа;
- электронная коррекция объема потребленного газа по температуре, давлению;

- сбор, архивирование в энергонезависимой памяти и дистанционная передача данных о потреблении газа (результатов измерений и вычислений расхода, объема, температуры, давления, архивов событий), а также данных о несанкционированном вмешательстве в работу интеллектуального ПУГ; дистанционное отключение подачи газа.

В этой связи был предложен подход внедрения интеллектуальных ПУГ для вновь подключаемых потребителей в индивидуальных домовладениях.

Справочно: По информации газораспределительных организаций (далее – ГРО), в среднем в Российской Федерации к сетям газораспределения подключается порядка 60 тыс. ед. индивидуальных домовладений в год.

В соответствии с модельными расчетами при условии, что установка интеллектуальных ПУГ не является коммерческим проектом и чистый дисконтированный доход равен нулю, при среднем тарифе для населения 931 рубль на тыс. м³, надбавка к тарифу составит 15,9 рубля на тыс. м³ или 1,7 % к текущему среднему тарифу на весь период окупаемости в 20 лет при норме дисконта 12 %.

Необходимо отметить, что расчет выполнен без учета индексации тарифа.

При включении стоимости установки интеллектуальных ПУГ в тариф на транспортировку газа по сетям средняя цена газа для населения вырастет на 0,34 %, что эквивалентно 0,019 рубля/м³. Итоговая цена для населения составит 4,72 рубля/м³ при среднем потреблении 1 абонентом 1,4 тыс. м³ в год. Суммарный годовой платеж составляет 6580 рублей в год, при росте на 0,019 рубля/м³ годовая плата за газ составит 6608 рублей. Полученные итоговые данные не превышают предельный индекс роста регулируемых цен на газ, реализуемый населению, определенный прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации.

Вместе с тем необходимо отметить, что при условии владения ГРО интеллектуальными ПУГ и возложения на ГРО обязанностей по установке и обслуживанию ПУГ возникает вопрос обеспечения беспрепятственного доступа представителей ГРО к таким интеллектуальным ПУГ.

Отмечаем, что Минэнерго России подготовлен проект федерального закона "О внесении изменений в часть 12 статьи 13 Федерального закона "Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" в части продления срока установки ПУГ до 1 января 2023 года.

В этой связи в целях исключения обременения потребителей газа в индивидуальных домовладениях дополнительными расходами на установку интеллектуальных ПУГ предлагается рассмотреть возможность установки интеллектуальных ПУГ за счет средств специальной надбавки к тарифам с 1 января 2023 года.

С учетом относительно небольшого размера требуемых инвестиций (около 0,9 млрд рублей в год) на установку интеллектуальных ПУГ будущим потребителям в индивидуальных домовладениях целесообразно предоставить возможность органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации по согласованию с ГРО направлять часть средств, привлекаемых за счет специальных надбавок к тарифу, для финансирования установки интеллектуальных ПУГ на территориях субъектов Российской Федерации.

Предлагаемый подход установки интеллектуальных ПУГ за счет средств специальной надбавки к тарифам с 1 января 2023 года согласован с ФАС России.

В настоящее время ожидается, какое решение примет Правительство Российской Федерации относительно данного подхода.

2. Просьба проинформировать о проделанной Минэнерго России работе по подготовке нормативных правовых актов, необходимых для эффективной реализации и своевременного вступления в силу с 1 июля 2020 года Федерального закона от 27 декабря 2018 года № 522-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с развитием систем учета электрической энергии (мощности) в Российской Федерации" (абзацы первый – шестой, восьмой – четырнадцатый подпункта "б" и абзац девятый подпункта "в" пункта 5 статьи 1 и статья 2).

В настоящее время в рамках исполнения плана-графика подготовки нормативных правовых актов для реализации Федерального закона от 27 декабря 2018 года № 522-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с развитием систем учета электрической энергии (мощности) в Российской Федерации", утвержденного Правительством Российской Федерации 8 апреля 2019 года № 3031п-П9, проекты постановлений Правительства Российской Федерации, устанавливающие требования к интеллектуальным системам учета электрической энергии (мощности), корректирующие положения функционирования розничных рынков электрической энергии, и иные нормативные правовые акты Российской Федерации для реализации новых условий организации учета электрической энергии, определяющие механизм включения затрат на организацию учета электрической энергии в состав тарифа на передачу электрической энергии и сбытовые надбавки, внесены в Правительство Российской Федерации. По указанным актам проведено согласительное совещание у заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н. Козака, акты готовятся к выпуску.

Также подготовлен проект постановления, регулирующей установку приборов учета электрической энергии в коммунальной сфере. В настоящее время проект акта находится на согласовании в Минюсте России. После получения необходимых заключений акт будет направлен в Правительство Российской Федерации.

Федерации.

В настоящее время в рамках исполнения плана-графика подготовки нормативных правовых актов для реализации федерального закона от 27 декабря 2018 года № 522-ФЗ, утвержденного Правительством Российской Федерации от 8 апреля 2019 года № 3031п-П9, федеральными органами исполнительной власти проводится работа по формированию поправок в нормативные правовые акты в части обеспечения производства на территории Российской Федерации, в том числе из комплектующих отечественного производства, приборов учета электрической энергии, подлежащих включению в интеллектуальные системы учета электрической энергии (мощности). Срок реализации проекта акта – конец 2020 года.

Вопросы члена Совета Федерации М.И. Ахмадова.

1. Проект строительства питающего центра ПС 330 кВ "Сунжа" в ближайшие сроки. Реализация проекта строительства объектов внешней энергетической инфраструктуры ВТРК "Ведучи", с дальнейшим развитием энергетической инфраструктуры горных территорий Чеченской Республики (в том числе исторической территории Галанчожского района) путем связки планируемой к строительству ПС 110 кВ "Ведучи" с ПС 110 кВ "Плиево", находящейся на территории Республики Ингушетия.

В соответствии с инвестиционной программой АО "Чеченэнерго", утвержденной приказом Минэнерго России от 15 ноября 2019 года № 8, в целях технологического присоединения всесезонного горнолыжного курорта "Ведучи" предусмотрена реализация в 2020 году следующих проектов за счет собственных средств общества:

- реконструкция ПС 110 кВ "Горец" (расширение ОРУ 110 кВ с установкой одной линейной ячейки 110 кВ для технологического присоединения энергопринимающих устройств ВГК "Ведучи", договор ТП от 26 августа 2016 года № 337/2016; допсоглашение от 19 сентября 2019 года № 1);

- реконструкция ПС 110 кВ "Цемзавод" (расширение ОРУ 110 кВ с установкой одной линейной ячейки 110 кВ для технологического присоединения энергопринимающих устройств ВГК "Ведучи", договор ТП от 26 августа 2016 года № 337/2016; допсоглашение от 19 сентября 2019 года № 1);

- реконструкция ВЛ 110 кВ Грозный – Аргунская ТЭЦ Л-125 (замена провода 12,8 км для технологического присоединения энергопринимающих устройств ВГК "Ведучи", договор ТП от 26 августа 2016 года № 337/2016; допсоглашение от 19 сентября 2019 года № 1);

- реконструкция ВЛ 110 кВ Шали – Аргунская ТЭЦ Л-162 (замена провода 12,5 км для технологического присоединения энергопринимающих устройств ВГК "Ведучи", договор ТП от 26 августа 2016 года № 337/2016; допсоглашение от 19 сентября 2019 года № 1);

- замена ошиновки на ПС 110 кВ "Шали" (для технологического присоединения энергопринимающих устройств ВГК "Ведучи", договор ТП от 28 августа 2016 года № 337/2016; допсоглашение от 19 сентября 2019 года № 1).

Технологическое присоединение объектов всесезонного горнолыжного курорта "Ведучи" к электрическим сетям должно осуществляться в соответствии с законодательством Российской Федерации об электроэнергетике.

В соответствии со схемой и программой развития электроэнергетики Чеченской Республики на 2020–2024 годы, утвержденной распоряжением главы Чеченской Республики от 30 апреля 2019 года № 81-рг, строительство ПС 110 кВ "Ведучи", ВЛ 110 кВ Цемзавод – Ведучи и ВЛ 110 кВ Горец – Ведучи осуществляет министерство промышленности и энергетики Чеченской Республики в соответствии с ТУ № 471р от 14 июля 2015 года на ТП ВГК "Ведучи", договор ТП № 337/2016 от 26 августа 2016 года и ПД по титулу "Электроснабжение всесезонного горнолыжного курорта "Ведучи".

Строительство указанных объектов относится к обязательствам заявителя (министерство промышленности и энергетики Чеченской Республики) на технологическое присоединение и не может осуществляться за счет средств сетевой организации, учитываемых при государственном регулировании цен (тарифов).

Кроме того, в соответствии со схемой и программой развития электроэнергетики Чеченской Республики на 2020–2024 годы, утвержденной распоряжением главы Чеченской Республики от 30 апреля 2019 года № 81-рг, строительство новых линий электропередачи, связывающих ПС 110 кВ "Ведучи" и ПС 110 кВ "Плиево", не предусмотрено.

В связи с тем, что ПС 110 кВ "Ведучи" необходима только для энергоснабжения всесезонного горнолыжного курорта "Ведучи", вопрос оказания государственной поддержки проекту создания курорта в части исполнения обязательств по строительству ПС 110 кВ "Ведучи" с линиями электропередачи в связи с отсутствием инвестора и средств регионального бюджета относится к компетенции Минэкономразвития России.

Кроме того, при проработке вариантов финансирования строительства объектов энергоснабжения горнолыжного курорта "Ведучи" Правительству Чеченской Республики необходимо учитывать вопросы дальнейшей эксплуатации объектов и учета средств на их обслуживание и амортизацию (воспроизводство) в тарифах на услуги по передаче электрической энергии. При этом Минэнерго России считает недопустимым создание новых территориальных сетевых организаций, а также выкуп построенных для

технологического присоединения конкретного потребителя объектов существующей сетевой организацией за счет тарифных источников.

2. Реализация программы газификации Чеченской Республики.

Вопрос развития газификации Чеченской Республики может быть рассмотрен в рамках инвестиционной программы ПАО "Газпром" и/или программы газификации регионов Российской Федерации ООО "Газпром Межрегионгаз". При этом в рамках указанных программ на развитие газификации всех субъектов Российской Федерации в 2019 году было потрачено 49,7 млрд рублей.

Минэнерго России поддерживает развитие газификации в Российской Федерации, в том числе в Чеченской Республике, и с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации предлагает для финансирования мероприятий по газификации использовать механизм дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации.

Вместе с тем вопрос выделения дополнительных бюджетных ассигнований федерального бюджета Чеченской Республике на указанные цели относится к компетенции Минфина России.

Вопросы члена Совета Федерации Н.В. Косихиной.

1. Какие целевые показатели ставит Минэнерго России по модернизации городских ТЭЦ, работающих на теплоснабжение крупных городов, в рамках программы технического перевооружения российской тепловой генерации, предусмотренной комплексным планом модернизации и расширения магистральной инфраструктуры на период до 2024 года?

Сколько будет заменено энергетических котлов на городских ТЭЦ, какие показатели запланированы по повышению надежности этих станций, энергетической эффективности и тарифах на тепловую энергию?

В 2019 году в рамках исполнения поручения президента (от 12 декабря 2017 года № 2530) запущена модернизация тепловой генерации. Параметрами программы предусмотрено в течение 10 лет (начиная с 2021 года) глубоко модернизировать до 41 ГВт (около 25 % всей тепловой генерации) в Единой энергетической системе России, в том числе до 2 ГВт в неценовых зонах.

На сегодняшний день Правительством Российской Федерации утвержден полностью перечень из 86 проектов модернизации суммарной мощностью 17 222 МВт, с суммарными капитальными затратами 208 млрд рублей, а также со сроками начала исполнения обязательств по поставке мощности – 2022–2025 годы (распоряжения Правительства Российской Федерации от 2 августа 2019 года № 1713-р и от 7 февраля 2020 года № 232-р).

В рамках реализации указанных проектов запланировано:

- 67 работ на турбинном оборудовании, в том числе 36 комплексных замен турбин (после модернизации их останется 30);

- 52 работы на котельном оборудовании, в том числе 6 работ по комплексной замене и 35 работ по замене основных элементов котлоагрегатов.

До 2025 года запланирован отбор проектов модернизации в объеме до 24 ГВт. Ожидается, что в перспективе отбору будет подлежать большее количество проектов модернизации ТЭЦ, с модернизацией котельного и турбинного оборудования.

2. Какие планы существуют у Минэнерго России по развитию розничного рынка производства электрической энергии на период до 2024 года? Какие меры поддержки есть для небольших станций (до 50 МВт)?

На розничных рынках электрической энергии на сегодня реализуется электроэнергия, приобретенная на оптовом рынке электрической энергии и мощности, а также электроэнергия генерирующих компаний, не являющихся участниками оптового рынка электрической энергии и мощности (установленной мощностью менее 25 МВт). Наиболее существенным документом, регулирующим деятельность данного сегмента энергетических рынков, являются Основные положения функционирования розничных рынков электрической энергии, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 4 мая 2012 года № 442. К субъектам розничных рынков относятся конечные потребители электрической энергии, гарантирующие поставщики и энергосбытовые организации, производители электрической энергии (мощности), территориальные сетевые организации.

В рамках реформы ПАО ЕЭС России на розничных рынках разделены конкурентные (генерация и сбыт) и естественно-монопольные виды деятельности (услуги по передаче электрической энергии). Тем самым созданы предпосылки к формированию конкурентной модели розничного бизнеса. Однако одной из актуальных проблем функционирования розничных рынков продолжает оставаться недостаточно высокий уровень развития конкурентных отношений, обусловленный значительным уровнем доминирования гарантирующих поставщиков и высокими барьерами входа для значительного количества мелких и средних потребителей на оптовый рынок электрической энергии и мощности, а также невыгодными условиями для заключения прямых двусторонних договоров поставки электрической энергии с производителями и независимыми сбытовыми компаниями.

С целью преодоления соответствующих негативных эффектов Минэнерго России была представлена в Правительство Российской Федерации концепция развития конкуренции на розничных рынках

электрической энергии, предполагающая в том числе обеспечение возможности участия розничных потребителей в оптовом рынке по единой группе точек поставки, что откроет для них доступ к новым конкурентным механизмам торговли, будет стимулировать заключение свободных двусторонних договоров напрямую с производителями электрической энергии, а также приведет к расширению сферы применения современных инструментов биржевой торговли электрической энергией и снижению уровня доминирования гарантирующих поставщиков на розничных энергорынках. Соответствующие мероприятия вошли также в состав Плана мероприятий ("дорожной карты") по развитию конкуренции в отраслях экономики Российской Федерации и переходу отдельных сфер естественных монополий из состояния естественной монополии в состояние конкурентного рынка на 2018–2020 годы, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 16 августа 2018 года № 1697-р.

Вместе с тем практическая реализация указанных предложений в значительной мере осложнена рисками ухудшения платежной дисциплины ввиду значительного увеличения состава контрагентов (увеличится число потребителей, приобретающих электрическую энергию и мощность у оптовых производителей через единую группу точек поставки гарантирующего поставщика, из-за чего сложнее будет осуществлять контроль за исполнением ими своих договорных обязательств, что потребует в том числе возможного существенного изменения системы финансовых гарантий на оптовом рынке электрической энергии и мощности), а также ростом объемов данных, подлежащих анализу и обработке организациями коммерческой инфраструктуры, и вызванным этим обстоятельством усложнением системы коммерческого учета электрической энергии, проданной и потребленной на оптовом и розничных рынках электрической энергии и мощности. Для дальнейшей проработки соответствующих проблемных вопросов с участием представителей палат Федерального Собрания Российской Федерации проводятся консультации как в Минэнерго России, так и на площадке Ассоциации "НП Совет рынка" с участием представителей производителей и потребителей электрической энергии, а также организаций инфраструктуры рынка.

Также следует отметить, что значительные изменения на розничных рынках произойдут с практическим внедрением системы лицензирования энергосбытовой деятельности: сократится число недобросовестных участников, нарушающих договорные обязательства, не уделяющих должного внимания работе с потребителями, в том числе в части организации системы эффективной обратной связи и соблюдения иных стандартов работы. В настоящий момент проект постановления Правительства Российской Федерации "Об утверждении Положения о лицензировании энергосбытовой деятельности" внесен в Правительство Российской Федерации, принятие которого ожидается в ближайшее время.

3. Какова динамика перехода бюджетных потребителей на более выгодные тарифы (3–6 ценовой категории) на розничном рынке электроэнергии? Какие меры предпринимает Минэнерго России для ускоренного перевода на интеллектуальные приборы учета и внедрения систем учета электроэнергии в бюджетной сфере?

В Российской Федерации в зависимости от максимальной мощности энергопринимающих устройств потребители делятся на группы: до 670 кВт и выше. С 1 июля 2013 года Правительством Российской Федерации принято решение об обязательных расчетах всех потребителей мощностью не менее 670 кВт по 3–6 ценовым категориям. В связи с этим можно с уверенностью сказать, что такие потребители, в том числе бюджетные учреждения, переведены на расчеты по 3–6 ценовым категориям.

В отношении потребителей мощностью ниже 670 кВт законодательством Российской Федерации предусмотрена возможность расчетов за потребляемую электрическую энергию по любой ценовой категории. При этом такой потребитель самостоятельно принимает решение, по какой категории он будет осуществлять расчеты. Переход на 3–6 ценовые категории осуществляется при соответствующем волеизъявлении потребителя за 10 рабочих дней до начала расчетного периода, с которого предполагается изменить ценовую категорию, при условии что энергопринимающие устройства такого потребителя оборудованы приборами учета, позволяющими измерять почасовые объемы потребления электрической энергии.

Также отмечаем, что для удобства потребителей на официальных сайтах большинства гарантирующих поставщиков существует возможность воспользоваться калькулятором, определяющим оптимальную ценовую категорию, исходя из запросов потребителей.

В соответствии с Основными положениями функционирования розничных рынков электрической энергии, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 4 мая 2012 года № 442 (далее – основные положения), потребители, мощность энергопринимающих устройств которых составляет 670 кВт и более, обязаны осуществлять расчеты за потребленную электроэнергию по 3–6 ценовым категориям. Потребители, мощность которых составляет менее 670 кВт, имеют право выбрать любую ценовую категорию в соответствии с основными положениями при условии организации учета электрической энергии надлежащим образом.

4. Какую поддержку оказывает Минэнерго России российским предприятиям, занимающимся производством современных приборов и систем учета? Какова доля современных приборов учета, работающих в составе интеллектуальных систем учета, в общем количестве приборов учета электрической энергии?

Как организована работа с отечественными производителями интеллектуальных приборов учета?

Когда появятся требования к таким приборам и системам?

Когда появятся правила предоставления доступа к минимальному набору функций интеллектуальных систем учета электрической энергии (мощности), который должен предоставляться бесплатно для потребителей?

В настоящее время в рамках исполнения плана-графика подготовки нормативных правовых актов для реализации федерального закона от 27 декабря 2018 года № 522-ФЗ, утвержденного заместителем Председателя Правительства Российской Федерации от 8 апреля 2019 года № 3031п-П9 федеральными органами исполнительной власти формируются изменения в нормативных правовых актах в части обеспечения производства на территории Российской Федерации, в том числе на отечественной элементной базе, приборов учета электрической энергии, подлежащих включению в интеллектуальные системы учета электрической энергии (мощности). Срок реализации проекта акта – конец 2020 года.

Минэнерго России подготовило проект нормативного правового акта Российской Федерации, определяющего функции интеллектуальных приборов учета, а также зафиксировало требование о необходимости использования отечественных приборов учета при построении интеллектуальных систем учета. Проект акта находится в Правительстве Российской Федерации, по которому проведены все согласительные процедуры, и акт готовится к выпуску. Ожидаем принятие в ближайшее время. Проектом определен минимальный набор функций интеллектуальных систем учета, который на безвозмездной основе будет предоставляться потребителям с 1 января 2022 года.

В настоящий момент установлено порядка 3–4 миллионов современных приборов учета, которые включены в дистанционные системы сбора и передачи данных (все 80 миллионов точек поставки).

5. Какой опыт внедрения у потребителей интеллектуальных систем учета электроэнергии? Какой опыт цифровизации энергопотребления существует у потребителей, в том числе в бюджетной сфере? Как привлекаются к этой работе отечественные научно-образовательные учреждения, где можно познакомиться с передовым опытом цифровизации энергопотребления? С какими научными разработками в сфере цифровизации энергопотребления можно познакомиться в Российском энергетическом агентстве?

ПАО "Россети" имеет опыт внедрения у потребителей современных систем учета электроэнергии с 2013 года. По состоянию на 1 января 2020 года установлено порядка 2 миллионов приборов учета, соответствующих функциональным возможностям интеллектуальных приборов учета.

Решением Совета директоров ПАО "Россети" 21 декабря 2018 года была одобрена Концепция "Цифровая трансформация 2030". В рамках концепции начата реализация мероприятий по отработке новых решений цифровой трансформации, в том числе и по перечню сквозных технологий, перечень утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 июля 2017 года № 1632-р, в числе которых технология – промышленный интернет вещей (internet of things - IoT).

В настоящее время запущены пилотные проекты по созданию "умного дома" – комплексный контроль и управление всеми системами, энергопотреблением, включая интеграцию решений интернета вещей. Запущены пилотные проекты по "умному" потребителю.

Успешно завершена реализация пилотного проекта по резервированию системами накопления электроэнергии социально значимого объекта ГБУЗ ВО "Суздальская районная больница" (Владимирская область), в настоящее время рассматривается вопрос о тиражировании.

В части комплексного внедрения решений существуют сложности ввиду отсутствия полного спектра решений отечественного производства. По ряду направлений в электросетевом комплексе импортозамещение по этому направлению является одним из основных критериев.

Поэтому одной из задач цифровой трансформации является максимальное вовлечение отечественных предприятий и научных организаций для разработки отечественного программного обеспечения и оборудования, а также формирование спроса и условий приобретения такого оборудования у основных его потребителей.

Например, для бюджетной сферы применимы решения (многие уже проходят тестирование):

- "умный город" – уличное освещение, светофоры, видеокамеры, датчики состояния, экология, безопасность, системы управления верхнего уровня и др.;

- электрозарядная инфраструктура для частного и городского транспорта (электробусы, такси, каршеринг, водные виды транспорта на электротяге), зарядка, оплата и управление зарядной станцией через приложение;

- энергомониторинг и диспетчерский контроль работы оборудования (расход воды, температура теплоносителя и т.д.) с контролем отклонения от нормальных режимов энергоснабжения;

- резервирование потребления социально значимых объектов.

Для частных потребителей:

- "умный дом" – система управления режимами энергопотребления.

Активное взаимодействие ведется с такими научно-образовательными учреждениями, как МЭИ, УрФУ, Сколковтех, МИРЭА и другими, которые имеют тестовые площадки, принимают активное участие в этой деятельности институты развития – Фонд "Сколково", "Роснано", РВК.

Российское энергетическое агентство (РЭА) – это единый государственный информационно-

технический комплекс, задачей которого является осуществление аналитической работы и формирование базы знаний и документации по отведенным к его деятельности направлениям, а также выполнение научно-исследовательских работы в рамках обеспечения деятельности Минэнерго России.

РЭА имеет богатый опыт стратегического планирования отрасли, разработки комплексных программных документов для компаний с учетом инновационного развития и цифровой трансформации в том числе на базе всестороннего анализа зарубежного опыта.

6. Какие меры принимаются ПАО "Россети" для внедрения лучших мировых технологий в организации интеллектуальных систем учета электроэнергии? Какие меры предпринимаются ПАО "Россети" по развитию конкуренции и предотвращению ограничений по доступу передовых технологий на этот рынок? Какова структура приборов учета, установленных в рамках программ ПАО "Россети" и его дочерних обществ, в разрезе производителей?

В ДЗО (дочерние и зависимые общества) ПАО "Россети" установлено порядка 3,6 миллиона современных приборов учета, при этом доля производителей иностранного производства (в том числе локализованных в Российской Федерации) составляет 10 % (Elster, Landis+Gyr, SAGEMCOM).

Основными отечественными производителями современных приборов учета, применяемыми в ДЗО ПАО "Россети" (с указанием доли рынка от суммарного количества количества современных приборов в ДЗО ПАО "Россети"), являются АО "Энергомера" г. Ставрополь, АО "Матрица" г. Железнодорожный, ЗАО "Рим" г. Новосибирск, АО "Нижегородский завод им. М.В. Фрунзе" г. Нижний Новгород, входящий в ГК "Ростех".

Кроме того, ПАО "Россети" планирует с 2021 года применять приборы учета с отечественной элементной базы (АО "ПКК Миландр", г. Зеленогорск, Государственный Рязанский приборостроительный завод, г. Рязань).

ПАО "Россети" активно изучает мировой опыт внедрения интеллектуального учета электроэнергии. В соответствии с лучшими практиками таких крупных компаний, как Enel (Италия), Enedis (Франция), IBERDROLA (Испания) и другие, ПАО "Россети" внедряет стандартные протоколы передачи данных, позволяющие в перспективе обеспечить совместимость и взаимозаменяемость приборов учета электроэнергии между собой.

Кроме того, внедряется единый информационно-вычислительный комплекс для обработки данных по учету электроэнергии, что позволяет унифицировать бизнес-процессы внедрения интеллектуальных приборов учета электроэнергии.

Вопрос члена Совета Федерации М.Н. Павловой.

О реконструкции перегруженных газораспределительных станций (далее – ГРС) в Челябинской области.

Пропускная способность ГРС г. Троицк, находящейся в собственности и эксплуатации у ООО "Газпром трансгаз Екатеринбург", в настоящее время отсутствует.

В целях исполнения пункта 15 подраздела 3 "Подключение (технологическое присоединение) к сетям газораспределения" плана мероприятий "Трансформация делового климата", утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 января 2019 года № 20-р, Минэкономразвития России разработан законопроект "О внесении изменения в статью 27 Федерального закона "О газоснабжении в Российской Федерации" (далее – законопроект), которым предусматривается установление обязанности собственников систем газоснабжения осуществлять мероприятия, направленные на увеличение пропускной способности газотранспортных систем.

При этом законопроектом предусматривается установление Правительством Российской Федерации порядка рассмотрения организациями – собственниками систем газоснабжения предложений газораспределительных организаций, на основе которых организации, эксплуатирующие объекты газотранспортной инфраструктуры на территории соответствующего региона, реализуют мероприятия по увеличению пропускной способности указанных объектов, необходимой для создания технической возможности подключения объектов капитального строительства к сетям газораспределения, исходя из экономической обоснованности реализации данных мероприятий.

Указанные процедуры предполагается дополнительно урегулировать соответствующим актом Правительства Российской Федерации, разработка и принятие которого предусматриваются законопроектом. В октябре 2019 года Правительством Российской Федерации указанный законопроект внесен на рассмотрение в Государственную Думу.

По вопросу высокой стоимости подключения в г. Кыштыше и Кусинском районе, сообщаем, что высокая стоимость и невозможность подключения к близкорасположенным газораспределительным сетям связана с отсутствием технической возможности подключения к ним и необходимости реализации подключения в рамках индивидуального проекта.

Вопрос заместителя премьер-министра Правительства Республики Карелия по развитию инфраструктуры О.И. Чебуниной.

Просим поручить ПАО "ФСК ЕЭС" инициировать подготовку технико-экономического обоснования необходимости строительства объекта при разработке Схемы и программы развития Единой

энергетической системы России на 2021–2027 годы.

В соответствии с законодательством Российской Федерации об электроэнергетике потребитель вправе самостоятельно определять категорию надежности электроснабжения энергопринимающих устройств, обусловленную реализацией технологического процесса предприятия. При этом сооружение новых электросетевых объектов, необходимых для повышения категории надежности электроснабжения по инициативе потребителя, должно осуществляться за счет средств потребителя.

В соответствии с пунктом 31(б) Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2004 года № 861, категория надежности обуславливает содержание обязательств сетевой организации по обеспечению надежности снабжения электрической энергией энергопринимающих устройств, в отношении которых заключен договор.

Согласно пункту 14(1) Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2004 года № 861, технологическое присоединение энергопринимающих устройств в целях обеспечения надежного их энергоснабжения и качества электрической энергии может быть осуществлено по одной из трех категорий надежности. Отнесение энергопринимающих устройств заявителя (потребителя электрической энергии) к определенной категории надежности осуществляется заявителем самостоятельно. Отнесение энергопринимающих устройств ко II категории надежности осуществляется в случае, если необходимо обеспечить надежное функционирование энергопринимающих устройств, перерыв снабжения электрической энергией которых приводит к недопустимым нарушениям технологических процессов производства. Для энергопринимающих устройств, отнесенных к I и II категориям надежности, должно быть обеспечено наличие независимых резервных источников снабжения электрической энергией.

В связи с изложенным АО "Карельский окатыш" необходимо самостоятельно выполнить технико-экономическое сравнение вариантов повышения надежности электроснабжения предприятия и определить наиболее оптимальный с учетом стоимости и сроков реализации.

Вопрос члена Совета Федерации Т.А. Кусайко.

Представлена информация о необходимости реализации проектов "Строительство ВЛ 330 кВ Петрозаводск – Тихвин – Литейный ориентировочной протяженностью 280 км" и "Строительство ВЛ 330 кВ Кольская АЭС – Княжегубская ГЭС – ПС 330/110/35 кВ Лоухи – Путкинская ГЭС – открытого распределительного устройства 330 кВ Ондской ГЭС".

Указанные проекты реализуются в рамках инвестиционной программы ПАО "ФСК ЕЭС" за счет собственных средств общества в сроки, предусмотренные комплексным планом модернизации и расширения магистральной инфраструктуры на период до 2024 года, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2018 года № 2101-р.

Вопросы первого заместителя председателя Комитета Совета Федерации по экономической политике Ю.В. Федорова.

1. Учитывая, что более 88 % акций ПАО "Россети" принадлежат государству, а также то, что электросетевые объекты, осуществляющие электроснабжение объектов по уничтожению химического оружия, находятся на территории нескольких субъектов Российской Федерации (Удмуртская Республика, Саратовская, Пензенская, Брянская и Кировская области), считаем целесообразным рассмотреть возможность передачи указанных электросетевых объектов в собственность ПАО "Россети".

Минэнерго России разделяет озабоченность проблемой консолидации объектов электросетевого хозяйства на базе профессиональных территориальных сетевых организаций, соответствующих установленным требованиям и обладающих необходимыми компетенциями и производственно-техническим обеспечением. Отмечаем, что указанная консолидация является одной из целевых задач Стратегии развития электросетевого комплекса Российской Федерации, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2013 года № 511-р, а также стратегической задачей для ПАО "Россети".

При этом, по мнению Минэнерго России, следует учитывать, что основная деятельность сетевых организаций (передача электрической энергии, технологическое присоединение) подлежит государственному ценовому регулированию и соответствующему контролю за целевым и эффективным использованием средств, учтенных в регулируемых ценах (тарифах), что не позволяет таким организациям формировать в достаточном количестве свободные финансовые ресурсы, необходимые для консолидации. Неурегулированность вопроса формирования источника финансирования мероприятий по консолидации и их окупаемости при тарифном регулировании является одним из основных факторов, препятствующих консолидации.

В настоящее время в соответствии с отдельными поручениями Правительства Российской Федерации

Минэнерго России совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти при участии ПАО "Россети" осуществляет разработку нормативных правовых актов, направленных на урегулирование вопроса учета при тарифном регулировании в электросетевом комплексе расходов на приобретение активов, ужесточение критериев отнесения организации к территориальной сетевой организации, а также устанавливающих порядок консолидации электросетевых активов и критерии определения цены их приобретения.

Информируем, что в настоящее время в ПАО "Россети" совместно с Минэнерго России, Минэкономразвития России и Росимуществом осуществляется проработка вопроса консолидации электросетевых объектов, находящихся в собственности Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. По мнению Минэнерго России, вопрос консолидации конкретных электросетевых объектов, обеспечивающих энергоснабжение объектов по уничтожению химического оружия, может быть рассмотрен в рамках указанной работы. Считаем целесообразным рекомендовать главам обозначенных субъектов Российской Федерации обратиться в ПАО "Россети" (в соответствующие ДЗО ПАО "Россети") в целях детальной и всесторонней проработки вопроса.

2. Предложение: закрепить на уровне Российской Федерации легитимность проведения исполнительным органом власти субъекта Российской Федерации оценки готовности к работе в отопительный сезон субъектов электроэнергетики, не соответствующих критериям правил.

Минэнерго России, в соответствии с Правилами оценки готовности субъектов электроэнергетики к работе в отопительный сезон (далее – правилами), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 10 мая 2017 года № 543, ведет оценку готовности субъектов электроэнергетики, владеющих на праве собственности или ином законном основании объектами электросетевого хозяйства высшим классом номинального напряжения 110 кВ и выше и (или) объектами по производству электрической энергии суммарной установленной мощностью 25 МВт и более, в том числе объектами по производству электрической энергии, функционирующими в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии, к работе в отопительный сезон. При этом следует отметить, что по итогам прохождения отопительного сезона Правительственная комиссия по обеспечению безопасности электроснабжения (федеральный штаб) направляет в субъекты Российской Федерации рекомендации, по реализации комплекса мероприятий для оценки субъектов, не соответствующих критериям правил.

Дополнительно сообщаем, что наделение полномочиями исполнительных органов власти субъектов Российской Федерации не относится к компетенции Минэнерго России.

3. Предложение: ввести вновь порядок установления топливных режимов.

В соответствии с законодательством Российской Федерации цены на нефтепродукты не подлежат государственному регулированию. Ценообразование складывается на основании конъюнктуры рынка, соотношения спроса и предложения, а также с учетом экспортной альтернативы (цена на нефтепродукты на мировых рынках за вычетом транспортной составляющей и экспортной пошлины). При этом в соответствии с Положением о Федеральной антимонопольной службе, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2004 года № 331, контроль за деятельностью юридических лиц, обеспечивающих организацию торговли на рынках определенных товаров в условиях прекращения государственного регулирования цен (тарифов) на такие товары, осуществляет ФАС России.

В части топливообеспечения субъектов Российской Федерации ситуация стабильная.

В настоящее время наблюдается профицит производства автомобильного бензина и дизельного топлива над его внутренним потреблением по автомобильному бензину в 1,1 раза, по дизельному топливу – в 1,9 раза.

В целях сохранения стабильной ситуации на внутреннем рынке Российской Федерации на период массовых ремонтов нефтеперерабатывающего оборудования на российских нефтеперерабатывающих заводах и осенне-зимний период нефтяные компании ежегодно формируют запасы автомобильного бензина и дизельного топлива (зимнего, арктического и межсезонного соответственно).

4. Предложение: с целью развития инфраструктуры газовой отрасли обязать на уровне Российской Федерации ежегодно либо один раз в два года корректировать расчетные схемы газоснабжения субъектов Российской Федерации. Предусмотреть средства бюджета Российской Федерации на данные цели.

Генеральные схемы газоснабжения и газификации являются корпоративным документом ПАО "Газпром", используемым только для формирования и реализации программ газификации регионов Российской Федерации, соответственно, не закреплены на законодательном уровне и не могут финансироваться за счет средств федерального бюджета. Порядок и сроки их корректировки определяется ПАО "Газпром".

Схемы расположения объектов газоснабжения, используемые для обеспечения населения газом, являются обязательной составляющей региональных программ газификации, разработанных в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10 сентября 2016 года № 903. Программы разрабатываются и корректируются (при необходимости) органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации. Выделение средств федерального бюджета на разработку программ газификации не предусмотрено.

Вопросы члена Совета Федерации Д.А. Шатохина.

1. Возможно ли распространить изменения, внесенные в правила технологического присоединения постановлением Правительства Российской Федерации от 19 апреля 2019 года № 470, на правоотношения, возникающие при присоединении заявителей по индивидуальному проекту к сетям территориальных сетевых организаций?

Предложение: В целях снижения судебных издержек и штрафов сетевых организаций, связанных с неисполнением со стороны заявителей условий договоров технологического присоединения, в связи с чем сетевые организации нарушают установленные законодательством сроки технологического присоединения заявителей, предлагается распространить изменения, внесенные в правила технологического присоединения постановлением Правительства Российской Федерации от 19 апреля 2019 года № 470, на правоотношения, возникающие при присоединении заявителей по индивидуальному проекту к сетям территориальных сетевых организаций.

Распространение положений, предусмотренных постановлением Правительства Российской Федерации от 19 апреля 2019 года № 470 "О внесении изменений в Правила технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям", на случаи технологического присоединения заявителей по индивидуальному проекту к сетям территориальных сетевых организаций приведет к увеличению сроков технологического присоединения заявителей, что не соответствует целям и задачам проводимой политики Правительства Российской Федерации, направленной в числе прочего на сокращение сроков технологического присоединения.

