МИНФИН РОССИИ
ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО РЕГУЛИРОВАНИЮ АЛКОГОЛЬНОГО РЫНКА
(РОСАЛКОГОЛЬРЕГУЛИРОВАНИЕ)
РУКОВОДИТЕЛЬ

Миусская пл., д. 3, стр. 4, Москва, 125993
Тел.: (495) 662-50-52 Факс: (499) 251-83-05
e-mail: info@fsrar.ru www.fsrar.ru

04.07.2016 № 15712/00

На № _____ от _____

МЭДО

Комитет по бюджету и финансовым рынкам
Совета Федерации Федерального Собрания
Российской Федерации

В соответствии с письмом от 21 июня 2016г. №35-11/1105 Росалкогольрегулирование направляет материалы к совещанию «О мерах государственной поддержки и регулирования рынка алкогольной продукции».

Приложения: на 12 листах

И. Чуян

Исп. Приезжева Е.Г.
тел. +7(495)662-50-52*1067

МЭДО

Материалы к совещанию в Совете Федераций Федерального Собрания Российской Федерации 15.07.2016

1). О ходе реализации плана мероприятий ("дорожной карты") по стабилизации ситуации и развитию конкуренции на алкогольном рынке в первом полугодии 2016 года

Совершенствование порядка уплаты акциза на алкогольную продукцию (пункт 1 "дорожной карты").

Ответственный исполнитель: Минфин России.

Мероприятие реализовано в рамках Федерального закона от 5 апреля 2016 г. № 101-ФЗ "О внесении изменений в часть первую и главу 22 части второй Налогового кодекса Российской Федерации".

Усиление ответственности физических лиц за продажу алкогольной продукции, включая ограничение перемещения физическими лицами на территории Российской Федерации немаркированной в соответствии с законодательством Российской Федерации алкогольной продукции, являющейся товаром Евразийского экономического союза (пункт 2 "дорожной карты").

Ответственный исполнитель: Минфин России.

В целях реализации указанного пункта "дорожной карты" были подготовлены следующие предложения, в рамках которых предлагается:

1) ограничить перемещение по территории Российской Федерации физическими лицами в объеме более 5 литров на одного человека алкогольной продукции с содержанием этилового спирта более 28 процентов объема готовой продукции, немаркированной в соответствии с законодательством Российской Федерации;

2) установить административную ответственность за нарушение указанного ограничения и наделить должностных лиц органов внутренних дел (полиции) полномочиями по составлению протоколов о вышеуказанном административном правонарушении.

Указанные предложения, включенные в проект поправок к законопроекту № 613394-5 "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении

МЭДО

потребления (распития) алкогольной продукции" (принят Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации во 2 и 3 чтениях 24 июня 2016 г.), по настоянию ГПУ Администрации Президента РФ из проекта поправок были исключены.

Совершенствование регулирования розничной продажи алкогольной продукции, в том числе при оказании услуг общественного питания, в части снижения административных барьеров для бизнеса и улучшения предпринимательской среды (пункт 3 "дорожной карты").

Ответственный исполнитель: Росалкогольрегулирование.

В целях реализации указанного пункта "дорожной карты" были подготовлены следующие предложения, в рамках которых предлагается:

1) уточнить места, в которых запрещается розничная продажа алкогольной продукции;

2) ввести отдельное лицензирование розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, с целью учёта особенностей этого вида деятельности;

3) установить запрет на осуществление по одному месту нахождения (в одном помещении) розничной продажи алкогольной продукции и осуществление розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания

4) установить уведомительную процедуру осуществления розничной продажи при оказании услуг общественного питания в условиях выездного обслуживания в целях дополнительного контроля за организациями, осуществляющими указанный вид деятельности;

5) разрешить продажу алкогольной продукции на территориях, прилегающих к медицинским организациям по перечню, утвержденному Правительством Российской Федерации;

6) разрешить розничную продажу на сельскохозяйственных рынках вина, игристого вина (шампанского), произведенного сельхозтоваропроизводителями.

Указанные предложения включены в проект поправок к законопроекту № 613394-5 "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции" (принят Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации во 2 и 3 чтениях 24 июня 2016 г.)

МЭДО

Подготовка предложений по вопросу совершенствования лицензирования крестьянско-фермерских хозяйств и малых предприятий в сфере виноделия и виноградарства, возможности снижения государственной пошлины за выдачу лицензии на производство, хранение, поставки и розничную продажу винодельческой продукции крестьянско-фермерских хозяйств и малых предприятий (пункт 7 "дорожной карты").

Ответственный исполнитель: Росалкогольрегулирование.

В целях реализации указанного пункта "дорожной карты" были подготовлены следующие предложения, в рамках которых предлагается:

1) снизить государственной пошлины до 65 тысяч рублей и установить 15-летний срок действия лицензий, выдаваемых сельскохозяйственным товаропроизводителям, а также организациям, осуществляющим производство хранение и поставки произведенных вина, игристого вина (шампанского) с защищенным географическим указанием, с защищенным наименованием места происхождения, с подтверждением их продления через каждые пять лет;

2) подтверждать продление срока действия лицензий на основании представленных в установленные сроки заявителем сведений, которые подтверждают наличие предназначенных для использования в целях осуществления лицензируемого вида деятельности и произрастающих на винограднике кустов винограда, при отсутствии у заявителя задолженности по

Проект доклада по вопросу совершенствования лицензирования крестьянско-фермерских хозяйств и малых предприятий в сфере виноделия и виноградарства, возможности снижения государственной пошлины за выдачу лицензии на производство, хранение, поставки и розничную продажу винодельческой продукции крестьянско-фермерских хозяйств и малых предприятий с приложением проекта федерального закона подготовлен и направлен в Минфин России *(письмо от 9 марта 2016 г. № 3975/07-02)* для проведения дальнейших процедур, предусмотренных Регламентом Правительства Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 1 июня 2004 г. № 260.

Проект федерального закона "О внесении изменений в статью 333.33 части второй Налогового кодекса Российской Федерации", который устанавливает размер государственной пошлины для сельскохозяйственных товаропроизводителей в размере 65 тысяч рублей, принят Государственной

МЭДО

Думой Федерального Собрания Российской Федерации во 2 и 3 чтениях 17 июня 2016 г.

Внедрение единой государственной автоматизированной информационной системы в оптовых и розничных точках продажи алкогольной продукции, в том числе в городских и сельских поселениях вне зависимости от численности населения (пункт 9 "дорожной карты").

Ответственный исполнитель: Минфин России.

В целях реализации указанного пункта "дорожной карты" были подготовлены следующие предложения, в рамках которых предлагается:

1) установить обязанности осуществления розничной продажи алкогольной продукции с обязательным применением контрольно-кассовой техники;

2) наделить полномочиями по утверждению перечня поселений, в которых отсутствует точка доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», Правительство Российской Федерации. При этом на организации, осуществляющие розничную продажу алкогольной продукции на территории поселений, включённых в вышеуказанный перечень, требования о фиксации информации в ЕГАИС распространяться не будут.

Указанные предложения включены в проект поправок к законопроекту № 613394-5 "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции" (принят Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации во 2 и 3 чтениях 24 июня 2016 г.)

Усиление уголовной и административной ответственности за незаконную продажу и хранение подакцизных товаров (алкогольной и табачной продукции) (пункт 11 "дорожной карты").

В целях реализации указанного мероприятия Росалкогольрегулированием разработаны следующие проекты федеральных законов:

- "О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации в части усиления уголовной ответственности за незаконную продажу алкогольной продукции"

МЭДО

- "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях по вопросу усиления ответственности за незаконную продажу алкогольной продукции".

