



СФ

**С О В Е Т
Ф Е Д Е Р А Ц И И**
Федерального Собрания
Российской Федерации

**ИТОГИ РАБОТЫ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ЗА ПЕРИОД ОСЕННЕЙ СЕССИИ 2020 ГОДА**

АНАЛИТИЧЕСКИЙ ДОКЛАД

СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ИТОГИ РАБОТЫ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ЗА ПЕРИОД ОСЕННЕЙ СЕССИИ 2020 года

АНАЛИТИЧЕСКИЙ ДОКЛАД

ИЗДАНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	4
Глава I. Законодательная деятельность Совета Федерации за период осенней сессии	5
§ 1. Общие итоги деятельности Совета Федерации	5
§ 2. Анализ основных результатов законодательной деятельности Совета Федерации	6
1. В сфере конституционного законодательства и государственного строительства	6
2. В сфере федеративного устройства, региональной политики, местного самоуправления и вопросов развития Севера	9
3. В сфере обороны и безопасности	10
4. В сфере международных дел	12
5. В сфере бюджета и финансовых рынков	14
6. В сфере экономической политики	17
7. В сфере аграрно-продовольственной политики и природопользования	19
8. В сфере социальной политики	20
9. В сфере науки, образования и культуры	24
10. В сфере регламентных процедур, парламентской деятельности, государственного и муниципального контроля	25
§ 3. Обзор законодательных инициатив сенаторов Российской Федерации	26
Глава II. Деятельность Совета Федерации по актуальным вопросам современного социально-экономического, политического и культурного развития	27
§ 1. Обзор вопросов, рассмотренных Советом Федерации в рамках «правительственного часа»	27
§ 2. Обзор парламентских слушаний	29
§ 3. Обзор мероприятий Совета Федерации	31
§ 4. Работа консультативных органов при Совете Федерации и Председателе Совета Федерации	46
§ 5. Основные итоги международной деятельности Совета Федерации	51
Глава III. Деятельность Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации	57
Глава IV. Освещение деятельности Совета Федерации в средствах массовой информации	58
Глава V. Исполнение постановлений и протокольных поручений Совета Федерации	60
Заключение	61

Введение

Работа Совета Федерации в период осенней сессии 2020 года проходила в непростое для страны время, однако палата не только сохранила высокое качество законодательной деятельности, но и сделала ее более динамичной, четкой, ориентированной на результат. В полном объеме были исполнены все конституционные полномочия Совета Федерации. Благодаря использованию современных технологий состоялись запланированные мероприятия палаты.

Начало сессии было ознаменовано встречей Президента Российской Федерации В.В. Путина с сенаторами Российской Федерации, которая состоялась 23 сентября 2020 года. Она задавала четкий вектор законотворческой работы в предстоящий период. Деятельность палаты в осеннюю сессию была направлена на создание эффективной правовой базы для политического, социального и экономического развития государства. Особое внимание было уделено реализации задач, поставленных Президентом Российской Федерации в Послании Федеральному Собранию от 15 января 2020 года, Указе Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», национальных проектах.

Значительный объем работы был связан с реализацией положений Закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации от 14 марта 2020 года № 1-ФКЗ «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти». Принятым по инициативе Президента Российской Федерации федеральным законом расширены полномочия и уточнен порядок формирования Совета Федерации¹.

Выполняя конституционные полномочия, Совет Федерации принял решение о даче согласия Президенту Российской Федерации на использование воинского формирования Вооруженных Сил Российской Федерации в Нагорном Карабахе².

Ключевое внимание в течение сессии Советом Федерации было уделено работе над федеральным бюджетом. Большинство предложений палаты было учтено Правительством Российской Федерации при формировании главного финансового документа страны. Он предусматривает выполнение всех социальных обязательств перед гражданами в полном объеме, обеспечивает последовательное и стабильное развитие страны. Продолжилась работа по принятию законов, направленных на преодоление последствий коронавирусной инфекции, поддержку граждан в условиях пандемии, создание условий для роста экономики, развития благоприятного делового климата и реализации инвестиционных проектов. Вопросы социальной политики оставались в центре внимания сенаторов Российской Федерации. 30 ноября 2020 года Председатель Совета Федерации В.И. Матвиенко провела заседание Совета при Президенте Российской Федерации по реализации государственной политики в сфере защиты семьи и детей на тему «Поддержка и развитие института семьи и профилактика социального сиротства».

Несмотря на пандемию коронавируса, международная деятельность Совета Федерации была активной и многовекторной, мероприятия проходили в очном и дистанционном форматах. Ярким событием межпарламентской деятельности стал Седьмой форум регионов Беларуси и России, который был посвящен историческому

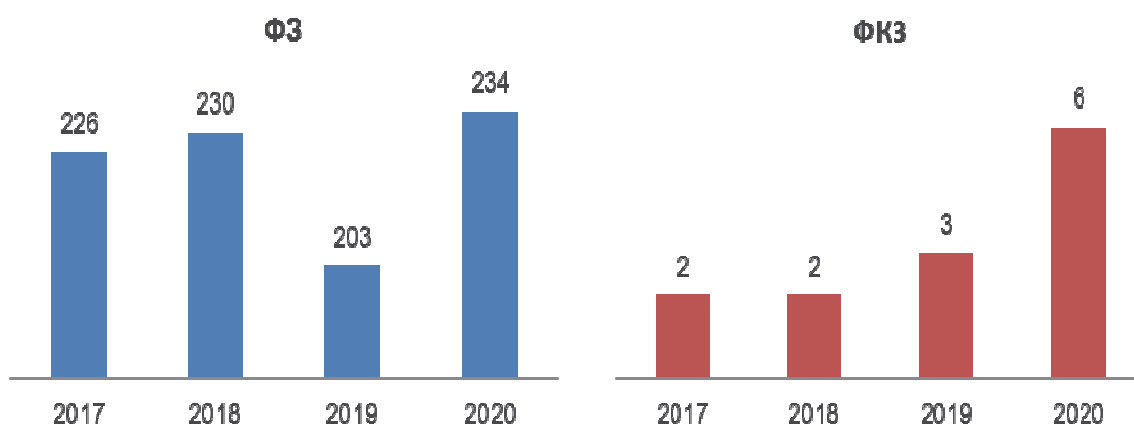
наследию Великой Победы как основы развития социально-экономических и духовных связей народов двух стран. Сенаторы Российской Федерации приняли участие в Шестом Парламентском форуме БРИКС, осенней сессии МПА СНГ, в работе Совета и 13-го пленарного заседания Парламентской Ассамблеи ОДКБ, 59-й сессии Парламентского Собрания Союза Беларуси и России, в мероприятиях ПАСЕ, КМРВСЕ, ПА ОБСЕ, ПА ЧЭС, Парламентской конференции Балтийского моря.

Глава I. Законодательная деятельность Совета Федерации за период осенней сессии

§ 1. Общие итоги деятельности Совета Федерации

За период осенней сессии³ проведено **8** заседаний Совета Федерации. Палатой одобрены **6** федеральных конституционных законов⁴, **234** федеральных закона, из них **16** – о ратификации международных договоров и соглашений Российской Федерации с другими государствами и международными организациями. **2** федеральных закона отклонены Советом Федерации с созданием согласительных комиссий⁵. **1** федеральный закон принят Государственной Думой в редакции согласительной комиссии, одобрен Советом Федерации, подписан Президентом Российской Федерации 22 декабря 2020 года и опубликован⁶.

Количество федеральных конституционных законов (ФКЗ) и федеральных законов (ФЗ), одобренных Советом Федерации за периоды осенних сессий 2017–2020 годов



В течение осенней сессии палатой были приняты постановления, в том числе:

«О составе Комиссии Федерального Собрания Российской Федерации по перераспределению бюджетных ассигнований в текущем финансовом году и плановом периоде от Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации»;

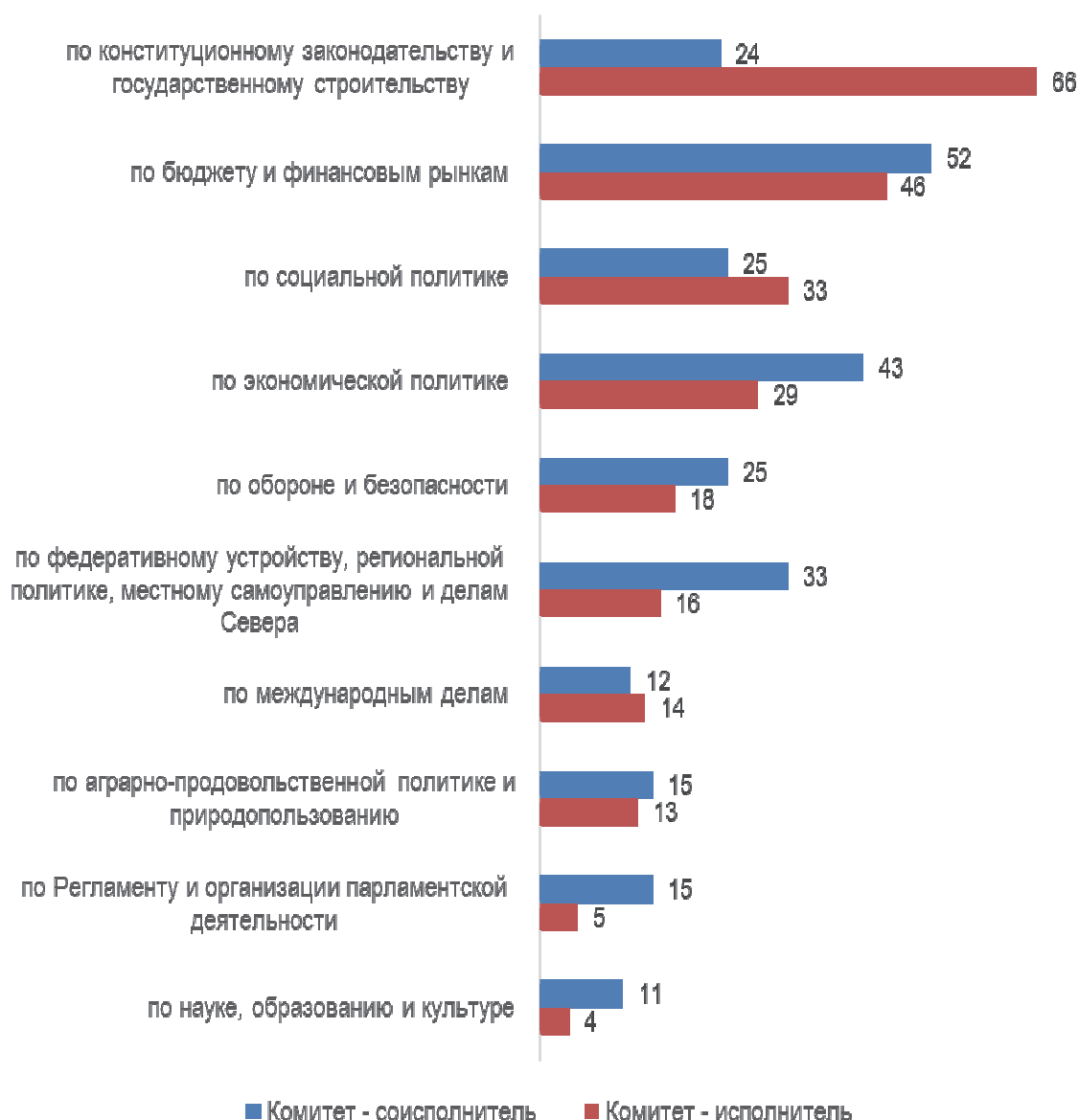
«О внесении изменений в Регламент Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации»;

«О социально-экономическом развитии города Норильска Красноярского края»;

«Об использовании воинского формирования Вооруженных Сил Российской Федерации в Нагорном Карабахе»;

«О внесении изменений в Положение о почетном знаке Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации «За заслуги в развитии парламентаризма» и другие.

Количество федеральных законов, рассмотренных за период осенней сессии 2020 года комитетами Совета Федерации в качестве комитета-исполнителя и комитета-соисполнителя



§ 2. Анализ основных результатов законодательной деятельности Совета Федерации

1. В сфере конституционного законодательства и государственного строительства

Советом Федерации одобрен ряд федеральных конституционных и федеральных законов, в том числе принятых в рамках реализации положений обновленной Конституции Российской Федерации.

Федеральный конституционный закон от 9 ноября 2020 года № 5-ФКЗ «О внесении изменений в Федеральный конституционный закон «О Конституционном Суде Российской Федерации» закрепляет статус Конституционного Суда Российской Федерации как высшего судебного органа конституционного контроля в Российской Федерации, осуществляющего судебную власть самостоятельно и независимо посредством конституционного судопроизводства в целях защиты основ конституционного строя, защиты основных прав и свобод человека и гражданина,

обеспечения верховенства и прямого действия Конституции Российской Федерации на всей территории Российской Федерации. Законом уточняются порядок конституционного судопроизводства и организационные основы деятельности Конституционного Суда Российской Федерации. Изменяется количественный состав Конституционного Суда Российской Федерации. Установлены дополнительные требования и ограничения для судей Конституционного Суда Российской Федерации, в частности, запрет открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации. Дополняются и уточняются полномочия Конституционного Суда Российской Федерации, порядок их реализации.

Федеральный конституционный закон от 6 ноября 2020 года № 4-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации» регулирует вопросы статуса, состава и формирования Правительства Российской Федерации, организации и обеспечения его деятельности, взаимодействия Правительства Российской Федерации с Президентом Российской Федерации, палатами Федерального Собрания Российской Федерации, а также с иными федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации. Устанавливаются требования к членам Правительства Российской Федерации и соответствующие ограничения. В развитие конституционных положений федеральным конституционным законом устанавливается, что исполнительную власть Российской Федерации осуществляют Правительство Российской Федерации и иные федеральные органы исполнительной власти в соответствии со структурой федеральных органов исполнительной власти под общим руководством Президента Российской Федерации, а также органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации. В соответствии с обновленной Конституцией Российской Федерации устанавливается новый порядок назначения Председателя Правительства Российской Федерации, заместителей Председателя Правительства Российской Федерации и федеральных министров. Председатель Правительства Российской Федерации назначается на должность Президентом Российской Федерации после утверждения его кандидатуры Государственной Думой. Назначение федеральных министров – руководителей федеральных органов исполнительной власти, ведающих вопросами обороны, безопасности государства, внутренних дел, юстиции, иностранных дел, предотвращения чрезвычайных ситуаций и ликвидации последствий стихийных бедствий, общественной безопасности осуществляется Президентом Российской Федерации после консультаций с Советом Федерации. Кандидатуры заместителей Председателя Правительства Российской Федерации и федеральных министров, за исключением перечисленных руководителей, представляются Государственной Думе Председателем Правительства Российской Федерации. Утвержденные Государственной Думой кандидатуры назначаются на должность Президентом Российской Федерации, отказать в их назначении Президент Российской Федерации не вправе.

Федеральный закон от 8 декабря 2020 года № 394-ФЗ «О Государственном Совете Российской Федерации» определяет место Государственного Совета Российской Федерации в системе органов публичной власти, его статус, порядок формирования и деятельности. В законе определено конституционное понятие единой системы публичной власти, под которой понимаются федеральные органы государственной

власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, иные государственные органы, органы местного самоуправления в их совокупности, осуществляющие в конституционно установленных пределах на основе принципов согласованного функционирования, организационно-правового, функционального и финансово-бюджетного взаимодействия, в том числе по вопросам передачи полномочий между уровнями публичной власти, свою деятельность в целях соблюдения и защиты прав и свобод человека и гражданина, создания условий для социально-экономического развития государства.

Палатой одобрен пакет федеральных законов о верховенстве Конституции Российской Федерации⁸. Федеральными законами вносятся изменения в Гражданский кодекс Российской Федерации, Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации, Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации, Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации, Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации и еще в 115 законов, которые направлены на реализацию статей 79 и 125 Конституции Российской Федерации (в редакции Закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации от 14 марта 2020 года № 1-ФКЗ) и закрепляют дополнительные гарантии верховенства Конституции Российской Федерации и приоритета ее прямого действия на территории Российской Федерации.

Одобен также пакет федеральных законов об установлении ответственности за нарушение территориальной целостности Российской Федерации и призывы к таким действиям⁹. Федеральными законами вводится административная преюдиция для такого противоправного деяния, как публичные призывы к осуществлению действий, направленных на нарушение территориальной целостности Российской Федерации. В этих целях статья 280¹ «Публичные призывы к осуществлению действий, направленных на нарушение территориальной целостности Российской Федерации» Уголовного кодекса Российской Федерации претерпевает соответствующую трансформацию, согласно которой лицо, совершившее публичные призывы к осуществлению действий, направленных на нарушение территориальной целостности Российской Федерации, привлекается к уголовной ответственности, только если оно совершило эти действия после его привлечения к административной ответственности за аналогичное деяние в течение одного года. Одновременно Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях дополняется новой статьей 20.32 «Публичные призывы к осуществлению действий, направленных на нарушение территориальной целостности Российской Федерации». Кроме того, устанавливается уголовная ответственность за отчуждение части территории Российской Федерации или иные действия (за исключением делимитации, демаркации, редемаркации государственной границы Российской Федерации), направленные на нарушение территориальной целостности Российской Федерации, для чего Уголовный кодекс Российской Федерации дополняется новой статьей 280² «Нарушение территориальной целостности Российской Федерации».

2. В сфере федеративного устройства, региональной политики, местного самоуправления и вопросов развития Севера

В период осенней сессии Советом Федерации одобрен целый ряд важнейших федеральных законов, направленных на совершенствование законодательства в данной сфере.

Федеральный закон от 27 октября 2020 года № 351-ФЗ «О внесении изменений в статьи 157 и 157² Жилищного кодекса Российской Федерации в части регулирования порядка изменения размера платы за коммунальные услуги, предоставленные с нарушением установленных требований» направлен на усиление ответственности управляющих организаций за предоставление в многоквартирном доме коммунальных услуг с перерывами, превышающими установленную продолжительность, и (или) с нарушением качества предоставляемых коммунальных услуг. Законом предусмотрено, что при предоставлении коммунальных услуг с перерывами, превышающими установленную продолжительность, и (или) с нарушением качества, осуществляется изменение размера платы потребителей за коммунальные услуги. При этом закрепляется ответственность лиц, обеспечивающих содержание и своевременный ремонт инженерных коммуникаций многоквартирного дома в виде обязанности компенсировать ресурсоснабжающим организациям расходы, понесенные вследствие изменения размера платы за коммунальные услуги, в случаях ненадлежащего исполнения ими обязанностей по содержанию общего имущества. Реализация закона будет способствовать защите интересов собственников и пользователей помещений в многоквартирных домах в части предоставления им коммунальных услуг надлежащего качества и без перерывов, превышающих установленную продолжительность.

Федеральный закон от 8 декабря 2020 года № 404-ФЗ «О внесении изменений в статью 70 Федерального закона «О государственной регистрации недвижимости» и статью 16 Федерального закона «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» вносит в законодательство изменения, направленные на продление срока действия упрощенного порядка оформления гражданами своих прав на индивидуальные жилые дома и садовые дома. Законом также предусматривается продление срока действия уведомительного порядка строительства объектов индивидуального жилищного строительства, строительство которых начато до 4 августа 2018 года и в отношении которых не было получено разрешение на строительство в соответствии с действовавшими ранее положениями Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Федеральный закон от 8 декабря 2020 года № 413-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об особенностях предоставления гражданам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и расположенных на территориях субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» дополняет перечень случаев досрочного предоставления гражданам земельных участков, расположенных на территориях субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, в собственность. Устанавливается, что земельный участок может быть предоставлен гражданину в собственность до истечения пяти лет со дня предоставления его в

безвозмездное пользование в случае, если этим гражданином заключен кредитный договор с российской кредитной организацией, предусматривающий использование целевых кредитных средств на строительство на таком земельном участке объекта индивидуального жилищного строительства, который соответствует требованиям к минимальным параметрам объекта индивидуального жилищного строительства, а также передачу такого земельного участка в залог российской кредитной организации после государственной регистрации права собственности гражданина на такой земельный участок. Это позволит стимулировать освоение земельных участков в Дальневосточном федеральном округе в целях жилищного строительства.

Федеральный закон от 8 декабря 2020 года № 411-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной регистрации уставов муниципальных образований» и статью 44 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» устанавливает правовую возможность направления для государственной регистрации устава муниципального образования, муниципального правового акта о внесении изменений в устав в электронном виде. При этом порядок и форматы направления данных документов будут определяться Министерством юстиции Российской Федерации. Указанные правовые акты будут размещаться на портале Министерства юстиции Российской Федерации в сети Интернет. Закон значительно упрощает процедуру представления для государственной регистрации уставов муниципальных образований и актов, которыми в них вносятся изменения.

Федеральный закон от 9 ноября 2020 года № 370-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и статью 26¹³ Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации». Законопроект был внесен в Государственную Думу Государственным Советом Республики Татарстан. Законом вводится возможность проведения сходов граждан по вопросам самообложения на части территории населенного пункта. Также устанавливается, что такой сход граждан может созываться представительным органом муниципального образования по инициативе группы жителей соответствующей части территории населенного пункта численностью не менее 10 человек. Законом предусматривается, что критерии определения границ части территории населенного пункта, входящего в состав поселения, внутригородского района, внутригородской территории города федерального значения, муниципального округа, городского округа либо расположенного на межселенной территории в границах муниципального района, на которой может проводиться сход граждан по вопросу введения и использования средств самообложения граждан, устанавливаются законом субъекта Российской Федерации. Реализация предусмотренных законом мер будет способствовать развитию форм участия населения в осуществлении местного самоуправления, позволит более широко использовать механизм проведения сходов граждан по вопросу о введении и об использовании средств самообложения граждан.

3. В сфере обороны и безопасности

Совет Федерации одобрил целый ряд важнейших федеральных законов, направленных на совершенствование законодательства в данной сфере, в том числе

принятых в рамках реализации положений обновленной Конституции Российской Федерации.

Федеральным законом от 15 октября 2020 года № 337-ФЗ «О внесении изменений в статьи 9 и 10 Федерального закона «О противодействии экстремистской деятельности» на Министерство юстиции Российской Федерации возложена обязанность по утверждению порядка ведения перечня общественных объединений и религиозных организаций, иных некоммерческих организаций, в отношении которых судом принято вступившее в законную силу решение о ликвидации или запрете деятельности по основаниям, предусмотренным законодательством Российской Федерации, и перечня общественных объединений и религиозных организаций, деятельность которых приостановлена в связи с осуществлением ими экстремистской деятельности. Также законом закрепляется обязанность соответствующих должностных лиц или органов направлять в Министерство юстиции Российской Федерации копии решений о приостановлении деятельности указанных объединений, об удовлетворении жалобы на решение о приостановлении деятельности, а также копии вступивших в законную силу решений суда по заявлению о ликвидации указанных объединений либо о запрете их деятельности.

