

Предложения Правительства Иркутской области

1. В настоящее время в рамках инвестиционной кластерной платформы Минпромторга России участники промышленного кластера, заключившие СПИК 1.0 с Российской федерацией, могут воспользоваться пониженными тарифами страховых взносов в размере 7,6%. Вместе с тем остальные участники промышленного кластера не имеют возможности воспользоваться такой льготой.

Предложение. Рассмотреть возможность применения пониженных тарифов страховых взносов в размере 15,2% для этих участников промышленного кластера, реализующих импортозамещающие инвестиционные проекты без заключения СПИК 1.0.

2. Множество инвестиционных проектов в отрасли легкой промышленности реализуется субъектами малого и среднего предпринимательства, которые не соответствуют требованиям по минимальному объему инвестиций.

Предложение. В целях поддержки легкой промышленности и повышения конкурентоспособности ее продукции, предлагаем рассмотреть возможность снижения порога по объемам инвестиций для заключения СПИК 1.0 с Российской Федерацией до 100-200 млн рублей для участников промышленного кластера, реализующих инвестиционные проекты в отрасли легкой промышленности.

3. **Предложение.** Рассмотреть возможность предоставления из федерального бюджета субсидий для технологического присоединения к инфраструктуре предприятий, реализующих инвестиционные проекты в составе промышленного кластера.

Предложения Правительства Воронежской области

1. В соответствии с изменениями, вступившими в силу с принятием Федерального закона от 18.03.2023 № 64-ФЗ «О внесении изменений в статью 105.26 части первой и статью 427 части второй Налогового кодекса Российской Федерации и статью 33.4 Федерального закона «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации», для участников промышленных кластеров установлены пониженные тарифы страховых взносов. В то же время пониженные тарифы вправе применять участники промышленных кластеров, включенные в соответствующий реестр, являющиеся одновременно сторонами специальных инвестиционных контрактов, стороной которых является РФ, при условии ведения отдельного учета выплат в пользу физических лиц, занятых в реализации инвестиционного проекта, и выплат другим лицам в отношении иной деятельности, к которой применяются единые тарифы страховых взносов.

Просим рассмотреть предложения по понижению ставок страховых взносов для субъектов деятельности в сфере промышленности - участников промышленного кластера, соответствующих требованиям к промышленным кластерам, установленным Правительством Российской Федерации, а также участвующих в проекте по производству импортозамещающей продукции.

2. Установить новые федеральные меры поддержки промышленных предприятий – участников промышленных кластеров, которые приобретают лабораторное оборудование для реализации проекта по производству импортозамещающей промышленной продукции промышленного кластера в отраслях промышленности: тяжелого и среднего машиностроения, химической и нефтехимической промышленности, медико-фармацевтической промышленности, аналогичные компенсации расходов на аттестацию (валидацию, переаттестацию) и сертификацию производства и (или) оборудования, в том числе испытательного, а также расходы на приобретение лабораторного оборудования на указанные цели, предусмотренные постановлением Правительства РФ от 27.09.2021 № 1619 «Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета Российским компаниям на финансовое обеспечение части затрат, связанных с внедрением Российской продукции радиоэлектронной промышленности».

Предложения Правительства Рязанской области

По вопросу реализации мер государственной поддержки участников промышленных кластеров, включая предоставление налоговых льгот и преференций, субсидий из федерального бюджета, льготных кредитов и других мер, сообщаем, что Законом Рязанской области «О налоговых льготах», принятым Постановлением Рязанской областной Думы от 29 апреля 1998 года № 68, для специализированных организаций и участников промышленных кластеров – получателей государственной поддержки, реализующих инвестиционный проект в рамках кластера, установлено право на применение инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций (ИНВ).

Действие закона распространяется на период с 2022 по 2027 годы.

Право на применение ИНВ предоставляется получателям государственной поддержки в соответствии с Законом Рязанской области от 6 апреля 2009 года № 33-ОЗ «О государственной поддержке инвестиционной деятельности на территории Рязанской области».

ИНВ устанавливается в отношении расходов, указанных в подпунктах 1 и 2 пункта 2 статьи 286.1 Налогового кодекса Российской Федерации, применительно к объектам основных средств, относящимся к организациям или обособленным подразделениям организаций, расположенным на территории Рязанской области.

Обязательная к уплате налоговая ставка в областной бюджет снижается с 17% до 10%. Сумма налога на прибыль организаций в части зачисления в областной бюджет уменьшается на 90% суммы понесенных расходов.

