

ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
КОМИТЕТ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ПО РЕГЛАМЕНТУ И ОРГАНИЗАЦИИ
ПАРЛАМЕНТСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

2 июня 2025 г. № 3.10-08/1610@

ПРОТОКОЛ
выездного заседания Комитета Совета Федерации по Регламенту
и организации парламентской деятельности совместно с Комиссией
Совета Федерации по мониторингу законодательства Российской Федерации
в сфере государственного контроля (надзора) и муниципального контроля
в Российской Федерации "Контрольно-надзорная деятельность
в Республике Хакасия"

В соответствии с п. 2.5.6 Плана мероприятий Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на весеннюю сессию 2025 года 11-14 мая 2025 года Комитет Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности совместно с Комиссией Совета Федерации по мониторингу законодательства Российской Федерации в сфере государственного контроля (надзора) и муниципального контроля в Российской Федерации провел выездное заседание в Республику Хакасия.

В совещании приняли участие сенаторы Российской Федерации: Тимченко В.С., Перминов С.Н., Терентьев А.М., Жуков А.А., Земцов О.А., Мельник Л.В., Новьюхов А.В., Соколов В.В., Лутовинов А.И., Семисотов Н.П., Щетинина О.В., представители органов государственной власти субъектов Российской Федерации: Спиридонов А.А. - директор департамента обеспечения регуляторной политики Правительства Российской Федерации, Вдовин А.В. - директор Департамента государственной политики в сфере лицензирования, контрольно-надзорной деятельности, аккредитации и саморегулирования Министерства экономического развития Российской Федерации, Демин А.В. - статс-секретарь — заместитель руководителя Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор), органов местного самоуправления.

1. В ходе визита было проведено совещание на тему: "Контрольно-надзорная деятельность в Республике Хакасия".

В совещании приняли участие сенаторы Российской Федерации, представители Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, предприятий и организаций Республики Хакасия.

В ходе совещания директором Департамента государственной политики в сфере лицензирования, контрольно-надзорной деятельности, аккредитации и саморегулирования Министерства экономического развития Российской Федерации А.В. Вдовиным было отмечено, что в регионе имеется огромный потенциал для развития промышленного туризма.

Статс-секретарь — заместитель руководителя Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору А.В. Демин обратил внимание на нахождение на территории Республики в бесхозном состоянии объектов гидротехнических сооружений, собственник которых отказался от их дальнейшей эксплуатации. В связи с чем, в соответствии с Федеральным законом "О безопасности гидротехнических сооружений", а также п. 5 Постановления Правительства Российской Федерации от 5 октября 2020 года № 1606 рекомендовано органам исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области безопасности гидротехнических сооружений совместно с Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий и Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору на территории Республики Хакасия провести обследование на предмет безопасности выше указанных гидротехнических сооружений.

В ходе дискуссии Министром экономического развития Республики Хакасия Р.В. Ковтуном было сообщено о том, что в регионе проделана большая работа по внедрению новых норм федерального законодательства о контроле. Принято 29 положений по видам регионального государственного контроля (надзора), 296 положений по видам муниципального контроля. В настоящее время активно применяются профилактические мероприятия и их число постоянно увеличивается. По итогам прошлого года в Республике было проведено 18,9 тыс. таких мероприятий, что на 86% больше, чем в 2022 году.

Р.В. Ковтуном было обращено внимание на необходимость работы с контролируемыми лицами на предмет понимания ими принципов цифровизации — возможности проведения профилактических визитов в режиме видео-конференц-связи, получения официальных уведомлений через Госуслуги.

Также он отметил некорректность работы систем Единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий (ЕРКНМ) и Единого реестра видов контроля (ЕРВК). В связи с тем, что системы постоянно дорабатываются, происходит недостаточная интеграция сведений, содержащихся в ЕРКНМ при внесении данных о профилактических и контрольных мероприятиях.

Прокурор Республики Хакасия С.А. Фирсов в своем выступлении сообщил о конструктивном взаимодействии с правительством Республики Хакасия, результатом которого стало внесение изменений в 22 региональных нормативных правовых акта об отдельных видах регионального государственного контроля (надзора).

