



**ОБЗОР ОСНОВНЫХ НАПРАВЛЕНИЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
В ПЕРИОД ОСЕННЕЙ СЕССИИ 2017 ГОДА**

АНАЛИТИЧЕСКИЙ ДОКЛАД



СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**ОБЗОР ОСНОВНЫХ НАПРАВЛЕНИЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В ПЕРИОД
ОСЕННЕЙ СЕССИИ 2017 ГОДА**

АНАЛИТИЧЕСКИЙ ДОКЛАД

ИЗДАНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	4
§ 1. Ключевые задачи Совета Федерации в период осенней сессии 2017 года	6
§ 2. Основные направления деятельности Совета Федерации.....	12
2.1. Государственное строительство и развитие гражданского общества	12
2.2. Экономическая политика государства.....	15
2.3. Финансовая и бюджетная политика государства.....	23
2.4. Социальная политика государства	35
2.5. Национальная безопасность	40
2.6. Международная и межпарламентская деятельность.....	44
§ 3. Работа с законодательными инициативами Совета Федерации и членов Совета Федерации.....	46
§ 4. Работа с законодательными инициативами и предложениями субъектов Российской Федерации	50
§ 5. Обзор основных мероприятий, планируемых к проведению Советом Федерации в период осенней сессии 2017 года.....	55
Заключение.....	58

ВВЕДЕНИЕ

Доклад содержит информацию о ключевых задачах Совета Федерации и основных направлениях деятельности палаты по совершенствованию законодательства в период осенней сессии 2017 года. Законодательная работа палаты будет направлена на решение приоритетных задач, поставленных в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 1 декабря 2016 года (далее – Послание Президента Российской Федерации от 1 декабря 2016 года).

Важнейшей задачей Совета Федерации в финансово-бюджетной и налоговой сферах в осеннюю сессию традиционно является рассмотрение федерального бюджета на следующий календарный год и плановый период. Продолжится совершенствование бюджетного и налогового законодательства. Предполагается распространить систему страхования вкладов на микропредприятия и малые предприятия; расширить перечень информации, обязательной к размещению в широком доступе кредитором; усовершенствовать регулирование отдельных финансовых договоров и деятельности негосударственных пенсионных фондов; создать систему страхования инвестиций, размещенных гражданами на индивидуальных инвестиционных счетах.

Кроме того, планируется сосредоточить усилия палаты на совершенствовании законодательства в сферах корпоративного управления, государственных закупок, градостроительной деятельности, жилищного строительства, энергосбережения и повышения энергетической эффективности, природопользования. Будут приняты дополнительные меры, направленные на поддержку малого и среднего предпринимательства, отечественного сельхозтоваропроизводителя, на развитие туризма и транспортной инфраструктуры.

В сфере государственного строительства приоритетной задачей палаты неизменно остается работа, направленная на решение актуальных проблем реализации государственной региональной политики. Планируется также решить ряд вопросов в сфере предоставления государственных и муниципальных услуг, продолжив работу по сокращению административных барьеров для граждан и организаций при их получении. Предлагается установить единый порядок правового регулирования вопросов в сфере стратегического планирования.

В рамках запуска новой системы обращения с отходами будут разработаны меры по устранению избыточного регулирования в этой области. Будет внесен ряд изменений в уголовно-процессуальное и административное законодательство.

В сфере обороны и безопасности планируется рассмотреть законы, регулирующие правоотношения в сфере транспортной безопасности и правила оборота оружия, имеющего культурную ценность. Предполагается решить проблемы в сфере жилищного обеспечения прокуроров и сотрудников Следственного комитета Российской Федерации, а также уточнить права некоторых категорий пенсионеров на повышение пенсий за выслугу лет, по инвалидности и по случаю потери кормильца. Предлагается внести изменения в уголовно-исполнительное законодательство в целях увеличения времени ежедневных прогулок отдельным категориям осужденных и предоставления свиданий осужденным, отбывающим наказание в строгих условиях либо на строгом режиме.

В социальной сфере планируется внести изменения в законодательство по вопросам обращения биомедицинских клеточных продуктов, персонифицированного учета в сфере обязательного медицинского страхования, установления условий по принятию решений о реорганизации и ликвидации медицинских организаций.

В области международной проблематики ключевой задачей Совета Федерации на осеннюю сессию станет проведение в городе Санкт-Петербурге 137-й Ассамблеи Межпарламентского союза. Предстоит подготовить к принятию ряд важных документов актуальной тематики, связанной в том числе с проблемами продвижения в мире культурного плюрализма, реализации Всеобщей декларации о демократии, роли Генеральной Ассамблеи ООН в международном управлении, парламентского измерения в системе ООН, международного сотрудничества женщин-парламентариев, устойчивого развития и других вопросов.

§ 1. КЛЮЧЕВЫЕ ЗАДАЧИ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ В ПЕРИОД ОСЕННЕЙ СЕССИИ 2017 ГОДА

Работа Совета Федерации в ходе осенней сессии 2017 года будет направлена на решение задач, определенных Президентом Российской Федерации в Послании Федеральному Собранию Российской Федерации 1 декабря 2016 года. Деятельность палаты будет насыщенной и многовекторной, ориентированной на реализацию внешних и внутренних приоритетов развития Российского государства.

В 2018 году пройдут выборы Президента Российской Федерации. Задача палаты в связи с этим – обеспечить легитимность выборов, честность конкуренции, неукоснительное соблюдение законодательства о выборах, сохранить сплоченность российского общества. С учетом нарастания попыток подорвать российскую экономику, ослабить влияние и роль России в мире Совет Федерации будет противостоять любым действиям, направленным на дестабилизацию обстановки в стране. В связи с этим Временная комиссия Совета Федерации по защите государственного суверенитета и предотвращению вмешательства во внутренние дела Российской Федерации¹ будет вести мониторинг такого рода фактов и вносить предложения по совершенствованию законодательства.

Достижение успехов в социально-экономическом развитии страны во многом зависит от эффективной законодательной деятельности. На начало сессии в повестке 635 законопроектов², из них 136 – приоритетные³.

Традиционно Совет Федерации уделит большое внимание работе над федеральным законом о федеральном бюджете на следующий трехлетний период. В рамках «правительственного часа» 27 сентября палата обсудит прогноз социально-экономического развития страны на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов⁴. 2 октября в рамках парламентских слушаний будут рассмотрены основные параметры бюджета⁵. Основным критерий оценки бюджета – стимулирование экономического роста. Палата уже приняла постановление, содержащее конкретные предложения по концепции будущего бюджета⁶, в настоящее время Правительство учитывает ряд из этих предложений⁷. Совет Федерации продолжит и далее отстаивать интересы регионов в бюджетной сфере, на ранних стадиях «отсекать» законы, которые предполагают увеличение расходов или снижение доходов бюджетов субъектов

Российской Федерации без установления соответствующих компенсаций⁸.

В рамках выполнения поручения главы государства в течение сессии палата будет осуществлять мониторинг реализации рекомендаций Отчета о состоянии и основных направлениях совершенствования российского законодательства в сфере государственной региональной политики⁹.

Широкий спектр задач предстоит решить Совету Федерации в налоговой и финансовой сферах. В частности, провести настройку отдельных налоговых требований¹⁰, установить правила в области международного обмена налоговой информацией¹¹, распространить систему страхования вкладов на микропредприятия и малый бизнес¹². В течение сессии палате предстоит детально проработать предложения по корректировке налоговой системы¹³, чтобы в 2018 году внести необходимые поправки в законодательство¹⁴ и с 1 января 2019 года ввести их в действие. В целях экспертной проработки этих предложений в Совете Федерации запланирован ряд мероприятий, в частности посвященных итогам работы консолидированных групп налогоплательщиков¹⁵ и эффективности налоговых и таможенных преференций, предоставленных территориям опережающего развития¹⁶. По их результатам будут выработаны рекомендации по совершенствованию налоговой системы. Совет Федерации будет и далее концентрировать свои усилия на наращивании налоговых полномочий регионов.

Одной из ключевых тем сессии станет урегулирование ситуации с самозанятыми гражданами. Совет Федерации предлагает ввести патентное налогообложение самозанятых граждан¹⁷. По этому вопросу запланирован «круглый стол»¹⁸, где будут обсуждены все стороны правового регулирования деятельности данной категории граждан¹⁹.

В числе ключевых тем также реализация программы «Цифровая экономика Российской Федерации»²⁰. В течение сессии будут рассматриваться законы, определяющие основные понятия и принципы правового регулирования цифровой экономики, особенности реализации основных видов деятельности в новых условиях. Комитетами палаты подготовлены предложения по законодательному сопровождению программы²¹. Запланирован ряд мероприятий по этой проблематике²².

В фокусе внимания палаты традиционно будут находиться вопросы социальной политики государства. Среди приоритетных направлений – совершенствование законодательства в сфере социальной поддержки

населения²³, защиты прав подрастающего поколения в области образования и воспитания²⁴, инклюзивного образования школьников²⁵, организации здорового питания детей дошкольного и школьного возраста²⁶, охраны здоровья населения²⁷. В настоящее время практически определен круг задач в рамках Десятилетия детства²⁸. Совет Федерации как инициатор проекта будет держать на контроле ход его реализации.

В конце сессии будут подведены итоги Года экологии в Российской Федерации. Этому будут посвящены мероприятия палаты²⁹, на которых, в частности, планируется рассмотреть итоги проведения в Российской Федерации Года экологии в региональном разрезе с выработкой предложений по дальнейшим направлениям развития природоохранной деятельности.

Межпарламентская деятельность Совета Федерации в течение сессии будет охватывать широкий спектр вопросов. Большой объем работы запланирован по линии сотрудничества на пространстве Евразийского экономического союза, СНГ³⁰ и ОДКБ³¹.

Центральным мероприятием сессии станет проведение в Санкт-Петербурге 137-й Ассамблеи Межпарламентского союза. На общее обсуждение Ассамблеи вынесена тема «Продвигая культурный плюрализм и мир через межрелигиозный и межэтнический диалог». Ассамблея призвана стать событием в развитии мировой парламентской дипломатии. На рассмотрение парламентариев вынесен проект резолюции, посвященной 20-летию Всеобщей декларации о демократии³², в которой, в частности, предложено учредить Международный день парламентаризма³³.

В октябре 2017 года в Совете Федерации с участием Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В.И. Матвиенко состоится первое заседание Организационного комитета второго Евразийского женского форума, который планируется провести 20–21 сентября 2018 года в Санкт-Петербурге. Организаторами форума являются Межпарламентская Ассамблея государств – участников Содружества Независимых Государств и Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации. На заседании Оргкомитета планируется обсудить вопросы подготовки Форума, согласовать концепцию и архитектуру программы его проведения.

В связи с 25-летием Совета Федерации³⁴ формируется рабочий план по подготовке и проведению юбилея, в котором будут предусмотрены мероприятия,

направленные на дальнейшее усиление взаимодействия Совета Федерации с институтами гражданского общества³⁵.

¹ Постановление Совета Федерации от 14 июня 2017 года № 172-СФ «О создании Временной комиссии Совета Федерации по защите государственного суверенитета и предотвращению вмешательства во внутренние дела Российской Федерации».

² Проект программы законопроектной работы комитетов Государственной Думы в период осенней сессии 2017 года (по состоянию на 13 сентября 2017 года).

³ Проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2017 года в части законопроектов, подлежащих первоочередному рассмотрению (по состоянию на 13 сентября 2017 года).

⁴ Перечень вопросов для заслушивания в рамках «правительственного часа» на заседаниях Совета Федерации в период осенней сессии 2017 года. Утвержден решением Совета палаты от 24 июля 2017 года (протокол № 15).

⁵ Парламентские слушания «О параметрах проекта федерального бюджета на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (пункт 3.11 Плана мероприятий Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на осеннюю сессию 2017 года (далее – План мероприятий Совета Федерации на осеннюю сессию 2017 года) планируется провести 2 октября 2017 года. Информация Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам от 13 июля 2017 года № 3.5-20/1086.

⁶ Постановление Совета Федерации от 26 апреля 2017 года № 125-СФ «О предложениях Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по формированию концепции федерального бюджета на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».

⁷ В этом году должна быть завершена работа по созданию нормативной базы, регулирующей неналоговые платежи, а также подготовлена единая методология оценки эффективности налоговых льгот. Начиная с 2018 года распределение всех субсидий между бюджетами регионов должно осуществляться законом о федеральном бюджете. // Проект основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов.

⁸ В Решении Научно-экспертного совета при Председателе Совета Федерации от 20 апреля 2017 года Совету Федерации рекомендуется «способствовать недопущению случаев принятия федеральных законов, приводящих к увеличению расходов или снижению доходов бюджетов субъектов Российской Федерации, без установления соответствующей компенсации увеличения расходов или снижения доходов бюджетов субъектов Российской Федерации».

⁹ Президент Российской Федерации В.В. Путин поручил Правительству Российской Федерации (30 июня 2017 года № Пр-1238) рассмотреть данный Отчет и разработать предложения по реализации содержащихся в нем рекомендаций. В рамках реализации этого поручения Заместитель Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н. Козак поручил (6 июля 2017 года ДК-П16-4337) Минэкономразвития России (М.С. Орешкину), Минфину России (А.Г. Силуанову), Минюсту России (А.В. Коновалову), федеральным органам исполнительной власти (по списку) обеспечить выполнение указания Президента Российской Федерации и доложить в Правительство Российской Федерации с проектом доклада Президенту Российской Федерации. Также поручено при необходимости внести в Правительство Российской Федерации проекты правовых актов в установленном порядке. 13 декабря 2017 года планируется проведение «правительственного часа» с участием Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н. Козака, посвященного реализации Основ государственной политики регионального развития Российской Федерации на период до 2025 года.

¹⁰ Законопроект: № 128489-7 «О внесении изменений в статьи 251 и 271 Налогового кодекса Российской Федерации» (в части уточнения перечня доходов, не учитываемых при определении налоговой базы по налогу на прибыль организаций) принят Государственной Думой в первом чтении 26 мая 2017 года; № 204712-7 «О внесении изменений в статью 88 и главу 21 Налогового кодекса Российской Федерации» (о компенсации гражданам иностранных государств сумм налога на добавленную стоимость при вывозе приобретенных в Российской Федерации товаров) внесен в Государственную Думу Правительством Российской Федерации 21 июня 2017 года.

¹¹ Законопроект № 231414-7 «О внесении изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации» (в связи с реализацией международного автоматического обмена информацией о финансовых счетах и документацией по международным группам компаний) внесен в Государственную Думу Правительством Российской Федерации 20 июля 2017 года.