Если вычет полностью не использован в налоговом (отчетном) периоде, его можно применить в течение 3 последующих лет, но не более срока действия инвестиционного соглашения.

По вопросу необходимости совершенствования нормативно-правового регулирования льготного режима осуществления деятельности в промышленных кластерах направляем предложения по совершенствованию действующих нормативно-правовых актов, регламентирующих меры поддержки для участников промышленных кластеров (прилагается).

Предложения Республики Бурятия

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 31 июля 2015 года №779 О промышленных кластерах и специализированных организациях промышленных кластеров в сентябре 2016 года в Республике Бурятия создан Кластер высокотехнологичного машиностроения и приборостроения (далее-Кластер), который включен в Реестр промышленных кластеров Министерства промышленности и торговли Российской Федерации и создана специализированная организация Кластера ООО Кластер высокотехнологического машиностроения и приборостроения, которая осуществляет методическое, организационное и экспертно-аналитическое сопровождение.

Кластер обеспечен всеми объектами инфраструктуры, необходимыми для разработки, опытного и серийного производства промышленной продукции.

Участниками Кластера в настоящее время являются 10 промышленных предприятий:

1. АО Улан — Удэнский авиационный завод;
2. АО Улан - Удэнское приборостроительное производственное объединение;
3. ООО Улан — Удэстальмост;
4. АО Улан - Удэнский лопастной завод;
5. ООО Предприятие Аэротех;
6. ООО Аэроком;
7. ООО Восток - Лес;
8. ООО Окна Столицы;
9. ООО Малое инновационное предприятие Байкальский научный центр прочности;
10. ООО Аллегро.

Якорным промышленным предприятием кластера является АО Улан- Удэнский авиационный завод, осуществляющее производство конечной продукции кластера: вертолетов Ми-8АМТ / Ми-171Е (гражданские) и Ми-8АМТШ / Ми-171Ш (военно-транспортные), пользующихся стабильно высоким спросом как в Российской Федерации, так в других странах мира.

Другое базовое предприятие Кластера Улан-Удэнское приборостроительное производственное объединение - одно из ведущих предприятий авиационного приборостроения России.

Формирование Кластера высокотехнологичного машиностроения и приборостроения соответствует задачам Программы социально-экономического развития Республики Бурятия, определяющей в качестве одного из приоритетных направлений развития Республики развитие инновационной деятельности. В соответствии с Концепцией промышленной политики Республики Бурятия на период 2023 — 2027 годов и до 2030 года высокоэффективное производство

авиационной техники является одним из ключевых направлений развития науки и инноваций. Кроме того, формирование и развитие территориальных кластеров определено одним из основных направлений реализации промышленной политики Республики Бурятия.

В связи с тем, что на федеральном уровне внесены изменения в правовую базу в части упрощения требований к созданию кластеров предложений в проект протокола совещания не имеем.

Предложения Республики Коми

В соответствии с запросом от 05.07.2023 № 3.5-11/1515@ о проведении совещания «О мерах налогово-бюджетной политики по поддержке участников промышленных кластеров: совершенствование нормативно-правовой базы» Министерство экономического развития, промышленности и транспорта Республики Коми сообщает следующее.

На территории Республики Коми в настоящее время создан Деревообрабатывающий кластер Республики Коми (включен в реестр Минпромторга России приказом от 28.09.2021 № 3838), участниками которого являются как крупные предприятия Республики Коми, так и субъекты малого и среднего предпринимательства, применяющие разные режимы налогообложения.

Налоговым законодательством Республики Коми отдельные налоговые льготы и налоговые преференции для участников промышленных кластеров не предусмотрены. При этом в целях стимулирования экономической и инвестиционной деятельности предприятий и индивидуальных предпринимателей налоговым законодательством Республики Коми предусмотрен ряд налоговых льгот и преференций по налогу на имущество орх-анизаций, по налогу на прибыль организаций, а также по специальным налоговым режимам для разных категорий налогоплательщиков. Вышеуказанными льготами могут воспользоваться в том числе участники промышленных кластеров Республики Коми при соответствии установленным требованиям законодательства.

Также отмечаем, что Федеральным законом от 18.03.2023 № 64-ФЗ «О внесении изменений в статью 105.26 части первой и статью 427 части второй Налогового кодекса Российской Федерации и статью 33.4 Федерального закона «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» внесен ряд налоговых преференций для участников промышленных кластеров.

