

**Решение Совета по местному самоуправлению при Совете Федерации на тему  
«Актуальные вопросы развития территориального общественного самоуправления»**

город Москва

10 июля 2018 года

Заслушав и обсудив доклады и выступления членов Совета по местному самоуправлению при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации (далее – Совет) и других участников заседания на тему "Актуальные вопросы развития территориального общественного самоуправления", Совет отмечает следующее.

Территориальное общественное самоуправление (далее – ТОС) представляет собой самоорганизацию граждан по месту их жительства на части территории поселения, внутригородской территории города федерального значения, городского округа, внутригородского района для самостоятельного и под свою ответственность осуществления собственных инициатив по вопросам местного значения и является одной из форм участия населения в осуществлении местного самоуправления, предусмотренных главой 5 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ).

ТОС создается по территориальному признаку в пределах таких территорий, как подъезд многоквартирного жилого дома, многоквартирный жилой дом, группа жилых домов, жилой микрорайон, сельский населенный пункт, не являющийся поселением, а также на иных территориях проживания граждан.

ТОС осуществляется непосредственно населением посредством проведения собраний и конференций граждан, а также путем создания органов ТОС, которые избираются на соответствующих собраниях и конференциях. ТОС считается учрежденным с момента регистрации устава в органах местного самоуправления. Также ТОС может являться юридическим лицом и в этом случае подлежит государственной регистрации в качестве некоммерческой организации.

По данным Министерства юстиции Российской Федерации<sup>1</sup>, на территориях более 5,6 тыс. муниципальных образований, представляющих 76 субъектов Российской Федерации, созданы 30,1 тыс. ТОС, из них порядка 2,4 тыс. зарегистрированы в качестве некоммерческих организаций. В связи с этим можно отметить относительно низкую востребованность предоставленной законодательством возможности государственной регистрации ТОС как юридического лица.

Результаты анализа деятельности ТОС свидетельствуют о том, что этот институт является действенным инструментом как для повышения гражданской активности населения, так и для решения социально значимых проблем муниципальных образований, в том числе посредством привлечения внебюджетных ресурсов. Ключевыми направлениями деятельности ТОС являются благоустройство территории, осуществление общественного контроля за качеством уборки, вывозом мусора, содействие органам местного самоуправления в проведении культурных, спортивных и других мероприятий, осуществление мероприятий социальной направленности (работа с детьми, гражданами пожилого возраста, гражданами, нуждающимися в социальной поддержке), организация клубов по интересам для всех категорий населения, привлечение населения к участию в различных

---

<sup>1</sup> Письмо Минюста России от 9 июня 2018 года № 08/77228-ЮЛ.

конкурсах и проектах.

Практика действующих ТОС показывает, что их успешность в значительной степени зависит от активности и сплоченности жителей территории, а также от деловых и профессиональных качеств инициативной группы, которая берет на себя ответственность за организацию деятельности ТОС. Кроме того, одним из ключевых критериев успешности ТОС является уровень поддержки, оказываемой ТОС органами местного самоуправления и органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Также следует отметить работу Общенациональной ассоциации территориального общественного самоуправления, деятельность которой направлена на развитие организационных условий для развития института ТОС, на методическое и информационное обеспечение деятельности ТОС.

Необходимость дальнейшего развития механизмов вовлечения граждан в деятельность органов местного самоуправления, в том числе института ТОС, особо отмечена Президентом Российской Федерации. По итогам заседания Совета при Президенте Российской Федерации по развитию местного самоуправления 5 августа 2017 года в городе Кирове Президент Российской Федерации поручил Правительству Российской Федерации представить предложения о внесении в законодательство Российской Федерации изменений, предусматривающих установление особенностей регулирования деятельности ТОС как некоммерческой организации и предоставление ТОС мер поддержки, предусмотренных для социально ориентированных некоммерческих организаций – исполнителей общественно полезных услуг.

Участники заседания констатируют, что институт ТОС является одной из наиболее эффективных и используемых форм участия населения в осуществлении местного самоуправления. При этом можно отметить следующие сложности в рассматриваемой сфере:

- недостаток финансовых средств муниципальных образований, усложняющий предоставление необходимой поддержки органам ТОС со стороны органов местного самоуправления;

- наличие проблем в сфере государственной регистрации органов ТОС в качестве юридического лица;

- недостаточный уровень квалификации специалистов органов местного самоуправления, осуществляющих взаимодействие с органами ТОС;

- относительная пассивность населения на некоторых территориях и, как следствие, недостаток лидеров и активистов, готовых брать на себя ответственность за организацию ТОС.

Участники заседания полагают исключительно важным уделять на государственном уровне особое внимание вопросам поддержки и стимулирования деятельности ТОС.

Принимая во внимание предложения, содержащиеся в докладах и выступлениях участников заседания, Совет **решил:**

**1. Рекомендовать Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации:**

ускорить рассмотрение проекта федерального закона № 498339-7 "О внесении изменений в статью 27 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации".

**2. Рекомендовать профильным комитетам Государственной Думы и Совета Федерации:**

уделять особое внимание работе над законодательными инициативами, направленными на совершенствование правового регулирования статуса ТОС, на установление мер поддержки ТОС и дополнительных гарантий их деятельности.

