



# СФ

С О В Е Т  
Ф Е Д Е Р А Ц И И  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

СОВЕТУ  
ФЕДЕРАЦИИ



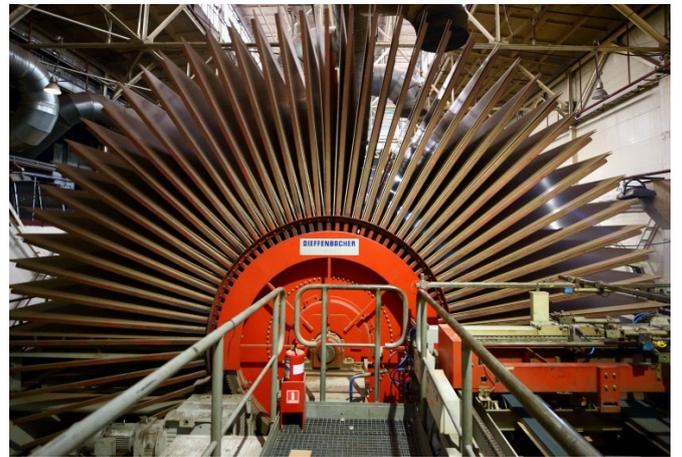
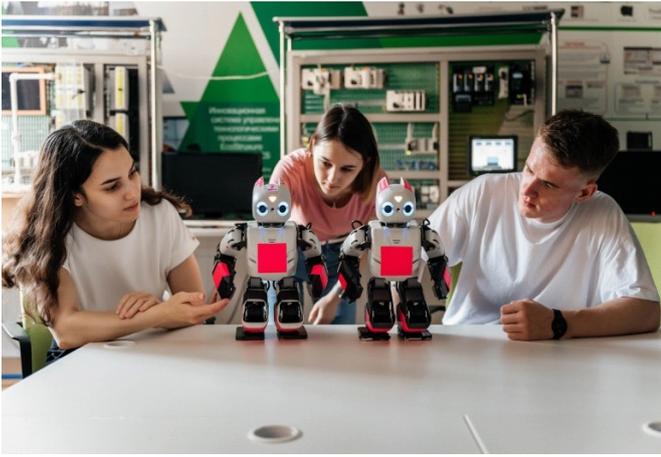
Информационно-аналитическое управление  
Аппарата Совета Федерации

---

## АНАЛИТИЧЕСКИЙ ВЕСТНИК № 28 (848)

СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ И ПЕРСПЕКТИВЫ  
СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

(к Дням Томской области  
в Совете Федерации)



СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ  
АППАРАТА СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

АНАЛИТИЧЕСКИЙ ВЕСТНИК  
№ 28 (848)

СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ И ПЕРСПЕКТИВЫ  
СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

(к Дням Томской области в Совете Федерации)

ИЗДАНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

*Настоящий аналитический вестник приурочен к Дням Томской области в Совете Федерации, которые проходят 12–13 декабря 2023 года. Регулярное проведение Дней субъектов Российской Федерации стало одной из эффективных форм работы Совета Федерации по укреплению связей с регионами, совершенствованию федеративных отношений.*

*Тематика материалов вестника охватывает широкий спектр вопросов социально-экономического развития Томской области. Вестник открывает статья Губернатора Томской области В.В. Мазура «Интеллектуальное и природное богатство страны», в которой кратко описаны позитивные перемены в жизни региона. Председатель Законодательной Думы Томской области О.В. Козловская в статье «Законодательное обеспечение приоритетов социально-экономического развития Томской области в современных условиях» освещает основные направления деятельности областного парламента, направленной на развитие региона.*

*В статьях аналитического вестника приведены усилия региональных властей по развитию приоритетных отраслей экономики и решению актуальных социальных задач Томской области. В частности, раскрыты особенности инновационного и технологического развития региона. В сборнике освещена реализация инвестиционной политики региона в условиях глобальных вызовов. В статьях также отражены меры социальной поддержки населения области и основные направления развития сферы здравоохранения и культуры. Раскрыты особенности эффективно действующей в области системы высшего образования. Приведены данные о реализации мер поддержки участников специальной военной операции, предусматривающих различные виды выплат и льгот для участников СВО и членов их семей.*

## ОГЛАВЛЕНИЕ

<b>В.В. Мазур</b> , Губернатор Томской области <i>Интеллектуальное и природное богатство страны</i> .....	4
<b>О.В. Козловская</b> , Председатель Законодательной Думы Томской области <i>Законодательное обеспечение приоритетов социально-экономического развития Томской области в современных условиях</i> .....	10
<b>Л.М. Огородова</b> , заместитель Губернатора Томской области по научно-технологическому развитию <i>Регион технологического лидерства</i> .....	24
<b>В.В. Потемкин</b> , заместитель Губернатора Томской области по экономике, инвестиционной политике и имущественным отношениям <i>Формирование новой инвестиционной политики региона в условиях глобальных вызовов</i> .....	30
<b>С.Н. Грузных</b> , исполняющая обязанности заместителя Губернатора Томской области по социальной политике <i>Поддерживаем и заботимся: социальная политика – в приоритетах региона</i> .....	35
<b>А.С. Конев</b> , исполняющий обязанности заместителя Губернатора Томской области по агропромышленной политике и природопользованию <i>Богатство природных ресурсов Сибири</i> .....	42

**В.В. Мазур,**  
*Губернатор Томской области*

## **ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНОЕ И ПРИРОДНОЕ БОГАТСТВО СТРАНЫ**

Томская область – регион, который дышит историей и живет инновациями. У нас зеленые леса, зеленые технологии и зеленый свет для самых смелых идей и людей. Томск – это столица российских студентов, регион для тех, кто смотрит в будущее, готов учиться, рисковать и создавать новое.

Это место, где технологии соседствуют с деревянным зодчеством. А инновации – с удивительной природой и историей.

Мы в Томской области решаем задачу нашего Президента Владимира Владимировича Путина – достичь технологического суверенитета страны. Проекты, которые рождены в Томской области, уже сейчас помогают решать самые важные и актуальные вопросы страны и мира. Это климатические разработки, исследования Арктики, которыми также занимаются научные центры многих стран. Это энергетика в разных ее проявлениях – от экологического топлива из отходов до палеозойской нефти, которую уже удалось добыть томским компаниям при научно-технологической поддержке томских университетов.

У нас рождаются и проходят полный цикл смелые решения в промышленности. Так, по проекту «Прорыв» на площадке Сибирского химического комбината госкорпорация «Росатом» строит атомный реактор на быстрых нейтронах БРЕСТ-300.

Это высокотехнологичная медицина и уникальные разработки, которые внедряют передовые научные центры. Например, биопокрытия для имплантов, металлотрикотаж для искусственных сосудов и протезирования, умные оболочки для лекарств и многое другое.

Это беспилотная авиация, новая отрасль экономики, которая зарождается именно в Томской области. В 2018 году у нас стартовал проект «Тайга». Это опытный район для развития малой авиации и доставки грузов с помощью дронов. Сейчас по решению Правительства Российской Федерации томичи тестируют запуск не только легких дронов, но и тех, которые могут поднять больше 30 килограммов.



Результаты томского эксперимента лягут в основу развития беспилотной авиации в России.

Чтобы успевать за наукой, меняется и высшая школа. Мы запустили в Томске амбициозный проект «Большой университет», подобных которому в стране нет. Это единое научное пространство, которое объединяет шесть вузов региона и семь академических институтов. Все студенты и преподаватели «Большого университета» могут разрабатывать совместные проекты. Не конкурировать, а работать вместе, совершать прорывные открытия, поддерживая статус Томска как города-университета.

В регионе созданы все условия для развития молодежи. Это школы с особыми подходами к образованию – от модели эмоционального образования до подготовки выпускников в лицах при вузах. Это уроки из космоса и океана. Юные исследователи «прокачивают» знания на базе «Точек роста» в селах, IT-кубе, Школе цифровых технологий, детском технопарке «Кванториум».

Но все это – Томск. А что за пределами города? Что в области, где расстояние с юга до севера – почти тысяча километров?

А здесь у нас тоже много интересного. Это фермы, где применяются современные технологии. Это поля, где в условиях севера и рискованного земледелия аграрии выращивают хлеб и достигают одних из лучших результатов в Сибири.

Для пытливых и любопытных свои секреты хранят томские леса. У нас богатейшие запасы кедрового ореха, грибов, ягод и лекарственных растений. Томские компании превращают эти дары природы во вкусные и необычные сладости: от мармелада до марципана и пастилы. Томская продукция из дикоросов продается во всех крупных городах и аэропортах страны, широко расходуется за рубежом.

Тем, кто готов забраться совсем далеко, откроется настоящая природная жемчужина региона – самые большие в мире Васюганские болота. Они заняли шестую часть от общей площади Томской области и даже немного в соседних регионах. Их возраст – около 10 тысяч лет.

Васюган – настоящий страж экологии. Он стал домом для множества редких видов животных и птиц. А еще он хранит огромные запасы торфа, которые противодействуют парниковому эффекту.

Но главное богатство Томской области – не нефть, не газ, не лес, не реки и озера. Наше главное достояние – это люди. Всего миллион человек живет в регионе. Но это лучший миллион! И для жителей мы создаем лучшие условия – для работы, отдыха, развития, здорового образа жизни, воспитания детей, заботы о старшем поколении.

Помогают в этом национальные проекты нашего Президента Владимира Владимировича Путина.

Мы строим школы, детские сады, медицинские учреждения, спортивные центры. Приводим в порядок дороги, парки и скверы. Возрождаем культуру. Повышаем производительность труда и расширяем рынки сбыта продукции. Совершаем научные открытия и готовим профессиональные кадры для всей страны.

Более трехсот единиц новейшего медицинского оборудования приобрели наши больницы и поликлиники по национальному проекту «Здравоохранение». Мы сделали упор на аппаратуру для высокоточной диагностики и лечения сердечно-сосудистых заболеваний и онкологии. Существенно повысили выявляемость на ранних стадиях опухолей, предрасположенности к инфарктам и инсультам. А значит – спасли людям жизнь, предотвратили горе в семьях.

Около 50 ФАПов и врачебных амбулаторий мы построили для жителей и тружеников села по национальному проекту «Здравоохранение». Почти 20 больниц и поликлиник отремонтировали. Закупили 86 автомобилей для медиков. Это значит, что врачи скорой помощи и участковые терапевты быстрее примчатся на вызов к пациентам, сэкономят драгоценное время и окажут помощь в нужный момент.

В этом году сдали в эксплуатацию ключевой объект нацпроекта «Здравоохранение» в Томской области. Это хирургический центр онкологического диспансера. Он поможет нам спасти от коварной болезни еще больше жизней.

О национальном проекте «Образование», который тоже, безусловно, является одним из важнейших для каждого человека. Прочитую нашего Президента Владимира Владимировича Путина. Глава государства подчеркивает, что в информационный век знания приобретают особую ценность. Только образованный, эрудированный человек может найти достойное место в жизни и уверенно смотреть в будущее.

По проекту «Образование» мы построили в Томской области четыре новые школы, каждая на 1100 мест. Все расположены в быстрорастущих микрорайонах областного центра и томского предместья. Именно здесь много молодых семей с детьми. И теперь родителям не нужно ездить через весь город, чтобы отвезти ребенка в школу и встретить после уроков. Дети имеют возможность не тратить время на дорогу, а посвящать его домашним заданиям, кружкам и секциям, отдыху.

