ДНЕВНИК ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

Председательствует
Председатель Совета Федерации
В.И. Матвиенко

I. Открытие четыреста сорок четвертого заседания Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации. *(Звучит Государственный гимн Российской Федерации.)*

II. О проекте повестки (порядка) дня четыреста сорок четвертого заседания Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

Голосование за принятие проекта повестки (порядка) дня четыреста сорок четвертого заседания Совета Федерации за основу.

Результаты голосования: "за" – 160, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Голосование за принятие повестки (порядка) дня четыреста сорок четвертого заседания Совета Федерации в целом и проведение заседания Совета Федерации без перерыва.

Результаты голосования: "за" – 156, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Принято протокольное решение включить в повестку дня четыреста сорок четвертого заседания Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации следующие вопросы:

1. Выступление Председателя Совета представителей регионов Народного консультативного конгресса Республики Индонезии Усмана Сапты.
2. Об изменениях составов комитетов Совета Федерации.
3. О Заявлении Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации о необходимости прекращения экономической, торговой и финансовой блокады, введенной Соединенными Штатами Америки в отношении Республики Куба.
4. О Федеральном законе "О внесении изменений в статьи 391 и 407 части второй Налогового кодекса Российской Федерации".
5. "Правительственный час".

О ходе реализации государственной программы Российской Федерации "Социальная поддержка граждан".

6. О Федеральном конституционном законе "О внесении изменений в отдельные федеральные конституционные законы".
7. О Федеральном законе "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О статусе судей в Российской Федерации", статью 6 Федерального закона "О Судебном департаменте при Верховном Суде Российской Федерации" и признании утратившими силу пунктов 10 и 11 Постановления Верховного Совета Российской Федерации "О некоторых вопросах, связанных с применением Закона Российской Федерации "О статусе судей в Российской Федерации".
8. О Федеральном законе "О внесении изменения в статью 217 части второй Налогового кодекса Российской Федерации".
9. О Федеральном законе "О ратификации Соглашения о внесении изменений в Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Латвийской Республики об упрощении взаимных поездок жителей приграничных территорий Российской Федерации и Латвийской Республики от 20 декабря 2010 года".
10. О Федеральном законе "О ратификации Соглашения между Правительством Российской Федерации и Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры о создании Международного центра компетенций в горнотехническом образовании в г. Санкт-Петербурге (Российская Федерация) под эгидой ЮНЕСКО".
11. О Федеральном законе "О ратификации Конвенции между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Эквадор об избежании двойного налогообложения и о предотвращении уклонения от налогообложения в отношении налогов на доходы и Протокола к ней".
12. "Час субъекта Российской Федерации" на заседании Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации (Пермский край).
13. О Федеральном законе "О признании утратившей силу части третьей статьи 24 Федерального закона "О пожарной безопасности".
14. О Федеральном законе "О внесении изменения в статью 4 Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации о налогах и сборах".
15. О Федеральном законе "О внесении изменения в статью 149 части второй Налогового кодекса Российской Федерации".
16. О Федеральном законе "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования лицензирования деятельности по перевозкам пассажиров и иных лиц автобусами".
17. О Федеральном законе "О внесении изменений в статью 217 части второй Налогового кодекса Российской Федерации в части установления максимального размера полевого довольствия, освобождаемого от обложения налогом на доходы физических лиц".
18. О Федеральном законе "О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "Об инновационных научно-технологических центрах и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".
19. О Федеральном законе "О внесении изменения в статью 93 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

20. О Федеральном законе "О внесении изменений в статью 1 Федерального закона "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

21. О Федеральном законе "О внесении изменений в статью 5 Федерального закона "О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей".

22. О Федеральном законе "О внесении изменений в статьи 49 и 50 Федерального закона "О прокуратуре Российской Федерации" и статьи 40 и 41 Федерального закона "О Следственном комитете Российской Федерации".

23. О Федеральном законе "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

24. О Федеральном законе "О внесении изменения в статью 31 Закона Российской Федерации "О средствах массовой информации".

25. О Федеральном законе "О внесении изменения в статью 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях".

26. О Федеральном законе "О внесении изменений в статьи 25.13 и 29.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях".

27. О Федеральном законе "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях".

28. О Федеральном законе "О внесении изменений в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации".

29. О Федеральном законе "О внесении изменений в статьи 2 и 28 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации".

30. О Федеральном законе "О внесении изменения в статью 36 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации".

31. О Федеральном законе "О внесении изменений в статью 33 Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием государственного управления в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и в сфере миграции".

32. О Федеральном законе "О внесении изменения в статью 7 Федерального закона "О рекламе".

33. О проекте постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации "О мерах Правительства Российской Федерации по реализации приоритетного проекта "Формирование комфортной городской среды".

34. О проекте постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации "О государственной поддержке социально-экономического развития Калининградской области".

35. О проекте постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации "О прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов".

36. О проекте постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации "О признании утратившим силу постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 2 марта 2016 года № 94-СФ "О Совете по проблемам профилактики наркомании при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации".

37. О проекте постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации "О представителях Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в трехсторонней комиссии по вопросам межбюджетных отношений".

38. О проекте постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации "Об изменении состава комиссии Совета Федерации по рассмотрению расходов федерального бюджета, направленных на обеспечение национальной обороны, национальной безопасности и правоохранительной деятельности".

39. Об избрании первого заместителя председателя Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности.

40. О проекте постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации "О полномочном представителе Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации".

41. О проекте постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации "О медали "Совет Федерации. 25 лет".

42. О приглашении Министра природных ресурсов и экологии Российской Федерации Кобылкина Дмитрия Николаевича для выступления в рамках "правительственного часа" на тему "О реализации мероприятий по воспроизводству минерально-сырьевой базы и геологическому изучению недр Российской Федерации".

III. Выступление Председателя Совета представителей регионов Народного консультативного конгресса Республики Индонезии Усмана Сапты.

Информация принимается к сведению.

IV. Информация Председателя Совета Федерации В.И. Матвиенко о прекращении полномочий члена Совета Федерации А.В. Белякова.

Вручение Председателем Совета Федерации В.И. Матвиенко благодарности Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации А.В. Белякову.

Выступил А.В. Беляков.

Председательствует
первый заместитель Председателя
Совета Федерации
Н.В. Фёдоров

Информация первого заместителя Председателя Совета Федерации Н.В. Фёдорова о прекращении полномочий членов Совета Федерации С.М. Жирякова, С.Е. Рыбакова.

Вручение Председателем Совета Федерации В.И. Матвиенко Почетной грамоты Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации С.М. Жирякову.

Информация первого заместителя Председателя Совета Федерации Н.В. Фёдорова:

о наделении Галушиной Риммы Федоровны полномочиями члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации – представителя от законодательного (представительного) органа государственной Ненецкого автономного округа 2 октября 2018 года;

о наделении Грешняковой Елены Геннадьевны полномочиями члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации – представителя от исполнительного органа государственной власти Хабаровского края 28 сентября 2018 года;

о наделении Михайлова Сергея Петровича полномочиями члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации – представителя от законодательного (представительного) органа государственной Забайкальского края 8 октября 2018 года;

о наделении Пронюшкина Александра Юрьевича полномочиями члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации – представителя от исполнительного органа государственной власти Владимирской области 8 октября 2018 года;

о наделении Старостиной Ольги Валентиновны полномочиями члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации – представителя от исполнительного органа государственной Ненецкого автономного округа 1 октября 2018 года;

о наделении Хохловой Ольги Николаевны полномочиями члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации – представителя от законодательного (представительного) органа государственной власти Владимирской области 5 октября 2018 года.

Вручение Председателем Совета Федерации В.И. Матвиенко удостоверения и нагрудного знака члена Совета Федерации Р.Ф. Галушиной, Е.Г. Грешняковой, С.П. Михайлову, А.Ю. Пронюшкину, О.В. Старостиной, О.Н. Хохловой.

Председательствует
Председатель Совета Федерации
В.И. Матвиенко

Информация Председателя Совета Федерации В.И. Матвиенко:

о наделении Васильева Валерия Николаевича полномочиями члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации – представителя от исполнительного органа государственной власти Ивановской области 10 октября 2018 года;

о наделении Отке Анны Ивановны полномочиями члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации – представителя от исполнительного органа государственной власти Чукотского автономного округа 8 октября 2018 года.

V. Об изменениях составов комитетов Совета Федерации.
Выступил А.В. Кутепов.

Голосование за принятие постановления Совета Федерации "Об изменениях составов комитетов Совета Федерации" в целом.
Результаты голосования: "за" – 157, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Принято постановление Совета Федерации "Об изменениях составов комитетов Совета Федерации" (см. с. 133).

VI. О Заявлении Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации о необходимости прекращения экономической, торговой и финансовой блокады, введенной Соединенными Штатами Америки в отношении Республики Куба.
Выступили: К.И. Косачёв, С.В. Калашников.

Голосование за принятие постановления Совета Федерации "О Заявлении Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации о необходимости прекращения экономической, торговой и финансовой блокады, введенной Соединенными Штатами Америки в отношении Республики Куба" в целом.
Результаты голосования: "за" – 161, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Принято постановление Совета Федерации "О Заявлении Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации о необходимости прекращения экономической, торговой и финансовой блокады, введенной Соединенными Штатами Америки в отношении Республики Куба" (см. с. 133).

VII. О Федеральном законе "О внесении изменений в статьи 391 и 407 части второй Налогового кодекса Российской Федерации".

Выступили: С.Н. Рябухин, В.И. Матвиенко.

Голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статьи 391 и 407 части второй Налогового кодекса Российской Федерации".

Результаты голосования: "за" – 162, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О внесении изменений в статьи 391 и 407 части второй Налогового кодекса Российской Федерации" (см. с. 134).

VIII. Выступления членов Совета Федерации Е.В. Бушмина, Д.А. Шатохина, О.Ф. Ковитиди, В.И. Матвиенко по актуальным социально-экономическим, политическим и иным вопросам.

Принято протокольное решение Комитету Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера совместно с Комитетом Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству проработать вопрос об упрощении процедуры представления депутатами представительных органов сельских поселений сведений о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруг (супругов) и несовершеннолетних детей и о результатах проинформировать Совет Федерации в период осенней сессии 2018 года.

IX. Присутствующие на заседании Совета Федерации почтили минутой молчания память погибших в результате трагедии в Керченском политехническом колледже 17 октября 2018 года.

X. "Правительственный час".

О ходе реализации государственной программы Российской Федерации "Социальная поддержка граждан".

Выступил М.А. Топилин – Министр труда и социальной защиты Российской Федерации.

Ответы Министра труда и социальной защиты Российской Федерации М.А. Топилина на вопросы членов Совета Федерации.

Выступили: В.С. Катренко – аудитор Счетной палаты Российской Федерации, И.Н. Каграманян, А.К. Акимов, Л.Б. Нарусова, В.А. Петренко, С.В. Калашников, В.В. Рязанский.

Голосование за принятие проекта постановления Совета Федерации "О ходе реализации государственной программы Российской Федерации "Социальная поддержка граждан" за основу.

Результаты голосования: "за" – 151, "против" – 0, "воздержалось" – 1.

Приняты протокольные решения.

Комитетам Совета Федерации до 29 октября 2018 года представить в Комитет Совета Федерации по социальной политике замечания и предложения к проекту постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации "О ходе реализации государственной программы Российской Федерации "Социальная поддержка граждан", принятому за основу на четыреста сорок четвертом заседании Совета Федерации. Комитету Совета Федерации по социальной политике обобщить представленные замечания и предложения и внести доработанный проект постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на очередное заседание Совета Федерации.

Комитету Совета Федерации по социальной политике провести анализ законодательства Российской Федерации в части предоставления жилых помещений в виде квартир, в том числе в сельской местности, детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с целью его совершенствования и о результатах проинформировать Совет Федерации в период весенней сессии 2020 года. Комитету Совета Федерации по науке, образованию и культуре совместно с Министерством просвещения Российской Федерации подготовить предложения по совершенствованию функций органов опеки и попечительства, в том числе в части контроля за соблюдением жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и о результатах проинформировать Совет Федерации в период осенней сессии 2019 года.

Выступила В.И. Матвиенко.

XI. О Федеральном конституционном законе "О внесении изменений в отдельные федеральные конституционные законы".

Выступил А.А. Клишас.

Голосование за одобрение Федерального конституционного закона "О внесении изменений в отдельные федеральные конституционные законы".

Результаты голосования: "за" – 157, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Федеральный конституционный закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном конституционном законе "О внесении изменений в отдельные федеральные конституционные законы" (см. с. 135).

XII. О Федеральном законе "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О статусе судей в Российской Федерации", статью 6 Федерального закона "О Судебном департаменте при Верховном Суде Российской Федерации" и признании утратившими силу пунктов 10 и 11 Постановления Верховного Совета Российской Федерации "О некоторых вопросах, связанных с применением Закона Российской Федерации "О статусе судей в Российской Федерации".

Выступила И.В.Рукавишникова.

Голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О статусе судей в Российской Федерации", статью 6 Федерального закона "О Судебном департаменте при Верховном Суде Российской Федерации" и признании утратившими силу пунктов 10 и 11 Постановления Верховного Совета Российской Федерации "О некоторых вопросах, связанных с применением Закона Российской Федерации "О статусе судей в Российской Федерации".

Результаты голосования: "за" – 156, "против" – 1, "воздержалось" – 0.

Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О статусе судей в Российской Федерации", статью 6 Федерального закона "О Судебном департаменте при Верховном Суде Российской Федерации" и признании утратившими силу пунктов 10 и 11 Постановления Верховного Совета Российской Федерации "О некоторых вопросах, связанных с применением Закона Российской Федерации "О статусе судей в Российской Федерации" (см. с. 135).

XIII. О Федеральном законе "О внесении изменения в статью 217 части второй Налогового кодекса Российской Федерации".

Выступил В.В. Семёнов.

Голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменения в статью 217 части второй Налогового кодекса Российской Федерации".

Результаты голосования: "за" – 159, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О внесении изменения в статью 217 части второй Налогового кодекса Российской Федерации" (см. с. 136).

XIV. О Федеральном законе "О ратификации Соглашения о внесении изменений в Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Латвийской Республики об упрощении взаимных поездок жителей приграничных территорий Российской Федерации и Латвийской Республики от 20 декабря 2010 года".

Выступил А.А. Климов.

Голосование за одобрение Федерального закона "О ратификации Соглашения о внесении изменений в Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Латвийской Республики об упрощении взаимных поездок жителей приграничных территорий Российской Федерации и Латвийской Республики от 20 декабря 2010 года".

Результаты голосования: "за" – 158, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О ратификации Соглашения о внесении изменений в Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Латвийской Республики об упрощении взаимных поездок жителей приграничных территорий Российской Федерации и Латвийской Республики от 20 декабря 2010 года" (см. с. 136).

XV. О Федеральном законе "О ратификации Соглашения между Правительством Российской Федерации и Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры о создании Международного центра компетенций в горнотехническом образовании в г. Санкт-Петербурге (Российская Федерация) под эгидой ЮНЕСКО".

Выступила О.Л. Тимофеева.

Ответ О.Л. Тимофеевой на вопрос члена Совета Федерации.

Голосование за одобрение Федерального закона "О ратификации Соглашения между Правительством Российской Федерации и Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры о создании Международного центра компетенций в горнотехническом образовании в г. Санкт-Петербурге (Российская Федерация) под эгидой ЮНЕСКО".

Результаты голосования: "за" – 161, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О ратификации Соглашения между Правительством Российской Федерации и Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры о создании Международного центра компетенций в горнотехническом образовании в г. Санкт-Петербурге (Российская Федерация) под эгидой ЮНЕСКО" (см. с. 136).

XVI. О Федеральном законе "О ратификации Конвенции между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Эквадор

об избежании двойного налогообложения и о предотвращении уклонения от налогообложения в отношении налогов на доходы и Протокола к ней".

Выступил А.А. Салпагаров.

Голосование за одобрение Федерального закона "О ратификации Конвенции между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Эквадор об избежании двойного налогообложения и о предотвращении уклонения от налогообложения в отношении налогов на доходы и Протокола к ней".

Результаты голосования: "за" – 161, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О ратификации Конвенции между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Эквадор об избежании двойного налогообложения и о предотвращении уклонения от налогообложения в отношении налогов на доходы и Протокола к ней" (см. с. 137).

XVII. "Час субъекта Российской Федерации" на заседании Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации (Пермский край).

Открытие Дней Пермского края в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

Демонстрация видеоролика.

Выступили: М.Г. Решетников – губернатор Пермского края, В.А. Сухих – председатель Тюменской областной Думы, В.И. Матвиенко.

О проекте постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации "О государственной поддержке социально-экономического развития Пермского края".

Выступил А.А. Шевченко.

Голосование за принятие проекта постановления Совета Федерации "О государственной поддержке социально-экономического развития Пермского края" за основу.

Результаты голосования: "за" – 157, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Принято протокольное решение комитетам Совета Федерации до 30 октября 2018 года представить в Комитет Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера замечания и предложения к проекту постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации "О государственной поддержке социально-экономического развития Пермского края", принятому за основу на четыреста сорок четвертом заседании Совета Федерации. Комитету Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера обобщить представленные замечания и предложения и внести доработанный проект постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на очередное заседание Совета Федерации.

Вручение Председателем Совета Федерации В.И. Матвиенко Благодарности Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации М.Г. Решетникову.

Председательствует
первый заместитель Председателя
Совета Федерации
Н.В. Фёдоров

Вручение Председателем Совета Федерации В.И. Матвиенко Благодарности Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В.А. Сухих.

Председательствует
Председатель Совета Федерации
В.И. Матвиенко

XVIII. О Федеральном законе "О признании утратившей силу части третьей статьи 24 Федерального закона "О пожарной безопасности".

Выступил Ф.А. Клинцевич.

Председательствует
первый заместитель Председателя
Совета Федерации
Н.В. Фёдоров

Голосование за одобрение Федерального закона "О признании утратившей силу части третьей статьи 24 Федерального закона "О пожарной безопасности".

Результаты голосования: "за" – 144, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О признании утратившей силу части третьей статьи 24 Федерального закона "О пожарной безопасности" (см. с. 137).

XIX. О Федеральном законе "О внесении изменения в статью 4 Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации о налогах и сборах".

Выступил А.Н. Епишин.

Голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменения в статью 4 Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации о налогах и сборах".

Результаты голосования: "за" – 146, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О внесении изменения в статью 4 Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации о налогах и сборах" (см. с. 138).

XX. О Федеральном законе "О внесении изменения в статью 149 части второй Налогового кодекса Российской Федерации".

Выступил А.Н. Епишин.

Голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменения в статью 149 части второй Налогового кодекса Российской Федерации".

Результаты голосования: "за" – 150, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О внесении изменения в статью 149 части второй Налогового кодекса Российской Федерации" (см. с. 138).

XXI. О Федеральном законе "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования лицензирования деятельности по перевозкам пассажиров и иных лиц автобусами".

Выступил Ю.В. Фёдоров.

Голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования лицензирования деятельности по перевозкам пассажиров и иных лиц автобусами".

Результаты голосования: "за" – 150, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования лицензирования деятельности по перевозкам пассажиров и иных лиц автобусами" (см. с. 138).

XXII. О Федеральном законе "О внесении изменений в статью 217 части второй Налогового кодекса Российской Федерации в части установления максимального размера полевого довольствия, освобождаемого от обложения налогом на доходы физических лиц".

Выступил Р.Э. Гольдштейн.

Голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статью 217 части второй Налогового кодекса Российской Федерации в части установления максимального размера полевого довольствия, освобождаемого от обложения налогом на доходы физических лиц".

Результаты голосования: "за" – 149, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О внесении изменений в статью 217 части второй Налогового кодекса Российской Федерации в части установления максимального размера полевого довольствия, освобождаемого от обложения налогом на доходы физических лиц" (см. с. 139).

XXIII. О Федеральном законе "О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "Об инновационных научно-технологических центрах и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

Выступил В.В. Семёнов.

Голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "Об инновационных научно-технологических центрах и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

Результаты голосования: "за" – 153, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "Об инновационных научно-технологических центрах и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (см. с. 139).

XXIV. О Федеральном законе "О внесении изменения в статью 93 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

Выступил Н.А. Журавлёв.

Голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменения в статью 93 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

Результаты голосования: "за" – 154, "против" – 0, "воздержалось" – 1.

Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О внесении изменения в статью 93 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для

обеспечения государственных и муниципальных нужд" (см. с. 140).

XXV. О Федеральном законе "О внесении изменений в статью 1 Федерального закона "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

Выступил Н.А. Журавлёв.

Голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статью 1 Федерального закона "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

Результаты голосования: "за" – 153, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О внесении изменений в статью 1 Федерального закона "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (см. с. 140).

XXVI. О Федеральном законе "О внесении изменений в статью 5 Федерального закона "О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей".

Выступила В.А. Петренко.

Голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статью 5 Федерального закона "О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей".

Результаты голосования: "за" – 153, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О внесении изменений в статью 5 Федерального закона "О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей" (см. с. 140).

XXVII. О Федеральном законе "О внесении изменений в статьи 49 и 50 Федерального закона "О прокуратуре Российской Федерации" и статьи 40 и 41 Федерального закона "О Следственном комитете Российской Федерации".

Выступил А.Б. Карлин.

Голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статьи 49 и 50 Федерального закона "О прокуратуре Российской Федерации" и статьи 40 и 41 Федерального закона "О Следственном комитете Российской Федерации".

Результаты голосования: "за" – 151, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О внесении изменений в статьи 49 и 50 Федерального закона "О прокуратуре Российской Федерации" и статьи 40 и 41 Федерального закона "О Следственном комитете Российской Федерации" (см. с. 141).

XXVIII. О Федеральном законе "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

Выступила Л.Н. Бокова.

Голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

Результаты голосования: "за" – 146, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (см. с. 141).

XXIX. О Федеральном законе "О внесении изменения в статью 31 Закона Российской Федерации "О средствах массовой информации".

Выступила Л.Н. Бокова.

Голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменения в статью 31 Закона Российской Федерации "О средствах массовой информации".

Результаты голосования: "за" – 148, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О внесении изменения в статью 31 Закона Российской Федерации "О средствах массовой информации" (см. с. 141).

XXX. О Федеральном законе "О внесении изменения в статью 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях".

Выступил А.Д. Башкин.

Голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменения в статью 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях".

Результаты голосования: "за" – 154, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О внесении изменения в статью 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" (см. с. 142).

XXXI. О Федеральном законе "О внесении изменений в статьи 25.13 и 29.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях".

Выступил А.Д. Башкин.

Голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статьи 25.13 и 29.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях".

Результаты голосования: "за" – 153, "против" – 1, "воздержалось" – 0.

Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О внесении изменений в статьи 25.13 и 29.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" (см. с. 142).

XXXII. О Федеральном законе "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях".

Выступил А.Д. Башкин.

Голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях".

Результаты голосования: "за" – 150, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" (см. с. 143).

XXXIII. О Федеральном законе "О внесении изменений в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации".

Выступил А.Д. Башкин.

Голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации".

Результаты голосования: "за" – 154, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О внесении изменений в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации" (см. с. 143).

XXXIV. О Федеральном законе "О внесении изменений в статьи 2 и 28 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации".

Выступил В.Ф. Городецкий.

Голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статьи 2 и 28 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации".

Результаты голосования: "за" – 155, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе О внесении изменений в статьи 2 и 28 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (см. с. 143).

XXXV. О Федеральном законе "О внесении изменения в статью 36 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации".

Выступил А.А. Шевченко.

Голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменения в статью 36 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации".

Результаты голосования: "за" – 153, "против" – 0, "воздержалось" – 1.

Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О внесении изменения в статью 36 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (см. с. 144).

XXXVI. О Федеральном законе "О внесении изменений в статью 33 Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием государственного управления в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и в сфере миграции".

Выступил С.П. Аренин.

Голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статью 33 Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием государственного управления в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и в сфере миграции".

Результаты голосования: "за" – 151, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О внесении изменений в статью 33 Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием государственного управления в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и в сфере миграции" (см. с. 144).

XXXVII. О Федеральном законе "О внесении изменения в статью 7 Федерального закона "О рекламе".

Выступил В.С. Тимченко.

Голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменения в статью 7 Федерального закона "О рекламе".

Результаты голосования: "за" – 151, "против" – 0, "воздержалось" – 1.

Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О внесении изменения в статью 7 Федерального закона "О рекламе" (см. с. 145).

XXXVIII. О проекте постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации "О мерах Правительства Российской Федерации по реализации приоритетного проекта "Формирование комфортной городской среды".

Выступил А.В. Кутепов.

Голосование за принятие постановления Совета Федерации "О мерах Правительства Российской Федерации по реализации приоритетного проекта "Формирование комфортной городской среды" в целом.

Результаты голосования: "за" – 155, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Принято постановление Совета Федерации "О мерах Правительства Российской Федерации по реализации приоритетного проекта "Формирование комфортной городской среды" (см. с. 145).

XXXIX. О проекте постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации "О государственной поддержке социально-экономического развития Калининградской области".

Выступил В.В. Литюшкин.

Голосование за принятие постановления Совета Федерации "О государственной поддержке социально-экономического развития Калининградской области" в целом.

Результаты голосования: "за" – 156, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Принято постановление Совета Федерации "О государственной поддержке социально-экономического развития Калининградской области" (см. с. 147).

XL. О проекте постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации "О прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов".

Выступил Д.Ф. Мезенцев.

Голосование за принятие постановления Совета Федерации "О прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов" в целом.

Результаты голосования: "за" – 159, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Принято постановление Совета Федерации "О прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов" (см. с. 150).

XLI. О проекте постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации "О признании утратившим силу постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 2 марта 2016 года № 94-СФ "О Совете по проблемам профилактики наркомании при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации".

Выступила Г.Н. Карелова.

Голосование за принятие постановления Совета Федерации "О признании утратившим силу постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 2 марта 2016 года № 94-СФ "О Совете по проблемам профилактики наркомании при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации" в целом.

Результаты голосования: "за" – 159, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Принято постановление Совета Федерации "О признании утратившим силу постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 2 марта 2016 года № 94-СФ "О Совете по проблемам профилактики наркомании при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации" (см. с. 157).

Председательствует
Председатель Совета Федерации
В.И. Матвиенко

XLII. О проекте постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации "О представителях Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в трехсторонней комиссии по вопросам межбюджетных отношений".

Выступил С.Н. Рябухин.

Голосование за принятие постановления Совета Федерации "О представителях Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в трехсторонней комиссии по вопросам межбюджетных отношений" в целом.

Результаты голосования: "за" – 160, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Принято постановление Совета Федерации "О представителях Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в трехсторонней комиссии по вопросам межбюджетных отношений" (см. с. 153).

XLIII. О проекте постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации "Об изменении состава комиссии Совета Федерации по рассмотрению расходов федерального бюджета, направленных на обеспечение национальной обороны, национальной безопасности и правоохранительной деятельности".

Выступил С.П. Иванов.

Голосование за принятие постановления Совета Федерации "Об изменении состава комиссии Совета Федерации по рассмотрению расходов федерального бюджета, направленных на обеспечение национальной обороны, национальной безопасности и правоохранительной деятельности" в целом.

Результаты голосования: "за" – 158, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Принято постановление Совета Федерации "Об изменении состава комиссии Совета Федерации по рассмотрению расходов федерального бюджета, направленных на обеспечение национальной обороны, национальной безопасности и правоохранительной деятельности" (см. с. 157).

XLIV. Об избрании первого заместителя председателя Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности.

Выступил В.Н. Бондарев.

Голосование за принятие постановления Совета Федерации "Об избрании Кожина Владимира Игоревича первым заместителем председателя Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности" в целом.

Результаты голосования: "за" – 160, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Принято постановление Совета Федерации "Об избрании Кожина Владимира Игоревича первым заместителем председателя Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности" (см. с. 162).

XLV. О проекте постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации "О полномочном представителе Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации".

Выступил А.В. Кутепов.

Голосование за принятие постановления Совета Федерации "О полномочном представителе Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации" в целом.

Результаты голосования: "за" – 159, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Принято постановление Совета Федерации "О полномочном представителе Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации" (см. с. 153).

XLVI. О проекте постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации "О медали "Совет Федерации. 25 лет".

Выступил А.В. Кутепов.

Голосование за принятие постановления Совета Федерации "О медали "Совет Федерации. 25 лет" в целом.

Результаты голосования: "за" – 162, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Принято постановление Совета Федерации "О медали "Совет Федерации. 25 лет" (см. с. 157).

XLVII. О приглашении Министра природных ресурсов и экологии Российской Федерации Кобылкина Дмитрия Николаевича для выступления в рамках "правительственного часа" на тему "О реализации мероприятий по воспроизводству минерально-сырьевой базы и геологическому изучению недр Российской Федерации".

Выступила В.И. Матвиенко.

Голосование за включение в проект повестки дня четыреста сорок пятого заседания Совета Федерации для рассмотрения в рамках "правительственного часа" вопроса "О реализации мероприятий по воспроизводству минерально-сырьевой базы и геологическому изучению недр Российской Федерации".

Результаты голосования: "за" – 161, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Принято протокольное решение включить в проект повестки дня четыреста сорок пятого заседания Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации для рассмотрения в рамках "правительственного часа" вопрос "О реализации мероприятий по воспроизводству минерально-сырьевой базы и геологическому изучению недр Российской Федерации". Пригласить для выступления по данному вопросу Министра природных ресурсов и экологии Российской Федерации Д.Н. Кобылкина.

XLVIII. Выступления членов Совета Федерации В.М. Кресса, А.П. Майорова, Т.Р. Лебедевой, К.И. Косачёва, П.В. Тараканова, А.К. Акимова, А.С. Фадзаева, С.П. Лукина, Е.Б. Мизулиной, Л.С. Гумеровой, В.И. Матвиенко по актуальным социально-экономическим, политическим и иным вопросам.

Демонстрация видеоролика.

Приняты протокольные решения.

Комитету Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию с участием федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти Томской области рассмотреть вопрос о вступающих в силу с 1 января 2019 года изменениях в Федеральный закон от 7 декабря 2011 года № 416-ФЗ "О водоснабжении и водоотведении", предусматривающих обязанность разработки промышленными предприятиями планов снижения сбросов и строительства локальных очистных сооружений, если сбрасываемые ими стоки превышают установленные нормативы состава сточных вод, и в случае необходимости в период весенней сессии 2019 года подготовить соответствующие предложения.

Комитету Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию подготовить запрос в Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации о соответствии деятельности завода "Электроцинк" (Республика Северная Осетия – Алания) требованиям экологической безопасности и о результатах его рассмотрения проинформировать члена Совета Федерации А.С. Фадзаева.

Комитету Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам совместно с Центральным банком Российской Федерации в период осенней сессии 2018 года проработать вопрос о реализации положений Федерального закона от 30 декабря 2004 года № 214-ФЗ "Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации" в части доступности услуг по страхованию гражданской ответственности застройщика за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств по передаче объекта долевого строительства участнику долевого строительства по договору.

Комитету Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера в период осенней сессии 2018 года запросить у Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии и публичного акционерного общества "Ростелеком" информацию о причинах произошедшего летом 2018 года сбоя в обеспечении ведения Единого государственного реестра недвижимости и государственной регистрации прав на объекты недвижимости, о мерах, принятых для урегулирования возникших проблем, и о результатах проинформировать Совет Федерации.

Рабочей группе по обсуждению механизмов комплексного реагирования на проявления агрессивного поведения обучающихся в образовательных организациях, Комитету Совета Федерации по обороне и безопасности, Комитету Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству при участии членов Совета Федерации О.Ф. Ковитиди и Е.Б. Мизулиной с учетом трагедии, произошедшей в Керченском политехническом колледже, подготовить предложения о необходимых мерах для обеспечения безопасности участников образовательного процесса. О результатах проинформировать Совет Федерации в период осенней сессии 2018 года.

XLIX. Разное.
Выступили: Ю.Л. Воробьёв, В.И. Матвиенко.

Информация принимается к сведению.

Председательствует
первый заместитель Председателя
Совета Федерации
Н.В. Фёдоров

L. Вручение Председателем Совета Федерации В.И. Матвиенко почетного знака Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации "За заслуги в развитии парламентаризма" В.В. Литюшкину, Почетной грамоты Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В.А. Богданову, И.Н. Кулабухову, Благодарности Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Э.В. Исакову.

Председательствует
Председатель Совета Федерации
В.И. Матвиенко

LI. Информация Председателя Совета Федерации В.И. Матвиенко о проведении четыреста сорок пятого заседания Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации 7 ноября 2018 года.

LII. Закрытие четыреста сорок четвертого заседания Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации. *(Звучит Государственный гимн Российской Федерации.)*

Дневник составлен на основании протокола заседания Совета Федерации № 567.

СТЕНОГРАММА ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

Зал заседаний Совета Федерации.
24 октября 2018 года. 10 часов 00 минут.
Председательствует
Председатель Совета Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Председательствующий. Доброе утро, уважаемые члены Совета Федерации! Прошу всех присаживаться и подготовиться к регистрации. Коллеги, прошу всех зарегистрироваться. Идет регистрация.

Результаты регистрации (10 час. 00 мин. 50 сек.)
Всего членов СФ ..... 170 чел..... 100,0%
Присутствует ..... 155 чел..... 91,2%
Отсутствует ..... 15 чел. 8,8%
Решение:..... кворум есть

Кворум имеется. Четыреста сорок четвертое заседание Совета Федерации объявляется открытым. *(Звучит Государственный гимн Российской Федерации. Все встают.)*

Коллеги, рассматриваем первый вопрос – о проекте повестки (порядка) четыреста сорок четвертого заседания Совета Федерации. Проект повестки у вас имеется. Предлагаю принять его за основу. Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (10 час. 02 мин. 47 сек.)
За ..... 160 чел..... 94,1%
Против..... 0 чел. 0,0%
Воздержалось..... 0 чел. 0,0%
Голосовало ..... 160 чел.
Не голосовало ..... 10 чел.
Решение:..... принято

Решение принято.

Будут ли у членов Совета Федерации какие-то уточнения, изменения, дополнения к предложенной повестке? Нет.

Коллеги, вношу предложение провести сегодняшнее заседание без перерыва. Не будет у вас возражений? Принимается.

Предлагаю повестку дня четыреста сорок четвертого заседания Совета Федерации (документ № 507) утвердить в целом. Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (10 час. 03 мин. 28 сек.)
За ..... 156 чел..... 91,8%
Против..... 0 чел. 0,0%
Воздержалось..... 0 чел. 0,0%
Голосовало ..... 156 чел.
Не голосовало ..... 14 чел.
Решение:..... принято

Повестка дня утверждена.

Уважаемые члены Совета Федерации! В настоящее время в нашей стране находится с официальным визитом делегация Совета представителей регионов Народного консультативного конгресса Республики Индонезии во главе с Председателем Совета представителей регионов Народного консультативного конгресса Республики Индонезии Усманом Саптой. *(Аплодисменты.)*

Члены делегации Совета представителей регионов Народного консультативного конгресса Республики Индонезии сегодня присутствуют на нашем заседании. Давайте еще раз всех их искренне поприветствуем. *(Аплодисменты.)*

Господин Сапта родился в провинции Западный Калимантан. В 2014 году окончил университет по специальности "экономика". До прихода в политику возглавлял многопрофильный бизнес-конгломерат, затем был главой ассоциации молодых предпринимателей провинции, занимал пост председателя Торгово-промышленной палаты Западного Калимантана, а позже возглавил Консультативный совет Торгово-промышленной палаты Республики Индонезии. Избирался заместителем председателя конгресса Республики Индонезии.

С 2016 года господин Сапта является председателем партии "Народная совесть". В апреле 2017 года он избран Председателем Совета представителей регионов Народного консультативного конгресса Республики Индонезии.

Коллеги, позвольте пригласить на трибуну и предоставить слово для выступления господину Усману Сапте.

Уважаемый господин Сапта, take a floor, please.

Прошу всех надеть наушники.

Please, welcome. *(Аплодисменты.)*

У. Сапта, Председатель Совета представителей регионов Народного консультативного конгресса Республики Индонезии.

Да пребудет с нами милость Всевышнего! Ваше превосходительство госпожа Валентина Матвиенко, Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, глубокоуважаемые члены Совета Федерации, уважаемые дамы и господа! Наше путешествие в этот красивый город – Москву заняло почти 12 часов. Нашей целью была встреча с вами, дамы и господа, уважаемые коллеги по парламентским делам. Мы уверены, что отношения между Советом Федерации и Советом представителей регионов пойдут в гору и станут локомотивом развития отношений между двумя нашими странами в целом в самых разнообразных сферах. Искренне надеюсь на то, что эта наша роль будет реализована.

Сегодня я хотел бы вспомнить один эпизод из общей истории наших стран, который произошел в августе 1956 года в рамках визита первого президента Индонезии Сукарно в Советский Союз. В рамках этого визита он произнес фразу, которая, как мне кажется, должна стать одной из самых важных фраз, характеризующих отношения наших стран, и должна быть передана нашим детям. В тот момент, когда Сукарно произносил свою речь в Ленинграде (нынешнем Санкт-Петербурге), он сказал следующее: "Уважаемые коллеги, понимаете ли вы, почему я счастлив находиться в этом городе? Друзья, понимаете ли вы, что именно в этот момент между народом Республики Индонезии и народом Советского Союза зародилась дружба,

которая не будет прервана никем?" Именно в тот момент 75 тысяч жителей города Ленинграда прокричали: "Победа!" (по-индонезийски – merdeka), таким образом поддержав слова первого президента Республики Индонезии.

Именно поэтому в мае 2016 года в Сочи в рамках встречи президентов Джоко Видодо и Владимира Путина наш президент господин Джоко Видодо сказал следующее: "Эти отношения зародились со слов президента Сукарно, который был искренним и истинным другом вашей страны". Наше присутствие здесь – это присутствие представителей очень доброго, дружественного государства, верящего в то, что Россия является крепким другом Индонезии.

Сенаторы из Совета представителей регионов Народного консультативного конгресса Республики Индонезии, которые приехали со мной в Москву, представляют чаяния 250 миллионов жителей Индонезии, проживающих в 508 городах и областях, которые, в свою очередь, являются частью 34 провинций Республики Индонезии – самой большой страны в Юго-Восточной Азии.

Уважаемая Председатель Совета Федерации госпожа Матвиенко, уважаемые члены Совета Федерации! 28 декабря 1991 года Индонезия признала статус Российской Федерации как отдельного государства, и отношения между нашими странами начали бурно развиваться. Одним из важных моментов развития этих отношений было подписание Декларации об основах дружественных и партнерских отношений между Российской Федерацией и Республикой Индонезией в XXI веке. Данный документ был подписан 21 апреля 2003 года.

Хотелось бы также отметить еще один важный момент в наших двусторонних отношениях. Начиная с 28 октября этого года наконец откроются прямые рейсы из России в Индонезию, из аэропорта Шереметьево в аэропорт Нгурах-Рай, расположенный на острове Бали. Эти прямые рейсы будут осуществляться три раза в неделю. *(Аплодисменты.)*

Я более чем уверен, что эти рейсы будут успешными, особенно если вы, уважаемые члены Совета Федерации, сможете посетить остров Бали и таким образом отметить начало новой эпохи, новой эры в наших отношениях. Индонезия надеется на то, что Российская Федерация также предоставит индонезийским гражданам, приезжающим в Россию с туристическими целями, визу по прибытии. *(Аплодисменты.)* Если это случится, я уверен, несмотря на дальнее расстояние, мы будем еще ближе, чем когда-либо.

С точки зрения развития экономических отношений между нашими странами были достигнуты определенные договоренности по уменьшению тарифов на ввоз пальмового масла в Россию. Также существуют разнообразные широкомасштабные проекты, в частности связанные со строительством железной дороги на острове Калимантан российскими компаниями, а также сотрудничество в ядерной области сейчас обсуждается.

Товарооборот между нашими странами растет из года в год. В 2017 году он составил 3,27 млрд. долларов, в то время как в 2016 году достигал всего 2,62 млрд. долларов. Мы видим невероятный рост – на 0,65 млрд. долларов. Мы искренне надеемся на то, что Россия будет и далее экспортировать в Индонезию продукты.

Стоит отметить, что развитие морского дела и морской инфраструктуры является одной из главных целей, поставленных Президентом Республики Индонезии. Именно в связи с тем, что Индонезия состоит из 17 тысяч островов, инфраструктура невероятно важна, в частности, для развития экономики нашей страны, и это также необходимо для развития туризма.

Также стоит упомянуть Соглашение… Стоит отметить обсуждение сотрудничества между правительством Республики Индонезии и Евразийским экономическим союзом. Я уверен, что договоренности в этой сфере будут выгодны обеим сторонам. Россия станет воротами на рынок Евразии, в то время как Индонезия также сможет предоставить свои услуги как ворота в мир Юго-Восточной Азии. Я, в свою очередь, надеюсь на сотрудничество с такими государствами – членами Евразийского экономического союза, как Казахстан, Беларусь и так далее. Хотелось бы отметить, что рынок Юго-Восточной Азии – это 650 миллионов жителей.

Говоря о сотрудничестве в сфере обороны, нужно сказать, что оно также развивается невероятными темпами. В частности, стоит отметить закупки Су-27 и других самолетов, а также танков, которые закупаются вооруженными силами Республики Индонезии у российских предприятий.

Стоит также отметить усилия обеих стран и их сотрудничество в сфере борьбы с терроризмом, в сфере обмена информацией в отношении террористов.

Ваше превосходительство, уважаемая госпожа Матвиенко, уважаемые члены Совета Федерации! Искреннее спасибо. *(Аплодисменты.)*

Председательствующий. Спасибо, уважаемый господин Сапта, за Ваше замечательное выступление. Желаем Вам успешного визита. Спасибо большое. Благодарю. *(Аплодисменты.)*

Спасибо всем членам делегации.

Коллеги, продолжаем нашу работу. Хочу вас проинформировать о том, что в связи с наделением полномочиями нового представителя от исполнительного органа государственной власти Владимирской области прекращены полномочия члена Совета Федерации Антона Владимировича Белякова.

Антон Владимирович пришел к нам сегодня?

Антон Владимирович, хочу Вас искренне поблагодарить за Вашу активную работу, за Вашу принципиальную позицию. Часто мы высказывали разные точки зрения, но точно Вы человек неравнодушный и действительно всегда активно участ-

вовали в работе во всех форматах в Совете Федерации. Позвольте мне вручить Вам Благодарность за Вашу работу. *(Председательствующий вручает Благодарность Председателя Совета Федерации. Аплодисменты.)*

А.В. Беляков. Глубокоуважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Я тоже не могу не поблагодарить всех вас за те годы, которые мы совместно провели в этом здании. Я очень надеюсь, что у нас еще будет возможность поработать.

Я в 2003 году пришел в Совет Федерации (естественно, в другом статусе), и я прекрасно помню, как ловил себя на мысли о том, насколько уникальные, редчайшие, штучные люди имеют возможность работать в этом коллективе.

Для меня большая честь с каждым из вас соприкоснуться в жизни, для меня большая честь быть знакомым с вами и для меня большая честь многих из вас считать своими друзьями. Огромное спасибо. Всегда буду рад, чем смогу, помочь. Всего доброго! *(Аплодисменты.)*

Председательствует
первый заместитель Председателя
Совета Федерации
Н.В. ФЁДОРОВ

Председательствующий. Уважаемые коллеги, в связи с наделением полномочиями нового представителя от законодательного органа государственной власти Забайкальского края прекращены полномочия члена Совета Федерации Степана Михайловича Жирякова. Председатель Совета Федерации вручает ему Почетную грамоту Совета Федерации.

(Председатель Совета Федерации вручает Почетную грамоту Совета Федерации. Аплодисменты.)

В связи с наделением полномочиями нового представителя от законодательного органа государственной власти Владимирской области прекращены полномочия члена Совета Федерации Сергея Евгеньевича Рыбакова. Он по уважительной причине отсутствует. Награда от Валентины Ивановны Матвиенко его догонит.

И, коллеги, представляем новых членов Совета Федерации, которые присутствуют сегодня в зале. Председатель Совета Федерации по традиции вручает им удостоверения и знаки членов Совета Федерации.

Римма Федоровна Галушина представляет законодательный орган государственной власти Ненецкого автономного округа.

(Председатель Совета Федерации вручает удостоверение и нагрудный знак члена Совета Федерации. Аплодисменты.)

Елена Геннадьевна Грешнякова представляет исполнительный орган государственной власти Хабаровского края.

(Председатель Совета Федерации вручает удостоверение и нагрудный знак члена Совета Федерации. Аплодисменты.)

Сергей Петрович Михайлов, от законодательного органа государственной власти Забайкальского края.

(Председатель Совета Федерации вручает удостоверение и нагрудный знак члена Совета Федерации. Аплодисменты.)

Александр Юрьевич Пронюшкин, от исполнительного органа государственной власти Владимирской области.

(Председатель Совета Федерации вручает удостоверение и нагрудный знак члена Совета Федерации. Аплодисменты.)

Ольга Валентиновна Старостина представляет исполнительный орган государственной власти Ненецкого автономного округа.

(Председатель Совета Федерации вручает удостоверение и нагрудный знак члена Совета Федерации. Аплодисменты.)

И еще Ольга Николаевна Хохлова наделена полномочиями члена Совета Федерации от законодательного органа государственной власти Владимирской области.

(Председатель Совета Федерации вручает удостоверение и нагрудный знак члена Совета Федерации. Аплодисменты.)

Всё, Валентина Ивановна. Женское крыло Совета Федерации, по-моему, усилилось, Валентина Ивановна.

Председательствует
Председатель Совета Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Председательствующий. Коллеги, еще раз поздравляю сердечно всех вновь назначенных сенаторов. Хочу пожелать больших успехов в работе и по традиции прошу опытных сенаторов взять под свое крыло, как сказал Николай Васильевич, наших новых коллег, помогать им в работе для скорейшего вхождения в работу Совета Федерации. Успехов!

Коллеги, хочу также вас проинформировать о том, что были переподтверждены полномочия Валерия Николаевича Васильева от исполнительного органа государственной власти Ивановской области.

Поздравляем Вас. *(Аплодисменты.)*

А также Анны Ивановны Отке от исполнительного органа государственной власти Чукотского автономного округа. *(Аплодисменты.)*

Все коллеги уже приступили к работе. Еще раз всем желаю больших успехов.

Третий вопрос – об изменениях составов комитетов Совета Федерации – докладывает Андрей Викторович Кутепов. Пожалуйста.

А.В. Кутепов, председатель Комитета Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Санкт-Петербурга.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Поступило девять заявлений о включении в составы комитетов Совета Федерации. Поступившие заявления рассмотрены, соответствующий проект постановления подготовлен. Прошу поддержать.

Председательствующий. Спасибо.

Коллеги, все документы у вас имеются, нет необходимости зачитывать.

Есть ли вопросы, замечания, уточнения? Нет.

Кто за то, чтобы принять постановление Совета Федерации "Об изменениях составов комитетов Совета Федерации" (документ № 474) в целом? Идет голосование. Коллеги, прошу проголосовать.

Результаты голосования (10 час. 24 мин. 07 сек.)

За	157 чел.	92,4%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	157 чел.	
Не голосовало	13 чел.	
Решение:	принято	

Постановление принято.

Четвертый вопрос – о Заявлении Совета Федерации о необходимости прекращения экономической, торговой и финансовой блокады, введенной Соединенными Штатами Америки в отношении Республики Куба. Докладывает Константин Иосифович Косачёв. Пожалуйста.

К.И. Косачёв, председатель Комитета Совета Федерации по международным делам, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Республики Марий Эл.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Вашему вниманию предлагается проект заявления Совета Федерации о необходимости прекращения экономической, торговой и финансовой блокады, введенной Соединенными Штатами Америки в отношении Республики Куба.

Подобного рода заявления мы с вами рассматриваем и принимаем уже по традиции, которую я не могу назвать доброй, потому что, к сожалению, не только наша позиция, но и консолидированная позиция международного сообщества, заключающаяся в осуждении, неприятии длящейся уже шесть десятилетий блокады Кубы со стороны Соединенных Штатов Америки, остается без реакции, без ответа.

Были определенные надежды на нормализацию отношений между Кубой и США, точнее, между США и Кубой (США как инициатором замораживания этих отношений) в последние годы полномочий предыдущего президента США, но при нынешнем президенте Трампе эта политика вновь вернулась на свои рельсы и по ряду позиций блокада Кубы только ужесточается.

В проекте заявления, которое мы предлагаем вашему вниманию, мы, разумеется, решительно осуждаем эту практику и заявляем о поддержке дружественного кубинского народа, считая, что экономическая, торговая и финансовая блокада Кубы должна расцениваться международным сообществом как очевидный акт экономической агрессии.

Мы заявляем о том, что считаем ничем не оправданными претензии Соединенных Штатов Америки на право решать за другие народы, какие политические системы и институты им необходимы.

Мы, разумеется, призываем Соединенные Штаты Америки к выполнению всех предыдущих многочисленных, принимаемых с 1992 года практически единогласно резолюций Генеральной Ассамблеи ООН, и мы призываем Конгресс Соединенных Штатов Америки к безотлагательной отмене законодательных актов об экономической, торговой и финансовой блокаде Кубы.

Мы обращаемся к Генеральной Ассамблее Организации Объединенных Наций (она свою очередную резолюцию будет рассматривать менее чем через неделю, 31 октября) вновь консолидированно высказаться в поддержку необходимости прекращения этой блокады.

Напомню, что все предыдущие годы Соединенные Штаты Америки выступали против этой резолюции практически в одиночестве. Их иногда поддерживал Израиль, иногда – малые островные государства, но никогда число выступавших против подобной позиции международного сообщества не превышало пяти голосов. Все остальные, безусловно, были за то, чтобы блокада была прекращена, а отношения между Соединенными Штатами Америки и Кубой обрели нормальный, цивилизованный характер.

Уважаемые коллеги, просьба поддержать проект заявления.

Председательствующий. Благодарю Вас, Константин Иосифович. Вопросов к Вам нет. Спасибо. Присаживайтесь.

Есть желающий выступить. Сергей Вячеславович Калашников, пожалуйста.

С.В. Калашников, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по экономической политике, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Брянской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Я считаю, что принятие данного постановления является важным шагом в поддержке всех миролюбивых сил, конструктивных сил, которые вот уже более 50 лет поддерживают антиамериканскую политику, связанную с блокадой Республики Куба.

Примечательно, что принятие данного Заявления Совета Федерации происходит накануне первого визита в Российскую Федерацию Председателя Государственного Совета и Совета Министров Республики Куба Мигеля Марио Диас-Канеля Бермудеса, который состоится 1 ноября этого года. Нужно отметить, что это первый визит Бермудеса за территорию Карибского бассейна.

Попрошу поддержать принятие данного Заявления.

Председательствующий. Спасибо, Сергей Вячеславович.

Коллеги, таким образом, кто за то, чтобы принять постановление Совета Федерации "О Заявлении Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации о необходимости прекращения экономической, торговой и финансовой блокады, введенной Соединенными Штатами Америки в отношении Республики Куба" (документ № 478) в целом? Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (10 час. 28 мин. 40 сек.)
За ..... 161 чел. 94,7%
Против..... 0 чел. 0,0%
Воздержалось..... 0 чел. 0,0%
Голосовало ..... 161 чел.
Не голосовало ..... 9 чел.
Решение:..... принято

Постановление принято.

Коллеги, на заседании Совета Федерации сегодня присутствуют студенты Российского государственного гуманитарного университета, а также учащиеся Ломоносовского лицея города Ногинска Московской области. Давайте их поприветствуем и пожелаем успехов в учебе. *(Аплодисменты.)*

Пятый вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в статьи 391 и 407 части второй Налогового кодекса Российской Федерации" – докладывает Сергей Николаевич Рябухин.

В нашем заседании принимает участие Татьяна Алексеевна Голикова, Заместитель Председателя Правительства Российской Федерации.

Пожалуйста, Сергей Николаевич.

С.Н. Рябухин, председатель Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Ульяновской области.

Уважаемые коллеги! Проект закона внесен Президентом Российской Федерации. Закон направлен на обеспечение дополнительных социальных гарантий физическим лицам в связи с поэтапным повышением пенсионного возраста.

Закон сохраняет для физических лиц, достигших возраста 55 и 60 лет (соответственно для женщин и мужчин), действующую льготу по земельному налогу в виде уменьшения налоговой базы на величину кадастровой стоимости 600 кв. метров площади земельного участка. Кроме того, сохраняется льгота по налогу на имущество в отношении одного объекта каждого вида (квартиры, части квартиры или комнаты, жилого дома или части жилого дома, гаража или машино-места).

Закон вступает в силу с 1 января 2019 года.

Комитет предлагает одобрить закон. Прошу поддержать.

Председательствующий. Спасибо, Сергей Николаевич.

Коллеги, есть ли вопросы к Сергею Николаевичу? К Татьяне Алексеевне, возможно?

Я хочу лишь подтвердить, что все те обязательства, которые взяла на себя власть по поручению президента, по сохранению льгот в связи с изменением пенсионного возраста закрепляются в законах. То есть мы завершаем принятие пакета законов, защищающих наших граждан в переходный период.

Вопросов нет.

Татьяна Алексеевна, Вы ничего не хотите добавить?

Т.А. Голикова, Заместитель Председателя Правительства Российской Федерации.

(Микрофон отключен.) Все понятно.

Председательствующий. Спасибо.

Тогда прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статьи 391 и 407 части второй Налогового кодекса Российской Федерации". Прошу, коллеги, голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (10 час. 31 мин. 01 сек.)
За ..... 162 чел. 95,3%
Против ..... 0 чел. 0,0%
Воздержалось..... 0 чел. 0,0%
Голосовало ..... 162 чел.
Не голосовало ..... 8 чел.
Решение: ..... принято

Решение принято единогласно.

Татьяна Алексеевна, благодарю Вас за участие в заседании.

Коллеги, переходим к выступлениям членов Совета Федерации по актуальным социально-экономическим, политическим и иным вопросам. Желающих выступить прошу записаться.

Начинаем. Евгений Викторович Бушмин, пожалуйста.

Е.В. Бушмин, заместитель Председателя Совета Федерации, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Ростовской области.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Сегодня к нам прилетела официальная делегация Республики Таджикистан во главе с Председателем Маджлиси милли Маджлиси Оли Махмадсаидом Убайдуллоевичем Убайдуллоевым. Завтра открывается VI Межпарламентский форум "Россия – Таджикистан: потенциал межрегионального сотрудничества".

В 10 часов начинается работа "круглых столов" (у нас пять "круглых столов"). И в 14 часов здесь, в Зале заседаний, состоится пленарное заседание форума, на котором выступят представители как Российской Федерации, так и Республики Таджикистан. Я призываю вас всех, кто хочет участвовать в работе "круглых столов" или пленарного заседания, изъявить такое желание, участвовать в этой работе. При этом трансляция пленарного заседания будет вестись на всех телевизионных экранах Совета Федерации. Если вы хотите просто ознакомиться с работой форума, вы можете это сделать в своих кабинетах. Всех приглашаю участвовать. Спасибо большое.

Председательствующий. Спасибо.

Коллеги, я бы ужесточила формулировку "желающие принять участие". Вы все знаете, кто приглашен, кто участвует в "круглых столах", кто модераторы. И остальных сенаторов я прошу подключиться, чтобы понять возможности развития межрегионального сотрудничества с дружествен-

ным Таджикистаном. С учетом нарастающего объема сотрудничества просила бы проявить активность и прийти обязательно и на заседания "круглых столов", и на пленарное заседание. Спасибо.

Дмитрий Александрович Шатохин, пожалуйста.

Д.А. Шатохин, член Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Республики Коми.

Валентина Ивановна, коллеги! Все вы знаете, что в соответствии с нашим законодательством лица, замещающие муниципальные должности, обязаны представлять сведения о своих доходах, а с 2016 года это абсолютно все – работающие и на постоянной, и на непостоянной основе. На 1 января у нас 20 тысяч муниципальных образований, итого примерно 200 тысяч депутатов. И мы в общем порыве каждую весну сначала готовим эти декларации, потом их сдаем, потом дружно их смотрим, надзорные органы за нами проверяют.

В части городов, наверное, все понятно. У нас 17 тысяч сельских населенных пунктов, и каждый раз у нас одни и те же проблемы. Депутаты, осуществляющие свои полномочия на непостоянной основе, небольших населенных пунктов выезжают в районный центр для получения справок, оплачивают их за свой счет, берут отгулы, и фактически мы своих активистов наказываем даже где-то в своем роде рублем.

Я посмотрел цифры (к сожалению, официальных нет, есть только данные из сети Интернет), сколько у нас граждан отказывается, и несколько назову, да простят субъекты. Курганская область – 147 отказников (отказались сдать, представить эти декларации), Республика Коми – депутаты четырех поселений полностью сложили полномочия, Новосибирская область – 92, Оренбургская – 194. И понятно, что после этого идут довыборы и мы вынуждены их финансировать из местных бюджетов.

Я к чему все это, коллеги? К тому, что 21 июня профильный Комитет Государственной Думы по обороне не поддержал инициативу 30 депутатов Госдумы и сенатора Шевченко. Законопроект был неплохой. В частности, предлагалось отменить обязанность депутатов представительных органов власти поселений в составе муниципальных районов представлять данные декларации. Это вторая попытка за 2,5 года. Я, например, решил так, что, если будут отклонять, я буду вносить свой. Просто, на мой взгляд, эта ситуация достаточно системная.

Поэтому предложение следующее: профильному комитету Совета Федерации обратиться к коллегам из Госдумы с просьбой отложить рассмотрение данного законопроекта, пока он еще не отклонен, запросить совместно с Госдумой в регионах данные о массовых фактах отказа в представлении деклараций, о проблемах формирования депутатского корпуса, о выделении дополнительных средств; спросить у регионов, поддержат ли данный проект закона, сформировать позицию Совета Федерации и направить ее в Госдуму. Спасибо.

Председательствующий. Коллеги, давайте мы поручим комитету по федеративному устройству рассмотреть этот вопрос, учитывая и внесенный проект закона. Может быть, не отменять подачу деклараций, все-таки деятельность депутатов всех уровней должна быть прозрачной для наших гражданам, а придумать электронный формат заполнения деклараций, упростить эту процедуру? Ну, зачем в XXI веке ездить за каждой справкой в районный центр или в столицу региона? Может быть, с этой точки зрения посмотреть, как можно отладить систему? Но в любом случае такое протокольное поручение даем. Нет возражений? Комитету по федеративному устройству и комитету по конституционному законодательству, Клишаса. Принимается. Прошу оформить протокольное поручение.

Мельниченко у нас болеет сегодня. Шевченко, его заместитель, пожалуйста, Вы организуйте эту работу. Спасибо.

Ольга Федоровна Ковитиди, пожалуйста.

О.Ф. Ковитиди, член Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Республики Крым.

Уважаемые коллеги! 19 октября Крым и Керчь простились с нашими детьми и учителями, которые погибли в результате страшной керченской трагедии. В больницах Крыма, Краснодарского края и Москвы находятся десятки пострадавших. Родственникам погибших выплачено 23 млн. рублей, но эти деньги не вернут им детей, не вернут родных и близких.

Страшный керченский урок обязывает всех нас проанализировать эту трагическую ситуацию. Это не только анализ правоприменительной практики, это еще и оценка морально-нравственного воспитания. Да, несомненно, "Юнармия" Министерства обороны делает многое, но ведь сегодня не только "Юнармия" воспитывает нашу молодежь. Мы, законодатели, совместно с экспертным сообществом должны ответить на вопрос, все ли мы сделали и что необходимо сделать для того, чтобы защитить нашу молодежь в условиях стремительно меняющегося мира от информационной агрессии и обеспечить информационную безопасность.

Глобализация в обществе сегодня привела к тому, что наша молодежь в 18 лет не готова в полной мере осознавать ответственность за владение оружием, которое сегодня предусмотрено статьей 13 Федерального закона "Об оружии", определяющей право граждан на приобретение огнестрельного оружия, в частности охотничьего.

Я думаю, Валентина Ивановна, что необходимо рассмотреть вопрос о возникновении права на приобретение оружия для всех лиц по достижении 21 года. Конечно, есть особенности регионов, где по решению законодательных собраний этот возраст может быть увеличен, а может быть снижен. Тем не менее сегодня есть вопросы, которые

касаются также и… Различные точки зрения. Если в рядах Вооруженных Сил сегодня молодые люди находятся под контролем своих командиров, оружие находится под замком, патроны им выдаются, то при выдаче охотничьего оружия оно находится в свободном доступе.

Мы на заседании комитета рассмотрели этот вопрос, были различные точки зрения. Тем не менее мы пришли к согласию в части необходимости проведения парламентских слушаний по данному вопросу – совместных, с участием обеих палат Федерального Собрания. Мы будем просить об этом сегодня Вас. Сегодня, помимо того что есть необходимость анализа правоприменительной практики, мы должны еще и понимать, что принцип мягкой силы должен быть использован как реакция не только на внешние угрозы, но и на внутренние. Кинематограф, книги, наш контент должны соответствовать общему духу национальной идеи – единства, доброты, любви, уважения к семье.

Вопросов чрезвычайно много. Именно поэтому, уважаемые коллеги, ответить на них сможем только мы, законодатели, а также экспертное сообщество, представители различных конфессий. Я приглашаю всех, для того чтобы мы начали эту работу. Благодарю вас.

Председательствующий. Спасибо, Ольга Федоровна.

Уважаемые коллеги, от имени всех членов Совета Федерации я сразу, в тот же день, когда случилась эта страшная трагедия, направила соболезнования. Сейчас я предлагаю почтить минутой молчания память погибших. *(Все встают. Минута молчания.)* Спасибо.

И, конечно, я согласна с Ольгой Федоровной, что надо нам всем делать выводы из подобных трагедий. Поддерживаю предложение дать поручение Комитету по обороне и безопасности и Комитету по конституционному законодательству и государственному строительству выбрать правильный формат, который нужен (общественные ли слушания, "круглый стол", расширенное заседание комитета), и пообсуждать этот вопрос. Вопросы есть. Как их отрегулировать, как сделать так, чтобы подобного впредь не случалось?

Коллеги, до конца этой сессии прошу этот вопрос отработать и доложить о мерах, которые будут выработаны, включая, возможно, и изменения в законодательство. Спасибо.

Уважаемые коллеги, мы сейчас должны прервать выступления, поскольку сегодня заседание Правительства Российской Федерации и Министр труда и социальной защиты должен в нем принимать участие. Поэтому "правительственный час" у нас начинается в 10 часов 40 минут, и после его завершения в 11 часов 40 минут мы сможем продолжить выступления. Все желающие смогут выступить. Нет у вас возражений? Нет.

Коллеги, на сегодняшнем "правительственном часе" предлагается рассмотреть вопрос "О ходе реализации государственной программы Российской Федерации "Социальная поддержка граждан".

В нашем заседании принимают участие Вовченко Алексей Витальевич, первый заместитель Министра труда и социальной защиты Российской Федерации, и Катренко Владимир Семенович, аудитор Счетной палаты Российской Федерации.

Порядок рассмотрения традиционный: министру – до 15 минут, аудитору – до пяти минут, далее – вопросы и выступления.

На трибуне Максим Анатольевич Топилин, Министр труда и социальной защиты Российской Федерации.

Пожалуйста, Вам слово.

М.А. Топилин. Спасибо, уважаемая Валентина Ивановна.

Уважаемые члены Совета Федерации! Я постараюсь коротко изложить те итоги, которые мы имеем сегодня по результатам реализации государственной программы "Социальная поддержка граждан", и изложить те основные меры, которые будет использовать правительство для укрепления этого направления. Хотел бы напомнить, что государственная программа "Социальная поддержка граждан" является наиболее объемным финансовым инструментом по данному направлению. За 2013–2020 годы объем ее финансирования составляет 13,7 трлн. рублей, и мы выходим в 2018 и 2019 годах, дальше, практически на 2 трлн. рублей – это и федеральный бюджет, и внебюджетные источники.

Основными направлениями данной государственной программы являются все федеральные обязательства по поддержке граждан – это все пособия, все выплаты льготным категориям населения, все меры поддержки для различных переданных полномочий в виде трансфертов, в виде субсидий, то есть программа охватывает фактически все социальные обязательства, за исключением тех, которые относятся к силовому блоку. И также, безусловно, программа является основным инструментом улучшения системы социального обслуживания граждан Российской Федерации.

Хотел бы обратить внимание, что за последний год, в результате в том числе и тех мер, которые реализованы с помощью программы, численность населения с доходами ниже прожиточного минимума сократилась на 1,1 миллиона человек – с 21,1 миллиона человек до 20 миллионов человек. Первый раз отмечается положительная динамика после определенных отрицательных явлений, которые происходили в экономике. Мы надеемся, что эта тенденция будет закреплена, и, безусловно, здесь основным источником роста должно быть увеличение прежде всего заработных плат, но и, безусловно, тех социальных трансфертов, которые вводятся различными решениями, в том числе и теми, которые предусматриваются новыми законами.

С 2017 года (ну и раньше) все мероприятия программы, так как это публичные обязательства, выполнялись. В этом, 2018 году были дополнительно сформулированы направления, которые вошли в президентский пакет, как вы помните,

озвученных демографических инициатив. Это, прежде всего, пособие на первого ребенка – новое пособие, которое действует у нас с 1 января этого года. Напомню, что средний размер этого пособия сейчас составляет 11 тыс. рублей. И у нас уже более 170 тысяч семей с начала года обратились за этим пособием, и около 150 тысяч семей уже его получают. Есть процедура определенная, здесь все достаточно позитивно работает.

Также, безусловно, программа охватывает мероприятия по поддержке граждан в виде материнского (семейного) капитала. Это тоже достаточно серьезные объемы финансирования – более 300 млрд. рублей ежегодно.

В рамках подпрограммы "Старшее поколение" (это тоже новая подпрограмма, которая начала реализовываться с 2017 года) мы сейчас разрабатываем новые подходы к так называемому долговременному уходу за гражданами. Здесь вектор заключается в том, чтобы нам обеспечить замещение стационарных технологий теми технологиями, которые наиболее приближены к месту проживания граждан старшего поколения. Сейчас в шести субъектах Российской Федерации – Волгоградской, Костромской, Новгородской, Псковской, Рязанской и Тульской областях – идет эксперимент. И мы исходим из того, что со следующего года (и это уже предусмотрено проектом федерального бюджета) мы будем расширять этот эксперимент. И объем финансирования в 2019 году составит 300 млн. рублей, а с 2020 года поддержка субъектов на эти программы будет составлять по 2 млрд. рублей ежегодно. Это будет существенная финансовая поддержка субъектов Российской Федерации, с тем чтобы они смогли переформатировать весь комплекс социальных услуг для наших граждан, прежде всего пожилых и инвалидов.

Хотел бы обратить внимание на то, что за последние годы нам удалось кардинальным образом в этом направлении сократить очередь в социальные учреждения. И если на начало 2014 года эта очередь составляла 16,6 тысячи человек, то сегодня это всего лишь 3,2 тысячи человек. Мы исходим из того, что в ближайшие годы мы сможем практически эту очередь обнулить и параллельно заняться улучшением условий пребывания пожилых граждан (при необходимости) в таких учреждениях.

Также важным направлением этой программы является развитие и привлечение к предоставлению социальных услуг негосударственного сектора. За 2014–2018 годы с 3,6 процента до 13,1 процента увеличилось количество организаций, именно негосударственных организаций, которые принимают в этом участие. И мы достигли запланированного показателя, который перед нами был поставлен, – это 10 процентов в качестве такой ощутимой доли участия НКО. Мы этот показатель выполнили. И в дальнейшем мы ставим перед собой задачу в течение предстоящих пяти-шести лет довести этот показатель до 20 процентов, тем самым обеспечив достаточно качественный уровень предоставления услуг негосударственными организациями, волонтерскими организациями, благотворительными организациями. Это является нашей ключевой задачей.

Мы также продолжаем работу по улучшению социального обслуживания граждан пожилого возраста в социальных учреждениях. И в этом, 2018 году в 19 субъектах Российской Федерации в соответствии с госпрограммой у нас завершается реконструкция либо строительство новых учреждений, и в 239 организациях социального обслуживания производятся соответствующие ремонтные работы. Это нам позволит, по нашим оценкам, улучшить качество предоставления услуг для 23 тысяч пожилых людей.

Хотел бы также обратить внимание на такой элемент государственной программы, как социальный контракт. Мы исходим из того, что необходимо предоставлять гражданам социальную помощь, прежде всего обуславливая ее активными действиями самих получателей государственной помощи.

В прошлом году нам удалось увеличить практически на 70 процентов охват такой технологией, как социальные контракты. Мы знаем, что в субъектах Российской Федерации недостаточно финансовых ресурсов на эти цели, хотя это полномочие субъектов Российской Федерации. И мы постоянно ведем дискуссии, в том числе и в правительстве, по поводу того, что если мы хотим развивать эту форму, если мы хотим делать ставку не на пособия, то нам необходимо определенным образом этот институт развивать, и, возможно, с определенной поддержкой из федерального бюджета. Пока этот вопрос не решен, но мы его всегда держим в поле своего внимания и считаем, что это достаточно перспективное направление. И с учетом задачи по снижению в два раза уровня бедности к 2024 году нам необходимо будет этот инструмент очень серьезным образом задействовать и активизировать. Пока количество граждан, которые в этой технологии участвуют, составляет (из тех, кто в этой технологии нуждается) порядка 7–8 процентов. То есть перспектива у этого инструмента, безусловно, есть.

Что мы предполагаем? Каким образом мы предполагаем развивать программу? Часть этих предложений уже нашла отражение в проекте бюджета на предстоящую трехлетку, который сегодня рассматривается в Государственной Думе в первом чтении, и в национальных проектах, прежде всего в национальном проекте "Демография", который утвержден на заседании Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам 3 сентября. Сейчас мы готовим вместе с экспертами и представителями в том числе и Совета Федерации так называемые федеральные проекты. Я коротко на них остановлюсь.

Проект "Демография" пересекается с государственной программой "Социальная поддержка

граждан". Объем его финансирования из федерального бюджета за шесть лет составит почти 3 трлн. рублей, если быть точным – 2,9 трлн. рублей. Основные направления – это как раз те меры социальной поддержки семей при рождении ребенка, нашедшие отражение в новом пакете законов, которые реализуются с начала этого года. Это возможность получения выплат из средств материнского (семейного) капитала при рождении второго ребенка, это пособие на первого ребенка (новое пособие), это строительство учреждений дошкольного образования. Порядка 255 тысяч новых мест за три года (2019, 2020 и 2021 годы) будет создано для тех семей, которые нуждаются в предоставлении этой услуги. Мы исходим из той очереди, которая на сегодня сложилась в детские дошкольные учреждения, детей в возрасте от полутора до трех лет. Я хочу на это обратить внимание, мы решали эту задачу. Наша задача – семьи с детьми в возрасте от полутора до трех лет обеспечить местами в дошкольных учреждениях. За три года на эти цели тоже будут выделены финансовые средства из федерального бюджета в полном объеме, и, как я уже сказал, 255 тысяч мест будет создано в детских садах дополнительно.

Кроме этого, предусмотрены мероприятия для стимулирования ипотечного кредитования. Я напомню, что с этого года семьи, у которых рождаются второй, третий и последующий ребенок, могут воспользоваться ипотекой по ставке 6 процентов, а все остальное субсидируется из федерального бюджета. Эта программа сейчас реализуется в субъектах Российской Федерации, мы внимательно за этим следим. Это тоже найдет отражение при корректировке программы "Социальная поддержка граждан".

Также считаю необходимым отметить, что мы с 2020 года будем развивать программу по переобучению женщин, которые находятся в отпуске по уходу за ребенком. Будут выделены соответствующие финансовые ресурсы, в проекте бюджета с 2020 года они также предусмотрены. Наша задача – за этот период (пятилетний период) обучить более 200 тысяч женщин, которые находятся в отпуске по уходу за ребенком. Это позволит, безусловно, усилить и их возможности на рынке труда, улучшить их возможности в трудоустройстве в случае изменения жизненной ситуации.