- ¹² Законопроект № 194162-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О страховании вкладов физических лиц в банках Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части распространения системы страхования вкладов на микропредприятия и малые предприятия) внесен в Государственную Думу Правительством Российской Федерации 19 июля 2017 года.
- ¹³ Данную задачу поставил перед законодателями, экспертами и бизнес-сообществом Президент Российской Федерации в Послании Федеральному Собранию от 1 декабря 2016 года.
- ¹⁴ Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 1 декабря 2016 года.
- ¹⁵ «Круглый стол» на тему «Итоги применения института консолидированной группы налогоплательщиков за период 2012–2017 годов» планируется провести в декабре 2017 года (пункт 4.67 Плана мероприятий Совета Федерации на осеннюю сессию 2017 года).
- ¹⁶ Совещание «Эффективность применения налоговых льгот и таможенных преференций резидентами территорий опережающего социально-экономического развития» планируется провести в октябре – ноябре 2017 года (пункт 4.59 Плана мероприятий Совета Федерации на осеннюю сессию 2017 года).
- ¹⁷ Членами Совета Федерации С.Н. Рябухиным и Е.В. Бушминым подготовлены поправки в Налоговый кодекс Российской Федерации, согласно которым предлагается с 2019 года ввести патент для самозанятых граждан.
- ¹⁸ «Круглый стол» на тему «О правовом регулировании деятельности физических лиц, оказывающих отдельные виды услуг без регистрации в качестве индивидуальных предпринимателей» (пункт 4.63 Плана мероприятий Совета Федерации на осеннюю сессию 2017 года).
- ¹⁹ Министром России совместно с Минэкономразвития России, Минтрудом России, Минфином России и аппаратом Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей разработан законопроект «О внесении изменений в статью 2 Закона Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации». В настоящее время законопроект находится на рассмотрении в Правительстве Российской Федерации.
- ²⁰ Программа «Цифровая экономика Российской Федерации» утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 июля 2017 года № 1632-р.
- ²¹ В соответствии с поручением Председателя Совета Федерации В.И. Матвиенко от 7 июля 2017 года. При Комитете Совета Федерации по экономической политике будет создан экспертный совет по цифровой экономике.
- ²² По предварительной информации, запланировано заседание Интеграционного клуба при Председателе Совета Федерации на тему «Развитие цифровой экономики как важный фактор интеграции на евразийском пространстве». Предполагается также, что вопросы цифровой экономики в финансовой сфере и перспектив криптовалюты этой осенью будут рассмотрены и на одном из заседаний Межрегионального банковского совета.
- ²³ Запланированы проведение парламентских слушаний «О совершенствовании законодательства в сфере социальной поддержки населения» (декабрь) и заседание Совета по развитию социальных инноваций субъектов Российской Федерации при Совете Федерации на тему «IT-технологии в социальной сфере».
- ²⁴ В сентябре на базе детского центра «Орленок» (Краснодарский край) состоялась выездная конференция «Общественно-государственное партнерство в развитии гражданского образования и воспитании детей и молодежи». Запланировано также проведение «круглых столов» на темы: «Законодательное обеспечение поиска пропавших детей в России: взаимодействие государства и общества» (ноябрь), «Правовые аспекты реализации норм семейного законодательства Российской Федерации, касающихся алиментных обязательств» (октябрь), «Участие институтов гражданского общества в защите прав несовершеннолетних в субъектах Российской Федерации» (октябрь – ноябрь), «Гуманизация условий содержания под стражей, в том числе женщин, отбывающих наказание вместе с детьми» (октябрь).
- ²⁵ В ноябре Комитет Совета Федерации по науке, образованию и культуре проведет «круглый стол» на тему «О правоприменительной практике в сфере инклюзивного образования школьников» (пункт 4.52 Плана мероприятий Совета Федерации на осеннюю сессию 2017 года).
- ²⁶ Комитетом Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию запланировано проведение парламентских слушаний по данной теме.
- ²⁷ Запланировано рассмотрение законопроектов: № 231364-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам персонифицированного учета в сфере обязательного медицинского страхования» внесен в Государственную Думу Правительством Российской Федерации, № 954664-6 «О внесении изменения в Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (в части установления условий по принятию решений о реорганизации и ликвидации медицинских организаций);

- проведение «круглых столов» на темы: «Актуальные вопросы применения лекарственных средств в педиатрии», «О правовом регулировании участия медицинских организаций различных типов и форм собственности в реализации территориальных программ государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи»; состоялась Всероссийская научно-практическая конференция «Медико-социальные аспекты материнства и детства» (Смоленск, 22–23 сентября).
- ²⁸ В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 29 мая 2017 года № 240 «Об объявлении в Российской Федерации Десятилетия детства» Правительству Российской Федерации поручено в 3-месячный срок утвердить план основных мероприятий до 2020 года, проводимых в рамках Десятилетия детства. По информации Правительства Российской Федерации (письмо от 28 августа 2017 года исх. № 5997п-П12) проект плана разработан и прошел обсуждение в рабочих группах ООД «Народный фронт «За Россию», а также на площадках Федерального Собрания и Общественной палаты Российской Федерации. Вместе с тем в Минтруд России продолжают поступать многочисленные предложения общественности и экспертов, которые рассматриваются с участием заинтересованных федеральных органов исполнительной власти. Утверждение плана предполагается после завершения согласительных процедур.
- ²⁹ В частности, заседание Совета по вопросам агропромышленного комплекса и природопользования при Совете Федерации на тему «О предварительных итогах проведения Года экологии в Российской Федерации» с приглашением представителей Минприроды России, других министерств и ведомств, а также научного и экспертного сообщества.
- ³⁰ В соответствии с Планом межпарламентского сотрудничества Совета Федерации на осеннюю сессию 2017 года запланировано проведение заседаний межпарламентских комиссий по сотрудничеству с парламентами Армении, Киргизии, Таджикистана, Казахстана, Азербайджана, Молдовы и Узбекистана.
- ³¹ В октябре 2017 года в Санкт-Петербурге состоится заседание Совета Парламентской ассамблеи ОДКБ. Также состоятся Координационное совещание председателей комитетов (комиссий) по обороне и безопасности парламентов государств – членов ОДКБ при Совете ПА ОДКБ (г. Ростов-на-Дону), пленарное заседание и парламентские слушания «Координация парламентской работы в борьбе с международным терроризмом», межпарламентские слушания (с приглашением экспертов) по вопросам эффективного противодействия системы коллективной безопасности гибридным войнам в современных условиях (г. Ереван, Республика Армения).
- ³² Содокладчиком по данной резолюции будет выступать И.М.–С. Умаханов. В резолюции не только подчеркивается особая роль парламентов как каналов выражения интересов граждан, но и отмечается, что демократия может существовать в различных формах, учитывающих особенности культуры и истории народов.
- ³³ Международный день парламентаризма предлагается учредить 30 июня в честь первой Ассамблеи МПС в Париже в 1889 году.
- ³⁴ Юбилей будет отмечаться в 2018 году. В настоящее время готовится план мероприятий, посвященных 25-летию Совета Федерации (на основании информации Управления организационного обеспечения Аппарата Совета Федерации (от 12 июля 2017 года № 5.8-03/1098).
- ³⁵ По материалам итоговой пресс-конференции с участием Председателя Совета Федерации 24 июля 2017 года.

§ 2. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

2.1. ГОСУДАРСТВЕННОЕ СТРОИТЕЛЬСТВО И РАЗВИТИЕ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА

В период осенней сессии планируется рассмотреть ряд законопроектов, направленных на **развитие законодательства о выборах**. В соответствии с планом законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации на 2017 год в Государственную Думу внесен законопроект³⁶, направленный на исполнение Постановления Конституционного Суда Российской Федерации³⁷. Законопроект предусматривает, что в случае выдвижения политической партией в одномандатном избирательном округе двух и более кандидатов Центральная избирательная комиссия Российской Федерации исключает всех кандидатов, выдвинутых в данном округе, из списка кандидатов по одномандатным избирательным округам до его заверения.

В период осенней сессии Совет Федерации продолжит работу по **совершенствованию развития системы стратегического планирования, законодательства о государственной гражданской службе и противодействию коррупции**. Во исполнение Основных направлений развития государственной гражданской службы Российской Федерации на 2016–2018 годы Правительством Российской Федерации разработан законопроект³⁸, регулирующий использование государственных информационных систем на государственной гражданской службе Российской Федерации. Проектом федерального закона предусматривается порядок ведения реестра лиц, уволенных в связи с утратой доверия, и порядок его размещения в федеральной государственной информационной системе в области государственной службы.

В период осенней сессии Совет Федерации продолжит работу по **совершенствованию системы местного самоуправления**. Среди наиболее важных новаций в этой сфере следует отметить законопроект, касающийся оптимизации решения вопросов, связанных с введением и использованием средств самообложения граждан на части территории поселения³⁹. Другой законопроект направлен на дополнительное правовое регулирование вопросов благоустройства территорий муниципальных образований, в частности на решение таких актуальных проблем, как неопределенность в распределении

полномочий в сфере благоустройства между Российской Федерацией, субъектами Российской Федерации и органами местного самоуправления⁴⁰.

В течение сессии палата продолжит работу над законопроектом, имеющим большое значение для **развития системы стратегического планирования**⁴¹. Проект закона направлен на создание унифицированного подхода к формированию правовых основ в данной сфере. Уточняются полномочия региональных органов власти по разработке документов стратегического планирования. Предусматривается наделение органов местного самоуправления всех типов муниципалитетов правом разработки стратегий социально-экономического развития и планов мероприятий по реализации документов стратегического планирования.

В целях **развития законодательства в части регулирования деятельности некоммерческих организаций** планируется определить особенности государственной регистрации некоммерческих организаций, использования ими средств индивидуализации, прекращения их деятельности, а также возможные формы поддержки некоммерческих организаций органами государственной власти и органами местного самоуправления⁴².

В ноябре 2017 года в рамках заседания Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации одной из тем обсуждения станет тема «Вопросы законодательного обеспечения деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций, волонтерских (добровольческих) движений».

По вопросу общественного контроля за деятельностью органов государственной власти запланировано проведение парламентских слушаний «Совершенствование механизма взаимодействия структур гражданского общества и граждан Российской Федерации с органами государственной власти», «Правовой статус уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации: современное состояние и перспективы развития»; «круглого стола» на тему «Участие институтов гражданского общества в защите прав несовершеннолетних на региональном уровне» (совместно с Общественной палатой Российской Федерации) (октябрь – ноябрь); конференции «Общественно-государственное партнерство в развитии гражданского образования и воспитания детей и молодежи» (сентябрь).

В рамках деятельности Совета по межнациональным отношениям и взаимодействию с религиозными объединениями при Совете Федерации в октябре – ноябре планируется проведение заседания на тему «О применении государственной системы мониторинга состояния межнациональных отношений и раннего предупреждения межнациональных конфликтов при оценке эффективности реализации задач государственной национальной политики». Также планируется проведение семинара-совещания «Миграция как фактор санитарно-эпидемиологического риска» (ноябрь).

Вопросы устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока, защиты их исконной среды обитания и традиционного образа жизни, поддержки общин и традиционной хозяйственной деятельности этих народов являются одним из приоритетных направлений деятельности Совета Федерации. На 12 октября запланировано проведение парламентских слушаний «Реализация Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года в части обеспечения прав коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации».

На осеннюю сессию запланировано одно заседание Палаты молодых законодателей при Совете Федерации.

³⁶ Законопроект № 262339-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и Федеральный закон «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации».

³⁷ Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 13 апреля 2017 года № 11-П.

³⁸ Законопроект № 260932-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части использования государственных информационных систем на государственной гражданской службе Российской Федерации).

³⁹ Законопроект № 58281-7 «О внесении изменений в статьи 25 и 56 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» внесен в Государственную Думу 19 декабря 2016 года, рассмотрен Советом Государственной Думы 17 января 2017 года и 13 июня 2017 года, планируется рассмотрение в ноябре 2017 года.

⁴⁰ Законопроект № 155717-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесен в Государственную Думу 20 апреля 2017 года, рассмотрен Советом Государственной Думы 23 мая 2017 года, 18 июля 2017 года принято решение о переносе рассмотрения законопроекта на более поздний срок.

⁴¹ Законопроект № 66082-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» принят Государственной Думой в первом чтении 10 марта 2017 года, решением Совета Государственной Думы от 18 апреля 2017 года рассмотрение законопроекта (второе чтение) перенесено.

⁴² Законопроект № 207015-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О некоммерческих организациях» внесен в Государственную Думу Правительством Российской Федерации 23 июня 2017 года.

2.2. ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА ГОСУДАРСТВА

В осеннюю сессию 2017 года приоритетной станет **работа по законодательному сопровождению реализации программы «Цифровая экономика Российской Федерации»⁴³**. Перечень федеральных законов и актов Правительства Российской Федерации, которые будет необходимо разработать и принять в целях реализации программы, включая возможные сроки их подготовки и внесения, будет утвержден Правительством Российской Федерации.

В настоящее время уже внесен законопроект⁴⁴, направленный на создание условий формирования «умной энергетики», который будет рассмотрен в приоритетном порядке. Кроме того, продолжится совершенствование законодательства, регулирующего электронную коммерцию⁴⁵.

В сентябре 2017 года проведено заседание Совета по развитию социальных инноваций субъектов Российской Федерации при Совете Федерации на тему «IT-технологии в социальной сфере»⁴⁶.

В связи с развитием IT-технологий особо актуальными становятся **вопросы совершенствования законодательной базы в сфере интеллектуальной собственности**. В период осенней сессии планируется продолжить работу над пакетом законопроектов, регулирующих деятельность организаций по управлению авторскими и смежными правами на коллективной основе⁴⁷. Также планируется проведение заседания Совета по вопросам интеллектуальной собственности при Совете Федерации.⁴⁸

В период осенней сессии запланирован ряд мероприятий, на которых будут рассматриваться **вопросы развития связи**. Планируется провести семинар-совещание «О мерах противодействия противозаконной деятельности с использованием анонимных SIM-карт»⁴⁹. В ноябре состоится семинар-совещание по вопросу практики применения Федерального закона от 14 октября 2014 года № 305-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О средствах массовой информации»⁵⁰.

Правительством Российской Федерации внесены законопроекты, направленные на совершенствование законодательства в сфере рекламы⁵¹ и связи⁵². Кроме того, продолжится работа над законопроектом, устанавливающим административную ответственность за незаконное распространение идентификационных модулей, а также непредставление или несвоевременное

представление оператору связи сведений, предусмотренных правилами оказания услуг связи⁵³.

Значительное внимание члены Совета Федерации уделяют **вопросам развития транспортной инфраструктуры**, и особенно проблемам загруженности автомобильных дорог на территории крупных городов и подъездов к ним. В течение сессии планируется рассмотреть целый комплекс законопроектов, направленных на ликвидацию перегрузок автомобильных дорог и городских улично-дорожных сетей, в частности за счет развития метрополитена и совершенствования порядка организации дорожного движения⁵⁴.

В фокусе Совета Федерации остается **решение проблем развития предпринимательства**. В связи со значительным обновлением правовой базы в данной сфере планируется проведение «круглого стола» на тему «Реализация требований федерального законодательства в части обеспечения условий для предпринимательской деятельности в сфере строительства: лучшие региональные практики»⁵⁵, в ходе которого планируется изучить практику реализации указанных норм, выявить возможные пробелы, а также определить лучшие региональные достижения в заданном направлении. Планируется провести «круглый стол» на тему «Новые возможности и сдерживающие факторы развития малого и среднего предпринимательства: практика применения отраслевого законодательства»⁵⁶. Палатой также будет рассмотрен законопроект⁵⁷, совершенствующий правовое регулирование акционерного общества «Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства».

Продолжится совершенствование **регулирования рынка электроэнергетики**. Членами Совета Федерации планируется рассмотреть законопроекты, предусматривающие ужесточение регулирования инвестиционной деятельности субъектов естественных монополий⁵⁸ и введение лицензирования энергосбытовой деятельности⁵⁹.

Совет Федерации продолжает большое внимание уделять проблемам **снятия административного давления на бизнес**. Так, на осеннюю сессию запланирован «круглый стол» на тему «О мерах по разработке унифицированных правил определения стоимости технологического присоединения объектов капитального строительства к сетям инженерно-технологического обеспечения для субъектов Российской Федерации»⁶⁰.

Планируется также проведение совещания на тему «О мерах по сохранению для резидентов особых экономических зон гарантий от неблагоприятного изменения законодательства Российской Федерации о налогах и сборах» с приглашением представителей Министерства экономического развития Российской Федерации⁶¹.

Учитывая особую важность **развития Дальнего Востока**, в рамках сессии планируется проведение «правительственного часа» на тему «Проблемы социально-экономического развития субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, и пути их решения» с участием Министра Российской Федерации по развитию Дальнего Востока А.С. Галушки. Кроме того, в сентябре в Чите будет проведено выездное совещание на тему «О реализации государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона»⁶².

Важное значение имеет работа над подготовленным Министерством экономического развития Российской Федерации и находящимся на согласовании в Правительстве Российской Федерации проектом федерального закона «О развитии Арктической зоны Российской Федерации». Совет Федерации держит этот вопрос на особом контроле.

Значительная часть работы палаты будет направлена на совершенствование законодательства в области **развития агропромышленного комплекса и природопользования**. Так, планируется рассмотреть законопроект, направленный на развитие производства крупного рогатого скота и в целом отрасли животноводства⁶³. Запланировано проведение целого ряда мероприятий, посвященных развитию земельного законодательства⁶⁴. На повестке дня продолжает оставаться вопрос законодательного регулирования в сфере органического земледелия⁶⁵.

Особое место будет отведено **развитию лесного хозяйства**. В Совете Федерации планируется проведение «круглых столов» на темы: «Состояние лесозаготовительной промышленности России»⁶⁶, «Правовое регулирование заготовки и переработки пищевых лесных ресурсов (дикоросов): проблемы и пути решения»⁶⁷. В течение сессии будет рассмотрен целый ряд законопроектов в сфере лесопользования⁶⁸. В частности, один из них направлен на стимулирование глубокой переработки древесины⁶⁹.