Федеральный закон от 15 октября 2020 года № 332-ФЗ «О внесении изменений в статьи 11 и 20 Федерального закона «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации» и статью 27 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» устанавливает персональную ответственность руководителей органов исполнительной власти (руководителей территориальных органов исполнительной власти) субъектов Российской Федерации – городов федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя за осуществление полномочий и исполнение обязанностей в области мобилизационной подготовки и мобилизации. Законом предусматривается возложение полномочий председателя призывной комиссии и призывной комиссии по мобилизации граждан, созданных на внутригородской территории города федерального значения, на которой местная администрация в соответствии с законом субъекта Российской Федерации – города федерального значения не сформирована, на руководителя органа исполнительной власти (руководителя территориального органа исполнительной власти) субъекта Российской Федерации – города федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга или Севастополя по решению высшего должностного лица (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти) соответствующего субъекта Российской Федерации.

Федеральный закон от 9 ноября 2020 года № 365-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О безопасности» направлен на приведение положений федерального законодательства в соответствие с Конституцией Российской Федерации. Положения указанного закона дополняются нормой, определяющей, что решения межгосударственных органов, принятые на основании положений международных договоров Российской Федерации в их истолковании, противоречащем Конституции Российской Федерации, не подлежат исполнению в Российской Федерации. Кроме того, закрепляются полномочия Совета Федерации проводить консультации по предложенным Президентом Российской Федерации кандидатурам на должность руководителей федеральных органов исполнительной власти (включая федеральных

министров), ведающих вопросами обороны, безопасности государства, внутренних дел, юстиции, иностранных дел, предотвращения чрезвычайных ситуаций и ликвидации последствий стихийных бедствий, общественной безопасности. Законом уточняются задачи и функции Совета Безопасности Российской Федерации, а также устанавливается запрет для Заместителя Председателя Совета Безопасности, Секретаря Совета Безопасности, постоянных членов Совета Безопасности и членов Совета Безопасности открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации.

Федеральный закон от 9 ноября 2020 года № 366-ФЗ «О внесении изменений в статьи 1 и 16 Федерального закона «О федеральной службе безопасности» и статьи 12 и 17 Федерального закона «О внешней разведке» направлен на приведение положений указанных федеральных законов в соответствие с Конституцией Российской Федерации. Закон определяет процедуру проведения консультаций Президента Российской Федерации с Советом Федерации по вопросу назначения на должность руководителей Федеральной службы безопасности Российской Федерации и Службы внешней разведки Российской Федерации. В отношении военнослужащих, федеральных государственных гражданских служащих и работников органов Федеральной службы безопасности, а также в отношении сотрудников органов внешней разведки Российской Федерации устанавливается запрет иметь вид на жительство или иной документ, подтверждающий право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства (если это не обусловлено решением задач соответственно оперативно-служебной и разведывательной деятельности).

Федеральный закон от 23 ноября 2020 года № 381-ФЗ «О внесении изменений в статью 8 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» и статью 18 Федерального закона «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации» предоставляет отсрочку от призыва на военную службу по мобилизации гражданину, являющемуся опекуном или попечителем несовершеннолетнего родного брата и (или) несовершеннолетней родной сестры при отсутствии других лиц, обязанных по закону содержать указанных граждан. Выдача заключения о нуждаемости по состоянию здоровья в постоянном постороннем уходе (помощи, надзоре) будет осуществляться не только в случаях предоставления отсрочки от призыва на военную службу, но и отсрочки от призыва на военную службу по мобилизации.

4. В сфере международных дел

В период осенней сессии Советом Федерации одобрен целый ряд важнейших федеральных законов о ратификации договоров и соглашений.

Федеральный закон от 1 октября 2020 года № 310-ФЗ «О ратификации Договора между Российской Федерацией и Венгрией о социальном обеспечении» направлен на реализацию прав российских граждан, проживающих на территории Венгрии, на получение социального обеспечения, и предусматривает выплату гражданам страховой пенсии по старости, по инвалидности или по случаю потери кормильца, накопительной пенсии и выплат за счет средств пенсионных накоплений, а также социальной пенсии,

пособия по временной нетрудоспособности, единовременного и ежемесячного пособия в связи с несчастным случаем на производстве или профессиональным заболеванием.

Федеральный закон от 9 ноября 2020 года № 354-ФЗ «О ратификации Соглашения о пенсионном обеспечении трудящихся государств – членов Евразийского экономического союза» призван способствовать обеспечению равных прав трудящихся в сфере пенсионного обеспечения, защиту приобретенных ими пенсионных прав на территории стран Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС). Гарантируется, что работникам не может быть отказано в назначении и выплате пенсии на основании местожительства на территории другой страны ЕАЭС, а формирование пенсионных прав трудящихся осуществляется в том же порядке, что и права граждан государства на трудоустройство.

Федеральный закон от 9 ноября 2020 года № 357-ФЗ «О ратификации Соглашения о зоне свободной торговли между Евразийским экономическим союзом и его государствами-членами, с одной стороны, и Республикой Сербией, с другой стороны» устанавливает режим свободной торговли между ЕАЭС и государствами – членами ЕАЭС, с одной стороны, и Республикой Сербией, с другой стороны. Соглашение содержит пять приложений, которые являются его неотъемлемой частью.

Федеральный закон от 9 ноября 2020 года № 360-ФЗ «О ратификации Договора о товарных знаках, знаках обслуживания и наименованиях мест происхождения товаров Евразийского экономического союза» направлен на регулирование отношений, возникающих в связи с регистрацией, правовой охраной и использованием товарных знаков, знаков обслуживания и наименований мест происхождения товаров ЕАЭС, которые подлежат охране одновременно на территориях всех государств – членов ЕАЭС.

Федеральный закон от 9 ноября 2020 года № 355-ФЗ «О ратификации Соглашения между Российской Федерацией и Туркменистаном о сотрудничестве в области безопасности» направлен на укрепление мира, повышение стабильности и безопасности в Центральной Азии. Россия и Туркменистан договорились координировать свою внешнеполитическую деятельность, способствуя продолжению процесса всеобщего разоружения, укрепления коллективной безопасности и усилению миротворческой роли ООН, а также координировать свои позиции по урегулированию региональных конфликтов и иных кризисных ситуаций, затрагивающих их интересы.

Федеральный закон от 8 декабря 2020 года № 393-ФЗ «О ратификации Протокола между Правительством Российской Федерации и Правительством Аргентинской Республики о сотрудничестве в области исследования и использования космического пространства в мирных целях» предусматривает сотрудничество в области исследования космического пространства, дистанционного зондирования Земли из космоса, спутниковой связи, проведению запусков космических аппаратов, пилотируемых космических полетов. Совместная деятельность будет вестись в таких формах, как: проведение совместных программ и проектов; проведение совместных исследовательских и опытно-конструкторских работ; обмен научной и технической информацией, экспериментальными данными, конструированием, созданием, испытанием, запуском, управлением и техническим обслуживанием космических аппаратов и систем, а также соответствующей наземной инфраструктурой; повышение

квалификации и профессиональной переподготовки кадров для космической отрасли, обмен учеными и специалистами.

Федеральный закон от 8 декабря 2020 года № 387-ФЗ «О ратификации Соглашения о мерах государства порта по предупреждению, сдерживанию и ликвидации незаконного, несообщаемого и нерегулируемого промысла». Соглашение является одним из наиболее значимых документов Продовольственной и сельскохозяйственной организации ООН (ФАО). В целях борьбы с пиратским промыслом в портах, находящихся под контролем стран, подписавших Соглашение, вводятся специальные меры к иностранным судам, желающим войти в эти порты. Они должны заранее запрашивать разрешение и предоставлять подробную информацию о своей деятельности и улове, который находится у них на борту. Судам, подозреваемым в незаконном промысле, может быть отказано в разрешении на выгрузку рыбы и дозаправку. Указанные меры должны способствовать сохранению и рациональному использованию морских ресурсов.

5. В сфере бюджета и финансовых рынков

Совет Федерации в период осенней сессии одобрил целый ряд важнейших федеральных законов.

Федеральный закон от 8 декабря 2020 года № 385-ФЗ «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов». В соответствии с прогнозом среднесрочного экономического развития Российской Федерации на 2021–2023 годы, принятым за основу при формировании параметров федерального бюджета, прогнозируются цена на нефть марки «Юралс» на уровне 45,3–47,5 доллара за баррель на протяжении прогнозного периода и ослабление курса рубля по отношению к доллару с 72,4 рубля за доллар в 2021 году до 73,1–73,8 рубля за доллар в 2022–2023 годах соответственно. Планируется сокращение уровня инфляции до 3,7% в 2021 году и последующее сохранение ее значений на уровне 4% в 2022–2023 годах. После падения темпов роста ВВП в 2020 году на 3,9% ожидается достаточно быстрое восстановление экономики с выходом на темпы экономического роста более 3% ВВП. В 2021 году данный показатель составит 3,3% ВВП, в 2022 году – 3,4% ВВП, в 2023 году – 3% ВВП. Доходы федерального бюджета определены на 2021 год в размере 18 765,1 млрд рублей, на 2022 и 2023 годы – 20 637,5 млрд рублей и 22 262,7 млрд рублей соответственно. По отношению к ВВП доходы федерального бюджета сократятся с 18,3% в 2019 году до 16,2% в 2021 году, затем прогнозируется их незначительное повышение до 16,8% к 2023 году. Общий объем расходов федерального бюджета на 2021 год установлен в размере 21 520,1 млрд рублей, на 2022 год – 21 885 млрд рублей, на 2023 год – 23 671,3 млрд рублей. Прогнозируется снижение расходов федерального бюджета по отношению к ВВП с 21,1% в 2020 году до 17,8% к 2023 году. В 2021–2023 годах прогнозируется дефицит федерального бюджета в объеме 2755 млрд рублей (2,4% ВВП) в 2021 году, 1247,5 млрд рублей (1% ВВП) – в 2022 году и 1408,6 млрд рублей (1,1% ВВП) – в 2023 году. Закон сформирован исходя из приоритета финансирования реализации национальных проектов, направленных на исполнение национальных целей, определенных Указом Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», и мероприятий, связанных с борьбой с пандемией и содействием восстановлению экономики, и предусматривает финансовое обеспечение

реализации мер, предусмотренных Посланием Президентом Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 15 января 2020 года, а также общенационального плана действий, обеспечивающих восстановление занятости и доходов населения, рост экономики и долгосрочные структурные изменения. Бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение реализации национальных проектов в целом запланированы в 2021 году в объеме 2243,8 млрд рублей, в 2022 году – 2528,5 млрд рублей, в 2023 году – 2730,6 млрд рублей бюджетных ассигнований. На 2021 год предусматривается распределение почти 94% от общего объема бюджетных трансфертов. Распределены все субвенции и субсидии, что позволит субъектам Российской Федерации до конца текущего года заключить соглашения о предоставлении межбюджетных трансфертов и приступить к работе с начала финансового года.

Федеральный закон от 23 ноября 2020 года № 372-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации в части налогообложения доходов физических лиц, превышающих 5 миллионов рублей за налоговый период» направлен на реализацию поручения Президента Российской Федерации от 8 июля 2020 года № Пр-1081 и создание дополнительного источника финансовых средств на лечение детей с тяжелыми жизнеугрожающими и хроническими заболеваниями, в том числе редкими (орфанными) заболеваниями. Закон предусматривает с 1 января 2021 года увеличение до 15% налоговой ставки по налогу на доходы физических лиц в отношении доходов физических лиц, превышающих 5 млн рублей за налоговый период. Реализация закона позволит привлечь на указанные цели дополнительно 60 млрд рублей в 2021 году, которые уже зарезервированы при формировании проекта федерального бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов по государственной программе «Развитие здравоохранения». Процесс администрирования указанных доходов будет автоматизирован, не увеличит административную нагрузку на налогоплательщиков и не потребует сдачи дополнительной налоговой декларации в налоговые органы.

Федеральный закон от 23 ноября 2020 года № 374-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» направлен на реализацию отдельных положений Основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов. Закон вносит изменения в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и пять федеральных законов. Закон предусматривает совершенствование налогового администрирования, уточнение отдельных положений кодекса, затрагивающих вопросы налога на добавленную стоимость (далее – НДС), акцизов, налога на доходы физических лиц (далее – НДФЛ), налога на прибыль организаций, налога на добычу полезных ископаемых (далее – НДПИ), государственной пошлины, транспортного налога, налога на имущество организаций, земельного налога, налога на имущество физических лиц и страховых взносов. Основные изменения состоят в следующем: уточняются способы направления налоговых уведомлений физическим лицам; в интересах налогоплательщика вводится запрет на перерасчет транспортного налога, приводящий к его увеличению, по аналогии с действующим запретом на перерасчет других имущественных налогов; устанавливается, что возврат излишне уплаченных

налогов осуществляется на тот счет в банке налогоплательщика, который указан в заявлении; уточняется порядок применения налоговых льгот участниками регионального инвестиционного проекта; продлевается на один год срок применения льготной ставки НДС 10% по внутренним воздушным перевозкам; в рамках цифровизации экономики освобождаются от НДС услуги, оказываемые оператором финансовой платформы; устанавливается специальный порядок налогообложения доходов, получаемых гражданином – налоговым резидентом Российской Федерации от российской организации через иностранную организацию, участником которой он является; освобождаются от НДФЛ отдельные виды доходов медицинских и социальных работников в связи с коронавирусной инфекцией; определяются особенности освобождения от НДФЛ доходов граждан от продажи жилых помещений, приобретенных по договорам долевого строительства; инвестиционный налоговый вычет по налогу на прибыль распространяется на расходы на НИОКР; применение расширенных интервалов предельных значений процентных ставок по долговым обязательствам продлевается до конца 2021 года; уточняется порядок определения налоговой базы по НДС при добыче драгоценных камней; уточняется порядок предоставления налоговых льгот по транспортному налогу для физических лиц; устанавливается понижающий коэффициент при исчислении налога на имущество физических лиц в отношении новых объектов недвижимости, а также беззаявительный порядок предоставления льгот по этому налогу распространяется на все категории льготников.

Федеральный закон от 9 ноября 2020 года № 371-ФЗ «О внесении изменений в часть первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и Закон Российской Федерации «О налоговых органах Российской Федерации» направлен на создание национальной системы прослеживаемости товаров, предусмотренной Соглашением о механизме прослеживаемости товаров, ввезенных на таможенную территорию ЕАЭС. В соответствии с Соглашением под прослеживаемостью понимается организация учета товаров, подлежащих прослеживаемости, и операций, связанных с оборотом таких товаров, с использованием национальных систем прослеживаемости. Целью создания национальных систем является противодействие серому импорту и теневому обороту товаров на пространстве ЕАЭС, использованию различных схем уклонения от уплаты таможенных и налоговых платежей. Согласно закону создание, внедрение и сопровождение национальной системы прослеживаемости товаров возлагаются на ФНС России. Контроль за оборотом товаров будет осуществляться в документарном виде без использования средств идентификации, а перечень товаров, подлежащих прослеживаемости, будет утверждаться Правительством Российской Федерации. Организации и индивидуальные предприниматели, осуществляющие операции с товарами, подлежащими прослеживаемости, будут обязаны представлять в налоговые органы отчеты об операциях с этими товарами с указанием их реквизитов и электронные счета-фактуры (это касается плательщиков НДС). В случае расхождения сведений будет проводиться камеральная налоговая проверка налоговых деклараций.

Федеральный закон от 15 октября 2020 года № 335-ФЗ «О внесении изменений в главу 25 части второй Налогового кодекса Российской Федерации». Законопроект был внесен в Государственную Думу сенаторами Российской Федерации **А.И. Широковым, С.П. Ивановым** совместно с депутатами Государственной Думы. Согласно закону перечень внереализационных расходов, учитываемых при исчислении налоговой базы

по налогу на прибыль, дополнен расходами в виде стоимости безвозмездно передаваемого в государственную и муниципальную собственность имущества, которое создано за счет субсидий. Законом также определено, что в случае безвозмездной передачи в государственную и муниципальную собственность такого имущества, доходы в виде субсидий не учитываются в составе внереализационных доходов при расчете 90-процентного значения доли доходов от реализации товаров, учитываемых при определении налоговой базы по налогу на прибыль в рамках реализации региональных инвестиционных проектов в целях применения льготных ставок по налогу на прибыль.

Федеральный закон от 15 октября 2020 года № 340-ФЗ «О внесении изменений в статью 343² части второй Налогового кодекса Российской Федерации» направлен на стимулирование добычи нефти на отдельных участках недр Ханты-Мансийского автономного округа – Югры. В связи с этим законом вносятся изменения в Налоговый кодекс Российской Федерации, устанавливающие новый налоговый вычет по налогу на добычу полезных ископаемых. Налоговый вычет будет применяться к участкам недр, отвечающим критериям, установленным законом и с обязательным условием заключения налогоплательщиком, владеющим лицензиями на право пользования такими участками недр, инвестиционного соглашения о стимулировании добычи нефти с Министерством финансов Российской Федерации и Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации. В соответствии с соглашением налоговый вычет будет предоставляться в случае, если средний за налоговый период уровень цен нефти сорта «Юралс» выше значений базовой цены нефти. В случае если за налоговый период уровень цен нефти ниже или равен базовой цене на нефть, налоговый вычет не предоставляется. Если сумма налоговых вычетов за определенный законом период времени превысит сумму дополнительных доходов федерального бюджета, то сумма налоговых вычетов в части такого превышения подлежит уплате в бюджет.

6. В сфере экономической политики

Советом Федерации одобрен целый ряд важнейших федеральных законов, направленных на совершенствование законодательства в данной сфере.

Федеральный закон от 27 октября 2020 года № 350-ФЗ «О внесении изменений в статью 5 Федерального закона «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» направлен на оптимизацию процедур государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. Он обеспечит возможность внесения сведений в единый государственный реестр регистрирующим органом самостоятельно (без участия юридических лиц). Также законом уточнены положения в части обязанности юридического лица и индивидуального предпринимателя уведомлять регистрирующий орган об изменении сведений, содержащихся в соответствующем государственном реестре.

Федеральный закон от 27 октября 2020 года № 349-ФЗ «О внесении изменений в статью 12 Закона Российской Федерации «О торгово-промышленных палатах в Российской Федерации» и Федеральный закон «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» включает торгово-промышленные палаты (далее – ТПП) в перечень организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – МСП). Это позволит расширить участие ТПП в мероприятиях региональных и муниципальных программ

поддержки МСП, что будет содействовать обеспечению благоприятных условий для развития таких субъектов. Уточняется также порядок внесения сведений о юридических лицах и индивидуальных предпринимателях в единый реестр субъектов МСП и исключения таких сведений из указанного реестра.

Федеральный закон от 15 октября 2020 года № 326-ФЗ «О внесении изменений в статьи 29 и 40 Федерального закона «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» устанавливает запрет на осуществление движения по платным автомобильным дорогам (участкам автомобильных дорог) на транспортных средствах без внесения платы за проезд. Закрепляется, что использование платной автомобильной дороги (участка дороги) должно осуществляться пользователем на основании публичного договора с владельцем платной автомобильной дороги и при условии внесения платы за проезд. Владелец платной автомобильной дороги не вправе оказывать предпочтение одному пользователю автомобильной дороги перед другими пользователями. Методика расчета платы за проезд по платным автомобильным дорогам общего пользования федерального, регионального или межмуниципального, местного значения или их участкам, порядок ее взимания и максимальный размер, правила оказания услуг по организации проезда транспортных средств по указанным автомобильным дорогам или их участкам будут утверждаться соответственно Правительством Российской Федерации, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, органом местного самоуправления. Порядок взимания платы за проезд по платным частным автомобильным дорогам общего пользования, правила оказания услуг по организации проезда транспортных средств по названным автомобильным дорогам будут устанавливаться собственниками таких дорог и участков.

Федеральный закон от 8 декабря 2020 года № 402-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об электроэнергетике» и статью 23² Федерального закона «О теплоснабжении» направлен на сохранение и совершенствование отраслевой системы работы с персоналом в сферах электроэнергетики и теплоснабжения, исключает дублирование требований действующих нормативных правовых актов в этой сфере. Законом разграничиваются процедуры аттестации и подготовки и подтверждения готовности работников по кругу лиц, объему проверяемых знаний и навыков, порядку проведения. Устанавливается аттестация для руководителей (заместителей руководителей) организаций по вопросам безопасности в сфере электроэнергетики, корректируется механизм проведения аттестации диспетчеров субъектов оперативно-диспетчерского управления. Для категорий работников, определяемых нормативными правовыми актами Российской Федерации, устанавливается обязанность проходить в организации подготовку и получать подтверждение готовности к работе в сфере электроэнергетики и теплоснабжения. Закон будет способствовать оптимизации процесса поддержания и оценки квалификации работников в сфере электроэнергетики и теплоснабжения, сохранению действующего подхода к работе с персоналом, выработанного с учетом практики работы.

Федеральный закон от 8 декабря 2020 года № 401-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О концессионных соглашениях» в части заключения, исполнения и изменения концессионных соглашений в отношении объектов по производству,

передаче и распределению электрической энергии» создает гарантии предсказуемости и неизменности регуляторных условий для концессионера на всем протяжении срока действия концессионного соглашения, заключаемого в отношении объектов по производству, передаче и распределению электроэнергии. В частности, закон включает в состав существенных условий указанных концессионных соглашений условия об объеме валовой выручки, получаемой концессионером в ходе реализации соглашения. Также закон распространяет на регулирование процедуры заключения концессионных соглашений по объектам электроэнергетики нормы, действующие по соглашениям в отношении имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, а также имущества государственных бюджетных учреждений.

7. В сфере аграрно-продовольственной политики и природопользования

Совет Федерации одобрил целый ряд важнейших федеральных законов, корректирующих положения действующего законодательства в данной сфере.

Федеральный закон от 15 октября 2020 года № 330-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О развитии сельского хозяйства» предусматривает ряд изменений, направленных на расширение круга лиц, имеющих право на получение кредитных ресурсов в сфере агропромышленного комплекса (далее – АПК). Предлагаемые законом меры будут способствовать повышению эффективности государственной поддержки хозяйствующих субъектов в АПК.

Федеральный закон от 15 октября 2020 года № 331-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» в части совершенствования правового регулирования отдельных видов рыболовства» уточняет отдельные нормы, регулирующие промышленное и прибрежное рыболовство, устраняет пробел в действующем законодательстве, а также исключает излишние требования. Реализация закона позволит обеспечить однозначное толкование отдельных действующих норм федерального закона и исключить возможность возникновения проблем в процессе их правоприменения.

Федеральный закон от 8 декабря 2020 года № 421-ФЗ «О внесении изменения в статью 40¹ Федерального закона «О сельскохозяйственной кооперации» направлен на снижение административной нагрузки для сельскохозяйственных кредитных кооперативов, число членов и ассоциированных членов которых не превышает 200, а также кредитных кооперативов последующего уровня. В отношении указанных кредитных кооперативов не будет применяться обязательное соблюдение финансовых нормативов, касающихся соотношения размеров задолженности по сумме основного долга при привлечении или предоставлении кредитным кооперативом займов. Реализация закона будет способствовать развитию сельскохозяйственной кредитной потребительской кооперации в Российской Федерации.

Федеральный закон от 8 декабря 2020 года № 416-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» допускает хранение агрохимикатов в специализированных хранилищах в границах водоохранных зон на территориях морских портов. В целях обеспечения экологической безопасности при осуществлении указанного хранения предусматривается отнесение к объектам экологической экспертизы федерального уровня проектной документации специализированных хранилищ агрохимикатов, если такие хранилища планируются к

строительству и реконструкции в границах водоохранных зон на территориях морских портов. Закон будет способствовать снятию ограничений по развитию портовой инфраструктуры, переориентации грузопотоков из морских портов сопредельных государств, наращиванию экспорта агрохимикатов.