Мы продолжаем строить школы по национальному проекту. Возводим еще одну в перспективном районе Томска. Чтобы у молодых семей сразу было место для учебы детей.

Благодаря президентскому проекту мы открыли детский технопарк «Кванториум». Приобрели транспорт и мобильное оборудование, с которым специалисты ездят по всей области, чтобы у всех детей – и в городах, и в глубинке – были равные условия для развития. Для этого же мы открыли 126 «Точек роста» по всей области.

По нацпроекту «Демография» мы построили 19 детских садов. По всей области развиваем спортивную инфраструктуру. Это новый крытый спортивный комплекс в Молчанове. Это отремонтированные стадионы в Асине и Александровском – в самом северном районе области, где особенно нужно уделять внимание здоровому образу жизни. В каждом муниципальном образовании, а у нас в Томской области их 20, мы обустроили площадки комплекса ГТО.

Национальный проект «Культура» оказался очень своевременным и в условиях ковидных ограничений, когда люди истосковались по театрам и музеям, и в условиях западной агрессии против русской духовности, русской культуры, всего Русского мира. Перед нами встала задача защиты наших традиционных ценностей, которую и решает нацпроект «Культура».

Мы в Томской области оборудовали 38 модельных библиотек. Оснастили новыми инструментами и оборудованием 17 учреждений культуры – это театры, концертные залы, музеи, детские школы искусств. Еще 16 учреждений – и в Томске, и по области – капитально отремонтировали. Сделали удобными для талантов и поклонников.

Огромное значение для людей имеет среда обитания. Это комфортное и доступное жилье. Это современные площадки для семейного отдыха. Создавать условия для жизни нам помогает национальный проект «Жилье и городская среда».

По этому проекту мы построили в Томской области свыше 2 млн кв. метров жилья. В новые квартиры – удобные, безопасные – переехали почти 4 тысячи жителей аварийных домов. Благоустроили 268 парков и скверов. Их выбрали люди, активность голосования растет с каждым годом.

Для развития такой огромной территории, как наша Томская область, нужны безопасные качественные дороги. Делать их такими нам помогает одноименный национальный проект.

780 километров дорог мы отремонтировали по национальному проекту. Завершаем ремонт коммунального моста в Томске и моста в Томском районе. Построили новый мост на границе Асиновского и

Зырянского районов. Реконструировали главную автодорогу на востоке области – Камаевка – Асино – Первомайское. Продолжаем этот национальный проект и в будущем году приведем в порядок 176 километров дорог.

Важнейшую роль играет национальный проект «Экология». Особенно у нас в Сибири, где реки и озера, лес и поля, уникальная флора и фауна. Наша обязанность – сохранить это природное богатство для детей, внуков и правнуков. Чтобы они жили в благоприятной среде и сохранили ее для своих потомков.

Мы уделяем большое внимание защите лесов от природных пожаров. Закупили почти тысячу единиц лесопожарной техники и оборудования. Очистили от мусора 226 километров берегов рек и озер. Строим мусоросортировочный комплекс на 250 тыс. тонн коммунальных отходов в год. Его работа позволит к 2030 году в два раза сократить количество мусора, который вывозится на полигоны.

Один из ключевых для Томской области национальных проектов – это «Наука и университеты». У нас в Томской области шесть университетов, из которых два – старейшие за Уралом, классический и технологический. Четыре наших вуза одержали победу в федеральной программе «Приоритет 2030» и реализуют 17 стратегических проектов. Три томских университета открыли на правительственные гранты передовые инженерные школы в сфере агробιοтехнологий, новой энергии и микроэлектроники. Отмечу, что за Уралом всего четыре передовые инженерные школы, из которых три – у нас в Томске!

Мы решаем задачу, которую ставит перед страной наш Президент Владимир Владимирович Путин, – достичь технологического суверенитета отечественной экономики. Насколько успешно решаем, говорит рейтинг научно-технологического развития российских регионов. Томская область в нем на 3-м месте по итогам 2022 года. Впереди – только Москва и Петербург. Чтобы закрепить результат, строим межвузовский студенческий кампус вблизи томского академгородка и технико-внедренческой зоны.

У нас в регионе прорывные разработки ученых и инноваторов в кратчайшие сроки внедряются в промышленности. Улучшить производственные показатели помогает национальный проект «Производительность труда». 58 предприятий, 1200 сотрудников, 45 руководителей прошли обучение бережливому производству и внедряют его в заводских цехах.

Мы активно развиваем малый бизнес по национальному проекту «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы». На 15% выросло количество

работников в этой сфере. Увеличивается число индивидуальных предпринимателей и самозанятых. Почти на 8% вырос финансовый оборот малого и среднего бизнеса, по итогам прошлого года он существенно превысил 0,5 млрд рублей.

Благодаря национальному проекту «Международная кооперация и экспорт» томские производители расширяют рынки сбыта, находят клиентов по всему миру. За время проекта у нас в регионе на треть выросло количество экспортеров. Рост несырьевого экспорта составил 65%. А, например, экспорт продукции агропрома вырос в 3,4 раза!

В прошлом году томская компания «Универсальные Терминал Системы», производитель интерактивных комплексов для образования и развития детей, стала победителем Всероссийского конкурса «Экспортер года». Причем сразу в двух номинациях. Еще две томские компании – «Рубиус» и эко-фабрика «Сибирский кедр» стали лауреатами этого конкурса.

Мы приглашаем в Томскую область учиться, работать, жить, отдыхать. По национальному проекту «Туризм и индустрия гостеприимства» делаем регион привлекательным и для гостей, и для жителей.

Здесь особое внимание – природным объектам. Мы создали пляжные зоны на водоемах в самом южном муниципалитете области – Кожевниковском районе и в самом северном – городе Стрежевом. Получили поддержку событийного туризма, а именно фестиваля народных ремесел «Праздник топора». В будущем году он пройдет в окрестностях Томска в 15-й раз. А в этом году его посетили 152 тысячи зрителей! Напомню для сравнения, в Томской области – 1 миллион жителей.

Кстати, в будущем году мы отметим тройной юбилей. Это 420 лет Томску, 220 лет Томской губернии и 80 лет Томской области.

Приглашаю всех в Томскую область и на праздничные торжества, и в трудовые будни. Мы, сибиряки, очень радушные и гостеприимные люди, рады всем и каждому!

**О.В. Козловская,**  
*Председатель Законодательной Думы  
Томской области*

## **ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРИОРИТЕТОВ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ**

Томская область – особый регион. Это обширные территории, богатые природные ресурсы, но главное – уникальный человеческий потенциал. Задача власти – создавать условия, прежде всего правовые, для устойчивого развития региона в долгосрочном периоде и капитализации ключевых ресурсов.

Стратегические цели развития региона определены в Стратегии социально-экономического развития Томской области до 2030 года, и каждая из них подкреплена пакетом региональных законов.

Формирование системы законодательного обеспечения реализации стратегических целей и национальных проектов в Томской области отличается проактивным подходом на основе анализа лучших практик правоприменения, расширением взаимодействия с законодателями федерального и межрегионального уровней, особым вниманием к развитию новых технологий и перспективных отраслей экономики, научно-образовательного комплекса и поддержке молодежи – стратегического ресурса развития региона.



### **Проактивная политика регионального парламента: традиции и новации**

В марте 2024 года Законодательной Думе Томской области исполняется 30 лет. Эти десятилетия вместили в себя семь депутатских созывов, множество рубежных, судьбоносных для региона событий; томские законодатели в это время играли активную роль в общероссийском историческом контексте. Около 180 томских областных депутатов вписали свои имена в историю современного регионального парламентаризма. И, как ни странно, всего два спикера – председателя законодательного органа государственной власти.

Каждый созыв отметился своим особенным вкладом в создание основ регионального законодательства.

Например, депутаты третьего созыва (2001–2007 годы) создали эффективную законодательную базу для развития в регионе сферы инноваций и высокотехнологичных производств. Приняты законы и Стратегия развития инновационной деятельности. В 2005 году Томская область одна из первых в Российской Федерации утвердила Стратегию социально-экономического развития до 2020 года, где в числе главных приоритетов определены научно-образовательный комплекс и инновационная экономика. Во многом благодаря наличию проработанной и продуманной правовой базы, касающейся этой сферы, Томск в 2005 году выиграл федеральный конкурс на право создания на своей территории Особой экономической зоны технико-внедренческого типа. Томские университеты получили статус национальных исследовательских, а Томский инновационный форум – международное признание, он ежегодно собирает на своих площадках тысячи участников не только из России, но и других стран мира.

Пятый созыв Думы (2011–2016 годы) принял первый в Российской Федерации Закон «О государственно-частном партнерстве» (ноябрь 2012 года). Установленные законом нормы позволили региону реализовать проект по строительству 15 корпусов детских дошкольных образовательных учреждений, что значительно снизило остроту ситуации с доступностью детских садов. А в 2013 году принят областной закон, который дал право отдельным категориям семей заключать социальные контракты на ведение личного подсобного хозяйства за счет средств областного бюджета. В федеральном законодательстве понятие «социальный контракт» было закреплено лишь в 2020 году на основе лучших региональных практик.

Среди успехов депутатов пятого созыва можно назвать решение проблемы дефицита медицинских специалистов среднего звена в сельской местности. В 2015 году впервые был принят областной Закон «О предоставлении единовременных выплат медицинским работникам фельдшерско-акушерских пунктов», больше известный как пилотный проект «Земский фельдшер» по аналогии с «Земским доктором».

Область приступила к созданию современного производственного и научно-образовательного центра мирового уровня («ИНО Томск»), привлекательного для жизни, работы, отдыха и воспитания детей.

Депутаты шестого созыва (2016–2021 годы) много сделали для развития инвестиционной деятельности в регионе, устранения

административных барьеров. Созданы новые площадки инвестиционной инфраструктуры – территория опережающего развития «Северск» и промышленный парк «Томск», обеспечивающие льготные условия для бизнеса приоритетных отраслей экономики, в том числе для субъектов малого и среднего предпринимательства.

Поправки в Конституцию Российской Федерации, майские указы Президента Российской Федерации о национальных целях, стратегических ориентирах развития России и 12 национальных проектов стали основой для актуализации Стратегии социально-экономического развития Томской области до 2030 года. Именно они дали старт активному строительству новых школ, детских садов и больниц, дорог и инфраструктуры, благоустройству территорий и комфортной городской среды, развитию цифровизации связи, высоких технологий, стимулированию экспорта и производительности труда – старт всему, что делает жизнь человека комфортнее и стимулирует рост экономики.

Испытанием на прочность для всех ветвей власти и политических партий стала работа в период пандемии коронавирусной инфекции. Законодательная Дума Томской области своевременно приняла пакетные меры поддержки бизнеса, здравоохранения, рынка труда, повышения конкурентоспособности новых высокотехнологичных рынков. Это позволило стабилизировать ситуацию и создать задел для развития области в интересах томичей. Общая сумма предоставленных льгот составила 500 млн рублей. Каждый третий предприниматель из общего числа субъектов малого и среднего бизнеса воспользовался этими мерами.

