

**Повестка заседания
Совета по проблемам профилактики наркомании при Совете Федерации**

14 сентября 2017 г.
15:00, комн. 700

1. О реализации Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года.

Докладчик: заместитель начальника Главного управления по контролю за оборотом наркотиков МВД России Сотников С.А.

Содокладчик: заместитель Министра здравоохранения Российской Федерации, член Совета по проблемам профилактики наркомании Яковлева Т.В.

2. Информация о деятельности рабочей группы по взаимодействию с некоммерческими организациями при Совете по проблемам профилактики наркомании при Совете Федерации за II полугодие 2016 года и I полугодие 2017 года.

Докладчик: главный внештатный специалист – нарколог Минздрава России, заместитель председателя Совета по проблемам профилактики наркомании Брюн Е.А.

**Решение
Совета по проблемам профилактики наркомании при Совете Федерации
по итогам заседания на тему «О реализации Стратегии государственной
антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года»**

город Москва

14 сентября 2017 г.

Стратегия государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года (далее – Стратегия) утверждена Указом Президента Российской Федерации от 9 июня 2010 года № 690.

Генеральная цель Стратегии – существенное сокращение незаконного распространения и немедицинского потребления наркотиков, масштабов последствий их незаконного оборота для безопасности и здоровья личности, общества и государства.

Стратегией определены два ключевых направления антинаркотической политики: сокращение предложения и сокращение спроса на наркотики.

За период ее реализации с 2010 года:

Организована системная работа Государственного антинаркотического комитета федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, и органов местного самоуправления по реализации стратегии государственной антинаркотической политики. Практически все министерства и ведомства включены в эту деятельность.

Получила развитие законодательная и нормативно-правовая база. За период реализации Стратегии антинаркотической политики принято свыше 200 законодательных и нормативно-правовых актов Российской Федерации в данной сфере, из них 43 федеральных закона:

- федеральным законом № 313 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" от 25 декабря 2013 г. создан принципиально новый для Российской Федерации институт правового побуждения потребителей наркотиков к прохождению лечения, реабилитации и ресоциализации;

- федеральным законом № 7 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" от 03 февраля 2015 г. введен запрет на оборот новых потенциально опасных психоактивных веществ, рост распространенности которых в последние годы носил угрожающий характер.

- постановлением Правительства Российской Федерации № 485 "Об учреждении Положения о государственной системе мониторинга наркоситуации в Российской Федерации" от 20 июня 2011 г сформирована государственная система мониторинга наркоситуации;

В рамках деятельности Государственного антинаркотического комитета разработан механизм взаимодействия правоохранительных и иных государственных органов с институтами гражданского общества по вопросам противодействия немедицинскому потреблению и незаконному распространению наркотиков. Активную работу по этому направлению ведет Министерство внутренних дел Российской Федерации.

Министерством здравоохранения Российской Федерации совместно с органами исполнительной власти субъектов сформирована система медицинской профилактики потребления наркотиков. Разработаны и внедрены федеральные стандарты формирования у целевых групп мотивации на включение в лечебно-реабилитационный процесс, прекращение потребления наркотических средств и психотропных веществ.

Министерством образования и науки Российской Федерации организована система раннего выявления среди учащихся групп «социального риска». Проводятся социально-психологическое тестирование и профилактические медицинские осмотры учащихся в образовательных учреждениях. Осуществляется взаимодействие с волонтерским движением по профилактике наркомании.

Федеральной службой исполнения наказаний введена и организована деятельность психологов по работе с осужденными за потребление наркотиков.

Федеральным агентством по делам молодежи ежегодно проводятся Всероссийские молодежные форумные кампании, направленные на формирование у молодых людей здорового образа жизни.

Большая работа проводится в субъектах Российской Федерации:

- в 78 – приняты специальные законы о профилактике потребления наркотических средств и психотропных веществ;

- в 48 – действуют государственные программы и подпрограммы антинаркотической направленности, включающие мероприятия по профилактике наркопотребления;

- в 21 – введены именные сертификаты на предоставление услуг по социальной реабилитации и ресоциализации наркопотребителей;

- в 63 – НКО активно работают в сфере профилактики потребления наркотиков среди населения.

Благодаря принимаемым мерам наблюдается снижение первичной заболеваемости наркологическими расстройствами. В 2016 году этот показатель сократился на 17,1%, составив 156,7 случая на 100 тысяч населения.

Правоохранительными органами Российской Федерации выявлено свыше 200 тысяч наркопреступлений, что на 15,1% меньше, чем в 2015 году и 9,3% от общего количества преступных деяний. Снизилось количество изъятых из незаконного оборота наркотических средств, психотропных и сильнодействующих веществ.

Вместе с тем общее количество только официально зарегистрированных наркозависимых составляет по статистическим данным порядка 600 тысяч человек.

За последние пять лет эта цифра существенно не меняется. По данным соцопросов регулярно употребляют наркотики два миллиона человек.

Количество несовершеннолетних наркопотребителей выросло на 60%. Подростки и молодёжь составляют порядка 70 % всех наркозависимых в нашей стране.

В этой связи и с учетом новых вызовов необходимы системные и комплексные подходы к организации всей антинаркотической деятельности.

Не во всех регионах принята соответствующая нормативно-правовая база по профилактике наркомании.

Надлежит качественно повысить уровень координации работы в этом направлении государственных органов, органов местного самоуправления и институтов гражданского общества.

Нужно развивать систему профилактики наркомании с использованием современных методик, а также проводить целенаправленную антинаркотическую пропаганду в средствах массовой информации и информационно – телекоммуникационных сетях.