8. В сфере социальной политики

Советом Федерации одобрен целый ряд важнейших федеральных законов, имеющих большое значение для повышения уровня и качества жизни граждан страны.

Федеральный закон от 27 октября 2020 года № 345-ФЗ «О внесении изменений в статью 2 Федерального закона «Об особенностях исчисления пособий по временной нетрудоспособности и осуществления ежемесячных выплат в связи с рождением (усыновлением) первого или второго ребенка». Законопроект был внесен в Государственную Думу сенатором Российской Федерации **А.А. Турчаком** совместно с депутатами Государственной Думы. Закон направлен на повышение уровня социального обеспечения граждан, а также сохранение их здоровья в условиях, связанных с распространением новой коронавирусной инфекции. Законом продлевается на период с 1 октября 2020 года по 1 марта 2021 года действие положения о приостановлении обязанности граждан подавать заявление и подтверждающие документы для продления выплат, а также извещать органы социальной защиты населения и территориальные органы Пенсионного фонда Российской Федерации об изменении места жительства или фактического проживания и других обстоятельствах, влекущих прекращение этих выплат. Действие закона распространяется на правоотношения, возникшие с 1 октября 2020 года. Указанные выплаты будут осуществляться без подачи документов, это позволит значительно снизить число посещений гражданами перечисленных органов, что сохранит их здоровье, а также снизит риски распространения коронавирусной инфекции.

Федеральный закон от 8 декабря 2020 года № 400-ФЗ «О внесении изменения в статью 11¹ Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации». Законопроект был внесен в Государственную Думу сенатором Российской Федерации **А.А. Турчаком** совместно с депутатами Государственной Думы. Закон направлен на упрощение процедуры получения необходимых инвалиду технических средств реабилитации. Закон устанавливает, что они будут выдаваться инвалиду не только по месту жительства, но и по месту пребывания, фактического проживания. Это позволит своевременно получить необходимые реабилитационные средства.

Федеральный закон от 8 декабря 2020 года № 407-ФЗ «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации в части регулирования дистанционной (удаленной) работы и временного перевода работника на дистанционную (удаленную) работу по инициативе работодателя в исключительных случаях». Законопроект был внесен в Государственную Думу сенаторами Российской Федерации **В.И. Матвиенко, А.А. Турчаком, А.А. Клишасом, И.Ю. Святенко** совместно с депутатами Государственной Думы. Законом вносятся комплексные изменения в Главу 49¹ Трудового кодекса Российской Федерации, направленные на установление новых, корректировку и дополнение действующих норм, определяющих правила выполнения дистанционной (удаленной) работы, а также порядок временного перевода работников на указанный формат работы по инициативе работодателя в определенных

исключительных случаях. Законом закрепляется общий порядок взаимодействия работодателя и дистанционного работника при осуществлении трудовой деятельности дистанционно, в том числе в период его временной нетрудоспособности и в связи с материнством, а также устанавливаются общие принципы организации труда, в том числе правила использования сторонами трудового договора квалифицированной электронной и других видов подписи. Предусмотрены статьи, регулирующие порядок организации труда, в том числе в части обеспечения необходимым оборудованием, программно-техническими средствами, средствами защиты информации и иными средствами, особенности режима рабочего времени и отдыха работников, особенности применения положений об охране труда, дополнительные основания для прекращения трудового договора с дистанционным работником, а также порядок временного перевода работников на дистанционную работу в исключительных случаях, при которых согласие работника и внесение изменений в трудовой договор не потребуется. Законом определено, что выполнение дистанционной работы не может являться основанием для снижения работникам их заработной платы. Время взаимодействия дистанционного работника с работодателем включается в рабочее время. Реализация закона будет способствовать повышению уровня трудовых гарантий дистанционных работников, развитию гибких форм занятости и обеспечению цифровой зрелости сторон трудовых правоотношений, а также позволит повысить уровень защиты трудовых прав дистанционных работников.

Федеральный закон от 8 декабря 2020 года № 414-ФЗ «О внесении изменения в статью 23 Закона Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» уточняет порядок направления женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет и обратившихся в органы службы занятости, на профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование. Согласно закону указанным женщинам предоставляется право по направлению органов службы занятости получить профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование по востребованным на рынке труда профессиям (специальностям). Данное право может быть реализовано при условии обращения женщины в органы службы занятости не только по месту жительства, но и по месту пребывания и при предъявлении ею соответствующих документов. Предусмотренные законом меры позволят создать дополнительные условия для совмещения женщинами процесса прохождения обучения с выполнением семейных обязанностей, а также ускорит адаптацию женщин к трудовой деятельности при последующем выходе их из отпуска по уходу за ребенком.

Федеральный закон от 8 декабря 2020 года № 430-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» устанавливает, что медицинская помощь с применением сложных и зачастую уникальных методов лечения, а также консультаций высококвалифицированных специалистов, оказываемая федеральными клиниками, будет оплачиваться через Федеральный фонд обязательного медицинского страхования (далее – ФОМС) без участия территориальных фондов обязательного медицинского страхования (далее – ОМС) и страховых медицинских организаций (далее – СМО). Порядок направления пациентов в федеральные клиники для оказания специализированной медицинской помощи будет утвержден Министерством

здравоохранения Российской Федерации. Чтобы отправиться на лечение в федеральную клинику, пациент должен будет получить направление от своего лечащего врача в регионе проживания. Федеральные клиники будут включаться в единый реестр медицинских организаций, который ведет ФОМС; заключать договора на оказание и оплату медицинской помощи в рамках базовой программы ОМС с ФОМС; оказывать медицинскую помощь гражданам в объемах и по тарифам, определяемым Правительством Российской Федерации. Законом снижается нормативный размер средств для СМО на расходы на ведение дела по ОМС. Он устанавливается в диапазоне от 0,8% до 1,1% от суммы средств, поступивших в СМО по дифференцированным подушевым нормативам (сейчас от 1% до 2%). Также законом на 2023 год продлевается предоставление из бюджета ФОМС в бюджеты территориальных фондов ОМС межбюджетных трансфертов для формирования нормированного страхового запаса территориального фонда ОМС для ликвидации кадрового дефицита в медицинских организациях, оказывающих первичную медико-санитарную помощь, а также для осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения. Кроме того, ФОМС становится оператором государственной информационной системы ОМС, создаваемой в целях информационного обеспечения персонифицированного учета сведений о застрахованных лицах и сведений о медицинской помощи, оказанной застрахованным лицам.

Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»¹⁰ направлен на снижение дифференциации доходов населения и обеспечение опережающего роста минимального размера оплаты труда (далее – МРОТ), а также на более равномерное установление прожиточных минимумов на региональном уровне. Законом предлагается внести изменения в Федеральный закон от 24 октября 1997 года № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме Российской Федерации» и Федеральный закон от 19 июня 2000 года № 82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда» в части установления нового подхода к определению величины прожиточного минимума, а также к порядку установления МРОТ. Законом предусматривается переходный период на 2021–2025 годы для поэтапного доведения в субъектах Российской Федерации величин прожиточного минимума на душу населения, установленных на 2021 год, до величин, рассчитанных на основе коэффициентов соотношения. МРОТ на очередной год будет устанавливаться федеральным законом в текущем году и исчисляться с учетом значения медианной заработной платы, рассчитанной Росстатом, за предыдущий год. Установление МРОТ на очередной год будет обсуждаться с Российской трехсторонней комиссией по регулированию социально-трудовых отношений в порядке, предусмотренном трудовым законодательством. Начиная с 2021 года соотношение МРОТ и медианной заработной платы будет устанавливаться в размере 42% и согласно законопроекту с 1 января 2021 года составит 12 792 рубля в месяц. По сравнению с действующим МРОТ (12 130 рублей) рост составит 105,5%. Соотношение величины прожиточного минимума на душу населения в целом по Российской Федерации и величины медианного дохода, а также соотношение МРОТ и медианной заработной платы будет пересматриваться не

реже одного раза в пять лет с учетом социально-экономического развития Российской Федерации.

Федеральный закон «О внесении изменений в статьи 8 и 11 Федерального закона «О специальной оценке условий труда»¹¹ изменяет положения действующего законодательства на основании мониторинга применения его норм. Согласно действующим нормам декларация соответствия условий труда государственным нормативным требованиям охраны труда, предоставляемая работодателями, действительна в течение пяти лет со дня внесения сведений о результатах проведения специальной оценки условий труда и может быть пролонгирована в случае отсутствия оснований для ее прекращения. Законом предлагается действие данной декларации сделать бессрочной в случаях, когда условия труда на декларируемых рабочих местах не изменились, что позволит снизить финансовую нагрузку, возложенную на работодателей, связанную с необходимостью проведения повторной специальной оценки условий труда по истечении срока действия декларации.

Федеральный закон от 22 декабря 2020 года № 451-ФЗ «О внесении изменения в статью 10 Федерального закона «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» дополняет перечень организаций, чьи ипотечные займы могут погашаться средствами материнского (семейного) капитала учреждением, созданным по решению Правительства Российской Федерации для обеспечения функционирования накопительно-ипотечной системы жилищного обеспечения военнослужащих (ФГКУ «Росвоенипотека»), а также организацией, включенной в перечень уполномоченных единым институтом развития в жилищной сфере (акционерное общество «ДОМ.РФ») организаций, осуществляющих деятельность по предоставлению ипотечных займов. Реализация закона позволит расширить для владельцев государственного сертификата на материнский (семейный) капитал доступ к приобретению жилья за счет соответствующих средств.

Федеральные законы «О приобретении отдельных видов товаров, работ, услуг с использованием электронного сертификата»¹² (о предоставлении отдельных мер социальной защиты (поддержки) с использованием электронного сертификата) и «О внесении изменений в отдельные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О приобретении отдельных видов товаров, работ, услуг с использованием электронного сертификата»¹³ направлены на повышение эффективности мероприятий по обеспечению инвалидов техническими средствами реабилитации, услугами и лекарственными препаратами. С этой целью предлагается ввести дополнительный способ получения мер социальной поддержки с использованием электронного сертификата. Устанавливаются правовые и организационные основы применения электронного сертификата, регулируются порядок его формирования и изменения, порядок приобретения и оплаты отдельных видов товаров, работ, услуг с использованием электронного сертификата.

Федеральный закон «О молодежной политике в Российской Федерации»¹⁴ Законопроект был внесен в Государственную Думу сенаторами Российской Федерации **Г.Н. Кареловой, И.Ю. Святенко, А.Г. Варфоломеевым, М.И. Ахмадовым, П.В. Таракановым** совместно с депутатами Государственной Думы. Закон разграничивает полномочия Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в вопросах развития молодежной политики, определяет основные понятия молодежной

политики, ее цели, принципы, направления и формы, что обеспечивает единые принципы реализации молодежной политики на всей территории страны.

9. В сфере науки, образования и культуры

В период сессии палатой одобрены важнейшие федеральные законы.

Федеральный закон от 22 декабря 2020 года 456-ФЗ «О внесении изменений в части вторую и четвертую Гражданского кодекса Российской Федерации и признании утратившими силу законодательных актов (отдельных положений законодательных актов) Российской Федерации» направлен на формирование правовой базы для коммерциализации результатов интеллектуальной деятельности (далее – РИД), полученных в рамках государственного или муниципального контракта на научно-исследовательские, опытно-конструкторские и технологические работы (далее – НИОКТР), и повышения заинтересованности разработчиков таких РИД в их правовой охране и использовании. В связи с этим законом устанавливается приоритетное закрепление за исполнителем государственного (муниципального) контракта на НИОКТР исключительных прав на РИД, созданные при выполнении такого контракта. В целях повышения уровня использования РИД законом закрепляется обязанность в отношении лица, которому принадлежит исключительное право на РИД, в течение двух лет со дня возникновения исключительного права начать использование таких результатов либо передать соответствующее исключительное право другим заинтересованным лицам. Реализация закона будет способствовать решению задач диверсификации экономики и ее инновационного развития, позволит выполнить целый ряд поручений Президента Российской Федерации. При подготовке текста законопроекта ко второму чтению группой сенаторов Российской Федерации были внесены поправки, подготовленные с участием Совета по вопросам интеллектуальной собственности при Совете Федерации, позволившие обеспечить интересы обороны и безопасности страны.

Федеральный закон от 8 октября 2020 года № 399-ФЗ «О внесении изменений в статью 5 Федерального закона «О науке и государственной научно-технической политике» и статью 103 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» направлен на совершенствование норм, введенных в законодательство Федеральным законом от 2 августа 2009 года № 217-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам создания бюджетными научными и образовательными учреждениями хозяйственных обществ в целях практического применения (внедрения) результатов интеллектуальной деятельности» в части предоставления права бюджетным и автономным организациям высшего образования и науки становиться участниками ранее созданных в соответствии с названным законом хозяйственных обществ или хозяйственных партнерств. Это будет способствовать расширению использования научно-технического потенциала малых инновационных предприятий.

Федеральный закон от 22 декабря 2020 года № 463-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О библиотечном деле» в части совершенствования порядка государственного учета книжных памятников» направлен на обеспечение правовой защиты книжных памятников, являющихся частью национального библиотечного фонда, и совершенствование порядка их государственного учета. Конкретизируются понятие «книжные памятники», порядок проведения их экспертизы, регистрации и ведения

реестра книжных памятников. Реализация закона будет способствовать сохранению книжных памятников как части национального и культурного наследия.

10. В сфере регламентных процедур, парламентской деятельности, государственного и муниципального контроля

Совет Федерации одобрил важнейшие федеральные законы, направленные на приведение в соответствие законодательства в связи с принятием поправки к Конституции Российской Федерации.

Федеральный закон от 22 декабря 2020 года № 439-ФЗ «О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации» направлен на реализацию норм Закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации от 14 марта 2020 года № 1-ФКЗ «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти». С учетом конституционных положений в федеральном законе закрепляется, что Совет Федерации состоит из сенаторов Российской Федерации, а в состав Совета Федерации входят:

по два представителя от каждого субъекта Российской Федерации: по одному от законодательного (представительного) и исполнительного органов государственной власти субъекта Российской Федерации – на срок полномочий соответствующего органа;

Президент Российской Федерации, прекративший исполнение своих полномочий в связи с истечением срока его пребывания в должности или досрочно в случае его отставки, – пожизненно. Президенту Российской Федерации, прекратившему исполнение своих полномочий, предоставлено право отказаться от полномочий сенатора Российской Федерации;

не более 30 представителей Российской Федерации, назначаемых Президентом Российской Федерации, из которых не более 7 могут быть назначены пожизненно.

Федеральный закон от 22 декабря 2020 года № 440-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» направлен на реализацию норм Закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации от 14 марта 2020 года № 1-ФКЗ «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти». В наименовании и тексте Федерального закона от 8 мая 1994 года № 3-ФЗ «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» слова «член Совета Федерации» заменяются словами «сенатор Российской Федерации». Кроме того, указанный закон дополняется новыми положениями, касающимися правового положения сенаторов Российской Федерации и депутатов Государственной Думы.

§ 3. Обзор законодательных инициатив сенаторов Российской Федерации

Количество законопроектов, внесенных в Государственную Думу сенаторами Российской Федерации (в т.ч. совместно с другими субъектами права законодательной инициативы) в осенние сессии 2017–2020 годов, и количество законопроектов из числа внесенных в период соответствующей сессии, ставших федеральными конституционными законами, федеральными законами до конца сессии



За период осенней сессии 2020 года¹⁵ сенаторы Российской Федерации (в том числе совместно с другими субъектами права законодательной инициативы) внесли в Государственную Думу **65** законопроектов, **46** из которых находится на рассмотрении Государственной Думы, **2** – отозвано инициаторами, **5** – возвращено субъектам права законодательной инициативы для выполнения требований Конституции Российской Федерации и Регламента Государственной Думы, **6** – принято Государственной Думой, одобрено Советом Федерации, подписано Президентом Российской Федерации и опубликовано¹⁶, **6** – принято Государственной Думой и рассматривается на **495-м** заседании Совета Федерации¹⁷. Кроме того, за период сессии Государственной Думой принято

8 федеральных законов, инициированных сенаторами Российской Федерации (в том числе совместно с другими субъектами права законодательной инициативы) в 2017–2019 годах¹⁸.

Из числа находящихся в настоящее время на рассмотрении в Государственной Думе законопроектов, инициированных сенаторами Российской Федерации в период осенней сессии, следует отметить:

№ 1076374-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях урегулирования вопросов приобретения гражданами прав на гаражи и земельные участки, на которых они расположены», направленный на создание правовых условий для оформления прав граждан на объекты гаражного назначения и земельные участки, на которых они расположены¹⁹;

№ 1054506-7 «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования отношений, связанных с оборотом древесины», направленный на пресечение деятельности по незаконной заготовке древесины, обеспечение достоверного учета качественных и количественных характеристик лесных ресурсов, организацию и осуществление эффективного контроля сделок с древесиной и снижение размера ущерба от незаконных рубок²⁰;

№ 1075528-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий, социальных доплат к пенсиям в целях создания для граждан удобных условий реализации права на пенсионное обеспечение и социальную помощь», направленный на оптимизацию механизма назначения и выплаты пенсий, социальных доплат к пенсиям с учетом развития современных информационных технологий, а также организацию инициативного информирования застрахованных лиц о предполагаемом размере страховой пенсии по старости²¹.

Глава II. Деятельность Совета Федерации по актуальным вопросам современного социально-экономического, политического и культурного развития

§ 1. Обзор вопросов, рассмотренных Советом Федерации в рамках «правительственного часа»

В период осенней сессии на заседаниях Совета Федерации в рамках «правительственного часа» заслушана информация по 7²² вопросам.

На 488-м заседании Совета Федерации 23 сентября состоялся «правительственный час» на тему **«О прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов в условиях реализации общенационального плана действий»**. С докладом выступил Первый заместитель Председателя Правительства Российской Федерации А.Р. Белоусов. В принятом Советом Федерации по итогам обсуждения постановлении Правительству Российской Федерации рекомендовано в том числе обеспечить долгосрочность, прозрачность и непрерывность мер государственной поддержки приоритетных отраслей экономики в целях стимулирования спроса и повышения конкурентоспособности российского промышленного производства; разработать специальные меры по увеличению объема несырьевого неэнергетического экспорта Российской Федерации и количества видов продукции единой Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза.

На 489-м заседании Совета Федерации 7 октября состоялся «правительственный час» на тему **«О мерах Правительства Российской Федерации по профилактике правонарушений и противодействию преступности»**. Выступили Министр внутренних дел Российской Федерации В.А. Колокольцев, аудитор Счетной палаты Российской Федерации О.Г. Савельев. В принятом Советом Федерации по итогам обсуждения постановлении Правительству Российской Федерации было рекомендовано проработать вопросы о необходимости дополнительных мер, направленных на профилактику безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, снижение уровня молодежной преступности, в том числе предотвращение вовлечения несовершеннолетних в экстремистскую, террористическую и иную противоправную деятельность.

На 490-м заседании Совета Федерации 21 октября состоялся «правительственный час» на тему **«О мерах по совершенствованию государственной политики в сфере лесного хозяйства»**. С основным докладом выступила Заместитель Председателя Правительства Российской Федерации В.В. Абрамченко. В постановлении Совета Федерации по итогам обсуждения Правительству Российской Федерации было рекомендовано в том числе в трехлетний

период обеспечить разработку и реализацию комплекса первоочередных мер, направленных на сохранение и приумножение лесов, развитие лесного комплекса, повышение доходности лесного сектора экономики, увеличение доли отечественной продукции лесного комплекса на мировом рынке.

На 491-м заседании Совета Федерации 3 ноября состоялся «правительственный час» на тему **«О ходе реализации национального проекта «Цифровая экономика Российской Федерации»**. Выступили Министр цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации М.И. Шадаев, аудитор Счетной палаты Российской Федерации Д.Е. Шилков. В принятом Советом Федерации по итогам обсуждения постановлении Правительству Российской Федерации было рекомендовано в том числе: ускорить разработку федерального проекта «Цифровой регион» для рассмотрения на президиуме Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому планированию и национальным проектам в 2021 году и включения в национальную программу; проработать вопрос о создании региональных центров компетенций по координации ведомственных программ цифровой трансформации; рассмотреть целесообразность разработки единой системы управления цифровой трансформацией в субъектах Российской Федерации.

На 492-м заседании Совета Федерации 18 ноября состоялся «правительственный час» на тему **«О развитии внутреннего туризма в Российской Федерации»**. С докладом выступила руководитель Федерального агентства по туризму З.В. Догузова. В постановлении Совета Федерации по итогам обсуждения Правительству Российской Федерации было рекомендовано в том числе рассмотреть возможность: включения в план законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации на 2021 год проекта федерального закона «О туризме в Российской Федерации»; реализации антикризисных мер поддержки организаций сферы туризма, предусматривающих субсидирование в размере до 50% затрат на уплату процентов по кредитам; совершенствования нормативно-правового регулирования в сфере безопасности активных видов туризма; создания специализированного центра маркетинговых и цифровых компетенций в целях содействия в разработке и реализации мероприятий, направленных на повышение конкурентоспособности и продвижение национального туристского продукта, а также в продвижении региональных туристских продуктов.

На 493-м заседании Совета Федерации 2 декабря состоялся «правительственный час» на тему **«О мерах Правительства Российской Федерации по развитию строительной отрасли и модернизации дорожно-транспортной инфраструктуры»**. Выступили Заместитель Председателя Правительства Российской Федерации М.Ш. Хуснуллин, аудитор Счетной палаты Российской Федерации С.Ю. Орлова. В постановлении Совета Федерации Правительству Российской Федерации рекомендовано в том числе ускорить разработку и утверждение стратегии развития строительной отрасли и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации на период до 2030 года, транспортной стратегии Российской Федерации на период до 2035 года.

На 495-м заседании Совета Федерации 25 декабря состоялся «правительственный час» с участием Министра экономического развития Российской Федерации М.Г. Решетникова на тему **«О пересмотре и отмене нормативных правовых актов, негативно влияющих на деловой климат»**.