Дума седьмого созыва (2021–2026 годы) продолжает курс на развитие региона, несмотря на новые вызовы времени – беспрецедентное санкционное давление Запада, начало специальной военной операции. Особое внимание областной парламент уделяет социальной защищенности участников СВО и членов их семей. А также продолжает поддержку ключевых инвестиционных проектов, развитие производственного, научного и исследовательского потенциала региона. Создает условия для самореализации и благополучия жителей всех возрастов.

### **Молодежь – главный ресурс Томской области**

Звание интеллектуальной столицы Сибири Томская область носит не случайно. Такой концентрации ума, любопытства, научной смелости,

открытий трудно найти еще где-либо. По количеству студентов на душу населения Томск занимает 3-е место в стране, доля молодежи на начало 2023 года составляла 26,7% (319 тысяч человек). Это больше, чем в среднем по России и Сибири.

Молодежь в Томске – на особом счету. Очевидно, что тот, кто сегодня талантлив, через несколько лет составит костяк интеллектуальной элиты, от них будет зависеть экономическое развитие, технологический и культурный суверенитет страны.

Задача регионального парламента – формирование правового обеспечения молодежной политики, поддержка молодых семей, студенческих отрядов и волонтерских инициатив, вовлечение молодежи в парламентский процесс. В молодежном регионе важно слышать позицию молодых людей.

Такие примеры у нас есть. 20 лет Законодательная Дума Томской области проводит уникальный конкурс на соискание звания «Лауреат премии Законодательной Думы Томской области» (по двум номинациям «Молодые дарования» и «Молодые ученые»). Он представляет собой конкурс достижений, который ежегодно собирает самых талантливых, амбициозных и уверенных в себе молодых людей. Учеба, научная деятельность, олимпиады, гранты – все это сочетается в каждом из тех, кто был участником или победителем парламентского конкурса.

За два десятилетия в нем приняли участие 5520 человек, 680 из них стали лауреатами. Каждый четвертый участник среди молодых ученых имеет ученую степень кандидата или доктора наук. Для студентов победа в конкурсе особенно важна и становится первым шагом в череде признаний научным сообществом – 96 студентов стали лауреатами, это более четверти всех победителей. В последние годы растет активность томских колледжей и университетов.

Независимые эксперты отмечают, что с каждым годом растет и творческий уровень участников. Конкуренция за звание лауреата порой достигает до 8–10 человек. Мы гордимся, что среди победителей много людей, которые состоялись в бизнесе, науке и творчестве.

Жизнь для молодых ученых, ставших лауреатами конкурса, не стоит на месте, с накоплением знаний и опыта они переходят на новый уровень – уровень наставников. Так, в юбилейном конкурсе 18 лауреатов прошлых лет выступили в качестве научных руководителей 35 молодых ученых и студентов (более 16% всех номинантов).

Приоритетное направление в повестке Законодательной Думы – развитие научно-образовательного комплекса Томской области. Это отражается и в профессиональном составе депутатского корпуса, где традиционно в каждом созыве представлены ректоры, профессора, преподаватели томских университетов и их выпускники – руководители высокотехнологичных компаний.

По итогам прошлого года совокупный бюджет научно-образовательного комплекса Томской области превысил 37 млрд рублей. Это – поставщик новых разработок и технологий, высококвалифицированных кадров для страны и региона. Это – еще и совместные проекты с ведущими промышленными партнерами, инновационным бизнесом, заинтересованным в подготовке инженеров, исследователей и разработчиков в рамках передовых инженерных школ и федерального проекта «Профессионалитет». Кстати, три из четырех передовых инженерных школ Сибири работает в томских вузах (НИ ТГУ, НИ ТПУ, ТУСУР).

Пять из шести томских университетов являются участниками программы Министерства науки и высшего образования Российской Федерации «Приоритет – 2030». Три из них – ТУСУР и СГМУ, а теперь и ТГАСУ – в рамках территориальной части гранта систематически информируют Думу о вкладе в развитие области, подготовке кадров для приоритетных отраслей экономики и социальной сферы экономики.

В прошлом году Дума внесла изменения в региональное законодательство о науке и образовании, предоставив право региону финансировать науку, исследования и разработки, участвовать в формировании инфраструктуры университетов и научных организаций. А в сентябре 2023 года депутаты приняли областной Закон «Об утверждении заключения концессионного соглашения о создании современного межвузовского кампуса в г. Томске».

Томская область – один из 17 российских регионов, где реализуется долгосрочный федеральный проект по созданию сети университетских кампусов мирового уровня – пространств с инфраструктурой нового типа для реализации передовых научно-образовательных проектов. У нас уже есть опыт создания крупного инвестиционного проекта для инновационного бизнеса – первой за Уралом Особой экономической зоны технико-внедренческого типа. Однако такого масштаба, как межвузовский кампус еще не было. Это касается и объема инвестиций, и сроков его реализации. Стоимость

строительства составляет 52,1 млрд рублей, из них федеральный грант – 18 млрд рублей.

По сути, создается масштабный кластер, который включает в себя образование (школьное, профессиональное, университетское), науку и технологии, высокотехнологичное производство. Томская область заинтересована в создании условий для плавного перехода от подготовки школьника к резиденту. Правовые и организационные механизмы такой взаимосвязи нам еще предстоит разработать.

Утвердив концессионное соглашение, областные депутаты подтвердили командный формат работы и консолидированную ответственность исполнительной и законодательной власти за его реализацию.

Еще один федеральный проект – формирование национальной системы высшего образования в Российской Федерации – реализуется научно-исследовательским Томским государственным университетом в пилотном режиме (вместе с пятью передовыми российскими вузами).

В сентябре 2023 года в городе Томске на совместном заседании Комитета Государственной Думы по науке и высшему образованию и Совета законодателей Сибирского федерального округа на площадке областной Думы были подготовлены и поддержаны предложения нашего университета и сибирских регионов: о необходимости ускоренной подготовки кадров; создании нормативно-правового механизма согласования уровней высшего образования и профессиональных квалификаций; комплексном нормативно-правовом обеспечении деятельности консорциумов научных организаций и организаций высшего образования.

По Указу Президента Российской Федерации пилотный проект рассчитан на три года. В его результатах заинтересованы все: жители страны, молодежь, родительское сообщество, работодатели и научно-образовательный комплекс.

Несколько слов о Молодежном парламенте.

В 2004 году при Государственной (Законодательной) Думе Томской области был создан Молодежный парламент. Сегодня в его составе 30 молодых ребят: представители 6 университетов, более 20 молодежных организаций и объединений из муниципальных образований региона. Выстроена и сеть муниципальных молодежных парламентов.

В 2010 году Молодежный парламент Томской области первым в России получил право законодательной инициативы. Этот тренд

подхватили и другие регионы: сегодня уже 19 молодежных парламентов в стране имеют такое право.

В порядке реализации права законодательной инициативы ребята подготовили пакет изменений в проект федерального закона «О наркотических средствах и психотропных веществах» (в части определения понятия «аптечная наркомания» и норм по борьбе с данным явлением), провели тестирование школьников, встречи с уполномоченными органами власти, общественные слушания, работает региональная парламентская школа.

При поддержке Законодательной Думы развивается движение студенческих трудовых отрядов. По инициативе томского депутата Государственной думы Михаила Киселева (председатель правления Российских студенческих отрядов) в этом году принят закон о государственной поддержке студенческих отрядов.

Закон установил организационную, информационную и финансовую формы поддержки студенческих отрядов в Томской области. Главная цель – дать возможность школьникам и студентам получить первый трудовой опыт и научиться распоряжаться первыми личными доходами. Принятие закона будет способствовать повышению уровня трудоустройства молодежи и ее закреплению на рабочих местах в регионе.

Сегодня в этом движении уже задействованы более 2 тысяч человек. Самые многочисленные отряды – строительные, педагогические (вожатские), сервисные, сельскохозяйственные и другие. География их работы – от Беларуси до Сахалина.

Молодежь – важный актив инновационного развития региона. И не случайно в рейтинге научно-технологического развития российских регионов, который проводит Министерство образования и науки, Томская область традиционно находится в группе сильных инноваторов.

### **Мониторинг правоприменения областного законодательства – важное направление в работе регионального парламента**

На протяжении семи лет Законодательная Дума Томской области реализует ежегодный план мониторинга правоприменения региональных законов. Отбор действующих законов в план мониторинга проводится на основе обращений граждан и организаций, практики применения отдельных норм, анализа информации о мерах прокурорского реагирования, антикоррупционной экспертизы, аналитических обзоров и опыта других регионов.

По результатам мониторинга в 38 областных законов внесены изменения в части расширения мер поддержки населения и бизнеса, отменен ряд невостребованных льгот или избыточных норм.

Несколько примеров.

Социальная сфера – самая чувствительная для граждан и традиционно крупный блок региональных полномочий и обязательств, а значит – максимально затратная часть расходов областного бюджета.

Особенность мониторинга социальных законов в Томской области – комплексный подход к оценке востребованности разных мер социальной поддержки отдельными категориями граждан. Это льготы при лечении, обучении, оплате жилищно-коммунальных услуг, улучшении жилищных условий, отдыхе и оздоровлении детей. По итогам анализа пакета законов депутаты направили рекомендации органам исполнительной власти по наиболее чувствительным и значимым вопросам. Среди них:

увеличение базового размера пособия на ребенка;

предоставление выплаты на подготовку детей из малоимущих семей к школе без дополнительных критериев с увеличением ее размера;

консолидация законодательства по предоставлению мер социальной поддержки семьям, имеющим несовершеннолетних детей, в едином областном законе.

В ходе мониторинга выявлены отдельные неэффективные меры социальной поддержки в части предоставления и использования жилых помещений специализированного жилищного фонда Томской области. Принято решение о создании рабочей группы по совершенствованию механизма обеспечения жилыми помещениями многодетных семей, имеющих пять и более несовершеннолетних детей, с учетом адресности, баланса социальных рисков и финансовых возможностей регионального бюджета.

Сводный перечень федеральных и региональных мер социальной поддержки опубликован на сайте Законодательной Думы Томской области. В нем указаны условия и размеры выплат по видам поддержки, а также ведомства, ответственные за их предоставление. Каждые полгода Сводный перечень мер актуализируется, что позволяет жителям региона своевременно и в полном объеме получать достоверную и оперативную информацию.

В области экономической политики региона в центре внимания мониторинга правоприменения были законы об инвестиционной и инновационной деятельности, стратегическом планировании, промышленной политике, туризме, ограничении розничной продажи алкогольной продукции.

С участием Томского консорциума научно-образовательных и научных организаций проведен мониторинг областного Закона «О научной деятельности и научно-технической политике Томской области». Закон создает основу для реализации Стратегии социально-экономического развития Томской области до 2030 года.

По результатам мониторинга внесены существенные изменения: закреплено понятие и определена роль научно-технической политики региона в Стратегии социально-экономического развития Томской области; расширен перечень задач за счет развития межрегионального и международного научного и научно-технического сотрудничества региона; расширены полномочия Губернатора Томской области в части определения стратегических направлений региональной научно-технической политики, а Администрации области предоставлено право оказывать финансовую поддержку вузам и научным организациям региона.

Принятые поправки направлены на создание эффективной системы управления научно-технологическим развитием региона для обеспечения технологического суверенитета страны. Сегодня это приоритетный вопрос в повестке Правительства и всех субъектов Российской Федерации.

В сфере строительства, инфраструктуры и природопользования рассмотрены законы о проведении капитального ремонта, земельных отношениях, охране окружающей среды, строительстве и транспорте, заготовке гражданами древесины для собственных нужд.