Кроме того, территориальными прокурорами направлены предложения о необходимости корректировки муниципальной правовой базы в сфере организации муниципального контроля.

По результатам надзорной деятельности в 2024 году по актам прокурорского реагирования отменено или изменено 85 незаконных правовых акта в сфере законности проверок бизнеса.

В текущем году в органы прокуратуры республики поступило 367 (2024 год – 411) заявлений о согласовании внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий. Такой рост обусловлен увеличением количества контрольных (надзорных) мероприятий на основе риск-ориентированного подхода.

С.А. Фирсов также отметил, что при осуществлении прокурорского надзора органами прокуратуры Республики Хакасия выявляются случаи незаконного вмешательства контролеров в хозяйственную деятельность, нарушения при размещении сведений в ЕРКНМ, неполноты информирования хозяйствующих субъектов через общедоступные источники информации.

Представители бизнеса обратили внимание на несогласованность нормативных правовых актов разных ведомств в части перевозок сельхозпродукции и продовольственных товаров.

Минтрансом Республики Хакасия в соответствии с федеральным законодательством весной введены ограничения установленных весовых параметров в связи с оттаиванием грунта. Данные временные ограничения распространяются на движение транспортных средств по автомобильным дорогам общего пользования Республики Хакасия, за исключением транспорта сельхозпродукции. Однако, в п. Белый Яр расположена стационарная рамка автоматического фиксирования веса, которая не способна во время действия

ограничений определить специфику перевозимого груза, соответственно перевозчикам поступают штрафы Ространснадзора за перегруз.

Компания "Раф Сервис" занимается двумя направлениями бизнеса: вагоноремонтный и переработка зерновых культур.

Для использования элеваторов в производственном процессе компании необходимо иметь лицензию на эксплуатацию взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов.

При дальнейшем оформлении выясняется, что все документы утеряны. Учитывая, что объекту 49 лет.

Время на восстановление документов у компаний затягивается в связи с тем, что нет понимания по прохождению всех процедур получения лицензий.

В связи с тем, что подобная ситуация наблюдается во многих субъектах Российской Федерации участниками совещания было принято решение рекомендовать Ростехнадзору подготовить разъяснения по восстановлению проектной документации, а также разъяснения в случае утери и установлением данного факта подготовить предложения о возможности сокращенной процедуры прохождения получения лицензии и иных документов в непосредственном взаимодействии с заявителем.

Кроме того, не все компании в штате своих сотрудников имеют опытных специалистов, способных разобраться во всех «тонкостях» по прохождению процедур получения лицензий.

В связи с чем было озвучено предложение разработать для предпринимателей методические рекомендации по прохождению процедур и проверок для получения лицензии на эксплуатацию.

Также имеется проблема по использованию земель сельхозназначения. Как например, предприятием ведется строительство животноводческих комплексов для крупнорогатого скота на землях сельхозназначения, с удаленностью от границ населенных пунктов и водных объектов не менее 1,5 км.

В связи с тем, что нормы по экологическим, пожарным, технологическим требованиям применяются по общим критериям для промышленных объектов, без учета специфики назначения объекта, то стоимость строительства значительно увеличивается и, как следствие, влияет на стоимость готовых сельхозпродуктов.

Таким образом, участниками совещания была отмечена необходимость привлечения государственной поддержки, направленной на снижение стоимости строительства и повышение конкурентоспособности сельскохозяйственных продуктов.

Глава Алтайского района Республики Хакасия И.И. Войнова обратила внимание на возникающие у предпринимателей проблемы по занесению информации в информационную систему "Электронный бюджет", в связи с чем предложила создать центры компетенций, которые будут оказывать содействие предпринимателям.

Также, ей была затронута актуальная для многих регионов тема закупки местных продуктов в школы.

Закупка местных продуктов помогла бы малому и среднему бизнесу получить надежный рынок сбыта, а также это существенная экономия бюджетных средств. Кроме того, по мнению И.И. Войновой необходимо активнее включать фермерскую продукцию в систему школьного питания, а для этого все субъекты должны начать разрабатывать свои программы, принимать свои региональные постановления и иметь своих операторов-агрегаторов.