Согласно вышеуказанному закону участники промышленных кластеров, являющиеся одновременно сторонами специальных инвестиционных контрактов (СПИК), стороной которых является Российская Федерация, вправе применять пониженные тарифы страховых взносов. Кроме того, участник промышленного кластера вправе обратиться в налоговый орган с заявлением о проведении налогового мониторинга без выполнения условий, установленных пунктом 3 статьи 105.26 Налогового кодекса Российской Федерации.

Кроме того, продолжается проработка вопроса по привлечению средств федерального бюджета в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 28.01.2016 № 41 «Об утверждении Правил предоставления из федерального бюджета субсидий участникам промышленных кластеров на возмещение части затрат при реализации совместных проектов по производству промышленной продукции кластера в целях импортозамещения».

Предложения Республики Мордовия

В Республике Мордовия функционируют два промышленных кластера: Волоконная оптика и оптоэлектроника и Транспортное и специальное машино- и приборостроение.

В настоящее время ведется работа по их переаккредитации, что позволит предприятиям, входящим в промышленные кластеры рассчитывать на получение субсидии из федерального бюджета на возмещение части затрат при реализации совместных проектов по производству промышленной продукции. И соответственно воспользоваться определенными преференциями в части льготного кредитования в рамках постановления Правительства Российской Федерации от 22 февраля 2023 года № 295 О государственной поддержке организаций, реализующих инвестиционные проекты, направленные на производство приоритетной продукции.

Следует отметить, что одним из условий получения льготных кредитов в соответствии с вышеуказанным постановлением является размер кредита от 2 до 100 млрд. рублей, что некоторым образом ограничивает заинтересованность количества участников данной мерой поддержки, так как стоимость большинства реализуемых проектов менее 2 млрд. рублей, для которых предприятиям проще получить финансирование по более низкой ставке, например, через Фонд развития промышленности, Фонд развития моногородов, Фонд поддержки предпринимательства.

Данная мера поддержки могла бы быть более востребована региональными предприятиями при условии снижения размера кредита на реализацию инвестиционных проектов.

В части льготного режима осуществления деятельности в промышленных кластерах принят и действует Федеральный закон от 18 марта 2023 года № 64-ФЗ О внесении изменений в статью 105.26 части первой и статью 427 части второй Налогового кодекса Российской Федерации и статью 33.4 Федерального закона Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации. В соответствии с которым предусмотрены соответствующие меры государственной поддержки участников промышленных кластеров, в том числе предоставляющие им преференции по уплате страховых взносов.

Однако дополнительным условием применения единого пониженного тарифа страховых взносов в размере 7,6% является наличие статуса резидентов промышленных кластеров - участников специнвестконтрактов, заключивших контракты для реализации инвестпроектов по производству промышленной продукции, с обязательством по привлечению инвестиций в объеме не менее 750 млн. рублей.

Данная мера поддержки в республике могла бы быть наиболее востребована участниками кластера Транспортное и специальное машино- и приборостроение

при условии снижения минимального объема инвестиций при заключении специнвестконтракта либо отмене минимального объема совсем.

Согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 28 января 2016 года № 41 на возмещение части затрат на приобретение стартовой партии промышленной продукции промышленного кластера в размере до 150 млн. рублей из федерального бюджета предоставляются субсидии. При этом одним из условий возмещения части затрат пилотной партии является включение продукции в отраслевые планы импортозамещающей продукции, утверждаемые Минпромторгом России, что в свою очередь увеличивает сроки получения данной меры поддержки предприятиями и ограничивает количество участников.

Следует отметить, что законодательством Республики Мордовия о налогах и сборах не предусмотрены прямые льготы для категории налогоплательщиков для организаций, которые включены в реестр организаций, являющихся участниками промышленных кластеров. Вместе с тем организациями, входящими в промышленные кластеры

Республики Мордовия, используются налоговые преференции, установленные Законами Республики Мордовия от 25 ноября 2004 года № 77-3 О снижении ставок по налогу на прибыль организаций и от 27 ноября 2003 года № 54-3 О налоге на имущество организаций для иных категорий налогоплательщиков, а именно, реализующих приоритетные инвестиционные проекты.

Предложения Псковской области

С 2016 года в Псковской области успешно осуществляет свою деятельность Промышленный электротехнический кластер, который в настоящее время объединяет 18 промышленных предприятий области и 5 объектов инфраструктуры. Якорным промышленным предприятием кластера является ЗЛО «ЗЭТО».