В связи с обращениями граждан, а также с целью совершенствования мер социальной поддержки проведен мониторинг одного из наиболее социально значимых законов – Закона «О земельных отношениях в Томской области».

В результате мониторинга в него введена норма, позволяющая предоставлять в собственность (бессрочное пользование) земельный участок льготным категориям граждан (ранее срок пользования составлял 20 лет). Кроме того, принят закон, который сохранил право на получение земельных участков для лиц из категории «молодые специалисты», достигших возраста 36 лет и более, работающих в сфере

сельскохозяйственного производства, ветеринарии, образования, здравоохранения, культуры, лесного хозяйства в сельских населенных пунктах.

Регулирование налоговой нагрузки на бизнес и граждан – наиболее распространенный способ стимулирования деловой активности и управления бюджетными доходами. За последние годы Законодательной Думой проведен мониторинг правоприменения областных законов о налоге на имущество, транспортном налоге, патентной системе налогообложения, налоговых льготах организациям, осуществляющим инвестиционную деятельность, резидентам особой экономической зоны технико-внедренческого типа.

В связи с тем что налоговые льготы ведут к уменьшению доходов бюджета, депутатам важно регулярно оценивать востребованность установленных льгот, поддерживать баланс между стимулированием бизнеса и доходами бюджета и вовремя вносить изменения в законодательство.

По итогам оценки востребованности и эффективности налоговых льгот депутаты закрепили в областном законодательстве новые механизмы государственной поддержки инвестиционной деятельности:

снижение налога на прибыль до 13,5% в части, зачисляемой в областной бюджет (17%) для субъектов инвестиционной деятельности и лизингодателей;

освобождение от уплаты налога на имущество организаций, начисляемого на предмет лизинга, в размере 50% от суммы налога, зачисляемой в областной бюджет.

В Томской области действуют самые низкие ставки по упрощенной системе налогообложения (УСН) среди регионов Сибири, поэтому в ходе мониторинга предложено актуализировать размеры потенциально возможного годового дохода индивидуальных предпринимателей при применении патентной системы налогообложения и ставок по УСН в зависимости от видов деятельности. Эти предложения согласованы с экспертным сообществом. Работа по совершенствованию региональных законов продолжается.

В сфере государственного устройства и безопасности региона в рамках мониторинга анализировались законы о тишине, бесплатной юридической помощи, об обращении с животными, предоставлении государственных и муниципальных услуг, административных комиссиях по делам несовершеннолетних, а также отдельные положения Кодекса Томской области об административных правонарушениях.

С 2005 года в рамках пилотного проекта (постановление Правительства Российской Федерации от 22 августа 2005 года № 534) по формированию государственной системы оказания бесплатной юридической помощи малоимущим гражданам создано Государственное юридическое бюро. Результаты мониторинга Закона «Об оказании бесплатной юридической помощи гражданам Российской Федерации на территории Томской области» показали ее высокую востребованность и необходимость расширения сети подразделений ОГКУ «Государственное юридическое бюро Томской области» (с 5 до 18 муниципальных образований).

На 2024 год запланирован повторный мониторинг закона с целью расширения списка категорий получателей юридической помощи и ее оказания адвокатами (130 адвокатов участвуют в этой работе в регионе) на основе взаимодействия Госюрбюро с Фондом «Защитники Отечества», нотариальной палатой и палатой адвокатов, Уполномоченным по правам человека в Томской области.

Актуальная тема для населения Томской области – ответственное обращение с животными. Региональный парламент уже в 2010 году в порядке опережающего регулирования принял Закон «О содержании собак и кошек в Томской области». В связи с изменением федерального законодательства существенные поправки внесены и в областной закон. Разграничены полномочия органов государственной власти в области обращения с животными, установлены требования к содержанию и выгулу домашних животных, что создает условия для защиты людей от угрозы причинения вреда жизни и здоровью.

Согласно социологическому опросу, проведенному Центром управления регионом, 89% жителей области считают актуальной проблему бродячих животных. Именно поэтому Дума провела мониторинг законодательства в данной сфере, в результате которого подготовлены предложения по введению регистрации домашних животных, регламентации отдельных вопросов отлова животных без владельцев, проведению оценки наличия или отсутствия немотивированной агрессивности животного и другие. В 2024 году эта работа будет продолжена совместно с Администрацией Томской области и муниципалитетами.

Для Законодательной Думы мониторинг правоприменения – это способ своевременно реагировать на запросы жителей, бизнеса, органов государственной власти и местного самоуправления. По мнению депутатов, мониторинг является полезным и для всех

участников, заинтересованных в улучшении качества действующих законов.

### **Региональный парламент – активный участник межпарламентского и межрегионального сотрудничества**

В последние годы Законодательная Дума Томской области активно расширяет межпарламентское и межрегиональное сотрудничество. Взаимодействие с федеральными коллегами обеих палат Федерального Собрания Российской Федерации осуществляется в рамках Совета законодателей, профильных комиссий и советов.

Председатель Законодательной Думы Томской области с 2014 года возглавляет Комиссию Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации по образованию и науке. В ее составе спикеры парламентов девяти регионов: Республики Мордовия, Пермского края, Ивановской, Кемеровской, Костромской, Самарской, Владимирской, Томской областей, а в конце ноября текущего года в состав комиссии вошла и Херсонская область.

Цель работы комиссии – подготовка совместных законодательных инициатив и предложений по совершенствованию федерального законодательства, а также обмен опытом в сферах образования и науки, инновационного развития регионов.

Для формирования консолидированной позиции регионов при подготовке к заседанию комиссия проводит опросы и готовит сводные предложения по актуальным темам. Очень важно, что в опросах участвуют все субъекты Российской Федерации.

Профильные вопросы комиссии затрагивают сферы, в которых Томская область задает тренды благодаря передовому научно-образовательному комплексу, высокому уровню изобретательской активности и лидерским позициям в национальном рейтинге инновационного развития.

За период работы комиссия рассмотрела 78 вопросов, 34 проекта законодательных инициатив, направила порядка 50 рекомендаций в обе палаты Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, профильные министерства, органы государственной власти субъектов Российской Федерации. Основные предложения регионов озвучены на заседаниях Совета законодателей Российской Федерации и его Президиума, Совета по

вопросам интеллектуальной собственности при Председателе Совета Федерации.

Работа на федеральных площадках дает возможность законодательным органам субъектов Российской Федерации напрямую получать актуальную и полезную информацию Правительства, федеральных министерств и ведомств, знакомиться с опытом законодательной деятельности регионов.

Активное участие в диалоге федерального и регионального парламентов принимают представители Томской области в Совете Федерации В.М. Кресс и В.К. Кравченко, депутат Государственной Думы Т.В. Соломатина.

В практику взаимодействия депутатов разного уровня все больше входят формы совместного рассмотрения межведомственных вопросов. Совсем недавно на площадке Законодательной Думы Томской области прошло выездное заседание Комитета Государственной Думы по науке и высшему образованию (председатель С.В. Кабышев) и Совета законодателей Сибирского федерального округа (председатель О.В. Козловская) с участием Полномочного представителя Президента Российской Федерации в Государственной Думе Г.В. Минха на тему «О ходе реализации Указа Президента Российской Федерации от 12 мая 2023 года № 343 «О некоторых вопросах совершенствования системы высшего образования». Совместно с Томским государственным университетом и законодательными органами Сибири подготовлены предложения по дальнейшей реализации указа.

В ходе работы участники посетили ряд учебных, научных, исследовательских центров, где идет развитие уникального комплекса производств в сфере ядерной энергетики, микроэлектроники, фармации и биомедицины в рамках федерального проекта передовых инженерных школ совместно с тремя томскими вузами.

Участники направили свои предложения в профильные комитеты обеих палат Федерального Собрания по изменению федеральных законов в сферах образования, науки, труда и занятости.

Другая площадка межрегионального диалога – Совет законодателей Сибирского федерального округа, куда входят спикеры парламентов 10 регионов: республик Алтай, Тыва и Хакасия, Алтайского и Красноярского краев, Иркутской, Кемеровской, Новосибирской, Омской и Томской областей.

Практика взаимодействия законодательных органов государственной власти в макрорегионе традиционно включает

посещение передовых производств, ведущих университетов страны, объектов инфраструктуры, ключевых инвестиционных проектов в сибирских регионах, что позволяет понять различные механизмы правоприменения федеральных и региональных законов на местах, скоординировать усилия по самым актуальным вопросам при подготовке предложений по совершенствованию федерального законодательства.

Один пример: в ходе рассмотрения практики реализации мер социальной поддержки участников СВО и членов их семей подготовлен пакет предложений в Парламентскую координационную группу под руководством первого вице-спикера Совета Федерации А.А. Турчака для доработки единого стандарта региональных мер поддержки по обеспечению равных условий их предоставления по всей стране.

История развития парламента Томской области продолжается. За 30 лет принято почти 5,3 тыс. областных законов, каждый третий из них – базовый, определяющий цели и задачи развития отдельных сфер и направлений. А каждый шестой – социальный.

Приоритет интересов региона, командная работа с исполнительными органами власти и солидарная ответственность за обеспечение общественно-политической стабильности во многом определили высокий уровень доступности и открытости регионального парламента обществу (по данным проводимого Советом Федерации рейтинга открытости парламентов российских регионов).

Впереди у нас еще много работы в интересах наших жителей.

**Л.М. Огородова,**  
*заместитель Губернатора Томской области  
по научно-технологическому развитию*

## РЕГИОН ТЕХНОЛОГИЧЕСКОГО ЛИДЕРСТВА

Томская область готова выступить поставщиком крупных научно-технологических проектов и высококвалифицированных кадров для их реализации, а также территорией новой индустриальной безопасности в системных отраслях национальной экономики России.

Основу томского научно-образовательного комплекса составляют шесть университетов, которые являются лидерами российского высшего образования. Два университета – Томский государственный (ТГУ) и Томский политехнический (ТПУ) – имеют статус национальных исследовательских. Сибирский государственный медицинский университет (СибГМУ) является единственным опорным медицинским вузом России, который имеет лицензию Минпромторга России на производство лекарственных средств. Томский государственный университет систем управления и радиоэлектроники (ТУСУР) является опорным вузом Госкорпорации «Роскосмос».



В состав томского НОК также входят 13 научных организаций, включая академические и научно-исследовательские институты, Томский научный центр СО РАН (ТНЦ СО РАН), Томский национальный исследовательский медицинский центр (ТНИМЦ) РАН. Институты оптики атмосферы, физики прочности и материаловедения СО РАН, ТНИМЦ являются лидерами научного направления в Российской Федерации. Этот статус подтверждает мировой уровень выполняемых исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ.

В 2019 году томские университеты, академические институты и ТНЦ СО РАН объединились в проект «Большой университет Томска». Это первая в стране интеграция высшей школы и академической науки с сохранением автономии учреждений. Проект дает возможность университетам и академическим институтам при юридической автономности использовать потенциал друг друга для достижения задач технологического суверенитета России, эффективно сотрудничать с научно-исследовательскими институтами и ведущими производственными

компаниями. Фокус повестки «Большого университета Томска» – прорывные суверенные технологии на стыке фундаментальных знаний и сложного инжиниринга.