Необходимо обсудить и принять все меры по повышению качества пищевых продуктов, поставляемых в образовательные организации Республики, а также результаты контроля и надзора за их качеством и безопасностью.

По итогам совещания, а также учитывая предложения, содержащиеся в докладах и выступлениях участников заседания, комитет решил:

1.1 Рекомендовать Министерству Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий совместно с Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору, Енисейским Управлением Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, Министерством природных ресурсов и экологии Республики Хакасия:

провести обследование на предмет безопасности бесхозных гидротехнических сооружений, находящихся на территории Республики Хакасия.

1.2. Рекомендовать Федеральной службе по надзору в сфере транспорта, Министерству транспорта и дорожного хозяйства Республики Хакасия совместно с Министерством транспорта Российской Федерации:

подготовить предложения по синхронизации установленных весовых ограничений на автомобильных дорогах для транспорта, перевозящего сельхозпродукцию.

1.3. Рекомендовать Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору совместно с Министерством экономического развития Российской Федерации:

1) подготовить разъяснения по восстановлению проектной документации, а также разъяснения в случае утери и установлением данного факта подготовить предложения о возможности сокращенной процедуры прохождения получения лицензии и иных документов в непосредственном взаимодействии с заявителем.

2) разработать "дорожную карту" либо методические рекомендации по прохождению стандартных процедур и проверок для получения лицензии на эксплуатацию взрывоопасных и химически опасных производственных объектов;

1.4 Рекомендовать Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации совместно с Министерством сельского хозяйства Российской Федерации, Россельхознадзором:

подготовить предложения по пересмотру критериев оценки требований к объектам строительства сельскохозяйственного назначения, находящимся за границами населенного пункта на землях сельхозназначения.

1.5. Рекомендовать Министерству финансов Российской Федерации и Министерству экономического развития Российской Федерации:

разработать рекомендации по работе в системе "Электронный бюджет" для муниципальных образований субъектов Российской Федерации.

1.6. Рекомендовать Министерству просвещения Российской Федерации совместно с Министерством сельского хозяйства Российской Федерации, Комитетом Совета Федерации по науке, образованию и культуре:

обсудить вопросы использования продукции региональных товаропроизводителей, фермерской продукции в школьном питании; участия агроагрегаторов в поставках фермерской продукции в школы; осуществить мониторинг организации школьного питания в субъектах, провести обмен опытом.

2. В ходе визита в Республику членами делегации были осмотрены объекты: Абаканская ТЭЦ, Саяно-Шушенская ГЭС имени П.С. Непорожного, Сорский ферромолибденовый завод, Белоярский рыболовный завод, а также ряд социальных объектов.

На Саяно-Шушенской ГЭС с участием руководства предприятия и представителей Ростехнадзора проведено совещание по вопросам осуществления контрольной (надзорной) деятельности в области безопасности гидротехнических сооружений.

Несмотря на очевидные экономические выгоды, эксплуатация Саяно-Шушенской ГЭС сопряжена с серьезными экологическими, техническими и

социальными проблемами, решение которых требует комплексного подхода и значительных ресурсов.

По итогам совещания участниками было отмечено, что мониторинг гидротехнических сооружений Саяно-Шушенской ГЭС выполняется в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации и нормативно-технической документации в области обеспечения безопасности гидротехнических сооружений. Состояние гидротехнических сооружений Саяно-Шушенской ГЭС в соответствии с Декларациями безопасности гидротехнических сооружений – работоспособное. Прочность, устойчивость и эксплуатационная надежность сооружений обеспечиваются в полном объеме.

Однако, руководством ПАО "РусГидро" была высказана обеспокоенность недостаточностью квалифицированных кадров для гидроэнергетической отрасли.

Вопрос нехватки квалифицированных кадров был озвучен и в ходе совещания на Сорском ферромолибденовом заводе.

