

СОВЕТ

ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬНОМУ ОБЕСПЕЧЕНИЮ ОБОРОННО-ПРОМЫШЛЕННОГО КОМПЛЕКСА И ВОЕННО-ТЕХНИЧЕСКОГО СОТРУДНИЧЕСТВА ПРИ СОВЕТЕ ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

Тел./ факс: 8-495-692-6062

«22» декабря 2016 г.

№ 4.8-2610

Итоги работы

Совета по законодательному обеспечению оборонно-промышленного комплекса и военно-технического сотрудничества при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации за 2016 год

Совет по законодательному обеспечению оборонно-промышленного комплекса и военно-технического сотрудничества при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации (далее – Совет) в своей деятельности в 2016 году руководствовался Конституцией Российской Федерации, законодательством Российской Федерации, решениями Совета Федерации и Совета палаты, Регламентом Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, распоряжениями Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, а также Положением об Экспертном совете.

Совершенствование законодательства в области обеспечения деятельности оборонно-промышленного комплекса в 2016 году было направлено на безусловное выполнение Государственной программы вооружения на 2011-2020 годы, государственного оборонного заказа, реализацию планов по импортозамещению и снижению издержек при производстве продукции военного и двойного назначения в условиях санкций стран Запада в отношении экономики Российской Федерации.

В целях решения поставленных задач в 2016 году проведено два заседания Совета и семь заседаний секций Совета.

28 апреля 2016 года, состоялось заседание Совета на тему "Научно-технологические основы оборонно-промышленного комплекса: состояние, проблемы, перспективы". На обсуждение выносились два вопроса:

1. "Научно-технологические основы оборонно-промышленного комплекса Российской Федерации: состояние, проблемы, перспективы". Докладчик – председатель Научно-технического совета Военно-промышленной комиссии Российской Федерации Михайлов Ю.М.

2. "О реализации рекомендаций Совета и работе секций в 2015-2016 годах" Докладчик – председатель Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности Озеров В.А.

Помимо членов Экспертного совета (42 человека), участие в заседании приняли участие более 30 представителей государственных органов власти, интегрированных структур оборонно-промышленного комплекса, научных учреждений и общественных организаций.

16 декабря 2016 года, в соответствии с Планом мероприятий Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на осеннюю сессию 2016 года, проведено заседание Совета по законодательному обеспечению оборонно-промышленного комплекса и военно-технического сотрудничества при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на тему "Правоприменительная практика в сфере выполнения государственного оборонного заказа: состояние и проблемы".

В заседании Совета приняли участие более 100 членов Совета и приглашенных лиц.

В ходе заседания Совета рассмотрены два вопроса:

1. "Правоприменительная практика в сфере выполнения государственного оборонного заказа: состояние и проблемы", докладчик – директор федерального государственного унитарного предприятия "Центральный научно-исследовательский институт "Центр" С.И. Довгучиц.

2. "О выполнении рекомендаций заседания Совета от 28 апреля 2016 года по вопросу "Научно-технологические основы оборонно-промышленного комплекса Российской Федерации: состояние, проблемы, перспективы" и текущей работе Совета", докладчик – председатель Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности В.А. Озеров.

Участники заседания отметили, что в 2015-2016 годах была проведена большая работа по совершенствованию законодательства в сфере государственного оборонного заказа. В результате значительно изменилось правовое регулирование общественных отношений в этой сфере, выросла эффективность контроля и усилилась ответственность за правонарушения.

По результатам заседаний Совета приняты и направлены заинтересованным органам, учреждениям и промышленным объединениям рекомендации по совершенствованию и оптимизации процесса научного, технологического и нормативного правового обеспечения оборонно-промышленного комплекса России.

Очередное Заседание Совета по законодательному обеспечению оборонно-промышленного комплекса и военно-техническому сотрудничеству при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на тему «О приоритетных направлениях развития оборонно-промышленного комплекса Российской Федерации: нормативное правовое регулирование» спланировано на апрель 2017 года.

В соответствии с Положением о Совете в его рамках *созданы и работают секции:*

- ракетно-космической отрасли;
- радиоэлектронной промышленности;
- малых и средних предприятий оборонно-промышленного комплекса России.

11 февраля 2016 года проведено заседание Секции малых и средних предприятий оборонно-промышленного комплекса России по вопросу "О разработке методики реализации Федерального закона от 29 июня 2015 года № 159-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственном оборонном заказе" и отдельные законодательные акты Российской Федерации".

Проект Методики направлен для рассмотрения в Министерство обороны Российской Федерации.