Так, в соответствии с указанным постановлением Правительства Российской Федерации предусматривается, что при технологическом присоединении по индивидуальному проекту к объектам единой национальной (общероссийской) электрической сети заключается соглашение о взаимодействии сроком на 15 месяцев и, соответственно, договор технологического присоединения будет заключен только по истечении указанного срока. При этом в соответствии с пунктом 16 правил технологического присоединения срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению, который исчисляется со дня заключения договора технологического присоединения, не может превышать два года – для заявителей, максимальная мощность энергопринимающих устройств которых составляет не менее 670 кВт.

Таким образом, реализация данного подхода содержит следующие риски для заявителей и не может быть поддержана Минэнерго России:

- удлинение сроков технологического присоединения в связи с последовательным проведением закупочных процедур на реализацию ПИР и СМР (в настоящее время ТСО в целях сокращения сроков могут проводить конкурс "под ключ");

- выдача технических условий заявителю вместе с договором технологического присоединения только после осуществления ПИР и установления платы регулирующим органом.

Необходимо отметить, что данная практика была внедрена при технологическом присоединении к объектам единой национальной (общероссийской) электрической сети в связи со сложными техническими решениями, режимами сети и, как следствие, значительным размером платы за технологическое присоединение.

2. Возможно ли в целях оптимизации срока выполнения мероприятий со стороны сетевой организации рассмотреть инициативу внесения изменений в следующие законодательные акты?

Предложения: Исходя из вышеуказанного, предлагается инициировать внесение в статью 41 Гражданского кодекса Российской Федерации следующего пункта: "Подготовка документации по планировке территории не проводится в случае, если для строительства или реконструкции объекта капитального строительства не требуется получение разрешения на строительство".

Предлагается распространить действие постановления Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2014 года № 1300 "Об утверждении перечня видов объектов, размещение которых может осуществляться на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов" (далее – постановление Правительства РФ № 1300) на земли Лесного фонда и внести изменения в следующие статьи Лесного кодекса Российской Федерации (далее – ЛК РФ):

- статью 9 дополнить новым пунктом следующего содержания: "Использование лесных участков может осуществляться без предоставления лесных участков и установления сервитута в случаях и порядке, предусмотренных земельным законодательством Российской Федерации";

- дополнить часть 1 статьи 83 в следующей редакции: "Заключение соглашений об установлении сервитутов в отношении лесных участков в границах земель лесного фонда; принятие решений о размещении объектов, которое может осуществляться на лесных участках без предоставления лесных участков и установления сервитутов" (при изложении части 1 статьи 83 ЛК РФ в данной редакции, необходимо предусмотреть порядок и условия передачи в пользование земель, а также передачу полномочий в субъекты Российской Федерации (соответствующим ОИВ);

Изложить пункт 1 статьи 88 в следующей редакции: "1. Лица, которым лесные участки предоставлены в постоянное (бессрочное) пользование или в аренду, а также лица, использующие леса на основании сервитута или установленного в целях, предусмотренных статьей 39.37 Земельного кодекса Российской Федерации, публичного сервитута либо которые используют лесные участки без предоставления лесных участков и установления сервитутов, составляют проект освоения лесов в соответствии со статьей 12 настоящего кодекса".

Поддерживаем инициативу распространения действия постановления Правительства Российской Федерации № 1300 по возможности строительства без предоставления земельных участков и сервитутов на земли лесного фонда. Также прикладываем файл с подборкой судебной практики, согласно которой суды признают такую возможность на основании существующего законодательства. Вместе с тем считаем необходимым более детально прописать данную норму в законодательстве, что и предлагается в вопросе.

3. Возможно ли внести изменения в пункты 34, 35 Правил пожарной безопасности с целью приведения их в соответствие с пунктами 17, 19 правил?

Проблематика является актуальной для сетевых организаций, так как действительно порубочные остатки после расчистки просеки для непрофильной организации очень сложно реализовать.

Порубочные остатки и заготовленная древесина действительно являются горючими материалами.

Считаем целесообразным внесение изменений в Правила пожарной безопасности в лесах, в требования по содержанию просек, на которых находятся линии электропередач. При этом необходимо определить мероприятия (критерии) для возможного хранения порубочных остатков.

Как вариант – критерии, закрепленные в Правилах пожарной безопасности ПАО "Россети", согласованные с МЧС России:

При строительстве, реконструкции и эксплуатации ВЛ обеспечиваются рубка лесных насаждений, складирование и уборка заготовленной древесины, порубочных остатков.

При проведении очистки мест рубок (лесосек) осуществляются:

а) весенняя доочистка в случае рубки в зимнее время;

б) укладка порубочных остатков в кучи или валы шириной не более 3 метров для перегнивания, сжигания или разбрасывание их в измельченном виде по площади места рубки (лесосеки) на расстоянии не менее 10 метров от прилегающих лесных насаждений. Расстояние между валами должно быть не менее 20 метров, если оно не обусловлено технологией лесосечных работ.

Сжигание порубочных остатков в охранных зонах ВЛ запрещается.

Срубленные деревья, в случае оставления их на местах рубок (лесосеках) на период пожароопасного сезона, должны быть очищены от сучьев и плотно уложены на землю.

Древесина, оставляемая на местах рубок (лесосеках) на период пожароопасного сезона, должна быть собрана в штабеля или поленицы и отделена противопожарной минерализованной полосой шириной не менее 1,4 метра.

Места рубки (лесосеки) в хвойных равнинных лесах на сухих почвах с оставленной на период пожароопасного сезона заготовленной древесиной, а также с оставленными на перегнивание порубочными остатками отделяются противопожарной минерализованной полосой шириной не менее 1,4 метра.

Места складирования и противопожарные разрывы вокруг них очищаются от горючих материалов и отделяются противопожарной минерализованной полосой шириной не менее 1,4 метра, а в хвойных лесных насаждениях на сухих почвах, имеющей хвойную подстилку – двумя такими полосами на расстоянии 5 – 10 метров одна от другой.

Запрещается прокладка и эксплуатация ВЛ (в том числе временных и проложенных кабелем) над горючими кровлями, навесами, а также открытыми складами горючих веществ, материалов и изделий.

Вопрос члена Совета Федерации В.М. Мархаева.

Прошу внести в проект постановления Совета Федерации предложение о включении мероприятия по строительству магистрального газопровода Ковыкта – Саянск – Иркутск в комплексный план модернизации и расширения магистральной инфраструктуры на период до 2024 года.

В Минэнерго России 5 февраля 2020 года состоялось совещание с участием представителей правительства Иркутской области, ПАО "Газпром" и ООО "Газпром Межрегионгаз" по данному вопросу в части возможности продления магистрального газопровода Ковыкта – Саянск – Иркутск. Участок Ковыкта – Жигалово от поселка Жигалово до г. Саянска и г. Иркутска.

Правительство Иркутской области сообщило, что за счет средств областного бюджета разработано и в январе 2020 года направлено в ПАО "Газпром" технико-экономическое обоснование по созданию газохимического комплекса в Саяно-Иркутской опорной территории развития с предложениями по вариантам развития газотранспортных мощностей до городов Саянск и Иркутск (далее – ТЭО), которое предусматривает строительство магистрального газопровода Ковыкта – Саянск – Иркутск и строительство газохимического комплекса по производству полипропилена, полиэтилена, пропиленгликоля, метанола и карбамида.

ПАО "Газпром" в настоящее время организована работа по рассмотрению ТЭО в рамках рабочей группы с участием представителей правительства Иркутской области. Планируемый срок завершения

экспертно-аналитической оценки ТЭО и поступивших материалов – второй квартал 2020 года.

По итогам проведенного в Минэнерго России совещания ПАО "Газпром" рекомендовано провести в срок не позднее второго квартала 2020 года экспертно-аналитическую оценку ТЭО и о результатах проинформировать Минэнерго России и правительство Иркутской области.

В этой связи вопрос о возможности включения строительства магистрального газопровода Ковыкта – Саянск – Иркутск в комплексный план модернизации и расширения магистральной инфраструктуры на период до 2024 года целесообразно рассмотреть после рассмотрения результатов экспертно-аналитической оценки ТЭО.

Вопросы члена Совета Федерации Л.З. Талабаевой.

1. Об электроснабжении Хасанского муниципального района Приморского края.

Вопрос энергоснабжения Хасанского района Приморского края был проработан Минэнерго России совместно с иными федеральными органами исполнительной власти в соответствии с поручением Правительства Российской Федерации от 15 октября 2019 года № ДК-П9-8866.

В соответствии с законодательством Российской Федерации об электроэнергетике обоснованные планы развития электросетевого комплекса формируются в рамках схем и программ перспективного развития электроэнергетики, которые разрабатываются и утверждаются в соответствии с Правилами разработки и утверждения схем и программ перспективного развития электроэнергетики, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 17 октября 2009 года № 823. В рамках указанных документов на основании прогноза потребления электрической энергии и мощности формируется состав мероприятий, необходимых для обеспечения энергоснабжения потребителей энергосистемы.

Мероприятия, необходимые для обеспечения электроснабжения новых потребителей, также формируются в рамках технических условий на технологическое присоединение, которые разрабатываются сетевыми организациями на основании заявок потребителей на технологическое присоединение к электрическим сетям.

В настоящее время схемами и программами развития Единой энергетической системы (ЕЭС) России, утвержденными Минэнерго России в 2018–2019 годах, строительство подстанции классом напряжения 220 кВ в Хасанском районе Приморского края не предусмотрено.

Схема и программа развития электроэнергетики Приморского края на 2019–2023 годы, утвержденная распоряжением губернатора Приморского края от 22 апреля 2019 года № 111-рг, не содержит описания проблем энергоснабжения Хасанского района и предложений по строительству новых подстанций в указанном районе. В соответствии с указанным документом технологическое присоединение объектов ОАО "Торговый порт "Посыет" осуществляется к электрическим сетям АО "ДРСК" через подстанцию 110 кВ "Портовая". Информация о перспективных нагрузках в портах Зарубино и бухта Троица отсутствует.

Минвостокразвития России сообщило о том, что считает необходимым строительство подстанции классом напряжения 220 кВ в Хасанском районе Приморского края в рамках инвестиционной программы ПАО "ФСК ЕЭС" за счет средств, учитываемых при государственном регулировании цен (тарифов).

В соответствии с Правилами утверждения инвестиционных программ субъектов электроэнергетики, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2009 года № 977, включение в инвестиционные программы сетевых организаций планов строительства объектов электросетевого комплекса классом напряжения 220 кВ, за исключением объектов, стоимость которых учтена в плате за технологическое присоединение к электрическим сетям, допускается только при условии, если такие мероприятия предусмотрены в схеме и программе развития ЕЭС России, утвержденной в текущем или предшествующем годах.

В связи с тем, что строительство подстанции 220 кВ в Хасанском районе Приморского края схемами и программами развития ЕЭС России, утвержденными Минэнерго России в 2018–2019 годах, не предусмотрено, а также в связи с отсутствием у ПАО "ФСК ЕЭС" договоров технологического присоединения, для исполнения обязательств по которым требуется строительство указанного объекта, включение в инвестиционную программу ПАО "ФСК ЕЭС" строительства такой подстанции за счет тарифных источников финансирования противоречит законодательству Российской Федерации.

Указанные выше ограничения необходимы в целях предотвращения строительства сетевых объектов, которые не будут загружены после ввода в эксплуатацию, а также предотвращения переключивания на всех потребителей электрической энергии расходов, которые могут быть включены в плату конкретных юридических лиц за технологическое присоединение к электрическим сетям.

Минприроды России сообщило о том, что с учетом статуса особо охраняемых природных территорий строительство линий электропередачи в границах национального парка "Земля леопарда" и государственного природного биосферного заповедника "Кедрова падь" не поддерживается.

С учетом изложенного, в настоящее время отсутствуют технические основания для планирования строительства подстанции 220 кВ в Хасанском районе Приморского края.

По мнению Минэнерго России, в схеме и программе развития электроэнергетики Приморского края на очередной период планирования должен быть обоснован рост нагрузок в Хасанском районе и предоставлено технико-экономическое обоснование вариантов покрытия таких нагрузок.

Крупные потребители в рассматриваемом районе, при наличии у таких потребителей соответствующей потребности, должны подать в сетевые организации заявки на технологическое присоединение к электрическим сетям. В случае если по результатам рассмотрения таких заявок будет выявлена необходимость строительства новой подстанции классом напряжения 220 кВ с линией электропередачи, стоимость строительства таких объектов может быть учтена в составе платы за технологическое присоединение к электрическим сетям.

Отдельно отмечаем, что в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 16 октября 2014 года № 1055 "Об утверждении методики отбора инвестиционных проектов, планируемых к реализации на территории Дальнего Востока" (далее – методика) предусмотрен механизм предоставления средств федерального бюджета для создания и (или) реконструкции объектов инфраструктуры, необходимых для реализации инвестиционных проектов на территории Дальнего Востока.

Отбор указанных инвестиционных проектов осуществляется Минвостокразвития России в соответствии с методикой, при котором в том числе осуществляется проверка на соответствие целей инвестиционного проекта стратегическим документам, определяющим направления социально-экономического развития, а также подтверждается финансово-экономическая и бюджетная эффективность инвестиционного проекта.

По мнению Минэнерго России, в целях оказания государственной поддержки потребителям Приморского края, реализующим проекты по развитию портовых мощностей, в части компенсации расходов на технологическое присоединение к электрическим сетям могут быть использованы механизмы, предусмотренные указанной методикой. Соответствующий вопрос целесообразно проработать Минвостокразвития России совместно с инвесторами, планирующими реализацию таких инвестиционных проектов.

В настоящее время прорабатывается вопрос энергоснабжения объектов мультимодального транспортного коридора "Восточные зерновые ворота" в порту Зарубино Хасанского района Приморского края, при этом состав конкретных технических мероприятий по развитию электрических сетей для указанного проекта будет определен только после направления инвестором заявки на технологическое присоединение к электрическим сетям в установленном порядке.

2. Об обеспечении энергетической инфраструктуры земельных участков, предоставленных в рамках федерального закона № 119-ФЗ от 1 мая 2016 года (дальневосточный гектар).

Минэнерго России считает указанные предложения актуальными.

Так, с 1 октября 2017 года для заявителей с энергопринимающими устройствами максимальной мощностью до 150 кВт включительно в плату за технологическое присоединение не включаются затраты сетевых компаний на сооружение электросетевой инфраструктуры (введена плата только за "бумагу"). Часть затрат компенсируется в тарифе на услуги по передаче электрической энергии, однако некомпенсированные затраты формируют выпадающие доходы.

Фактические затраты на присоединение льготных категорий заявителей, включая заявителей до 15 кВт, сетевых компаний, входящих в ПАО "Россети", с 2009 года по 2018 год составили 138,84 млрд рублей, из которых 46,9 млрд рублей до настоящего времени не учтены в тарифе на услуги по передаче электрической энергии (мощности), а 51,8 млрд рублей учтены на условиях компенсации сетевым компаниям в течение 35 лет. В отношении сетевых компаний, входящих в ПАО "РусГидро", выпадающие доходы за этот же период составили 3,5 млрд рублей.

Действующие льготы на технологическое присоединение способствуют злоупотреблениям со стороны недобросовестных заявителей, которые разделяют общую мощность энергопринимающих устройств на части, не превышающие 150 кВт, и подают несколько заявок вместо одной. В результате сетевые компании вынуждены тратить средства на сооружение электросетевой инфраструктуры, превышающие плату за технологическое присоединение в десятки и даже сотни раз.

Несмотря на стабильный спрос на технологическое присоединение в данной категории заявителей (по регионам присутствия ПАО "Россети" – 460 тысяч заявок мощностью 7 ГВт ежегодно), фактически потребляемая мощность остается на уровне не более 20 %. Сетевые компании при этом вынуждены нести эксплуатационные затраты на обслуживание электросетевого хозяйства.

Доля финансирования мероприятий по технологическому присоединению составляет около 40 % от общего объема финансирования, предусмотренного инвестиционной программой. Более половины всего объема финансирования, требуемого на реализацию технологического присоединения, компенсируется за счет собственных средств сетевых организаций, в том числе амортизации, которые должны направляться на модернизацию и реновацию существующих сетей.

Для решения данной проблемы в рамках исполнения поручения Правительства Российской Федерации от 23 января 2019 года № ДК-П9-12пр (пункт 2) и протокола заседания Правительственной комиссии по вопросам развития электроэнергетики от 30 марта 2019 года № 1 (пункт 2) Минэнерго России разработало проект федерального закона "О внесении изменений в статью 232 Федерального закона "Об электроэнергетике" об уточнении порядка применения платы за технологическое присоединение" (далее – проект федерального закона) и проект постановления Правительства Российской Федерации "О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии к

электрическим сетям" (далее – проект постановления) и внесло их в установленном порядке в Правительство Российской Федерации в августе 2019 года.

Проектом федерального закона в числе прочего предусматривается наделение Правительства Российской Федерации полномочиями по установлению особенностей определения размера платы за технологическое присоединение энергопринимающих устройств максимальной мощностью не более 150 кВт включительно (с учетом мощности ранее присоединенных в данной точке присоединения энергопринимающих устройств) по третьей категории надежности (по одному источнику электроснабжения) и применения этой платы. При установлении платы необходимо исходить из фактических затрат сетевых организаций на присоединение заявителей указанной категории (без учета инвестиционной составляющей на покрытие расходов, связанных с развитием существующей инфраструктуры).

3. О внесении изменений в законодательство в части распределения перекрестного субсидирования населения также и на ЕНЭС.

По данным ФАС России, в 2019 году величина перекрестного субсидирования в электросетевом комплексе Российской Федерации составила порядка 238 млрд рублей в год. При этом весь объем перекрестного субсидирования учитывается только в тарифах на услуги по передаче электрической энергии территориальных сетевых организаций (распределительные сети) и не учитывается в тарифах на услуги по передаче электрической энергии по единой национальной (общероссийской) электрической сети (магистральные сети). Отсутствие учета перекрестного субсидирования в тарифах на услуги по передаче электрической энергии по единой национальной (общероссийской) электрической сети привело к тому, что крупные потребители, чьи энергопринимающие устройства присоединены к магистральным сетям ПАО "ФСК ЕЭС", не несут социальной нагрузки по перекрестному субсидированию, что создает для них дополнительные экономические преференции по отношению к потребителям, энергопринимающие устройства которых присоединены к территориальным сетевым организациям (распределительным сетям).

За счет ухода крупных потребителей на договоры с ПАО "ФСК ЕЭС" изменяется экономический баланс в электросетевом комплексе, что отрицательно сказывается на развитии экономики в целом, поскольку происходит дополнительное увеличение затрат на содержание распределительной (региональной) сетевой инфраструктуры, относимых на оставшихся потребителей.

Данная ситуация также формирует негативные экономические последствия и для территориальных сетевых организаций на территории субъекта Российской Федерации, а именно:

- рост выпадающих доходов территориальных сетевых организаций и, как следствие, рост долговой нагрузки перед кредиторами;
- сокращение объемов финансирования инвестиционных программ развития территориальных сетевых организаций;
- отсутствие возможности преодолеть тенденцию старения основных производственных фондов распределительного электросетевого комплекса.

Таким образом, дальнейшее затягивание принятия решения в отношении перекрестного субсидирования будет являться существенным сдерживающим фактором для развития экономики Российской Федерации.

Вместе с тем стоит отметить, что распределительный электросетевой комплекс является основой функционирования технологической инфраструктуры субъекта Российской Федерации и обеспечивает электроснабжение большинства находящихся на его территории потребителей электроэнергией. Его надежное функционирование в целом обеспечивает энергетическую безопасность региона. В связи с этим представляется наиболее целесообразным создание условий, при которых бремя по содержанию объектов электросетевого хозяйства будет справедливо распределено на всех потребителей электрической энергии, осуществляющих свою деятельность на территории субъекта Российской Федерации.

Максимальная величина перекрестного субсидирования, распределяемая на прямых потребителей ПАО "ФСК ЕЭС", по оценкам Минэнерго России, на период до 2022 года составит порядка 38,8 млрд рублей (величина рассчитана пропорционально заявленной мощности всех потребителей за исключением населения относительно общей величины перекрестного субсидирования в размере 238 млрд рублей) или 16,4 % от общего объема перекрестного субсидирования, учтенного в единых (котловых) тарифах на услуги по передаче электрической энергии. Кроме того, в случае реализации законопроекта Минэнерго России ожидается снижение в Российской Федерации единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии в распределительном сетевом комплексе в среднем на 4,3 % (на 5 % по Приморскому краю) к 2022 году относительно уровня тарифов, установленных в соответствии с параметрами прогноза социально-экономического развития Российской Федерации.

Таким образом, принятие указанного законопроекта в текущих социально-экономических условиях, с одной стороны, не приведет к дополнительному росту тарифов на электрическую энергию для населения, а с другой – создаст дополнительные условия для развития малого и среднего бизнеса и позволит компенсировать сложившиеся негативные экономические последствия в электросетевом комплексе Российской Федерации.

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ АППАРАТА СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

Информационный правовой материал на тему "Об актуальных вопросах развития энергетической инфраструктуры в рамках реализации комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры на период до 2024 года"

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 13 ноября 2009 года № 1715-р была утверждена "Энергетическая стратегия России на период до 2030 года" (далее – стратегия), целью которой является максимально эффективное использование природных энергетических ресурсов и потенциала энергетического сектора для устойчивого роста экономики, повышения качества жизни населения страны и содействия укреплению ее внешнеэкономических позиций.

В стратегии определяются задачи долгосрочного развития энергетического сектора страны на предстоящий период, приоритеты и ориентиры его развития, а также механизмы государственной энергетической политики на отдельных этапах реализации, обеспечивающие достижение намеченных целей. Указывается также, что развитие энергетической инфраструктуры и предоставление потребителям энергетических товаров и услуг по социально доступным ценам должны способствовать переходу к новой модели пространственного развития, опирающейся на сбалансированное развитие энергетической и транспортной инфраструктуры.

Поставленные в стратегии задачи решаются с использованием в том числе таких мер и механизмов государственной энергетической политики, как:

- законодательное обеспечение прозрачного и недискриминационного порядка доступа для всех участников рынка к энергетической инфраструктуре (магистральным трубопроводам, электрическим и тепловым сетям);

- ужесточение антимонопольного законодательства в целях пресечения картельных сговоров и технологического монополизма;

- создание интегрированной системы мониторинга энергетических рынков;

- обеспечение надежного функционирования и предсказуемого развития энергетической инфраструктуры (в том числе с использованием механизмов частно-государственного партнерства);

- последовательное снятие ограничений в транспортировке энергоресурсов между различными регионами страны, а также между отдельными территориально-производственными комплексами внутри регионов;

- усиление энергетических связей между регионами за счет развития энергетической инфраструктуры (нефте- и газопроводов, линий электропередачи);

- государственная поддержка развития меж- и внутрирегиональной энергетической инфраструктуры и других.

В результате реализации мероприятий, предусмотренных стратегией, российский энергетический сектор внесет важнейший вклад в переход к устойчивому инновационному развитию российской экономики и обеспечит в том числе:

- расширенное воспроизводство совокупного энергетического потенциала России;

- необходимое развитие энергетической инфраструктуры;

- рационализацию энергетических потоков на евразийском пространстве через активное использование российской энергетической инфраструктуры, а также ее полноценной экономической и технологической интеграции с евразийской системой энергетических коммуникаций;

- инновационное обновление производственных фондов и энергетической инфраструктуры, создание и развитие новых видов энергии и энергетических технологий и так далее.

Приоритеты и цели государственной политики, а также общие требования к государственной политике субъектов Российской Федерации в сфере топливно-энергетического комплекса отражены в документах стратегического планирования топливно-энергетического комплекса.

Целями государственной программы Российской Федерации "Развитие энергетики", утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 321, являются надежное, качественное и экономически обоснованное обеспечение потребностей внутреннего рынка в энергоносителях, энергии и сырье на принципах энергосбережения и энергоэффективности, а также выполнение обязательств по зарубежным контрактам.

Цели названной программы находятся в непосредственной компетенции Министерства энергетики Российской Федерации и соответствуют положениям Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года", Основных направлений деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2024 года, утвержденных Председателем Правительства Российской Федерации 29 сентября 2018 года № 8028п-П13, а также комплексному плану модернизации и расширения магистральной инфраструктуры на период до 2024 года (далее – комплексный план).

Комплексный план был утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2018 года № 2101-р, раздел I которого включает вопросы транспортной инфраструктуры, раздел II посвящен вопросам энергетической инфраструктуры.

Как следует из пункта 2 указанного распоряжения Правительства Российской Федерации, органом, ответственным за реализацию плана в части энергетической инфраструктуры, определены Правительственная комиссия по вопросам развития электроэнергетики и Правительственная комиссия по вопросам топливно-энергетического комплекса и повышения энергетической эффективности экономики.

Раздел II комплексного плана в настоящее время включает следующие части:

1. Основные положения.
2. Цели, целевые и дополнительные показатели энергетической части плана.
3. Структура энергетической части плана.
4. Задачи и результаты энергетической части плана.
- 4.1. Федеральный проект "Гарантированное обеспечение доступной электроэнергией".
- 4.2. Федеральный проект "Гарантированное обеспечение транспорта нефти, нефтепродуктов, газа и газового конденсата".

Часть 2 раздела II комплексного плана содержит такие цели и дополнительные показатели, как:

- 1) минимальный прирост потребления электрической энергии в централизованных энергосистемах (нарастающим итогом) (процентов);
- 2) снижение избытка установленной мощности электростанций ЕЭС России, включая нормативный резерв (нарастающим итогом) (процентов);
- 3) объем ввода генерирующих мощностей, построенных (модернизированных) с применением нового механизма конкурсного отбора инвестиционных проектов на базе долгосрочного рынка мощности (МВт);
- 4) объем инвестиций, привлеченных в строительство (модернизацию) объектов тепловой генерации с применением нового механизма конкурсного отбора инвестиционных проектов на базе долгосрочного рынка мощности (млрд рублей);

5) количество субъектов Российской Федерации, управление электросетевым хозяйством в которых осуществляется с применением интеллектуальных систем управления (нарастающим итогом с 2019 года).

Для этих целей и дополнительных показателей приведен уровень контроля (президиум совета, правительственная комиссия) и периоды начиная с 2018 года и заканчивая 2024 годом.

Структура энергетической части комплексного плана (часть 3 раздела II) включает в себя наименования федеральных проектов: "Гарантированное обеспечение доступной электроэнергией" и "Гарантированное обеспечение транспорта нефти, нефтепродуктов, газа и газового конденсата" (сроки реализации таких федеральных проектов, их кураторов и руководителей).

В части 4 (включающей в себя части 4.1 и 4.2) раздела II приведена детальная информация об описании результата, характеристике результата, сроке реализации и об ответственном исполнителе.

В числе таких результатов проектов следует назвать развитие централизованных энергосистем, включая модернизацию генерирующих мощностей в соответствии с потребностями социально-экономического развития, развитие распределенной генерации на основе возобновляемых источников энергии в удаленных и изолированных энергорайонах, внедрение интеллектуальных систем управления электросетевым хозяйством на базе цифровых технологий, увеличение пропускной способности магистральных нефтепроводов, нефтепродуктопроводов, газопроводов и конденсатопроводов.

Руководствуясь распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2018 года № 2101-р, утвердившим комплексный план модернизации и расширения магистральной инфраструктуры на период до 2024 года, Министерством энергетики Российской Федерации издан приказ от 28 января 2019 года № 45 "Об утверждении плана деятельности Министерства энергетики Российской Федерации на период 2019–2024 годов", которым установлено несколько целей деятельности Минэнерго России в рамках реализации государственной политики в закрепленной сфере ведения в планируемый период (в количественных и качественных характеристиках):

Цель 1. Надежное, качественное и экономически обоснованное обеспечение потребностей внутреннего рынка в энергоносителях, энергии и сырье на принципах энергосбережения и энергоэффективности, а также выполнение обязательств по зарубежным контрактам.

Данная цель достигается решением следующих задач:

- разработкой, корректировкой и мониторингом документов стратегического планирования в топливно-энергетическом комплексе;
- реализацией градостроительной и земельной политики, включая вопросы территориального планирования и размещения объектов топливно-энергетического комплекса;
- реализацией мероприятий по техническому регулированию и стандартизации в сфере топливно-энергетического комплекса;
- обеспечением надежного, качественного и доступного энергоснабжения потребителей;
- реализацией международной политики в сфере топливно-энергетического комплекса;
- повышением качества инвестиций в основной капитал и увеличением их объема в отраслях топливно-энергетического комплекса;
- реализацией налоговой, таможенной, тарифной, ценовой (в том числе снижение издержек в энергетике) и антимонопольной политики в сфере топливно-энергетического комплекса;
- реализацией федерального проекта "Гарантированное обеспечение доступной электроэнергией";

- реализацией федерального проекта "Гарантированное обеспечение транспорта нефти, нефтепродуктов, газа и газового конденсата".

Цель 2. Повышение энергетической и экологической эффективности российской энергетики, снижение антропогенного воздействия топливно-энергетического комплекса на окружающую среду, расширение масштабов инновационной активности.

Данная цель достигается решением следующих задач:

- реализацией государственной политики в сфере энергосбережения и повышения энергетической эффективности в отраслях топливно-энергетического комплекса;
- реализацией экологической политики в отраслях топливно-энергетического комплекса;
- реализацией инновационной политики в отраслях топливно-энергетического комплекса;
- внедрением принципов деятельности организаций топливно-энергетического комплекса на основе наилучших доступных технологий.

Цель 3. Изменение подхода к системе отношений и модели ценообразования в сфере теплоснабжения, создающие экономические стимулы для эффективного функционирования и развития централизованных систем теплоснабжения (внедрения целевой модели рынка тепловой энергии).

Данная цель достигается решением следующих задач:

- определением ценовых зон теплоснабжения;
- проведением анализа функционирования ценовых зон теплоснабжения и, при необходимости, принятие мер, направленных на совершенствование условий их функционирования.

Цель 4. Внедрение передовых и цифровых технологий в топливно-энергетическом комплексе, а также эффективное выполнение полномочий, возложенных на Минэнерго России.

Данная цель достигается решением следующих задач:

- преобразованием энергетической инфраструктуры Российской Федерации посредством внедрения цифровых технологий и платформенных решений (реализация ведомственного проекта "Цифровая энергетика");

- обеспечением технологической и информационной независимости в сфере топливно-энергетического комплекса;

- реализацией Концепции открытости федеральных органов исполнительной власти, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 января 2014 года № 93-р;

- обеспечением деятельности Минэнерго России;

- управлением государственным имуществом в установленной сфере деятельности, в том числе определением в установленном порядке по отдельным вопросам позиции акционера – Российской Федерации, а также координацией деятельности по отдельным вопросам представителей интересов Российской Федерации в советах директоров и ревизионных комиссиях акционерных обществ, разработкой и реализацией стратегии приватизации государственного имущества;

- профилактикой коррупционных правонарушений.

Правовым обеспечением и законодательной поддержкой в решении указанных в программных документах задач, определяющих развитие энергетической инфраструктуры в рамках реализации комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры на период до 2024 года является действующее законодательство в сфере энергетики.

Среди основополагающих законодательных актов в данной сфере необходимо отметить Федеральный закон от 26 марта 2003 года № 35-ФЗ "Об электроэнергетике" (далее – федеральный закон № 35-ФЗ).

Государственная политика в сфере электроэнергетики направлена на обеспечение соблюдения общих принципов организации экономических отношений в сфере электроэнергетики, установленных федеральным законом № 35-ФЗ.

К основным принципам организации экономических отношений и основам государственной политики в сфере электроэнергетики относятся:

- обеспечение энергетической безопасности Российской Федерации;
- технологическое единство электроэнергетики;
- обеспечение бесперебойного и надежного функционирования электроэнергетики в целях удовлетворения спроса на электрическую энергию потребителей, обеспечивающих надлежащее исполнение своих обязательств перед субъектами электроэнергетики;

- свобода экономической деятельности в сфере электроэнергетики и единство экономического пространства в сфере обращения электрической энергии с учетом ограничений, установленных федеральными законами;

- соблюдение баланса экономических интересов поставщиков и потребителей электрической энергии;

- использование рыночных отношений и конкуренции в качестве одного из основных инструментов формирования устойчивой системы удовлетворения спроса на электрическую энергию при условии обеспечения надлежащего качества и минимизации стоимости электрической энергии;

- обеспечение недискриминационных и стабильных условий для осуществления предпринимательской деятельности в сфере электроэнергетики, обеспечение государственного регулирования деятельности субъектов электроэнергетики и другие.

В соответствии со статьей 3 федерального закона № 36-ФЗ Единая энергетическая система России (далее – ЕЭС) представляет собой совокупность производственных и иных имущественных объектов электроэнергетики, связанных единым процессом производства (в том числе производства в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии) и передачи электрической энергии в условиях централизованного оперативно-диспетчерского управления в электроэнергетике. Устанавливается, что ЕЭС представляет собой комплекс электрических сетей и иных объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих на праве собственности или на ином предусмотренном федеральными законами основании субъектам электроэнергетики и обеспечивающих устойчивое снабжение электрической энергией потребителей, функционирование оптового рынка, а также параллельную работу российской электроэнергетической системы и электроэнергетических систем иностранных государств (статья 7 федерального закона № 35-ФЗ).

Федеральный закон от 27 июля 2010 года № 190-ФЗ "О теплоснабжении" устанавливает правовые основы экономических отношений, возникающих в связи с производством, передачей, потреблением тепловой энергии, тепловой мощности, теплоносителя с использованием систем теплоснабжения, созданием, функционированием и развитием таких систем, а также определяет полномочия органов государственной власти, органов местного самоуправления по регулированию и контролю в сфере теплоснабжения, права и обязанности потребителей тепловой энергии, теплоснабжающих организаций, теплосетевых организаций.

Общими принципами организации отношений в сфере теплоснабжения являются:

- обеспечение надежности теплоснабжения в соответствии с требованиями технических регламентов;
- обеспечение энергетической эффективности теплоснабжения и потребления тепловой энергии с учетом требований, установленных федеральными законами;
- обеспечение приоритетного использования комбинированной выработки электрической и тепловой энергии для организации теплоснабжения;
- развитие систем централизованного теплоснабжения;
- соблюдение баланса экономических интересов теплоснабжающих организаций и интересов потребителей;
- обеспечение экономически обоснованной доходности текущей деятельности теплоснабжающих организаций и используемого при осуществлении регулируемых видов деятельности в сфере теплоснабжения инвестированного капитала;
- обеспечение недискриминационных и стабильных условий осуществления предпринимательской деятельности в сфере теплоснабжения;
- обеспечение экологической безопасности теплоснабжения;
- обеспечение безопасной эксплуатации объектов теплоснабжения.

Федеральный закон от 3 декабря 2011 года № 382-ФЗ "О государственной информационной системе топливно-энергетического комплекса" регулирует отношения, возникающие в связи с созданием, эксплуатацией и совершенствованием государственной информационной системы топливно-энергетического комплекса, включая сбор, обработку информации для включения в данную систему, хранение такой информации, обеспечение доступа к ней, ее предоставление и распространение.

Целью данного федерального закона является создание правовых и организационных основ для обеспечения заинтересованных государственных органов, органов местного самоуправления, должностных лиц, организаций и граждан информацией о состоянии и прогнозе развития топливно-энергетического комплекса. Государственная информационная система ТЭК предназначена для автоматизации процессов сбора, обработки информации в целях включения в государственную информационную систему ТЭК, хранения такой информации, обеспечения доступа к ней, ее предоставления и распространения, повышения эффективности обмена информацией о состоянии и прогнозе развития ТЭК.

Федеральный закон от 21 июля 2011 года № 256-ФЗ "О безопасности объектов топливно-энергетического комплекса" устанавливает организационные и правовые основы в сфере обеспечения безопасности объектов топливно-энергетического комплекса в Российской Федерации, за исключением объектов атомной энергетики, в целях предотвращения актов незаконного вмешательства, определяет полномочия федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации в указанной сфере, а также права, обязанности и ответственность физических и юридических лиц, владеющих на праве собственности или ином законном праве объектами ТЭК.

Целями обеспечения безопасности объектов ТЭК являются их устойчивое и безопасное функционирование, защита интересов личности, общества и государства в сфере ТЭК от актов незаконного вмешательства

Федеральный закон от 23 ноября 2009 года № 261-ФЗ "Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" регулирует отношения по энергосбережению и повышению энергетической эффективности.