На территории Республики Хакасия Белоярский рыболовный завод (далее – предприятие) занимается искусственным воспроизводством осетровых видов рыб бассейна реки Енисей с 2011 года. До 2020 года работы по искусственному воспроизводству осетра производились в соответствии с программами выполнения работ при осуществлении рыболовства в целях аквакультуры, утвержденными Федеральным агентством по рыболовству.

Но в связи с выходом в 2020 году приказа Минприроды РФ № 162 сибирский осетр енисейской популяции был внесен в Красную книгу РФ и возникла необходимость оформления разрешения на лов производителей осетра в Росприроднадзоре РФ.

Однако Росприроднадзор отказывает предприятию в вылове диких особей осетра, мотивируя возможным нанесением ущерба природной популяции вида.

Запрет на отлов енисейского осетра в целях искусственного воспроизводства будет в значительной степени "тормозить" процесс восстановления численности популяции енисейского осетра.

По итогам проведенных совещаний на Саяно-Шушенской ГЭС имени П.С. Непорожного и Сорском ферромолибденовом заводе принято решение:

2.1. Рекомендовать Министерству науки и высшего образования Российской Федерации, Министерству просвещения Российской Федерации, Министерству энергетики Российской Федерации подготовить предложения по сокращению дефицита квалифицированных кадров для гидроэнергетической отрасли.

2.2. Рекомендовать Министерству сельского хозяйства Российской Федерации совместно с Федеральной службой по надзору в сфере природопользования, ФГБУ "Главрыбвод", Комитету Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию выработать предложения на добывание Белоярским рыбоводным заводом енисейской популяции осетровых в бассейне реки Енисей, не нанося ущерба природной популяции вида и среде его обитания.

3. Члены делегации осмотрели Абаканскую ТЭЦ. В настоящее время образуемая в результате деятельности Абаканской ТЭЦ зола-уноса соответствует ГОСТу 25818-2017, получено положительное заключение государственной экологической экспертизы и используется до 90 %, в том числе в качестве заменителя бетона, для производства стеновых газобетонных блоков, сухих строительных смесей.

В ходе состоявшейся дискуссии участники пришли к выводу, что использование золошлаков необходимо популяризировать, предпринимателям следует активнее использовать этот материал. Также необходимо актуализировать региональные программы по поддержке вовлеченности золошлаков в оборот.

По итогам приняты следующие решения:

3.1. Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации:

1) рассмотреть следующие предложения о дополнении постановления Правительства Российской Федерации от 16.02.2008г. № 87 "О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию":

- дополнить пунктом 22 следующего содержания:

"22. Подраздел "Применение вторичного сырья" раздела 6 содержит в текстовой части:

ц) описание имеющегося в регионе вторичного сырья, возможного для применения на проектируемом объекте;

ч) расстояние от места производства (хранения) вторичного сырья до проектируемого объекта;

ш) расчет количества вторичного сырья для применения на проектируемом объекте исходя из обязательной минимальной доли его использования;

щ) описание технологии применения вторичного сырья на проектируемом объекте;

э) оценка экономической эффективности от применения вторичного сырья."

- пункт 43 дополнить абзацем 11 следующего содержания:

"Сведения о местах производства (хранения) отдельных видов вторичного сырья, определяются на основании данных, размещённых в Федеральной государственной информационной системе ценообразования в строительстве".

2) подготовить предложения по популяризации применения золошлаковых материалов как вторичного сырья, являющегося альтернативной заменой природных материалов. До настоящего времени существует устойчивое мнение о негативном влиянии золошлаков на окружающую среду, в том числе о якобы радиоактивности золошлаков, что в целом негативно сказывается на "имидже" вторичного сырья.

3.2. Министерству промышленности и торговли Российской Федерации:

рассмотреть предложение о разработке порядка подтверждения производителями товаров с использованием вторсырья, перечень которых установлен в соответствии с распоряжениями Правительства Российской Федерации от 28 августа 2024 года № 2330-р и от 2 августа 2023 года № 2094-р (по аналогии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2024 года № 1991), и вести единый "Реестр производителей товаров с использованием вторичного сырья", информация о котором должна быть общедоступной.

