

Решение Совета по межнациональным отношениям и взаимодействию с религиозными объединениями при Совете Федерации

Вопросы совершенствования взаимодействия федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления с общественными объединениями, содействующими адаптации и интеграции мигрантов

город Москва

4 декабря 2018 года

Рассмотрев вопросы совершенствования взаимодействия федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления с общественными объединениями, содействующими адаптации и интеграции мигрантов, Совет по межнациональным отношениям и взаимодействию с религиозными объединениями при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации (далее – Совет) отмечает следующее.

Конструктивное взаимодействие органов публичной власти всех уровней с указанными общественными объединениями является необходимым условием эффективности деятельности по адаптации и интеграции мигрантов, сохранения межнационального мира и согласия, гармонизации национальных и межнациональных (межэтнических) отношений, а также достижений других целей государственной национальной политики Российской Федерации.

Актуальность задачи по совершенствованию такого взаимодействия обусловлена необходимостью решения проблем в сфере национальной политики с учетом новых подходов и задач, закрепленных в Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019–2025 годы, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 31 октября 2018 года № 622, во взаимосвязи с целями и задачами, определенными в Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года.

Практика реализации задач в сфере социальной и культурной адаптации и интеграции мигрантов свидетельствует о наличии следующих проблем и актуальных задач, требующих решения:

1) необходимость дальнейшего совершенствования нормативного правового регулирования в сфере социальной и культурной адаптации и интеграции иностранных граждан в Российской Федерации;

2) необходимость повышения координации на федеральном уровне деятельности федеральных органов исполнительной власти по организации социальной и культурной адаптации и интеграции иностранных граждан;

3) необходимость совершенствования научно-прикладного и методического обеспечения деятельности государственных органов, органов местного самоуправления в сфере социальной и культурной адаптации и интеграции иностранных граждан;

4) необходимость повышения уровня профессиональной подготовки работников государственных органов, органов местного самоуправления, общественных объединений по вопросам организации и осуществления социальной и культурной адаптации и интеграции иностранных граждан;

5) необходимость усиления государственного контроля за организацией и проведением в образовательных организациях экзамена по русскому языку как иностранному, истории России и основам законодательства Российской Федерации, необходимого для получения иностранным гражданином разрешения на временное проживание, вида на жительство, разрешения на работу либо патента (далее – комплексный экзамен);

6) необходимость повышения эффективности мер противодействия коррупции при осуществлении государственного контроля и предоставлении государственных услуг в сфере миграции, а также при организации и проведении комплексного экзамена.

Также остается нерешенным вопрос об установлении единой формы и единого порядка (процедуры) проведения комплексного экзамена на всей территории Российской Федерации.

В целях совершенствования взаимодействия федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления с общественными объединениями, содействующими социальной и культурной адаптации и интеграции мигрантов, Совет по межнациональным отношениям и взаимодействию с религиозными объединениями при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **р е ш и л :**

1. Рекомендовать **Правительству Российской Федерации:**

1) включить в план законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации на 2019 год разработку проекта федерального закона, устанавливающего правовые, организационные и экономические основы социальной и культурной адаптации иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации и их интеграции в российское общество;

2) в разрабатываемом проекте плана мероприятий по реализации в 2019–2021 годах Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019–2025 годы предусмотреть:

- разработку нормативных правовых актов, направленных на совершенствование правовых, организационных и иных механизмов, обеспечивающих создание условий для адаптации к правовым, социально-экономическим, культурным и иным условиям жизни в Российской Федерации иностранных граждан, испытывающих сложности в адаптации, обусловленные особенностями их культуры и привычного жизненного уклада, а также иными факторами;

- использование современных цифровых технологий, информационно-технических средств при предоставлении государственных услуг в сфере миграции, в том числе при организации комплексного экзамена, снижающих возможности для принятия необоснованных решений и совершения противоправных действий, в том числе коррупционных нарушений;

- разработку единых методических материалов для обеспечения комплексного экзамена;

- мероприятия по совершенствованию контроля процедуры сдачи комплексного экзамена, предусматривая возможность участия в проведении указанного контроля представителей органов государственной власти соответствующего субъекта Российской Федерации;

- комплекс мероприятий, направленных на предотвращение формирования этнических анклавов, в особенности, в больших, крупных и крупнейших городах;

3) рассмотреть возможность обсуждения проекта плана мероприятий по реализации в 2019–2021 годах Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019–2025 годы на заседаниях общественных советов при профильных федеральных органах исполнительной власти с последующим учетом подготовленных указанными общественными советами замечаний и предложений по указанному проекту плана мероприятий;

4) инициировать рассмотрение в рамках Межведомственной рабочей группы по вопросам межнациональных отношений с привлечением представителей профильных общественных, научных и образовательных организаций состояния и результативности деятельности по социальной и культурной адаптации и интеграции иностранных граждан в Российской Федерации с учетом информации и предложений общественных объединений, содействующих адаптации и интеграции мигрантов;

5) рассмотреть вопрос о возможности предоставления права на материнский (семейный) капитал соотечественникам – участникам Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, со дня подачи соотечественником в установленном порядке заявления об участии в указанной Государственной программе;

б) рассмотреть вопрос о совершенствовании организационно-правовых механизмов координации деятельности федеральных органов исполнительной власти в сфере обеспечения

условий для социальной и культурной адаптации иностранных граждан в Российской Федерации и их интеграции в российское общество.