Положения, определяющие направления и этапы модернизации и расширения магистральной инфраструктуры в сфере электроэнергетики, содержатся также в других законодательных и иных нормативных правовых актах.

АНАЛИТИЧЕСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ АППАРАТА СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

**Информационно-аналитический материал на тему
"Об актуальных вопросах развития энергетической инфраструктуры в рамках реализации комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры на период до 2024 года"**

В майском указе Президента Российской Федерации поставлена задача гарантированного обеспечения экономики, социальной сферы и населения страны доступной электроэнергией¹. На реализацию этой задачи направлен комплексный план модернизации и расширения магистральной инфраструктуры на период до 2024 года (далее – комплексный план²). Комплексный план опирается на Стратегию пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года, синхронизирован со схемами и программами развития энергетических систем регионов России, проектами развития транспортной, производственной и социальной инфраструктуры.

В комплексный план включены два федеральных проекта по модернизации и расширению энергетической инфраструктуры в сфере электроэнергетики и трубопроводного транспорта.

1. Проект "Гарантированное обеспечение доступной электроэнергией" предусматривает конкретные меры по развитию системы генерации электроэнергии и электросетей.

Электроэнергетический комплекс России является одним из крупнейших в мире. Он включает в себя 11 атомных станций, 170 гидроэлектростанций, 935 тепловых электростанций, около 90 станций, работающих на возобновляемых источниках энергии и более 2,6 миллиона километров линий электропередачи различной мощности. В 2019 году произведено 1 118 млрд кВт/ч электроэнергии (100,8 % к уровню 2018 года), из них 18,7 % произведено на АЭС, 17,5 % – гидроэлектростанциями, 63,6 % – тепловыми электростанциями³.

В последние годы вопросам развития электроэнергетической инфраструктуры уделяется повышенное внимание. Однако хронический недостаток инвестиций в предшествующий период привел к значительному моральному и физическому старению энергетической инфраструктуры и высокому износу основного генерирующего и сетевого оборудования. Более 50 % генерирующего оборудования было введено в эксплуатацию до 1980 года и практически выработало свой ресурс. Также свой парковый ресурс выработало более половины мощностей паротурбинного оборудования. Общий износ распределительных электрических сетей достиг 70 %, магистральных электрических сетей – около 50 %. Эти показатели значительно выше, чем в других развитых странах с большой территорией, где показатель износа составляет 27–44 %⁴. Снижение параметров качества электроэнергетической инфраструктуры создает серьезные риски для обеспечения эффективности функционирования энергетики и надежности энергоснабжения экономики, социальной сферы и населения.

В результате реализации проекта "Гарантированное обеспечение доступной электроэнергией" предполагается достижение к концу 2024 года следующих целевых показателей:

- минимальный прирост потребления электроэнергии в централизованных системах должен достичь 6 % (в 2017 году – 1 %);

- снижение избытка установленной мощности электростанций ЕЭС России, включая нормативный резерв, должно составить 12 %;

- обеспечение ввода 4000 МВт генерирующих мощностей, построенных (модернизированных) с применением нового механизма конкурсного отбора инвестиционных проектов на базе долгосрочного рынка мощности;

- объем инвестиций, привлеченных в строительство и модернизацию объектов тепловой генерации, должен достичь 156,9 млрд рублей;

- количество субъектов Российской Федерации, в которых управление электросетевым хозяйством будет осуществляться с применением интеллектуальных систем, должно вырасти с 10 в 2020 году до 70 в 2024 году.

В части развития объектов электросетевого хозяйства на реализацию комплексного плана планируется направить к 2024 году не менее 250 млрд рублей, чтобы обеспечить ввод в эксплуатацию более 6 тысяч км линий электропередачи и более 3,5 тыс. мегавольт-ампер трансформаторных мощностей.

Развитие инфраструктуры в электроэнергетике осуществляется по следующим основным направлениям:

¹ Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года".

² Утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2018 года № 2101-р. Внесены изменения распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 августа 2019 года № 1844-р.

³ По данным Росстата.

⁴ По материалам Генеральной схемы размещения объектов электроэнергетики до 2035 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 9 июня 2017 года № 1209-р.

- строительство и модернизация генерирующих мощностей в Дальневосточном федеральном округе, в том числе реализация проектов по строительству и модернизации четырех электрических станций с установленной мощностью порядка 1,3 ГВт⁵;

- строительство 15 объектов магистральной электрической сети для покрытия перспективного спроса на электрическую энергию и мощность;

- реализация девяти проектов для обеспечения устойчивого энергоснабжения потребителей на территориях Республики Крым, города Севастополя, Калининградской области, Дальневосточного федерального округа⁶;

- реализация восьми проектов по развитию магистральной электрической сети для обеспечения технологического присоединения энергопринимающих устройств крупных потребителей.

Одновременно с развитием магистральной инфраструктуры электроэнергетики в 2019–2024 годах поставлена задача по увеличению объемов производства электрической энергии в изолированных энергетических районах – на базе возобновляемых источников энергии (воды, ветра, солнца), развития отечественных энергомашиностроительных технологий в этой области. Однако каких-либо количественных показателей или указаний на конкретные объекты по этому направлению в комплексном плане не содержится.

Комплексным планом предусматриваются мероприятия, направленные на совершенствование системы перспективного планирования в энергетике, внедрение интеллектуальных систем управления на базе цифровых технологий⁷. Их реализация должна повысить эффективность электроэнергетического комплекса и уровень надежности энергоснабжения потребителей.

Стратегическое значение для развития энергетике имеет привлечение инвестиций в модернизацию генерирующих мощностей. В рамках комплексного плана реализуется программа модернизации ТЭС⁸, которая позволит в течение 10 лет начиная с 2021 года привлечь на эти цели 1,9 трлн рублей частных инвестиций и суммарно модернизировать 41 тыс. МВт мощностей, что составляет около 25 % всей тепловой генерации в ЕЭС России. В феврале 2020 года Правительством Российской Федерации утвержден перечень ТЭС для включения в программу модернизации энерго мощностей, которые должны быть введены в эксплуатацию в 2025 году.⁹ Суммарная мощность отобранных проектов превышает 6 ГВт. В августе 2019 года был также утвержден план мероприятий по модернизации неэффективной дизельной (мазутной, угольной) генерации в изолированных и труднодоступных территориях¹⁰.

Актуальной задачей, которая также должна решаться в рамках комплексного плана, является повышение эффективности использования резервов сетевой мощности¹¹. По данным Минэнерго России, в настоящее время неиспользуемый резерв сетевой мощности составляет около 65 % от общего объема сетевой мощности. При этом нагрузку по содержанию неиспользуемой мощности несут все потребители, поскольку расходы на поддержание резервов учитываются в составе общих затрат и включаются в тариф. В целях повышения эффективности функционирования электросетевой инфраструктуры предусмотрен переход на долгосрочные и неизменные тарифы на передачу электроэнергии в соответствии с принятым в 2019 году федеральным законом¹².

2. Основной задачей второго федерального проекта энергетической части комплексного плана – "Гарантированное обеспечение транспорта нефти, нефтепродуктов, газа и газового конденсата" – является увеличение пропускной способности магистральных трубопроводов.

Сегодня в России функционирует разветвленная сеть газопроводов, нефтепроводов и нефтепродуктопроводов различной значимости, которые связывают территории большинства субъектов Российской Федерации, а также служат для экспорта углеводородов и продуктов их переработки. Общая

⁵ Строительство Артемовской ТЭЦ-2, Хабаровской ТЭЦ-4, Якутской ГРЭС-2 (2-я очередь), модернизация Владивостокской ТЭЦ-2.

⁶ В том числе строительство Прегольской и Приморской ТЭЦ в Калининградской области, Сахалинской ГРЭС-2, ТЭС в г. Советская Гавань, ввод в эксплуатацию плавучей атомной тепловой электрической станции в Чукотском автономном округе.

⁷ Так, ПАО "ФСК ЕЭС" планирует создать более 30 комплексных цифровых объектов, перевести на телеуправление 113 действующих подстанций (сегодня их 24). Охват цифровой связью вырастет до 100 %, все объекты компании будут наблюдаться дистанционно из единых центров управления.

⁸ Постановление Правительства Российской Федерации от 25 января 2019 года № 43 "О проведении отборов проектов модернизации генерирующих объектов тепловых электростанций". Установлены правила привлечения инвестиций в реконструкцию оборудования.

⁹ Распоряжение Правительства Российской Федерации от 7 февраля 2020 года № 232-р "О Перечне генерирующих объектов, мощность которых поставляется по договорам купли-продажи (поставки) мощности модернизированных генерирующих объектов". В список вошли проекты по замене оборудования на станциях группы "Интер ПАО" суммарной мощностью более 1,4 ГВт, компаний "Газпром энергохолдинга" суммарной мощностью более 800 МВт, на 4-м блоке Сургутской ГРЭС-2 установленной мощностью 810 МВт, три проекта по замене оборудования на двух блоках Среднеуральской ГРЭС и одном блоке Невинномысской ГРЭС суммарной мощностью до 300 МВт, Нижнекамской ТЭЦ, Казанской ТЭЦ-3, Усть-Илимской ТЭЦ, Иркутской ТЭЦ-10, Заинской ГРЭС и др.

¹⁰ Утвержден заместителем Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н. Козаком 15 августа 2019 года.

¹¹ По информации Минэнерго России, разработан проект постановления Правительства Российской Федерации, направленный на стимулирование потребителей отказываться от неиспользуемой мощности.

¹² Федеральный закон от 2 августа 2019 года № 300-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О электроэнергетике". Предусматривается переход с 1 января 2023 года к установлению цен на услуги по передаче электроэнергии со сроком действия не менее пяти лет и возможностью заключения сетевыми организациями соглашений с субъектами Российской Федерации об условиях осуществления регулируемых видов деятельности.

протяженность магистральных трубопроводов составляет около 250 тыс. километров¹³. Преимуществом трубопроводного транспорта являются: сохранность качества транспортируемых ресурсов в полностью герметичных трубах; высокий уровень механизации при строительстве; автоматизация систем контроля над технологическими процессами. Недостатками трубопроводного транспорта в России является его высокая капиталоемкость, сложность прокладки труб в труднопроходимых районах, экологическая опасность и ряд других факторов¹⁴.

Проект по развитию трубопроводного транспорта предполагает реализацию 17 проектов по строительству новых, расширению и реконструкции действующих объектов: шести магистральных газопроводов; четырех компрессорных и газораспределительных станций; пяти нефтепроводов; двух конденсаторопроводов¹⁵. Финансироваться проекты будут в основном через инвестиционные программы естественных монополий. Самым масштабным газовым проектом на Востоке России является магистральный газопровод "Сила Сибири" протяженностью более 3000 км, введенный в эксплуатацию в декабре 2019 года.¹⁶

Важным направлением развития трубопроводной инфраструктуры является также увеличение пропускной способности нефтепроводных систем "Восточная Сибирь – Тихий океан I" и "Восточная Сибирь – Тихий океан II". В 2019 году были введены в эксплуатацию три перекачивающие станции, что позволило увеличить до 80 млн тонн пропускную способность нефтепровода "Восточная Сибирь – Тихий океан I"¹⁷.

3. По результатам мониторинга хода реализации комплексного плана Счетная палата Российской Федерации обратила внимание на его отдельные недостатки¹⁸. Так, было отмечено, что перечень мероприятий комплексного плана не в полной мере согласуется с положениями майского указа Президента Российской Федерации и отдельными документами стратегического планирования. В частности, не были предусмотрены мероприятия, направленные на модернизацию генерирующих мощностей гидроэлектростанций, внедрение энергосберегающих и энергоэффективных технологий в Арктической зоне России и на территориях Крайнего Севера, на развитие инфраструктуры для использования сжиженного природного газа на внутреннем рынке. Отсутствуют показатели, характеризующие выполнение задач по развитию распределенной генерации, в том числе на основе возобновляемых источников энергии, в удаленных и изолированных энергорайонах, а также по гарантированному обеспечению транспортировки нефти, нефтепродуктов, газа и газового конденсата. В материалах Счетной палаты Российской Федерации указывается, что несвоевременное выполнение запланированных мероприятий несет в себе риски срыва сроков производства работ и недостижения целевых показателей. Из девяти мероприятий проекта "Гарантированное обеспечение доступной электроэнергией", запланированных к завершению в 2018 году, не выполнены семь. Отмечены случаи срыва сроков подготовки проектной документации. Исполнение расходов на реализацию комплексного плана по состоянию на 28 декабря 2019 года составило 83,6 %.

Вопросам реализации комплексного плана Совет Федерации уделяет значительное внимание¹⁹. На проведенных в палате мероприятиях, в частности, отмечалось, что из субъектов Российской Федерации поступило большое количество предложений в план мероприятий по реализации комплексного плана, требующих тщательной проработки. Кроме того, необходимо более полное информирование о ходе реализации мероприятий комплексного плана в регионах.

¹³ Протяженность магистральных нефтепроводов составляет 55 тыс. км, газопроводов – 175 тыс. км, нефтепродуктопроводов – 20 тыс. км. На нефтепроводы России приходится 84 % экспортируемой нефти. Доля трубопроводного транспорта в общем объеме грузооборота составила в 2018 году 47,3 %.

¹⁴ "Бюллетень о текущих тенденциях российской экономики", сентябрь 2019 года. Аналитический центр при Правительстве Российской Федерации.

¹⁵ В том числе газопроводы "Сила Сибири", Ухта – Торжок, Сахалин – Хабаровск – Владивосток, конденсаторопровод Уренгой – Сургут, нефтепроводы для поставок нефти и нефтепродуктов в порты Приморск, Козьмино, нефтеперерабатывающие заводы Краснодарского края и др.

¹⁶ В настоящее время газопровод "Сила Сибири" поставляет газ Якутского центра газодобычи на Дальний Восток и в Китай. С 2022 года планируется подача газа с Иркутского центра газодобычи, а поставки достигнут 16 млрд куб. м. На проектную мощность в 38 млрд куб. м "Сила Сибири" выйдет в 2025 году.

¹⁷ Официальный сайт ПАО "Транснефть".

¹⁸ Отчет о промежуточных результатах экспертно-аналитического мероприятия "Мониторинг хода реализации мероприятий комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры на период до 2024 года» (утв. Коллегией Счетной палаты Российской Федерации, протокол от 10 сентября 2019 года).

¹⁹ 7 ноября 2019 года состоялось совещание на тему "Актуальные вопросы развития инфраструктуры в субъектах Российской Федерации в контексте комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры на период до 2024 года и плана мероприятий по реализации Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года"; 15 ноября 2018 года в Совете Федерации проведены парламентские слушания "Актуальные вопросы модернизации и расширения магистральной инфраструктуры с учетом стратегии пространственного развития Российской Федерации".

ПРИЛОЖЕНИЕ К СТЕНОГРАММЕ
ЧЕТЫРЕСТА СЕМЬДЕСЯТ ШЕСТОГО ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

Слайд 1

Роль российского газа
в мировом энергетическом балансе

НОВАТЭК

Слайд 2

Структура газовой отрасли

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ВАЛОВАЯ ДОБЫЧА ГАЗА		РАСПРЕДЕЛЕНИЕ	
Компания	млрд м³	Категория	млрд м³
НОВАТЭК	75	Экспорт	280
Другие компании	165	Внутренний рынок	460
Газпром	500		
Итого	740	Итого	740

*включая собственное потребление компаний

НОВАТЭК

Слайд 3

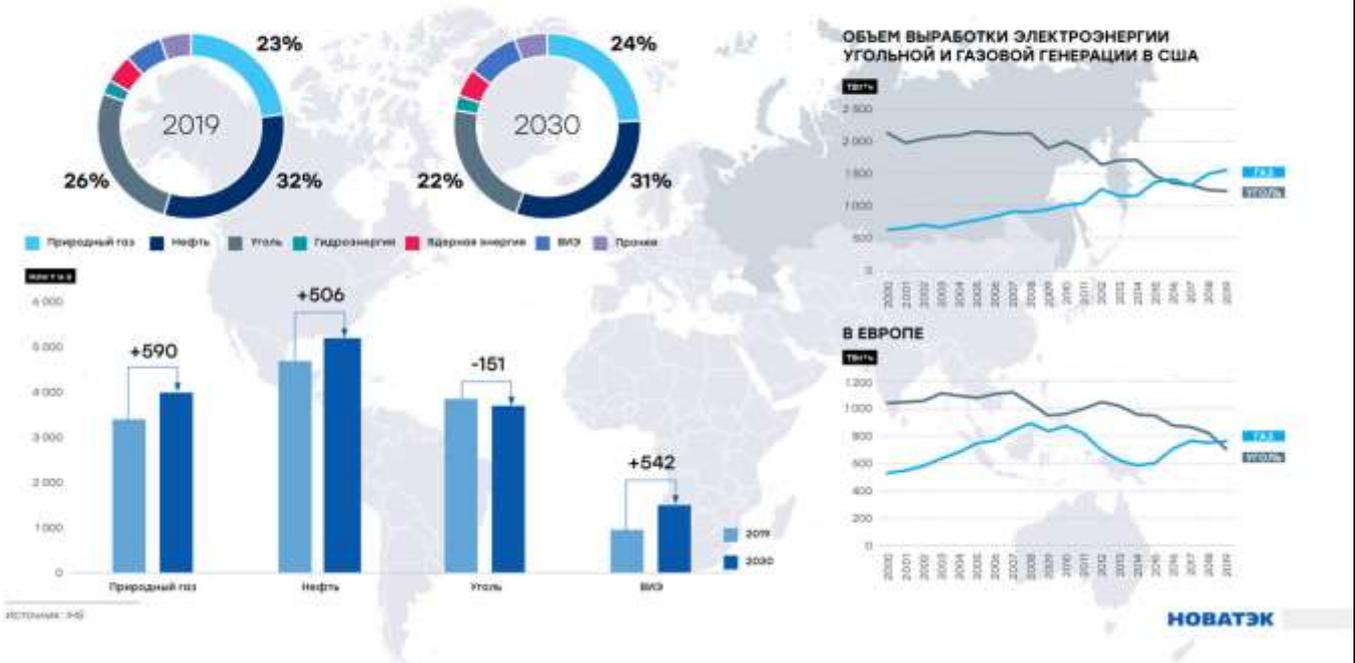


Слайд 4



Слайд 5

Увеличение роли газа в мировом энергобалансе



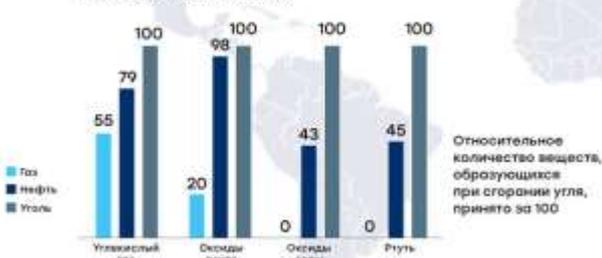
Слайд 6

Преимущества перехода на газовую электрогенерацию

Стоимость выработки 1 МВт*ч электроэнергии газовой генерацией с технологией CCS по сравнению с использованием ВИЭ с системой накопления



ВЫБРОСЫ ПРИ СГОРАНИИ



ВЫБРОСЫ CO₂ ОТ РАЗЛИЧНЫХ ВИДОВ ГЕНЕРАЦИИ



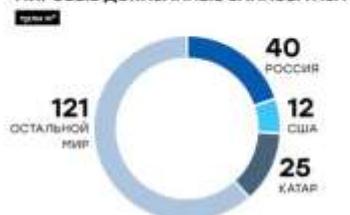
Слайд 7

Добыча газа в России и США

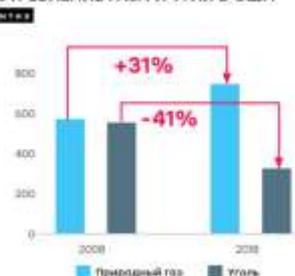


Источник: BP, IEA

МИРОВЫЕ ДОКАЗАННЫЕ ЗАПАСЫ ГАЗА



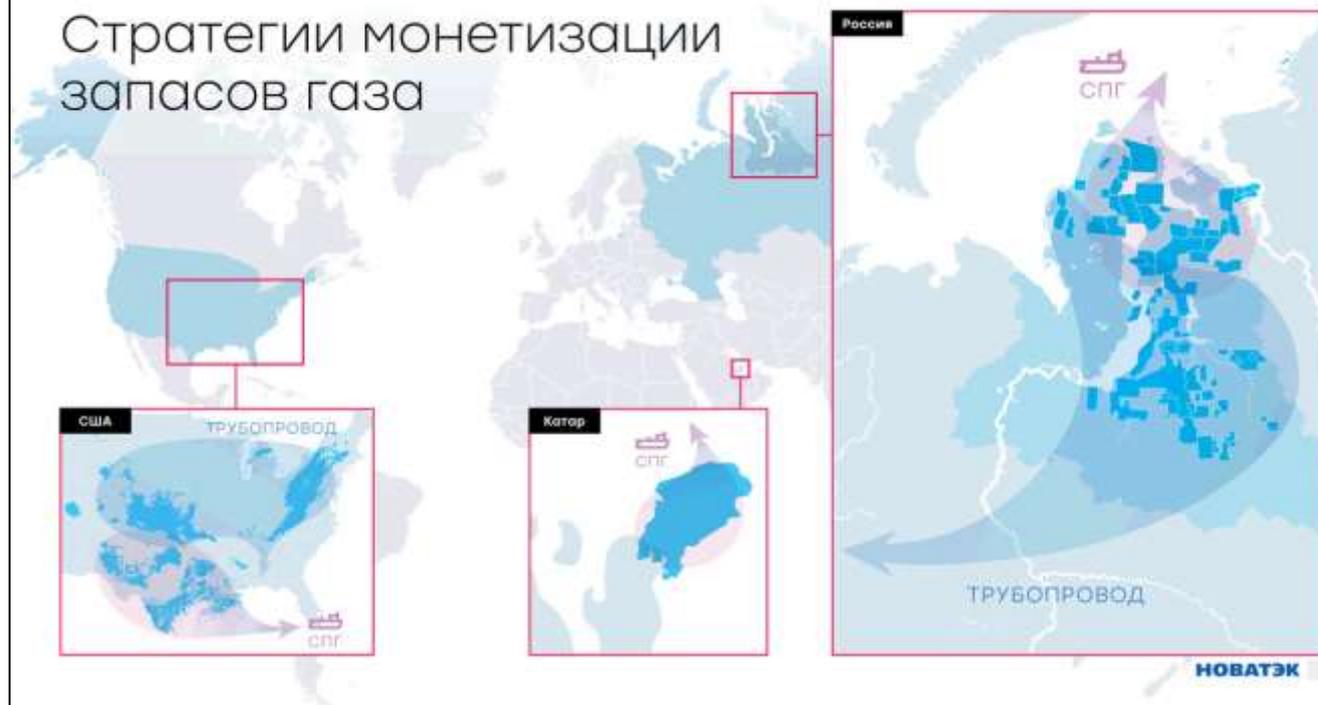
ПОТРЕБЛЕНИЕ ГАЗА И УГЛЯ В США



НОВАТЭК

Слайд 8

Стратегии монетизации запасов газа



НОВАТЭК

Слайд 9



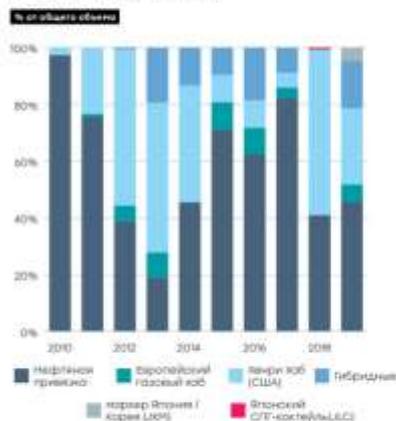
Слайд 10



Слайд 11

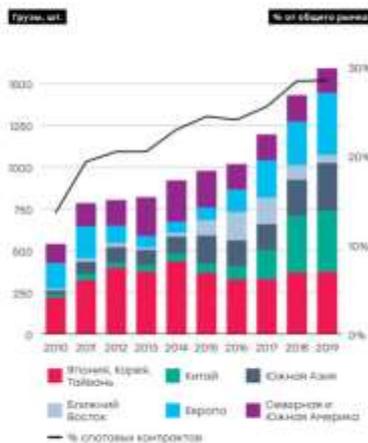
Изменение структуры рынка газа

ДОЛЯ НОВЫХ ОБЪЕМОВ ПО СПГ-КОНТРАКТАМ
(по типам ценовой привязки)



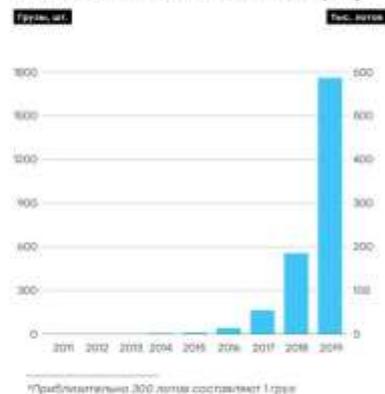
Все меньше СПГ торгуется с привязкой к нефти

ПОСТАВКИ СПГ ПО СПОТОВЫМ КОНТРАКТАМ



Все больше контрактов заключается на спотовом рынке

СПГ-ФЬЮЧЕРСЫ МАРКЕРА ЯПОНИЯ / КОРЕЯ (JKM) НА МЕЖКОНТИНЕНТАЛЬНОЙ БИРЖЕ (ICE)



С 2017 года число фьючерсов на СПГ резко растет

Источник: Shell по данным IHS Markit, S&P Global Platts и ICE 2019

НОВАТЭК

Слайд 12

Планируемый ввод СПГ-мощностей в основных центрах производств



Источник: BP, IEA, EIA, IGD «НОВАТЭК»

НОВАТЭК

Слайд 13

Ямал СПГ



Ямал СПГ
Сабетта
Южно-Таймырское месторождение

- 1 линия запущена в декабре 2017 года
- 2 линия запущена в августе 2018 года
- 3 линия запущена в декабре 2018 года с опережением графика на 1 год
- Проектное финансирование из России, Китая, Франции, Японии, Италии, Германии, Швеции, Австрии
- Стоимость проекта – 27 млрд \$

50.1%		НОВАТЭК
20%		СНПС
20%		ТОТАЛ
9.9%		ГАЗПРОМ



18
МЛН Т/Г

НОВАТЭК

Слайд 14

Ямал СПГ



Завод СПГ



Электростанция



Поселок Сабетта



Резервуары хранения СПГ

НОВАТЭК

Слайд 15

Арктик СПГ 2



60% **НОВАТЭК** 10% **TOTAL** 10% **CNPC**
 10% **MITSUBISHI & CO. JOGMEC** 10% **СПОС**

19.8
МЛН Т/Г

- Технологические линии завода СПГ на основаниях гравитационного типа (ОГТ)
- ОИР принято 4 сентября 2019 года
- Запуск проекта в 2023-2026 годах

НОВАТЭК

Слайд 16

Центр строительства крупнотоннажных морских сооружений (ЦСКМС)

НА ЦСКМС БУДЕТ ВЕСТИСЯ СЕРИЙНОЕ ПРОИЗВОДСТВО ЛИНИЙ СЖИЖЕНИЯ ДЛЯ СПГ-ПРОЕКТОВ



Цех для изготовления секций трубопровода Система внешнего водоснабжения
 Вспомогательный жилой комплекс на 15 000 человек Административная зона
 Подстанции 110 кВ. Белокменко Бетонные заводы
 О.П. Куронга Снежногорск

Производственные мощности для изготовления металлоконструкций и технологических модулей (до 100 000 т/г)
 Строительные объекты
 Строительству объекта началась в августе 2017 года
 Общая площадь ЦСКМС – около 260 га
 Территория земельных участков – около 400 га

Мощности по изготовлению сплавов и арматур

НОВАТЭК

Слайд 17

Изготовление оснований гравитационного типа



Установка линии сжижения на основание



Вывод линии сжижения из дока



Буксировка к ресурсной базе



НОВАТЭК

Слайд 18

Проекты по технологии сжижения Арктический каскад

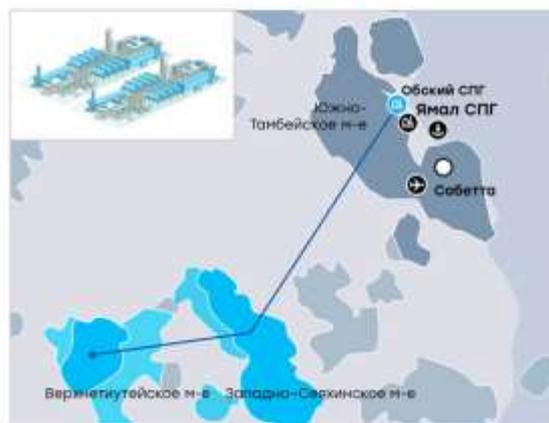
4 ЛИНИЯ ЯМАЛ СПГ

- Мощность – до 1 млн тонн СПГ в год
- Запуск – 2020 год



ОБСКИЙ СПГ

- Мощность – 5 млн тонн СПГ в год
- Запуск – 2023 год



НОВАТЭК

Слайд 19

Локализация оборудования проекта Обский СПГ



- Развитие производства СПГ позволит России создать новую отрасль высокотехнологичного криогенного оборудования с экспортным потенциалом
- Масштабные строительные-монтажные работы, проведение комплекса НИОКР, сложнейшие инженеринговые задачи позволят:
 - сформировать крупных строительных подрядчиков
 - вовлечь научный потенциал страны
 - развить новые проектные компетенции



НОВАТЭК

Слайд 20

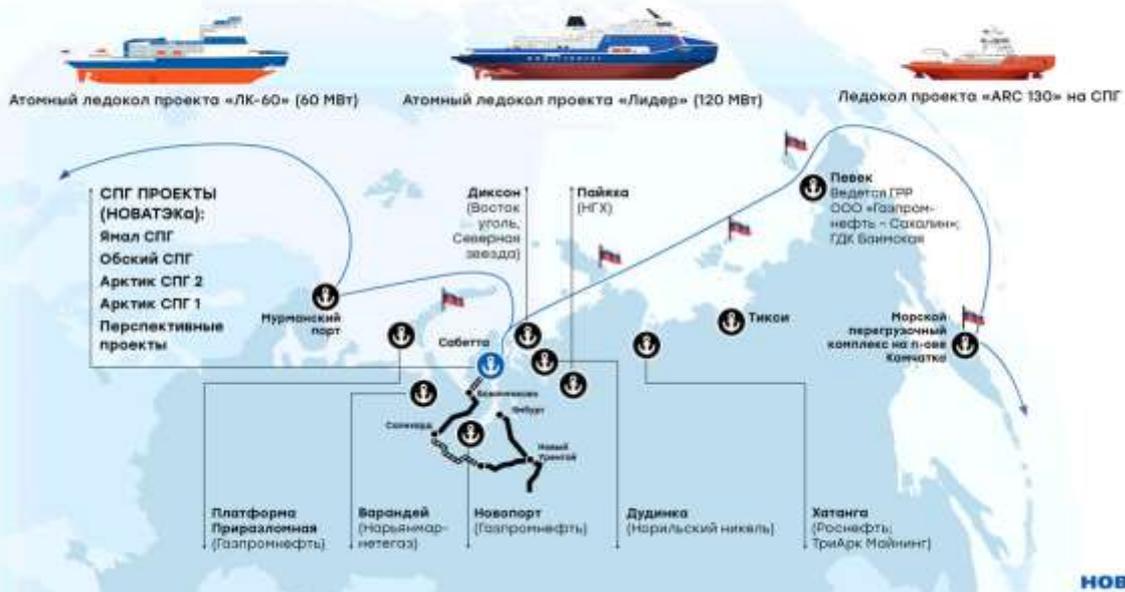
Локализация оборудования проекта Обский СПГ



НОВАТЭК

Слайд 21

Развитие Северного морского пути



НОВАТЭК

Слайд 22

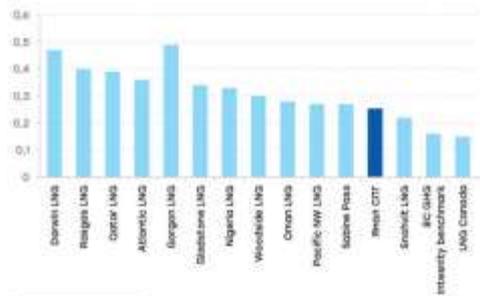
Экологические преимущества СПГ

СРАВНЕНИЕ ОБЪЕМОВ ВЫБРОСОВ ПРИ ИСПОЛЬЗОВАНИИ СПГ И ОБЫЧНОГО СУДОВОГО ТОПЛИВА

	Выбросы, тонн			
	SO _x	NO _x	PM	CO ₂
«АФРАМАКС» НА СПГ	0	5	0	920
КОНВЕНЦИОНАЛЬНЫЙ «АФРАМАКС»	4.2	25.3	0.5	1323

Источник: Совкомфлот. Сравнение на маршруте Усть-Луга/Триморск - Владивосток/Ван-Порт/Тадан-Ути/Луга/Триморск

УГЛЕРОДНЫЙ СЛЕД СПГ-ПРОИЗВОДСТВА В МИРЕ



Источник: данные ЕС EEM, Сколково

ТРАНЗИТ ГРУЗОВ ПО СМП СУДАМИ НА СПГ МОЖЕТ ОБЕСПЕЧИТЬ СНИЖЕНИЕ ВЫБРОСОВ ПАРНИКОВЫХ ГАЗОВ ОТ ТРАНСПОРТИРОВКИ ГРУЗОВ МЕЖДУ ЕВРОПОЙ И АЗИЕЙ НА 38%

НОВАТЭК

Слайд 23

Перевалочные комплексы на Камчатке и в Мурманске



ПРОЕКТНАЯ МОЩНОСТЬ	• 20 млн тонн в год каждого комплекса
МЕСТО	• Бухта Ура и Хильдинский пролив (40 км от Мурманска) • Вечевинской бухта (100 км от Петропавловска-Камчатского)
КОНЦЕПЦИЯ	• 2 плавучих СПГ-хранилища • 2 рейдовые якорные стоянки для операций «борт в борт» • Возможна продажа на условиях FOB



НОВАТЭК

Слайд 24

Производство СПГ НОВАТЭКом



Год	Производство СПГ (млн т)	Ключевые события
2019	18.6	Начало работ на ЦСКРС, Запуск СПГ-линии в Высоцке
2020	19.6	Запуск IV линии Арктик СПГ
2022	19.6	Запуск перевалочных комплексов на Камчатке и в Мурманске
2023	31	Запуск Обского СПГ, Запуск 1 линии Арктик СПГ 2
2024	38	Запуск II линии Арктик СПГ 2
2026	44	Запуск III линии Арктик СПГ 2
2027-30	57-70	Запуск перспективных проектов

ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЙ РОСТ ВВП НА 1.5% В ТЕЧЕНИЕ 10 ЛЕТ

+ 30 млрд \$

К ЕЖЕГОДНЫМ ОБЪЕМАМ ЭКСПОРТА

НОВАТЭК

ПРОЕКТЫ НА ЯМАЛЕ И ГЫДАНЕ ОБЕСПЕЧАТ:

- Создание **15 000** рабочих мест в Мурманске
- Создание **80 000** рабочих мест по всей России

Слайд 25



ДОКУМЕНТЫ, ПРИНЯТЫЕ НА ЧЕТЫРЕСТА СЕМЬДЕСЯТ ШЕСТОМ ЗАСЕДАНИИ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**О Законе Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации
"О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации
и функционирования публичной власти"**

Рассмотрев одобренный Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 11 марта 2020 года проект закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации "О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти" в соответствии со статьями 108 и 136 Конституции Российской Федерации, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить проект закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации "О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти".

2. Считать принятым Закон Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации "О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти".

3. Направить Закон Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации "О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти" и настоящее постановление в законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации.

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

**Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО**

Москва
11 марта 2020 года
№ 75-СФ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**О Федеральном законе "О внесении изменений
в статью 333³³ части второй Налогового кодекса Российской Федерации"**

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 3 марта 2020 года Федеральный закон "О внесении изменений в статью 333³³ части второй Налогового кодекса Российской Федерации" в соответствии со статьей 106 Конституции Российской Федерации, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный закон "О внесении изменений в статью 333³³ части второй Налогового кодекса Российской Федерации".

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

**Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО**

Москва
11 марта 2020 года
№ 76-СФ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**О Федеральном законе "О внесении изменений
в статью 284¹ части второй Налогового кодекса Российской Федерации"**

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 5 марта 2020 года Федеральный закон "О внесении изменений в статью 284¹ части второй Налогового кодекса

Российской Федерации" в соответствии со статьей 106 Конституции Российской Федерации, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный закон "О внесении изменений в статью 284¹ части второй Налогового кодекса Российской Федерации".