Будет продолжена работа **по контролю правоприменительной практики принятых федеральных законов**. В частности, планируется проведение «круглого стола» на тему «Практика применения Федерального закона «О теплоснабжении»: механизмы обеспечения надежности теплоснабжения»⁷⁰.

Продолжится мониторинг реализации федерального закона о государственно-частном партнерстве⁷¹. Планируется в течение сессии провести «круглый стол», посвященный данной тематике⁷².

Планируется заслушать информацию Министерства транспорта Российской Федерации о внесении изменений в Федеральные авиационные правила в части провоза багажа в связи с принятием Федерального закона от 29 июля 2017 года № 228-ФЗ «О внесении изменений в Воздушный кодекс Российской Федерации в части провоза багажа».

Экология

В Год экологии продолжится работа по корректировке законодательства, обеспечивающего переход на новую систему обращения с твердыми коммунальными отходами. Планируется устранить избыточное регулирование в области обращения с отходами, а именно – создать условия для проведения закупок работ или услуг по выполнению инженерных изысканий, подготовке проектной документации и строительству объектов, используемых для обработки, утилизации отходов, объектов обезвреживания отходов исключительно на конкурентной основе⁷³. Комитет Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию и Комитет Совета Федерации по экономической политике планируют провести парламентские слушания «Переход субъектов Российской Федерации на новую систему обращения с твердыми коммунальными отходами: первые итоги правоприменительной практики»⁷⁴.

Анализу того, что сделано в части экологического развития России, сохранения биологического разнообразия и обеспечения экологической безопасности в 2017 году, объявленном Годом экологии, будет посвящено заседание Совета по вопросам агропромышленного комплекса и природопользования при Совете Федерации на тему «О предварительных итогах проведения Года экологии в Российской Федерации»⁷⁵.

Запланирована встреча Председателя Совета Федерации с участниками Всероссийской акции «Россия – территория «Эколят – Молодых защитников Природы»⁷⁶.

Жилищно-коммунальное хозяйство

Совет Федерации продолжит работу по совершенствованию законодательства, направленного на реформирование и развитие жилищно-коммунального хозяйства.

Основное внимание будет уделено проектам федеральных законов, направленным на комплексное решение важнейших задач в сфере жилищно-коммунального хозяйства и предполагающим ряд существенных изменений.

Продолжится работа над проектами федеральных законов, направленными на совершенствование системы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах и разработанными с учетом правовых позиций, сформулированных в Постановлении Конституционного Суда Российской Федерации от 12 апреля 2016 года № 10-П «По делу о проверке конституционности положений части 1 статьи 169, частей 4 и 7 статьи 170 и части 4 статьи 179 Жилищного кодекса Российской Федерации в связи с запросами групп депутатов Государственной Думы». В частности, планируется закрепить правовой механизм проведения бывшим наймодателем капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, в которых требовалось проведение капитального ремонта на дату приватизации первого жилого помещения.

Планируется работа над законопроектом, направленным на совершенствование порядка осуществления государственного учета жилищного фонда и проведения технического обследования многоквартирных и жилых домов и помещений в них. Правовым последствием принятия таких решений должно стать построение системы государственного учета жилищного фонда посредством отображения индивидуальных характеристик объектов государственного учета жилищного фонда в государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства⁷⁷.

Члены Совета Федерации внесли важную законодательную инициативу, направленную на решение проблемы неплатежей со стороны граждан, получающих государственную поддержку на оплату жилого помещения и коммунальных услуг⁷⁸.

В период осенней сессии запланирован ряд мероприятий, на которых будут рассматриваться вопросы развития жилищно-коммунального хозяйства. Так, планируется проведение заседания Президиума Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации, на котором будут рассмотрены вопросы законодательного обеспечения жилищной политики и реализации государственной политики в сфере жилищно-коммунального хозяйства. Комитеты Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера и по экономической политике проведут «круглые столы» на темы «Актуальные задачи модернизации систем и объектов жилищно-коммунального хозяйства: проблемы и перспективы» и «О совершенствовании порядка проведения общих собраний собственников помещений в многоквартирных домах и об ответственности управляющих организаций за оказываемые жилищно-коммунальные услуги в субъектах Российской Федерации»⁷⁹. Комитетом по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера планируется также проведение двух «круглых столов» по вопросам жилищной политики, на которых будут обсуждаться актуальные проблемы реализации требований федерального законодательства по обеспечению условий для предпринимательской деятельности в сфере строительства⁸⁰; синхронизации региональных (муниципальных) программ развития жилищного строительства и инвестиционных программ субъектов естественных монополий⁸¹. В декабре 2017 года запланировано проведение заседания Совета по вопросам жилищного строительства и содействия развитию жилищно-коммунального комплекса при Совете Федерации на тему «Об использовании помещений жилищного фонда некоммерческого использования для решения вопроса по переселению граждан из аварийного жилищного фонда: проблемы и пути их решения»⁸².

⁴³ Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 июля 2017 года № 1632-р.

⁴⁴ Законопроект № 139989-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с развитием систем учета электрической энергии (мощности) в Российской Федерации».

⁴⁵ Законопроект № 126869-7 «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О защите прав потребителей» (в части усиления защиты прав потребителей, приобретающих товары (услуги) через Интернет).

⁴⁶ Пункт 4.43 Плана мероприятий Совета Федерации на осеннюю сессию 2017 года.

⁴⁷ Законопроекты: № 126887-7 «О внесении изменений в Гражданский кодекс Российской Федерации» (об управлении авторскими и смежными правами на коллективной основе) внесен в Государственную Думу Правительством Российской Федерации; № 126943-7 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (об

- ответственности аккредитованной организации по управлению авторскими и смежными правами на коллективной основе) внесен в Государственную Думу Правительством Российской Федерации.
- ⁴⁸ Пункт 4.51 Плана мероприятий Совета Федерации на осеннюю сессию 2017 года.
- ⁴⁹ Пункт 4.5 Плана мероприятий Совета Федерации на осеннюю сессию 2017 года.
- ⁵⁰ Пункт 4.13 Плана мероприятий Совета Федерации на осеннюю сессию 2017 года.
- ⁵¹ Законопроекты: № 18549-7 «О внесении изменений в статью 19 Федерального закона «О рекламе» и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (в части наружной рекламы) внесен в Государственную Думу Правительством Российской Федерации; № 152717-7 «О внесении изменений в статью 19 Федерального закона «О рекламе» (в части выдачи разрешений на установку и эксплуатацию рекламных конструкций) внесен в Государственную Думу Правительством Российской Федерации.
- ⁵² Законопроекты: № 207005-7 «О внесении изменения в статью 22 Федерального закона «О связи» (в части уточнения порядка использования радиоэлектронных средств и высокочастотных устройств) внесен в Государственную Думу Правительством Российской Федерации; № 207009-7 «О внесении изменений в статьи 13.3 и 13.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (в части уточнения административной ответственности в сфере эксплуатации радиоэлектронных средств и высокочастотных устройств) внесен в Государственную Думу Правительством Российской Федерации.
- ⁵³ Законопроект № 81342-7 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (в части установления административной ответственности за распространение неуполномоченным лицом идентификационных модулей, а также за непредставление или несвоевременное представление оператору связи сведений, предусмотренных правилами оказания услуг связи) внесен членами Совета Федерации Л.Н. Боковой, А.А. Клишасом, А.Д. Башкиным, А.В. Кутеповым, А.Г. Шишкиным, депутатами Государственной Думы М.С. Шереметом, В.А. Крупениковым, П.И. Пимашковым, В.В. Дзюбой.
- ⁵⁴ Законопроекты: № 17179-7 «О внеучичном транспорте и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»; № 1047264-6 «Об организации дорожного движения в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»; № 125582-7 «О внесении изменений в статью 22 Федерального закона «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (о присоединении стационарных торговых объектов к автомобильным дорогам).
- ⁵⁵ Пункт 4.15 Плана мероприятий Совета Федерации на осеннюю сессию 2017 года.
- ⁵⁶ Пункт 4.28 Плана мероприятий Совета Федерации на осеннюю сессию 2017 года
- ⁵⁷ Законопроект № 203028-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации».
- ⁵⁸ Законопроект № 50224-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О естественных монополиях» и статью 29 Федерального закона «Об электроэнергетике» (в части законодательного регулирования отношений, связанных с осуществлением субъектами естественных монополий инвестиционной деятельности).
- ⁵⁹ Законопроект № 62442-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об электроэнергетике» и отдельные законодательные акты Российской Федерации, связанных с лицензированием энергосбытовой деятельности».
- ⁶⁰ Пункт 4.21 Плана мероприятий Совета Федерации на осеннюю сессию 2017 года.
- ⁶¹ Пункт 4.22 Плана мероприятий Совета Федерации на осеннюю сессию 2017 года.
- ⁶² Пункт 2.5.2 Плана мероприятий Совета Федерации на осеннюю сессию 2017 года.
- ⁶³ Законопроект № 189113-7 «О внесении изменения в статью 36 Федерального закона «О финансовой аренде (лизинге)» (в части обеспечения роста поголовья специализированного мясного крупного рогатого скота).
- ⁶⁴ Парламентские слушания «Тенденции и проблемы развития современного земельного законодательства», «Круглый стол» на тему «Государственный земельный надзор и муниципальный земельный контроль: проблемы реализации» (соответственно пункты 3.6 и 4.25 Плана мероприятий Совета Федерации на осеннюю сессию 2017 года).
- ⁶⁵ «Круглый стол» на тему «Об органическом сельском хозяйстве в Российской Федерации» (пункт 4.40 Плана мероприятий Совета Федерации на осеннюю сессию 2017 года).
- ⁶⁶ Пункт 4.32 Плана мероприятий Совета Федерации на осеннюю сессию 2017 года.
- ⁶⁷ Пункт 4.24 Плана мероприятий Совета Федерации на осеннюю сессию 2017 года.
- ⁶⁸ Законопроекты: № 125723-7 «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации в части осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений и признании

- утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации»; № 176153-7 «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации в части совершенствования регулирования отношений, связанных с использованием лесов».
- ⁶⁹ Законопроект № 40092-7 «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации в части проведения торгов на право заключения договора аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, либо на право заключения договора купли-продажи лесных насаждений».
- ⁷⁰ Пункт 4.30 Плана мероприятий Совета Федерации на осеннюю сессию 2017 года.
- ⁷¹ Федеральный закон от 13 июля 2015 года № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».
- ⁷² Пункт 4.10 Плана мероприятий Совета Федерации на осеннюю сессию 2017 года.
- ⁷³ Законопроект № 22886-7 «О признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» внесен в Государственную Думу Правительством Российской Федерации 8 ноября 2016 года, принят в первом чтении 8 февраля 2017 года.
- ⁷⁴ Пункт 3.7 Плана мероприятий Совета Федерации на осеннюю сессию 2017 года.
- ⁷⁵ Пункт 4.41 Плана мероприятий Совета Федерации на осеннюю сессию 2017 года.
- ⁷⁶ Пункт 4.35 Плана мероприятий Совета Федерации на осеннюю сессию 2017 года.
- ⁷⁷ Законопроект № 107057-7 «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации» (в части совершенствования системы государственного учета жилищного фонда) внесен в Государственную Думу Правительством Российской Федерации.
- ⁷⁸ Законопроект № 224246-7 «О внесении изменений в статью 159 Жилищного кодекса Российской Федерации» внесен в Государственную Думу членами Совета Федерации В.В. Рогоцким, А.М. Чернецким.
- ⁷⁹ В соответствии с пунктом 4.29 Плана мероприятий Совета Федерации на осеннюю сессию 2017 года.
- ⁸⁰ «Круглый стол» на тему «Реализация требований федерального законодательства в части обеспечения условий для предпринимательской деятельности в сфере строительства: лучшие региональные практики».
- ⁸¹ «Круглый стол» на тему «О синхронизации региональных (муниципальных) программ развития жилищного строительства и инвестиционных программ субъектов естественных монополий».
- ⁸² Пункт 4.36 Плана мероприятий Совета Федерации на осеннюю сессию 2017 года.

2.3. ФИНАНСОВАЯ И БЮДЖЕТНАЯ ПОЛИТИКА ГОСУДАРСТВА

В основу финансово-бюджетной политики в 2017 году будут положены стратегические цели, поставленные Президентом Российской Федерации Владимиром Владимировичем Путиным в Послании Федеральному Собранию Российской Федерации 1 декабря 2016 года⁸³.

Глава государства поставил задачу разработать комплекс мер, «реализация которых позволит уже на рубеже 2019–2020 годов выйти на темпы экономического роста выше мировых, а значит, наращивать позиции России в глобальной экономике»⁸⁴. Очевидно, что решение данной задачи потребует внесения изменений в законодательство, регламентирующее финансово-бюджетную политику.

Традиционно особое внимание будет уделено работе над главным финансовым документом страны – федеральным бюджетом на следующие три года. Совет Федерации включился в эту работу еще в весеннюю сессию, участвовал в выработке предложений по формированию концепции федерального бюджета на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов, которые нашли отражение в ежегодном специальном постановлении Совета Федерации⁸⁵. В начале осенней сессии будут проведены парламентские слушания «О параметрах проекта федерального бюджета на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»⁸⁶. Совет Федерации рассмотрит законопроект о бюджете⁸⁷, особое внимание уделив его нацеленности на решение социально-экономических задач и обеспечение требуемых темпов экономического роста. Также будут рассмотрены законопроекты о бюджетах государственных внебюджетных фондов⁸⁸.

В период осенней сессии Совет Федерации рассмотрит отчеты об исполнении федерального бюджета⁸⁹, а также государственных внебюджетных фондов за предыдущий год⁹⁰.

Комитет Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам в ноябре – декабре проведет «круглый стол» на тему «Основные новации Бюджетного кодекса Российской Федерации»⁹¹.

В осеннюю сессию Комитет Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам проведет «круглый стол» на тему «Инициативное бюджетирование как

важный фактор социально-экономического развития субъектов Российской Федерации»⁹².

Совет Федерации неоднократно подчеркивал необходимость повышения эффективности расходования бюджетных средств, в том числе отмечалась низкая эффективность программных инструментов. Комитетом Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам в октябре – декабре будет проведено совещание по вопросу совершенствования государственной программы Российской Федерации «Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами»⁹³.

В осеннюю сессию будет рассмотрен законопроект о внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации, направленных на повышение прозрачности процесса обсуждения проекта федерального бюджета, и на оптимизацию процедуры внесения проекта федерального бюджета в Государственную Думу. Законопроект⁹⁴ устанавливает, что при направлении проекта федерального бюджета на очередной год и плановый период в Государственную Думу часть сопроводительных материалов не представляется в бумажном виде, а размещается Минфином России по поручению Правительства Российской Федерации на едином портале бюджетной системы Российской Федерации в сети «Интернет» для открытого доступа.

Предстоит рассмотреть изменения, направленные на повышение эффективности использования средств федеральных бюджетных и автономных учреждений»⁹⁵.

Вопросы совершенствования парламентского контроля за расходованием бюджетных средств находятся в центре внимания Совета Федерации. Комитет Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам проведет совещание на тему «О предложениях по совершенствованию законодательства Российской Федерации, регулирующего деятельность Счетной палаты Российской Федерации, контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»⁹⁶.

Одним из приоритетных направлений деятельности Совета Федерации является совершенствование законодательства о налогах и сборах. Налоговая система должна быть сориентирована на стимулирование экономического развития и деловой активности,

инвестиций. В Послании Федеральному Собранию Президент Российской Федерации В.В. Путин поставил задачу в 2017 году провести эту работу, принять все необходимые изменения в Налоговый кодекс Российской Федерации, ввести их с 2019 года и вновь зафиксировать фискальные правила на среднесрочную перспективу, обеспечив бизнесу стабильные и прозрачные налоговые условия⁹⁷. Для этого, в частности, необходимо упорядочить налоговые преференции. Предстоит выявить и отказаться от неэффективных льгот.

В октябре – ноябре Комитет Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам проведет совещание на тему «Эффективность применения налоговых льгот и таможенных преференций резидентами территорий опережающего социально-экономического развития»⁹⁸.

Совет Федерации продолжит работу над совершенствованием налоговых мер, нацеленных на стимулирование инвестиций и экономики в самых разных областях деятельности.