Обладая необходимыми компетенциями и ресурсами, Томская область вошла в десятку пилотных регионов страны, которые займутся разработкой комплексных региональных программ научно-технологического развития. Сегодня томские университеты при участии промышленных партнеров реализуют ряд крупных научно-технологических проектов в отрасли малотоннажной химии, энергии будущего, микроэлектроники и систем связи нового поколения, инженерной биологии, фармации, беспилотных авиационных систем.

Сегодня за Уралом всего четыре передовых инженерных школы, три из которых – в Томске. На правительственные гранты ТГУ, ТПУ и ТУСУР открыли «Передовые инженерные школы» в сфере агробιοтехнологий, новой энергии и микроэлектроники.

В 2021 году четыре томских вуза (ТГУ, ТПУ, ТУСУР и СибГМУ, ТГАСУ – кандидат) одержали победу в федеральной программе стратегического академического лидерства «Приоритет-2030». Участие в программе позволяет вузам проводить прорывные исследования, масштабировать и быстрее доводить до конечного потребителя социально значимые разработки. В настоящее время томские вузы в рамках «Приоритета-2030» реализуют 17 совместных стратегических проектов для обеспечения технологического суверенитета страны.

В Сибирском государственном медицинском университете (СибГМУ) сформирован масштабный потенциал полного технологического цикла разработки лекарственных средств, создана инновационная экосистема с развитой инфраструктурой, включающая лицензированное опытное фармацевтическое производство, имеющее подтверждение соответствия стандарту GMP.

Медицинский вуз создал первую в России уникальную разработку «Ретина» по выявлению заболеваний органов зрения с применением технологии искусственного интеллекта, которая вызвала большой интерес на международной выставке-форуме «Россия», а также первый портативный томограф «ЭльВиро» на основе электроимпедансной томографии для использования в экстренной медицине.

СибГМУ также запустил первый в мире русскоязычный репозиторий открытых клинических данных SibMed Clinical Data

Repository<sup>1</sup>. Это уникальное пополняемое хранилище обезличенных медицинских данных многопрофильных клиник университета, первыми пользователями которого стали передовые технологические компании (ООО «СберМедИИ»), исследовательские группы (МФТИ, РАНХиГС), отметившие уникальность созданного ресурса для страны и российского рынка исследователей и разработчиков.

При поддержке программы «Приоритет-2030» ученые Томского политехнического университета (ТПУ) создают линейку отечественных радиофармпрепаратов для диагностики и терапии онкологических заболеваний. Среди новых препаратов – «Сентискан, 99mTc» на основе меченого изотопом технеций-99m оксида алюминия. Его уже поставляют в медучреждения по всей стране. Серийное производство препарата развернуто на ядерном реакторе ТПУ – единственном действующем вузовском реакторе в стране.

Еще один новый препарат для точной диагностики рака простаты сейчас успешно проходит клинические испытания в НИИ онкологии Томского НИМЦ. Он в разы дешевле существующих аналогов и более прост в приготовлении. Его внедрение в практику позволит более эффективно проводить диагностику и отбирать пациентов для дальнейшего лечения.

Томский государственный архитектурно-строительный университет (ТГАСУ) участвует в разработке цифровых и инженерных решений для развития комфортных условий жизни людей в Арктике. Предложенная специалистами вуза технология – гибридный солнечный водонагреватель – применен в лаборатории мирового уровня. Томским ученым удалось обеспечить систему нагрева воды при температурах значительно ниже точки замерзания теплоносителей в циркуляционных контурах коллекторов.

В вузах Томска высокий процент молодых ученых, в том числе среди руководителей научных коллективов. Один из ярких представителей – ученый Томского политехнического университета, доктор физико-математических наук Павел Стрижак. Ему 38 лет, докторскую диссертацию он защитил в 26, став самым молодым доктором наук в ТПУ, в 30 лет ему присуждено ученое звание профессора. Под его руководством в ТПУ создана специализированная лаборатория, которая занимается исследованиями экологически перспективных технологий в энергетике, в том числе утилизации

---

<sup>1</sup> <dataset.ssmu.ru>.

индустриальных и коммунальных отходов, создания композиционных топлив на основе технологических вод, гидратов, а также разрабатывает технологии локализации и тушения лесных и городских пожаров.

Павел Стрижак – участник многочисленных проектов по популяризации науки – федеральной фотовыставки «Наука в лицах» (билборды с томским ученым можно увидеть сейчас по всей стране), проектов «Наука рядом» и «Снимай науку». Также он является лауреатом премии «За верность науке» 2023 года.

Привлекать в науку талантливую молодежь – одна из стратегически важных задач региона: 138 проектов, разработанных студентами «Большого университета Томска», стали победителями конкурса «Студенческий стартап» федерального проекта «Платформа университетского технологического предпринимательства».

В рамках проекта TomskHUB – единого центра доступа молодежи к образовательным программам – в регионе ежегодно проводятся мероприятия, на которых можно познакомиться с опытными экспертами и менторами, представителями бизнес-среды, собрать команду, «прокачать» свои проекты и привлечь инвестора. В итоге участники программы присоединяются к действующим проектам либо пробуют запустить собственный бизнес.

В Томской области поддержка молодых исследователей в возрасте до 40 лет ведется в рамках ежегодных мероприятий и конкурсов государственной программы «Развитие инновационной деятельности и науки в Томской области», целевой программы «Подготовка кадров для инновационного развития экономики региона», мероприятий Законодательной Думы Томской области.

Ежегодно присуждается 190 премий Томской области в сфере образования, науки, здравоохранения и культуры, проводится конкурс на соискание премий администрации Томской области «Профессор года», «Студент года». Студенты – победители конкурса награждаются знаками «Будущее Томской области».

В 2022 году вузы «Большого университета Томска» во главе с Томским политехническим университетом победили в федеральном конкурсе на создание стартап-студии. Ее учредителями являются Фонд инфраструктурных и образовательных программ, стартап-студия «Открытые инновации» и три вуза – Томский политехнический и Томский государственный университеты, а также Томский университет систем управления и радиоэлектроники.

В настоящее время в студии запущено 15 стартапов (полноценных юридических лиц) в области биотехнологий, фармацевтики, новых материалов, ИТ, беспилотных технологий. В их развитие инвестировано 17 млн рублей.

Руководителями компаний и сотрудниками стартапов являются студенты и научные сотрудники «Большого университета Томска», которые в реальных условиях рыночной экономики строят и развивают технологические стартапы.

С момента открытия стартап-студия запустила 15 новых компаний, средний возраст директоров таких стартап-проектов – 21 год.

Они позволили создать 30 новых рабочих мест для студентов. Сейчас под патронатом студии работают 50 студентов-стартаперов.

В 2021 году Правительство Российской Федерации поддержало заявку Томской области на строительство многофункционального студенческого кампуса мирового класса на 6 тыс. мест в рамках национального проекта «Наука и университеты». Кампус позволит привлечь в регион еще больше талантливой молодежи и инвестиции бизнеса на создание новых высокотехнологичных производств. А главное – решить задачу, которую ставит перед страной и регионами Президент Российской Федерации В.В. Путин по достижению научно-технологического и кадрового суверенитета страны.

### **Цифры и факты**

Томская область занимает 3-е место в стране по численности студентов вузов на 10 тысяч населения.

В университетах Томска учится молодежь из 80 регионов России и 97 стран мира. Всего в томских вузах обучаются более 65 тысяч студентов, в том числе более 11 тысяч иностранных граждан. По доле иностранных студентов регион входит в числе российских лидеров.

Томская область входит в тройку регионов России (после Москвы и Санкт-Петербурга) с наиболее высоким качеством приема в вузы по результатам исследования Высшей школы экономики.

В томских вузах работают более 12 тысяч сотрудников, численность профессорско-преподавательского состава – 3,5 тысячи человек.

В регионе создано 17 лабораторий под руководством молодых ученых и 6 лабораторий мирового уровня под руководством ведущих ученых с мировым именем.

В 2022 году Томская область вошла в тройку лидеров национально-технологического рейтинга регионов Российской Федерации (после Москвы и Санкт-Петербурга).

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации Томский государственный университет (ТГУ) реализуется пилотный проект, направленный на совершенствование системы высшего образования.

С 2021 года ТГУ является федеральным оператором проекта «Содействие занятости» президентского национального проекта «Демография». В рамках проекта ТГУ объединил свыше 150 образовательных организаций и запустил более 2 тыс. программ для всех регионов страны, включая ЛНР, ДНР, Запорожскую и Херсонскую области.

**В.В. Потемкин,**  
*заместитель Губернатора Томской области  
по экономике, инвестиционной политике  
и имущественным отношениям*

## **ФОРМИРОВАНИЕ НОВОЙ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ РЕГИОНА В УСЛОВИЯХ ГЛОБАЛЬНЫХ ВЫЗОВОВ**

Мы живем в непростое время – это время новых вызовов и новых возможностей. Президентом Российской Федерации В.В. Путиным поставлены крайне важные и сложные задачи по обеспечению технологического суверенитета, замещению иностранных товаров отечественными. Такие же задачи перед регионом ставит и Губернатор Томской области В.В. Мазур. Их решение требует объединения усилий власти, науки и бизнеса.



В связи с этим администрация региона приступила к формированию новой инвестиционной политики, ключевой акцент в которой делается на построение новых кооперационных цепочек (кластеров), создание новых высокотехнологичных производств с опорой на научно-образовательный комплекс.

Стоит отметить, что в актуализированной Стратегии социально-экономического развития Сибирского федерального округа на период до 2035 года и Стратегии социально-экономического развития Томской области до 2030 года предусмотрено использование кластерного подхода для развития ключевых отраслей экономики.

В настоящее время в Томской области совместно с Минпромторгом России уже ведется работа по созданию трех промышленных кластеров по направлениям «Цветные и редкоземельные металлы», «Лес, лесопереработка и лесохимия» и химического кластера федерального значения.

Якорным инвестором кластера «Цветные и редкоземельные металлы» является Туганский горно-обогатительный комбинат «Ильменит» (ГОК). Модернизация запущенного в конце 2022 года производства с увеличением к 2032 году объемов переработки рудных песков до 7,5 млн тонн в год позволит обеспечить сырьевой суверенитет

всей страны в цирконовом концентрате и укрепить в титансодержащем концентрате.

С использованием продукции ГОК в регионе возможно создание целого ряда производств, в том числе производства жидкого стекла, диоксида кремния, диоксида титана, газобетона, тротуарной плитки, силикатного кирпича и других.

Создание лесопромышленного кластера «Лес, лесопереработка и лесохимия» обусловлено как богатыми запасами лесных ресурсов, так и производственной базой крупных лесоперерабатывающих предприятий региона. Участниками кластера сегодня являются ООО «Монолит-Строй», ООО «Альянс», ООО «Технострой».

Данный кластер имеет все возможности для выпуска деревянных домокомплектов, мебели, а в перспективе – для развития целлюлозно-бумажного производства.

Продукция кластера позволит сократить сроки строительства, что сегодня особенно важно для развития новых регионов России – ДНР, ЛНР, Запорожской и Херсонской областей, а также для устранения последствий стихийных бедствий по всей стране.

Для создания химического кластера федерального значения в регионе имеется все необходимое: развитая наука, рынок инжиниринговых услуг и производство.