Вся выпускаемая продукция является импортозамещающей и входит в план мероприятий по импортозамещению в отрасли энергетического машиностроения, кабельной и электротехнической промышленности Российской Федерации.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 28.01.2016 N2 41 «Об утверждении Правил предоставления из федерального бюджета субсидий участникам промышленных кластеров на возмещение части затрат при реализации совместных проектов по производству промышленной продукции кластера в целях импортозамещения» в период 2016-2023 гг. осуществлялась государственная поддержка Кластера путем возмещения затрат на реализацию совместных проектов в целях импортозамещения.

Кластер пользуется этой мерой поддержки и реализует 4 совместных проекта по разработке новых видов импортозамещающей продукции на общую сумму 2,6 млрд. рублей, два из которых уже завершены. В результате реализации проектов выведено на рынок более десятка новой инновационной продукции для энергетического комплекса России.

Для решения поставленных задач по импортозамещению государством выделено на поддержку данных проектов более 990 млн. рублей, из них на 2022 год - 65 млн. рублей. В рамках проектов приобретено новое оборудование, направленное на модернизацию производства продукции кластера.

С 2021 года Министерство промышленности и торговли Российской Федерации возобновило государственную поддержку участникам кластера. ООО «Комплексные решения» - участник Промышленного электротехнического кластера, прошел конкурсный отбор с новым проектом «Разработка и освоение производства комплектующих изделий для производства генераторного выключателя, комплектных распределительных устройств с элегазовой изоляцией напряжением 220 кВ, блока вторичных обмоток для измерительных трансформаторов тока» капиталоемкостью 427 млн. рублей, в т.ч. за счет средств субсидии 107 млн. руб. Срок реализации проекта 2021-2025 гг., с объемом инвестиций в основной капитал 261 млн. рублей. В рамках реализации подпрограммы «Развитие промышленности и повышение конкурентоспособности промышленных предприятий Псковской области» Государственной программы Псковской области «Содействие экономическому развитию, инвестиционной и внешнеэкономической деятельности», утвержденной постановлением Администрации области от 28 октября 2013 г. № 499 Фонду инвестиционного развития Псковской области (далее - Фонд) предоставляется субсидия с целью его докапитализации на финансовое обеспечение затрат, связанных с

предоставлением займов промышленным предприятиям в целях реализации инвестиционных проектов. В 2023 году докапитализация Фонда на финансовое обеспечение затрат, связанных с предоставлением займов промышленным предприятиям, зарегистрированным и осуществляющим деятельность на территории Псковской области, в целях реализации инвестиционных проектов на территории Псковской области, составит 71, 19 млн рублей.

Также в 2023 году планируется предоставление субсидий промышленным предприятиям Псковской области на возмещение части затрат промышленных предприятий, связанных с приобретением нового оборудования, в размере 10,2 млн рублей.

Вышеуказанными мерами поддержки могут воспользоваться все промышленные предприятия Псковской области.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 23.12.2022 № 2407 «О внесении изменений в Правила предоставления из федерального бюджета субсидий участникам промышленных кластеров на возмещение части затрат при реализации совместных проектов по производству промышленной продукции кластера в целях импортозамещения» с 2023 года предприятия,

являющиеся участниками промышленного кластера, получать возможность возмещать из бюджета до 50% расходов на приобретение стартовых партий комплектующих, выпущенных другими участниками кластера, но не более 150 млн рублей.

Участники промышленного электротехнического кластера Псковской области планируют принять участие в конкурсном отборе с новыми 3-мя проектами по приобретению стартовой партии:

ООО «ВОМЗ» «Приобретение пилотной партии автоматизированные складские системы с программным обеспечением»;

ООО «ЗЭТО Газовые технологии» «Приобретение пилотной партии блока клапанов БК-16», «Приобретение пилотной партии блока клапанов БК-2».

В целях совершенствования нормативно-правового регулирования льготного режима осуществления деятельности в промышленных кластерах Комитет предлагает рассмотреть возможность предоставления налоговых льгот в целом по предприятию-участнику кластера, реализующего проект в рамках Постановления от 23.12.2022 № 2407 «О внесении изменений в Правила предоставления из федерального бюджета субсидий участникам промышленных кластеров на возмещение части затрат при реализации совместных проектов по производству

промышленной продукции кластера в целях импортозамещения», а именно: снижение ставки страховых взносов до 7,6% с 1 января 2023 года, в рамках Федерального закона от 18.03.2023 № 64-ФЗ «О внесении изменений в статью 105-26 части первой и статью 427 части второй Налогового кодекса Российской Федерации и статью 33-4 Федерального закона «Об обязательном пенсионном

страховании в Российской Федерации» вне зависимости является ли участник кластера стороной специального инвестиционного контракта, заключенного с Российской Федерацией в целях реализации инвестиционных проектов по производству промышленной продукции.