Так, будут рассмотрены предложения об изменении срока начала применения льготного периода при отсутствии прибыли, направленные на оказание поддержки инвесторов, реализующих крупные инвестиционные проекты на территориях опережающего социально-экономического развития и территории свободного порта Владивосток⁹⁹. Заслуживает внимания законопроект, направленный на формирование благоприятного налогового режима для развития экономического и научного потенциала, привлечение инвестиций в экономику региона, а также на создание финансовой базы для ускоренного социально-экономического развития Калининградской области¹⁰⁰.

Продолжится работа над законопроектами, **внесенными в соавторстве с членами Совета Федерации и направленными на улучшение положения налогоплательщиков.** Один из них¹⁰¹ предполагает исключение обременительного для налогоплательщиков судебного порядка возврата излишне взысканных сумм налога, сбора, страховых взносов, пеней или штрафа. Другой законопроект¹⁰² предлагает введение нового основания для предоставления рассрочки по уплате налогов, начисленных по результатам налоговой проверки, что позволит создать эффективную меру для поддержания платежеспособности и финансовой устойчивости налогоплательщиков. Эта мера положительно повлияет на улучшение условий для ведения бизнеса и качественного развития делового климата в Российской Федерации. Еще одним проектом федерального

закона¹⁰³ предлагается продлить срок неприменения ограничения по средней численности работников (не более 100 человек) в отношении применения единого налога на вмененный доход организациями потребительской кооперации, а также хозяйственными обществами, единственными учредителями которых являются потребительские общества и их союзы.

В осеннюю сессию предстоит рассмотреть законопроект, которым предусматривается введение налоговых вычетов в размере 18 тыс. рублей на одну единицу контрольно-кассовой техники (далее – ККТ) в части произведенных расходов в связи с приобретением ККТ и установление коэффициента-дефлятора, необходимого в целях применения главы 263 Налогового кодекса Российской Федерации на период 2017–2019 годов¹⁰⁴.

Будут рассмотрены законодательные изменения, направленные на освобождение от уплаты налога на прибыль организаций при осуществлении безвозмездной передачи прав на результаты интеллектуальной деятельности, созданные по заказу Фонда перспективных исследований, отдельным лицам, указанным в пункте 1 части 2 статьи 9 Федерального закона от 16 октября 2012 года № 174-ФЗ «О Фонде перспективных исследований»¹⁰⁵.

Также предстоит рассмотреть новации, направленные на унификацию подхода к обложению налогом на прибыль денежных взносов концедента в концессионные проекты, устанавливающие принцип, аналогичный налогообложению бюджетных субсидий, полученных организациями (пункт 4.1 статьи 271 Налогового кодекса Российской Федерации)¹⁰⁶; приведение положений Налогового кодекса Российской Федерации в соответствие с другими законодательными актами¹⁰⁷. Будут рассмотрены изменения, определяющие порядок взаимодействия российских налоговых органов с компетентными органами иностранных государств при проведении налогового мониторинга и совместных налоговых проверок, а также обеспечения сбора информации, необходимой для выполнения условий подписанных ФНС России многосторонних соглашений об автоматическом обмене финансовой информацией в налоговых целях¹⁰⁸.

Заслуживают внимания изменения, направленные на оптимизацию перечня объектов обложения страховыми взносами в государственные внебюджетные фонды, а также на увеличение доходов указанных фондов в целях обеспечения дополнительной гарантии соблюдения прав иностранных граждан, выполняющих

работы по трудовым или по гражданско-правовым договорам, заключенным с дочерними организациями FIFA, Организационным комитетом «Россия–2018», и предметом которых являются выполнение работ, оказание услуг¹⁰⁹.

Будет рассмотрен законопроект, предусматривающий возможность компенсации физическим лицам, являющимся гражданами не входящих в Евразийский экономический союз иностранных государств, сумм налога на добавленную стоимость, уплаченного ими при приобретении товаров в организациях розничной торговли, в случае вывоза указанных товаров за пределы таможенной территории Евразийского экономического союза¹¹⁰.

Предстоит скорректировать порядок применения повышающих коэффициентов (с учетом которых до момента завершения жилищного строительства и государственной регистрации прав на построенный объект недвижимости владельцы земельных участков уплачивают земельный налог) с учетом сроков и видов жилищного строительства, определяемых градостроительным законодательством¹¹¹.

Потребует внимания законодателей решение проблемы страховых взносов за неработающее население и перехода в легальный бизнес тех людей, которые сейчас работают на себя и не платят никаких налогов. На сегодняшний день обязательные платежи в Федеральный фонд обязательного медицинского страхования за неработающих граждан превратились в серьезное обременение для бюджетов субъектов Российской Федерации. В период осенней сессии Комитет Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам проведет «круглый стол» на тему «О правовом регулировании деятельности физических лиц, оказывающих отдельные виды услуг без регистрации в качестве индивидуальных предпринимателей».

Введение института консолидированной группы налогоплательщиков (далее – КГН) привело к существенному перераспределению доходов между бюджетами бюджетной системы. Данная тема вызвала особенно много дискуссий в Совете Федерации.

В области **законодательного регулирования межбюджетных отношений** Совет Федерации, как палата регионов, в осеннюю сессию сосредоточит усилия на решении задач укрепления собственной доходной базы региональных и местных бюджетов, оценке эффективности расходов региональных бюджетов и соответствия расходов доходной базе.

Важной задачей является увеличение доходной базы регионов за счет изменения механизма распределения между бюджетами субъектов Российской Федерации доходов от акцизов на крепкую алкогольную продукцию с учетом повышения объемов доходов, распределяемых пропорционально объемам розничных продаж указанной продукции. Также предполагаются изменения подходов к распределению между субъектами Российской Федерации дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности с учетом стимулирования регионов к росту собственной доходной базы.

Продолжится работа, которая ведется в Совете Федерации в соответствии с поручением Председателя Совета Федерации В.И. Матвиенко, направленная на подготовку предложений по совершенствованию регулирования рынка алкогольной продукции.

В октябре 2017 года Комитетом Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам запланировано совещание «О государственном регулировании производства и оборота алкогольной и спиртосодержащей продукции»¹¹².

Резервы роста доходных поступлений в бюджетную систему Российской Федерации имеются и в сфере регулирования производства и оборота табачной продукции (акцизы на табак составляют 70 процентов от всех акцизов, поступающих в федеральный бюджет). Комитет обратил внимание, что не все благополучно на табачном рынке, так же как и на алкогольном, федеральный бюджет несет потери. Необходимо принять меры по борьбе с нелегальными производством и оборотом табачной продукции, а также контрабандой такой продукции из сопредельных государств, рассмотреть вопрос о введении лицензирования производства и оборота табачной продукции, ускорить согласование и заключение соглашений в целях гармонизации ставок акцизов на табачную продукцию в государствах – членах ЕАЭС.

На октябрь – ноябрь 2017 года запланировано совещание Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам «О государственном регулировании производства и оборота табачной продукции»¹¹³.

Также Комитетом будет проведен «круглый стол» на тему «Практика реализации положений Бюджетного кодекса Российской Федерации, регулирующих работу трехсторонней комиссии по вопросам межбюджетных отношений, и их совершенствование»¹¹⁴.

Участие членов Совета Федерации в работе трехсторонней комиссии по вопросам межбюджетных отношений является действенным механизмом защиты интересов регионов при решении вопросов финансирования и бюджетной обеспеченности. В период осенней сессии 2017 года в рамках деятельности Комиссии, в частности, планируется:

проработать внесение изменений в правила формирования, предоставления и распределения субсидий (в том числе консолидированных) из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации с учетом необходимости укрупнения показателей результативности предоставления субсидий;

обеспечить распределение всех субсидий и иных межбюджетных трансфертов между субъектами Российской Федерации в рамках соответствующих государственных программ Российской Федерации приложениями к Федеральному закону «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»;

рассмотреть Методику оценки эффективности деятельности субъектов Российской Федерации за достижение наивысших темпов роста налогового потенциала в 2017 году и результаты распределения грантов между субъектами Российской Федерации.

Особое значение придается работе Координационной комиссии по реализации мероприятий по содействию созданию в субъектах Российской Федерации новых мест в общеобразовательных организациях (председатель Комиссии – заместитель Председателя Совета Федерации Е.В. Бушмин). В 2017 году на реализацию мероприятий из федерального бюджета бюджетам 57 субъектов Российской Федерации предоставлены субсидии в общем объеме 25 млрд. рублей. До конца текущего года планируется построить либо выкупить здания для 80 общеобразовательных организаций с общей численностью 54 тыс. новых мест, из которых 30 (12,8 тыс. мест) расположены в сельских поселениях.

Важным направлением законодательной деятельности Совета Федерации остается совершенствование и развитие системы государственных закупок товаров, работ и услуг.

Ключевой задачей на осеннюю сессию является организация работы по принятию в первоочередном порядке законодательных инициатив, в том числе

предусматривающих перевод государственных¹¹⁵ и отдельных коммерческих закупок¹¹⁶ в электронную форму.

Совершенствование и развитие финансовой системы страны остается одним из приоритетов деятельности Совета Федерации.

Президент Российской Федерации поставил задачу наращивания объемов кредитования российской экономики, оказания поддержки кредитованию малого бизнеса¹¹⁷.

В связи с этим необходимо отметить **деятельность Межрегионального банковского совета при Совете Федерации**, созданного с целью выработки совместных с банковским сообществом предложений и рекомендаций, направленных на решение задач эффективного развития банковской системы России. В осеннюю сессию запланировано два заседания Совета.

Одно из важнейших направлений работы профильных комитетов Совета Федерации – развитие цифровой экономики. Приоритетной задачей на современном этапе экономических отношений является повышение эффективности и увеличение производительности труда с использованием информационных технологий. В соответствии с решением, принятым на заседании Межрегионального банковского совета при Совете Федерации 26 июня 2017 года, на ближайшем заседании Совета будет подробно рассмотрен вопрос цифровой экономики.

В октябре – ноябре 2017 года Комитет Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам проведет «круглый стол» на тему «Оценки реализации законодательных новелл в сфере микрофинансирования».

В осеннюю сессию Совету Федерации предстоит рассмотреть ряд законопроектов, направленных на **дальнейшее развитие банковского законодательства, совершенствование законодательного регулирования финансово-кредитной сферы**. Развитие получит законодательство о потребительском кредитовании в части информирования кредитором граждан о существенных рисках при заключении кредитного договора. Планируется рассмотреть законопроект, которым предлагается ввести обязанность кредитора размещать информацию о повышенных рисках, которые заемщики принимают на себя, заключая договоры кредита (займа) в валюте. Предлагаемые изменения позволят акцентировать внимание заемщиков на принимаемых на себя

повышенных рисках, что позволит обеспечить дополнительную степень защиты их интересов¹¹⁸.

Будут рассмотрены изменения, направленные на совершенствование деятельности государственной корпорации «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)». Уточнению подлежат цели и функции деятельности Внешэкономбанка¹¹⁹.

Особую актуальность представляют законодательные предложения, направленные на обеспечение защиты малых предприятий от банкротства и финансовых затруднений в случае отзыва лицензий у банков, в которых находятся их вклады. Законопроектом предусматривается распространение системы страхования вкладов на лиц, относящихся в соответствии с Федеральным законом «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» к микропредприятиям и малым предприятиям. Размер страхового возмещения будет аналогичен размеру страхового возмещения, определенного для физических лиц и индивидуальных предпринимателей, и составит 1,4 млн. рублей. Предлагаемые изменения будут способствовать повышению уровня доверия предпринимательского сообщества как к действиям Банка России, так и к банковской системе в целом¹²⁰.

Заслуживает внимания законодательная инициатива, внесенная в соавторстве с членами Совета Федерации. Предлагается создать систему страхования инвестиций, размещенных гражданами на индивидуальных инвестиционных счетах (далее – ИИС), открываемых в соответствии с Федеральным законом «О рынке ценных бумаг». Законопроект направлен на защиту прав и законных интересов инвесторов – физических лиц, а также на укрепление доверия к российскому фондовому рынку¹²¹.

В осеннюю сессию также предстоит рассмотреть законопроект, направленный на повышение прозрачности и эффективности управления средствами пенсионных накоплений за счет изменения системы вознаграждения фондов и управляющих компаний¹²².

Планируется рассмотреть проект федерального закона, внесенный в соавторстве с членом Совета Федерации, которым предлагается урегулировать вопросы обеспечения исполнения обязательств из договоров, являющихся производными финансовыми инструментами, посредством заключения договоров о предоставлении финансового обеспечения¹²³.

Дальнейшее развитие получит закон о валютном регулировании и валютном контроле. Будут рассмотрены изменения, направленные на устранение условий, способствующих нарушениям в сфере валютного регулирования¹²⁴.

Предстоит рассмотреть законопроект, направленный на усиление взаимодействия Центрального банка Российской Федерации и аудиторских организаций, индивидуальных аудиторов, осуществляющих независимый контроль достоверности бухгалтерской (финансовой) отчетности организаций финансовых рынков. Предлагаемые изменения позволят своевременно и наиболее полно выявлять нарушения, допускаемые кредитными организациями и некредитными финансовыми организациями в ходе осуществления своей деятельности¹²⁵.

Дальнейшее развитие получит законопроектная деятельность по совершенствованию страховой деятельности в Российской Федерации.

Совету Федерации предстоит рассмотреть закон, разработанный в целях совершенствования процедуры оформления без участия сотрудников полиции документов о дорожно-транспортном происшествии¹²⁶.

⁸³ Послание Президента Российской Федерации от 1 декабря 2016 года.

⁸⁴ Послание Президента Российской Федерации от 1 декабря 2016 года.

⁸⁵ Постановление Совета Федерации от 26 апреля 2017 года № 125-СФ «О предложениях Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по формированию концепции федерального бюджета на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов».

⁸⁶ Парламентские слушания «О параметрах проекта федерального бюджета на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов», 2 октября 2017 года (пункт 3.11 Плана мероприятий Совета Федерации на осеннюю сессию 2017 года).

⁸⁷ Законопроект «О федеральном бюджете на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов».

⁸⁸ Законопроекты: «О бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов», «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов», «О бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов».

⁸⁹ Законопроект № 235846-7 «Об исполнении федерального бюджета за 2016 год» внесен в Государственную Думу 27 июля 2017 года.

⁹⁰ Законопроекты: № 190645-7 «Об исполнении бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации за 2016 год» внесен в Государственную Думу 1 июня 2017 года; № 187900-7 «Об исполнении бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации за 2016 год» внесен в Государственную Думу 30 мая 2017 года; № 190022-7 «Об исполнении бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования за 2016 год» внесен в Государственную Думу 1 июня 2017 года.

⁹¹ Пункт 4.66 Плана мероприятий Совета Федерации на осеннюю сессию 2017 года.

⁹² Пункт 4.61 Плана мероприятий Совета Федерации на осеннюю сессию 2017 года.

⁹³ Пункт 4.62 Плана мероприятий Совета Федерации на осеннюю сессию 2017 года.

⁹⁴ Законопроект № 225656-7 «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации» принят Государственной Думой во втором чтении 13 сентября 2017 года.