В государственную программу также войдут новые средства для реализации, как я уже сказал, задачи поддержки старшего поколения, развития программ долговременного ухода. С 2020 года будет выделяться ежегодно по 2 млрд. рублей на поддержку субъектов Российской Федерации в этой части. И до 2024 года будет выделено 41,7 млрд. рублей. Беспрецедентная цифра (потому что каждый год мы выделяли по 1 млрд. рублей) – 41,7 млрд. рублей будет выделено на улучшение условий проживания граждан в учреждениях социального обслуживания. Это денежные средства, которые пойдут в бюджеты субъектов Российской Федерации. Мы начнем с 2 млрд. рублей и будем увеличивать потом до 5, 7 млрд. рублей ежегодно, с тем чтобы эту проблему тоже в перспективе решить.

Следует также обратить внимание на то, что в рамках этих мероприятий со следующего года будет оказываться поддержка субъектам Российской Федерации на переобучение лиц предпенсионного возраста. Эту задачу мы с вами тоже обсуждали, и мы докладывали об этом раньше здесь, в этих стенах. По 5 млрд. рублей ежегодно будет направляться на переобучение граждан предпенсионного возраста. Это тоже решение задачи поддержки людей, которые будут нуждаться в переобучении и будут находиться под какими-то рисками на рынке труда.

И последнее, на что я хотел бы обратить внимание, учитывая регламент. Как я уже сказал, безусловно, мы исходим из того, что необходимо в два раза к 2024 году снизить уровень бедности. Мы сегодня понимаем, что те естественные способы, экономический рост… В этих условиях будет достаточно проблематично эту задачу решить. И сейчас мы разрабатываем специальные мероприятия по снижению бедности. Вы знаете, что вместе с субъектами Российской Федерации в прошлом году была внедрена так называемая единая государственная система социального обеспечения. Мы начинаем со следующего года пилотные проекты с шестью регионами и будем отрабатывать такой тоже адресный подход – портрет лиц из тех семей, которые находятся у нас в зоне риска… *(Микрофон отключен.)*

Председательствующий. Включите микрофон.

Завершайте, Максим Анатольевич.

М.А. Топилин. И будем вам также об этих мероприятиях докладывать. Я бы попросил здесь тоже поддержки сенаторов, потому что задача достаточно сложная, многоаспектная, связанная и с трудоустройством, и с возможными мерами социальной поддержки, и с развитием социального контракта. И нам нужно будет в каждом регионе фактически создать реестр тех семей, которые нуждаются в этой помощи. Эта помощь должна быть адресной. Спасибо.

Председательствующий. Благодарю Вас. Спасибо за содержательное выступление.

Переходим к вопросам.

Не уходите.

Александр Константинович Акимов, пожалуйста.

А.К. Акимов, член Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Республики Саха (Якутия).

Спасибо, уважаемая Валентина Ивановна.

Уважаемый Максим Анатольевич! Я хотел бы задать вопрос, касающийся прежде всего интересов северян, относительно проблемы районных коэффициентов и северных надбавок. Каково

Ваше отношение к этому? Конечно, все это устарело, должно идти реформирование, и законопроект подготовлен о районировании Севера (а это половина территории нашей страны), но, к сожалению, до сих пор не принимается. Это первое.

И второй вопрос – по закону о гарантиях и компенсациях для лиц, проживающих в районах Крайнего Севера.

Я прошу ответить на эти вопросы, Максим Анатольевич. Спасибо.

М.А. Топилин. Если говорить о предмете сегодняшнего "правительственного часа" и о том, что мы учитываем в рамках программы "Социальная поддержка граждан", то районные коэффициенты, безусловно, в том виде, в каком они существуют, учитываются при назначении всех пособий. Либо для отдельных пособий, которые входят в программу, мы применяем прожиточный минимум в том или ином регионе, куда уже входят районные коэффициенты. Это первое.

Второе, то, что касается совершенствования. Знаете, всегда хочется что-то улучшить. Но, как мне представляется, тема настолько острая, настолько чувствительная, что любая попытка изменить какие-то подходы к районным коэффициентам и северным надбавкам, честно говоря, вызывает такую непростую реакцию, если не сказать, что резкое отторжение в тех же северных регионах. Поэтому да, безусловно, те районные коэффициенты и северные надбавки, которые у нас сложились еще в советские времена, не всегда отражают разницу в стоимости проживания. Не всегда, но в основном, конечно, отражают.

Мое мнение заключается в том, что здесь никаких изменений проводить не нужно, мы просто получим больше негатива, чем позитива.

Что касается законопроекта о районировании, о котором Вы сказали, в правительстве такого законопроекта нет, и из палат Федерального Собрания на заключение такой законопроект не поступал, насколько мне известно. Я готов уточнить.

Председательствующий. Спасибо большое.

Игорь Николаевич Каграманян, пожалуйста.

И.Н. Каграманян, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по социальной политике, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Ярославской области.

Спасибо большое, уважаемая Валентина Ивановна.

Уважаемый Максим Анатольевич, хотел бы также поблагодарить Вас за содержательный доклад. Вы упомянули не только о безусловной реализации социальных публичных обязательств, но и о ряде инициатив, связанных с приоритетным проектом "Демография". В этой связи я хотел бы затронуть тему активного долголетия, здоровья лиц старшего поколения и задать вопрос: планируете ли вы какого-либо рода изменения в законодательство о страховании от профессиональных заболеваний, направленные на сохранение здоровья работников в период их занятости на производстве и нацеливающие работодателей на проведение соответствующих профилактических мероприятий? Спасибо.

М.А. Топилин. Спасибо, Игорь Николаевич.

Я считаю, тема очень важная, потому что у нас действительно самой большой проблемой является, если можно так сказать, сверхсмертность населения в трудоспособном возрасте, прежде всего мужчин, в том числе в связи с неблагоприятными факторами на производстве, ведением нездорового образа жизни. И в трудоспособном возрасте смертность мужчин практически в два раза превышает смертность женщин.

С другой стороны, существует страхование от несчастных случаев на производстве и профзаболеваний. И первая часть этого страхования (это закон № 125 от 2000 года) – страхование от несчастных случаев – работает как часы, там все понятно и прозрачно. А что касается второй части, страхования от профессиональных заболеваний, то наши исследования показывают, что этот вид страхования практически не работает. Почему? У нас профессиональных заболеваний в год фиксируется порядка 6–7 тысяч. Цифра иногда меняется, но порядок – 6–7 тысяч. Так вот, очень сложно поверить в то, что у нас профзаболеваний так мало. Профзаболевания, по всем исследованиям, либо не выявляются, либо выявляются очень поздно, и в итоге мы, безусловно, этот возможный элемент влияния на здоровье, на сохранение здоровья, на выявление различных отклонений от нормы, практически не видим и меры не принимаем.

Мы сейчас готовим вместе с Министерством здравоохранения изменения в этот закон, с тем чтобы эту пирамиду перевернуть, чтобы выявлять профзаболевания раньше, обучать людей, направлять на диспансеризацию. И если вдруг выясняется, что человек не может работать на этом производстве в силу объективных причин (так сложилось, что здоровье не позволяет), то тогда нужно его переобучать и искать ему другое рабочее место. Но главное – выявлять все это на ранних стадиях. Мы пытаемся найти экономические инструменты, выстроить этот механизм. Работа идет, честно скажу, очень сложно. Привлекаем ученых. Будем стараться эту задачу решить. Но то, что это очень серьезный ресурс, – это действительно так.

Председательствующий. Максим Анатольевич, прошу Вас отвечать кратко. Очень много желающих задать вопросы, мы не сможем всех… Минута на вопрос – минута на ответ. Постарайтесь уложиться в это время.

М.А. Топилин. Хорошо.

Председательствующий. Олег Владимирович Цепкин, пожалуйста.

О.В. Цепкин, член Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Челябинской области.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Уважаемый Максим Анатольевич! Тема реабилитации инвалидов в части первичного протезирования является очень важной, и этот период составляет от шести до 10 месяцев по действующим федеральным регламентам. Почему этот вопрос важен? Потому что наблюдается много случаев морально-психологического кризиса у людей, которые впервые стали инвалидами.

Вопрос: поддерживаете ли Вы необходимость сокращения периода первичной реабилитации, первичного протезирования для таких людей? И просьба (или предложение). В текущем году начиная с мая мною было направлено несколько обращений на Ваше имя… *(Микрофон отключен.)*

Председательствующий. Продлите время.

Пожалуйста, завершайте вопрос.

О.В. Цепкин. Развернутого ответа от министерства нет до сих пор, есть как бы отписки. Просьба отреагировать на эти предложения и вопросы и по возможности назначить время для встречи с Вами или Вашим курирующим заместителем. Спасибо.

М.А. Топилин. Ответы какие-то есть, безусловно. Вы совершенно правы в том, что это надо делать быстрее, причем я Вам могу так сказать: у нас сложилась система, при которой протезные предприятия находятся в системе социальной защиты. Если Вы посмотрите опыт западных стран, там все это делается фактически в клиниках, поэтому и реабилитационный период гораздо меньше, когда врач, который проводит операцию, и протезист работают в связке. Безусловно, это правильное направление, и, безусловно, это надо делать как можно раньше, в зависимости от состояния здоровья и результатов хирургического вмешательства. Подготовка соответствующих протезов и подготовка соответствующих процедур, обучение – это тоже процесс небыстрый. Но в том, что это можно делать быстрее, в том, что это надо делать в большем контакте между оперирующим врачом и протезистом, Вы совершенно правы. Давайте обязательно встретимся, подумаем, как здесь можно улучшить ситуацию.

Председательствующий. Максим Анатольевич, Вы отвечаете не как эксперт. Вы на "правительственном часе", Вы – министр. Вам задали вопрос, Вы с ним согласны – так решайте. Что Вам мешает решать, сделать так, как на Западе? Максим Анатольевич, тема действительно чувствительная, справедливо задан вопрос. Вы с этим согласны – так действуйте, принимайте решения. Зачем встречаться, рабочие группы создавать и обсуждать? Есть проблема – надо брать и ее решать в интересах людей. Поэтому давайте мы зафиксируем это в нашем постановлении по итогам, определенный срок дадим и попросим Вас принять решение. Слабость наша во многом в том, что не умеем принимать решения быстро, оперативно, откликаться на нужды людей. Давайте сделаем это.

Светлана Петровна Горячева.

С.П. Горячева, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Приморского края.

Спасибо большое.

Уважаемый Максим Анатольевич! Ни для кого не секрет в нашей стране, что одна из главных социальных проблем – это низкие доходы в том числе работающего населения. И, может, нам не нужно было бы заниматься много социальной поддержкой, если бы люди получали достойную заработную плату за свой труд.

Мой вопрос следующий (потому что Вы, к сожалению, об этом не сказали ничего). Все давно знают, что у нас заниженная потребительская корзина, что у нас сегодня служебной собаке положено больше мяса, чем человеку по этой потребительской корзине. Много раз правительство обещало и в Государственной Думе, и в этом зале пересмотреть ее в сторону увеличения. Собираетесь ли вы это сделать и когда? Спасибо.

М.А. Топилин. Спасибо, Светлана Петровна.

Правительство свои обещания выполняет, и мы обещали это сделать с 2021 года, что закреплено законом, принятым в прошлом году, по увеличению минимального размера оплаты труда. Мы сделали первый шаг – приравняли МРОТ к действующей корзине. Дальше работа заключается в том, чтобы в течение трех предстоящих лет, того переходного периода, который обозначен в законе, подойти к безусловному пересмотру величины прожиточного минимума и, соответственно, потребительской корзины. Так что с 2021 года эти решения будут приняты.

Председательствующий. Спасибо.

Дмитрий Александрович Шатохин.

Д.А. Шатохин. Максим Анатольевич, Вы сказали об успехах в сфере перевода социальных услуг в негосударственный сектор, и мы, наверное, поддержим. Действительно, у каждого субъекта есть успешный опыт, это неплохо. Но я выскажу свое субъективное мнение, что мы либо достигли исторического максимума, либо достигнем его в ближайшее время. Почему? Дело в том, что общественных организаций намного больше не становится. Все те, которые находятся сегодня в реестре, – фактически это то, что мы сегодня имеем.

Соответственно, как расширять, какой выход? Вот есть три предложения. Первое – это все-таки заострить внимание на спектре стационарных услуг, чтобы туда некоммерческий сектор пошел. Второе – для этого все-таки помочь с движимым и недвижимым имуществом, в том числе, может быть, за счет перевода государственного и муниципального сектора в некоммерческий. И третье – понятно, для второго предложения нужно будет решить вопрос с организационно-правовой формой, то есть часть государственного сектора, муниципального перевести в некоммерческий.

Мы подготовили проект закона, сейчас мы готовим его к внесению на правовую экспертизу… *(Микрофон отключен.)*

Председательствующий. Включите микрофон.

Завершайте, пожалуйста, Дмитрий Александрович.

Д.А. Шатохин. Максим Анатольевич, поддержите ли Вы данную идею и готовы ли подключиться к рассмотрению данных предложений и законопроекта?

М.А. Топилин. Спасибо, Дмитрий Александрович.

Надо смотреть, что написано в проекте. Мы исходим из того, что негосударственный сектор у нас достаточно серьезно поддерживается. Сейчас правительством внесен законопроект о социальном заказе. Это в еще большей степени позволит переводить заказ в некоммерческий сектор.

Но, как мне кажется, искусственное переоформление тех или иных организаций в некоммерческие или негосударственные – это путь очень опасный. У нас есть опыт ряда регионов, которые этим путем пошли, – пока там результат отрицательный (я просто не буду называть регионы). Искусственное создание, какое-то искусственное стимулирование – это, мне кажется, неправильный путь. Все должно происходить своим чередом при поддержке государства.

Председательствующий. Спасибо.

Сергей Вячеславович Калашников.

С.В. Калашников. Спасибо, Валентина Ивановна.

Уважаемый Максим Анатольевич! Как уже Светлана Петровна упомянула, бедность работающего населения является ключевой проблемой российской социальной политики. Вопрос: что Минтруд предполагает делать по решению этой проблемы?

И второе. Я уже два года веду с Вами переписку по поводу того, что инвалиды не имеют никаких официальных бумаг, подтверждающих инвалидность. Таким образом, благодаря Вашим усилиям в том числе огромное количество предоставляемых инвалидам услуг не может быть реализовано, потому что инвалид ничего не может представить. Ну, сколько можно тянуть с выдачей соответствующего документа?!

М.А. Топилин. Спасибо, Сергей Вячеславович.

Вы знаете, что первое решение, которое относится к компетенции министерства и правительства, с точки зрения возможного влияния на состояние заработных плат было принято (мы долго к этому мероприятию готовились) – это установление минимального размера оплаты труда на уровне прожиточного минимума. И дальше мы эту тему будем, безусловно, поддерживать и будем этим заниматься. Это первое, что находится в руках федеральных органов исполнительной власти и законодательства, для того чтобы поддерживать рост зарплат.

И, если вы обратили внимание, по статистике за этот год, заработные платы растут и в реальном, и в номинальном выражении беспрецедентными темпами. Практически на 11 процентов увеличился размер заработной платы. И я думаю, что здесь очень серьезную роль сыграло установление минимального размера оплаты труда на уровне прожиточного минимума.

Дальше – это то, что связано с реализацией указов президента. В начале этого года указы были выполнены практически всеми регионами. Сейчас мы наблюдаем за этой ситуацией. Есть небольшие отклонения, но все регионы продолжают безусловное исполнение указов по соотношениям зарплат врачей, учителей, социальных работников. Это тоже инструмент, который находится в зоне влияния соответствующих бюджетов – как федерального, так и региональных.

Что касается документа для инвалидов, я Вам уже неоднократно отвечал на этот вопрос и письменно, и устно. Мы не будем делать никакого документа. Мы, наоборот, уходим от того, чтобы выдавать какие-то бумажки и справки. У нас создан реестр инвалидов, и мы исходим из того, что информация должна иметься в этом реестре и органы исполнительной власти субъектов в рамках СМЭВ должны пользоваться этой информацией. Бумаги приводят к тому (у нас есть печальный опыт ряда регионов), что существует масса нарушений при назначении и в том числе выплате пенсий. И мы уходим от бумаги и будем в этом направлении двигаться целенаправленно.

Председательствующий. Спасибо.

Людмила Борисовна Нарусова, пожалуйста.

Л.Б. Нарусова, член Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Республики Тыва.

Уважаемый Максим Анатольевич! В Вашем выступлении все время преобладает будущее время: в 2021 году вы пересмотрите ту самую потребительскую корзину, о которой говорила коллега Горячева, в 2024 году вы будете избавляться от бедности. А очень хотелось бы услышать, за предыдущие, скажем, бюджетные три года (ведь бюджет министерство получало) что сделано конкретно? Не то, что будет в 2024 году, а что конкретно сделано. Вот этого в Вашем выступлении как раз я не услышала.

В частности, очень важная проблема – проблема детей-сирот. Выпускники детских домов попрежнему в большинстве регионов не получают гарантированное им жилье, а это значит, что они не создают семью, не рожают детей, потому что скитаются по углам, хотя есть судебные решения о предоставлении им... *(Микрофон отключен.)*

Председательствующий. Регламент истек.

Включите микрофон.

Сформулируйте вопрос, Людмила Борисовна.

Л.Б. Нарусова. Проводили ли вы какую-то работу по мониторингу того, как выполняются ранее

принятые законы о предоставлении детям-сиротам жилья? Была ли у вас такая работа и есть ли такие данные?

М.А. Топилин. Спасибо большое, Людмила Борисовна.

Я сначала говорил о том, что мы сделали в прошлые годы. И в рамках этой программы, которая сегодня рассматривается, выполнялись все обязательства. Были введены новые выплаты семьям и в прошлом году, до этого принимались решения о продлении программы материнского капитала. Принято решение о строительстве детских дошкольных учреждений. В рамках этой программы за предыдущие четыре года была закрыта очередь детей в возрасте от трех до семи лет и так далее. Можно еще минут 15 и дольше перечислять эти результаты.

Что касается детей-сирот, это, к сожалению (или к счастью), компетенция министерства образования, но я могу сказать, что сейчас в правительстве эта работа ведется, с тем чтобы проблему, связанную с обеспечением детей-сирот жильем, каким-то образом решить. Действительно, существует очередность. Хотел бы все-таки напомнить о том, что обеспечение детей-сирот жильем является компетенцией субъектов Российской Федерации, а не Федерации. Федерация помогает субъектам, каждый год выделяется порядка 7,5 млрд. рублей на решение этой задачи. Но это субсидия, это помощь. Каждый регион имеет свои обязательства по исполнению этого федерального закона о детях-сиротах.

Председательствующий. Спасибо.

Вячеслав Владимирович Наговицын, пожалуйста.

В.В. Наговицын, член Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Республики Бурятия.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Максим Анатольевич! В 1974 году ЦК КПСС и Советом Министров было принято постановление о строительстве БАМа и установлен коэффициент 1,7 для всех тружеников – тем, кто работает на БАМе, кто обслуживает БАМ, и даже учителям, как известно. Сегодня строительство БАМа продолжается, но возникают очень большие проблемы, в частности с Минфином России, в части того, что Минфин не учитывает эти коэффициенты при расчете межбюджетных отношений. Как Вы считаете, поскольку не было никакого правительственного документа о закрытии этой стройки, действует этот коэффициент или нет? Если действует, то почему на сегодняшний день Минфин не принимает его?

М.А. Топилин. Здесь, наверное, сразу несколько вопросов.

Первое. Действует ли этот коэффициент? Если он установлен федеральным правительством, то есть решением правительства Советского Союза, то он действует. Если Минфин что-то не учитывает в межбюджетных отношениях – это другая тема. Но, по идее, все районные коэффициенты учитываются при расчете межбюджетных трансфертов, если это не решения субъектов, которые принимались уже в российские времена. У нас общее правило: если это федеральные решения, в том числе Советского Союза, то они должны исполняться.

Председательствующий. Спасибо.

Баир Баясхаланович Жамсуев, пожалуйста.

Б.Б. Жамсуев, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Забайкальского края.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Я все-таки возвращаюсь к очень больной теме детей-сирот с учетом того, что все-таки ваше министерство является основным по социальной поддержке населения. Вот выделение субсидий на строительство, на приобретение на рынке жилья четко оговорено, но возникает ряд сложностей по освоению этих средств, связанных с коротким строительным сезоном и сложностью участия в аукционе, в процедуре аукциона, физических лиц. В связи с этим не рассматриваете ли вы в правительстве возможность расширения финансовой поддержки субъектов Российской Федерации по обеспечению жильем этой категории населения через выдачу жилищных сертификатов на фиксированную сумму, что позволит, в свою очередь, социализировать эту категорию наших граждан, которые имели бы возможность через сертификаты приобретать жилье именно с учетом их социального статуса и по месту проживания? Спасибо.

М.А. Топилин. Спасибо.

Я еще раз хотел бы повторить, что это полномочия субъектов Российской Федерации.

Председательствующий. Спасибо.

Борис Александрович Невзоров, пожалуйста.

Б.А. Невзоров, член Комитета Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Камчатского края.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Уважаемый Максим Анатольевич, Вы знаете, что почти 40 процентов территории России – это северные и приравненные к ним территории. Вы также знаете, что с Дальнего Востока, с северных территорий идет постоянный отток населения, уезжают трудоспособные, молодые люди, остаются пенсионеры.

На мой взгляд, здесь две причины, которых уже касались. Первая причина – это надбавки и коэффициенты на этих территориях. С этими надбавками и коэффициентами зарплата меньше, чем в некоторых регионах Центральной России. И вторая, немаловажная, причина заключается в том, что бизнес (и малый, и средний) и все остальные вынуждены выполнять государственные обязательства. То есть бюджетники получают надбавки и коэффициенты, льготу на проезд в отпуск,

другие льготы, а предприниматели выполняют все за счет своей прибыли. Поэтому никакого развития промышленности или чего-то другого, конечно, там быть не может.

Когда все-таки министерство займется этой проблемой? *(Микрофон отключен.)* Но кроме того…

Извините, одну секунду.

Председательствующий. Борис Александрович, завершили, да?

Б.А. Невзоров. *(Микрофон отключен.)* Валентина Ивановна, одну секунду можно?

Председательствующий. Включите микрофон.

Завершайте.

Б.А. Невзоров. Но кроме того, что они выплачивают надбавки и коэффициенты, оплачивают проезд в отпуск и все остальное, с них еще за это берут налог. Это просто, вы знаете, как-то возмутительно. Спасибо.

М.А. Топилин. Просто нам надо определиться. Вы, с одной стороны, говорите о том, что даже с учетом северных надбавок и районных коэффициентов зарплата не всегда такая высокая, как хотелось бы, а с другой стороны – предлагаете не выплачивать эти доплаты и надбавки в тех структурах, которые не получают деньги из бюджета.

Б.А. Невзоров. *(Микрофон отключен.)* Подождите. Государство должно это возмещать. При чем здесь это?

М.А. Топилин. Мы считаем, что это неправильно. Мы исходим из того, что эта система работает. И еще раз повторю: применительно к северным надбавкам и районным коэффициентам надо быть крайне аккуратными. И в правительстве нет предложений по их отмене или изменениям и так далее. Это первое.

Второе. Все частные предприниматели и юридические лица платят ровно такие налоги, которые установлены. Они не платят налоги с северных надбавок и районных коэффициентов. Спасибо.

Б.А. Невзоров. *(Микрофон отключен.)* Закон относительно Севера… Платят.

Председательствующий. Спасибо.

Валентина Александровна Петренко.

В.А. Петренко, член Комитета Совета Федерации по социальной политике, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Республики Хакасия.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Уважаемый Максим Анатольевич! В последнее время очень большое количество обращений от тех, кто переболел онкозаболеваниями. И если есть определенная система в профилактике, в лечении, то много вопросов по социальной реабилитации таких больных. Скажите, пожалуйста, каково Ваше видение в части решения этого вопроса? Спасибо.

М.А. Топилин. Спасибо, Валентина Александровна.

Министерство труда не занимается проблемами онкозаболеваний и их лечения. Мне кажется, что все-таки мы должны заниматься не социальной реабилитацией (это мое личное мнение), а медицинской реабилитацией в связи с онкозаболеваниями и ведением больного или человека, который получил определенный курс лечения, в рамках оказания медицинских услуг, а не социальных.

Председательствующий. Спасибо.

Павел Владимирович Тараканов, пожалуйста.

П.В. Тараканов, член Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Тюменской области.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Уважаемый Максим Анатольевич! Действующая редакция Инструкции о порядке заполнения, выдачи и учета удостоверений ветерана военной службы и ветерана труда, утвержденной постановлением правительства № 423, не позволяет ветеранам труда получать удостоверения непосредственно в МФЦ по месту обращения. Подавая заявления на выдачу удостоверений в МФЦ, за получением удостоверений им приходится ехать зачастую на большие расстояния в региональный исполнительный орган государственной власти, уполномоченный на их выдачу, где удостоверения выдаются под роспись в книге учета. Это вызывает обоснованные жалобы с их стороны по поводу неудобства в связи с оторванностью места получения удостоверения от места первоначального обращения за ним, МФЦ.

Вопрос: поддерживаете ли Вы идею внесения изменений в инструкцию, которые предоставят право передавать подготовленные к выдаче удостоверения в МФЦ для их последующей передачи ветеранам труда?

М.А. Топилин. Давайте посмотрим. Я готов этот вопрос посмотреть, первый раз он звучит. И, как мне показалось, Вы начали с ветеранов боевых действий, а потом перешли к ветеранам труда. Это разные категории, и надо просто посмотреть, в чем здесь существует, может быть, какое-то недопонимание. Мы готовы этот вопрос рассмотреть и Вам письменно ответить.

Председательствующий. Спасибо.

Благодарю Вас, Максим Анатольевич. Присаживайтесь.

Сейчас я хотела бы предоставить слово Владимиру Семеновичу Катренко, аудитору Счетной палаты Российской Федерации. Пожалуйста.

В.С. Катренко. Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые члены Совета Федерации! Министр достаточно подробно рассказал о ходе реализации государственной программы. И, надо отметить, министерством действительно многое делается. Я остановлюсь сегодня на некоторых наших оценках концептуального характера.

Майский указ президента, о котором сегодня неоднократно упоминали, определив это в качестве национальных целей, призывает обеспечить

устойчивый рост реальных доходов граждан и снизить в два раза уровень бедности. На наш взгляд, госпрограмма должна стать одним из ключевых инструментов для достижения этих целей.

С начала реализации госпрограммы доля населения с денежными доходами ниже прожиточного минимума была одним из двух программных показателей. По данным Росстата, уровень бедности в 2016 году достиг показателя 2007 года, а в 2017 году немного снизился и составил 13,2 процента, или 19,3 миллиона человек. Мы с вами неоднократно отмечали, что общий уровень бедности – категория многоаспектная. И сегодня коллеги, когда задавали вопросы, также на это обращали внимание.

Социальная поддержка – это лишь часть мер, которые государство должно принимать для борьбы с бедностью. Необходимо совершенствовать трудовые отношения, обеспечивать достойные заработную плату и пенсию.

Мы обращали внимание коллег из Минтруда, что показатели госпрограммы должны быть обусловлены ее мероприятиями. Показатели должны быть конкретными и понятными для людей, отражать реальные изменения в качестве и условиях жизни именно тех категорий граждан, на которые направлены мероприятия госпрограммы. Однако вопрос был решен радикально – показатель уровня бедности исключен и заменен на долю граждан, получивших меры социальной поддержки, в общей численности обратившихся за их получением с постоянным значением 100 процентов. В целом около половины показателей установлено без учета динамики значений по годам, по пяти из них установлены максимальные значения. Это свидетельствует, скорее, о процессном, а не о программном характере мероприятий.

Выплаты и пособия – это публичные нормативные обязательства, которые должны быть безусловно исполнены и гарантируются законом независимо от того, включены они в госпрограмму или нет. Мы полагаем, что необходимо предусмотреть показатель роста уровня жизни конкретных граждан, которых касаются ее мероприятия, – семей с детьми, граждан старшего поколения. При этом обязательно следует учитывать, что социальная защита – это предмет совместного ведения Федерации и регионов, поэтому динамику таких показателей должна обеспечивать совокупность всех мер социальной поддержки из бюджетов всех уровней. Кроме того, показатели уровня жизни не должны отсчитываться только от прожиточного минимума, то есть от уровня физиологического выживания.

Несколько слов об адресности социальных выплат, которые предусмотрены в одной из подпрограммных задач. Даже уже принятые решения в этой области так и остались до конца не выполненными. В конце 2015 года был принят федеральный закон № 388. Согласно закону Минтруд осуществляет методическое обеспечение оценки нуждаемости и установления ее критериев при предоставлении регионами и муниципалитетами мер социальной поддержки. К сожалению, до настоящего времени соответствующий подзаконный акт отсутствует.

Президентом в 2012 году была утверждена Национальная стратегия действий в интересах детей. Первоочередными мерами были названы разработка и утверждение стандартов минимальных гарантий доступа к доходам и социальным услугам. Стандарты должны были определить основные показатели качества жизни детей. К сожалению, они до настоящего времени не утверждены. Отсутствуют стандарты и для всех остальных социально-демографических групп населения. Мы так и не определились с главным: от чего следует отталкиваться в вопросе преодоления бедности и к чему мы хотим прийти. При этом адресность не может ограничиваться только уровнем дохода, так же, как и бедность нельзя сводить исключительно к соотношению уровня дохода и прожиточного минимума.

Одна из форм воздействия на получателей социальной помощи – социальные контракты (и об этом сегодня упоминалось). По данным Минтруда, в 2017 году доля граждан, преодолевших трудную жизненную ситуацию, в общей численности получателей составила 26,9 процента. Однако на вопрос, насколько устойчиво это преодоление, ответа пока нет – необходимо оценивать продолжительность достигнутого эффекта.

Все перечисленное выше, по нашему мнению, и должно являться содержанием мероприятий госпрограммы "Социальная поддержка граждан".

Уверен, что с учетом высказанной нами позиции, сегодняшнего обсуждения и рекомендаций членов Совета Федерации нам вполне по силам достичь поставленных целей с более высоким результатом. Благодарю за внимание.

Председательствующий. Спасибо, Владимир Семенович.

Присаживайтесь, пожалуйста.

Игорь Николаевич Каграманян, пожалуйста.

И.Н. Каграманян. Спасибо большое, глубокоуважаемая Валентина Ивановна.

В докладе Максима Анатольевича было упомянуто о перспективе дальнейшего строительства и ремонта учреждений социального обслуживания населения. Это очень важно, регионы в это активно включаются. Мы не просто улучшаем качество проживания данной категории лиц в этих учреждениях, но, если называть вещи своими именами, очень часто переводим их из аварийных зданий. В этой связи хотелось бы предложить ускорить разработку типовых проектов для таких учреждений с учетом в том числе современных моделей работы с этой категорией граждан. Соответствующие предложения в свое время давались Форумом социальных инноваций регионов, проводимым под эгидой Совета Федерации. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо, Игорь Николаевич.

Александр Константинович Акимов.

Пожалуйста, Вам слово.

А.К. Акимов. Спасибо.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Из доклада понятно, что у нас социальная поддержка, конечно, должна быть, так как у нас огромная страна, дифференцированной. Потому что все регионы отличаются по природно-климатическим условиям и по многим факторам – территориальной разбросанности, отдаленности и так далее. К сожалению, этого мы не видим.

Вот Борис Александрович правильно затронул тему (и я задавал вопрос) районных коэффициентов и северных надбавок, которые были приняты в советское время, и они очень хорошо работали для стимулирования именно трудовых ресурсов к работе в районах Крайнего Севера и Дальнего Востока. Но сегодня наоборот получается – уровень бедности повышается, население выезжает. К сожалению, все те критерии, нормативы, которые установлены, не срабатывают.

Я поднимал вопрос о том, чтобы все-таки вернуться к вопросам районирования Севера и районных коэффициентов и северных надбавок, это как раз полномочия Минтруда России.

И по закону о гарантиях и компенсациях для лиц, проживающих в районах Крайнего Севера. Правильно Борис Александрович говорит: почему должны платить?.. Раньше всё платили из федерального бюджета – районные коэффициенты и северные надбавки. И это, конечно, для многих предприятий, не только для бюджетных, но и для других, сегодня очень накладно. Или можно было бы освободить от налогов, как своевременно это тоже делали для многих малых предприятий, предприятий среднего бизнеса. То есть надо искать подходы в этом плане. Мы готовы и Госдума (там есть экспертный совет, мы с ними работали). К сожалению, сегодня тот же дальневосточный гектар или другие меры, которые приняты в целом по развитию Дальнего Востока, для привлечения трудовых ресурсов, до конца не срабатывают. Я потому просил бы Минтруд к этому вопросу вернуться и очень серьезно пересмотреть. Спасибо.

Председательствующий. Благодарю Вас.

Людмила Борисовна Нарусова, пожалуйста.

Л.Б. Нарусова. Максим Анатольевич, мне бы очень хотелось, услышав все выступления в зале и Ваше, чтобы Вы в полной мере оправдывали название должности – "министр социальной защиты" и стояли в предлагаемых обстоятельствах (или даже в части законопроектов, которые создаются) именно на позициях социальной защиты.

Приведу Вам пример и хочу Ваше отношение к этому услышать. Сейчас закон относительно самозанятых разрабатывается. И надо понимать, что этот закон затронет не только нянь в богатых рублевских домах, но и огромную массу людей, которые, не надеясь на государственные защиту и помощь, сами "карабкаются". Женщина, живущая на забытом полустанке с детьми и поднимающая их одна, печет пирожки и варит горячую картошку, выходит к проходящему поезду и продает – она самозанятая, с этого живет. Ее хотят не только обложить еще налогами, но и, по предложению Андрея Макарова, вообще забрать всю выручку, если она куда-то не поедет регистрироваться. Старушка, которая вяжет носки из шерсти своей овцы, тоже должна ехать куда-то регистрироваться, иначе у нее заберут выручку. Это что, такими способами наши коллеги в Госдуме пытаются бороться с бедностью? Ведь не от хорошей же жизни эти самозанятые становятся таковыми. Мне кажется, Вы в полной мере имеете право, как министр социальной защиты, препятствовать принятию таких законов, которые отнюдь не способствуют борьбе с бедностью.

Председательствующий. Спасибо.

Валентина Александровна Петренко, пожалуйста.

В.А. Петренко. Спасибо, Валентина Ивановна.

У меня только одно предложение. Этот вопрос вызвал очень широкое обсуждение на заседании комитета, и в регионах знают об этом. И просьба была следующая, Валентина Ивановна, – этот вопрос вынести на рассмотрение Совета законодателей, на перспективу с учетом уже и принятых изменений в пенсионное законодательство, и того, что предусматривают законы, как Вы уже сегодня сказали, в части поддержки людей пожилого возраста. Это первое.

Председательствующий. Простите, какой вопрос? Я не расслышала, Валентина Александровна.

В.А. Петренко. Чтобы вопрос, который мы сегодня рассматриваем на "правительственном часе", мы могли обсудить и на площадке Совета законодателей, для того чтобы можно было трансформировать через региональные составляющие, чтобы уже регионы у себя тоже этот вопрос внимательно рассмотрели применительно к регионам.

И второй вопрос. Все-таки я хочу пояснить, почему я задала вопрос по социальному сопровождению онкобольных. Это касается прежде всего и вопросов трудоустройства, и вопросов их дальнейшей занятости, и инвалидизации, и многих других, которые не относятся к медицинской реабилитации. Я бы все-таки просила посмотреть на этот вопрос несколько с иных позиций, с учетом тех программ, о которых сказал президент, по онкозаболеваниям, и той комиссии, которую Вы возглавляете, Валентина Ивановна, комиссии по медицине в Совете Федерации. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Коллеги, есть предложение дать возможность выступить коллеге Калашникову и завершить выступления. Потому что в 11 часов 40 минут министр должен уехать на заседание Правительства Российской Федерации. Нет возражений?

Кто не успеет выступить, пожалуйста, ваши предложения подготовьте и направьте в письменном виде.

Пожалуйста, Сергей Вячеславович Калашников.

С.В. Калашников. Спасибо, Валентина Ивановна.

Максим Анатольевич, выступить меня заставили Ваши ответы на два моих вопроса. Дело в том, что достижение целей майских указов президента 2018 года в основном завязано на решении вашим министерством большого и совершенно нового комплекса проблем.

По поводу заработной платы. Вы понимаете, ну, невозможно говорить о повышении общего уровня заработной платы в стране, прежде всего средней, исходя из того, что мы сделали минимальную заработную плату равной прожиточному минимуму. Нам нужно ориентироваться на средние стандарты, а не на минимальные. Минимальные – это форма социальной защиты. И на этом пути мы не можем увеличить заработную плату.

Второй момент. Вы прекрасно знаете, что в России в среднем доля заработной платы в себестоимости продукции – 5–11 процентов, тогда как во всех развитых странах – это 50–70 процентов живого труда. Как вы собираетесь решать эту проблему?

И ответ по поводу удостоверения инвалида. Ну, Вы знаете, напрашивается только одна фраза: как далеки они от народа. Приехал человек на автостоянку. К кому он может обратиться, чтобы его пустили на соответствующее место? У многих касс, в том числе авиационных, есть надпись "Инвалиды без очереди". Что он должен показать – какой реестр и какую электронику? Может быть, когда-нибудь так и будет, и это будет хорошо, но сейчас люди не имеют возможности воспользоваться тем, что им положено. Ну, неужели так трудно оформить соответствующее удостоверение?! Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Слово Валерию Владимировичу Рязанскому. Пожалуйста.

В.В. Рязанский, председатель Комитета Совета Федерации по социальной политике, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Курской области.

Уважаемые коллеги! Спасибо за многочисленные вопросы и ваши точки зрения. Я внимательно все слушал и конспектировал. У меня к вам огромная просьба (проект постановления подготовлен, он у вас находится на рабочих столах): с учетом следующего заседания, которое планируется на 7 ноября, и предстоящих праздников до 29 октября направить ваши предложения с изменениями в проект нашего постановления. Будем вам признательны, если вы это сделаете в ускоренном режиме. Спасибо большое.

А проект постановления просим поддержать.

Председательствующий. Коллеги, проект постановления у вас имеется. Если нет возражений, прошу всех проголосовать.

Кто за то, чтобы принять проект постановления Совета Федерации "О ходе реализации государственной программы Российской Федерации "Социальная поддержка граждан" (документ № 471) за основу? Идет голосование.

Результаты голосования (11 час. 39 мин. 02 сек.)

За ..... 151 чел. 88,8%
Против ..... 0 чел. 0,0%
Воздержалось..... 1 чел. 0,6%
Голосовало ..... 152 чел.
Не голосовало ..... 18 чел.
Решение: ..... принято

Решение принято.

Уважаемый Максим Анатольевич, я разделяю тревогу, прозвучавшую в выступлениях членов Совета Федерации, в отношении действий министерства, пожелания, рекомендации.

Понимаете, президент поставил задачу, новую задачу, на предстоящие шесть лет – осуществить прорыв, прорыв в цифровой экономике, инновационной экономике. Это относится и к сфере социальной защиты граждан. И голос Ваш должен быть таким более системным, более мощным в отстаивании интересов. Я не говорю, что нужно заниматься популизмом, нет. Но нужно проанализировать всю существующую систему, понять, в чем неэффективна социальная защита, что можно привнести, изменить, чтобы усилить защиту незащищенных слоев населения, поактивнее генерировать какие-то новые идеи с учетом участия институтов гражданского общества, не скатываться к формальному подходу. Времена другие на дворе.

Если посмотреть, сколько средств в регионах и в государстве тратится на социальную защиту… Очень много. И министерством делается объективно очень много. Но сказать, что все формы поддержки дают результат, эффективны, их чувствует население, мы не можем. Но если есть государственная программа…

Я бы поддержала аудитора Счетной палаты, полностью согласна с выводами. Не надо вуалировать. Четкие показатели по годам – вот это программа. А если этого нет, то это набор благих пожеланий, за которые никто не будет отвечать, потому что отвечать не за что. Нет конкретных показателей – нет конкретных планов по их реализации и конкретных мер. Поэтому есть над чем работать.

И, Валерий Владимирович, я думаю, что нынешний "правительственный час" должен стать таким запуском механизма системного контроля со стороны Совета Федерации в лице вашего комитета, комитета по бюджету и других, анализа сенаторами ситуации, как это делается на местах. То есть эта тема постоянно должна быть в поле нашего зрения. Потому что любой кажущийся кому-то мелким вопрос получает очень острую реакцию в обществе. И надо знать эти вопросы и снимать их.

И по инвалидам действительно острая тема, и по бюрократии, сквозь которую не пробиться. Можно спорить, прав Калашников, не прав. Действительно, много поддельных удостоверений инвалидов и прочего. Но в то же время инвалид должен иметь право получать данные ему льготы в любой момент и в любом месте. Действительно, я тоже

задумалась, а как на автомобильной стоянке, где обозначены места для инвалидов, он может его занять? На основании чего? Что-то надо показать. Придет злой инспектор (там частные структуры) и скажет: а что вы тут делаете? Надо до деталей продумывать, вгрызаться до глубины и обеспечить, чтобы все механизмы работали эффективно.

Второе. Я человек откровенный, я Вам сказала, Максим Анатольевич, мне многие Ваши ответы не понравились. Вы не эксперт, Вы – главный человек в стране, в органе исполнительной власти, в правительстве, который отвечает за эту важнейшую сферу. И Вы должны отвечать. Во второй половине "часа" ответы стали уже немножко другие – "я думаю", "наверное, это правильно". Думать можно о другом. А здесь Вы должны уметь принимать решения.

Социальная инфраструктура. Посмотрите, в каком состоянии социальная инфраструктура, относящаяся к компетенции вашего ведомства, в регионах! Не буду называть регион, мы с Вами знаем, о каком регионе идет речь. В сельских поселениях, в малых городах после советской власти ни разу не ремонтировались дома престарелых, школы, другие объекты, не только относящиеся к вам. А у губернатора копейки лишней нет, он только на зарплату деньги выделяет. И что с этим делать? Вы – министр, давайте предлагайте, что делать с этой уже и морально, и физически устаревшей инфраструктурой, которая должна оказывать услуги инвалидам, содержать их и так далее.

И второе, Максим Анатольевич, что мне не понравилось. Я с трудом в Министерстве финансов для этого бедного региона выколотила порядка 300 млн. рублей (260 или 300, я сейчас не помню) на ремонт остро необходимых пяти социальных учреждений. И звонит мне Министр труда и социальной защиты и говорит: "Валентина Ивановна, а я против. Он не успеет их освоить". Вы знаете, до сих пор чувство возмущения. Вместо того чтобы сказать: "Спасибо за то, что Вы помогли, я возьму на контроль, и мы постараемся их освоить..." Это что, подход министра, отвечающего за эту сферу? Такой подход не принимается. Это не моя компетенция, но, бывая в регионах, я понимаю, что мы должны помогать. И Вы должны также требовать от правительства, чтобы выделялись средства, чтобы наконец все дома для престарелых были приведены в надлежащее состояние, а не выглядели как богадельни. Это Ваша ответственность, вместе с субъектами Федерации, конечно. Если бы у регионов были деньги, они бы давно это сделали, но у них, к сожалению, бюджеты не позволяют. Поэтому давайте федеральную поддержку.

Максим Анатольевич, к этой теме будет привлечено постоянно внимание граждан, институтов гражданского общества и Совета Федерации как палаты регионов. Я Вам это обещаю. Легкой жизни у Вас не будет, и будем спрашивать со всем пристрастием.

Давайте все закатываем рукава. И давайте эту государственную программу реализовывать так, чтобы граждане почувствовали, что она существует и что им с каждым годом становится жить лучше и краше. *(Аплодисменты.)*

Не могу не отреагировать на тему жилья для детских домов – проблема острейшая. Она не относится к Топилину, она относится к министерству образования. И, встречаясь с губернаторами, мы обсуждаем этот вопрос. Коллеги, я бы вот о чем вас попросила. Несколько системных проблем, которыми надо заниматься.

Первое. Дети в детских домах. Они не все без родителей, они не все были подброшены, большинство детей – те, которых изымают из асоциальных семей. И остается жилье, которое (там одна вторая, третья, четвертая часть) принадлежит этому ребенку. И органы опеки не должны карательными мерами заниматься, а должны защищать права детей. И они должны сразу отфиксировать, что этому ребенку принадлежат эти 10 или 15 кв. метров. И либо сдавать, деньги класть ребенку на счет, либо оставить за ним это право. И когда ребенок выходит из детского дома… Понятно, что его нельзя селить с этой семьей, она асоциальная. Но это те 10 метров, которые можно использовать, для того чтобы предоставить ребенку нормальную квартиру, используя принадлежащее ему право на эти метры жилья, а не оставлять это право асоциальным родителям, которые ведут понятно какой образ жизни. Ребенка сдали, жилье им осталось – ну чем жизнь-то не хороша? Первое – нужно проанализировать систему контроля за закреплением жилья за детьми, которые находятся в сиротских учреждениях.

Второе. Вот вчера была встреча с одним из губернаторов, он говорит: "Валентина Ивановна, проанализировали – 50 процентов квартир, которые дали детям-сиротам, они уже продали". Они продают не потому, что… Их обманули, у них забрали это жилье. Государство выделяет жилье, а у них забирают, потому что они еще социально не имеют самостоятельности, они выросли на всем государственном.

Валерий Владимирович, я Вас очень прошу, давайте еще раз посмотрим. Если это право регионов, пусть делают регионы. Пусть это будет на правах социального жилья до 30 лет (я не знаю, до какого лучше возраста, надо посоветоваться), чтобы детей не обманывали, чтобы это жилье было за ними. Надо пересмотреть эти условия, норму. Просто даем Вам поручение.

Далее. В законе много глупостей. В законе написано, что во вводимом новом доме не более 25 процентов жилья можно давать детям-сиротам. Понятно, норма правильная, нельзя, чтобы из этого дома устраивали новый детский дом, надо, чтобы они социализировались в обществе. Но эта норма хороша для городов. А как вы ее представляете в сельской местности? Вот строят один дом из шести квартир для детей-сирот. Ну какие 25 процентов? Значит, надо вносить поправки.

Вам поручаю подготовить такие изменения в закон. Эту норму оставить, но написать: "кроме

сельской местности". На селе это невозможно. То есть построили дом из четырех квартир, значит, одну или сколько там можно дать детям-сиротам, а другие нельзя.

Много вопросов, которые мы должны решать, – и право закрепления жилья за детьми, чтобы у них не забирали жилье, и потом возврат этого жилья детям-сиротам, и так далее. Этой темой должны заниматься комитет по образованию и, в определенной части, Комитет по социальной политике.

Зинаида Федоровна, прошу Вас тоже услышать и вместе, двумя комитетами заняться совершенствованием этого законодательства.

И надо еще раз посмотреть функции органов опеки. Мне кажется, что там много проблем.

Максим Анатольевич, Вам надо бежать на заседание правительства. Я благодарю Вас за участие, благодарю Вашего коллегу. Надеюсь, что Вы сделаете выводы. Спасибо большое.

Но, коллеги, все выступающие, обязательно направьте Рязанскому предложения, чтобы вы не пропустили момент, чтобы не просто выступили, а чтобы ваши предложения нашли отражение в постановлении Совета Федерации. Тогда таким образом вы реально будете влиять на решение тех проблем, которые вы поднимали. Спасибо большое.

Коллеги, у нас до "часа субъекта" еще несколько законов.

Седьмой вопрос – о Федеральном конституционном законе "О внесении изменений в отдельные федеральные конституционные законы" – докладывает Андрей Александрович Клишас.

В рассмотрении участвует Момотов Виктор Викторович, председатель Совета судей Российской Федерации, секретарь Пленума Верховного Суда Российской Федерации.

Пожалуйста, Вам слово.

А.А. Клишас, председатель Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Красноярского края.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Вашему вниманию представляется федеральный конституционный закон, проект которого был внесен в Государственную Думу Президентом Российской Федерации. Данным федеральным конституционным законом вносятся изменения в несколько федеральных конституционных законов, я остановлюсь только на принципиальных новеллах.

Итак, изменения в Федеральный конституционный закон "О военных судах Российской Федерации". В целях приближения правосудия к месту дислокации воинских частей и учреждений Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск и воинских формирований и органов предусматривается возможность образования в составе окружного (флотского) военного суда и гарнизонного военного суда постоянного судебного присутствия, расположенного вне места постоянного пребывания суда.

В целях повышения независимости судей вносится изменение в Федеральный конституционный закон "О судах общей юрисдикции в Российской Федерации". Из функций председателей областных и равных им судов исключается возможность обращения в квалификационную коллегию судей субъекта с представлением о привлечении судей соответствующего суда к дисциплинарной ответственности. Мы в этом зале уже обсуждали эти моменты, когда председатели судов, имея такие рычаги воздействия на судей, могут оказывать на них соответствующее влияние, нежелательное влияние, которого не должно быть по закону.

Также изменения вносятся в Федеральный конституционный закон "О Верховном Суде Российской Федерации". И точно так же из функций Председателя Верховного Суда исключается возможность направления им в Дисциплинарную коллегию Верховного Суда обращений о досрочном прекращении полномочий судей Верховного Суда, судов общей юрисдикции и арбитражных судов за совершение ими дисциплинарных проступков. Этим же федеральным конституционным законом Верховный Суд наделяется полномочиями по установлению порядка признания судей Верховного Суда нуждающимися в улучшении жилищных условий, а также по установлению оснований и условий предоставления им дополнительной площади служебного (подчеркну это) жилого помещения. Кроме того, к функциям Председателя Верховного Суда предлагается отнести принятие решения об увеличении размера единовременной социальной выплаты для приобретения или строительства жилых помещений или об увеличении размера общей площади жилых помещений для заместителей председателя и для судей Верховного Суда Российской Федерации.

Изменения, которые вносятся в Федеральный конституционный закон "О судебной системе Российской Федерации", носят в большей степени технический характер и разграничивают порядок наделения полномочиями Председателя Верховного Суда Российской Федерации, его заместителей, судей Верховного Суда и порядок наделения полномочиями председателей и заместителей председателей других судов.

Закон был обсужден на заседании комитета и единогласно рекомендован к одобрению. Предлагается рекомендовать Совету Федерации одобрить данный федеральный конституционный закон. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо, Андрей Александрович.

Коллеги, вопросы? Желающие выступить? Нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального конституционного закона "О внесении изменений в отдельные федеральные конституционные законы". Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (11 час. 53 мин. 25 сек.)
За ..... 157 чел..... 92,4%
Против..... 0 чел. 0,0%
Воздержалось..... 0 чел. 0,0%
Голосовало ..... 157 чел.
Не голосовало ..... 13 чел.
Решение:..... принято

Решение принято.

Восьмой вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О статусе судей в Российской Федерации", статью 6 Федерального закона "О Судебном департаменте при Верховном Суде Российской Федерации" и признании утратившими силу пунктов 10 и 11 Постановления Верховного Совета Российской Федерации "О некоторых вопросах, связанных с применением Закона Российской Федерации "О статусе судей в Российской Федерации" – докладывает Ирина Валерьевна Рукавишникова.

В нашем заседании участвует Александр Владимирович Гусев, генеральный директор Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации.

Пожалуйста.

И.В. Рукавишникова, член Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Ростовской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Предлагается поддержать федеральный закон, который направлен на совершенствование правового механизма обеспечения судей жилыми помещениями.

Данный федеральный закон устанавливает, в частности, основания признания судей нуждающимися в жилых помещениях в целях предоставления единовременной социальной выплаты или жилого помещения в собственность. Помимо этого, законом устанавливаются порядок предоставления служебного жилья судьям, не имеющим жилых помещений по месту нахождения суда, а также нормы предоставления площади жилых помещений и очередность предоставления жилых помещений. Также федеральный закон регулирует некоторые технические вопросы, касающиеся жилищного обеспечения судей.

Предлагается рекомендовать Совету Федерации одобрить данный федеральный закон.

Председательствующий. Спасибо, Ирина Валерьевна.

Коллеги, есть ли вопросы, замечания, желающие выступить? Нет.

Спасибо. Присаживайтесь.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О статусе судей в Российской Федерации", статью 6 Федерального закона "О Судебном департаменте при Верховном Суде Российской Федерации" и признании утратившими силу пунктов 10 и 11 Постановления Верховного Совета Российской Федерации "О некоторых вопросах, связанных с применением Закона Российской Федерации "О статусе судей в Российской Федерации". Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (11 час. 54 мин. 45 сек.)
За ..... 156 чел. 91,8%
Против ..... 1 чел. 0,6%
Воздержалось..... 0 чел. 0,0%
Голосовало ..... 157 чел.
Не голосовало ..... 13 чел.
Решение: ..... принято

Решение принято.

Девятый вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменения в статью 217 части второй Налогового кодекса Российской Федерации" – докладывает Валерий Владимирович Семёнов.

С нами по-прежнему Александр Владимирович Гусев, генеральный директор Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации.

Пожалуйста, Валерий Владимирович.

В.В. Семёнов, член Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Красноярского края.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Проект данного федерального закона был внесен президентом в пакете с проектами предыдущих законов, которые мы с вами одобрили.

Закон освобождает от налогообложения доходы, полученные судьями в виде единовременной социальной выплаты для приобретения жилых помещений или в виде жилого помещения, предоставляемого в собственность вместо данной выплаты.

Согласно действующим нормам налогового законодательства такая норма существует, поэтому выпадающие доходы бюджетов субъектов Российской Федерации не предполагаются.

Предлагается одобрить данный закон.

Председательствующий. Благодарю Вас, Валерий Владимирович.

Вопросов и желающих выступить нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменения в статью 217 части второй Налогового кодекса Российской Федерации". Идет голосование.

Результаты голосования (11 час. 55 мин. 59 сек.)
За ..... 159 чел. 93,5%
Против ..... 0 чел. 0,0%
Воздержалось..... 0 чел. 0,0%
Голосовало ..... 159 чел.
Не голосовало ..... 11 чел.
Решение: ..... принято

Наверное, оправданно столько льгот, особых условий для судей. Ждем от них самого гуманного и справедливого суда в мире.

Решение принято.

Десятый вопрос – о Федеральном законе "О ратификации Соглашения о внесении изменений в Соглашение между Правительством Россий-

ской Федерации и Правительством Латвийской Республики об упрощении взаимных поездок жителей приграничных территорий Российской Федерации и Латвийской Республики от 20 декабря 2010 года" – докладывает Андрей Аркадьевич Климов.

В заседании участвует Иванов Евгений Сергеевич, официальный представитель Правительства Российской Федерации, заместитель Министра иностранных дел Российской Федерации.

Пожалуйста, Андрей Аркадьевич.

Готовьтесь заранее.

А.А. Климов, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по международным делам, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Пермского края.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Суть предлагаемого закона заключается в том, что еще более упрощается порядок пересечения границы для жителей приграничных территорий, проживающих на границе между Российской Федерацией и Латвией. Мы этот порядок ввели еще с 2011 года. Сейчас исходя из практики накопились некоторые вопросы. Для того чтобы упростить жизнь нашим соотечественникам, и прежде всего гражданам Российской Федерации, есть целый ряд предложений, которые поддерживаются нашими профильными комитетами, в том числе Комитетом по конституционному законодательству и государственному строительству, Комитетом по обороне и безопасности.

Наш комитет также внимательно рассмотрел данный закон и предлагает коллегам его одобрить. Доклад окончен.

Председательствующий. Благодарю, Андрей Аркадьевич.

Вопросов и желающих выступить нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О ратификации Соглашения о внесении изменений в Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Латвийской Республики об упрощении взаимных поездок жителей приграничных территорий Российской Федерации и Латвийской Республики от 20 декабря 2010 года". Идет голосование. Прошу голосовать.

Результаты голосования (11 час. 57 мин. 21 сек.)

За	158 чел.	92,9%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	158 чел.	
Не голосовало	12 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Одиннадцатый вопрос – о Федеральном законе "О ратификации Соглашения между Правительством Российской Федерации и Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры о создании Международного центра компетенций в горнотехническом образовании в г. Санкт-Петербурге (Российская Федерация) под эгидой ЮНЕСКО" – докладывает Ольга Леонидовна Тимофеева.

В нашем заседании принимает участие Анастасия Борисовна Бондаренко, статс-секретарь – заместитель Министра энергетики Российской Федерации.

Пожалуйста.

О.Л. Тимофеева, член Комитета Совета Федерации по международным делам, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти города Севастополя.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Комитет Совета Федерации по международным делам на своем заседании рассмотрел федеральный закон о ратификации Соглашения между Правительством Российской Федерации и Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры о создании Международного центра компетенций в горнотехническом образовании в городе Санкт-Петербурге под эгидой ЮНЕСКО. Соглашение подписано 7 марта 2018 года в Париже. Международный центр в форме автономной некоммерческой организации будет образован на базе горного университета в Санкт-Петербурге. Такие соглашения являются для ЮНЕСКО типовыми.

В Соглашении определены условия сотрудничества между Сторонами, права и обязательства, правовой статус центра, его задачи и функции. Устав центра будет утверждаться горным университетом. Руководящим и контролирующим деятельность центра органом станет Совет управляющих с обновляемым раз в три года составом.

Соглашение направлено на реализацию государственной программы "Развитие науки и технологий" на 2013–2020 годы, в которой уже предусмотрены соответствующие бюджетные ассигнования в размере 180 млн. рублей в год.

Соглашение заключается на шесть лет и может быть продлено по согласию Сторон.

Ратификация Соглашения будет способствовать дальнейшей интеграции российского образования в области естественнонаучных, инженерных, технологических исследований и разработок.

Комитет Совета Федерации по науке, образованию и культуре ратификацию поддерживает. Заключение Правового управления положительное.

На основании изложенного Комитет по международным делам предлагает Совету Федерации одобрить данный федеральный закон.

Председательствующий. Спасибо.

Вопросы?

Людмила Борисовна Нарусова, пожалуйста.

Л.Б. Нарусова. Несомненно, я поддержу этот закон, но у меня возник один вопрос. Скажите, пожалуйста (я хорошо знаю научные вузы Санкт-Петербурга), по какому критерию выбрали именно горный университет в качестве такой базы? Есть политехнический университет, технологический, есть очень передовой университет точной механики и оптики, где разрабатываются новые цифро-

вые и IT-технологии. Почему именно этот вуз выбрали?

О.Л. Тимофеева. Потому что центр компетенций создается прежде всего в горно-техническом образовании. То есть задача как раз – повысить подготовку кадров, расширить возможность дополнительного образования прежде всего в этой области. Потому что вот эта типовая практика, о которой я сказала, как раз и предполагает создавать центры компетенций для повышения уровня и качества образования прежде всего.

Председательствующий. Спасибо, Ольга Леонидовна.

Больше вопросов нет, желающих выступить нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О ратификации Соглашения между Правительством Российской Федерации и Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры о создании Международного центра компетенций в горно-техническом образовании в г. Санкт-Петербурге (Российская Федерация) под эгидой ЮНЕСКО". Идет голосование. Коллеги, прошу голосовать.

Результаты голосования (12 час. 00 мин. 54 сек.)
За ..... 161 чел. 94,7%
Против..... 0 чел. 0,0%
Воздержалось..... 0 чел. 0,0%
Голосовало ..... 161 чел.
Не голосовало ..... 9 чел.
Решение:..... принято

Решение принято.

Двенадцатый вопрос – о Федеральном законе "О ратификации Конвенции между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Эквадор об избежании двойного налогообложения и о предотвращении уклонения от налогообложения в отношении налогов на доходы и Протокола к ней" – докладывает Ахмат Анзорович Салпагаров.

В заседании участвует Юрий Иванович Зубарев, статс-секретарь – заместитель Министра финансов Российской Федерации.

Пожалуйста, Ахмат Анзорович.

А.А. Салпагаров, член Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Карачаево-Черкесской Республики.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Ратифицируемые законом Конвенция и Протокол к ней подписаны в городе Сочи 14 ноября 2016 года.

Конвенция основана на Типовом соглашении об избежании двойного налогообложения доходов и имущества, утвержденном Правительством Российской Федерации, и типовых моделях, рекомендованных Организацией Объединенных Наций и Организацией экономического сотрудничества и развития.

В России Конвенция применяется к налогу на прибыль организаций и налогу на доходы физических лиц, в Республике Эквадор – к подоходному налогу с физических лиц и подоходному налогу с коммерческих предприятий или с других аналогичных лиц. Конвенция содержит методы устранения двойного налогообложения, специальные положения для недопущения налоговой дискриминации. Урегулированы вопросы взаимосогласительных процедур и обмена информацией.

Ратификация Конвенции будет способствовать повышению эффективности двустороннего сотрудничества и привлечению взаимных инвестиций.

Комитет по бюджету и финансовым рынкам предлагает одобрить закон.

Председательствующий. Спасибо большое.

Вопросов и выступающих нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О ратификации Конвенции между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Эквадор об избежании двойного налогообложения и о предотвращении уклонения от налогообложения в отношении налогов на доходы и Протокола к ней". Идет голосование. Прошу, коллеги, голосовать.

Результаты голосования (12 час. 02 мин. 25 сек.)
За ..... 161 чел. 94,7%
Против ..... 0 чел. 0,0%
Воздержалось..... 0 чел. 0,0%
Голосовало ..... 161 чел.
Не голосовало ..... 9 чел.
Решение: ..... принято

Решение принято.

Благодарю вас.

Коллеги, переходим к рассмотрению тринадцатого вопроса – "час субъекта Российской Федерации". Сегодня у нас Пермский край. На нашем заседании присутствуют губернатор Пермского края Максим Геннадьевич Решетников, председатель Законодательного Собрания Пермского края Валерий Александрович Сухих и представители края.

Разрешите мне "час субъекта" – Пермского края на заседании Совета Федерации объявить открытым и поприветствовать наших уважаемых гостей из Пермского края. Коллеги, давайте поприветствуем. *(Аплодисменты.)*

Для начала смотрим видеоролик о Пермском крае.

Пожалуйста, прошу включить. *(Идет демонстрация видеоролика.)*

Бодренько так, энергично. Спасибо.

Коллеги, слово для выступления предоставляется губернатору Пермского края Максиму Геннадьевичу Решетникову.

Пожалуйста, на трибуну.

М.Г. Решетников. Добрый день, уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Прежде всего хочу поблагодарить за возможность представить потенциал Пермского края на столь важной и представительной площадке.

Не буду объяснять, где расположен Пермский край, в ролике это было обозначено. Скажу так – с нас начинается Европа. От Перми до Москвы лететь 1 час 50 минут. В прошлом году ввели новый, современный терминал аэропорта, сейчас доде-

лываем перроны. В общем, к нам прилетать стало и комфортно, и удобно.

По общей площади мы занимаем 23-е место в России, граничим с пятью субъектами Российской Федерации. За эти два года мы подписали три соглашения о границах. До конца года рассчитываем подписать оставшиеся два – со Свердловской областью и с Республикой Удмуртия, с которыми граничим. Эти соглашения в высокой степени готовности, поэтому рассчитываем данный вопрос в этом году закрыть.

Пермский край всегда славился индустриальной мощью, ресурсной базой. Наш край добывает 15 млн. тонн нефти, 14 млн. тонн перерабатывает один из самых современных нефтеперерабатывающих заводов в стране. 97 процентов калийных удобрений добывается у нас. Более 1000 газотурбинных установок за эти годы произведено. Буквально в этом месяце произошло важнейшее событие для всего авиапрома: сертифицирован новый двигатель ПД-14, который разрабатывался нашими учеными, пермскими учеными, и он будет производиться в Пермском крае.

Наш регион также является еще и территорией культуры. Пермский балет любят во всем крае.

Конечно, Пермский край – это не только ракеты и балет. Именно в Пермском крае более 100 лет назад был открыт первый университет на Урале, и с тех пор мы являемся крупным образовательным и научным центром.

В Пермском крае активно развивается промышленность, реализуются новые инвестиционные проекты, модернизируется производство. У нас действительно представлены крупнейшие национальные корпорации. Мощно представлен "ЛУКОЙЛ", мощно представлен "УРАЛХИМ", компания "Уралкалий". Построен и в этом году выводится на проектную мощность новый рудник с обогатительной фабрикой комбината "ЕвроХим" – это освоение новых территорий и новых месторождений калийных удобрений. Активно инвестирует в свое развитие компания "Метафракс" – более 1 млрд. евро в инвестиционный проект по строительству сложнейшего химического производства.

Развивается целюллозно-бумажная промышленность. Это и "Соликамскбумпром", который производит значительную долю газетной бумаги не только на российском, но и на мировом рынке. Строится новый ЦБК – Камский ЦБК. Развивается группа предприятий "Гознак". С нашей продукцией каждый россиянин ежедневно имеет дело – это деньги, это паспорта. Это все тоже продукция Пермского края.

Ну и, безусловно, наши машиностроение (очень мощно представлены госкорпорация "Ростех", "Объединенная двигателестроительная корпорация"), военно-промышленный комплекс, производство порохов, химия – это все Пермский край.

Отличительной особенностью нашей промышленной политики является плотное взаимодействие с крупнейшими корпорациями. Они не только развиваются у нас в крае и выпускают свою продукцию – они являются крупнейшими заказчиками на машиностроительную продукцию в крае.

У нас подписаны "дорожные карты" по внедрению продукции пермских предприятий с "Газпромом", с "ЛУКОЙЛом", с "УРАЛХИМом". Только по "Газпрому" у нас рост заказов в следующем году – плюс 20 процентов. И это самая новая, самая современная продукция. Поэтому это такая уникальная наработка нашей промышленной политики. Выстроена работа с инвесторами на всех этапах – от идеи до запуска проекта. Сейчас в крае реализуется более 20 крупных инвестпроектов почти на 400 млрд. рублей, создается 6 тысяч новых рабочих мест.

Мы являемся, как было сказано в ролике, лидером IT-кластера (по уровню развития цифровой экономики мы входим в десятку самых развитых регионов), 14 тысяч только IT-сотрудников у нас насчитывается в этих компаниях. Ну и вы знаете, что в стране существуют два крупных телекоммуникационных оператора, оператора широкополосного доступа – это "Ростелеком", государственная компания, и "Эр-Телеком", бренд "Дом.ru", – это пермская компания, которая была создана в Перми, которая выросла из Перми и которая управляется из Перми. Также (как в ролике было показано) действительно одна из наших новых звезд российской экономики – компания "Промобот", которая экспортирует сервисных роботов в 26 стран мира и сейчас активно развивается. И очень много компаний, которые производят программное обеспечение. В частности, вы тоже каждый день сталкиваетесь с продукцией пермских компаний. К примеру, разработка для голосования, для вашей работы, – это тоже разработка пермской компании. И таких моментов достаточно много.

Край существенно продвинулся в цифровизации. У нас очень мощные проекты по цифровизации в социальных сферах – в здравоохранении, в образовании, в ЖКХ, в транспорте. Реализуется несколько проектов, связанных с "умным" городом и "умным" светом. И, конечно, мы очень плотно занимаемся цифровизацией собственных процессов. У нас внедряется система цифровизации госзакупок, и со следующего года не только краевые учреждения и краевые заказчики, но и все муниципалитеты будут осуществлять закупки в единой системе, с едиными стандартными требованиями, с конкурсной документацией, которая будет формироваться по многим позициям автоматически. То есть ни один заказчик там уже ни одной запятой поправить не сможет. Соответственно, это все существенно увеличивает конкуренцию, и при помощи этой системы в этом году экономия от госзакупок в крае превысит 2 млрд. рублей.

Одновременно с этим мы внедряем единую систему бухгалтерского учета во всех учреждениях края – и на краевом, и на муниципальном уровнях. Следующий шаг – это централизация бухгалтерии. Оценка экономического эффекта от этой меры приближается к 200 млн. рублей (170 миллионов –

сейчас оценка) только за счет повышения внутренней эффективности тех процессов, которые есть.

Поэтому цифровизация для нас – это способ повысить собственную эффективность, а также способ сжать пространство (край у нас большой), способ приблизить социальные услуги к людям, а также повысить эффективность работы социальной сферы.

Самый яркий пример. У нас в социальной сфере приоритет номер один – это здравоохранение. Мы эти полтора года активно занимались первичным звеном – поликлиническим звеном. Мы внедряли там электронную (цифровую) карту, мы изменяли бизнес-процессы. В результате, коллеги, нам удалось при тех же ресурсах, при тех же затратах, при том же количестве людей на 20 процентов увеличить производительность труда. То есть просто больше приемов участковые врачи проводят, и время ожидания приема участкового врача у нас сократилось с 14 дней до двух дней, то есть на всей территории края не больше двух дней теперь ожидают приема участкового врача. И существенно увеличилась доля пациентов, принятых по предварительной записи, то есть тех, кто записывается через Интернет или через call-центры.

Сейчас у нас основная задача в здравоохранении – это борьба с онкологическими и кардиологическими заболеваниями (это две основные причины высокой смертности). По онкологии создаем трехуровневую систему помощи: первый уровень – это первичные кабинеты, второй – межмуниципальные центры и третий – краевой онкоцентр. По краевому онкоцентру планируем строительство крупных объектов. Но здесь будем просить и вашей поддержки, потому что в рамках национального проекта пока предполагается, что онкоцентры все-таки будут создаваться там, где их нет совсем. Но в ряде крупных субъектов, очевидно, требуется поддержка в обновлении их базы.

Значительно нарастили финансирование дорожной отрасли, и тоже не без поддержки федерального центра. Хорошо продвинулись по программе "Безопасные и качественные дороги", но, как выяснилось, слишком хорошо продвинулись. У нас уровень нормативного состояния региональных дорог превысил 61 процент, и в результате (иногда такое бывает у нас – эффективность наказывается)… Поэтому, вы знаете, те регионы, у которых уровень нормативного состояния дорог свыше 50 процентов, оказались исключены из национального проекта. Наверное, это не совсем правильно, и мы до Минтранса тоже эту позицию доносили.

Просим вашей поддержки, чтобы все-таки были более справедливые подходы и те регионы, которые активно занимались своими дорогами, не были наказаны невыделением средств в рамках национального проекта.

Со следующего года внедряем новую, современную транспортную модель. Вообще, тема общественного транспорта и доступности территорий – это в том числе и вопрос доступности социальных услуг. И запрос на хороший общественный транспорт – это запрос не только столиц, не только Москвы и Санкт-Петербурга, это запрос всех и городов, и небольших поселков. Поэтому мы переходим от системы распределения маршрутов к централизованному заказу транспортной работы.

Но что здесь хотим попросить? При таком переходе критической является возможность контролировать нелегальных перевозчиков, потому что, если будут нелегальные перевозчики, вся система не заработает. К сожалению, сейчас контроль за нелегальными перевозками на муниципальном и межмуниципальном уровнях относится к полномочиям Федерации, полномочиям Ространснадзора. Считаем правильным дать возможность субъектам самостоятельно исполнять эти полномочия. Ради бога, не просим ни копейки, дайте только возможность это делать нам самостоятельно. Это действительно будет большой шаг вперед.

Коллеги, регламент очень жесткий. Остановлюсь на основных предложениях.

Первое – тема межбюджетных отношений и выпадающих доходов, с которыми мы сталкиваемся. К сожалению, за последние несколько лет в результате тех решений, которые были приняты на федеральном уровне, только из краевого бюджета у нас ушло 46 млрд. рублей, половина краевого бюджета. Мы, конечно, пытаемся сами закрыть потери, увеличить свою доходную базу: отменили льготы по налогу на прибыль, перевели исчисление налога на имущество от кадастровой стоимости, повышаем транспортный налог, то есть активно работаем со своей налогооблагаемой базой, но… *(Микрофон отключен.)*

Председательствующий. Продлите время.

Пожалуйста.

М.Г. Решетников. Если можно, постараюсь в течение двух минут закончить.

Председательствующий. Пожалуйста.

М.Г. Решетников. Но, к сожалению, принятое решение по налогу на движимое имущество, как вы знаете, очень сильно подкосило регионы. Да, Министерство финансов сейчас это компенсирует нам. Но, во-первых, потери, которые компенсирует Министерство финансов, рассчитаны по ставке 1,1 процента, в то время как у многих регионов была заложена ставка, которая была предусмотрена законом, – 2,2 процента. То есть нам компенсируют половину. И дальше из той компенсации, которую нам дают, примерно треть нам дают стабильные налоговые источники на будущее, а две трети нам закрывают, как вы знаете, дотации в этом году. Соответственно, вопрос по 2020 и 2021 годам не урегулирован, и мы до конца не понимаем, что будет с нашим бюджетом.

Поэтому, уважаемые коллеги… Наверное, сейчас ничего большего мы не получим, и так получили, в общем, может быть, даже где-то больше, чем могли бы. Но тем не менее просим просто не забыть про 2020 и 2021 годы, когда будет форми-

роваться бюджет, чтобы нам это не "простили", как это получилось с 1 процентом налога на прибыль.