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
11 марта 2020 года
№ 77-СФ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**О Федеральном законе "О внесении изменений
в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации"**

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 5 марта 2020 года Федеральный закон "О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации" в соответствии со статьей 106 Конституции Российской Федерации, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный закон "О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации".

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
11 марта 2020 года
№ 78-СФ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**О Федеральном законе "О внесении изменений
в статью 10 Федерального закона "О негосударственных пенсионных фондах"
по вопросам назначения негосударственных пенсий"**

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 5 марта 2020 года Федеральный закон "О внесении изменений в статью 10 Федерального закона "О негосударственных пенсионных фондах" по вопросам назначения негосударственных пенсий" в соответствии со статьей 106 Конституции Российской Федерации, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный закон "О внесении изменений в статью 10 Федерального закона "О негосударственных пенсионных фондах" по вопросам назначения негосударственных пенсий".

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
11 марта 2020 года
№ 79-СФ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**О Федеральном законе "О внесении изменений
в Федеральный закон "Об образовании в Российской Федерации"**

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 3 марта 2020 года Федеральный закон "О внесении изменений в Федеральный закон "Об образовании в Российской Федерации", в соответствии с частью 4 статьи 105 Конституции Российской Федерации Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный закон "О внесении изменений в Федеральный закон "Об образовании в Российской Федерации".
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
11 марта 2020 года
№ 80-СФ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**О Федеральном законе "О внесении изменения
в статью 20 Федерального закона "О теплоснабжении"**

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 5 марта 2020 года Федеральный закон "О внесении изменения в статью 20 Федерального закона "О теплоснабжении", в соответствии с частью 4 статьи 105 Конституции Российской Федерации Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный закон "О внесении изменения в статью 20 Федерального закона "О теплоснабжении".
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
11 марта 2020 года
№ 81-СФ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**О Федеральном законе "О внесении изменений
в статью 34 Федерального закона "Устав автомобильного транспорта и городского наземного
электрического транспорта" и статью 3 Федерального закона
"О транспортно-экспедиционной деятельности"**

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 3 марта 2020 года Федеральный закон "О внесении изменений в статью 34 Федерального закона "Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта" и статью 3 Федерального закона "О транспортно-экспедиционной деятельности", в соответствии с частью 4 статьи 105 Конституции Российской Федерации Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный закон "О внесении изменений в статью 34 Федерального закона "Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта" и статью 3 Федерального закона "О транспортно-экспедиционной деятельности".

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
11 марта 2020 года
№ 82-СФ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**О Федеральном законе "О внесении изменений
в Федеральный закон "Об оценочной деятельности в Российской Федерации"
и отдельные законодательные акты Российской Федерации"**

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 5 марта 2020 года Федеральный закон "О внесении изменений в Федеральный закон "Об оценочной деятельности в Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации", в соответствии с частью 4 статьи 105 Конституции Российской Федерации Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный закон "О внесении изменений в Федеральный закон "Об оценочной деятельности в Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации".
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
11 марта 2020 года
№ 83-СФ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**О Федеральном законе "Об уполномоченных по правам человека в субъектах
Российской Федерации"**

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 5 марта 2020 года Федеральный закон "Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации" в соответствии со статьей 106 Конституции Российской Федерации, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный закон "Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации".
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
11 марта 2020 года
№ 84-СФ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**О Федеральном законе "О внесении изменений
в статью 33¹ Федерального закона "О гражданстве Российской Федерации"**

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 5 марта 2020 года Федеральный закон "О внесении изменений в статью 33¹ Федерального закона "О гражданстве

Российской Федерации", в соответствии с частью 4 статьи 105 Конституции Российской Федерации Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный закон "О внесении изменений в статью 33¹ Федерального закона "О гражданстве Российской Федерации".
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
11 марта 2020 года
№ 85-СФ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**О Федеральном законе "О внесении изменений
в статьи 35 и 41⁵ Федерального закона "О гражданстве Российской Федерации"**

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 5 марта 2020 года Федеральный закон "О внесении изменений в статьи 35 и 41⁵ Федерального закона "О гражданстве Российской Федерации", в соответствии с частью 4 статьи 105 Конституции Российской Федерации Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный закон "О внесении изменений в статьи 35 и 41⁵ Федерального закона "О гражданстве Российской Федерации".
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
11 марта 2020 года
№ 86-СФ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**О Федеральном законе "О внесении изменений
в статьи 2 и 31⁴ Федерального закона "О некоммерческих организациях"**

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 5 марта 2020 года Федеральный закон "О внесении изменений в статьи 2 и 31⁴ Федерального закона "О некоммерческих организациях", в соответствии с частью 4 статьи 105 Конституции Российской Федерации Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный закон "О внесении изменений в статьи 2 и 31⁴ Федерального закона "О некоммерческих организациях".
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
11 марта 2020 года
№ 87-СФ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**О Федеральном законе "О внесении изменений
в статью 14.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях"**

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 5 марта 2020 года Федеральный закон "О внесении изменений в статью 14.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях", в соответствии с частью 4 статьи 105 Конституции Российской Федерации Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный закон "О внесении изменений в статью 14.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях".
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
11 марта 2020 года
№ 88-СФ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**О Федеральном законе "О внесении изменения
в статью 21 Федерального закона "О противодействии терроризму"**

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 5 марта 2020 года Федеральный закон "О внесении изменения в статью 21 Федерального закона "О противодействии терроризму" в соответствии со статьей 106 Конституции Российской Федерации, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный закон "О внесении изменения в статью 21 Федерального закона "О противодействии терроризму".
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
11 марта 2020 года
№ 89-СФ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**О Федеральном законе "О внесении изменений
в Федеральный закон "О войсках национальной гвардии Российской Федерации" и статью 51
Федерального закона "О воинской обязанности и военной службе"**

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 5 марта 2020 года Федеральный закон "О внесении изменений в Федеральный закон "О войсках национальной гвардии Российской Федерации" и статью 51 Федерального закона "О воинской обязанности и военной службе", в соответствии с частью 4 статьи 105 Конституции Российской Федерации Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный закон "О внесении изменений в Федеральный закон "О войсках национальной гвардии Российской Федерации" и статью 51 Федерального закона "О воинской обязанности и военной службе".

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
11 марта 2020 года
№ 90-СФ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

О государственной поддержке социально-экономического развития Сахалинской области

Рассмотрев в рамках Дней Сахалинской области в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, проведенных 25–26 февраля 2020 года, вопросы социально-экономического развития Сахалинской области, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации отмечает следующее.

Сахалинская область – субъект Российской Федерации, территория которого имеет особое геостратегическое значение для государства.

Этот субъект Российской Федерации граничит с Японией и омывается водами дальневосточных морей и Тихого океана, что играет важную роль в обеспечении обороноспособности страны. К территории Сахалинской области примыкает исключительная экономическая зона Российской Федерации. Область обладает богатыми запасами природных ресурсов (углеводородные ресурсы, уголь, рудные и нерудные полезные ископаемые, водные биологические ресурсы, а также лесные, рекреационные и другие природные ресурсы).

Выгодное географическое положение и близость к динамично развивающимся рынкам стран Азиатско-Тихоокеанского региона стали мощными факторами успешного социально-экономического развития Сахалинской области.

В субъекте Российской Федерации активно осуществляется комплекс мер, направленных на повышение деловой активности, диверсификацию экономики и привлечение инвестиций, в том числе созданы территории опережающего социально-экономического развития "Горный воздух", "Южная" и "Курилы". На территориях Корсаковского и Углегорского городских округов функционирует свободный порт Владивосток.

В целях дальнейшего устойчивого повышения качества жизни населения области, интенсивного развития экономики региона, а также с учетом национальных целей и стратегических задач, установленных в Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года", соответствующих национальных проектах и Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 13 февраля 2019 года № 207-р, принята Стратегия социально-экономического развития Сахалинской области на период до 2035 года, утвержденная постановлением правительства Сахалинской области от 24 декабря 2019 года № 618.

Однако на социально-экономическое развитие Сахалинской области негативное воздействие оказывает ряд факторов: сложные природно-климатические условия, на которые влияет островное положение региона; особо уязвимая природная среда, требующая высоких затрат на ее сохранение; недостаточный уровень развития транспортной, инженерной и энергетической инфраструктур; отсутствие обрабатывающих производств с комплексной и безотходной переработкой сырья; большой процент аварийного и ветхого жилья; низкий уровень газификации домохозяйств и прочих потребителей. Особого внимания требуют вопросы в области здравоохранения, образования, культуры, физической культуры и спорта, социальной помощи населению.

С учетом изложенного Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т :**

1. Рекомендовать Правительству Российской Федерации:

рассмотреть вопрос о включении в 2020 году мероприятия по строительству новой искусственной взлетно-посадочной полосы аэропорта Южно-Сахалинск в комплексный план модернизации и расширения магистральной инфраструктуры на период до 2024 года, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2018 года № 2101-р;

обеспечить в 2020 году включение автомобильной дороги общего пользования межмуниципального значения Южно-Сахалинск – Оха в перечень автомобильных дорог общего пользования федерального значения, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2010 года № 928, предусмотрев выделение дополнительных бюджетных ассигнований на осуществление дорожной деятельности в отношении указанной автомобильной дороги;

рассмотреть предложения правительства Сахалинской области о включении начиная с 2021 года мероприятий по реконструкции и строительству гидротехнических сооружений морского порта Корсаков в государственную программу Российской Федерации "Развитие транспортной системы", утвержденную постановлением Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2017 года № 1596, с учетом сроков ее реализации – 2018–2024 годы;

рассмотреть при корректировке федерального бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов вопрос о выделении Министерству Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики дополнительных бюджетных ассигнований в объеме, одобренном Правительством Российской Федерации, для предоставления иного межбюджетного трансферта бюджету Сахалинской области в целях софинансирования расходных обязательств субъекта Российской Федерации, возникающих при осуществлении мероприятий подпрограммы "Обеспечение устойчивой работы электросетевого комплекса Сахалинской области" государственной программы Сахалинской области "Развитие энергетики Сахалинской области", утвержденной постановлением правительства Сахалинской области от 31 декабря 2013 года № 808, реализуемых с участием публичного акционерного общества "Сахалинэнерго";

рассмотреть возможность включения мероприятия по расселению жилых домов, поврежденных в результате землетрясения, произошедшего в городе Нефтегорске Охинского района в 1995 году, в государственную программу Российской Федерации "Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации", утвержденную постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2017 года № 1710, предусмотрев выделение дополнительных бюджетных ассигнований из федерального бюджета на реализацию указанного мероприятия.

2. Рекомендовать Министерству транспорта Российской Федерации, Министерству Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики с участием правительства Сахалинской области представить до 1 июля 2020 года в Комитет Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера и Комитет Совета Федерации по экономической политике информацию о подтверждении прогнозной грузовой базы и финансирования из внебюджетных источников в целях реализации мероприятия по строительству железнодорожной линии Селихин – Ныш с переходом пролива Невельского, предусмотренного комплексным планом модернизации и расширения магистральной инфраструктуры на период до 2024 года.

3. Рекомендовать Министерству природных ресурсов и экологии Российской Федерации с участием правительства Сахалинской области провести дополнительные консультации по вопросу о возможности уточнения границ участков добычи ламинарии на территории Сахалинской области.

4. Рекомендовать Министерству здравоохранения Российской Федерации проанализировать практику применения Федерального закона "О международном медицинском кластере и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" и представить предложения по совершенствованию института международного медицинского кластера в Совет по региональному здравоохранению при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

5. Рекомендовать правительству Сахалинской области:

представить в уполномоченные федеральные органы исполнительной власти предложения, заявки и финансово-экономические обоснования, необходимые для реализации рекомендаций, содержащихся в настоящем постановлении;

направить на финансовое обеспечение дорожной деятельности в Сахалинской области средства бюджета Сахалинской области, высвобождаемые от передачи в федеральную собственность автомобильной дороги общего пользования межмуниципального значения Южно-Сахалинск – Оха, связанные с ее эксплуатацией;

представить до октября 2020 года в уполномоченные федеральные органы исполнительной власти предложения в целях реализации мероприятий по реконструкции и строительству гидротехнических сооружений морского порта Корсаков;

представить в Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации предложения о внесении изменений в пункт 1.8 Положения о государственном природном заказнике федерального значения "Малые Курилы" в части корректировки границ и режима особой охраны морской акватории и наземной части заказника для обеспечения условий развития социальной, коммунальной и транспортной инфраструктур в интересах населения, проживающего на острове Шикотан;

ускорить реализацию принятых программ и планов в сфере газификации и модернизации жилищно-коммунального хозяйства Сахалинской области, в том числе в части развития рынка газомоторного топлива, а также реализации проектов государственно-частного партнерства по строительству малотоннажных комплексов по сжижению природного газа и сопутствующей инфраструктуры;

продолжить подготовку документов, необходимых для внесения в Единый государственный реестр недвижимости сведений о границах муниципальных образований и населенных пунктов Сахалинской области, и направить их в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти.

6. Рекомендовать Сахалинской областной Думе разработать и направить в Совет законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации проект законодательной инициативы о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о рыболовстве в части

предоставления права рыбопромышленным предприятиям использовать свободную часть акватории в качестве рыбоводных участков для осуществления аквакультуры.

7. Предложить Правительству Российской Федерации проинформировать Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в период осенней сессии 2020 года о реализации настоящего постановления.

8. Предложить правительству Сахалинской области проинформировать Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в период осенней сессии 2020 года о реализации настоящего постановления.

9. Комитету Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера проинформировать палату о реализации настоящего постановления в декабре 2020 года.

10. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на Комитет Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера.

11. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

**Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО**

Москва
11 марта 2020 года
№ 91-СФ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

О внесении изменения в состав представителей Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в трехсторонней комиссии по вопросам межбюджетных отношений

Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т :**

1. Ввести в состав представителей Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в трехсторонней комиссии по вопросам межбюджетных отношений, утвержденный постановлением Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 23 декабря 2019 года № 667-СФ, председателя Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам Артамонова Анатолия Дмитриевича.

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

**Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО**

Москва
11 марта 2020 года
№ 92-СФ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Об изменении состава комиссии Совета Федерации по рассмотрению расходов федерального бюджета, направленных на обеспечение национальной обороны, национальной безопасности и правоохранительной деятельности

Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т :**

1. Внести в состав комиссии Совета Федерации по рассмотрению расходов федерального бюджета, направленных на обеспечение национальной обороны, национальной безопасности и правоохранительной деятельности (далее – комиссия), созданной постановлением Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 16 ноября 2016 года № 499-СФ, следующие изменения:

1) включить в состав комиссии членов Совета Федерации Мартынова Сергея Александровича и Рябухина Сергея Николаевича;

2) исключить из состава комиссии Р.Э. Гольдштейна.

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
11 марта 2020 года
№ 93-СФ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

О перспективах, темпах и проблемах газификации в субъектах Российской Федерации

Заслушав информацию Комитета Совета Федерации по экономической политике о парламентских слушаниях "Перспективы, темпы и проблемы газификации в субъектах Российской Федерации", состоявшихся 2 марта 2020 года, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации отмечает следующее.

Газовая отрасль – одна из ключевых отраслей российской экономики и ее развитие – важнейший фактор обеспечения энергетической безопасности страны. Надежность газоснабжения российских потребителей является одной из основных задач при развитии внутреннего рынка газа.

В соответствии со статьей 17 Федерального закона "О газоснабжении в Российской Федерации" развитие газификации территорий Российской Федерации осуществляется на основании перспективного баланса добычи и потребления газа, а также принятых в установленном порядке межрегиональных и региональных программ газификации жилищно-коммунального хозяйства, промышленных и иных организаций, схем расположения объектов газоснабжения, используемых для обеспечения населения газом. Порядок разработки, утверждения и реализации указанных программ и схем устанавливается Правительством Российской Федерации. Финансирование программ газификации жилищно-коммунального хозяйства, промышленных и иных организаций может осуществляться за счет средств федерального бюджета, бюджетов соответствующих субъектов Российской Федерации и иных не запрещенных законодательством Российской Федерации источников.

В Энергетической стратегии России на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 13 ноября 2009 года № 1715-р, в качестве одного из стратегических направлений развития газовой промышленности закреплено формирование единой системы газоснабжения и ее расширение на восток России. Согласно Генеральной схеме развития газовой отрасли на период до 2030 года, утвержденной приказом Министерства энергетики Российской Федерации от 6 июня 2011 года № 213, показатель газификации территории Российской Федерации к 2030 году должен быть увеличен до 90 процентов. Повышение уровня газификации жилищно-коммунального хозяйства и расположенных на территориях субъектов Российской Федерации промышленных и иных организаций является основным принципом государственной политики в области газоснабжения России.

При газификации субъектов Российской Федерации должна учитываться региональная специфика. Есть субъекты Российской Федерации, имеющие развитую систему газопроводов и подключенные к Единой системе газоснабжения (далее – ЕСГ), где дальнейшая газификация будет осуществляться преимущественно сетевым природным газом. К числу регионов с ярко выраженной региональной спецификой относятся Восточная Сибирь и Дальний Восток, на большей части территорий которых отсутствует развитая инфраструктура газоснабжения.

Учитывая изложенное, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т :**

1. Принять к сведению информацию Комитета Совета Федерации по экономической политике о парламентских слушаниях "Перспективы, темпы и проблемы газификации в субъектах Российской Федерации".

2. Предложить Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации ускорить рассмотрение проектов федеральных законов № 815987-7 "О внесении изменения в статью 27 Федерального закона "О газоснабжении в Российской Федерации" и № 337041-7 "О внесении изменений в статью 161 Жилищного кодекса Российской Федерации" (в части организации обслуживания газового оборудования в многоквартирном доме).

3. Рекомендовать Правительству Российской Федерации:

1) подготовить предложения по внесению изменений в законодательство Российской Федерации, направленных на ускорение темпов газификации субъектов Российской Федерации, в том числе в части: упрощения процедуры проектирования и строительства газопроводов;

регламентации сроков согласования органами местного самоуправления схем расположения объектов газоснабжения, используемых для обеспечения населения газом, процедуры выдачи ордера на проведение земляных работ;

сокращения разделов проектной документации на строительство, реконструкцию и капитальный ремонт газораспределительных сетей, перехода на одностадийное проектирование, предоставления возможности разработки типовых проектных решений;

учета органом государственной власти, принимающим решения в области регулирования тарифов, при принятии решений об установлении цен (тарифов) мероприятий, содержащихся в межрегиональных и региональных программах газификации жилищно-коммунального хозяйства и иных организаций;

обеспечения эффективного распределения пропускной способности магистральных газопроводов и газораспределительных сетей на период ликвидации дефицита;

2) подготовить предложения по новой модели газификации субъектов Российской Федерации, предусмотрев:

разработку методики оценки социальной значимости и экономической эффективности газификации потребителей с учетом критерия, позволяющего определить оптимальный способ газификации исходя из объемов потребления газа, удаленности потребителей от источника газоснабжения и других параметров;

оценку уровня газификации с использованием альтернативных источников (сжиженный природный газ – СПГ, сжиженный углеводородный газ – СУГ, компримированный (сжатый) природный газ – КПГ) в зоне Единой системы газоснабжения (региональной системы газоснабжения) и в зонах, не имеющих систем газоснабжения;

3) завершить работу по подготовке изменений в законодательство Российской Федерации, в том числе в нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации, в части оформления в собственность бесхозяйных линейных объектов и сооружений, используемых при оказании услуг по газоснабжению;

4) рассмотреть вопрос о внесении изменений в законодательство Российской Федерации, в том числе в нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации, в части снижения стоимости услуг по подключению (технологическому присоединению) объектов капитального строительства к газораспределительной сети для категории потребителей "население", в том числе за счет снижения размера государственной пошлины при регистрации новых газораспределительных сетей и газопроводов-вводов, а также размера иных платежей за присоединение газоиспользующего оборудования;

5) подготовить предложения по снижению нагрузки на потребителя в части платы за подключение (технологическое присоединение) объектов капитального строительства к газораспределительной сети с учетом:

направления средств (части средств) материнского (семейного) капитала для улучшения жилищных условий в части платы за подключение (технологическое присоединение) объектов капитального строительства к газораспределительной сети;

возможности предоставления рассрочки платежа за подключение (технологическое присоединение) объектов капитального строительства к газораспределительной сети для категории потребителей "население";

6) рассмотреть возможность разработки государственной программы газификации субъектов Российской Федерации;

7) учесть необходимость экономически обоснованного снижения финансовой нагрузки на стоимость природного газа для потребителей при разработке технико-экономического обоснования по газификации, в том числе альтернативными источниками (СПГ, СУГ, КПГ), в зоне Единой системы газоснабжения (региональной системы газоснабжения) и в зонах, не имеющих систем газоснабжения;

8) обеспечить цифровизацию процедуры подключения к сетям газораспределения поставки газа, а также мониторинг реализации программ газификации.

4. Рекомендовать Правительству Российской Федерации совместно с публичным акционерным обществом "Газпром" (далее – ПАО "Газпром") ускорить строительство межпоселкового газопровода "ГРС "Карачаевск" – аул Новая Теберда – аул Нижняя Теберда – аул Верхняя Теберда – город Теберда и обеспечить его своевременный ввод в эксплуатацию.

5. Рекомендовать Министерству энергетики Российской Федерации:

1) актуализировать Генеральную схему развития газовой отрасли на период до 2030 года с учетом государственной политики в области газоснабжения, формирования перспективного баланса природного газа, общих показателей развития газификации, а также осуществлять мониторинг реализации региональных и межрегиональных программ газификации;

2) проработать вопрос по составлению топливно-энергетического баланса регионов с детальными расчетами оптимальной стоимости доставки или генерации единицы энергии в каждом муниципальном образовании, в том числе для угледобывающих регионов, в целях установления экономически обоснованного уровня ценообразования и формирования условий для газо- и энергосбережения и рационального использования газа;

3) обеспечить условия доступа нового потребителя газа в регионе к Единой системе газоснабжения (региональной системе газоснабжения), в том числе проработать вопрос "запертых" газораспределительных станций;

4) проработать вопросы об упрощении процедуры подключения потребителей к газораспределительным сетям, о снятии административных барьеров при межведомственном взаимодействии;

5) рассмотреть возможность создания механизма предоставления услуг по принципу "единого окна" при оформлении документации на подключение потребителей к газораспределительным сетям;

6) доработать методику расчета показателей газификации с учетом региональных особенностей;

7) рассмотреть возможность передачи ПАО "Газпром" части региональных газопроводов в счет долга субъекта Российской Федерации перед ПАО "Газпром";

8) рассмотреть возможность целесообразности разработки программ газификации Республики Тыва, Забайкальского края.

6. Органам государственной власти субъектов Российской Федерации:

1) разработать предложения по внесению изменений в нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации в части реализации мероприятий по ускорению газификации;

2) организовать газоснабжение населения в границах населенных пунктов (развитие газораспределительной сети и обеспечение подготовки потребителей к приему газа);

3) усилить контроль за исполнением обязательств по подготовке потребителей к приему газа в рамках реализации программ газификации субъектов Российской Федерации ПАО "Газпром" и разработать комплекс мер по ликвидации отставания в части выполнения обязательств регионов;

4) разработать комплекс мер по повышению платежной дисциплины и снижению уровня просроченной дебиторской задолженности за газ, поставленный ПАО "Газпром", в том числе актуализировать и утвердить совместно с обществом с ограниченной ответственностью "Газпром межрегионгаз" планы-графики погашения просроченной задолженности теплоснабжающих организаций, предприятий электроэнергетики и иных крупных потребителей со сроком погашения до 1 января 2016 года;

5) подготовить планы погашения задолженности бюджетов субъектов Российской Федерации перед газоснабжающими организациями.

7. Рекомендовать ПАО "Газпром":

1) учитывать при формировании ежегодных программ газификации регионов Российской Федерации степень выполнения органами государственной власти субъектов Российской Федерации обязательств по подготовке потребителей к приему газа, а также текущее состояние платежной дисциплины за природный газ, поставленный ПАО "Газпром";

2) предусмотреть в программе газификации регионов на 2021–2025 годы финансирование строительства региональных газопроводов-отводов, газораспределительных станций и межпоселковых газопроводов;

3) рассмотреть возможность создания представительства ПАО "Газпром" на территории Забайкальского края;

4) определить совместно с ПАО "НОВАТЭК" условия поставки газа в проблемные регионы.

8. Поручить Счетной палате Российской Федерации проводить ежегодно контрольное мероприятие в части целевого и эффективного использования средств федерального бюджета, направляемых на реализацию мероприятий по газификации субъектов Российской Федерации.

9. Комитету Совета Федерации по экономической политике проинформировать палату о ходе реализации настоящего постановления в декабре 2020 года.

10. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на Комитет Совета Федерации по экономической политике.

11. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
11 марта 2020 года
№ 94-СФ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**О Совете по вопросам газификации субъектов Российской Федерации при Совете Федерации
Федерального Собрания Российской Федерации**

В соответствии со статьей 93 Регламента Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Создать Совет по вопросам газификации субъектов Российской Федерации при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации (далее – Совет).
2. Утвердить председателя Комитета Совета Федерации по экономической политике Кутепова Андрея Викторовича председателем Совета.
3. Поручить Председателю Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации утвердить Положение о Совете по вопросам газификации субъектов Российской Федерации при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и состав Совета.
4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
11 марта 2020 года
№ 95-СФ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**О досрочном прекращении деятельности Временной комиссии Совета Федерации
по подготовке предложений по совершенствованию Семейного кодекса Российской Федерации**

В соответствии с частью 6 статьи 26¹ Регламента Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Прекратить досрочно деятельность Временной комиссии Совета Федерации по подготовке предложений по совершенствованию Семейного кодекса Российской Федерации, созданной постановлением Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 30 марта 2016 года № 138-СФ.

2. Признать утратившими силу следующие постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации:

от 30 марта 2016 года № 138-СФ "О создании Временной комиссии Совета Федерации по подготовке предложений по совершенствованию Семейного кодекса Российской Федерации";

от 18 января 2017 года № 3-СФ "Об изменении состава Временной комиссии Совета Федерации по подготовке предложений по совершенствованию Семейного кодекса Российской Федерации";

от 28 февраля 2018 года № 77-СФ "О внесении изменения в пункт 5 постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 30 марта 2016 года № 138-СФ "О создании Временной комиссии Совета Федерации по подготовке предложений по совершенствованию Семейного кодекса Российской Федерации";

от 13 марта 2019 года № 67-СФ "О Временной комиссии Совета Федерации по подготовке предложений по совершенствованию Семейного кодекса Российской Федерации";

от 10 апреля 2019 года № 99-СФ "Об изменении состава Временной комиссии Совета Федерации по подготовке предложений по совершенствованию Семейного кодекса Российской Федерации";

от 29 мая 2019 года № 189-СФ "Об изменении состава Временной комиссии Совета Федерации по подготовке предложений по совершенствованию Семейного кодекса Российской Федерации".

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
11 марта 2020 года
№ 96-СФ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**О внесении изменений
в постановление Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
от 26 февраля 2020 года № 71-СФ "О Порядке рассмотрения в Совете Федерации
Федерального Собрания Российской Федерации проекта закона Российской Федерации
о поправке к Конституции Российской Федерации "О совершенствовании регулирования
отдельных вопросов организации публичной власти"**

Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Внести в постановление Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 26 февраля 2020 года № 71-СФ "О Порядке рассмотрения в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации проекта закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации "О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации публичной власти" следующие изменения:

1) в наименовании, преамбуле и пункте 1 после слова "организации" дополнить словами "и функционирования";

2) в Порядке рассмотрения в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации проекта закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации "О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации публичной власти":

в наименовании и пункте 1 после слова "организации" дополнить словами "и функционирования";

дополнить пунктом 8¹ следующего содержания:

"8¹. По результатам обсуждения слово для выступления предоставляется Председателю Совета Федерации. Председатель Совета Федерации может также предоставить слово для выступления официальным представителям Президента Российской Федерации."

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

**Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО**

Москва
11 марта 2020 года
№ 97-СФ

**ИМЕННОЙ УКАЗАТЕЛЬ ВЫСТУПИВШИХ НА ЧЕТЫРЕСТА СЕМЬДЕСЯТ ШЕСТОМ ЗАСЕДАНИИ
СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ**

Члены Совета Федерации:

Абрамов И.Н.	26	Мизулина Е.Б.	20
Аренин С.П.	16	Наговицын В.В.	27, 32
Артамонов А.Д.	47	Назаров В.И.	30
Афанасьева Е.В.	14	Нарусова Л.Б.	18, 32, 53
Бондарев В.Н.	46	Орденев Г.И.	35
Борисов Е.А.	28–29	Оюн Д.И.	20
Васильев В.Н.	10	Павлова М.Н.	12, 14
Горячева С.П.	53	Перминова Е.А.	19
Гумерова Л.С.	49	Полетаев В.В.	13–14, 25
Епишин А.Н.	8, 34	Пушков А.К.	52–53
Иванов С.П.	19	Ракитин А.В.	15
Каграманян И.Н.	9	Рязанский В.В.	33
Клишас А.А.	11, 18, 41–45	Святенко И.Ю.	49
Ковитиди О.Ф.	54	Семёнов В.В.	35
Косачёв К.И.	17, 46	Синицын А.В.	10
Кравченко В.К.	27, 32	Смирнов В.В.	16
Кутепов А.В.	20, 33, 48	Талабаева Л.З.	31
Лукин С.Н.	27	Тимченко В.С.	50
Майоров А.П.	48–49	Ульбашев М.М.	9
Мархаев В.М.	29	Усатюк В.П.	30
Матвиенко В.И.	8–56	Фёдоров Ю.В.	10, 40, 54–56
Мельниченко О.В.	17, 45	Цепкин О.В.	15

Приглашенные:

Зубов И.Н. – статс-секретарь – заместитель Министра внутренних дел Российской Федерации	13–14
Краснов И.В. – Генеральный прокурор Российской Федерации	50
Михеева Л.Ю. – секретарь Общественной палаты Российской Федерации	51
Михельсон Л.В. – председатель правления публичного акционерного общества "НОВАТЭК"	35–40
Москалькова Т.Н. – Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации	12, 51
Новак А.В. – Министр энергетики Российской Федерации	22–31, 33
Плохой О.А. – статс-секретарь – заместитель директора Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации – главнокомандующего войсками национальной гвардии Российской Федерации	16
Фадеев В.А. – советник Президента Российской Федерации, председатель Совета при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека	51
Скриванов Д.С. – депутат Государственной Думы	9

ДНЕВНИК ЧЕТЫРЕСТА СЕМЬДЕСЯТ СЕДЬМОГО ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

*Председательствует
Председатель Совета Федерации
В.И. Матвиенко*

I. Открытие четырехста семьдесят седьмого заседания Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации. (*Звучит Государственный гимн Российской Федерации.*)

II. О проекте повестки (порядка) дня четырехста семьдесят седьмого заседания Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

Голосование за принятие проекта повестки (порядка) дня четырехста семьдесят седьмого заседания Совета Федерации за основу.

Результаты голосования: "за" – 163, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Голосование за принятие повестки (порядка) дня четырехста семьдесят седьмого заседания Совета Федерации в целом и проведение заседания Совета Федерации без перерыва.

Результаты голосования: "за" – 165, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Принято протокольное решение включить в повестку дня четырехста семьдесят седьмого заседания Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации следующие вопросы:

1. О проекте постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации "Об установлении результатов рассмотрения законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации Закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации "О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти".

2. О Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов".

3. О Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "О бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов".

4. О Федеральном законе "О приобретении Правительством Российской Федерации у Центрального банка Российской Федерации обыкновенных акций публичного акционерного общества "Сбербанк России" и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации".

5. О Федеральном законе "О перечислении части доходов, полученных Центральным банком Российской Федерации от продажи обыкновенных акций публичного акционерного общества "Сбербанк России".

III. О проекте постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации "Об установлении результатов рассмотрения законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации Закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации "О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти".

Выступил А.А. Клишас.

Ответы А.А. Клишаса на вопросы члена Совета Федерации.

Голосование за принятие постановления Совета Федерации "Об установлении результатов рассмотрения законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации Закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации "О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти" в целом.

Результаты голосования: "за" – 164, "против" – 1, "воздержалось" – 0.

Принято постановление Совета Федерации "Об установлении результатов рассмотрения законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации Закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации "О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти" (см. с. 149).

Выступила В.И. Матвиенко.

IV. Выступления членов Совета Федерации И.Н. Каграманяна, М.Г. Кавджарадзе, Л.Б. Нарусовой, С.В. Мамедова, А.К. Пушкова, А.А. Клишаса, А.В. Кутепова, Г.Н. Кареловой, В.И. Матвиенко по актуальным социально-экономическим, политическим и иным вопросам.

Принято протокольное решение Комитету Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности направить членам Совета Федерации информацию о порядке реализации их полномочий в режиме удаленного доступа.

V. О Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов".

Выступили: А.Д. Артамонов, А.Г. Силуанов – Министр финансов Российской Федерации, А.Л. Кудрин – Председатель Счетной палаты Рос-

сийской Федерации, В.П. Усатюк, В.К. Кравченко, Н.А. Журавлёв, В.И. Матвиенко.

Ответы Министра финансов Российской Федерации А.Г. Силуанова, Председателя Счетной палаты Российской Федерации А.Л. Кудрина на вопросы членов Совета Федерации.

Голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов".

Результаты голосования: "за" – 165, "против" – 0, "воздержалось" – 0.
Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов" (см. с. 159).

Принято протокольное решение членам Совета Федерации осуществлять в субъектах Российской Федерации мониторинг реализации мер социальной поддержки населения, озвученных Президентом Российской Федерации в Послании Федеральному Собранию Российской Федерации 15 января 2020 года, и периодически информировать Совет Федерации.

VI. О Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "О бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов".

Выступила Е.В. Бибилова.

*Председательствует
первый заместитель Председателя
Совета Федерации
Н.В. Фёдоров*

Голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов".

Результаты голосования: "за" – 160, "против" – 0, "воздержалось" – 0.
Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "О бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов" (см. с. 160).

VII. О Федеральном законе "О приобретении Правительством Российской Федерации у Центрального банка Российской Федерации обыкновенных акций публичного акционерного общества

"Сбербанк России" и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации".

Выступил М.М. Ульбашев.

Ответы заместителя Министра финансов Российской Федерации В.В. Колычева на вопросы членов Совета Федерации.

*Председательствует
Председатель Совета Федерации
В.И. Матвиенко*

Ответ заместителя Министра финансов Российской Федерации В.В. Колычева на вопрос члена Совета Федерации.

Выступили: Н.А. Журавлёв, С.Ф. Лисовский, В.М. Мархаев, Э.Э. Россель, С.В. Калашников, В.И. Матвиенко.

Голосование за одобрение Федерального закона "О приобретении Правительством Российской Федерации у Центрального банка Российской Федерации обыкновенных акций публичного акционерного общества "Сбербанк России" и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации".

Результаты голосования: "за" – 155, "против" – 3, "воздержалось" – 3.
Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О приобретении Правительством Российской Федерации у Центрального банка Российской Федерации обыкновенных акций публичного акционерного общества "Сбербанк России" и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации" (см. с. 160).

VIII. О Федеральном законе "О перечислении части доходов, полученных Центральным банком Российской Федерации от продажи обыкновенных акций публичного акционерного общества "Сбербанк России".

Выступили: М.М. Ульбашев, Н.А. Журавлёв, С.Ф. Лисовский, В.М. Мархаев, Э.Э. Россель, С.В. Калашников, В.И. Матвиенко.

Ответы заместителя Министра финансов Российской Федерации В.В. Колычева на вопросы членов Совета Федерации.

Голосование за одобрение Федерального закона "О перечислении части доходов, полученных Центральным банком Российской Федерации от продажи обыкновенных акций публичного акционерного общества "Сбербанк России".

Результаты голосования: "за" – 155, "против" – 3, "воздержалось" – 2.
Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О перечислении части доходов, полученных Центральным банком Российской Федерации от продажи обыкновенных акций публичного акционерного общества "Сбербанк России" (см. с. 161).

Принято протокольное решение заместителю Председателя Совета Федерации Н.А. Журавлёву провести ряд консультаций и рассмотреть вопрос о роли и функциях Центрального банка Российской Федерации и в месячный срок внести согласованное предложение.

IX. Выступления членов Совета Федерации В.М. Кресса, А.Д. Башкина, С.Ф. Лисовского по актуальным социально-экономическим, политическим и иным вопросам.