18 февраля 2016 года в соответствии с поручением Председателя Совета Федерации от 5 февраля 2016 года к № 3881 Комитетом Совета Федерации по обороне и безопасности совместно с Секцией радиоэлектронной промышленности Совета по законодательному обеспечению оборонно-промышленного комплекса и военно-технического сотрудничества при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации рассмотрен проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Развитие электронной и радиоэлектронной промышленности на 2013-2025 годы». По результатам работы подготовлено заключение, включающее ряд замечаний концептуального и юридико-технического характера.

Во исполнение рекомендаций Совета членами Секции радиоэлектронной промышленности разработан соответствующий проект распоряжения Правительства Российской Федерации, который был одобрен Комитетом и внесен установленным порядком в Правительство во второй половине 2015 года.

26 января 2016 года распоряжение Правительства Российской Федерации № 88-р (дсп), касающееся перечня комплектующих, используемых для создания опытных образцов, производства, модернизации, ремонта, сервисного обслуживания вооружения, военной и специальной техники, сведения о закупке которых не составляют государственной тайны, но не подлежат размещению в единой информационной системе, было подписано.

10 и 18 марта 2016 года состоялись заседания Секции ракетно-космической отрасли "О проекте Федеральной космической программы России на 2016-2025 годы". По результатам работы подготовлено заключение, включающее ряд замечаний концептуального характера.

27 октября 2016 года проведено заседание Секции радиоэлектронной промышленности по вопросу "Импортозамещение в радиоэлектронной промышленности Российской Федерации: состояние, проблемы, перспективы".

В ходе заседания участники отметили, что от политики импортозамещения необходимо перейти к импортонезависимости при производстве электронной компонентной базы, используемой при разработке и производстве современных образцов вооружения, военной и специальной техники.

Среди прочих предложений Правительству Российской Федерации рекомендовано подготовить предложения о внесении изменений:

- в Положение о Министерстве промышленности и торговли Российской Федерации, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2008 г. N 438 "О Министерстве промышленности и торговли Российской Федерации", в части определения его государственным заказчиком электронной компонентной базы для вооружения, военной и специальной техники;

- в приказ Министерства промышленности и энергетики Российской Федерации от 23 августа 2006 г. № 200 с целью обеспечения соответствия реальным затратам исполнителей государственного оборонного заказа.

Также участниками заседания предложено разработать систему льгот и преференций для привлечения малых и средних предприятий к выполнению мероприятий по импортозамещению и внести соответствующие дополнения в Стратегию развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации на период до 2030 года.

9 ноября 2016 года проведено заседание Секции малых и средних предприятий оборонно-промышленного комплекса России "Оптимизация мер и механизмов поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства при выполнении государственного оборонного заказа".

Участниками заседания отмечены проблемы практической реализации права малых и средних предприятий на участие в выполнении государственного оборонного заказа.

Предложено к очередному заседанию Секции систематизировать данные по рассматриваемому вопросу в части финансирования работ, взаимодействия с заказчиком и государственными корпорациями, налогообложения, возможности получения кредитов и банковских гарантий, а также предложений по совершенствованию законодательства в указанной сфере деятельности.

9 декабря 2016 года состоялось заседание Секции ракетно-космической отрасли "О финансировании Федеральной космической программы России на 2016-2025 годы". По результатам работы подготовлено заключение.

В 2017 году целесообразно продолжить совершенствование нормативной правовой базы в области обеспечения деятельности оборонно-промышленного комплекса по следующим направлениям:

а) увеличение доли расходов федерального бюджета по разделу «Национальная оборона» с использованием программно-целевого метода финансирования оборонно-промышленного комплекса в рамках утвержденных государственных программ;

б) корреляция государственных программ вооружения, как между собой, так и с государственным оборонным заказом. Обеспечение более жесткой привязки гособоронзаказа к госпрограмме вооружения, как по номенклатуре, так и по количеству продукции в целях повышения эффективности контроля за расходованием выделенных на их реализацию бюджетных средств;

в) переход от импортозамещения к импортонезависимости в отношении производства комплектующих изделий, применяемых при разработке и производстве продукции военного назначения;

г) стимулирование деятельности малых и средних предприятий оборонно-промышленного комплекса. Создание эффективного механизма включения малых и средних предприятий в производственную кооперацию в рамках государственного оборонного заказа;

д) создание механизма перевода предприятий оборонно-промышленного комплекса на производство высокотехнологичной продукции гражданского назначения, учитывающего политику Центрального банка, деятельность кредитно-финансовых учреждений, технологическую базу предприятий, решение проблем импортозамещения и перспективы сбыта готовой продукции.

Возможный вариант решения - разработка и принятие Государственной программы диверсификации производства предприятий оборонно-промышленного комплекса на период 2020 -2030 годов.

Первый заместитель
председателя Совета



В.А. Озеров