Ну и в целом, конечно, обратите внимание, насколько существенно изменилось распределение пропорций. Буквально пять лет назад, на примере Пермского края, распределение налогов было 46 на 54, сейчас – 34 на 66. Идет процесс централизации средств на федеральном уровне. Конечно, в условиях, когда будут реализованы национальные проекты и значительная часть придет к нам в регионы, мы многие вопросы решим. Но явно, что с федерального уровня федеральные министерства не смогут увидеть каждую проблему в регионе. Поэтому все-таки, мне кажется, вектор на централизацию где-то должен остановиться. Какие-то средства у регионов надо оставлять, потому что иначе мы не сможем решать те локальные, но очень важные для людей проблемы, которые у нас есть.

Следующий момент, который хочу отметить. Многие программы, в том числе и национальные проекты, требуют активной работы на местном уровне, в том числе и на уровне поселений. Но давайте честно признаем, что практика разделения "районы – поселения", в общем, себя не зарекомендовала. К сожалению, на поселенческом уровне мы предъявляем те же требования – тот же закон № 44, тот же Бюджетный кодекс, тот же Налоговый кодекс, то же законодательство по защите конкуренции, по управлению имуществом и так далее. Мы не можем там найти людей, которые смогут это все эффективно выполнять.

На краевом уровне мы сейчас инициировали (и люди это поддерживают) процесс преобразования муниципальных районов в городские округа – это способ отказаться от поселенческого уровня. Но это возможно там, где у нас есть городское поселение. При этом у нас достаточно много сельских округов.

Давайте внесем в законодательство изменения и дадим возможность формировать сельские округа без поселений, при этом никакого диктата с федерального уровня не надо, регионы сами определят ту модель, которая нужна. Там, где поселения работают, останется поселенческий уровень, там, где эффективней централизация и укрупнение, идем в укрупнение.

Более того, тема укрупнения муниципалитетов имеет еще одну сторону, о которой мы не говорим. Вот на примере Пермского края могу сказать, что есть ряд районов, где средняя численность работников учреждений культуры составляет 3,5 человека. Вы только вдумайтесь: самостоятельное учреждение – 3,5 человека. Почему? Потому что свое поселение. Клуб в виде бюджетного учреждения, там есть директор, там есть бухгалтер, наверное, завхоз есть, ну и половинка – наверное, это тот человек, оформленный на полставки, который занимается собственно оказанием услуг в сфере культуры. Когда мы это все централизуем, деньги в системе останутся, но они пойдут уже на оказание конкретных услуг, конечных услуг людям, а не на административно-управленческий персонал. Поэтому нам очень важно заниматься эффективностью на микроуровне и снимать те барьеры, которые есть.

В 2023 году столица нашего края отметит 300-летие. Для нас это шанс добиться преобразований. Но в градостроительной политике, когда ты реализуешь крупные проекты, то спотыкаешься о систему нашего градостроительного, так сказать, нормирования, проектирования, генпланов и так далее. Ее надо упрощать, коллеги, она очень сложная, она нацелена на удержание ситуации. Как правило, все-таки наши генпланы, правила землепользования и застройки далеки от идеала, процедуры очень сложны. Поэтому есть единое понимание и у министерства (и на заседании комитета мы это обсуждали, и нас поддержали), что все-таки необходимо упростить эти процедуры, генпланы и ПЗЗ, во многом как-то найти вариант объединения их в единый документ. Тоже это просим поддержать (в решении это отражено). Многие регионы это поддержат.

Ну и, наконец, само преобразование города. У нас запланирован ряд крупных проектов, коллеги. И, конечно, мы, честно говоря, рассчитываем в основном на собственные силы, потому что… ну, в общем, все реалисты, все понимаем. Но есть один объект, которого люди ждут давно (и очень важно, чтобы *(микрофон отключен)* Правительство Российской Федерации при формировании федерального бюджета его поддержало), – это строительство театра оперы и балета. Просим поддержать.

Председательствующий. Включите, пожалуйста, микрофон.

М.Г. Решетников. Заканчиваю, заканчиваю, Валентина Ивановна. Понимаю, что злоупотребляю, но исключительно в позитивном смысле. *(Аплодисменты.)*

Просим поддержать строительство театра оперы и балета – это важнейший для края проект.

Коллеги, в заключение хотелось бы поблагодарить за вашу работу, за работу в комитетах, потому что все предложения, с которыми край вышел, были обсуждены и поддержаны. Коллеги выражали крайнюю заинтересованность в обсуждениях. Огромное вам спасибо.

И отдельные слова благодарности хочу высказать своим коллегам в Законодательном Собрании Пермского края с этой трибуны: то, что мы реализуем крупные программы, то, что мы всерьез об этом не только говорим, но и это делаем, – это залог нашей конструктивной работы в первую очередь с депутатами законодательного собрания, муниципалитетами, федеральными органами власти. Поэтому в крае на сегодняшний момент сложилась эффективная команда, которая ставит самые амбициозные цели и способна их достигать. Спасибо большое. *(Аплодисменты.)*

Председательствующий. Коллеги, я думаю, вы со мной согласитесь. Вот образ нового такого руководителя: умный, креативный, с предложениями, идеями, с "новым дыханием". Очень приятно

было слушать Ваш доклад, правда. Спасибо Вам большое. *(Аплодисменты.)*

Валерий Александрович Сухих, пожалуйста. Вам на две минуты сократим время, потому что губернатор уже все сказал. Пожалуйста, покороче. Второй раз комплименты не буду говорить.

В.А. Сухих, председатель Законодательного Собрания Пермского края.

Продолжу.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Да, действительно у нас, в Пермском крае, сложилось эффективное взаимодействие между органами исполнительной и законодательной власти, и это позволяет шаг за шагом решать многие проблемные вопросы и задачи, которые стоят перед регионом.

В прошлом году была принята программа развития Пермского края на ближайшие пять лет. Важно, что в формировании этого стратегического документа активное участие принимали как депутатский корпус, так и наши избиратели. Своей ключевой задачей считаем создание законодательной базы для реализации этой программы. Конечно, нужна и стабильная финансовая база. Что мы для этого делаем?

Первое – приняли бюджет на трехлетний период. Это значит, что муниципалитеты получают деньги и могут реально планировать свою работу на три года вперед, реализовывать стратегические программы, исполнять обещания, которые давали людям. Такой подход позволяет и государственным заказчикам заключать контракты на три года. На наш взгляд, такого горизонта планирования не хватает во взаимоотношениях между федеральным центром и субъектами Российской Федерации.

Второе – сумели сохранить социальную направленность бюджета: 70 процентов – это социальные расходы. Но в то же время в 2,5 раза удалось нарастить бюджет развития. Сознательно пошли на умеренный дефицит, чтобы сохранить набранные темпы и продолжить строительство детских садов, школ, больниц и спортивных объектов.

Третье – для выравнивания устойчивости регионального бюджета и нивелирования последствий налоговой политики, которую проводит федеральный центр, осуществили налоговый маневр. Было непросто, но сделали. Ожидаем, что эти налоговые инициативы позволят реализовывать крупные инвестиционные проекты в крае.

Как уже было сказано, в Прикамье активно идут процессы укрупнения территорий. Люди проявляют инициативу, мы, со своей стороны, обеспечиваем законодательную базу. Предусмотрели финансовую страховку преобразованным муниципальным территориям. Объединение не уменьшит объемы финансирования, которое поступит из краевого бюджета. Кроме того, ввели дополнительную поддержку по принципу "рубль на рубль" – на каждый рубль, сэкономленный на муниципальном управлении, даем сверху рубль из краевого бюджета. При этом предусмотрели длинные переходные периоды, заранее объявили правила игры. Одним словом, выстраиваем взаимодействие с муниципалитетами так, как хотели бы, чтобы к нам относился федеральный центр.

Как народные избранники, мы обеспечиваем обратную связь с населением, законодательно решаем конкретные проблемы, которые стоят перед жителями, – при этом нередко выступаем первопроходцами. Вот лишь некоторые примеры.

Чтобы решить проблему людей, которые стали жертвами недобросовестных застройщиков, в прошлом году приняли первыми в стране закон, касающийся обманутых дольщиков, разработали механизм материальной поддержки и достройки проблемных объектов. В результате один объект уже строится, два – в проектировании, и еще два пошли по этому пути.

Для нашего края актуальным является вопрос, касающийся рождения первого ребенка. Мы стали первым в стране регионом, где предусмотрена единовременная выплата для молодых родителей, объем которой составляет 60 тыс. рублей. Мы первыми предусмотрели механизм прямой компенсации за взносы на капитальный ремонт для пенсионеров в возрасте от 70 лет – этой категории платеж за капремонт рассчитывается уже за вычетом компенсации.

В центре внимания и вопросы развития экономики. Когда Пермский край сделал ставку на цифровизацию, оперативно создали законодательную базу, чтобы обеспечить темпы опережающего развития. Для управляющих компаний и резидентов, которые работают в технопарках, установили льготные условия налогообложения прибыли и имущества.

Мы много, долго и интересно можем рассказывать о своей работе, об успешном взаимодействии между ветвями власти, задачах и перспективах, которые стоят перед Пермским краем. К сожалению, регламент, который должен уважать каждый законодатель, ограничивает эту возможность.

Поэтому в заключение хочу поблагодарить Вас, Валентина Ивановна, всех сенаторов и сотрудников Аппарата Совета Федерации за подготовку и участие в Днях Пермского края в Совете Федерации. Рассчитываем на вашу поддержку, дальнейшее плодотворное сотрудничество на благо жителей Пермского края и всей России. *(Аплодисменты.)*

Председательствующий. Спасибо большое, Валерий Александрович.

Коллеги, очень важно, когда законодательная власть и исполнительная власть работают как одна команда, создавая благоприятные и деловой климат, и инвестиционный климат – и это видят граждане и ценят.

Владимир Михайлович Джабаров, Вы решили напомнить, что Вы в зале присутствуете или как?

В.М. Джабаров, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по международным делам, представитель в Совете Федера-

ции от законодательного (представительного) органа государственной власти Еврейской автономной области.

У меня конкретный вопрос.

Председательствующий. Да, мы увидели, что Вы в зале.

В.М. Джабаров. Спасибо.

Председательствующий. Вопросы мы не задаем на "часе субъекта".

В.М. Джабаров. Все, снимаю.

Председательствующий. Да, извините.

Коллеги, позвольте, я также несколько слов скажу. Прежде всего, хочу поблагодарить и губернатора, и председателя регионального парламента – Законодательного Собрания Пермского края за такую серьезную и основательную подготовку к Дням субъекта, за активно проведенную работу в комитетах, за очень интересные доклады. Спасибо большое, это важно.

Пермский край, мы знаем, расположен в самом сердце Евразии, обладает значительным природным, экономическим, научным, человеческим потенциалом. Край входит в двадцатку регионов – лидеров по размеру валового регионального продукта и находится в числе передовиков по уровню цифровизации экономики.

Сегодня такой большой, экономически мощный регион возглавляет один из самых молодых губернаторов страны, мы уже говорили об этом. Но важно, что Максим Геннадьевич – уроженец Перми, начинал именно здесь свою профессиональную карьеру, поэтому не понаслышке знает и слабые, и сильные стороны края – что называется, где родился, там и пригодился. В минувшем году на выборах губернатора он получил рекордную поддержку граждан, набрав более 80 процентов голосов избирателей. Это, конечно, огромное доверие, но это и огромная ответственность – как это доверие не растерять, как его укрепить, как оправдать надежды жителей Пермского края. И сегодня, по оценкам и опросам, Максим Геннадьевич удерживает высокий уровень доверия.

Хочу пожелать Вам так дальше держать.

Социально-экономическая ситуация в регионе поступательно улучшается. В минувшем году после четырехлетних стагнации и спада возобновился и достиг, в общем-то, таких заметных темпов промышленный рост, и, что очень радует, наибольший подъем отмечен в обрабатывающих отраслях. В значительной степени это результат, конечно же, и модернизации производственных мощностей, создания современных предприятий, дополнительной загрузки ВПК и других отраслей. Только в рамках реализации плана по импортозамещению в регионе появились новые производства фармацевтической, текстильной промышленности, металлургии, нефтехимии и других.

Конкурентным преимуществом региона представляется наличие мощной научно-образовательной базы, об этом говорил уже губернатор. Благодаря этому Пермский край стал одним из ключевых инновационных центров России, особенно в области информационно-коммуникационных технологий и робототехники. Если у меня правильная информация (мы видели это на выставке без детализации), одна из крупнейших пермских компаний выпускает уже роботов-гидов, роботов-консультантов и даже роботов-учителей. Насчет роботов-учителей у меня сомнения большие – правильно ли это? Но то, что эти роботы уже имеют экспортный потенциал, радует.

Создающиеся в регионе технопарки в сфере высоких технологий, уверена, конечно же, станут мощным драйвером инноваций не только в Прикамье.

Таким прорывом экономическим, на что нас настраивает президент, должно стать строительство в Пермском крае первого в России комплекса по созданию новых авиационных двигателей большой тяги. Наладить выпуск планируется уже к 2023 году. Конечно, это откроет уникальные возможности для всего отечественного авиапрома.

Верный акцент, на мой взгляд, делается на поддержку сельского хозяйства. Проведенные в минувшем году модернизация и строительство 19 молочных комплексов уже позволили существенно нарастить объемы производства молока. В этом году в инвестиционный портфель включено более 50 проектов в области животноводства, растениеводства. Конечно же, успешная их реализация позволит региону преодолеть некоторый спад производства сельхозпродукции, частью он объективный.

Инфраструктура здравоохранения. Я очень рада, что лично губернатором, законодательным собранием, руководством уделяется внимание развитию этой сферы, и хорошо, что ремонтируются действующие и строятся новые медицинские учреждения, обновляется парк санитарного транспорта. На территории краевого перинатального центра построена вертолетная площадка, это не развлечение, это скорость, возможность ускорения доставки больных в клинику. И поэтому, по опросам, удовлетворенность населения Прикамья качеством медицинской помощи выросла примерно на треть. То есть вот эти усилия дают результат, по оценке населения.

Мне кажется, хорошее начинание – и первый в России бесплатный прокат уникальной медицинской техники для тяжелобольных детей. Можно было бы этот пример, как и многие другие в Пермском крае, распространить и на другие регионы.

Но не без проблем, хотя такой позитивный настрой у губернатора – это правильно, люди должны действительно видеть свет в конце туннеля и нужно на позитиве строить свою работу. Тем не менее нельзя не говорить и о проблемах. В частности, это непростое положение моногородов. Этому уделяется внимание, но тем не менее многие градообразующие предприятия находятся на грани банкротства или уже практически закрыты, и тысячи людей лишились работы, постоянного заработка. Руководство региона уделяет внимание перепрофилированию моногородов, развитию но-

вых производств, на базе монопоселений создаются территории опережающего социально-экономического развития. Одна такая территория уже начала действовать в городе Чусовом. Возможно, в обозримом будущем такой статус получат еще три города. В общем, нельзя бросать людей, нельзя бросать моногорода. Но у нас и на федеральном уровне есть соответствующая программа – надо требовать соответствующей поддержки и на федеральном уровне.

Проблема кадров (учителей, врачей) на селе существует, Вы о ней говорили. Нужны дополнительные меры для ее решения. Хотя детская смертность осталась в нормальных пределах, тем не менее она несколько выросла. Надо разбираться в причинах. Надо понимать, что еще нужно сделать, чтобы остановить превышение смертности над рождаемостью, снижение количества граждан, проживающих в Пермском крае. И, конечно, демография. Она несколько ухудшается – не катастрофически, но все-таки снижается количество рожденных детей. Коллеги, вот это не понятно. Давайте-ка… Молодые руководители, молодое население. Давайте мотивировать людей. Давайте больше рожать граждан для такого уникального региона, каковым является Пермский край.

Болезненная проблема, и не только для Пермского края, – незаконная вырубка леса. По оценкам экспертов, насколько я знаю, в прошлом году общий ущерб составил более 500 млн. рублей. За последние пять лет ситуация начала улучшаться, но в минувшем году опять был зафиксирован рост незаконной вырубки леса.

Я хочу обратиться к коллеге Майорову, председателю Комитета по аграрно-продовольственной политике и природопользованию. Мы на одном пленарном заседании дали Вам поручение. Давайте разбираться с руководителем лесного хозяйства.

Коллеги, катастрофа! Во всех субъектах это происходит. Принят закон о посадках для возмещения вырубки – никто это не контролирует. Никаких посадок нет, а если есть, то количество посаженных деревьев не соответствует объему вырубки. Руководство Пермского края в ходе Дней субъекта и сегодня на заседании внесло целый ряд очень интересных предложений, которые заслуживают включения в постановление правительства. Может быть, вы предложите и по лесу, что надо делать. Понятно, полномочий у вас мало, это федеральные полномочия. Но закрывать глаза на это – просто преступление. Давайте вместе думать, как эту ситуацию исправлять.

В сфере культуры очень многое делается, богатое культурное наследие. Пермский край вообще претендовал отнять у Санкт-Петербурга статус культурной столицы. Этого, конечно, мы не допустим, но в то же время нельзя не отметить усилия региона. Коллеги, на премьерные спектакли пермского театра, Международный Дягилевский фестиваль ценители со всего мира приезжают. Фестивали "Пермский период. Новое время", "Российская студенческая весна", много-много чего полезного, красивого, интересного. И давайте мы с Советом Федерации все-таки возьмем шефство над завершением строительства театра оперы и балета. Давайте запишем это в постановление. *(Аплодисменты.)*

Ноги в руки, сенаторы от Пермского края, Председатель Совета Федерации, другие руководители, будем и на стройку приезжать, может быть, поработать. Но давайте (правда, я без шуток говорю) мы возьмем это "на прицеп".

Что касается финансового положения, хочу отметить позитив (надеюсь, у меня правильные цифры): коллеги, это, наверное, единственный пример в России, когда за восемь месяцев этого года существенные изменения претерпела структура долга. Все коммерческие банковские кредиты – 9 миллиардов – были погашены. И сегодня 99,9 процента – бюджетные кредиты (правильно?). Это опять-таки умная, правильная, настойчивая политика руководства края. Другим регионам надо на этот подход равняться.

Но здесь была высказана тревога в отношении выпадающих доходов.

Евгений Викторович, Сергей Николаевич Рябухин, коллеги, занимайтесь. Почему вместо 2,2 – 1,1? Кто сказал, что надо в два раза уменьшить объем компенсации? До сих пор нет точных расчетов, а сколько же в каждом субъекте и в целом по России будут по этой норме льготы по налогу на движимое имущество. Ну, по-моему, вот это очередная афера, ничего не проверено, не просчитано. Ну, как бы мы не поплакали потом. Что будут делать регионы? Поэтому считаем, держим на контроле, добиваемся увеличения объемов компенсаций. И, конечно же, желательно, чтобы это были постоянные налоговые доходы. Ну, хватит опять регионы ставить на колени! Да, сегодня дадут дотацию, а в следующем году неизвестно – уменьшат, ухудшат, урежут.

Коллеги, это серьезная работа комитета. Прошу меня постоянно об этом информировать.

Мы уже точно выбились из регламента, буду завершать. Я хочу сказать, что многое делается, многое сделано уже в Пермском крае. Это в первую очередь заслуга жителей Пермского края, всех тех, кто трудится в Пермском крае, вносит свой вклад в его развитие. Но это, конечно, коллеги, и результат умной, эффективной работы руководящего состава, команды в широком смысле – от губернатора, председателя законодательного собрания до муниципальных депутатов. И это правильно, в таком же духе надо действовать дальше.

В рамках проведения Дней Пермского края состоялись расширенные заседания профильных комитетов с участием представителей региона. Мне все председатели комитетов доложили, что было очень заинтересованное, подчас острое, дискуссионное обсуждение. Но все конструктивные предложения и рекомендации надо отразить в итоговом документе, в нашем постановлении. Мы, безусловно, обеспечим контроль и исполнение.

Вот во всем Пермский край выходит в лидеры, даже в футбол пытался обыграть Совет Федерации, пока не получилось – счет 4:3. Есть над чем работать. А в волейбол вообще не умеете играть. А как же перепасовки? Ну, давайте подтягивайтесь. В волейбол со счетом 3:0 сыграли.

Так что те, кто на балконе (вы нас видите и слышите), улучшайте спортивную форму.

Коллеги, еще раз хочу поблагодарить руководство Пермского края за плодотворную работу, пожелать больших новых успехов. Спасибо.

И слово предоставляется первому заместителю председателя комитета по федеративному устройству Андрею Анатольевичу Шевченко. Пожалуйста.

А.А. Шевченко, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Оренбургской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Разрешите мне поздравить наших коллег с успешным проведением Дней субъекта и поблагодарить Решетникова Максима Геннадьевича, Сухих Валерия Александровича и всю делегацию Пермского края за совместную системную подготовку Дней субъекта в Совете Федерации.

Отдельная благодарность нашим уважаемым коллегам Пушкову Алексею Константиновичу и Климову Андрею Аркадьевичу.

Уважаемые коллеги! Пять комитетов рассмотрели вопросы, которые были вынесены на обсуждение. По итогам расширенных заседаний комитетов мы подготовили проект постановления Совета Федерации. Предлагаю сегодня проект постановления "О государственной поддержке социально-экономического развития Пермского края" принять за основу, доработать его с учетом Вашего выступления, уважаемая Валентина Ивановна, выступлений губернатора и председателя законодательного собрания. Спасибо за внимание.

Председательствующий. Спасибо, Андрей Анатольевич.

Коллеги, нет возражений принять предложенный проект постановления за основу, потом доработать и принять окончательно на следующем заседании? Нет.

Кто за то, чтобы принять проект постановления Совета Федерации "О государственной поддержке социально-экономического развития Пермского края" (документ № 508) за основу? Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (12 час. 43 мин. 24 сек.)

За	157 чел.	92,4%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	157 чел.	
Не голосовало	13 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Ну и уже по хорошей традиции за действительно замечательные результаты работы с пожеланиями будущих успехов Решетникову Максиму Геннадьевичу, губернатору Пермского края, объявляется благодарность председателя. Позвольте ее вручить. *(Председательствующий вручает Благодарность Председателя Совета Федерации. Аплодисменты.)*

Председательствует
первый заместитель Председателя
Совета Федерации
Н.В. ФЁДОРОВ

Председательствующий. Благодарности Председателя Совета Федерации также удостоен председатель Законодательного Собрания Пермского края Сухих Валерий Александрович.

(Председатель Совета Федерации вручает Благодарность Председателя Совета Федерации. Аплодисменты.)

Председательствует
Председатель Совета Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Председательствующий. Коллеги, еще раз благодарим представителей Пермского края. Успехов! До новых встреч! Всего доброго! Спасибо.

Коллеги, сегодня на заседании Совета Федерации присутствуют студенты юридического факультета Московского государственного университета имени Ломоносова. Давайте их поприветствуем и пожелаем успехов в учебе. *(Аплодисменты.)*

Продолжаем нашу работу.

Четырнадцатый вопрос – о Федеральном законе "О признании утратившей силу части третьей статьи 24 Федерального закона "О пожарной безопасности" – докладывает Франц Адамович Клинцевич.

В нашем заседании участвует Алексей Михайлович Серко, статс-секретарь – заместитель Министра Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

Пожалуйста, Франц Адамович.

Ф.А. Клинцевич, член Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Смоленской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Проект рассматриваемого федерального закона внесен Правительством Российской Федерации. Федеральный закон направлен на совершенствование регулирования правовых отношений при выполнении работ и оказании услуг в области пожарной безопасности.

Данным законом отменяется положение Федерального закона "О пожарной безопасности", в соответствии с которым средства, полученные от оказания работ и услуг в области пожарной без-

опасности договорными подразделениями федеральной противопожарной службы, направляются в доход федерального бюджета.

Реализация федерального закона предполагает перевод договорных подразделений из казенных учреждений в бюджетные учреждения, что, в свою очередь, позволит повысить уровень их материально-технического обеспечения и оснащения современными средствами пожаротушения.

Комитет по обороне и безопасности предлагает одобрить данный федеральный закон.

Председательствует
первый заместитель Председателя
Совета Федерации
Н.В. ФЁДОРОВ

Председательствующий. Спасибо, Франц Адамович.

Вопросов нет, желающих выступить нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О признании утратившей силу части третьей статьи 24 Федерального закона "О пожарной безопасности". Идет голосование.

Результаты голосования (12 час. 46 мин. 34 сек.)
За ..... 144 чел. 84,7%
Против..... 0 чел. 0,0%
Воздержалось..... 0 чел. 0,0%
Голосовало ..... 144 чел.
Не голосовало ..... 26 чел.
Решение:..... принято

Решение принято.

Пятнадцатый вопрос повестки – о Федеральном законе "О внесении изменения в статью 4 Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации о налогах и сборах" – докладывает Андрей Николаевич Епишин.

А.Н. Епишин, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Тверской области.

Уважаемый Николай Васильевич, уважаемые коллеги! Проект закона внесен в том числе нашим коллегой – членом Совета Федерации Виктором Алексеевичем Озеровым.

Законом предоставляется право организациям – концессионерам, реализующим проекты по строительству (реконструкции) автомобильных дорог за счет бюджетных инвестиций, полученных из бюджетов субъектов Российской Федерации на основании концессионных соглашений, заключенных до 1 января 2018 года, не восстанавливать до 1 января 2023 года принятые к вычету суммы налога на добавленную стоимость по приобретенным за счет таких бюджетных инвестиций товарам, работам и услугам.

Предлагается одобрить рассматриваемый закон.

Председательствующий. Спасибо, Андрей Николаевич.

Вопросов по закону нет, желающих выступить также нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменения в статью 4 Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации о налогах и сборах". Идет голосование.

Результаты голосования (12 час. 47 мин. 43 сек.)
За ..... 146 чел. 85,9%
Против ..... 0 чел. 0,0%
Воздержалось..... 0 чел. 0,0%
Голосовало ..... 146 чел.
Не голосовало ..... 24 чел.
Решение: ..... принято

Решение принято.

Шестнадцатый вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменения в статью 149 части второй Налогового кодекса Российской Федерации" – также докладывает Андрей Николаевич Епишин.

На обсуждении данного закона с нами Зубарев Юрий Иванович, статс-секретарь – заместитель Министра финансов Российской Федерации.

А.Н. Епишин. Проект закона был внесен правительством в соответствии с перечнем поручений президента по итогам заседания президиума Государственного совета Российской Федерации.

На территории Российской Федерации не подлежит налогообложению реализация услуг по перевозке пассажиров городским и пригородным пассажирским транспортом общего пользования по единым тарифам. Вместе с тем перевозки пассажиров, осуществляемые на основании государственных или муниципальных контрактов, не входят в перечень операций, не подлежащих налогообложению. В целях устранения коллизии представляется целесообразным внести соответствующее дополнение в пункт 2 статьи 149 Налогового кодекса Российской Федерации.

Предлагается одобрить рассматриваемый закон.

Председательствующий. Спасибо, Андрей Николаевич.

Вопросов нет, желающих выступить нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменения в статью 149 части второй Налогового кодекса Российской Федерации".

Результаты голосования (12 час. 48 мин. 49 сек.)
За ..... 150 чел. 88,2%
Против ..... 0 чел. 0,0%
Воздержалось..... 0 чел. 0,0%
Голосовало ..... 150 чел.
Не голосовало ..... 20 чел.
Решение: ..... принято

Решение принято.

Семнадцатый вопрос повестки – о Федеральном законе "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования лицензирования деятельности по перевозкам пассажиров и иных лиц автобусами" – докладывает Юрий Викторович Фёдоров.

На обсуждении данного вопроса с нами Аристов Сергей Алексеевич, статс-секретарь – заместитель Министра транспорта Российской Федерации.

Ю.В. Фёдоров, член Комитета Совета Федерации по экономической политике, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Удмуртской Республики.

Уважаемый Николай Васильевич, уважаемые коллеги! Законом устанавливается, что деятельность по перевозкам пассажиров автобусами подлежит лицензированию. На сегодня такие перевозки также лицензируются, но существует исключение – перевозки пассажиров по заказу. И этим исключением пользуются недобросовестные перевозчики. Предлагается отменить это исключение и лицензировать все перевозки пассажиров автобусами.

Кроме того, для физических лиц, эксплуатирующих автобусы, вводятся требования оснащать транспортные средства тахографами, соблюдать установленный режим труда и отдыха, соблюдать утвержденные Минтрансом России правила обеспечения безопасности перевозок.

Реализация перечисленных мер позволит повысить безопасность на дорогах и снизить число ДТП с участием автобусов.

Прошу закон одобрить.

Председательствующий. Спасибо, Юрий Викторович. Ваш доклад оснований для вопросов не оставил коллегам. Желающих выступить тоже нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования лицензирования деятельности по перевозкам пассажиров и иных лиц автобусами".

Результаты голосования (12 час. 50 мин. 02 сек.)

За ..... 150 чел. 88,2%
Против ..... 0 чел. 0,0%
Воздержалось ..... 0 чел. 0,0%
Голосовало ..... 150 чел.
Не голосовало ..... 20 чел.
Решение: ..... принято

Решение принято.

Восемнадцатый вопрос повестки – о Федеральном законе "О внесении изменений в статью 217 части второй Налогового кодекса Российской Федерации в части установления максимального размера полевого довольствия, освобождаемого от обложения налогом на доходы физических лиц" – докладывает Ростислав Эрнстович Гольдштейн.

На обсуждении вопроса с нами Зубарев Юрий Иванович, статс-секретарь – заместитель Министра финансов Российской Федерации.

Р.Э. Гольдштейн, член Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Еврейской автономной области.

Уважаемые коллеги! Проект закона внесен Правительством Российской Федерации. Законом устанавливается размер суммы полевого довольствия, которая освобождается от налогообложения. Сумма составляет не более 700 рублей за каждый день нахождения в полевых условиях. Суммы свыше 700 рублей подлежат обложению налогом на доходы физических лиц, который поступает в региональные бюджеты.

Коррупциогенные факторы в данном законе не выявлены.

Прошу закон одобрить.

Председательствующий. Спасибо, Ростислав Эрнстович.

Вопросов нет, желающих выступить нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статью 217 части второй Налогового кодекса Российской Федерации в части установления максимального размера полевого довольствия, освобождаемого от обложения налогом на доходы физических лиц".

Результаты голосования (12 час. 50 мин. 57 сек.)

За ..... 149 чел. 87,6%
Против ..... 0 чел. 0,0%
Воздержалось ..... 0 чел. 0,0%
Голосовало ..... 149 чел.
Не голосовало ..... 21 чел.
Решение: ..... принято

Решение принято.

Девятнадцатый вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "Об инновационных научно-технологических центрах и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" – докладывает Валерий Владимирович Семёнов.

На обсуждении с нами по-прежнему статс-секретарь – заместитель Министра финансов Российской Федерации Юрий Иванович Зубарев.

В.В. Семёнов. Уважаемый Николай Васильевич, уважаемые коллеги! Проект закона внесен Правительством Российской Федерации. В соответствии с законом организации, получившие в установленном порядке статус участника проекта, получают преимущества в части освобождения от уплаты налогов по принципу "Сколково" – налога на прибыль организаций (до 10 лет либо до достижения установленного уровня), налога на добавленную стоимость, налога на имущество организаций, земельного налога – и от уплаты государственной пошлины по ряду направлений. Законом установлено, что в течение 10 лет к участникам применяются пониженные тарифы страховых взносов.

Реализация положений закона, по мнению комитета, может привести к сокращению доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. Но учитывая, что закон направлен на создание благоприятных условий для ведения исследовательской деятельности и практического

применения научных достижений, комитет предлагает его одобрить.

Председательствующий. Спасибо, Валерий Владимирович.

Вопросов нет, желающих выступить нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "Об инновационных научно-технологических центрах и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

Результаты голосования (12 час. 52 мин. 35 сек.)
За ..... 153 чел..... 90,0%
Против..... 0 чел. 0,0%
Воздержалось..... 0 чел. 0,0%
Голосовало ..... 153 чел.
Не голосовало ..... 17 чел.
Решение:..... принято

Решение принято.

Двадцатый вопрос повестки – о Федеральном законе "О внесении изменения в статью 93 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" – докладывает Николай Андреевич Журавлёв.

Н.А. Журавлёв, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Костромской области.

Уважаемый Николай Васильевич, уважаемые коллеги! Проект данного закона был внесен нашими коллегами Галиной Николаевной Кареловой, Ильясом Магомед-Саламовичем Умахановым, Любовью Николаевной Глебовой, а также депутатом Госдумы Вячеславом Алексеевичем Никоновым. Закон направлен на оптимизацию закупочных процедур государственных и муниципальных научных организаций. Такие организации включаются в перечень заказчиков, которые смогут осуществлять закупки у единственного поставщика.

Таким образом, научные организации наряду с государственными учреждениями культуры, занимающимися объектами культурного наследия, государственными образовательными организациями, организациями для детей-сирот и другими получат право осуществлять закупки у единственного поставщика в размере, не превышающем 50 процентов совокупного годового объема закупок заказчика, и в рамках 20 млн. рублей в год. И плюс традиционное ограничение в размере 400 тыс. рублей на одну закупку.

Принятие закона поможет научным организациям оперативнее проводить закупки, например, расходных материалов для научных исследований по упрощенной процедуре.

Комитет рассмотрел данный закон и рекомендует палате его одобрить. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо, Николай Андреевич.

Вопросов нет, желающих выступить нет еще и по той причине, что это действительно была просьба наших коллег из регионов, активно поддержанная руководством Совета Федерации и инициированная нами. Можно сказать, что это был наш законопроект, уже представленный в виде закона.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменения в статью 93 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

Результаты голосования (12 час. 54 мин. 22 сек.)
За ..... 154 чел. 90,6%
Против ..... 0 чел. 0,0%
Воздержалось..... 1 чел. 0,6%
Голосовало ..... 155 чел.
Не голосовало ..... 15 чел.
Решение: ..... принято

Решение принято.

Двадцать первый вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в статью 1 Федерального закона "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" – также докладывает Николай Андреевич Журавлёв.

С нами на обсуждении данного закона Лавров Алексей Михайлович, заместитель Министра финансов Российской Федерации.

Пожалуйста.

Н.А. Журавлёв. Проект данного закона был внесен правительством. Закон исключает из сферы применения закона № 223 отношения, связанные с приобретением долей в уставном капитале хозяйственных товариществ, обществ и паев в паевых фондах производственных кооперативов. Подразумевается, что данные сделки не осуществляются для реализации целей, которые предусмотрены законом № 223, то есть они не относятся к цели регулирования хозяйственной деятельности отдельных видов юридических лиц, а по сути относятся к регулированию отношений собственности.

Также из-под действия закона № 223 выводятся правоотношения, возникающие при осуществлении совместной инвестиционной деятельности на основании договора инвестиционного товарищества. И это позволит расширить и сферу использования договоров инвестиционного товарищества, так как сейчас лица, не являющиеся заказчиками, отказываются вступать в инвестиционные товарищества с заказчиками, поскольку в таком случае они тоже будут подпадать под действие закона № 223.

Комитет рассмотрел данный закон и рекомендует его одобрить. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо, Николай Андреевич.

Вопросов нет, желающих выступить тоже нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статью 1 Федерального закона "О закупках

товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц". Идет голосование.

Результаты голосования (12 час. 55 мин. 52 сек.)
За ..... 153 чел..... 90,0%
Против..... 0 чел. 0,0%
Воздержалось..... 0 чел. 0,0%
Голосовало ..... 153 чел.
Не голосовало ..... 17 чел.
Решение:..... принято

Решение принято.

Двадцать второй вопрос повестки – о Федеральном законе "О внесении изменений в статью 5 Федерального закона "О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей" – докладывает Валентина Александровна Петренко.

На обсуждении данного закона с нами Вовченко Алексей Витальевич, первый заместитель Министра труда и социальной защиты Российской Федерации.

В.А. Петренко. Уважаемый Николай Васильевич, уважаемые коллеги! Данный федеральный закон вносит изменение в Федеральный закон № 256 "О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей", согласно которому установленный месячный срок для принятия решения о выдаче либо об отказе в выдаче государственного сертификата на материнский (семейный) капитал сокращается до 15 дней с даты приема заявления о его выдаче. Это первое.

И второе. Одновременно сокращается с 14 до пяти дней срок рассмотрения запросов территориального органа Пенсионного фонда Российской Федерации, направленных в соответствующие органы, в распоряжении которых находятся информация о фактах лишения родительских прав, об отмене усыновления, о совершении в отношении ребенка умышленного преступления, относящегося к преступлениям против личности, а также иные сведения, необходимые для принятия решения о выдаче или об отказе в выдаче сертификата на материнский капитал.

Далее. В случае непоступления в срок ответов на запросы Пенсионного фонда предусматривается возможность приостановления на один месяц срока, необходимого для принятия решения.

Данный федеральный закон не подлежит обязательному рассмотрению в Совете Федерации.

Комитет по бюджету и финансовым рынкам одобрил данный федеральный закон. Комитет по социальной политике также единогласно принял такое же решение.

Прошу поддержать. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Вопросов нет, желающих выступить нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статью 5 Федерального закона "О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей".

Результаты голосования (12 час. 57 мин. 54 сек.)
За ..... 153 чел. 90,0%
Против ..... 0 чел. 0,0%
Воздержалось..... 0 чел. 0,0%
Голосовало ..... 153 чел.
Не голосовало ..... 17 чел.
Решение: ..... принято

Решение принято.

Двадцать третий вопрос повестки – о Федеральном законе "О внесении изменений в статьи 49 и 50 Федерального закона "О прокуратуре Российской Федерации" и статьи 40 и 41 Федерального закона "О Следственном комитете Российской Федерации" – докладывает Александр Богданович Карлин.

А.Б. Карлин, заместитель Председателя Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Алтайского края.

Уважаемый Николай Васильевич, уважаемые коллеги! Представленный закон направлен на совершенствование механизма обеспечения жилыми помещениями специализированного жилищного фонда военнослужащих органов военной прокуратуры и военных следственных органов Следственного комитета Российской Федерации.

Законом предусматривается общий механизм обеспечения военнослужащих указанных ведомств, а также закрепляется право руководителей Генеральной прокуратуры Российской Федерации и Следственного комитета Российской Федерации вместе с руководством соответствующих органов исполнительной власти, в которых предусмотрена военная служба, устанавливать детальный порядок решения названных вопросов.

Кроме того, закон предусматривает основания для более полного материально-технического обеспечения органов военной прокуратуры и военных следственных органов Следственного комитета Российской Федерации.

Учитывая характер регулируемых отношений, с целью исключения пробельности в регулировании вопросов, значимых для военнослужащих, предполагается придать закону обратную силу и ввести нормы в действие с 1 января 2017 года.

Прошу поддержать единогласную позицию комитета по одобрению данного закона.

Председательствующий. Спасибо, Александр Богданович.

Я думаю, что так же единогласно поддержат этот закон сидящие на балконе студенты юридического факультета Московского государственного университета.

Вопросов нет, желающих выступить нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статьи 49 и 50 Федерального закона "О прокуратуре Российской Федерации" и статьи 40 и 41 Федерального закона "О Следственном комитете Российской Федерации".

Результаты голосования (13 час. 00 мин. 17 сек.)
За ..... 151 чел..... 88,8%
Против..... 0 чел. 0,0%
Воздержалось..... 0 чел. 0,0%
Голосовало ..... 151 чел.
Не голосовало ..... 19 чел.
Решение:..... принято

Решение принято.

Двадцать четвертый вопрос повестки – о Федеральном законе "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" – докладывает Людмила Николаевна Бокова.

Л.Н. Бокова, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Саратовской области.

Уважаемый Николай Васильевич, уважаемые коллеги! Проект данного закона был разработан и внесен нашими коллегами Валерием Владимировичем Рязанским, Суворовым и коллегами-депутатами.

Закон направлен на закрепление права лиц, замещающих федеральные и региональные государственные должности, муниципальные должности, а также лиц, замещающих должности государственной гражданской и муниципальной службы, на участие на безвозмездной основе в управлении профсоюзом. При этом предоставление права на участие в управлении профсоюзным органом не предусматривается для государственных гражданских и муниципальных служащих, являющихся руководителями, а также лиц, которые замещают государственные и муниципальные должности и являются представителями нанимателя либо руководителя, на период осуществления ими полномочий ввиду исключения конфликта интересов.

Комитет рассмотрел закон и предлагает Совету Федерации его одобрить.

Председательствующий. Спасибо, Людмила Николаевна.

Вопросов нет, желающих выступить нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

Результаты голосования (13 час. 01 мин. 35 сек.)
За ..... 146 чел..... 85,9%
Против..... 0 чел. 0,0%
Воздержалось..... 0 чел. 0,0%
Голосовало ..... 146 чел.
Не голосовало ..... 24 чел.
Решение:..... принято

Решение принято.

Двадцать пятый вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменения в статью 31 Закона Российской Федерации "О средствах массовой информации" – также докладывает Людмила Николаевна Бокова.

Л.Н. Бокова. Закон вводит новое лицензионное требование при осуществлении телевизионного вещания. Лицензиат, то есть вещатель (это телеканал), будет обязан обеспечить доступность для инвалидов по слуху продукции средства массовой информации в объеме не менее 5 процентов объема вещания в неделю (естественно, без учета телепрограмм, телепередач, транслируемых в эфире без предварительной записи).

Законом также предусмотрен переходный период – закон в силу наступает с 1 января 2020 года, что позволит лицензиатам (телеканалам) провести все необходимые подготовительные мероприятия и, соответственно, ввести данную норму в свое лицензионное соглашение.

Комитет рассмотрел закон и предлагает его одобрить.

Председательствующий. Спасибо, Людмила Николаевна.

Вопросов нет, желающих выступить нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменения в статью 31 Закона Российской Федерации "О средствах массовой информации".

Результаты голосования (13 час. 02 мин. 43 сек.)
За ..... 148 чел. 87,1%
Против ..... 0 чел. 0,0%
Воздержалось..... 0 чел. 0,0%
Голосовало ..... 148 чел.
Не голосовало ..... 22 чел.
Решение: ..... принято

Решение принято.

Двадцать шестой вопрос повестки – о Федеральном законе "О внесении изменения в статью 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" – докладывает Александр Давыдович Башкин.

А.Д. Башкин, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Астраханской области.

Уважаемый Николай Васильевич, уважаемые коллеги! Действующим законодательством на Федеральную службу по регулированию алкогольного рынка возложены полномочия по государственному контролю за оборотом алкогольных напитков. В рамках этих полномочий на федеральную службу возложены обязанности по государственному контролю за розничной продажей алкогольной продукции, а также выявлению нарушений статьи 14.17^1 Кодекса об административных правонарушениях, которая запрещает реализацию алкогольных напитков физическими лицами.

В то же время у должностных лиц вышеуказанной службы отсутствуют полномочия по составлению протоколов по вышеуказанным правонарушениям, поскольку такие полномочия в настоящий момент закреплены только за должностными лицами органов внутренних дел. В целях устранения этого правового пробела рассматриваемый нами федеральный закон наделяет должностных лиц Федеральной службы по регулированию алкогольного рынка полномочиями по составлению прото-

колов и сбору материалов по вышеуказанной статье.

Принятие этого закона будет способствовать совершенствованию механизма пресечения незаконной розничной продажи алкогольной продукции.

Предлагается нашим комитетом рекомендовать Совету Федерации одобрить данный федеральный закон. Доклад окончен.

Председательствующий. Александр Давыдович, спасибо.

Вопросов нет, желающих выступить нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменения в статью 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях". Идет голосование.

Результаты голосования (13 час. 04 мин. 40 сек.)
За ..... 154 чел..... 90,6%
Против..... 0 чел. 0,0%
Воздержалось..... 0 чел. 0,0%
Голосовало ..... 154 чел.
Не голосовало ..... 16 чел.
Решение:..... принято

Решение принято.

Сегодня в Совете Федерации у Александра Давыдовича почти бенефис, он еще целый ряд законов представляет.

Двадцать седьмой вопрос повестки – о Федеральном законе "О внесении изменений в статьи 25.13 и 29.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях".

Александр Давыдович, пожалуйста.

А.Д. Башкин. Спасибо, Николай Васильевич.

Уважаемые коллеги! Рассматриваемый федеральный закон вносит изменения в статьи 25.13 и 29.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, которые регулируют порядок подачи и рассмотрения заявлений об отводах и самоотводах. В частности, закон дополняет названные нормы положениями, согласно которым в случае отказа в удовлетворении заявления об отводе лица, участвующего в производстве по делу об административном правонарушении (а это либо защитник, либо эксперт, либо переводчик, а также судья, член коллегиального органа или должностное лицо), подача повторного отвода тем же лицом по тем же основаниям не допускается.

Принятие федерального закона позволит исключить случаи злоупотребления данным правом, имеющиеся в настоящий момент, бесконечные заявления по отводам и ограничит возможность лиц, участвующих в производстве по делу об административном правонарушении, намеренно затягивать сроки рассмотрения вопроса.

Хочу напомнить, что в марте этого года мы внесли аналогичные изменения в Гражданский процессуальный кодекс, до этого – в Кодекс административного судопроизводства и Арбитражный процессуальный кодекс.

Комитет предлагает Совету Федерации одобрить данный федеральный закон. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо, Александр Давыдович.

Вопросов нет, желающих выступить нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статьи 25.13 и 29.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях". Идет голосование.

Результаты голосования (13 час. 06 мин. 25 сек.)
За ..... 153 чел. 90,0%
Против ..... 1 чел. 0,6%
Воздержалось..... 0 чел. 0,0%
Голосовало ..... 154 чел.
Не голосовало ..... 16 чел.
Решение: ..... принято

Решение принято.

Двадцать восьмой вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях". Продолжает доклад Александр Давыдович по данному вопросу.

А.Д. Башкин. Уважаемые коллеги! На прошлом пленарном заседании мы одобрили закон о внесении изменений в статьи 5 и 10 федерального закона, касающегося проведения публичных мероприятий, который обязывает лицо, уведомившее о проведении публичного мероприятия, в случае принятия решения об отказе от проведения этого мероприятия уведомить граждан либо государственный орган власти, либо местный орган исполнительной власти (в зависимости от того, куда были поданы уведомления о проведении) в срок не менее чем за сутки об отказе от проведения мероприятия.

Рассматриваемый нами сегодня закон о внесении изменений в Кодекс об административных правонарушениях устанавливает уже ответственность за неисполнение этого требования федерального закона, который вступил в силу. В случае нарушения на граждан накладывается штраф в размере от 5 тыс. рублей до 20 тыс. рублей, на должностных лиц – от 10 тыс. рублей до 30 тыс. рублей и на юридических лиц – от 20 тыс. рублей до 100 тыс. рублей.

Рассматривать данные административные дела будут судьи, а протоколы составлять – должностные лица органов внутренних дел.

Предлагается одобрить закон.

Председательствующий. Спасибо.

Вопросов нет, желающих выступить нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях". Идет голосование.

Результаты голосования (13 час. 08 мин. 05 сек.)
За ..... 150 чел. 88,2%
Против ..... 0 чел. 0,0%
Воздержалось..... 0 чел. 0,0%
Голосовало ..... 150 чел.
Не голосовало ..... 20 чел.
Решение: ..... принято

Решение принято.

Если не устали, Александр Давыдович, двадцать девятый вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации" – за Вами.

А.Д. Башкин. Спасибо, Николай Васильевич, я готов продолжать.

Уважаемый Николай Васильевич, уважаемые коллеги! Вашему вниманию и на ваше одобрение предлагается федеральный закон, проект которого внесен Правительством Российской Федерации во исполнение постановления Конституционного Суда, который обязал федерального законодателя установить правовой статус лица, заключающего досудебное соглашение о сотрудничестве, при рассмотрении уголовного дела по основному делу в случае дачи им показаний на соучастников преступления.

В связи с вышеуказанным Уголовно-процессуальный кодекс дополняется двумя статьями. Статья 56^1 наделяет указанное лицо статусом свидетеля с учетом особенности его правового положения, а статья 281^1 определяет особенности проведения допроса вышеуказанного лица, а также оглашения материалов этого допроса.

Кроме того, вносятся изменения в шесть действующих статей Уголовно-процессуального кодекса. Я не буду их перечислять, там длинный перечень, хочу сказать только, что это корреспондирующие изменения.

Принятие данного федерального закона будет способствовать совершенствованию порядка судопроизводства, защитит права лиц, заключающих досудебные соглашения, повысит число таких лиц, вступающих в сотрудничество, и, естественно, повысит эффективность судопроизводства.

Предлагается рекомендовать Совету Федерации одобрить данный федеральный закон. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо, Александр Давыдович.

Вопросов нет, желающих выступить нет.

Наверное, уже можно попросить Александра Давыдовича присесть, да?

А.Д. Башкин. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации".

Результаты голосования (13 час. 09 мин. 57 сек.)

За ..... 154 чел..... 90,6%
Против..... 0 чел. 0,0%
Воздержалось..... 0 чел. 0,0%
Голосовало ..... 154 чел.
Не голосовало ..... 16 чел.
Решение:..... принято

Решение принято.

Тридцатый вопрос нашей повестки – о Федеральном законе "О внесении изменений в статьи 2 и 28 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" – докладывает Владимир Филиппович Городецкий.

В.Ф. Городецкий, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Новосибирской области.

Уважаемый Николай Васильевич, уважаемые коллеги! Федеральный закон предполагает внесение трех изменений.

Первое. Уточняется понятие "лицо, замещающее муниципальную должность". Указанное изменение предполагает, что члены избирательной комиссии муниципального образования будут относиться к лицам, замещающим муниципальную должность, только в том случае, если они работают в данной избирательной комиссии на постоянной основе.

Второе. Предусматривается, что уставом муниципального образования определяется порядок организации и проведения публичных слушаний по всем вопросам, а не только по тем, вынесение которых на публичные слушания является обязательным.

Третьим, наиболее важным изменением является наделение главы местной администрации, назначенного по контракту, правом инициировать публичные слушания. До этого такая возможность была только у главы местной администрации, который одновременно является главой муниципального образования.

Реализация данного федерального закона будет способствовать усилению активности в применении органами местного самоуправления процедуры публичных слушаний.

Комитет рекомендует Совету Федерации одобрить данный федеральный закон.

Председательствующий. Спасибо.

Есть вопрос у Александра Богдановича Карлина.

А.Б. Карлин. Снят вопрос, Николай Васильевич.

Председательствующий. Снят вопрос. Вы, как сосед соседа, быстро поняли, да? Спасибо.

Вопросов нет, желающих выступить нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статьи 2 и 28 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации".

Результаты голосования (13 час. 11 мин. 47 сек.)

За ..... 155 чел. 91,2%
Против ..... 0 чел. 0,0%
Воздержалось..... 0 чел. 0,0%
Голосовало ..... 155 чел.
Не голосовало ..... 15 чел.
Решение: ..... принято

Решение принято.

Тридцать первый вопрос повестки – о Федеральном законе "О внесении изменения в статью 36 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" – докладывает Андрей Анатольевич Шевченко.

А.А. Шевченко. Уважаемый Николай Васильевич, уважаемые коллеги! В настоящее время на практике имеет место неоднозначное толкование норм статьи 36 федерального закона № 131 об избрании главы муниципального образования как допускающих возможность вхождения главы муниципального образования, избранного по результатам конкурса, в состав представительного органа власти муниципального образования. Федеральный закон устраняет данную неоднозначность, распространяя ограничение на одновременное исполнение полномочий председателя представительного органа муниципального образования и полномочий главы местной администрации на случаи, когда избрание главы муниципального образования осуществляется по результатам конкурса.

Федеральным законом устанавливается переходный период для приведения уставов муниципальных образований в соответствие с данным изменением – до 1 января 2020 года.

Комитет рекомендует Совету Федерации одобрить данный федеральный закон. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо Вам, Андрей Анатольевич.

Вопросов нет. Желающих выступить по закону и по докладу нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменения в статью 36 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации".

Результаты голосования (13 час. 13 мин. 10 сек.)
За ..... 153 чел..... 90,0%
Против..... 0 чел. 0,0%
Воздержалось..... 1 чел. 0,6%
Голосовало ..... 154 чел.
Не голосовало ..... 16 чел.
Решение:..... принято

Решение принято.

Тридцать второй вопрос повестки – о Федеральном законе "О внесении изменений в статью 33 Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием государственного управления в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и в сфере миграции" – докладывает Сергей Петрович Аренин.

На обсуждении данного закона с нами Зубов Игорь Николаевич, статс-секретарь – заместитель Министра внутренних дел Российской Федерации.

С.П. Аренин, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Саратовской области.

Уважаемый Николай Васильевич, уважаемые коллеги! Проект федерального закона разработан в целях реализации постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 22 ноября 2017 года.

Законом вносятся изменения в статью 33 федерального закона в части совершенствования государственного управления в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и в сфере миграции. Устанавливается, что сотрудникам органов наркоконтроля, принятым на службу в органы внутренних дел в связи с упразднением ФСКН России, период со дня увольнения до дня приема на службу в органы внутренних дел засчитывается в календарном исчислении в стаж службы (выслугу лет) для назначения пенсии за выслугу лет и обеспечения другими социальными гарантиями, предусмотренными Положением о службе в органах внутренних дел Российской Федерации.

Комитет по обороне и безопасности предлагает одобрить федеральный закон.

Председательствующий. Спасибо, Сергей Петрович.

Вопросов по докладу, по закону, соответственно, нет. Желающих выступить также нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статью 33 Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием государственного управления в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и в сфере миграции".

Результаты голосования (13 час. 14 мин. 32 сек.)
За ..... 151 чел. 88,8%
Против ..... 0 чел. 0,0%
Воздержалось..... 0 чел. 0,0%
Голосовало ..... 151 чел.
Не голосовало ..... 19 чел.
Решение: ..... принято

Решение принято.

Тридцать третий вопрос повестки – о Федеральном законе "О внесении изменения в статью 7 Федерального закона "О рекламе" – докладывает Вячеслав Степанович Тимченко.

На обсуждении вопроса с нами Лукашевич Марина Борисовна, статс-секретарь – заместитель Министра науки и высшего образования Российской Федерации.

В.С. Тимченко, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по экономической политике, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Кировской области.

Уважаемый Николай Васильевич, уважаемые коллеги! Закон предлагает дополнить перечень товаров и услуг, реклама которых не допускается, услугами по подготовке и написанию выпускных квалификационных работ, научных докладов и иных работ, предусмотренных государственной системой научной аттестации.

Закон носит превентивный характер. Комитет рекомендует его одобрить. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо, Вячеслав Степанович.

Как всегда, лаконично, емко. И вопросов не осталось, и желающих выступить.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменения в статью 7 Федерального закона "О рекламе".

Результаты голосования (13 час. 15 мин. 23 сек.)
За ..... 151 чел..... 88,8%
Против..... 0 чел. 0,0%
Воздержалось..... 1 чел. 0,6%
Голосовало ..... 152 чел.
Не голосовало ..... 18 чел.
Решение:..... принято

Решение принято.

Тридцать четвертый вопрос повестки – о проекте постановления Совета Федерации "О мерах Правительства Российской Федерации по реализации приоритетного проекта "Формирование комфортной городской среды" – докладывает Андрей Викторович Кутепов.

А.В. Кутепов. Уважаемый Николай Васильевич! Проект постановления Совета Федерации "О мерах Правительства Российской Федерации по реализации приоритетного проекта "Формирование комфортной городской среды", принятый за основу 26 сентября, доработан с учетом поступивших поправок членов Совета Федерации, комитетов Совета Федерации, отзывов заинтересованных министерств, аудитора Счетной палаты.

Предлагаем принять его в целом.

Председательствующий. Спасибо, Андрей Викторович.

Вопросов нет, желающих выступить нет.

Кто за то, чтобы принять постановление Совета Федерации "О мерах Правительства Российской Федерации по реализации приоритетного проекта "Формирование комфортной городской среды" (документ № 502) в целом?

Результаты голосования (13 час. 16 мин. 17 сек.)
За ..... 155 чел..... 91,2%
Против..... 0 чел. 0,0%
Воздержалось..... 0 чел. 0,0%
Голосовало ..... 155 чел.
Не голосовало ..... 15 чел.
Решение:..... принято

Решение принято.

Тридцать пятый вопрос – о проекте постановления Совета Федерации "О государственной поддержке социально-экономического развития Калининградской области" – докладывает Владимир Васильевич Литюшкин.

В.В. Литюшкин, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Республики Мордовия.

Уважаемый Николай Васильевич, уважаемые коллеги! Проект постановления "О государственной поддержке социально-экономического развития Калининградской области" был принят за основу 26 сентября 2018 года на четыреста сорок втором заседании Совета Федерации. Мы доработали проект постановления с учетом прозвучавших на том заседании выступлений, а также поступивших в наш адрес замечаний и предложений.

Предлагаю принять проект постановления в целом. Спасибо за внимание.

Председательствующий. Спасибо, Владимир Васильевич.

Вопросов нет, желающих выступить нет.

Кто за то, чтобы принять постановление Совета Федерации "О государственной поддержке социально-экономического развития Калининградской области" (документ № 504) в целом?

Результаты голосования (13 час. 17 мин. 18 сек.)
За ..... 156 чел. 91,8%
Против ..... 0 чел. 0,0%
Воздержалось..... 0 чел. 0,0%
Голосовало ..... 156 чел.
Не голосовало ..... 14 чел.
Решение: ..... принято

Решение принято.

Тридцать шестой вопрос повестки – о проекте постановления Совета Федерации "О прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов" – докладывает Дмитрий Федорович Мезенцев.

С места, да, пожалуйста.

Д.Ф. Мезенцев, председатель Комитета Совета Федерации по экономической политике, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Сахалинской области.

Спасибо.

Уважаемый Николай Васильевич, уважаемые коллеги! На четыреста сорок третьем пленарном заседании в рамках выступления Министра экономического развития Максима Станиславовича Орешкина и обсуждения вопроса "О прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов" был принят проект постановления Совета Федерации, который был проголосован за основу.

За прошедшие дни комитет максимально учел предложения и дополнения коллег, всех без исключения комитетов Совета Федерации. Мы предлагаем сегодня к утверждению документ, который на наших рабочих местах в электронном виде под № 509. Также хочу отметить, что один из пунктов этого документа в определенном смысле необычен – это пункт 5, который мы включили по итогам обсуждения тех вопросов, которые значимы для членов нашего комитета и для Николая Ивановича Рыжкова.

Прошу поддержать. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо, Дмитрий Федорович.

Вопросов нет, желающих выступить нет.

Кто за то, чтобы принять постановление Совета Федерации "О прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов" (документ № 509) в целом?

Результаты голосования (13 час. 18 мин. 44 сек.)
За ..... 159 чел..... 93,5%
Против..... 0 чел. 0,0%
Воздержалось..... 0 чел. 0,0%
Голосовало ..... 159 чел.
Не голосовало ..... 11 чел.
Решение:..... принято

Решение принято.

Тридцать седьмой вопрос повестки – о проекте постановления Совета Федерации "О признании утратившим силу постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 2 марта 2016 года № 94-СФ "О Совете по проблемам профилактики наркомании при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации" – докладывает Галина Николаевна Карелова.

Г.Н. Карелова, заместитель Председателя Совета Федерации, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Воронежской области.

Уважаемые коллеги! Вашему вниманию представлен проект постановления, в соответствии с которым мы предлагаем завершить работу Совета по проблемам профилактики наркомании, но продолжить работу в этом направлении в рамках вновь созданных советов – Совета по региональному здравоохранению и Совета по развитию социальных инноваций субъектов Российской Федерации.

Также хотела бы вас проинформировать, уважаемые коллеги, что совет был создан в тот период, когда в структуре федеральной исполнительной власти не было координирующего органа по вопросам профилактики наркомании, и по предложению нашего совета, и по предложению огромного количества структур гражданского общества эта тема сегодня учтена. И Министерство внутренних дел в рамках предмета своей деятельности по данному направлению тоже тему профилактики особо выделяет.

Учитывая сказанное, прошу поддержать предложенный проект постановления. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо, Галина Николаевна.

Вопросов нет, желающих выступить нет.

Кто за то, чтобы принять постановление Совета Федерации "О признании утратившим силу постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 2 марта 2016 года № 94-СФ "О Совете по проблемам профилактики наркомании при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации" (документ № 475) в целом? Идет голосование.

Результаты голосования (13 час. 20 мин. 33 сек.)
За ..... 159 чел..... 93,5%
Против..... 0 чел. 0,0%
Воздержалось..... 0 чел. 0,0%
Голосовало ..... 159 чел.
Не голосовало ..... 11 чел.
Решение:..... принято

Председательствует
Председатель Совета Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Председательствующий. Решение принято.

Коллеги, тридцать восьмой вопрос – о проекте постановления Совета Федерации "О представителях Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в трехсторонней комиссии по вопросам межбюджетных отношений" – докладывает Сергей Николаевич Рябухин.

Пожалуйста, с места.

С.Н. Рябухин. С места, да. Спасибо.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! В связи с тем, что в Совете Федерации произошла существенная ротация, мы в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса подготовили и предложили новый состав представителей Совета Федерации в трехстороннюю комиссию по межбюджетным отношениям. В нее вошли 17 новых представителей – членов Совета Федерации. И сопредседателем комиссии из нашего состава, от Совета Федерации, я предлагаю избрать заместителя Председателя Совета Федерации Бушмина Евгения Викторовича.

Прошу поддержать.

Председательствующий. Коллеги, вопросы? Замечания? Нет.

Проект постановления у вас имеется. Кто за то, чтобы принять постановление Совета Федерации "О представителях Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в трехсторонней комиссии по вопросам межбюджетных отношений" (документ № 473) в целом? Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (13 час. 21 мин. 37 сек.)
За ..... 160 чел. 94,1%
Против ..... 0 чел. 0,0%
Воздержалось..... 0 чел. 0,0%
Голосовало ..... 160 чел.
Не голосовало ..... 10 чел.
Решение: ..... принято

Решение принято.

Тридцать девятый вопрос – о проекте постановления Совета Федерации "Об изменении состава комиссии Совета Федерации по рассмотрению расходов федерального бюджета, направленных на обеспечение национальной обороны, национальной безопасности и правоохранительной деятельности" – докладывает Сергей Павлович Иванов.

Тоже с места, я так понимаю, да? Пожалуйста.

С.П. Иванов, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Магаданской области.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Уважаемые коллеги! В Совете Федерации в 2016 году создана комиссия по рассмотрению расходов федерального бюджета, направленных на обеспечение национальной обороны, националь-

ной безопасности и правоохранительной деятельности. В связи с тем что сенаторы Лаврик и Суворов сложили свои полномочия, предлагаю включить в комиссию Кожина Владимира Игоревича и Семёнова Валерия Владимировича.

Прошу поддержать.

Председательствующий. Спасибо.

Коллеги, вопросы? Замечания? Нет.

Кто за то, чтобы принять постановление Совета Федерации "Об изменении состава комиссии Совета Федерации по рассмотрению расходов федерального бюджета, направленных на обеспечение национальной обороны, национальной безопасности и правоохранительной деятельности" (документ № 476) в целом? Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (13 час. 22 мин. 29 сек.)
За ..... 158 чел..... 92,9%
Против..... 0 чел. 0,0%
Воздержалось..... 0 чел. 0,0%
Голосовало ..... 158 чел.
Не голосовало ..... 12 чел.
Решение:..... принято

Решение принято.

Сороковой вопрос – об избрании первого заместителя председателя Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности – докладывает Виктор Николаевич Бондарев.

С места, пожалуйста.

В.Н. Бондарев, председатель Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Кировской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Вчера на заседании комитета единогласно первым заместителем председателя комитета был избран Кожин Владимир Игоревич.

Уважаемые коллеги, прошу поддержать данное решение и утвердить решение комитета.

Председательствующий. Спасибо.

Коллеги, Владимир Игоревич, как вы знаете, в Администрации Президента занимался как советник вопросами военно-технического сотрудничества. И поэтому мы бы хотели, чтобы он продолжил эту работу теперь на законодательном уровне, зная все проблемы в этой сфере, необходимость законодательного урегулирования. Поэтому я поддерживаю такое решение комитета. Прошу вас также поддержать.

Кто за то, чтобы избрать Кожина Владимира Игоревича первым заместителем председателя Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности? Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (13 час. 23 мин. 32 сек.)
За ..... 160 чел..... 94,1%
Против..... 0 чел. 0,0%
Воздержалось..... 0 чел. 0,0%
Голосовало ..... 160 чел.
Не голосовало ..... 10 чел.
Решение:..... принято

Решение принято.

Владимир Игоревич, поздравляем Вас, желаем успехов. *(Аплодисменты.)*

Сорок первый вопрос – о проекте постановления Совета Федерации "О полномочном представителе Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации".

Андрей Викторович Кутепов, пожалуйста, с места.

А.В. Кутепов. Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Совет Федерации в соответствии со статьей 9 Регламента назначает полномочных представителей палаты в органах государственной власти. Полномочным представителем Совета Федерации в Правительстве Российской Федерации являлся Дидигов Мухарбек Ильясович. В связи с прекращением его полномочий у нас образовалась вакансия. Поступило предложение назначить полномочным представителем в Правительстве Российской Федерации члена Комитета по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера Вячеслава Владимировича Наговицына.

Прошу поддержать.

Председательствующий. Спасибо.

Коллеги, вопросы? Замечания? Нет.

Кто за то, чтобы принять постановление Совета Федерации "О полномочном представителе Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации" (документ № 481) в целом? Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (13 час. 24 мин. 30 сек.)
За ..... 159 чел. 93,5%
Против ..... 0 чел. 0,0%
Воздержалось..... 0 чел. 0,0%
Голосовало ..... 159 чел.
Не голосовало ..... 11 чел.
Решение: ..... принято

Решение принято.

Вячеслав Владимирович, поздравляем Вас, желаем успехов *(аплодисменты)*, чтобы Вы достойно отстаивали интересы регионов, Совета Федерации в Правительстве Российской Федерации. Вам очень серьезное и ответственное поручение дается. Успехов!

Сорок второй вопрос – о проекте постановления Совета Федерации "О медали "Совет Федерации. 25 лет".

Андрей Викторович Кутепов, пожалуйста.

А.В. Кутепов. Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! 12 декабря этого года исполняется 25 лет со дня принятия Конституции Российской Федерации, а 11 января следующего года – 25 лет со дня первого заседания Совета Федерации.

В связи с этим предлагается учредить медаль "Совет Федерации. 25 лет". Вручение медали планируется в конце 2018 года – в 2019 году.

Комитет предлагает принять постановление.

Председательствующий. Коллеги, вопросы? Замечания?

Кто за то, чтобы принять постановление Совета Федерации "О медали "Совет Федерации. 25 лет" (документ № 477) в целом? Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (13 час. 25 мин. 33 сек.)
За ..... 162 чел..... 95,3%
Против..... 0 чел. 0,0%
Воздержалось..... 0 чел. 0,0%
Голосовало ..... 162 чел.
Не голосовало ..... 8 чел.
Решение:..... принято

Решение принято.

Сорок третий вопрос. Совет палаты предлагает заслушать на "правительственном часе" четыреста сорок пятого заседания Совета Федерации вопрос "О реализации мероприятий по воспроизводству минерально-сырьевой базы и геологическому изучению недр Российской Федерации" и пригласить выступить по данному вопросу Министра природных ресурсов и экологии Российской Федерации Дмитрия Николаевича Кобылкина. Такое предложение внесли Комитет Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию, а также Комитет Совета Федерации по экономической политике.

Есть ли у вас замечания, возражения?

Кто за это предложение? Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (13 час. 26 мин. 34 сек.)
За ..... 161 чел..... 94,7%
Против..... 0 чел. 0,0%
Воздержалось..... 0 чел. 0,0%
Голосовало ..... 161 чел.
Не голосовало ..... 9 чел.
Решение:..... принято

Решение принято. Спасибо.

Коллеги, продолжаем выступления членов Совета Федерации по актуальным вопросам. Кто настаивает на выступлении, прошу записаться. Нет, не вопросы, а выступления, вопросы уберите. Кто хочет выступить?

Виктор Мельхиорович Кресс, пожалуйста.

В.М. Кресс, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Томской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Федеральным законом от 29 июля 2017 года № 225-ФЗ предусматривается обязанность промышленных предприятий с 1 января будущего года разрабатывать план снижения сбросов и осуществлять строительство локальных очистных сооружений, если сбрасываемые ими стоки не соответствуют установленным нормативам по составу и свойствам сточных вод (эта обязанность закреплена федеральным законом № 416-ФЗ). При этом под локальными очистными сооружениями указанный закон понимает сооружения или устройства, обеспечивающие очистку сточных вод абонентов до их отведения (сброса) в центральную систему водоотведения (канализацию). Таким образом, если исходить из буквального толкования данной нормы, то строить локальные очистные сооружения будет вынуждено большинство предприятий, производственные процессы которых не позволяют производить сброс сточных вод в пределах установленных нормативов.

Вместе с тем многие специалисты считают, что законодательное закрепление обязанности строительства локальных очистных сооружений является не до конца продуманной мерой, которая не только не позволит улучшить экологическую обстановку, но и повлечет дополнительную нагрузку на бизнес. И, кроме этого, вокруг многих предприятий находятся жилые микрорайоны. Там просто негде, да и нельзя строить очистные сооружения.

Гораздо разумнее законом закрепить обязанность абонентов кроме строительства локальных очистных сооружений участвовать в усовершенствовании работы централизованных очистных сооружений. На этот счет подготовлены законодательные инициативы ряда регионов, в том числе и Законодательной Думы Томской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, прошу поручить соответствующим структурам Совета Федерации включиться в процесс детальной проработки поднятой темы, иначе с 1 января будущего года бюджеты многих городов и регионов понесут большие потери, так как ряд предприятий просто прекратит свою деятельность со всеми вытекающими отсюда негативными последствиями. А если учесть, что Минприроды не подготовило все необходимые подзаконные акты, то картина становится еще более тревожной. Спасибо за внимание.

Председательствующий. Спасибо, Виктор Мельхиорович.

Я так понимаю, что это компетенция Комитета по аграрно-продовольственной политике и природопользованию, да? Правильно я понимаю, коллега Майоров?

А.П. Майоров, председатель Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Республики Калмыкия.

(Микрофон отключен.) Да.

Председательствующий. Да, ваша. То есть поручение Вам даем. Хорошо. Сформулируйте соответствующее поручение – разобраться и подготовить предложения. Спасибо.

Татьяна Романовна Лебедева, пожалуйста.

Т.Р. Лебедева, член Комитета Совета Федерации по социальной политике, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Волгоградской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! 18–20 октября в Астане (Республика Казахстан) состоялась очередная сессия Молодежной межпарламентской ассамблеи государств – участников СНГ, а также проходила конференция "Инвестиции в молодежь. Не оставим никого без внимания", где участвовали представители более

30 стран. И наша делегация поделилась опытом работы парламентских структур – как Палаты молодых законодателей при Совете Федерации, так и региональных парламентов.

Следующий год в Республике Казахстан объявлен Годом молодежи. Итогом работы стала Астанинская декларация, в которой один из пунктов, учитывая наши предложения, пожелания, опыт работы, посвящен содействию полноценному участию молодежи, молодых женщин в гражданской, политической и общественной жизни. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо, Татьяна Романовна.

Константин Иосифович Косачёв.

К.И. Косачёв. Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! На прошлой неделе состоялась очередная, 139-я Ассамблея Межпарламентского союза, уже вторая после нашей, санкт-петербургской 137-й Ассамблеи. И приятно констатировать, что те рекорды, которые мы в Санкт-Петербурге поставили, и по уровню, и по числу участников остаются совершенно точно непревзойденными. И нам очень многие делегации говорили, что вряд ли это произойдет и в дальнейшем.

Но, может быть, даже важнее то, что многие участники по-прежнему возвращались к тому, что уже устойчиво обозначается как дух Санкт-Петербурга и находит отражение во все более консолидированной такой, я бы сказал, конструктивной позиции большинства делегаций (об этом говорила и председатель Межпарламентского союза госпожа Баррон, которая приняла участие в юбилейном заседании нашей геополитической группы "Евразия") по практически всем принципиальным вопросам повестки дня – это и антитеррор, и права человека, и невмешательство в дела суверенных государств.

Наша позиция совпала с позицией большинства делегаций, в то время как государства Запада, которые уже почти привыкли навязывать МПС свою волю, на этот раз, очевидно, остались в меньшинстве. И абсолютно консолидированно участники ассамблеи встали при объявлении минуты молчания в память о жертвах трагедии в Керчи.

Среди итогов, которые интересны с точки зрения действий российской делегации, я бы отметил выступление главы делегации – коллеги Умаханова по основному вопросу повестки дня – это технологии, наука, инновации, соответствующая роль парламентов. К сожалению, часть выступления пришлось посвятить ответу на очередные выпады со стороны украинской делегации. Она не в состоянии говорить ни о чем другом, игнорирует основные заданные темы, все время пытается напасть на нашу страну. Но ответили, разумеется, достойно.