⁹⁵ Законопроект № 187910-7 «О внесении изменений в статью 2 Федерального закона «Об автономных учреждениях» и статью 30 Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» (в части авансовых платежей при заключении бюджетными и автономными учреждениями договоров (контрактов) о

- поставке товаров, выполнении работ и оказании услуг, а также оптимизации операций, связанных с использованием остатков средств бюджетных и автономных учреждений) принят Государственной Думой в первом чтении 13 сентября 2017 года.
- ⁹⁶ Пункт 4.64 Плана мероприятий Совета Федерации на осеннюю сессию 2017 года.
- ⁹⁷ Послание Президента Российской Федерации от 1 декабря 2016 года.
- ⁹⁸ Пункт 4.59 Плана мероприятий Совета Федерации на осеннюю сессию 2017 года.
- ⁹⁹ Законопроект № 240980-7 «О внесении изменения в статью 2844 Налогового кодекса Российской Федерации» (в части изменения срока начала применения льгот по налогу на прибыль организаций для инвесторов, реализующих крупные инвестиционные проекты) внесен в Государственную Думу 2 августа 2017 года.
- ¹⁰⁰ Законопроект № 244939-7 «О внесении изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам социально-экономического развития Калининградской области» внесен в Государственную Думу 9 августа 2017 года.
- ¹⁰¹ Законопроект № 223287-7 «О внесении изменения в статью 79 части первой Налогового кодекса Российской Федерации» (в части уточнения процедуры возврата сумм излишне взысканных налогов) принят Государственной Думой в первом чтении 13 сентября 2017 года внесен депутатами Государственной Думы А.М. Макаровым, Г.Я. Хором, Л.Я. Симановским, В.М. Резником и другими (всего 32 депутата), членами Совета Федерации Е.В. Бушминым, М.М. Ульбашевым, В.И. Харламовым.
- ¹⁰² Законопроект № 225063-7 «О внесении изменений в часть первую Налогового кодекса Российской Федерации» (в части предоставления рассрочки по уплате сумм налогов, подлежащих уплате в бюджет по результатам налоговой проверки) внесен депутатами Государственной Думы А.М. Макаровым, Г.Я. Хором, Л.Я. Симановским, В.М. Резником и другими (всего 25 депутатов), членами Совета Федерации Е.В. Бушминым, М.М. Ульбашевым, принят Государственной Думой в первом чтении 13 сентября 2017 года.
- ¹⁰³ Законопроект № 227534-7 «О внесении изменений в статью 3 Федерального закона «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» (о продлении срока неприменения ограничения по средней численности работников в отношении организаций потребительской кооперации) внесен в Государственную Думу 17 июля 2017 года депутатами Государственной Думы А.М. Макаровым, Г.Я. Хором, Л.Я. Симановским, В.М. Резником и другими (всего 14 депутатов), членами Совета Федерации Е.В. Бушминым, М.М. Ульбашевым.
- ¹⁰⁴ Законопроект № 18416-7 «О внесении изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации и об установлении коэффициента-дефлятора, необходимого в целях применения главы 263 Налогового кодекса Российской Федерации на период 2017–2019 годов» принят Государственной Думой в первом чтении 7 декабря 2016 года.
- ¹⁰⁵ Законопроект № 239726-7 «О внесении изменения в статью 251 Налогового кодекса Российской Федерации» (в части уточнения перечня доходов, не учитываемых при определении налоговой базы по налогу на прибыль организаций) внесен в Государственную Думу 1 августа 2017 года.
- ¹⁰⁶ Новации также исключают одновременное освобождение доходов концессионера (в виде денежных средств концедента) от налога на прибыль и уменьшение налоговой базы концессионера на осуществленные из этих средств расходы, что в результате приводило к двойному «не обложению» по налогу на прибыль. Законопроект № 128489-7 «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части уточнения перечня доходов, не учитываемых при определении налоговой базы по налогу на прибыль организаций) принят Государственной Думой во втором чтении 13 сентября 2017 года.
- ¹⁰⁷ Федеральный закон от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»; законопроект № 257505-7 «О внесении изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации» (в части приведения терминологии Налогового кодекса Российской Федерации в соответствие с законом «Об образовании в Российской Федерации») внесен в Государственную Думу 29 августа 2017 года.
- ¹⁰⁸ Законопроект № 231414-7 «О внесении изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации» (в связи с реализацией международного автоматического обмена информацией о финансовых счетах и документацией по международным группам компаний) внесен в Государственную Думу 20 июля 2017 года.
- ¹⁰⁹ Законопроект № 204728-7 «О внесении изменения в статью 420 Налогового кодекса Российской Федерации» (об исключении из объектов, не облагаемых страховыми взносами, выплат,

- производимых по заключенным с дочерними организациями FIFA, Организационным комитетом «Россия–2018» и дочерними организациями Организационного комитета «Россия–2018» договорам) внесен в Государственную Думу 21 июня 2017 года.
- 110 Законопроект № 204712-7 «О внесении изменений в статью 88 и главу 21 Налогового кодекса Российской Федерации» (о компенсации гражданам иностранных государств сумм налога на добавленную стоимость при вывозе приобретенных в Российской Федерации товаров) внесен в Государственную Думу 21 июня 2017 года.
- 111 Законопроект № 27073-7 «О внесении изменений в статью 396 Налогового кодекса Российской Федерации» (в части корректировки применения коэффициентов земельного налога с учетом сроков и видов жилищного строительства) принят Государственной Думой в первом чтении 10 февраля 2017 года.
- 112 Пункт 4.56 Плана мероприятий Совета Федерации на осеннюю сессию 2017 года.
- 113 Пункт 4.58 Плана мероприятий Совета Федерации на осеннюю сессию 2017 года.
- 114 Пункт 4.65 Плана мероприятий Совета Федерации на осеннюю сессию 2017 года.
- 115 Законопроект № 623906-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» принят Государственной Думой в первом чтении 17 февраля 2015 года.
- 116 Законопроект № 821534-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» принят Государственной Думой в первом чтении 15 сентября 2015 года.
- 117 Послание Президента Российской Федерации от 1 декабря 2016 года.
- 118 Законопроект № 978680-6 «О внесении изменения в статью 5 Федерального закона «О потребительском кредите (займе)» (о расширении перечня информации, обязательной к размещению в широком доступе кредитором) принят Государственной Думой в первом чтении 9 ноября 2016 года.
- 119 Законопроект № 226773-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О банке развития» (в части уточнения отдельных вопросов регулирования деятельности Внешэкономбанка) внесен в Государственную Думу 15 июля 2017 года.
- 120 Законопроект № 194162-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О страховании вкладов физических лиц в банках Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части распространения системы страхования вкладов на микропредприятия и малые предприятия) внесен в Государственную Думу 7 июня 2017 года.
- 121 Законопроект № 76910-7 «О страховании инвестиций физических лиц на индивидуальных инвестиционных счетах» (в части создания в Российской Федерации системы страхования инвестиций, размещенных гражданами на индивидуальных инвестиционных счетах) внесен депутатами Государственной Думы А.Г. Аксаковым, А.Л. Сидоровым, Ф.С. Сибгатуллиним, членами Совета Федерации Н.А. Журавлевым, В.В. Полетаевым, принят Государственной Думой в первом чтении 21 июня 2017 года.
- 122 Законопроект № 1013586-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам регулирования деятельности негосударственных пенсионных фондов» принят Государственной Думой в первом чтении 19 июля 2017 года.
- 123 Законопроект № 177953-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О рынке ценных бумаг» в части совершенствования регулирования отдельных финансовых договоров» внесен в Государственную Думу 17 мая 2017 года депутатами Государственной Думы А.Г. Аксаковым, И.Б. Дивинским, А.Н. Изотовым, Е.Б. Шулеповым и др. (всего 7 депутатов), членом Совета Федерации Н.А. Журавлевым.
- 124 Законопроект № 1166026-6 «О внесении изменений в статью 23 Федерального закона «О валютном регулировании и валютном контроле» и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (об уточнении оснований отказа в осуществлении валютных операций) принят Государственной Думой в первом чтении 9 декабря 2016 года.
- 125 Законопроект № 997129-6 «О внесении изменений в статью 26 Федерального закона «О банках и банковской деятельности» и Федеральный закон «Об аудиторской деятельности» (в части установления порядка взаимодействия аудиторских организаций, индивидуальных аудиторов и Банка России) принят Государственной Думой в первом чтении 11 мая 2016 года.
- 126 Законопроект № 229467-7 «О внесении изменений в статью 111 Федерального закона «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств» (в части совершенствования процедуры оформления без участия сотрудников полиции документов о дорожно-транспортном происшествии) внесен в Государственную Думу 19 июля 2017 года.

2.4. СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА ГОСУДАРСТВА

Вопросы социальной политики традиционно входят в число приоритетов Совета Федерации.

Образование, наука, культура

Большое внимание уделяется законодательному обеспечению развития сферы образования, в связи с этим в период осенней сессии в формате «правительственного часа» будет рассмотрен вопрос о приоритетных направлениях развития образования в Российской Федерации¹²⁷.

Будет продолжен постоянный мониторинг правоприменительной практики законодательства в сфере образования. В частности, будет проведен «круглый стол» на тему «О правоприменительной практике в сфере инклюзивного образования школьников»¹²⁸.

В формате «круглого стола» пройдет обсуждение важнейшей темы «О состоянии и перспективах развития педагогического образования в Российской Федерации»¹²⁹, будут намечены меры по дальнейшему совершенствованию законодательства в этой области.

В рамках XIX Всемирного фестиваля молодежи и студентов (Краснодарский край, г. Сочи) Комитет Совета Федерации по науке, образованию и культуре примет участие в подготовке и проведении Международной научно-практической конференции «XXI век: молодость интеллекта»¹³⁰.

Совет Федерации продолжит работу по законодательной защите детства в рамках участия в подготовке и проведении одиннадцатого заседания Координационного совета при Президенте Российской Федерации по реализации Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы¹³¹.

Совершенствование законодательства в сфере культуры будет осуществляться с учетом опыта реализации государственной политики регионального развития Российской Федерации и Стратегии государственной культурной политики. В частности, в период осенней сессии Комитет Совета Федерации по науке, образованию и культуре проведет парламентские слушания на тему «О проблемах социально-экономического развития субъектов Российской Федерации в контексте реализации Основ государственной политики

регионального развития Российской Федерации на период до 2025 года и Стратегии государственной культурной политики на период до 2030 года»¹³².

Развитие семейного законодательства

Совет Федерации уделяет значительное внимание развитию семейного законодательства и укреплению традиционных семейных ценностей. В период осенней сессии Комитет Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству и Комитет Совета Федерации по социальной политике проведут парламентские слушания на тему «Совершенствование семейного законодательства в целях защиты семьи и традиционных семейных ценностей»¹³³, а также «круглый стол» на тему «Участие институтов гражданского общества в защите прав несовершеннолетних в субъектах Российской Федерации» (совместно с Общественной палатой Российской Федерации)¹³⁴.

Запланировано проведение «круглого стола» на тему «Законодательное обеспечение взаимодействия государства и общества в поиске пропавших детей в Российской Федерации»¹³⁵, а также на тему «Вопросы сохранения осужденными социально полезных связей с семьей в период отбывания ими наказания в виде лишения свободы. Законодательный аспект»¹³⁶.

Будет продолжена работа над законопроектом, посвященным особенностям правового регулирования в части предоставления возможности распоряжения средствами материнского (семейного) капитала на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя¹³⁷.

Социальная поддержка граждан, социальное страхование, здравоохранение

В период осенней сессии Совету Федерации предстоит работа по совершенствованию нормативной правовой базы, регулирующей отношения в сфере труда и занятости, пенсионного страхования и пенсионного обеспечения, обязательного социального страхования, социальной защиты отдельных категорий граждан, социального обслуживания, здравоохранения.

Запланировано проведение парламентских слушаний на тему «О совершенствовании законодательства в сфере социальной поддержки населения»¹³⁸, на которых будут обсуждаться предложения о нормативном правовом обеспечении проверки нуждаемости при назначении мер социальной

поддержки, предоставляемых по категориальному принципу, консолидации мер социальной поддержки малоимущим в единую программу помощи нуждающимся.

В период осенней сессии предстоит рассмотреть федеральный закон об установлении потребительской корзины для основных социально-демографических групп населения в целом по Российской Федерации с 2018 года¹³⁹.

Будет продолжена работа по повышению минимального размера оплаты труда до прожиточного минимума трудоспособного населения, сопровождению ряда законопроектов, имеющих большое значение для совершенствования законодательства в сфере здравоохранения¹⁴⁰.

Кроме того, планируется рассмотреть важный для субъектов Российской Федерации законопроект¹⁴¹, направленный на совершенствование персонифицированного учета в сфере обязательного медицинского страхования, что позволит исключить страхование граждан, не подлежащих обязательному медицинскому страхованию, и будет способствовать снижению нагрузки на бюджеты субъектов Российской Федерации.

Комитет Совета Федерации по социальной политике запланировал ряд «круглых столов», темы которых имеют важное значение для развития законодательства в сфере здравоохранения: «Гериатрическая помощь. Состояние. Пути развития»; «Реализация мероприятий по борьбе с алкоголизмом, наркоманией и токсикоманией на производстве. Совершенствование законодательства в области применения механизмов дисциплинарной ответственности»; «Актуальные вопросы применения лекарственных средств в педиатрии»; «О правовом регулировании участия медицинских организаций различных типов и форм собственности в реализации территориальных программ государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи»; «Стратегия действий в интересах граждан старшего поколения в Российской Федерации».

Комитет Совета Федерации по социальной политике совместно с Минздравом России принимает участие в подготовке и проведении 22–23 сентября в городе Смоленске Всероссийской научно-практической конференции на тему «Медико-социальные аспекты материнства и детства».

Туризм и спорт

Продолжится работа по совершенствованию законодательства в части повышения защиты прав туристов и прозрачности работы участников рынка туристских услуг. В октябре – ноябре планируется провести «круглый стол» на тему «Эффективные механизмы вывода части туристической отрасли из теневого сектора»¹⁴².

Будет продолжена работа над законопроектом, направленным на совершенствование правового регулирования оказания гостиничных услуг и классификации объектов туристской индустрии¹⁴³.

В рамках работы Экспертного совета по туризму при Комитете Совета Федерации по социальной политике 28 сентября запланировано обсуждение концепции новой федеральной целевой программы по развитию внутреннего и въездного туризма, которая начнет действовать с 2019 года взамен той, которая реализуется в 2011–2018 годах¹⁴⁴.

Продолжится мониторинг финансирования мероприятий из «Перечня мероприятий по комплексному развитию города-курорта Кисловодска до 2030 года»¹⁴⁵.

Будет вестись работа над законопроектами, призванными содействовать успешному проведению чемпионата мира по футболу 2018 года¹⁴⁶.

Работа совещательных органов при Совете Федерации

Будет продолжена работа совещательных органов при Совете Федерации, в частности, 14 сентября проведено заседание Совета по проблемам профилактики наркомании при Совете Федерации на тему «О реализации Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года по итогам заседания Совета Безопасности Российской Федерации 28 апреля 2017 года», планируется провести заседание Совета по делам инвалидов при Совете Федерации (ноябрь)¹⁴⁷. Кроме того, на период осенней сессии запланировано два заседания Совета по развитию социальных инноваций субъектов Российской Федерации при Совете Федерации на следующие темы: «ИТ-технологии в социальной сфере» (проведено 21 сентября)¹⁴⁸ и «О вопросах формирования и функционирования общественных советов при исполнительных органах государственной власти субъектов Российской Федерации в социальной сфере» (ноябрь)¹⁴⁹. Палатой молодых законодателей при Совете Федерации запланировано проведение заседания на тему «Законодательство и управление

в сфере государственной молодежной политики: федеральный и региональный уровни», также «круглый стол» на тему «Развитие кооперации и коллективных форм собственности для обеспечения занятости и повышения уровня жизни населения.

¹²⁷ «Правительственный час» на тему «О приоритетных направлениях развития образования в Российской Федерации» с участием Министра образования и науки Российской Федерации О.Ю. Васильевой запланирован на 11 октября 2017 года (420-е заседание Совета Федерации). Перечень вопросов для заслушивания в рамках «правительственного часа» на заседаниях Совета Федерации в период осенней сессии 2017 года утвержден решением Совета палаты от 24 июля 2017 года (протокол № 15).

¹²⁸ Пункт 4.52 Плана мероприятий Совета Федерации на осеннюю сессию 2017 года.

¹²⁹ Пункт 4.54 Плана мероприятий Совета Федерации на осеннюю сессию 2017 года.

¹³⁰ Пункт 2.5.6 Плана мероприятий Совета Федерации на осеннюю сессию 2017 года.

¹³¹ Пункт 4.53 Плана мероприятий Совета Федерации на осеннюю сессию 2017 года.

¹³² Пункт 3.9 Плана мероприятий Совета Федерации на осеннюю сессию 2017 года.

¹³³ Пункт 3.1 Плана мероприятий Совета Федерации на осеннюю сессию 2017 года.

¹³⁴ Пункт 4.8 Плана мероприятий Совета Федерации на осеннюю сессию 2017 года.

¹³⁵ Пункт 4.11 Плана мероприятий Совета Федерации на осеннюю сессию 2017 года.

¹³⁶ Пункт 4.45 Плана мероприятий Совета Федерации на осеннюю сессию 2017 года.