§ 2. Обзор парламентских слушаний

В период осенней сессии комитетами Совета Федерации проведено 11²³ парламентских слушаний на следующие темы:

«О параметрах проекта федерального бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов». В ходе проведения парламентских слушаний Председатель Совета Федерации **В.И. Матвиенко** отметила, что многие предложения палаты были учтены при подготовке проекта главного финансового документа. В своем докладе Министр финансов Российской Федерации А.Г. Силуанов представил основные параметры федерального бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов. По итогам мероприятия были подготовлены рекомендации, которые коснулись необходимости разработки мер, направленных на сокращение дифференциации в уровне экономического развития и бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации;

«Обеспечение обновления машинно-тракторного парка агропромышленного комплекса» (состоялись в Федеральном научном агроинженерном центре ВИМ). В мероприятии в режиме видео-конференц-связи приняли участие представители более 20 субъектов Российской Федерации. Участники обсудили состояние и перспективы развития российского агропромышленного комплекса, вопросы законодательного и нормативного правового развития и промышленной безопасности. Особое внимание было уделено вопросу технической оснащенности отрасли сельского хозяйства. По итогам мероприятия подготовлены и направлены рекомендации в Правительство Российской Федерации и федеральные органы исполнительной власти;

«О мерах по противодействию незаконному обороту упакованной питьевой воды, включая природную минеральную воду» (состоялись в ФГБОУ ВО «Московский государственный университет пищевых производств»). Участники слушаний рассмотрели комплекс вопросов, связанных с обеспечением населения качественной упакованной питьевой водой. На мероприятии также был рассмотрен ход исполнения постановления Совета Федерации от 23 октября 2019 года № 468-СФ «О национальной системе защиты прав потребителей». По итогам мероприятия выработаны и утверждены рекомендации;

«Совершенствование законодательства в области экологической безопасности». Участники мероприятия рассмотрели актуальные вопросы совершенствования законодательства, направленного на обеспечение экологической безопасности и экологического благополучия населения, в том числе на снижение негативного воздействия на окружающую среду, ликвидацию имеющихся и недопущение возникновения новых объектов накопленного вреда окружающей среде. Были обсуждены вопросы создания механизма финансового обеспечения мероприятий по ликвидации последствий хозяйственной деятельности; введения законодательных норм об экологическом аудите;

«Переселение граждан из непригодного для проживания жилья, расположенного в зоне Байкало-Амурской магистрали» (состоялись в режиме видео-конференц-связи). При участии представителей органов государственной власти Республики Бурятия, Забайкальского края, Амурской, Иркутской областей были обсуждены вопросы реализации мероприятия по переселению граждан из жилых

помещений, расположенных в зоне Байкало-Амурской магистрали, признанных непригодными для проживания, и (или) из жилых домов (помещений), признанных аварийными и не подлежащими реконструкции, предусмотренного государственной программой Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации на период 2018–2025 годов». По итогам парламентских слушаний были выработаны рекомендации Правительству Российской Федерации, Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, органам государственной власти Республики Бурятия, Забайкальского края, Амурской, Иркутской областей;

«Актуальные вопросы правового регулирования отношений в сфере водоотведения» (состоялись в режиме видеоконференции). Обсуждались направления совершенствования законодательства в сфере водоотведения, в том числе: функционирование систем централизованного водоотведения; тарифное регулирование; регулирование гражданско-правовых отношений, возникающих между организациями, осуществляющими водоотведение, и их абонентами; порядок установления нормативов состава сточных вод, а также исчисления и взимания платы за сброс загрязняющих веществ в составе сточных вод сверх установленных нормативов; вопросы соблюдения требований природоохранного законодательства. По итогам парламентских слушаний были выработаны комплексные рекомендации Правительству Российской Федерации, профильным министерствам и ведомствам, органам государственной власти субъектов Российской Федерации;

«О мерах по диверсификации производства продукции гражданского назначения предприятиями оборонно-промышленного комплекса». В ходе мероприятия обсуждались вопросы совершенствования нормативной правовой базы, регулирующей сферу закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд; создание программы диверсификации оборонно-промышленного комплекса, согласованной по целям, задачам и ресурсному обеспечению с проектом государственной программы вооружения на период 2024–2033 годов и проектом государственной программы развития оборонно-промышленного комплекса на 2024–2033 годы. По итогам парламентских слушаний были приняты рекомендации;

«Проблемы определения правового статуса апартamentos как объекта недвижимости» (состоялись в режиме видео-конференц-связи). В рамках мероприятия обсуждены вопросы: определения правового статуса апартamentos и зданий с апартamentos; юридического статуса уже построенных апартamentos и зданий с апартamentos; правового регулирования порядка управления зданием с апартamentos; расположения зданий с апартamentos в различных территориальных зонах, обеспечения необходимой инфраструктурой. По итогам парламентских слушаний подготовлены рекомендации в адрес Правительства Российской Федерации, профильных министерств и ведомств в части обязательного правового урегулирования статуса апартamentos;

«Функционирование института проектного финансирования деятельности застройщиков в регионах: проблемы и пути их решения». В ходе мероприятия отмечалось, что в рамках проектного финансирования с использованием счетов эскроу в настоящее время возводится около 45% от общего количества строящегося жилья. Более половины субъектов Российской Федерации уже имеют завершённые проекты,

построенные с применением проектного финансирования. Участники обсудили проблемы функционирования института проектного финансирования в регионах, возможные варианты их решения, а также рассказали об успешном региональном опыте. По итогам мероприятия подготовлены и направлены рекомендации в Правительство Российской Федерации и федеральные органы исполнительной власти;

«Совершенствование законодательства, регулирующего применение цифровых технологий в сфере жилищно-коммунального хозяйства» (состоялись в режиме видео-конференц-связи). В рамках мероприятия были обсуждены вопросы законодательного регулирования цифровизации жилищно-коммунального хозяйства, необходимые для формирования единой коммуникационной инфраструктуры интеллектуальных систем учета потребления энергетических ресурсов, внедрения информационных систем прогнозирования, потребления и осуществления расчетов за коммунальные ресурсы, создания информационной системы технического учета жилых домов, автоматизации деятельности управляющих организаций и централизации диспетчерских функций. По итогам парламентских слушаний были выработаны комплексные рекомендации Правительству Российской Федерации, Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, органам государственной власти субъектов Российской Федерации;

«О дополнительных источниках налоговых доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (состоялись в режиме видео-конференц-связи). Участники парламентских слушаний отметили, что в нынешних сложных экономических условиях и падения доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации необходим поиск новых доходных источников, неиспользованных резервов. Такие возможности можно найти в сферах: совершенствования налогового администрирования, борьбы с «серыми» схемами при уплате налога на добавленную стоимость, противодействия выплата неофициальной заработной платы наемным работникам, применения инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль, совершенствования применения специальных налоговых режимов для малого и среднего предпринимательства, наведения порядка в учете объектов налогообложения региональными и местными налогами. По итогам мероприятия сформулированы рекомендации Правительству Российской Федерации и направлены в Государственную Думу.

§ 3. Обзор мероприятий Совета Федерации

В Год памяти и славы Совет Федерации уделял большое внимание **75-летию Победы в Великой Отечественной войне**. В период осенней сессии прошел ряд значимых мероприятий палаты, посвященных юбилею.

21–23 сентября состоялось подведение итогов **Всероссийской патриотической акции «Подвиг села»**, приуроченной к 75-летию Победы в Великой Отечественной войне. В Совете Федерации проведена фотовыставка участников патриотической акции «Подвиг села», в рамках работы которой состоялось награждение победителей Всероссийской акции «Подвиг села». 25 сентября в Совете Федерации открылась **выставка «Карты Победы» 1941–1945 годов**. В экспозиции были представлены уникальные образцы различных военных карт из архива Народного Комиссариата обороны и Генерального штаба Красной Армии, а также трофейные немецкие карты, хранящиеся в настоящее время в Центральном архиве Министерства обороны

Российской Федерации.

1 декабря в режиме видео-конференц-связи проведено заседание Совета по межнациональным отношениям и взаимодействию с религиозными объединениями при Совете Федерации на тему **«Патриотизм и служение Отечеству как важный фактор Победы народов Советского Союза в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов»**. На заседании рассмотрены вклад многонационального народа Советского Союза в Победу в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов и во Второй мировой войне, взаимодействие советского государства и религиозных институтов в освобождении мира от фашизма, вопросы патриотического воспитания граждан России, противодействия фальсификации истории, защиты исторической правды.

9 декабря Председатель Совета Федерации **В.И. Матвиенко** приняла участие в **торжественной церемонии передачи техники в музей «Прорыв Блокады Ленинграда»**. В.И. Матвиенко обратилась в режиме видео-конференц-связи к участникам торжественной передачи пушки времен Великой Отечественной войны для экспозиции в музей, отметив, что «в Год памяти и славы, в год 75-летия Великой Победы мы отдаем дань уважения нашим предкам – воинам, отстаившим свободу Родины и подарившим всем нам право на мирную, счастливую жизнь».

Сенаторы Российской Федерации регулярно встречались с ветеранами Великой Отечественной войны, приняли участие в торжественных мероприятиях и акциях федерального и регионального значения. 28 октября председатель Комитета Совета Федерации по социальной политике **И.Ю.Святенко** в рамках региональной недели участвовала в **эколого-патриотической акции, посвященной 75-летней годовщине Победы в Великой Отечественной войне**. 1 декабря член Комитета Совета Федерации по экономической политике **В.А. Пономарев** принял участие в Российско-Германской конференции **«Муниципальное и региональное сотрудничество как мосты взаимопонимания»**, приуроченной к 75-летию окончания Второй мировой войны. 2 декабря в Совете Федерации был организован показ военно-исторического художественного кинофильма **«Подольские курсанты»**.

В период осенней сессии комитеты Совета Федерации провели **73²⁴** «круглых стола», в том числе на следующие темы:

«Обеспечение в субъектах Российской Федерации добровольческой (волонтерской) деятельности». Обсуждались вопросы функционирования инфраструктуры волонтерской деятельности, оптимизации межведомственной коммуникации органов исполнительной власти, органов местного самоуправления, отраслевых учреждений регионального и муниципального уровней;

«75 лет Организации Объединенных Наций: уроки истории и современные вызовы и угрозы международной безопасности». В ходе мероприятия обсуждались вопросы работы ООН в условиях пандемии, возможности реформирования организации, ее эффективности в противодействии традиционным и новым вызовам и угрозам;

«Квантовые коммуникации как базовая технология обеспечения цифрового суверенитета Российской Федерации». Участники заседания отметили важность внедрения безопасных систем универсальных коммуникаций и предоставления современных телекоммуникационных услуг, основанных на передовых отечественных разработках. В рамках дискуссии была также подчеркнута значимость развития отечественных средств криптографической защиты информации с применением

технологии квантового распределения ключей, основанной на фундаментальных физических принципах, которые способны обеспечить значительное снижение рисков компрометации при конфиденциальном информационном обмене в системах связи нового технологического уклада;

«Создание условий для роста инвестиционной привлекательности научной и научно-технической деятельности: законодательный аспект». Участники рассмотрели вопросы выполнения задач Стратегии научно-технологического развития Российской Федерации в части повышения инвестиционной привлекательности сферы исследований и разработок, а также эффективности капиталовложений в указанную сферу. По итогам заседания приняты рекомендации, направленные на создание условий и механизмов для привлечения финансирования научных исследований из внебюджетных источников, повышение инвестиционной привлекательности научной и научно-технической деятельности, в том числе в субъектах Российской Федерации;

«Актуальные вопросы подготовки квалифицированных рабочих кадров для экономики субъектов Российской Федерации (на примере реализации программ дополнительного профессионального образования)». В ходе мероприятия было отмечено, что наличие и подготовка квалифицированных кадров – сквозная задача реализации всех национальных проектов в субъектах Российской Федерации. Но для этого требуется ряд условий, в том числе, доступность образования для разных категорий граждан. По итогам приняты рекомендации по вопросам совершенствования подготовки квалифицированных рабочих кадров для экономики регионов страны, развития системы формирования прикладных квалификаций, профориентационной работы, взаимодействия с работодателями, трудоустройства выпускников образовательных организаций среднего профессионального образования;

«Вопросы сохранения объектов культурного наследия, являющихся многоквартирными домами: программный подход» (состоялся в режиме видеоконференции). На мероприятии участники акцентировали внимание на необходимости проведения в регионах ревизии многоквартирных домов, являющихся объектами культурного наследия, создания условий, в том числе законодательных, для решения вопросов по их сохранению и приспособлению для современного использования.

«Актуальные вопросы создания сбалансированной системы социального обслуживания граждан. Внедрение и развитие системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами». На мероприятии были рассмотрены региональные практики в предоставлении социальных и медицинских услуг пожилым гражданам и инвалидам в рамках создаваемой системы долговременного ухода, включая дополнительные меры для сохранения уровня социальных услуг для лиц с тяжелыми формами заболеваний в условиях пандемии, а также определены направления совершенствования нормативной правовой базы для внедрения этой системы на территории всех субъектов Российской Федерации;

«Регламентация порядка исчисления размера компенсации морального вреда в связи с посягательством на жизнь, здоровье и физическую неприкосновенность граждан». В ходе мероприятия были подведены итоги реализации положений рекомендаций Комитета Совета Федерации

по конституционному законодательству и государственному строительству, принятых по итогам «круглого стола» на тему «Совершенствование гражданского законодательства Российской Федерации: новые подходы к исчислению размера компенсации морального вреда», состоявшегося 26 марта 2020 года. По итогам мероприятия были сформулированы замечания и предложения к Методическим рекомендациям по определению размера компенсации морального вреда при посягательствах на жизнь, здоровье и физическую неприкосновенность человека, разработанным Специальной комиссией Ассоциации юристов России;

«Актуальные вопросы подготовки энергетики к периоду осенне-зимнего максимума нагрузок 2020/2021 года в субъектах Российской Федерации» (состоялся в режиме видеоконференции). Участники мероприятия обсудили ход подготовки субъектов электроэнергетики к отопительному сезону, включая особенности, обусловленные ограничительными мерами по противодействию распространению новой коронавирусной инфекции, а также проблемы, требующие законодательного урегулирования. Кроме того, были рассмотрены вопросы необходимости усиления надежности энергосистем в регионах с высокими рисками нарушений энергоснабжения, обеспечения импортозамещения, поставки компонентов и готовой продукции, необходимость локализации производства, а также вопросы перекрестного субсидирования и функционирования территориальных сетевых организаций;

«О реализации мер поддержки развития автомобильной промышленности, включая повышение уровня локализации производства автокомпонентов» (состоялся в режиме видеоконференции). В ходе мероприятия обсуждалось введение с 1 января 2020 года пропорциональной зависимости размера промышленных субсидий, получаемых автопроизводителями, от фактического уровня балльной оценки по каждому автомобилю, произведенному в рамках специальных инвестиционных контрактов. Рассмотрены вопросы в сфере технического регулирования, вопросы, связанные с увеличением добавленной стоимости по всем переделам цепочки создания автомобилей. Представлена информация о текущих мерах поддержки автопроизводителей и локализации производства автомобилей и автокомпонентов.

Кроме того, проведены **«круглые столы»** на темы:

«Конституционные гарантии защиты интересов научно-педагогических работников образовательных организаций высшего образования»;

«Использование цифровых технологий удаленного доступа при отправлении правосудия»;

«О совершенствовании законодательного регулирования общественного контроля»;

«Парижская хартия для новой Европы: юбилей несбывшихся надежд»;

«После пандемии: информационные войны в современном мире. Выводы для России»;

«Создание цифрового профиля гражданина Российской Федерации: вопросы защиты персональных данных (российский и международный опыт)»;

«Мониторинг законодательного регулирования отношений собственников земельных участков, находящихся в зоне минимальных расстояний до объектов систем газоснабжения и объектов нефтегазового комплекса»;

«Пути повышения качества лекарственного обеспечения пациентов с онкогематологическими заболеваниями»;

«О состоянии нормативно-правового регулирования контроля за организацией и проведением технического осмотра транспортных средств»;

«Вопросы законодательного обеспечения интересов России в глобальном и локальном интернет-пространстве»;

«О перспективах разработки и включения федерального проекта «Мосты и путепроводы» в национальный проект «Безопасные и качественные автомобильные дороги»;

«Кадровое обеспечение лесного комплекса: проблемы и пути решения»;

«О законодательном обеспечении предотвращения негативных социально-экономических последствий, связанных с несостоятельностью (банкротством)»;

«Совершенствование законодательства в сфере комплексного развития территорий»;

«Реформа механизма специальных инвестиционных контрактов: от стимулирования локализации и технологической модернизации производства до импортозамещения и трансфера технологий, а также создания новых перспективных отраслей промышленности»;

«О мерах по повышению уровня расчетов потребителей на розничном рынке электрической энергии»;

«Государственный контроль (надзор) и независимая оценка соблюдения обязательных требований»;

«О ходе реализации национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы»;

«Совершенствование управления федеральной собственностью»;

«Совершенствование законодательства в части повышения качества организации капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах»;

«Актуальные вопросы задействования экспортного потенциала Брянской, Псковской и Смоленской областей в решении задач стратегического развития Российской Федерации»;

«Перспективы развития индустриального метода строительства индивидуальных жилых домов»;

«Актуальные вопросы государственного управления в сфере архитектурной деятельности»;

«Торговые розничные сети: вопросы взаимодействия и ценообразования»;

«Вопросы законодательного обеспечения деятельности малых и средних нефтегазодобывающих предприятий»;

«Реализация приоритетных направлений государственной политики в области обеспечения химической и биологической безопасности»;

«О реализации мер государственной поддержки семей, воспитывающих детей с расстройствами аутистического спектра»;

«О последствиях изменения политики Соединенных Штатов Америки в сфере освоения космоса»;

«Об отдельных вопросах формирования комплексной системы обращения с твердыми коммунальными отходами в Российской Федерации»;

«О мерах государственной поддержки организаций воздушного транспорта Российской Федерации и об обеспечении доступности воздушных перевозок населению в условиях распространения новой коронавирусной инфекции и устранения ее последствий»;

«Баланс частных и публичных интересов в сфере цифрового взаимодействия граждан и органов государственной власти»;

«О мерах по противодействию производству и использованию контрафактной продукции для авиационной техники»;

«Повышение эффективности землепользования в современных условиях»;

«О ходе подготовки на федеральном и региональном уровнях проектов нормативных правовых актов для реализации федеральных законов «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»;

«Наставничество как элемент государственной политики в сфере подготовки кадров»;

«Законодательное обеспечение работы предприятий минерально-сырьевого комплекса в условиях экономических угроз»;

«Законодательное регулирование полномочий прокурора и адвоката в уголовном процессе»;

«Углубление интеграции государств – членов Евразийского экономического союза и унификация их законодательства как факторы ускорения экономического развития»;

«Об основных направлениях политики Российской Федерации в области климата и реализации Стратегии долгосрочного развития Российской Федерации с низким уровнем выбросов парниковых газов до 2050 года»;

«Совершенствование законодательного регулирования контрольно-надзорной деятельности в сфере защиты прав и законных интересов граждан»;

«Эффективность применения ставок таможенных пошлин и их влияние на экономическую безопасность Российской Федерации»;

«Совершенствование государственной политики в области иммунопрофилактики инфекционных болезней»;

«Проблемы восстановления и развития туристской отрасли в условиях преодоления последствий распространения новой коронавирусной инфекции»;

«О перспективах внедрения в работу рыбохозяйственного комплекса современных цифровых технологий»;

«Институт финансирования судебных расходов третьими лицами»;

«Соблюдение баланса интересов потребителей и застройщиков при оценке качества построенных жилых домов»;

«О ходе реализации инвестиционных проектов по строительству судов рыбопромыслового флота»;

«Рассмотрение вопросов в части межведомственного взаимодействия для создания условий повышения конкурентоспособности судостроительной отрасли Российской Федерации в мировой экономике»;

«Внедрение механизма правового регулирования офсетных соглашений при заключении контрактов в различных отраслях экономики»;

«О мерах поддержки бюджетов субъектов Российской Федерации в связи со сложной экономической ситуацией и с возможной второй волной распространения новой коронавирусной инфекции»;

«Опыт проведения комплексных кадастровых работ в субъектах Российской Федерации»;

«О перспективах развития государственно-частного партнерства в связи со вступлением в силу с 15 октября 2020 года изменений в пункт 9 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации»;

«О создании нормативно-правовой базы организации и развития снегоходного и мотовездеходного туризма»;

«О состоянии и перспективах развития наукоградов Российской Федерации»;

«О реализации федеральных законов, предусматривающих передачу на федеральный уровень полномочий субъектов Российской Федерации по организации обеспечения лекарственными препаратами лиц, больных редкими (орфанными) заболеваниями»;

«Электронный магазин как способ осуществления закупок».

30 ноября состоялось **Заседание Совета при Президенте Российской Федерации по реализации государственной политики в сфере защиты семьи и детей на тему «Поддержка и развитие института семьи и профилактика социального сиротства»**. Мероприятие прошло в режиме видео-конференц-связи под председательством Председателя Совета Федерации **В.И. Матвиенко**. Обсуждались в том числе вопросы совершенствования структуры государственного управления в сфере поддержки семьи и детей, включая необходимость определения координирующего органа в этой сфере, организации работы органов опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних; формирования эффективной системы профилактики социального сиротства; развития механизмов участия в профилактике социального сиротства некоммерческих организаций; популяризации традиционных семейных ценностей; повышения информированности граждан о мерах поддержки семей с детьми. По итогам работы Совета приняты решения, нацеленные на дальнейшую поддержку и популяризацию института семьи и профилактику социального сиротства.

4 декабря прошло **Ежегодное совещание Председателя Совета Федерации со статс-секретарями – заместителями руководителей федеральных органов исполнительной власти**, посвященное приоритетным направлениям законодательной деятельности и задачам органов государственной власти Российской Федерации в 2021 году. Мероприятие провела Председатель Совета Федерации **В.И. Матвиенко** в режиме видеоконференции. Она подчеркнула, что сотрудничество Совета Федерации и Правительства Российской Федерации показало высокую эффективность взаимодействия в период пандемии. На совещании были рассмотрены вопросы законодательного обеспечения реализации Общенационального плана действий, обеспечивающих восстановление занятости и доходов населения, а также рост экономики. Особое внимание было уделено наиболее актуальным для граждан и экономики страны законодательным инициативам.

Совет Федерации провел также ряд **других мероприятий**, среди которых следующие.

Совещание «О ходе оказания содействия субъектам Российской Федерации в решении задач по созданию к 2021 году надлежащих условий для обучения и пребывания детей в государственных и муниципальных общеобразовательных организациях». Участники мероприятия обсудили фактическое состояние дел в решении задачи по созданию к 2021 году надлежащих условий для обучения и пребывания детей в государственных и муниципальных общеобразовательных организациях, в том числе соблюдение требований санитарных правил и норм (СанПиН) к воздушно-тепловому режиму, водоснабжению и канализации в школах.

Совещание «Проблемы полноценного распространения информации, создаваемой региональными и муниципальными телеканалами, в условиях перехода на цифровое эфирное телевидение». В ходе мероприятия обсуждались вопросы ликвидации цифрового неравенства. Были рассмотрены проблемы, с которыми сталкиваются субъекты Российской Федерации и телерадиовещатели после перехода на цифровое вещание. Прозвучали предложения, связанные как с развитием технической базы региональных телеканалов, так и с повышением качества регионального и муниципального телевидения.

Совещание «О реализации национальных проектов в социальной сфере в условиях распространения новой коронавирусной инфекции». В ходе дискуссии обсуждены результаты проведения мониторинга по изучению влияния последствий новой коронавирусной инфекции на демографические процессы, а также принимаемые министерствами решения о корректировке целей, показателей и результатов национальных проектов «Демография» и «Здравоохранение», учитывая сохраняющуюся сложную санитарно-эпидемиологическую ситуацию.

Совещание «Повышение эффективности программ социальной адаптации в части взаимосвязи обучения и последующего трудоустройства как основной механизм увеличения доходов граждан и снижения безработицы. Опыт пилотных регионов по реализации социальных контрактов». Был рассмотрен опыт пилотных регионов, которые за счет получения федерального софинансирования смогли значительно расширить практику применения социальных контрактов, увеличить их количество и повысить результативность. В ходе совещания были представлены действенные механизмы взаимодействия органов социальной защиты со службами занятости регионов, формы сопровождения семей различными структурами, участвующими в реализации социального контракта, механизмы преодоления барьеров во внедрении социального контракта в регионах.