2. Рекомендовать Министерству внутренних дел Российской Федерации:

рассмотреть возможность перевода страниц интернет-сайта Главного управления по вопросам миграции МВД России на языки основных групп мигрантов из государств – участников Содружества Независимых Государств.

3. Рекомендовать Министерству науки и высшего образования Российской Федерации:

провести анализ практики организации и проведения комплексного экзамена и подготовить предложения:

по совершенствованию организации и проведения комплексного экзамена, в том числе формы и порядка его проведения, порядка и критериев включения образовательных организаций в перечень образовательных организаций, проводящих комплексный экзамен, предусматривая, в частности, установление единой формы и единого порядка проведения комплексного экзамена на всей территории Российской Федерации, применение современных цифровых технологий, информационно-технических средств, исключающих возможности для совершения коррупционных нарушений при проведении комплексного экзамена;

по совершенствованию государственного контроля за организацией и проведением комплексного экзамена, направленные на предотвращение принятия необоснованных решений и совершения противоправных действий, в том числе коррупционных нарушений.

4. Рекомендовать Министерству просвещения Российской Федерации:

1) рассмотреть вопрос о внесении в нормативные правовые акты изменений, направленных на обеспечение реализации конституционного права на образование детей иностранных граждан, родители (законные представители) которых для зачисления ребенка в первый класс не могут предъявить документ, подтверждающий его регистрацию по месту жительства или месту пребывания, и (или) документ, подтверждающий право родителей (законных представителей) ребенка на пребывание в Российской Федерации;

2) рассмотреть вопрос о целесообразности организации для детей мигрантов, слабо владеющих или не владеющих русским языком, адаптационных групп в детских садах и социально-адаптационных классов в общеобразовательных организациях, а также мер по повышению доступности для детей мигрантов занятий в художественных, технических, спортивных и других клубах, кружках, секциях.

5. Рекомендовать Министерству труда и социальной защиты Российской Федерации:

1) совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти, а также органами государственной власти субъектов Российской Федерации рассмотреть вопрос о дальнейшей подготовке проектов международных соглашений об организованном наборе иностранных граждан для осуществления временной трудовой деятельности на территории Российской Федерации с учетом опыта реализации Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Узбекистан об организованном наборе и привлечении граждан Республики Узбекистан для осуществления временной трудовой деятельности на территории Российской Федерации от 5 апреля 2017 года;

2) совместно с Министерством науки и высшего образования Российской Федерации и Федеральным агентством по делам национальностей проработать вопрос о включении в программы дополнительного профессионального образования государственных и муниципальных служащих тематики организации взаимодействия с общественными и религиозными

объединениями, содействующими социальной и культурной адаптации и интеграции иностранных граждан;

3) совместно с Министерством науки и высшего образования Российской Федерации рассмотреть вопрос о разработке системы мер по профессиональной подготовке (обучению) и независимой оценке квалификаций, соответствующих характеристикам профессиональных стандартов, для иностранных граждан, желающих осуществлять трудовую деятельность в Российской Федерации в качестве квалифицированных специалистов, для их целевого привлечения к трудовой деятельности в Российской Федерации по профессиям, востребованным на российском рынке труда.

6. Рекомендовать Федеральному агентству по делам национальностей:

1) предусмотреть разработку в 2019 году методического пособия для специалистов органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по организации социальной и культурной адаптации и интеграции иностранных граждан в Российской Федерации;

2) проработать совместно с заинтересованными федеральными органами государственной власти вопрос о целесообразности выделения деятельности общественных объединений в сфере адаптации и интеграции иностранных граждан, прибывающих на территорию Российской Федерации, в отдельное направление грантовой поддержки;

3) рассмотреть вопрос о создании информационного ресурса, содержащего систематизированную информацию о лучших практиках создания условий для социальной и культурной адаптации и интеграции мигрантов, содействия переселению соотечественников в Российскую Федерацию, предусматривая возможность свободного доступа к указанной информации органов государственной власти, органов местного самоуправления, некоммерческих организаций, участвующих в реализации государственной национальной политики и государственной миграционной политики.