Указанными проектами федеральных законов предлагается:

1) усилить административную ответственность за незаконную продажу алкогольной продукции физическими лицами, выделив указанный состав правонарушения в качестве специального по отношению к статье 14.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, установив повышенный размер штрафа за его совершение (до 500 тысяч рублей)

2) установить новый механизм определения штрафа для индивидуальных предпринимателей и для юридических лиц за незаконную продажу алкогольной продукции (в размере, кратном сумме выручки, полученной от реализации всех товаров (работ, услуг) за календарный год, предшествующий году, в котором было выявлено административное правонарушение);

3) ввести уголовную ответственность за продажу алкогольной продукции физическими лицами, совершенную неоднократно в течение одного года,

4) усилить уголовную ответственность за осуществление производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции без соответствующей лицензии, выделив указанный состав преступления в качестве специального по отношению к статье 171 Уголовного кодекса Российской Федерации, установив повышенный размер штрафа за его совершение

Вышеуказанные предложения, оформленные в виде проектов федеральных законов, направлены в Минфин России (письмо от 12 февраля 2016 г. № 2971/07-03) в целях проведения дальнейших процедур, предусмотренных Регламентом Правительства Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 1 июня 2004 г. № 260.

Указанные законопроекты внесены в ГД РФ депутатами ГД (№ 994938-6 (содержит аналогичные положения, направленные на усиление административной ответственности) и законопроект (содержит аналогичные положения, направленные на усиление уголовной ответственности).

МЭДО

Проекты положительных официальных отзывов Правительства Российской Федерации в настоящее время проходят процедуру межведомственного согласования.

Введение ответственности за легализацию незаконно произведенных алкогольной и спиртосодержащей продукции (пункт 12 "дорожной карты").

Ответственный исполнитель: Росалкогольрегулирование.

В целях реализации указанного мероприятия "дорожной карты" был подготовлен проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции в части установления ответственности за неоднократную поставку алкогольной и спиртосодержащей продукции по одному и тому же комплекту документов», в рамках которого предлагается конкретизировать основание приостановления действия лицензии, в случае фальсификации сопроводительных документов к этиловому спирту, алкогольной и спиртосодержащей продукции, удостоверяющих легальность производства и (или) оборота такой продукции (в том числе путем дублирования).

Положения указанного проекта федерального закона включены в проект поправок к законопроекту № 613394-5 "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции" (принят Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации во 2 и 3 чтениях 24 июня 2016 г.)

Усиление ответственности за оборот поддельных федеральных специальных марок для маркировки алкогольной продукции (пункт 13 "дорожной карты").

Ответственный исполнитель: Минфин России.

В целях реализации указанного пункта "дорожной карты" были подготовлены следующие предложения, в рамках которых предлагается усилить уголовную ответственность за изготовление и использование поддельных акцизных марок и федеральных специальных марок до уровня ответственности, установленной за изготовление, хранение, перевозку и сбыт поддельных государственных ценных бумаг, в том числе исключение

МЭДО

наказания в виде штрафа и увеличения установленных сроков лишения свободы.

Указанные предложения, оформленные в виде проекта федерального закона, направлены в Минфин России письмом от 15 апреля 2016 г. № 8259/07-03.

Кроме того, предлагается внести изменения в Федеральный закон от 22 ноября 1995 г. № 171-ФЗ "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции" в части установления оснований для отказа в выдаче федеральных специальных марок. В частности, предлагается установить следующие основания для отказа в выдаче федеральных специальных марок:

1) несоответствие сведений в заявлении о выдаче марок, расчете потребности в федеральных специальных марках и (или) отчете об использовании ранее выданных марок, представленных заявителем для приобретения федеральных специальных марок, сведениям, зафиксированным заявителем в единой государственной автоматизированной информационной системе;

2) аннулирование производителем алкогольной продукции извещения об уплате (освобождении от уплаты) авансового платежа акциза в период с даты подачи в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти заявления о выдаче федеральных специальных марок до даты обращения в указанный орган за их получением;

3) представление производителем алкогольной продукции в налоговый орган уточненного извещения об уплате (освобождении от уплаты) авансового платежа акциза в связи с уменьшением объема закупаемого этилового спирта в период с даты подачи в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти заявления о выдаче федеральных специальных марок до даты обращения в указанный орган за их получением. В этом случае количество выдаваемых федеральных специальных марок корректируется с учетом фактически закупаемого объема этилового спирта;

4) наличие сведений, свидетельствующих о систематическом (повторном в течение одного года) включении в налоговую декларацию по акцизам заведомо недостоверных (ложных) сведений, подтвержденных актом выездной налоговой проверки.

Предложения в части введения оснований для отказа в выдаче федеральных специальных марок включены в проект поправок к законопроекту № 613394-5 "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении

МЭДО

потребления (распития) алкогольной продукции" (принят Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации во 2 и 3 чтениях 24 июня 2016 г.)

Внедрение системы государственного учета в производстве, обороте, перевозках спиртосодержащих лекарственных средств, в том числе фармацевтической субстанции (этанола) и медицинских изделий (пункт 14 "дорожной карты").
Ответственный исполнитель: Минпромторг России.

В целях реализации указанного пункта "дорожной карты"

1) с 1 января 2017 года на организации, осуществляющие производство фармацевтической субстанции спирта этилового (этанола) для производства спиртосодержащих лекарственных препаратов и спиртосодержащих медицинских изделий, возлагается обязанность по передаче в ЕГАИС информации об объеме ее производства, поставки и (или) использования для собственных нужд;

2) с 31 марта 2017 года вышеуказанные организации обязаны осуществлять учет и декларирование объема производства, поставки и (или) использования для собственных нужд фармацевтической субстанции спирта этилового (этанола).

Указанные предложения включены в проект поправок к законопроекту № 613394-5 "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции" (принят Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации во 2 и 3 чтениях 24 июня 2016 г.)

Усиление контроля за производством пивных и солодовых напитков (пункт 15 "дорожной карты").

Ответственный исполнитель: Минфин России.

В целях реализации указанного пункта "дорожной карты" предлагается:

1) ввести лицензирование производства и оборота пивных и солодовых напитков;

2) ввести новые понятия пиво специальное, солодовый напиток;

3) ввести требование о наличии полного цикла производства пива, специального пива, осуществляемом на оборудовании, перечень которого

МЭДО

устанавливается Правительством РФ, ввести обязательные технологические проверки исполнения указанных требований.

Указанные предложения, оформленные в виде проекта федерального закона, направлены в Минфин России письмом от 17 марта 2016 г. № 5662/07-03.

Установление ответственности за незаконную реализацию алкогольной продукции дистанционным способом, предусматривающей, в том числе внесудебную блокировку сайтов, распространяющих информацию о розничной продаже алкогольной продукции в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (пункт 19 "дорожной карты"). Ответственный исполнитель: Росалкогольрегулирование.

В целях реализации указанного пункта "дорожной карты" были подготовлены предложения, в рамках которых предлагается наделить уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, полномочиями по внесудебной блокировке сайтов, распространяющих информацию о розничной продаже алкогольной продукции в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

Указанные предложения, включенные в проект поправок к законопроекту № 613394-5 "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции" (принят Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации во 2 и 3 чтениях 24 июня 2016 г.), по настоянию ГПУ Администрации Президента РФ из проекта поправок были исключены.

Росалкогольрегулированием в соответствии с пунктом 3 распоряжения Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2015 г. № 2413-р "Об утверждении плана мероприятий ("дорожной карты") по стабилизации ситуации и развитию конкуренции на алкогольном рынке" в Правительство Российской Федерации направлены доклады о ходе реализации плана мероприятий ("дорожной карты") по стабилизации ситуации и развитию конкуренции на алкогольном рынке":

-за IV квартал 2015 г. письмом от 19 января 2016 г. № 665/07-04.

-за I квартал 2016 г. письмом от 19 апреля 2016 г. № 8533/07-04.

2). Постановление Правительства РФ №1027

МЭДО

Крайне важным решением, направленным на борьбу с незаконным (без лицензии) производством алкогольной продукции, стало принятое в сентябре 2015 года постановление Правительства РФ №1027 об обязательном досудебном изъятии основного технологического оборудования предприятий, продукции и сырья, тары и транспортных средств, незаконно используемых для производства нелегальной продукции. Эти предметы преступлений и правонарушений подлежат уничтожению по решению суда

За период с 13 октября 2015 г. по состоянию на 4 июля 2016 г. Росалкогольрегулированию совместно с правоохранительными органами удалось пресечь нелегальное производство, демонтировать и вывезти основное технологическое оборудование из 108 мест нахождения незаконных производств (1 912 единиц оборудования).

Большая часть нелегальной алкогольной продукции производится не кустарным методом, а на дорогом технологическом оборудовании промышленным способом.

Для того чтобы взять под контроль потенциально возможные места организации незаконных производств нелегальной продукции, Росалкогольрегулированием при помощи субъектов РФ была проведена большая работа, направленная на актуализацию сведений об имеющихся на территории Российской Федерации и не задействованных производственных мощностях по производству спирта этилового, алкогольной и спиртосодержащей продукции.

Сегодня на территории страны простаивает 71 спиртзавод, 89 предприятий, имеющих мощности для производства водки и ликеро-водочных изделий, а также 16 заводов, которые имеют возможность производить как спирт, так и водку, утратившие лицензии на производство по разным причинам. Перечни указанных предприятий были направлены Росалкогольрегулированием ФСБ России, МВД России и ФНС России для использования в работе.

Переизбыток производственных мощностей, как спирта, так и крепкого алкоголя, зачастую подразумевает риск производства нелегальной продукции.

Для того чтобы обеспечить техническую невозможность использования оборудования в случае отзыва или приостановления лицензии для организации нелегального производства Службой были подготовлены предложения в действующее законодательство, которые предусматривают:

- введение контроля за хранением законсервированного основного технологического оборудования для производства этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции,

МЭДО

- введение контроля за приобретением и реализацией основного технологического оборудования новому собственнику.

3) О целесообразности национализации производства и продажи алкогольной продукции

Вопрос введения монополии уже изучался. В частности, на совещании Президента РФ в августе 2009 года в Сочи, Правительству было дано поручение рассмотреть с учетом международного опыта вопрос о последствиях введения госмонополии на производство и оборот алкогольной продукции.

По итогам рассмотрения этого вопроса было признано, что введение госмонополии нецелесообразно, так как не решит ключевых проблем алкогольного рынка.

Вместе с тем в 2015-2016 годах уже принят целый ряд нормативных актов, направленных, как и госмонополия, на усиление контроля на алкогольном рынке. Это и внедрение ЕГАИС в оптовом и розничном звене (замкнулся полный цикл движения алкогольной продукции), и распространение ЕГАИС на фармацевтическую субстанцию (этанол), и досудебное изъятие основного технологического оборудования предприятий, продукции и сырья, тары и транспортных средств, незаконно используемых для производства нелегальной продукции, и введение обязательной регистрации основного технологического оборудования для производства этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции,

В то же время реализация механизма монополии потребует от государства значительных дополнительных финансовых ресурсов. А результат совсем не очевиден. За последние годы вопрос неоднократно изучался применительно к разным сегментам рынка, были рассмотрены опыты других стран. Общее мнение – введение госмонополии нецелесообразно. И потом монополия – это не рыночный механизм.

Вместе с тем, ключевым звеном отрасли является сырье – этиловый спирт, который используется:

для производства всей крепкой алкогольной продукции, как легальной, так и нелегальной;

для производства всех видов спиртосодержащих медицинских субстанций и препаратов, в том числе всех псевдолекарств;

для производства парфюмерно-косметической продукции, в том числе всех видов псевдолосьонов, употребляемых населением в качестве алкоголя;

МЭДО

всех видов технических денатуратов, в том числе используемых для производства нелегального крепкого алкоголя.

Поэтому установление полного государственного контроля за производством этилового спирта позволит установить контроль за производством всех видов как алкогольной, так и любой спиртосодержащей продукции.

С этой целью Правительством РФ в 2015 году утверждена Долгосрочная программа развития государственной компании ОАО «Росспиртпром», предполагающая увеличение доли производства спирта обществом до 85% от производимого спирта в РФ к 2020 году. При этом увеличение доли производства спирта предусмотрено рыночными методами путем покупки спиртовых активов за счет собственных и кредитных средств. Уже сейчас доля спиртовых активов ОАО «Росспиртпром» составляет 60%.

Таким образом ОАО «Росспиртпром» уже сегодня является ключевым игроком на спиртовом рынке, а у государства появился еще один элемент контроля – над сырьем.

Важно, что помимо ОАО «Росспиртпром» на рынке спирта есть и будут другие производители. То есть речь идет не о монополии в чистом виде, а о здоровой конкуренции.