Семинар-совещание «О ходе подготовки проектов федеральных законов «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» и «Процессуальный кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях». По результатам состоявшегося обсуждения достигнута договоренность об учете высказанных в ходе семинара-совещания замечаний и предложений в рамках работы по подготовке проекта нового кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и проекта процессуального кодекса Российской Федерации об

административных правонарушений и о целесообразности продолжения работы по указанным вопросам.

Семинар-совещание «Правовые механизмы профилактики распространения криминальной субкультуры и противодействие формированию криминальных интернет-сообществ в Российской Федерации». По итогам мероприятия разрабатываются изменения в действующее законодательство, направленные на установление дополнительных мер противодействия распространению криминальных субкультур в Российской Федерации.

Выездное совещание Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера в городе Петропавловске-Камчатском на тему «Развитие транспортно-логистического потенциала Камчатского края: Северный морской путь и авиаперевозки». Участники совещания обсудили широкий круг вопросов развития транспортно-логистического потенциала Камчатского края, в том числе развития авиационного сообщения как внутри региона, так и с другими субъектами Российской Федерации, а также вопросы, связанные с участием Камчатского края в развитии инфраструктуры Северного морского пути²⁵.

Выездное совещание Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера совместно с Комитетом Совета Федерации по экономической политике и Комитетом Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию на тему «Актуальные вопросы социально-экономического развития города Норильска» в городах Норильске и Красноярске. Участники совещания обсудили вопросы, касающиеся инфраструктурного и социального развития города Норильска, обеспечения прав жителей на благоприятную окружающую среду, реализации мероприятий национальных проектов на территории города Норильска. Особое внимание было уделено итогам работы по ликвидации последствий чрезвычайной ситуации федерального характера, связанной с разливом дизельного топлива на ТЭЦ-3 акционерного общества «Норильско-Таймырская энергетическая компания». По итогам совещания принято постановление Совета Федерации от 3 ноября 2020 года № 476-СФ «О социально-экономическом развитии города Норильска Красноярского края», в котором сформулированы рекомендации органам государственной власти, ПАО «ГМК «Норильский никель», направленные на обеспечение комплексного и устойчивого развития города, решение наиболее насущных проблем. Реализация постановления будет оставаться на контроле палаты до 1 января 2024 года.

Выездное заседание Комитета Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности на тему «Совершенствование нормативно-правового регулирования контрольно-надзорной деятельности в субъектах Российской Федерации» в Удмуртской Республике. В ходе заседания статс-секретарь – заместитель Министра экономического развития Российской Федерации А.И. Херсонцев рассказал об особенностях реализации Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и проинформировал о том, что Минэкономразвития России формирует проектный офис, к которому будут подключены все региональные министерства, отвечающие за данную тематику.

Выездное заседание Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре совместно с Объединенным институтом ядерных исследований на тему «Основные направления и перспективы развития международной научно-технической кооперации в рамках реализации Стратегии научно-технологического развития Российской Федерации» в городе Дубне Московской области. В ходе мероприятия председатель Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре Л.С. Гумерова подчеркнула, что основным стратегический документ в сфере науки – Стратегия научно-технологического развития Российской Федерации. При этом одна из ключевых задач Стратегии – развитие международного научно-технического сотрудничества и международной интеграции в области исследований и технологического развития, позволяющей защитить идентичность российской научной сферы и государственные интересы в условиях интернационализации науки, повысить эффективность российской науки за счет взаимовыгодного международного взаимодействия. По итогам мероприятия принято решение, нацеленное на развитие международной научно-технической кооперации в рамках реализации Стратегии научно-технологического развития Российской Федерации, а также на дальнейший рост и эффективное использование научно-технического потенциала наукоградов России.

Выездное заседание Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию в городе Владикавказе на тему «О предварительных итогах реализации Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в 2020 году и задачах на 2021 год». Участники заседания отметили, что Северная Осетия, являясь регионом с развитой промышленностью, располагает и значительным аграрным сектором. В его структуре объемы производства животноводческой и растениеводческой продукции занимают практически равные доли и в последние годы показывают устойчивую положительную динамику. В рамках подготовки мероприятия проанализированы предложения, полученные из регионов, в которых был определен ряд направлений, требующих привлечения дополнительных средств.

Выездное заседание Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам на тему «Практика привлечения бюджетных средств и применения мер налогового стимулирования в целях повышения инвестиционной привлекательности регионов» в Калужской области. На мероприятии обсуждались в том числе вопросы действующих инструментов работы с инвестиционными проектами, таких как соглашения о защите и поощрении капиталовложений, специальные инвестиционные контракты (СПИК 2.0), приоритетные инвестиционные проекты, промышленные кластеры, индустриальные парки и промышленные технопарки, особые экономические зоны, территории опережающего социально-экономического развития, региональные программы промышленности.

На заседании **Временной комиссии Совета Федерации по совершенствованию правового регулирования в сфере государственного контроля (надзора) и муниципального контроля в Российской Федерации** (состоялось в режиме видеоконференции) обсуждался проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Состоялось 4 заседания **Временной комиссии Совета Федерации по сохранению и развитию народных художественных промыслов (далее – НХП) в Российской Федерации**. При комиссии был создан экспертный совет. В него вошли представители федеральных и региональных органов власти, НХП, бизнеса, научного сообщества. Основным направлением деятельности была совместная работа с Минпромторгом России над проектом федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О народных художественных промыслах». 30 ноября 2020 года законопроект в согласованной редакции представлен в Правительство Российской Федерации для последующего внесения в Государственную Думу. Он направлен на формирование правовых основ эффективной экосистемы НХП, расширение перечня участников деятельности в области НХП и направлений государственной поддержки, а также на введение особой правовой охраны художественно-стилевых особенностей изделий НХП. По инициативе Временной комиссии в постановление Совета Федерации от 2 декабря 2020 года № 546-СФ «О развитии внутреннего туризма в Российской Федерации» включена рекомендация Правительству Российской Федерации проработать при разработке национального проекта в сфере туризма вопросы создания туристических креативных кластеров и маршрутов, включающих центры НХП и ремесел в субъектах Российской Федерации.

Проведены заседания **Временной комиссии Совета Федерации по защите государственного суверенитета и предотвращению вмешательства во внутренние дела Российской Федерации**. В частности, 24 сентября на заседании комиссии были подведены предварительные итоги мониторинга вмешательства извне в период подготовки и проведения единого дня голосования 2020 года. На состоявшемся 17 ноября заседании комиссии были рассмотрены особенности использования российских некоммерческих организаций и граждан для целей вмешательства из-за рубежа в суверенные дела России. В рамках работы комиссии был организован «круглый стол» на тему «О зарубежных попытках использовать постсоветское пространство (ближнее зарубежье) с целью дестабилизации политической системы России».

В Совете Федерации также проведены:

совещание «О ходе реализации решения Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности от 8 июня 2020 года «Правовые и технологические аспекты развития противовоздушной и противоракетной обороны Российской Федерации»;

совещание «О формировании эффективной системы государственного экологического мониторинга, в том числе за состоянием водных объектов и земель»;

совещание «О мерах по повышению роли отечественного агропромышленного комплекса в обеспечении качественной пищевой продукцией в целях организации питания в образовательных организациях» (в формате видеоконференции);

совещание по законодательному обеспечению развития национальной системы защиты прав потребителей;

совещание «О совершенствовании законодательного регулирования сферы обращения с медицинскими отходами»;

совещание «Обеспечение местами в дошкольных образовательных организациях детей до трех лет»;

совещание «О реализации «регуляторной гильотины» в недропользовании и топливно-энергетическом комплексе Российской Федерации»;

совещание «Устойчивое водоснабжение Республики Крым – основа социально-экономического развития региона»;

совещание «Совершенствование законодательства о рыболовстве и сохранении водных биоресурсов: проблемы и перспективы»;

совещание «О разработке и принятии проекта программы «Дети Арктики»;

совещание «О текущем состоянии и направлениях совершенствования накопительно-ипотечной системы жилищного обеспечения военнослужащих»;

совещание «Правовые аспекты приватизации объектов культурного наследия»;

совещание «О совершенствовании законодательного обеспечения в сфере противодействия преступлениям, совершаемым с использованием современных IT-технологий, в том числе в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

совещание «Оптимизация процесса формирования законодательной базы, регулирующей правоотношения в области беспилотного транспорта»;

совещание по вопросам поддержки производителей цветочной продукции;

совещание «Развитие производства функциональных и специализированных продуктов питания в Российской Федерации»;

совещание «Об образовании рыбохозяйственных заповедных зон в Дальневосточном федеральном округе в целях сохранения нерестоохранных полос лесов»;

совещание по вопросу разработки порядка государственной регистрации упакованных питьевых вод и механизмов подтверждения их лечебно-профилактических и органолептических свойств;

совещание «Правоприменительная практика арендных отношений в период коронавирусной инфекции»;

совещание «О ходе строительства космодрома «Восточный»;

совещание «Совершенствование государственной поддержки экспорта в африканских странах»;

совещание «Совершенствование порядка реализации ломбардами невостребованных вещей»;

совещание «Соблюдение закрепленных в законодательстве Российской Федерации правил поведения сенатора Российской Федерации, содержащих этические и антикоррупционные нормы»;

семинар «О совершенствовании нормативно-правового регулирования и организационного обеспечения возмещения материального ущерба, причиненного преступлениями экономической направленности в Российской Федерации»;

совещание «Технологии искусственного интеллекта: перспективные разработки и примеры внедрения»;

совещание «О реализации постановлений Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, принятых в рамках проведения Дней субъектов Российской Федерации в Совете Федерации»;

совещание «Экономические аспекты гармонизации законодательства Российской Федерации о физической культуре и спорте и законодательства Российской Федерации об образовании»;

совещание «Нормативно-правовое регулирование вопросов наземного обслуживания летательных аппаратов МЧС России на территории субъекта Российской Федерации при ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций»;

совещание «Совершенствование порядка, форм социальной адаптации и ресоциализации в обществе лиц, отбывших наказание в виде лишения свободы»;

совещание «О состоянии и проблемах внедрения в Российской Федерации системы маркировки товаров средствами идентификации и прослеживаемости движения товаров»;

совещание «О мерах, принимаемых по снижению уровня безработицы, и ситуации на рынке труда в условиях распространения новой коронавирусной инфекции»;

совещание Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности «Перспективы развития Всероссийского детско-юношеского военно-патриотического общественного движения «Юнармия»;

конференция «Поддержка некоммерческих организаций в условиях распространения новой коронавирусной инфекции»;

конференция «Соблюдение прав и свобод человека и гражданина в эпоху цифровизации и роботизации»;

конференция «Системы правовой помощи и правового просвещения в Российской Федерации: проблемы и перспективы»;

интернет-конференция «Актуальные вопросы создания комфортных условий для проживания граждан в малых городах и на сельских территориях в контексте пространственного развития Российской Федерации»;

интернет-конференция «Актуальные вопросы развития муниципальных образований с особым статусом (моногородов, наукоградов, исторических поселений)»;

церемония подведения итогов и награждения участников Всероссийского конкурса лучших природоохранных практик «Надежный партнер – Экология».

Сенаторы Российской Федерации приняли участие в ряде иных мероприятий.

Первый фестиваль-форум «Российская креативная неделя». В рамках недели прошло более тысячи мероприятий по всей стране. Финальной и ключевой площадкой стал Парк Горького в Москве, где состоялся бизнес-форум, на котором представители власти, бизнеса и креативного сообщества обсудили вопросы, связанные с развитием креативной экономики. Отдельная площадка, организованная Временной комиссией Совета Федерации по сохранению и развитию народных художественных промыслов в Российской Федерации, была посвящена обсуждению законодательного регулирования народных художественных промыслов.

В ходе Третьего международного форума онкологии и радиологии Председатель Совета Федерации В.И. Матвиенко обратилась с приветственным адресом к участникам и организаторам мероприятия. Форум является одной из эффективных площадок для обсуждения вопросов развития организации онкологической помощи и междисциплинарного взаимодействия. В его мероприятиях приняли участие более 7 тысяч российских и зарубежных участников со всего мира. Заместитель Председателя Совета Федерации Г.Н. Карелова приняла онлайн-участие в форуме и выступила с видеообращением к его участникам.

Форум «Здоровое общество» состоялся на площадке Международного мультимедийного пресс-центра МИА «Россия сегодня». В деловой программе приняли участие представители Министерства здравоохранения Российской Федерации, Всемирной организации здравоохранения, федеральных и региональных органов государственной власти, медицинского сообщества, а также ключевые эксперты отрасли. Заместитель Председателя Совета Федерации Г.Н. Карелова выступила на пленарном заседании форума на тему «Новая парадигма здравоохранения: отвечая глобальным вызовам».

Совет Федерации уже пятый год выступает соорганизатором Всероссийского конгресса онкологических пациентов. Заместитель Председателя Совета Федерации Г.Н. Карелова обратилась с приветствием к участникам и организаторам пятого юбилейного Всероссийского конгресса. Итогом работы конгресса стала резолюция-обращение к Президенту Российской Федерации В.В. Путину, органам законодательной и исполнительной власти с предложением конкретных мер по совершенствованию российской системы оказания онкологической медицинской помощи.

Совет Федерации совместно с Фондом поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, ежегодно с 2010 года проводит конкурс городов России «Города для детей». Основная задача конкурса – активизация деятельности органов местного самоуправления, учреждений и инициативных граждан по улучшению условий воспитания детей, профилактике детского неблагополучия. В 2020 году конкурсанты представляют все федеральные округа страны. Председатель организационного комитета конкурса – заместитель Председателя Совета Федерации Г.Н. Карелова.

Открытые конкурсы среди образовательных организаций высшего образования «Здоровый университет» и среди студенческих работ в сфере пропаганды здорового образа жизни «Будь здоров» проведены под патронатом Совета Федерации. Церемония объявления итогов пятых юбилейных конкурсов прошла 18 декабря 2020 года. В конкурсах приняли участие 90 образовательных организаций высшего образования и более 100 научных работ и проектов. По итогам работы конкурсной комиссии в 2020 году победителями признаны 12 вузов в трех номинациях и 11 научно-практических студенческих работ в двух номинациях. Заместитель Председателя Совета Федерации Г.Н. Карелова в онлайн-формате поздравила организаторов и победителей конкурсов.

Первое заседание Организационного комитета третьего Евразийского женского форума в городе Санкт-Петербурге состоялось в формате видео-конференц-связи. Мероприятие прошло под председательством Председателя Совета Федерации В.И. Матвиенко. По итогам заседания была утверждена тема форума – «Женщины: глобальная миссия в новой реальности», а также согласована концепция деловой программы и определены ключевые стратегические сессии²⁶.

Десятая юбилейная акция корпоративной охраны здоровья «Онкопатруль» была организована ФГБУ «Национальный медицинский исследовательский центр радиологии» и Ассоциацией онкологических пациентов «Здравствуй!» при поддержке Совета по региональному здравоохранению при Совете Федерации. В 2021 году старт акции запланирован в Рязанской области. Проект имеет большое научно-образовательное и прикладное значение как на федеральном, так и на региональном уровне.

30 октября проведены мероприятия Всероссийского гражданско-патриотического проекта «Дети-герои», основной целью которого является чествование ребят и выражение им признательности²⁷. В формате видео-конференц-связи в Совете Федерации состоялась седьмая торжественная церемония награждения и чествования детей и подростков, проявивших личное мужество в экстремальных ситуациях. Памятной медалью Совета Федерации «За проявленное мужество» награждены 142 ребенка из 57 субъектов Российской Федерации²⁸.

24 ноября состоялось заседание коллегии Федеральной службы по интеллектуальной собственности с участием членов Совета по вопросам интеллектуальной собственности при Совете Федерации²⁹.

16 декабря состоялось открытие выставочной экспозиции, посвященной 30-летию создания МЧС России.

В период с 14 по 21 декабря Торгово-промышленной палатой Российской Федерации проведен Третий всероссийский форум семейного предпринимательства «Успешная Семья – успешная Россия!». В рамках пленарного заседания с участием Председателя Правительства Российской Федерации М.В. Мишустина обсуждались вопросы популяризации семейного бизнеса в России как наиболее устойчивого и стабильного сектора экономики, отмечалась необходимость придания ему особого статуса. С приветственным словом к участникам форума выступила заместитель Председателя Совета Федерации Г.Н. Карелова.

22 декабря Фондом Росконгресс совместно с Фондом развития экспертно-аналитической деятельности «Контент» при поддержке Совета по региональному здравоохранению при Совете Федерации был организован «круглый стол» на тему «Пандемия 2020. Вызовы. Решения. Итоги года». Участники мероприятия обсудили полученный опыт и стратегии, которые позволят с наименьшими потерями преодолеть пандемический кризис и обеспечить достижение национальных целей в сфере здравоохранения. Участие в проведении «круглого стола» приняла заместитель Председателя Совета Федерации Г.Н. Карелова.

В преддверии Нового года Совет Федерации совместно с Ассоциацией онкологических пациентов «Здравствуй!» присоединился к проведению Всероссийской благотворительной акции «Елка желаний». Сенаторы Российской Федерации исполняли новогодние желания детей, больных онкологией и другими тяжелыми заболеваниями. Акция была реализована в интерактивном формате с виртуальной новогодней елкой.

Министерством промышленности и торговли Российской Федерации при поддержке Временной комиссии Совета Федерации по сохранению и развитию НХП в Российской Федерации в декабре проведен Международный ремесленный конгресс. В рамках конгресса состоялись деловые и культурные мероприятия. В ходе региональной недели были представлены лучшие практики развития НХП из 15 субъектов Российской Федерации. Московская неделя выставки включала пленарную сессию, показы коллекций в ГУМе, форум «бизнес-ангелов», онлайн сессию ЮНИДО по лучшим мировым практикам развития креативных индустрий, основанных на НХП, дискуссии с ведущими производителями, художниками и дизайнерами. Заключительным мероприятием конгресса стало проведение пленарной сессии на тему «Народные художественные промыслы как национальное достояние и ресурс развития: ответы на

современные вызовы». В пленарной сессии приняла участие заместитель Председателя Совета Федерации Г.Н. Карелова.

23 декабря в формате видеоконференции в Совете Федерации состоялось заседание Палаты молодых законодателей. В ходе мероприятия заместитель Председателя Совета Федерации Г.Н. Карелова отметила, что «в период пандемии, несмотря на частичный переход на дистанционный формат работы, Палата молодых законодателей принимала активное участие в законодательной деятельности Совета Федерации. Ключевые инициативы молодых парламентариев были в первую очередь направлены на решение социально-экономических задач в условиях новых вызовов».

Сенаторы Российской Федерации приняли участие в пленарном заседании Всероссийского водного конгресса 2020 (Москва, Центр международной торговли), а также во Всероссийском форуме участников национальной системы защиты прав потребителей (в режиме видео-конференц-связи).

На 489-м заседании в рамках **«часа корпорации»** перед сенаторами Российской Федерации выступил генеральный директор АО «Объединенная судостроительная корпорация» А.Л. Рахманов на тему «О результатах деятельности и перспективах развития российского судостроения».

В рамках **«времени эксперта»** перед сенаторами Российской Федерации выступили: директор ФГБУ «Национальный исследовательский центр эпидемиологии и микробиологии имени почетного академика Н.Ф. Гамалеи», академик РАН, профессор А.Л. Гинцбург (на тему «Вакцины – основа микробиологической безопасности страны»); главный редактор журнала «Россия в глобальной политике» Ф.А. Лукьянов (на тему «Мир в условиях фрагментации: вызовы и возможности для России»); руководитель образовательного фонда «Талант и успех» Е.В. Шмелева; доктор физико-математических наук, член-корреспондент РАН, директор Лаборатории физики высоких энергий имени В.И. Векслера и А.М. Балдина, член-корреспондент РАН В.Д. Кекелидзе (на тему «Мега-проект «Коллайдер NICA» как пример реализации международной научно-технической кооперации и научной дипломатии»).

§ 4. Работа консультативных органов при Совете Федерации и Председателе Совета Федерации

В период осенней сессии состоялся ряд заседаний и мероприятий консультативных органов при Совете Федерации и Председателе Совета Федерации.

Состоялось **2 заседания Совета по вопросам газификации субъектов Российской Федерации при Совете Федерации**. На прошедшем 21 сентября заседании обсуждались вопросы газификации Республики Бурятия и Ярославской области, ход исполнения ранее принятых решений Совета по газификации Карачаево-Черкесской Республики, Омской, Псковской и Костромской областей. В ходе проведенного 24 ноября заседания Совета были рассмотрены проблемы газификации Красноярского края и Тюменской области.

Активно работал **Совет по региональному здравоохранению при Совете Федерации**. 25 сентября прошло заседание на тему «О деятельности медико-генетических консультаций и центров в субъектах Российской Федерации». Заместитель Председателя Совета Федерации **Г.Н. Карелова** отметила, что профилактика возникновения и распространения врожденных и наследственных заболеваний, ранняя

диагностика, своевременно начатое лечение и реабилитация – основное направление деятельности медико-генетической службы и всей системы здравоохранения. Было обращено внимание на кадровые проблемы медико-генетических консультаций, дефицит лабораторных генетиков, биоинформатиков. Советом по региональному здравоохранению проведен мониторинг деятельности медико-генетических консультаций и центров в регионах. По его итогам Советом принято решение: расширить программы неонатального скрининга с использованием тандемной масс-спектрометрии и молекулярно-генетических методов анализа ДНК на группу орфанных заболеваний; разработать единые подходы по финансовому обеспечению медико-генетического консультирования, в том числе расширению программ пренатальной и преимплантационной генетической диагностики, преимплантационного генетического тестирования за счет средств обязательного медицинского страхования. 24 ноября на заседании Совета по региональному здравоохранению при Совете Федерации был рассмотрен вопрос «Проблемы и перспективы развития санаторно-курортного лечения и реабилитации детей». Среди основных проблем в сфере санаторно-курортного лечения и медицинской реабилитации заместитель Председателя Совета Федерации **Г.Н. Карелова** отметила сокращение количества детских санаториев, неудовлетворительное состояние материально-технической базы, непригодность зданий для маломобильных групп населения и кадровый дефицит в ряде регионов. Совет провел анализ санаторно-курортного комплекса и принял решение усилить координацию по реализации Стратегии развития санаторно-курортного комплекса Российской Федерации до 2025 года и подпрограммы «Развитие медицинской реабилитации и санаторно-курортного лечения, в том числе детей» и при необходимости внести корректировки в планы мероприятий («дорожные карты») по их реализации. В связи с этим Советом рекомендовано Министерству здравоохранения Российской Федерации создать рабочую группу по подготовке предложений по развитию санаторно-курортного комплекса Российской Федерации. Под особым контролем Совета остается развитие детского здравоохранения, включая совершенствование инфраструктуры оказания медицинской помощи детям³⁰. По итогам состоявшегося 28 октября рабочего заседания Совета по региональному здравоохранению при Совете Федерации по вопросу лекарственного обеспечения Правительством Российской Федерации принят ряд мер по улучшению ситуации с обеспеченностью лекарственными препаратами³¹.