7. Рекомендовать Федеральному агентству по делам национальностей совместно с Министерством культуры Российской Федерации, Министерством науки и высшего образования Российской Федерации, Научным советом Российской академии наук по комплексным проблемам этничности и межнациональных отношений:

во взаимодействии с органами государственной власти субъектов Российской Федерации изучить возможность и целесообразность создания в субъектах Российской Федерации центров межкультурной коммуникации в целях обеспечения системности адаптации и интеграции мигрантов, предусматривая возможность изучения в них русского языка, истории и культуры России, основ законодательства Российской Федерации, ознакомления с этическими основами межличностных взаимоотношений, религиями, составляющими неотъемлемую часть исторического наследия народов России, обычаями народов России.

8. Рекомендовать Федеральному агентству по делам национальностей совместно с Министерством науки и высшего образования Российской Федерации:

1) рассмотреть вопрос о развитии электронных (дистанционных) форм повышения квалификации государственных и муниципальных служащих по вопросам социальной и культурной адаптации и интеграции иностранных граждан;

2) рассмотреть вопрос об обеспечении централизованной разработки и издания необходимых учебно-методических материалов для профессиональной переподготовки и повышения квалификации государственных служащих и муниципальных служащих по сопровождению социальной и культурной адаптации и интеграции иностранных граждан.

9. Рекомендовать **Федеральному агентству по делам национальностей совместно с Министерством просвещения Российской Федерации:**

разработать методические материалы по вопросам осуществления социальной и культурной адаптации детей мигрантов в общеобразовательных организациях и организациях дополнительного образования.

10. Рекомендовать **Федеральному агентству по делам национальностей совместно с Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации** и другими заинтересованными федеральными органами исполнительной власти:

разработать с учетом имеющегося опыта домиграционной (довъездной) подготовки иностранных граждан предложения о мерах в сфере международного сотрудничества с государствами, из которых в Российскую Федерацию прибывают мигранты, по развитию практики домиграционной (довъездной) подготовки граждан указанных государств, планирующих осуществлять трудовую деятельность на территории Российской Федерации, а также практики содействия их социальной и культурной адаптации, предусматривая их обучение на базе созданных за рубежом организаций русскому языку, основам законодательства Российской Федерации, знаниям в области истории, культуры и традиций народов России, правилам поведения, принятым в российском обществе.

11. Рекомендовать **Федеральному агентству по делам национальностей совместно с Научным советом Российской академии наук по комплексным проблемам этничности и межнациональных отношений** с привлечением ведущих профильных научных организаций, ученых и специалистов:

1) рассмотреть вопрос о проведении научных исследований, направленных на определение наиболее эффективных форм и методов содействия социальной и культурной адаптации и интеграции мигрантов;

2) выработать предложения по совершенствованию организации научного, экспертного и методического обеспечения социальной и культурной адаптации и интеграции иностранных граждан с учетом результатов анализа сведений, полученных с помощью государственной информационной системы мониторинга в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений и раннего предупреждения конфликтных ситуаций.

12. Рекомендовать **органам государственной власти субъектов Российской Федерации:**

1) организовать на постоянной основе взаимодействие с общественными и религиозными объединениями по вопросам социальной и культурной адаптации иностранных граждан;

2) обеспечить во взаимодействии с Федеральным агентством по делам национальностей регулярное повышение квалификации сотрудников органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по вопросам социальной и культурной адаптации иностранных граждан;

3) организовать во взаимодействии с органами местного самоуправления, общественными и религиозными объединениями, содействующими адаптации и интеграции иностранных граждан, работу, направленную на предотвращение формирования этнических анклавов;

4) организовать работу по развитию форм включения мигрантов в совместную деятельность с местным населением в различных сферах, предусматривая возможность проведения мероприятий с руководителями национальных общественных объединений, направленных на формирование и развитие навыков межкультурного диалога и гармонизацию межнациональных отношений;

5) предусмотреть в государственных программах субъектов Российской Федерации предоставление на конкурсной основе субсидий социально ориентированным некоммерческим организациям на реализацию проектов в сфере обеспечения условий для социальной и культурной адаптации иностранных граждан в Российской Федерации и их интеграции в российское общество.

13. Рекомендовать органам местного самоуправления:

обеспечить повышение квалификации муниципальных служащих, участвующих в реализации государственной национальной политики Российской Федерации в части сопровождения деятельности по социальной и культурной адаптации и интеграции мигрантов.

14. Направить настоящее решение Президенту Российской Федерации, в Правительство Российской Федерации, профильные комитеты Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, Министерство внутренних дел Российской Федерации, Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации, Министерство науки и высшего образования Российской Федерации, Министерство просвещения Российской Федерации, Министерство культуры Российской Федерации, Федеральное агентство по делам национальностей, Российскую академию наук, профильные научные и образовательные организации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, объединения муниципальных образований.