Как вы помните, живет, набирает обороты российская инициатива, поддержанная Генеральной Ассамблей ООН, о проведении Международного дня парламентаризма ежегодно 30 июня. Сейчас мы предложили следующее празднование этой даты (а оно в следующем году совпадет со 130-летием собственно Межпарламентского союза) как бы осветить мощной парламентской инициативой, глобальной парламентской инициативой – принятием хартии международного парламентаризма. По поводу этой инициативы будет окончательное решение на апрельской сессии следующего года, но мы надеемся, что эта российская инициатива тоже найдет поддержку.

И мы вынесли, как и планировали, на пленарное заседание ассамблеи вопрос о недопустимости политических санкций в отношении парламентариев. И впервые в истории Межпарламентский союз единогласно выразил эту позицию… *(Микрофон отключен.)*

Председательствующий. Продлите время.

Завершайте, пожалуйста.

К.И. Косачёв. …позицию по неприемлемости санкций в отношении парламентариев. И председателю Межпарламентского союза госпоже Баррон дано поручение Межпарламентского союза во всех двусторонних контактах, прежде всего с США, эту позицию отстаивать. А сам Межпарламентский союз уже официально отказался от проведения каких бы то ни было своих мероприятий на территории Соединенных Штатов Америки до тех пор, пока они практикуют визовые санкции против парламентариев.

Спасибо всем коллегам, которые входили в состав делегации, ее руководителю – Ильясу Магомед-Саламовичу Умаханову за совместную работу. Благодарю.

Председательствующий. Спасибо.

Благодарю Вас, Константин Иосифович, Ильяса Магомед-Саламовича, членов делегации за активную, плодотворную работу, проведенную в рамках Ассамблеи МПС. Спасибо.

Павел Владимирович Тараканов, пожалуйста.

П.В. Тараканов. Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! 9 октября состоялся первый выезд членов созданной в сентябре 2018 года Временной комиссии Совета Федерации по совершенствованию правового регулирования в сфере государственного контроля (надзора) и муниципального контроля в Российской Федерации, куда вошли представители всех комитетов Совета Федерации, в Тюменскую область.

В рамках поездки состоялось обсуждение законопроекта о государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации уже с учетом опыта реализации риск-ориентированного подхода в контрольной деятельности, а также в разрезе проблематики существующего порядка контрольно-надзорной деятельности. Состоялся конструктивный диалог представителей Совета Федерации, Минэкономразвития, региональных и муниципальных властей, руководителей территориальных подразделений федеральных органов власти. Прозвучавшие предложения поступили в работу.

Также в рамках поездки органами государственной власти и местного самоуправления Тю-

менской области был показан положительный опыт реализации проектов по строительству жилья и благоустройству, создания комфортной городской среды и инфраструктуры.

Как показало первое выездное заседание временной комиссии, такой выездной формат обеспечивает прямой контакт с регионом в контексте конкретных вопросов, что позволяет повысить эффективность обратной связи с регионами и разработать такие законодательные предложения, на которые имеется конкретный запрос с мест и которые обоснованны. Благодарю за внимание.

Председательствующий. Спасибо большое.

Александр Константинович Акимов.

А.К. Акимов. Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! 5 августа 2018 года состоялось историческое событие – наконец-то прибыл первый пассажирский агитпоезд "Комсомольская правда", посвященный 100-летию Ленинского комсомола, по маршруту Беркакит – Томмот – Якутск. Я подчеркиваю, первый пассажирский поезд дошел до города Якутска. Это историческое событие не только для Якутии и Дальнего Востока – для всей Российской Федерации. Осталось достроить мостовой переход через реку Лену и достроить железную дорогу до Магадана, совсем немного. То есть открываются огромные перспективы для освоения этих богатых регионов.

Я всех поздравляю с этим событием. И поздравляю с наступающим праздником – 100-летием комсомола.

И предлагаю включить небольшой ролик, Валентина Ивановна, посвященный этому событию.

Председательствующий. Давайте. Вы автор или кто?

А.К. Акимов. Да.

Председательствующий. Да, давайте посмотрим ролик.

Пожалуйста, включите. *(Идет демонстрация видеоролика.)*

Александр Константинович, спасибо Вам не только за ролик, но и за эту акцию очень правильную.

Коллеги, все вы знаете, что 29 октября этого года исполняется 100 лет со дня рождения Всесоюзного ленинского коммунистического союза молодежи. Ну, наверное, абсолютное большинство сидящих в этом зале прошли эту школу. Уверена, с благодарностью все мы вспоминаем годы, проведенные в комсомоле, востребованность молодежи, те дела, которые поручались молодым людям, и сожалеем, что сегодня нет такой организации, которая могла бы таким образом поддерживать молодых рабочих, служащих, ученых. И поэтому я хочу всех вас искренне поздравить с этой датой. Чтобы навсегда у нас остались эти хорошие, добрые воспоминания. *(Аплодисменты.)*

Этой дате посвящена выставка советских плакатов "100 лет ВЛКСМ", которая размещена на 4-м этаже. На выставке представлены плакаты советского периода (40–80-х годов), отражающие славный боевой и трудовой путь комсомола. Просто рекомендую всем вам посетить эту выставку и вспомнить свои молодые годы, приглашаю.

Арсен Сулейманович Фадзаев, пожалуйста.

А.С. Фадзаев, член Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Республики Северная Осетия – Алания.

Спасибо, Валентина Ивановна.

21-го числа во Владикавказе в 3 часа ночи возник пожар на заводе "Электроцинк". Я думаю, многие это видели, по всем федеральным каналам это все показывали. При тушении пожара погиб один человек, двое пострадали. Естественно, в республике, в городе была небольшая, если так можно сказать, паника. Многие люди выезжали, многие с детьми маленькими, со старшими выезжали за пределы города. В понедельник в городе Владикавказе на центральной площади прошла большая акция. Люди, естественно, требуют закрытия завода. Я хочу сказать, что многие говорят о том, что за последние 10 лет увеличилось число онкологических больных в республике, есть данные официальные.

Я уверен, в республике нет людей, которые сегодня не поддерживали бы эту идею. Совет старейшин республики выступил, многие политики, члены Совета Федерации, наши коллеги из Государственной Думы вчера тоже этот вопрос обсуждали.

Я что хочу сказать? Я хотел, Валентина Ивановна, Вас попросить дать протокольное поручение Комитету Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию запросить у Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации информацию о соответствии деятельности завода "Электроцинк" нормативным требованиям экологической безопасности. На следующем заседании у нас будет министр, как раз у него будет время подготовиться и доложить нам полностью все, что произошло в республике на заводе "Электроцинк".

И следующий вопрос. Я очень коротко хочу сказать о том, что… Я только что прилетел из Будапешта с чемпионата мира по борьбе. Я горд тем, что наша команда борцов-вольников завоевала четыре из 10 золотые медали на чемпионате мира. Мы опередили всех. У нас жесткая борьба шла с американцами, но мы их опередили. И хочу высказать слова благодарности нашему президенту Владимиру Владимировичу Путину, который поздравил всю команду, чемпионов и тренерский состав и пожелал удачи в дальнейшем. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Мы тоже поздравляем наших замечательных борцов. Вот чем мы славимся (все последние соревнования это продемонстрировали) – это замечательной школой борьбы в разных ее проявлениях. И наши ребята просто вызывают чувство гордости не только своим профессионализмом, но и своими бойцовскими качествами.

Думаю, Вы правы в том, что во многом это происходит потому, что наш президент – тоже борец во всех смыслах этого слова. Вот если надо подтянуть другие виды спорта – надо попросить Владимира Владимировича Путина переключиться на них. Может быть, надо попросить его начать играть в футбол, тогда, наверное, наша футбольная команда будет лучше играть. *(Аплодисменты.)* А так, здорово, что у нас такие школы сохранились. Это, кстати, соответствует духу нашего народа – бороться и одерживать победы.

Коллеги, что касается этой печальной ситуации с заводом, для республики это серьезное происшествие, и потому, может быть, действительно надо подключиться Комитету по аграрно-продовольственной политике и природопользованию и разобраться с этим, тем более у нас будет министр. Нужно, чтобы мы уже сформулировали такие внятные, понятные вопросы. Вместе с коллегой Фадзаевым поработайте, пожалуйста.

Спасибо.

Сергей Николаевич Лукин.

С.Н. Лукин, член Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Воронежской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Хочу обозначить две проблемы в строительной отрасли, которые характерны для большинства регионов России. Многие застройщики еще не адаптировались к новым условиям, связанным с изменениями, внесенными в федеральный закон № 214, и возникли еще две серьезные проблемы, которые требуют незамедлительного решения.

3 сентября Центробанк разместил обновленный список страховщиков ответственности застройщиков. Из списка исключена страхования компания "Проминстрах", доля которой на рынке страхования ответственности застройщиков составляла около 40 процентов. В списке Центробанка осталось 12 страховщиков, из которых только две компании принимают заявления от застройщиков (остальные отказались страховать договоры долевого участия из-за высоких рисков) – это страховая компания "Респект" и некоммерческая организация "Потребительское общество взаимного страхования гражданской ответственности застройщиков". При этом количество членов общества лимитировано законом – не более 500.

Таким образом, в Российской Федерации 90 процентов рынка страхования застройщиков (или почти 65 процентов всего жилищного строительства) оказалось в монопольной зависимости от одной страховой компании. У застройщиков нет выбора – они вынуждены идти только к одному страховщику и соглашаться на любые тарифы, и его возможности также не ограничены. У застройщиков нет выхода, так как закон запрещает без расторжения всех договоров долевого участия по объекту перейти на оплату взносов в компенсационный государственный фонд.

И вторая проблема. В конце июля 2018 года в ходе внедрения нового программного обеспечения по ведению Единого государственного реестра недвижимости из-за технических сбоев и несогласованных действий Росреестра и центра обработки данных "Ростелекома" произошла остановка регистрации договоров долевого участия и всех остальных сделок с недвижимостью, что обернулось для застройщиков огромными убытками и привело к срыву финансирования жилищного строительства. В 49 регионах России произошла блокировка сделок с недвижимостью.

Сотрудники Росреестра, в частности по нашему региону, перешли на круглосуточный режим работы, но это не решает проблему из-за низкой скорости работы программного комплекса, при которой продвижение каждого пакета документов по стадиям обработки занимает от нескольких часов до нескольких дней. Это не только договоры долевого участия – это все договоры, связанные с оформлением недвижимости. Население регионов выражает серьезное недовольство задержкой регистрации недвижимости. И сотрудники Росреестра не могут определить сроки выдачи документов.

Уважаемая Валентина Ивановна, я Вас очень прошу дать поручение профильным комитетам разобраться с этими двумя проблемами. В противном случае завершение строительного года может оказаться непредсказуемым в части снижения объема и регистрации договоров долевого участия… *(Микрофон отключен.)*

Председательствующий. Сергей Николаевич, Вы предлагаете дать такое поручение комитету по федеративному устройству? И каким еще комитетам?

С.Н. Лукин. По первой проблеме – по страховым компаниям – я думаю, Комитету по бюджету и финансовым рынкам. А по второй – можно комитету по федеративному устройству.

Председательствующий. Давайте дадим поручение комитету по бюджету и комитету по федеративному устройству внимательно разобраться с теми проблемами, которые есть, и подготовить предложения.

Нет возражений, коллеги? Нет. Принимается.

Елена Борисовна Мизулина, пожалуйста.

Е.Б. Мизулина, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Омской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, благодарю Вас за протокольное поручение, связанное с ситуацией в Керченском политехническом колледже. И хотела бы внести несколько предложений, которые, надеюсь, будут учтены.

Ситуации с нападениями в наших школах в этом году (по данным Лиги безопасного интернета) свидетельствуют о том, что все нападающие под-

ражали своим западным скулшутерам либо российским, отечественным предшественникам. Все были активными пользователями социальных сетей, увлекались компьютерными играми и видеоиграми, которые содержали сцены насилия и запрещенную в России для детей информацию. Это все, возможно, из-за того, что наше законодательство имеет очень большие пробелы в этой части.

Первое, что надо сделать, – нужно ввести административную ответственность информационного посредника. Таковыми являются все социальные сети – Google, YouTube, Facebook и так далее. Для примера: в Германии информационные посредники (не только механизм включен в закон, но и предусмотрена ответственность) обязаны сами отслеживать запрещенный контент и в течение 48 часов его удалять (предусмотрен штраф до 50 млн. евро). Аналогичную ответственность нужно вводить обязательно и нам. Сегодня понятие информационного посредника (по ГК) введено в наши законодательство и практику, а ответственности нет никакой, просто предоставляется ресурс пользователям, и ни за что социальные сети не отвечают.

Второе. Компьютерные игры, содержащие сцены насилия, так называемые симуляторы, и видеоигры фактически приближены к реальной жизни – отрубают головы не Змею Горынычу, а реальным людям. И оборот компьютерных игр-стрелялок не урегулирован. Напомню, что, когда в 2010 году принимали закон № 436 о защите детей от такой информации, компьютерные и видеоигры не были включены в перечень информационной продукции, где должно соблюдаться требование о неразмещении запрещенной для детей информации, растлевающей их либо насильственного содержания. Обязательно нужно срочно устранить этот пробел применительно именно к играм-симуляторам и играм-шутерам, то есть стрелялкам, связанным с насилием.

И третье. Надо поднять наконец штрафы по федеральному закону № 436. Там самые минимальные штрафы. Юридическое лицо, распространяющее порнографию, сцены насилия, занижающее возрастную классификацию продукции, штраф несет – 100 тысяч. Вы представьте те деньги, которые сегодня зарабатывают в Интернете на обороте информационной продукции, – и штраф 100 тысяч. Это тоже надо изменить. Я очень надеюсь, что это будет сделано.

Валентина Ивановна, Елена Игоревна Мильская 22 октября отправила Вам письмо с этой информацией и предложениями Лиги безопасного интернета. Она является членом попечительского совета и фактически координирует работу лиги. И я очень надеюсь, что они тоже будут учтены… *(Микрофон отключен.)*

Председательствующий. Продлите время.

Вы завершили, Елена Борисовна? Еще раз, кто направил?

Е.Б. Мизулина. Мильская Елена Игоревна. Она является членом попечительского совета Лиги безопасного интернета, а лига с 2011 года мониторит интернет-пространство.

Председательствующий. Пока я не получала. Прошу Аппарат проверить.

Е.Б. Мизулина. Да, посмотрите, пожалуйста. Там предложения даже в виде формулировок есть. Я думаю, что они будут полезны. И спасибо Вам еще раз за поддержку.

Председательствующий. Спасибо.

Я разделяю то, что сказала Елена Борисовна. Действительно, это очень серьезная ситуация.

Давайте мы все-таки дадим поручение комитету по конституционному законодательству вместе с комитетом по образованию, Комитетом по социальной политике и теми, кто еще нужен, подключиться. Давайте еще раз внимательно разберемся, что надо поправить в законодательстве, в том числе с учетом зарубежного опыта, который уже наработан. Давайте мы дадим срок, наверное, месяц, чтобы через месяц доложить все-таки предложения, что с этим делать. Без перегиба, без всего, но в то же время…

Знаете, я все время мысленно возвращаюсь к этой страшной трагедии в Керчи. Посмотрите: по утверждениям уже правоохранительных органов, этот мальчик готовил это преступление с января 2017 года. Ну, ведь это не могло быть не замеченным родителями, это не могло быть не замеченным его друзьями, в колледже, соседями! Почему у нас такие равнодушные люди? Почему они вовремя не остановили, не обратились в правоохранительные органы? Как может такого возраста мальчик покупать патроны в таком количестве? И никто не спросил: а зачем? Строго формально закон не нарушен, но ведь патроны – это не булки хлеба, это же должно было взрослых насторожить – для чего, почему. Понятно, там много вопросов, они будут расследоваться, но мы, как законодатели, должны устранить эту формальную возможность, которая может приводить к таким тяжким преступлениям.

Договорились, такое протокольное поручение даем.

Лилия Салаватовна Гумерова, пожалуйста.

Л.С. Гумерова, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Республики Башкортостан.

Уважаемая Валентина Ивановна! Я хотела бы внести предложение по протокольному поручению.

Дело в том, что уже на весенней сессии по Вашему поручению, Валентина Ивановна, у нас была создана рабочая группа по безопасности в образовательных учреждениях. И, чтобы нам оперативнее действовать, я сейчас предлагаю объединить наши усилия. Мы все лето работали, 22-го числа у нас состоится следующая встреча. В нашей группе есть представители Федеральной службы безопасности, Генеральной прокуратуры России. Мы предлагаем уже ряд пилотов с министерством образования. И, чтобы нам не распы-

лять усилия, если коллеги поддержат, давайте объединим усилия, дополним состав нашей группы, которая уже работала все лето.

И, безусловно, предложения Елены Борисовны Мизулиной, Ольги Федоровны Ковитиди мы хотели бы аккумулировать и 22 ноября уже выпустить документ, который позволил бы более оперативно отреагировать на ситуацию. Спасибо.

Председательствующий. Коллеги, можно и так поступить. Как вы считаете? Нет возражений или все-таки?.. Давайте тогда мы в рамках действующей рабочей группы будем работать, расширим ее состав и компетенцию, с тем чтобы это была системная, комплексная работа.

Тогда (любая инициатива наказуема), Лилия Салаватовна, возглавьте этот процесс, подключите Елену Борисовну Мизулину, всех, кто заинтересован в этом и может подключиться.

Коллеги, у кого что есть в "Разном"?

Ю.Л. Воробьёв, заместитель Председателя Совета Федерации, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Вологодской области.

У меня, Валентина Ивановна.

Председательствующий. Да, Юрий Леонидович, пожалуйста.

Ю.Л. Воробьёв. Благодарю Вас, Валентина Ивановна.

Уважаемые коллеги! Продолжая эту тему, хочу вам напомнить, что Советом палаты было принято решение каждый год проводить мероприятие, поддерживая такой гражданско-патриотический проект, как "Дети-герои". Вот уже пятый год мы проводим здесь, в стенах Совета Федерации, это мероприятие.

В этом году с вашей помощью, с помощью силовых ведомств, губернаторов, многих других заинтересованных людей мы собрали сведения о более чем 250 поступках детей, которые можно назвать героическими. Мы каждый из этих поступков оформили соответствующим образом и попросили вас вручить награды на местах.

Но 20 детей приедут к нам сюда, в Совет Федерации (31-го числа они приезжают). И 1-го числа, а не 2-го, как мы вам сообщали (потому что 2 ноября у нас нет возможности провести это мероприятие), в 10 часов мы проведем это мероприятие. Я прошу членов Совета Федерации поучаствовать в нем. И обязательно нужно участвовать тем сенаторам, детей из чьих регионов мы будем награждать, потому что вы участвуете в награждении детей. Прошу вас откликнуться на этот призыв.

И еще раз хочу вам сказать, что мы перенесли со 2-го на 1-е число, тоже на 10 часов, это мероприятие. Благодарю вас.

Председательствующий. 1 ноября в 10 часов в фойе Совета Федерации. Все сенаторы, из чьих регионов дети будут представлены, конечно, должны обязательно присутствовать. Вы ведь своих детишек не бросите, правда?

Спасибо, Юрий Леонидович.

Еще есть какие-то объявления в "Разном" или выступления? Нет.

Тогда по традиции я хочу от всех нас поздравить наших коллег с прошедшими днями рождения.

4 октября был день рождения у Евгения Викторовича Бушмина, ему исполнилось 60 лет. Поздравляем. *(Аплодисменты.)*

4 октября – у Исакова Эдуарда Владимировича. Поздравляем. *(Аплодисменты.)*

6 октября – у Виталия Анатольевича Богданова (65 лет). Поздравляем. *(Аплодисменты.)*

8 октября – у Эдуарда Эргартовича Росселя. Поздравляем сердечно. *(Аплодисменты.)*

9 октября – у Кулабухова Ивана Николаевича (60 лет).

Поздравляем Вас. *(Аплодисменты.)*

18 октября – у Виктора Ивановича Назарова.

Поздравляем Вас. *(Аплодисменты.)*

19 октября – у Алексея Владимировича Короткова. Поздравляем. *(Аплодисменты.)*

А также 19 октября – у Владимира Васильевича Литюшкина, ему исполнилось 70 лет. *(Аплодисменты.)*

Коллеги, всех сердечно поздравляем.

Ну и в том числе в этой связи я хочу вручить наши награды членам Совета Федерации.

Пожалуйста, зачитывайте.

Председательствует
первый заместитель Председателя
Совета Федерации
Н.В. ФЁДОРОВ

Председательствующий. Уважаемые коллеги! Почетным знаком Совета Федерации "За заслуги в развитии парламентаризма" награждается Литюшкин Владимир Васильевич.

(Председатель Совета Федерации вручает награду. Аплодисменты.)

Почетной грамотой Совета Федерации награждается Богданов Виталий Анатольевич.

(Председатель Совета Федерации вручает Почетную грамоту Совета Федерации. Аплодисменты.)

Кулабухов Иван Николаевич также награжден Почетной грамотой Совета Федерации.

(Председатель Совета Федерации вручает Почетную грамоту Совета Федерации. Аплодисменты.)

И Благодарностью Председателя Совета Федерации награждается Исаков Эдуард Владимирович.

(Председатель Совета Федерации вручает Благодарность Председателя Совета Федерации. Аплодисменты.)

Председательствует
Председатель Совета Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Председательствующий. Ну, в конце, как всегда, про дисциплину, так, для тонуса. Лучше всех у нас центр. Я благодарю вас. *(Аплодисменты.)* Уже основательно подтянулась правая сторона. Благодарю вас. *(Аплодисменты.)*

Ну и, Виктор Николаевич, не знаю, то ли Вас направо пересадить? Не знаю, не можете… Полный генерал вообще… Хуже всех.

Я обращаюсь ко всем сенаторам, которые сидят в этом секторе: коллеги, пожалуйста, обратите внимание на свою дисциплину.

Виктор Николаевич, я шучу, конечно, присаживайтесь. Может, поменяем, пересадим, посмотрим. Ну, согласно Конституции все сидят, не можем нарушить… Все места – в зависимости от названий регионов, как указано в Конституции.

Коллеги, вопросы повестки дня исчерпаны. Очередное заседание состоится 7 ноября текущего года.

Четыреста сорок четвертое заседание Совета Федерации объявляется закрытым. *(Звучит Государственный гимн Российской Федерации. Все встают.)*

Спасибо за работу.

Приложение к стенограмме

Поступило заявление члена Совета Федерации **А.К. Пушкова**, члена Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представителя в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Пермского края, с просьбой учесть его голос "за" при голосовании за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О статусе судей в Российской Федерации", статью 6 Федерального закона "О Судебном департаменте при Верховном Суде Российской Федерации" и признании утратившими силу пунктов 10 и 11 Постановления Верховного Совета Российской Федерации "О некоторых вопросах, связанных с применением Закона Российской Федерации "О статусе судей в Российской Федерации" (пункт 8 повестки дня).

МАТЕРИАЛЫ К "ПРАВИТЕЛЬСТВЕННОМУ ЧАСУ"

МИНИСТЕРСТВО ТРУДА И СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Ответы на вопросы, поступившие от комитетов и членов Совета Федерации

Вопрос заместителя Председателя Совета Федерации Г.Н. Кареловой.

Какие меры социальной поддержки старшего поколения предусмотрены государственной программой Российской Федерации "Социальная поддержка граждан" на следующий финансовый период?

В рамках государственной программы Российской Федерации "Социальная поддержка граждан" гражданам старшего поколения предоставляются следующие меры социальной поддержки[1]:

- оказание мер социальной поддержки пенсионерам в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях:

2019 год – 4 216 963,60 тыс. рублей;
2020 год – 4 484 284,90 тыс. рублей;
2021 год – 4 654 786,70 тыс. рублей;

- предоставление социальных доплат к пенсии:

2019 год – 93 034 127,20 тыс. рублей;
2020 год – 85 444 539,30 тыс. рублей;
2021 год – 79 147 307,20 тыс. рублей;

- оказание мер социальной поддержки по оплате жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан:

2019 год – 108 840 400,20 тыс. рублей;
2020 год – 108 840 400,20 тыс. рублей;
2021 год – 108 840 400,20 тыс. рублей;

- осуществление компенсационных выплат реабилитированным лицам:

2019 год – 279 567,7 тыс. рублей;
2020 год – 279 567,7 тыс. рублей;
2021 год – 279 567,7 тыс. рублей;

- осуществление компенсационных выплат лицам, осуществляющим уход за нетрудоспособными гражданами и детьми-инвалидами:

2019 год – 80 939 341,80 тыс. рублей;
2020 год – 84 699 862,70 тыс. рублей;
2021 год – 88 585 380,60 тыс. рублей;

- оказание мер государственной поддержки гражданам, подвергшимся воздействию радиации вследствие радиационных аварий и ядерных испытаний:

2019 год – 42 909 347,70 тыс. рублей;
2020 год – 44 372 208,50 тыс. рублей;
2021 год – 45 805 192,00 тыс. рублей;

- предоставление мер государственной поддержки Героям Советского Союза, Героям Российской Федерации и полным кавалерам ордена Славы:

2019 год – 1 201 779,60 тыс. рублей;
2020 год – 1 173 860,20 тыс. рублей;
2021 год – 1 139 813,40 тыс. рублей;

- предоставление мер государственной поддержки Героям Социалистического Труда, Героям Труда Российской Федерации и полным кавалерам ордена Трудовой Славы:

2019 год – 589 038,10 тыс. рублей;
2020 год – 553 343,70 тыс. рублей;
2021 год – 516 715,10 тыс. рублей;

- оказание мер социальной поддержки ветеранам Великой Отечественной войны и боевых действий:

2019 год – 3 184 392,90 тыс. рублей;
2020 год – 2 791 511,70 тыс. рублей;
2021 год – 2 460 175,80 тыс. рублей;

- осуществление ежемесячной денежной выплаты инвалидам:

2019 год – 362 933 732,00 тыс. рублей;
2020 год – 372 568 081,10 тыс. рублей;
2021 год – 381 219 521,20 тыс. рублей.

В рамках реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года" меры социальной поддержки включены в федеральный проект "Разработка и реализация программы

[1] Информация представлена только по бюджетным ассигнованиям, предоставляемым Минтруду России, Роструду, Минфину России на предоставление трансфертов Пенсионному фонду Российской Федерации.

системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения "Старшее поколение" (далее – федеральный проект) национального проекта "Демография", утвержденного протоколом заседания президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам от 3 сентября 2018 года № 10.

В федеральном проекте содержатся мероприятия по "Активному долголетию" граждан пожилого возраста.

В рамках реализации данного направления будет обеспечено:

- организация мероприятий по занятию физической культурой граждан пожилого возраста;
- увеличение численности граждан старшего поколения, осуществляющих трудовую деятельность с применением гибких форм занятости и дистанционной занятости;
- совершенствование организации профессионального обучения, дополнительного профессионального образования по востребованным на рынке труда профессиям и специальностям для реализации трудового потенциала граждан старшего поколения;
- совершенствование профилактики и раннее выявление когнитивных нарушений у лиц пожилого и старческого возраста, профилактики падений и переломов.

При этом на реализацию мероприятий, направленных на содействие приведению в субъектах Российской Федерации организаций социального обслуживания в надлежащее состояние, а также ликвидации очередей в них, предусмотрено 44,8 млрд. рублей, из них за счет средств федерального бюджета – 41,7 млрд. рублей, консолидированных бюджетов субъектов – 3,1 млрд. рублей, в том числе:

- за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета:

2019 год – 2,0 млрд. рублей;
2020 год – 5,8 млрд. рублей;
2021 год – 5,8 млрд. рублей;
2022 год – 6,5 млрд. рублей;
2023 год – 9,5 млрд. рублей;
2024 год – 12,1 млрд. рублей;

- за счет средств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации:

2019 год – 0,06 млрд. рублей;
2020 год – 0,4 млрд. рублей;
2021 год – 0,7 млрд. рублей;
2022 год – 0,4 млрд. рублей;
2023 год – 0,7 млрд. рублей;
2024 год – 0,9 млрд. рублей.

В рамках федерального проекта также предусмотрено мероприятие по подготовке предложений к техническому заданию на проектирование в целях разработки проектной документации стационарных организаций социального обслуживания, отвечающей современным требованиям и соответствующей критериям экономической эффективности проектной документации повторного использования.

Кроме того, в рамках мероприятия "Создание системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами, как составной части мероприятий, направленных на развитие и поддержание функциональных способностей граждан старшего поколения, включающей сбалансированные социальное обслуживание и медицинскую помощь на дому, в полустационарной и стационарной форме с привлечением патронажной службы и сиделок, а также поддержку семейного ухода" федерального проекта "Разработка и реализация программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения "Старшее поколение" национального проекта "Демография" предусмотрено софинансирование в общем объеме 11,9 млрд. рублей (11,8 млрд. рублей – средства федерального бюджета, 0,1 млрд. рублей – средства консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации), в том числе по годам:

- за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета:

2019 год – 0,5 млрд. рублей;
2020 год – 2,2 млрд. рублей;
2021 год – 2,3 млрд. рублей;
2022 год – 2,3 млрд. рублей;
2023 год – 2,3 млрд. рублей;
2024 год – 2,3 млрд. рублей.

- за счет средств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации:

2019 год – 0,005 млрд. рублей;
2020 год – 0,03 млрд. рублей;
2021 год – 0,03 млрд. рублей;
2022 год – 0,03 млрд. рублей;
2023 год – 0,03 млрд. рублей;
2024 год – 0,02 млрд. рублей.

В 2018 году в пилотном проекте предусмотрено участие шести субъектов Российской Федерации (Волгоградская, Костромская, Новгородская, Псковская, Рязанская, Тульская области) на территории

12 муниципальных образований, в 2019 году планируется увеличение числа пилотных регионов до 12, в 2020 году – до 18, в 2021 году число пилотных регионов составит 24. К 2022 году систему долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами предполагается внедрить во всех муниципальных образованиях 85 субъектов Российской Федерации.

Вопросы членов Комитета Совета Федерации по социальной политике.

1. В течение последних лет растет число неудовлетворенных заявок на санаторно-курортное лечение среди граждан льготных категорий, так как выделяемых федеральным бюджетом средств явно недостаточно. На эту проблему регулярно обращает внимание Счетная палата Российской Федерации. Когда и какие меры планирует принять Минтруд России для урегулирования этой проблемы?

Право на получение в рамках набора социальных услуг путевки на санаторно-курортное лечение гражданам из числа федеральных льготных категорий предоставляется в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ "О государственной социальной помощи" (далее – федеральный закон № 178-ФЗ).

Объем средств, предназначенных на финансовое обеспечение санаторно-курортного лечения, напрямую зависит от волеизъявления граждан на получение набора социальных услуг или отдельной социальной услуги, поскольку сумма средств, направляемая на оплату предоставления набора социальных услуг (либо одной социальной услуги в случае, если гражданин воспользовался своим правом на отказ от предоставления одной из социальных услуг), в соответствии со статьей 6.5 федерального закона № 178-ФЗ, удерживается из состава начисленной гражданину ежемесячной денежной выплаты, осуществляемой в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Нормативы финансовых затрат в месяц на одного гражданина, получающего государственную социальную помощь в виде социальной услуги, в соответствии с приказом Минтруда России от 15 декабря 2017 года № 849н "О нормативах финансовых затрат в месяц на одного гражданина, получающего государственную социальную помощь в виде социальных услуг по санаторно-курортному лечению, по предоставлению проезда на междугородном транспорте к месту лечения и обратно, а также по проезду на железнодорожном транспорте пригородного сообщения в 2018 году", составляют:

127,9 рублей на предоставление путевки на санаторно-курортное лечение на одного человека в месяц (в год – 127,9 х 12 = 1534,8 рублей);

18,2 рублей – на бесплатный проезд на междугородном транспорте к месту лечения и обратно на одного человека в месяц (в год – 18,2 х 12 = 218,4 рублей).

Стоимость одного дня пребывания в санаторно-курортных организациях в 2018 году граждан, имеющих инвалидность I группы, и детей-инвалидов установлена в размере 1202,6 рублей, для инвалидов, в том числе детей-инвалидов, с заболеваниями и травмами спинного мозга – 1881,0 рублей (приказ Минтруда России от 15 декабря 2017 года № 850н). Вместе с тем средняя стоимость путевки в 2018 году составляет 23,0 тыс. рублей.

При этом, исходя из анализа численности, отмечается ежегодный рост отказавшихся от набора социальных услуг в виде путевки на 13–15 % из ранее подавших заявление.

Вопрос финансового обеспечения предоставления гражданам путевок на санаторно-курортное лечение в рамках набора социальных услуг прорабатывается с Министерством финансов Российской Федерации, Министерством экономического развития Российской Федерации и другими заинтересованными федеральными органами исполнительной власти.

2. Удалось ли повысить уровень заработной платы социальных работников, включая социальных работников медицинских организаций, до 100 % от среднемесячного дохода от трудовой деятельности по субъекту Российской Федерации, как это предусмотрено программой в 2018 году?

Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 "О мероприятиях по реализации государственной социальной политики" (далее – указ № 597) предусмотрено повышение заработной платы социальных работников до 100 % от средней заработной платы в соответствующем регионе (с 2015 года – от среднемесячной начисленной заработной платы наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячного дохода от трудовой деятельности, далее – ЗНР) в соответствующем регионе.

Анализ данных субъектов Российской Федерации, представивших информацию за январь – август 2018 года, показал, что целевые показатели соотношения средней заработной платы отдельных категорий работников и прогнозного значения среднемесячного дохода от трудовой деятельности в субъектах Российской Федерации на 2018 год по категории "социальные работники" выполнены (с учетом 5 % отклонения) в 84 субъектах Российской Федерации, не достигнуты – в Костромской области (94,5 %). Основной причиной недостижения является увеличение, по данным Росстата, ЗНР в первом полугодии 2018 года по сравнению с прогнозным ЗНР на 2018 год (в Костромской области – на 5,5 %).

Минтрудом России и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации обеспечивается работа "горячих линий" по вопросам, связанным с повышением оплаты труда социальных работников, и ведется ежемесячный мониторинг выполнения указов Президента Российской Федерации в

части повышения оплаты труда отдельных категорий работников в соответствии с поручениями Правительства Российской Федерации от 30 мая 2018 года № ТГ-П12-1пр и от 4 октября 2018 года № ТГ-П12-6653.

3. Насколько эффективно развиваются новые формы социального обслуживания в субъектах Российской Федерации? Удается ли применять стационарозамещающие технологии, включая сопровождаемое проживание?

Минтрудом России в соответствии с подпунктом "г" пункта 3 перечня поручений Президента Российской Федерации от 23 августа 2017 года № Пр-1650, а также в рамках национального проекта "Демография", утвержденного протоколом заседания президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам от 3 сентября 2018 года № 10, осуществляется работа по реализации пилотного проекта, направленного на внедрение системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами в отдельных субъектах Российской Федерации.

В рамках данного пилотного проекта предусмотрены мероприятия в том числе по проведению оценки существующих технологий предоставления социальных и медицинских услуг в рамках системы долговременного ухода и подготовке предложений по созданию новых технологий, включая развитие патронажных служб, в том числе с использованием сиделок, стационарозамещающих технологий, а также совершенствованию предоставления социальных и медицинских услуг на дому, в стационаре и т.д.

Реализация пилотного проекта в 2018 году предусмотрена в шести субъектах Российской Федерации (Волгоградская, Костромская, Новгородская, Псковская, Рязанская, Тульская области) на территории 12 муниципальных образований этих регионов с последующим поэтапным (за три года) охватом полностью всех муниципальных образований этих территорий.

По информации Волгоградской области, в данном пилотном регионе проводятся следующие мероприятия:

- развитие стационарозамещающей формы, как социальная семья для граждан пожилого возраста и инвалидов;
- внедрение стационарозамещающей технологии "Стационар на дому" в форме социального обслуживания на дому;
- апробация стационарозамещающей технологии "Постинтернатное сопровождение" на базе психоневрологических интернатов;
- апробация стационарозамещающей технологии "Сопровождаемое проживание малых групп инвалидов".

По информации Костромской области, в регионе планируется внедрение новых форм и технологий социального обслуживания "Отпуск от ухода", открытие дневных центров для людей с функциональными дефицитами и с начальной стадией возраст-ассоциированных когнитивных нарушений, развитие патронажных служб.

По информации, представленной Новгородской областью, в данном пилотном регионе проводится работа по объединению сведений в сфере социального и медицинского обслуживания граждан на базе медицинской информационной системы "Электронная медицинская карта".

По информации Псковской области, в данном пилотном регионе действует отделение дневного пребывания по работе с гражданами пожилого возраста и инвалидами в рамках оказания социальных услуг в полустационарной форме социального обслуживания по технологии "Детский сад для пожилых и инвалидов".

По информации Рязанской области, в регионе внедрены стационарозамещающие технологии, направленные на обучение пожилых людей ("Университеты третьего возраста", "Школа безопасности для пожилых людей"), на укрепление физического и психического здоровья граждан пожилого возраста и инвалидов ("Кинотерапия", "Школа активного долголетия"), на расширение кругозора пожилых людей (социальный туризм, "Виртуальный туризм").

По информации Тульской области, в данном регионе в рамках реализации пилотного проекта по созданию системы долговременного ухода ведется работа по организации групп дневного пребывания для пожилых людей с дефицитом самообслуживания с возможностью бесплатной транспортной доставки таких граждан в учреждение и обратно.

Таким образом, количество граждан, нуждающихся в предоставлении социальных услуг в стационарной форме социального обслуживания, получающих социальные услуги в полустационарной форме социального обслуживания и форме социального обслуживания на дому с применением стационарозамещающих технологий, на 1 января 2014 года составляло 77 167 человек, по состоянию на 1 января 2018 года – 143 007 человек.

Сопровождаемое проживание инвалидов

Правоприменительная практика субъектов Российской Федерации по реализации Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ "Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации" показывает, что необходимые правовые и организационные основы, а также объем полномочий для организации различных форм сопровождаемого проживания инвалидов, в том числе такой формы как сопровождаемое совместное проживание малых групп инвалидов в отдельных жилых

помещениях, и предоставления социального обслуживания и сопровождения граждан, полностью или частично утративших способность осуществлять самообслуживание, самостоятельно передвигаться, урегулированы действующим законодательством Российской Федерации.

В 2017 году реализация технологий сопровождаемого проживания инвалидов осуществлялась в 21 субъекте Российской Федерации.

В целях распространения опыта регионов подготовлен приказ Минтруда России от 14 декабря 2017 года № 847 "Об утверждении методических рекомендаций по организации различных технологий сопровождаемого проживания инвалидов, в том числе такой технологии, как сопровождаемое совместное проживание малых групп инвалидов в отдельных жилых помещениях" (далее – методические рекомендации).

В методических рекомендациях под сопровождаемым проживанием инвалидов предлагается понимать стационарозамещающую технологию социального обслуживания, предусматривающую возможность предоставления инвалидам социальных услуг, услуг по реабилитации и абилитации, образовательных услуг и проведения мероприятий по социальному сопровождению инвалидов (содействие в предоставлении медицинской, психологической, педагогической, юридической, социальной помощи, не относящейся к социальным услугам) в целях компенсации (устранения) обстоятельств, которые ухудшают или могут ухудшить условия жизнедеятельности и сохранения пребывания в привычной, благоприятной для него среде, выработке навыков, обеспечивающих максимально возможную самостоятельность в реализации основных жизненных потребностей (организация быта, досуга, общения и социальных связей), и адаптации к самостоятельной жизни.

Организацию сопровождаемого проживания инвалидов рекомендуется осуществлять в три этапа:

первый – подготовительный, целью которого является подбор кандидатов для подготовки к учебному (тренировочному) сопровождаемому проживанию инвалидов, формирование групп инвалидов для сопровождаемого проживания;

второй – учебное (тренировочное) сопровождаемое проживание, целью которого является обучение инвалидов навыкам самостоятельной жизнедеятельности посредством освоения необходимых социальных компетенций, их коррекция, развитие возможностей к самостоятельному удовлетворению основных жизненных потребностей, адаптации к самостоятельной жизни;

третий – сопровождаемое проживание инвалидов (в индивидуальной или групповой форме), целью которого является оказание необходимой помощи в развитии и поддержке максимально возможной самостоятельности инвалидов в организации их повседневной жизни, в обеспечении условий, направленных на создание им возможностей участия в жизни общества.

Одновременно методическими рекомендациями предлагается обеспечивать предоставление социальных услуг в соответствии с индивидуальными программами предоставления социальных услуг при организации сопровождаемого проживания инвалидов, определены подходы такой организации и др.

Минтрудом России в целях развития сопровождаемого проживания инвалидов субъектам Российской Федерации было рекомендовано (методические рекомендации направлены письмом от 15 января 2018 года № 13-5/10/П-151):

- оценить достаточность принятых в регионе путем проведения анализа законодательных и нормативных правовых актов, регулирующих вопросы предоставления социального обслуживания, а также установления перечня социальных услуг и тарифы на социальные услуги;
- внести при необходимости изменения в перечни социальных услуг и тарифы на социальные услуги, в том числе в части объема и кратности их предоставления;
- организовать проведение мероприятий по выявлению инвалидов, которым может предоставляться социальное обслуживание с использованием технологий сопровождаемого проживания, включающих обеспечение получателям социальных услуг с инвалидностью возможности сопровождаемого проживания в домашних условиях с предоставлением необходимых социальных услуг, а также обеспечение адресного подхода к предоставлению социальных услуг гражданам, в том числе страдающим психическими расстройствами, во всех формах социального обслуживания;
- определить потребности в жилых помещениях, приспособленных для постоянного проживания инвалидов, отвечающих установленным санитарным и техническим правилам и нормам, иным требованиям законодательства Российской Федерации, обеспечивающих в том числе их доступность для организации сопровождаемого проживания инвалидов;
- организовать подготовку сопровождающего персонала надлежащей квалификации и в достаточной численности в целях обеспечения безопасности для организации сопровождаемого проживания инвалидов;
- организовать привлечение организаций, предоставляющих психологическую, педагогическую, юридическую, медицинскую, социальную помощь, не относящуюся к социальным услугам, к реализации мероприятий по сопровождаемому проживанию инвалидов на основании межведомственного взаимодействия;
- организовать привлечение социально ориентированных некоммерческих и негосударственных организаций, а также благотворителей и добровольцев к деятельности по предоставлению социальных услуг по сопровождаемому проживанию инвалидов.

По итогам проведенного в первом квартале 2018 года анализа представленной субъектами Российской Федерации информации отмечается следующее. Из 85 субъектов Российской Федерации информацию о наличии различных технологий сопровождаемого проживания инвалидов представили 64 субъекта. Из них в 39 субъектах Российской Федерации реализуются данные технологии, в 18 субъектах проведены подготовительные работы.

Сопровождаемое проживание инвалидов реализовано в двух формах – индивидуальное и малыми группами.

Индивидуальное сопровождаемое проживание организовано путем выделения квартир тем инвалидам из детских домов-интернатов (далее – ДДИ), психоневрологических интернатов (далее – ПНИ) и семей, которые прошли этап обучения в тренировочных квартирах, овладели навыками самообслуживания и самостоятельности в различных сферах жизнедеятельности и нуждаются в периодическом сопровождении. По данным анализа, квартиры для индивидуального проживания молодых инвалидов были выделены в 2017 году в 11 субъектах Российской Федерации.

Сопровождаемое проживание инвалидов малыми группами, как показал анализ, реализуется путем создания отделений сопровождаемого проживания на базе ДДИ, ПНИ, выделения для этих целей квартир в обычных жилых домах или строительства специальных жилых домов сопровождаемого проживания.

В большинстве регионов в организации сопровождаемого проживания принимали участие как государственные, так и негосударственные организации.

Большинство исполнительных органов в субъектах Российской Федерации, в которых внедрены технологии сопровождаемого проживания инвалидов, считают разработанную нормативно-правовую базу достаточной для организации сопровождаемого проживания, часть регионов указали, что ведется работа по разработке и утверждению перечня услуг, а также тарифов и порядка выплат поставщикам услуг для реализации технологии сопровождаемого проживания.

Работа по организации и мониторингу сопровождаемого проживания инвалидов продолжается Минтрудом России совместно с регионами, в том числе в ходе формирования системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов и детей-инвалидов в рамках государственной программы Российской Федерации "Доступная среда" на 2011–2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2015 года № 1297, которой с 2019 года предусмотрена финансовая поддержка тех субъектов Российской Федерации, которые предложили конкретные меры по развитию системы реабилитации и абилитации инвалидов и детей-инвалидов, включая сопровождаемое проживание, на собственной территории.

4. Внедряется ли в практику предоставление социальных услуг и государственной социальной помощи на основе социального контракта? Все ли субъекты Российской Федерации успешно используют такую форму предоставления социальных услуг?

Работа по дальнейшему внедрению в сферу социальной поддержки граждан технологии по оказанию государственной социальной помощи на основе социального контракта проводится активно. Эта технология направлена на стимулирование малообеспеченных граждан к активным действиям по преодолению трудной жизненной ситуации и выходу из бедности. Таким гражданам региональные органы предлагают более весомую материальную поддержку при заключении социального контракта и принятии программы социальной адаптации. В числе этих мероприятий: поиск работы; профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование; занятие индивидуальной предпринимательской деятельностью; ведение личного подсобного хозяйства.

Сфера применения государственной социальной помощи на основании социального контракта расширяется. За 2017 год в целом по Российской Федерации:

- заключено 111,7 тысячи социальных контрактов (на 70,8 % больше, чем в 2016 году);
- государственную социальную помощь на основании социального контракта с учетом всех членов семей получили 299,8 тысячи человек (на 29,5 % больше, чем в 2016 году);
- средний размер единовременной денежной выплаты в рамках социального контракта составил 38,2 тыс. рублей (на 9,1 % выше по сравнению с 2016 годом);
- охват социальным контрактом (доля граждан, получивших государственную помощь на основании социального контракта от общей численности малоимущих граждан, получивших государственную помощь) составил 7,9 % (в 2016 году – 5,44 %).

В рамках социального контракта в 2017 году:

29,2 % или 87,5 тысячи человек вели личное подсобное хозяйство;

13,4 % или 40,1 тысячи человек получили социальные услуги;

2,7 % или 8,2 тысячи человек оказано содействие в поиске работы органами службы занятости населения;

0,4 % или 1,3 тысячи человек прошли профессиональное обучение;

0,7 % или 2,2 тысячи семей занимались индивидуальной трудовой деятельностью;

40,6 % или 121,4 тысячи человек выполняли другие мероприятия, направленные на преодоление трудной жизненной ситуации.

Приоритет при оказании государственной социальной помощи на основании социального контракта

отдается малообеспеченным семьям с детьми. Семьи с детьми в 2017 году составляли 56,2 % от общего числа граждан, заключивших социальный контракт.

Государственная социальная помощь на основании социального контракта является эффективной формой социальной поддержки нуждающихся семей. Из общего числа получателей государственной социальной помощи на основании социального контракта в целом по Российской Федерации 41,7 % вышли из бедности. Среднедушевой доход в семьях по окончании социального контракта увеличился в 1,5 раза.

В семьях, ведущих личное подсобное хозяйство в рамках социального контракта, увеличились натуральные поступления продукции из личных подворий, что способствовало улучшению качества домашнего питания.

Оказание государственной социальной помощи на основании социального контракта малоимущим гражданам согласно статье 5 Федерального закона "О государственной социальной помощи" является расходным обязательством субъектов Российской Федерации.

В рамках исполнения поручения Президента Российской Федерации (от 4 марта 2014 года № Пр-411ГС, подпункт "б" пункта 2 перечня поручений) Минтрудом России совместно с Минэкономразвития России, Минфином России, органами государственной власти субъектов Российской Федерации прорабатывался вопрос о введении софинансирования из средств федерального бюджета расходных обязательств субъектов Российской Федерации на предоставление государственной социальной помощи малообеспеченным семьям с детьми в рамках социального контракта.

С учетом финансово-экономической ситуации в Правительство Российской Федерации было доложено, что введение софинансирования из средств федерального бюджета указанных расходных обязательств субъектов Российской Федерации может быть осуществлено в перспективе с учетом возможностей бюджетной системы Российской Федерации.

В настоящее время данный вопрос повторно вынесен на обсуждение в рамках одного из предложений по совершенствованию механизмов оказания социальной помощи, предоставляемой в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ "О государственной социальной помощи", исходя из принципов справедливости, адресности и нуждаемости (во исполнение подпункта "в" пункта 2 перечня поручений Президента Российской Федерации по реализации Послания Федеральному Собранию Российской Федерации от 1 марта 2018 года).

5. Планируется ли принятие программы "Содействие приведению в субъектах Российской Федерации организаций социального обслуживания в надлежащее состояние, а также ликвидации очередей в них" на 2018–2022 годы (проект был подготовлен в 2017 году)?

Минтрудом России в соответствии с перечнем поручений Президента Российской Федерации от 9 сентября 2014 года № Пр-2159 (подпункт "е" пункта 1), поручениями Правительства Российской Федерации от 19 декабря 2016 года № ДМ-П12-7768, от 7 октября 2016 года № ОГ-П12-6008, от 23 января 2018 года № ОГ-П12-13пр разработан проект распоряжения Правительства Российской Федерации "Об утверждении программы "Содействие приведению в субъектах Российской Федерации организаций социального обслуживания в надлежащее состояние, а также ликвидации очередей в них" на 2019–2022 годы (далее — проект программы).

В целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года" мероприятия, предусмотренные программой, включены в федеральный проект "Разработка и реализация программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения "Старшее поколение" (далее – федеральный проект) национального проекта "Демография", который одобрен 3 сентября 2018 года президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам (протокол от 3 сентября 2018 года № 10).

Федеральным проектом также предусмотрено мероприятие по подготовке предложений к техническому заданию на проектирование в целях разработки проектной документации стационарных организаций социального обслуживания, отвечающей современным требованиям и соответствующей критериям экономической эффективности проектной документации повторного использования.

На реализацию мероприятий, направленных на содействие приведению в субъектах Российской Федерации организаций социального обслуживания в надлежащее состояние, а также ликвидации очередей в них, предусмотрено 44,7 млрд. рублей, из них за счет средств федерального бюджета – 41,7 млрд. рублей, консолидированных бюджетов субъектов – 3 млрд. рублей.

Снижение очередности в стационарные организации социального обслуживания отнесено к условиям предоставления межбюджетных трансфертов субъектам Российской Федерации.

В результате реализации федерального проекта планируется ввести в эксплуатацию 10 732 новых места в стационарных организациях социального обслуживания.

Согласно проекту федерального закона "О федеральном бюджете на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов" средства на реализацию федерального проекта выделены Минтруду России в рамках государственной программы Российской Федерации "Социальная поддержка граждан", утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 296. Таким образом, реализация мероприятий, предусмотренных программой, будет осуществляться в рамках федерального

проекта "Старшее поколение".

При этом на реализацию мероприятий, направленных на содействие приведению в субъектах Российской Федерации организаций социального обслуживания в надлежащее состояние, а также ликвидации очередей в них, предусмотрено 44,8 млрд. рублей, из них за счет средств федерального бюджета – 41,7 млрд. рублей, консолидированных бюджетов субъектов – 3,1 млрд. рублей, в том числе:

- за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета:

2019 год – 2,0 млрд. рублей;
2020 год – 5,8 млрд. рублей;
2021 год – 5,8 млрд. рублей;
2022 год – 6,5 млрд. рублей;
2023 год – 9,5 млрд. рублей;
2024 год – 12,1 млрд. рублей.

- за счет средств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации:

2019 год – 0,06 млрд. рублей;
2020 год – 0,4 млрд. рублей;
2021 год – 0,7 млрд. рублей;
2022 год – 0,4 млрд. рублей;
2023 год – 0,7 млрд. рублей;
2024 год – 0,9 млрд. рублей.

Согласно проекту федерального закона "О федеральном бюджете на 2019 и на плановый период 2020 и 2021 годов" средства федерального бюджета на реализацию федерального проекта предусмотрены в государственной программе Российской Федерации "Социальная поддержка граждан", утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 296, в следующих объемах:

2019 год – 2,0 млрд. рублей;
2020 год – 5,0 млрд. рублей;
2021 год – 5,8 млрд. рублей.

6. Какое количество новых зданий стационарных учреждений социального обслуживания населения было построено в рамках реализации инвестиционных проектов в соответствии с соглашениями о государственно-частном партнерстве, концессионными соглашениями и (или) иными соглашениями (договорами), заключенными в целях реализации инвестиционных проектов?

В 2017 году Минтрудом России были предоставлены субсидии на возмещение затрат на уплату процентов по кредитам, полученным юридическими лицами на реализацию инвестиционных проектов в сфере социального обслуживания, Московской области в общем объеме 36,9 млн. рублей. Субсидия предоставлена частному инвестору – обществу с ограниченной ответственностью "Сеньор Групп Улиткино" на реализацию инвестиционного проекта "Дом-интернат общего типа с психоневрологическим отделением "Центр активного долголетия" на территории Люберецкого района Московской области.

В рамках реализации проекта введено в эксплуатацию одно новое здание стационарного учреждения социального обслуживания населения. Дом-интернат рассчитан на 168 проживающих, из которых 28 мест будут предоставлены гражданам пожилого возраста, нуждающимся в предоставлении социальных услуг, состоящим в очереди на помещение в дом-интернат по направлению органов социальной защиты населения Московской области.

7. Сколько субъектов Российской Федерации в настоящее время реализуют региональные программы поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций, и в каких наиболее эффективно осуществляется такая поддержка?

Государственные программы субъектов Российской Федерации (подпрограммы государственных программ) по поддержке СОНКО в настоящее время приняты и реализуются в 74 регионах страны.

В настоящее время Минэкономразвития России не проводит конкурс региональных госпрограмм, в связи с чем оценка эффективности данных программ не проводится.

Вместе с тем в 2017 году финансовая поддержка из бюджетов субъектов Российской Федерации была оказана 6625 СОНКО. Ее общий объем составил 24,8 млрд. рублей. Из них:

14,4 млрд. рублей были переданы СОНКО посредством целевой субсидии;

8,7 млрд. рублей были предоставлены СОНКО в виде субсидии на конкурсной основе;

777,8 млн. рублей – в виде компенсации за оказанные СОНКО услуги по Федеральному закону от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ "Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации";

538,4 млн. рублей – в виде закупки услуг по Федеральному закону от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд";

62,2 млн. рублей – в виде закупки услуг по Федеральному закону от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

Значительная часть средств субъектов Российской Федерации была распределена на предоставление социальных услуг в сфере социальной защиты населения (5,8 млрд. рублей – в 2017 году, 2,94 млрд.

рублей – в 2016 году, рост 98 %), образования (7,43 млрд. рублей – в 2017 году, 6,81 млрд. рублей – в 2016 году, рост 9 %), здравоохранения (644,7 млн. рублей – в 2017 году, 248,99 млн. рублей – в 2016 году, рост 259 %), культуры (3,8 млрд. рублей – в 2017 году, 1,9 млрд. рублей – в 2016 году, рост 100 %), физической культуры и спорта (6,3 млрд. рублей – в 2017 году, 5,65 млрд. рублей – в 2016 году, рост 12 %), молодежной политики (596 млн. рублей – в 2017 году, 458 млн. рублей – в 2016 году, рост 30 %).

При этом в сфере социального обслуживания негосударственными организациями предоставляются социально-медицинские, социально-психологические, социально-бытовые, социально-педагогические, социально-экономические, социально-трудовые, социально-правовые услуги, а также услуги в целях повышения коммуникативного потенциала.

К числу регионов, имеющих лучший региональный опыт по оказанию социальных услуг населению с использованием данного механизма, относятся г. Москва, г. Санкт-Петербург, Республика Татарстан, Республика Саха (Якутия), Ханты-Мансийский автономный округ.

В целях обеспечения доступа социально ориентированных некоммерческих организаций к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг, на уровне не менее 10 % от объема средств, предусмотренных на реализацию соответствующих региональных и муниципальных программ, сформированная нормативная правовая база в рамках реализации Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ "Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации" (далее – федеральный закон № 442-ФЗ) позволяет негосударственным организациям, осуществляющим деятельность в социальной сфере, быть полноправными поставщиками социальных услуг и получать компенсационные выплаты за счет бюджетных ассигнований.

По информации, представленной в Минтруд России 81 субъектом Российской Федерации, в 2018 году рынок социальных услуг представлен 827 социально ориентированными некоммерческими организациями (в 2017 году было 705 организаций), в том числе религиозных – 24 организации.

Объем средств бюджетов субъектов Российской Федерации, предусмотренных на предоставление социальных услуг в сфере социального обслуживания и социального сопровождения, в 2018 году – 222 737 271,66 тыс. рублей. При этом объем средств бюджетов субъектов Российской Федерации, выделяемых негосударственным организациям на предоставление услуг в сфере социального обслуживания населения социального сопровождения, в 2018 году – 44 892 082,31 тыс. рублей (в том числе религиозным организациям – 19 215,25 тыс. рублей).

Новый правовой механизмом, заложенный в федеральном законе № 442-ФЗ, позволяет выплачивать компенсации негосударственным поставщикам социальных услуг, которые включены в реестр поставщиков социальных услуг субъекта Российской Федерации, но не участвуют в выполнении государственного задания (заказа).

Объем средств бюджетов субъектов Российской Федерации, предусмотренных на предоставление компенсаций негосударственным организациям, осуществляющим деятельность в сфере социального обслуживания, в рамках реализации федерального закона № 442-ФЗ в 2017 году – 3 499 095,50 тыс. рублей, в 2018 году – 11 381 842,78 тыс. рублей.

Численность граждан, получивших социальные услуги в сфере социального обслуживания в негосударственных организациях:

- в некоммерческих организациях в 2016 году – 579 509 человек (в том числе в религиозных – 3316 человек), в 2017 году – 762 905 человек (в том числе в религиозных – 1379 человек);
- в коммерческих организациях в 2016 году – 37 026 человек, в 2017 году – 65 258 человек.

Вопросы и предложения члена Совета Федерации А.Г. Варфоломеева.

1. По состоянию на 1 октября 2018 года в Республике Бурятия состоит на учете 6861 ребенок-сирота. Количество детей-сирот и лиц из их числа, у которых наступило право на получение жилья, – 3334 человека. В 2018 году 203 ребенка-сироты получат жилье. В республиканском бюджете заложены средства в размере 205 039,1 тыс. рублей, из них 141 069,0 тыс. рублей из средств федерального бюджета и 63 970,1 тыс. рублей – средства республиканского бюджета. При существующем финансировании решение проблемы обеспечения жильем детей-сирот невыполнимо.

В этой связи предлагается в подпрограмме 7 "Обеспечение условий реализации государственной программы Российской Федерации "Социальная поддержка граждан" государственной программы Российской Федерации "Социальная поддержка граждан" изыскать возможность увеличения объема субсидии из федерального бюджета на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, а также лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений.

Согласно статье 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" решение вопросов обеспечения детей-сирот и лиц из их числа жилыми помещениями относится к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 8 статьи 8 Федерального закона от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ "О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей" дополнительные гарантии прав детей-сирот и лиц из их числа на имущество и жилое помещение относятся к расходным обязательствам субъекта Российской Федерации и предоставляются за счет собственных средств субъекта Российской Федерации.

В целях активизации субъектов Российской Федерации к исполнению государственных полномочий по обеспечению жильем детей-сирот и лиц из их числа ежегодно начиная с 2007 года из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на указанные цели предоставляется субсидия, размер которой определяется в соответствии с Правилами предоставления и распределения субсидий, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 296 "Об утверждении государственной программы Российской Федерации "Социальная поддержка граждан". В федеральном бюджете на 2018 год предусмотрена субсидия в объеме 7,105 млрд. рублей, на 2019 год – 7,408 млрд. рублей и на 2020 год – 7,705 млрд. рублей.

Организация работы по ликвидации сложившейся в течение десятилетий задолженности по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и лиц из их числа должна осуществляться на системной основе за счет средств региональных бюджетов. Кроме того, отсутствуют правовые основания для выделения дополнительных средств федерального бюджета в виде вышеуказанной субсидии бюджету отдельного субъекта Российской Федерации.

Вопрос об увеличении размера субсидии из федерального бюджета на реализацию мероприятий по предоставлению жилых помещений детям-сиротам и лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений может быть рассмотрен при выделении главному распорядителю бюджетных средств дополнительных бюджетных ассигнований на указанные цели.

В целях снижения нагрузки на бюджетную систему, усиления роли субъектов Российской Федерации в решении социальных и жилищных вопросов детей-сирот и лиц из их числа, создания эффективной модели решения вопроса об увеличении числа лиц, обеспеченных жилыми помещениями из числа детей-сирот Минпросвещения России в настоящее время проводится работа по формированию предложений по совершенствованию нормативного правового регулирования в сфере реализации органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации полномочий по обеспечению жильем детей-сирот и лиц из их числа.

2. В соответствии с подпрограммой 2 "Модернизация и развитие социального обслуживания населения" государственной программы Российской Федерации "Социальная поддержка граждан" в региональной государственной программе установлен показатель "Удельный вес зданий стационарных учреждений социального обслуживания граждан пожилого возраста, инвалидов (взрослых и детей) и лиц без определенного места жительства и занятий, требующих реконструкции, зданий, находящихся в аварийном состоянии, и ветхих зданий в общем количестве зданий стационарных учреждений социального обслуживания граждан пожилого возраста, инвалидов (взрослых и детей) и лиц без определенного места жительства и занятий".

На сегодняшний день в Республике Бурятия существует необходимость строительства двух учреждений социального обслуживания, четыре учреждения нуждаются в строительстве дополнительных спальных корпусов.

В соответствии с п. 5 постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 14 февраля 2018 года № 48-СФ "О государственной поддержке социально-экономического развития Республики Бурятия" Министерству труда и социальной защиты Российской Федерации рекомендовано рассмотреть вопрос о включении в проект разрабатываемой программы "Содействие приведению в субъектах Российской Федерации организаций социального обслуживания в надлежащее состояние, а также ликвидации очередей в них, на 2019–2022 годы" мероприятий Республики Бурятия по строительству объектов для организаций социального обслуживания.

В настоящее время указанные мероприятия включены в региональную составляющую национального проекта "Демография", и будут реализовываться в рамках федерального проекта "Старшее поколение".

Правительством Республики Бурятия в адрес Минтруда России направлены соответствующие предложения (от 23 июля 2018 года № 01.08-015-и5880, от 9 августа 2018 года № 01.08-015-и6444). 10 сентября 2018 года в Минтруд России направлены паспорта региональных проектов (№ 01.08.-015-И7320), в том числе проекта "Старшее поколение" с включением указанных вопросов.

В соответствии с правительственной телеграммой Минтруда России от 28 сентября 2018 года № 12-4/10/В-7429 федеральным проектом "Старшее поколение" предусмотрено строительство только новых зданий стационарных организаций социального обслуживания. При этом начиная с 2021 года планируется использовать только типовую проектную документацию, разработанную Минтрудом России.

В связи с вышесказанным просим Минтруд России разъяснить вопрос по срокам доведения и условий применения в субъектах типовых технических заданий на проектирование корпусов новых зданий стационарных организаций социального обслуживания для граждан пожилого возраста.

Федеральным проектом "Старшее поколение" предусмотрено мероприятие по подготовке предложений к заданию на проектирование в целях разработки проектной документации стационарных организаций социального обслуживания, отвечающей современным требованиям и соответствующей критериям экономической эффективности проектной документации повторного использования. Реализация данного мероприятия запланирована на 2019 год.

В настоящее время Минтрудом России и Минстроем России прорабатывается вопрос создания межведомственной рабочей группы по подготовке предложений и рекомендаций по разработке типовых решений при проектировании объектов стационарных организаций социального обслуживания. Указанные типовые решения необходимо будет учитывать при разработке проектной документации субъектами Российской Федерации. Данные предложения планируется направить в субъекты Российской Федерации до 1 ноября 2019 года.

Рекомендации по разработке типовых решений при проектировании объектов стационарных организаций социального обслуживания должны будут включаться в техническое задание на проектирование указанных объектов.

Вопрос члена Совета Федерации Ю.В. Архарова.

О законодательном урегулировании увеличения размера компенсационной выплаты гражданам, осуществляющим уход за нетрудоспособными лицами (письмо Сахалинской областной Думы от 5 октября 2018 года № 5-359/1582).

При рассмотрении в рамках "правительственного часа" вопроса "О ходе реализации государственной программы Российской Федерации "Социальная поддержка граждан" предлагаем обсудить проблему законодательного урегулирования увеличения размера компенсационной выплаты гражданам, осуществляющим уход за нетрудоспособными лицами.

В течение последних трех лет в Сахалинскую областную Думу поступают обращения граждан, инвалидов I группы, общественных организаций с просьбой увеличить размер компенсационной выплаты лицам, осуществляющим уход за нетрудоспособными гражданами, за счет средств федерального бюджета.

При взаимодействии Сахалинской областной Думы, правительства Сахалинской области и общественных организаций на территории Сахалинской области созданы две социально ориентированные некоммерческие организации – центр социальной адаптации и реабилитации "Жизнь" и благотворительный фонд "Радость жизни", которые получают субсидию из средств областного бюджета на оказание социальных услуг, в том числе услуг по уходу. Однако в настоящее время такие организации действуют только в городе Южно-Сахалинске. В связи с этим в других районах Сахалинской области, где таких организаций нет, инвалиды вынуждены оплачивать услуги сиделки за счет собственных средств.

Указом Президента Российской Федерации от 26 декабря 2006 года № 1455 "О компенсационных выплатах лицам, осуществляющим уход за нетрудоспособными гражданами" к лицам, нуждающимся в уходе, относятся инвалиды I группы, а также престарелые, нуждающиеся по заключению лечебного учреждения в постоянном постороннем уходе, либо лица, достигшие возраста 80 лет и старше (далее – нетрудоспособные лица). Указанная выплата устанавливается в целях компенсации утраченного заработка или иного дохода гражданину, который вынужден уволиться с работы (не поступил на работу) по причине необходимости выполнения функций ухода за нетрудоспособным лицом. Размер выплаты был установлен в 2008 году и соответствовал 50 % от действовавшего в тот период минимального размера оплаты труда в Российской Федерации (далее – МРОТ). В настоящее время МРОТ установлен в сумме 11 163 рубля в месяц, в то время как размер выплаты не изменился и составляет 1200 рублей в месяц, то есть 10 % от МРОТ.

С целью повышения социальной защищенности указанной категории граждан считаем необходимым увеличить размер компенсационной выплаты гражданам, осуществляющим уход за нетрудоспособными лицами, до величины прожиточного минимума трудоспособного населения в целом по Российской Федерации.

Указом Президента Российской Федерации от 26 декабря 2006 года № 1455 "О компенсационных выплатах лицам, осуществляющим уход за нетрудоспособными гражданами" (далее – указ № 1455) предусмотрено предоставление неработающим трудоспособным лицам, осуществляющим уход за нетрудоспособными гражданами, ежемесячных компенсационных выплат с 1 января 2007 года в размере 500 рублей.

С 1 июля 2008 года Указом Президента Российской Федерации от 13 мая 2008 года № 774 "О дополнительных мерах социальной поддержки лиц, осуществляющих уход за нетрудоспособными гражданами" размер указанных выплат установлен в размере 1200 рублей. Названная выплата установлена в фиксированном размере и ее индексация указом № 1455 не предусмотрена.

При этом указ начиная с июля 2008 года не ограничивает число лиц, за которыми может осуществлять уход один неработающий трудоспособный гражданин, компенсационная выплата в размере 1200 рублей устанавливается в отношении каждого нетрудоспособного гражданина (за двумя, тремя и т.д.) на период

осуществления ухода за ним. Таким образом, указ № 1455 создает предпосылки для многих нуждающихся лиц, лишенных ухода со стороны родственников, получить постоянный посторонний уход на дому со стороны трудоспособных лиц на экономически целесообразной основе при осуществлении такого ухода за несколькими нуждающимися.

Кроме того, в соответствии с подпунктом 6 пункта 1 статьи 12 Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 400-ФЗ "О страховых пенсиях" период ухода, осуществляемого трудоспособным лицом за инвалидом I группы, ребенком-инвалидом или за лицом, достигшим возраста 80 лет, включается в страховой стаж для определения права на страховую пенсию наравне с периодами работы. Коэффициент за полный календарный год засчитываемого в страховой стаж периода ухода за нетрудоспособным гражданином составляет 1,8. В случае если продолжительность периода ухода за нетрудоспособным гражданином в соответствующем календарном году будет составлять менее полного года, коэффициент будет определяться исходя из фактической продолжительности этого периода. При этом за один месяц периода ухода за нетрудоспособным гражданином учитывается 1/12 часть коэффициента за полный календарный год, а за один день – 1/360 часть коэффициента за полный календарный год. Указанные периоды засчитываются в страховой стаж в том случае, если им предшествовали и (или) за ними следовали периоды работы и (или) иной деятельности (независимо от их продолжительности). Данная мера позволяет за счет государства увеличивать индивидуальный пенсионный коэффициент гражданина, неработающего и осуществляющего уход, из которого впоследствии будет определяться размер страховой пенсии.

Одновременно сообщается, что необходимость дополнительных затрат лиц, достигших возраста 80 лет или являющихся инвалидами I группы, связанных с осуществлением постоянного постороннего ухода за ними, учтена в размере страховой пенсии. Так, лицам, достигшим возраста 80 лет или являющимся инвалидами I группы, устанавливается повышение фиксированной выплаты к страховой пенсии по старости (страховой пенсии по инвалидности) в сумме, равной 100 % суммы, предусмотренной частью 1 статьи 16 Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 400-ФЗ "О страховых пенсиях". Повышенная фиксированная выплата к страховой пенсии по старости (страховой пенсии по инвалидности) предусмотрена вместо ранее устанавливаемой надбавки к пенсии на уход.

Следует отметить, что ежемесячные компенсационные выплаты имеют дополнительный характер к предусмотренным законодательством социальным льготам.

В Российской Федерации в современных условиях роль государства в вопросе ухода за пожилыми людьми состоит в создании и поддержании определенных гарантий, в создании разветвленной сети организаций социального обслуживания, предоставляющих социальные услуги гражданам, которые признаны нуждающимися в социальном обслуживании, с учетом их индивидуальных потребностей.

Так, Федеральный закон от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ "Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации" (далее – закон № 442-ФЗ) устанавливает правовые, организационные и экономические основы социального обслуживания граждан в Российской Федерации, и предусматривает оказание социальных услуг, к числу которых относятся как социально-бытовые, так и носящие реабилитационный характер (медицинские, психологические, педагогические и другие).

В части 2 статьи 1 закона № 442-ФЗ определены субъекты правоотношений в сфере социального обслуживания, то есть круг лиц, на которых распространяется действие его норм. Так, граждане Российской Федерации могут выступать в качестве получателей социальных услуг независимо от места проживания, пола, возраста, социального и иного положения в случае, если они могут быть признаны нуждающимися в социальном обслуживании.

При этом понятие "социальная услуга" дано в пункте 2 закона № 442-ФЗ, где под ней понимается действие или действия в сфере социального обслуживания по оказанию постоянной, периодической, разовой помощи, в том числе срочной помощи, гражданину в целях улучшения условий его жизнедеятельности и (или) расширения его возможностей самостоятельно обеспечивать свои основные жизненные потребности.

В соответствии с данным законом условия и порядок предоставления надомного, полустационарного и стационарного социального обслуживания на условиях полной или частичной оплаты устанавливаются органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации. Размер среднедушевого дохода имеет определяющее значение для установления наличия у гражданина права на получение социальных услуг бесплатно.

Так, Правилами определения среднедушевого дохода для предоставления социальных услуг бесплатно, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 18 октября 2014 года № 1075 в целях реализации закона № 442-ФЗ, установлен порядок определения среднедушевого дохода для предоставления социальных услуг бесплатно.

Необходимо также отметить, что государство гарантирует за счет средств федерального бюджета инвалидам проведение реабилитационных мероприятий, получение технических средств и услуг, предусмотренных Федеральным перечнем реабилитационных мероприятий, технических средств реабилитации и услуг, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2005 года № 2347-р, в соответствии с Федеральным законом от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ

"О социальной защите инвалидов в Российской Федерации".

При этом в соответствии с нормами статьи 26 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов" органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

Также сообщается, что Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации в соответствии с пунктом 4 перечня поручений Председателя Правительства Российской Федерации Д.А. Медведева от 20 сентября 2018 года № ДМ-П12-6268 приняло участие в проработке вопроса возможности изменения (увеличения) компенсационных выплат неработающим трудоспособным лицам, осуществляющим уход за инвалидом I группы (за исключением инвалидов с детства I группы), а также за престарелым, нуждающимся по заключению лечебного учреждения в постоянном постороннем уходе либо достигшим возраста 80 лет, установленных Указом Президента Российской Федерации от 26 декабря 2006 года № 1455 "О компенсационных выплатах лицам, осуществляющим уход за нетрудоспособными гражданами".