14 октября в формате видеоконференции состоялось заседание **Совета по делам инвалидов при Совете Федерации** на тему «Новые возможности и инновационные решения в предоставлении услуг инвалидам: опыт регионов». Были рассмотрены вопросы усиления мер поддержки граждан с инвалидностью в период пандемии, внедрения инновационных средств индивидуальной реабилитации и совершенствования законодательства. По итогам заседания Правительством Российской Федерации принято постановление от 18 ноября 2020 года № 1855³² в части осуществления семьям с детьми-инвалидами выплаты на ребенка в возрасте от 3 до 7 лет без учета дохода семьи.

В сентябре – декабре 2020 года были организованы научно-экспертные мероприятия под эгидой **Интеграционного клуба при Председателе Совета Федерации** на базе крупнейших российских научных и учебных центров. 29–30 октября

на площадке Института проблем рынка РАН состоялся Девятый международный форум «Россия в XXI веке: глобальные вызовы и перспективы развития». Заместитель Председателя Совета Федерации **И.М-С. Умаханов** выступил перед участниками форума в формате видеобращения: затронул проблемы влияния пандемии коронавируса на инновационно-технологическое развитие и перспективы экономического роста России, остановился на перспективах ЕАЭС и проекта «Большая Евразия», подчеркнул важность проблематики регионального развития, повышения эффективности государственной региональной политики, сопряжения векторов развития приграничных регионов и макрорегионов стран ЕАЭС, СНГ и Большой Евразии. 18–20 ноября в формате онлайн-конференции на площадке Института Европы РАН прошел Форум финалистов Конкурса молодых международных СНГ имени А.А. Громыко³³. Перед финалистами конкурса в формате видеобращения выступил заместитель Председателя Совета Федерации **И.М-С. Умаханов**.

22 октября в режиме видео-конференц-связи состоялось заседание **Совета по вопросам развития Дальнего Востока и Байкальского региона при Совете Федерации** на тему «Совершенствование законодательного обеспечения развития горнодобывающей промышленности Дальнего Востока и Байкальского региона». Участниками мероприятия было отмечено, что, несмотря на положительную динамику добывающих производств на Дальнем Востоке и в Байкальском регионе, в горнодобывающей промышленности существует ряд системных проблем, которые тормозят ее развитие. Основной является проблема воспроизводства минерально-сырьевой базы по многим видам полезных ископаемых. По итогам заседания было принято решение, содержащее рекомендации в адрес Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, территории которых входят в состав Арктической зоны Российской Федерации.

Проведено 2 заседания **Совета по развитию социальных инноваций субъектов Российской Федерации при Совете Федерации**. 22 октября состоялось заседание на тему «Креативные индустрии. Современные тренды развития регионов». Рассмотрены основные подходы концепции развития творческих (креативных) индустрий и механизмов осуществления их государственной поддержки в крупных и крупнейших городских агломерациях. Советом было рекомендовано Правительству Российской Федерации внедрить единую методологию учета креативных индустрий, отражающих полную картину об основных социальных и экономических процессах в креативных индустриях, а также начать формирование реестра организаций креативного предпринимательства по аналогии с реестром социальных предприятий и единого каталога креативных профессий. 25 ноября на заседании Совета по развитию социальных инноваций субъектов Российской Федерации обсуждалась тема «Социальное предпринимательство – новый вектор развития социальной сферы в регионах». Заместитель Председателя Совета Федерации **Г.Н. Карелова** проинформировала участников заседания о проведенном Советом мониторинге нормативно-правой базы субъектов Российской Федерации, направленной на создание условий для развития социального предпринимательства. По итогам мониторинга Советом принято решение рекомендовать органам государственной власти субъектов Российской Федерации предусмотреть для социальных предпринимателей

дополнительные меры поддержки в части предоставления на льготных условиях аренды государственного и муниципального имущества, а также в части услуг, гарантий и кредитов организациям инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства; скорректировать требования как к поставщикам социальных услуг, а также подходы по формированию тарифов на социальные услуги с учетом рыночных условий. Советом принято решение рекомендовать Правительству Российской Федерации предусмотреть в новой редакции паспорта национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» реализацию дополнительных мер поддержки социальных предприятий.

29 октября в режиме видео-конференц-связи состоялось заседание **Совета по вопросам жилищного строительства и содействия развитию жилищно-коммунального комплекса при Совете Федерации** на тему «Строительная отрасль в новых экономических условиях: проблемы и пути их решения». В ходе мероприятия были обсуждены принятые государством меры поддержки строительной отрасли, направленные на нивелирование влияния вызванных распространением коронавирусной инфекции новых экономических условий на строительную отрасль. По итогам заседания Правительству Российской Федерации было рекомендовано рассмотреть вопрос о модернизации программ субсидирования процентных ставок по ипотечным кредитам для уменьшения разрыва между ставками по кредитам на жилье на первичном и вторичном рынках.

13 ноября Председатель Совета Федерации **В.И. Матвиенко** провела в режиме видео-конференц-связи заседание **Научно-экспертного совета при Председателе Совета Федерации** на тему «Доверие как критический фактор достижения стратегических целей социально-экономического и политического развития государства». Председатель Совета Федерации **В.И. Матвиенко** подчеркнула, что доверие пронизывает все сферы жизни общества и государства. Феномен доверия лежит в основе большинства процессов в экономике, а недостаток доверия препятствует экономическому росту, сдерживает инвестиционную активность, разрушает социальные связи, вызывает другие негативные последствия. По итогам заседания подготовлены рекомендации в адрес органов государственной власти, Общественной палаты Российской Федерации, автономной некоммерческой организации «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов».

8–10 ноября прошло выездное заседание **Совета по развитию цифровой экономики при Совете Федерации** на тему «Перспективы цифрового развития регионов Арктической зоны» в городе Мурманске. Мероприятие провел первый заместитель Председателя Совета Федерации **А.А. Турчак**. В ходе заседания рассмотрены ключевые вопросы, направленные на развитие российской Арктики, привлечение кадров и инвестиций, повышение уровня жизни граждан. В рамках проведения заседания Совета в городе Мурманске был открыт Центр управления регионом – комплексный инструмент отработки запросов граждан с возможностью получения оперативной обратной связи и корректировки управленческих решений с использованием массива данных, полученных от жителей региона.

24 ноября в режиме видео-конференц-связи состоялось заседание **Совета по Арктике и Антарктике при Совете Федерации** с участием членов Палаты молодых

законодателей при Совете Федерации на тему «Актуальные вопросы обеспечения экологического благополучия населения в Арктической зоне Российской Федерации». Участники заседания отметили, что в процессе освоения Арктики особое внимание необходимо уделять вопросам экологии, охраны окружающей среды, проблемам, связанным с изменением климата. Были рассмотрены вопросы ликвидации накопленного экологического вреда, влияния промышленного освоения природных ресурсов Арктики на традиционный образ жизни коренных малочисленных народов Севера. По итогам заседания было принято решение, содержащее рекомендации в адрес Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, территории которых входят в состав Арктической зоны Российской Федерации.

8 декабря в режиме видео-конференц-связи прошло заседание **Совета по развитию финансового рынка при Совете Федерации** на тему «Роль финансового сектора в достижении национальных целей развития России» с участием Председателя Совета Федерации **В.И. Матвиенко**. Предметом обсуждения на заседании стали вопросы участия финансового сектора в нейтрализации негативных эффектов в экономике, связанных с распространением новой коронавирусной инфекции, и вывода ее на траекторию роста для достижения национальных целей развития Российской Федерации.

14 декабря в режиме видео-конференц-связи состоялось заседание **Совета по вопросам интеллектуальной собственности при Совете Федерации** на тему «Трансформация сферы интеллектуальной собственности: законодательный аспект». Председатель Совета Федерации **В.И. Матвиенко** подчеркнула важность принятия Федерального закона «О внесении изменений в части вторую и четвертую Гражданского кодекса Российской Федерации и признании утратившими силу законодательных актов (отдельных положений законодательных актов) Российской Федерации». Обсуждались вопросы, касающиеся законодательного блока «дорожной карты» по трансформации делового климата «Интеллектуальная собственность»³⁴. По итогам принято решение, направленное на дальнейшую реализацию задач в сфере интеллектуальной собственности.

15 декабря в режиме видео-конференц-связи состоялось заседание **Совета по местному самоуправлению при Совете Федерации** на тему «Межмуниципальное сотрудничество: эффективные практики, проблемы и перспективы развития». Первый заместитель Председателя Совета Федерации **А.А. Турчак**, выступая на мероприятии, отметил, что во всех сферах деятельности местного самоуправления, в том числе в межмуниципальном сотрудничестве, важно обеспечивать прямой диалог с гражданами. Были рассмотрены вопросы деятельности межмуниципальных хозяйственных организаций, обозначена необходимость методической и организационной поддержки муниципалитетов по вопросам межмуниципального сотрудничества со стороны профильных федеральных и региональных органов исполнительной власти.

15 декабря в режиме видео-конференц-связи состоялось заседание **Совета по вопросам агропромышленного комплекса и природопользования при Совете Федерации** на тему «О совершенствовании законодательного регулирования развития виноградарства и виноделия в Российской Федерации». Мероприятие проведено под председательством первого заместителя Председателя Совета Федерации

А.В. Яцкина. Были обсуждены вопросы совершенствования нормативно-правовой базы, касающейся развития виноградарства и виноделия в России, подготовки высококвалифицированных кадров, повышения качества винодельческой продукции, а также рассмотрены механизмы государственного регулирования деятельности субъектов данной отрасли. По итогам заседания выработаны рекомендации.

Советом Евразийского женского форума системно осуществляется проектная деятельность, направленная на расширение участия женщин во всех сферах жизни общества. На XII саммите БРИКС лидеры России, Бразилии, Индии, Китая и ЮАР единогласно приняли декларацию о создании Женского делового альянса БРИКС и отметили важность женской составляющей в странах «Пятерки». Данная инициатива продвигалась при участии Совета Евразийского женского форума. Знаковым проектом, реализуемым Советом совместно с президентской платформой «Россия – страна возможностей», стала образовательная программа «Женщина-лидер». Презентация программы прошла в Москве 21 сентября. Проект направлен на усиление роли женщин в решении значимых социально-экономических задач, формирование современных управленческих навыков и компетенций. В первом потоке программы приняли участие 140 женщин из 42 регионов.

§ 5. Основные итоги международной деятельности Совета Федерации

В условиях сокращения международных контактов в очном режиме в связи с пандемией коронавирусной инфекции Совет Федерации успешно поддерживал межпарламентский диалог как в двустороннем формате, так и на международных площадках. Использование современных технологий и новых форматов коммуникации позволило обеспечить непрерывную работу палаты на международном направлении.

По приглашению Совета Федерации с **официальными визитами** Российскую Федерацию посетили парламентские делегации во главе председателей парламентов (палат парламентов) Азербайджанской Республики и Республики Таджикистан. На 488-м заседании Совета Федерации выступила Председатель Милли Меджлиса Азербайджанской Республики С.А. Гафарова (23 сентября).

Важное значение для межпарламентского сотрудничества имели деловые **встречи** Председателя Совета Федерации **В.И. Матвиенко** с представителями других стран. В Москве состоялись переговоры с Председателем Маджлиси милли Маджлиси Оли Республики Таджикистан Р. Эмомали (24 ноября), с Генеральным секретарем Совета Европы М. Пейчинович-Бурич (19 октября), с Председателем Милли Меджлиса Азербайджанской Республики С.А. Гафаровой (22 сентября), а также с заместителем Председателя Совета министров Республики Куба Рикардо Кабрисасом Руисом (21 сентября), который находился в Москве для консультаций по вопросу получения Кубой статуса государства-наблюдателя при Евразийском экономическом союзе (ЕАЭС). Кроме того, Председатель Совета Федерации В.И. Матвиенко провела **телефонные беседы** с Председателем Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь Н.И. Кочановой (25 сентября), с Председателем Сената Парламента Исламской Республики Пакистан М.С. Санджрани (2 октября), с Председателем Милли Меджлиса Азербайджанской Республики С.А. Гафаровой (12 октября), с Председателем Национального Собрания Республики Армения А.С. Мирзояном (12 октября).

Большое внимание уделялось развитию сотрудничества с государствами – участниками СНГ. 28–29 сентября в формате видеоконференции состоялся **Седьмой форум регионов Беларуси и России**. Организаторами мероприятия являлись Совет Республики Национального собрания Республики Беларусь и Совет Федерации. Свои приветствия участникам форума направили Президент Республики Беларусь **А.Г. Лукашенко** и Президент Российской Федерации **В.В. Путин**. В рамках форума были проведены пленарное заседание, пять секционных заседаний, совместное заседание деловых советов Беларуси и России. Состоялось седьмое заседание Межпарламентской комиссии Совета Федерации и Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь по межрегиональному сотрудничеству. 28 сентября на площадках Постоянного комитета Союзного государства и Белорусского государственного университета под эгидой Интеграционного клуба при Председателе Совета Федерации состоялась **Экспертная сессия высокого уровня**. В рамках форума на пленарном заседании было подписано семь соглашений между Правительством Республики Беларусь и высшими должностными лицами органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации о сотрудничестве в торгово-экономической, научно-технической, социально-культурной и гуманитарной сферах.

26–27 ноября в Санкт-Петербурге Председатель Совета **Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ** (далее – МПА СНГ), Председатель Совета Федерации **В.И. Матвиенко** провела в режиме видеоконференции заседания Совета МПА СНГ и 51-го пленарного заседания МПА СНГ. Центральной темой стало законодательное обеспечение мер, принимаемых в государствах – участниках СНГ в связи с пандемией COVID-19. 18 декабря Председатель Совета МПА СНГ, Председатель Совета Федерации **В.И. Матвиенко** в режиме видеоконференции выступила на заседании Совета глав государств СНГ по вопросу «О развитии и укреплении межпарламентского сотрудничества стран СНГ».

Активно велась работа как в очном, так и в дистанционном формате по линии **межпарламентских комиссий по сотрудничеству**. 25 ноября в палате прошло восьмое заседание Комиссии по сотрудничеству Совета Федерации и Маджлиси милли Маджлиси Оли Республики Таджикистан во главе с сопредседателем комиссии с российской стороны, заместителем Председателя Совета Федерации **И.М.-С. Умахановым**. По итогам заседания утвержден план совместной работы на 2021 год. Сенаторы Российской Федерации в качестве международных наблюдателей от МПА СНГ, Исполкома СНГ и Парламентского Собрания Союза Беларуси и России приняли участие в **миссиях по наблюдению за выборами в государствах – участниках СНГ**³⁵, а также за парламентскими выборами в Приднестровской Молдавской Республике.

Сотрудничество в рамках **Парламентской Ассамблеи Организации Договора о коллективной безопасности** (ПА ОДКБ) развивалось в соответствии с планом работы организации. 16 октября в формате видеоконференции состоялись заседания постоянных комиссии ПА ОДКБ по политическим вопросам и международному сотрудничеству, по вопросам обороны и безопасности, по социально-экономическим и правовым вопросам. 12 ноября в режиме видеоконференции прошло внеочередное совместное заседание постоянных комиссий ПА ОДКБ. По итогам совместного заседания согласован итоговый пакет документов для вынесения на утверждение

Совета ПА ОДКБ и 13-го пленарного заседания ПА ОДКБ, которые состоялись 30 ноября в режиме видео-конференц-связи.

Заместитель Председателя Совета Федерации **И.М.-С. Умаханов** провел беседы с Министром иностранных дел Азербайджанской Республики Д.А. Байрамовым (26 августа), с первым заместителем Председателя Постоянного комитета Всекитайского собрания народных представителей Китайской Народной Республики Ван Чэнем (17 сентября), с Послом Республики Таджикистан в Российской Федерации И.М. Сатторовым (28 сентября), с Первым заместителем Председателя Маджлиси милли Маджлиси Оли Республики Таджикистан Р. Ахмадзодой (29 сентября), с Чрезвычайным и Полномочным Послом Объединенных Арабских Эмиратов в Российской Федерации М. Аль-Джабером (19 октября). Председатель Комитета Совета Федерации по международным делам **К.И. Косачев** 22 октября встретился с Министром иностранных дел Киргизской Республики Р.А. Казакбаевым, 9 ноября – с заместителем Председателя Национального Собрания Республики Армения А.Р. Симоняном, 15 декабря – со специальным посланником Президента Республики Корея У Юн Гыном.

Продолжился парламентский диалог со странами дальнего зарубежья. 2 ноября в формате видеоконференции состоялось 6-е заседание Межпарламентской комиссии по сотрудничеству между Федеральным Собранием Российской Федерации и Всекитайским собранием народных представителей **Китайской Народной Республики**, в котором приняли участие Председатель Совета Федерации **В.И. Матвиенко**, Председатель Государственной Думы В.В. Володин и Председатель ВСНП КНР Ли Чжан Шу. 20 октября в режиме видеоконференции прошло совместное заседание Комитета Совета Федерации по международным делам, Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности и комиссии Кнессета **Израиля** по иностранным делам и безопасности. Состоялось обсуждение современного состояния российско-израильских отношений, позиций по основным международным проблемам, а также ситуации на Ближнем Востоке. 27 октября в формате видеоконференции прошло совместное заседание Комитета Совета Федерации по международным делам и Комиссии по иностранным делам и вопросам миграции Сената **Итальянской Республики**. В ходе заседания обсуждены вопросы двустороннего сотрудничества, проблемы европейской безопасности и парламентской дипломатии.

6 декабря сенаторы Российской Федерации приняли участие в миссии по наблюдению за парламентскими выборами в Боливарианской Республике **Венесуэла**.

Проводилась парламентская работа по линии многостороннего сотрудничества. В рамках председательства России в **БРИКС** в 2020 году Председатель Совета Федерации **В.И. Матвиенко** выступила 27 октября на **Шестом Парламентском форуме БРИКС** «Партнерство в интересах глобальной стабильности, общей безопасности и инновационного роста: парламентское измерение»³⁶. В октябре в Совете Федерации состоялась выставка, посвященная 75-летию Организации Объединенных Наций.

21 августа в режиме видео-конференц-связи заместители Председателя Совета Федерации **Г.Н. Карелова** и **И.М.-С. Умаханов**, а также председатель Комитета Совета Федерации по международным делам **К.И. Косачев** участвовали в первом этапе **5-й Всемирной конференции спикеров парламентов**, в рамках которой было организовано специальное мероприятие на тему «Противодействие терроризму и

насильственному экстремизму: взгляд со стороны потерпевших». Конференция завершилась принятием Декларации о руководящей роли парламентов в обеспечении более эффективного мультилатерализма, обеспечивающего мир и устойчивое развитие для людей и всей планеты.

Продолжилась работа на площадке **Межпарламентского союза** (далее – МПС). 1–3 ноября сенаторы Российской Федерации **Г.Н. Карелова** и **К.И. Косачев** в режиме видеоконференции приняли участие в 206-й сессии Руководящего совета МПС. По ее итогам приняты решения, касающиеся функционирования организации (бюджет и программа работы на 2021 года). Кроме этого, был избран новый Председатель МПС на период 2020–2023 годов, которым стал член собрания Португальской Республики Дуарте Пашеку.

В период осенней сессии продолжилась работа сенаторов Российской Федерации в тематических вебинарах, организованных Бюро **Парламентской Ассамблеи ОБСЕ**³⁷ (далее – ПА ОБСЕ), во главе с руководителем делегации, первым заместителем председателя Комитета Совета Федерации по международным делам **В.М. Джабаровым**. Также осуществлялось постоянное взаимодействие с Секретариатом ПА ОБСЕ, в том числе в формате онлайн-совещаний секретарей делегаций³⁸.

Сенаторы Российской Федерации приняли участие в работе комиссий **Парламентской ассамблеи Совета Европы** (ПАСЕ) и Постоянного комитета ПАСЕ, которые проходили в дистанционном формате. В рамках осенней сессии были единогласно приняты резолюция и рекомендация Комитету министров Совета Европы на тему «Принципы и гарантии работы адвокатов», докладчиком по которым являлся член Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству **А.Д. Башкин**. Председатель Европейского суда по правам человека (ЕСПЧ) Роберт Спано в своем выступлении 20 ноября на заседании Постоянной комиссии дал высокую оценку проделанной российским сенатором работе. В ходе заседаний Комиссии ПАСЕ по социальным вопросам, здравоохранению и устойчивому развитию член Комитета Совета Федерации по социальной политике **В.И. Круглый** назначен новым докладчиком ПАСЕ по теме «Нерешительность в отношении вакцинации: серьезная проблема общественного здравоохранения», состоялась презентация вступительного меморандума к проекту доклада, которая получила высокую оценку членов Ассамблеи. Первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по международным делам **С.И. Кисляк** и первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности **В.И. Кожин** принимали участие в работе Комиссии ПАСЕ по политическим вопросам и демократии, на заседаниях которой обсуждались такие актуальные проблемы, как ситуация в Белоруссии после проведения президентских выборов, ситуация в Нагорном Карабахе, события на Ближнем Востоке, вопрос демократического управления искусственным интеллектом. Первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству **И.В. Рукавишникова**, член Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству **А.Д. Башкин** и член Комитета Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности **С.Ю. Фабричный** участвовали в работе Комиссии по юридическим вопросам и правам

человека, на заседаниях которой обсуждались вопросы, связанные с правочеловеческой тематикой, исполнением постановлений ЕСПЧ, конституционных изменений в Российской Федерации. Важное значение имело участие сенаторов Российской Федерации **С.Ю. Фабричного** и **И.В. Рукавишниковой** в работе Комиссии ПАСЕ по вопросам равенства и недопущения дискриминации, в рамках которой состоялись слушания по докладу «Сохранение языкового, этнического, культурного и национального многообразия Европы». Заместитель председателя Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам **А.Н. Епишин** и первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре **Д.Ю. Василенко** приняли участие в работе Комиссии ПАСЕ по науке, образованию и культуре, где состоялось обсуждение проекта доклада «Вклад ПАСЕ в создание «Исторической обсерватории» в целях продвижения общих ценностей Большой Европы и содействия миру» и проекта резолюции «Угрозы академической свободе и независимости университетов в Европе». Руководитель делегации Совета Федерации в ПАСЕ, сенатор Российской Федерации **С.И. Кисляк** принял участие в работе Комиссии ПАСЕ по мониторингу, где состоялись слушания о ситуации в России, а также в работе Комиссии ПАСЕ по правилам процедуры, иммунитетам и институциональным вопросам, где состоялось рассмотрение доклада о внесении изменений в Регламент ПАСЕ, связанных с организацией работы Ассамблеи при исключительных обстоятельствах, в том числе обусловленных пандемией COVID-19.

В заседаниях **Комитета по мониторингу Конгресса местных и региональных властей Совета Европы** (далее – КМРВСЕ) в формате видеоконференций приняли участие сенаторы Российской Федерации – члены делегации Российской Федерации в КМРВСЕ: председатель Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера **О.В. Мельниченко** – в заседании Комитета по мониторингу (17 сентября) и политической группы «Европейская народная партия» (19 октября); первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности **С.П. Горячева** – в заседании Комитета по управлению (15 сентября) и политической группы социалистов, прогрессивных демократов и «зеленых» (19 октября); первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам **Е.А. Перминова** – в заседании политической группы независимых и либерал-демократов (20 октября). Сенаторы Российской Федерации **О.В. Мельниченко** и **С.П. Горячева** приняли участие в выборах Генерального секретаря КМРВСЕ, которые состоялись 17 ноября в электронном формате.