**3. Рекомендовать Правительству Российской Федерации:**

ускорить разработку и внесение в Государственную Думу проектов федеральных законов, направленных на установление особенностей регулирования деятельности ТОС как некоммерческой организации, а также на предоставление ТОС мер поддержки, предусмотренных для социально ориентированных некоммерческих организаций – исполнителей общественно полезных услуг;

рассмотреть возможность закрепления отдельной организационно-правовой формы некоммерческой организации, в которой создается ТОС;

рассмотреть возможность разработки программного документа, направленного на реализацию мероприятий в сфере государственной поддержки ТОС на условиях софинансирования из федерального бюджета и консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации (либо включения соответствующих мероприятий и финансирования в действующие государственные программы).

**4. Рекомендовать Министерству юстиции Российской Федерации совместно с Федеральной службой государственной статистики:**

провести работу по актуализации статистических сведений о количестве действующих ТОС, в том числе зарегистрированных в качестве некоммерческих организаций.

**5. Рекомендовать Министерству юстиции Российской Федерации:**

разработать методические рекомендации о порядке государственной регистрации ТОС в качестве некоммерческой организации в целях оказания помощи гражданам, желающим зарегистрировать ТОС, и опубликовать соответствующие рекомендации на официальном Интернет-сайте министерства;

рассмотреть вопрос о закреплении возможности проведения собраний и конференций граждан по вопросу создания ТОС и избрания органов ТОС в форме очно-заочного голосования (например, по аналогии с очно-заочным голосованием на общем собрании собственников помещений в многоквартирном доме);

рассмотреть целесообразность включения ТОС в перечень субъектов общественного контроля, закрепленный Федеральным законом от 21 июля 2014 года № 212-ФЗ "Об основах общественного контроля в Российской Федерации", в качестве самостоятельного субъекта.

**6. Рекомендовать Министерству внутренних дел Российской Федерации:**

рассмотреть вопрос о возможности предоставления органам местного самоуправления сведений о количестве граждан, зарегистрированных по месту жительства на территории

деятельности ТОС, территориальными органами Министерства внутренних дел Российской Федерации в целях обеспечения проверки правомочности собрания, конференции граждан, осуществляющих ТОС.

#### **7. Рекомендовать органам государственной власти субъектов Российской Федерации:**

разрабатывать государственные программы субъектов Российской Федерации, предполагающие предоставление субсидий местным бюджетам на реализацию мероприятий в сфере поддержки ТОС, а также грантов органам ТОС на конкурсной основе;

расширить практику организации региональных конкурсов, предполагающих выбор наиболее успешных практик деятельности ТОС в субъекте Российской Федерации, с возможным предоставлением победителям грантов на развитие территории;

оказывать методическую помощь органам местного самоуправления по вопросам создания и организации деятельности ТОС, а также взаимодействия органов ТОС с органами местного самоуправления, обеспечить проведение соответствующих обучающих семинаров для специалистов органов местного самоуправления;

расширять практику использования Интернет-ресурсов в организации деятельности ТОС, например, посредством создания интерактивных Интернет-порталов, аккумулирующих наиболее полезную и актуальную информацию о ТОС в субъекте Российской Федерации, а также посредством популяризации деятельности ТОС в социальных сетях в целях активного привлечения к указанной деятельности молодежи;

оказывать органам местного самоуправления содействие в обеспечении широкого информирования населения о деятельности ТОС;

предусматривать возможность участия ТОС в качестве самостоятельного субъекта наряду с жителями и инициативными группами жителей в региональных программах инициативного бюджетирования.

#### **8. Рекомендовать органам местного самоуправления:**

рассмотреть вопрос о закреплении в уставах муниципальных образований права органов ТОС на участие в правотворческой деятельности представительных органов муниципальных образований, а также в разработке и реализации муниципальных программ;

активнее использовать инструменты межмуниципального сотрудничества в целях обмена информацией и опытом в области развития ТОС;

обеспечить проведение обучающих семинаров для представителей органов ТОС по вопросам создания, организации деятельности ТОС, а также взаимодействия органов ТОС с органами местного самоуправления;

публиковать информацию о деятельности ТОС на официальных сайтах органов местного самоуправления в сети Интернет;

стимулировать активность населения в организации ТОС, поощрять наиболее активных представителей органов ТОС в случае достижения соответствующими ТОС высоких результатов в деятельности;

привлекать представителей органов ТОС к работе по информированию населения о деятельности органов местного самоуправления;

активнее проводить работу с населением по разъяснению преимуществ использования механизмов ТОС при взаимодействии с органами местного самоуправления, в том числе в части реализации проектов по благоустройству в рамках территории, на которой действует ТОС;

рассмотреть вопрос о включении активных представителей ТОС, имеющих высокие результаты деятельности на территории, в кадровые резервы для замещения вакантных должностей муниципальной службы.

**9. Рекомендовать Всероссийскому Совету местного самоуправления, Общероссийскому Конгрессу муниципальных образований:**

провести анализ возможных направлений дальнейшего совершенствования института ТОС с учетом имеющегося опыта поддержки и развития общественной активности в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях;

оказывать содействие органам местного самоуправления в части популяризации института ТОС среди местного населения;

продолжить работу по изучению и тиражированию лучших муниципальных практик организации и деятельности ТОС.

**10. Рекомендовать Общенациональной ассоциации территориального общественного самоуправления:**

продолжить работу по развитию Интернет-портала ассоциации, в том числе публиковать на портале информацию о лучших муниципальных практиках организации и деятельности ТОС.