Комитет Совета Федерации
по Регламенту и организации
парламентской деятельности

ОТЧЕТ

Временной комиссии Совета Федерации по совершенствованию правового регулирования в сфере государственного контроля (надзора) и муниципального контроля в Российской Федерации за 2022 год

Временная комиссия Совета Федерации по совершенствованию правового регулирования в сфере государственного контроля (надзора) и муниципального контроля в Российской Федерации (далее – Временная комиссия), созданная в 2018 году в целях совершенствования законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле, продолжила свою деятельность в 2022 году.

Принятые федеральные законы "Об обязательных требованиях в Российской Федерации", "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле", а также "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" заложили необходимые правовые основы для осуществления контрольных полномочий в рамках единого подход.

В результате был успешно реализован механизм "регуляторной гильотины". Было отменено более 12 тысяч неактуальных актов. Взамен были приняты почти 500 новых актов, содержащих обязательные требования, которые отвечают современным требованиям.

С учетом установленного на законодательном уровне механизма "регуляторного цикла", принимаемые акты, содержащие обязательные требования, имеют особые даты вступления их в силу – 1 марта и 1 сентября. Также активно применяются специальные институты: оценка регулирующего воздействия на стадии

проектирования актов, оценка применения обязательных требований и оценке фактического воздействия на стадии правоприменения.

Создана инфраструктура, способствующая цифровизации контрольной (надзорной) деятельности: Единый реестр контрольных мероприятий, Единый реестр видов контроля. Формируется реестр объектов контроля, для наполнения которого ведомства должны классифицировать все свои объекты в соответствии с категориями рисков. В настоящее время насчитывается около 23 млн. объектов контроля, из которых две трети – это объекты бизнеса, отнесенные к категории низкого риска. Это означает, что в отношении таких объектов проверки в плановом порядке не проводятся вне зависимости от установленного моратория на проверки.

Введение беспрецедентных санкций в отношении нашей страны вызвало необходимость принятия Правительством Российской Федерации комплекса мер для обеспечения устойчивости развития экономики и снижения нагрузки на предпринимателей.

10 марта 2022 года Правительство Российской Федерации приняло постановление № 336 "Об особенностях организации и

осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля", в соответствии с которым проведение плановых контрольных (надзорных) мероприятий в 2022 году допускалось в рамках государственного санитарно-эпидемиологического и пожарного контроля (надзора) в отношении социально значимых объектов, отнесённых к категории чрезвычайно высокого риска: организаций дошкольного образования; начального, основного и среднего общего образования; организаций отдыха детей и их оздоровления; детских лагерей в каникулярное время; организаций общественного питания детей; родильных домов и перинатальных центров; организаций, предоставляющих социальные услуги с обеспечением проживания.

В итоге отменено порядка 240 тысяч проверок. В целом с начала года проведено 338 тысяч проверок. Это в 2,6 раза меньше, чем в 2021 году (882 тыс.). А в отношении малого и среднего бизнеса проверок стало меньше в 2,8 раза. Таким образом, была существенна сокращена административная нагрузка.

Больше всего проверок провел Роспотребнадзор (87 тыс.), на 2 месте - МЧС (82 тыс.), на 3 месте - Ростехнадзор (15 тыс.). При этом на число проверок влияет число контролируемых лиц. В целях соблюдения моратория в кратчайшие сроки была доработана система досудебного обжалования, с помощью которой любой предприниматель может обжаловать назначение проверки, если, по его мнению, ее назначение или проведение неправомерно.

По итогам Петербургского международного экономического форума Президент Российской Федерации В.В. Путин дал поручение обеспечить подготовку следующего этапа реформы контрольно-надзорной деятельности, предусмотрев, в частности, отмену контрольных (надзорных) мероприятий и проверок, проводимых в отношении субъектов предпринимательства, деятельность которых не относится к чрезвычайно высокой и высокой категориям риска причинения вреда, расширение применения риск-ориентированного подхода и внесение в законодательство Российской Федерации соответствующих изменений.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 1 октября № 1743 "О внесении изменений в Постановление Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336" установлено, что плановые проверки в 2023 г. проводятся только в отношении объектов контроля, отнесенных к чрезвычайно высокой и высокой категории рисков (сюда же входят опасные производственные объекте II класса опасности, гидротехнические сооружение II класса). С учетом этого решения органы прокуратуры согласовали включение в планы на 2023-й год в 2,3 раза меньше проверок, чем их было в 2021 году (104 тыс. против 244 тыс.).