Требуется принять дополнительные меры, направленные на совершенствование законодательства, прежде всего, по вопросам установления и ужесточения уголовной ответственности за распространение, пропаганду и рекламу наркотиков с использованием интернет-ресурсов.

Необходимо правовое регулирование лечения лиц, страдающих различными формами наркозависимости и представляющих опасность для общества.

Обсудив вопросы реализации Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года, **Совет решил рекомендовать:**

1. **Совету Федерации Федерального Собрания Российской Федерации** ускорить принятие законопроектов «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части усиления ответственности за незаконные пропаганду и рекламу наркотических средств и психотропных веществ» и «О внесении изменения в статью 178 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации».

2. **Совету по проблемам профилактики наркомании при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации** провести в 2017 году круглый стол в Ямало-Ненецком округе по вопросу: «Организация работы по профилактике наркомании, реабилитации и ресоциализации наркопотребителей».

3. **Правительству Российской Федерации:**

3.1. Внести изменения в законодательные акты Российской Федерации, предусматривающие усиление ответственности за создание, администрирование, продвижение и предоставление технической помощи Интернет-ресурсам, посредством которых происходит рекламирование и распространение наркотических средств и психотропных веществ

3.2. Проработать правовые основания и порядок обязательного лечения лиц, страдающих различными формами наркозависимости и представляющих опасность для себя и окружающих.

3.3. Проработать вопрос о необходимости введения единых требований к негосударственным организациям, осуществляющим деятельность в сфере реабилитации и ресоциализации лиц, потребляющих наркотические средства и психотропные вещества без назначения врача, а также совершенствования механизмов контроля качества оказываемых услуг в данной сфере.

3.4. Рассмотреть возможность наделения органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации правом по формированию реестра лекарственных препаратов – наркозаместителей с учётом региональных особенностей незаконного распространения этих препаратов среди наркопотребителей.

4. **Государственному антинаркотическому комитету** внести изменения в Стратегию государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года, направленные на усиление профилактических мер по наркомании.

5. **Министерству здравоохранения Российской Федерации** подготовить предложения по совершенствованию регламента взаимодействия медицинских организаций, оказывающих медицинскую помощь по профилю «психиатрия-наркология», с организациями, работающими в сфере комплексной реабилитации и ресоциализации лиц, осуществляющих незаконное потребление наркотических средств или психотропных веществ.

6. **Министерству образования и науки Российской Федерации:**

6.1. Обобщить и распространить в субъектах Российской Федерации эффективный опыт работы общеобразовательных организаций, профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования, а также волонтерских (добровольческих) организаций в области антинаркотической профилактики среди подростков и молодежи.

6.2. Подготовить предложения по внесению изменений в законодательство Российской Федерации в части усиления мер безопасности, направленных на недопущение распространения наркотических средств и психотропных веществ в образовательных организациях.

7. Министерству спорта Российской Федерации совместно с Министерством здравоохранения Российской Федерации и Министерством внутренних дел Российской Федерации проработать вопрос о целесообразности проведения добровольного тестирования детей и подростков, занимающихся спортом, на предмет немедицинского употребления анаболических средств, внесенных в Список сильнодействующих и ядовитых веществ, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2007 г. № 964, а также их аналогов.

8. Министерству образования и науки Российской Федерации совместно с Министерством внутренних дел Российской Федерации проработать вопрос о создании «горячей линии» для педагогов, родителей и обучающейся молодежи по разъяснению вопросов, касающихся методологии и основных инструментов социально-психологического тестирования в образовательных организациях субъектов Российской Федерации, а также вопросов противодействия незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ среди детей, подростков и молодежи.

9. Министерству связи и массовых коммуникаций Российской Федерации совместно с Министерством внутренних дел Российской Федерации и Федеральной службой безопасности Российской Федерации разработать меры по совершенствованию законодательного регулирования деятельности интернет-приложений, в том числе в части ограничения массовых рассылок противоправной информации в сфере незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ.

10. Федеральной службе государственной статистики совместно с Министерством финансов Российской Федерации проработать вопрос о целесообразности проведения выборочного федерального статистического наблюдения по вопросам немедицинского потребления наркотиков и других психоактивных веществ.

11. Органам государственной власти субъектов Российской Федерации:

11.1. Провести мониторинг нормативно-правовой базы и привести её в соответствие с новыми реалиями и вызовами.

11.2. Проанализировать выполнение региональных и муниципальных программ, направленных на противодействие наркотизации населения, а также региональных планов по реализации Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года и определить перспективные направления дальнейшей работы с учетом складывающейся наркоситуации.

11.3. Подготовить предложения:

- по совершенствованию системы раннего выявления потребителей наркотиков, прежде всего несовершеннолетних, и профилактике правонарушений и антиобщественных действий, связанных с немедицинским потреблением

наркотических средств и психотропных веществ;

- по развитию механизма оказания гражданам, прошедшим лечение от наркомании, услуг по реабилитации;

- по дальнейшему взаимодействию некоммерческих организаций в сфере профилактики наркомании среди населения;

- по повышению эффективности контроля за деятельностью негосударственных организаций, осуществляющих реабилитацию и ресоциализацию лиц, потребляющих наркотические средства и психотропные вещества без назначения врача;

- по правовому просвещению детей и подростков, формированию у них представления о негативных медицинских и законодательных последствиях в связи с незаконным употреблением и оборотом наркотических средств, сформировать лекторские группы из числа представителей правоохранительных органов, органов здравоохранения, образования, физической культуры и спорта субъектов Российской Федерации.