*Председательствует
первый заместитель Председателя
Совета Федерации
Н.В. Фёдоров*

Выступления членов Совета Федерации С.В. Безденежных, О.В. Мельниченко, Н.А. Журавлёва, С.В. Мамедова по актуальным социально-экономическим, политическим и иным вопросам.

*Председательствует
Председатель Совета Федерации
В.И. Матвиенко*

Выступления членов Совета Федерации Л.Б. Нарусовой, В.С. Тимченко, В.И. Матвиенко по актуальным социально-экономическим, политическим и иным вопросам.

Приняты протокольные решения.

Комитету Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, Комитету Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам провести мониторинг ситуации, связанной с возникающими у граждан проблемами при предоставле-

нии ипотечных кредитов по программе "Дальневосточная ипотека", и при необходимости подготовить предложения, направленные на решение соответствующих вопросов. О результатах проинформировать Совет Федерации в период осенней сессии 2020 года.

Комитету Совета Федерации по социальной политике организовать взаимодействие с Координационным советом при Правительстве Российской Федерации по борьбе с распространением новой коронавирусной инфекции на территории Российской Федерации. Заместителю Председателя Совета Федерации Г.Н. Кареловой осуществлять координацию этого взаимодействия.

X. Информация Председателя Совета Федерации В.И. Матвиенко о внесении изменений в график заседаний Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на январь – июль 2020 года (весенняя сессия).

XI. Информация Председателя Совета Федерации В.И. Матвиенко о награждении орденом Александра Невского первого заместителя председателя Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам С.Н. Рябухина.

XII. Разное.
Выступила В.И. Матвиенко.

Информация принимается к сведению.

XIII. Информация Председателя Совета Федерации В.И. Матвиенко о проведении четырёхста семьдесят восьмого заседания Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации 25 марта 2020 года.

XIV. Закрытие четырёхста семьдесят седьмого заседания Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации. *(Звучит Государственный гимн Российской Федерации.)*

Дневник составлен на основании протокола заседания Совета Федерации № 600.

СТЕНОГРАММА ЧЕТЫРЕСТА СЕМЬДЕСЯТ СЕДЬМОГО ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

*Зал заседаний Совета Федерации.
14 марта 2020 года. 10 часов 00 минут.
Председательствует
Председатель Совета Федерации
В.И. МАТВИЕНКО*

Председательствующий. Доброе утро, уважаемые члены Совета Федерации! Я прошу всех занять свои места и подготовиться к регистрации. Все готовы? Прошу всех зарегистрироваться. Идет регистрация.

Результаты регистрации (10 час. 00 мин. 55 сек.)

Всего членов СФ 170 чел..... 100,0%
Присутствует 165 чел..... 97,1%
Отсутствует 5 чел. 2,9%
Решение:..... кворум есть

Коллеги, кворум имеется. Четыреста семьдесят седьмое заседание Совета Федерации объявляется открытым. *(Звучит Государственный гимн Российской Федерации. Все встают.)*

Уважаемые коллеги, переходим к рассмотрению первого вопроса – о проекте повестки (порядка) четыреста семьдесят седьмого заседания Совета Федерации. Коллеги, проект повестки у вас имеется. Предлагаю принять его за основу. Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (10 час. 03 мин. 00 сек.)

За 163 чел..... 95,9%
Против..... 0 чел. 0,0%
Воздержалось..... 0 чел. 0,0%
Голосовало 163 чел.
Не голосовало 7 чел.
Решение:..... принято

Решение принято.

Будут ли у кого-либо из членов Совета Федерации изменения, уточнения, дополнения к предложенному проекту повестки? Нет.

Предлагаю провести сегодняшнее заседание без перерыва. Нет возражений? Нет. Принимается.

Предлагаю повестку четыреста семьдесят седьмого заседания Совета Федерации (документ № 114) утвердить в целом. Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (10 час. 03 мин. 34 сек.)

За 165 чел..... 97,1%
Против..... 0 чел. 0,0%
Воздержалось..... 0 чел. 0,0%
Голосовало 165 чел.
Не голосовало 5 чел.
Решение:..... принято

Повестка утверждается.

Коллеги, переходим к рассмотрению второго вопроса – о проекте постановления Совета Федерации "Об установлении результатов рассмотрения законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации Закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации "О совершенствовании регулирования отдельных

вопросов организации и функционирования публичной власти".

В нашем заседании принимает участие Павел Владимирович Крашенинников, председатель Комитета Государственной Думы по государственному строительству и законодательству.

Коллеги, в Совет Федерации поступили постановления законодательных (представительных) органов государственной власти 85 субъектов Российской Федерации по итогам рассмотрения принятого 11 марта Закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации. Согласно утвержденному порядку сегодня мы должны рассмотреть вопрос об установлении результатов рассмотрения данного закона в регионах.

Слово предоставляется председателю Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству Андрею Александровичу Клишасу, который уже на трибуне.

Пожалуйста, Андрей Александрович.

А.А. Клишас, председатель Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Красноярского края.

Уважаемые коллеги! У нас сегодня действительно такой завершающий этап нашей парламентской процедуры (подчеркну это) обсуждения и принятия закона о поправке к Конституции.

В соответствии со статьей 136 Конституции Российской Федерации, Федеральным законом "О порядке принятия и вступления в силу поправок к Конституции Российской Федерации", главой 16 Регламента Совета Федерации законодательные (представительные) органы государственной власти всех 85 субъектов Российской Федерации рассмотрели Закон Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации "О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти" и одобрили его.

По состоянию на четверг (я Председателю Совета Федерации докладывал) у нас было 80 постановлений, в реальности голосовал 81 субъект. Вчера поступили пять оставшихся постановлений. Поэтому все 85 постановлений поступили в Совет Федерации. Все эти постановления положительные, то есть региональные парламенты поддержали соответствующий закон.

После принятия нашего данного постановления оно в соответствии с нашим Регламентом и положениями закона должно быть направлено Президенту Российской Федерации, а также в законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации.

Комитет Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству рекомендует Совету Федерации принять

постановление Совета Федерации "Об установлении результатов рассмотрения законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации Закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации "О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти".

Уважаемые коллеги, я думаю, будет правильным отметить, что в эти два дня очень многие наши коллеги-сенаторы работали в регионах, были в своих законодательных собраниях, представительных органах власти субъектов. Также, знаю, депутаты Государственной Думы принимали участие в работе законодательных органов. Я думаю, что это было очень правильным. Спасибо большое за то, что и там, в своих регионах, вы оказали поддержку в принятии данного постановления. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо, Андрей Александрович. Не уходите.

Коллеги, вопросы, пожалуйста.

Первый вопрос. Людмила Борисовна Нарусова.

У кого еще есть вопросы...

Л.Б. Нарусова, член Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Республики Тыва.

Андрей Александрович, только на заседании комитета мы за это проголосовали, но вот сейчас я вчиталась внимательно, и на сей раз у меня лингвистический вопрос. Вот как-то, по-моему, коряво звучит – "об установлении". Или так принято?

А.А. Клишас. Это формула...

Л.Б. Нарусова. Может быть, "об утверждении"?

А.А. Клишас. Нет, это формула принятая, она и в законе так же...

Л.Б. Нарусова. Да? Ну, как-то это не очень...

А.А. Клишас. Это формула из закона об установлении результатов.

Л.Б. Нарусова. (*Микрофон отключен.*) То есть мы должны установить?..

А.А. Клишас. Да, установить результаты. Мы не утверждаем их, мы принимаем эти результаты так, как они есть. Мы просто подтверждаем, как орган, куда направляют все субъекты результаты своего голосования. Мы никак их не утверждаем, не подтверждаем – мы именно устанавливаем результаты, принимая данное постановление.

Председательствующий. Спасибо.

Коллеги, больше вопросов нет. Может быть, кто-то хотел бы выступить? Желающих выступить нет.

Андрей Александрович, присаживайтесь. Спасибо Вам большое.

Коллеги, проект постановления Совета Федерации у вас имеется. Замечаний, уточнений, дополнений к нему нет. Ставлю на голосование.

Кто за то, чтобы принять постановление Совета Федерации "Об установлении результатов рассмотрения законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации Закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации "О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти" (документ № 115) в целом? Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (10 час. 09 мин. 28 сек.)

За	164 чел.	96,5%
Против	1 чел.	0,6%
Воздержалось.....	0 чел.	0,0%
Голосовало	165 чел.	
Не голосовало	5 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Коллеги, мы только что приняли постановление, закрепляющее итоги голосования законодательных собраний субъектов Российской Федерации по закону о поправке к действующей Конституции.

Особо хочу отметить в хорошем смысле оперативность, с которой законодательные собрания рассмотрели этот без преувеличения крайне важный для нашей страны и для ее граждан вопрос. Все было сделано без проволочек, организованно, четко.

Уважаемые члены Совета Федерации, хотела бы от всех нас поблагодарить председателей региональных парламентов, депутатов законодательных собраний регионов за высокий профессионализм, политическую зрелость, гражданскую ответственность.

Закон одобрен, как вы уже слышали, всеми 85 региональными парламентами. В принципе, исходя из настроений подавляющего большинства россиян, господствующей сейчас в обществе атмосферы, результат ожидаемый. Тем не менее это ни в коей мере не умаляет его огромной правовой и политической значимости. Ведь парламенты регионов – органы не только законодательной, но и представительной власти, это, по сути, голос народа, который избирает наших депутатов, это выразители интересов всех основных социальных слоев и групп, ведущих политических сил нашей страны. Все они поддержали инициативу Президента России, принятый нами закон. Это значит, что инициатива президента о внесении изменений в Основной Закон, предложенные им новации отражают назревшие потребности дальнейшего развития как страны в целом, так и субъектов Российской Федерации.

Итоги голосования – это еще одно убедительное свидетельство того, что в коренных вопросах развития страны на длительную историческую перспективу высшее руководство Российского государства, федеральная власть, субъекты Российской Федерации едины. Мы еще раз смогли убедиться в высокой степени консолидации российского общества, в отсутствии в нем острых, непримиримых противоречий на социальной, эт-

нической, конфессиональной или иной почве. И это, конечно же, одно из важнейших условий дальнейшего успешного развития нашей страны.

С этого момента все требования, предъявляемые действующим Основным Законом в отношении одобрения поправок к Конституции, выполнены. Теперь президент, после того как мы его приняли и я его подпишу, вправе подписать закон, который затем будет направлен на заключение Конституционного Суда Российской Федерации. Затем состоится важнейшее политическое событие в жизни страны – общероссийское голосование, которое будет проводиться и дата которого будет обозначена в соответствии с указом президента уже по итогам рассмотрения Конституционным Судом Российской Федерации. И именно народ, именно наши граждане должны принять окончательное решение. И только в случае одобрения на общероссийском голосовании эти поправки вступят в силу. Думаю, нелишне об этом напомнить.

Уважаемые члены Совета Федерации, я обращаюсь ко всем вам. Прошу вас выехать в свои субъекты Федерации, активно включиться в работу в самых разных форматах по разъяснению предложенных изменений в Конституцию. Пожалуйста, побольше встреч с людьми – в разных аудиториях, в разных форматах. Люди должны знать, понимать отчетливо и осознавать, за что им предстоит голосовать. Благодарю вас за внимание. И также еще раз хочу поблагодарить всех вас за работу, активное участие в подготовке, обсуждении поправок к нашему Основному Закону.

А также благодарю Вас, Павел Владимирович, за участие в нашем заседании.

Коллеги, вообще, согласитесь, так приятно в субботу солнечным утром всем вместе встретиться, поработать. Может, мы вообще введем практику на будущее по субботам?.. (*Оживление в зале. Аплодисменты.*)

Еще раз спасибо всем за работу.

Павел Владимирович, благодарю Вас. Успехов!

Коллеги, переходим к нашей "разминке" – выступлениям членов Совета Федерации по актуальным социально-экономическим, политическим и иным вопросам. Желающих выступить прошу записаться.

Игорь Николаевич Каграманян, пожалуйста, Вам слово.

И.Н. Каграманян, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по социальной политике, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Ярославской области.

Спасибо.

Глубокоуважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Как известно, 11 марта текущего года Всемирная организация здравоохранения вынуждена была объявить пандемию коронавирусной инфекции, на момент принятия решения охватившей более половины стран мира. Количество

заболевших в мире по состоянию на 14 марта составило 145 637 человек. Не могу не привести и цифру умерших – это 5423 человека. На территории нашей страны официально зарегистрировано 45 случаев заболевания.

Хотел бы подчеркнуть, что санитарно-эпидемиологический контроль на территории Российской Федерации, связанный с эпидемией коронавирусной инфекции, начал проводиться заблаговременно, с конца декабря 2019 года, когда впервые стало известно о групповых заболеваниях вирусной пневмонией в провинции Хубэй Китайской Народной Республики, что позволило, действуя на опережение, оперативно штабу Правительства Российской Федерации в рамках плана, утвержденного Председателем Правительства Российской Федерации, реализовать целый ряд ограничительных, противозидемических и профилактических мероприятий. Позвольте на них подробно не останавливаться, они нам с вами известны.

Уважаемые коллеги, хотел бы как врач подчеркнуть, отмечая исключительную важность и своевременность принимаемых мер, следующий принцип. В период пандемии наряду с усилиями государства крайне важна мобилизация социальной ответственности каждого человека и всего общества в целом. Только объединение этих усилий может помочь в период пандемии предотвратить больший урон человеческих жизней и серьезные экономические потери.

Надо подчеркнуть, что наше население в настоящий момент осознает серьезность сложившейся ситуации и целесообразность принимаемых мер. Тем не менее мы с вами видим, что во многих интернет-источниках, социальных сетях периодически проводятся вбросы недостоверной и фальшивой информации. Хотел бы отметить, что в этой связи важно последовательно продолжать санитарно-просветительскую работу с населением через средства массовой информации (и мы видим активизацию такой работы на центральных каналах нашего телевидения), делать акцент на информирование населения о профилактических мероприятиях.

В этой связи я хотел бы привести, конечно, уважаемые Валентина Ивановна, коллеги, пример нашей столицы – города Москвы (иногда говорят, что здесь больше ресурсных возможностей, но здесь и огромные вызовы в силу того, что это столица нашей Родины, здесь все международные аэропорты), как последовательно организуется работа и лечебных учреждений, и служб Роспотребнадзора, проводятся информирование населения и необходимые карантинные мероприятия.

Уважаемые коллеги! Не могу не остановиться и на роли каждого из нас, наших близких, окружающих. Первоочередное внимание, безусловно, следует уделять необходимости постоянного соблюдения правил личной гигиены. Позвольте... (*Микрофон отключен.*) Извините меня за такие...

Председательствующий. Продлите время.

Пожалуйста, Игорь Николаевич, продолжайте.

И.Н. Каграманян. Спасибо.

Соблюдение правил личной гигиены – это мытье или обработка рук антисептиком до соприкосновения их с собственным телом и одеждой, что является обязательным после посещения мест с большим скоплением людей (это общественный транспорт, рынки, супермаркеты), ограничение участия без крайней необходимости в публичных, зрелищных мероприятиях, посещения общественных мест (и, вы знаете, в ряде крупных городов нашей страны такие меры приняты руководством этих городов), проведение комплекса мероприятий, таких как ношение масок в местах публичного скопления людей и ряд других мероприятий.

Уважаемые коллеги, мы с вами так устроены, что привыкли всегда очень радушно приветствовать друг друга при встрече, но, наверное, в создавшейся ситуации надо найти и другие формы выражения радушия и приветственного отношения друг к другу (вы понимаете, о чем идет речь).

Убежден, что объединение усилий государства и общества (еще раз хотел бы повторить), мобилизация социальной ответственности нашего населения (а наши люди исконно отличаются именно таким качеством) помогут нашей стране достаточно благополучно пройти эту ситуацию, которая является вызовом для всего человечества. Спасибо.

Председательствующий. Благодарю Вас, Игорь Николаевич, за очень важную информацию.

Уважаемые коллеги, ситуация непростая, вы все это хорошо понимаете. Оснований для того, чтобы нагнетать ее, чтобы паниковать, избыточно придавать этому такое масштабированное значение, нет никаких. Но в то же время и недооценивать опасность этой ситуации тоже нельзя. И это тот случай, когда лучше перестраховаться, чем недостраховаться.

Вчера на заседании Совета палаты мы обсуждали этот вопрос и принято решение: все визиты делегаций Совета Федерации за рубеж мы приостанавливаем и переносим на другое, более благоприятное время, после того как будет понятно, что ситуация в мире стабилизировалась.

Прием иностранных делегаций из тех стран, где есть серьезные опасения по коронавирусу, также мы приостановим. Такие поручения даны Комитету по международным делам.

Следующее. Всем членам Совета Федерации запрещен выезд за рубеж, за исключением каких-то экстраординарных случаев. И я прошу все выезды за рубеж сейчас... Если такая острая необходимость есть, пишите заявление, я буду согласовывать выдачу зарубежных паспортов.

Коллеги, это, в первую очередь, ваше здоровье, и это опасность для всех окружающих. Мы не можем остановить нашу работу. Мы должны быть в форме. Ничего страшного, если вы месяц, два, три – столько, сколько продлится эта ситуация, не будете выезжать за рубеж.

Просьба с пониманием отнестись к этому пожеланию и не подвести в первую очередь ни себя, ни всех нас, как команду.

Вы знаете, что в Государственной Думе была история, когда человек побывал в стране, где с коронавирусом острая ситуация, приехал и пришел на заседание. Это недопустимо, потому что есть распоряжение мэра Москвы, оно справедливое. Тем людям, кто возвращается из Италии, Франции (ВОЗ утвердила перечень стран, где острая вспышка коронавируса), нужно самостоятельно две недели находиться на домашнем карантине, с тем чтобы не подвергать возможной опасности себя и окружающих.

Далее. Роспотребнадзор опубликовал подробные рекомендации, как себя в этой ситуации вести. Просьба их внимательно еще раз прочитать и руководствоваться ими в вашей повседневной жизни. Профилактика – это очень важно.

Второе. По моему поручению руководство Аппарата Совета Федерации приняло также меры (вы обратили, наверное, внимание): на входе в Совет Федерации проверяется температура у всех, и поставлены специальные приборы для дезинфекции рук. Поэтому тоже прошу этим пользоваться.

Кроме того, я дала поручение Аппарату Совета Федерации минимизировать количество пропусков для входа в Совет Федерации.

И прошу вас (сенаторы тоже выписывают пропуска), комитеты, обращаюсь к сотрудникам Аппарата: только в случае действительно крайней необходимости выдавать пропуска на посещение Совета Федерации. Мы должны, еще раз говорю, обезопасить всех нас и очень важный орган власти.

Геннадий Иванович, прошу взять этот вопрос под жесткий контроль.

Только минимум – те, кто крайне необходим на тех или иных мероприятиях. Жизнь все равно продолжается. Мы же не перестаем работать. Но иногда достаточно много людей приходит в наш Совет Федерации. Поэтому обратите, пожалуйста, на это внимание.

Может быть, кто-то еще хотел бы по этому вопросу что-то добавить, выступить?

Юрий Леонидович, может быть, Вы?

Максим Геннадьевич Кавджарадзе, пожалуйста, Вам слово.

М.Г. Кавджарадзе, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Липецкой области.

Валентина Ивановна, тогда, если такая серьезная ситуация, надо Голикову заслушать у нас. Потому что то, что Вы говорите, конечно, не должно вызывать ни у кого какую-то панику или еще что-то, но поскольку уже осуществляются такие меры...

Вот Дерипаска в Telegram-канале заявляет о том, что надо, собственно говоря, границы закрывать, чтобы сюда не ехали люди, которые инфицированы или заболели. Но при этом весь Insta-

грам пестрит тем, что наши соотечественники где-то за границей веселятся. Поэтому, наверное, надо все-таки позвать вице-преьера либо провести закрытое заседание, чтобы мы понимали, насколько это все сложно или несложно.

Если уже бизнесмены высказываются в таком ключе – давайте сохраним страну и каким-то образом... Европа вся закрылась, то есть они закрыли всё, что можно. Они закрыли (это действительно так, это публикуется в средствах массовой информации) гостиницы, они закрыли аэропорты, они перекрывают сообщение – железнодорожное сообщение, сообщение другими видами транспорта. Только грузовое осталось.

Я думаю, что мы должны тоже беспокоиться. Мы сейчас приняли поправки к Конституции, мы переживаем за своих детей. Мы понимаем, что это наше будущее. Давайте тогда более серьезно подойдем к этой ситуации и слушаем все-таки тех, кто действительно отвечает в стране за это. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Максим Геннадьевич, если позволите, Вам один совет: меньше читайте Telegram-каналы, и тогда у Вас будет меньше паники по поводу того, что происходит. (*Аплодисменты.*)

На самом деле разворачивается такая паническая история в ряде интернет-СМИ и так далее. Поверьте мне, правительство ничего не скрывает. Мы живем в таком прозрачном обществе, что, даже если бы кто-то хотел это сделать, это невозможно. Это первое.

Второе. Работа штаба правительства, которую возглавляет Татьяна Алексеевна Голикова, очень открыта. Они постоянно выступают в СМИ, они информируют население, они проводят селекторные совещания с субъектами Федерации. Поэтому, если нужно, конечно, можно это сделать, но лучше не отвлекать их, пусть они занимаются организационной работой.

Третье. Что касается ряда европейских стран, которые очень легковесно к этому отнеслись и показали, что там нет достаточной организованности на случай вот таких ситуаций, Россия отличается от этих государств, потому что, еще раз (и согласитесь с этим), по поручению президента незамедлительно правительством были развернуты необходимые меры. И то, что сегодня в России зафиксировано, если я не ошибаюсь, в Москве 28... 45 случаев всего, – это говорит о том, что те меры, которые принимаются Правительством Российской Федерации, сработали, они показывают эффективность. Сейчас ответственность и граждан, вы правильно сказали, тех, кто ездит, во-первых, за рубеж (надо воздержаться всем), и тех, кто приезжает и себя безответственно ведет... Вот сейчас социальная ответственность граждан как никогда нужна.

У нас до следующего заседания есть время, давайте подумаем, посмотрим, как будет развиваться ситуация, и в случае необходимости тогда

примем решение о приглашении, если все коллеги будут поддерживать это.

Но главное сейчас – не распространять фейковые новости, не обманывать по поводу того, что происходит, не пугать избыточно людей, это не нужно. Мы можем парализовать не только экономическую жизнь, но и вообще парализовать нормальную жизнь. Поверьте, что и власти Москвы, и власти субъектов Федерации очень ответственно относятся к этому, и если появляются какие-то тревоги, то идет моментальная реакция. Вот сегодня опубликовано, что правительство Москвы приняло решение с понедельника ввести свободное посещение школ. То есть если где-то в школе есть тревоги, например кто-то из родителей побывал за границей, тогда да. А если нет и все спокойно, будут принимать решение директора школ, и тогда будут организовывать дистанционное обучение. То есть все должно быть соразмерно. Нельзя недооценивать, но и не надо избыточно нагнетать слухи.

Людмила Борисовна Нарусова, пожалуйста.

Л.Б. Нарусова. Я по этому вопросу, поэтому нажала кнопку "По ведению".

Уважаемые коллеги и уважаемая Валентина Ивановна! Два вопроса.

Разумеется, никто не против, все только одобряют все принимаемые меры, но ситуация такая – две недели карантина после посещения опасного с точки зрения эпидемии региона. За эти две недели должны проявиться или не проявиться признаки. Но ведь существует тест (а это всего лишь мазки из зева и носа), который может это сразу определить. И ведь большие трудовые потери несут работодатели и так далее, когда люди не ходят на работу, хоть это и оправданно. Но проблема в том, что реагентов, которые могут определить наличие вируса в результате этих мазков, у нас недостаточно. В Москве только в Графском переулке есть место, куда можно прийти и сдать такой анализ, но это на всю Москву. Туда приходишь, стоишь в очереди и, даже если его у тебя нет, все равно что-то подхватишь.

Так вот, может быть, поставить вопрос о закупке (очень успешно ведь, мы видим, Китай и Южная Корея поработали в этом отношении, это непредвиденные, конечно, расходы) вот этих реагентов, чтобы этот анализ можно было сделать, не дожидаясь двух недель? Это же действительно можно определить сразу. Это первое.

И второе – самолеты. Да, что касается зарубежных поездок – закрываются рейсы, но ведь внутри страны "Аэрофлот" функционирует. А самолет, который вчера прилетел, скажем, из Парижа или Мюнхена, завтра может лететь в Петербург, Казань или куда-то в другое место. Я прилетела недавно из Петербурга, специально спрашивала экипаж: воздух, который этими вентиляторами в самолетах подается в салон, ведь не за бортом засасывается, он один и тот же циркулирует в салоне самолета, и никаких обрабатывающих средств этой системы кондиционирования не

существует? Самолет прилетает – через два часа он может лететь внутри страны в любой аэропорт.

У меня просьба: может быть, с Савельевым связаться, попросить, чтобы объяснили, почему нет санитарной обработки самолетов, которые возвращаются из-за рубежа, а дальше летят по Российской Федерации?

Председательствующий. Спасибо.

Игорь Николаевич Каграманян, я прошу Вас рассмотреть предложения, которые высказаны, и проговорить с представителями соответствующих служб. Спасибо.

Сергей Валерьевич Мамедов.

Пока все – по коронавирусу, кто хочет.

Пожалуйста.

С.В. Мамедов, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Самарской области.

Спасибо, Валентина Ивановна. Если позволите, тоже короткий комментарий на эту тему.

Игорь Николаевич сказал, что действительно разработаны рекомендации, существует целый план мероприятий, которые необходимо проводить. Но я предлагаю не Голикову позвать к нам, а, может быть, профильному комитету пригласить представителя Минпромторга по вопросу относительно того, что все, о чем сказал наш уважаемый коллега Каграманян, в аптеках невозможно купить. Мы можем спуститься в нашу, Совета Федерации, аптеку – там нет ни масок, ни антисептиков, ничего того, что дает возможность индивидуальной защиты. И этого нет ни в каких аптеках города Москвы. Поэтому, может быть, нам на эту тему заслушать?..

Потому что, Валентина Ивановна, маски в Москве купить невозможно. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Но что касается нашей аптеки, Геннадий Иванович, если это так, – это вообще полное безобразие.

Но не в нашей аптеке дело, а дело действительно во всех других аптеках... Если эта информация соответствует действительности, то надо будет нам еще раз оперативно обратиться. Я поручу коллеге Кутепову оперативно обратиться.

Кто хочет – да, записывайтесь. Коллеги, на короткие комментарии переходим.

Действительно, тема тревожная, так не должно быть. Вы правы, Сергей Валерьевич. Кутепов потом прокомментирует.

Алексей Константинович Пушкив, пожалуйста.

А.К. Пушкив, член Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Пермского края.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Коронавирус летает самолетами – это, собственно, единственное средство, с помощью которого он завозится к нам в страну. Если вы обратите внимание на тех, у кого он был выявлен в последнее время, – все они из Италии, они из Испании, они из Франции, из Швейцарии, Австрии и так далее.

Нам говорят, что у нас ограничивают число авиарейсов. У меня возникает вопрос: нет ли смысла на, скажем, тот период, когда в Европе со всей очевидностью эпидемия входит в самую активную фазу?..

Последние данные, кстати, очень серьезные. Они не панические, но они объективные. В Италии за сутки на 5 тысяч больше зараженных, во Франции – на 4 тысячи человек, в Испании – на 2 тысячи человек. Это за сутки рост.

Может быть, нам на месяц-полтора прекратить вообще всякое авиасообщение? Потому что, если мы будем взывать к нашим туристам, которые, кстати, до сих пор летают в очаговые европейские страны и возвращаются оттуда, и мы их пропускаем через наши аэропорты... Потом эти люди разъезжаются по стране, их начинают искать, отслеживать их связи. Может быть, прекратить вообще авиасообщение на тот активный период, который?..

Председательствующий. Принято решение по запрету полетов "Аэрофлота" в большинство европейских стран, такое решение уже принято. Только один терминал специальный выделен, который будет принимать и откуда будут отправляться самолеты только в необходимых случаях. Эти меры принимаются, но давайте мы еще усилим их и своим обращением.

Андрей Александрович Клишас по этому вопросу. Пожалуйста.

А.А. Клишас. Валентина Ивановна, я о следующем хочу сказать. Мне кажется, и настроение зала говорит о том, что меры, которые принимаются и здесь, в Совете Федерации, абсолютно правильные и своевременные.

Но я все-таки прошу Вас дать поручение комитету по Регламенту, потому что...

Ну, хорошо, допустим, у кого-то из сенаторов повышенная температура, его не пустили в здание (он будет находиться дома), но его конституционные полномочия от этого не прекратятся. Да? У нас же не трудовые отношения с Советом Федерации. Значит, комитет по Регламенту должен описать процедуру, чтобы людям был обеспечен удаленный доступ или участие, например, в работе комитета, "круглого стола" по интернету, чтобы можно было учитывать его голос в голосовании, учитывать в кворуме. Вот эти все вопросы должны быть описаны. И я предлагаю не ждать 25-го числа, потому что работа-то комитетов идет, а попросить разослать просто членам Совета палаты какие-то предложения по этому вопросу. И мы можем также или в письменном виде обменяться мнениями, или посоветоваться должны лично чле-

ны Совета палаты, но нам эти вопросы надо предусмотреть.

Председательствующий. Да, я согласна.

Коллеги, если не возражаете, давайте такое поручение комитету по Регламенту дадим.

У нас только один недисциплинированный сенатор, который слетал во Францию и сидит на двухнедельном карантине. Но он должен на самом деле принимать участие в работе. У нас же здесь не курорт.

Поэтому давайте, Вячеслав Степанович, продумайте меры, как организовать с учетом современных технологий возможность таким сенаторам работать.

Кутепов Андрей Викторович, Вы хотели что-то сказать про маски. Почему нет масок? Отвечайте.

А.В. Кутепов, председатель Комитета Совета Федерации по экономической политике, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Санкт-Петербурга.

Уважаемая Валентина Ивановна! У нас запланирована встреча с министром промышленности на следующей неделе. Все вопросы мы подготовим и ему зададим.

Председательствующий. Да, подготовьте наше обращение. Давайте передадим в письменном виде и попросим... Уже президент давал поручение, чтобы масок, всех дезинфицирующих средств и всего, что необходимо, было более чем достаточно.

Действительно, пример Китая: они работали круглосуточно. Понимаете? Огромная страна, с огромным населением показала класс, как можно справиться с такой серьезной пандемией теперь уже в условиях такой большой страны.

Давайте строго спросите, почему нет всего этого у нас в аптеках и там, где положено.

Юрий Леонидович Воробьев и потом Галина Николаевна.

Пожалуйста.

Г.Н. Карелова, член Комитета Совета Федерации по социальной политике, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Воронежской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! По этой теме. Мы готовим и уже очень активно включили регионы Российской Федерации в подготовку к форуму социальных инноваций, который должен был состояться в июне. По согласованию с правительством города Москвы мы его переносим на более поздний период. Необходимо помимо рассылки писем, поскольку мы действительно очень активно включили регионы, объяснить, что форум не отменяется, а переносится на более благоприятный период. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Коллеги, коронавирус и наши планы несколько сломал. Мы должны были в 10 часов 30 минут приступить к рассмотрению вопроса о бюджете. Если вы не возражаете, давайте поприветствуем министра финансов, председателя Счетной па-

латы, Татьяну Геннадьевну, первого заместителя министра финансов, и приступим к рассмотрению главного вопроса, а затем вернемся к "разминке".

Нет возражений? Нет. Потому что у наших уважаемых коллег дальше свои планы. Договорились. Подумайте, кто захочет еще выступить.

Итак, переходим к рассмотрению третьего вопроса – о Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов" (об уточнении параметров федерального бюджета).

Коллеги, предлагается следующий порядок рассмотрения данного вопроса: выступления председателя Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам Анатолия Дмитриевича Артамонова, Министра финансов Российской Федерации Антона Германовича Силуанова и Председателя Счетной палаты Российской Федерации Леонида... Алексея Леонидовича Кудрина – до семи минут каждому.

Редко бываете, Алексей Леонидович, путаться начинаем с именами. Так что почаще, пожалуйста, бывайте, чтобы не забывали.

Прошу извинить, это моя ошибка, коллеги.

И дальше по традиции – вопросы, выступления. Нет возражений? Нет.

По данному вопросу на нашем заседании присутствуют Нестеренко Татьяна Геннадьевна, первый заместитель Министра финансов Российской Федерации, и Галина Сергеевна Изотова, заместитель Председателя Счетной палаты Российской Федерации.

Коллеги, позвольте предоставить слово для доклада председателю Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам Анатолию Дмитриевичу Артамонову.

Анатолий Дмитриевич, пожалуйста, Вам слово.

А.Д. Артамонов, председатель Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Калужской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Вашему вниманию предлагаются поправки в бюджет, посвященные финансовому обеспечению поручений президента, которые он озвучил в своем послании Федеральному Собранию. Исходя из задачи планирования и реализации поставленных задач в долгосрочном периоде, данным законом предусматриваются изменения по всем трем годам бюджетного цикла. В условиях изменившихся обстоятельств на мировых рынках сегодня, наверное, не имеет особого смысла останавливаться на прогнозе социально-экономического развития (мы еще будем иметь эту возможность при рассмотрении майских поправок в федеральный бюджет), гораздо важнее то, что будут безусловно профинансированы все расходные обязательства, предусмотренные данным законом.

На реализацию послания из федерального бюджета планируется выделить 1,8 трлн рублей,

большая часть которых будет направлена в регионы. Я перечислю основные статьи этих расходов.

На ежемесячные выплаты малоимущим семьям на детей в возрасте от трех до семи лет предусмотрено на три года почти 568 млрд рублей. Это новое расходное обязательство для регионов, и оно имеет особо важное социальное значение. Надо сказать, что пока мы имеем распределение этих средств по субъектам только на 2020 год. В этой связи регионы должны оперативно провести сверку численности получателей субсидий и определить их точное количество.

С 1 января 2020 года предусмотрено предоставление права на получение материнского капитала при рождении или усыновлении уже первого ребенка в размере 466 617 рублей. При рождении второго ребенка эта сумма увеличивается еще на 150 тыс. рублей. В дальнейшем материнский капитал будет ежегодно индексироваться. На три года согласно закону будет выделено почти 600 млрд рублей.

На организацию бесплатного горячего питания школьников младших классов на плановый период зарезервированы средства на выделение субсидий регионам в объеме 109 млрд рублей, однако методика их распределения до конца не согласована. Важно оперативно оценить финансовые возможности субъектов и готовность материально-технической базы школ. Совершенно очевидно, что часть регионов будет нуждаться в дополнительной финансовой помощи.

На денежное вознаграждение за классное руководство учителям предусмотрены средства на три года в объеме 178 млрд рублей. Президент четко сказал, что воспитание – это федеральная функция. Поэтому необходимо предусмотреть выплаты за классное руководство как полномочие Российской Федерации, которое мы передаем на региональный уровень. В связи с этим считаем целесообразным перевести данную финансовую помощь в форму субвенций, тем более что с 2024 года планируется ограничение иных межбюджетных трансфертов.

На создание дополнительных мест в школах зарезервировано на три года 106,5 млрд рублей. Мы, безусловно, поддерживаем создание новых учебных мест. Но, коллеги, нельзя забывать и о том, что многие школьные здания попросту ветхие, а то и аварийные, и они нуждаются в капитальном ремонте. Об этом говорил и президент страны. И это не должно зависеть от бюджетной обеспеченности регионов. Надо подумать о создании отдельной программы для решения этой задачи, а не ограничиваться точечным выделением средств из резервного фонда.

На плановый период выделяются средства в размере 29,2 млрд рублей на финансирование социальных контрактов, которые теперь будут распределены по всем регионам. Для справки: в этом году на данные цели было направлено 7 млрд рублей на 21 пилотный регион.

На модернизацию региональных и муниципальных детских школ искусств выделяется по 3,4 млрд рублей ежегодно. На модернизацию первичного звена здравоохранения зарезервированы средства на 2020 год в размере 50 млрд рублей и на плановый период – по 100 млрд рублей ежегодно. На увеличение количества бюджетных мест при поступлении в вузы с 1 сентября 2021 года предусмотрено дополнительно в 2021 году 2,5 млрд рублей и в 2022-м – 11,2 миллиарда.

Законом зарезервированы средства по 10 млрд рублей ежегодно на программы развития регионов с низким уровнем социально-экономического развития, что, наверное, будет способствовать сокращению разрыва в развитии между субъектами Российской Федерации.