Вопросы членов Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию.

1. Какова позиция Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации по вопросу необходимости повышения уровня жизни и доходов жителей сельских территорий в целях снижения внутренней миграции из сельской местности в города и закрепления рабочих кадров, прежде всего молодых специалистов, на селе.

Повышение уровня жизни и доходов населения – безусловный приоритет. Об этом говорится в указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 и в Основных направлениях деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2024 года, утвержденных 29 сентября 2018 года.

Для сельских территорий, где среднедушевые располагаемые ресурсы домашних хозяйств составляют только 67,3 % от размера располагаемых ресурсов домашних хозяйств в городах, проблема повышения уровня жизни имеет особое значение, и решаться она должна с учетом особенности работы и жизни на селе. Денежные доходы сельских жителей (в расчете на душу) ниже, чем у городского населения, а уровень бедности (доля населения с денежными доходами ниже прожиточного минимума) – выше.

По данным обследований Росстата, доля населения с денежными доходами ниже прожиточного минимума составляла в 2016 году в сельских населенных пунктах 27,1 %, в городских – 8,3 % (в среднем по Российской Федерации – 13,1 %).

Уровень безработицы (отношение численности безработных к численности экономически активного населения) в сельской местности в декабре 2017 года составил 7,7 %, а в целом по стране – 5,1 %.

Вместе с тем при более детальном рассмотрении этих цифр надо учитывать особенности работы и жизни на селе. Одна из особенностей – это наличие у сельских домохозяйств личных подсобных хозяйств, продукцию которых они используют как для личного потребления, так и для реализации на рынке. По данным Росстата, стоимость натуральных поступлений продуктов питания в сельских домохозяйствах составляет 6,1 % от общего объема располагаемых ресурсов, в то время как в городских домохозяйствах только 1,4 %. Если бы натуральные поступления учитывались при определении уровня бедности, то различия в уровне бедности между городом и селом были бы менее существенные.

В целях повышения доходов граждан осуществляются меры по повышению минимального размера оплаты труда и заработной платы работников бюджетной сферы, размеров пенсий и других социальных выплат, развитию системы государственной поддержки граждан, нуждающихся в социальной защите, повышению эффективности социальной помощи гражданам с низкими доходами, содействию занятости населения. Развивается государственная социальная помощь на основании социального контракта, который стимулирует малообеспеченных граждан к активным действиям по преодолению трудной жизненной ситуации и выходу из бедности. Как показывает опыт, по завершении социального контракта около 50 % малообеспеченных семей преодолевают бедность.

В 2017 году в целом по Российской Федерации более половины социальных контрактов (58,5 %) было заключено с малоимущими гражданами, проживающими в сельской местности. С учетом всех членов семей социальным контрактом в сельской местности было охвачено 179,2 тысячи человек (60 % от общей численности граждан, получивших данный вид государственной социальной помощи), 70,9 % от общей численности малоимущих граждан, проживающих в сельской местности, в рамках социального контракта получили единовременную денежную выплату, 23,4 % – регулярную денежную выплату, 7,2 % – натуральную помощь.

В рамках социального контракта в 2017 году 87,5 тысячи человек или 29,2 % от общей численности

получателей государственной социальной помощи на основании социального контракта вели личное подсобное хозяйство, из них 82,5 % проживают в сельской местности. У 60,4 % граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, увеличились натуральные поступления продукции из личных подворий, что способствовало улучшению качества домашнего питания. Среднедушевой доход сельских получателей помощи по окончании социального контракта в целом по Российской Федерации в 2017 году увеличился в 1,5 раза.

Государственная социальная помощь на основании социального контракта является действенным механизмом адресной помощи малоимущим семьям и малоимущим одиноко проживающим гражданам. Эффективность социального контракта заключается не только в улучшении качества жизни и повышении доходов указанных категорий граждан, но и в мотивации на самостоятельный выход из трудной жизненной ситуации за счет обеспечения источником постоянного дохода, участия в мероприятиях социальной адаптации. Применение технологии социального контракта способствует трудоустройству незанятых трудоспособных членов нуждающихся семей, повышает социальную ответственность граждан при выполнении ими обязанностей по содержанию и воспитанию детей.

Государственной программой Российской Федерации "Социальная поддержка граждан" (утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 296) предусматривается расширение сферы применения социальных контрактов при оказании государственной социальной помощи в субъектах Российской Федерации.

В денежных доходах населения основное место занимает оплата труда. Уровень оплаты труда в сельском хозяйстве долгие годы был очень низким и составлял от 40 до 45 % по отношение к экономике в целом. Сейчас в сельском хозяйстве наметилась положительная тенденция роста заработной платы, связанная с увеличением объемов сельскохозяйственного производства и улучшением финансового положения многих сельскохозяйственных предприятий.

В 2013–2017 годах темпы роста объема продукции сельского хозяйства существенно превышали темпы роста валового внутреннего продукта и объемов промышленного производства.

Справочно:

рост к предыдущему году, %

	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год
Валовой внутренний продукт	101,3	100,7	97,5	99,8	101,5
Промышленное производство	100,4	102,5	99,2	101,3	101,0
Продукция сельского хоз-ва	105,8	103,5	102,6	104,8	102,4

Удельный вес убыточных организаций сельского хозяйства снизился с 29,7 % в 2013 году до 18,9 % в 2017 году. Сейчас этот уровень ниже, чем во многих отраслях промышленности.

За 2014–2017 годы среднемесячная зарплата в сельском хозяйстве выросла в 1,48 раза, а в целом по экономике – в 1,37 раза. За восемь месяцев этого года среднемесячная зарплата в сельском хозяйстве составила 27 183 рубля, то есть на 9,1 % больше, чем за соответствующий период 2017 года. Соотношение между заработной платой в сельском хозяйстве и заработной платой в экономике увеличилось с 52 % в 2013 году до 65 % в этом году.

Рост заработной платы на селе в значительной степени зависит от финансово-экономической и хозяйственной деятельности предприятий сельского хозяйства.

Специальные меры, принимаемые для ускоренного социального развития села, будут способствовать закреплению рабочих кадров, в том числе молодых специалистов, в сельской местности.

2. Планирует ли Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации предпринять дополнительные меры для снижения уровня безработицы в сельской местности, значительно превышающей аналогичный показатель в городских поселениях?

Основной причиной высокого уровня безработицы в указанных территориях является нехватка рабочих мест. В этой связи реализуются меры, направленные на развитие предпринимательской деятельности в сельской местности, а также разработку программ развития сельскохозяйственного производства и агропромышленного комплекса, что способствует более активному созданию рабочих мест.

В соответствии с Законом Российской Федерации от 19 апреля 1991 года № 1032-1 "О занятости населения в Российской Федерации" осуществляется оказание государственной услуги по содействию самозанятости безработных граждан, которая относится к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

С 2012 года в рамках данной государственной услуги гражданам, признанным в установленном порядке безработными, оказывается содействие в прохождении профессионального обучения и получении дополнительного профессионального образования по направлению органов службы занятости,

оказывается единовременная финансовая помощь при государственной регистрации в качестве юридического лица, индивидуального предпринимателя либо крестьянского (фермерского) хозяйства, а также единовременная финансовая помощь на подготовку документов для соответствующей государственной регистрации.

За январь – сентябрь 2018 года 26 321 безработный гражданин, проживающий в сельской местности, получил государственную услугу по содействию самозанятости (за соответствующий период 2017 года – 22 170 человек).

Также жителям сельских местностей в январе – сентябре 2018 года оказаны следующие государственные услуги:

- профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование – 13 427 человек (за аналогичный период 2017 года – 13 637 человек);
- трудоустройство на общественные работы – 86 487 человек (за аналогичный период 2017 года – 96 610 человек);
- трудоустройство на временные работы – 208 654 человека (за аналогичный период 2017 года – 213 938 человек).

Всего за январь – сентябрь 2018 года в органы службы занятости обратилось 860 290 человек (за аналогичный период 2017 года – 895 597 человек). Трудоустроено по месту жительства 600 569 человек (за аналогичный период 2017 года – 620 517 человек).

Дополнительно в рамках национального проекта "Демография" запланированы мероприятия по профессиональному обучению граждан предпенсионного возраста (с 2019 года), а также женщин в период отпуска по уходу за ребенком в возрасте до трех лет (с 2020 года), которые будут реализованы во всех субъектах Российской Федерации, в том числе в сельской местности. Данные мероприятия будут способствовать повышению конкурентоспособности и профессиональной мобильности указанных категорий граждан на рынке труда, что, в свою очередь, повлияет на развитие занятости населения, в том числе проживающего в сельской местности.

Вопросы члена Совета Федерации Т.А. Гигель.

Доля жителей Республики Алтай, получающих социальную поддержку, составляет 57,3 % (125 тысяч человек) от общей численности населения Республики Алтай. Бюджет Республики Алтай является социально ориентированным, в связи с чем на предоставление мер социальной поддержки гражданам ежегодно направляется из бюджета Республики Алтай и федерального бюджета более 1,4 млрд. рублей.

Реализация мер социальной поддержки населения осуществляется в рамках государственной программы Республики Алтай "Обеспечение социальной защищенности и занятости населения", утвержденной постановлением Правительства Республики Алтай от 28 сентября 2012 года № 246.

В полном объеме предоставляются меры социальной поддержки, установленные для отдельных категорий граждан, в том числе: на оплату жилищно-коммунальных услуг, на детские пособия, ежемесячные денежные выплаты, зубопротезирование, бесплатный проезд на городском и пригородном транспорте, абонентскую плату за телефон. Вместе с тем имеются актуальные вопросы, рассмотрение которых необходимо на федеральном уровне.

1. Об увеличении финансирования из федерального бюджета на обеспечение жильем ветеранов и инвалидов боевых действий, граждан с инвалидностью, вставших на жилищный учет до 1 января 2005 года.

На жилищном учете состоит 216 *граждан, в том числе* 139 *инвалидов,* 77 *ветеранов и инвалидов боевых действий. В 2018 году жильем обеспечено всего* 13 *человек, в 2017-м – 14. При сохранении существующего уровня выделения средств из федерального бюджета обеспечение жильем данных категорий граждан может быть завершено только через 15 лет.*

Начиная с 2005 года в федеральном бюджете предусматриваются субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации для обеспечения жильем ветеранов и инвалидов боевых действий, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, нуждающихся в улучшении жилищных условий и вставших на учет до 1 января 2005 года, в соответствии с Федеральным законом от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" и Федеральным законом от 12 января 1995 года № 5-ФЗ "О ветеранах".

Согласно ведомственной структуре расходов федерального бюджета, утверждаемой федеральным законом о федеральном бюджете на очередной год, средства федерального бюджета распределяются на осуществление полномочий по обеспечению жильем ветеранов боевых действий, а также инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, нуждающихся в улучшении жилищных условий и вставших на учет до 1 января 2005 года (далее – ветераны боевых действий и инвалиды).

По информации Минстроя России, на указанные цели в 2005–2017 годах из федерального бюджета было выделено 47,9 млрд. рублей. Минстроем России инициировано внесение изменения в целевую статью расходов по коду бюджетной классификации расходов на обеспечение жильем ветеранов боевых действий, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, и выделения субвенций на обеспечение жильем

ветеранов боевых действий в отдельную целевую статью расходов.

Общее количество ветеранов боевых действий, нуждающихся в улучшении жилищных условий и вставших на учет до 1 января 2005 года, на 1 июля 2018 года составляет 20 709 человек. Потребность в средствах федерального бюджета составляет около 15,0 млрд. рублей.

С учетом изменения целевой статьи расходов по коду бюджетной классификации расходов на обеспечение жильем ветеранов боевых действий в федеральном бюджете на 2018 год на обеспечение жильем ветеранов боевых действий предусмотрено 1,217 млрд. рублей. На указанные цели на 2019 год запланировано 2,0 млрд. рублей, что позволит обеспечить жильем около 2800 человек (на 2020 и 2021 годы запланировано по 2,0 млрд. рублей).

По оценке Минстроя России, для завершения обеспечения жильем указанной категории граждан до 2025 года необходимо ежегодно предусматривать около 2 млрд. рублей (в 2025 году – 3 млрд. рублей). Кроме того, решению данного вопроса способствовало бы привлечение органов государственной власти субъектов Российской Федерации и средств региональных бюджетов. Так, в ряде субъектов Российской Федерации (Республика Тыва, Воронежская и Сахалинская области, Ненецкий автономный округ) проводится такая работа по содействию в обеспечении ветеранов боевых действий жильем.

2. О необходимости введения нормативов предоставления мер социальной поддержки педагогическим работникам, проживающим в сельской местности.

В соответствии с действующим законодательством педагогические работники в сельской местности пользуются мерами социальной поддержки на оплату жилого помещения и отопления в размере 100 % фактических расходов. В зависимости от размера площади жилого помещения компенсация за твердое топливо педагогическим работникам может варьироваться от 6 до 120 тыс. рублей в год на территории республики. Данная ситуация не является справедливой, так как не уравнивает объем мер поддержки для всех педагогических работников.

В условиях непростой экономической ситуации и необходимости установления адресности и критериев нуждаемости вопрос требует урегулирования на законодательном уровне, в частности, путем внесения изменений в часть 8 статьи 47 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" об установлении педагогическим работникам в сельской местности мер социальной поддержки в виде компенсации расходов на оплату жилого помещения, отопления и освещения в пределах норм жилого помещения и нормативов потребления коммунальных услуг и уточнения меры социальной поддержки на оплату жилого помещения в части платы за пользование жилым помещением (платы за наем) в соответствии со статьей 154 Жилищного кодекса Российской Федерации, определяющей структуру платы за жилое помещение и коммунальные услуги.

Согласно части 8 статьи 47 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" (далее – федеральный закон № 273-ФЗ) педагогические работники, проживающие и работающие в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа), имеют право на предоставление компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения. Размер, условия и порядок возмещения расходов, связанных с предоставлением указанных мер социальной поддержки педагогическим работникам федеральных государственных образовательных организаций, устанавливаются Правительством Российской Федерации и обеспечиваются за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, а педагогическим работникам образовательных организаций субъектов Российской Федерации, муниципальных образовательных организаций устанавливаются законодательством субъектов Российской Федерации и обеспечиваются за счет бюджетных ассигнований бюджетов субъектов Российской Федерации.

Вопросы, связанные с реализацией норм федерального закона № 273-ФЗ отнесены к компетенции Министерства просвещения Российской Федерации, осуществляющего в соответствии с Положением о Министерстве просвещения Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 28 июля 2018 года № 884, функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере общего образования.

3. Об увеличении софинансирования из федерального бюджета на обеспечение жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Обеспечение жильем детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей (далее – дети-сироты), является вопросом совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, осуществляется за счет средств федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации.

В Республике Алтай реализуется Закон Республики Алтай от 26 марта 2013 года № 912-РЗ "Об обеспечении детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа дополнительной гарантией прав на имущество и жилое помещение на территории Республики Алтай".

В соответствии с Правилами предоставления субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации Республика Алтай имеет право обеспечивать софинансирование в размере 5 %, однако, понимая важность и значимость обеспечения детей-сирот жилыми помещениями, Республика Алтай софинансирует 50 % данных расходов.

В Законе Республики Алтай от 18 декабря 2017 года № 62-РЗ "О республиканском бюджете

Республики Алтай на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов" в 2018 году на эти цели предусмотрено 133,5 млн. рублей, из них 60 млн. рублей – средства федеральных субвенций, а 73,5 млн. рублей – средства республиканского бюджета, вместо 3,1 млн. рублей, необходимых для софинансирования.

В настоящее время в Республике Алтай 1737 детей-сирот в возрасте от 14 лет и старше состоят на учете как нуждающиеся в обеспечении специализированными жилыми помещениями, в том числе 1262 человека достигли 18-летнего возраста и имеют право на его получение. Растет численность детей-сирот, в отношении которых выносятся судебные решения об обязании предоставить вне очереди благоустроенные жилые помещения специализированного жилищного фонда в размере не менее 33 кв. метров по договорам найма специализированного жилого помещения по месту жительства.

В течение 2016–2017 годов на территории Республики Алтай было вынесено 189 судебных решений, по которым возбуждены исполнительные производства, сумма штрафов по которым составила 3 702,7 тыс. рублей. Прогнозируемое количество судебных решений на 2018 год может составить 209 решений.

В 2018 году планируется обеспечить специализированными жилыми помещениями 119 детей-сирот, в том числе 77 человек согласно вынесенным судебным решениям.

В настоящее время Министерством регионального развития Республики Алтай приобретаются в муниципальных образованиях жилые помещения на первичном рынке и ведется строительство жилых помещений, предназначенных для распределения детям-сиротам до конца 2018 года (долевое участие).

Наряду с этим сокращается финансовая поддержка из федерального бюджета. В 2016 году средства федерального бюджета составили 70 456,6 тыс. рублей, в 2017 году – 56 600,8 тыс. рублей, в 2018 году – 59 908,0 тыс. рублей.

Чтобы обеспечить жильем 1262 ребенка, у которых наступило право получения жилья по состоянию на 1 июля 2018 года, необходимо более 1 409,5 млн. рублей.

Учитывая изложенное, остро стоит вопрос об увеличении объемов финансирования расходов на обеспечение жильем детей-сирот.

Согласно статье 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" решение вопросов обеспечения детей-сирот и лиц из их числа жилыми помещениями относится к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 8 статьи 8 Федерального закона от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ "О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей" дополнительные гарантии прав детей-сирот и лиц из их числа на имущество и жилое помещение относятся к расходным обязательствам субъекта Российской Федерации и предоставляются за счет собственных средств субъекта Российской Федерации.

В целях активизации субъектов Российской Федерации к исполнению государственных полномочий по обеспечению жильем детей-сирот и лиц из их числа ежегодно начиная с 2007 года из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на указанные цели предоставляется субсидия, размер которой определяется в соответствии с Правилами предоставления и распределения субсидий, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 296 "Об утверждении государственной программы Российской Федерации "Социальная поддержка граждан".

В федеральном бюджете на 2018 год предусмотрена субсидия в объеме 7,105 млрд. рублей, на 2019 год – 7,408 млрд. рублей и на 2020 год – 7,705 млрд. рублей.

Организация работы по ликвидации сложившейся в течение десятилетий задолженности по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и лиц из их числа должна осуществляться на системной основе за счет средств региональных бюджетов. Кроме того, отсутствуют правовые основания для выделения дополнительных средств федерального бюджета в виде вышеуказанной субсидии бюджету отдельного субъекта Российской Федерации.

Вопрос об увеличении размера субсидии из федерального бюджета на реализацию мероприятий по предоставлению жилых помещений детям-сиротам и лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений может быть рассмотрен при выделении главному распорядителю бюджетных средств дополнительных бюджетных ассигнований на указанные цели.

В целях снижения нагрузки на бюджетную систему, усиления роли субъектов Российской Федерации в решении социальных и жилищных вопросов детей-сирот и лиц из их числа, создания эффективной модели решения вопроса об увеличении числа лиц, обеспеченных жилыми помещениями из числа детей-сирот, Минпросвещения России в настоящее время проводится работа по формированию предложений по совершенствованию нормативного правового регулирования в сфере реализации органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации полномочий по обеспечению жильем детей-сирот и лиц из их числа.

Вопросы членов Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности.

1. Какие меры предпринимаются Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации по совершенствованию социального обеспечения гражданского персонала силового блока Российской Федерации?

Вопрос относится к компетенции ведомств силового блока.

2. Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации принимает участие в разработке проекта федерального закона "О судебных приставах и порядке прохождения службы на должности судебного пристава". Будет ли принятие названного законопроекта способствовать улучшению социального обеспечения лиц, замещающих должности судебных приставов?

Деятельность судебных приставов сопряжена с риском для жизни и здоровья и связана с применением мер принуждения, что отличает ее от общих условий профессиональной служебной деятельности иных категорий государственных гражданских служащих. Именно данные факторы, свойственные военной службе и федеральной государственной службе, связанной с правоохранительной деятельностью, обуславливают повышенный уровень материального и гарантийного обеспечения лиц, проходящих указанные виды службы.

С учетом этого министерством поддерживался подготовленный Минюстом России с участием ФССП России законопроект "О судебных приставах и порядке прохождения службы на должности судебного пристава" (согласован письмом Минтруда России от 13 июня 2018 года № 18-4/10/В-4337), которым предусматривается установление особенностей прохождения службы на должностях судебных приставов с предоставлением лицам, замещающим указанные должности, соответствующего объема социальных гарантий.

Бесспорно, принятие законопроекта позволит повысить уровень социального обеспечения судебных приставов, так как предлагаемый к установлению им объем социальных гарантий превышает нынешний уровень их гарантийного обеспечения (рост денежного содержания, пенсионного обеспечения, увеличение продолжительности отпусков и т.д.).

При этом следует отметить, что ответственными за подготовку законопроекта являются Минюст России и ФССП России.

Одновременно следует отметить, что повышение эффективности исполнения судебных решений и принятие организационных, правовых и иных мер по социальной поддержке судебных приставов в соответствии с Основными направлениями деятельности Правительства Российской Федерации до 2024 года (утверждены Д.А. Медведевым 29 сентября 2018 года) отнесено к приоритетным направлениям развития государственной службы.

Вопрос члена Совета Федерации Б.Б. Жамсуева.

Об обеспечении жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа и их социализации в обществе (см. приложение письмо от 8 октября 2018 года № 24-01.154/ББЖ).

Согласно статье 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" решение вопросов обеспечения детей-сирот и лиц из их числа жилыми помещениями относится к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 8 статьи 8 Федерального закона от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ "О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей" дополнительные гарантии прав детей-сирот и лиц из их числа на имущество и жилое помещение относятся к расходным обязательствам субъекта Российской Федерации и предоставляются за счет собственных средств субъекта Российской Федерации.

В целях активизации субъектов Российской Федерации к исполнению государственных полномочий по обеспечению жильем детей-сирот и лиц из их числа ежегодно начиная с 2007 года из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на указанные цели предоставляется субсидия, размер которой определяется в соответствии с Правилами предоставления и распределения субсидий, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 296 "Об утверждении государственной программы Российской Федерации "Социальная поддержка граждан".

В федеральном бюджете на 2018 год предусмотрена субсидия в объеме 7,105 млрд. рублей, на 2019 год – 7,408 млрд. рублей и на 2020 год – 7,705 млрд. рублей.

Организация работы по ликвидации сложившейся в течение десятилетий задолженности по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и лиц из их числа должна осуществляться на системной основе за счет средств региональных бюджетов. Кроме того, отсутствуют правовые основания для выделения дополнительных средств федерального бюджета в виде вышеуказанной субсидии бюджету отдельного субъекта Российской Федерации.

Вопрос об увеличении размера субсидии из федерального бюджета на реализацию мероприятий по

предоставлению жилых помещений детям-сиротам и лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений может быть рассмотрен при выделении главному распорядителю бюджетных средств дополнительных бюджетных ассигнований на указанные цели.

В целях снижения нагрузки на бюджетную систему, усиления роли субъектов Российской Федерации в решении социальных и жилищных вопросов детей-сирот и лиц из их числа, создания эффективной модели решения вопроса об увеличении числа лиц, обеспеченных жилыми помещениями из числа детей-сирот, Минпросвещения России в настоящее время проводится работа по формированию предложений по совершенствованию нормативного правового регулирования в сфере реализации органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации полномочий по обеспечению жильем детей-сирот и лиц из их числа.

Вопрос членов Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 8 сентября 2018 года № 1070 "О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации "Социальная поддержка граждан" внесено новое Приложение № 8(1), устанавливающее Правила предоставления иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в рамках подпрограммы "Модернизация и развитие социального обслуживания населения". Такие трансферты направляются в бюджет субъекта Российской Федерации при наличии определенных условий в целях финансового обеспечения (софинансирования) мероприятий по строительству, реконструкции или капитальному ремонту объектов в сфере социального обслуживания граждан.

Имеются ли на сегодняшний день и какие именно регионы, соответствующие критериям отбора? Предусмотрены ли иные межбюджетные трансферты в проекте федерального бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов?

Правила предоставления иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в рамках подпрограммы "Модернизация и развитие социального обслуживания населения" (далее – правила) разработаны в соответствии с Положением о порядке использования в 2018 году бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 25 января 2018 года № 61, в рамках реализации решения Председателя Правительства Российской Федерации Д.А. Медведева.

В этой связи пунктом 4 правил установлено, что критерием отбора субъектов Российской Федерации для предоставления иных межбюджетных трансфертов является наличие поручения или указания Президента Российской Федерации либо поручения Председателя Правительства Российской Федерации о строительстве, реконструкции или капитальном ремонте объекта на территории конкретного субъекта Российской Федерации в рамках государственной программы Российской Федерации "Социальная поддержка граждан", а также письменного обязательства субъекта Российской Федерации о реализации мероприятий в сроки, установленные соглашением.

В рамках реализации правил Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации с правительством Смоленской области заключено соглашение от 20 сентября 2018 года № 149-17-2018-001 о предоставлении в 2018 году иного межбюджетного трансферта на реконструкцию и проведение капитального ремонта социально-оздоровительного центра "Голоевка" в размере 60 000,0 тыс. рублей (КБК 149 1002 03203 50870 540).

Комплекс зданий Смоленского областного государственного бюджетного учреждения "Социально-оздоровительный центр "Голоевка" предназначен для оздоровления и отдыха в летний период детей, в том числе детей-инвалидов и детей с нарушениями опорно-двигательного аппарата.

Учитывая, что действие Положения о порядке использования в 2018 году бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 25 января 2018 года № 61, ограничено 2018 годом, иные межбюджетные трансферты в проекте федерального бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов не предусмотрены.

Вопрос члена Совета Федерации Н.В. Тихомирова.

Приоритеты развития Российской Федерации на ближайшие шесть лет определены Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года".

В настоящее время на федеральном уровне принят ряд решений, направленных на переориентацию межбюджетного регулирования в целях реализации национальных проектов. Одним из них является пересмотр Министерством финансов Российской Федерации предельных уровней софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации из федерального бюджета при реализации национальных проектов. Для Вологодской области определен предельный уровень софинансирования из федерального бюджета – 96 %.

Вместе с тем Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации по субсидии из

федерального бюджета на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при назначении ежемесячной денежной выплаты на третьего и каждого последующего ребенка, предусмотренной проектом паспорта национального проекта "Демография" в рамках федерального проекта "Финансовая поддержка семей при рождении детей", на 2019 год предложен уровень софинансирования 77 %. В связи с этим дополнительные расходы областного бюджета на указанную выплату оцениваются в сумме 162,6 млн. рублей.

На основании вышеизложенного предлагаю при рассмотрении хода реализации государственной программы Российской Федерации "Социальная поддержка граждан" в рамках "правительственного часа" рассмотреть вопрос соблюдения Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации рекомендованного уровня софинансирования расходных обязательств регионов при распределении субсидий из федерального бюджета на 2019–2021 годы на реализацию национальных проектов.

Уровень софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации из федерального бюджета на 2019–2021 годы, который предлагается предусмотреть Вологодской области, можно применять только в отношении субсидий, осуществление которых впервые начинается в рамках национальных проектов. Для остальных субсидий, в том числе на третьего ребенка, применяется предельный уровень софинансирования, предусмотренный в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2014 года № 999 "О формировании, предоставлении и распределении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации".

Предельные уровни софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации из федерального бюджета на 2019–2021 годы, утверждены распоряжением Правительства Российской Федерации от 12 июля 2018 года № 1450-р.

Соответствующие изменения в Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 606 "О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации" Минтрудом России подготовлены и внесены в Правительство Российской Федерации.

В расчете объема субсидии на ежемесячную денежную выплату, предусмотренную пунктом 2 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 606 "О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации" по каждому субъекту Российской Федерации, в том числе по Вологодской области, использовался предельный уровень софинансирования, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 12 июля 2018 года № 1450-р.

Вопрос и предложение члена Совета Федерации Д.А. Шатохина.

Организация работы по установлению и выплате региональной социальной доплаты к пенсии.

Выплата региональной социальной доплаты к пенсии предусмотрена статьей 12.1 Федерального закона от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ "О государственной социальной помощи" (далее – федеральный закон № 178-ФЗ).

В соответствии с пунктом 15 статьи 12.1 федерального закона № 178-ФЗ финансовое обеспечение расходов на выплату региональных социальных доплат к пенсии осуществляется за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации и иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации. Объем софинансирования из федерального бюджета, учитывая распределение дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации, может составлять от 5 до 75 % от общего объема расходных обязательств субъекта Российской Федерации на очередной финансовый год, согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2009 года № 915.

Республика Коми на указанную выплату направляет весь объем выделяемых средств федерального бюджета, тем не менее данное расходное обязательство является существенной нагрузкой на бюджет Республики Коми. Министерством труда, занятости и социальной защиты Республики Коми была направлена информация в Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации о потребности бюджета Республики Коми в средствах федерального бюджета на осуществление в 2018 году региональных социальных доплат к пенсии неработающим пенсионерам (в том числе детям-инвалидам и детям, получающим пенсию по случаю потери кормильца) в объеме 530,0 млн. рублей – 75 % от общей потребности средств на выплату региональной социальной доплаты к пенсии (исх. № 0613/10878 от 23 октября 2017 года).

В 2018 году распоряжением Правительства Российской Федерации от 15 декабря 2017 года № 2830-р "О распределении в 2018 году иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на выплату региональных социальных доплат к пенсии" выделенный Республике Коми на 2018 год объем средств составляет 281,7 млн. рублей, что значительно меньше заявленного республикой объема финансовых средств – 530,0 млн. рублей.

Для организации работы по установлению и выплате региональной социальной доплаты к пенсии задействован ряд учреждений (Пенсионный фонд Российской Федерации и его территориальные органы, Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации, Министерство труда, занятости и социальной защиты Республики Коми и центры по предоставлению государственных услуг в сфере

социальной защиты населения Республики Коми, многофункциональные центры предоставления государственных и муниципальных услуг Республики Коми и пр.), между которыми осуществляется постоянное взаимодействие, что влечет дополнительные трудозатраты и расходы.

Предложение:

Установление и выплата пенсии осуществляется в соответствии с федеральным законодательством о пенсионном обеспечении, которое действует на всей территории России. Полномочиями по установлению и выплате пенсии наделен Пенсионный фонд Российской Федерации и его территориальные органы. Учитывая, что по своей сути социальная доплата к пенсии является инструментом доведения размера пенсии до прожиточного минимума, министерство предлагает рассмотреть возможность внесения изменений в статью 12.1 федерального закона № 178-ФЗ в части предоставления только федеральной социальной доплаты к пенсии неработающим пенсионерам на всей территории Российской Федерации, которая будет осуществляться территориальными органами Пенсионного фонда Российской Федерации. Размер федеральной социальной доплаты к пенсии предлагается устанавливать дифференцировано в зависимости от уровня прожиточного минимума в регионах.

Финансовое обеспечение выплаты доплаты к пенсии предлагается осуществлять за счет межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, передаваемых бюджету Пенсионного фонда Российской Федерации.

Предлагаемые изменения приведут к упрощению и снижению расходов на администрирование выплаты:

- назначение и выплата пенсии и доплаты к пенсии в одном ведомстве – Пенсионный фонд Российской Федерации;

- одновременное доведение до получателей пенсий и доплат; сокращение информационных потоков (Пенсионный фонд Российской Федерации – региональные ведомства);

- сокращение трудозатрат на единицу выплаты (из затрат исключается содержание специалистов региональных ведомств, учреждений).

По действующему законодательству социальная доплата к пенсии отнесена к государственной социальной помощи, поскольку она призвана решать вопросы снижения бедности среди получателей государственных пенсий. Относить этот вид государственной социальной помощи к законодательству о пенсионном обеспечении невозможно, так как социальная доплата к пенсии устанавливается после назначения пенсии.

В настоящее время более актуальным является вопрос о совершенствовании порядка определения величины прожиточного минимума пенсионера для установления социальной доплаты к пенсии, предусмотренной Федеральным законом от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ "О государственной социальной помощи".

Справочно: Согласно пунктам 3 и 4 статьи 4 Федерального закона от 24 октября 1997 года № 134-ФЗ "О прожиточном минимуме в Российской Федерации" величина прожиточного минимума пенсионера для определения социальной доплаты к пенсии в целом по Российской Федерации и в субъектах Российской Федерации устанавливается на основании потребительской корзины и данных федерального органа исполнительной власти по статистике об уровне потребительских цен на продукты питания. При этом не установлено, какие потребительские цены (фактические или прогнозные, за какой период) должны применяться при определении данной величины.

Кроме того, требуется уточнить положения пунктов 3 и 4 статьи 4 федерального закона № 134-ФЗ в части учета уровня потребительских цен не только на продукты питания, но и на другие составляющие потребительской корзины (непродовольственные товары и услуги).

Анализ практики установления величины прожиточного минимума пенсионера в целях установления социальной доплаты к пенсии в субъектах Российской Федерации показал, что в ряде регионов данная величина необоснованно занижена или завышена по отношению к фактическому прожиточному минимуму.

В 14 субъектах Российской Федерации установленная на 2017 год величина прожиточного минимума пенсионера меньше фактической среднегодовой величины за 2017 год, в 71 субъекте – больше. В 33 субъектах Российской Федерации отклонение установленной величины от фактической составляет 5 и менее процентов, в 23 субъектах – от 5,1 до 10 %, в 18 субъектах – от 10,1 до 15 %, в 11 субъектах – свыше 15 %.

Необоснованное занижение в регионах величины прожиточного минимума пенсионера приводит к тому, что установленная малообеспеченному пенсионеру социальная доплата к пенсии не обеспечивает доведение его материального уровня до фактического регионального прожиточного минимума пенсионера.

Поэтому, по мнению Минтруда России, представляется правильным внести в федеральный закон № 134-ФЗ изменение о том, что величина прожиточного минимума пенсионера в целом по Российской Федерации и в субъектах Российской Федерации на соответствующий финансовый год не должна быть ниже размера фактической величины прожиточного минимума для пенсионеров за второй квартал предыдущего года. Аналогичная норма уже предусмотрена в федеральном законодательстве о повышении минимального размера оплаты труда.

Предложение члена Совета Федерации Ю.В. Федорова.

В соответствии с приказом МЧС России № 728, Минздравсоцразвития России № 832, Минфина России № 166н от 8 декабря 2006 года "Об утверждении Порядка и условий оформления и выдачи удостоверения гражданам, получившим или перенесшим лучевую болезнь и другие заболевания, связанные с радиационным воздействием вследствие чернобыльской катастрофы или с работами по ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС; инвалидам вследствие чернобыльской катастрофы" (далее – приказ № 728) членам семьи умершего (погибшего) гражданина, получившего или перенесшего лучевую болезнь и другие заболевания, связанные с радиационным воздействием вследствие чернобыльской катастрофы или работами по ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС либо инвалида вследствие чернобыльской катастрофы (далее соответственно – граждане, перенесшие лучевую болезнь, инвалиды вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС), удостоверение оформляется на имя умершего (погибшего), фотография в удостоверение не вклеивается, а на ее месте делается надпись черными чернилами "Посмертно" и заверяется гербовой печатью уполномоченного органа.

Таким образом, вышеуказанным членам семьи умерших (погибших) для подтверждения принадлежности выданного им удостоверения необходимо предоставить дополнительные документы – паспорт гражданина РФ, свидетельство о заключении брака, свидетельство о смерти и т. д.

Необходимо рассмотреть возможность внесения изменения в порядок оформления удостоверения и оформлять его на имя самого члена семьи умершего (погибшего) гражданина, перенесшего лучевую болезнь, инвалида вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС.

В обоснование этого предложения указывается, что его реализация позволит исключить необходимость предъявления членами семьи для подтверждения принадлежности им указанного удостоверения, выданного посмертно на имя умершего (погибшего) чернобыльца, паспорта гражданина Российской Федерации, свидетельства о заключении брака и ряда других документов.

Данное предложение рассматривалось неоднократно и не было поддержано.

Удостоверение членам семей умерших (погибших) чернобыльцев из числа названных лиц выдается в целях предоставления мер социальной поддержки, установленных этим семьям Законом Российской Федерации "О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС".

Для предоставления предусмотренных федеральным законом мер социальной поддержки членам семьи умершего необходимо предоставить выданное им удостоверение. При этом для получения федеральных мер социальной поддержки повторное (неоднократное) обращение с указанным удостоверением и документами, подтверждающими право на это удостоверение, не требуется.

Как показывает анализ поступающих в Минтруд России писем органов социальной защиты населения субъектов Российской Федерации, а также граждан, пострадавших вследствие чернобыльской катастрофы, трудностей в правоприменительной практике при реализации прав названных граждан не имеется.

Что касается предоставления этим семьям мер социальной поддержки, предусмотренных законодательством субъектов Российской Федерации, например: льготного проезда общественным транспортом, то, как представляется, вопросы, связанные с подтверждением указанных граждан права на эти меры, при необходимости могут быть урегулированы законодательством субъекта Российской Федерации.

При этом Минтруд России готов совместно с другими заинтересованными федеральными органами исполнительной власти повторно рассмотреть предложения Ю.В. Федорова при их поступлении в установленном порядке.

Вопрос заместителя Председателя Совета Федерации Е.В. Бушмина.

Произведена ли объективная оценка финансовой потребности консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации на оплату труда работников бюджетной сферы в связи с увеличением в 2018 году минимального размера оплаты труда и принятого постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 7 декабря 2017 года № 38-П, и какие меры поддержки в отношении субъектов Российской Федерации планируется осуществить?

В соответствии с поручениями Правительства Российской Федерации органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации проводилась работа по определению потребности в финансовых средствах на обеспечение соблюдения законодательства на повышение минимального размера оплаты труда (далее – МРОТ).

Минтруд России с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации проводил сверку представленных данных по численности работников, которым планируется выплачивать заработную плату не ниже МРОТ.

Также, в соответствии с поручением Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Т.А. Голиковой от 15 июня 2018 года № ТГ-П12-3411 Роструд и ФНС России проводят выборочные внеплановые проверки соблюдения требований трудового законодательства и иных правовых актов, содержащих нормы трудового права, и налоговых проверок в государственных учреждениях.

Из федерального бюджета выделены дотации на частичную компенсацию расходов бюджетов субъектов Российской Федерации на эти цели в 2018 году на сумму 11,8 млрд. рублей в составе дотации 100,4 млрд. рублей, предусмотренной федеральным бюджетом на 2018 год, а также 36,3 млрд. рублей (распоряжения Правительства Российской Федерации от 16 марта 2018 года № 445-р, от 27 апреля 2018 года № 780-р).

Одновременно сообщаем, что в проекте федерального закона "О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020–2021 годов" субъектам Российской Федерации предусмотрена дотация на частичную компенсацию дополнительных расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы, в том числе на повышение МРОТ, в размере 100 млрд. рублей ежегодно.

Предложения члена Совета Федерации В.Н. Павленко.

Предлагается рассмотреть возможность включения в государственную программу мероприятий:

- по софинансированию не только инвестиционных проектов в сфере социального обслуживания, но и по улучшению материально-технической базы организаций социального обслуживания в целях ликвидации очередности в дома-интернаты для престарелых и инвалидов и психоневрологические интернаты (проведение капитального и текущего ремонта);

- по приобретению автобусов для перевозки детей для учреждений социального обслуживания населения (по аналогии со школьными автобусами для образовательных организаций).

Согласно действующему законодательству социальное обслуживание граждан пожилого возраста и инвалидов отнесено к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации.

Вместе с тем объем выделяемых регионами средств на указанные цели не позволяет в полной мере решать задачи по ликвидации очередности граждан в стационарные организации социального обслуживания, ветхости и аварийности зданий указанных организаций.

В этой связи начиная с 2019 года Минтрудом России в рамках реализации федерального проекта "Разработка и реализация программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения "Старшее поколение" (далее – федеральный проект) национального проекта "Демография" будут предоставляться иные межбюджетные трансферты на строительство новых зданий организаций, осуществляющих стационарное социальное обслуживание. При этом за счет средств федерального бюджета будет обеспечено финансирование наиболее затратных мероприятий по приведению зданий организаций социального обслуживания в надлежащее состояние.

Что касается приобретения автобусов для перевозки детей для учреждений социального обслуживания, то согласно действующему законодательству социальное обслуживание детей-сирот, безнадзорных детей, детей, оставшихся без попечения родителей, отнесено к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации.

2. Проработать вопрос об увеличении финансирования на предоставление санаторно-курортного лечения гражданам пожилого возраста.

В соответствии со статьей 6.2. федерального закона № 178-ФЗ право на предоставление санаторно-курортного лечения и проезда к месту лечения и обратно в соответствии со статьями 6.1 и 6.7 федерального закона № 178-ФЗ имеют следующие категории граждан:

- инвалиды войны;
- участники Великой Отечественной войны;
- ветераны боевых действий из числа лиц, указанных в подпунктах 1–4 пункта 1 статьи 3 Федерального закона "О ветеранах";
- военнослужащие, проходившие военную службу в воинских частях, учреждениях, военно-учебных заведениях, не входивших в состав действующей армии, в период с 22 июня 1941 года по 3 сентября 1945 года не менее шести месяцев, военнослужащие, награжденные орденами или медалями СССР за службу в указанный период;
- лица, награжденные знаком "Жителю блокадного Ленинграда";
- лица, работавшие в период Великой Отечественной войны на объектах противовоздушной обороны, местной противовоздушной обороны, на строительстве оборонительных сооружений, военно-морских баз, аэродромов и других военных объектов в пределах тыловых границ действующих фронтов, операционных зон действующих флотов, на прифронтовых участках железных и автомобильных дорог, а также члены экипажей судов транспортного флота, интернированных в начале Великой Отечественной войны в портах других государств;
- члены семей погибших (умерших) инвалидов войны, участников Великой Отечественной войны и ветеранов боевых действий, члены семей погибших в Великой Отечественной войне лиц из числа личного состава групп самозащиты объектовых и аварийных команд местной противовоздушной обороны, а также члены семей погибших работников госпиталей и больниц города Ленинграда;
- инвалиды;

- дети-инвалиды;

- лица, подвергшиеся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, а также вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне, и приравненные к ним категории граждан.

Иные категории граждан в данный перечень не включены.

Таким образом, предоставление путевок на санаторно-курортное лечение и обеспечение бесплатного проезда к месту лечения и обратно в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации осуществляется вне зависимости от возраста граждан льготных категорий. Приоритетного права получения ни у одной из льготных категорий граждан, указанных в статье 6.1 федерального закона № 178-ФЗ, данным федеральным законом не предусмотрено.

Согласно подпункту 24 части второй статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" решение вопросов социальной поддержки отдельных категорий населения, включая граждан пожилого возраста и инвалидов, граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации, семей с детьми, в том числе многодетных семей, малоимущих граждан относится к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации.

В рамках своих полномочий органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации могут устанавливать дополнительные меры социальной поддержки отдельных категорий населения.

МИНИСТЕРСТВО ТРУДА И СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Информационные материалы по государственной программе Российской Федерации "Социальная поддержка граждан"

Государственная программа Российской Федерации "Социальная поддержка граждан" утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 296 (далее – госпрограмма).

Ответственный исполнитель – Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации.

В реализации госпрограммы приняли участие Минэкономразвития России в качестве соисполнителя подпрограммы "Повышение эффективности государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций" и 42 участника в том числе министерства, ведомства, отдельные главные распорядители бюджетных средств.

В 2018 году в федеральном бюджете на реализацию госпрограммы предусмотрено 1 322 885 753,5 тыс. рублей, кассовое исполнение по состоянию на 1 октября 2018 года – 966 024 571,7 тыс. рублей, то есть 73 % от общего объема средств.

В программе выделено две стратегические цели:

- повышение доступности социального обслуживания населения;
- создание условий для роста благосостояния граждан – получателей мер социальной поддержки, государственных социальных и страховых гарантий.

В рамках достижения указанных целей решались следующие задачи госпрограммы:

- выполнение обязательств государства по социальной поддержке граждан;
- обеспечение потребностей граждан в социальном обслуживании;
- создание благоприятных условий для жизнедеятельности семьи, функционирования института семьи и рождения детей;
- расширение участия негосударственных некоммерческих организаций в решении социальных вопросов;
- создание условий для повышения материального и социального положения граждан старшего поколения;
- создание условий для обеспечения реализации госпрограммы.

Исходя из вышеуказанных целей и задач реализованы основные мероприятия, входящие в состав следующих подпрограмм госпрограммы:

- "Обеспечение мер социальной поддержки отдельных категорий граждан";
- "Модернизация и развитие социального обслуживания населения";
- "Обеспечение государственной поддержки семей, имеющих детей";
- "Повышение эффективности государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций";
- "Старшее поколение";
- "Обеспечение условий реализации государственной программы Российской Федерации".

В результате реализации госпрограммы в 2018 году планируется достичь следующих результатов:

- исполнение обязательств государства по социальной поддержке отдельных категорий граждан;
- увеличение удельного веса учреждений социального обслуживания, основанных на иных формах собственности, в общем количестве учреждений социального обслуживания всех форм собственности до 10 %;
- повышение средней заработной платы социальных работников до 100 % среднемесячного дохода от трудовой деятельности по субъекту Российской Федерации;
- увеличение доли детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, переданных на воспитание в семьи, в общей численности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, до 87,2 %;
- увеличение объемов социальных услуг, оказываемых социально ориентированными некоммерческими организациями;
- повышение материального и социального положения граждан пожилого возраста.

В рамках решения задачи по выполнению обязательств государства по социальной поддержке граждан обеспечено выполнение всех нормативных публичных обязательств.

Своевременно и в полном объеме предоставлялись меры социальной поддержки льготным категориям граждан (инвалидам, ветеранам, гражданам, пострадавшим в результате радиационных катастроф, многодетным семьям), в том числе отдельным категориям государственных служащих в связи с особыми условиями, ограничениями и рисками осуществления профессиональной деятельности (военнослужащие, должностные лица правоохранительных органов, органов внутренних дел и др.).

Активно проводилась работа по дальнейшему внедрению в сферу социальной поддержки граждан технологии по оказанию государственной социальной помощи на основе социального контракта. Эта технология направлена на стимулирование малообеспеченных граждан к активным действиям по преодолению трудной жизненной ситуации и выходу из бедности. Таким гражданам региональные органы

предлагают более весомую материальную поддержку при заключении социального контракта и принятии программы социальной адаптации. В числе этих мероприятий: поиск работы; профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование; занятие индивидуальной предпринимательской деятельностью; ведение личного подсобного хозяйства.

Сфера применения государственной социальной помощи на основании социального контракта расширяется.

За 2017 год в целом по Российской Федерации:

- заключено 111,7 тысячи социальных контрактов (на 70,8 % больше, чем в 2016 году);
- государственную социальную помощь на основании социального контракта с учетом всех членов семей получили 299,8 тысячи человек (на 29,5 % больше, чем в 2016 году);
- средний размер единовременной денежной выплаты в рамках социального контракта составил 38,2 тыс. рублей (на 9,1 % выше по сравнению с 2016 годом);
- охват социальным контрактом (доля граждан, получивших государственную помощь на основании социального контракта от общей численности малоимущих граждан, получивших государственную помощь) составил 7,9 % (в 2016 году – 5,44 %).

В рамках социального контракта в 2017 году:

- 29,2 % или 87,5 тысячи человек вели личное подсобное хозяйство;
- 13,4 % или 40,1 тысячи человек получили социальные услуги;
- 2,7 % или 8,2 тысячи человек оказано содействие в поиске работы органами службы занятости населения;
- 0,4 % или 1,3 тысячи человек прошли профессиональное обучение;
- 0,7 % или 2,2 тысячи семей занимались индивидуальной трудовой деятельностью;
- 40,6 % или 121,4 тысячи человек выполняли другие мероприятия, направленные на преодоление трудной жизненной ситуации.

Приоритет при оказании государственной социальной помощи на основании социального контракта отдается малообеспеченным семьям с детьми. Семьи с детьми в 2017 году составляли 56,2 % от общего числа граждан, заключивших социальный контракт.

Государственная социальная помощь на основании социального контракта является эффективной формой социальной поддержки нуждающихся семей.

Из общего числа получателей государственной социальной помощи на основании социального контракта в целом по Российской Федерации 41,7 % вышли из бедности.

Среднедушевой доход в семьях по окончании социального контракта увеличился в 1,5 раза.

В семьях, ведущих личное подсобное хозяйство в рамках социального контракта, увеличились натуральные поступления продукции из личных подворий, что способствовало улучшению качества домашнего питания.

Оказание государственной социальной помощи на основании социального контракта малоимущим гражданам согласно статье 5 Федерального закона "О государственной социальной помощи" является расходным обязательством субъектов Российской Федерации.

В рамках исполнения поручения Президента Российской Федерации (от 4 марта 2014 года № Пр-411ГС, подпункт "б" пункта 2 перечня поручений) Минтрудом России совместно с Минэкономразвития России, Минфином России, органами государственной власти субъектов Российской Федерации прорабатывался вопрос о введении софинансирования из средств федерального бюджета расходных обязательств субъектов Российской Федерации на предоставление государственной социальной помощи малообеспеченным семьям с детьми в рамках социального контракта. С учетом финансово-экономической ситуации в Правительство Российской Федерации было доложено, что введение софинансирования из средств федерального бюджета указанных расходных обязательств субъектов Российской Федерации может быть осуществлено в перспективе с учетом возможностей бюджетной системы Российской Федерации.

В настоящее время данный вопрос повторно вынесен на обсуждение в рамках одного из предложений по совершенствованию механизмов оказания социальной помощи, предоставляемой в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ "О государственной социальной помощи", и исходя из принципов справедливости, адресности и нуждаемости (во исполнение подпункта "в" пункта 2 перечня поручений Президента Российской Федерации по реализации Послания Федеральному Собранию Российской Федерации от 1 марта 2018 года).

В рамках решения задачи по обеспечению потребностей граждан в социальном обслуживании реализованы мероприятия, направленные на привлечение в сферу социального обслуживания населения бизнеса и социально ориентированных некоммерческих организаций, благотворителей и добровольцев, развитию стационарзамещающих технологий.

Количество граждан, нуждающихся в предоставлении социальных услуг в стационарной форме социального обслуживания, получающих социальные услуги в полустационарной форме социального обслуживания и форме социального обслуживания на дому с применением стационарозамещающих технологий на 1 января 2014 года составляло 77 167 человек, по состоянию на 1 января 2018 года –

143 007 человек.

Развивается негосударственный сектор поставщиков социальных услуг. Удельный вес негосударственных организаций, оказывающих социальные услуги, от общего количества организаций всех форм собственности увеличился с 1 января 2014 года в 2,5 раза. Удельный вес граждан пожилого возраста и инвалидов (взрослых и детей), получивших услуги в негосударственных организациях социального обслуживания, в общей численности граждан пожилого возраста и инвалидов (взрослых и детей), получивших услуги в организациях социального обслуживания всех форм собственности на 1 января 2014 года составлял 0,7 % ,по состоянию на 1 января 2018 года – 6 %.

По результатам проведенного Минтрудом России мониторинга общая численность получателей социальных услуг в Российской Федерации в 2016 году составила 10 081 204 человека, в 2017 году – 10 747 869 человек.

Объем средств, предусмотренных в бюджетах субъектов Российской Федерации на социальное обслуживание граждан, в 2016 году составил 190 587 087,81 тыс. рублей, в 2017 году – 588 077 966,53 тыс. рублей.

Кроме того, получили более широкое развитие стационарозамещающие технологии, ранее практически не развивающиеся.

Благодаря проделанной работе и вышеуказанным преобразованиям в Российской Федерации сократилась очередность в стационарные организации социального обслуживания и на 1 января 2018 года составила 3239 человек, в том числе в психоневрологические интернаты – 2998 человек (на 1 января 2014 года – 16 604 человека, в том числе в психоневрологические интернаты – 13 489 человек).

Основные задачи, которые предстоит решить Минтруду России в ближайшее время – это реформирование психоневрологических интернатов и создание системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами.

Создание системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами, включающей сбалансированные социальное обслуживание и медицинскую помощь на дому, в полустационарной и стационарной форме с привлечением патронажной службы и сиделок, а также по поддержке семейного ухода (перечень поручений Президента Российской Федерации от 23 августа 2017 года № Пр-1650, пп. "в", "г" п. 3).

Работа по данному направлению осуществляется в соответствии с Комплексом мер по созданию системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами, включающей сбалансированные социальное обслуживание и медицинскую помощь на дому, в полустационарной и стационарной форме с привлечением патронажной службы и сиделок, а также по поддержке семейного ухода (далее – комплекс мер), утвержденным Правительством Российской Федерации.

В рамках реализации комплекса мер предполагается обеспечить сбалансированное социальное обслуживание в полустационарной и стационарной форме, а также предоставление социальных услуг на дому и медицинской помощи, с привлечением патронажной службы и сиделок.

На реализацию комплекса мер в 2018 году выделены средства федерального бюджета в размере 100 млн. рублей.

В рамках пилотного проекта по созданию системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами планируется отработать:

- мероприятия по развитию и поддержке семейного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами;
- определение классификации ограничений жизнедеятельности граждан пожилого возраста и инвалидов;
- механизмы межведомственного взаимодействия медицинских организаций и организаций социального обслуживания, включая синхронизацию информационных систем в соответствующих сферах и способах передачи необходимой информации о состоянии пациента его родственникам и организациям социального обслуживания.

Отработка конкретных услуг, которые будут предоставляться в рамках системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами, предоставления медицинской помощи, в том числе гериатрической, определение количества специалистов, которые будут задействованы в рамках данной системы, а также технологий работы будут осуществляться в рамках пилотного проекта по созданию системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами.

В рамках решения задачи по созданию благоприятных условий для жизнедеятельности семьи, функционирования института семьи и рождения детей своевременно в установленных объемах предоставлены государственные выплаты и пособия гражданам, имеющим детей, детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей.

Федеральным законом от 19 мая 1995 года № 81-ФЗ "О государственных пособиях гражданам, имеющим детей" предусмотрены семь видов государственных пособий:

- пособие по беременности и родам;
- единовременное пособие женщинам, вставшим на учет в медицинских учреждениях в ранние сроки беременности;

- единовременное пособие при рождении ребенка;
- ежемесячное пособие по уходу за ребенком;
- единовременное пособие при передаче ребенка на воспитание в семью;
- единовременное пособие беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву;
- ежемесячное пособие на ребенка, проходящего военную службу по призыву.

С 1 февраля 2018 года:

- размер единовременного пособия при рождении ребенка составляет 16 759,09 рублей;
- ежемесячное пособие по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет гражданам, не подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, выплачивается в размере 3142,33 рубля по уходу за первым ребенком и 6284,65 рубля по уходу за вторым ребенком;
- максимальный размер пособия по уходу за ребенком гражданам, подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, составляет 23 666,27 рубля;
- единовременное пособие беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, составляет 26 539,76 рубля;
- ежемесячное пособие на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, – 11 374,19 рубля.

С 1 января 2018 года вступил в силу "демографический пакет", объявленный Президентом Российской Федерации В.В. Путиным 28 ноября 2016 года на заседании Координационного совета при Президенте Российской Федерации по реализации Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы, включающий: предоставление ежемесячных выплат в связи с рождением (усыновлением) с 1 января 2018 года первого ребенка и ежемесячных выплат в связи с рождением (усыновлением) с 1 января 2018 года второго ребенка за счет средств материнского (семейного) капитала, изменение критериев при определении субъектов Российской Федерации, в отношении которых осуществляется софинансирование за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета расходных обязательств субъектов Российской Федерации, связанных с предоставлением ежемесячной денежной выплаты при рождении третьего ребенка или последующих детей.

Федеральным законом от 28 декабря 2017 года № 418-ФЗ "О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей" предусмотрено, что указанные выплаты предоставляются семьям, среднедушевой доход которых не превышает 1,5-кратную величину прожиточного минимума трудоспособного населения, установленную в субъекте Российской Федерации, в размере прожиточного минимума для детей, установленного в субъекте Российской Федерации за второй квартал года, предшествующего году обращения за их назначением.

Средний размер ежемесячной выплаты в целом по Российской Федерации составляет 11 011,04 рубля.

Ежемесячная выплата в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка осуществляется за счет средств федерального бюджета в виде субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации. Распределение субвенции утверждено распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2017 года № 3008-р. Ежемесячная выплата в связи с рождением (усыновлением) второго ребенка осуществляется за счет средств материнского (семейного) капитала.

По состоянию на 14 сентября 2018 года за назначением ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка обратилось 168,9 тысячи семей, из них численность семей, которым назначена ежемесячная выплата, составила 143,8 тысячи семей.

По информации Пенсионного фонда Российской Федерации, по состоянию на 3 октября 2018 года в территориальные органы ПФР поступило 25,6 тысячи заявлений о распоряжении средствами (частью) средств материнского (семейного) капитала на ежемесячную выплату в связи с рождением (усыновлением) второго ребенка.

Кроме того, в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 606 "О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации" в большинстве субъектов Российской Федерации нуждающимся в поддержке семьям предоставляется ежемесячная денежная выплата в размере определенного в субъекте Российской Федерации прожиточного минимума для детей. Данная выплата предоставляется семьям в случае рождения после 31 декабря 2012 года третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет.

В рамках "демографического пакета" указом Президента Российской Федерации от 18 октября 2017 года № 487 внесены изменения, в соответствии с которыми с 1 января 2018 года софинансирование за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета расходных обязательств субъектов Российской Федерации осуществляется в отношении субъектов Российской Федерации, в которых сложилась неблагоприятная демографическая ситуация и величина суммарного коэффициента рождаемости не превышает 2. При этом при улучшении демографической ситуации в субъекте Российской Федерации поддержка за счет средств федерального бюджета сохраняется еще в течение пяти лет.

Перечень таких субъектов ежегодно устанавливается распоряжением Правительства Российской Федерации.

В 2018 году ежемесячная денежная выплата установлена в 70 субъектах Российской Федерации (в 2017 году – в 67 субъектах Российской Федерации, в 2016 году – в 69 субъектах Российской Федерации, в 2015 году – в 69 субъектах Российской Федерации). В 10 субъектах Российской Федерации выплата осуществляется за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации.

На основе анализа демографической ситуации в субъектах Российской Федерации в 2018 году в Перечень включено 60 субъектов Российской Федерации (в 2017 году – 50 субъектов Российской Федерации, в 2016 году – 53 субъекта Российской Федерации, в 2015 году – 53 субъекта Российской Федерации, в 2014 году – 51 субъект Российской Федерации).

Средний размер ежемесячной денежной выплаты по состоянию на 1 сентября 2018 года составил 10 325,97 рубля.

На предоставление ежемесячной денежной выплаты в 2018 году предусмотрено около 42,3 млрд. рублей, из них в федеральном бюджете – 16,4 млрд. рублей, в бюджетах субъектов Российской Федерации – 25,9 млрд. рублей (в 2017 году в федеральном бюджете было предусмотрено 15,8 млрд. рублей, в бюджетах субъектов Российской Федерации – 21,2 млрд. рублей).

Согласно оперативным данным органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, которым предоставляется субсидия за счет средств федерального бюджета, за время реализации указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 606 в 2013–2018 годах родилось 908,5 тысячи третьих и последующих детей, в том числе в 2018 году – 126,2 тысячи детей.

По состоянию на 1 сентября 2018 года ежемесячная денежная выплата назначена 630,5 тысячи детей, что составляет 69,4 % от численности рожденных третьих и последующих детей в 2013–2018 годах.

Также в рамках реализации подпрограммы "Обеспечение государственной поддержки семей, имеющих детей" в 2018 году продолжена реализация программы материнского (семейного) капитала.

Семьи, в которых после 1 января 2007 года родился второй или последующий ребенок, имеют право на дополнительные меры государственной поддержки в виде материнского (семейного) капитала, установленные в соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2006 года № 256-ФЗ "О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей".

Средства материнского (семейного) капитала можно направить на:

- улучшение жилищных условий;
- получение образования ребенком (детьми);
- формирование накопительной пенсии для женщин;
- приобретение товаров и услуг, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов;
- получение ежемесячной выплаты в соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2017 года № 418-ФЗ "О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей".

По состоянию на 1 сентября 2018 года всего за время реализации программы материнского (семейного) капитала 8,8 миллиона семей получили государственные сертификаты на материнский (семейный) капитал, что составляет порядка 90 % от численности рожденных после 1 января 2007 года вторых, третьих и последующих детей. Около 6,2 миллиона семей (70,5 %) уже обратились за использованием средств материнского (семейного) капитала.

Наиболее востребованным направлением расходования средств материнского капитала, по-прежнему, остается улучшение жилищных условий. Так, всего за время реализации программы материнского (семейного) капитала порядка 5,6 миллиона семей (90,01 % от численности владельцев государственных сертификатов на материнский капитал, подавших заявление о распоряжении средствами материнского (семейного) капитала), подали заявление о распоряжении средствами материнского (семейного) капитала на улучшение жилищных условий на общую сумму 2 067,3 млрд. рублей, в том числе:

- на погашение жилищных кредитов – 3,4 миллиона семей (61,3 % семей от общей численности семей, направивших средства на улучшение жилищных условий) на сумму более 1 363,2 млрд. рублей;
- приобретение жилья без привлечения кредитных средств – 1,98 миллиона семей на сумму 703,6 млрд. рублей.

На получение образования ребенком (детьми) и осуществление иных связанных с получением образования расходов подано 602,5 тысячи заявлений на сумму 31,8 млрд. рублей. По состоянию на 3 октября 2018 года в территориальные органы ПФР поступило 12 232 заявления о распоряжении средствами (частью средств) материнского (семейного) капитала на оплату платных образовательных услуг по реализации образовательных программ дошкольного образования и иных связанных с получением дошкольного образования расходов, не дожидаясь исполнения ребенку, в связи с рождением которого возникло право на дополнительные меры государственной поддержки, возраста трех лет.

На формирование накопительной пенсии женщины подано 3,9 тысячи заявлений на сумму 0,9 млрд. рублей.

На приобретение товаров и услуг, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов, принято 142 заявления о распоряжении средствами (частью средств) материнского (семейного) капитала на сумму 8 млн. рублей.

В рамках решения задачи по созданию условий для повышения материального и социального

положения граждан старшего поколения за период с 2015 по 2017 год на укрепление материально-технической базы организаций социального обслуживания субъектов Российской Федерации направлены субсидии из бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации (далее – фонд) на общую сумму 2 763,0 млн. руб.

За период с 2015 по 2017 год проведено строительство (реконструкция) объектов в 36 организациях социального обслуживания субъектов Российской Федерации. С участием средств фонда в субъектах Российской Федерации проведен ремонт 558 объектов стационарных и полустационарных организаций социального обслуживания. В результате проведения перечисленных мероприятий улучшены условия проживания и обслуживания в организациях социального обслуживания более 105 тысяч пожилых граждан и инвалидов, вместимость стационарных организаций социального обслуживания увеличилась на 2830 койко-мест.

В 2018 году осуществляется строительство (реконструкция) 19 объектов организаций социального обслуживания в 17 субъектах Российской Федерации, проводится ремонт в 239 организациях социального обслуживания, что позволит улучшить условия проживания и обслуживания в организациях социального обслуживания более 23 тысяч пожилых граждан и инвалидов, а также увеличить более чем на 2200 количество койко-мест в домах-интернатах.

На выполнение указанных мероприятий социальных программ субъектов Российской Федерации предоставлены субсидии из бюджета фонда на общую сумму 1 911,6 млн. руб.

В ходе проведенной работы число зданий стационарных организаций социального обслуживания, находящихся в аварийном и ветхом состоянии, а также требующих капитального ремонта, сократилось на 66,5 % (в 2014 году таких зданий было 230, на конец 2017 года – 77).

Меры федеральной поддержки по проведению мероприятий, направленных на приведение зданий организаций социального обслуживания в надлежащее состояние, предоставляемые в 2012–2018 годах, позволили снизить количество ветхих и аварийных зданий стационарных организаций социального обслуживания для граждан пожилого возраста и инвалидов, зданий, требующих проведения реконструкции, а также очередность в данные организации, но не решили проблему в целом.

Результат проведенного Минтрудом России мониторинга состояния материально-технической базы стационарных организаций социального обслуживания показал, что большинство существующих зданий стационарных организаций социального обслуживания постройки 50–60-х годов XX века не обеспечивают комфортного проживания граждан.

Объем выделяемых регионам средств федерального бюджета не позволяет в полной мере решать задачи по ликвидации очередности граждан в стационарные организации социального обслуживания, ветхости и аварийности зданий указанных организаций.

В этой связи Правительством Российской Федерации даны поручения от 19 декабря 2016 года № ДМ-П12-7768 и от 18 мая 2017 года № ДМ-П12-3169 по подготовке проекта программы "Содействие приведению в субъектах Российской Федерации организаций социального обслуживания в надлежащее состояние, а также ликвидации очередей в них" на 2018–2022 годы (далее – проект программы).

В рамках реализации данных поручений уточнена потребность субъектов Российской Федерации в софинансировании, разработан проект программы.

Письмом Минтруда России от 24 июля 2018 года № 12-4/10/П-5097 проект распоряжения представлен в Правительство Российской Федерации.

В рамках реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года" мероприятия программы включены в федеральный проект "Разработка и реализация программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения "Старшее поколение" национального проекта "Демография".

При этом на реализацию мероприятий, направленных на содействие приведению в субъектах Российской Федерации организаций социального обслуживания в надлежащее состояние, а также ликвидации очередей в них, предусмотрено 44,7 млрд. рублей, из них за счет средств федерального бюджета – 41,7 млрд. рублей, консолидированные бюджеты субъектов – 3 млрд. рублей.

В рамках федерального проекта также предусмотрено мероприятие по подготовке предложений к техническому заданию на проектирование в целях разработки проектной документации стационарных организаций социального обслуживания, отвечающей современным требованиям и соответствующей критериям экономической эффективности проектной документации повторного использования.

Национальный проект "Демография" носит комплексный межведомственный и междисциплинарный характер. Он затрагивает сферы поддержки семей при рождении детей, создания условий для осуществления трудовой деятельности женщин, имеющих детей, создания условий для доступности дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет; здорового образа жизни, активного долголетия и повышения качества жизни пожилых, занятия физической культурой и спортом.

Национальный проект "Демография" направлен на обеспечение достижения следующих целей и целевых показателей, определенных в подпункте "а" пункта 3 указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204:

- увеличение ожидаемой продолжительности здоровой жизни до 67 лет;
- увеличение суммарного коэффициента рождаемости до 1,7;
- увеличение доли граждан, ведущих здоровый образ жизни,
- увеличение до 55 % доли граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом.

В соответствии с подпунктом "б" пункта 3 указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 национальный проект предусматривает решение следующих задач:

- внедрение механизма финансовой поддержки семей при рождении детей;
- создание условий для осуществления трудовой деятельности женщин, имеющих детей, включая достижение стопроцентной доступности (к 2021 году) дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет;
- разработка и реализация программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения;
- формирование системы мотивации граждан к здоровому образу жизни, включая здоровое питание и отказ от вредных привычек;
- создание для всех категорий и групп населения условий для занятий физической культурой и спортом, массовым спортом, в том числе повышение уровня обеспеченности населения объектами спорта, а также подготовка спортивного резерва.

Каждая из перечисленных задач будет решаться в рамках отдельного федерального проекта. С учетом чего в национальный проект "Демография" включены пять федеральных проектов:

- "Финансовая поддержка семей при рождении детей";
- "Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей возрасте до трех лет";
- "Старшее поколение";
- "Укрепление общественного здоровья";
- "Спорт – норма жизни".

В каждом федеральном проекте в понятной форме определены конкретные результаты проектов, которые должны быть достигнуты в предстоящие шесть лет.

На достижение целей госпрограммы направлены мероприятия двух федеральных проектов – "Финансовая поддержка семей с детьми" и "Старшее поколение".

В рамках реализации федерального проекта "Финансовая поддержка семей с детьми" будет реализован комплекс мер, направленных на усиление материальной поддержки семей с детьми, дифференцированных в зависимости от очередности рождения ребенка. Это:

- ежемесячные выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка;
- программа материнского (семейного) капитала;
- ежемесячные денежные выплаты, назначаемые в случае рождения третьего ребенка или последующих детей;
- ипотечные кредиты (займы) гражданам, имеющим детей по ставке 6 % годовых;
- проведение процедуры экстракорпорального оплодотворения (ЭКО) семьям, страдающим бесплодием, за счет средств базовой программы обязательного медицинского страхования.

Развитие экономической самостоятельности семьи и развитие системы государственной поддержки семей в том числе при рождении и воспитании детей, создание механизмов поддержки семей, нуждающихся в улучшении жилищных условий, являются основными задачами федерального проекта "Финансовая поддержка семей при рождении детей", а реализация мероприятий по обеспечению доступности и повышения качества медицинской помощи по восстановлению репродуктивного здоровья, в том числе вспомогательных репродуктивных технологий, будет способствовать увеличению первых рождений. Реализация данного федерального проекта позволит предоставить финансовую поддержку семьям в зависимости от очередности рождения ребенка, и, таким образом, создать условия для повышения уровня доходов семей с детьми.

Национальным проектом "Демография" предусмотрено проведение ежегодного анализа достаточности мер, обеспечивающих достижение целей указа № 204, чтобы они имели наибольший демографический результат. При необходимости для преодоления негативной тенденции снижения рождаемости, максимального уменьшения сокращения абсолютной рождаемости, обусловленной сокращением численности женщин репродуктивного возраста, будут приниматься дополнительные меры, направленные на стимулирование рождаемости, дифференцированные в зависимости от очередности рождений.

Федеральный проект "Старшее поколение" направлен на создание к 2024 году условий для активного долголетия, качественной жизни граждан пожилого возраста, создание мотивации к ведению гражданами здорового образа жизни и включает четыре направления:

- увеличение периода активного долголетия и продолжительности здоровой жизни;
- создание системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста;
- содействие приведению в субъектах Российской Федерации организаций социального обслуживания в надлежащее состояние и ликвидации очередей в них;
- организация мероприятий по профессиональному обучению и дополнительному профессиональному

образованию лиц предпенсионного возраста.

Повышение эффективности существующих программ и приоритезация региональных программ на меры, направленные на активное долголетие и увеличение продолжительности здоровой жизни населения, является междисциплинарной и межведомственной задачей проекта.

Федеральными проектами предусмотрены показатели на период до 2024 года включительно в региональном разрезе и по Российской Федерации в целом, достижение которых должно обеспечить достижение целей, заданных указом № 204.

Информация о реализации государственной программы Российской Федерации "Доступная среда" на 2011–2025 годы

В текущем году продолжается комплексная системная работа по дальнейшей интеграции в общество каждого инвалида.

Правительство приняло решение о продлении госпрограммы "Доступная среда" до 2025 года (распоряжение Правительства Российской Федерации от 23 февраля 2018 года № 308-р). Основные направления новой программы будут проработаны совместно с представителями общественных организаций инвалидов в 2018–2019 годах. В ней найдут отражение не только вопросы доступности объектов и услуг для инвалидов. Предстоит заложить основы для повышения эффективности реабилитационных мероприятий, развития системы ранней помощи в стране, более глубокого внедрения принципов сопровождения.

Необходимо приблизить реабилитационную услугу к инвалидам, для этого планируется оказывать финансовую поддержку регионам, развивающим комплексную реабилитацию инвалидов и детей-инвалидов, стандартизировать реабилитационные услуги, обобщать лучшие реабилитационные методики и внедрять их в региональных и муниципальных центрах реабилитации, выработать подходы к аккредитации организаций осуществляющих реабилитацию.

В настоящее время осуществляется переход к активному повышению уровня занятости инвалидов. Эту работу будут вести органы службы занятости в инициативном порядке, не дожидаясь, когда инвалид придет к ним сам и попросит помощи. При этом мы планируется повысить уровень трудоустройства инвалидов с сегодняшних 25–30 % до 40 %, а в перспективе до 50 % от общего числа инвалидов трудоспособного возраста.

Принят федеральный закон, устанавливающий принципиально новую схему работы органов службы занятости совместно с учреждениями медико-социальной экспертизы по трудоустройству инвалидов. Законом введена государственная услуга сопровождения при содействии занятости инвалидов.