3.3. Исполнительным органам Республики Бурятия, Республики Саха (Якутия), Республики Хакасия, Алтайского края, Забайкальского края, Красноярского края, Приморского края, Хабаровского края, Иркутской области, Кемеровской области - Кузбасса, Магаданской области, Новосибирской области, Омской области, Ростовской области, Рязанской области, Сахалинской области, Томской области, в которых должны быть приняты региональные программы повышения объемов утилизации отходов в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 15 июня 2022 года №1557-р, провести до конца 2025 года актуализацию региональных программ с целью их наполнения реальными проектами, подлежащими реализации, с целью эффективного планирования финансовых затрат энергетическими компаниями (для осуществления крупнотоннажного вывоза золошлаков, либо ремонта, строительства систем хранения и отгрузки сухой золы-уноса), а также комплексного планирования развития территорий регионов, производственных планов производителей строительных материалов.

3.4. Исполнительным органам субъектов Российской Федерации предусматривать, в том числе в рамках региональных программ, возможность для

органов местного самоуправления в рамках разработки правил благоустройства применения золошлаковой смеси в качестве подстилающих грунтов при благоустройстве земельных участков в соответствии с Перечнем видов объектов, размещение которых может осуществляться на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2014 года № 1300.

4. Директором Департамента государственной политики в сфере лицензирования, контрольно-надзорной деятельности, аккредитации и саморегулирования Министерства экономического развития Российской Федерации Вдовиным А.В. было проведено совещание с надзорными органами Республики Хакасия и предпринимателями по вопросам маркировки товаров легкой промышленности в системе "Честный знак".

Участники совещания отметили негативное влияние системы обязательной маркировки товаров на предприятия микро, малого и среднего бизнеса в российской легкой промышленности, осуществляемую через систему "Честный знак" и имеющуюся тенденцию к закрытию предприятий.

Основной проблемой предприниматели обозначали маркировку остатков товаров, 75% товарных остатков необходимо распродать в срок до 1 августа 2025 года, что сделать крайне затруднительно (сезонная продукция).

Также предпринимателями были подняты вопросы высокой стоимости перехода на маркировку продукции, сопровождения программ, длительности оформления карточки товара, выбора единого оператора ООО "Оператор-ЦРПТ" без проведения конкурса, неэффективное консультирование ООО "Оператор-ЦРПТ" пользователей системы "Честный знак", а также необоснованно высокими расходами на обязательную маркировку товаров по критериям ООО "Оператор-ЦРПТ".

В связи с чем участниками было предложено переложить обязанность по маркировке на импортеров и производителей товаров легкой промышленности и исключить маркировку недорогих групп товаров в связи с ее нецелесообразностью.

Производители молочной продукции и питьевой воды, использующие систему маркировки, высказали аналогичные претензии.

По итогам проведенного совещания принято решение:

4.1. Рекомендовать Министерству экономического развития Российской Федерации совместно с Роспотребнадзором:

рассмотреть предложение о переносе обязанности по маркировке на импортеров и производителей товаров легкой промышленности, а также исключить маркировку недорогих групп товаров в связи с ее нецелесообразностью.

5. Министерством экономического развития Республики Хакасия ведется активная работа по направлению регуляторной политики и, учитывая тот факт, что постоянно внедряются новые информационные технологии, программное обеспечение, происходят изменения в федеральном законодательстве контрольной (надзорной) деятельности, предлагается **рекомендовать Правительству Республики Хакасия** рассмотреть возможность создания отдельного структурного подразделения при Министерстве экономического развития Республики Хакасия, от 4 до 5 сотрудников, для эффективного осуществления контрольно-надзорной деятельности, оперативного реагирования на выявленные нарушения и систематичность проверочных мероприятий, улучшения качества подготовки документов, отчетов, аналитической работы и мониторингу ситуации.

6. Комитету Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности: направить протокол в соответствующие министерства для рассмотрения и решения обозначенных в протоколе вопросов.

Председатель комитета

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 009D76A149F0E4121A4B84ABE56997BE83
Владелец **Тимченко Вячеслав Степанович**
Действителен с 02.12.2024 по 25.02.2026

В.С. Тимченко