7 и 8 октября в формате видеоконференции прошли заседания трех комитетов **Парламентской ассамблеи Черноморского экономического сотрудничества** (далее – ПАЧЭС), в которых принял участие член Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию **А.Н. Кондратенко**. В ходе состоявшегося 24 ноября в формате видеоконференции пленарного заседания 56-й Генеральной ассамблеи ПАЧЭС сенатор Российской Федерации **А.Н. Кондратенко** избран заместителем Председателя ПАЧЭС.

8 сентября сенатор Российской Федерации **К.И. Косачев** в режиме видеоконференции принял участие в работе 41-й Генеральной ассамблеи

Межпарламентской ассамблеи Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН).

17 сентября член Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера **А.И. Широков** принял участие в работе 27-й Генеральной ассамблеи **Межпарламентской ассамблеи православия** (МАП), состоявшейся в формате видеоконференции.

6 октября сенатор Российской Федерации **С.И. Кисляк** приветствовал участников **первого форума по российско-латиноамериканскому космическому сотрудничеству** в Центральной Америке и Карибском бассейне, организованном под эгидой российско-центральноамериканского межпарламентского взаимодействия.

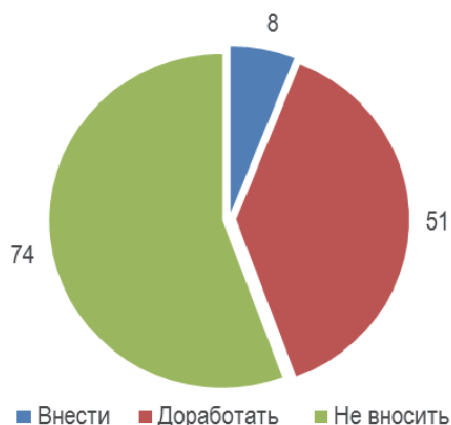
Важным аспектом практического международного взаимодействия Совета Федерации стало **гуманитарное сотрудничество**. По просьбе Председателя **Центральноамериканского парламента** (ПАРЛАСЕН) Нади де Леон Торрес в Коста-Рику доставлена гуманитарная помощь (100 наборов российских тест-систем для проведения 10 тысяч исследований по выявлению коронавируса), предназначенная для жителей Гватемалы, Сальвадора, Гондураса, Никарагуа, Панамы и Доминиканской Республики. Также после обращения Председателя **Андского парламента** Виктора Роландо Соусы в город Лиму (Перу) доставлены 200 наборов тест-систем для проведения 20 тысяч исследований по диагностике коронавирусной инфекции в государствах – членах этого межпарламентского объединения (Боливия, Колумбия, Перу, Чили, Эквадор).

24 сентября состоялась **Международная научно-практическая конференция на тему «Религия в изменяющемся мире. Роль образования в воспитании молодежи»**. Мероприятие прошло в рамках подготовки к Всемирной конференции по межрелигиозному и межэтническому диалогу, которая состоится в 2022 году в России³⁹.

30 октября прошла **34-я Конференция исламского единства на тему «Исламское сотрудничество в целях противостояния страданиям и бедствиям»**. Участники обсудили позитивную роль исламского сотрудничества в условиях пандемии COVID-19, гуманитарные и благотворительные аспекты деятельности религиозных организаций, вызванные коронавирусом ограничения паломничества верующих к святыням ислама в Саудовской Аравии, совершение коллективных молитв в мечетях, проведение религиозных праздников Ураза-байрам и Курбан-байрам. Сенатор Российской Федерации **И.М-С. Умаханов** рассказал участникам об активной позиции России в борьбе с пандемией, оказанной помощи (средствами индивидуальной защиты, тест-системами и вакциной), призвал к участию во Всемирной конференции по межрелигиозному и межэтническому диалогу в целях развития межрелигиозного диалога, продвижения идей толерантности и мирного сосуществования между людьми.

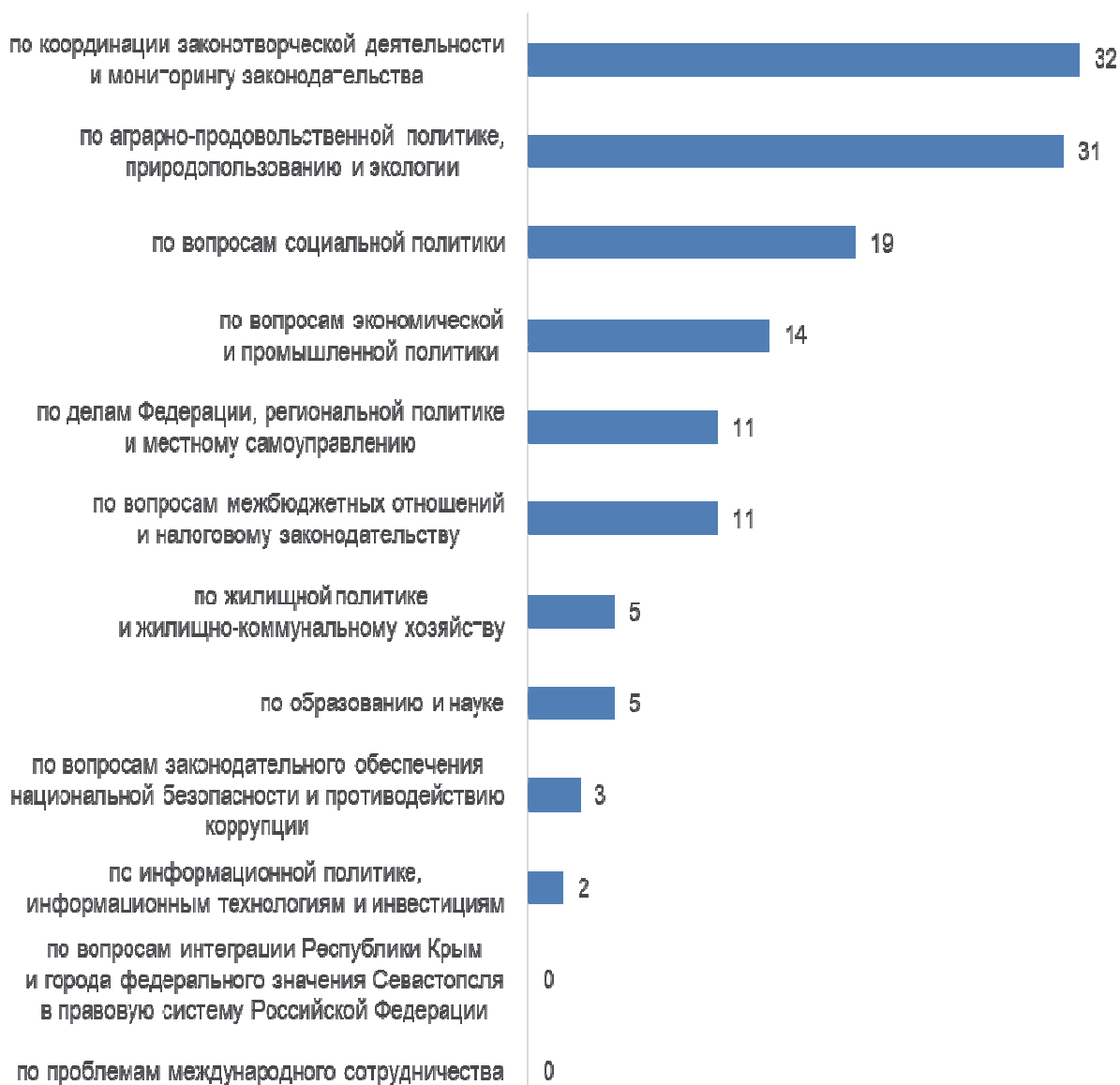
Глава III. Деятельность Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации

Рекомендации комиссий Совета законодателей Российской Федерации по итогам рассмотрения проектов законодательных инициатив



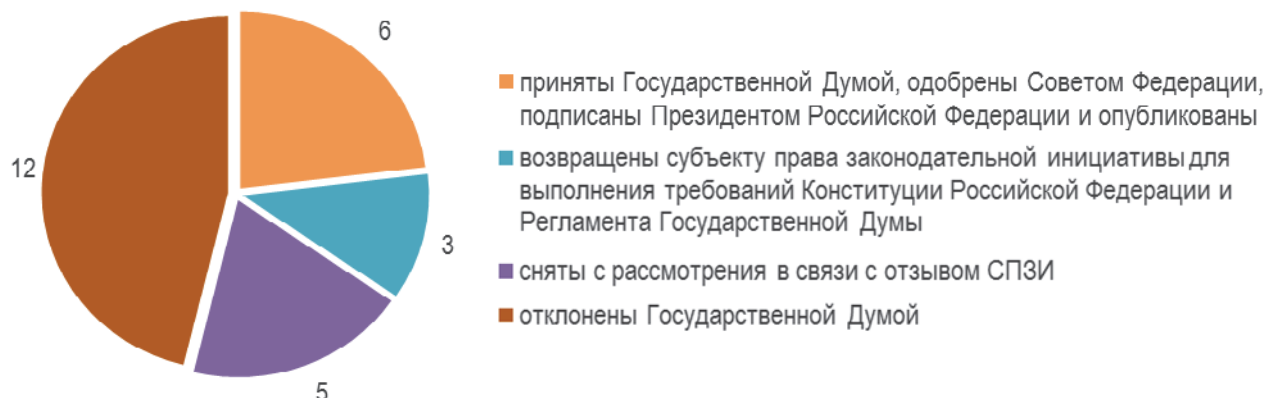
Количество проектов законодательных инициатив, рассмотренных комиссиями Совета законодателей Российской Федерации

По состоянию на 15 декабря 2020 года в Совете законодателей Российской Федерации находится на рассмотрении **65** проектов законодательных инициатив (далее – ПЗИ). За период осенней сессии 2020 года в Совет законодателей было внесено **121** ПЗИ от **33** законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации. За указанный период завершена работа по рассмотрению **133** ПЗИ со следующими рекомендациями: внести – 8, доработать – 51, не вносить – 74.



За период осенней сессии завершена работа по **26** законопроектам, которые были внесены в Государственную Думу после предварительного рассмотрения в Совете законодателей Российской Федерации.

Итоги рассмотрения законопроектов, внесенных в Государственную Думу после предварительного рассмотрения в Совете законодателей Российской Федерации

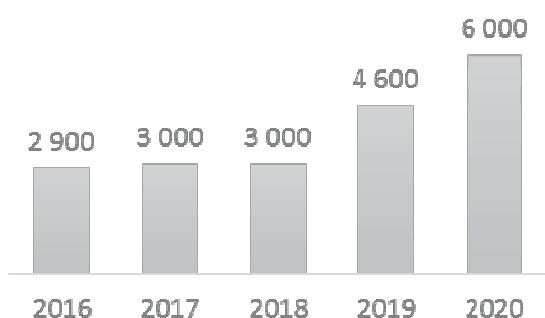


18 декабря заседание Президиума Совета законодателей Российской Федерации проходило в режиме видео-конференц-связи. В повестку дня заседания Президиума Совета законодателей Российской Федерации были включены вопросы о совершенствовании законодательства субъектов Российской Федерации в связи с принятием поправок к Конституции Российской Федерации; о совершенствовании механизмов обращения с медицинскими отходами (законодательный аспект); о мерах по обеспечению плодородия земель сельскохозяйственного назначения и о Планах работы Совета законодателей Российской Федерации и его Президиума на 2021 год.

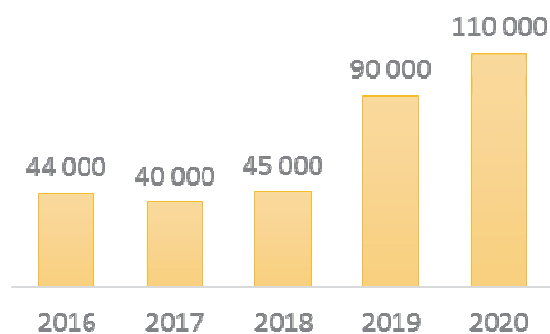
Глава IV. Освещение деятельности Совета Федерации в средствах массовой информации

В период осенней сессии продолжилась работа по освещению деятельности Совета Федерации. На страницах ведущих федеральных и региональных печатных СМИ вышло около **6000** материалов о деятельности палаты и сенаторов Российской Федерации, в ведущих информационных агентствах и интернет-ресурсах – более **110 000** сообщений.

Количество материалов о работе Совета Федерации в федеральных и региональных печатных СМИ



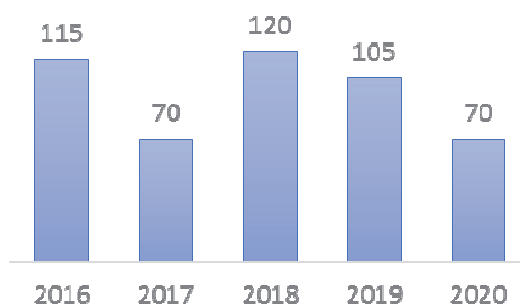
Количество сообщений о деятельности Совета Федерации в ведущих информационных агентствах и интернет-ресурсах



В связи с ограничениями, связанными со сложной эпидемиологической ситуацией, работа с представителями СМИ в отчетном периоде была выстроена в удаленном режиме. Обеспечивалось оперативное информирование журналистов о законодательной деятельности палаты, заседаниях комитетов, мероприятиях, проводимых в Совете Федерации, позиции руководства палаты по актуальным вопросам. На мероприятиях палаты обеспечена очная работа **100** журналистов. Для представителей СМИ организовано более **70** пресс-конференций, брифингов, видеокomentarиев, подходов сенаторов Российской Федерации к прессе.

Проведена аккредитация свыше **240** российских журналистов на мероприятия Совета Федерации (в том числе в формате удаленного доступа). Организована работа журналистов по освещению мероприятий Седьмого форума регионов Беларуси и России, заседаний Временной комиссии Совета Федерации по защите государственного суверенитета и предотвращению вмешательства во внутренние дела Российской Федерации и ряда заявлений ее председателя, «круглого стола» Временной комиссии Совета Федерации по информационной политике и взаимодействию со средствами массовой информации, заседания Совета по развитию цифровой экономики в городе Мурманске, ряда мероприятий по подъему из Ладожского озера боевой техники времен Великой Отечественной войны.

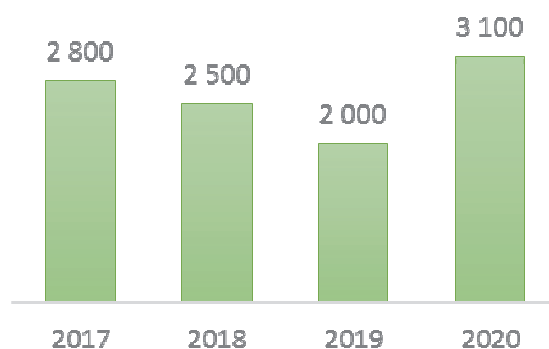
Количество пресс-конференций, брифингов и подходов к прессе сенаторов Российской Федерации



Обеспечено информационное сопровождение **рабочей поездки Председателя Совета Федерации В.И. Матвиенко в Ростовскую область**, выездных заседаний Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, Комитета Совета Федерации по экономической политике в городах Норильске и Красноярске, Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам в Калужской области.

В центральном разделе «Главные темы» официального сайта Совета Федерации в сети «Интернет» размещались новости о наиболее важных событиях деятельности верхней палаты российского парламента. В раздел «Главные темы» было вынесено более **1400** новостей, касающихся официальных визитов Председателя Совета Федерации и делегаций палаты, рабочих поездок в регионы, пленарных заседаний, парламентских слушаний, «круглых столов», международных конференций, актуальных тем общественно-политической жизни страны. В разделах «Председатель», «Новости комитетов» и «Сенаторы в регионах» было размещено **1800** материалов.

Количество новостей, размещенных на сайте Совета Федерации, о деятельности палаты, комитетов, сенаторов Российской Федерации



С сентября на официальных страницах Совета Федерации в социальных сетях было размещено свыше **1580** материалов, около **120** из них – видеоматериалы. Число подписчиков представительств Совета Федерации в социальных сетях с сентября 2020 года увеличилось более чем на **25 000** пользователей. Охват аудитории каналов Совета Федерации измеряется миллионами. Так, общее количество просмотров публикаций в социальных сетях составило за указанный период около **11 миллионов**.

Поддержанию открытости деятельности Совета Федерации способствовали регулярно организуемые на сайте интернет-трансляции различных мероприятий. В прямом эфире на сайте палаты было продемонстрировано более **320** мероприятий, в числе которых заседания комитетов, парламентские слушания и заседания экспертных советов.

На телеканале «Россия 24» вышло **16** программ «Сенат», в которых приняли участие **32** сенатора. Повышению открытости деятельности палаты способствовала организация телеканалом Совета Федерации «Вместе-РФ» **61** прямой трансляции мероприятий. В информационных программах телеканала о работе Совета Федерации вышло более **1000** сюжетов. С ноября 2020 года телеканал начал работать в обновленной студии и в новом формате «сквозного вещания». Аудитория телеканала составляет **69,21** миллиона телезрителей.

Глава V. Исполнение постановлений и протокольных поручений Совета Федерации

В настоящее время на исполнении находится **147** контрольных поручений Совета Федерации, которые были даны в течение 2020 года и предшествующих лет, из них содержится в постановлениях – **62**, в выписках из протоколов заседаний палаты – **85**⁴⁰. В течение 2020 года было выполнено **146** поручений, в том числе **32** поручения, содержащихся в постановлениях Совета Федерации (2 – за 2020 год, 30 – за прошедшие годы), и **114** поручений, содержащихся в выписках из протоколов заседаний Совета Федерации (85 – за 2020 год, 29 – за прошедшие годы).

В числе наиболее резонансных и важных общественных вопросов, для решения которых палатой давались контрольные поручения в период осенней сессии⁴¹, были следующие: о реализации политики Российской Федерации в области климата⁴²; о реализации мер, принятых в целях ликвидации последствий разлива нефтепродуктов в результате аварии в городе Норильске и восстановление нарушенного состояния окружающей среды⁴³; о реализации законодательства Российской Федерации и законодательства иностранных государств, регулирующих вопросы информационной безопасности при использовании цифровых технологий⁴⁴; о разработке и принятии нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, необходимых для реализации Федерального закона 8 июня 2020 года № 168-ФЗ «О едином федеральном информационном регистре, содержащем сведения о населении Российской Федерации»⁴⁵; об исполнении консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации⁴⁶; о разработке и принятии нормативного правового акта, определяющего порядок выплаты компенсаций физическим и юридическим лицам за проведение работ по сохранению объектов культурного наследия⁴⁷; об обеспечении субъектов Российской Федерации лекарственными препаратами для медицинского применения⁴⁸; о реализации мероприятий по переселению граждан из жилых помещений,

расположенных в зоне БАМа, признанных непригодными для проживания, из многоквартирных домов и жилых домов, признанных аварийными и не подлежащими реконструкции⁴⁹; о разработке и принятии нормативных правовых актов, необходимых для реализации норм Федерального закона от 1 марта 2020 года № 47-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О качестве и безопасности пищевых продуктов» и статью 37 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации»⁵⁰.

Кроме того, Советом Федерации осуществлялся мониторинг текущего российского законодательства и правоприменения, в том числе реализации норм Федерального закона 2 августа 2019 года № 288-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О племенном животноводстве» в части совершенствования управления в области племенного животноводства»⁵¹; реализации Федерального закона от 31 июля 2020 года № 254-ФЗ «Об особенностях регулирования отдельных отношений в целях модернизации и расширения магистральной инфраструктуры и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части соблюдения природоохранных требований⁵²; практики применения Федерального закона от 20 июля 2020 года № 215-ФЗ «Об особенностях исполнения судебных актов, актов других органов и должностных лиц, а также возврата просроченной задолженности в период распространения новой коронавирусной инфекции»⁵³; реализации положений Федерального закона от 2 августа 2019 года № 280-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об оружии» и статью 1 Федерального закона «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»⁵⁴; реализации положений Федерального закона от 13 июля 2020 года № 193-ФЗ «О государственной поддержке предпринимательской деятельности в Арктической зоне Российской Федерации»⁵⁵ и другие.

Заключение

В период осенней сессии 2020 года Совет Федерации выполнил все поставленные задачи и обеспечил высокое качество законодательного процесса. Предстоящая весенняя сессия 2021 года будет чрезвычайно напряженной и ответственной в связи с масштабностью стоящих перед страной задач. Продолжится работа по формированию правовой базы, направленной на развитие обновленных положений Конституции Российской Федерации в федеральном законодательстве.

Особое внимание сенаторы Российской Федерации уделяют решению вопросов, связанных с правовым обеспечением реализации Указа Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года».

Значительный объем работы Совета Федерации будет связан с подготовкой федерального закона о федеральном бюджете на следующий трехлетний период, в которой особое внимание будет уделено предложениям палаты по формированию концепции главного финансового документа страны.

Ближайшие задачи также будут связаны с преодолением последствий кризиса, вызванного пандемией, принятием законов в целях укрепления российской экономики, поддержки населения и регионов страны.

2021 год будет отмечен проведением под эгидой Совета Федерации ряда важных мероприятий: четвертый Форум социальных инноваций регионов (г. Москва); VIII Парламентский форум «Историко-культурное наследие России»; девятый Невский международный экологический конгресс (г. Санкт-Петербург); VI Международный Ливадийский форум (г. Ялта)⁵⁶. В сентябре 2021 года Совет Федерации и МПА СНГ проведут в городе Санкт-Петербурге третий Евразийский женский форум⁵⁷.

Главное политическое событие наступающего года – выборы депутатов Государственной Думы, а также региональные и муниципальные выборы в рамках единого дня голосования. Совет Федерации призван сделать все, чтобы они прошли в строгом соответствии с действующим законодательством, в честной и прозрачной предвыборной борьбе.

¹ Федеральные законы: от 22 декабря 2020 года № 439-ФЗ «О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации»; от 22 декабря 2020 года № 440-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации».

² Постановление Совета Федерации от 18 ноября 2020 года № 478-СФ.

³ По данным Управления организационного обеспечения Аппарата Совета Федерации на 24 декабря 2020 года.

⁴ Федеральные конституционные законы: от 9 ноября 2020 года № 5-ФКЗ «О внесении изменений в Федеральный конституционный закон «О Конституционном Суде Российской Федерации»; от 6 ноября 2020 года № 4-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации»; от 9 ноября 2020 года № 6-ФКЗ «О внесении изменений в статьи 6 и 11 Федерального конституционного закона «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации»; от 8 декабря 2020 года № 7-ФКЗ «О внесении изменений в отдельные федеральные конституционные законы»; «О внесении изменения в статью 12¹ Федерального конституционного закона «О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов – Республики Крым и города федерального значения Севастополя» (по вопросу особого порядка выбора способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в целях осуществления закупок работ по содержанию автомобильных дорог), проект федерального конституционного закона № 1039060-7; «О внесении изменения в статью 12² Федерального конституционного закона «О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов – Республики Крым и города федерального значения Севастополя» (о продлении срока), проект федерального конституционного закона № 1059955-7.

