

**Информационно-правовые материалы на тему  
«О параметрах проекта федерального бюджета на 2022 год и на  
плановый период 2023 и 2024 годов».**

21 сентября 2021 года на заседании Правительства Российской Федерации был одобрен проект федерального бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов (далее - проект федерального бюджета; проект закона о федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов)<sup>1</sup>. Его основные параметры сформированы с учетом необходимости достижения национальных целей и выполнения стратегических задач развития, определенных в Указе Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» и Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21 апреля 2021 года.

Проект федерального бюджета разрабатывался в условиях восстановительного роста экономики и постепенного снятия санитарно-эпидемиологических ограничений в связи с распространением новой коронавирусной инфекции.

В основу проекта федерального бюджета положен базовый вариант Прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов<sup>2</sup> (далее - Прогноз), который предполагает следующие исходные условия для развития экономики:

снижение влияния на экономическую активность распространения новой коронавирусной инфекции в результате активизации процесса массовой вакцинации;

---

<sup>1</sup> <http://government.ru/>

<sup>2</sup> <https://www.economy.gov.ru/>

активный восстановительный рост мирового ВВП (6% и 4,6% в 2021 - 2022 годах соответственно) с последующим возвратом показателя - по мере нормализации макроэкономической политики в крупнейших странах - к уровню, который наблюдался до пандемии (3,3% и 3,2% в 2023 и 2024 годах соответственно);

сохранение на протяжении всего прогнозного периода ограничительных мер, принятых иностранными государствами в отношении Российской Федерации.

Прогноз учитывает проведение Банком России денежно-кредитной политики в режиме таргетирования инфляции на протяжении всего прогнозного периода, а также возврата к проведению с 2022 года бюджетной политики в соответствии с «бюджетными правилами».

По итогам 2021 года ожидается, что курс доллара США к рублю составит около 73,6 рубля за доллар США, в среднесрочной перспективе (2022 - 2024 годы) курсовая динамика сложится на уровне 72 - 74 рублей за доллар США.

Проект федерального закона о федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов должен учитывать требования Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - Бюджетный кодекс) и Правила составления проекта федерального бюджета и проектов бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 24 марта 2018 года № 326.

Согласно пункту 1 статьи 192 Бюджетного кодекса Правительство Российской Федерации вносит на рассмотрение и утверждение в Государственную Думу проект федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период не позднее 1 октября текущего года.

Пунктом 1 статьи 184<sup>1</sup> Бюджетного кодекса установлен перечень основных характеристик федерального бюджета, утверждаемых федеральным законом о федеральном бюджете (общий объем доходов, общий объем расходов, дефицит (профицит) бюджета). В соответствии со статьей 199 Бюджетного кодекса к основным характеристикам федерального бюджета отнесены также верхний предел государственного внутреннего долга Российской Федерации, верхний предел государственного внешнего долга Российской Федерации, прогнозируемый объем дополнительных нефтегазовых доходов федерального бюджета в очередном финансовом году и плановом периоде.

Основные характеристики проекта федерального бюджета на 2022 - 2024 годы определены исходя из прогнозируемого объема валового внутреннего продукта в размере 133 328 млрд. рублей и уровня инфляции, не превышающего 4,0 % (декабрь 2022 года к декабрю 2021 года).

При этом прогнозируемый общий объем доходов федерального бюджета составляет:

в 2022 году - 25 021 905 145,7 тыс. рублей (в том числе прогнозируемый объем дополнительных нефтегазовых доходов федерального бюджета в сумме 3 397 674 361,3 тыс. рублей);

в 2023 году - 25 540 184 322,8 тыс. рублей;

в 2024 году - 25 831 751 214,1 тыс. рублей.

Общий объем расходов федерального бюджета составляет:

в 2022 году - 23 610 243 776,2 тыс. рублей;

в 2023 году - 25 105 456 255,9 тыс. рублей;

в 2024 году - 26 147 066 026,9 тыс. рублей.

В 2022 и 2023 годах предусматривается профицит федерального бюджета в размере 1 411 661 369,5 тыс. рублей (1,1% от ВВП) и 434 728 066,9 тыс. рублей (0,3 % от ВВП) соответственно, а в 2024 году

предполагается дефицит федерального бюджета в размере 315 314 812,8 тыс. рублей (0,2 % от ВВП).