Взаимовыгодное партнерство таких предприятий, как АО «СХК», ООО «Томскнефтехим», ООО «НОВОХИМ», ООО «Инжиниринговый химико-технологический центр», позволит в короткие сроки создать новые импортозамещающие производства, заняв свободные рынки химической промышленности по всей стране.

Кроме того, прорабатывается создание в Томской области еще трех кластеров, имеющих большой потенциал: микроэлектроники, радиохимического и фармацевтического.

Выбранный кластерный подход развития позволит максимально эффективно использовать ресурсный и кадровый потенциал региона, создаст новые производственные ниши и новые рабочие места, повысит устойчивость участников создаваемых кластеров, сократит их производственные издержки.

Для достижения национальных целей развития в настоящее время практически у всех регионов России стоят задачи по развитию инженерной инфраструктуры, логистики, обеспечения экономики кадрами.

На ближайшую перспективу в Томской области запланирован к реализации ряд инвестиционных проектов, и мы понимаем, что создание новых производств требует скорейшего решения вопросов

газоснабжения. Данный вопрос поднимался и был поддержан на рабочих группах с Минэнерго России и Минпромторгом России при формировании Плана реализации Стратегии развития Сибири.

Помимо развития Томской газотранспортной системы, в план реализации Стратегии вошли такие значимые в масштабах всей страны проекты, как строительство первого в России опытно-демонстрационного энергокомплекса с реактором на быстрых нейтронах (проект «Прорыв» Госкорпорации «Росатом»), строительство в Томске современного межвузовского кампуса, промышленная разработка Туганского ильменит-циркониевого россыпного месторождения с увеличением производственной мощности до 6,9 млн тонн в год.

В целях улучшения логистики ведем работу по Малому транспортному кольцу в городе Томске, в планах – строительство третьего моста через реку Томь и развитие сообщения с Ханты-Мансийским автономным округом – Югрой.

Ведем переговоры с инвесторами по вопросу создания крупных оптово-распределительных центров в Томске и Томском районе.

Стратегически значимым для развития Томской области является решение Президента России В.В. Путина о строительстве Северо-Сибирской железнодорожной магистрали. Протяженность магистрали от Нижневартовска через Белый Яр до Усть-Илимска составит 1,9 тыс. километров. А по территории Томской области, по предварительным расчетам, пройдут 860 километров путей. Это придаст значимый импульс развитию северных районов Томской области и региона в целом.

Томская область обладает уникальным человеческим капиталом, высокое качество которого обеспечивает наш научно-образовательный комплекс. В его составе 6 университетов, включая 2 научно-исследовательских и 1 опорный медицинский ВУЗ (СибГМУ), а также 13 научных организаций и институтов.

При этом Томская область – первый регион России, объединивший ресурсы науки и образования в «Томский консорциум научно-образовательных и научных организаций» и «Большой университет Томска», который способен стать поставщиком импортонезависимых технологических решений, а также обеспечить подготовку профильных специалистов для решения прикладных задач по технологическому суверенитету страны.

Акцент в привлечении инвесторов делаем именно на технологические производства в связке с томской наукой. Они не обязательно должны быть большими. Значимый экономический эффект

планируем достичь за счет синергии большого количества новых наукоемких производств, объединенных по кластерному принципу.

С целью формирования благоприятного инвестиционного климата в течение 2023 года внедрили и опробовали на практике элементы регионального инвестиционного стандарта.

Для ускорения реализации инвестиционных проектов на местах приступаем к внедрению муниципального инвестиционного стандарта, разработанного Минэкономразвития России с учетом лучших муниципальных практик работы с инвесторами.

Улучшение инвестиционного климата было и остается одним из ключевых приоритетов в работе управленческой команды Томской области.

### **Цифры и факты**

Объем инвестиций в основной капитал по полному кругу организаций Томской области за 2022 год составил 119,7 млрд рублей; за первое полугодие 2023 года – 56,3 млрд рублей.

Индекс физического объема инвестиций в основной капитал по Томской области за первое полугодие 2023 года составил 131,7% к соответствующему периоду 2022 года в сопоставимых ценах.

В составе инвестиций в основной капитал преобладали инвестиции в таких сферах, как добыча полезных ископаемых – 31,9%, обрабатывающие производства – 19,1%, деятельность по операциям с недвижимым имуществом – 14,2%, транспортировка и хранение – 9,2% (в том числе деятельность трубопроводного транспорта – 6,8%), обеспечение электрической энергией, газом и паром – 5,2%.

По результатам инвентаризации инвестиционных возможностей региона выявлено 68 инвестиционных проектов с объемом инвестиций 672,2 млрд рублей и 66 точек роста с объемом инвестиций 228 млрд рублей в срок до 2030 года. Наибольший объем инвестиций ожидается в жилищном строительстве (более 140,4 млрд рублей), обрабатывающей промышленности (более 133,8 млрд рублей), добыче полезных ископаемых (более 130,3 млрд рублей).

Больше всего точек роста насчитывается в таких сферах, как спорт (17 проектов), ЖКХ (17 проектов), наука и образование (9 проектов).

Томская область занимает лидирующие позиции по доле несырьевого неэнергетического экспорта, который составляет 81%.

Субъекты малого и среднего предпринимательства обеспечивают 67% всего экспорта региона.

В Томской области осуществляют деятельность более 2,5 тыс. промышленных предприятий. По данным Томскстата, объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ

и услуг собственными силами за девять месяцев 2023 года составил 426,3 млрд рублей, численность работающих – около 68 тысяч человек.

Индекс промышленного производства по Томской области по итогам работы за девять месяцев 2023 года составил 103,2% (СФО – 99,5%, Российской Федерации – 103,3%). Основа томской промышленности – обрабатывающие производства, в которых наибольший вес имеют машиностроительный и нефтехимический комплексы.

Туристский поток в Томскую область поступательно увеличивается – на 15–20% ежегодно, а объем оказанных туристских услуг – на 25–30%. Ожидается, что по итогам 2023 года он достигнет 2 млрд рублей.

За период с 2019 года по октябрь 2023 года на реализацию национальных проектов в Томской области направлено порядка 63 млрд рублей, в том числе привлечено 35,2 млрд рублей из федерального бюджета.

**С.Н. Грузных,**  
*исполняющая обязанности  
заместителя Губернатора Томской области  
по социальной политике*

## **ПОДДЕРЖИВАЕМ И ЗАБОТИМСЯ: СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА – В ПРИОРИТЕТАХ РЕГИОНА**

«Цель нашей работы заключается в том, чтобы люди жили лучше, а это значит, что всегда во главу угла должны быть положены решения вопросов социального характера», – было отмечено Президентом Российской Федерации В.В. Путиным.

В Томской области социальная сфера развивается по четырем основным направлениям: социальная поддержка населения, где особое внимание уделяется участникам СВО и членам их семей; оказание помощи детям и семьям с детьми; качественная и доступная медицина; современная служба занятости. В регионе удастся реализовать социальные обязательства перед жителями в максимально возможном объеме. Бюджет региона сохраняет социальную направленность: в 2023 году из региональной казны на социальную сферу направлено более 20 млрд рублей. Для полноценной и эффективной работы социальные темы поддержаны национальными проектами «Демография» и «Здравоохранение».



Система социальной защиты в Томской области многогранна. Она включает не только денежные выплаты, хотя за ними люди обращаются, пожалуй, чаще всего. Объем средств из федерального и регионального бюджетов, выделяемый на социальную защиту населения Томской области, в 2023 году превысил 13 млрд рублей. Одним из ключевых приоритетов социальной политики региона является разносторонняя поддержка 50 тысяч томских семей с детьми, на которую в 2023 году предусмотрено более 3,5 млрд рублей.

В регионе действует модель, включающая весь цикл поддержки детей и семей с детьми, нуждающихся в государственной защите. Объединенный подход позволяет разрабатывать, внедрять и транслировать на всю территорию области методики и практики, работающие в интересах детей.

Большое внимание уделяется сохранению и развитию традиционных семейных ценностей. С 2008 года ежегодно лучшие

многодетные семьи Томской области, достойно воспитавшие пять и более детей, награждаются знаками отличия «Родительская доблесть», а супружеские пары-долгожители, прожившие в браке более 25 лет, – медалями «За любовь и верность».

Разработанные и внедренные в Томской области современные технологии, практики и проекты в сфере оказания помощи детям и семьям с детьми неоднократно отмечались экспертами всероссийского уровня и участниками профессионального сообщества.

Для повышения уровня и качества жизни реализуется региональная программа «Снижение доли населения с доходами ниже прожиточного минимума в Томской области». Ключевой задачей остается рост реальных доходов граждан и снижение бедности, особенно в семьях с детьми. Она решается через комплексный анализ индивидуальной ситуации семьи с учетом социально-бытовых условий на этапе принятия решения о выделении материальной помощи, заключения социального контракта на этапе сопровождения семей, заключивших социальный контракт.

Также предоставляется государственная социальная помощь на основании социального контракта. В 2022 году социальный контракт заключили 3343 семьи, в том числе на поиск работы, осуществление предпринимательской деятельности, ведение личного подсобного хозяйства, преодоление трудной жизненной ситуации. В 2023 году такая помощь уже оказана 2295 малоимущим семьям, из них 1369 – семьи с детьми.

В 2022 году в регионе создан Единый контакт-центр взаимодействия с гражданами, который позволяет жителям дистанционно получить консультацию о предоставляемых органами социальной защиты населения мерах социальной поддержки. В 2022 году операторы контакт-центра приняли более 28 тыс. обращений, с начала 2023 года – более 32 тыс. обращений.

Доступность социальных услуг для получателей обеспечивается через сеть подведомственных учреждений, систему участковых специалистов, многофункциональные центры, портал государственных услуг, платформы государственных сервисов и обратной связи.

Ежегодно социальные услуги в различных формах социального обслуживания (на дому, в полустационаре и стационаре) получают порядка 20 тысяч человек. Приоритетными направлениями деятельности учреждений социального обслуживания являются социальное обслуживание на дому, применение стационарозамещающих технологий при предоставлении социальных услуг (выездные мобильные бригады, социальные комнаты, приемные

семьи, услуги сиделки, школы ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами, отделения долговременного ухода на дому).

С 1 сентября 2023 года на территории города Томска и Томского района в рамках регионального проекта «Разработка и реализация программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения» реализуется пилотный проект по созданию системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами. В текущем году 250 граждан получают помощь по уходу на дому.

С 2019 года в регионе в рамках нацпроекта «Демография» реализуется социальный проект «Томская академия активного долголетия», направленный на повышение качества жизни граждан старше 55 лет, профилактику одиночества, укрепление здоровья старшей возрастной группы населения. Проект предусматривает просветительские, физкультурно-оздоровительные и досуговые мероприятия. Академия имеет свой сайт<sup>2</sup>, для записи на занятия организована работа информационного центра. Участниками очных мероприятий Томской академии активного долголетия уже стали более 20 тысяч человек, более 100 тысяч человек приняли участие в онлайн-мероприятиях.

В 2023 году в Томской области стартовал и успешно реализуется региональный проект «Бюро социального туризма – «серебряные» экскурсоводы», направленный на активизацию пенсионеров и вовлечение их в просветительскую, культурную и волонтерскую деятельность. Благодаря проекту сформирована областная команда «серебряных» экскурсоводов из 50 пенсионеров, которые прошли специализированную программу обучения, разработали авторские экскурсионные маршруты (пешеходные, музейные, виртуальные), посвященные истории Томской области. «Серебряные» экскурсоводы провели более 400 бесплатных экскурсий на всей территории региона, их участниками стали свыше 5 тысяч человек.