С учетом закрепленного в законодательстве приоритета профилактики в 2022 году впервые профилактических визитов проведено больше, чем проверок (557 тысяч профилактических визитов и 338 тысяч проверок).

В 2023 году предложено заменить проверки государственных школ и детских садов обязательными профилактическими визитами, по итогам которых можно выдать предписание учредителю, но нельзя оштрафовать.

Донастраивается система досудебного обжалования, которой воспользовалось уже более 4,5 тыс. предпринимателей, подавших 3,7 тыс. жалоб на решения контрольных органов и 5,5 тыс. ходатайств о продлении сроков исполнения предписаний.

При этом 32,5% жалоб и 82,9% ходатайств было удовлетворено, что показывает, что органы контроля настроены на новые принципы контроля и не боятся пересматривать свои решения.

Предприниматели могут пожаловаться через систему и на нарушение моратория. Срок рассмотрения – 1 день.

В период весенней сессии Временной комиссией проведен ряд мероприятий.

В феврале состоялся "круглый стол" на тему: "Практика внедрения риск-ориентированного подхода для видов регионального государственного контроля (надзора)" в режиме видео-конференц-связи, в ходе которого участники обсудили ряд приоритетных направлений проводимой реформы.

Статс-секретарь-заместитель Министра экономического развития Российской Федерации А.И. Херсонцев подчеркнул в своем выступлении, что внедрение риск-ориентированного подхода является одной из ключевых тем для новой модели контроля.

За отчетный период Временной комиссией проведено выездное заседание на тему "Обязательные требования: региональные практики" в г. Воронеж (13-16 апреля 2022 года) и Ивановскую область (26-27 мая 2022 года) на темы "Влияние контрольных (надзорных) мероприятий в отношении государственных органов, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в современных социально-экономических условиях на развитие малых и средних городов. Анализ действия моратория на проверки" и "Особенности организации и осуществления контроля (надзора) в отношении бюджетных организаций при сокращении проверок под действием моратория" и рабочий визит в Ненецкий автономный округ (30.05.2022-01.06.2022) на тему "Об особенностях осуществления государственного контроля

(надзора) и муниципального контроля в современных социально-экономических условиях".

В выездном заседании в Воронежскую область приняли участие А.В. Новьюхов, С.В. Березкин, А.В. Гусаковский, В.В. Зобнев, Н.Г. Куликовских, В.В. Наговицын, Н.П. Семисотов, В.С. Тимченко, А.А. Савин, В.Н. Бондарев, С.В. Горняков, Д.И. Оюн.

Принимавший участие в заседании директор Департамента государственной политики в сфере лицензирования, контрольно-надзорной деятельности, аккредитации и саморегулирования Министерства экономического развития Российской Федерации А.В. Вдовин отметил, что Воронежская область была в первой двадцатке регионов, которые приняли 100% положений по видам

регионального и муниципального контроля. Всего в области принято 27 (100%) положений по видам регионального контроля (надзора) и 883 (100%) положений по видам муниципального контроля.

Также А.В. Вдовин акцентировал внимание участников на особенностях осуществления государственного контроля (надзора) и муниципального контроля с учетом введенного Правительством Российской Федерации с 10 марта 2022 года моратория на проведение проверок.

В рамках выездного мероприятия члены делегации посетили ИП "Масловский", ПАО "ВАСО", АО "Конструкторское бюро химавтоматики", ООО ФПК "Центр-Космос-Нефть-Газ", на которых обсуждались проблемные вопросы предприятий оборонно-промышленного комплекса, связанные с импортозамещением, а также условия устойчивого развития малого и среднего предпринимательства.

Кроме того, в центре "Мой Бизнес" была проведена встреча с участием представителей Союза "ТПП ВО", предпринимательских объединений. Были организованы встречи на малых

производственных компаниях, получивших поддержку Фонда содействия инновациям (г. Москва): ООО "Агромиг" - производство комплектующих для с/х техники, ООО "Завод Энергон" - производство электрической распределительной и регулирующей аппаратуры, ООО "СмартГрейд" - производство, продажа и обслуживание сортировочного оборудования (фотосепараторы).

В ходе выездного заседания в Ивановскую область был проведен ряд встреч с руководством Ивановской области, представителями бизнес сообщества, некоммерческих организаций области, контрольных (надзорных) органов области по вопросам анализа исполнения принятых Правительством Российской Федерации мер, направленных на сокращение контрольных (надзорных) мероприятий в отношении государственных органов, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и об особенностях организации и осуществления контроля (надзора) в отношении бюджетных организаций в условиях моратория.

В ходе состоявшейся в городе Плёс встречи с главами муниципальных районов, депутатами, работниками местных администраций обсуждались реальные проблемы местного самоуправления при взаимодействии с контролирующими органами и эффективность контрольной (надзорной) деятельности в отношении органов МСУ. Особое внимание было уделено теме сокращения количества проверок бюджетных организаций.

Кроме того, в рамках заседаний с представителями муниципалитетов были поднят ряд проблем, связанных с порядком

осуществления отдельных видов муниципального контроля (надзора), в том числе земельного, за благоустройством.

Все принятые решения по итогам визита в Ивановскую область взяты на контроль членами делегации Совета Федерации.

В соответствии со статьей 30 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" Правительство Российской Федерации до 1 июля ежегодно направляет в палаты Федерального Собрания Сводный доклад о государственном контроле и муниципальном контроле и в июле было проведено заседание по рассмотрению данного доклада.

Сводный доклад был представлен на заседании Временной комиссии Статс-секретарем-заместителем Министра экономического развития Российской Федерации А.И. Херсонцевым.

Официальный итог первого этапа реформы контрольной (надзорной) деятельности был подведен в октябре на "правительственном часе" с участием заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Дмитрия Юрьевича Григоренко, по итогам которого на заседании Совета Федерации было принято содержательное постановление (постановление Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 2 ноября 2022 года № 492-СФ "О результатах работы по совершенствованию контрольной (надзорной) деятельности").

В постановлении заложены направления по дальнейшему совершенствованию контрольной (надзорной) деятельности. Министерство экономического развития Российской Федерации уже активно начало деятельность по его реализации, идет полным ходом разработка Концепции по совершенствованию контрольной (надзорной) деятельности, в которой закладывается, в том числе:

дальнейшее развитие системы управления рисками,

внедрение системы профилактики рисков через развитие соответствующих сервисов профилактики,

разрабатываются механизмы стимулирования добросовестного поведения;

в рамках перехода к проведению большинства внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий на риск-ориентированный подход уже утверждено 187 индикаторов риска. Данная работа по совершенствованию индикаторов риска продолжится в 2023 году.

В рамках совершенствования информатизации предлагается дальнейшая автоматизация процессов контроля, повышения удобства сервисов. В настоящее время проект Концепции проходит обсуждение с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти, бизнес-объединениями.

Для реализации данного постановления в период весенней сессии 2023 года запланировано проведение ряда мероприятий по совершенствованию отдельных видов контроля (надзора), в том числе за соблюдением требований к обеспечению безопасности при использовании и содержании внутридомового и внутриквартирного газового оборудования при предоставлении коммунальной услуги по газоснабжению в рамках регионального государственного жилищного контроля (надзора), за организацией и осуществлением регионального государственного контроля (надзора) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов.

Также планируется проведение регулярных мероприятий, направленных на организацию оперативного обмена лучшими

практиками во всех федеральных округах, формирование региональных и федерального центра знаний и обмена опытом под эгидой Совета Федерации.

В декабре постановлением Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 23 декабря 2022 года № 730-СФ внесены изменениями в Регламент Совета Федерации, в соответствии с которыми вместо временных комиссий предусмотрено создание комиссий. С учетом этого для продолжения работы по дальнейшему внедрению новой системы контроля на региональный и муниципальный уровни планируется создать Комиссию Совета Федерации по мониторингу законодательства Российской Федерации в сфере государственного контроля (надзора) и муниципального контроля в Российской Федерации.