Основными источниками финансирования дефицита федерального бюджета в 2022 - 2024 годах будут являться государственные заимствования. При этом ожидается рост объема государственного долга Российской Федерации, который по итогам 2022 года составит 25 839,9 млрд. рублей, 2023 года - 28 540,1 млрд. рублей, 2024 года - 31 501,8 млрд. рублей. В общем объеме государственного долга Российской Федерации будет преобладать государственный внутренний долг Российской Федерации в связи с преимущественным выпуском государственных ценных бумаг Российской Федерации (выраженных в валюте Российской Федерации). Так, в 2022 году его доля составит 80,2 %, в 2023 году - 81,6 %, в 2024 году - 82,2 %.

Общий объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств на 2022 год составляет 880 019 436,3 тыс. рублей, на 2023 год - 960 108 903,3 тыс. рублей и на 2024 год - 854 456 800,2 тыс. рублей.

К 2024 году планируется увеличить в 1,7 раза по сравнению с 2020 годом общий объем бюджетных ассигнований на национальные цели развития, предусмотренные в рамках национальных проектов и мероприятий по реализации посланий Президента Российской Федерации. В 2022 году на эти цели предусмотрено 3,6 трлн. рублей, в 2023 году - 3,9 трлн. рублей, в 2024 году - 4 трлн. рублей<sup>3</sup>.

В частности, указанные средства будут направлены на решение следующих задач:

на обеспечение мер по снижению бедности населения (в размере 2,1 трлн. рублей);

---

<sup>3</sup> Доклад Министра финансов Российской Федерации А.Г.Силуанова на заседании Правительства Российской Федерации 21 сентября 2021 года

на строительство школ (более 500 млрд. рублей) и кампусов высших учебных заведений (60 млрд. рублей);

на лечение детей, больных тяжелыми жизнеугрожающими заболеваниями;

на ликвидацию к 2025 году аварийного жилого фонда, в котором проживают около 500 тыс. граждан;

на реализацию стратегических инициатив «Электромобиль», «Водородный автомобиль», «Передовые инженерные школы», «Чистая энергетика», «Новая атомная энергетика» (около 500 млрд. рублей);

на создание линейки новых гражданских самолетов, развитие электронной и радиоэлектронной промышленности;

на обеспечение национальной обороны, безопасности и правоохранительной деятельности;

на реализацию мероприятий, направленных на борьбу с новой коронавирусной инфекцией.

На реализацию приоритетных проектов социально-экономического развития будут использованы также средства Фонда национального благосостояния в размере 1,6 трлн. рублей.

В проекте федерального бюджета предусмотрено следующее распределение бюджетных ассигнований по национальным проектам:

1) национальный проект «Демография» - предусмотренные объемы бюджетных ассигнований по сравнению с объемами, утвержденными Федеральным законом от 8 декабря 2020 года № 385-ФЗ «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее - Федеральный закон № 385-ФЗ), в 2022 году уменьшены на 12311,5 млн. рублей, в 2023 году увеличены на 23 976,4 млн. рублей, в 2024 году по сравнению с объемами, предусмотренными паспортом проекта на 2024 год, увеличены на 58 722,9 млн. рублей;

2) национальный проект «Здравоохранение» - предусмотренные объемы бюджетных ассигнований по сравнению с объемами, утвержденными Федеральным законом № 385-ФЗ, в 2022 году увеличены на 3 320,4 млн. рублей, в 2023 году увеличены на 3 469,2 млн. рублей, в 2024 году по сравнению с объемами, предусмотренными паспортом проекта на 2024 год, увеличены на 312,1 млн. рублей;

3) национальный проект «Образование» - предусмотренные объемы бюджетных ассигнований по сравнению с объемами, утвержденными Федеральным законом № 385-ФЗ, в 2022 году увеличены на 35 083,1 млн. рублей, в 2023 году увеличены на 23 190,4 млн. рублей, в 2024 году по сравнению с объемами, предусмотренными паспортом проекта на 2024 год, увеличены на 15 505,3 млн. рублей;

4) национальный проект «Жилье и городская среда» - предусмотренные объемы бюджетных ассигнований по сравнению с объемами, утвержденными Федеральным законом № 385-ФЗ, в 2022 году увеличены на 21 077,4 млн. рублей, в 2023 году уменьшены на 29 392,1 млн. рублей, в 2024 году по сравнению с объемами, предусмотренными паспортом проекта на 2024 год, уменьшены на 53 596,8 млн. рублей;

5) национальный проект «Экология» - предусмотренные объемы бюджетных ассигнований по сравнению с объемами, утвержденными Федеральным законом № 385-ФЗ, в 2022 году увеличены на 19 730,6 млн. рублей, в 2023 году увеличены на 25 224,4 млн. рублей, в 2024 году по сравнению с объемами, предусмотренными паспортом проекта на 2024 год, увеличены на 3 766,1 млн. рублей;

б) национальный проект «Безопасные качественные дороги» - предусмотренные объемы бюджетных ассигнований по сравнению с объемами, утвержденными Федеральным законом № 385-ФЗ, в 2022 году увеличены на 114 795,3 млн. рублей, в 2023 году увеличены на

166 682,5 млн. рублей, в 2024 году по сравнению с объемами, предусмотренными паспортом проекта на 2024 год, увеличены на 216 418,5 млн. рублей;

7) национальный проект «Производительность труда» - предусмотренные объемы бюджетных ассигнований по сравнению с объемами, утвержденными Федеральным законом № 385-ФЗ, в 2022 и 2023 годах не изменились, в 2024 году по сравнению с объемами, предусмотренными паспортом проекта на 2024 год, увеличены на 2,2 млн. рублей;

8) национальный проект «Наука и университеты» - предусмотренные объемы бюджетных ассигнований по сравнению с объемами, утвержденными Федеральным законом № 385-ФЗ, в 2022 году увеличены на 5 757,0 млн. рублей, в 2023 году увеличены на 13 581,5 млн. рублей, в 2024 году по сравнению с объемами, предусмотренными паспортом проекта на 2024 год, увеличены на 11 012,3 млн. рублей;

9) национальная программа «Цифровая экономика Российской Федерации» - предусмотренные объемы бюджетных ассигнований по сравнению с объемами, утвержденными Федеральным законом № 385-ФЗ, в 2022 году уменьшены на 628,6 млн. рублей, в 2023 году уменьшены на 582,2 млн. рублей, в 2024 году по сравнению с объемами, предусмотренными паспортом проекта на 2024 год, уменьшены на 14,6 млн. рублей;

10) национальный проект «Культура» - предусмотренные объемы бюджетных ассигнований по сравнению с объемами, утвержденными Федеральным законом № 385-ФЗ, в 2022 году увеличены на 18 720,0 млн. рублей, в 2023 году увеличены на 16 850,0 млн. рублей, в 2024 году по сравнению с объемами, предусмотренными паспортом проекта на 2024 год, увеличены на 16 877,2 млн. рублей;

11) национальный проект «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» - предусмотренные объемы бюджетных ассигнований по сравнению с объемами, утвержденными Федеральным законом № 385-ФЗ, в 2022 году увеличены на 3 150,0 млн. рублей, в 2023 году уменьшены на 3 150,0 млн. рублей, в 2024 году по сравнению с объемами, предусмотренными паспортом проекта на 2024 год, не изменились;

12) национальный проект «Международная кооперация и экспорт» - предусмотренные объемы бюджетных ассигнований по сравнению с объемами, утвержденными Федеральным законом № 385-ФЗ, в 2022 году уменьшены на 11 972,3 млн. рублей, в 2023 году уменьшены на 13 571,1 млн. рублей, в 2024 году по сравнению с объемами, предусмотренными паспортом проекта на 2024 год, уменьшены на 15 602,7 млн. рублей;

13) комплексный план модернизации и расширения магистральной инфраструктуры - предусмотренные объемы бюджетных ассигнований по сравнению с объемами, утвержденными Федеральным законом № 385-ФЗ, в 2022 и 2023 годах уменьшены на 36 744,7 млн. рублей и 138 448,2 млн. рублей соответственно, в 2024 году по сравнению с объемами, предусмотренными паспортом проекта на 2024 год, уменьшены на 160 754,8 млн. рублей;

14) национальный проект «Туризм и индустрия гостеприимства» - предусмотренные объемы бюджетных ассигнований по сравнению с объемами, утвержденными Федеральным законом № 385-ФЗ, в 2022 и 2023 годах увеличены на 52 840,9 млн. рублей и 57 811,3 млн. рублей соответственно, в 2024 году по сравнению с объемами, предусмотренными паспортом проекта на 2024 год, увеличены на 2 337,0 млн. рублей.

Расходы федерального бюджета в 2022 - 2024 годах по разделам классификации расходов бюджетов:



по разделу «Общегосударственные вопросы» - доля в общем объеме расходов федерального бюджета в 2022 - 2024 годах по сравнению с 2021 годом (8,1 %) уменьшится и составит 7,9 %, 7,2 % и 7,0 %, соответственно;

по разделу «Национальная оборона» - доля в общем объеме расходов федерального бюджета в 2022 - 2024 годах по сравнению с 2021 годом (14,4 %) увеличится и составит 14,9 %, 14,5 % и 15,3 % соответственно;

по разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» - доля в общем объеме расходов федерального бюджета в 2022 - 2024 годах по сравнению с 2021 годом (10,2 %) увеличится и составит 11,9 % и 12,2 % соответственно;

по разделу «Национальная экономика» - доля в общем объеме расходов федерального бюджета в 2022 - 2024 годах по сравнению с 2021 годом (15,4 %) уменьшится и составит 14,3 %, 14,1 % и 14,2 % соответственно;

по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» - доля в общем объеме расходов федерального бюджета в 2022 - 2024 годах по сравнению с 2021 годом (1,9 %) увеличится и составит 2,0 % и 2,2 % соответственно, в 2024 году уменьшится и составит 1,6 %;

по разделу «Охрана окружающей среды» - доля в общем объеме расходов федерального бюджета в 2022 - 2024 годах по сравнению с 2021 годом (1,6 %) увеличится и составит 2,0 %, 1,8 % и 1,7 % соответственно;

по разделу «Образование» - доля в общем объеме расходов федерального бюджета в 2022 - 2024 годах по сравнению с 2021 годом (4,9 %) увеличится и составит 5,2 %, 5,2 % и 5,3 % соответственно;

по разделу «Культура, кинематография» - доля в общем объеме расходов федерального бюджета в 2022 - 2024 годах по сравнению с 2021 годом (0,7 %) уменьшится и составит 0,6 %;

по разделу «Здравоохранение» - доля в общем объеме расходов федерального бюджета в 2022 - 2024 годах по сравнению с 2021 годом (5,8 %) уменьшится и составит 5,3 %, 4,9 % и 5,0 % соответственно;

по разделу «Социальная политика» - доля в общем объеме расходов федерального бюджета в 2022 - 2024 годах по сравнению с 2021 годом (26,5 %) уменьшится и составит 24,7 %, 25,6 % и 24,8 % соответственно;

по разделу «Физическая культура и спорт» - доля в общем объеме расходов федерального бюджета в 2022 году по сравнению с 2021 годом (0,3 %) не изменится, а в 2023 и 2024 годах уменьшится и составит 0,2 %;

по разделу «Средства массовой информации» - доля в общем объеме расходов федерального бюджета в 2022 году по сравнению с 2021 годом (0,5 %) не изменится, в 2023 и 2024 годах уменьшится и составит 0,4 %;

по разделу «Обслуживание государственного (муниципального) долга» - доля в общем объеме расходов федерального бюджета в 2022 году по сравнению с 2021 годом (4,9 %) увеличится и составит 5,9 %, в 2023 и 2024 годах увеличится и составит 6,9 % и 7,4 % соответственно;

по разделу «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации» - доля в общем объеме расходов федерального бюджета в 2022 и 2024 годах по сравнению с 2021 годом (4,7 %) уменьшится и составит 4,3 %, в 2023 уменьшится и составит 4,2 %.

В проекте федерального бюджета предусмотрены положения, определяющие размеры выплат, ежегодное установление которых в федеральном законе о федеральном бюджете обусловлено требованиями соответствующих законодательных актов Российской Федерации.

В частности, в 2022 году размер материнского (семейного) капитала, предусмотренного Федеральным законом от 29 декабря 2006 года № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей», для лиц, у которых право на дополнительные меры государственной поддержки семей, имеющих детей, возникло до 1 января 2020 года, а также для лиц, у которых право на дополнительные меры государственной поддержки семей, имеющих детей, возникло в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка начиная с 1 января 2020 года, составляет 503 237,10 рубля.

Размер материнского (семейного) капитала для лиц, у которых право на дополнительные меры государственной поддержки семей, имеющих детей, возникло в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка, при рождении (усыновлении) второго ребенка увеличивается на 161 772,0 рубля.

Размер материнского (семейного) капитала для лиц, у которых право на дополнительные меры государственной поддержки семей, имеющих детей, возникло в связи с рождением (усыновлением) второго или третьего ребенка и последующих детей начиная с 1 января 2020 года, если ранее такое право у них не возникло, составляет в 2022 году 665 009,10 рубля.

Размер накопительного взноса на одного участника накопительно-ипотечной системы жилищного обеспечения военнослужащих, включенного в реестр участников составляет 311 044,5 рубля.

Размер индексации сумм, выплачиваемых по денежному обязательству непосредственно на содержание гражданина в возмещение вреда, причиненного жизни или здоровью, на основании судебного акта, предусматривающего взыскание за счет средств федерального бюджета, составляет 1,04.

Реализация задач, поставленных в документах стратегического планирования, требует надлежащего ресурсного обеспечения бюджетов

субъектов Российской Федерации. В 2022 году объем межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджетам субъектов Российской Федерации из федерального бюджета, составит 3 201 452,5 млн. рублей, в 2023 году - 3 339 740,3 млн. рублей, в 2024 году - 3 390 502,5 млн. рублей.

В целях повышения эффективности выравнивания бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации, сокращения различий в уровнях бюджетной обеспеченности регионов в соответствии с нормами статьи 131 Бюджетного кодекса объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности составит в 2022 году 758 580,8 млн. рублей, в 2023 году - 771 341,6 млн. рублей, в 2024 году - 790 897,2 млн. рублей.

В соответствии с требованиями пункта 3 статьи 132 и пункта 2 статьи 205 Бюджетного кодекса отдельно формируется перечень субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации, предоставляемых из федерального бюджета в целях софинансирования выполнения полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления. Объем бюджетных ассигнований на предоставление указанных субсидий на 2022 год составит 1 444 578 995,5 тыс. рублей, на 2023 год - 1 573 514 233,3 тыс. рублей, на 2024 год - 1 744 003 741,4 тыс. рублей.

В проекте федерального бюджета предусмотрена возможность предоставления из федерального бюджета бюджетных кредитов бюджетам субъектов Российской Федерации на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов с взиманием платы за пользование указанными кредитами в размере 3 % годовых, а также бюджетных кредитов на пополнение остатка средств на едином счете бюджета с взиманием платы в размере 0,1 % годовых.

В рамках работы над проектом федерального закона о федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов следует

учитывать, в том числе поручения Президента Российской Федерации <sup>4</sup>, в соответствии с которыми Правительству Российской Федерации необходимо предусмотреть:

бюджетные ассигнования на индексацию в 2022 и 2023 годах денежного довольствия военнослужащих и сотрудников правоохранительных органов выше уровня инфляции;

бюджетные ассигнования в 2022 году в размере 45 млрд. рублей на реализацию субъектами Российской Федерации программ ликвидации жилищного фонда, признанного аварийным по состоянию на 1 января 2021 года;

бюджетные ассигнования на докапитализацию акционерного общества «Почта России» в целях модернизации и приведения в нормативное состояние до 2025 года отделений и иных объектов почтовой связи этого акционерного общества, расположенных в сельской местности, а также в труднодоступных местностях;

выделение субъектам Российской Федерации дополнительно не менее 8 млрд. рублей ежегодно на охрану лесов от пожаров;

финансирование в полном объеме мероприятий, включенных в программу социально-экономического развития Кемеровской области - Кузбасса до 2024 года, в том числе предусмотрев необходимые бюджетные ассигнования в федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

В рамках подготовки проекта федерального бюджета были учтены следующие федеральные законы, принятые в период весенней сессии 2021 года:

---

<sup>4</sup> Перечень поручений по итогам второго этапа XX съезда Всероссийской политической партии «Единая Россия» утвержден 11 сентября 2021 года № Пр-1703; Перечень поручений по итогам совещания с членами Правительства утвержден 14 августа 2021 года № Пр-1458

Федеральный закон от 1 июля 2021 года № 247-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2021 году» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части закрепления нормативов зачисления в бюджеты субъектов Российской Федерации акцизов на нефтепродукты);

Федеральный закон от 1 июля 2021 года № 251-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации» (в части установления норматива зачисления в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации платы за публичный сервитут);

Федеральный закон от 1 июля 2021 года № 244-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и о приостановлении действия пункта 4 статьи 242<sup>17</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации» (в части казначейского сопровождения предоставляемых юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям целевых средств из федерального бюджета);

Федеральный закон от 28 июня 2021 года № 228-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и о приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации» (в части предоставления бюджетных кредитов бюджетам субъектов Российской Федерации на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов);

Федеральный закон от 2 июля 2021 года № 305-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части администрирования налога на добавленную стоимость, акцизов, налога на доходы физических лиц, налога на прибыль организаций,

упрощенной системы налогообложения, государственной пошлины, налога на добычу полезных ископаемых, страховых взносов);

Федеральный закон от 11 июня 2021 года № 197-ФЗ «О внесении изменения в статью 333<sup>33</sup> части второй Налогового кодекса Российской Федерации» (в части установления государственной пошлины за юридически значимые действия, связанные с осуществлением государственной регистрации кормовых добавок);

Федеральный закон от 2 июля 2021 года № 309-ФЗ «О внесении изменений в главу 26 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» (в части применения к ставке налога на добычу полезных ископаемых рентного коэффициента).