В Томской области создан региональный филиал Государственного фонда поддержки участников специальной военной операции «Защитники Отечества». Социальные координаторы фонда осуществляют персональное сопровождение ветеранов и их семей, оказывают помощь участникам специальной военной операции, содействие в получении всех полагающихся мер поддержки, в том числе социальной, медицинской и психологической реабилитации, обеспечение лекарствами и техническими средствами реабилитации, помощь в восстановлении документов, профессиональной переподготовке и трудоустройстве ветеранов.

<sup>2</sup> <<https://томскоедолголетие.рф/>>.

На территории Томской области внедрен единый стандарт мер поддержки участников специальной военной операции, предусматривающий различные виды выплат и льгот как для самих участников СВО, так и для членов их семей. Это единовременная выплата в размере 300 тыс. рублей добровольным участникам специальной военной операции, бесплатные социальные услуги на дому и в полустационарной форме социального обслуживания, единовременная материальная помощь семьям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации в связи с мобилизацией члена семьи или в связи с тем, что член семьи заключил соответствующий контракт.

На поддержку участников СВО и членов их семей предусмотрено порядка 1 млрд рублей.

Социальные службы во взаимодействии с волонтерами продолжают начатую в период распространения коронавирусной инфекции бесплатную доставку на дом продуктов питания и лекарственных средств нуждающимся гражданам и семьям военнослужащих, исполняющих обязанности военной службы в ходе спецоперации.

Важнейшей частью социальной защиты населения является здравоохранение. Сеть медицинских организаций Томской области состоит из 70 учреждений: 66 организаций регионального подчинения, 3 – федерального (СибФНКЦ ФМБА, Томский НИМЦ РАН и СибГМУ Минздрава России), 1 – подчинения МВД России.

С 2019 года Томская область участвует в реализации нацпроекта «Здравоохранение», на реализацию которого за пять лет направлено 8,8 млрд рублей, благодаря чему построено 46 фельдшерско-акушерских пунктов (ФАП), 5 врачебных амбулаторий, на 12 объектах здравоохранения проведен капитальный ремонт, приобретено 86 единиц специализированного автотранспорта и 302 единицы различного медицинского оборудования.

В декабре 2023 года в рамках нацпроекта будет введена в эксплуатацию 3-этажная детская поликлиника на 200 посещений в смену в городе Асино, которая будет обслуживать более 8 тысяч детей в возрасте до 17 лет.

Также введен в эксплуатацию 11-этажный хирургический корпус Томского областного онкологического диспансера на 120 коек с поликлиникой на 200 посещений в смену. Он оснащен высокотехнологичным уникальным медицинским и специальным оборудованием. Запуск хирургического корпуса позволит выстроить в регионе полную цепочку оказания помощи пациентам с онкозаболеваниями.

На территории Северного медицинского городка в городе Томске планируется строительство многопрофильной детской больницы на 475 коек. Появление многопрофильной детской больницы позволит сосредоточить в одной медицинской организации все основные профили для оказания специализированной медицинской помощи населению детского возраста.

Большинство районов Томской области являются труднодоступными. В связи с этим активно используются выездные формы работы медиков, в том числе в рамках социального проекта «Плавучая поликлиника», который реализуется в северных территориях области более 20 лет. За полтора месяца летней экспедиции врачи посещают более 30 отдаленных населенных пунктов Молчановского, Каргасокского, Александровского и Парабельского районов Томской области. В 2023 году бригада высококвалифицированных специалистов «Плавучей поликлиники» обследовала 2832 человека, из них около 500 детей. Также активно используются передвижные мобильные комплексы, в том числе для проведения диспансеризации населения.

Для обеспечения медицинских учреждений региона кадрами действуют целевое обучение, программы «Земский доктор» и «Земский фельдшер», ранняя профориентация. Сибирский государственный медицинский университет (СибГМУ) запустил цифровой профориентационный проект «МедКласс» для школьников 8–11 классов, который дает возможность старшеклассникам бесплатно получать доступ к авторским курсам по медицине от ведущих преподавателей вуза и дополнительные баллы за активное участие для поступления в СибГМУ. Студентами СибГМУ стали уже 145 выпускников «МедКласса».

С 2019 года Томская область приступила к комплексной модернизации службы занятости. За это время центры занятости кардинально поменяли подходы к оказанию государственных услуг, внедрили новые сервисы для граждан и работодателей, клиентоцентричные форматы работы по решению жизненных и бизнес-ситуаций.

В регионе открыто в новом формате три кадровых центра «Работа России». Скорость подбора персонала, качество услуг в таких обновленных центрах существенно выше. В несколько раз увеличился охват соискателей мероприятиями, услугами и новыми сервисами. Только за текущий год почти 13 тысяч граждан посетили мастер-классы, вебинары, открытые отборы на вакансии, собеседования с работодателями, «круглые столы», карьерные консультации.

Чтобы организовать работу в новом формате, специалисты всей сети службы занятости без отрыва от рабочего места постоянно повышают квалификацию, ежегодно проходят переобучение в Академии народного хозяйства при Президенте Российской Федерации.

Нововведения помогли сократить время трудоустройства обращающихся в центры граждан, с 4,9 месяца до 3 месяцев, а вакансии для работодателей закрываются не за 1,5 месяца, а за 1 месяц.

За последние два года оцифрована система занятости. Все центры занятости работают на единой цифровой платформе «Работа в России». Это позволило расширить возможности трудоустройства для граждан, упростило для работодателей поиск персонала. Порядок регистрации безработных и назначения им пособия упрощен до одного электронного заявления. Во всех модернизированных центрах занятости созданы зоны цифровых сервисов для посетителей. Граждане могут самостоятельно подбирать вакансии и откликаться на них на портале «Работа России» с помощью «Цифровых консультантов».

В числе приоритетных задач службы занятости были и остаются кадровое обеспечение экономики, содействие непрерывному обучению граждан, улучшению и развитию их профессиональных навыков. В рамках проекта «Содействие занятости» нацпроекта «Демография» в текущем году пройдут обучение по востребованным профессиям не менее 1,7 тысячи человек.

Механизмом для успешного старта и реализации карьеры стал сервис «Акселератор карьерных смыслов «Новый я», который признан лучшим на Всероссийском конкурсе в сфере занятости. Акселератор – сервис, помогающий человеку выявить свой профессиональный потенциал, оценить имеющийся опыт, наличие актуальных компетенций, понять, что и как необходимо усилить для дальнейшего профессионального развития и выбора места работы.

Большое внимание уделяется работе с молодежью. Поддерживаем предпринимательские инициативы выпускников высших учебных заведений. Реализован проект «Стартап как диплом». Студенты могут защитить бизнес-проект вместо традиционного диплома и получить финансовую помощь от департамента труда и занятости населения Томской области на реализацию собственного бизнеса. Цель проекта – дать возможность студентам как можно раньше погрузиться в предпринимательство и привлечь инвестиции в свои стартапы.

В целях раннего профилирования молодежи, содействия их трудоустройству, повышению конкурентоспособности и адаптации на рынке труда в регионе успешно реализуются новые проекты:

«ИТ СТАРТ» – профориентация в сферу информационных технологий; «На всю катушку» – знакомство со сферой легкой промышленности; «Сохраняя кадры» – обеспечение кадрами сферы здравоохранения и образования. Все проекты направлены на предоставление возможности школьникам попасть в профессиональную среду к работодателю, познакомиться с рынком труда и профессиями посредством живой коммуникации с лучшими носителями компетенций.

Введена новая управленческая модель единой системы профориентации в регионе – «Карьерная карта томича»; в настоящее время разрабатывается онлайн-платформа для профориентации граждан. Новые подходы к профориентации позволят как минимум в 2 раза увеличить долю молодежи и граждан, удовлетворенных своей карьерной стратегией, снизить уровень общей безработицы среди молодых людей, повысить мотивацию школьников к изучению профильных предметов.

### **Цифры и факты**

Уровень бедности в Томской области за последние три года снизился с 14,4% (2020 год) до 12,7% (2022 год).

Среднедушевые денежные доходы населения составили 34 748,1 рублей.

Уровень регистрируемой безработицы – 0,61% (на 1 ноября 2023 года).

Ожидаемая продолжительность жизни за январь – сентябрь 2023 составила 73,22 года, что на 0,92 года выше итоговых значений 2022 года (72,3 лет). Показатель ожидаемой продолжительности жизни в 2023 году на территории Томской области самый высокий среди всех регионов СФО.

**А.С. Конев,**  
*исполняющий обязанности заместителя  
Губернатора Томской области  
по агропромышленной политике  
и природопользованию*

## **БОГАТСТВО ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ СИБИРИ**

Томская область занимает в Сибири лидирующие позиции в лесопромышленном комплексе, агропроме, рыбном хозяйстве и выходит на новые рынки. Культурная среда отражает как природный, так и человеческий капитал региона.



Томская область расположена в юго-восточной части Западной Сибири в зонах средней и южной тайги и частично смешанных лесов. По общим запасам леса область занимает 8-е место среди регионов России и 3-е место в Сибирском федеральном округе. Географическая удаленность, климатические условия и логистические трудности – основные факторы, определяющие вектор развития лесной отрасли региона и специфику реализации региональных инвестиционных проектов.

Лесопромышленный комплекс имеет большое значение для экономики региона. Это более 600 предприятий малого и среднего бизнеса, которые производят свыше 30 видов продукции.

Общая площадь земель лесного фонда Томской области составляет 28,8 млн гектаров. Несмотря на довольно объемный запас древесины в 2,8 млрд куб. метров и расчетную лесосеку в 40,6 млн куб. метров, заготовка ведется преимущественно в зимний период. Объем заготовки древесины по всем видам пользования за 2022 год составил 5,8 млн куб. метров – 14% от допустимого к изъятию.

Растут объемы заготовки и переработки недревесных лесных ресурсов – дикоросов (кедровый орех, лесные ягоды, грибы, травы) как для внутреннего рынка, так и на экспорт. В настоящее время из природного сырья в регионе выпускается около 1,5 тыс. наименований разнообразных продуктов питания, БАДов, продуктов биохимии и косметологии.

Доходность от использования лесов за последние пять лет выросла почти в 2 раза. В 2022 году поступления в бюджетную систему Российской Федерации превысили 1,8 млрд рублей. Наибольший доход

поступает от заготовки древесины по договорам аренды и договорам купли-продажи лесных насаждений.

Структура древесного сырья с преобладанием в ней лиственной низкотоварной древесины сформировала модель развития лесопромышленного регионального бизнеса. В ней преобладают предприятия по комплексной переработке древесины в продукцию с высокой добавленной стоимостью в виде древесных плит ДСП, МДФ и ОСП, ориентированной на внутренний и внешний рынки сбыта.

В регионе сформированы крупные центры переработки древесины на базе предприятий ООО «Томлесдрев», ООО «Монолит-Строй», АО «Рускитинвест». В 2022 году компания «Монолит-Строй», которая является одной из крупнейших за Уралом по производству плит МДФ, реализовала инвестиционный проект строительства завода по производству плит OSB мощностью 250 тыс. куб. метров готовой продукции в год. Инвестиции в проект составили более 6 млрд рублей. В планах компании строительство заводов по производству фанеры мощностью 60 тыс. куб. метров готовой продукции в год стоимостью 4 млрд рублей и по производству карбамидоформальдегидного концентрата мощностью 60 тыс. тонн готовой продукции в год стоимостью 1,2 млрд рублей.