⁵ Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «О воинской обязанности и военной службе» (по вопросу присвоения воинского звания военнослужащему, являющемуся педагогическим работником) (проект федерального закона № 596493-7). В состав согласительной комиссии от Совета Федерации вошли сенаторы Российской Федерации В.И. Кожин (сопредседатель согласительной комиссии), С.П. Михайлов, М.Н. Павлова, Б.Б. Хамчиев; Федеральный закон «О внесении изменения в статью 146 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации» (в части обеспечения дополнительной защиты прав граждан от необоснованного преследования по уголовным делам о сбыте наркотических средств) отклонен на 495-м заседании Совета Федерации (проект федерального закона № 916965-7).

⁶ Федеральный закон от 22 декабря 2020 года № 461-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О воинской обязанности и военной службе» (по вопросу присвоения воинского звания военнослужащему, являющемуся педагогическим работником).

⁷ По данным Управления организационного обеспечения Аппарата Совета Федерации на 24 декабря 2020 года.

⁸ Федеральные законы: от 8 декабря 2020 года № 427-ФЗ «О внесении изменения в статью 7 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации»; от 8 декабря 2020 года № 419-ФЗ «О внесении изменения в статью 1 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации»; от 8 декабря 2020 года № 428-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части недопущения применения правил международных договоров Российской Федерации в истолковании, противоречащем Конституции Российской Федерации»; от 8 декабря 2020 года № 429-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

⁹ Федеральные законы: от 8 декабря 2020 года № 425-ФЗ «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и статьи 30 и 31 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации»; от 8 декабря 2020 года № 420-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях».

¹⁰ Федеральный закон принят Государственной Думой 16 декабря 2020 года. Проект федерального закона № 1027748-7. Планируется рассмотрение на 495-м заседании Совета Федерации 25 декабря 2020 года.

¹¹ Федеральный закон принят Государственной Думой 22 декабря 2020 года. Проект федерального закона № 1034649-7. Планируется рассмотрение на 495-м заседании Совета Федерации 25 декабря 2020 года.

¹² Федеральный закон принят Государственной Думой 22 декабря 2020 года. Проект федерального закона № 1025651-7. Планируется рассмотрение на 495-м заседании Совета Федерации 25 декабря 2020 года.

¹³ Федеральный закон принят Государственной Думой 22 декабря 2020 года. Проект федерального закона № 1025653-7. Планируется рассмотрение на 495-м заседании Совета Федерации 25 декабря 2020 года.

¹⁴ Федеральный закон принят Государственной Думой 23 декабря 2020 года. Проект федерального закона № 993419-7. Планируется рассмотрение на 495-м заседании Совета Федерации 25 декабря 2020 года.

¹⁵ По данным Правового управления Аппарата Совета Федерации на 23 декабря 2020 года.

¹⁶ 1) Федеральный закон от 27 октября 2020 года № 345-ФЗ «О внесении изменения в статью 2 Федерального закона «Об особенностях исчисления пособий по временной нетрудоспособности и осуществления ежемесячных выплат в связи с рождением (усыновлением) первого или второго ребенка» (в части продления периода назначения на новый срок отдельных социальных выплат без подачи гражданами заявлений), проект федерального закона № 1035872-7 внесен в Государственную Думу 14 октября 2020 года сенатором Российской Федерации А.А. Турчаком; депутатами Государственной Думы С.И. Неверовым, А.К. Исаевым; 2) Федеральный закон от 22 декабря 2020 года № 431-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части отнесения лиц, награжденных знаком «Житель осажденного Севастополя», к ветеранам Великой Отечественной войны и установления им правовых гарантий социальной защиты», проект федерального закона № 1019797-7 внесен в Государственную Думу 10 сентября 2020 года сенаторами Российской Федерации А.А. Турчаком, Е.Б. Алтабаевой, В.В. Куликовым (в период исполнения им полномочий сенатора Российской Федерации); депутатами Государственной Думы С.И. Неверовым, Д.А. Беликом, А.Е. Хинштейном. 3) Федеральный закон от 22 декабря 2020 года № 449-ФЗ «О внесении изменения в статью 7 Федерального закона «О национальной платежной системе» (в части установления возможности пополнения транспортных и школьных карт наличными денежными средствами), проект федерального закона № 1024393-7 внесен в Государственную Думу 22 сентября 2020 года сенаторами Российской Федерации Н.А. Журавлевым, М.М. Ульбашевым; депутатами Государственной Думы А.Г. Аксаковым, И.Б. Дивинским, А.Н. Изотовым и другими; 4) Федеральный закон от 22 декабря 2020 года № 450-ФЗ «О внесении изменений в статьи 1 и 2 Федерального закона «Об особенностях исполнения судебных актов, актов других органов и должностных лиц, а также возврата просроченной задолженности в период распространения новой коронавирусной инфекции» (в части продления действия отдельных положений Федерального закона № 215-ФЗ), проект федерального закона № 1058922-7 внесен в Государственную Думу 19 ноября 2020 года сенатором Российской Федерации А.А. Турчаком; депутатами Государственной Думы С.И. Неверовым, А.Е. Хинштейном; 5) Федеральный закон от 22 декабря 2020 года № 462-ФЗ «О внесении изменения в статью 3 Федерального закона «О гарантиях Президенту Российской Федерации, прекратившему исполнение своих полномочий, и членам его семьи» (в части приведения в соответствие с Конституцией Российской Федерации), проект федерального закона № 1049598-7 внесен в Государственную Думу 5 ноября 2020 года сенатором Российской Федерации А.А. Клишасом; депутатом Государственной Думы П.В. Крашенинниковым; 6) Федеральный закон от 22 декабря 2020 года № 437-ФЗ «О федеральной территории «Сириус», проект федерального закона № 1051718-7 внесен в Государственную Думу 9 ноября 2020 года сенатором Российской Федерации А.А. Клишасом; депутатом Государственной Думы П.В. Крашенинниковым;

¹⁷ 1) Федеральный закон «О внесении изменений в статью 12 Федерального закона «О валютном регулировании и валютном контроле» и статью 8 Федерального закона «О национальной платежной системе» (в части регулирования использования электронных средств платежа для переводов денежных средств без открытия банковского счета, предоставленных резидентам иностранными поставщиками платежных услуг), проект федерального закона № 1049109-7 внесен в Государственную Думу 3 ноября 2020 года сенатором Российской Федерации Н.А. Журавлевым; депутатами Государственной Думы А.Г. Аксаковым, И.Б. Дивинским и другими; 2) Федеральный конституционный закон «О внесении изменения в статью 12² Федерального конституционного закона «О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов – Республики Крым и города федерального значения Севастополя» (о продлении срока), проект федерального конституционного закона № 1059955-7 внесен в Государственную Думу 20 ноября 2020 года сенатором Российской Федерации С.П. Цековым; депутатом Государственной Думы А.Д. Козенко; 3) Федеральный закон «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях обеспечения комплексного развития территорий» (о совершенствовании института комплексного развития территорий и механизмов расселения аварийного и ветхого жилья), проект федерального закона № 1023225-7 внесен в Государственную Думу 18 сентября 2020 года сенаторами Российской Федерации Н.А. Журавлевым, О.В. Мельниченко, А.А. Шевченко; депутатом Государственной Думы Е.С. Москвичевым; 4) Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части установления дополнительных мер противодействия угрозам национальной безопасности», проект федерального закона № 1057914-7 внесен в Государственную Думу 18 ноября 2020 года сенаторами Российской Федерации А.А. Климовым, Е.В. Афанасьевой, А.В. Вайнбергом, О.В. Мельниченко, Л.Н. Глебовой; депутатами Государственной Думы В.И. Пискаревым, А.Г. Альшевских, Н.И. Рыжаком и другими; 5) Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «О мерах воздействия на лиц, причастных к нарушениям основополагающих прав и свобод человека, прав и свобод граждан Российской Федерации» (в части обеспечения свободы массовой информации), проект федерального закона № 1058572-7 внесен в Государственную Думу 19 ноября 2020 года сенатором Российской Федерации А.К. Пушковым; депутатами Государственной Думы А.Е. Хинштейном, С.М. Боярским, М.Г. Кудрявцевым и другими; 6) Федеральный закон «О внесении изменения в статью 330.1 Уголовного кодекса Российской Федерации» (в части уточнения ответственности за злостное уклонение от исполнения обязанностей, определенных законодательством Российской Федерации о некоммерческих организациях, выполняющих функции иностранного агента), проект федерального закона № 1073604-7 внесен в Государственную Думу 11 декабря 2020 года сенаторами Российской Федерации А.А. Климовым, О.В. Мельниченко; депутатами Государственной Думы В.И. Пискаревым, А.Г. Альшевских, Н.И. Рыжаком и другими.

¹⁸ 1) Федеральный закон от 9 ноября 2020 года № 369-ФЗ «О внесении изменения в статью 17 Федерального закона «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части уточнения порядка проведения ежегодного очередного общего собрания), проект федерального закона № 728256-7 внесен в Государственную Думу 11 июня 2019 года сенатором Российской Федерации О.Ф. Ковитиди; депутатами Государственной Думы И.А. Яровой, В.Б. Кидяевым, Н.В. Панковым и другими; 2) Федеральный закон «О внесении изменения в статью 18 Федерального закона «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции» (в части перемещения по территории Российской Федерации немаркированной табачной продукции), проект федерального закона № 684924-7 внесен в Государственную Думу 9 апреля 2019 года сенатором Российской Федерации С.В. Калашниковым (в период исполнения им полномочий сенатора Российской Федерации); депутатами Государственной Думы С.М. Катасоновым, А.З. Фарраховым, А.Б. Веллером и другими; 3) Федеральный закон «О внесении изменений в статью 16¹ Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в части регулирования деятельности уполномоченного по правам человека в субъекте Российской Федерации), проект федерального закона № 573736-7 внесен в Государственную Думу 25 октября 2018 года (новая редакция 19 июня 2020 года) сенаторами Российской Федерации А.А. Клишасом, Е.В. Афанасьевой, Э.В. Исаковым, В.В. Полетаевым, А.А. Салпагаровым, Л.Н. Боковой, В.А. Петренко (в период исполнения ими полномочий сенатора Российской Федерации); 4) Федеральный закон «О внесении изменения в статью 1422 части четвертой Гражданского кодекса Российской Федерации» (об уточнении терминологии), проект федерального закона № 719463-7 внесен 28 мая 2019 года сенаторами Российской Федерации А.П. Майоровым, С.Ф. Лисовским (в период исполнения им полномочий сенатора Российской Федерации), С.Г. Митиным, С.В. Белоусовым, Е.А. Борисовым, И.А. Гехт (в период исполнения ею полномочий сенатора Российской Федерации), В.А. Лебедевым, И.Т. Ахметзяновым (в период исполнения им полномочий сенатора Российской Федерации), Т.А. Гигель, Е.Г. Зленко, А.Н. Кондратенко, Г.И. Орденным, Л.З. Талабаевой, О.Ф. Ковитиди; депутатами Государственной Думы В.И. Кашиным, В.Н. Плотноковым, С.В. Чижовым; 5) Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части оказания помощи лицам, находящимся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения», проект федерального закона № 709181-7 внесен в Государственную Думу 14 мая 2019 года сенаторами Российской Федерации В.В. Рязанским, И.Н. Каграманяном (в период исполнения им полномочий сенатора Российской Федерации), А.Г. Варфоломеевым, Т.А. Кусайко, В.В. Литюшкиным; депутатами Государственной Думы А.Е. Хинштейном, Н.В. Говориным, З.З. Байгускаровым и другими; 6) Федеральный закон «О внесении изменения в статью 13 Федерального закона «О полиции» (в части доставки сотрудниками полиции в специализированные учреждения лиц, находящихся в общественных местах в состоянии опьянения), проект федерального закона № 694490-7 внесен в Государственную Думу 23 апреля 2019 года сенаторами Российской Федерации В.В. Рязанским, И.Н. Каграманяном (в период исполнения им полномочий сенатора Российской Федерации); депутатами Государственной Думы А.Е. Хинштейном, В.И. Пискаревым; 7) Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части совершенствования регулирования деятельности кредитных организаций по сбору биометрических персональных данных и проведению удаленной биометрической идентификации), проект федерального закона № 613239-7 внесен в Государственную Думу 21 декабря 2018 года сенатором Российской Федерации Н.А. Журавлевым; депутатами Государственной Думы А.Г. Аксаковым, И.Б. Дивинским, О.А. Николаевым (в период исполнения им полномочий депутата Государственной Думы), А.А. Гетта; 8) Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» (в части установления особенностей распространения информации в публичной сети), проект федерального закона № 223849-7 внесен в Государственную Думу 12 июля 2017 года (новая редакция 3 апреля 2018 года) депутатами Государственной Думы С.М. Боярским, А.Г. Альшевских; сенаторами Российской Федерации А.А. Климовым, Л.Н. Боковой (в период исполнения ею полномочий сенатора Российской Федерации).

¹⁹ Внесен в Государственную Думу 16 декабря 2020 года сенатором Российской Федерации А.А. Турчаком; депутатом Государственной Думы П.В. Крашенинниковым.

²⁰ Внесен в Государственную Думу 12 ноября 2020 года сенаторами Российской Федерации Ю.Л. Воробьевым, А.П. Майоровым, Л.З. Талабаевой, Т.А. Гигель, депутатами Государственной Думы А.В. Гордеевым, Н.П. Николаевым, О.В. Савастьяновой, Р.В. Кармазиной и другими.

²¹ Внесен в Государственную Думу 15 декабря 2020 года сенаторами Российской Федерации А.А. Турчаком, И.Ю. Святенко, М.А. Львовой-Беловой; депутатами Государственной Думы С.И. Неверовым, А.К. Исаевым, М.Б. Терентьевым.

²² По данным Управления организационного обеспечения Аппарата Совета Федерации на 24 декабря 2020 года.

²³ По данным Управления организационного обеспечения Аппарата Совета Федерации на 24 декабря 2020 года.

²⁴ По данным Управления организационного обеспечения Аппарата Совета Федерации на 24 декабря 2020 года.

²⁵ В части итогов реализации решения мероприятия необходимо отметить, что в целях актуализации действующего законодательства Минтранс России при участии Росавиации подготовлены проекты приказов. В ходе подготовки проектов приказов рассмотрены вопросы оптимизации требований содержания и эксплуатации аэропортов (аэродромов) и посадочных площадок с участием Росавиации, Минстроя России и Минсельхоза России. В статью 8 Федерального закона от 9 февраля 2007 года № 16-ФЗ «О транспортной безопасности» внесены изменения, в соответствии с которыми Правительством Российской Федерации утверждены отдельные требования по обеспечению транспортной безопасности для объектов транспортной инфраструктуры воздушного транспорта, не подлежащих категорированию (постановление Правительства Российской Федерации от 5 октября 2020 года № 1603); отдельные требования по обеспечению

транспортной безопасности для различных категорий объектов транспортной инфраструктуры воздушного транспорта (постановление Правительства Российской Федерации от 5 октября 2020 года № 1605).

²⁶ Ключевые дискуссии в рамках стратегических сессий форума будут посвящены обсуждению новой роли и миссии женщин в обеспечении глобальной безопасности, социального прогресса, перехода к новым моделям экономического роста, развитии здравоохранения, достижении баланса в условиях всеобщей цифровизации, решении глобальных проблем экологии и климата. Неотъемлемой частью программы форума станут экспертные площадки, организуемые международными организациями и объединениями, среди которых «Женская двадцатка», БРИКС, АТЭС, ЮНИДО, ЮНЕСКО, ОЭСР, ВОЗ, Всемирный Банк.

²⁷ В 2020 году распоряжением Председателя Совета Федерации В.И. Матвиенко от 24 июля 2020 года № 60рп-СФ учреждена памятная медаль Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации «За проявленное мужество».

²⁸ Содействие в реализации проекта в 2020 году оказывало Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

²⁹ На заседании обсуждались вопросы развития института интеллектуальной собственности в контексте евразийских интеграционных процессов, перспективы присоединения России к Женевскому акту Лиссабонского соглашения о наименовании мест происхождения товаров (далее – НМПТ) и географических указаний, ратификации Договора о товарных знаках, знаках обслуживания и НМПТ, Протокола об охране промышленных образцов к Евразийской патентной конвенции, работа над законопроектами «О внесении изменений в Федеральный закон «О патентных поверенных», «О внесении изменений в Гражданский кодекс Российской Федерации», планы реализации утвержденной Правительством Российской Федерации «дорожной карты» по трансформации делового климата «Интеллектуальная собственность».

³⁰ Строительство 40 детских больниц до конца 2024 года включено в программу Десятилетия детства. В 2020 году начато строительство новых объектов в 11 субъектах Российской Федерации, введены в эксплуатацию 4 новых больницы в Чувашской и Чеченской республиках, в Республике Северная Осетия – Алания и Пензенской области.

³¹ В том числе создан Федеральный центр планирования и организации лекарственного обеспечения граждан; принято постановление Правительства Российской Федерации от 2 ноября 2020 года № 1779, которым временно приостановлен обязательный характер маркировки лекарственных препаратов и переведен в уведомительный режим.

³² Постановление Правительства Российской Федерации от 18 ноября 2020 года № 1855 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 31 марта 2020 года № 384 «Об утверждении основных требований к порядку назначения и осуществления ежемесячной денежной выплаты на ребенка в возрасте от 3 до 7 лет включительно, примерного перечня документов (сведений), необходимых для назначения указанной ежемесячной выплаты, и типовой формы заявления о ее назначении».

³³ В конкурсе в 2020 году приняли участие 323 молодых ученых и специалистов из 11 стран СНГ. В финал конкурса вышли 50 участников из 11 стран СНГ, представляющие ведущие национальные университеты, институты академий наук, органы государственной власти. Победители конкурса получают рекомендацию для зачисления в Молодежную секцию Интеграционного клуба.

³⁴ Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 3 августа 2020 года № 2027-р.

³⁵ Выборы в Жогорку Кенеш Киргизской Республики (2–5 октября); выборы Президента Таджикистана (11 октября); два тура выборов Президента Республики Молдова (1 и 15 ноября); парламентские выборы в Приднестровской Молдавской Республике (30 ноября); выборы Президента Республики Беларусь.

³⁶ В форуме также приняли участие Председатель Государственной Думы В.В. Володин, сенаторы Российской Федерации, главы и представители парламентов Бразилии, Индии, Китая и ЮАР. По итогам форума было принято заявление российского председательства в БРИКС.

³⁷ 16 сентября – по Арктике и изменению климата, 14 октября – по вопросам борьбы с коррупцией и преследованиями журналистов, 12 ноября – заседание Постоянного комитета ПА ОБСЕ, 20 ноября – вебинар, посвященный 30-летней годовщине со дня принятия Парижской хартии для Новой Европы.

³⁸ 15 октября Генеральный секретарь Ассамблеи Р. Монтелла провел онлайн-консультации с секретарями делегации, на которой обсуждались текущие вопросы деятельности Организации, а также определен план дальнейшей работы.

³⁹ К участникам обсуждения, выступающим на базе Пресс-центра ТАСС в Москве, подключились в онлайн-формате представители более 20 стран Евразии, Африки, Северной Америки. В числе обсуждаемых тем рассматривалось содержательное наполнение Всемирной конференции с учетом опыта лучших мировых практик по решению межрелигиозных и межэтнических проблем, роли образования и молодежи в этой сфере.

⁴⁰ По состоянию на 21 декабря 2020 года.

⁴¹ Часть контрольных поручений давалась в период весенней сессии и была продлена до осени.

⁴² Выписка из протокола заседания Совета Федерации от 25 ноября 2019 года № 592/12.

⁴³ Выписка из протокола заседания Совета Федерации от 24 июля 2020 года № 610/9.

⁴⁴ Выписка из протокола заседания Совета Федерации от 17 апреля 2020 года № 604/2.

⁴⁵ Выписка из протокола заседания Совета Федерации от 2 июня 2020 года № 606/10 «К вопросу «О Федеральном законе «О едином федеральном информационном регистре, содержащем сведения о населении Российской Федерации»».

⁴⁶ Выписка из протокола заседания Совета Федерации от 24 июля 2020 года № 610/6 «К вопросу «О Федеральном законе «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»».

⁴⁷ Выписка из протокола заседания Совета Федерации от 9 декабря 2015 года № 506/11 «К вопросу «О Федеральном законе «О приостановлении действия абзаца первого пункта 3 статьи 14 Федерального закона «Об объектах культурного наследия

(памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» в связи с Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2016 год».

⁴⁸ Выписка из протокола заседания Совета Федерации от 3 ноября 2020 года № 614/5.

⁴⁹ 17/3-пп от 17 ноября 2015 года – предложение Председателя Совета Федерации В.И. Матвиенко на заседании Совета палаты 17 ноября 2015 года при заслушивании вопроса «О ходе выполнения протокольных поручений Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации» – в части выполнения протокольного поручения № 483/5 от 15 октября 2014 года.

⁵⁰ Выписка из протокола заседания Совета Федерации от 26 февраля 2020 года № 598/4 «К вопросу «О Федеральном законе «О внесении изменений в Федеральный закон «О качестве и безопасности пищевых продуктов» и статью 37 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации». Принято решение о продолжении работы до конца осенней сессии 2020 года.

⁵¹ Выписка из протокола заседания Совета Федерации от 26 июля 2019 года № 587/8 «К вопросу «О Федеральном законе «О внесении изменений в Федеральный закон «О племенном животноводстве» в части совершенствования управления в области племенного животноводства».

⁵² Выписка из протокола заседания Совета Федерации от 24 июля 2020 года № 610/11 «К вопросу «О Федеральном законе «Об особенностях регулирования отдельных отношений в целях модернизации и расширения магистральной инфраструктуры и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

⁵³ Выписка из протокола заседания Совета Федерации от 15 июля 2020 года № 609/7 «К вопросу «О Федеральном законе «Об особенностях исполнения судебных актов, актов других органов и должностных лиц, а также возврата просроченной задолженности в период распространения новой коронавирусной инфекции».

⁵⁴ Выписка из протокола заседания Совета Федерации от 26 июля 2019 года № 587/5 «К вопросу «О Федеральном законе «О внесении изменений в Федеральный закон «Об оружии» и статью 1 Федерального закона «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

⁵⁵ Выписка из протокола заседания Совета Федерации от 8 июля 2020 года № 608/5 «К вопросу «О Федеральном законе «О государственной поддержке предпринимательской деятельности в Арктической зоне Российской Федерации».

⁵⁶ Информация Управления организационного обеспечения Аппарата Совета Федерации (№ 5.8-03/1521 от 25 ноября 2020 года).

⁵⁷ Сайт Евразийского женского форума.

СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

АНАЛИТИЧЕСКИЙ ДОКЛАД

ИТОГИ РАБОТЫ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ЗА ПЕРИОД ОСЕННЕЙ СЕССИИ 2020 года

Издание подготовлено Аналитическим управлением
Аппарата Совета Федерации
совместно со структурными подразделениями
Аппарата Совета Федерации

Оригинал-макет подготовлен
Издательским отделом Управления делами
Аппарата Совета Федерации

Отпечатано в отделе подготовки и тиражирования документов
Управления информационных технологий и документооборота
Аппарата Совета Федерации

Подписано в печать 25.11.2020. Формат 60x84 1/8. Усл. печ. л. 3,72.

Тираж 220 экз. Заказ № и-68.