¹³⁷ Законопроект № 216651-7 «О внесении изменения в Федеральный закон «Об особенностях правового регулирования отношений, связанных с предоставлением мер социальной защиты (поддержки), а также выплат по обязательному социальному страхованию отдельным категориям граждан, проживающих на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя» (в части предоставления возможности распоряжения средствами материнского (семейного) капитала в случае смерти матери ребенка до 18 марта 2014 года).

¹³⁸ Пункт 3.8 Плана мероприятий Совета Федерации на осеннюю сессию 2017 года.

¹³⁹ В соответствии со статьей 1 Федерального закона от 3 декабря 2012 года № 227-ФЗ «О потребительской корзине в целом по Российской Федерации» потребительская корзина для основных социально-демографических групп населения в целом по Российской Федерации устанавливается не реже одного раза в пять лет. Последний раз потребительская корзина устанавливалась с 1 января 2013 года.

¹⁴⁰ Законопроекты: № 168566-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу обращения биомедицинских клеточных продуктов»; № 231364-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам персонализированного учета в сфере обязательного медицинского страхования»;

№ 954664-6 «О внесении изменения в Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (в части установления условий по принятию решений о реорганизации и ликвидации медицинских организаций).

¹⁴¹ Законопроект № 231364-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам персонализированного учета в сфере обязательного медицинского страхования» внесен в Государственную Думу Правительством Российской Федерации 20 июля 2017 года.

¹⁴² Пункт 4.44 Плана мероприятий Совета Федерации на осеннюю сессию 2017 года.

¹⁴³ Законопроект № 69251-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования правового регулирования оказания гостиничных услуг и классификации объектов туристской индустрии» (в части введения классификации объектов туристской индустрии и уточнения сроков наступления административной ответственности за нарушение требований законодательства о предоставлении гостиничных услуг).

¹⁴⁴ Федеральная целевая программа «Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2011–2018 годы)» утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2011 года № 644. Поручение о разработке концепции новой ФЦП было дано Председателем Правительства Российской Федерации Д.А. Медведевым по итогам встречи с членами Совета палаты Совета Федерации 15 февраля 2017 года.

¹⁴⁵ Утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2016 года № 2899-р.

¹⁴⁶ Законопроект № 204728-7 «О внесении изменения в статью 420 Налогового кодекса Российской Федерации (об исключении из объектов, не облагаемых страховыми взносами, выплат, производимых по заключенным с дочерними организациями FIFA, Организационным комитетом «Россия–2018» и дочерними организациями Организационного комитета «Россия–2018» договорам).

¹⁴⁷ Пункт 4.48 Плана мероприятий Совета Федерации на осеннюю сессию 2017 года.

¹⁴⁸ Пункт 4.47 Плана мероприятий Совета Федерации на осеннюю сессию 2017 года.

¹⁴⁹ Пункт 4.43 Плана мероприятий Совета Федерации на осеннюю сессию 2017 года.

2.5. НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ

В сфере законодательного обеспечения национальной безопасности страны в ходе осенней сессии Совета Федерации 2017 года ключевой задачей законодателей будет внесение изменений в законодательство, регулирующее правоотношения в условиях военного и чрезвычайного положения, осуществления мобилизационной подготовки и мобилизации¹⁵⁰, прохождения военной службы в мобилизационном людском резерве, а также исполнения гражданами Российской Федерации воинской обязанности, прохождения ими военной службы по контракту и по призыву¹⁵¹.

Особое внимание члены Совета Федерации планируют уделить реализации и совершенствованию законодательных мер по **противодействию терроризму**. Правительством Российской Федерации предложены изменения в федеральный закон о противодействии легализации доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма в части регулирования обмена и использования информации, полученной при проведении идентификации, для организаций, входящих в банковскую группу или банковский холдинг¹⁵².

Одним из важных аспектов работы, на которых будет сосредоточено внимание членов Совета Федерации в осеннюю сессию, является совершенствование законодательства в сфере **общественной безопасности и правопорядка**. Правительство Российской Федерации намерено внести в Государственную Думу ряд важных инициатив по данной тематике¹⁵³. В повестке дня – вопросы повышения безопасности на **водных объектах**¹⁵⁴.

Также Правительством Российской Федерации вносятся изменения в Воздушный кодекс Российской Федерации в части обеспечения **авиационной безопасности**¹⁵⁵. Это позволит полиции направить усилия на выполнение задач по эффективному противодействию преступности и обеспечению правопорядка на объектах транспортной инфраструктуры и транспортных средствах воздушного транспорта.

Будут рассматриваться вопросы жилищного обеспечения прокуроров и сотрудников Следственного комитета Российской Федерации¹⁵⁶.

Дополнительных законодательных мер требуют проблемы в сфере противодействия **нелегальной миграции**¹⁵⁷, незаконному распространению **наркотиков** и наркомании¹⁵⁸.

Особое внимание будет уделено сопровождению и принятию федеральных законов, направленных на **создание достойных условий жизни для военнослужащих, сотрудников правоохранительных органов и членов их семей**¹⁵⁹.

Члены Совета Федерации намерены рассмотреть ряд поправок в **Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации**¹⁶⁰, в том числе в части предоставления дополнительных свиданий и прогулок осужденным. Особое внимание будет уделено женщинам, подросткам и инвалидам. Важно, что данные шаги направлены на гуманизацию исполнения наказаний, что в целом отвечает задачам государства в сфере развития уголовно-исполнительного законодательства.

С участием членов Совета Федерации разработан ряд законодательных инициатив по вопросам увековечения **памяти погибших защитников Отечества**¹⁶¹. Их рассмотрение также запланировано на осеннюю сессию.

Совершенствованию законодательства будут способствовать мероприятия **Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности**.

Запланировано проведение «круглых столов» на темы: «Актуальные проблемы историко-патриотического воспитания российских граждан: научные, организационные и правовые аспекты», «Обеспечение космической деятельности Российской Федерации: направления совершенствования нормативно-правовой базы», «Малые и средние предприятия в сфере оборонно-промышленного комплекса Российской Федерации: опыт, проблемы, правовое регулирование деятельности».

На совещаниях планируется рассмотреть такие актуальные темы, как реализация Постановления Совета Федерации от 23 декабря 2016 года № 631-СФ «О мерах Правительства Российской Федерации по противодействию нелегальной миграции» (на примере города Москвы); состояние и перспективы выполнения федеральной целевой программы «Жилище» на 2015–2020 годы в части переселения граждан из закрытых военных городков; ход выполнения Постановления Совета Федерации от 23 марта 2016 года № 109-СФ «О мерах по обеспечению национальной безопасности в Арктической зоне Российской Федерации»; состояние, проблемы и пути совершенствования нормативно-правового обеспечения деятельности Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации; результаты деятельности органов военной

прокуратуры по обеспечению правопорядка и противодействию преступности в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках, воинских формированиях и органах.

Вопросам обороны и безопасности будет посвящен «правительственный час» 421-го заседания Совета Федерации 25 октября на тему «О состоянии и перспективах строительства войск национальной гвардии Российской Федерации на среднесрочную перспективу» с участием директора Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации – главнокомандующего войсками национальной гвардии Российской Федерации В.В. Золотова.

По отдельным планам продолжают свою деятельность Совет по законодательному обеспечению оборонно-промышленного комплекса и военно-технического сотрудничества при Совете Федерации, а также Совет по социальной защите военнослужащих, сотрудников правоохранительных органов и членов их семей¹⁶².

¹⁵⁰ Законопроекты: № 164153-7 «О внесении изменений в статью 55 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» (об уточнении категорий граждан, имеющих право заключить контракт о пребывании в мобилизационном людском резерве) рассмотрен Советом Государственной Думы 6 июня 2017 года; № 204338-7 «О внесении изменений в статью 20 Федерального закона «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации» и статью 27 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» (в части полномочий глав муниципальных образований) рассмотрен Советом Государственной Думы 19 июля 2017 года.

¹⁵¹ Законопроекты: № 164145-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О воинской обязанности и военной службе» (в части проведения профессионального психологического отбора граждан при исполнении ими воинской обязанности) рассмотрен Советом Государственной Думы 6 июня 2017 года; № 164153-7 «О внесении изменений в статью 55 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» рассмотрен Советом Государственной Думы 6 июня 2017 года; № 164169-7 «О внесении изменений в статьи 38 и 52 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» (в части призыва на военную службу граждан из числа признанных ранее ограниченно годными к военной службе по состоянию здоровья) рассмотрен Советом Государственной Думы 6 июня 2017 года; № 165825-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О воинской обязанности и военной службе» (в части обеспечения постановки граждан на воинский учет по месту их фактического проживания) рассмотрен Советом Государственной Думы 6 июня 2017 года.

¹⁵² Законопроект № 240027-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма» (в части регулирования обмена и использования информации, полученной при проведении идентификации, для организаций, входящих в банковскую группу или банковский холдинг) внесен в Государственную Думу Правительством Российской Федерации 2 августа 2017 года.

¹⁵³ Согласно Плану законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации на 2017 год запланировано внесение законопроектов: «О внесении изменений в Федеральный закон «Об участии граждан в охране общественного порядка» (в части совершенствования правового регулирования правоотношений в сфере охраны общественного порядка) (декабрь); «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части регулирования деятельности авиации общего назначения) (декабрь).

¹⁵⁴ Среди наиболее резонансных происшествий: гибель 2 июля 2017 года четверых детей и троих взрослых на Чесменском озере в Челябинской области; 19 июня 2017 года в заливе Ладожского озера перевернулась лодка с пятью подростками.

- Законопроект № 141527-7 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (в части усиления административной ответственности за нарушение отдельных правил безопасности движения на водном транспорте) рассмотрен Советом Государственной Думы 16 мая 2017 года.
- ¹⁵⁵ Законопроект № 129765-7 «О внесении изменений в Воздушный кодекс Российской Федерации в части обеспечения авиационной безопасности» принят Государственной Думой в первом чтении 7 июля 2017 года.
- ¹⁵⁶ Законопроект № 231423-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации» и Федеральный закон «О Следственном комитете Российской Федерации» (в части жилищного обеспечения прокуроров и сотрудников Следственного комитета Российской Федерации) рассмотрен Советом Государственной Думы 21 июля 2017 года.
- ¹⁵⁷ Законопроект № 150363-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» и в Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (в целях введения обязательного страхования риска депортации или административного выдворения за пределы Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства), назначен ответственный комитет 18 мая 2017 года.
- ¹⁵⁸ Законопроект № 98367-7 «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации» (в части установления повышенной уголовной ответственности за сбыт наркотических средств на территории воинской части) внесен в Государственную Думу депутатами Государственной Думы И.А. Яровой, Р.М. Марданшиным, Л.А. Огулем, А.С. Прокопьевым, И.М. Тетериним, И.Х. Зиннуровым, А.Г. Когойной, Д.В. Ламейкиным, М.В. Романовым, членом Совета Федерации О.Ф. Ковитиди, принят Государственной Думой в первом чтении 20 июля 2017 года.
- ¹⁵⁹ Законопроекты: № 156693-7 «О внесении изменения в статью 29 Федерального закона «О статусе военнослужащих» (о предоставлении доклада о результатах ежегодного мониторинга социально-экономического и правового положения военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей в палаты Федерального Собрания Российской Федерации) рассмотрен Советом Государственной Думы 23 мая 2017 года; № 205197-7 «О внесении изменения в статью 2 Федерального закона «О ветеранах» (отнесение лиц, награжденных медалями «За оборону Одессы», «За оборону Севастополя» и «За оборону Сталинграда», к участникам Великой Отечественной войны) рассмотрен Советом Государственной Думы 11 июля 2017 года.
- ¹⁶⁰ Законопроекты: № 156203-7 «О внесении изменений в Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации» (в части предоставления свиданий осужденным, отбывающим наказание в строгих условиях либо на строгом режиме) принят Государственной Думой в первом чтении 7 июля 2017 года; № 191636-7 «О внесении изменений в Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации» (в части увеличения времени ежедневных прогулок отдельным категориям осужденных) рассмотрен Советом Государственной Думы 13 июня 2017 года.
- ¹⁶¹ Законопроекты: № 150812-7 «О внесении изменений в статью 1.1 Федерального закона «О днях воинской славы и памятных датах России» внесен членами Совета Федерации В.И. Матвиенко, М.И. Дидиговым, Б.Б. Жамсуевым, О.Ф. Ковитиди, В.А. Озеровым, Е.А. Серебренниковым, А.Н. Соболевым, О.Л. Тимофеевой, О.П. Ткачем, С.П. Цековым, А.А. Чекалиным, А.Г. Шишкиным, Ю.Л. Воробьевым, депутатами Государственной Думы, зарегистрирован и направлен Председателю Государственной Думы 14 апреля 2017 года; № 86624-7 «О внесении изменений и дополнений в Закон Российской Федерации № 4292-1 "Об увековечении памяти погибших при защите Отечества» (о полномочиях органов государственной власти субъектов Российской Федерации в вопросах увековечения памяти погибших при защите Отечества) внесен депутатами Государственной Думы и членами Совета Федерации Л.Н. Боковой, Ю.Л. Воробьевым, рассмотрен Советом Государственной Думы 21 марта 2017 года.
- ¹⁶² Запланированы: заседание Совета по законодательному обеспечению оборонно-промышленного комплекса и военно-технического сотрудничества при Совете Федерации на тему «Развитие конструкторского потенциала оборонно-промышленного комплекса Российской Федерации» (ноябрь – декабрь); заседание президиума Совета по Арктике и Антарктике при Совете Федерации на тему «О законодательном обеспечении построения и развития транспортно-логистической инфраструктуры Арктической зоны Российской Федерации» (ноябрь), заседание Совета по Арктике и Антарктике при Совете Федерации на тему «О развитии санитарной авиации в Арктической зоне Российской Федерации» (декабрь).

2.6. МЕЖДУНАРОДНАЯ И МЕЖПАРЛАМЕНТСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

Центральным международным событием в период осенней сессии станет проведение 137-й Ассамблеи Межпарламентского союза 14–18 октября в Санкт-Петербурге. Темой основной дискуссии в рамках Ассамблеи станет «Продвигая культурный плюрализм и мир через межрелигиозный и межэтнический диалог». В рамках Ассамблеи планируется принять резолюцию «Общность нашего разнообразия», приуроченную к 20-летию Всеобщей декларации о демократии. Одним из пунктов указанной резолюции предлагается провозгласить день создания Межпарламентского союза в 1889 году – 30 июня – Международным днем парламентаризма.

Приоритетным направлением международной деятельности Совета Федерации по-прежнему будет развитие сотрудничества на пространстве Евразийского экономического союза и СНГ. На осеннюю сессию запланировано проведение заседаний межпарламентских комиссий по сотрудничеству с парламентами Армении, Киргизии, Таджикистана, Казахстана, Азербайджана, Молдовы и Узбекистана¹⁶³. В декабре в Брянске состоится 53-я сессия Парламентского Собрания Союза Беларуси и России.

Продолжится плановая работа в многосторонних межпарламентских структурах СНГ. Так, 13 октября в Санкт-Петербурге состоится заседание Совета Межпарламентской Ассамблеи государств – участников Содружества Независимых Государств. В октябре – ноябре в Санкт-Петербурге пройдут заседание Совета Парламентской Ассамблеи Организации Договора о коллективной безопасности (ПА ОДКБ) и десятое заседание ПА ОДКБ.

В целях развития равноправного диалога с зарубежными партнерами будут интенсивно использоваться межпарламентские контакты как на двустороннем, так и на многостороннем уровне. Планируется участие делегаций Совета Федерации в работе 33-й пленарной сессии Конгресса местных и региональных властей Совета Европы (16–21 октября, Страсбург, Французская Республика), ежегодной сессии Парламентской конференции по ВТО (декабрь, Буэнос-Айрес, Аргентинская Республика), 10-й пленарной сессии Азиатской парламентской ассамблеи (декабрь).