В области запущены дополнительные производственные мощности на предприятиях среднего и малого бизнеса: увеличено производство пиломатериалов, погонажных изделий, мебельного щита, шпона, стеновых панелей и напольных покрытий, дверей и деревянных лестниц, поставляемых по всей территории России. Увеличен объем и ассортимент традиционных, национальных развивающих игр и игрушек из древесины.

Нашла успешную реализацию практика переработки древесных отходов. На базе крупных заводов по производству плит ДСП и МДФ созданы площадки по приему и переработке древесных отходов в продукцию в виде пеллет, древесных брикетов и древесноугольных брикетов.

Всего ежегодно в Томской области производится 700 тыс. куб. метров ДСП, более 520 тыс. куб. метров МДФ, более 1500 тыс. куб. метров пиломатериалов, более 60 тыс. куб. метров шпона.

Лесопромышленный комплекс Томской области закрепил свои позиции на внутреннем рынке от Дальнего Востока до Урала, а также на рынках ближнего (в большей степени Республика Узбекистан) и дальнего (Китай) зарубежья.

Сельское хозяйство Томской области развивается в условиях северного земледелия. Поэтому в развитии аграрного сектора регион

делает ставку на повышение эффективности сельхозпроизводства. И здесь томские аграрии достигли хороших результатов.

Четвертый год подряд Томская область входит в тройку лидеров в Сибирском федеральном округе по урожайности зерновых (в 2023 году – 22,6 центнера с гектара в бункерном весе), картофеля и овощей открытого грунта. Набирает обороты промышленное садоводство: на площади 100 гектаров заложен самый большой в России сад жимолости интенсивного типа.

В АПК региона сформировался эффективный кластер крупных птицеводческих и свиноводческих предприятий, благодаря чему самообеспеченность свининой и мясом птицы более чем в 2 раза превышает собственные потребности. За 10 месяцев 2023 года экспортировано 125,5 тыс. тонн продукции АПК на сумму 88,7 млн долларов (+21% к аналогичному периоду 2022 года). Ключевыми предприятиями-экспортерами являются компании «Сибирская олива», «Аграрная группа МП», «Межениновская птицефабрика». Всего продукцию АПК за рубеж поставляют более 60 томских компаний. В общем объеме экспорта АПК 1-е место занимает масложировая продукция (45%). В топ-3 покупателей качественных томских продуктов входят Китай, Казахстан и Монголия.

Приоритетным направлением томского агропрома является молочное животноводство. По продуктивности коров Томская область седьмой год входит в число лидеров среди регионов Сибири. Средний надой в сельхозорганизациях по итогам 2023 года составит не менее 7,8 тыс. килограммов. Растет поголовье с удоем более 10 тыс. килограммов на фуражную корову. Лидирующие позиции по надоям занимают флагманские предприятия региона: ООО «Сибирское молоко», АО «Дубровское», СПК «Белосток», ООО «Агрофирма «Межениновская».

Растет молокопереработка. В 2022 году производство сыра в Томской области выросло на треть (до 400 тонн), сливочного масла – на 50% (600 тонн), кисломолочных продуктов (йогурт, ряженка, варенец) – на 33% (9,6 тыс. тонн), творога – на 20,6% (4,1 тыс. тонн). Предприятие «Томское молоко» впервые в Томской области наладило производство сгущенного молока.

Наибольший рост показало сыроделие: за пять лет производство сыра в регионе выросло в 25 раз! Производством сыров в Томской области занимаются два крупных пищевых молокоперерабатывающих предприятия – «Деревенское молочко» и «Томское молоко», а также более 40 фермеров и предпринимателей. В число наиболее крупных ремесленных сыроварен входят «Сырная Мастерская СветочЪ&Ко»,

«Сырная история» (торговая марка VAN CLASSEN), «Сибирский формаджио» и «Сыроварня «Вкус сыра». Томские производители сегодня выпускают около 85 наименований сыров, которые успешно завоевывают томский и российский рынки.

Благодаря региональной поддержке технического оснащения отрасли Томская область имеет один из самых молодых парков сельскохозяйственной техники в Российской Федерации. В 2022 году закуплено более 300 единиц сельхозтехники (тракторы, комбайны, посевные комплексы, другие агрегаты) на 1,5 млрд рублей. Благодаря поддержке областного бюджета овощеводческие и картофелеводческие хозяйства за два года приобрели 134 единицы специализированной техники и оборудования.

В агропромышленном секторе региона растут объем произведенной продукции, налоговая отдача от сельхозпроизводства. Система государственной поддержки делает АПК инвестиционно привлекательным и активным. Сегодня в отрасли реализуется 12 крупных инвестиционных проектов на общую сумму более 6 млрд рублей.

Рыбохозяйственный комплекс обеспечивает трудовую занятость населения в сельской местности и вносит значительный вклад в продовольственную безопасность региона. В рыбной отрасли Томской области работает 151 предприятие, в том числе 108 рыбопромышленников, 23 рыбоводных хозяйства и 20 рыбопереработчиков. С учетом сезонного рыбного промысла создано более 1,5 тыс. рабочих мест, большая часть – в сельской местности.

За последние пять лет рыбохозяйственный комплекс Томской области демонстрирует положительную динамику развития. Растут объемы вылова (4,3 тыс. тонн в 2022 году, рост – 14%) и переработки рыбной продукции, которая по итогам 2022 года составила 5,3 тыс. тонн. Доля местного сырья в структуре рыбопереработки достигла 45% за счет увеличения вылова речной рыбы и открытия Александровского консервного завода.

Лидерами отрасли являются «Рыбозавод Парабельский», «Колпашевский рыбозавод» и ООО «Томскрыба» Александровского района.

Благодаря бюджетной поддержке (в 2022 году – 27 млн рублей) предприятия отрасли осуществляют модернизацию и расширение производства, закупают современное оборудование для глубокой переработки сырья, внедряют современные технологии, создают новые рабочие места и расширяют ассортимент выпускаемой продукции. Сегодня на местном и российском рынках представлено более 475 наименований

рыбной продукции томского производства. В регионе открыто 35 специализированных магазинов. Расширено представительство томской продукции в региональных и федеральных торговых сетях; готовая рыбная продукция из Томской области поставляется во многие регионы страны.

Растут инвестиции в отрасль: в 2022 году они составили около 77 млн рублей. В число значимых отраслевых инвестпроектов входит создание в городе Томске крупного логистического комплекса, рассчитанного на единовременное хранение более 1 тыс. тонн рыбного сырья и готовой продукции, а также создание в Александровском районе рыбноводного цеха по инкубации и подращиванию молоди пеляди, развитие пастбищного рыбноводства. Проект предусматривает массовое зарыбление озер и выращивание товарной пеляди для обеспечения нужд томских перерабатывающих предприятий. В настоящее время основной объем пеляди для переработки закупается на Урале. Проектом также предусмотрено создание собственного маточного стада пеляди.

Томская область заметна на культурной карте России. Стали традицией выступления в Томске профессиональных музыкантов и всемирно известных деятелей культуры с проектами, направленными на популяризацию классической музыки. С 2014 года в рамках Московского пасхального фестиваля регулярно проходят концерты Симфонического оркестра Мариинского театра под управлением Валерия Гергиева. С 2016 года по инициативе народного артиста России Дениса Мацуева в рамках всероссийской программы «Новые имена – регионам России» Томск принимает фестиваль «Денис Мацуев и друзья».

Томская область активно участвует и в программе «Большие гастроли». За годы участия в проекте томские театры показали свои спектакли на сценических площадках Саратова, Каменск-Уральского, Хабаровска, Челябинска. В свою очередь томские зрители смогли увидеть спектакли ведущих российских и зарубежных театров. Театральные постановки томских театров – спектакли «Лес», «Дальше», «Из племени кедра», «Преступление и наказание» — вошли в лонг-лист Национальной театральной премии «Золотая маска».

Успешно реализуются губернаторские проекты в сфере культуры: ежегодно проводятся фестиваль народного творчества, конкурс «Дети играют с оркестром».

Благодаря реализации национального проекта «Культура» и государственных программ, а также получению грантов в регионе проводится большая работа по модернизации отрасли. Ремонтируются и оснащаются современным оборудованием и инструментами учреждения культуры, создаются модельные библиотеки и современные

виртуальные концертные залы, приобретаются автоклубы, технически оснащаются музеи.

Ежегодно в регионе проходят крупные праздники и фестивали. Визитной карточкой Томской области стал фестиваль народных ремесел «Праздник топора», который собирает сотни мастеров и гостей со всей России и мира. В муниципалитетах проходят фестивали казачьей культуры «Братина», коренных народов Сибири «Этюды Севера», удмуртской культуры «Гербер» и эстонской культуры «Янов день», зимний фестиваль ледовой скульптуры «Хрустальный Томск», исторический фестиваль «Семилуженское поле».

### **Цифры и факты**

Леса покрывают больше половины территории Томской области (более 61%).

По продуктивности молочного производства регион сохраняет 1-е место в Сибири.

Новый комплекс ООО «Большедороховское молоко» планируется запустить в 2026 году, после выхода на проектную мощность в 2027 году он будет ежегодно производить порядка 22 тыс. тонн молока в год.

Томская область – один из самых обеспеченных внутренними пресноводными водоемами регионов Западной Сибири и занимает 2-е место в СФО.

За счет участия в конкурсах Министерства культуры Российской Федерации в бюджет региона за последние пять лет привлечено более 1083,5 млн рублей.

В 2022–2023 годах в рамках федерального проекта «Придумано в России» государственной программы «Развитие культуры» в регионе создано две школы креативных индустрий на базе образовательных организаций среднего профессионального образования сферы культуры.

Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации

Информационно-аналитическое управление  
Аппарата Совета Федерации

СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ И ПЕРСПЕКТИВЫ  
СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

(к Дням Томской области в Совете Федерации)

Аналитический вестник № 28 (848)

Под общей редакцией  
заместителя Руководителя Аппарата Совета Федерации А.С. Краско

Ответственный редактор:  
начальник Информационно-аналитического управления А.Е. Петров

Редакторская группа:  
А.Н. Чеботарев, А.Б. Варенцова, А.С. Бурнаков, О.П. Мамонова,  
Т.Н. Мочалов, М.Б. Моисеева, Н.А. Дмитриева

Компьютерная верстка и техническая редакция:  
Т.С. Фатхлисламов

Оригинал-макет подготовлен  
Издательским отделом  
Управления делами Аппарата  
Совета Федерации

Электронная версия аналитического вестника  
размещена в сети Интранет Совета Федерации  
в разделе «Информационные материалы» и в сети Интернет  
([www.council.gov.ru](http://www.council.gov.ru)) в разделе «Издания и аналитические материалы».  
При перепечатке и цитировании материалов  
ссылка на настоящее издание обязательна

---

Подписано в печать 06.12.2023. Формат 60x84 1/8.  
Усл. печ. л. 5,58. Тираж 28 экз. Заказ № и-131

---

Отпечатано в отделе подготовки и тиражирования документов  
Управления информационных технологий и документооборота  
Аппарата Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации

