

**Информация о работе Совета по законодательному обеспечению
оборонно-промышленного комплекса и военно-технического
сотрудничества при Совете Федерации Федерального Собрания
Российской Федерации за 2017 год**

РЕКОМЕНДАЦИИ

**Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности
по вопросам законодательного обеспечения оборонно-
промышленного комплекса Российской Федерации**

Комитет Совета Федерации по обороне и безопасности (далее – Комитет) на основе мониторинга нормативно-правовой основы, регламентирующей деятельность в сфере оборонно-промышленного комплекса, отмечает соответствие действующего законодательства решаемым задачам по укреплению обороноспособности страны и обеспечению безопасности государства.

Вместе с тем ряд направлений законодательного обеспечения разработки и производства вооружения, военной и специальной техники нуждаются в развитии и совершенствовании.

В данной связи Комитет **р е к о м е н д у е т**:

I. В целях совершенствования нормативно-правовой базы в сфере обеспечения космической деятельности Российской Федерации

Предложить Правительству Российской Федерации совместно с Государственной корпорацией по космической деятельности "Роскосмос" разработать и внести в порядке реализации права законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации:

1. Проект федерального закона о внесении изменений в Закон Российской Федерации от 20 августа 1993 года № 5663-1 "О космической деятельности", предусматривающий:

а) законодательное определение понятий "космическая техника", "результаты космической деятельности", "использование результатов космической деятельности", "космическая услуга", "инфраструктура космической деятельности", "безопасность космической деятельности", "космодром" и др.;

б) использование результатов космической деятельности в целях социально-экономического и инновационного развития России.

2. Проект федерального закона, предусматривающий порядок регистрации имущественных прав на космические объекты.

3. Проект федерального закона о дистанционном зондировании Земли.

4. Проект федерального закона о внесении изменений в Федеральный закон от 29 декабря 2012 года № 275-ФЗ "О государственном оборонном заказе", предусматривающий:

а) либерализацию норм, регулирующих необходимость и порядок предоставления исполнителем обеспечения исполнения контрактов, заключаемых в сфере космической деятельности;

б) возможность изменения по соглашению сторон условий контракта (договора), заключаемого в сфере космической деятельности на выполнение научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ, в том числе по срокам, объемам и стоимости работ.

5. Проект федерального закона о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам лицензирования космической деятельности.

6. Проект федерального закона, предусматривающий решение проблем технического регулирования в отношении космической техники.

7. Проект федерального закона, предусматривающий совершенствование правового регулирования вопросов, связанных с использованием районов падения отделяющихся частей космических объектов.

II. В целях совершенствования нормативной правовой базы, регламентирующей ценообразование продукции, поставляемой по государственному оборонному заказу

Предложить Правительству Российской Федерации:

1. Внести в проект приказа Министерства промышленности и торговли Российской Федерации "Об утверждении Порядка определения состава затрат, включаемых в цену на продукцию, поставляемую по государственному оборонному заказу", следующие дополнения:

а) фактические расходы, понесенные исполнителем за счет собственных средств, связанные с формированием запаса, а именно, затраты на приобретение материальных ресурсов, в том числе продукции (товаров, работ, услуг), сырья, материалов, полуфабрикатов, комплектующих изделий, необходимых для изготовления продукции, поставляемой по государственному оборонному заказу;

б) расходы на гарантийный ремонт и гарантийное обслуживание продукции, поставляемой по государственному оборонному заказу

в) расходы на оплату труда высококвалифицированного персонала (производственного, инженерно-технического и научного), участвующего

в процессе производства продукции по государственному оборонному заказу, в соответствии с уровнем оплаты, сложившимся для каждой указанной категории на региональном рынке труда, а также расходы на кадровое обеспечение (подбор и привлечение персонала, подготовку и переподготовку кадров);

г) расходы, понесенные предприятием в связи с инициативным выполнением научно-исследовательских работ, научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, опытно-конструкторских работ, результаты которых применяются при производстве продукции, поставляемой по государственному оборонному заказу;

д) расходы на работы, выполняемые для собственного капитального строительства или ремонта;

е) расходы на содержание и ремонт зданий и оборудования, увеличивающие стоимость амортизируемого имущества;

ж) расходы, связанные с приобретением необходимых предприятиям технологий и регистрацией, поддержанием объектов интеллектуальной собственности до выполнения процедуры передачи интеллектуальных прав государству;

з) затраты на содержание и эксплуатацию собственных и привлеченных со стороны транспортных средств;

и) расходы, связанные с приобретением за собственные средства оборудования.

2. Привести к единообразию норм систему учета налога на добавленную стоимость в составе затрат.

III. В целях совершенствования нормативной правовой базы, регламентирующей деятельность малого и среднего предпринимательства в сфере оборонно-промышленного комплекса

Предложить Правительству Российской Федерации:

1. Установить правовые основы участия малых и средних предприятий в выполнении государственного оборонного заказа отдельной статьей в Федеральном законе от 29 декабря 2012 года № 275-ФЗ "О государственном оборонном заказе".

2. Предусмотреть при распределении и выделении средств на проведение опытно-конструкторских и научно-исследовательских работ норматив участия малых и средних предприятий.

Рассмотреть возможность создания на федеральном уровне за счет перераспределения средств, выделяемых на научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы, специализированного фонда для финансирования деятельности по доведению опытно-конструкторских работ до коммерческого

использования, с распределением указанных средств на принципах долевого участия на региональный уровень.

3. Совместно с Министерством обороны Российской Федерации доработать предложения по упрощению процедуры лицензирования малых и средних предприятий и уточнению порядка работы органов военной приемки с малыми и средними предприятиями, в том числе, с использованием системы многофункциональных центров.

4. Рассмотреть возможность внесения поправок в Стратегию развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации на период до 2030 года в части:

а) включения раздела "Стратегия развития и меры государственной поддержки малых и средних предприятий, выполняющих работы по государственному оборонному заказу";

б) определения высокотехнологичных предприятий как предприятий, разрабатывающих и производящих продукцию, соответствующую высоким технологическим укладам;

в) дополнения положениями об обеспечении защиты интеллектуальной собственности, о центрах коллективного пользования и другом профессиональном инструментарии для наукоемких производств;

г) использования унифицированных критериев, единых для всех форм собственности и организационно-правовых форм юридических лиц при отнесении их к категории субъектов малого и среднего предпринимательства.

5. Принять дополнительные меры по совершенствованию механизма привлечения гражданских инновационных организаций и высокотехнологичных предприятий малого и среднего предпринимательства к выполнению перспективных научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ и созданию продукции для оборонной промышленности. Сформировать реестр предприятий, задействованных в производстве вооружения, военной и специальной техники и соответствующих критериям субъектов малого и среднего предпринимательства.

6. Проработать с заинтересованными органами государственной власти вопрос о создании на базе информационных систем Федеральной налоговой службы единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства, работающих в сфере оборонно-промышленного комплекса.

7. Согласовать с акционерным обществом "Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства" вопрос о создании структурного подразделения (дирекции) по развитию малого и среднего предпринимательства в сфере оборонно-промышленного комплекса.

8. Провести полную инвентаризацию имущественного, технологического, станочного и кадрового потенциалов малых и средних предприятий оборонно-промышленного комплекса, не входящих в вертикально интегрированные структуры.

IV. В целях реализации приоритетных направлений развития конструкторского потенциала оборонно-промышленного комплекса Российской Федерации

Правительству Российской Федерации рассмотреть возможность:

1. Подготовки программы по развитию конструкторского потенциала оборонно-промышленного комплекса в целях обеспечения перспективных разработок, основанных на прорывных научных и технических решениях и применении инновационных технологий.

2. Создания единой испытательной базы образцов вооружения, военной и специальной техники.

3. Принятия мер, направленных на повышение эффективности института генеральных (главных) конструкторов и главных технологов по созданию вооружения, военной и специальной техники, в том числе:

а) формирования единой информационной базы научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, результатов интеллектуальной деятельности и технологий для комплексного использования при создании инновационной продукции военного, двойного и гражданского назначения;

б) разработки и внедрения методики оценки эффективности промышленных технологий в интересах обеспечения производства перспективных образцов вооружения, военной и специальной техники;

в) включения в систему мониторинга организаций оборонно-промышленного комплекса индикаторов, характеризующих уровень развития инженерно-конструкторских и научных школ, а также исследовательских коллективов предприятий;

г) разработки новых стандартов и уточнения действующих государственных военных стандартов по работе с электронными документами и выполнению электронной модели;

д) внесения изменений в Правила выплаты вознаграждения за служебные изобретения, служебные полезные модели, служебные образцы, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 4 июня 2014 года № 512, в части определения размера вознаграждения и источника финансирования выплаты вознаграждения авторам результата интеллектуальной деятельности;

е) включения в тактико-технические (технические) задания на научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы требования по вовлечению в реализацию указанных работ образовательных организаций высшего образования и научно-

исследовательских организаций Министерства обороны Российской Федерации, Российской академии наук, малых и средних предприятий, имеющих необходимые лицензии; упрощения механизма заключения договоров на научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы с образовательными организациями высшего образования при условии подготовки студентов в ходе выполнения указанных работ;

ж) разработки и утверждения актуализируемого перечня перспективных направлений исследований в кандидатских и докторских диссертациях с привлечением в качестве экспертов генеральных конструкторов по созданию вооружения, военной и специальной техники и членов Экспертного совета Высшей аттестационной комиссии по военной науке и технике;

з) обеспечения на конкурсной основе аспирантов предприятий оборонно-промышленного комплекса именными стипендиями и исследовательскими грантами, а также поощрения главных конструкторов основных тем государственного оборонного заказа ведомственными премиями по итогам работы;

4. Принятия дополнительных мер по привлечению и закреплению на предприятиях оборонно-промышленного комплекса высококвалифицированных специалистов. В том числе:

а) обеспечения выплат молодым специалистам, дифференцированных в зависимости от среднего балла диплома;

б) введения практики предоставления служебного жилого помещения молодым специалистам с возможностью его приватизации после отработки определенного количества лет на предприятии оборонно-промышленного комплекса или ипотечного приобретения жилья с компенсацией части выплат за счет отрасли.