На осеннюю сессию запланирован ряд мероприятий Комитета Совета Федерации по международным делам. В частности, планируется провести парламентские слушания на тему «О перспективах развития Союзного

государства России и Беларуси» (ноябрь), а также «круглые столы» на темы: «Международный день демократии: роль парламента в построении открытого общества в интересах устойчивого развития» (проведен 15 сентября); «Будущее парламентской дипломатии: новые вызовы и возможности» (ноябрь); «Будущее отношений России и Европейского союза – сотрудничество, партнерство или конфронтация?» (ноябрь – декабрь); «Возможности сопряжения строительства Евразийского экономического союза и Экономического пояса Шелкового пути и формирование большого евразийского партнерства» (декабрь). Планируется проведение совместного заседания Комитета Совета Федерации по международным делам и Постоянной комиссии по внешним сношениям Национального Собрания Республики Армения, посвященное вопросам региональной безопасности, евразийской интеграции и координации деятельности в международных парламентских организациях (сентябрь).

Интенсивная работа будет проводиться в рамках **Временной комиссии Совета Федерации по защите государственного суверенитета и предотвращению вмешательства во внутренние дела Российской Федерации**¹⁶⁴. На осеннюю сессию запланирован ряд мероприятий Комиссии¹⁶⁵, а в декабре на заседании Совета Федерации планируется представить доклад о ее деятельности в 2017 году¹⁶⁶.

Продолжит работу **Интеграционный клуб при Председателе Совета Федерации**. Планируется провести очередное заседание клуба на тему «Развитие цифровой экономики как важный фактор интеграции на евразийском пространстве». Традиционно будет вестись работа над Ежегодным докладом Интеграционного клуба за текущий год.

Продолжит свою работу созданный в 2014 году Комитет общественной поддержки жителей Юго-Востока Украины.

¹⁶³ В соответствии с пунктами 105, 106, 107, 108, 109, 110, 111 Плана межпарламентского сотрудничества Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на 2017 год.

¹⁶⁴ Постановление Совета Федерации от 14 июня 2017 года № 172-СФ «О создании Временной комиссии Совета Федерации по защите государственного суверенитета и предотвращению вмешательства во внутренние дела Российской Федерации».

¹⁶⁵ Заседания Временной комиссии запланированы на вторую половину сентября и конец ноября 2017 года. Кроме того, на ноябрь 2017 года запланировано совместное заседание Временной комиссии с членами Общественной палаты Российской Федерации.

§ 3. РАБОТА С ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫМИ ИНИЦИАТИВАМИ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ И ЧЛЕНОВ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

На рассмотрении в Государственной Думе находятся 1 законопроект, внесенный Советом Федерации¹⁶⁷, и 204 законопроекта, инициированных членами Совета Федерации, в том числе совместно с депутатами Государственной Думы, законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации, в период с 2006 по 2017 год¹⁶⁸.

Из 204 законопроектов, инициированных членами Совета Федерации, находящихся на рассмотрении в Государственной Думе, 1 – принят во втором чтении; 34 – приняты в первом чтении; 150 – рассмотрены Советом Государственной Думы; 18 – направлены Председателем Государственной Думы в профильные комитеты для подготовки их к рассмотрению на заседании Совета Государственной Думы; 1 – рассмотрен Советом Государственной Думы после отклонения Советом Федерации, назначен ответственный комитет Государственной Думы; работа согласительной комиссии продлена до 30 ноября 2017 года¹⁶⁹.

Примерной программой законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2017 года в части законопроектов, подлежащих первоочередному рассмотрению¹⁷⁰, предусмотрено рассмотрение 5 законопроектов, внесенных членами Совета Федерации, в том числе совместно с депутатами Государственной Думы.

Из 635 законопроектов, которые комитеты Государственной Думы планируют рассмотреть в период осенней сессии, 77 законопроектов внесены членами Совета Федерации, в том числе совместно с депутатами Государственной Думы и законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации¹⁷¹, 35 из них внесены в 2017 году.

Законодательные инициативы членов Совета Федерации направлены на совершенствование законодательства в различных сферах общественных отношений.

Существенное внимание уделяется решению актуальных вопросов экономической политики государства. Члены Совета Федерации внесли в Государственную Думу, законопроекты, направленные на совершенствование налогового законодательства в части уточнения процедуры возврата сумм

излишне взысканных налогов¹⁷², а также предоставления рассрочки по уплате сумм налогов, подлежащих уплате в бюджет по результатам налоговой проверки¹⁷³. Предлагается установить порядок взаимодействия аудиторских организаций, индивидуальных аудиторов и Банка России¹⁷⁴. Внесена инициатива по совершенствованию правового положения Государственной корпорации «Ростех»¹⁷⁵. Планируется создать систему страхования инвестиций, размещенных гражданами на индивидуальных инвестиционных счетах¹⁷⁶, а также улучшить регулирование отдельных финансовых договоров¹⁷⁷.

На контроле членов Совета Федерации находится решение вопросов социальной направленности. Внесены законопроекты, упрощающие процедуру предоставления опекуном или попечителем отчета о расходовании средств¹⁷⁸, а также направленные на охрану здоровья граждан от последствий использования электронных курительных изделий¹⁷⁹.

Члены Совета Федерации также внесли на рассмотрение в Государственную Думу законопроекты, направленные на установление условий по принятию решений о реорганизации и ликвидации медицинских организаций¹⁸⁰, введение налоговых льгот для работодателей, расходующих средства на отдых своих сотрудников на территории Российской Федерации¹⁸¹.

В сфере обеспечения обороны и безопасности внесены законопроекты, направленные на проведение профессионального психологического отбора граждан при исполнении ими воинской обязанности¹⁸²; уточнение категорий граждан, имеющих право заключить контракт о пребывании в мобилизационном людском резерве¹⁸³; обеспечение постановки граждан на воинский учет по месту их фактического проживания¹⁸⁴; призыв на военную службу граждан из числа признанных ранее ограниченно годными к военной службе по состоянию здоровья¹⁸⁵.

¹⁶⁷ Законопроект № 348403-5 «О внесении изменений в Федеральный закон «О порядке освещения деятельности органов государственной власти в государственных средствах массовой информации» (в части обеспечения более полного и своевременного предоставления информации о деятельности палат Федерального Собрания Российской Федерации и регламентации порядка предоставления члену Совета Федерации возможности выступления на региональных теле- и радиоканалах) внесен в Государственную Думу 25 марта 2010 года, рассмотрен Советом Государственной Думы 6 октября 2016 года.

¹⁶⁸ По данным СОЗД на 25 сентября 2017 года.

¹⁶⁹ Законопроект № 1009203-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О рынке ценных бумаг» и статью 3 Федерального закона «О саморегулируемых организациях в сфере финансового рынка» внесен депутатами Государственной Думы А.Г. Аксаковым, В.В. Климовым, О.Л. Михеевым, Н.И. Борцовым, О.В. Хоронжук, членом Совета Федерации В.В. Полетаевым.

- ¹⁷⁰ Приложение к постановлению Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 13 сентября 2017 года № 2217-7 ГД.
- ¹⁷¹ Проект Программы законопроектной работы комитетов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в период осенней сессии 2017 года (по состоянию на 13 сентября 2017 года).
- ¹⁷² Законопроект № 223287-7 «О внесении изменения в статью 79 части первой Налогового кодекса Российской Федерации» (в части уточнения процедуры возврата сумм излишне взысканных налогов) внесен в Государственную Думу членами Совета Федерации Е.В. Бушминым, М.М. Ульбашевым, В.И. Харламовым, депутатами Государственной Думы А.М. Макаровым, Г.Я. Хором, Л.Я. Симановским и другими.
- ¹⁷³ Законопроект № 225063-7 «О внесении изменений в часть первую Налогового кодекса Российской Федерации» (в части предоставления рассрочки по уплате сумм налогов, подлежащих уплате в бюджет по результатам налоговой проверки) внесен в Государственную Думу членами Совета Федерации Е.В. Бушминым, М.М. Ульбашевым, В.И. Харламовым, депутатами Государственной Думы А.М. Макаровым, Г.Я. Хором, Л.Я. Симановским и другими.
- ¹⁷⁴ Законопроект № 997129-6 «О внесении изменений в статью 26 Федерального закона «О банках и банковской деятельности» и Федеральный закон «Об аудиторской деятельности» (в части установления порядка взаимодействия аудиторских организаций, индивидуальных аудиторов и Банка России) внесен в Государственную Думу членами Совета Федерации Н.А. Журавлевым, В.В. Полетаевым, депутатами Государственной Думы Н.Н. Гончаром, М.А. Мукабеновой, Ф.С. Сибатуллинским и другими.
- ¹⁷⁵ Законопроект № 224941-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О Государственной корпорации по содействию разработке, производству и экспорту высокотехнологичной промышленной продукции «Ростех» (по вопросам совершенствования правового положения корпорации) внесен в Государственную Думу членами Совета Федерации А.П. Майоровым, В.Н. Шверикасом, А.Г. Дмитриенко, М.Н. Пономаревым, С.В. Шатиловым, В.Н. Васильевым, В.В. Рогоцким, В.С. Тимченко, А.В. Беляковым, В.К. Кравченко, В.И. Харламовым, А.В. Коротковым, Д.Ф. Мезенцевым, депутатом Государственной Думы В.В. Гутеневым.
- ¹⁷⁶ Законопроект № 76910-7 «О страховании инвестиций физических лиц на индивидуальных инвестиционных счетах» (в части создания в Российской Федерации системы страхования инвестиций, размещенных гражданами на индивидуальных инвестиционных счетах) внесен в Государственную Думу членами Совета Федерации Н.А. Журавлевым, В.В. Полетаевым, депутатами Государственной Думы А.Г. Аксаковым, А.Л. Сидоровым, Ф.С. Сибатуллинским.
- ¹⁷⁷ Законопроект № 177953-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О рынке ценных бумаг» в части совершенствования регулирования отдельных финансовых договоров» (в части совершенствования регулирования отдельных финансовых договоров) внесен в Государственную Думу членом Совета Федерации Н.А. Журавлевым, депутатами Государственной Думы А.Г. Аксаковым, И.Б. Дивинским, А.Н. Изотовым и другими.
- ¹⁷⁸ Законопроекты: № 198998-7 «О внесении изменения в статью 37 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации» (в целях упрощения процедуры предоставления опекуном или попечителем отчета о расходовании сумм) внесен в Государственную Думу членом Совета Федерации Л.Н. Тюриной, депутатами Государственной Думы П.В. Крашенинниковым, А.З. Фарраховым, Л.Н. Тутовой и другими; № 199060-7 «О внесении изменения в статью 25 Федерального закона «Об опеке и попечительстве» (в целях упрощения процедуры предоставления опекунами-родителями отчета о расходовании средств) внесен в Государственную Думу членом Совета Федерации Л.Н. Тюриной, депутатами Государственной Думы П.В. Крашенинниковым, А.З. Фарраховым, Л.Н. Тутовой и другими.
- ¹⁷⁹ Законопроект № 119575-7 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и Федеральный закон «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака» (в части охраны здоровья граждан от последствий использования электронных курительных изделий) внесен в Государственную Думу членами Совета Федерации В.В. Рязанским, Л.Н. Тюриной, Э.В. Исаковым, депутатами Государственной Думы И.И. Гильмутдиновым, А.В. Чернышевым, А.И. Воеводой.
- ¹⁸⁰ Законопроект № 954664-6 «О внесении изменения в Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (в части установления условий по принятию решений о реорганизации и ликвидации медицинских организаций) внесен в Государственную Думу членом Совета Федерации С.В. Калашниковым, Государственным Собранием (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия), депутатами Государственной Думы Н.Ф. Герасименко, С.И. Фургалом, Л.А. Огулем и другими.

-
- ¹⁸¹ Законопроект № 162100-7 «О внесении изменений в статьи 255 и 270 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» (о расширении перечня расходов на оплату труда, учитываемых для целей исчисления налога на прибыль организаций).
- ¹⁸² Законопроект № 164145-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О воинской обязанности и военной службе» в части проведения профессионального психологического отбора граждан при исполнении ими воинской обязанности» внесен в Государственную Думу членами Совета Федерации В.А. Озеровым, Ф.А. Клинецвичем, Е.А. Серебrenниковым, А.А. Чекалиным, О.П. Ткачом, А.Г. Шишкиным, А.В. Кондратьевым, О.Ф. Ковитиди, депутатом Государственной Думы И.М. Тетериним.
- ¹⁸³ Законопроект № 164153-7 «О внесении изменений в статью 55 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» (об уточнении категорий граждан, имеющих право заключить контракт о пребывании в мобилизационном людском резерве) внесен в Государственную Думу членами Совета Федерации В.А. Озеровым, Ф.А. Клинецвичем, Е.А. Серебrenниковым, А.А. Чекалиным, О.П. Ткачом, А.Г. Шишкиным, А.В. Кондратьевым, О.Ф. Ковитиди, депутатом Государственной Думы И.М. Тетериним.
- ¹⁸⁴ Законопроект № 165825-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О воинской обязанности и военной службе» в части обеспечения постановки граждан на воинский учет по месту их фактического проживания» внесен в Государственную Думу членами Совета Федерации В.А. Озеровым, Ф.А. Клинецвичем, Е.А. Серебrenниковым, А.А. Чекалиным, О.П. Ткачом, А.Г. Шишкиным, О.Ф. Ковитиди, А.В. Кондратьевым, А.Н. Кондратенко, депутатами Государственной Думы В.А. Шамановым, И.М. Тетериним, Д.В. Саблиным и другими.
- ¹⁸⁵ Законопроект № 164169-7 «О внесении изменений в статьи 38 и 52 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» в части призыва на военную службу граждан из числа признанных ранее ограниченно годными к военной службе по состоянию здоровья» внесен в Государственную Думу членами Совета Федерации В.А. Озеровым, Ф.А. Клинецвичем, Е.А. Серебrenниковым, А.А. Чекалиным, О.П. Ткачом, А.Г. Шишкиным, О.Ф. Ковитиди, А.В. Кондратьевым, депутатом Государственной Думы И.М. Тетериним.

§ 4. РАБОТА С ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫМИ ИНИЦИАТИВАМИ И ПРЕДЛОЖЕНИЯМИ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Совет Федерации уделяет пристальное внимание сопровождению на федеральном уровне законодательных инициатив субъектов Российской Федерации. В период осенней сессии 2017 года эта важная работа продолжится.

В настоящее время на рассмотрении в Государственной Думе находится **273** законопроекта, внесенных законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации¹⁸⁶. Из них: **1** – принят Государственной Думой; **24** – приняты в первом чтении, **231** – рассмотрен Советом Государственной Думы, **17** – направлены Председателем Государственной Думы в профильные комитеты для подготовки их к рассмотрению на Совете Государственной Думы.

Примерная программа законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2017 года в части законопроектов, подлежащих первоочередному рассмотрению, предусматривает рассмотрение **двух** законопроектов субъектов Российской Федерации¹⁸⁷.

В то же время комитеты Государственной Думы планируют рассмотреть в ходе осенней сессии более **120** законопроектов¹⁸⁸, внесенных законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации, в том числе совместно с другими субъектами законодательной инициативы, что составляет почти 25 % от общего числа законопроектов.

Субъектами Российской Федерации на рассмотрение в Государственную Думу внесен ряд законопроектов **в сфере государственного строительства**. Так, предлагается продолжить работу по совершенствованию законодательства в сфере регулирования полномочий органов государственной власти и местного самоуправления¹⁸⁹, муниципальной службы¹⁹⁰, организации судебной системы¹⁹¹, а также права законодательной инициативы законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации¹⁹².

Кроме того, регионы уделяют пристальное внимание вопросам совершенствования антикоррупционного законодательства¹⁹³, получения в упрощенном порядке гражданства Российской Федерации¹⁹⁴, деятельности некоммерческих организаций¹⁹⁵.

Одним из ключевых направлений законотворческой деятельности субъектов Российской Федерации является законодательное обеспечение **экономической политики государства**.

На рассмотрении в Государственной Думе находятся законодательные инициативы, направленные на совершенствование государственной регистрации недвижимости¹⁹⁶, государственного регулирования торговой деятельности¹⁹⁷ и защиты прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля¹⁹⁸.

В центре внимания субъектов Российской Федерации находятся также актуальные вопросы правового регулирования отношений в сфере управления многоквартирными домами¹⁹⁹, функционирования электроэнергетики²⁰⁰, оборота земель сельскохозяйственного назначения²⁰¹, организации предоставления государственных и муниципальных услуг²⁰².

Часть законопроектов субъектов Российской Федерации направлена на совершенствование налогового²⁰³ и бюджетного²⁰⁴ законодательства.

Субъекты Российской Федерации также внесли в Государственную Думу ряд законопроектов **социальной направленности**. Среди них – важные законопроекты в сфере охраны здоровья граждан²⁰⁵, социального обслуживания²⁰⁶, занятости населения²⁰⁷, защиты прав ребенка²⁰⁸ и образования²⁰⁹.

Продолжится работа с законодательными инициативами субъектов Российской Федерации в рамках Совета законодателей Российской Федерации. Так, с 1 января 2017 года на рассмотрение Совета законодателей Российской Федерации поступило **226** проектов законодательных инициатив²¹⁰, из которых **83** находятся на рассмотрении. За время работы Совета законодателей Российской Федерации²¹¹ законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации в Государственную Думу внесено **222** законопроекта из ранее рассмотренных в Совете законодателей. Из них: на рассмотрении Государственной Думы находятся **63** законопроекта, из которых **5** законопроектов приняты в первом чтении; возвращено субъекту права законодательной инициативы для выполнения требований Конституции Российской Федерации и Регламента Государственной Думы **23** законопроекта; сняты с рассмотрения Государственной Думы в связи отзывом субъектом права законодательной инициативы **20** законопроектов;

отклонено Государственной Думой **100** законопроектов; принят Государственной Думой и направлен в Совет Федерации 1 закон, подписаны Президентом Российской Федерации и опубликованы **15** законов.

¹⁸⁸ По данным СОЗД на 25 сентября 2017 года.

¹⁸⁷ Законопроект № 110753-7 «О внесении изменения в статью 10 Закона Российской Федерации «О недрах» (в части увеличения срока геологического изучения) внесен в Государственную Думу Государственным Советом Республики Коми; законопроект № 954664-6 «О внесении изменения в Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (в части установления условий по принятию решений о реорганизации и ликвидации медицинских организаций) внесен в Государственную Думу депутатами Государственной Думы Н.Ф. Герасименко, С.И. Фургалом, Л.А. Огулем, В.Ю. Максимовым, В.В. Гутеневым, А.П. Петровым, Е.А. Митиной, А.С. Прокопьевым, Т.О. Алексеевой, И.М. Гусевой, Н.В. Говориным, В.В. Ивановым, Е.А. Вторигиной, Н.С. Максимовой, О.А. Куликовым, С.Б. Дорофеевым, С.Ш. Мурзабаевой, Е.Ю. Ушаковой, Р.Х. Натхо, Н.И. Васильевым, Р.С. Ильясовым, Н.В. Школкиной, Н.В. Герасимовой, Л.Г. Фечиной, Р.А. Шлегелем, О.Г. Борзовой, Е.И. Кузьмичевой, И.В. Мануйловой в период исполнения ими полномочий депутатов Государственной Думы, членом Совета Федерации С.В. Калашниковым; Государственным Собранием (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия).

¹⁸⁸ Программа законопроектной работы комитетов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в период осенней сессии 2017 года (проект по состоянию на 13 сентября 2017 года).

¹⁸⁹ Законопроекты: № 190528-7 «О внесении изменения в Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части уточнения порядка применения законов субъектов Российской Федерации, предусматривающих перераспределение полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъектов Российской Федерации) внесен в Государственную Думу Тюменской областной Думой; № 196380-7 «О внесении изменения в статью 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в части отнесения к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации осуществления государственного надзора за техническим состоянием аттракционной техники) внесен в Государственную Думу Самарской Губернской Думой.

¹⁹⁰ Законопроект № 221069-7 «О внесении изменения в статью 8 Федерального закона «О муниципальной службе в Российской Федерации» внесен в Государственную Думу Народным Хуралом (Парламентом) Республики Калмыкия.

¹⁹¹ Законопроекты: № 214986-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О создании и упразднении некоторых районных (городских) судов Калужской области» в целях образования постоянных судебных присутствий в составе некоторых районных судов Калужской области» внесен в Государственную Думу Законодательным Собранием Калужской области; № 242470-7 «Об упразднении некоторых районных судов Республики Мордовия и образовании постоянных судебных присутствий в составе некоторых районных судов Республики Мордовия» внесен в Государственную Думу Государственным Собранием Республики Мордовия; № 242948-7 «Об упразднении Пенжинского районного суда Камчатского края и образовании постоянного судебного присутствия в составе Олиторского районного суда Камчатского края» внесен в Государственную Думу Законодательным Собранием Камчатского края.

¹⁹² Законопроект № 192084-7 «О внесении изменения в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в части регулирования права законодательной инициативы законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации) внесен в Государственную Думу Парламентом Республики Северная Осетия – Алания.

¹⁹³ Законопроекты: № 164080-7 «О внесении изменений в статью 32 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (в части установления запрета на выдвижение кандидатами на выборы) внесен в Государственную Думу Законодательным Собранием Новосибирской области; № 249650-7 «О внесении изменений в статью 13.1 Федерального закона

- «О противодействии коррупции» внесен в Государственную Думу Государственным Собранием Республики Мордовия.
- ¹⁹⁴ Законопроект № 232715-7 «О внесении изменения в статью 14 Федерального закона «О гражданстве Российской Федерации» внесен в Государственную Думу Законодательным Собранием Республики Карелия.
- ¹⁹⁵ Законопроект № 221049-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О некоммерческих организациях» внесен в Государственную Думу Государственным Собранием – Курултайем Республики Башкортостан депутатом Государственной Думы Р.Р. Ишсариным.
- ¹⁹⁶ Законопроекты: № 212594-7 «О внесении изменения в статью 63 Федерального закона «О государственной регистрации недвижимости» внесен в Государственную Думу Архангельским областным Собранием депутатов; № 215214-7 «О внесении изменений в статьи 42 и 54 Федерального закона «О государственной регистрации недвижимости» внесен в Государственную Думу Законодательным Собранием Новосибирской области; № 222327-7 «О внесении изменения в статью 48 Федерального закона «О государственной регистрации недвижимости» внесен в Государственную Думу Самарской Губернской Думой.
- ¹⁹⁷ Законопроект № 225181-7 «О внесении изменения в статью 2 Федерального закона «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» внесен в Государственную Думу Сахалинской областной Думой.
- ¹⁹⁸ Законопроект № 30693-7 «О внесении изменений в статью 1 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (об исключении из действия закона требований к организации и проведению проверок по внешнему муниципальному финансовому контролю) внесен в Государственную Думу Московской областной Думой.
- ¹⁹⁹ Законопроект № 82843-7 «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации» (в части совершенствования правового регулирования отношений в сфере управления многоквартирными домами) внесен в Государственную Думу Законодательным Собранием Ростовской области, депутатами Государственной Думы В.П. Водолазким, М.А. Чернышевым.
- ²⁰⁰ Законопроект № 230463-7 «О признании утратившими силу отдельных положений статьи 6 Федерального закона «Об особенностях функционирования электроэнергетики и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об электроэнергетике» внесен в Государственную Думу Думой Ставропольского края.
- ²⁰¹ Законопроект № 206372-7 «О внесении изменения в статью 6 Федерального закона «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» (в части принудительного изъятия земельного участка у собственника в случае неиспользования участка по целевому назначению или использования с нарушением законодательства Российской Федерации) внесен в Государственную Думу Законодательным Собранием Калужской области.
- ²⁰² Законопроект № 190509-7 «О внесении изменения в статью 10 Федерального закона «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (об определении требований к предоставлению государственных и муниципальных услуг в электронной форме) внесен в Государственную Думу Тюменской областной Думой.
- ²⁰³ Законопроекты: № 244670-7 «О внесении изменения в статью 408 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» внесен в Государственную Думу Государственным Советом Республики Крым; № 228841-7 «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» внесен в Государственную Думу Законодательным Собранием Вологодской области.
- ²⁰⁴ Законопроект № 237351-7 «О внесении изменений в статью 47.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации» внесен в Государственную Думу Костромской областной Думой.
- ²⁰⁵ Законопроекты: № 939069-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части приведения законодательных актов Российской Федерации в соответствие с Федеральным законом «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»)» внесен в Государственную Думу Верховным Хуралом (парламентом) Республики Тыва; № 954664-6 «О внесении изменения в Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (в части установления условий по принятию решений о реорганизации и ликвидации медицинских организаций) внесен в Государственную Думу депутатами Государственной Думы Н.Ф. Герасименко, О.А. Куликовым, С.И. Фургалом, С.Б. Дорофеевым, Л.А. Огулем, В.Ю. Максимовым, С.Ш. Мурзабаевой, Е.Ю. Ушаковой, Р.Х. Натхо, Н.И. Васильевым, Р.С. Ильясовым, Н.В. Школкиной, Е.А. Митиной, В.В. Гутеневым, А.П. Петровым, Н.В. Герасимовой, Л.Г. Фечиной, Р.А. Шлегелем, А.С. Прокопьевым,

О.Г. Борзовой, Т.О. Алексеевой, И.М. Гусевой, Е.И. Кузьмичевой, Н.В. Говориным, В.В. Ивановым, Е.А. Вторыгиной, Н.С. Максимовой, И.В. Мануйловой, членом Совета Федерации С.В. Калашниковым, Государственным Собранием (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия).

²⁰⁶ Законопроект № 965567-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» (о предоставлении права уполномоченному органу субъекта Российской Федерации в сфере социального обслуживания передавать свои полномочия подведомственным организациям) внесен в Государственную Думу Законодательным Собранием Республики Карелия.

²⁰⁷ Законопроект № 225528-7 «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» внесен в Государственную Думу Законодательным Собранием города Севастополя, депутатом Государственной Думы Д.А. Беликом.

²⁰⁸ Законопроект № 27698-7 «О внесении изменений в статью 48 Семейного кодекса Российской Федерации и статью 17 Федерального закона «Об актах гражданского состояния» (в части установления отцовства ребенка в случае, если бывший супруг матери отцом ребенка не является) внесен в Государственную Думу Государственным Советом Удмуртской Республики.

²⁰⁹ Законопроект № 230504-7 «О внесении изменений в статью 86 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» внесен в Государственную Думу Думой Ставропольского края.

²¹⁰ По состоянию на 21 сентября 2017 года.

²¹¹ По состоянию на 21 сентября 2017 года.

§ 5. ОБЗОР ОСНОВНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ, ПЛАНИРУЕМЫХ К ПРОВЕДЕНИЮ СОВЕТОМ ФЕДЕРАЦИИ В ПЕРИОД ОСЕННЕЙ СЕССИИ 2017 ГОДА

Проведение основных мероприятий в Совете Федерации в период осенней сессии 2017 года определено Планом мероприятий Совета Федерации на осеннюю сессию 2017 года.

Планируется организовать более 110 различных мероприятий, в том числе 12 парламентских слушаний, 40 «круглых столов», 2 выездных заседания комитетов, 2 выездных совещания, выездную конференцию, интернет-конференцию, 4 семинара-совещания и других мероприятий.

В период осенней сессии состоятся заседания экспертных и консультативных органов при Совете Федерации и при Председателе Совета Федерации по актуальным вопросам законодательного обеспечения социально-экономического развития России.

Продолжится практика проведения Дней субъектов Российской Федерации, зарекомендовавших себя реальной площадкой законодательного решения вопросов, имеющих особую актуальность для успешного развития российских регионов.

В период осенней сессии 2017 года в Совете Федерации состоятся Дни Тульской области (26–27 сентября), Чукотского автономного округа (24–25 октября), Ямало-Ненецкого автономного округа (21–22 ноября), Республики Саха (Якутия) (12–13 декабря).

Продолжится работа Совета законодателей Российской Федерации.

В ноябре 2017 года состоится заседание Совета законодателей Российской Федерации, на котором планируется рассмотреть вопросы:

- о ходе реализации законодательными (представительными) органами государственной власти Послания Президента Российской Федерации от 1 декабря 2016 года в части вопросов образования в Российской Федерации;

- законодательное обеспечение экологического развития России;

- о совершенствовании нормативных правовых актов в сфере противодействия обороту фальсифицированных, контрафактных, недоброкачественных лекарственных средств;

- вопросы законодательного обеспечения социально ориентированных некоммерческих организаций, благотворительных организаций, волонтерских (добровольческих) движений.

В октябре 2017 года в городе Ставрополе будет проведен Президиум Совета законодателей, в ходе которого запланировано обсудить следующие вопросы:

законодательного обеспечения жилищной политики;

реализации государственной политики в сфере жилищно-коммунального хозяйства.

В рамках «правительственного часа» будут рассмотрены следующие вопросы:

о прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов (докладчик – Министр экономического развития Российской Федерации **М.С. Орешкин**);

о приоритетных направлениях развития образования в Российской Федерации (докладчик – Министр образования и науки Российской Федерации **О.Ю. Васильева**);

о состоянии и перспективах строительства войск национальной гвардии Российской Федерации на среднесрочную перспективу (докладчик – директор Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации – главнокомандующий войсками национальной гвардии Российской Федерации **В.В. Золотов**);

о деятельности Евразийской экономической комиссии (докладчик – Председатель Коллегии Евразийской экономической комиссии **Т.С. Саркисян**);

проблемы социально-экономического развития субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, и пути их решения (докладчик – Министр Российской Федерации по развитию Дальнего Востока **А.С. Галушка**);

актуальные вопросы внешней политики Российской Федерации (докладчик – Министр иностранных дел Российской Федерации **С.В. Лавров**);

о реализации Основ государственной политики регионального развития Российской Федерации на период до 2025 года (докладчик – Заместитель Председателя Правительства Российской Федерации **Д.Н. Козак**);

о мерах по защите прав коренных малочисленных народов Российской Федерации (докладчик – руководитель Федерального агентства по делам национальностей **И.В. Баринов**);

о состоянии промышленной, энергетической, ядерной и радиационной безопасности в Российской Федерации и мерах по повышению защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от аварий на производственных объектах (докладчик – руководитель Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору **А.В. Алешин**).

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Перед Советом Федерации как постоянно действующей палатой российского парламента в преддверии президентских выборов 2018 года встает ряд важных, ключевых для него задач, которые предстоит решить в ходе осенней сессии.

Прежде всего, это рассмотрение законопроекта о федеральном бюджете на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов и обеспечение его принятия парламентом с учетом интересов субъектов Российской Федерации. Все регионы нашей страны должны прожить выборный год с социально ориентированным, сбалансированным и максимально реалистичным по исполнению бюджетом вне зависимости от складывающейся внешнеэкономической конъюнктуры и различных санкций со стороны отдельных зарубежных стран.

Принципиально важны задачи обеспечения дальнейшего экономического развития как государства в целом, так и всех его экономических субъектов. Эти задачи определены Президентом Российской Федерации в Послании Федеральному Собранию, а их успешное решение невозможно без оперативного совершенствования федерального законодательства.

В ходе сессии палата рассмотрит большое количество законодательных инициатив, из которых первоочередному рассмотрению, в соответствии с примерной программой законопроектной работы Государственной Думы, подлежат 136 законопроектов. Основная часть из них регулирует правоотношения в сферах экономической политики (60), бюджетного, налогового и финансового законодательства (32), государственного строительства и конституционных прав граждан (29).

Совету Федерации предстоит рассмотреть значительный блок законопроектов, внесение которых в парламент предусмотрено планом законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации на 2017 год. В соответствии с планом 45 из 57 правительственных законопроектов планируется разработать и внести в Государственную Думу в период осенней сессии.

Планом мероприятий Совета Федерации на осеннюю сессию 2017 года предусмотрено также проведение более 110 различных мероприятий: парламентских слушаний, «круглых столов», выездных заседаний комитетов и других мероприятий по актуальным проблемам развития государства и общества.

ДЛЯ ЗАМЕТОК































СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

АНАЛИТИЧЕСКИЙ ДОКЛАД

ОБЗОР ОСНОВНЫХ НАПРАВЛЕНИЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В ПЕРИОД
ОСЕННЕЙ СЕССИИ 2017 ГОДА

Издание подготовлено Аналитическим управлением
Аппарата Совета Федерации
совместно со структурными подразделениями
Аппарата Совета Федерации

Оригинал-макет подготовлен
Издательским отделом Управления делами
Аппарата Совета Федерации

Отпечатано в отделе подготовки и тиражирования документов
Управления информационных технологий и документооборота
Аппарата Совета Федерации

Подписано в печать 26.09.2017. Формат 60х84 1/16. Усл. печ. л. 3,2.
Тираж 200 экз. Заказ №