Отдельно остановлюсь на теме компенсации инвестиционного налогового вычета. На эти цели предлагается направлять по 30 млрд рублей ежегодно, но в пределах выделенных средств на дотацию на сбалансированность без учета ее размера. На текущий год были перенесены остатки прошлого года (39,4 млрд рублей). Поэтому наш комитет предлагает и настаивает на увеличении этой дотации при ближайшем внесении поправок в бюджет.

Уважаемые коллеги, нам предстоит решить еще много задач, однако нельзя не сказать о том, что сегодня мы рассматриваем дополнительные расходы, которых раньше не было, и эти обязательства возникли по инициативе президента Владимира Владимировича Путина, и, конечно же, их ждут люди, граждане нашей страны.

С учетом изложенного комитет рекомендует поддержать рассматриваемый закон. Благодарю за внимание.

Председательствующий. Спасибо большое. Присаживайтесь, Анатолий Дмитриевич.

Коллеги, мы послушаем всех докладчиков, а потом перейдем к вопросам. Благодарю вас.

Слово предоставляется Антону Германовичу Силуанову, Министру финансов Российской Федерации.

Пожалуйста, Антон Германович.

А.Г. Силуанов. Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые члены Совета Федерации! 15 января президент выступил с посланием. В течение месяца правительство оперативно подготовило предложения по уточнению бюджета и определению финансовых источников для реализации этого послания.

Какие особенности сегодняшних поправок? Мы сразу вносим поправки в трехлетний бюджет (это впервые). Для чего это делается? Для того чтобы сразу определить необходимые источники финансирования выполнения тех задач, которые определены президентом на предстоящие годы.

Второе. Мы уточнили прогноз под реализацию нового послания. Меры послания дают дополнительные факторы для экономического роста. Мы пересчитали прогноз, увеличив его с 1,7 до 1,9 процента.

Конечно, сегодня ситуация изменилась. Мы считали прогноз при цене на нефть 57,7 доллара за 1 баррель, сегодня ценовые параметры совершенно иные. Тем не менее я хочу сказать, что, в случае если падают цены на нефть, мы защищены от изменения и наших бюджетных планов, и в целом экономика у нас адаптируется. Почему? Потому что в основном это коснется нефтегазовых компаний, они имели хорошие "подушки безопасности", накопили достаточно ресурсов за последние годы, когда цены на нефть находились на высоких отметках.

Но вот ситуация с распространением коронавируса, конечно, гораздо больше влияет на ситуацию в экономике, потому что это касается целого ряда отраслей, таких как перевозки, туризм, торговля. И этот фактор гораздо более сильно влияет на динамику экономического развития. И Правительство Российской Федерации сейчас рассматривает, готовит комплекс предложений по тому, чтобы нивелировать действие этого негативного фактора.

Тем не менее хотел бы отметить, что инфляция в текущем году будет варьироваться в параметрах нашего таргета (это около 4 процентов), который мы планируем на предстоящие годы. Что касается ресурсов на реализацию послания, они действительно немаленькие, но тем не менее они в полном объеме будут обеспечены за счет тех возможностей, которые есть в бюджете. В первую очередь, конечно, это доходы и использование нашего резерва.

Что касается доходов, они могут сократиться. По нашим оценкам, при действующих ценах на нефть примерно на 2 трлн рублей сократятся нефтегазовые доходы. Но из этих 2 трлн рублей по сравнению с планом, который мы учитывали, значительная часть направлялась на пополнение Фонда национального благосостояния, который не будет пополняться. Поэтому, по нашим оценкам, общий объем баланса бюджета при действующих ценовых параметрах, которые мы оценили по поступлению нефтегазовых доходов, такой: если мы в этом году планировали профицит на уровне 0,8 процента валового внутреннего продукта, то при действующих ценовых котировках на энергоресурсы мы получим дефицит в пределах 1 процента ВВП. По нашим оценкам, это будет около 0,9 процентного пункта.

Но еще раз повторю, что все обязательства будут выполнены, ресурсы для этого есть.

По сделке с Центральным банком. Мы планируем ее совершить после вступления закона в силу. Сразу хочу сказать, что у нас будет достаточно ресурсов в Фонде национального благосостояния, для того чтобы и приобрести этот актив, и профинансировать в текущем году все те дополнительные обязательства, которые возникают в связи с реализацией послания. За счет чего? За счет того, что мы храним наши резервы в валюте. Валюта переоценена, исходя из новых курсов. Общий объем поступлений вырос, исходя из пере-

оценки Фонда национального благосостояния. Это первое.

И второе. У нас в этом году действует механизм так называемого демпфера, когда при высоких ценах на нефть мы доплачиваем нефтяникам. И в прошлом году такая доплата составила около 500 млрд рублей. В этом году, наоборот, мы будем получать от нефтяников те доходы, которые они получают от премиальных цен на внутреннем рынке на нефтепродукты. Это тоже, по нашим оценкам, даст дополнительно в Фонд национального благосостояния около 500 млрд рублей.

Поэтому мы рассчитываем, что в текущем году мы из Фонда национального благосостояния заберем порядка 600 млрд рублей и профинансируем в полном объеме наши расходные обязательства и профинансируем, безусловно, ту сделку, которая у нас предусмотрена по выкупу у Банка России актива акций Сбербанка.

Теперь о расходных обязательствах субъектов, которые возникают. Для субъектов Российской Федерации, по нашим оценкам, на трехлетку дополнительные расходы составят около 190 млрд рублей, из которых 40 млрд рублей – в текущем году. Откуда деньги возьмут субъекты? Сразу хочу сказать, что большая часть дополнительных расходов – это, конечно, Российской Федерации, из федерального бюджета. Но, безусловно, это касается и бюджетов регионов. Так вот, по нашим оценкам, даже с учетом снижения цен на нефть и с учетом того, что ряд субъектов Российской Федерации снизит показатели своих прогнозов по налогу на прибыль (это в первую очередь те регионы, в которых развиты нефтяная промышленность и нефтедобыча, – это 19 субъектов Российской Федерации), тем не менее мы все равно оцениваем прирост дополнительных доходов субъектов Российской Федерации на уровне около 500 млрд рублей. Поэтому ресурсы есть. Кроме того, мы договаривались о том, что для тех регионов, которым нужно помочь точно, адресно, у нас есть резерв в виде дотаций на сбалансированность. В ходе исполнения бюджета мы это будем делать.

Сразу хочу сказать, что значительную часть, как я уже говорил, дополнительных расходов... *(Микрофон отключен.)*

Можно мне еще минуту-полторы?

Председательствующий. Да, пожалуйста.

Продлите время.

А.Г. Силуанов. ...дополнительных расходов, касающихся субъектов Российской Федерации, берет на себя Федерация. Ну, я уж не говорю про материнский капитал, федеральное обязательство. Это доплаты на детей от трех до семи лет: мы посчитали из расчета 76 процентов – Российская Федерация, 24 – субъекты. Модернизация первичного звена здравоохранения (вы знаете): из 550 млрд рублей до 2024 года только 50 миллиардов – субъекты Российской Федерации. Школы, дополнительные школьные места – пропорция финансирования 95 на 5 процентов. Питание обу-

чающихся в начальной школе: мы выделим дополнительные средства и компенсируем ту часть, которая финансировалась за счет родителей. По классному руководству Российская Федерация берет на себя все обязательства. И так далее. Поэтому на субъекты Российской Федерации ложится, еще раз повторю, около 40 млрд рублей, и мы считаем, что это будет посилено с учетом адресной, точечной дополнительной поддержки.

Буквально два слова по субъектам Российской Федерации. Пока исполнение их бюджетов идет с плюсом по сравнению с прошлым годом. Мы видим, что доходы за два месяца выросли на 3 процента. Нас беспокоит, конечно, поступление налога на прибыль. Налог на прибыль снизился по сравнению с уровнем прошлого года, в первую очередь, конечно, в тех регионах, которые, еще раз повторю, зависят от поступлений доходов в виде налога на прибыль от сырьевых отраслей. Но тем не менее НДС растет (плюс 6 процентов), налог на имущество растет (плюс 20 процентов). И снижаются долги: долг снизился почти на 3 процента за два месяца по сравнению с началом года. Снижаются также и долги муниципальных образований.

Поэтому в целом мы видим, что ресурсы на выполнение послания есть. Все обязательства будут выполнены как на трехлетку, так и дальше, на среднесрочную перспективу. У нас накоплен достаточный объем запасов. И мы видим, что финансовое обеспечение тех задач, которые мы сегодня рассматриваем, будет осуществлено в полном объеме. Спасибо.

Председательствующий. Благодарю Вас, Антон Германович. Присаживайтесь, пожалуйста.

Слово для выступления предоставляется Алексею Леонидовичу Кудрину, Председателю Счетной палаты Российской Федерации.

Пожалуйста, Алексей Леонидович.

А.Л. Кудрин. Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги, члены Совета Федерации! Счетная палата в соответствии с законом представляет свое заключение по закону о внесении поправок в бюджет.

Основная логика поправок всем известна – учесть задачи послания президента, на реализацию которых в этой трехлетке дополнительно будет выделено 1 848 млрд рублей. Федеральный бюджет по доходам за эти три года вырастет, по прогнозу, дополнительно на 1 600 млрд рублей (конечно, надо будет потом оговориться, что прогноз изменится, и уже сегодня в выступлении Антон Германович сказал, что при определенных сценариях снижения цены на нефть мы не получим этих доходов), а расходы увеличатся на 1 400 млрд рублей. Соответственно, для выполнения всех задач послания будем использовать не только доходы, но и перераспределение расходов внутри бюджета.

Конечно, мы сегодня понимаем, что ряд цифр, положенных в основу макроэкономического прогноза, с которым мы все еще буквально две не-

дели назад были согласны, меняется. Цена на нефть, заложенная в прогнозе, – 57,7 доллара. Курс был заложен 63,9. Эти значения будут, видимо, в реальности другими. Нам нужно будет исходить из новых реалий.

Вчера первый заместитель председателя правительства Белоусов сказал, что 35 долларов за 1 баррель – вполне равновесная цена. Но мы, конечно, думаем, что, может быть, она будет и выше. По оценкам Минэнерго, 40–45 долларов во второй половине года – более реалистичная цена. Соответственно с учетом и этих оценок, и наших, которые мы делаем одновременно, мы предполагаем, что при цене 35 долларов за 1 баррель и курсе рубля около 72 рублей за 1 доллар мы получим нефтегазовых доходов на 3 триллиона меньше. Антон Германович назвал другую цифру – около 2 триллионов. Мы, конечно, сверим наши оценки. Соответственно при цене ниже цены отсечения мы недополучим 500 млрд рублей, которые надо будет замещать из средств Фонда национального благосостояния. Тем самым Фонд национального благосостояния в этом году может уже (по этому сценарию) быть использован. Причем дефицит бюджета тогда составит около 2 процентов ВВП.

Многие эксперты утверждают... обосновывают свои оценки. И в этой связи при 35 долларах за 1 баррель больше оценок, что экономический рост составит около нуля. Соответственно ниже будут значения других показателей с точки зрения выполнения показателей развития экономики и реальных доходов населения.

Ближайшие два месяца покажут, по какому сценарию пойдет наша экономика, и в тех поправках, которые правительство обычно вносит в апреле – мае, мы, надеюсь, уже будем иметь согласованный, совместный прогноз на этот год.

Конечно, повторяю, риски такого масштаба, что в течение года еще могут меняться оценки в части того, как сложится исполнение бюджета в этом году. При этом я считаю, что не нужно сейчас менять прогноз, при утверждении бюджета. Резервы правительства достаточны для того, чтобы принятые бюджетные обязательства выполнялись в ближайшие три года.

С учетом того что в бюджете в составе пакета поправок в основном социальные расходы, расходы на образование вырастут на 1 процент ВВП на ближайшие два года, на 2020–2021 годы. По здравоохранению расходы вырастут на 0,1 процента ВВП в следующем году. Вместе с тем в 2022 году значения этих расходов снижаются до нынешнего уровня. Но я надеюсь, что при уточнении бюджета в трехлетке мы сохраним тот уровень расходов, который будет достигнут сейчас, при уточнении бюджета.

Законом предусматриваются изменения, касающиеся трех государственных программ и двух национальных проектов (два нацпроекта – это "Демография" и "Образование"). Обращаю внимание на то, что мы всегда говорим: когда мы добавляем средства, и достаточно серьезные, то мы хотели

бы видеть и изменение показателей государственных программ и национальных проектов в лучшую сторону. В данный момент они не меняются. Мы на это всегда обращаем внимание. И думаю, что все-таки совместно шаг за шагом мы придем к ситуации, когда наши расходы будут ориентированы на результат, и тем самым мы будем всегда уточнять и показатели нашего развития.

Соответственно расходы на национальные проекты существенно увеличиваются, и только в этом году общие расходы на нацпроекты составят 2 130 млрд рублей, они увеличиваются и в следующем году, а в 2022 году достигнут 3 трлн рублей.

Что беспокоит? Часть расходов, которая предусмотрена в бюджете, зарезервирована. Общие резервы, которые в бюджете учтены, в этом году составят 457 млрд рублей, в следующем году – 773,7 млрд рублей, в 2022-м – 857 миллиардов. Мы видим, что эти резервы будут распределены по мере принятия нормативных актов, законодательных оснований и перейдут на соответствующие разделы. Но вместе с тем вот эта блокировка с учетом нынешних поправок, принятых решений в этом году оттягивает начало исполнения этих расходов. И я хочу напомнить, что в прошлом году общее недоиспользование ресурсов составило 1 122 млрд рублей. Поэтому вот эти резервы требуют наибольшего внимания, чтобы опять не оказаться в конце года с неиспользованными ресурсами.

Часть доходов определяется соответственно размещением средств Фонда национального благосостояния в акции Сбербанка. Антон Германович об этом сказал, и я не буду добавлять, что тем не менее мы видим и некоторые риски в этой сделке.

И в завершение хочу сказать: мы сегодня принимаем очень большие социальные расходы, новые обязательства, но мы не всегда выполняем старые обязательства, и прежде всего я имею в виду детей-сирот и предоставление им квартир. Давайте, когда мы принимаем такие решения, думать и о старых обязательствах. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо, Алексей Леонидович. Мы поддерживаем Ваше предложение, высказанное в конце. Спасибо.

Коллеги, традиционно наибольшее количество вопросов к министру финансов. Поэтому давайте попросим Антона Германовича снова выйти на трибуну. Но вы, задавая вопрос, обозначайте, кому вы хотели бы его задать – министру, Татьяне Геннадьевне, Алексею Леонидовичу или Артамонову.

Итак, начинаем задавать вопросы.

Василий Николаевич Иконников, пожалуйста.

В.Н. Иконников, член Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Орловской области.

Вопрос к Силуанову.

Уважаемый Антон Германович, Вы сейчас сказали о серьезном влиянии коронавируса на дина-

мику развития страны. Скажите, пожалуйста, предусматривает ли правительство средства, и в каком объеме, для регионов на поддержку мер, связанных с защитой населения от коронавируса?

Регионы, вообще, попадают в сложную ситуацию. Им идут циркуляры из правительства, а исполнение этих циркуляров, по данным многих экспертов, оценивается в сотни миллиардов рублей, которые не запланированы в региональных бюджетах. Спасибо.

А.Г. Силуанов. Спасибо, уважаемый Василий Николаевич.

Уважаемые члены Совета Федерации! У нас работает штаб в правительстве по контролю за развитием ситуации, связанной с распространением коронавируса. Этот штаб принимает оперативные решения. У нас есть резервный фонд в Правительстве Российской Федерации, за счет которого и могут оказываться меры поддержки как отраслей, так и субъектов Российской Федерации, которые нуждаются в дополнительной поддержке.

Вы сказали о дополнительных решениях в отношении субъектов, которые оцениваются в сотни миллиардов. Таких решений я не знаю. Все решения, которые сегодня принимаются, касаются ограничения контактов с заболевшими или контроля за прибывшими из-за рубежа нашими туристами или гражданами-командировочными, организации пунктов прохождения прибывшими из-за рубежа нашими гражданами санитарного контроля. То есть речь идет в большей степени именно о контрольных мероприятиях за тем, чтобы предотвратить массовое распространение этой инфекции.

Поэтому, если будут приниматься (а приниматься они все равно будут) решения, требующие дополнительных объемов финансирования, будем задействовать наши ресурсы, специально для этого созданные, – это резервный фонд Правительства Российской Федерации. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Валерий Владимирович Семёнов, пожалуйста.

В.В. Семёнов, член Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Красноярского края.

Уважаемый Антон Германович! Для нас очень важно, чтобы послание президента выполнялось полностью. И мы понимаем, что оно выполняется в большинстве субъектов Российской Федерации, хотя большинство средств направляется из федерального бюджета.

Согласно посланию многие выплаты имеют обратную силу, то есть начинают свое действие с 1 января. Как быстро средства поступят в субъекты? Все ли механизмы и получатели средств готовы, для того чтобы послание президента было реализовано в полной мере и у групп населения не возникали вопросы по самой сути тех поправок, которые мы с вами сегодня принимали? Спасибо.

А.Г. Силуанов. Спасибо, уважаемый Валерий Владимирович.

Уважаемые члены Совета Федерации! Очень хороший вопрос. Потому что президент поставил задачу о том, чтобы средства, которые дополнительно предусмотрены в бюджете, как можно быстрее дошли до граждан, до получателей. И в этой связи нам дано поручение о том, чтобы изменить порядок предоставления мер социальной поддержки, чтобы наши люди не собирали справки из различных организаций, например о своих доходах для получения пособия для семей с детьми от трех до семи лет. Должно быть все очень просто – должно быть обращение в онлайн-режиме в таких ситуациях. Налоговая служба вместе с нашими органами социальной защиты самостоятельно соберет всю необходимую информацию, и органы социальной защиты будут использовать эту информацию для принятия решений о предоставлении мер социальной поддержки.

Это требует, конечно, времени, потому что меняется система сбора информации и принятия решений по таким видам социальной помощи. Мы договорились о том, что с 1 июля текущего года она начнет работать, но 100-процентное, массовое ее использование будет осуществляться уже начиная с 1 января следующего года. Тем не менее действительно, как Вы сказали, все меры поддержки будут реализованы начиная с 1 января и все семьи, которые обратятся за такой помощью (может быть, они обратятся по истечении некоторого времени), получат соответствующие выплаты уже с начала текущего года. И Правительство Российской Федерации, еще раз повторю, создает систему, для того чтобы такая помощь была доступна и не надо было за ней бегать по различным организациям.

Я только хочу сказать следующее – что у нас, по статистке (помните, мы приводили такие цифры?), людей, семей с уровнем доходов ниже прожиточного минимума около 18 миллионов человек было в прошлом году, а обращались за поддержкой чуть меньше 5 миллионов человек. Почему? Да потому что очень сложно было собрать эти документы, очень сложно было доказать, что эта семья нуждается в государственной помощи. Сейчас это все будет просто, в один клик, как мы говорим, и это будет доступно для наших граждан, для получателей мер социальной поддержки. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Константин Иосифович Косачёв, пожалуйста.

К.И. Косачёв, председатель Комитета Совета Федерации по международным делам, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Республики Марий Эл.

Уважаемый Антон Германович, вопрос также к Вам. Вы в своем основном выступлении четко зафиксировали, что все предусмотренные меры и средства для реализации послания в распоряжении государства, в распоряжении правительства имеются. Это очень хорошая новость. Вы при этом обозначили два основных источника для того,

чтобы финансировать эти мероприятия, – это доходы, которые у нас никуда не деваются, и использование средств Фонда национального благосостояния.

В то же время, по оценкам большинства экспертов, которые смотрят за развитием мировой экономики, кризис будет носить долгосрочный характер, с пандемией мы, может быть, справимся в этом году, но последствия будут многолетними. И вот сейчас Алексей Леонидович Кудрин в своем докладе обозначил, что если подтвердятся наиболее негативные сценарии, то дело дойдет до перераспределения расходов внутри бюджета. То есть мы, сохраняя наши обязательства, вытекающие из послания, наверное, пойдем по пути сокращения каких-то расходов, еще раз повторю, если... (*Микрофон отключен.*) Буквально 10 секунд.

Председательствующий. Продлите время.

Пожалуйста, Константин Иосифович.

К.И. Косачёв. ...если, увы, оправдаются негативные сценарии.

Вы в своем выступлении также сказали, что правительство готовит комплекс предложений, для того чтобы дополнительно нивелировать последствия всех этих негативных факторов. Если можно, скажите чуть подробнее об этих готовящихся предложениях. Все-таки речь будет идти о стимулировании доходов бюджета либо о сокращении расходов?

А.Г. Силуанов. Уважаемый Константин Иосифович, уважаемые члены Совета Федерации! Хочу сказать, что даже при текущих ценах на энергоносители нам ресурсов хватит на срок около шести лет при действующих наших обязательствах. Поэтому у нас сегодня нет никаких оснований говорить о том, что мы те обязательства, которые предусмотрели в трехлетке... будем сокращать, будем снижать те параметры бюджета. Хотя, конечно, вопрос о приоритизации всегда стоит, он каждый год обсуждается. Когда мы готовим очередной трехлетний бюджет, всегда смотрим на действующие обязательства, принимаемые обязательства и всегда смотрим, какие расходы в той или иной мере влияют на экономику, на социальную поддержку населения. Поэтому вопрос об определении приоритетов как был, так и будет рассматриваться при подготовке бюджета на очередной финансовый год.

Конечно, в правительстве мы сейчас готовим предложения и по поддержке тех отраслей, которые в первую очередь могут пострадать в результате развития всех последних событий, с одной стороны, а с другой стороны, безусловно, будем говорить о стимулировании развития экономики.

Кстати говоря, в поправках в бюджет, об этом говорилось, предусмотрели дополнительные ресурсы на то, чтобы регионы чаще пользовались возможностью предоставления налоговых преференций для инвесторов, это так называемый инвестиционный налоговый вычет. И мы предусмотрели соответствующие ресурсы, для того чтобы

компенсировать регионам снижение доходов, возможное кратковременное снижение доходов от реализации такого рода мер.

Поэтому здесь предложения и о реструктуризации кредитов, и о направлении средств на новые инвестиции. Здесь и меры по инвестиционному налоговому вычету, здесь и целый ряд других предложений, которые у нас содержатся в национальных проектах, в тех решениях, которые есть в послании. Кстати, задачи послания – помощь нуждающимся семьям, дополнительный потребительский спрос – это тоже положительное влияние на экономику.

Поэтому, безусловно, наши действия с точки зрения каких-то мер по улучшению структуры бюджета, рационализации расходов будут осуществляться, но они не затронут те решения, которые мы сегодня обсуждаем. Это безусловный для нас приоритет. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Хотел дополнить Алексей Леонидович Кудрин.

Включите, пожалуйста, микрофон Алексею Леонидовичу.

А.Л. Кудрин. Уважаемые коллеги! Я хотел бы просто уточнить, что в моем выступлении я не говорил, что потребуются уменьшение расходов или сокращение расходов, я сказал, что принятые обязательства на все три года исполнимы. И в данном случае я пока не предполагал это.

С другой стороны, я поддерживаю то, что сказал Антон Германович. Если кризис будет разворачиваться, то потребуются дополнительная поддержка отраслям экономики, но я бы еще добавил – субъектам Российской Федерации. Но это мы, видимо, узнаем чуть позже, по мере того как мы оценим последствия рынка.

Я в начале своего выступления сказал, что пока, при плановом прогнозе доходов, которые увеличиваются по данному закону на 1 600 миллиардов, дополнительные расходы на выполнение задач послания составляют 1 848 миллиардов. Таким образом, сами расходы увеличиваются только на 1 400 миллиардов.

В этой связи я сказал, что часть задач, связанных с посланием, будет решаться не только за счет увеличения доходов и расходов, но и за счет перераспределения расходов, которые предусмотрены в данном законе. В этом смысле пока что на ближайшие три года я не предполагал, что расходы по сравнению с заданным проектом бюджета будут сокращаться. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо большое.

Дмитрий Александрович Шатохин, пожалуйста.

Д.А. Шатохин, член Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Республики Коми.

Антон Германович! Средства в регионы идут большие, чем мы, конечно, очень удовлетворены, но на наших совещаниях возникло много вопросов по технике предоставления. Так, например, при распределении трансферта на денежное возна-

граждение за классное руководство по ряду регионов возникли неточности в отношении северных надбавок. Также до сих пор идет сверка вообще в целом по численности и по мерам, связанным с предоставлением поддержки семьям. В связи с этим вопрос: планируется ли дополнительная сверка и планируется ли внести изменения в распределение по тем регионам, где все-таки цифры, скажем так, неточные?

Ну и второй вопрос: в связи с чем все-таки не выдерживается софинансирование, которое предусмотрено в постановлении № 999 и распоряжении № 1553-р? В качестве примера: по горячему питанию согласно распоряжению № 1553-р по нашему субъекту софинансирование должно быть 70 на 30, а, по предварительным цифрам, оно составил 57 на 43. Единственное, Минпросвещения взяло время на изменения, мы этого ожидаем, но тем не менее предварительные цифры были вот такие. Спасибо.

А.Г. Силуанов. Уважаемый Дмитрий Александрович, уважаемые члены Совета Федерации! По классному руководству. Мы в расчетах учли в полном объеме дополнительные расходы субъектов Российской Федерации на уплату страховых взносов по этой выплате и учли дополнительные расходы на северные коэффициенты, на районные коэффициенты. Сумма определялась именно с учетом такого подхода. Поэтому, если в каких-то субъектах Российской Федерации мы увидим, что есть недосчеты, конечно, это нужно подправить. Есть еще резервы в общем объеме ассигнований на эти цели. Поэтому там, где есть необходимость досчитать, это будет сделано.

Второе – по софинансированию и порядку софинансирования, исходя из действия постановления № 999. Вы знаете, мы исходили из нескольких положений, когда готовили предложения по софинансированию. По части расходов, которые относятся по своей логике к национальным проектам, применялся порядок софинансирования, который учтен в нацпроектах, то есть практически 95 на 5. По части расходов, которые в послании относились к обычным расходам, не связанным с национальными проектами, мы применяли либо практику постановления № 999, либо предложение по выплатам на детей от трех до семи лет, несколько модифицированное даже – Минпросвещения предлагает учесть методику софинансирования.

Я разговаривал с руководством Минпросвещения и с заместителем председателя правительства Татьяной Алексеевной Голиковой, которая курирует этот вопрос, и наша позиция следующая. Сейчас, в настоящее время, окончательного решения нет. Мы на заседании трехсторонней комиссии рассматривали это распределение и договорились о том, что вернемся к порядку софинансирования. И Татьяна Алексеевна непосредственно нам сказала о необходимости отработки методики распределения средств по поддержке семей с детьми от трех до семи лет и еще дополнитель-

ной проработки вопросов уровней софинансирования.

Поэтому предлагаю, чтобы мы с вами в рамках наших возможностей, в рамках работы трехсторонней комиссии вместе с Минпросвещения этот вопрос еще раз проработали и нашли взаимоприемлемое решение. Знаю те предложения, которые обсуждались на заседании трехсторонней комиссии.

У нас много субъектов, которые имеют уровень бюджетной обеспеченности чуть выше среднего по Российской Федерации, то есть 1,01, 1,1. То есть регионы с такими коэффициентами бюджетной обеспеченности, конечно, не особо отличаются от тех регионов, которые сегодня получают дотации, которые являются реципиентами, они тоже подходят к границе средней по Российской Федерации бюджетной обеспеченности.

Поэтому мы считаем, что этот вопрос требует еще доработки, и готовы к такой работе. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Коллеги, много желающих задать вопросы. Просьба динамично задавать вопросы, и, Антон Германович, по возможности, конечно, покороче ответы, чтобы всех удовлетворить.

Константин Константинович Долгов, пожалуйста.

К.К. Долгов, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по экономической политике, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Мурманской области.

Спасибо большое, Валентина Ивановна.

Уважаемый Антон Германович! Как раз вопрос тоже был по постановлению № 999. Буквально одно замечание, поддержав коллегу. Мне кажется, что по теме горячего питания (конечно, мы будем это обсуждать, как мы договорились на заседании трехсторонней комиссии) очень важно, чтобы та методика обновленная, которая сейчас готовится и Министерством просвещения, все-таки была рассмотрена по показателям нацпроектов. Это прямое созвучие нацпроекту.

А по остальным темам послания, по остальным мероприятиям послания, там, где не нацпроекты, наша позиция все-таки – это постановление № 999, не ниже, чтобы не отличалось, потому что в любом случае расходы регионов очень значительные. Но что касается региона, который я представляю, – Мурманской области, то конкретное пожелание по горячему питанию – на уровне нацпроекта. Спасибо.

А.Г. Силуанов. Уважаемый Константин Константинович, уважаемые коллеги! Действительно, Мурманская область – это как раз тот регион, который имеет показатель бюджетной обеспеченности от 1 до 1,1. То есть, по сути дела, регион находится на грани между донором и реципиентом. И, как мы договаривались, мы дополнительно рассмотрим методику. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Сергей Николаевич Рябухин, пожалуйста.

С.Н. Рябухин, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Ульяновской области.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Уважаемый Антон Германович! Трансферты из федерального бюджета на реализацию положений послания президента, разумеется, потребуют софинансирования со стороны регионов, и не только на классное руководство и горячее питание, по всему перечню трансфертов. Вопрос заключается в чем? Насколько обременительным для субъектов Российской Федерации будет этот объем и, самое главное, в каких пропорциях это софинансирование? Вопрос в том смысле, справятся ли регионы и без заемных средств, или же все-таки правительство предполагает, как говорит Алексей Леонидович, дополнительную помощь в случае, если будет кризисная ситуация?

А.Г. Силуанов. Уважаемый Сергей Николаевич, уважаемые члены Совета Федерации! Я уже отвечал на этот вопрос. Мы договорились о том, что, если регионам будет сложно, правительство, конечно, подставит плечо. У нас с вами есть дотации, и это инструмент проверенный. В ходе исполнения бюджета будем смотреть. Мы уже начинаем, кстати, им пользоваться и на последнем заседании правительства оказали поддержку Еврейской автономной области на сумму 1,1 млрд рублей.

Председательствующий. Спасибо.

Ирина Валерьевна Рукавишникова, пожалуйста.

И.В. Рукавишникова, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Ростовской области.

Спасибо большое.

Уважаемый Антон Германович! Мой вопрос касается прогнозного планирования. В свете предстоящего всенародного голосования по поправкам, вносимым в Конституцию Российской Федерации, особое значение уделяется вопросам качественного разъяснения их сути. И использование информационных и цифровых технологий в данном ключе – наиболее эффективный способ.

Напомню, что по инициативе Совета Федерации в прошлом году Министерством юстиции Российской Федерации начата работа по созданию единого портала правового информирования, правовой информации, который стал бы единым ресурсом предоставления гражданам достоверной информации по всем правовым вопросам. И также в декабре прошлого года Председателем Совета Федерации Валентиной Ивановной Матвиенко было направлено соответствующее письмо в адрес Председателя Правительства Российской Федера-

ции с предложением рассмотреть возможность выделения финансирования для создания такого ресурса.

В связи с этим вопрос: готовы ли Вы, уважаемый Антон Германович, поддержать эту инициативу и можем ли мы рассчитывать на соответствующий?.. (Микрофон отключен.)

Председательствующий. Спасибо.

Отвечайте...

Ирина Валерьевна и другие коллеги: давайте ближе к повестке все-таки (ладно?), а не все, что хотелось бы узнать.

Пожалуйста, Антон Германович.

А.Г. Силуанов. Мы готовы проработать вопрос. Я знаю, была заявка на сумму около 400 млн рублей.

Нам нужно отработать это вместе с министерством связи и с коллегами по правительству и посмотреть еще раз эту заявленную сумму. Посмотрим тогда при уточнении бюджета, наверно. Хорошо?

Председательствующий. Да, просьба, если можно, предметно ответить через какое-то время, когда вы уже определитесь. Ладно? Чтобы был письменный ответ на эту позицию, мы уже не первый раз вопрос поднимаем.

Коллеги, давайте в темпе.

Павел Владимирович Тараканов, пожалуйста.

П.В. Тараканов, член Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Тюменской области.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Уважаемый Антон Германович! Каким образом на сделке по покупке Сбербанка отразятся происходящие сейчас кризисные события – обвал цены на нефть и девальвация рубля? И как сделка отразится на нашем валютном рынке? Поддержит ли эта сделка рубль? Спасибо.

А.Г. Силуанов. Мы сделку со Сбербанком осуществим, естественно, за счет средств Фонда национального благосостояния, превышающих 7-процентный уровень от валового внутреннего продукта.

Девальвация рубля отразится на объеме Фонда национального благосостояния, он возрастет в связи с этим. Что касается стоимости пакета акций, мы раньше его оценивали около 2,4 трлн рублей, сейчас он стоит где-то 2,1–2,2 трлн рублей, поскольку у нас весь рынок просел после известных событий.

Что касается валютного рынка, то мы здесь будем действовать исключительно совместно с Центральным банком. Центральный банк сам будет принимать решение – выходить на рынок после заявки в Министерство финансов о конвертации средств Фонда национального благосостояния или делать это внутри баланса Центрального банка, не задействуя резервы Фонда национального благосостояния на валютном рынке. Все это будет де-

латься таким образом, чтобы, безусловно, не создавать колебаний курса рубля и делать его стабильным и прогнозируемым. Такая позиция отработана с Банком России.

Председательствующий. Спасибо.

Сергей Иванович Кисляк, пожалуйста.

С.И. Кисляк, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по международным делам, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Республики Мордовия.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Уважаемый Антон Германович, отчасти Вы уже ответили на некоторые аспекты вопроса, который я хотел задать, отвечая моим коллегам, но тем не менее. Вы в основном говорили о тех трудностях, которые мы уверенно преодолеем, связанных с обвалом рынка на энергоносители, обвалом рубля. Это все понятно. Но я пытаюсь посмотреть чуть-чуть шире. Мир сейчас входит в очень тяжелую стадию развития экономики. Повсюду идут предсказания, что мы входим на глобальном уровне в период рецессии. Это (мы же живем в мире не изолированно) ударит по нашей экономике дополнительно, помимо тех факторов, о которых Вы говорили. Поэтому меня интересуют планы правительства на долгосрочную перспективу: как мы оцениваем факторы глобальной рецессии и как они скажутся на способности России в этих условиях продолжать развитие? Спасибо большое.

А.Г. Силуанов. Уважаемый Сергей Иванович, уважаемые члены Совета Федерации! Действительно, согласно прогнозу рост мировой экономики замедляется. И если последний прогноз был где-то около 2,9 процента роста, то последние данные говорят о том, что он может быть снижен еще где-то на 0,5 пункта, некоторые эксперты оценивают, что снижение может быть еще больше. Мы видим негативную ситуацию в Китайской Народной Республике, вполне возможно, что по первому кварталу будет рецессия. Поэтому, конечно, это будет сказываться на спросе мировой экономики и на товары, которые экспортирует Российская Федерация. Безусловно, мы живем, что называется, вместе с миром, и, безусловно, это будет влиять на ситуацию в России.

Какие здесь шаги необходимо предпринять? Первое – конечно, больше полагаться на свои собственные силы, на свои собственные решения, создавать дополнительные стимулы для развития нашей экономики, создавать более комфортные условия для инвесторов. Это тот же самый законопроект, который мы рассматриваем в Госдуме, о защите и поощрении капиталовложений; это те решения, которые правительство готовит по отмене тех актов, которые мешают бизнесу; это национальные проекты, которые позволяют развивать инфраструктуру, поддерживать МСП, поддерживать экспорт. По сути дела, тот ответ, который нам необходим, уже содержится в национальных целях и национальных проектах. И нам их просто нужно реализовать как следует. Действи-

тельно, в прошлом году мы несколько запаздывали с реализацией этих мер. Сейчас у нас нет такой возможности, сейчас у нас нет такого права. И те решения, а это дополнительные большие ресурсы, это дополнительные большие нормативные решения и структурные решения, их нужно реализовать. И уверен, что это даст возможность нам сохранить положительные темпы роста экономики и минимизировать те риски, которые действительно есть для мировой экономики, и они есть, конечно, и для нас, и для нашей, российской экономики. Но собственными решениями мы должны идти в противовес тем проблемам, с которыми сталкивается мировая экономика. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

И завершающий вопрос. Олег Петрович Королёв, пожалуйста.

О.П. Королёв, член Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Липецкой области.

Уважаемый Антон Германович! В свое время Министерство финансов вместе с регионами выработало, на мой взгляд, мудрейшее решение по консолидированной группе налогоплательщиков. Какова судьба КГН? И нельзя ли к ней вернуться, к этой замечательной теме?..