Предложения Хабаровского края

По поручению Президента Российской Федерации по итогам "Восточного экономического форума – 2021" создан промышленно-строительный кластер Хабаровского края (далее также – строительный кластер).

В целях применения мер государственной поддержки участников кластера в 2022 году строительный кластер подтвердил соответствие требованиям к промышленным кластерам, установленным постановлением Правительства Российской Федерации от 31.06.2015 № 779 "О промышленных кластерах и специализированных организациях промышленных кластеров", в соответствии с приказом Минпромторга России от 12.12.2022 № 5157 включен в федеральный реестр.

В связи со вступлением в силу постановления Правительства Российской Федерации от 22.12.2022 № 2372 и новыми требованиями к промышленным кластерам Правительством края прорабатывается возможность перерегистрации строительного кластера.

Деятельность строительного кластера направлена на решение проблем обеспеченности строительного рынка края недостающими строительными материалами, широкого использования местных сырьевых ресурсов, а также обеспечения предприятий стройиндустрии кадрами с учетом создания новых и расширения существующих производственных мощностей.

В составе мероприятий по развитию строительного кластера определены проекты по созданию индустриального (промышленного) парка производства строительных материалов, переработке общераспространенных полезных ископаемых (цемента и гранодиарита), производства строительного и отделочного кирпича, товарного бетона, готовых строительных конструкций для каркасно-монолитного строительства (блок-комплектов) и отделочных материалов.

По состоянию на 14.07.2023 участниками кластера являются:

- 18 производственных предприятий (в 2023 году подписано соглашение с тремя новыми участниками), из них 13 предприятий образуют функционально-кооперационные связи;

- четыре организации технологической инфраструктуры;
- две образовательные организации – высшие учебные заведения.

С учетом включения в федеральный реестр и возможности претендовать на меры государственной поддержки перед участниками строительного кластера ставятся следующие перспективные задачи:

- увеличение выпуска продукции участников кластера с высокой долей добавленной стоимости и поддержка экспорта такой продукции;
- внедрение импортозамещаемых, ресурсосберегающих и экологически безопасных технологий;
- технологическое перевооружение участников кластера, модернизация основных производственных фондов;
- развитие научно-технической и производственной кооперации участников кластера.

В соответствии с программой развития строительного кластера в крае планируется создание центра инжиниринга и образовательно-производственного центра.

Вместе с тем, в связи с внесенными с 01.01.2023 изменениями в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 31.07.2015 № 779 "О промышленных кластерах и специализированных организациях промышленных кластеров", резиденты промышленно-строительного кластера Хабаровского края не могут воспользоваться установленными льготными режимами. С учетом узкой направленности продукции, производимой предприятиями стройиндустрии, государственная поддержка для предприятий становится фактически недоступной, исходя из новых требований (в том числе условия по заключению договоров о реализации проектов по производству импортозамещающей промышленной продукции, реализации не менее 3-х проектов по импортозамещающей продукции).

Предлагаем внести изменения в действующую нормативную правовую базу по регулированию деятельности промышленных кластеров по указанным проблемам.

В части дополнительных мер государственной поддержки участников кластера предлагаем следующее:

- налоговые преференции для участников промышленных кластеров в части установления нулевой ставки налога на добавленную стоимость при взаиморасчетах между участниками кластера;

- возможность приоритетного финансирования Фондом развития промышленности проектов участников промышленных кластеров в рамках действующих программ;

- внесение изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 28.07.2021 № 1347 "О государственной поддержке российских организаций промышленности в целях компенсации затрат на транспортировку промышленной продукции" в части включения продукции, относящейся к коду 23 общероссийского классификатора видов экономической деятельности "производство прочей неметаллической минеральной продукции" для субсидирования затрат на перевозку продукции *(в настоящее время*

в соответствии с постановлением № 1347 субсидия в части снижения затрат на осуществленную транспортировку продукции распределяется на следующие отрасли промышленности: машиностроение, лесопромышленный комплекс, металлургическая и химическая промышленность, косметическая, фармацевтическая и легкая промышленность).

Презентационные материалы Липецкой области (приложение)