В этом году необходимо завершить обучение специалистов учреждений МСЭ и работников органов службы занятости методам работы с инвалидами в соответствии с принятыми законодательными актами и новыми нормативами.

Сейчас ведется работа по совершенствованию механизма квотирования рабочих мест для инвалидов.

С 2010 года с участием общественных организаций инвалидов, профессиональных экспертных сообществ осуществляется поэтапное реформирование системы медико-социальной экспертизы.

Одним из основных мероприятий за этот период стала разработка классификаций и критериев установления инвалидности, которая позволила специалистам принимать решения на основе нормативно закрепленных объективных, измеряемых и фиксируемых параметров. В целях дальнейшей научной разработки подходов к установлению инвалидности у детей в последние годы были разработаны и апробированы отдельные, более подробные классификации и критерии установления инвалидности детям, которые учитывают особенности быстро изменяющегося организма ребенка в процессе взросления. В настоящее время они дорабатываются с участием главных внештатных специалистов Минздрава России, общественных организаций инвалидов, пациентских и родительских организаций. Их утверждение планируется в конце 2018 года.

Кроме того, в целях упрощения получения ТСР, на приобретение которых направляются средства материнского капитала, в январе 2018 года внесены соответствующие изменения в Правила признания лица инвалидом, которые позволяют скорректировать индивидуальную программу и вписать рекомендации по назначению ТСР, приобретаемых за счет средств маткапитала, без прохождения процедуры освидетельствования.

В рамках исполнения поручения Президента Российской Федерации В.В. Путина, данного по итогам его встречи 5 декабря 2017 года с инвалидами и представителями общественных организаций и профессиональных сообществ, Минтрудом России совместно с Минздравом России были подготовлены изменения в Правила признания лица инвалидом (далее – правила), постановление Правительства Российской Федерации от 28 марта 2016 года № 339. Для упрощения процедуры и установления единых подходов правила определяют случаи, при которых уже при первичном освидетельствовании инвалидность устанавливается бессрочно, а детям – до 18 лет. В такой перечень включены хромосомные аномалии, в том числе синдром Дауна, а также фенилкетонурия у детей, цирроз печени, слепота, глухота, слепоглухота, детский церебральный паралич (ДЦП).

Кроме того, определены случаи для заочного освидетельствования. Так, будет учитываться проживание в отдаленных и труднодоступных районах, где отсутствует регулярное транспортное сообщение или необходимо значительное время для проезда к месту проведения МСЭ и обратно, а также будет учитываться достаточно высокая стоимость такого проезда.

Также правилами предусматривается, что при необходимости корректировки индивидуальной программы вопросы, связанные с пересмотром срока, тяжести инвалидности и причин, не пересматриваются.

В целях упрощения процедуры освидетельствования граждан для установления инвалидности принято постановление Правительства Российской Федерации (от 21 июня 2018 года № 709), которым даны полномочия Минтруду России и Минздраву России по утверждению перечня медицинских обследований для проведения медико-социальной экспертизы в зависимости от заболевания. В настоящее время по результатам обсуждения с главными внештатными специалистами Минздрава России Минтрудом России разрабатывается проект приказа по утверждению данного перечня обследований.

Также для сокращения сроков освидетельствования подготовлены изменения в правила, согласно которым гражданин подает заявление о проведении медико-социальной экспертизы не в бюро медико-социальной экспертизы, а в медицинскую организацию, которая направляет его на освидетельствование. Изменения находятся в стадии согласования с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти.

В 2017 году, несмотря на сложную экономическую ситуацию, увеличено на 3,5 млрд. рублей финансирование мероприятий по обеспечению инвалидов техническими средствами реабилитации (ТСР). Общий объем финансирования в прошлом году составил 32,8 млрд. рублей. Это позволило нам обеспечить почти 89 % инвалидов, обратившихся за их получением.

Наряду с задачей сохранения и увеличения в будущем периоде уровня обеспеченности инвалидов ТСР актуальным является повышение качества ТСР и услуг, а также доступности и своевременности их предоставления инвалидам с учетом их индивидуальных потребностей.

По итогам 2017 года расширен Федеральный перечень ТСР, в частности, для лиц с одновременным нарушением слуха и зрения включены такие средства как брайлевский дисплей и программное обеспечение экранного доступа. Указанные изделия можно получить уже в этом году. Увеличен и объем бесплатных услуг по переводу русского жестового языка (тифлосурдопереводу) с 40 часов до 84 и 240 часов (в зависимости от степени нарушенных функций).

Предусмотрен механизм ежегодной актуализации классификации ТСР в рамках федерального перечня. В текущем году совместно с общественными организациями и профессиональным сообществом предстоит подготовить предложения по ее актуализации, что также будет способствовать предоставлению современных, функциональных изделий.

Для минимизации недостатков в действующих механизмах обеспечения ТСР (длительность сроков выдачи, неудовлетворенность качеством) прорабатывается вопрос внедрения еще одного механизма обеспечения инвалидов ТСР с использованием электронного социального сертификата. Развиваются информационные сервисы электронных услуг, создан и запущен с начала 2017 года Федеральный реестр инвалидов, в котором для каждого инвалида предоставлен доступ к "личному кабинету".

Предстоит решить задачу предоставления государственных услуг, назначения пенсий и выплат на основе сведений содержащихся в реестре. Это также позволит получить большее количество услуг в электронном виде без личного посещения государственных органов.

С учетом замечаний Комитета ООН по правам инвалидов будет продолжена работа по совершенствованию национального законодательства в соответствии с Конвенцией о правах инвалидов, обратив особое внимание на необходимость:

- поэтапного сокращения численности инвалидов, содержащихся в специализированных учреждениях (психиатрических организациях и психоневрологических интернатах) на основе развития вспомогательных услуг, форм персональной помощи, повышения роли семьи;
- преодоления отставания с обеспечением доступности услуг в сферах торговли, общественного питания, жилищно-коммунального комплекса, бытового обслуживания, туризма, кинематографа;
- дальнейшего улучшения условий коммуникации для инвалидов по зрению и по слуху;
- повышения уровня дееспособности и правоспособности с возможной корректировкой систем опеки, попечительства, опекунства, психиатрической помощи.

СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Приложение 1

Информация о реализации государственной программы Российской Федерации "Социальная поддержка граждан" (Заключение Счетной палаты Российской Федерации на отчет об исполнении федерального бюджета за 2017 год)

1.1. Госпрограмма "Социальная поддержка граждан" (далее – ГП-3) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 296.

Срок реализации – 2013–2020 годы.

Ответственный исполнитель ГП-3 – Минтруд России, соисполнитель – Минэкономразвития России, участников – 48.

По сравнению с первоначальной редакцией госпрограммы состав участников изменился – включены 12 участников, по 5 участникам установлены ограничения сроков участия в госпрограмме. Таким образом, состав участников ГП-3 приведен в соответствие с фактическим составом организаций и ведомств, принимавших участие в реализации мероприятий госпрограммы с 2013 года.

1.2. В 2017 году в ГП-3 вносилось пять изменений, в том числе: в части приведения в соответствие с федеральным законом № 415-ФЗ во исполнение требований абзаца четвертого пункта 2 статьи 179 Бюджетного кодекса (от 31 марта 2017 года № 372); изменения в приложения № 7 и № 8 к ГП-3 в части правил предоставления субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации (от 30 июня 2017 года № 783, от 9 августа 2017 года № 957, от 17 ноября 2017 года № 1388); в части включения Минвостокразавития России в состав участников ГП-3 (от 13 декабря 2017 года № 1539).

В состав ГП-3 добавлена подпрограмма 6 "Старшее поколение" (в соответствии с поручением Президента Российской Федерации по итогам заседания президиума Государственного совета Российской Федерации "О развитии системы социальной защиты граждан пожилого возраста" от 5 августа 2014 года № ПР-2159), а также подпрограмма 7 "Обеспечение условий реализации государственной программы "Социальная поддержка граждан". Таким образом, в 2017 году состав подпрограмм ГП-3 приведен в соответствие с составом подпрограмм, финансирование которых предусматривалось в федеральном бюджете с 2016 года.

1.3. Информация о целях, задачах и значениях целевых показателей (индикаторов) документов стратегического планирования, которые не нашли отражения или отражены не в полной мере в госпрограмме, представлена в следующей таблице.

Цели, задачи и целевые показатели (с указанием значений в случае наличия) основных стратегических документов (указываются по каждому стратегическому документу отдельно)	**Цели, задачи и целевые показатели, предусмотренные государственной программой**
1	**2**
1. Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года[2]	
1.1. Положения концепции:	
- решение к 2020 году одной из самых острых проблем пожилого населения – полного удовлетворения потребности в постоянном постороннем уходе;	Цель подпрограммы 6 "Улучшение условий жизнедеятельности граждан старшего поколения"
- обеспечение доступности социальных услуг высокого качества для всех нуждающихся граждан пожилого возраста и инвалидов путем дальнейшего развития сети организаций различных организационно-правовых форм и форм собственности, предоставляющих социальные услуги, сочетания заявительного принципа обращения за социальными услугами с выявлением нуждающихся в социальном обслуживании лиц, оказания социальных услуг в первую очередь лицам с особыми потребностями;	Цель подпрограммы 2 "Повышение уровня, качества и безопасности социального обслуживания населения". Задачи и показатели не установлены.
- развитие всех форм предоставления социальных услуг гражданам пожилого возраста и инвалидам (нестационарной, полустационарной, стационарной и срочной социальной) с целью поддержания способности указанных лиц к самообслуживанию и (или) передвижению, оказания эффективной поддержки семьям, предоставляющим пожилым людям и инвалидам родственный уход на дому;	Задача подпрограммы 6 "Организация своевременного и в полном объеме предоставления мер социальной поддержки граждан старшего поколения". Показатели не установлены.
- обеспечение граждан пожилого возраста и инвалидов, нуждающихся в постоянном постороннем уходе, местами, соответствующими потребностям, в стационарных учреждениях социального обслуживания;	Цели, задачи и показатели отсутствуют в госпрограмме.

[2] Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 года № 1662-р.

1	2
- доведение адресности выплаты социальных пособий, привязанных к уровню доходов населения (объем средств, поступающий реально нуждающимся семьям), к 2012 году в среднем по стране до 70–80 % (в 2007 году, по экспертным оценкам, – 40–50 %), а охвата бедного населения государственными социальными программами к 2020 году – до 100 % (в 2007 году, по экспертным оценкам, – 60 %);	Задача подпрограммы 1 "Повышение адресности при предоставлении мер социальной поддержки". Показатель адресности не установлен. Показатель охвата бедного населения социальными программами не установлен. Значение показателя госпрограммы "Доля граждан, получивших социальные услуги в учреждениях социального обслуживания населения, в общем числе граждан, обратившихся за получением социальных услуг в учреждения социального обслуживания населения" установлено к 2020 году – 99,8 %.
- рост удельного веса детей-инвалидов, получивших реабилитационные услуги в специализированных учреждениях для детей с ограниченными возможностями, в общем количестве детей-инвалидов в 2010 году до 42–45 % против 31–40,3 % в 2006–2007 годах, а к 2020 году – до 50–60 %;	Показатель подпрограммы 3 "Удельный вес детей-инвалидов, получивших социальные услуги в учреждениях социального обслуживания для детей- инвалидов, в общей численности детей- инвалидов" исключен из оценки эффективности подпрограммы 3 с 2017 года.
- развитие системы предоставления пособий в связи с рождением и воспитанием детей;	Цели и задачи не установлены в госпрограмме.
- полное завершение к 2020 году процесса модернизации и развития системы социального обслуживания семей и детей в соответствии с международными стандартами социального обслуживания семей и детей в развитых европейских странах	Цели и задачи не установлены в госпрограмме.
2. Концепция государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года[3]	
2.1. Показатели эффективности реализации государственной семейной политики:	
- уменьшение доли семей с детьми до 16 лет в общей численности семей, совокупный среднедушевой доход которых ниже установленного прожиточного минимума в субъекте Российской Федерации;	Показатель не установлен в госпрограмме.
- снижение числа возвратов детей из замещающих семей в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;	Показатель не установлен в госпрограмме.
- снижение доли детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в общей численности детского населения.	Показатель не установлен в госпрограмме. В подпрограмме 3 установлен показатель "Доля детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, переданных на воспитание в семьи, в общей численности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей" с целевым значением к 2020 году – 87,4 %.
3. Стратегия действий в интересах граждан старшего поколения в Российской Федерации до 2025 года[4]	
Основные задачи стратегии:	
- развитие системы социального обслуживания граждан старшего поколения и создание условий для развития рынка социальных услуг в сфере социального обслуживания и участия в нем организаций различных организационно-правовых форм и форм собственности.	Задача подпрограммы 6 "Организация своевременного и в полном объеме предоставления мер социальной поддержки граждан старшего поколения".
Направление, связанное с развитием современных форм социального обслуживания, рынка социальных услуг, включает в себя:	
- модернизацию действующих организаций социального обслуживания в целях обеспечения предоставления социальных услуг гражданам старшего поколения;	Цели, задачи и показатели не установлены в госпрограмме.
- актуализацию перечня дополнительных социальных услуг, в том числе предоставляемых добровольцами (волонтерами) гражданам старшего поколения, с учетом данных исследований нуждаемости граждан в наиболее востребованных услугах;	Цели, задачи и показатели не установлены в госпрограмме.
- увеличение количества негосударственных организаций и индивидуальных предпринимателей, предоставляющих услуги по социальному обслуживанию граждан старшего поколения.	Цели, задачи и показатели не установлены в госпрограмме.
Целевые показатели реализации стратегии:	
- доля граждан старшего поколения, получивших социальное обслуживание, в общем числе граждан старшего поколения, признанных нуждающимися в социальном обслуживании, к 2020 году – 80 %;	Показатель не установлен в госпрограмме.
- доля граждан старшего поколения, удовлетворенных качеством предоставляемых социальных услуг, в общем числе получателей социальных услуг к 2020 году – 70 %.	Показатель не установлен в госпрограмме.
4. Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 "О мероприятиях по реализации государственной социальной политики"	
- использование в отдельных отраслях бюджетного сектора экономики механизма нормативно-подушевого финансирования;	Мероприятия и показатели не установлены в госпрограмме.

Анализ и оценка соответствия целей, задач и значений целевых показателей (индикаторов) госпрограммы указам Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, документам стратегического

[3] Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 августа 2014 года № 1618-р.
[4] Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 февраля 2016 года № 164-р.

планирования показал, что в результате изменений, внесенных в 2017 году, цели и задачи ГП-3 в основном соответствуют содержанию документов стратегического планирования, разработанных на федеральном уровне.

С учетом замечаний Счетной палаты, высказанных в заключениях на отчеты об исполнении федерального бюджета за 2014-й, 2015 и 2016 годы, подпрограмма 1 "Обеспечение мер социальной поддержки отдельных категорий граждан" дополнена задачей "Организация своевременного и в полном объеме предоставления мер социальной поддержки, государственных социальных и страховых гарантий отдельным категориям граждан", решение которой предлагается оценивать показателем "Доля граждан, получивших социальную поддержку и государственные социальные гарантии, к общей численности граждан, имеющих право и обратившихся за их получением"; подпрограмма 2 "Модернизация и развитие социального обслуживания населения" дополнена задачей "Введение независимой оценки качества оказания услуг организациями социального обслуживания", решение которой предлагается оценивать показателем "Доля учреждений социального обслуживания, охваченных независимой оценкой качества" (в соответствии с требованием подпункта "к" пункта 1 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 "О мероприятиях по реализации государственной социальной политики" (далее – указ № 597).

Также учтены замечания Счетной палаты в части дополнения ГП-3 показателями, характеризующими исполнение мероприятий, предусмотренных указами Президента Российской Федерации от 12 мая 2012 года. Так, в подпрограмме 3 "Обеспечение государственной поддержки семей, имеющих детей" (далее – подпрограмма 3) установлен показатель "Отношение численности третьих или последующих детей (родных, усыновленных), родившихся в отчетном финансовом году, к численности детей указанной категории, родившихся в году, предшествующем отчетному году, в субъектах Российской Федерации, в которых осуществляется ежемесячная денежная выплата, установленная Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 606 "О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации", значение показателя на 2013–2020 годы установлено "1" ежегодно (то есть сохранение численности третьих или последующих детей на уровне предыдущего года).

В подпрограмме 2 "Модернизация и развитие социального обслуживания населения" (далее – подпрограмма 2) установлен показатель "Доля организаций, оказывающих услуги в сфере социального обслуживания, в отношении которых проведена независимая оценка качества оказания услуг в отчетном году, от общего количества организаций социального обслуживания" (подпункт "к" пункта 1 указа № 597).

Однако в ГП-3 не полностью определены и детализированы задачи, поставленные в Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, отсутствуют показатели, характеризующие уровень адресности выплаты социальных пособий, а также охвата бедного населения социальными программами.

Утверждение Концепции государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года и Стратегии действий в интересах граждан старшего поколения в Российской Федерации до 2025 года требует внесения соответствующих изменений в подпрограммы "Совершенствование социальной поддержки семьи и детей" и "Старшее поколение" в части включения мероприятий и показателей (индикаторов), характеризующих решение задач, поставленных в концепции и стратегии.

В ГП-3 не установлены мероприятия и показатели, характеризующие исполнение подпункта "и" пункта 1 указа № 597 в части использования в отдельных отраслях бюджетного сектора экономики механизма нормативно-подушевого финансирования.

1.4. Основная часть мероприятий ГП-3 нацелена на реализацию текущих направлений деятельности Минтруда России.

ГП-3 предусматривает продолжение финансирования сложившейся на федеральном уровне системы социальной поддержки населения и предполагает сохранение существующих в настоящее время публичных нормативных обязательств. В качестве дополнений к имеющейся системе на региональном и муниципальном уровне предполагается только усилить принцип адресности предоставления мер социальной поддержки на основе совершенствования методик определения нуждаемости в них конкретных получателей и расширить внедрение социального контракта. Таким образом, она является скорее программой сохранения достигнутого уровня социальной защиты населения, нежели полноценным инструментом реализации стратегических целей государства в социальной сфере.

1.5. Анализ и оценка состава и значений целевых показателей (индикаторов) госпрограммы и их увязка с мероприятиями.

ГП-3 содержит 29 показателей (в том числе 8 показателей, характеризующих мероприятия, реализация которых закончилась в 2016 году).

Количественный и содержательный состав показателей (индикаторов) ГП-3 не является в полной мере достаточным для объективной и полноценной оценки достижения целей и решения задач госпрограммы.

Система целевых показателей ГП-3 и входящих в ее состав подпрограмм не в полной мере соответствует требованиям Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2010 года № 588 (далее – порядок), и методических указаний Минэкономразвития России.

Так, в нарушение требований пункта 11 порядка и пункта 23 методических указаний Минэкономразвития

России система целевых показателей подпрограмм ГП-3 не в полной мере обеспечивает возможность проверки и подтверждения достижения целей и решения задач.

Показатель ГП-3 "Доля граждан, получивших социальную поддержку и государственные социальные гарантии, к общей численности граждан, имеющих право и обратившихся за их получением" не связан с целью госпрограммы – создание условий для роста благосостояния граждан – получателей мер социальной поддержки.

В подпрограмме 4 "Повышение эффективности государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций" не предусмотрен показатель для оценки задачи подпрограммы "Оказание за счет средств федерального бюджета финансовой поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций".

В подпрограмме 6 "Старшее поколение" не предусмотрен показатель для оценки задачи подпрограммы "Организация своевременного и в полном объеме предоставления дополнительных мер социальной поддержки граждан старшего возраста".

В подпрограмме 7 "Обеспечение условий реализации государственной программы" не предусмотрен показатель для оценки задачи подпрограммы "Обеспечение выполнения международных обязательств в сфере реализации государственной программы".

Всего в оценке достижения целей и решения задач ГП-3 в 2017 году использовалось шесть показателей с отсутствием динамики целевых значений по годам, что не может позволить очевидным образом оценивать прогресс в достижении целей соответствующих подпрограмм.

Не в полной мере реализовано требование методических указаний Минэкономразвития России (пункт 22) в части того, что показатели (индикаторы) государственных программ должны быть сформированы с учетом показателей, характеризующих достижение целей и решение задач, утвержденных Президентом Российской Федерации и Правительством Российской Федерации и принятых в рамках законодательства в сфере стратегического планирования в Российской Федерации.

Так, в ГП-3 не установлены показатели, характеризующие исполнение подпункта "и" пункта 1 указа № 597 в части использования в отдельных отраслях бюджетного сектора экономики механизма нормативно-подушевого финансирования;

- в ГП-3 отсутствуют показатели (индикаторы), установленные в Концепции государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года – "снижение числа возвратов детей из замещающих семей в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей", "уменьшение доли семей с детьми до 16 лет в общей численности семей, совокупный среднедушевой доход которых ниже установленного прожиточного минимума в субъекте Российской Федерации";

- в ГП-3 отсутствуют показатели (индикаторы), установленные в Стратегии действий в интересах граждан старшего поколения в Российской Федерации до 2025 года – "доля граждан старшего поколения, получивших социальное обслуживание, в общем числе граждан старшего поколения, признанных нуждающимися в социальном обслуживании", "доля граждан старшего поколения, удовлетворенных качеством предоставляемых социальных услуг, в общем числе получателей социальных услуг".

Учтено замечание Счетной палаты в части недопустимости отсутствия плановых значений показателя подпрограммы 1 "Доля граждан, преодолевших трудную жизненную ситуацию, в общей численности получателей государственной социальной помощи на основании социального контракта".

1.6. Основные мероприятия ГП-3 взаимоувязаны с 8 госпрограммами ("Развитие здравоохранения"; "Содействие занятости населения"; "Развитие образования" на 2013–2020 годы; "Доступная среда" на 2011–2020 годы; "Социально-экономическое развитие Калининградской области до 2020 года"; "Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации"; "Экономическое развитие и инновационная экономика"; "Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона").

1.7. В соответствии с паспортом ГП-3 финансовое обеспечение госпрограммы предусматривается за счет средств федерального бюджета и государственных внебюджетных фондов. При этом сфера реализации ГП – социальная защита – отнесена к предмету совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Реализация отдельных мероприятий ГП осуществлялась с привлечением не только средств Фонда социального страхования Российской Федерации, но и консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации в части софинансирования социальных программ субъектов Российской Федерации, связанных с укреплением материально-технической базы учреждений социального обслуживания населения и оказанием адресной социальной помощи неработающим пенсионерам; оказанием государственной социальной помощи на основании социального контракта; решением вопросов социальной поддержки и социального обслуживания граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации, а также детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей; предоставлением ежемесячной выплаты при рождении третьего и последующих детей.

1.8. Структура ГП-3, система целей и задач в целом соответствует требованиям Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2010 года № 588 (далее – порядок разработки), и Методических указаний по разработке и реализации государственных программ Российской

Федерации, утвержденных приказом Минэкономразвития России от 16 сентября 2016 года № 582 (далее – методические указания).

В связи с включением в 2017 году двух новых подпрограмм ГП-3 дополнена двумя задачами – "Создание условий для обеспечения реализации государственной программы" и "Создание условий для повышения материального и социального положения граждан старшего поколения".

Каждая подпрограмма направлена на решение одной из задач ГП и на достижение как минимум одного ожидаемого результата госпрограммы.

В то же время не в полной мере реализованы требования методических указаний, предъявляемые к показателям госпрограмм, в части того, что показатели (индикаторы) государственных программ должны быть сформированы с учетом показателей, характеризующих достижение целей и решение задач, утвержденных Президентом Российской Федерации и Правительством Российской Федерации и принятых в рамках стратегических и программных документов планирования в Российской Федерации (пункт 22 методических указаний).

Кроме того, в нарушение требований пункта 11 порядка и пункта 23 методических указаний Минэкономразвития России система целевых показателей подпрограмм ГП-3 не в полной мере обеспечивает возможность проверки и подтверждения достижения целей и решения задач.

1.9. План реализации ГП-3 на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов утвержден в установленном порядке – приложением 10 к ГП-3, утвержденным постановлением № 296 (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 31 марта 2017 года № 372).

Приказом Минтруда России от 22 мая 2017 года № 435 утвержден детальный план-график реализации ГП-3 на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов.

Следует отметить, что согласно пункту 30(1) порядка № 588 детальный план-график утверждается ответственным исполнителем в течение 20 дней после утверждения Правительством Российской Федерации государственной программы, что свидетельствует о недостаточном уровне качества планирования детального план-графика.

1.10. Анализ и оценка объема бюджетных ассигнований, предусмотренных на госпрограмму в федеральном законе о федеральном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период, в сравнении с расходами, предусмотренными в паспорте утвержденной госпрограммы (по годам).

Объем финансового обеспечения ГП-3 на 2017–2019 годы за счет средств федерального бюджета во исполнение требований абзаца четвертого пункта 2 статьи 179 Бюджетного кодекса приведен в соответствие бюджетным ассигнованиям, предусмотренным федеральным законом № 415-ФЗ в первоначальной редакции (постановление Правительства Российской Федерации от 31 марта 2017 года № 372), и составил: на 2017 год – 1 330 440,6 млн. рублей, на 2018 год – 1 375 619,9 млн. рублей, на 2019 год – 1 347 387,9 млн. рублей.

1.11. В ГП-3 отсутствует увязка объемов финансовых ресурсов госпрограммы и подпрограмм с установленными целевыми показателями.

1.12. Анализ показателей, характеризующих кассовое исполнение расходов федерального бюджета на отчетный финансовый год и на плановый период, и сводной бюджетной росписи по госпрограмме и подпрограммам.

Информация о кассовом исполнении расходов федерального бюджета по главным распорядителям средств федерального бюджета представлена в следующей таблице.

(млн. рублей)

	ГП-3	Федеральный закон № 415-ФЗ (с изменениями)	Сводная бюджетная роспись с изменениями	Исполнено	% исполнения сводной бюджетной росписи с изменениями
1	2	3	4	5	6
Расходы по ГП-3, всего	1 330 440,6	1 317 807,8	1 282 189,0	1 272 167,7	99,2
в том числе:					
Минфин России	1 000 724,6	996 631,6	952 420,9	951 867,5	99,9
в % к итогу	75,2	75,6	74,3	74,8	X
Минтруд России	214 055,5	211 151,8	218 887,2	211 049,0	96,4
в % к итогу	16,1	16,0	17,1	16,6	X
Роструд	44 061,5	40 044,3	40 044,3	39 533,8	98,7
в % к итогу	3,3	3,0	3,1	3,1	X
МВД России	18 474,6	18 473,5	18 121,6	18 106,7	99,9
в % к итогу	1,4	1,4	1,4	1,4	X
Минобороны России	21 041,9	19 442,5	18 331,6	18 395,4	99,7
в % к итогу	1,6	1,5	1,4	1,5	X
Минобрнауки России	14 479,6	14 708,9	15 081,9	14 471,3	95,9
в % к итогу	1,1	1,1	1,2	1,1	X
ФМБА России	8 132,9	8 132,9	8 132,9	7 681,9	94,5
в % к итогу	0,6	0,6	0,6	0,6	X
ФСИН России	2 596,3	2 606,7	2 454,2	2 451,4	99,9
в % к итогу	0,2	0,2	0,2	0,2	X
ФСБ России	1 281,3	1 281,4	3 600,5	3 589,6	99,7

1	2	3	4	5	6
в % к итогу	0,1	0,1	0,3	0,3	X
Прочие	5 592,4	3 432,7	3 535,1	3 442,3	97,4
в % к итогу	0,4	0,3	0,3	0,3	X

В 2017 году исполнение расходов федерального бюджета по ГП-3 осуществляли 42 главных распорядителя бюджетных средств. Основная доля финансового обеспечения реализации мероприятий ГП-3 приходится на Минфин России (74,3 % показателя сводной росписи) и Минтруд России (17,1 %).

Общий объем неисполненных бюджетных ассигнований по ГП-3 сложился в сумме 10 021,4 млн. рублей.

Отмечается низкий уровень исполнения расходов федерального бюджета по Судебному департаменту при Верховном Суде Российской Федерации (75,1 %), Минюсту России (76,2 %), Генеральной прокуратуре Российской Федерации (86,9 %), ФТС России (93,7 %), ФМБА России (94,5 %), МЧС России (95,4 %), Верховному Суду Российской Федерации (95,6 %), Минобрнауки России (95,9 %).

В 2016 году также отмечался низкий уровень исполнения расходов федерального бюджета по ФМБА России (94,6 %), Судебному департаменту при Верховном Суде Российской Федерации (81,1 %), Генеральной прокуратуре Российской Федерации (85,6 %), Верховному Суду Российской Федерации (95,2 %), Минобрнауки России (97,1 %).

Информация о кассовом исполнении расходов федерального бюджета по подпрограммам госпрограммы отражается в следующей таблице.

(млн. рублей)

Госпрограмма/ подпрограммы	Предусмотрено ГП-3	Предусмотрено федеральным законом №415- ФЗ (первоначальный)	Предусмотрено федеральным законом №415-ФЗ (с изменениями)	Отклонение (гр. 4 - гр. 2)	Сводная бюджетная роспись с изменением	Отклонение (гр. 6 - гр. 2)	Исполнено	Не исполнено	% исполнения (гр. 8/гр. 6)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Расходы по госпрограмме, всего	1 330 440,5	1 330 440,5	1 317 807,8	-12 632,7	1 282 189,0	-48 251,5	1 272 167,7	10 021,4	99,2
Подпрограмма 1 "Обеспечение мер социальной поддержки отдельных категорий граждан"	861 719,8	861 719,8	856 579,8	-5140,0	822 415,1	-39 304,7	814 819,3	7595,8	99,1
Подпрограмма 2 "Модернизация и развитие социального обслуживания населения"	430,9	430,9	694,1	263,2	1 079,4	648,5	1057,8	21,6	98,0
Подпрограмма 3 "Обеспечение государственной поддержки семей, имеющих детей"	462 909,5	462 909,5	455 154,8	-7754,7	453 315,4	-9594,2	450 919,9	2395,4	99,5
Подпрограмма 4 "Повышение эффективности государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций"	896,2	896,2	896,2	0,0	896,2	0,0	896,2	0,0	100,0
Подпрограмма 6 "Старшее поколение"	4461,7	4461,7	4461,7	0,0	4461,7	0,0	4461,7	0,0	100,0
Подпрограмма 7 "Обеспечение условий реализации государственной программы Российской Федерации "Социальная поддержка граждан"	22,4	22,4	21,3	-1,1	21,3	-1,1	12,8	8,5	60,1

Федеральным законом № 415-ФЗ (первоначальная редакция) бюджетные ассигнования на реализацию ГП-3 утверждены в объеме 1 330 440,5 млн. рублей, что соответствует бюджетным ассигнованиям, утвержденным госпрограммой.

В соответствии с уточненной сводной бюджетной росписью на 31 декабря 2017 года ассигнования на реализацию ГП-3 составили 1 282 189,0 млн. рублей, что на 48 251,5 млн. рублей (3,6 %) меньше объема ассигнований, предусмотренных на 2017 год федеральным законом № 415-ФЗ в первоначальной редакции, и на 35 618,8 млн. рублей (2,7 %) меньше объема ассигнований, предусмотренных на 2017 год федеральным законом № 415-ФЗ с изменениями.

Кассовое исполнение по ГП-3 за 2017 год сложилось на уровне 2016 года и составило 99,2 % от показателей сводной бюджетной росписи с изменениями, неисполненные назначения – 10 021,4 млн. рублей.

По подпрограмме "Обеспечение мер социальной поддержки отдельных категорий граждан" кассовое исполнение расходов составило 99,1 % (в 2016 году – 99 %), неисполненные назначения – 7 595,8 млн. рублей. Причинами неполного исполнения расходов являются заявительный принцип выплат пособий и компенсаций, а также уточнение численности получателей в течение года.

Наиболее низкое кассовое исполнение сложилось по основному мероприятию подпрограммы "Оказание мер социальной поддержки по оплате жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан" (остаток 6 562,1 млн. рублей) в связи с отсутствием потребности у субъектов Российской Федерации в данных средствах с учетом фактически начисленной платы за жилищно-коммунальные услуги гражданам отдельных категорий, установленных федеральным законодательством, и снижением численности получателей льгот.

Счетной палатой неоднократно указывалось, что выделение бюджетных ассигнований на отдельные социальные выплаты и меры социальной поддержки ежегодно производится с превышением реальной потребности, что свидетельствует о необходимости совершенствования механизма определения реальной потребности в выплатах через осуществление более точного расчета прогнозной численности их получателей.

По подпрограмме "Модернизация и развитие социального обслуживания населения" кассовое исполнение расходов составило 98,0 % (в 2016 году – 84 %), неисполненные назначения – 21,6 млн. рублей.

Низкое кассовое исполнение сложилось по основным мероприятиям подпрограммы: "Поощрение победителей Всероссийского конкурса на звание "Лучший работник учреждений социального обслуживания" (68,2 %) в связи с отсутствием победителей по отдельным категориям конкурса; "Привлечение в сферу социального обслуживания населения бизнеса и социально ориентированных некоммерческих организаций, благотворителей и добровольцев" на предоставление субсидий на возмещение затрат на уплату процентов по кредитам, полученным юридическими лицами на реализацию инвестиционных проектов в сфере социального обслуживания (73,2 %) в связи с уточнением расчета средств на возмещение части затрат заемщикам, исходя из базового индикатора, рассчитанного на дату последней уплаты процентов по кредиту.

По подпрограмме "Обеспечение государственной поддержки семей, имеющих детей" кассовое исполнение расходов составило 99,5 % (в 2016 году – 99,6 %), неисполненные назначения – 2 395,4 млн. рублей. Причинами неполного исполнения расходов являются заявительный принцип выплат на предоставление пособий гражданам, имеющим детей (1 104,8 млн. рублей), многодетным семьям (629,6 млн. рублей), а также детям-сиротам (658,0 млн. рублей).

Так, по информации Минобрнауки России, остаток субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации на выплату единовременного пособия при всех формах устройства детей, лишенных родительского попечения, в семью составил 113,4 млн. рублей, образовался в связи с изменением фактической численности детей, передаваемых в семьи по сравнению с планируемой, а также с заявительным характером выплаты.

Остаток субсидии на предоставление жилых помещений детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, и лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений, составил 471,9 млн. рублей (из них за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации, выделенных бюджету Забайкальского края, – 111,9 млн. рублей, или 42,5 % предоставленной субсидии).

Из 84 субъектов Российской Федерации, с которыми Минобнауки России в 2017 году заключило соглашения о предоставлении указанной субсидии, плановое значение показателя результативности достигнуто 82 субъектами Российской Федерации, не достигнуто двумя субъектами: Забайкальский край (план – 264 человека, факт – 158 человек) и Республика Тыва (план – 163 человека, факт – 34 человека).

Департаментом государственной политики в сфере защиты прав детей Минобнауки России подготовлены расчеты о применении в отношении указанных регионов бюджетных мер принуждения. Для Республики Тыва рассчитанный объем средств, подлежащих возврату в федеральный бюджет, составляет 11,2 млн. рублей, для Забайкальского края – 6,0 млн. рублей. Данная информация включена в сводную предварительную информацию (письмо в Минфин России от 13 апреля 2018 года № ВП-1002-18).

Основными причинами неосвоения выделенных средств Минобрнауки России называет трудности при реализации порядка приобретения жилых помещений, предусмотренного Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд": признание аукционов несостоявшимися, что влечет изменения в план-графики закупок и объявление повторных конкурсных процедур; нарушение застройщиками (поставщиками) сроков исполнения заключенных контрактов; отсутствие достаточного количества предложений благоустроенного жилья, отвечающего установленным требованиям, на вторичном рынке жилья и др. Эти обстоятельства влекут за собой сложность прогнозирования результатов конкурсных процедур, что, в свою очередь, не гарантирует своевременность и полноту расходования бюджетных средств.

По подпрограммам "Повышение эффективности государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций" и "Старшее поколение" кассовое исполнение расходов составило 100,0 % (в 2016 году – 99,7 % и 100,0 % соответственно).

По подпрограмме "Обеспечение условий реализации государственной программы Российской Федерации "Социальная поддержка граждан" кассовое исполнение расходов составило 60,1 % (в 2016 году – 91,9 %), неисполненные назначения – 8,5 млн. рублей. Причинами низкого кассового исполнения явились: при проведении конкурсных процедур на закупку работ по прикладным научным исследованиям в области социальной политики – отсутствие заявок на конкурс (остаток 2,1 млн. рублей); при закупке работ по производству удостоверений для ветеранов труда и боевых действий экономия по результатам конкурсных процедур, а также отсутствие заявок на производство ветеранских удостоверений от субъектов Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти в объеме, используемом для расчета потребности в средствах (остаток 6,5 млн. рублей).

1.13. Сведения о финансовом обеспечении ГП-3 за счет средств федерального бюджета, консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации и государственных внебюджетных фондов Российской Федерации представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

Госпрограмма	Источник финансового обеспечения	Предусмотрено ГП*	Фактические расходы	Отклонение (гр.4 - гр.3)	% отклонения
1	2	3	4	5	6
ГП-3	Всего	1 967 930,4*	1 892 919,2*	-75 011,2	-3,8
	федеральный бюджет	1 330 440,5	1 272 167,7	-58 272,8	-4,4
	консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации			-	-
	государственные внебюджетные фонды Российской Федерации	637 489,8	620 751,5,2	-16 738,3	-2,6

*По данным Сводного годового доклада

Анализ данных об исполнении расходов за 2017 год за счет всех источников финансирования ГП-3 показал, что паспортом ГП-3 предусмотрена реализация госпрограммы за счет средств федерального бюджета и государственных внебюджетных фондов (Фонда социального страхования Российской Федерации).

В то же время реализация отдельных мероприятий ГП-3 осуществлялась с привлечением средств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации (в части софинансирования социальных программ субъектов Российской Федерации, связанных с укреплением материально-технической базы учреждений социального обслуживания населения и оказанием адресной социальной помощи неработающим пенсионерам, улучшением социально-экономического положения ветеранов Великой Отечественной войны, софинансирования мероприятий по проведению оздоровительной кампании детей, предоставлению ежемесячной выплаты при рождении третьего и последующих детей, предоставлению детям-сиротам по договорам найма специализированных жилых помещений).

1.14. Информация о количестве выполненных целевых показателей (индикаторов) ГП-3 в разрезе подпрограмм, а также об исполнении соответствующих бюджетных ассигнований представлена в следующей таблице.

Госпрограмма/ подпрограммы (ФЦП)	Целевые показатели (индикаторы) (количество)*			Уровень отклонения федерального закона № 359-ФЗ (первоначального) к ГП-3	Сводная бюджетная роспись с изменениями в % к ГП-3	Исполнено в % к	
	план	фактическое выполнение	% (гр.3/гр.2)			сводной бюджетной росписи с изменениями	объему, предусмот-ренному в ГП-3
1	2	3	4	5	6	7	8
ГП-3	2	2	100	100	96,4	99,2	95,6

1	2	3	4	5	6	7	8
Подпрограмма 1 "Обеспечение мер социальной поддержки отдельных категорий граждан"	4	3	75,0	100	95,4	99,1	94,6
Подпрограмма 2 "Модернизация и развитие социального обслуживания населения"	6	5	83,3	100	250,5	98,0	245,5
Подпрограмма 3 "Обеспечение государственной поддержки семей, имеющих детей"	3	1	33,3	100	97,0	99,5	97,4
Подпрограмма 4 "Повышение эффективности государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций"	2	2	100	100	100	100	100
Подпрограмма 6 "Старшее поколение"	1	1	100	100	100	100	100
Подпрограмма 7 "Обеспечение условий реализации государственной программы Российской Федерации "Социальная поддержка граждан"	3	3	100	100	94,9	60,1	57,0
Всего	21	17	80,9	100	96,4	99,2	95,6

* В таблицу не включены показатели, по которым отсутствуют плановые и (или) фактические значения, а также фактические значения которых носят предварительный характер или приравнены к плановым. По показателям госпрограммы учтены плановые и фактические значения, представленные в Сводном годовом докладе; по показателям подпрограмм – плановые и фактические значения, представленные в годовом отчете, направленном в Минэкономразвития России.

Из 29 целевых показателей (индикаторов) плановые значения на 2017 год установлены по 21 показателю, фактические значения представлены по всем показателям.

Уровень выполнения показателей (индикаторов) ГП-3 и подпрограмм составил 80,9 % (исполнение показателей (индикаторов) на уровне ГП-3 составило 100 %) при уменьшении сводной бюджетной росписью бюджетных ассигнований на 3,6 % по сравнению с утвержденными в ГП-3.

Исполнение показателей (индикаторов) по подпрограмме 1 "Обеспечение мер социальной поддержки отдельных категорий граждан" составило 75 % при уменьшении сводной бюджетной росписью бюджетных ассигнований на 4,6 % по сравнению с утвержденными в ГП-3 (исполнение показателей сводной бюджетной росписи – 99,1 %).

Исполнение показателей (индикаторов) по подпрограмме 2 "Модернизация и развитие социального обслуживания населения" составило 83,3 % при увеличении сводной бюджетной росписью бюджетных ассигнований в 2,5 раза по сравнению с утвержденными в ГП-3 (исполнение показателей сводной бюджетной росписи – 98 %).

Исполнение показателей (индикаторов)по подпрограмме 3 "Обеспечение государственной поддержки семей, имеющих детей" составило 33,3 % при уменьшении сводной бюджетной росписью бюджетных ассигнований на 3 % по сравнению с утвержденными в ГП-3 (исполнение показателей сводной бюджетной росписи – 99,5 %).

Исполнение показателей (индикаторов) по подпрограмме 4 "Повышение эффективности государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций" и подпрограмме 6 "Старшее поколение", составило 100 % при отсутствии изменений сводной бюджетной росписью бюджетных ассигнований по сравнению с утвержденными в ГП-3 (исполнение показателей сводной бюджетной росписи – 100 %).

Исполнение показателей (индикаторов)по подпрограмме 7 "Обеспечение условий реализации государственной программыРоссийской Федерации "Социальная поддержка граждан" составило 100 % при уменьшении сводной бюджетной росписью бюджетных ассигнований на 5,1 % по сравнению с утвержденными в ГП-3 (исполнение показателей сводной бюджетной росписи – 60,1 %).

Таким образом, в ГП-3 отсутствует увязка объемов финансовых ресурсов госпрограммы и подпрограмм **с** целевыми показателями.

Анализ достижения целевых показателей (индикаторов) ГП-3 представлен в следующей таблице.

Показатель (индикатор) (единица измерения)	ГП	Фактическое выполнение	% выполнения** (гр.3/гр.2)/ (гр.2/гр.3)	*Справочно: 2016 год, факт*
1	2	3	4	5
Объем бюджетных ассигнований ГП-3 (млн. рублей)	1 330 440,5	1 282 189,0	96,4	1 217 953,6
		1 272 167,7	95,6	1 208 187,3
"Доля граждан, получивших социальную поддержку и государственные социальные гарантии, к общей численности граждан, имеющих право и обратившихся за их получением" (%)	100	100	100 %	-
"Доля граждан, получивших социальные услуги в учреждениях социального обслуживания населения, в общем числе граждан, обратившихся за получением социальных услуг в учреждения социального обслуживания населения" (%)	99,5	99,9	100,4 %	99,4

* Показатель сводной бюджетной росписи.

** Для показателей, желаемой тенденцией развития которых является снижение значений, – гр. 2/гр. 3.

Для показателей, желаемой тенденцией развития которых является увеличение значений, – гр. 3/гр. 2.

Согласно данным Сводного годового доклада из двух основных показателей (индикаторов) ГП-3 выполнено два показателя (индикатора), или 100 %.

В 2016 году значение показателя "Доля граждан, получивших социальные услуги в учреждениях социального обслуживания населения, в общем числе граждан, обратившихся за получением социальных услуг в учреждения социального обслуживания населения" также было достигнуто и составило 99,4 % при плане 98,7 %.

Показатель "Доля граждан, получивших социальную поддержку и государственные социальные гарантии, к общей численности граждан, имеющих право и обратившихся за их получением" используется для оценки эффективности ГП-3 с 2017 года.

В 2017 году из 19 показателей (индикаторов) подпрограмм не выполнено четыре, или 21 %.

По подпрограмме 1 из четырех показателей (индикаторов) не достигнуто плановое значение показателя "Доля граждан, преодолевших трудную жизненную ситуацию, в общей численности получателей государственной социальной помощи на основании социального контракта" (фактическое значение 26,9 % при плане 39 %).

По информации Минтруда России, это связано с тем, что в течение нескольких последних лет, включая 2017 год, отмечается снижение реальных денежных доходов населения, не компенсируемое мерами социальной поддержки отдельных категорий граждан, и социальной помощи нуждающимся группам населения, в том числе на основании социального контракта. При этом у большинства регионов имеются ограниченные возможности по увеличению расходов бюджетов субъектов Российской Федерации на цели оказания государственной социальной помощи.

На 2016 год и предыдущие годы плановые значения показателя не устанавливались, фактические значения составили в 2016 году – 46,7 %, в 2015 году – 40 %, в 2014 году – 41,9 %.

По подпрограмме 2 из шести показателей (индикаторов) не достигнуто плановое значение показателя "Отношение средней заработной платы социальных работников, включая социальных работников медицинских организаций, к среднемесячному доходу от трудовой деятельности по субъекту Российской Федерации" (факт – 74,2 %, план – 80 %). Согласно Сведениям о достижении значений показателей (индикаторов) в разрезе субъектов Российской Федерации (таблица 16а к отчету о реализации ГП-3) не достигнут целевой показатель в шести субъектах Российской Федерации.

По итогам предыдущих лет данный показатель также не достигнут (в 2016 году факт – 66,2 %, план – 79 %; в 2015 году факт – 64,4 %, план – 68,5 %; в 2014 году факт – 56,1 %, план – 58 %). По причине недостаточности финансовых средств не достигли плановых значений за 2016 год 59 регионов, за 2015 год – 50 регионов, за 2014 год – 22 региона.

По подпрограмме 3 из трех показателей не достигнуто плановое значение по двум показателям:

- "Суммарный коэффициент рождаемости (число детей на одну женщину)" (факт – 1,621, план – 1,786), что связано с ухудшением половозрастной структуры населения (сокращение женщин активного репродуктивного возраста) и увеличением числа семей с доходами ниже прожиточного минимума в 2016–2017 годах;

- "Отношение численности третьих или последующих детей (родных, усыновленных), родившихся в отчетном финансовом году, к численности детей указанной категории, родившихся в году, предшествующем отчетному году, в субъектах Российской Федерации, в которых осуществляется ежемесячная денежная выплата, установленная Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 606 "О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации" (факт – 0,994, план – 1), что, по информации органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, связано с уменьшением численности женщин фертильного возраста и снижением общей численности

рождений в субъектах Российской Федерации (плановое значение показателя не достигнуто в 43,3 % регионов).

В 2017 году из трех показателей, соответствующих и обеспечивающих достижение указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 и № 606, плановое значение не достигнуто ни по одному показателю (в 2016 году из двух показателей не достигнуто по одному).

Не достигнуты плановые значения показателей (индикаторов):

- "Соотношение средней заработной платы социальных работников, включая социальных работников медицинских и образовательных организаций, со средней заработной платой в регионе" (факт – 74,2 %, план – 80 %), соответствующего и обеспечивающего достижение показателя указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 (к 2018 году – до 100 % средней заработной платы в соответствующем регионе);

- "Суммарный коэффициент рождаемости (число детей на одну женщину)" (факт – 1,621, план – 1,786), соответствующего и обеспечивающего достижение показателя указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 606 (обеспечить повышение к 2018 году суммарного коэффициента рождаемости до 1,753);

- "Отношение численности третьих или последующих детей (родных, усыновленных), родившихся в отчетном финансовом году, к численности детей указанной категории, родившихся в году, предшествующем отчетному году, в субъектах Российской Федерации, в которых осуществляется ежемесячная денежная выплата, установленная Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 606 "О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации" (факт – 0,994, план – 1), характеризующего эффективность мер, установленных пп. "в" п. 1 указа № 606.

Согласно данным отчета Минтруда России о реализации ГП-3 (таблица 9 "Сведения о показателях (индикаторах), разрабатываемых в рамках работ, включенных в Федеральный план статистических работ") шесть показателей ГП-3 формируются с использованием статистических показателей, включенных в Федеральный план статистических работ, из них по состоянию на 1 марта ни один показатель не имеет фактических данных, по состоянию на 1 мая один показатель имеет предварительное данные – "Суммарный коэффициент рождаемости", фактические данные формируются 15 августа.

Таким образом, к 1 марта не представляется возможным дать оценку эффективности мероприятий госпрограммы за 2017 год в связи с отсутствием полной информации о достижении значений показателей, поскольку из 21 показателя по девяти представлены прогнозные (предварительные) значения, которые в уточненном отчете по состоянию на 1 мая были изменены.

Следует отметить, что уточненные данные по показателям реализации госпрограмм, представляемые после 1 мая, не размещаются на официальном портале госпрограмм, что может свидетельствовать о рисках формирования недостоверной оценки эффективности их выполнения.

Фактов несоответствия значений показателей ГП-3, представленных в уточненном отчете Минтруда России о реализации ГП-3, опубликованным данным на сайте Росстата не установлено.

1.15. Анализ основных результатов ГП-3 в отчетном году показал, что в 2017 году удалось значительно уменьшить количество зданий стационарных учреждений социального обслуживания граждан пожилого возраста, инвалидов (взрослых и детей), лиц без определенного места жительства и занятий, требующих реконструкции зданий, находящихся в аварийном состоянии, ветхих зданий (фактическое значение соответствующего показателя составило 1,6 % при плане 3,48 %).

По информации Минтруда России, в результате мероприятий госпрограммы снизилась очередность в стационарные организации социального обслуживания, улучшены условия проживания и обслуживания в организациях социального обслуживания, увеличена вместимость данных организаций.

В то же время не достигнуты плановые значения четырех установленных показателей эффективности госпрограммы (23,8 %), из них три показателя обеспечивают оценку достижения показателей указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 и № 606, по одному показателю плановые значения установлены только с 2017 года.

В 2014–2016 годах также не были достигнуты плановые значения одних и тех же четырех показателей, три из которых были исключены из оценки эффективности ГП-3 с 2017 года[5] (кроме показателя, характеризующего достижение показателя указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597). Одновременно были исключены ожидаемые результаты госпрограммы, на которые влияли исключенные показатели (снижение бедности среди получателей мер социальной поддержки; удовлетворение к 2020 году потребностей детей-инвалидов в постоянном постороннем уходе в сфере социального обслуживания; обеспечение эффективности и финансовой устойчивости социально ориентированных некоммерческих организаций).

Недостижение плановых значений показателей в 2017 году создает риски недостижения следующих ожидаемых результатов госпрограммы: повышение к 2018 году средней заработной платы социальных работников до 100 % от средней заработной платы в соответствующем регионе; рост суммарного коэффициента рождаемости до 1,812 к 2020 году.

1.16. Оценка степени исполнения плана реализации и детального план-графика реализации

[5] Постановление Правительства Российской Федерации от 31 марта 2017 года № 372.

госпрограммы на очередной финансовый год показала, что в 2017 году планом реализации ГП-3 установлено 55 контрольных событий, выполнено – 55, из них одно – с нарушением срока.

Так, контрольное событие 3.5 по определению перечня субъектов Российской Федерации, в отношении которых в 2018 году будет осуществляться софинансирование расходных обязательств в предоставлении нуждающимся семьям ежемесячной выплаты, предусмотренной указом Президента Российской Федерации № 606, фактически наступило 18 ноября 2017 года (распоряжение Правительства Российской Федерации от 18 ноября 2017 года № 2565-р) при плане 30 сентября 2017 года. Нарушение срока связано с установлением новых критериев отбора субъектов Российской Федерации, утвержденных указом Президента Российской Федерации от 18 октября 2017 года № 487.

Детальным план-графиком установлено 747 контрольных событий, выполнено – 746 (99,9 % от общего числа контрольных событий), из них три с нарушением срока; не выполнено одно контрольное событие.

Так, без объяснения причин не выполнено контрольное событие 4.1.2.3. "Рейтинг субъектов Российской Федерации по реализации механизмов поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций, обеспечению доступа социально ориентированных некоммерческих организаций к предоставлению услуг в социальной сфере и внедрению конкурентных способов оказания государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере в отчетном году подготовлен". Ответственный исполнитель – Минэкономразвития России.

С нарушением сроков без объяснения причин выполнено три контрольных события: (2.4.1.1) "Материалы, представленные органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, рассмотрены на заключительном заседании центральной конкурсной комиссии Всероссийского конкурса на звание "Лучший работник учреждения социального обслуживания", (2.4.1.2) "Издан приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации о единовременном денежном поощрении победителей Всероссийского конкурса на звание «Лучший работник учреждения социального обслуживания" и (3.9.1.1) "Перечень субъектов Российской Федерации, в отношении которых в 2018 году будет осуществляться софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при установлении нуждающимся в поддержке семьям ежемесячной денежной выплаты, предусмотренной пунктом 2 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 606 "О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации". Ответственный исполнитель - Минтруд России.

Фактический срок исполнения контрольного события 3.8.1.1 "Утверждены Правила предоставления из федерального бюджета субсидий Фонду поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации" – 28 декабря 2016 года, а плановый срок – 31 января 2017 года, то есть на момент утверждения детального план-графика принятия приказом Минтруда России от 22 мая 2017 года № 435 данное контрольное событие уже произошло.

Анализ показал, что запланированные, но нереализованные в установленный срок контрольные события значительного влияния на основные параметры ГП-3 не оказали.

1.17. Анализ объемов дебиторской задолженности по расчетам по авансовым платежам в разрезе главных распорядителей средств федерального бюджета по ГП-3 представлен в следующей таблице.

Наименование	Сумма задолженности, млн. рублей									2018 год	
	на начало года			на конец отчетного периода			Отклонение			сводная бюджетная роспись на 01.07.2018	Кассовое исполнение на 01.07.2018
	всего	из них:		всего	из них:		всего	из них:			
		долгосрочная	просроченная		долгосрочная	просроченная		долгосрочная	просроченная		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
Итого задолженность по расчетам по авансовым платежам по ГП-3, в том числе:	369,9	-	-	78,9	-	0,0	-291,0	-	0,0	1 315 573,6	669 344,9
Минобрнауки России, в том числе:	1,4	-	-	0,0	-	-	-1,4	-	-	14 530,5	5793,5
1004 0330752600 530	1,1	-	-	0,0	-	-	-1,1	-	-	1 313,3	545,2
1004 0330750820 521	0,3	-	-	0,0	-	-	-0,3	-	-	7 105,3	2999,9
Минфин России, в том числе:	105,6	-	-	0,0	-	-	-105,6	-	-	951 268,8	506 880,5-
1003 0310852500 530	105,6	-	-	0,0	-	-	-105,6	-	-	-	-
Минэкономразвития России, в том числе:	146,9	-	-	0,2	-	-	-146,7	-	-	1,2	0,6
1006 0340199999 630	146,9	-	-	0,2	-	-	-146,7	-	-	-	-
Минтруд России, из них:	112,9	-	-	78,7	-	-	-34,2	-	-	243 549,6	108 455,8
1004 0330153800 530	59,9	-	-	0,0	-	-	-59,9	-	-	82 372,7	36 304,4
1005 0370190059 612	18,3	-	-	8,1	-	-	-10,2	-	-	-	-
1006 0340160210 630	4,6	-	-	11,1	-	-	6,5	-	-	1117,2	484,4
1002 0320390059 612	2,8	-	-	21,7	-	-	18,9	-	-	7,7	7,7
1002 0320856260 540	0,0	-	-	0,3	-	-	0,3	-	-	-	-

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
1002 0320856520 540	0,0			3,4			3,4			-	-
1006 0330896249 630	0,4	-	-	14,5	-	-	14,1	-	-	855,0	580,0
1004 0330450840 521	0,4	-	-	0,0	-	-	-0,4	-	-	16 061,7	7351,9
1403 0320751720 540	7,5	-	-	0,0	-	-	-7,5	-	-	-	-
1403 0320856120 540	18,0			19,6			-1,6			-	-
Роструд, в том числе:	0,7	-	-	0,0	-	-	-0,7	-	-	46 098,7	18 868,9
1003 0310151370 530	0,7	-	-	0,0	-	-	-0,7	-	-	15 995,8	6421,4
ФМБА России, в том числе:	2,4	-	-	0,0	-	-	-2,4	-	-	8218,9	7850,3
1003 0311152200 530	2,4	-	-	0,0	-	-	-2,4	-	-	8218,9	7850,3

На 1 января 2017 года дебиторская задолженность по расчетам по авансовым платежам по ГП-3 составила 369,9 млн. рублей, в основном сложилась по Минэкономразвития России – 146,9 млн. рублей (39,7 %) в части субсидий некоммерческим организациям (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), по Минтруду России – 112,9 млн. рублей (30,5 %) в части иных межбюджетных трансфертов, субсидий некоммерческим организациям (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), субсидий бюджетным учреждениям на иные цели, по Минфину России – 105,6 млн. рублей, или 28,5 % в части субвенций на оплату услуг ЖКХ отдельным категориям граждан.

За 2017 год дебиторская задолженность по авансовым платежам по ГП-3 сократилась на 291,0 млн. рублей (на 78,7 %) и составила по состоянию на 1 января 2018 года 78,9 млн. рублей.

Основная сумма задолженности на конец 2017 года сложилась по Минтруду России – 78,7 млн. рублей в части иных межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации из резервного фонда Президента Российской Федерации на капитальный ремонт зданий организаций социального обслуживания.

1.18. Анализ оценки объемов расходов и уровня ввода объектов в рамках выполнения Федеральной адресной инвестиционной программы на 2017 год (далее – ФАИП) представлен в следующей таблице.

Наименование	Лимиты бюджетных обязательств на реализацию ФАИП в 2017 году (млн. руб.)	Кассовые расходы по ФАИП за 2017 год (млн. руб.)	Процент исполнения	Количество объектов ФАИП, подлежавших вводу в 2017 году	Количество введенных объектов в 2017 году	Процент введенных объектов в 2017 году
1	2	3	4=3/2*100	5	6	7=6/5*100
Всего по госпрограмме, в том числе:	391,5	391,5	100,0	5	4	80,0
Подпрограмма "Модернизация и развитие социального обслуживания населения"	391,5	391,5	100,0	5	4	80,0
149 Минтруд России	391,5	391,5	100,0	5	4	80,0

На реализацию ФАИП на 2017 год предусмотрены лимиты бюджетных обязательств по подпрограмме "Модернизация и развитие социального обслуживания населения" в размере 391,5 млн. рублей. Бюджетные ассигнования предусмотрены Минтруду России на строительство и реконструкцию пяти объектов социального обслуживания:

83,0 млн. рублей – на реконструкцию зданий и сооружений бюджетного учреждения Воронежской области "Новохоперский психоневрологический интернат";

150,0 млн. рублей – на строительство объекта "Республиканский реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями" (г. Ижевск, Удмуртская Республика);

42,2 млн. рублей – на реконструкцию объекта "Реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями "Юрьево" (Новгородская область);

80,6 млн. рублей – на завершение 1-го этапа строительства психоневрологического интерната на 200 мест в деревне Подгорное Маловишерского района Новгородской области;

35,5 млн. рублей – на строительно-монтажные работы по объекту "Реконструкция существующего здания детского отделения государственного бюджетного учреждения Республики Адыгея "Адамийский психоневрологический дом-интернат".

Кассовое исполнение расходов составило 391,5 млн. рублей, или 100,0 % лимитов бюджетных обязательств на реализацию ФАИП на 2017 год.

Введены в эксплуатацию в 2017 году четыре объекта (кроме объекта "Реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями "Юрьево" Новгородской области).

По состоянию на 31 декабря 2017 года при фактическом стопроцентном освоении средств федерального бюджета (дебиторская задолженность отсутствует, средства в полном объеме перечислены подрядной организации) реконструкция объекта не завершена. Разрешение на ввод объекта в эксплуатацию на момент окончания проверки не получено в связи с предписанием контролирующих и надзорных органов.

1.19. Анализ факторов, повлиявших на ход реализации госпрограммы, подпрограмм, включая основные мероприятия, причин нереализованных (частичного реализованных) мероприятий и оценка последствий их влияния.

По данным Минтруда России, на ход реализации ГП-3 в 2017 году повлияли макроэкономические и финансовые факторы, связанные с кризисными явлениями в мировой и российской экономике, колебаниями мировых и внутренних цен на сырьевые ресурсы, в том числе на энергоносители, которые привели к снижению объемов финансирования программных мероприятий из средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. В результате такие мероприятия, как обеспечение поддержки и развития деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций, были не профинансированы.

Кроме того, отмечается недофинасирование мероприятия ОМ 3.7 "Оказание мер социальной поддержки детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа указанной категории детей, а также гражданам, желающим взять детей на воспитание в семью" в части расходов, связанных с ежегодным приобретением учебной литературы и письменных принадлежностей, обеспечением бесплатным проездом и бесплатного питания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающихся по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам среднего профессионального образования или высшего образования по очной форме обучения, возмещением стоимости комплекта одежды, обуви и мягкого инвентаря, а также на произведение выплат единовременных денежных пособий выпускникам в связи с изменением порядка выплат компенсаций и пособий по расчетным нормам материального обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя, с сентября 2017 года.

Также Минтрудом России отмечаются операционные риски, связанные с несвоевременным внесением изменений в нормативные правовые акты, и социальные риски, связанные с дефицитом кадров системы социальной поддержки граждан.

1.20. Анализ запланированных и фактически реализованных мер государственного регулирования показал, что в целях привлечения в сферу социального обслуживания населения бизнеса и социально ориентированных некоммерческих организаций, благотворителей и добровольцев (ОМ 2.6) применялись меры государственного регулирования, направленные на создание благоприятных условий для функционирования социально ориентированных некоммерческих организаций, применяющих упрощенную систему налогообложения. С целью снижения фискальной нагрузки на фонд оплаты труда для социально ориентированных некоммерческих организаций и благотворительных организаций, применяющих специальный режим налогообложения, Налоговым кодексом Российской Федерации предусмотрены пониженные тарифы страховых взносов в государственные внебюджетные фонды на период до 2018 года в размере 20 %.

Сведения об оценке эффективности мер государственного регулирования включены в состав годового отчета о реализации ГП-3 по форме таблицы 18 приложения к Методическим указаниям по разработке и реализации государственных программ, утвержденных приказом Минэкономразвития России от 16 сентября 2016 года № 582 (далее – методические указания).

Показатель "Выпадающие доходы бюджетов бюджетной системы и внебюджетных фондов" в результате пониженных тарифов страховых взносов для некоммерческих организаций, применяющих упрощенную систему налогообложения и осуществляющих деятельность в области социального обслуживания населения, составил в 2017 году 227 698,9 тыс. рублей (17,1 %) от планового значения; в отношении благотворительных организаций, отвечающих тем же требованиям, – 37 633,2 тыс. рублей (13,7 %) от планового значения.

1.21. Оценка качества анализа рисков реализации госпрограммы и действенности запланированных мероприятий по управлению рисками свидетельствует о недостаточности предлагаемых мер, направленных на предотвращение реализации рисковых событий или минимизацию неблагоприятных последствий их реализации.

К основным рискам в сфере реализации ГП-3 относятся макроэкономические и финансовые риски, связанные с кризисными явлениями в российской экономике, а также существенная дифференциация финансовых возможностей субъектов Российской Федерации, которые привели к снижению объемов финансирования программных мероприятий из средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. В результате такие мероприятия, как обеспечение поддержки и развития деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций, были не профинансированы.

В связи с наступлением рисковых событий не достигнуты целевые значения трех показателей госпрограммы. Так, по причине снижения реальных денежных доходов населения, не компенсируемых мерами социальной поддержки отдельных категорий граждан и социальной помощи нуждающимся группам населения, в том числе на основании социального контракта; а также в связи с ограниченными возможностями регионов по увеличению расходов региональных бюджетов на цели оказания государственной социальной помощи не достигнут показатель "Доля граждан, преодолевших трудную жизненную ситуацию, в общей численности получателей государственной социальной помощи на основании социального контракта"; по причине недостаточности финансовых средств не достигнут в шести

субъектах Российской Федерации целевой показатель "Отношение средней заработной платы социальных работников, включая социальных работников медицинских организаций, к среднемесячному доходу от трудовой деятельности по субъекту Российской Федерации"; в связи с ухудшением половозрастной структуры населения и увеличением числа семей с доходами ниже прожиточного минимума в 2016–2017 годах не достигнут показатель "Суммарный коэффициент рождаемости (число детей на одну женщину)".

Уменьшение финансирования запланированных мероприятий ГП-3, в том числе публичных нормативных обязательств, может привести к расширению зоны бедности, осложнит оказание социальной поддержки гражданам, находящимся в трудной жизненной ситуации, и, как следствие, к росту социальной напряженности в обществе.

1.22. Эффективность реализации ГП-3 за 2017 год, по оценке Минэкономразвития России, признана высокоэффективной (степень эффективности составила 94,3 %) и характеризуется следующими критериями: "Оценка достижений плановых значений показателей (индикаторов) госпрограммы" – 94,1 %, "Оценка эффективности реализации основных мероприятий" – 99,8 %, "Оценка кассового исполнения расходов федерального бюджета" – 92,5 %, "Оценка эффективности деятельности ответственного исполнителя" – 87,5 %. За 2016 год эффективность реализации ГП-3 была оценена ниже среднего уровня (80,8 %).

Следует отметить, что по итогам реализации ГП-3 ежегодно не выполняются плановые значения четырех показателей госпрограммы, при этом степень эффективности реализации госпрограммы оценивается за 2014 год как "высокая эффективность реализации", за 2015 год – "выше среднего уровня", за 2016 год – "ниже среднего уровня", за 2017 год – "высокоэффективная".

1.23. В соответствии с пунктом 31 Порядка разработки годовой отчет о ходе реализации в 2017 году ГП-3 в установленный срок направлен Минтрудом России в Правительство Российской Федерации (от 1 марта 2018 года № 12-4/10/П-1448), в Минэкономразвития России (от 1 марта 2018 года № 12-4/10/П-1452) и в Минфин России (от 1 марта 2018 года № 12-4/10/П-1452), уточненный годовой отчет в установленный срок направлен в Правительство Российской Федерации (от 25 апреля 2018 года № 12-4/10/П-2839), в Минэкономразвития России (от 25 апреля 2018 года № 12-4/10/П-2838) и в Минфин России (от 25 апреля 2018 года № 12-4/10/П-2838).

Годовой отчет Минтруда России размещен в электронном виде на портале государственных программ. Информация в формах годового отчета Минтруда России о ходе реализации ГП-3, представленная на портале государственных программ, соответствует информации, направленной Минтрудом России в Минэкономразвития России.

1.24. Анализ сводного годового доклада о ходе реализации и об оценке эффективности государственных программ Российской Федерации, представленного одновременно с отчетом об исполнении федерального бюджета, показал, что информация о реализации ГП-3 соответствует данным годового отчета Минтруда России, направленного в Минэкономразвития России, и подтверждается результатами проверок Счетной палаты.

1.25. Оценка предложений по дальнейшей реализации госпрограммы и их обоснований.

Согласно предложениям по дальнейшей реализации ГП-3, представленным ответственным исполнителем госпрограммы, начиная с 2019 года в рамках госпрограммы предлагается выделение бюджетных ассигнований на финансирование программы "Содействие приведению в субъектах Российской Федерации организаций социального обслуживания в надлежащее состояние, а также ликвидации очередей в них" на 2019–2022 годы. Прогнозный объем финансирования программы на 2019–2022 годы за счет средств федерального бюджета составит – 16,0 млрд. рублей.

Минтрудом России планируется предоставление субсидии из федерального бюджета на финансовое обеспечение региональных программ содержащих мероприятия, направленные на:

- подготовку технического задания, устанавливающего требования к проектам строительства новых зданий стационарных организаций социального обслуживания, предусматривающих, в том числе сопровождаемое проживание и организацию проживания малыми группами в отдельных жилых помещениях;
- модернизацию уже существующей инфраструктуры организаций социального обслуживания (проведение капитального ремонта, реконструкции, текущего ремонта зданий организаций социального обслуживания, созданию условий для организации сопровождаемого проживания и др.);
- поддержку (стимулирование) негосударственных организаций социального обслуживания путем предоставления им налоговых льгот и преференций;
- развитие стационарзамещающих технологий предоставления социальных услуг,
- включая сопровождаемое проживание;
- приобретение автомобильного транспорта для мобильных бригад, предоставляющих социальные услуги на мобильной основе;
- приобретение современного оборудования и предметов длительного пользования для оснащения стационарных организаций социального обслуживания.

Предлагаемые мероприятия соответствуют цели госпрограммы – повышение доступности социального обслуживания населения, и позволят реализовать следующие задачи, установленные в паспорте ГП-3:

выполнение обязательств государства по социальной поддержке граждан; обеспечение потребностей граждан в социальном обслуживании; расширение участия негосударственных некоммерческих организаций в решении социальных вопросов; создание условий для повышения материального и социального положения граждан старшего поколения.

2. В рамках ГП-3 в 2017 году не установлены приоритетные проекты (программы).

3. Нарушения и недостатки, выявленные в ходе проведения контрольного мероприятия.

3.1. Нарушения и недостатки, выявленные в ходе проверки формирования и распределения предельных объемов бюджетных ассигнований, по ГП-3 не установлены.

3.2. Нарушения и недостатки, выявленные в ходе проверки формирования, рассмотрения и корректировки обоснований бюджетных ассигнований и итогов исполнения соответствующих показателей, не установлены.

3.3. Нарушения и недостатки, выявленные в ходе проверки реестра расходных обязательств, не установлены.

4. Нарушения и недостатки, выявленные в ходе проверки государственных заданий на выполнение государственных услуг (работ), базовых (отраслевых), ведомственных перечней государственных услуг (работ), финансового обеспечения выполнения государственных заданий, нормативных затрат на оказание услуг, выполнение работ.

5. Осуществление взносов в уставные капиталы акционерных обществ и имущественных взносов в государственные корпорации и государственные компании в рамках реализации ГП-3 не производилось.

6. Другие нарушения и недостатки.

Проверкой установлены нарушения Минтрудом России порядка предоставления межбюджетных трансфертов в рамках реализации мероприятий ГП-3.

6.1. При реализации мероприятий подпрограммы 3 "Обеспечение государственной поддержки семей, имеющих детей" ГП-3 Минтрудом России принимались решения (в декабре 2017 года) о выделении бюджетам субъектов Российской Федерации дополнительных средств нераспределенного резерва субвенций по их обращениям, направленным в Минтруд России после 15 октября 2017 года, что не соответствует пунктам 10 и 11 Правил предоставления субвенций, предоставляемых бюджетам субъектов Российской Федерации и бюджету г. Байконура из федерального бюджета в целях финансового обеспечения расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при выполнении полномочий Российской Федерации на выплату отдельных видов государственных пособий лицам, не подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, а также лицам, уволенным в связи с ликвидацией организаций (прекращением деятельности, полномочий физическими лицами), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 8 октября 2013 года № 893, согласно которым решение о выделении бюджетам субъектов Российской Федерации дополнительных средств нераспределенного резерва принимается Минтрудом России по обращениям органов исполнительной власти, направленным в Минтруд России не позднее 15 октября текущего финансового года.

Так, в декабре в 2017 года Минтрудом России были приняты решения о выделении бюджетам субъектов Российской Федерации дополнительных средств нераспределенного резерва на общую сумму 165,3 млн. рублей (КБК 149 1004 03 3 0153800 500).

Кроме того, аналогичные решения принимались Минтрудом России по обращениям органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, направленным в Минтруд России после 15 октября 2017 года, в части предоставления субвенций на выплату единовременного пособия беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, и ежемесячного пособия на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, предусмотренных Правилами предоставления субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации и бюджету г. Байконура[6], что не соответствует пунктам 7 и 8 указанных правил. Решения о выделении дополнительных средств нераспределенного резерва были приняты Минтрудом России в декабре 2017 года на общую сумму 7,3 млн. рублей (КБК 149 1004 03 3 0152700 500).

В целях устранения указанного нарушения Минтрудом России подготовлен проект постановления Правительства Российской Федерации "О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации"[7], в котором предлагается внести изменения в правила предоставления субвенций, предусматривающие возможность субъектам Российской Федерации обращаться в Минтруд России с просьбой о выделении средств нераспределенного резерва в течение всего года.

6.2. При реализации мероприятий подпрограммы 2 "Модернизация и развитие социального обслуживания населения" ГП-3 Минтрудом России заключено соглашение от 23 августа 2017 года № 149-07-020 о предоставлении субсидий из федерального бюджета бюджету Удмуртской Республики на софинансирование капитальных вложений в объект государственной собственности Удмуртской Республики – автономное учреждение социального обслуживания Удмуртской Республики "Республиканский реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями",

[6] Утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 4 февраля 2009 года № 97.

[7] Представлен в Счетную палату Российской Федерации письмом Минтруда России от 23 мая 2018 года № 12- 2/10/П-3442.

которое не содержит показателя результативности использования субсидии и его значения, соответствующего целевому показателю, предусмотренного ГП-3 для Удмуртской Республики, – "Удельный вес зданий стационарных учреждений социального обслуживания граждан пожилого возраста, инвалидов (взрослых и детей), лиц без определенного места жительства и занятий, требующих реконструкции, зданий, находящихся в аварийном состоянии, ветхих зданий, от общего количества зданий стационарных учреждений социального обслуживания граждан пожилого возраста, инвалидов (взрослых и детей), лиц без определенного места жительства и занятий" со значением 4,17 %.

Данный факт является нарушением подпункта "б" пункта 10 Правил формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2014 года № 999, подпункта "б" пункта 13 Правил предоставления субсидий из федерального бюджета в рамках подпрограммы "Модернизация и развитие социального обслуживания населения" государственной программы Российской Федерации "Социальная поддержка граждан" (Приложение № 8 к ГП-3), согласно которым соглашение о предоставлении субсидий, должно содержать значения показателей результативности использования субсидии, которые должны соответствовать значениям целевых показателей и индикаторов государственных программ Российской Федерации.

6.3. При реализации мероприятий подпрограммы 2 "Модернизация и развитие социального обслуживания населения" ГП-3 Минтруд не обеспечил надлежащий контроль за соблюдением условий и обязательств по соглашению, обязывающих в случае нарушения правительством Новгородской области обязательств по соблюдению графика ввода в эксплуатацию объекта "Реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями" направить требование о возврате расчетной части субсидии в федеральный бюджет. В результате по состоянию на 31 декабря отчетного года при стопроцентном освоении средств федерального бюджета в размере 42,4 млн. рублей и отсутствии дебиторской задолженности перед подрядной организацией реконструкция объекта не завершена, разрешение на ввод объекта в эксплуатацию не получено (КБК 149 1006 03 2 0751110 500).

Приложение 2

Информация о реализации государственной программы Российской Федерации "Социальная поддержка граждан" (оперативный доклад о ходе исполнения федерального бюджета за шесть месяцев 2018 года)

В соответствии с законом № 362-ФЗ ассигнования на реализацию государственной программы "Социальная поддержка граждан" (далее – ГП-3, госпрограмма) предусмотрены на 2018 год в сумме 1 327 779,8 млн. рублей.

Во исполнение нормы пункта 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс) постановлением Правительства Российской Федерации от 30 марта 2018 года № 365 "О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации "Социальная поддержка граждан" ресурсное обеспечение ГП-3 приведено в соответствие с законом № 362-ФЗ.

Ответственным исполнителем ГП-3 является Минтруд России, соисполнителем – Минэкономразвития России, участников – 48. По сравнению с предыдущей редакцией госпрограммы в состав участников добавлено Министерство транспорта Российской Федерации.

В новой редакции ГП-3 изменены значения четырех показателей на 2018–2020 годы, а также добавлено четыре показателя. Причины изменения значений показателей в материалах к проекту изменения ГП-3 не представлены.

С учетом замечания Счетной палаты Российской Федерации (заключение Счетной палаты Российской Федерации на проект постановления Правительства Российской Федерации "О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации "Социальная поддержка граждан" от 31 марта 2017 года № ЗСП-73/11-03) в подпрограмме 3 установлен показатель, характеризующий обеспеченность жилыми помещениями нуждающихся лиц, относящихся к категории детей-сирот и лиц из их числа, – "Численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обеспеченных благоустроенными жилыми помещениями специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений в отчетном финансовом году за счет субсидии из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации" на 2018 год в количестве 7403 человек, на 2019 год – 7737 человек, на 2020 год – 8046 человек.

В то же время Счетной палатой отмечались недостатки, которые не были учтены в новой редакции госпрограммы.

Система целевых показателей ГП-3 и входящих в ее состав подпрограмм не в полной мере соответствует требованиям Методических указаний по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации, утвержденных приказом Минэкономразвития России от 16 сентября 2016 года № 582 (далее – методические указания) и Порядка разработки, реализации и оценки эффективности

государственных программ Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2010 года № 588 (далее – порядок № 588).

Так, в нарушение требования пункта 22 методических указаний в подпрограмме 6 показатель "Прирост технической готовности объекта организации социального обслуживания за текущий финансовый год" установлен с отсутствием плановых значений на весь период действия госпрограммы, при этом согласно приложению № 2 к ГП-3 "Сведения о показателях ГП по субъектам Российской Федерации" значения данного показателя установлены по 14 субъектам Российской Федерации. В подпрограмме 6 значение показателя "Количество завершенных строительством объектов организаций социального обслуживания" установлено только на 2018 год в размере четырех единиц, что не соответствует требованию сопоставимости за отдельные периоды и не позволяет очевидным образом оценить прогресс в достижении целей подпрограммы.

В нарушение требований пункта 11 порядка № 588 и пункта 23 методических указаний система целевых показателей подпрограмм ГП не в полной мере обеспечивает возможность проверки и подтверждения достижения целей и решения задач:

- в подпрограмме 4 не предусмотрен показатель для оценки задачи подпрограммы "Оказание за счет средств федерального бюджета финансовой поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций";
- в подпрограмме 6 не предусмотрен показатель для оценки задачи подпрограммы "Организация своевременного и в полном объеме предоставления дополнительных мер социальной поддержки граждан старшего возраста";
- в подпрограмме 7 не предусмотрен показатель для оценки задачи подпрограммы "Обеспечение выполнения международных обязательств в сфере реализации государственной программы".

Перечень показателей (индикаторов) ГП-3 не в полной мере учитывает требования пункта 22 методических указаний в части возможности расчета значений данных показателей (индикаторов) не позднее срока представления годового отчета о ходе реализации и оценки эффективности государственной программы.

Значения показателей проекта ГП-3 не в полной мере соответствуют параметрам Прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов.

Так, в соответствии с приложением № 1 к госпрограмме "Сведения о показателях (индикаторах) государственной программы Российской Федерации "Социальная поддержка граждан" и их значениях" значения показателя "Суммарный коэффициент рождаемости (число детей на одну женщину)" установлены на 2017 год – 1,786 ед. (в прогнозе – 1,76 ед.), на 2018 год – 1,66 ед. (1,82 ед.), на 2019 год – 1,7 ед. (1,79 ед.), на 2020 год – 1,73 ед. (1,80 ед.).

В новой редакции ГП-3 предусмотрено дополнение ее разделами по опережающему развитию приоритетных территорий и сводной информацией по опережающему развитию приоритетных территорий.

При этом показатели не в полном объеме характеризуют достижение целей и решение задач, предусмотренных на соответствующей территории; отсутствуют показатели, характеризующие достижение целей и решение задач отдельных подпрограмм ГП-3 на приоритетных территориях.

Данные о ресурсном обеспечении ГП-3 за счет всех источников, указанные в паспорте госпрограммы, не соответствуют данным, приведенным в приложении № 5 к ГП-3, в части общего объема бюджетных ассигнований на реализацию ГП и объемов ассигнований бюджетов государственных внебюджетных фондов.

В соответствии с уточненной бюджетной росписью на 1 июля 2018 года ассигнования на реализацию ГП-3 составили 1 315 573,6 млн. рублей, что на 12 206,2 млн. рублей (0,9 %) меньше объема ассигнований, предусмотренных законом № 362-ФЗ и паспортом ГП-3 на 2018 год.

Внесение изменений в сводную бюджетную роспись расходов на реализацию госпрограммы за первое полугодие 2018 года производилось по 12 кодам видов изменений.

Наибольшее уменьшение бюджетных ассигнований произведено по коду вида изменений 266 на общую сумму 33 512,6 млн. рублей в связи с перераспределением бюджетных ассигнований, предусмотренных в 2018 году на осуществление ежемесячных денежных выплат (ЕДВ) и направлением их на финансовое обеспечение набора социальных услуг отдельным категориям граждан[8].

Кроме того, уменьшение ассигнований по ГП-3 произведено по коду вида изменений 026 на сумму 120,4 млн. рублей по главе 149 (Минтруд России) в связи с отсутствием на 15 февраля 2018 года заключенного соглашения Минтруда России с администрацией Пермского края о предоставлении из федерального бюджета субсидии на ежемесячную денежную выплату, назначаемую в случае рождения третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет (в связи с тем, что в бюджете Пермского края не предусмотрены средства на софинансирование указанной выплаты из регионального бюджета)[9]; по коду вида изменений 360 на общую сумму 63,2 млн. рублей в связи с

[8] В соответствии с Федеральным законом от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ "О государственной социальной помощи" и постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2004 года № 864 "О порядке финансового обеспечения расходов по предоставлению гражданам государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг".

[9] Средства бюджету Пермского края предусмотрены в федеральном бюджете на 2018 год (таблица 95 приложения 33 к закону № 362-

необходимостью перераспределения бюджетных ассигнований в пределах общего объема указанных ассигнований, предусмотренных Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации.

Увеличение бюджетных ассигнований в основном связано с перераспределением средств, зарезервированных в составе утвержденных законом № 362-ФЗ бюджетных ассигнований.

Так, по коду вида изменений 060 распределены ассигнования в сумме 21 400,0 млн. рублей на субвенции субъектам Российской Федерации по выполнению полномочий Российской Федерации на осуществление ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка[10], а также ассигнования в сумме 29,9 млн. рублей на финансовое обеспечение в 2018 году повышения оплаты труда отдельных категорий работников федеральных государственных учреждений, на которых распространяются положения указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 и от 28 декабря 2012 года № 1688[11]. По состоянию на 1 июля 2018 года субвенции на осуществление ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка перечислены субъектам Российской Федерации в объеме 3 173,0 млн. рублей, или 14,8 % от общего объема; на повышение оплаты труда отдельных категорий работников федеральных государственных учреждений – 99,9 млн. рублей, или 39,2 %.

По коду вида изменений 140 произведено перераспределение бюджетных ассигнований, предусмотренных на исполнение публичных нормативных обязательств, в пределах общего объема бюджетных ассигнований в сумме 44,4 млн. рублей по главным распорядителям бюджетных ассигнований: Минобороны России, МВД России, ФСБ России, Генеральная прокуратура Российской Федерации и ФТС России – на выплату единовременной выплаты в размере 10 тыс. рублей некоторым категориям граждан Российской Федерации в связи с 73-й годовщиной Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов[12].

По коду вида изменений 050 из резервного фонда Президента Российской Федерации выделены ассигнования по подпрограмме "Модернизация и развитие социального обслуживания населения" Минтруду России на предоставление иных межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации на общую сумму 18,7 млн. рублей, из них: 14,6 млн. рублей – на проведение капитального ремонта зданий организаций социального обслуживания в Республике Тыва и в Ивановской области; 4,1 млн. рублей – на приобретение школьных автобусов для психоневрологического интерната для детей "Подсолнух" (г. Красноярск). По состоянию на 1 июля 2018 года указанные межбюджетные трансферты перечислены субъектам Российской Федерации в полном объеме.

Расходы федерального бюджета на реализацию ГП-3 по состоянию на 1 июля 2018 года исполнены в сумме 669 334,9 млн. рублей, или 50,9 % к назначениям, установленным уточненной сводной бюджетной росписью.

Информация о кассовом исполнении ГП-3 в разрезе подпрограмм и в сопоставлении с соответствующим периодом прошлого года характеризуется следующими данными.

(млн. рублей)

Наименование Госпрограммы, подпрограмм	Бюджетные ассигнования		Кассовое исполнение			
	Утверждены законом	Установлены бюджетной росписью	Сумма	в % к закону	в % к росписи	исполнение за 1 полугодие 2017 год в % к росписи
Госпрограмма "Социальная поддержка граждан"	**1 327 779,8**	**1 315 573,6**	**669 344,9**	**50,4**	**50,9**	**49,2**
Подпрограмма "Развитие мер социальной поддержки отдельных категорий граждан"	850 573,8	817 105,6	435 695,2	51,2	53,3	49,8
Подпрограмма "Модернизация и развитие социального обслуживания населения"	242,3	292,4	120,1	49,6	41,1	39,5
Подпрограмма "Совершенствование социальной поддержки семьи и детей"	471 592,3	492 804,2	230 112,2	48,8	46,7	48,3
Подпрограмма "Повышение эффективности государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций"	1131,3	1131,3	494,5	43,7	43,7	51,3
Подпрограмма "Старшее поколение"	4218,7	4218,7	2916,2	69,1	69,1	32,7
Подпрограмма "Обеспечение условий реализации государственной программы Российской Федерации "Социальная поддержка граждан"	21,4	21,4	6,7	31,4	31,4	32,2

Приведенные данные показывают, что в целом исполнение ГП-3 за первое полугодие 2018 года сложилось на достаточно высоком уровне.

ФЗ.

[10] В соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2017 года № 418-ФЗ "О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей", постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2017 года № 1704, распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2017 года № 3008-р.

[11] В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 января 2018 года № 62-р.

[12] В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 6 мая 2018 года № 195 "О единовременной выплате некоторым категориям граждан Российской Федерации в связи с 73-й годовщиной Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов".

Наиболее низкий уровень исполнения сложился по подпрограмме "Обеспечение условий реализации государственной программы Российской Федерации "Социальная поддержка граждан" – 31,4 % (за первое полугодие 2017 года – 32,2 %). В частности, кассовое исполнение по основному мероприятию "Научно-методическое и материальное обеспечение государственной политики в сфере социальной поддержки населения" составляет 0 % (уточненной бюджетной росписью на данное мероприятие предусмотрено 13,9 млн. рублей, в том числе 2,9 млн. рублей – на научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы и 11,0 млн. рублей – на прочую закупку товаров, работ и услуг).

Наиболее высокий уровень кассового исполнения сложился по подпрограмме "Старшее поколение" (69,1 % к уточненной бюджетной росписи) в связи с тем, что Минфином России направлены межбюджетные трансферты бюджету ПФР в сумме 1 666,7 млн. рублей (83,3 % предусмотренного объема) для дальнейшего перечисления бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию основного мероприятия "Софинансирование социальных программ субъектов Российской Федерации, связанных с укреплением материально-технической базы учреждений социального обслуживания населения, оказанием адресной социальной помощи неработающим пенсионерам, обучением компьютерной грамотности неработающих пенсионеров".

По сравнению с соответствующим периодом 2017 года уровень исполнения кассовых расходов на реализацию ГП-3 сложился на 1,7 процентных пункта выше.

План реализации ГП-3 на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов утвержден в составе госпрограммы (приложение 10) в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 30 марта 2018 года № 365.

Приложение 3

Предварительная информация о проекте паспорта государственной программы Российской Федерации "Социальная поддержка граждан", представленного в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации одновременно с проектом федерального бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов

1. Проектом паспорта ГП-3 предусмотрено продление срока ее реализации на четыре года (2013–2024 годы). Ответственный исполнитель – Минтруд России, соисполнитель – Минэкономразвития России, участники – 49 (из них по шести участникам установлены ограничения сроков участия в ГП-3).

Состав ответственных исполнителей, соисполнителей и участников, приведенный в проекте паспорта ГП-3, соответствует проекту федерального закона о федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

Бюджетные ассигнования федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов на реализацию ГП-3 в 2019–2021 годах предусмотрены 43 главным распорядителям бюджетных средств.

В рамках ГП-3 предусмотрена реализация двух федеральных проектов – "Старшее поколение", "Финансовая поддержка семей при рождении детей", входящих в национальный проект "Демография".

2. Проект паспорта по ГП-3 в целом сбалансирован по целям и задачам.

В проекте паспорта ГП-3 в целом учтены положения Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года":

- национальная цель "Повышение ожидаемой продолжительности жизни до 78 лет", цель национального проекта "Демография" "Увеличение ожидаемой продолжительности здоровой жизни до 67 лет", а также задача национального проекта "Демография" "Разработка и реализация программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения" нашли отражение в подпрограмме 2 "Модернизация и развитие социального обслуживания населения", которая дополнена основным мероприятием 2.9 "Создание системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами" и двумя новыми показателями, и в подпрограмме 6 "Старшее поколение", которая дополнена задачей "Разработка и реализация программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения";
- национальная цель "обеспечение устойчивого естественного роста численности населения Российской Федерации", цель национального проекта "Демография" "Увеличение суммарного коэффициента рождаемости до 1,7", а также задача нацпроекта "Демография" "Внедрение механизма финансовой поддержки семей при рождении детей" нашли отражение в подпрограмме 3 "Обеспечение государственной поддержки семей, имеющих детей", которая дополнена задачей "Внедрение механизма финансовой поддержки семей при рождении детей".

Произведена корректировка ожидаемых результатов ГП-3 в части роста суммарного коэффициента рождаемости до 1,7 к 2024 году. При этом значения показателя по годам не в полной мере соответствуют значениям целевого показателя "Увеличение суммарного коэффициента рождаемости", установленного в национальном проекте "Демография"[13]. Так, в паспорте национального проекта "Демография" плановое

[13] Утвержден президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам

значение на 2018 год установлено в размере 1,6, а в паспорте ГП-3 – 1,66.

В целом ГП-3 предусматривает продолжение финансирования сложившейся на федеральном уровне системы социальной поддержки населения и предполагает сохранение существующих в настоящее время публичных нормативных обязательств.

3. В проекте паспорта по ГП-3 предусматривается три целевых показателя (индикатора) на уровне госпрограммы и 34 показателя (индикатора) на уровне подпрограмм.

По замечаниям Счетной палаты подпрограмма 4 "Повышение эффективности государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций" дополнена показателем "Количество социально значимых мероприятий, реализуемых отдельными общественными и иными некоммерческими организациями".

В проекте ГП-3 не в полной мере реализуется норма подпункта "л" пункта 1 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 "О мероприятиях по реализации государственной социальной политики" (далее – указ № 597), предусматривающая с 2013 года меры, направленные на увеличение поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций, в части отражения установленных для этих организаций пониженных тарифов страховых взносов во внебюджетные социальные фонды.

В проекте паспорта ГП-3 отсутствует показатель, установленный в Концепции государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года (распоряжение Правительства Российской Федерации от 25 августа 2014 года № 1618-р) – "Снижение числа возвратов детей из замещающих семей в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей". Между тем, именно в рамках ГП-3 субъектами Российской Федерации реализуются мероприятия по обеспечению подготовки и сопровождению замещающих семей, в том числе по созданию в каждом субъекте Российской Федерации служб профилактики социального сиротства и содействия семейному устройству детей-сирот.

Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года (распоряжение Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 года № 1662) в рамках долгосрочной политики социальной поддержки населения предполагалось развитие системы предоставления пособий в связи с рождением и воспитанием детей. При этом мероприятия, направленные на развитие существующей системы пособий, в ГП-3 не предусмотрены.

Система целевых показателей ГП-3 и входящих в ее состав подпрограмм не в полной мере соответствует требованиям Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2010 года № 588 (далее – Порядок разработки, реализации и оценки эффективности госпрограмм), и Методических указаний по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации, утвержденных приказом Минэкономразвития России от 16 сентября 2016 года № 582 (далее – Методические указания по разработке и реализации госпрограмм).

Так, в нарушение требований пункта 11 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности госпрограмм и пункта 23 Методических указаний по разработке и реализации госпрограмм система показателей не в полной мере обеспечивает возможность проверки и подтверждения достижения целей и решения задач, поставленных в госпрограмме.

В проекте ГП-3 отсутствует показатель, непосредственно характеризующий достижение цели госпрограммы "Создание условий для роста благосостояния граждан – получателей мер социальной поддержки, государственных социальных и страховых гарантий". При этом в утвержденной ГП-3 с 2017 года не установлено значение такого показателя, как "Численность населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума, в процентах от общей численности населения", а показатель ГП-3 "Доля граждан, получивших социальную поддержку и государственные социальные гарантии, к общей численности граждан, имеющих право и обратившихся за их получением" напрямую не связан с указанной целью госпрограммы.

В подпрограмме 3 "Обеспечение государственной поддержки семей, имеющих детей" не предусмотрен показатель для непосредственной оценки новой задачи подпрограммы "Внедрение механизма финансовой поддержки семей при рождении детей", вводимой в целях интеграции мероприятий национального проекта "Демография", с указанной задачей косвенно связаны только показатели "Суммарный коэффициент рождаемости (число детей на одну женщину)" и "Отношение численности третьих или последующих детей (родных, усыновленных), родившихся в отчетном финансовом году, к численности детей указанной категории, родившихся в году, предшествующем отчетному году, в субъектах Российской Федерации, в которых осуществляется ежемесячная денежная выплата, установленная Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 606 "О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации" (далее – указ № 606).

В подпрограмме 6 "Старшее поколение" не предусмотрены показатели для оценки задачи подпрограммы "Организация своевременного и в полном объеме предоставления мер социальной поддержки граждан старшего поколения", учтенной в утвержденной редакции ГП-3, и новой задачи, связанной с национальным проектом "Демография", "Разработка и реализации программы системной

(протокол от 3 сентября 2018 года № 10).

поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения".

В подпрограмме 7 "Обеспечение условий реализации государственной программы" не предусмотрен показатель для оценки задачи подпрограммы "Обеспечение выполнения международных обязательств в сфере реализации государственной программы".

Таким образом, в нарушение пункта 20 Методических указаний по разработке и реализации госпрограмм в подпрограмме 7 отсутствует взаимосвязь основного мероприятия 7.3 "Развитие международного сотрудничества в сфере социальной поддержки граждан" с показателями (индикаторами) подпрограммы.

Количественный и содержательный состав показателей (индикаторов) ГП-3 не является в полной мере достаточным для объективной и полноценной оценки достижения целей и решения задач госпрограммы.

4. Сведения о финансовом обеспечении ГП-3 в 2017–2021 годах за счет средств федерального бюджета, консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации и бюджетов государственных внебюджетных фондов представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

Источник финансового обеспечения	2017 год			2018 год** по проекту паспорта	2019 год по проекту паспорта	2020 год по проекту паспорта	2021 год по проекту паспорта
	Фактические расходы*	Отклонение от утвержденной ГП	% отклонения				
1	2	3	4	5	6	7	8
Всего* **	**1 892 919,2***	**-75 011,2**	**-3,8**				
федеральный бюджет	1 272 167,7	-58 272,8	-4,4	1 308 649,6	1 375 462,9	1 417 576,1	1 446 935,1
консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации	-	-	-	-	-	-	-
государственные внебюджетные фонды Российской Федерации, включая межбюджетные трансферты из федерального бюджета	620 751,5	-16 738,3	-2,6	1 630 217,0	1 660 892,5	2 160 295,5	1 781 456,2
бюджет Пенсионного фонда Российской Федерации, в том числе за счет межбюджетных трансфертов из федерального бюджета	-	-	-	933 586,8	964 567,3	983 061,6	1 001 950,6
бюджет Фонда социального страхования Российской Федерации, в том числе за счет межбюджетных трансфертов из федерального бюджета	-	-	-	696 630,2	696 325,2	742 719,4	779 505,6

* По данным Сводного годового доклада о ходе реализации и оценке эффективности госпрограмм по итогам 2017 года.
** Показатели сводной бюджетной росписи на 1 сентября 2018 года
*** В проекте паспорта общий объем ассигнований на госпрограмму отсутствует.

Анализ данных об исполнении расходов за 2017 год за счет всех источников финансирования ГП-3 показал, что паспортом ГП-3 предусмотрена реализация госпрограммы за счет средств федерального бюджета и государственных внебюджетных фондов (Фонда социального страхования Российской Федерации и Пенсионного фонда Российской Федерации).

В рамках ГП-3 Пенсионный фонд Российской Федерации реализует такие мероприятия, как предоставление материнского (семейного) капитала, федеральной социальной доплаты к пенсии, ежемесячных денежных выплат, а также компенсационных выплат отдельным категория граждан, оказание поддержки в связи с погребением умерших.

Фонд социального страхования Российской Федерации участвует в оказании мер государственной поддержки гражданам, подвергшимся воздействию радиации вследствие радиационных аварий и ядерных испытаний; мероприятиях по обязательному социальному страхованию, в том числе в части оказания мер государственной поддержки в связи с беременностью и родами, а также гражданам, имеющим детей. Кроме того, в рамках ГП-3 предоставляется компенсация выпадающих доходов бюджету Фонда социального страхования Российской Федерации в связи с установлением пониженных тарифов страховых взносов.

В то же время реализация отдельных мероприятий ГП-3 осуществлялась с привлечением средств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации (в части софинансирования социальных программ субъектов Российской Федерации, связанных с укреплением материально-технической базы учреждений социального обслуживания населения и оказанием адресной социальной помощи неработающим пенсионерам, улучшением социально-экономического положения ветеранов Великой Отечественной войны, софинансирования мероприятий по проведению оздоровительной кампании детей,

предоставлению ежемесячной выплаты при рождении третьего и последующих детей, предоставлению детям-сиротам по договорам найма специализированных жилых помещений).

Согласно проекту паспорта в 2018–2021 годах реализация мероприятий ГП-3 планируется за счет федерального бюджета, бюджетов ПФР и ФСС, включая межбюджетные трансферты из федерального бюджета. Общий объем ассигнований на ГП-3, а также объем ассигнований внебюджетных фондов без учета межбюджетных трансфертов в проекте паспорта не указан.

5. Объем финансового обеспечения реализации ГП-3 за счет средств федерального бюджета в проекте паспорта ГП-3 соответствует бюджетным ассигнованиям, предусмотренным на реализацию ГП-3 в законопроекте, и составляет в 2019 году – 1 375 462,9 млн. рублей, в 2020 году – 1 417 576,1 млн. рублей, в 2021 году – 1 446 935,7 млн. рублей.

Кассовое исполнение по ГП-3 за 2017 год сложилось на уровне 2016 года и составило 1 272 167,7 млн. рублей, или 99,2 % от показателей сводной бюджетной росписи с изменениями, неисполненные назначения – 10 021,4 млн. рублей.

По подпрограмме "Обеспечение мер социальной поддержки отдельных категорий граждан" кассовое исполнение расходов составило 99,1 % (в 2016 году – 99 %), неисполненные назначения – 7 595,8 млн. рублей; по подпрограмме "Модернизация и развитие социального обслуживания населения" – 98,0 % (в 2016 году – 84 %), неисполненные назначения – 21,6 млн. рублей; по подпрограмме "Обеспечение государственной поддержки семей, имеющих детей" – 99,5 % (в 2016 году – 99,6 %), неисполненные назначения – 2 395,4 млн. рублей; по подпрограммам "Повышение эффективности государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций" и "Старшее поколение" – 100,0 % (в 2016 году – 99,7 % и 100,0 % соответственно); по подпрограмме "Обеспечение условий реализации государственной программы Российской Федерации "Социальная поддержка граждан" – 60,1 % (в 2016 году – 91,9 %), неисполненные назначения – 8,5 млн. рублей.

Причинами неполного исполнения расходов в основном являются заявительный принцип выплат пособий и компенсаций, а также уточнение численности получателей в течение года.

Федеральным законом от 5 декабря 2017 года № 362-ФЗ "О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов" (далее – федеральный закон № 362-ФЗ) бюджетные ассигнования на реализацию ГП-3 утверждены в объеме 1 327 779,8 млн. рублей.

Во исполнение нормы пункта 2 статьи 179 Бюджетного кодекса постановлением Правительства Российской Федерации от 30 марта 2018 года № 365 "О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации "Социальная поддержка граждан" ресурсное обеспечение ГП-3 приведено в соответствие с федеральным законом № 362-ФЗ.

По состоянию на 1 сентября 2018 года бюджетные ассигнования сводной бюджетной росписи на 14 236,2 млн. рублей, или на 1,1 %, меньше бюджетных ассигнований, утвержденных федеральным законом № 362-ФЗ (с учетом изменений). Показатель кассового исполнения расходов по ГП-3 на 1 сентября является достаточно высоким и составляет 68,3 % показателя сводной бюджетной росписи с изменениями.

Законопроектом предусматриваются бюджетные ассигнования на реализацию шести подпрограмм ГП-3, как в действующей редакции ГП-3.

В законопроекте финансовое обеспечение ГП-3 за счет средств федерального бюджета увеличивается по сравнению с предусмотренным в утвержденной ГП-3 в 2019 году на 4,7 %, в 2020 году – на 7,6 %. В связи с тем, что срок реализации утвержденной ГП-3 установлен до 31 декабря 2020 года провести оценку финансового обеспечения на 2021 год в проекте паспорта ГП-3 по сравнению с утвержденной госпрограммой не представляется возможным.

По подпрограмме 1 "Обеспечение мер социальной поддержки отдельных категорий граждан" в законопроекте предусмотрено уменьшение бюджетных ассигнований по сравнению с утвержденной госпрограммой в 2019 году на 2,9 %, в 2020 году – на 3,4 % в связи с уточнением численности получателей социальных выплат, а также уменьшением социальных доплат к пенсии в связи с ожидаемым ростом размеров пенсий в результате проведения пенсионной реформы.

Одновременно подпрограмма 2 "Модернизация и развитие социального обслуживания населения" дополнена мероприятием федерального проекта "Разработка и реализация программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения ("Старшее поколение")", в рамках которого предусмотрены субсидии на государственные программы субъектов Российской Федерации, содержащие мероприятия, направленные на создание системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами (ЦСР 03 2 Р3 51630) в размере: на 2019 год – 295,0 млн. рублей, на 2020 год и на 2021 год – по 2 068,7 млн. рублей. В результате дополнительных мероприятий предполагается увеличение ассигнований по сравнению с утвержденной госпрограммой в 2019 году в 1,8 раза, а в 2020 году в 7,1 раза.

В подпрограмме 3 "Обеспечение государственной поддержки семей, имеющих детей" предусмотрена интеграция федерального проекта "Финансовая поддержка семей при рождении детей" в состав ГП-3 в части мероприятий:

- выделения из федерального бюджета межбюджетных трансфертов на предоставление материнского (семейного) капитала на 2019 год – 325 632,5 млн. рублей, на 2020 год – 337 045,5 млн. рублей, на 2021

год – 347 510,2 млн. рублей (на 2018 год федеральным законом № 362-ФЗ предусмотрено 341 499,7 млн. рублей);

- на ежемесячную денежную выплату, назначаемую в случае рождения третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет на 2019 год – 37 063,8 млн. рублей, на 2020 год – 38 820,7 млн. рублей, на 2021 год – 39 823,1 млн. рублей (на 2018 год – 16 484,6 млн. рублей);

- на выполнение полномочий Российской Федерации по осуществлению ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка на 2019 год – 48 591,1 млн. рублей, на 2020 год – 58 359,7 млн. рублей, на 2021 год – 60 661,9 млн. рублей (на 2018 год – 21 400,0 млн. рублей).

Кроме того, предусмотрены ассигнования на обеспечение демонстрации рекламно-информационных материалов по телевидению, радио и в информационно-телекоммуникационной сети Интернет в целях популяризации системы мер финансовой поддержки семей в зависимости от очередности рождения детей – в объеме 150,0 млн. рублей ежегодно в 2019–2021 годах. Увеличение бюджетных ассигнований по подпрограмме 3 по сравнению с утвержденной госпрограммой предусмотрено в 2019 году на 18,2 %, в 2020 году на 28,1 %, что в первую очередь объясняется отсутствием в утвержденной ГП-3 бюджетных ассигнований на выполнение полномочий Российской Федерации по осуществлению ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка (предусмотрены при внесении изменений в сводную бюджетную роспись федерального бюджета).

Подпрограмма 6 "Старшее поколение" дополнена мероприятием федерального проекта "Разработка и реализация программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения ("Старшее поколение")", в рамках которого предусмотрены межбюджетные трансферты на реализацию мероприятий программы "Повышение эффективности организаций социального обслуживания и ликвидация очередей в них" в размере: на 2019 год – 2 000,0 млн. рублей, на 2020 год – 5 810,0 млн. рублей, на 2021 год – 5 780,0 млн. рублей, на приобретение автотранспорта на 2019 год в сумме 2 269,6 млн. рублей, а также ассигнования на демонстрацию рекламно-информационных материалов по телевидению, радио и в информационно-телекоммуникационной сети Интернет в целях популяризации системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения в 2019–2021 годах в объеме 150,0 млн. рублей ежегодно. При этом по основному мероприятию подпрограммы 6 "Софинансирование социальных программ субъектов Российской Федерации, связанных с укреплением материально-технической базы организаций социального обслуживания населения, оказанием адресной социальной помощи неработающим пенсионерам, обучением компьютерной грамотности неработающих пенсионеров" уменьшены ассигнования по сравнению с утвержденной ГП-3 в 2019 году на 84,3 млн. рублей, в 2020 году на 1 000,0 млн. рублей в связи с тем, что мероприятия по приведению организаций социального обслуживания в надлежащее состояние предусмотрены в рамках федерального проекта "Старшее поколение".

С учетом введения нового мероприятия, увеличение бюджетных ассигнований по подпрограмме 6 по сравнению с утвержденной госпрограммой предусмотрено в 2019 году – в 2,1 раза, в 2020 году – на 26,3 %.

6. Согласно данным Сводного годового доклада из трех целевых показателей (индикаторов) плановые значения на 2017 год установлены по двум показателям, фактические значения представлены по всем показателям, достигнуты плановые значения по всем показателям.

Проектом паспорта на 2018–2021 годы, как и в действующей редакции, предусмотрено три целевых показателя (индикатора) по ГП-3, из них показатель (индикатор) "Численность населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума, в процентах от общей численности населения" с 2017 года не используется в оценке достижения целей и решения задач госпрограммы.

Добавленный с 2017 года показатель "Доля граждан, получивших социальную поддержку и государственные социальные гарантии в общей численности граждан, имеющих право на их получение и обратившихся за их получением" с целевым значением 100 % на 2017–2020 годы ежегодно, по мнению разработчиков госпрограммы, отражает гарантии выполнения публичных нормативных обязательств, а также специфику сферы социальной поддержки населения. Указанный показатель напрямую не связан с целью госпрограммы – создание условий для роста благосостояния граждан – получателей мер социальной поддержки, особенно в условиях отсутствия динамики по годам и установления изначально максимального целевого значения показателя. Установление максимального планового значения указанного показателя (100 % на все годы реализации госпрограммы) свидетельствует о техническом характере этого показателя и, соответственно, об отсутствии взаимосвязи объемов финансирования мероприятий и достижения целевых значений показателей.

Одновременно значения показателя "Доля граждан, получивших социальные услуги в учреждениях социального обслуживания населения, в общем числе граждан, обратившихся за получением социальных услуг в учреждения социального обслуживания населения" по сравнению с утвержденными в паспорте ГП-3 значениями не меняются, составляя 99,6 % в 2019 год и 99,8 % в 2020 и 2021 годах, что также подтверждает отсутствие связи объемов финансирования ГП-3 и достижения целевых значений показателей.

7. Согласно данным Сводного годового доклада из 29 целевых показателей (индикаторов) плановые значения на 2017 год установлены по 21 показателю, фактические значения представлены по всем

показателям, достигнуты плановые значения по 17 показателям.

Уровень выполнения показателей (индикаторов) ГП-3 и подпрограмм составил 80,9 % (исполнение показателей (индикаторов) на уровне ГП-3 составило 100 %) при уменьшении сводной бюджетной росписью бюджетных ассигнований на 3,6 % по сравнению с утвержденными в ГП-3 и кассовом исполнении 99,2 % к установленным объемам. Таким образом, отсутствует увязка объемов финансовых ресурсов госпрограммы и подпрограмм с целевыми показателями.

По подпрограмме 1 из четырех показателей (индикаторов) не достигнуто плановое значение показателя "Доля граждан, преодолевших трудную жизненную ситуацию, в общей численности получателей государственной социальной помощи на основании социального контракта" (фактическое значение 26,9 % при плане 39 %).

По информации Минтруда России, это связано с тем, что в течение нескольких последних лет, включая 2017 год, отмечается снижение реальных денежных доходов населения. Согласно данным Росстата рост реальных денежных доходов всего населения фиксируется только с 2018 года. Учитывая ограниченные возможности по увеличению расходов бюджетов большинства субъектов Российской Федерации на цели оказания государственной социальной помощи, снижение реальных денежных доходов населения не было компенсировано мерами социальной поддержки отдельных категорий граждан и социальной помощи нуждающимся группам населения, в том числе на основании социального контракта.

На 2016 год и предыдущие годы плановые значения показателя не устанавливались, фактические значения составили в 2016 году – 46,7 %, в 2015 году – 40 %, в 2014 году – 41,9 %.

Данный показатель связан только с одним основным мероприятием подпрограммы 1 – "Предоставление отдельным категориям граждан государственной социальной помощи на основании социального контракта", которое реализуется субъектами Российской Федерации. Бюджетные ассигнования федерального бюджета на указанные цели не предусматриваются.

По подпрограмме 2 из шести показателей (индикаторов) не достигнуто плановое значение показателя "Отношение средней заработной платы социальных работников, включая социальных работников медицинских организаций, к среднемесячному доходу от трудовой деятельности по субъекту Российской Федерации" (факт – 74,2 %, план – 80 %). Значение показателя не достигнуто в шести субъектах Российской Федерации.

По итогам предыдущих лет данный показатель также не достигнут (в 2016 году факт – 66,2 %, план – 79 %; в 2015 году факт – 64,4 %, план – 68,5 %; в 2014 году факт – 56,1 %, план – 58 %). По причине недостаточности финансовых средств не достигли плановых значений за 2016 год 59 регионов, за 2015 год – 50 регионов, за 2014 год – 22 региона.

По подпрограмме 3 из трех показателей не достигнуто плановое значение по двум показателям: "Суммарный коэффициент рождаемости (число детей на одну женщину)" (факт – 1,621, план – 1,786), что связано с ухудшением половозрастной структуры населения (сокращение женщин активного репродуктивного возраста) и увеличением числа семей с доходами ниже прожиточного минимума в 2016–2017 годах; "Отношение численности третьих или последующих детей (родных, усыновленных), родившихся в отчетном финансовом году, к численности детей указанной категории, родившихся в году, предшествующем отчетному году, в субъектах Российской Федерации, в которых осуществляется ежемесячная денежная выплата, установленная указом № 606" (факт – 0,994, план – 1), что, по информации органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, связано с уменьшением численности женщин фертильного возраста и снижением общей численности рождений в субъектах Российской Федерации (плановое значение показателя не достигнуто в 43,3 % регионов).

В 2017 году из трех показателей, соответствующих и обеспечивающих достижение указов № 597 и № 606, плановое значение не достигнуто ни по одному показателю.

По оценке Счетной палаты, степень эффективности ГП-3 в 2017 году соответствовала уровню "Средний уровень эффективности" (уровень выполнения всех показателей (индикаторов) госпрограммы и входящих в ее состав подпрограмм составляет 75,6 % (низкий уровень), уровень выполнения контрольных событий по детальным план-графикам – 99,7 % (высокий уровень), уровень динамики достижения показателей за 2017 год по сравнению с 2016 годом – 65,0% (низкий уровень), уровень кассового исполнения госпрограммы к сводной бюджетной росписи – 99,2 % (высокий уровень). Дебиторская задолженность в части расходов федерального бюджета по ГП-3 за 2017 год сократилась (высокий уровень), уровень ввода объектов составил 80 % (средний уровень).

По оценке Минэкономразвития России, степень эффективности реализации ГП-3 в 2017 году составила 94,3 %, что соответствует уровню "Высокая степень эффективности реализации государственной программы Российской Федерации".

Следует отметить, что по итогам реализации ГП-3 ежегодно не выполняются плановые значения четырех показателей (индикаторов) госпрограммы, при этом степень эффективности реализации госпрограммы оценивается за 2014 год – "высокая эффективность реализации", за 2015 год – "выше среднего уровня", за 2016 год – "ниже среднего уровня", за 2017 год – "высокоэффективная".

В соответствии с проектом паспорта ГП-3 для оценки эффективности госпрограммы предусмотрено 37 показателей (индикаторов), из них установлены значения в 2019–2020 годах по 25 показателям, в 2021

году – по 24 показателям, добавлено три подпрограммных показателя, изменено наименование одного показателя.

Анализ показателей ГП-3 свидетельствует, что несмотря на изменение объема бюджетных ассигнований на 2019–2021 годы на ее реализацию, динамика показателей, представленных в проекте паспорта госпрограммы, не изменяется.

В подпрограмме 2 не установлены значения показателя "Количество новых зданий стационарных учреждений социального обслуживания населения, построенных в рамках реализации инвестиционных проектов в соответствии с соглашениями о государственно-частном партнерстве, концессионными соглашениями и (или) иными соглашениями (договорами), заключенными в целях реализации инвестиционных проектов" на 2018–2024 годы; значения показателя "Количество граждан, получивших социальные услуги в организациях социального обслуживания населения, здания которых построены, реконструированы и (или) модернизированы в рамках соглашений о государственно-частном партнерстве, концессионных соглашений и (или) иных соглашений (договоров), заключенных в целях реализации инвестиционных проектов" не установлены на 2021–2024 годы, только на 2019 и на 2020 годы по 20 человек. При этом финансирование из федерального бюджета основного мероприятия "Привлечение в сферу социального обслуживания населения бизнеса и социально ориентированных некоммерческих организаций, благотворителей и добровольцев" предусмотрено на 2019–2021 годы в размере 78,0 млн. рублей ежегодно на предоставление субсидий бюджетам субъектов на возмещение затрат на уплату процентов по кредитам, полученным юридическими лицами на реализацию инвестиционных проектов в сфере социального обслуживания.

В подпрограмме 6 показатель "Прирост технической готовности объекта организации социального обслуживания за текущий финансовый год" установлен с отсутствием плановых значений на весь период действия ГП; значение показателя "Количество завершенных строительством объектов организаций социального обслуживания" установлено только на 2018 год в размере четырех единиц, что не соответствует требованию сопоставимости за отдельные периоды. При этом финансирование из федерального бюджета основного мероприятия "Софинансирование социальных программ субъектов Российской Федерации, связанных с укреплением материально-технической базы учреждений социального обслуживания населения и оказанием адресной социальной помощи неработающим пенсионерам" предусмотрено на 2019 год в сумме 915,7 млн. рублей, финансирование на 2020 и 2021 годы не предусматривается. Одновременно вводятся новые мероприятия в рамках федерального проекта "Старшее поколение" – "Повышение эффективности организаций социального обслуживания и ликвидация очередей в них" (бюджетные ассигнования федерального бюджета на 2019 год – 2 000,0 млн. рублей, на 2020 год – 5 810,0 млн. рублей, на 2021 год – 5 790,0 млн. рублей), а также "Иные межбюджетные трансферты на приобретение автотранспорта" (2 269,6 млн. рублей).

Таким образом, отсутствует возможность оценки эффективного использования объема бюджетных ассигнований, направляемых на мероприятия национального проекта "Демография", а также реализации задачи подпрограммы 6 "Разработка и реализация программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения".

Значительная доля показателей (индикаторов) установлена с отсутствием динамики целевых значений по годам: в 2019 году из 25 показателей, по которым установлены плановые значения, по 12 показателям (48 %) отсутствует динамика значений по годам, в 2020 году отсутствует динамика у 52 % показателей, в 2020 году – у 50 %, из них по пяти показателям установлены максимальные значения на весь период действия госпрограммы, что не может позволить очевидным образом оценивать прогресс в достижении целей госпрограммы и подпрограмм.

При этом общий объем бюджетных ассигнований федерального бюджета на реализацию ГП-3 в 2019 году увеличится на 5,1 % по сравнению с показателями сводной бюджетной росписи на 1 сентября 2018 года, в 2020 году – на 3,1 % по сравнению с проектом на 2019 год, а в 2021 году – на 2,1 % по сравнению с проектом на 2020 год.

В 2017 году исполнение расходов федерального бюджета по ГП-3 осуществляли 42 главных распорядителя бюджетных средств. Основная доля финансового обеспечения реализации мероприятий ГП-3 приходится на Минфин России (74,3 % показателя сводной росписи) и Минтруд России (17,1 %).

Общий объем неисполненных бюджетных ассигнований по ГП-3 сложился в сумме 10 021,4 млн. рублей.

Отмечается низкий уровень исполнения расходов федерального бюджета по Судебному департаменту при Верховном Суде Российской Федерации (75,1 %), Минюсту России (76,2 %), Генеральной прокуратуре Российской Федерации (86,9 %), ФТС России (93,7 %), ФМБА России (94,5 %), МЧС России (95,4 %), Верховному Суду Российской Федерации (95,6 %), Минобрнауки России (95,9 %).

Основную долю в общем объеме расходов федерального бюджета на реализацию ГП-3 в 2019–2021 годах составляют расходы Минфина России (в 2019 году – 70,1 %, в 2020 году – 69,3 %, в 2021 году – 69,2 %).

Бюджетные ассигнования федерального бюджета на реализацию ГП-3, предусмотренные Минфину России, в 2019 году планируются в объеме 963 700,6 млн. рублей, или на 1,7 % больше показателя сводной

бюджетной росписи на 2018 год с изменениями, в 2020 году – в объеме 982 278,2 млн. рублей, или на 1,9 % больше, чем в 2019 году, в 2021 году – в объеме 1 001 459,2 млн. рублей, или на 2,0 % больше, чем в 2020 году.

По Минтруду России бюджетные ассигнования федерального бюджета на реализацию ГП-3 в 2019 году планируются в объеме 295 184,2 млн. рублей, или на 21,0 % больше показателя сводной бюджетной росписи на 2018 год с изменениями, в 2020 году – в объеме 313 087,1 млн. рублей, или на 6,1 % больше, чем в 2019 году, в 2021 году – в объеме 319 818,1 млн. рублей, или на 2,1 % больше, чем в 2020 году.

По Роструду бюджетные ассигнования федерального бюджета на реализацию ГП-3 в 2019 году планируются в объеме 40 348,6 млн. рублей, или на 6,2 % меньше показателя сводной бюджетной росписи на 2018 год с изменениями, в 2020 году – в объеме 42 947,4 млн. рублей, или на 6,4 % больше, чем в 2019 году, в 2021 году – в объеме 44 496,4 млн. рублей, или на 3,6 % больше, чем в 2020 году.

8. Учитывая степень эффективности ГП-3 в 2017 году, динамику расходов и показателей (индикаторов) указанной госпрограммы на 2018–2021 годы, по экспертной оценке Счетной палаты, существуют риски недостижения показателей (индикаторов) госпрограммы в 2018 году – 20 % (4 показателя из 20) на уровне подпрограмм госпрограммы, в 2019 году – 17,4 % (4 показателя из 23) на уровне подпрограмм госпрограммы, 2020 году – 17,4 % (4 показателя из 23) на уровне подпрограмм госпрограммы, в 2021 году – 18,2 % (4 показателя из 22) на уровне подпрограмм госпрограммы.

Плановые значения показателя подпрограммы 1 "Доля граждан, преодолевших трудную жизненную ситуацию, в общей численности получателей государственной социальной помощи на основании социального контракта" установлены на 2018 год – 47 %, на 2019 год – 48 %, на 2018 год – 50 %, на 2021 год – 51 %, при этом в 2019–2021 годах не предусмотрено финансирование из федерального бюджета по основному мероприятию 1.221 "Предоставление отдельным категориям граждан государственной социальной помощи на основании социального контракта". По итогам 2017 года указанный показатель не был достигнут (фактическое значение 26,9 % при плане 39 %). В этой связи увеличение планового значения показателя на 2018 год на 8 процентных пунктов, а в дальнейшем на 1–2 процентных пункта ежегодно представляется необоснованным и создает риски его недостижения.

Ежегодное невыполнение показателя подпрограммы 2 "Отношение средней заработной платы социальных работников, включая социальных работников медицинских организаций, к среднемесячному доходу от трудовой деятельности по субъекту Российской Федерации" по итогам 2014–2017 годов создает риск недостижения планового значения, установленного в 2018–2021 годах в размере 100 % ежегодно, а также невыполнения в 2018 году нормы подпункта "е" пункта 1 указа № 597. По данным Росстата, за первое полугодие 2018 года значение данного показателя составило 86,8 % при плане 100 %.

В связи с ухудшением половозрастной структуры населения (сокращение женщин активного репродуктивного возраста), увеличением числа семей с доходами ниже прожиточного минимума (в 2017 году – 19,3 миллиона человек, или 13,2 % от общей численности населения, в первом полугодии 2018 года – 20,0 миллионов человек, или 13,6 %) и отсутствием дополнительных мер, кроме существующих в 2018 году, финансовой поддержки семей при рождении детей существует риск недостижения двух показателей подпрограммы 3: "Отношение численности третьих или последующих детей (родных, усыновленных), родившихся в отчетном финансовом году, к численности детей указанной категории, родившихся в году, предшествующем отчетному году, в субъектах Российской Федерации, в которых осуществляется ежемесячная денежная выплата, установленная указом № 606", установленного в размере 1, ежегодно (в 2017 году фактическое значение не было достигнуто и составило 0,994 при плане 1) и "Суммарный коэффициент рождаемости (число детей на одну женщину)", установленного на 2018 год в размере 1,66 (в 2017 году фактическое значение не было достигнуто и составило 1,621 при плане 1,786).

При этом в паспорте национального проекта "Демография" плановое значение показателя "Увеличение суммарного коэффициента рождаемости" на 2018 год установлено в размере 1,6, а значение показателя 1,66 предполагается достигнуть только в 2021 году.

Недостатки и нарушения при формировании федерального бюджета в рамках ГП-3.

9. В ходе контрольного мероприятия установлено, что по подпрограмме 3 "Обеспечение государственной поддержки семей, имеющих детей" Минспортом России заявлены дополнительные бюджетные ассигнования на социальное обеспечение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающихся по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам среднего профессионального образования или высшего образования по очной форме обучения за счет средств федерального бюджета.

Для определения объема финансового обеспечения выполнения государственных гарантий, установленных Федеральным законом от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ "О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей" (далее – федеральный закон № 159-ФЗ), Минспорт России использовал методику[14], утвержденную Минобрнауки России

[14] Методика расчета объемов финансового обеспечения исполнения публичных обязательств образовательными организациями, в отношении которых функции и полномочия учредителя осуществляет Министерство образования и науки Российской Федерации, в части материального обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя,

27 декабря 2016 года № ИК-56/18вн для федеральных государственных образовательных организаций, в отношении которых функции и полномочия учредителя осуществляет Минобрнауки России[15].

Объем бюджетных ассигнований, учтенный в возвратном распределении и представленный законопроектом на 2019-й, 2020 и 2021 годы составил по 80,31 млн. рублей ежегодно (КБК 777 1004 03 3 07 93986 321 12). Дополнительная потребность на указанные цели, по расчетам Минспорта России, составляет по 60,4 млн. рублей ежегодно в период 2019–2021 годов.

Законопроектом ассигнования на указанные цели по всем главным распорядителям бюджетных средств (далее – ГРБС) предусмотрены в общем объеме на 2019 год – 9 494,9 млн. рублей, на 2020 год – 9 494,3 млн. рублей, на 2021 год – 9 498,8 млн. рублей.

Согласно данным ГИИС "Электронный бюджет" заявки на дополнительное ассигнование ГРБС (второй этап) составили на 2019 год – 5 053,1 млн. рублей, на 2020 год – 5 136,8 млн. рублей, на 2021 год – 5 203,3 млн. рублей, что составляет более половины предусмотренных ассигнований.

Недостаточность бюджетных ассигнований формирует риски необоснованного занижения уровня материального обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, установленного постановлением Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2017 года № 1117 "Об утверждении норм и Правил обеспечения за счет средств федерального бюджета бесплатным питанием, бесплатным комплектом одежды, обуви и мягким инвентарем детей, находящихся в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя, обучающихся по очной форме обучения по основным профессиональным образовательным программам за счет средств федерального бюджета, а также норм и Правил обеспечения выпускников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, специальных учебно-воспитательных учреждений открытого и закрытого типа, в которых они обучались и воспитывались за счет средств федерального бюджета, выпускников организаций, осуществляющих образовательную деятельность, обучавшихся по очной форме обучения по основным профессиональным образовательным программам за счет средств федерального бюджета, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя, за счет средств организаций, в которых они обучались и воспитывались, бесплатным комплектом одежды, обуви, мягким инвентарем и оборудованием", а также невыполнения в полном объеме государственных гарантий, предусмотренных Федеральным законом от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ "О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей".

обучающихся по основным профессиональным образовательным программам высшего образования и программам среднего профессионального образования, и порядок их расходования.

[15] В соответствии с Методическими указаниями Минфина России по распределению бюджетных ассигнований федерального бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов по кодам классификации расходов бюджетов.

АНАЛИТИЧЕСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ АППАРАТА СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

Информационно-аналитический материал "О ходе реализации государственной программы Российской Федерации "Социальная поддержка граждан"

Общие положения

Государственная программа Российской Федерации "Социальная поддержка граждан" (далее – госпрограмма) была утверждена в 2012 году распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2012 года № 2553-р. В 2014 году госпрограмма была доработана[16] и постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 296 утверждена в новой редакции[17]. В 2017 и 2018 годах в нее внесены изменения[18].

Основной целью госпрограммы является создание условий для роста благосостояния граждан – получателей мер социальной поддержки и повышение доступности социального обслуживания населения.

В числе приоритетных задач госпрограммы: выполнение обязательств государства по социальной поддержке граждан; обеспечение потребностей в социальном обслуживании граждан старшего возраста, инвалидов, включая детей-инвалидов, семей и детей, создание благоприятных условий для жизнедеятельности семьи, функционирования института семьи, рождения детей; повышение роли сектора негосударственных некоммерческих организаций в предоставлении социальных услуг.

Госпрограмма включает следующие подпрограммы:

- подпрограмма 1 "Развитие мер социальной поддержки отдельных категорий граждан";
- подпрограмма 2 "Модернизация и развитие социального обслуживания населения";
- подпрограмма 3 "Совершенствование социальной поддержки семьи и детей";
- подпрограмма 4 "Повышение эффективности государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций".

В 2017 году госпрограмма была дополнена подпрограммой "Старшее поколение"[19], которая нацелена на организацию своевременного предоставления в полном объеме мер социальной поддержки гражданам старшего поколения, обеспечение им доступа к информационным ресурсам.

По данным Правительства Российской Федерации[20], в результате реализации госпрограммы в 2017 году:

- фактическое значение показателя "Доля граждан, получивших социальные услуги в учреждениях социального обслуживания населения, в общем числе граждан, обратившихся за получением социальных услуг в учреждения социального обслуживания населения" составило 99,9 % (плановое значение – 99,5 %);
- фактическое значение показателя "Отношение средней заработной платы социальных работников, включая социальных работников медицинских организаций, к среднемесячному доходу от трудовой деятельности по субъекту Российской Федерации" соответствовало плановому (за 2017 год – 80 %) и превысило фактическое значение 2016 года на 13,8 %;
- фактическое значение показателя "Суммарный коэффициент рождаемости" за 2017 год по сравнению с 2016 годом (1,762[21]) снизилось и достигло 1,621. Снижение показателя связано с ухудшением половозрастной структуры населения (сокращением числа женщин активного репродуктивного возраста).

Актуальные аспекты развития законодательного обеспечения мер, предусмотренных госпрограммой

Одной из важнейших задач России как социального государства является обеспечение социальной защищенности и повышения уровня жизни граждан, в особенности тех слоев населения, которые в силу возраста, состояния здоровья или других жизненных обстоятельств не в состоянии сами обеспечить себе достойное существование и нуждаются в поддержке государства. Основными принципами социальной помощи являются ее правовая законодательная основа, информирование граждан о возможности ее получения, финансирование указанной помощи из средств соответствующих бюджетов[22].

Одним из направлений развития в данной сфере стала модернизация законодательства по вопросам социального обслуживания. В 2015 году вступил в силу Федеральный закон от 28 декабря 2013 года № 442-

---

[16] В целях реализации Бюджетного послания Президента Российской Федерации о бюджетной политике в 2014–2016 годах.

[17] Согласно требованиям Методических указаний по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации, утвержденных приказом Минэкономразвития России от 20 ноября 2013 года № 690.

[18] Постановления Правительства Российской Федерации от 31 марта 2017 года № 372, от 30 июня 2017 года № 783, от 9 августа 2017 года № 957, от 17 ноября 2017 года № 1388, от 13 декабря 2017 года № 1539, от 19 января 2018 года № 30, от 5 февраля 2018 года № 103.

[19] Постановление Правительства Российской Федерации от 31 марта 2017 года № 372.

[20] Сводный годовой доклад о ходе реализации и оценке эффективности государственных программ Российской Федерации по итогам 2017 года (размещен на официальном портале Правительства Российской Федерации, http://static.government.ru).

[21] Число детей в расчете на 1 женщину.

[22] О.И. Карпенко, О.Ю. Павловская. Адресная социальная помощь: история, современность, перспективы // Право. Журнал Высшей школы экономики. 2018. № 1. с. 78–91.

ФЗ "Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации", направленный на удовлетворение потребностей населения в социальных услугах высокого качества.

Значительным изменением, повлиявшим на развитие социального законодательства и реализацию госпрограммы, стал переход на критерии нуждаемости при предоставлении мер социальной поддержки. Эта новация была закреплена Федеральным законом от 21 декабря 2013 года № 371-ФЗ "О внесении изменений в статьи 26.3 и 26.3-1 Федерального закона "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации", вступившим в силу 1 января 2014 года.

Обеспечение адресного подхода к предоставлению гражданам необходимой помощи, исходя из их потребности и нуждаемости в конкретных услугах, предусмотрено и Федеральным законом от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ "Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации".

В соответствии с поручением Президента Российской Федерации[23] был разработан и принят Федеральный закон от 29 декабря 2015 года № 388-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части учета и совершенствования предоставления мер социальной поддержки исходя из обязанности соблюдения принципа адресности и применения критериев нуждаемости", вступивший в силу с 1 января 2016 года.

Федеральным законом предусмотрено в том числе расширение полномочий органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в части установления права вводить критерии нуждаемости при предоставлении некоторых мер социальной поддержки. Так, субъектам Российской Федерации предоставлено право самим определять критерии нуждаемости для выплаты пособия на ребенка, а также уточнять периодичность его выплаты.

В законодательство отдельных субъектов Российской Федерации в данной сфере введены предельные размеры доходов заявителей, свыше которых утрачиваются права на получение указанных мер социальной поддержки. Регионы чаще вводят дополнительные доходные и недоходные ограничения при назначении мер социальной поддержки, касающиеся детей и семей с детьми, а не пожилых граждан[24].

Одной из основных форм оказания социальной помощи является социальный контракт, который со вступлением в силу федерального закона от 25 декабря 2012 года № 258-ФЗ стал обязательным на территории России. Цель социального контракта или социальной адаптации (в зависимости от термина, применяемого в законодательстве конкретного региона) заключается в улучшении материального положения малоимущих семей или одиноко проживающих граждан, у которых имеется определенный трудовой или имущественный потенциал. Технология социального контракта опирается на совместную работу населения и органов системы социальной поддержки. Заключение социального контракта предусматривает взаимные обязательства государства и граждан и направлено на обеспечение всем трудоспособным членам семей дохода на уровне не ниже минимального размера оплаты труда за счет постепенного включения их в рынок труда, предпринимательство или занятость в домашнем хозяйстве в сочетании с участием в программах социальной поддержки граждан. Предметом социального контракта становятся: переобучение и оплачиваемая занятость, волонтерство и другая общественно полезная деятельность. По данным экспертов, оказание социальной поддержки на основе социального контракта позволяет сократить уровень бедности семей с детьми на 12 %, а дефицит их доходов – на 22 %[25].

В рамках реализации госпрограммы и Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы[26] осуществлено совершенствование законодательства в сфере поддержки семей с детьми. В целях обеспечения материальных интересов несовершеннолетних увеличены размеры социальной пенсии инвалидам с детства I группы и детям-инвалидам[27]. Установлен новый вид социальной пенсии – социальная пенсия детям, оба родителя которых неизвестны[28].

[23] Перечень поручений Президента Российской Федерации по итогам заседания президиума Государственного совета Российской Федерации по социально-экономической ситуации в регионах от 11 марта 2015 года № Пр-417ГС, п.1д.

[24] По информации федеральных органов исполнительной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации, предоставленной к заседанию Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации, состоявшемуся 29 апреля 2016 года.

[25] "Как увеличить человеческий капитал и его вклад в экономическое и социальное развитие". Тезисы доклада. Под редакцией Я.И. Кузьминова, Л.Н. Овчаровой, Л.И. Якобсона, 2018 год.

[26] Указ Президента Российской Федерации от 1 июня 2012 года № 761.

[27] Федеральный закон от 5 апреля 2013 года № 51-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации".

[28] Федеральный закон от 18 июля 2017 года № 162-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации".

Для субъектов Российской Федерации, где сложилась неблагоприятная демографическая ситуация и величина суммарного коэффициента рождаемости ниже средней по России, с 2013 года осуществляется ежемесячная денежная выплата при рождении[29] (усыновлении)[30] третьего ребенка до достижения им возраста трех лет[31]. Размер ежемесячной выплаты устанавливается равным размеру регионального прожиточного минимума на детей[32]. В зависимости от географического положения и экономических особенностей субъекта Российской Федерации, сумма выплаты варьируется.

Важной мерой социальной поддержки является введенный с 1 января 2018 года новый пакет демографических инициатив Президента Российской Федерации[33], направленный на стимулирование рождаемости, предусматривающий: предоставление дополнительной ежемесячной выплаты на первого ребенка, которая будет выплачиваться до достижения ребенком возраста полутора лет, независимо от предоставления иных выплат на ребенка; применение специальной программы ипотечного кредитования для семей, в которых с 1 января 2018 года рождается второй или третий ребенок; продление действия программы предоставления материнского (семейного) капитала до 31 декабря 2021 года, а также расширение направлений его использования, в том числе на оплату дошкольного образования с двухмесячного возраста ребенка.

Кроме того, с 1 января 2018 года расширена действующая система пособий для семей с детьми. Законом введены ежемесячная выплата в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка и (или) ежемесячная выплата в связи с рождением (усыновлением) второго ребенка[34]. При этом при рождении второго ребенка пособие предоставляется из средств материнского (семейного) капитала. Право на эти выплаты возникает, если ребенок рожден (усыновлен) начиная с 1 января 2018 года, и при этом семья относится к малоимущим (малообеспеченным)[35]. По мнению экспертов, это право необходимо распространить на всех владельцев материнского капитала с доходами ниже прожиточного минимума. Ожидаемая численность владельцев сертификатов материнского (семейного) капитала на конец 2018 года – 9,1 миллиона человек. Это означает, что потенциально данным правом могли бы воспользоваться 2,7 миллиона семей. Такой шаг может способствовать сокращению на 9 % численности малоимущих семей с детьми, а дефицита их доходов – на 12,5 %[36].

Повышению уровня системы социальной поддержки бедных семей с детьми и решению проблемы низкооплачиваемой занятости будет способствовать доведение минимального размера оплаты труда (далее – МРОТ) до величины прожиточного минимума. С 1 мая 2018 года МРОТ установлен в размере прожиточного минимума трудоспособного населения – 11 163 рублей в месяц[37]. С 1 января 2019 года планируется увеличить МРОТ до 11 280 рублей.

В 2018 году в госпрограмме актуализированы некоторые целевые показатели[38]. В подпрограмму 3 "Обеспечение государственной поддержки семей, имеющих детей" включен новый индикатор "численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обеспеченных благоустроенными жилыми помещениями специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений за счет средств субсидии из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации (нарастающим итогом)". Выполнение данного целевого показателя позволит проводить мониторинг ситуации в указанной сфере, будет способствовать повышению уровня защиты жилищных прав детей-сирот.

Системе социальной защиты принадлежит ключевая роль в повышении качества жизни старшего поколения. В Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию 2018 года поставлены задачи по созданию условий для активного, здорового долголетия. Основными направлениями в данной сфере являются: увеличение размеров пенсий, обеспечение их регулярной индексации выше темпов

---

[29] Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 606 "О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации".

[30] Постановление Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2015 года № 1284.

[31] В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 24 августа 2018 года в Перечень субъектов Российской Федерации, в которых из федерального бюджета софинансируются указанные расходные обязательства, в 2019 году включены 62 региона (в 2018 году – 60, в 2017 году – 50, в 2016 и 2015 годах – 53, в 2014 году – 51, в 2013 году – 50).

[32] Размеры прожиточного минимума (ПМ) устанавливаются местными законодательными органами для разных групп населения, исходя из размера потребительской корзины. При этом постановления, оговаривающие размер ПМ, принимаются за уже прошедший период. Изменения происходят раз в квартал.

[33] Федеральные законы от 28 декабря 2017 года № 418-ФЗ "О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей" и № 432-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей". Были внесены Президентом Российской Федерации 6 декабря 2017 года.

[34] В соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2017 года № 418-ФЗ "О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей".

[35] Критерий отсечения малоимущих семей, введенный законом, — душевой доход в размере 1,5 регионального прожиточного минимума трудоспособного населения за второй квартал года, предшествующего обращению за выплатой. Размер ежемесячной выплаты устанавливается в размере регионального прожиточного минимума для детей за тот же период — второй квартал года, предшествующего году обращения за выплатой.

[36] "Как увеличить человеческий капитал и его вклад в экономическое и социальное развитие". Тезисы доклада. Под редакцией Я.И. Кузьминова, Л.Н. Овчаровой, Л.И. Якобсона, 2018 год.

[37] Федеральный закон от 7 марта 2018 года № 41-ФЗ "О внесении изменения в статью 1 Федерального закона "О минимальном размере оплаты труда".

[38] В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30 марта 2018 года № 365.

инфляции. Перспективной задачей является сокращение разрыва между размером пенсии и заработной платой, которая была у человека перед выходом на пенсию. С целью создания реальных условий для повышения пенсий, а также для последующей ежегодной индексации пенсий выше уровня инфляции принят Федеральный закон "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий"[39]. До 1 января 2025 года федеральным законом на переходный период устанавливается механизм индексации, предусматривающий возможность повышения размера страховой пенсии по старости выше уровня инфляции. В частности, предусматривается, что размер страховой пенсии по старости в 2019–2024 годах корректируется с 1 января каждого года. Также на указанный период устанавливаются фиксированные размеры стоимости одного пенсионного коэффициента и размера фиксированной выплаты к страховой пенсии по старости с ежегодным повышением.

В 2019 году запланировано повышение размера страховой пенсии по старости в среднем на 1 тыс. рублей в месяц (при ожидаемом в 2018 году среднем размере страховой пенсии по старости 14,4 тыс. рублей) и составит в среднем 15,4 тыс. рублей. Соответственно, ежегодный пенсионный доход увеличится в среднем на 12 тыс. рублей. В 2019 году страховые пенсии неработающих пенсионеров будут проиндексированы минимум на 7 %[40].

Дальнейшему совершенствованию законодательства в социальной сфере, а также созданию дополнительных гарантий защиты социальных и экономических прав российских граждан будет способствовать ратификация Российской Федерацией Конвенции о минимальных нормах социального обеспечения (Конвенции № 102), принятой на 35-й сессии Генеральной конференции Международной организации труда (МОТ) в городе Женеве 28 июня 1952 года[41]. В соответствии с этим документом Россия берет на себя обязательства обеспечить пенсии на уровне 40 % утраченной заработной платы.

Развитие системы социального обслуживания осуществляется за счет развития современных и перспективных форм организации социальных услуг населению, к которым относятся наиболее приближенные к потребностям граждан стационарозамещающие технологии, позволяющие маломобильным пожилым людям находиться в знакомой среде по месту жительства без госпитализации и вести привычный образ жизни. Развитие стационарозамещающих технологий предусмотрено Стратегией действий в интересах граждан старшего поколения в Российской Федерации до 2025 года[42]. Такие услуги уже появились в ряде регионов. По экспертным данным[43], такие технологии, как приемная семья для пожилых граждан и мобильная бригада, используют около 30 регионов, службы сиделок – 23 региона, стационар на дому – 14 регионов. В отдельных регионах существуют такие формы предоставления социальных услуг, как хоспис на дому, персональный помощник для граждан с тяжелыми ограничениями функций. Дополнительно в субъектах Российской Федерации создаются школы по уходу за гражданами пожилого возраста (18 регионов), позволяющие обучать родственников, добровольцев и других лиц необходимым навыкам общего ухода на дому за пожилыми гражданами, которые не могут самостоятельно передвигаться и обслуживать себя.

Важной задачей является формирование информационного пространства, направленного на учет потребностей граждан и общества в получении качественных и достоверных сведений, развитие информационной инфраструктуры. В рамках расширения доступности государственных и муниципальных услуг для граждан в электронном виде, в том числе и в социальной сфере, создаются государственные информационные системы. Работа в указанном направлении ведется как на федеральном, так и на региональном уровне. В частности, с 1 января 2017 года введена в эксплуатацию федеральная государственная информационная система "Федеральный реестр инвалидов", которая является единой базой данных о гражданах, признанных в установленном порядке инвалидами, позволяющая получать соответствующую информацию как гражданам, так и органам власти, оказывающим услуги или меры социальной защиты инвалидам.

С 1 января 2018 года заработала Единая государственная информационная система социального обеспечения (далее – ЕГИССО). Создание ЕГИССО регламентировано Федеральным законом от 29 декабря 2015 года № 388-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части учета и совершенствования предоставления мер социальной поддержки исходя из обязанности соблюдения принципа адресности и применения критериев нуждаемости".

[39] Федеральный закон от 3 октября 2018 года № 350-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий".

[40] По данным Минтруда России.

[41] Федеральный закон от 3 октября 2018 года № 349-ФЗ "О ратификации Конвенции о минимальных нормах социального обеспечения (Конвенции № 102)".

[42] Распоряжение Правительства Российской Федерации от 5 февраля 2016 года № 164-р.

[43] "Как увеличить человеческий капитал и его вклад в экономическое и социальное развитие". Тезисы доклада. Под редакцией Я.И. Кузьминова, Л.Н. Овчаровой, Л.И. Якобсона, 2018 год.

С целью упорядочения информационного взаимодействия различных органов при предоставлении мер социальной поддержки на территории всей страны в 2018 году были внесены системные изменения в федеральное законодательство[44].

ЕГИССО является информационной системой, позволяющей получать гражданам и органам власти актуальную информацию о мерах социальной поддержки, оказываемых за счет бюджетов всех уровней, как в отношении отдельно взятого человека, так и в целом по стране, а также получать сведения, необходимые органам власти для предоставления мер социальной поддержки. ЕГИССО позволит исключить дублирование предоставления мер социальной поддержки, оптимизировать процесс их администрирования и учета льготных категорий граждан, более точно планировать расходы бюджетов бюджетной системы на выполнение социальных обязательств, а также позволит гражданам иметь полную и достоверную информацию обо всех мерах социальной поддержки, право на которые они имеют.

В последние годы сформирована нормативная правовая база по формированию конкурентного рынка социальных услуг. Некоммерческие организации стали полноправными поставщиками таких услуг. После соответствующего отбора они получают компенсационные выплаты за счет бюджетных ассигнований. К числу субъектов Российской Федерации, накопивших лучший опыт по оказанию социальных услуг населению с участием некоммерческого сектора, относятся г. Москва, г. Санкт-Петербург, Республика Татарстан, Республика Саха (Якутия), Ханты-Мансийский автономный округ[45].

Дополнительный импульс развитию нормативно-правовой базы, регулирующей деятельность социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СОНКО), придал Форум социальных инноваций регионов, который проводится Советом Федерации с 2015 года. Первый Форум социальных инноваций регионов состоялся в г. Омске 5-6 июня 2015 года, второй форум прошел 8-9 июня 2017 года в г. Красногорске Московской области. Активную позицию по распространению успешных региональных моделей и проектов занимает Совет по развитию социальных инноваций субъектов Российской Федерации при Совете Федерации. Приоритетными направлениями его деятельности стали включение СОНКО в работу по оказанию социальных услуг и повышение роли бизнеса в развитии социальной сферы, в том числе с использованием механизмов государственно-частного и муниципально-частного партнерства. Благодаря выработанным на форумах и заседаниях совета рекомендациям[46] в 2016 году были приняты федеральные законы[47], установившие, что некоммерческим организациям – исполнителям общественно полезных услуг меры имущественной поддержки и субсидии из федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов предоставляются на срок не менее двух лет, предусматриваются также меры по информационной поддержке указанных организаций и меры по подготовке кадров для них.

Указом Президента Российской Федерации от 8 августа 2016 года № 398 утверждены приоритетные направления деятельности в сфере оказания общественно полезных услуг. Утверждены перечень общественно полезных услуг и критерии оценки качества их оказания[48], правила принятия решения о признании социально ориентированной некоммерческой организации исполнителем общественно полезных услуг и правила ведения реестра некоммерческих организаций – исполнителей общественно полезных услуг[49].

Реализуются план мероприятий ("дорожная карта") "Поддержка доступа негосударственных организаций к предоставлению услуг в социальной сфере"[50] и комплекс мер, направленных на обеспечение поэтапного доступа СОНКО, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению, на 2016–2020 годы[51].

Расширение негосударственного сектора социального обслуживания нуждающихся граждан продолжает оставаться важной задачей формирования современной системы социального обслуживания. Но для достижения этой цели необходимо решить ряд важных задач. Ключевая среди них – это преодоление необоснованной дифференциации тарифов и стандартов на однотипные услуги в разных регионах. При этом низкие тарифы являются препятствием для формирования негосударственного сектора предоставления социальных услуг, а высокие тарифы приводят к необходимости софинансирования социальных услуг со стороны населения.

---

[44] Федеральный закон от 7 марта 2018 года № 56-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части учета и совершенствования предоставления мер социальной поддержки исходя из обязанности соблюдения принципа адресности и применения критериев нуждаемости".

[45] Доклад об итогах работы Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации в 2017 году и задачах на 2018 год.

[46] Итоговые рекомендации Форума социальных инноваций регионов, 5-6 июня 2015 года, г. Омск,
Итоговые рекомендации второго Форума социальных инноваций регионов, 8-9 июня 2017 года, г. Красногорск Московской области.

[47] Федеральный закон от 3 июля 2016 года № 287-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О некоммерческих организациях" в части установления статуса некоммерческой организации – исполнителя общественно полезных услуг" и Федеральный закон от 19 декабря 2016 года № 449-ФЗ "О внесении изменений в статью 31.1 Федерального закона "О некоммерческих организациях".

[48] Постановление Правительства Российской Федерации от 27 октября 2016 года № 1096.

[49] Постановление Правительства Российской Федерации от 26 января 2017 года № 89.

[50] Распоряжение Правительства Российской Федерации от 8 июня 2016 года № 1144-р.

[51] Утвержден Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации О.Ю. Голодец 23 мая 2016 года № 3468п-П44.

Перспективные направления реализации госпрограммы

Согласно предложениям Минтруда России[52], начиная с 2019 года в рамках госпрограммы необходимо выделение бюджетных ассигнований на финансирование программы "Содействие приведению в субъектах Российской Федерации организаций социального обслуживания в надлежащее состояние, а также ликвидации очередей в них" на 2019–2022 годы. Прогнозный объем финансирования программы на 2019–2022 годы за счет средств федерального бюджета составит – 16 млрд. рублей.

Предоставление субсидии из федерального бюджета будет предоставляться на финансовое обеспечение региональных программ, содержащих мероприятия, направленные на:

- подготовку технического задания, устанавливающего требования к проектам строительства новых зданий стационарных организаций социального обслуживания, предусматривающих в том числе сопровождаемое проживание и организацию проживания малыми группами в отдельных жилых помещениях;
- модернизацию уже существующей инфраструктуры организаций социального обслуживания (проведение капитального ремонта, реконструкции, текущего ремонта зданий организаций социального обслуживания, создание условий для организации сопровождаемого проживания и др.);
- поддержку (стимулирование) негосударственных организаций социального обслуживания[53] путем предоставления им налоговых льгот и преференций;
- развитие стационарзамещающих технологий предоставления социальных услуг, включая сопровождаемое проживание;
- приобретение автомобильного транспорта для мобильных бригад, предоставляющих социальные услуги на мобильной основе;
- приобретение современного оборудования и предметов длительного пользования для оснащения стационарных организаций социального обслуживания.

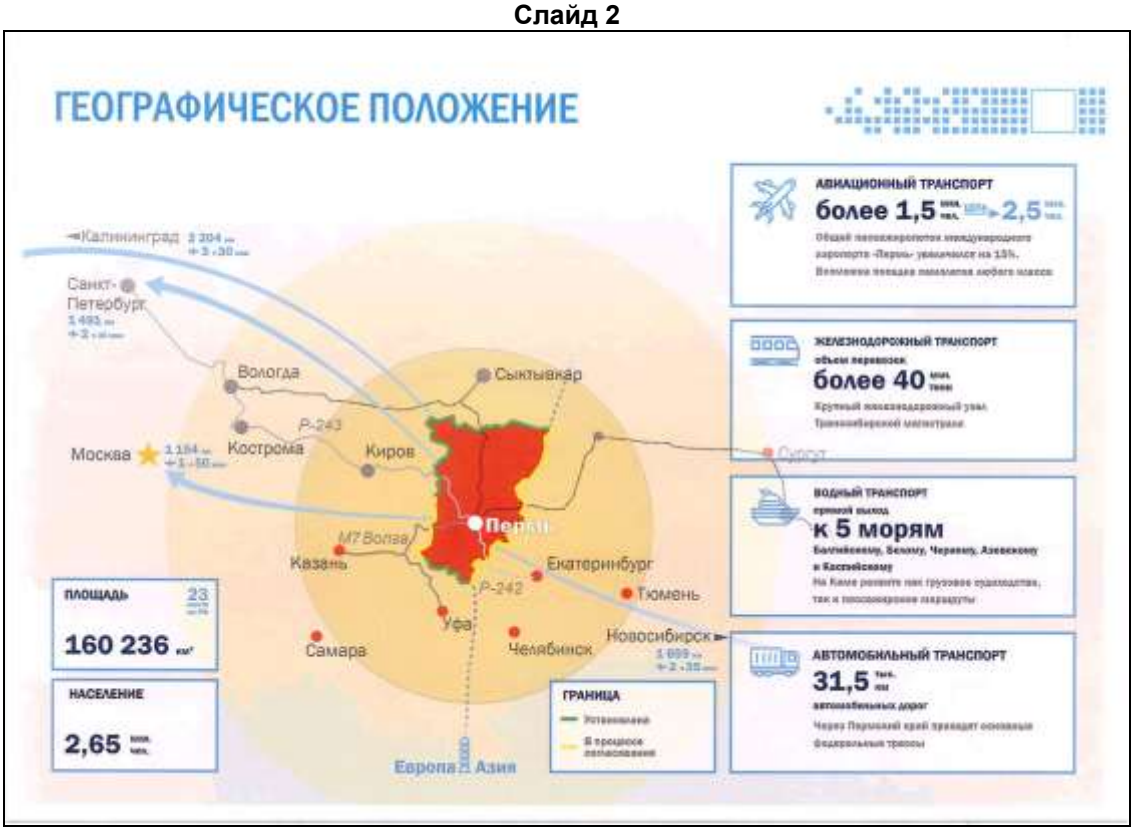
[52] Годовой отчет за 2017 год о ходе реализации и оценке эффективности государственной программы Российской Федерации "Социальная поддержка граждан" (размещен на официальном портале Минтруда России 6 июня 2018 года).

[53] В целях повышения качества и доступности государственных и муниципальных услуг в социальной сфере (образовании, здравоохранении, социальной защите, занятости населения, физической культуре и спорте) Правительством Российской Федерации в июле 2018 года в Государственную Думу внесены законопроекты № 519530-7 и № 519539-9, предусматривающие возможность участия потребителя государственных и муниципальных услуг в выборе исполнителя услуг (государственной или негосударственной организации, участвующих в оказании социальных госуслуг). Проекты предполагают формирование системы оказания государственных услуг за счет бюджетных средств путем возможности использования рыночно ориентированных, конкурентных механизмов, привлечения некоммерческого негосударственного сектора (принцип "деньги следуют за потребителем").

ПРИЛОЖЕНИЕ К СТЕНОГРАММЕ ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

Слайд 1

Слайд 2



Слайд 3

Слайд 4

Слайд 5

Слайд 6

Слайд 7

Слайд 8

Слайд 9

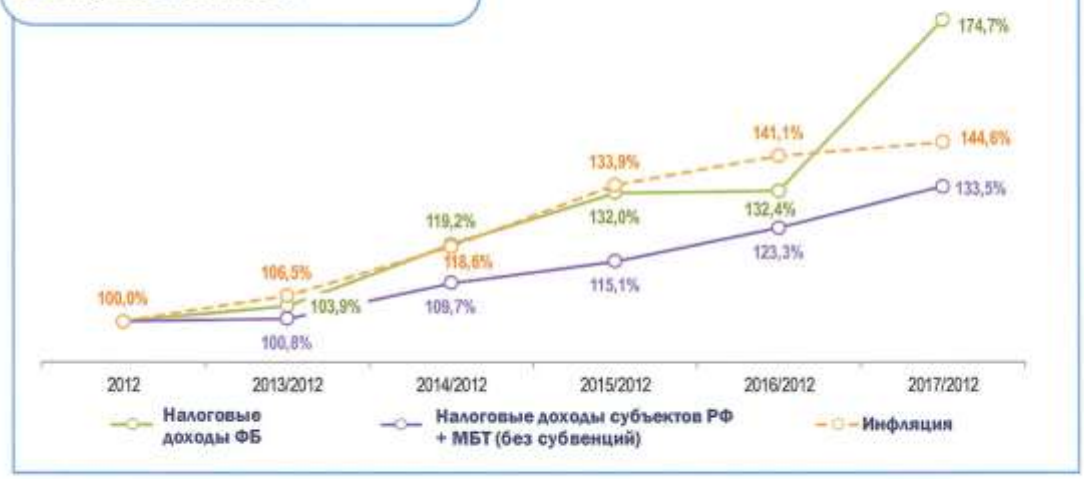
ИЗМЕНЕНИЕ ДОХОДОВ РЕГИОНАЛЬНЫХ БЮДЖЕТОВ НА ПРИМЕРЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

	2017	2018	2019	2019/2018
НАЛОГОВЫЕ ПОТЕРИ ПЕРМСКОГО КРАЯ	**-7,3** (-7%)	**-6,9** (-6%)	**-10,6** (-9%)	**-3,7**
НАЛОГ НА ПРИБЫЛЬ ОРГАНИЗАЦИЙ	**-1,6**	**-4,2**	**-5,7**	**-1,5**
• Потери от создания КГН	-1,0	-1,5	-1,5	
• Централизация в ФБ 1% налога на прибыль (в 2017 г. с учетом компенсации)	-0,6	-2,7	-2,9	-0,2
• Увеличение НДС			-1,3	-1,3
НАЛОГ НА ИМУЩЕСТВО ОРГАНИЗАЦИЙ	**-4,5**	**-2,0**	**-4,7**	**-2,7**
• Льготы по движимому имуществу (в годовом исчислении)	-3,1	-1,2	-4,4	-3,2
• Снижение ставок по линейным объектам	-1,4	-0,8	-0,3	+0,5
АКЦИЗЫ	**-1,2**	**-0,4**	**0,1**	**0,5**
• Акцизы на прямогонный бензин	-0,5	-0,5	-0,8	-0,3
• Изменение схемы зачисления и норматива отчислений акцизов на крепкий алкоголь	-0,7	+0,1	+0,9	+0,8
ЕНВД: ЗАКУПКА КОНТРОЛЬНО-КАССОВОЙ ТЕХНИКИ		**-0,3**	**-0,3**	**0**

Слайд 10

ДИНАМИКА ДОХОДОВ

ДИНАМИКА ДОХОДОВ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА И БЮДЖЕТОВ СУБЪЕКТОВ РФ



Налоговые доходы субъектов РФ с учетом финансовой поддержки центра растут медленнее инфляции и налоговых доходов, поступаемых в федеральный бюджет

Слайд 11

Слайд 12

ДОКУМЕНТЫ, ПРИНЯТЫЕ НА ЗАСЕДАНИИ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Об изменениях составов комитетов Совета Федерации

Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т :**

1. Ввести в состав Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера члена Совета Федерации Старостину Ольгу Валентиновну.
2. Ввести в состав Комитета Совета Федерации по экономической политике членов Совета Федерации Абрамова Ивана Николаевича, Васильева Валерия Николаевича, Пронюшкина Александра Юрьевича и Ялалова Ирека Ишмухаметовича.
3. Ввести в состав Комитета Совета Федерации по социальной политике члена Совета Федерации Отке Анну Ивановну.
4. Ввести в состав Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре членов Совета Федерации Грешнякову Елену Геннадьевну, Михайлова Сергея Петровича и Хохлову Ольгу Николаевну.
5. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
24 октября 2018 года
№ 432-СФ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

О Заявлении Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации о необходимости прекращения экономической, торговой и финансовой блокады, введенной Соединенными Штатами Америки в отношении Республики Куба

Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Принять Заявление Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации о необходимости прекращения экономической, торговой и финансовой блокады, введенной Соединенными Штатами Америки в отношении Республики Куба.
2. Направить указанное Заявление в Организацию Объединенных Наций, парламенты государств – членов Организации Объединенных Наций и международные парламентские организации.
3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
24 октября 2018 года
№ 433-СФ

ЗАЯВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

о необходимости прекращения экономической, торговой и финансовой блокады, введенной Соединенными Штатами Америки в отношении Республики Куба

Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации решительно осуждает экономическую, торговую и финансовую блокаду Республики Куба со стороны Соединенных Штатов Америки и заявляет о поддержке дружественного кубинского народа, который уже более полувека в сложнейших геополитических условиях самоотверженно защищает свой суверенитет и неотъемлемое демократическое право на самостоятельный выбор модели развития. Неоспорим тот факт, что Республика Куба – миролюбивое государство, пользующееся уважением в мире, традиционно выступающее за конструктивный подход в международных делах.

Экономическая, торговая и финансовая блокада Кубы должна расцениваться международным сообществом как очевидный акт экономической агрессии. Проводимая Соединенными Штатами Америки политика в духе возрожденной "Доктрины Монро" вызывает неприятие государств – членов Организации Объединенных Наций. Несмотря на явные попытки американского руководства оказывать давление на национальные делегации в Организации Объединенных Наций, ежегодно абсолютным большинством голосов принимается резолюция Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций о необходимости прекращения экономической, торговой и финансовой блокады Республики Куба. На протяжении десятилетий Соединенные Штаты Америки игнорируют резолюцию, тем самым противопоставляя себя воле Организации Объединенных Наций.

Ужесточение блокады на современном этапе, сопровождающееся недопустимо угрожающей риторикой американских властей в отношении Гаваны, наносит серьезный ущерб экономике Республики Куба, препятствует росту благосостояния кубинского народа. Считаем ничем не оправданными попытки Вашингтона увязать отмену экономической, торговой и финансовой блокады Республики Куба с ситуацией в области прав человека в этой стране, а также претензии Соединенных Штатов Америки на право решать за другие народы, какие политические системы и институты им необходимы.

Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации призывает Соединенные Штаты Америки к выполнению резолюций Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций, а Конгресс Соединенных Штатов Америки – к безотлагательной отмене законодательных актов об экономической, торговой и финансовой блокаде Республики Куба.

Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации подтверждает позицию, изложенную в Заявлении Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации о необходимости прекращения экономической, торговой и финансовой блокады, осуществляемой Соединенными Штатами Америки в отношении Республики Куба, принятом 25 октября 2017 года.

Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, продолжая поддерживать кубинский народ, который в течение многих лет, терпя лишения и ограничения гуманитарного характера, отстаивает свою свободу и независимость, призывает Генеральную Ассамблею Организации Объединенных Наций, парламенты государств – членов Организации Объединенных Наций и международные парламентские организации поддержать 31 октября 2018 года проект резолюции 73-й сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций, подготовленный Республикой Куба, о необходимости прекращения экономической, торговой и финансовой блокады, введенной Соединенными Штатами Америки против Республики Куба.

Совет Федерации
Федерального Собрания
Российской Федерации

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

О Федеральном законе "О внесении изменений в статьи 391 и 407 части второй Налогового кодекса Российской Федерации"

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 11 октября 2018 года Федеральный закон "О внесении изменений в статьи 391 и 407 части второй Налогового кодекса Российской Федерации" в соответствии со статьей 106 Конституции Российской Федерации, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный закон "О внесении изменений в статьи 391 и 407 части второй Налогового кодекса Российской Федерации".

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
24 октября 2018 года
№ 434-СФ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

О Федеральном конституционном законе "О внесении изменений в отдельные федеральные конституционные законы"

Рассмотрев одобренный Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 18 октября 2018 года Федеральный конституционный закон "О внесении изменений в отдельные федеральные конституционные законы" в соответствии с частью 2 статьи 108 Конституции Российской Федерации, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т :**

1. Одобрить Федеральный конституционный закон "О внесении изменений в отдельные федеральные конституционные законы".
2. Считать принятым Федеральный конституционный закон "О внесении изменений в отдельные федеральные конституционные законы".
3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
24 октября 2018 года
№ 435-СФ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

О Федеральном законе "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О статусе судей в Российской Федерации", статью 6 Федерального закона "О Судебном департаменте при Верховном Суде Российской Федерации" и признании утратившими силу пунктов 10 и 11 Постановления Верховного Совета Российской Федерации "О некоторых вопросах, связанных с применением Закона Российской Федерации "О статусе судей в Российской Федерации"

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 18 октября 2018 года Федеральный закон "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О статусе судей в Российской Федерации", статью 6 Федерального закона "О Судебном департаменте при Верховном Суде Российской Федерации" и признании утратившими силу пунктов 10 и 11 Постановления Верховного Совета Российской Федерации "О некоторых вопросах, связанных с применением Закона Российской Федерации "О статусе судей в Российской Федерации", в соответствии с частью 4 статьи 105 Конституции Российской Федерации Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т :**

1. Одобрить Федеральный закон "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О статусе судей в Российской Федерации", статью 6 Федерального закона "О Судебном департаменте при Верховном Суде Российской Федерации" и признании утратившими силу пунктов 10 и 11 Постановления Верховного Совета Российской Федерации "О некоторых вопросах, связанных с применением Закона Российской Федерации "О статусе судей в Российской Федерации".
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
24 октября 2018 года
№ 436-СФ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

О Федеральном законе "О внесении изменения в статью 217 части второй Налогового кодекса Российской Федерации"

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 18 октября 2018 года Федеральный закон "О внесении изменения в статью 217 части второй Налогового кодекса Российской Федерации" в соответствии со статьей 106 Конституции Российской Федерации, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный закон "О внесении изменения в статью 217 части второй Налогового кодекса Российской Федерации".
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
24 октября 2018 года
№ 437-СФ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

О Федеральном законе "О ратификации Соглашения о внесении изменений в Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Латвийской Республики об упрощении взаимных поездок жителей приграничных территорий Российской Федерации и Латвийской Республики от 20 декабря 2010 года"

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 9 октября 2018 года Федеральный закон "О ратификации Соглашения о внесении изменений в Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Латвийской Республики об упрощении взаимных поездок жителей приграничных территорий Российской Федерации и Латвийской Республики от 20 декабря 2010 года" в соответствии со статьей 106 Конституции Российской Федерации, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный закон "О ратификации Соглашения о внесении изменений в Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Латвийской Республики об упрощении взаимных поездок жителей приграничных территорий Российской Федерации и Латвийской Республики от 20 декабря 2010 года".
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
24 октября 2018 года
№ 438-СФ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

О Федеральном законе "О ратификации Соглашения между Правительством Российской Федерации и Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры о создании Международного центра компетенций в горнотехническом образовании в г. Санкт-Петербурге (Российская Федерация) под эгидой ЮНЕСКО"

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 18 октября 2018 года Федеральный закон "О ратификации Соглашения между Правительством Российской Федерации и Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры о создании Международного центра компетенций в горнотехническом образовании в г. Санкт-Петербурге (Российская

Федерация) под эгидой ЮНЕСКО" в соответствии со статьей 106 Конституции Российской Федерации, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный закон "О ратификации Соглашения между Правительством Российской Федерации и Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры о создании Международного центра компетенций в горнотехническом образовании в г. Санкт-Петербурге (Российская Федерация) под эгидой ЮНЕСКО".

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
24 октября 2018 года
№ 439-СФ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

О Федеральном законе "О ратификации Конвенции между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Эквадор об избежании двойного налогообложения и о предотвращении уклонения от налогообложения в отношении налогов на доходы и Протокола к ней"

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 18 октября 2018 года Федеральный закон "О ратификации Конвенции между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Эквадор об избежании двойного налогообложения и о предотвращении уклонения от налогообложения в отношении налогов на доходы и Протокола к ней" в соответствии со статьей 106 Конституции Российской Федерации, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный закон "О ратификации Конвенции между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Эквадор об избежании двойного налогообложения и о предотвращении уклонения от налогообложения в отношении налогов на доходы и Протокола к ней".

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
24 октября 2018 года
№ 440-СФ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

О Федеральном законе "О признании утратившей силу части третьей статьи 24 Федерального закона "О пожарной безопасности"

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 10 октября 2018 года Федеральный закон "О признании утратившей силу части третьей статьи 24 Федерального закона "О пожарной безопасности" в соответствии со статьей 106 Конституции Российской Федерации, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный закон "О признании утратившей силу части третьей статьи 24 Федерального закона "О пожарной безопасности".

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
24 октября 2018 года
№ 441-СФ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

О Федеральном законе "О внесении изменения в статью 4 Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации о налогах и сборах"

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 16 октября 2018 года Федеральный закон "О внесении изменения в статью 4 Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации о налогах и сборах" в соответствии со статьей 106 Конституции Российской Федерации, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный закон "О внесении изменения в статью 4 Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации о налогах и сборах".

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
24 октября 2018 года
№ 442-СФ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

О Федеральном законе "О внесении изменения в статью 149 части второй Налогового кодекса Российской Федерации"

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 16 октября 2018 года Федеральный закон "О внесении изменения в статью 149 части второй Налогового кодекса Российской Федерации" в соответствии со статьей 106 Конституции Российской Федерации, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный закон "О внесении изменения в статью 149 части второй Налогового кодекса Российской Федерации".

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
24 октября 2018 года
№ 443-СФ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

О Федеральном законе "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования лицензирования деятельности по перевозкам пассажиров и иных лиц автобусами"

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 16 октября 2018 года Федеральный закон "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования лицензирования деятельности по перевозкам пассажиров и иных лиц автобусами", в соответствии с частью 4 статьи 105 Конституции Российской Федерации Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный закон "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования лицензирования деятельности по перевозкам пассажиров и иных лиц автобусами".

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
24 октября 2018 года
№ 444-СФ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

О Федеральном законе "О внесении изменений в статью 217 части второй Налогового кодекса Российской Федерации в части установления максимального размера полевого довольствия, освобождаемого от обложения налогом на доходы физических лиц"

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 11 октября 2018 года Федеральный закон "О внесении изменений в статью 217 части второй Налогового кодекса Российской Федерации в части установления максимального размера полевого довольствия, освобождаемого от обложения налогом на доходы физических лиц" в соответствии со статьей 106 Конституции Российской Федерации, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный закон "О внесении изменений в статью 217 части второй Налогового кодекса Российской Федерации в части установления максимального размера полевого довольствия, освобождаемого от обложения налогом на доходы физических лиц".

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
24 октября 2018 года
№ 445-СФ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

О Федеральном законе "О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "Об инновационных научно-технологических центрах и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 16 октября 2018 года Федеральный закон "О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "Об инновационных научно-технологических центрах и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" в соответствии со статьей 106 Конституции Российской Федерации, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный закон "О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "Об инновационных научно-технологических центрах и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
24 октября 2018 года
№ 446-СФ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

О Федеральном законе "О внесении изменения в статью 93 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд"

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 18 октября 2018 года Федеральный закон "О внесении изменения в статью 93 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" в соответствии со статьей 106 Конституции Российской Федерации, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный закон "О внесении изменения в статью 93 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
24 октября 2018 года
№ 447-СФ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

О Федеральном законе "О внесении изменений в статью 1 Федерального закона "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц"

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 18 октября 2018 года Федеральный закон "О внесении изменений в статью 1 Федерального закона "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" в соответствии со статьей 106 Конституции Российской Федерации, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный закон "О внесении изменений в статью 1 Федерального закона "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
24 октября 2018 года
№ 448-СФ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

О Федеральном законе "О внесении изменений в статью 5 Федерального закона "О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей"

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 18 октября 2018 года Федеральный закон "О внесении изменений в статью 5 Федерального закона "О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей", в соответствии с частью 4 статьи 105 Конституции Российской Федерации Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный закон "О внесении изменений в статью 5 Федерального закона "О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей".

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
24 октября 2018 года
№ 449-СФ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

О Федеральном законе "О внесении изменений в статьи 49 и 50 Федерального закона "О прокуратуре Российской Федерации" и статьи 40 и 41 Федерального закона "О Следственном комитете Российской Федерации"

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 18 октября 2018 года Федеральный закон "О внесении изменений в статьи 49 и 50 Федерального закона "О прокуратуре Российской Федерации" и статьи 40 и 41 Федерального закона "О Следственном комитете Российской Федерации", в соответствии с частью 4 статьи 105 Конституции Российской Федерации Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный закон "О внесении изменений в статьи 49 и 50 Федерального закона "О прокуратуре Российской Федерации" и статьи 40 и 41 Федерального закона "О Следственном комитете Российской Федерации".

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
24 октября 2018 года
№ 450-СФ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

О Федеральном законе "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 10 октября 2018 года Федеральный закон "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", в соответствии с частью 4 статьи 105 Конституции Российской Федерации Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т :**

1. Одобрить Федеральный закон "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
24 октября 2018 года
№ 451-СФ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

О Федеральном законе "О внесении изменения в статью 31 Закона Российской Федерации "О средствах массовой информации"

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 16 октября 2018 года Федеральный закон "О внесении изменения в статью 31 Закона Российской

Федерации "О средствах массовой информации", в соответствии с частью 4 статьи 105 Конституции Российской Федерации Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный закон "О внесении изменения в статью 31 Закона Российской Федерации "О средствах массовой информации".

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
24 октября 2018 года
№ 452-СФ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

О Федеральном законе "О внесении изменения в статью 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях"

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 11 октября 2018 года Федеральный закон "О внесении изменения в статью 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях", в соответствии с частью 4 статьи 105 Конституции Российской Федерации Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный закон "О внесении изменения в статью 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях".

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
24 октября 2018 года
№ 453-СФ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

О Федеральном законе "О внесении изменений в статьи 25.13 и 29.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях"

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 9 октября 2018 года Федеральный закон "О внесении изменений в статьи 25.13 и 29.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях", в соответствии с частью 4 статьи 105 Конституции Российской Федерации Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный закон "О внесении изменений в статьи 25.13 и 29.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях".

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
24 октября 2018 года
№ 454-СФ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

О Федеральном законе "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях"

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 18 октября 2018 года Федеральный закон "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях", в соответствии с частью 4 статьи 105 Конституции Российской Федерации Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный закон "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях".

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
24 октября 2018 года
№ 455-СФ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

О Федеральном законе "О внесении изменений в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации"

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 9 октября 2018 года Федеральный закон "О внесении изменений в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации", в соответствии с частью 4 статьи 105 Конституции Российской Федерации Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный закон "О внесении изменений в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации".

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
24 октября 2018 года
№ 456-СФ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

О Федеральном законе "О внесении изменений в статьи 2 и 28 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 10 октября 2018 года Федеральный закон "О внесении изменений в статьи 2 и 28 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", в соответствии с частью 4 статьи 105 Конституции Российской Федерации Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный закон "О внесении изменений в статьи 2 и 28 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации".

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
24 октября 2018 года
№ 457-СФ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

О Федеральном законе "О внесении изменения в статью 36 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 10 октября 2018 года Федеральный закон "О внесении изменения в статью 36 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", в соответствии с частью 4 статьи 105 Конституции Российской Федерации Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный закон "О внесении изменения в статью 36 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации".

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
24 октября 2018 года
№ 458-СФ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

О Федеральном законе "О внесении изменений в статью 33 Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием государственного управления в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и в сфере миграции"

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 16 октября 2018 года Федеральный закон "О внесении изменений в статью 33 Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием государственного управления в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и в сфере миграции", в соответствии с частью 4 статьи 105 Конституции Российской Федерации Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный закон "О внесении изменений в статью 33 Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием государственного управления в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и в сфере миграции".

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
24 октября 2018 года
№ 459-СФ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

О Федеральном законе "О внесении изменения в статью 7 Федерального закона "О рекламе"

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 16 октября 2018 года Федеральный закон "О внесении изменения в статью 7 Федерального закона "О рекламе", в соответствии с частью 4 статьи 105 Конституции Российской Федерации Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный закон "О внесении изменения в статью 7 Федерального закона "О рекламе".
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
24 октября 2018 года
№ 460-СФ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

О мерах Правительства Российской Федерации по реализации приоритетного проекта "Формирование комфортной городской среды"

Заслушав информацию Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации В.Л. Мутко о мерах Правительства Российской Федерации по реализации приоритетного проекта "Формирование комфортной городской среды", Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации отмечает следующее.

Создание механизмов развития комфортной городской среды является одной из важнейших стратегических задач государства, которые определены Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года". В соответствии с этим Указом необходимо обеспечить кардинальное повышение комфортности городской среды, повышение индекса качества городской среды на 30 процентов, сокращение количества городов с неблагоприятной средой в два раза.

За последнее время проделана большая работа по совершенствованию правового регулирования вопросов формирования комфортной городской среды.

Комплексный подход к развитию городских территорий, включающий создание условий безопасности, развитие транспортной, социальной, инженерной инфраструктур, улучшение эстетического состояния территорий, призван обеспечить приоритетный проект "Формирование комфортной городской среды" (далее – проект), паспорт которого утвержден президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам (протокол от 21 ноября 2016 года № 10).

В рамках проекта в каждом субъекте Российской Федерации утверждена государственная программа формирования современной городской среды на 2018–2022 годы (далее – государственная программа благоустройства). В целях софинансирования указанных государственных программ проектом предусмотрено предоставление из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации субсидий. Программы формирования современной городской среды утверждены и в муниципальных образованиях, на территориях которых есть населенные пункты с численностью населения 1000 и более человек (далее – муниципальные образования).

По итогам 2017 года на реализацию проекта было направлено 56,5 млрд рублей, что составляет 134 процента от запланированного объема: из федерального бюджета – 24,5 млрд рублей, из бюджетов субъектов Российской Федерации – 20,8 млрд рублей, из местных бюджетов – 10,07 млрд рублей, средства граждан и заинтересованных лиц – 1,19 млрд рублей.

В соответствии с Федеральным законом "О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов" предусмотрено ежегодное выделение на реализацию проекта бюджетных ассигнований в размере 25 млрд рублей.

Принимаемые государством меры по развитию комфортной городской среды предусматривают максимальное вовлечение органов местного самоуправления, а также жителей муниципальных образований в реализацию мероприятий по благоустройству территорий.

Несмотря на значительные объемы финансовых ресурсов, выделяемых на реализацию проекта, вопрос соответствующего финансового обеспечения за счет средств местных бюджетов является ключевым для

повышения эффективности деятельности по созданию комфортной городской среды. Многие муниципальные образования испытывают трудности в части осуществления расходов по благоустройству территорий в связи с недостаточностью средств местных бюджетов.

Эффективность решений по формированию современной городской среды зависит не только от органов местного самоуправления, но и от жителей муниципальных образований, неравнодушных к облику городов и заинтересованных в благоустройстве их территорий. Участие жителей играет значимую роль в реализации программ по формированию современной городской среды и обеспечении общественного контроля в сфере благоустройства территорий муниципальных образований.

В 2017 году в 47 субъектах Российской Федерации в финансировании мероприятий по благоустройству 3451 объекта (парков, дворовых и общественных территорий) приняли участие около 708,9 тысяч граждан, собрав более 254,9 млн. рублей (в среднем в расчете на одного человека – 360 рублей, на один объект – 73,8 тыс. рублей). Однако общей проблемой для многих субъектов Российской Федерации является недостаточная информированность населения о программах формирования современной городской среды, в том числе о возможности участия в их реализации.

Учитывая изложенное, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **постановляет**:

1. Принять к сведению информацию Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации В.Л. Мутко о мерах Правительства Российской Федерации по реализации приоритетного проекта "Формирование комфортной городской среды".

2. Рекомендовать Правительству Российской Федерации:

осуществлять на постоянной основе мониторинг реализации Федерального закона "Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации" в целях защиты прав граждан, чьи денежные средства привлечены для долевого строительства жилья, и обеспечения бесперебойного функционирования долевого строительства, по результатам которого информировать Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации о необходимости внесения изменений в указанный Федеральный закон;

сохранить действующий порядок предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в части возможности их использования на благоустройство дворовых территорий многоквартирных домов, а также на благоустройство населенных пунктов с численностью населения более 1000 человек;

учитывать при предоставлении и распределении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку государственных программ благоустройства и программ формирования современной городской среды, утвержденных в муниципальных образованиях (далее – муниципальные программы благоустройства), внедрение и использование инновационных технологий, показатели эффективности деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, а также степень вовлеченности жителей в реализацию мероприятий указанных программ;

рассмотреть вопрос о дальнейшем совершенствовании порядка участия жителей в выборе приоритетных объектов благоустройства с использованием различных инструментов волеизъявления, в том числе голосования;

осуществлять перечисление субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию проекта в начале очередного финансового года (в январе, феврале) для обеспечения проведения сезонных работ по благоустройству территорий в наиболее благоприятный для их выполнения период;

рассмотреть возможность обязательного проведения общественных обсуждений при актуализации государственных программ благоустройства и муниципальных программ благоустройства.

3. Рекомендовать Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации:

учесть в методике определения индекса качества городской среды муниципальных образований обязательное проведение оценки удовлетворенности жителей состоянием объектов городской среды, применение индикаторов доступности городской среды для инвалидов и других маломобильных групп населения, включение мероприятий по восстановлению и развитию исторических территорий городов Российской Федерации, предусматривающих в том числе организацию стоянок для туристических автобусов;

совершенствовать меры по стимулированию инвесторов к развитию территорий бывших промышленных зон;

подготовить предложения по подготовке профессиональных кадров в области комплексного развития территорий муниципальных образований и созданию региональных центров по обновлению городских общественных пространств и благоустройству территорий муниципальных образований;

подготовить предложения по поощрению общественных инициатив по благоустройству территорий муниципальных образований;

подготовить предложения по использованию механизмов государственно-частного и муниципально-частного партнерства при реализации проекта в целях привлечения дополнительных финансовых ресурсов;

разработать методический документ, предусматривающий утверждение стандартов комплексного развития территорий муниципальных образований с учетом лучших практик в области городского планирования;

подготовить предложения по совершенствованию системы контроля за реализацией проекта, в том числе по проведению мониторинга реализации государственных программ благоустройства и муниципальных программ благоустройства с использованием информационных систем.

4. Рекомендовать Центральному банку Российской Федерации и заинтересованным государственным органам и организациям проработать вопрос о возможности снижения объемов резервов, формируемых кредитными организациями при предоставлении кредитов застройщикам в случае привлечения средств граждан с использованием механизма счетов эскроу.

5. Рекомендовать органам государственной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления при реализации мероприятий по формированию комфортной городской среды исходить из необходимости:

принятия дополнительных мер, направленных на повышение информированности жителей муниципальных образований о реализуемых в рамках соответствующих программ мероприятиях и возможности личного участия в таких мероприятиях, а также на повышение мотивации жителей к участию в мероприятиях;

синхронизации мероприятий по благоустройству территорий муниципальных образований с мероприятиями, реализуемыми в рамках других приоритетных проектов, национальных проектов, государственных программ Российской Федерации, государственных программ субъектов Российской Федерации (в том числе государственных программ субъектов Российской Федерации по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах);

применения лучших практик, используемых при реализации мероприятий по благоустройству территорий муниципальных образований;

учета в бюджетах субъектов Российской Федерации и местных бюджетах расходов на поддержание в надлежащем состоянии всех вновь создаваемых и реконструируемых объектов благоустройства;

принятия необходимых мер по обеспечению правопорядка и общественной безопасности в городской среде;

участия территориального общественного самоуправления, а также добровольцев (волонтеров) в реализации мероприятий по благоустройству территорий муниципальных образований и созданию комфортной городской среды.

6. Предложить Правительству Российской Федерации проинформировать Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в период осенней сессии 2019 года о ходе реализации предложений, содержащихся в настоящем постановлении.

7. Комитету Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности проинформировать палату о реализации настоящего постановления в период осенней сессии 2019 года.

8. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на Комитет Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности.

9. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
24 октября 2018 года
№ 461-СФ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

О государственной поддержке социально-экономического развития Калининградской области

Рассмотрев в рамках Дней Калининградской области в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, проведенных 25–26 сентября 2018 года, вопросы социально-экономического развития Калининградской области, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации отмечает следующее.

Наличие выхода к Балтийскому морю, близость к странам Европейского союза обуславливают особое географическое положение Калининградской области, которое имеет важное значение для продвижения стратегических интересов нашей страны.

Вместе с тем отдаленность Калининградской области от основной территории Российской Федерации создает определенные трудности для социально-экономического роста этого субъекта Российской Федерации. В целях обеспечения устойчивого развития Калининградской области была принята Федеральная целевая программа развития Калининградской области на период до 2020 года, утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 7 декабря 2001 года № 866.

После вступления в силу Федерального закона "Об Особой экономической зоне в Калининградской области и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации" Калининградская область демонстрирует опережающие темпы экономического роста.

Динамика показателей инвестиционной деятельности за десятилетний период была неравномерной. При этом в 2016 и 2017 годах отмечено максимальное поступление инвестиций в основной капитал: 89,5 и 118,9 млрд рублей соответственно. Так, в 2016 году прирост инвестиций в основной капитал в сопоставимых ценах составил 115,5 процента к уровню 2015 года, а в 2017 году – 125,5 процента.

Калининградская область занимает 15-е место в Национальном рейтинге состояния инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации, поднявшись за два последних года на 56 пунктов.

Вместе с тем социально-экономическое развитие Калининградской области осложняется рядом факторов, основными из которых являются обеспечение транспортной доступности, обусловленной особым географическим положением, техническое состояние мелиоративного комплекса, состояние инженерной, социальной инфраструктур региона.

Требуют внимания вопросы территориального развития Особой экономической зоны в Калининградской области.

С учетом изложенного Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Рекомендовать Правительству Российской Федерации:

при разработке новых механизмов переселения граждан из аварийного жилищного фонда учесть необходимость распространения таких механизмов на многоквартирные дома, включенные в региональные адресные программы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, признанного таковым после 1 января 2012 года, в соответствии с требованиями главы 6^3 Федерального закона "О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства";

рассмотреть вопрос о разработке специального порядка финансирования выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, являющихся объектами культурного наследия федерального, регионального или местного (муниципального) значения, с учетом высокой стоимости выполнения таких работ;

рассмотреть вопрос о возможности реализации проекта, предусматривающего прохождение маршрута высокоскоростного грузопассажирского железнодорожного транспортного коридора Китай – Европа (ВСМ "Евразия") по территории Калининградской области, для организации высокоскоростных грузовых и пассажирских перевозок между Китаем и Европой;

рассмотреть вопрос о возможности осуществления пограничного и таможенного контроля на территории Российской Федерации при международных пассажирских перевозках железнодорожным транспортом во время движения составов на участке Чернышевское – Черняховск – Чернышевское в целях повышения транспортной доступности Калининградской области путем сокращения времени в пути пассажирских поездов;

рассмотреть вопрос о финансировании в 2019–2020 годах мероприятий по строительству кольцевого маршрута в районе Приморской рекреационной зоны, в том числе реконструкции северного обхода города Калининграда, а также мероприятий по строительству участка в обход города Черняховска автомобильной дороги А-229 "Калининград – Черняховск – Нестеров до границы с Литовской Республикой";

рассмотреть вопрос о продлении срока применения пониженных тарифов страховых взносов резидентами Особой экономической зоны в Калининградской области до 10 лет с момента получения статуса резидента;

рассмотреть предложения правительства Калининградской области об изменении целевых показателей (индикаторов) государственной программы Российской Федерации "Развитие лесного хозяйства" на 2013–2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 318, для субъектов Российской Федерации, в которых доля защитных лесов составляет более чем 95 процентов от общей площади земель лесного фонда субъекта Российской Федерации, с учетом необходимости обеспечения в первоочередном порядке сохранения средообразующих, водоохранных, защитных, санитарно-гигиенических, оздоровительных и иных полезных функций лесов, а также увеличения доли площади особо охраняемых природных территорий;

рассмотреть при формировании проекта федерального бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов вопрос об увеличении бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий по восстановлению мелиоративного комплекса Калининградской области с учетом разрабатываемой государственной программы Российской Федерации, направленной на развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия;

рассмотреть при формировании проекта федерального бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов при условии предоставления правительством Калининградской области необходимой документации и финансово-экономического обоснования возможность выделения бюджетных ассигнований бюджету Калининградской области в целях софинансирования приспособления объекта культурного наследия регионального значения "Здание торговой биржи (арх. Г.Мюллер)" для современного использования в качестве музея изобразительных искусств.

2. Рекомендовать правительству Калининградской области:

представить в уполномоченные федеральные органы исполнительной власти предложения, заявки и финансово-экономические обоснования, необходимые для реализации рекомендаций, содержащихся в настоящем постановлении;

представить в уполномоченные федеральные органы исполнительной власти необходимую документацию и финансово-экономическое обоснование для рассмотрения вопроса о софинансировании приспособления объекта культурного наследия регионального значения "Здание торговой биржи (арх. Г.Мюллер)" для современного использования в качестве музея изобразительных искусств;

обратиться в Российскую академию наук для получения экспертного заключения о целесообразности празднования в 2024 году на всероссийском уровне 300-летия со дня рождения Иммануила Канта;

продолжить подготовку документов, необходимых для внесения в Единый государственный реестр недвижимости сведений о границах муниципальных образований Калининградской области, и направить их в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти;

представить в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации до 1 января 2019 года информацию о зарегистрированных региональных брендах в целях развития внутреннего и въездного туризма.

3. Рекомендовать Калининградской областной Думе разработать и направить в Совет законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации проекты следующих законодательных инициатив:

о внесении изменений в Федеральный закон "Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации" в части установления для калининградских торговых сетей и поставщиков возможности использования договоров комиссии, агентских договоров или иных видов договоров, по которым товар передается для реализации третьему лицу без перехода права собственности на него;

о внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации: в части разграничения понятий капитального ремонта и текущего ремонта; в части обязательного проведения мероприятий по взысканию задолженности с собственников помещений многоквартирных домов, перечисляющих взносы на капитальный ремонт на специальный счет, в целях формирования фонда капитального ремонта в виде денежных средств, находящихся на специальном счете; в части установления возможности закрепления в нормативных правовых актах субъекта Российской Федерации норм о перечислении компенсации расходов на уплату взноса на капитальный ремонт, предоставляемой отдельным категориям граждан, предусмотренным частью 2^1 статьи 169 Жилищного кодекса Российской Федерации, на счет регионального оператора; в части установления возможности в приоритетном порядке выполнять капитальный ремонт многоквартирных домов, расположенных на благоустраиваемых территориях, в рамках реализации региональных и муниципальных программ;

о внесении изменений в законодательство Российской Федерации в части упорядочения отношений, связанных с установкой собственниками помещений многоквартирных домов дополнительного оборудования (в том числе наружных блоков систем кондиционирования и вентиляции, антенн) на фасадах зданий, относящихся к общему имуществу многоквартирных домов, предусмотрев обязанность собственников такого оборудования осуществлять его демонтаж на период проведения капитального ремонта общего имущества многоквартирного дома, а также ответственность лиц, нарушающих требования к установке и демонтажу такого дополнительного оборудования;

о внесении изменений в Федеральный закон "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг" в части включения региональных операторов капитального ремонта в межведомственное информационное взаимодействие;

о внесении изменений в Федеральный закон "Об обороте земель сельскохозяйственного назначения" в части установления срока, в течение которого должны быть сформированы земельные участки из земельных долей, принадлежащих юридическим лицам, которые не распорядились ими в течение трех и более лет, признанных невостребованными, и поставлены на кадастровый учет;

о внесении изменений в статью 396 части второй Налогового кодекса Российской Федерации в части установления повышающего коэффициента при исчислении суммы земельного налога в отношении земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения при неиспользовании их по целевому назначению;

о внесении изменений в Федеральный закон "О государственной регистрации недвижимости" в части установления требования о внесении в Единый государственный реестр недвижимости сведений о видах

угодий, наличии мелиоративных систем и (или) отдельно расположенных гидротехнических сооружений, расположенных в границах участка, и соответствующих ограничениях.

4. Предложить Правительству Российской Федерации проинформировать Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в период осенней сессии 2019 года о ходе реализации предложений, содержащихся в настоящем постановлении.

5. Предложить органам государственной власти Калининградской области проинформировать Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в период осенней сессии 2019 года о реализации настоящего постановления.

6. Комитету Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера проинформировать палату о реализации настоящего постановления в период весенней сессии 2020 года.

7. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на Комитет Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера.

8. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
24 октября 2018 года
№ 462-СФ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

О прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов

Заслушав информацию Министра экономического развития Российской Федерации о прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов (далее – Прогноз), Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации отмечает следующее.

Прогноз разработан исходя из национальных целей, ключевых направлений и целевых показателей социально-экономического развития Российской Федерации, определенных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года" (далее – Указ).

Прогноз подготовлен в составе двух вариантов сценария (базового и консервативного) с учетом основных направлений бюджетной, налоговой, денежно-кредитной и таможенно-тарифной политики, а также преобразований, предусматривающих смягчение структурных ограничений для развития экономики Российской Федерации. Его параметры соотнесены с темпами роста мировой экономики, динамикой внутренних и внешних условий, конъюнктурой мирового рынка энергоносителей при продлении действия санкций в отношении Российской Федерации и ответных экономических мер со стороны Российской Федерации.

В основу формирования проекта федерального бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов положен базовый вариант сценария, предполагающий сдержанный спрос на сырьевые товары на фоне замедления темпов роста мировой экономики. Предусматриваются последовательное проведение макроэкономической политики в рамках бюджетного правила, продолжение реализации мер денежно-кредитной политики по поддержке ценовой стабильности и закреплению темпов роста потребительских цен на уровне, не превышающем 4 процентов, увеличение с 18 до 20 процентов ставки налога на добавленную стоимость с 1 января 2019 года, поэтапное повышение пенсионного возраста, сохранение политики индексации регулируемых тарифов в пределах прогнозируемой инфляции.

Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации отмечает, что повышение ставки налога на добавленную стоимость до 20 процентов затронет около 75 процентов товаров и услуг, используемых для расчета индекса потребительских цен. Наряду с этим увеличение с 1 января 2019 года в 1,5 раза ставок акцизов на автомобильный бензин класса 5 и дизельное топливо может привести к резкому росту цен на топливо. В силу указанных причин уровень инфляции к концу года может превысить прогнозное значение.

Кроме того, прогнозируются замедление темпов роста валового внутреннего продукта до 1,3 процента в 2019 году и выход на темпы роста валового внутреннего продукта до 2 процентов в 2020 году и более 3 процентов в 2021 году. Повышению темпов роста экономики будет способствовать реализация комплекса мер, направленных на обеспечение достижения к 2024 году национальных целей в соответствии с Указом.

Положительную экономическую динамику обеспечит эффективная реализация национальных проектов по ключевым направлениям социально-экономического развития страны, комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры, а также осуществление пакета мер по улучшению инвестиционного климата, повышению долгосрочной предсказуемости экономического развития, росту уровня конкуренции и эффективности компаний с государственным участием, формированию новых источников финансирования инвестиционной активности, изменению отраслевого регулирования.

Увеличение инвестиций в основной капитал, расширение производственного потенциала экономики, а также рост производительности труда на средних и крупных предприятиях базовых несырьевых отраслей не ниже 5 процентов в год к 2024 году станут основными факторами для экономического роста. Внедрение передовых управленческих, организационных и технологических решений в промышленное производство, модернизация основных производственных фондов, поддержка фундаментальных научных исследований и содействие научно-техническому прогрессу приведут к трансформации действующего технологического уклада и обеспечат темпы экономического роста выше мировых. Указанные цели будут достигнуты в рамках реализации национальных проектов (программ) "Наука", "Цифровая экономика Российской Федерации", "Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы", "Повышение производительности труда и поддержка занятости", а также федерального проекта "Технологическое лидерство".

Ускорению темпов роста инвестиций в основной капитал и повышению их доли в валовом внутреннем продукте до 25 процентов в 2024 году будет способствовать реализация системных мер по улучшению условий ведения предпринимательской деятельности, что предполагает обеспечение стабильных налоговых условий, предсказуемое тарифное регулирование, снижение уголовно-процессуальных рисков, завершение реформы контрольно-надзорной деятельности, а также развитие конкуренции и снижение доли государства в экономике.

К 2021 году темпы роста промышленного производства превысят 3 процента. Положительные темпы роста будут показывать все укрупненные сектора промышленности, включая строительный сектор и сектора-экспортеры. Ожидается ускорение темпов роста выпуска продукции машиностроения. При этом раздел Прогноза о развитии отраслей экономики отражает положительную динамику объемов производства без указания ожидаемых изменений состояния производственной базы (износ, выбытие и обновление основных фондов) по ключевым отраслям экономики. Целесообразно дополнять этот раздел прогнозом динамики состояния основных производственных фондов как важнейшей модернизационной составляющей инвестиционного процесса.

Раздел Прогноза, посвященный социально-экономическому развитию субъектов Российской Федерации, дает комплексную оценку развития субъектов Российской Федерации и характеризуется в целом позитивным изменением основных макроэкономических показателей. При этом конкурентные преимущества субъектов Российской Федерации как потенциал для ускорения темпов развития территорий не выделены, не указаны факторы ограничения их экономического роста с перечислением возможных стратегических рисков и соответствующих последствий. Кроме того, в указанном разделе Прогноза не представлена система научно обоснованных представлений о внешних и внутренних условиях, направлениях и об ожидаемых результатах социально-экономического развития субъектов Российской Федерации, которая в соответствии с Федеральным законом от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ "О стратегическом планировании в Российской Федерации" могла бы служить обоснованием возможности достижения цели вывода субъектов Российской Федерации из дефицитных в самодостаточные.

Учитывая изложенное, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Принять к сведению информацию Министра экономического развития Российской Федерации о Прогнозе.

2. Рекомендовать комитетам Совета Федерации осуществлять в соответствии с вопросами своего ведения мониторинг реализации Указа.

3. Рекомендовать Правительству Российской Федерации:

1) обеспечить своевременное рассмотрение и утверждение Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года, направленной на сокращение межрегиональных различий в уровне социально-экономического развития и снятие инфраструктурных ограничений в социально-экономическом развитии субъектов Российской Федерации, а также разработку плана мероприятий по ее реализации и мониторингу до 1 декабря 2018 года;

2) обеспечить разработку механизма обновления комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры до 1 декабря 2018 года;

3) сформировать не позднее 1 января 2021 года нормативно-правовую базу с целью активного внедрения цифровых технологий во все сферы народного хозяйства;

4) ускорить разработку и утверждение национальных проектов (программ) "Наука", "Цифровая экономика Российской Федерации", "Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной

предпринимательской инициативы", "Повышение производительности труда и поддержка занятости", а также федерального проекта "Технологическое лидерство";

5) продолжить совершенствование научно-методической базы подготовки прогнозов социально-экономического развития для повышения обоснованности основных параметров, вариантов сценариев, а также точности прогнозов социально-экономического развития Российской Федерации;

6) завершить разработку основных параметров прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на долгосрочный период и утвердить его не позднее 7 декабря 2018 года;

7) предусматривать при разработке прогнозов социально-экономического развития Российской Федерации анализ влияния мер, принятых в целях нейтрализации негативного воздействия внешнеэкономической конъюнктуры;

8) завершить в рамках обеспечения реализации Основных направлений деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2024 года, утвержденных Председателем Правительства Российской Федерации Д.А. Медведевым 29 сентября 2018 года, разработку планов достижения национальных целей развития Российской Федерации до 1 января 2019 года;

9) повысить информативность раздела прогнозов о социально-экономическом развитии Российской Федерации, посвященного социально-экономическому развитию субъектов Российской Федерации, путем:

расширения перечня показателей, характеризующих состояние рынка труда и уровень жизни населения субъектов Российской Федерации;

рассмотрения конкурентных преимуществ и рисков социально-экономического развития субъектов Российской Федерации;

отражения результатов реализации в среднесрочной перспективе поставленных целей и задач во взаимосвязи с иными документами стратегического планирования;

10) создать рабочую группу с участием представителей органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации для подготовки методических рекомендаций по разработке, корректировке, мониторингу среднесрочного прогноза социально-экономического развития субъектов Российской Федерации и утвердить их не позднее второго квартала 2019 года;

11) рассмотреть возможность проведения конкурсного отбора субъектов Российской Федерации для предоставления субсидий из федерального бюджета на софинансирование муниципальных программ (подпрограмм) развития малого и среднего предпринимательства;

12) проработать в целях повышения уровня жизни сельского населения, предотвращения миграции сельских жителей в городские поселения, а также обеспечения устойчивого развития сельских территорий вопрос о введении дополнительных мер поддержки малого и среднего предпринимательства;

13) продолжить совершенствование системы компенсационных мер для снижения нагрузки на предприятия малого и среднего предпринимательства, связанной с необходимостью обеспечения установленных законодательством Российской Федерации гарантий и компенсаций для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях;

14) осуществлять с 1 января 2019 года мониторинг цен на автомобильный бензин класса 5 и дизельное топливо и в случае резкого роста цен на указанные виды топлива рассмотреть вопрос о принятии дополнительных мер;

15) ускорить доработку и внесение в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона о развитии Арктической зоны Российской Федерации;

16) продолжить совершенствование федеральной государственной автоматизированной информационной системы "Управление" в части регистрации документов стратегического планирования, разрабатываемых в рамках прогнозирования на региональном и муниципальном уровнях, а также мониторинга и контроля реализации указанных документов;

17) рассмотреть возможность внесения изменений в Закон Российской Федерации от 7 февраля 1992 года № 2300-I "О защите прав потребителей" и технический регламент Таможенного союза "О безопасности машин и оборудования" (ТР ТС 010/2011), утвержденный решением Комиссии Таможенного союза от 18 октября 2011 года № 823, в части кодирования информации о наименовании и адресе изготовителя для продукции промышленных предприятий Республики Крым.

4. Рекомендовать органам государственной власти субъектов Российской Федерации привести документы стратегического планирования субъектов Российской Федерации в соответствие с национальными проектами (программами) (после их утверждения), обеспечив согласование по составу и значениям целевых показателей.

5. Поручить членам Комитета Совета Федерации по экономической политике разработать в порядке реализации права законодательной инициативы проект федерального закона, обязывающего хозяйствующие субъекты, освобожденные от налога на имущество организаций в связи с исключением движимого имущества из объектов налогообложения, направлять полученные средства на модернизацию основных фондов.

6. Предложить Правительству Российской Федерации проинформировать Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в период осенней сессии 2019 года о ходе реализации предложений, содержащихся в настоящем постановлении.

7. Комитету Совета Федерации по экономической политике проинформировать палату о реализации настоящего постановления в период осенней сессии 2019 года.

8. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на Комитет Совета Федерации по экономической политике.

9. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
24 октября 2018 года
№ 463-СФ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

О полномочном представителе Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации

В соответствии с частью 3 статьи 9 Регламента Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Назначить члена Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера Наговицына Вячеслава Владимировича полномочным представителем Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации.

2. Признать утратившим силу постановление Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 26 ноября 2014 года № 583-СФ "О полномочном представителе Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации".

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
24 октября 2018 года
№ 464-СФ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

О представителях Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в трехсторонней комиссии по вопросам межбюджетных отношений

В соответствии с пунктом 9 статьи 130 Бюджетного кодекса Российской Федерации и на основании предложений комитетов Совета Федерации Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Утвердить состав представителей Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в трехсторонней комиссии по вопросам межбюджетных отношений согласно приложению.

2. Утвердить сопредседателем трехсторонней комиссии по вопросам межбюджетных отношений заместителя Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Бушмина Евгения Викторовича.

3. Признать утратившими силу следующие постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации:

от 28 октября 2015 года № 425-СФ "Об утверждении состава представителей Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в трехсторонней комиссии по вопросам межбюджетных отношений";

от 12 октября 2016 года № 457-СФ "О внесении изменения в пункт 2 постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 28 октября 2015 года № 425-СФ "Об утверждении состава представителей Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в трехсторонней комиссии по вопросам межбюджетных отношений";

от 26 октября 2016 года № 479-СФ "О внесении изменений в состав представителей Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в трехсторонней комиссии по вопросам межбюджетных отношений".

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
24 октября 2018 года
№ 465-СФ

Приложение
к постановлению
Совета Федерации
Федерального Собрания
Российской Федерации
от 24 октября 2018 года
№ 465-СФ

СОСТАВ
представителей Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в трехсторонней комиссии по вопросам межбюджетных отношений

Акимов Александр Константинович	-	заместитель председателя Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера
Башкин Александр Давыдович	-	заместитель председателя Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству
Бекетов Владимир Андреевич	-	член Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре
Бушмин Евгений Викторович	-	заместитель Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации (сопредседатель трехсторонней комиссии)
Гольдштейн Ростислав Эрнстович	-	член Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам
Даллакян Арамаис Джаганович	-	член Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам
Дементьева Наталия Леонидовна	-	член Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам
Дмитриенко Алексей Геннадиевич	-	член Комитета Совета Федерации по экономической политике
Епишин Андрей Николаевич	-	заместитель председателя Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам

Жамсуев Баир Баясхаланович	-	заместитель председателя Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности
Журавлев Николай Андреевич	-	первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам
Иванов Сергей Павлович	-	первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам
Иконников Василий Николаевич	-	член Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам
Ковитиди Ольга Федоровна	-	член Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности
Коряков Александр Иванович	-	член Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам
Кузьмин Дмитрий Геннадьевич	-	член Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера
Кусайко Татьяна Алексеевна	-	член Комитета Совета Федерации по социальной политике
Лебедев Владимир Альбертович	-	заместитель председателя Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию
Лисовский Сергей Федорович	-	первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию
Мамсуров Таймураз Дзамбекович	-	член Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности
Мархаев Вячеслав Михайлович	-	член Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности
Мухаметшин Фарит Мубаракшевич	-	заместитель председателя Комитета Совета Федерации по международным делам
Новожилов Виктор Феодосьевич	-	член Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию
Озеров Виктор Алексеевич	-	член Комитета Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности
Перминова Елена Алексеевна	-	заместитель председателя Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам

Полетаев Владимир Владимирович	-	заместитель председателя Комитета Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности
Россель Эдуард Эргартович	-	член Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам
Рыжков Николай Иванович	-	член Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера
Рябухин Сергей Николаевич	-	председатель Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам
Савельев Дмитрий Владимирович	-	член Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам
Салпагаров Ахмат Анзорович	-	член Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам
Семенов Валерий Владимирович	-	член Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам
Тихомиров Николай Васильевич	-	член Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера
Ульбашев Мухарбий Магомедович	-	заместитель председателя Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам
Фадзаев Арсен Сулейманович	-	член Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию
Фомин Игорь Вадимович	-	заместитель председателя Комитета Совета Федерации по социальной политике
Цепкин Олег Владимирович	-	член Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству
Шатохин Дмитрий Александрович	-	член Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам
Шевченко Андрей Анатольевич	-	первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера
Ялалов Ирек Ишмухаметович	-	член Комитета Совета Федерации по экономической политике

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Об изменении состава комиссии Совета Федерации по рассмотрению расходов федерального бюджета, направленных на обеспечение национальной обороны, национальной безопасности и правоохранительной деятельности

Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Внести в состав комиссии Совета Федерации по рассмотрению расходов федерального бюджета, направленных на обеспечение национальной обороны, национальной безопасности и правоохранительной деятельности (далее – комиссия), созданной постановлением Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 16 ноября 2016 года № 499-СФ, следующие изменения:

1) включить в состав комиссии членов Совета Федерации Кожина Владимира Игоревича и Семенова Валерия Владимировича;

2) исключить из состава комиссии А.Н. Лаврика, А.Г. Суворова.

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
24 октября 2018 года
№ 466-СФ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

О признании утратившим силу постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 2 марта 2016 года № 94-СФ "О Совете по проблемам профилактики наркомании при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации"

Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Признать утратившим силу постановление Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 2 марта 2016 года № 94-СФ "О Совете по проблемам профилактики наркомании при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации".

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
24 октября 2018 года
№ 467-СФ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

О медали "Совет Федерации. 25 лет"

Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Учредить медаль "Совет Федерации. 25 лет".

2. Утвердить прилагаемые:

Положение о медали "Совет Федерации. 25 лет";

описание медали "Совет Федерации. 25 лет";

рисунок медали "Совет Федерации. 25 лет";

описание образца удостоверения к медали "Совет Федерации. 25 лет";

образец удостоверения к медали "Совет Федерации. 25 лет".

3. Руководителю Аппарата Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации обеспечить изготовление медали "Совет Федерации. 25 лет" и удостоверений к ней, их учет и хранение.

4. Расходы, связанные с изготовлением медали "Совет Федерации. 25 лет" и удостоверений к ней, производить за счет ассигнований, выделяемых на эти цели по бюджетной смете Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

5. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
24 октября 2018 года
№ 468-СФ

УТВЕРЖДЕНО
постановлением
Совета Федерации
Федерального Собрания
Российской Федерации
от 24 октября 2018 года
№ 468-СФ

ПОЛОЖЕНИЕ
о медали "Совет Федерации. 25 лет"

1. Медаль "Совет Федерации. 25 лет" учреждается в связи с 25-летием Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации (далее – Совет Федерации).

2. Медалью "Совет Федерации. 25 лет" награждаются:

члены Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации (далее – члены Совета Федерации), внесшие большой вклад в развитие парламентаризма в Российской Федерации и совершенствование законодательства Российской Федерации;

федеральные государственные гражданские служащие Аппарата Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации (далее – гражданские служащие Аппарата Совета Федерации), работники Аппарата Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, замещающие должности, не являющиеся должностями федеральной государственной гражданской службы (далее – работники Аппарата Совета Федерации), помощники членов Совета Федерации по работе в Совете Федерации, работающие по срочному служебному контракту или срочному трудовому договору (далее – помощники членов Совета Федерации), имеющие стаж государственной гражданской службы (работы) в Аппарате Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации (далее – Аппарат Совета Федерации) либо в должности помощника члена Совета Федерации не менее 10 лет, внесшие большой вклад в обеспечение деятельности Совета Федерации или членов Совета Федерации;

граждане Российской Федерации, внесшие значительный вклад в развитие парламентаризма в Российской Федерации, совершенствование законодательства Российской Федерации, укрепление демократии и конституционного строя в Российской Федерации, обеспечение прав и свобод граждан Российской Федерации;

иностранные граждане, внесшие большой вклад в развитие международных связей и межпарламентского сотрудничества.

3. Решение о награждении медалью "Совет Федерации. 25 лет" принимается Председателем Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации (далее – Председатель Совета Федерации) и оформляется распоряжением Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации (далее – распоряжение Председателя Совета Федерации).

4. Представление к награждению медалью "Совет Федерации. 25 лет" вносят Председателю Совета Федерации первый заместитель Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, заместители Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, комитеты Совета Федерации, члены Совета Федерации, Руководитель Аппарата Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации (далее – Руководитель Аппарата Совета Федерации).

5. В представлении к награждению медалью "Совет Федерации. 25 лет" указываются заслуги представляемого к награждению, являющиеся основанием для награждения медалью "Совет Федерации. 25 лет", а также предложение о порядке вручения медали награждаемому.

К представлению о награждении медалью "Совет Федерации. 25 лет" прилагается кадровая справка.

6. Представление к награждению медалью "Совет Федерации. 25 лет" гражданских служащих Аппарата Совета Федерации, работников Аппарата Совета Федерации и помощников членов Совета Федерации производится в соответствии с Положением о поощрениях и награждениях федеральных государственных гражданских служащих Аппарата Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, работников Аппарата Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, замещающих должности, не являющиеся должностями федеральной государственной гражданской службы, и помощников членов Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по работе в Совете

Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, утверждаемым распоряжением Председателя Совета Федерации.

7. Удостоверение к медали "Совет Федерации. 25 лет" подписывает Председатель Совета Федерации.

8. Кадровая служба Аппарата Совета Федерации:

осуществляет проверку документов, представленных к награждению медалью "Совет Федерации. 25 лет", на соответствие требованиям настоящего Положения;

готовит проект соответствующего распоряжения Председателя Совета Федерации;

оформляет удостоверение к медали "Совет Федерации. 25 лет";

ведет учет и регистрацию награжденных медалью "Совет Федерации. 25 лет".

9. Процедура вручения медали "Совет Федерации. 25 лет" определяется Председателем Совета Федерации или Руководителем Аппарата Совета Федерации с учетом предложения, внесенного в соответствии с настоящим Положением.

10. Медаль "Совет Федерации. 25 лет" носится на левой стороне груди и располагается ниже государственных наград.

11. Дубликат утраченной медали "Совет Федерации. 25 лет" не выдается.

12. Награждение медалью "Совет Федерации. 25 лет" производится в 2018–2019 годах.

УТВЕРЖДЕНО
постановлением
Совета Федерации
Федерального Собрания
Российской Федерации
от 24 октября 2018 года
№ 468-СФ

ОПИСАНИЕ
медали "Совет Федерации. 25 лет"

Медаль "Совет Федерации. 25 лет" (далее – медаль) изготавливается из медно-никелевого сплава и имеет форму круга диаметром 32 мм. Толщина медали по краю – 2,75 мм.

На лицевой стороне медали располагается рельефное изображение двуглавого орла, на центральной части щита которого изображены капитель закона и перекрещенные свитки. Под изображением орла располагается полукругом лента с рельефной надписью "СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ". Композиция обрамлена лавровым венком, перевитым в основании фигурной лентой. В центральной части ленты – римская цифра "XXV", утопленная внутрь.

На оборотной стороне медали располагается рельефный декоративный свиток, содержащий полированную надпись в шесть строк "СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ", утопленную внутрь, под которой после разделительного вензеля указаны даты "1993–2018".

Фон медали – зеркальная полированная поверхность, рельеф – верховой, матовый. Медаль оформляется защитной тонирующей эмалью. Края медали окаймлены бортиком.

Медаль при помощи ушка и разрезного овального звена соединена с прямоугольной колодкой высотой 48 мм, шириной 30 мм, на нижней планке которой изображены две лавровые ветви. На ушке нанесен товарный знак предприятия-изготовителя. Колодка обтянута шелковой муаровой лентой шириной 24 мм. Посередине ленты расположена продольная полоса синего цвета шириной 16 мм, справа и слева от нее – полосы красного и белого цветов шириной 2 мм.

На оборотной стороне колодки имеется булавка для прикрепления медали к одежде.

УТВЕРЖДЕН
постановлением
Совета Федерации Федерального
Собрания Российской Федерации
от 24 октября 2018 года
№ 468-СФ

РИСУНОК
медали "Совет Федерации. 25 лет"

лицевая сторона

оборотная сторона

УТВЕРЖДЕНО
постановлением
Совета Федерации Федерального
Собрания Российской Федерации
от 24 октября 2018 года
№ 468-СФ

ОПИСАНИЕ
образца удостоверения к медали "Совет Федерации. 25 лет"

Удостоверение к медали "Совет Федерации. 25 лет" (далее – удостоверение) представляет собой книжечку размером 150 х 100 мм.

Титульная сторона удостоверения – бежевого цвета.

На правой части титульной стороны удостоверения воспроизводится изображение Государственного герба Российской Федерации в цветном исполнении. Под изображением располагаются надписи (каждая – в три строки): "Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации" и "УДОСТОВЕРЕНИЕ к медали "Совет Федерации. 25 лет".

Разворотная сторона удостоверения – белого цвета.

На левой части разворотной стороны удостоверения в центре помещается цветное изображение лицевой стороны медали "Совет Федерации. 25 лет". Над изображением – надпись: "Медаль "Совет Федерации. 25 лет".

На правой части разворотной стороны удостоверения указываются фамилия, имя, отчество награжденного, далее по центру – надпись (в три строки): "НАГРАЖДЕН(А) медалью "Совет Федерации. 25 лет". Ниже помещаются надписи: "Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации" (в четыре строки) и "В.И. Матвиенко", а также отводится место для гербовой печати Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, под которой указываются дата и номер распоряжения Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

Все надписи на титульной и разворотной сторонах удостоверения выполняются синим цветом.

УТВЕРЖДЕН
постановлением
Совета Федерации Федерального
Собрания Российской Федерации
от 24 октября 2018 года
№ 468-СФ

ОБРАЗЕЦ
удостоверения к медали "Совет Федерации. 25 лет"

титульная сторона

разворотная сторона

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Об избрании Кожина Владимира Игоревича первым заместителем председателя Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности

В соответствии с частью 1 статьи 29 Регламента Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Утвердить решение Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности об избрании Кожина Владимира Игоревича первым заместителем председателя Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности.

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
24 октября 2018 года
№ 469-СФ

ИМЕННОЙ УКАЗАТЕЛЬ ВЫСТУПИВШИХ НА ЗАСЕДАНИИ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

Члены Совета Федерации:

Акимов А.К. 21, 28, 55
Аренин С.П. 49
Башкин А.Д. 46–48
Беляков А.В. 15
Бокова Л.Н. 46
Бондарев В.Н. 52
Бушмин Е.В. 17
Воробьёв Ю.Л. 58
Гольдштейн Р.Э. 43
Городецкий В.Ф. 48
Горячева С.П. 23
Гумерова Л.С. 57
Джабаров В.М. 38–39
Епишин А.Н. 42
Жамсуев Б.Б. 25
Журавлёв Н.А. 44
Иванов С.П. 51
Каграманян И.Н. 22, 27
Калашников С.В. 16, 24, 29
Карелова Г.Н. 51
Карлин А.Б. 45, 48
Климов А.А. 33
Клинцевич Ф.А. 41
Клишас А.А. 31
Ковитиди О.Ф. 18
Косачёв К.И. 16, 54
Кресс В.М. 53
Кутепов А.В. 15, 50, 52
Лебедева Т.Р. 53
Литюшкин В.В. 50
Лукин С.Н. 56
Майоров А.П. 53
Матвиенко В.И. 13–42, 51–59
Мезенцев Д.Ф. 50
Мизулина Е.Б. 56–57
Наговицын В.В. 25
Нарусова Л.Б. 24, 28, 33
Невзоров Б.А. 25–26
Петренко В.А. 28, 45
Рукавишникова И.В. 32
Рябухин С.Н. 17, 51
Рязанский В.В. 29
Салпагаров А.А. 34
Семёнов В.В. 32, 43
Тараканов П.В. 26, 54
Тимофеева О.Л. 33–34
Тимченко В.С. 49
Фадзаев А.С. 55
Фёдоров Н.В. 15, 41–51, 58
Фёдоров Ю.В. 43
Цепкин О.В. 22–23
Шатохин Д.А. 18, 23–24
Шевченко А.А. 41, 49

Приглашенные:

Голикова Т.А. – Заместитель Председателя Правительства Российской Федерации 17
Катренко В.С. – аудитор Счетной палаты Российской Федерации 26
Решетников М.Г. – губернатор Пермского края 34–37
Сапта У. – Председатель Совета представителей регионов Народного консультативного конгресса Республики Индонезии 13
Сухих В.А. – председатель Тюменской областной Думы 38
Топилин М.А. – Министр труда и социальной защиты Российской Федерации 19–26

СОДЕРЖАНИЕ

	Дневник заседания Совета Федерации	1
	Стенограмма заседания Совета Федерации	13
	Материалы к "правительственному часу"	60
	Приложение к стенограмме заседания Совета Федерации	127
	Документы, принятые на заседании Совета Федерации	133
	Именной указатель выступивших на заседании Совета Федерации	163

Ответственные за выпуск: В.В. Попов, С.П. Кашпировская, И.В. Колмогоров, М.И. Чугай

Издание подготовлено Управлением информационных технологий
и документооборота Аппарата Совета Федерации
103426, Москва, ул. Б. Дмитровка, 26, Совет Федерации
Телефоны: 8-495-692-45-42, 8-495-692-76-27
Подписано в печать 30.10.2018 г.

Отпечатано в отделе подготовки и тиражирования документов
Управления информационных технологий и документооборота
Аппарата Совета Федерации

Заказ № и-67
Тираж 75 экз.