Председательствующий. Олег Петрович, я все-таки прошу не о том, что волнует всех.

Коллеги, у нас есть повестка, мы рассматриваем изменения в федеральный бюджет. Это же не вечер вопросов и ответов.

Олег Петрович, Вы же опытный человек.

Пожалуйста, кратко ответьте, Антон Германович.

А.Г. Силуанов. Олег Петрович, мы договорились о том, что новые КГН не создаются. Это первое. И второе – они прекращают свое действие после 2021 года.

Председательствующий. Спасибо.

Антон Германович, благодарю Вас. Присаживайтесь, пожалуйста.

Коллеги, переходим к выступлениям.

Валерий Петрович Усатюк, пожалуйста.

В.П. Усатюк, член Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Республики Хакасия.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Антон Германович, в Хакасии, конечно, нефти нет, но есть уголь, налоги на прибыль от добычи которого составляют значительную часть бюджета республики. Однако цена на уголь, как Вы знаете, на мировом рынке, так же как и цена на нефть, весьма значительно упала. Поэтому республике также необходима материальная поддержка. Наш президент обратил на это внимание. Хотелось бы, чтобы и министерство не оставило республику без своей поддержки при корректировке бюджета. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо, Валерий Петрович.

Владимир Казимирович Кравченко, пожалуйста.

А Журавлёв подведет итоги.

В.К. Кравченко, член Комитета Совета Федерации по экономической политике, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Томской области.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Хотел бы еще раз обратить внимание на состояние региональных бюджетов. Мы помним, что если в 2018 году у нас профицит консолидированных бюджетов был порядка 500 миллиардов, то по 2019 году уже оставался резерв 4,7 млрд рублей. Добавьте сюда нагрузку из-за нарушения пропорций по национальным проектам. К сожалению, министерства как применяли, так и применяют методики, которые увеличивают нагрузку до 60 процентов. Действие института КГН продолжает нагружать дополнительно. Пример Томской области: мы в этом году можем инвестировать всего 4,9 процента вместо 10,8 процента в среднем по России.

Какое предложение? Не ждать. Если мы в мае снова будем принимать поправки в бюджет, все-таки, Счетная палата, давайте через месяц заслушаем (в постановление впишем) ситуацию с региональными бюджетами и тогда точно отработаем по тем регионам, которые нуждаются. Мы же постановления принимали и в рамках Дней субъектов, но они, к сожалению, до сих пор не выполняются. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо, Владимир Казимирович.

Николай Андреевич Журавлёв, пожалуйста.

Н.А. Журавлёв, заместитель Председателя Совета Федерации, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Костромской области.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Уважаемые коллеги! В первую очередь я хотел бы поблагодарить Министерство финансов и лично Антона Германовича и Татьяну Геннадьевну за совместную работу на всех этапах прохождения поправок в бюджет. Это и нулевое чтение, которое мы провели в комитетах Совета Федерации еще до рассмотрения в первом чтении в Государственной Думе, и подробное рассмотрение всех статей бюджетов, а также методик и распределений на этапе между первым и вторым чтениями на заседании трехсторонней комиссии и сегодня при обсуждении закона. На всех этапах с нами конструктивно работали все департаменты Министерства финансов, профильные министерства и ведомства в лице заместителей министров и также, конечно, Счетная палата (спасибо Алексею Леонидовичу за это).

Как уже было сказано, не все методики и распределения были утверждены трехсторонней комиссией. Это объясняется тем, что в правительстве еще не завершена работа по сверке цифр с регионами, подсчету точных количественных показателей. И мы договорились, коллеги, что эту ра-

боту продолжим в рамках трехсторонней комиссии и завершим ее в первой половине апреля, чтобы субъекты точно знали суммы, которые они получают.

Очевидно, что поручения президента, данные в послании, должны исполняться беспрекословно. Но мы не должны забывать о том, что возможности регионов разные, и об этом сегодня большинство сенаторов говорили. И поэтому при определении подходов по софинансированию (в первую очередь по горячему питанию, по ежемесячным выплатам) мы должны очень внимательно и предметно разобраться и убедиться, что у каждого региона хватит средств на осуществление всех обязательств перед гражданами. Антон Германович в своем выступлении уже подтвердил, что Министерство финансов поддерживает такой подход.

И я прошу всех сенаторов очень внимательно следить за этой работой по своим регионам.

Также очевидно, что с учетом турбулентности на нефтяном, валютном, фондовом рынках мы сегодня принимаем бюджет в первую очередь для того, чтобы гарантировать расходные социальные статьи. Что касается доходных, мы понимаем, что должны будем их скорректировать, и в первую очередь прогноз социально-экономического развития, в майских поправках в бюджет. Также в майских поправках надо скорректировать и ряд расходных обязательств. В частности, я говорю о дотации на сбалансированность регионов, из которой переброшена часть средств – 30 млрд рублей – на компенсацию двух третей инвестиционного налогового вычета. Очевидно, что в майских поправках мы будем просить правительство как минимум восстановить, а лучше – увеличить объем дотаций на сбалансированность.

Также хочу обратить внимание правительства на то, что сейчас возможность предоставлять инвестиционный налоговый вычет ограничена в том числе и соглашениями между субъектами и Министерством финансов. Поэтому мы договорились, что правительство пересмотрит методику его предоставления с той целью, чтобы этим инструментом воспользовалось максимальное количество субъектов.

И также в майских поправках мы просим учесть объекты, которые находятся на контроле Совета Федерации. Антон Германович и Татьяна Геннадьевна прекрасно о них знают.

Коллеги, еще раз я хочу поблагодарить Министерство финансов, Счетную палату, другие ведомства и попросить поддержать данный закон. Спасибо большое.

Председательствующий. Спасибо, Николай Андреевич.

Коллеги, Николай Андреевич подвел профессионально итоги нашего обсуждения.

Я также хочу обратить внимание на субъекты Федерации в первую очередь. Субъект субъекту рознь. И, казалось бы, уровень софинансирования субъекта 5 процентов (или по другим статьям больше) – вроде как и немного, но для некоторых

субъектов все равно чувствительно. Нужно сделать так, чтобы у нас не "провалились" регионы.

Антон Германович, просьба к Вам еще раз точечную донастройку сделать по каждому субъекту, с тем чтобы все социальные обязательства, которые предложены президентом, безусловно везде на местах исполнялись, чтобы не было нигде никаких сбоев.

Второе. Коллеги, хочу напомнить... Когда Министерство финансов и лично министр Антон Германович проводили линию на то, что нужна макроэкономическая, макрофинансовая стабильность, вы вспомните, сколько у нас разных экспертов, критиков говорили: "Вот, всё складывают в кубышку, неправильную политику ведут". А сегодня мы убедились, кто прав – эксперты или Министерство финансов и в его лице правительство. На самом деле Россия подошла (а это точно будет глобальный, мировой экономический кризис, это уже все предсказывают, и он уже начался в тех проявлениях, которые мы видим) к этой серьезной ситуации наиболее подготовленной (я согласна здесь с Антоном Германовичем) по сравнению с другими нефтяными, как мы говорим, государствами. И в этом, безусловно, заслуга и президента, который обращал на это внимание, и правительства. И мы не только "в судорогах" не сокращаем расходы бюджета, а мы уверенно себя чувствуем и в этих сложных условиях принимаем изменения в федеральный бюджет, существенно увеличивая расходы на социальную поддержку наших граждан. Вот назовите еще хоть одну страну в мире, которая сейчас это делает. Все "в судорогах" ищут, как бы им сократить расходы по тем, по другим статьям. А мы, Россия, себя уверенно чувствуем, мы говорим, что у нас даже при нынешних низких ценах запас минимум на шесть (а то и 10) лет спокойной реализации всех взятых государством обязательств перед населением.

Вот за это хочется отдельно высказать слова благодарности Министерству финансов, которое твердо отстаивало эту позицию, несмотря на критику, правительству – за то, что сегодня мы можем позволить себе утвердить дополнительные расходы по обеспечению обязательств.

Третье. Коллеги, это не некие микрофинансовые, точечные изменения – чуть-чуть там, чуть-чуть сям. Посмотрите, какие серьезнейшие системные меры предложены президентом по социальной поддержке семей, защите детей и в части других расходов, на которые мы сегодня осознанно идем! Вот радостный, хороший день, потому что мы можем сегодня принять такие важные для людей решения.

Но в вопросах сенаторов, в выступлениях, Антон Германович, были подняты правильные вопросы: своевременное перечисление средств в регионы, точечная работа с субъектами по отладке гарантированных им возможностей в части выплат, контроль, с тем чтобы эти расходы можно было осуществлять как можно быстрее, учитывая,

что они уже работают (закон имеет обратную силу) с 1 января.

Вот здесь, коллеги-сенаторы, и к вам просьба отслеживать ситуацию в регионах и сигнализировать, если где-то будет сбой. Мы не имеем права допустить, чтобы столь серьезные меры, озвученные президентом, где-то не были реализованы. Вот это и наша, законодателей, ответственность, в соответствии с которой сегодня мы, Совет Федерации, принимаем изменения в бюджет.

Я благодарю всех за активное участие. По-моему, состоялся очень конструктивный разговор.

Желающих выступить больше нет. После детального обсуждения у нас есть все основания перейти к голосованию.

Коллеги, прошу голосовать за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов". Идет голосование.

Результаты голосования (11 час. 40 мин. 41 сек.)

За 165 чел. 97,1%
 Против..... 0 чел. 0,0%
 Воздержалось..... 0 чел. 0,0%
 Голосовало 165 чел.
 Не голосовало 5 чел.
 Решение:..... принято

Решение принято единогласно.

Спасибо всем, кто принимал участие в нашем заседании.

Продолжаем нашу работу.

Четвертый вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "О бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов" – докладывает Елена Васильевна Бибикина.

Пожалуйста, Елена Васильевна.

В нашем заседании принимают участие Максим Анатольевич Топилин, председатель правления Пенсионного фонда Российской Федерации, а также Сергей Иванович Штогрин, аудитор Счетной палаты Российской Федерации.

Пожалуйста, докладывайте.

Е.В. Бибикина, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по социальной политике, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Псковской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Федеральным законом уточняются основные параметры бюджета Пенсионного фонда на 2020–2022 годы. Изменения направлены на реализацию положений послания Президента России о совершенствовании мер государственной поддержки семей, имеющих детей, в части выплаты материнского капитала семьям в связи с рождением первого ребенка начиная с 1 января 2020 года в размере 466 617 рублей и его увеличения на 150 тыс. рублей в случае рождения в таких семьях второго ребенка, а также увеличения размера материнского капитала с 1 января 2020 года до 616 617 рублей на второго или последующих

детей семьям, у которых право на получение до 1 января 2020 года не возникало. С этой целью увеличивается трансферт из федерального бюджета бюджету фонда: в 2020 году – на 111,9 млрд рублей, в 2021 году – на 193,1 млрд рублей, в 2022 году – на 250,1 млрд рублей.

Остальные параметры бюджета корректируются на основе уточненных показателей прогноза социально-экономического развития Российской Федерации до 2024 года. В целом на все три года предусмотрено увеличение доходов и расходов бюджета фонда с увеличением дефицита, который покрывается за счет остатков.

Предлагаемые законом изменения позволят фонду обеспечить исполнение государственных обязательств по выплате пенсий и осуществлению иных социальных выплат в полном объеме.

Коллеги, прошу поддержать предложенный закон.

*Председательствует
 первый заместитель Председателя
 Совета Федерации
 Н.В. ФЁДОРОВ*

Председательствующий. Спасибо большое, уважаемая Елена Васильевна.

Коллеги, вопросы? Желающие выступить? Нет.

Тогда прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов". Идет голосование.

Результаты голосования (11 час. 43 мин. 18 сек.)

За 160 чел. 94,1%
 Против 0 чел. 0,0%
 Воздержалось..... 0 чел. 0,0%
 Голосовало 160 чел.
 Не голосовало 10 чел.
 Решение: принято

Решение принято. Спасибо.

Максим Анатольевич, приветствуем Вас еще раз.

Коллеги, пятый – о Федеральном законе "О приобретении Правительством Российской Федерации у Центрального банка Российской Федерации обыкновенных акций публичного акционерного общества "Сбербанк России" и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации" и шестой – о Федеральном законе "О перечислении части доходов, полученных Центральным банком Российской Федерации от продажи обыкновенных акций публичного акционерного общества "Сбербанк России" – вопросы докладывает Мухарбий Магомедович Ульбашев.

На обсуждении пятого и шестого вопросов с нами Колычев Владимир Владимирович, заместитель Министра финансов Российской Федерации, и Швецов Сергей Анатольевич, первый заместитель Председателя Центрального банка Российской Федерации.

М.М. Ульбашев, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Кабардино-Балкарской Республики.

Уважаемый Николай Васильевич, уважаемые коллеги! В связи с тем что пятый и шестой вопросы связаны друг с другом, я прошу разрешить сделать один доклад с раздельным голосованием.

Председательствующий. Коллеги, нет возражений? Принимается.

Пожалуйста.

М.М. Ульбашев. Проекты законов подготовлены и внесены Правительством Российской Федерации.

Законы касаются продажи Банком России 50 процентов плюс 1 акции Сбербанка России Правительству Российской Федерации. Надо сказать, что данный вопрос обсуждался достаточно давно, и в качестве весомого аргумента называлось предотвращение возможного конфликта интересов Центрального банка как регулятора и владельца акций Сбербанка.

Продажа акций будет проводиться по рыночной стоимости по текущему уровню (сегодня эта цифра звучала). Цена сделки составит чуть более 2 трлн рублей. Покупка осуществляется правительством за счет средств Фонда национального благосостояния – точнее, той ее части, которая превышает 7 процентов ВВП.

Таким образом, правительство приобретает надежный и доходный актив, стабильно приносящий прибыль.

Также устанавливается порядок перечисления части доходов, полученных Банком России от продажи акций, в бюджет. В результате сделки Центральный банк получит прибыль, часть которой вернется в федеральный бюджет. Эти средства будут направлены на финансирование социально значимых обязательств страны.

Комитет рекомендует законы одобрить.

Председательствующий. Спасибо. Спасибо большое, уважаемый Мухарбий Магомедович.

Вопросы. Коллеги, адресуйте, пожалуйста, сразу, кому ваш вопрос.

Сергей Федорович Лисовский, пожалуйста.

С.Ф. Лисовский, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Курганской области.

Спасибо большое.

У меня вопрос такой (наверное, докладчик подскажет, кому переадресовать). А все-таки какая польза гражданам России и стране от этой сделки (кроме предотвращения конфликта кого-то с кем-то)? Спасибо.

М.М. Ульбашев. Министерству финансов.

Председательствующий. Официальный представитель правительства Колычев Владимир Владимирович. Пожалуйста.

В.В. Колычев, заместитель Министра финансов Российской Федерации.

Спасибо за вопрос. Основная цель законов, как было уже сказано, – это устранение ситуации, при которой одновременно Центральный банк является и регулятором, и надзорным органом, и осуществляет права акционера.

Мы часто и в этих стенах обсуждали, что такая ситуация в принципе не содействует развитию финансового сектора. И в прошлом году, когда обсуждали законопроект о перечислении дивидендов Сбербанка в федеральный бюджет, тоже этот вопрос вставал. И как депутаты Государственной Думы, так и члены Совета Федерации обращали внимание правительства и Банка России на то, что все-таки такая ситуация должна быть разрешена. Соответственно, основная цель – вот это.

Какие дополнительные преимущества дает предлагаемая операция? Во-первых, это довольно доходный актив. Средства Фонда национального благосостояния у нас вкладываются в разные активы – в иностранные активы, во внутренние активы, и доходность по ним на текущий момент была не очень высокая, а это будет самым доходным активом в ФНБ – порядка 9 процентов мы ожидаем доходность. То есть это те дивидендные поступления от Сбербанка, которые прогнозируются в ближайшие годы. Это первый момент. То есть это для налогоплательщиков довольно выгодная инвестиция.

И второй момент (тоже был уже отмечен в докладе). Часть прибыли от данной операции Банк России будет возвращать, перечислять обратно в федеральный бюджет. И это формирует нефтяно-газовые доходы, которые могут быть использованы на финансирование приоритетных расходов, в том числе и в первую очередь, естественно, это социальный пакет, объявленный в послании президентом. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо, Владимир Владимирович.

Сергей Федорович, позволю себе отметить, что известная формула – никто не может быть судьей в собственном деле (это латинская формула) – имеет самоценность действительно, когда в одном лице и регулятор, и одновременно главный акционер банка ставит в преимущественное положение один банк. Это такая известная юридическая формула, которая обладает самоценностью, для того чтобы не было конфликтов. Прошу прощения.

Виктор Владимирович Смирнов, пожалуйста, Ваш вопрос.

В.В. Смирнов, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Ивановской области.

Спасибо, Николай Васильевич.

У меня вопрос к представителю правительства. А в чем экономический смысл продажи, а не переоформления прав собственности, если собственником была и будет, остается Российская Федерация? Со времен "Дигест" Юстиниана (Николай Васильевич, Вы хорошо меня поймете) это ноу-хау в частном праве будет. Спасибо.

В.В. Колычев. Спасибо большое за вопрос. Действительно, мы обсуждали, правительство обсуждало с Банком России механизм, по которому возможно было бы передать акции. И здесь есть два ключевых момента – почему пакет акций Сбербанка покупается по рыночной стоимости и покупается за счет средств ФНБ.

Во-первых, за Банком России законодательно закреплен принцип имущественной автономии, и на практике все отношения между правительством и Банком России носят равноправный и, как правило, возмездный характер. А реализовывать актив по какой-то иной, отличной от рыночной, более низкой цене было бы просто ущемлением соответствующих прав Банка России.

И второе немаловажное – это то, что Сбербанк является публичным обществом. Почти половина его акций обращается на бирже. Стоимость того пакета, который обращается на бирже, – более 2 трлн рублей. И очень важно для других акционеров, не мажоритарных, а миноритарных, чтобы все было прозрачно, поэтому ценообразование по операциям с акциями, принадлежащими мажоритарному акционеру, должно строиться на рыночных принципах. Мы, естественно, учитывали интересы других акционеров. Спасибо.

*Председательствует
Председатель Совета Федерации
В.И. МАТВИЕНКО*

Председательствующий. Благодарю вас, коллеги.

Светлана Петровна Горячева, пожалуйста.

С.П. Горячева, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Приморского края.

Спасибо большое.

У меня тоже вопрос к представителю правительства. Вот что это за политика такая? Сбербанк ранее был государственным учреждением, затем с согласия правительства он превращается в публичное акционерное общество. Туда стекаются средства пенсионные, от уплаты коммунальных платежей – много чего, но проценты по вкладам простых людей, которые там хранят деньги, всё снижаются и снижаются. Сейчас, кажется, 3 процента всего.

Теперь – вот эти меры. Ну, почему раньше их нельзя было принять? Почему нужно было ждать столько лет, чтобы наконец-то правительство до

этого дозрело? Вам не кажется, что эта противоречивость никому не понятна будет? Спасибо.

В.В. Колычев. Спасибо большое, Светлана Петровна, за вопрос.

Что касается ставок по вкладам, ставки по вкладам, конечно, не имеют отношения к данному закону, но тем не менее они в конечном итоге зависят от двух факторов, которые определяются рынком, – это инфляционные ожидания населения и та доходность, которую вкладчики требуют на свои инвестиции.

И мы видим, что за последние пять лет инфляция сильно снизилась, инфляционные ожидания под контролем и это способствует тому, что процентные ставки в экономике (имеются в виду и кредитные ставки, и ставки по вкладам) постепенно снижаются, и в этом ничего предосудительного, плохого мы не видим.

Почему сейчас именно эту операцию правительство и Банк России предлагают? Потому что средства на покупку пакета акций в бюджете невозможно найти. Это огромные средства – больше 2 трлн рублей. И с этого года средства ФНБ превышают 7-процентный порог – это, напомню, тот минимальный порог резервных активов, который необходим для того, чтобы в случае снижения как раз цен нефть мы могли бы спокойно финансировать расходы. Вот в этом году мы эту планку преодолеваем и появляется ресурс у Фонда национального благосостояния, для того чтобы инвестировать средства не только в резервные активы, но и в высокодоходные активы, коим является пакет акций Сбербанка. То есть (отвечая просто на Ваш вопрос) раньше не было денег, а сейчас они появились, и поэтому стало возможным такую операцию осуществить. Спасибо.

Председательствующий. Благодарю Вас, Владимир Владимирович.

Николай Андреевич Журавлёв хотел дополнить. Пожалуйста.

Н.А. Журавлёв. Валентина Ивановна, я просто хотел бы еще раз подчеркнуть, что есть очевидные плюсы от этого закона.

Первое – это решение вопроса конфликта интересов между регулятором и крупнейшим банком страны.

Второе – это доходный актив. Дивиденды будут идти в бюджет, и, соответственно, бюджет будет иметь возможность направлять эти средства в том числе и на те обязательства, которые мы сегодня при рассмотрении предыдущих вопросов, связанных с поправками в бюджет, утвердили.

Третье. Центральный банк по сути своей – регулятор, регулятор всего финансового рынка. И понятное дело, что функция по держанию акций, будь то Сбербанк или любого другого коммерческого банка, на балансе – это не его функция. Поэтому мы с вами в этих стенах неоднократно говорили о том, что мы призываем Центральный банк в максимально короткие сроки продавать, приватизировать банки, акции которых находятся на ба-

лансе Центрального банка, через Фонд консолидации банковского сектора.

Ну и Владимир Владимирович уже ответил на вопрос, почему раньше нельзя было это сделать. Потому что раньше просто правительство не могло себе этого позволить, а сейчас Фонд национального благосостояния переполнен, поэтому, соответственно, эти средства можно в том числе пустить и на покупку акций Сбербанка. Поэтому я, конечно, попросил бы коллег этот закон поддержать. Спасибо.

Председательствующий. В общем, пришло время.

Мухарбий Магомедович, присаживайтесь, пожалуйста.

Есть желающие выступить.

Пожалуйста, Сергей Федорович Лисовский.

С.Ф. Лисовский. Спасибо большое, Валентина Ивановна.

Я хотел бы напомнить, что такое Центробанк. Из федерального закона о Центробанке: основной целью кредитно-денежной политики Центробанка являются защита и обеспечение устойчивости рубля посредством поддержания ценовой стабильности. Устойчивость национальной валюты означает не фиксированный курс по отношению к другим валютам, а сохранение покупательной способности денег за счет стабильной низкой инфляции.

Что мы имеем сегодня? Мы все видим, как работает Центробанк. Опять скажут: "Это нефть". Нам долго говорили, что теперь от нефти мы не зависим. Поэтому, мне кажется, все-таки настало время изменить функции Центробанка, чтобы он отвечал не только за низкую инфляцию, а все-таки и за развитие экономики, потому что Центробанк, по сути, не дает экономике развиваться, так как, защищая свою функцию, он совершенно не думает о развитии экономики страны. Потому что де-юре он не является органом государственной власти, а де-факто относится к органам государственной власти, поскольку реализация его целей и функций предполагает применение мер государственного принуждения. Практически все мы знаем, как у нас все "строятся" перед указаниями Центробанка.

Но эта сделка, конечно (возможно, это какая-то высшая математика)... Тем не менее мне, как простому члену Совета Федерации, не понятно: Сбербанк подарили Центральному банку сначала, а теперь мы у него покупаем... Теперь нам представитель правительства говорит, что теперь у нас вдруг доходы от продажи Центробанка – это не нефтяные доходы. Ну, извините, Фонд национального благосостояния у нас сформировался из нефтегазовых доходов. Теперь мы их передаем Центробанку, он часть прибыли передает нам, и теперь это вдруг не нефтяные доходы. Вот я не понимаю, это "жонглирование" для кого?

Поэтому, мне кажется, Валентина Ивановна, нам все-таки надо поставить вопрос об изменении функций и целей работы Центробанка. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Вячеслав Михайлович Мархаев, пожалуйста.

В.М. Мархаев, член Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Иркутской области.

Спасибо.

Уважаемые коллеги! Данная законодательная инициатива вызвала бурную реакцию в Государственной Думе, вы отслеживали эту ситуацию. Без мотивации... За данную инициативу категорически нельзя голосовать. Призываю (я думаю, что мотивации было и в том числе здесь достаточно) не голосовать. Спасибо.

Председательствующий. Эдуард Эргартович Россель, пожалуйста.

Э.Э. Россель, член Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Свердловской области.

Коллеги, я очень редко выступаю, но в данном случае хочу поддержать этот закон. И очень точно об этом выразились Николай Васильевич, Николай Андреевич: нельзя, чтобы Центральный банк – организация, которая контролирует все банки, был акционером любого банка.

Но я хочу обратить внимание еще на два таких момента, которые у нас существуют. Передача налоговой службы в ведение Министерства финансов. Это тоже приводит к тому, что, если вдруг не вяжется бюджет, очень легко пригласить руководителя налоговой службы и сказать: давай введем налог на грибы, на ягоды, на сады и так далее. Есть экзотические, конечно, налоги в мире – к примеру, в Голландии давно уже введен налог на матрасы и так далее. Я не хочу объяснять, что это такое.

Но есть еще один пример – когда статуправление отдано в подчинение Министерства экономического развития. Министерство экономического развития отвечает в первую очередь за развитие государства, и тоже появляется огромное желание корректировать эти показатели.

Коллеги, я просто обращаю на это внимание. А закон надо поддержать обязательно.

Председательствующий. Благодарю Вас, Эдуард Эргартович.

Сергей Вячеславович Калашников, пожалуйста.

С.В. Калашников, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по экономической политике, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Брянской области.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Я тоже прошу данный закон поддержать. Все замечания, которые здесь звучали в адрес Центробанка, на мой взгляд, имеют серьезные основания. И я присоединяюсь к идее о том, что Совету Федерации, наверное, надо провести отдельное рассмотрение вопроса функционирования Центробанка в нашей стране.

Но, коллеги, в любом случае передача Сбербанка правительству – это лучше, причем значительно лучше, чем та ситуация, в которой он находится сейчас. Очень прошу поддержать этот закон.

Председательствующий. Благодарю Вас.

Коллеги, все выступления завершены. Разные точки зрения были высказаны, мы обменялись мнениями. На мой взгляд, высказаны серьезные, существенные аргументы в пользу принятия этого решения.

Переходим к голосованию.

Коллеги, прошу голосовать за одобрение Федерального закона "О приобретении Правительством Российской Федерации у Центрального банка Российской Федерации обыкновенных акций публичного акционерного общества "Сбербанк России" и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации". Идет голосование.

Результаты голосования (12 час. 00 мин. 18 сек.)

За 155 чел.....91,2%
Против..... 3 чел. 1,8%
Воздержалось..... 3 чел. 1,8%
Голосовало 161 чел.
Не голосовало 9 чел.
Решение:..... принято

Решение принято.

Коллеги, прошу голосовать за одобрение Федерального закона "О перечислении части доходов, полученных Центральным банком Российской Федерации от продажи обыкновенных акций публичного акционерного общества "Сбербанк России". Идет голосование.

Результаты голосования (12 час. 00 мин. 44 сек.)

За 155 чел.....91,2%
Против..... 3 чел. 1,8%
Воздержалось..... 2 чел. 1,2%
Голосовало 160 чел.
Не голосовало 10 чел.
Решение:..... принято

Решение принято.

И с учетом того, что прозвучали предложения двух сенаторов, Лисовского и Калашникова, коллеги, есть такое предложение: дать поручение Комитету по бюджету и финансовым рынкам рассмотреть на специальном (возможно, расширенном) заседании вопрос о роли и функциях Центробанка, заслушать все возможные предложения, которые есть, и, если есть необходимость, внести изменения. Послушать с учетом высказанных предложений. Нет возражений? Нет.

Николай Андреевич, прошу Вас возглавить эту работу.

Продолжаем "разминку". Кто не успел выступить, пожалуйста, вновь запишитесь, и мы такую возможность предоставим.

Виктор Мельхиорович Кресс, пожалуйста.

В.М. Кресс, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Томской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Ситуация с коронавирусом отрицательно влияет не только на развитие экономики, но и на функционирование отдельных отраслей социальной сферы, и прежде всего на здравоохранение.

Как известно, мы в последние годы в стране серьезно продвинулись в части оказания высокотехнологичной медицинской помощи, построены новые медицинские центры, но практически на 100 процентов здесь используются импортное оборудование и импортные расходные материалы. Многие страны – производители этих изделий не только закрывают передвижение населения, но и приостанавливают поставки этих материалов. Во многих высокотехнологичных медицинских центрах через короткое время не будет возможности оказывать медицинскую помощь населению, прежде всего в части кардиологии и онкологии. В частности, в такой ситуации находится томский кардиоцентр, который оказывает медицинскую помощь населению сибирских и дальневосточных регионов.

Полагаю, правительству надо немедленно отреагировать на эту ситуацию и найти положительное решение сейчас.

Ну а по-крупному, конечно, эта ситуация обнажает проблему развития высокотехнологичного промышленного производства в нашей стране. И без патроната на самом высоком уровне, без патроната правительства этот вопрос не решить, потому что (я сам занимался многими проблемами) первыми "колья забивают" – не помогают, а забивают – государственные структуры на этом пути. Спасибо за внимание.

Председательствующий. Благодарю Вас.

Александр Давыдович Башкин, пожалуйста.

А.Д. Башкин, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Астраханской области.

Глубокоуважаемая Валентина Ивановна! Хотя Вы и сказали, что жизнь не останавливается, а продолжается, я не знаю, можно ли о чем-то хорошем говорить, кроме коронавируса, но попробую. Хочу проинформировать Вас и всех коллег, что в первых числах марта (до объявления пандемии) по инициативе астраханских сенаторов состоялся визит в Астраханскую область Чрезвычайного и Полномочного Посла Чешской Республики в России Витезслава Пивоньки.

Важно то, что помимо соответствующих протокольных мероприятий визит был насыщен практическим компонентом. Посол прибыл не один, а по нашей совместной договоренности с внушительным десантом предпринимателей и дипломатических работников.

И очень важно отметить, что сразу после прилета делегация в полном составе во главе с послом возложила цветы к памятнику воинам, погибшим в годы Великой Отечественной войны.

В целом трехдневный визит был насыщен содержательными и перспективными мероприятиями. Посол встретился с губернатором области. Мы провели с участием представителей Астраханской и чешской торгово-промышленных палат деловой форум. На нем участники рассказали о своих возможностях и реализовали свои предложения.

Состоялась содержательная встреча в министерстве промышленности и природных ресурсов.

Был реализован и гуманитарный компонент визита. Посол встретился с ректорами ведущих университетов. Речь шла об укреплении сложившихся и установлении новых научно-образовательных связей.

Результатом визита стали новые договоренности об экономических, научных и культурных обменах, совместные бизнес-проекты. Мы договорились о продолжении активного взаимодействия – например, о проведении Дней Астраханской области в Чешском доме и об участии астраханской делегации в международной промышленной ярмарке в Брно. Большое спасибо за внимание.

Председательствующий. Александр Давыдович, благодарю Вас. Конечно, это очень важно для региона, но мы, как правило, на "разминку" выносим вопросы или проблемы, требующие решения. Ну, не используйте это время... Во всех регионах происходит очень много событий, но это не повод занимать время всех членов Совета Федерации. *(Аплодисменты.)*

Вот лишь бы выступить – коллеги, не надо, ладно?

Сергей Федорович Лисовский, пожалуйста.

С.Ф. Лисовский. Спасибо большое, Валентина Ивановна.

Я по коронавирусу не успел выступить, но я хотел бы... *(Оживление в зале.)*

Да, я понимаю – смех, но я совершенно по другой теме... Понятно, что это большая проблема. Те меры, которые принимает наше правительство, очень важны и своевременны. Но в то же время, как специалист по политической рекламе, я не могу не увидеть здесь специально проработанную методику международных СМИ и финансово-промышленных групп. То, что падают акции крупных корпораций по всему миру, и российских в том числе, – это удобный способ купить эти акции по дешевке, тем более что (взять те же самые Соединенные Штаты Америки) они имеют эти финансовые ресурсы. И мы можем выйти из этой эпидемии не только с проблемой эпидемии, но более всего с тем, что финансово-промышленные группы Запада будут владеть практически всем миром. И об этом не надо забывать.

В то же время выступление нашего коллеги Онищенко, депутата Государственной Думы, почему-то никто не заметил, а он, как вирусолог, как профессионал, говорит, что вообще-то ничего особенного в этой эпидемии нет, что мы пережили эпидемии коронавирусов других типов в 2002 году (никто о них не помнит), в 2008 году. У нас были атипичная пневмония, вирус Эбола, птичий грипп и

так далее. Помню ту истерию. Я помню, когда был птичий грипп, плакаты прямо на рекламных щитах в Москве: миллиарды людей погибли в течение года. Это было написано прямо на рекламных щитах. Поэтому относиться ко всему этому все-таки надо с пониманием и трезвым умом.

Вот последний вброс... Опять же, как профессионал, могу сказать: это был типичный вброс, когда объявили, что Трамп общался с человеком, у которого потом определили коронавирус. Это о чем говорит? О том, что вот Трамп общался и есть опасность, что он заразится. Конечно, он не заразится, ничего с ним не случится. Но для обывателя все это очень действенно.

И, к сожалению, все, что происходит, особенно у нас на государственном телевидении (я не говорю о частных каналах, хотя и они тоже должны задуматься)... Когда у нас корреспондент телеканала "Россия 24" выходит в белом комбинезоне и в красных резиновых перчатках – ничего, кроме паники, это не вызовет. И мне кажется, что наши государственные каналы (точнее, не кажется – я уверен) должны просто трезво и профессионально освещать эту проблему и приглашать не журналистов и людей, которые в Instagram имеют какие-то посты, а профессионалов, которые спокойно будут рассказывать об этой проблеме. Спасибо большое.

*Председательствует
первый заместитель Председателя
Совета Федерации
Н.В. ФЁДОРОВ*

Председательствующий. Спасибо, Сергей Федорович.

Сергей Вячеславович Безденежных, пожалуйста.

С.В. Безденежных, член Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Хабаровского края.

Уважаемые коллеги! В рамках нашей работы во время региональной недели мы встречаемся с избирателями. Очень много вопросов поступает на разные темы, но я хотел бы остановиться на одном вопросе, который касается непосредственно дальневосточных регионов, – на вопросе "дальневосточной" ипотеки под 2 процента (эта инициатива была озвучена президентом и реализуется на территориях наших субъектов).

Что хотелось бы сказать (два вопроса)? Первое. Люди сегодня столкнулись с такой проблемой, что при оформлении данной ипотеки требуется первоначальный взнос 20 процентов. В то время как была объявлена эта программа, цены на территории, допустим, города Хабаровска были повышены, то есть выросли. Если покупать двухкомнатную квартиру, молодой семье требуется сделать взнос в размере 1 млн рублей. Но это еще полбеды.

У нас при реализации этой программы возникает второй вопрос – по строительству частных домов. То есть люди столкнулись с внутренними распоряжениями банков под эту программу и не могут получить ипотеку на строительство жилых домов, потому что банки требуют от них в залог имущество в виде квартиры. Соответственно, абсурд получается: людям негде жить, они хотят получить ипотеку, и у них, понятное дело, никаких жилых помещений нет. Поэтому просьба дать поручение соответствующему комитету проработать эти вопросы.

Председательствующий. Спасибо.

Олег Владимирович Мельниченко, вы не против рассмотреть в рамках вашей компетенции? Олег Владимирович?

О.В. Мельниченко, председатель Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Пензенской области.

Не против.

Председательствующий. Не против.

Николай Андреевич, пожалуйста.

Н.А. Журавлёв. Если можно, совместно с Комитетом по бюджету и финансовым рынкам, потому что этот вопрос связан с ипотекой.

Председательствующий. Да, конечно.

Н.А. Журавлёв. Спасибо.

Председательствующий. Вместе с Комитетом по бюджету и финансовым рынкам, да. Нет возражений? Спасибо.

Сергей Валерьевич Мамедов, пожалуйста.

С.В. Мамедов. Спасибо, Николай Васильевич.

Я прошу прощения, что позволил себе второй раз выступать по одной и той же теме, но считаю ее важной. Конечно, не должно быть никакой паники. И я согласен и с коллегой Лисовским, и со всеми выступающими, кто предлагает не впадать в какое-то безумие относительно коронавируса. Это все, безусловно, правильно. Я, единственное, думаю, что паника скорее возникает не тогда, когда кто-то в белом халате по телевидению выступает, а когда нам рекомендуют пользоваться масками, дезинфицирующими средствами и чем-то еще, а потом люди приходят в аптеки и всего этого найти не могут, потому что всё это скупили. И это скорее вызывает панику.

У нас сегодня и министр финансов, и председатель Счетной палаты в своих выступлениях ссылались на возможные последствия коронавируса, ссылались на то, что это настолько серьезный момент, что корректировки бюджета могут быть с этим связаны. В правительстве создан штаб, который называется штабом по мониторингу распространения коронавируса.

Валентина Ивановна, мы – палата регионов, никто лучше нас не знает ситуации в наших регионах. Потому что мы не только с исполнительной властью работаем, с теми, кто официальные

справки в правительство посылает, но и с людьми встречаемся, и по магазинам ходим, по аптекам, и прекрасно все представляем, что в наших регионах происходит.

Валентина Ивановна, безусловно, это на Ваше решение и на Ваше усмотрение. Но может быть, нам подумать о создании временной комиссии по контролю за распространением коронавируса, допустим, предложить коллеге Каграманяну эту комиссию возглавить, войти в этот штаб (который Голикова на сегодняшний день возглавляет, как нам представитель правительства сказал)? По крайней мере для нас это будет очень понятное и очень системное взаимодействие в случае возможного изменения ситуации. Спасибо.

Председательствует

Председатель Совета Федерации

В.И. МАТВИЕНКО

Председательствующий. Спасибо.

Сергей Валерьевич, вот сразу последовала реакция – позвонил Мантуров Денис Валентинович, министр промышленности. Мы с ним сейчас накоротке обменялись мнениями. Он сказал, что сразу после поручения президента все предприятия, которые производят маски, переведены на трехсменный режим работы, семидневную рабочую неделю. В день выпускается 1,5 миллиона масок. С одной стороны, этого недостаточно, потому что раньше мы покупали в Китае, а сейчас мы не можем этого делать. А с другой стороны, массово в аптеках скупают маски и потом продают через интернет-сайты уже по другой цене. Поэтому здесь надо навести порядок, то есть эти сайты закрыть, запретить продажу в аптеках в массовом количестве масок и так далее. Он сказал о том, что сейчас едет на доклад к председателю правительства, где как раз и будут решаться еще раз вопросы координации Министерством здравоохранения. Министерство здравоохранения должно заказать необходимый объем дезинфицирующих средств, а министерство промышленности отвечает за то, чтобы этот объем был произведен. Я думаю, что сейчас донастроят эту систему и, конечно, обеспечат этими средствами в нужном количестве.

Что касается Вашего предложения по поводу комиссии, у нас есть Комитет по социальной политике, туда входят уважаемый Каграманян, наш главный доктор, другие. Я думаю, что вот Комитет по социальной политике и должен сейчас осуществлять эту функцию, миссию коммуникации со штабом, доводить наши тревоги, наши предложения.

Я попрошу председателя комитета заняться этим попредметнее (хорошо?), наладить постоянную связь, контакты, а Вас, Галина Николаевна, – координировать...

Коллега Святенко, пожалуйста, давайте, этим действительно нужно заниматься более системно, ежедневно.

А Галину Николаевну прошу организовать координацию этой работы.

А Вам спасибо за Ваши предложения.

Людмила Борисовна Нарусова, пожалуйста.

Л.Б. Нарусова. Уважаемая Валентина Ивановна! Наш конституционный "марафон" и коронавирус как-то... Во всяком случае, хотела бы узнать срок подачи деклараций. Когда?.. Потому что... (Оживление в зале.)

Председательствующий. Людмила Борисовна, молодец! Жизнь-то продолжается, никто ни с кого обязательств не снимает.

Напоминаю, коллеги: до 1 апреля, а лучше – до 30 марта (1 апреля – нехорошая дата)... До 30 марта, без шуток всяких, все должны сдать декларации.

Честное слово, у меня еще не было времени, просто физически некогда, вот в выходные займусь этим. Поэтому все-таки находите время. И до 30 марта нужно сдать все декларации, потому что в случае несдачи в соответствии с законом предусмотрены меры, а мне бы не хотелось, чтобы кто-то из нас был недисциплинированным. Пожалуйста, отработайте это.

Хорошо, что Вы напомнили, Людмила Борисовна.

Вячеслав Степанович Тимченко, пожалуйста.

В.С. Тимченко, председатель Комитета Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Кировской области.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Уважаемые коллеги! Я благодарен коллеге Клишасу, который обратил внимание на сложность, которая может возникнуть в работе сенаторов. Но хочу напомнить, что уже сейчас каждый сенатор имеет возможность удаленного доступа для активного участия в работе Совета Федерации.

Каждый член Совета Федерации, когда приходит в Совет Федерации, получает планшет, на котором установлена программа "Мобильное рабочее место члена Совета Федерации". На это мобильное рабочее место через сеть Интернет направляются все документы для сенаторов (это повестки и заседания комитетов, и пленарных заседаний). Каждый сенатор имеет право выразить свою позицию по тому или иному вопросу.

Прямое участие в работе комитета также возможно удаленно. У нас три зала – 802 (красный), 802 (белый) и 808 а, – где есть возможность через специальное приложение участвовать напрямую, онлайн в работе заседаний комитетов, выражать свою позицию путем ее озвучивания. Кроме того, с использованием ноутбуков, которые вам выдали (пока ими пользуются около 20 наших сенаторов), также можно через специальную программу участвовать в работе комитетов.

К сожалению, прямое участие в режиме онлайн в Зале заседаний пока не предусмотрено в связи с

определенными техническими ограничениями, которые устанавливаются не нами, а устанавливаются службой охраны (ФСО). Но мы проработаем дальнейшую возможность и, безусловно, разошлем в адрес всех вас инструкцию, как можно эффективно работать удаленно, используя технические средства. Спасибо.

Председательствующий. Да, Вячеслав Степанович, если нужно уточнить что-то в Регламенте, все-таки уточните, если нет – подготовьте разъяснительные письма и направьте их в "личные кабинеты" сенаторов.

Пока у нас только один сенатор, который не дорожит своим здоровьем и находится на карантине. Надеюсь, что that's all, то есть этим список будет исчерпан. Но тем не менее, пожалуйста, направьте разъяснения. Нельзя, чтобы находясь на карантине, человек не выполнял свои обязанности.

Коллеги, "разминка" завершена. Хочу вас проинформировать, что вчера на заседании Совета палаты внесены изменения в график заседаний Совета Федерации на весеннюю сессию. Это вызвано этими всеми движениями, которые у нас происходят, и уточнено с учетом графика работы Государственной Думы. Так вот, в апреле заседания Совета Федерации состоятся 15 и 24 апреля. Прошу это иметь в виду и скорректировать ваши графики.

Работа членов Совета Федерации в субъектах. Коллеги, кроме трех дней, которые заняты здесь у нас (заседания комитетов, Совета палаты, пленарное заседание), постарайтесь по максимуму побыть в субъектах Федерации, но с обязательным участием во всех мероприятиях Совета Федерации, с тем чтобы провести как можно больше встреч с населением.

Что касается графика работы Совета Федерации, еще раз хочу подчеркнуть, коллеги: скорректируйте, комитеты, графики работы таким образом, чтобы те обязательные мероприятия, которые должны быть в рамках законодательного процесса, мы провели, а остальные, те, которые можно перенести, где массовое количество участников, надо перенести, имея в виду то, что пока у нас все эти меры (они же подвижны) действуют до 1 апреля. Что будет после 1 апреля – будет дополнительно озвучено: либо эти меры будут продлены, либо усилены, либо будут какие-то послабления. Пока этот режим действует твердо до 1 апреля. Прошу учесть это в ваших графиках.

Коллеги, указом Президента Российской Федерации от 11 марта за большой вклад в развитие парламентаризма, активную законотворческую деятельность Сергей Николаевич Рябухин, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, награжден орденом Александра Невского. Мы его поздравляем. (Аплодисменты.)

Давайте поздравим коллег с прошедшим днем рождения.

Керимов Сулейман Абусаидович родился 12 марта. Мы его поздравляем. *(Аплодисменты.)*

Ольга Валентиновна Старостина – 13 марта.

Поздравляем Вас. *(Аплодисменты.)*

И сегодня Сергей Фатеевич Брилка совмещает свой день рождения с участием в заседании Совета Федерации.

Сергей Фатеевич, мы Вас поздравляем. *(Аплодисменты.)*

Есть ли еще желающие высказаться в "Разном"?

Из зала. Нет.

Председательствующий. Нет.

Надеюсь, все вы заряжены хорошей энергией, выходные у вас пройдут в хорошем тоне.

Вопросы повестки дня исчерпаны. Очередное заседание Совета Федерации состоится 25 марта.

Четыреста семьдесят седьмое заседание Совета Федерации объявляется закрытым. *(Звучит Государственный гимн Российской Федерации. Все встают.)*

Спасибо за работу.

ПРИЛОЖЕНИЕ К СТЕНОГРАММЕ
ЧЕТЫРЕСТА СЕМЬДЕСЯТ СЕДЬМОГО ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

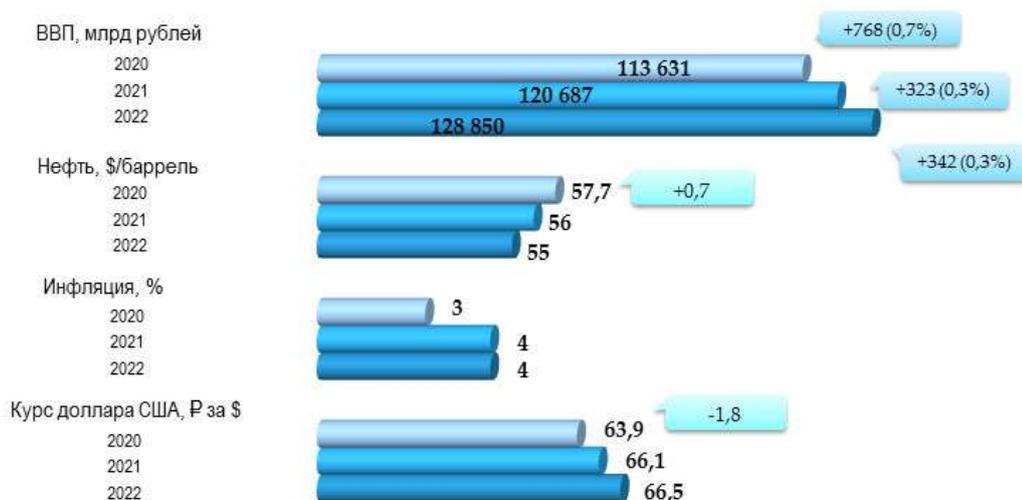
Слайд 1

**Федеральный закон
«О внесении изменений
в Федеральный закон «О федеральном
бюджете на 2020 год и на плановый
период 2021 и 2022 годов»**

Комитет Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам

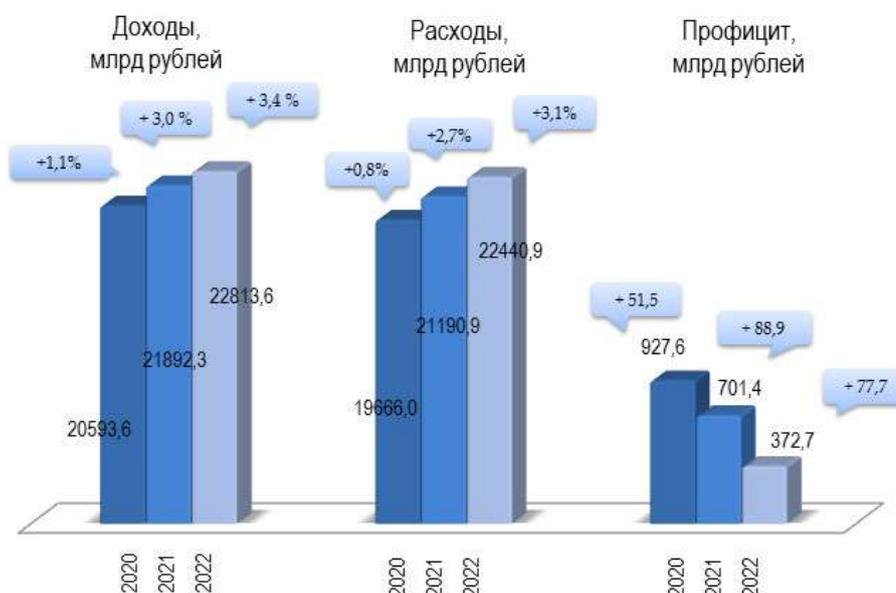
Слайд 2

Уточненные макроэкономические показатели



Слайд 3

Основные характеристики федерального бюджета



Слайд 4

Дополнительные ассигнования на реализацию Послания Президента РФ

1,8 трлн рублей из федерального бюджета

567,6 млрд руб. / 3 года	Ежемесячные выплаты малоимущим семьям на детей от 3 до 7 лет
598,9 млрд руб. / 3 года	Материнский капитал
109,0 млрд руб. / 3 года	Горячее питание школьников младших классов
178,0 млрд руб. / 3 года	Выплаты за классное руководство
106,5 млрд руб. / 3 года	Создание дополнительных мест в школах
44,4 млрд руб. / 2 года	Распространение социального контракта на все субъекты РФ
10,2 млрд руб. / 3 года	Модернизация детских школ искусств
100,0 млрд руб. / 2 года	Модернизация первичного звена здравоохранения Российской Федерации
13,7 млрд руб. / 2 года	Увеличение приема абитуриентов
30,0 млрд руб. / 3 года	Оказание финансовой помощи субъектам РФ с низким уровнем социально-экономического развития
90,0 млрд руб. / 3 года	Компенсация выпадающих доходов субъектам РФ в объеме 2/3 инвестиционного налогового вычета

Слайд 5

Ежемесячные выплаты малоимущим семьям на детей от 3 до 7 лет



Слайд 6

Материнский капитал



Слайд 7

Горячее питание школьников младших классов

~ 7 миллионов детей ежегодно

2020 год	• 21,8 млрд руб.
2021 год	• 43,6 млрд руб.
2022 год	• 43,6 млрд руб.



Слайд 8

Выплаты за классное руководство

2020 год	2021 год	2022 год
25,4 млрд руб.	76,3 млрд руб.	76,3 млрд руб.
в том числе резерв 0,9 млрд руб.	в том числе резерв 2,7 млрд руб.	в том числе резерв 2,7 млрд руб.



Слайд 9

Создание дополнительных мест в школах

413 тысяч дополнительных мест к 2024 году



Слайд 10

Распространение социального контракта на все субъекты РФ



	2020 год	2021 год	2022 год
Послание Президента РФ	-	+ 22,2 млрд руб.	+ 22,2 млрд руб.
Итого	7,0 млрд руб.	29,2 млрд руб.	29,2 млрд руб.

Слайд 11

Модернизация детских школ искусств



2020 год
+3,4
млрд руб.

2021 год
+3,4
млрд руб.

2022 год
+3,4
млрд руб.



Слайд 12

Модернизация первичного звена здравоохранения

Послание Президента РФ

2020 Год

-

• Итого: 50,0 млрд руб.

2021 год
+ 50 млрд руб.

• Итого: 100,0 млрд руб.

2022 год
+ 50 млрд руб.

• Итого: 100,0 млрд руб.



Слайд 13

Увеличение приема абитуриентов в ВУЗы



Слайд 14

Оказание финансовой помощи субъектам РФ с низким уровнем социально-экономического развития



Слайд 15

Компенсация выпадающих доходов субъектов РФ в объеме 2/3 инвестиционного налогового вычета



Слайд 16

Дополнительные ассигнования на реализацию Послания Президента РФ

1,8 трлн рублей из федерального бюджета

567,6 млрд руб. / 3 года	Ежемесячные выплаты малоимущим семьям на детей от 3 до 7 лет
598,9 млрд руб. / 3 года	Материнский капитал
109,0 млрд руб. / 3 года	Горячее питание школьников младших классов
178,0 млрд руб. / 3 года	Выплаты за классное руководство
106,5 млрд руб. / 3 года	Создание дополнительных мест в школах
44,4 млрд руб. / 2 года	Распространение социального контракта на все субъекты РФ
10,2 млрд руб. / 3 года	Модернизация детских школ искусств
100,0 млрд руб. / 2 года	Модернизация первичного звена здравоохранения Российской Федерации
13,7 млрд руб. / 2 года	Увеличение приема абитуриентов
30,0 млрд руб. / 3 года	Оказание финансовой помощи субъектам РФ с низким уровнем социально-экономического развития
90,0 млрд руб. / 3 года	Компенсация выпадающих доходов субъектам РФ в объеме 2/3 инвестиционного налогового вычета

**ДОКУМЕНТЫ, ПРИНЯТЫЕ НА ЧЕТЫРЕСТА СЕМЬДЕСЯТ СЕДЬМОМ ЗАСЕДАНИИ
СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Об установлении результатов рассмотрения законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации Закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации "О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти"

В соответствии со статьей 136 Конституции Российской Федерации, с Федеральным законом "О порядке принятия и вступления в силу поправок к Конституции Российской Федерации", главой 16 Регламента Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Принять к сведению заключение Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству о результатах рассмотрения законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации Закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации "О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти".

2. Установить, что Закон Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации "О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти" рассмотрен и одобрен законодательными (представительными) органами государственной власти 85 субъектов Российской Федерации в порядке, предусмотренном статьей 136 Конституции Российской Федерации, статьями 9 и 10 Федерального закона "О порядке принятия и вступления в силу поправок к Конституции Российской Федерации". Перечень законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации, одобдивших указанный Закон Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации, прилагается.

3. Направить настоящее постановление Президенту Российской Федерации и в законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации.

4. Направить Закон Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации "О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти" Президенту Российской Федерации для подписания и официального опубликования.

5. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

**Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО**

Москва
14 марта 2020 года
№ 98-СФ

Приложение
к постановлению
Совета Федерации
Федерального Собрания
Российской Федерации
от 14 марта 2020 года
№ 98-СФ

ПЕРЕЧЕНЬ

**законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов
Российской Федерации, одобдивших Закон Российской Федерации о поправке
к Конституции Российской Федерации "О совершенствовании регулирования отдельных вопросов
организации и функционирования публичной власти"**

- | | | |
|---|---|---|
| 1. Государственный Совет – Хасэ Республики Адыгея | - | постановление от 13 марта 2020 года № 849-ГС "О рассмотрении Закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации "О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти" |
|---|---|---|

- | | | | |
|-----|---|---|---|
| 2. | Государственное
Собрание – Эл Курултай Республики
Алтай | - | постановление от 12 марта 2020 года № 7-1
"О рассмотрении Закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации
"О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти" |
| 3. | Государственное
Собрание – Курултай Республики
Башкортостан | - | постановление от 12 марта 2020 года № ГС-897
"О рассмотрении Закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации
"О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти" |
| 4. | Народный Хурал Республики Бурятия | - | постановление от 12 марта 2020 года № 917-VI
"О рассмотрении Закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации
"О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти" |
| 5. | Народное Собрание Республики
Дагестан | - | постановление от 12 марта 2020 года № 1063-VI НС
"О рассмотрении Закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации
"О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти" |
| 6. | Народное Собрание Республики
Ингушетия | - | постановление от 12 марта 2020 года № 124
"О рассмотрении Закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации
"О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти" |
| 7. | Парламент Кабардино-Балкарской
Республики | - | постановление от 12 марта 2020 года № 112-П-П
"О рассмотрении Закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации
"О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти" |
| 8. | Народный Хурал (Парламент)
Республики Калмыкия | - | постановление от 12 марта 2020 года № 296-VI
"О рассмотрении Закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации
"О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти" |
| 9. | Народное Собрание (Парламент)
Карачаево-Черкесской Республики | - | постановление от 12 марта 2020 года № 45
"О рассмотрении Закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации
"О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти" |
| 10. | Законодательное Собрание
Республики Карелия | - | постановление от 12 марта 2020 года № 1305-VI ЗС
"О рассмотрении Закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации
"О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти" |

- | | | | |
|-----|--|---|--|
| 11. | Государственный Совет Республики Коми | - | постановление от 12 марта 2020 года № VI-10/25 "О рассмотрении Закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации "О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти" |
| 12. | Государственный Совет Республики Крым | - | постановление от 12 марта 2020 года № 315-2/20 "О рассмотрении Закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации "О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти" |
| 13. | Государственное Собрание Республики Марий Эл | - | постановление от 12 марта 2020 года № 113-П "О рассмотрении Закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации "О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти" |
| 14. | Государственное Собрание Республики Мордовия | - | постановление от 12 марта 2020 года № 1266-VI П "О рассмотрении Закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации "О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти" |
| 15. | Государственное Собрание (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия) | - | постановление от 12 марта 2020 года ГС № 437-VI "О Законе Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации "О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти" |
| 16. | Парламент Республики Северная Осетия – Алания | - | постановление от 12 марта 2020 года № 750/35-6 "О Законе Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации "О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти" |
| 17. | Государственный Совет Республики Татарстан | - | постановление от 12 марта 2020 года № 337-VI ГС "О рассмотрении Закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации "О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти" |
| 18. | Верховный Хурал (парламент) Республики Тыва | - | постановление от 13 марта 2020 года № 276 ПВХ-III "О рассмотрении Закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации "О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти" |
| 19. | Государственный Совет Удмуртской Республики | - | постановление от 12 марта 2020 года № 601-VI "О рассмотрении Закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации "О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти" |

20. Верховный Совет Республики Хакасия - постановление от 12 марта 2020 года № 505-17 "О рассмотрении Закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации "О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти"
21. Парламент Чеченской Республики - постановление от 12 марта 2020 года № 797-4с "О рассмотрении Закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации "О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти"
22. Государственный Совет Чувашской Республики - постановление от 12 марта 2020 года № 1000 "О рассмотрении Закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации "О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти"
23. Алтайское краевое Законодательное Собрание - постановление от 12 марта 2020 года № 63 "О рассмотрении Закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации "О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти"
24. Законодательное Собрание Забайкальского края - постановление от 12 марта 2020 года № 31 "О рассмотрении Закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации "О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти"
25. Законодательное Собрание Камчатского края - постановление от 13 марта 2020 года № 810 "О рассмотрении Закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации "О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти"
26. Законодательное Собрание Краснодарского края - постановление от 12 марта 2020 года № 1653-П "О рассмотрении Закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации "О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти"
27. Законодательное Собрание Красноярского края - постановление от 12 марта 2020 года № 9-3701П "О рассмотрении Закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации "О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти"

28. Законодательное Собрание Пермского края - постановление от 12 марта 2020 года № 1660 "О рассмотрении Закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации "О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти"
29. Законодательное Собрание Приморского края - постановление от 12 марта 2020 года № 2079 "О рассмотрении Закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации "О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти"
30. Дума Ставропольского края - постановление от 12 марта 2020 года № 1780-VI ДСК "О Законе Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации "О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти"
31. Законодательная Дума Хабаровского края - постановление от 12 марта 2020 года № 283 "О рассмотрении Закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации "О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти"
32. Законодательное Собрание Амурской области - постановление от 12 марта 2020 года № 47/106 "О рассмотрении Закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации "О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти"
33. Архангельское областное Собрание депутатов - постановление от 12 марта 2020 года № 641 "О рассмотрении Закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации "О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти"
34. Дума Астраханской области - постановление от 12 марта 2020 года № 85/3 "О рассмотрении Закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации "О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти"
35. Белгородская областная Дума - постановление от 12 марта 2020 года № П/41-2-6 "О рассмотрении Закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации "О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти"
36. Брянская областная Дума - постановление от 12 марта 2020 года № 7-199 "О рассмотрении Закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации "О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти"

- | | | | |
|-----|--|---|---|
| 37. | Законодательное Собрание
Владимирской области | - | постановление от 12 марта 2020 года № 48
"О рассмотрении Закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации
"О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти" |
| 38. | Волгоградская областная Дума | - | постановление от 12 марта 2020 года № 10/467
"О рассмотрении Закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации
"О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти" |
| 39. | Законодательное Собрание
Вологодской области | - | постановление от 12 марта 2020 года № 63
"О рассмотрении Закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации
"О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти" |
| 40. | Воронежская областная Дума | - | постановление от 12 марта 2020 года № 2030-VI-ОД
"О рассмотрении Закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации
"О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти" |
| 41. | Ивановская областная
Дума | - | постановление от 12 марта 2020 года № 34
"О рассмотрении Закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации
"О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти" |
| 42. | Законодательное Собрание Иркутской
области | - | постановление от 12 марта 2020 года № 28(В)/1-ЗС
"О рассмотрении Закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации
"О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти" |
| 43. | Калининградская областная Дума | - | постановление от 12 марта 2020 года № 66
"О рассмотрении Закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации
"О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти" |
| 44. | Законодательное Собрание Калужской
области | - | постановление от 12 марта 2020 года № 1090
"О рассмотрении Закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации
"О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти" |
| 45. | Законодательное Собрание
Кемеровской области – Кузбасса | - | постановление от 12 марта 2020 года № 1009
"О рассмотрении Закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации
"О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти" |

46. Законодательное Собрание Кировской области - постановление от 12 марта 2020 года № 39/38 "О рассмотрении Закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации "О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти"
47. Костромская областная Дума - постановление от 12 марта 2020 года № 1374 "О рассмотрении Закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации "О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти"
48. Курганская областная Дума - постановление от 12 марта 2020 года № 100 "О рассмотрении Закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации "О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти"
49. Курская областная Дума - постановление от 12 марта 2020 года № 676-VI ОД "О рассмотрении Закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации "О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти"
50. Законодательное собрание Ленинградской области - постановление от 12 марта 2020 года № 106 "О Законе Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации "О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти"
51. Липецкий областной Совет депутатов - постановление от 12 марта 2020 года № 1101-пс "О рассмотрении Закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации "О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти"
52. Магаданская областная Дума - постановление от 12 марта 2020 года № 1464 "О рассмотрении Закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации "О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти"
53. Московская областная Дума - постановление от 12 марта 2020 года № 2/110-П "О рассмотрении Закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации "О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти"
54. Мурманская областная Дума - постановление от 12 марта 2020 года № 2484 "О рассмотрении Закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации "О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти"

- | | | | |
|-----|--|---|--|
| 55. | Законодательное Собрание Нижегородской области | - | постановление от 12 марта 2020 года № 1339-VI
"О рассмотрении Закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации
"О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти" |
| 56. | Новгородская областная Дума | - | постановление от 12 марта 2020 года № 925-ОД
"О рассмотрении Закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации
"О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти" |
| 57. | Законодательное Собрание Новосибирской области | - | постановление от 12 марта 2020 года № 28
"О рассмотрении Закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации
"О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти" |
| 58. | Законодательное Собрание Омской области | - | постановление от 12 марта 2020 года № 65
"О Законе Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации
"О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти" |
| 59. | Законодательное Собрание Оренбургской области | - | постановление от 12 марта 2020 года № 2169
"О рассмотрении Закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации
"О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти" |
| 60. | Орловский областной Совет народных депутатов | - | постановление от 12 марта 2020 года № 44/1238-ОС
"О рассмотрении Закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации
"О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти" |
| 61. | Законодательное Собрание Пензенской области | - | постановление от 12 марта 2020 года № 516-28/6 ЗС
"О рассмотрении Закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации
"О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти" |
| 62. | Псковское областное Собрание депутатов | - | постановление от 12 марта 2020 года № 1060
"О рассмотрении Закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации
"О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти" |

- | | | | |
|-----|---|---|--|
| 63. | Законодательное Собрание Ростовской области | - | постановление от 12 марта 2020 года № 693
"О Законе Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации
"О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти" |
| 64. | Рязанская областная Дума | - | постановление от 12 марта 2020 года № 44-VI РОД
"О рассмотрении Закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации
"О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти" |
| 65. | Самарская Губернская Дума | - | постановление от 12 марта 2020 года № 1152
"О рассмотрении Закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации
"О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти" |
| 66. | Саратовская областная Дума | - | постановление от 12 марта 2020 года № 43-893
"О рассмотрении Закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации
"О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти" |
| 67. | Сахалинская областная Дума | - | постановление от 12 марта 2020 года № 8/5/66-7
"О рассмотрении Закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации
"О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти" |
| 68. | Законодательное Собрание Свердловской области | - | постановление от 12 марта 2020 года № 2387-ПЗС
"О рассмотрении Закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации
"О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти" |
| 69. | Смоленская областная Дума | - | постановление от 12 марта 2020 года № 154
"О рассмотрении Закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации
"О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти" |
| 70. | Тамбовская областная Дума | - | постановление от 12 марта 2020 года № 1195
"О рассмотрении Закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации
"О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти" |

- | | | | |
|-----|--|---|--|
| 71. | Законодательное Собрание Тверской области | - | постановление от 12 марта 2020 года № 996-П-6
"О рассмотрении Закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации
"О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти" |
| 72. | Законодательная Дума Томской области | - | постановление от 12 марта 2020 года № 2219
"О рассмотрении Закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации
"О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти" |
| 73. | Тульская областная Дума | - | постановление от 12 марта 2020 года № 8/261
"О рассмотрении Закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации
"О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти" |
| 74. | Тюменская областная Дума | - | постановление от 12 марта 2020 года № 2452
"О рассмотрении Закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации
"О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти" |
| 75. | Законодательное Собрание Ульяновской области | - | постановление от 12 марта 2020 года № 201/24-6
"О Законе Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации
"О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти" |
| 76. | Законодательное Собрание Челябинской области | - | постановление от 12 марта 2020 года № 2310
"О рассмотрении Закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации
"О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти" |
| 77. | Ярославская областная Дума | - | постановление от 12 марта 2020 года № 42
"О рассмотрении Закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации
"О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти" |
| 78. | Московская городская Дума | - | постановление от 12 марта 2020 года № 14
"О рассмотрении Закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации
"О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти" |

- | | | | |
|-----|---|---|--|
| 79. | Законодательное Собрание Санкт-Петербурга | - | постановление от 12 марта 2020 года № 127
"О рассмотрении Закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации
"О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти" |
| 80. | Законодательное Собрание города Севастополя | - | постановление от 12 марта 2020 года № 123
"О рассмотрении Закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации
"О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти" |
| 81. | Законодательное Собрание Еврейской автономной области | - | постановление от 12 марта 2020 года № 76
"О рассмотрении Закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации
"О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти" |
| 82. | Собрание депутатов Ненецкого автономного округа | - | постановление от 12 марта 2020 года № 53-сд
"О рассмотрении Закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации
"О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти" |
| 83. | Дума Ханты-Мансийского автономного округа – Югры | - | постановление от 12 марта 2020 года № 1168
"О рассмотрении Закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации
"О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти" |
| 84. | Дума Чукотского автономного округа | - | постановление от 12 марта 2020 года № 1103
"О рассмотрении Закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации
"О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти" |
| 85. | Законодательное Собрание Ямало-Ненецкого автономного округа | - | постановление от 13 марта 2020 года № 2142
"О рассмотрении Закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации
"О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти" |

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**О Федеральном законе "О внесении изменений
в Федеральный закон "О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период
2021 и 2022 годов"**

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 12 марта 2020 года Федеральный закон "О внесении изменений в Федеральный закон "О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов" в соответствии со статьей 106 Конституции Российской Федерации, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т :**

1. Одобрить Федеральный закон "О внесении изменений в Федеральный закон "О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов".
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
14 марта 2020 года
№ 101-СФ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**О Федеральном законе "О внесении изменений
в Федеральный закон "О бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 2020 год
и на плановый период 2021 и 2022 годов"**

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 12 марта 2020 года Федеральный закон "О внесении изменений в Федеральный закон "О бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов" в соответствии со статьей 106 Конституции Российской Федерации, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный закон "О внесении изменений в Федеральный закон "О бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов".
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
14 марта 2020 года
№ 102-СФ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**О Федеральном законе "О приобретении Правительством Российской Федерации у Центрального
банка Российской Федерации обыкновенных акций публичного акционерного общества
"Сбербанк России" и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов
Российской Федерации"**

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 12 марта 2020 года Федеральный закон "О приобретении Правительством Российской Федерации у Центрального банка Российской Федерации обыкновенных акций публичного акционерного общества "Сбербанк России" и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации" в соответствии со статьей 106 Конституции Российской Федерации, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный закон "О приобретении Правительством Российской Федерации у Центрального банка Российской Федерации обыкновенных акций публичного акционерного общества "Сбербанк России" и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации".
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
14 марта 2020 года
№ 103-СФ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

О Федеральном законе "О перечислении части доходов, полученных Центральным банком Российской Федерации от продажи обыкновенных акций публичного акционерного общества "Сбербанк России"

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 12 марта 2020 года Федеральный закон "О перечислении части доходов, полученных Центральным банком Российской Федерации от продажи обыкновенных акций публичного акционерного общества "Сбербанк России" в соответствии со статьей 106 Конституции Российской Федерации, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный закон "О перечислении части доходов, полученных Центральным банком Российской Федерации от продажи обыкновенных акций публичного акционерного общества "Сбербанк России".

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
14 марта 2020 года
№ 104-СФ

**ИМЕННОЙ УКАЗАТЕЛЬ ВЫСТУПИВШИХ НА ЧЕТЫРЕСТА СЕМЬДЕСЯТ СЕДЬМОМ ЗАСЕДАНИИ
СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ**

Члены Совета Федерации:

Артамонов А.Д.	121	Лисовский С.Ф.	133, 135, 137
Башкин А.Д.	136	Мамедов С.В.	120, 138
Безденежных С.В.	137	Мархаев В.М.	135
Бибикова Е.В.	132	Матвиенко В.И.	115–132, 134–140
Горячева С.П.	134	Мельниченко О.В.	138
Долгов К.К.	128	Нарусова Л.Б.	116, 119, 139
Журавлёв Н.А.	130, 134, 138	Пушков А.К.	120
Иконников В.Н.	125	Россель Э.Э.	135
Кавджарадзе М.Г.	118	Рукавишникова И.В.	128
Каграманян И.Н.	117–118	Рябухин С.Н.	128
Калашников С.В.	135	Семёнов В.В.	125
Карелова Г.Н.	121	Смирнов В.В.	133
Кисляк С.И.	129	Тараканов П.В.	129
Клишас А.А.	115, 120	Тимченко В.С.	139
Королёв О.П.	130	Ульбашев М.М.	133
Косачёв К.И.	126	Усатюк В.П.	130
Кравченко В.К.	130	Фёдоров Ю.В.	132–134, 137–138
Кресс В.М.	136	Шатохин Д.А.	127
Кутепов А.В.	121		

Приглашенные:

Колычев В.В. – заместитель Министра финансов Российской Федерации	133–134
Кудрин А.Л. – Председатель Счетной палаты Российской Федерации	124, 127
Силуанов А.Г. – Министр финансов Российской Федерации	122–123, 125–130

СОДЕРЖАНИЕ

Дневник четыреста семьдесят шестого заседания Совета Федерации	1
Стенограмма четыреста семьдесят шестого заседания Совета Федерации	8
Материалы к "правительственному часу" четыреста семьдесят шестого заседания Совета Федерации	57
Приложение к стенограмме четыреста семьдесят шестого заседания Совета Федерации	84
Документы, принятые на четыреста семьдесят шестом заседании Совета Федерации	97
Именной указатель выступивших на четыреста семьдесят шестом заседании Совета Федерации	111
Дневник четыреста семьдесят седьмого заседания Совета Федерации	112
Стенограмма четыреста семьдесят седьмого заседания Совета Федерации	115
Приложение к стенограмме четыреста семьдесят седьмого заседания Совета Федерации	141
Документы, принятые на четыреста семьдесят седьмом заседании Совета Федерации	149
Именной указатель выступивших на четыреста семьдесят седьмом заседании Совета Федерации	162

Ответственные за выпуск: В.В. Попов, С.П. Кашпировская, И.В. Колмогоров, М.И. Чугай

Издание подготовлено Управлением информационных технологий и документооборота Аппарата Совета Федерации
103426, Москва, ул. Б. Дмитровка, 26, Совет Федерации
Телефоны: 8-495-692-45-42, 8-495-692-76-27
Подписано в печать 18.03.2020 г.

Отпечатано в отделе подготовки и тиражирования документов
Управления информационных технологий и документооборота
Аппарата Совета Федерации

Заказ № и-21
Тираж 75 экз.