

**Информация Минкультуры России для интернет-конференции
«Актуальные вопросы развития муниципальных образований с особым
статусом (моногородов, наукоградов, исторических поселений)»**

1. Исторические поселения

Во исполнение пункта 2 постановления Правительства Российской Федерации от 16.01.2010 № 2 совместным приказом Минкультуры России и Минрегиона России от 29.07.2010 № 418/339 утвержден перечень исторических поселений Российской Федерации. В настоящее время в Перечень исторических поселений федерального значения включено 44 исторических поселения федерального значения.

В соответствии с пп. 31 ст. 9, п. 6 ст. 59 Федерального закона от 25.06.2002 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (далее – Закон № 73-ФЗ) перечень исторических поселений федерального значения, предмет охраны исторического поселения федерального значения, границы территории исторического поселения федерального значения, требования к градостроительным регламентам в указанных границах утверждаются федеральным органом охраны объектов культурного наследия в установленном им порядке.

Приказом Минкультуры России от 12.07.2016 № 1604 утвержден порядок включения населенного пункта в перечень исторических поселений федерального значения, утверждения его предмета охраны, границ территории и требований к градостроительным регламентам в указанных границах (далее – Порядок).

В соответствии с Порядком для включения населенного пункта или его части в перечень исторических поселений федерального значения органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления муниципального образования (городское или сельское поселение, муниципальный район, городской округ), а также общественные объединения, осуществляющие деятельность в сфере сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия направляют в Минкультуры России обращение с приложением документов, указанных в пунктах 3.1-3.6 Порядка.

Таким образом, Перечень исторических поселений федерального значения является открытым для его дополнения.

По данным мониторинга Минкультуры России в перечень исторических поселений регионального значения включено 103 поселения.

В соответствии с п. 9 ст. 9.2, п. 7 ст. 59 Закона № 73-ФЗ перечень исторических поселений регионального значения, предмет охраны, границ территории и требования к градостроительным регламентам в указанных границах утверждаются органом государственной власти субъекта Российской Федерации в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации.

До утверждения границ территорий исторических поселений федерального и регионального значения, предметов охраны и требований к градостроительным регламентам в указанных границах органы охраны объектов культурного наследия осуществляют согласование проектов генеральных планов, правил землепользования и застройки и проектов планировки и межевания территорий соответствующих населенных пунктов в соответствии с положениями Градостроительного кодекса Российской Федерации и ст. 60 Закона № 73-ФЗ.

Градостроительным Кодексом Российской Федерации, Законом № 73-ФЗ предусмотрено особое регулирование градостроительной деятельности в исторических поселениях местными органами самоуправления, органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Согласно Стратегии государственной культурной политики на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 29.02.2016 № 326-р, к 2030 году запланировано достижение показателя - утверждение границ территории 100 процентов исторических поселений федерального значения.

Положениями Закона № 73-ФЗ для исторических поселений федерального и регионального значения предусмотрено проведение анализа территорий для выявления особенностей развития и разработки/актуализации историко-культурных опорных планов в составе генеральных планов населенных пунктов.

В тоже время, в большинстве исторических поселений не разработаны и не утверждены типовые архитектурные решения объектов капитального строительства, в том числе объектов индивидуального жилищного строительства.

На федеральном и региональном уровне проводится ряд мероприятий по сохранению и развитию исторических поселений, защите исторической среды городских и природных ландшафтов и установлению особого порядка регулирования градостроительной деятельности на территории исторических поселений, направленного на их устойчивое развитие.

При утверждении границ территорий, предметов охраны и требований к градостроительным регламентам в указанных границах исторических поселений, предполагается утверждение перечня исторически ценных градоформирующих объектов, которые могут не являться объектами культурного наследия (ИЦГФО).

Однако законодательством не регламентирован порядок обеспечения сохранения ИЦГФО, даже если такие ИЦГФО признаны в установленном порядке аварийными.

Данный вопрос требует проведения всестороннего мониторинга, в связи с отсутствием общепризнанной практики воссоздания ИЦГФО, не являющихся объектами культурного наследия.

Также возможно создание пилотных проектов поквартального восстановления исторической застройки, в качестве одного из механизмов сохранения исторической среды. Реализация данного проекта может послужить оценке эффективности введения такого механизма в виде обязательной нормы для сохранения исторических поселений и покажет новый качественный уровень в возможных случаях по градостроительному освоению земельных участков, вновь включаемых в границы населенных пунктов.

Запуск пилотных проектов будет способствовать консолидации усилий общественности и органов государственной власти по обеспечению повышения качества городской среды при уважительном отношении к ценной исторической застройке.

2. Капитальное строительство, реставрация и развитие материально-технической базы объектов культуры

В рамках федеральной адресной инвестиционной программы (далее – ФАИП) осуществляется реконструкция здания развлекательного центра «Колизей» под драматический театр в г.Набережные Челны. Сроки реализации объекта - 2018–2020 гг. С 2018 по 2019 гг. средства федерального бюджета освоены в объеме 362,7 млн. руб. Лимит финансирования на 2020 год (всего на завершение работ по объекту) – 566,6 млн. руб., из них средства федерального бюджета в объеме – 328,3 млн. руб.

При формировании проекта федерального бюджета на 2021 – 2023 гг. Минкультуры России в соответствии с заявками в рамках ФАИП в феврале текущего года направлены предложения в адрес Минэкономразвития России по выделению дополнительного финансирования на объекты:

- «Русский драматический театр «Мастеровые» г. Набережные Челны» в объеме 1 040,8 млн. руб. (2021 г. – 520,4 млн. руб., 2022 г. – 520,4 млн. руб.);

- «Детская школа искусств» Кемеровская область, г. Анжеро-Судженск, ул. Ленина, 15б» в объеме 269,3 млн. руб. (2021 г. – 138,2 млн. руб., 2022 г. – 131,1 млн. руб.);

- «Здание фондохранилища МБУК «Северодвинский городской краеведческий музей» в городе Северодвинске Архангельской области» в объеме 129,3 млн. руб. (2021 г. – 36,9 млн. руб., 2022 г. – 92,4 млн. руб.);

- «Реконструкция здания Новодвинского ГКЦ» в объеме 177,8 млн. руб. (2021 г. – 69,6 млн. руб., 2022 г. – 108,2 млн. руб.);

- «Реконструкция районного дома культуры, расположенного по адресу: Нижегородская область, Княгининский район, г. Княгинино, ул. Свободы, д. 41» в объеме 85,0 млн. руб. (2021 г. – 42,5 млн. руб., 2022 г. – 42,5 млн. руб.).

Решение о выделении дополнительного финансирования будет принято Правительственной комиссией по бюджетным проектам.

Вместе с тем, в 2017-2019 годах в рамках ряда субсидий по развитию сети учреждений культурно-досугового типа населенных пунктов, расположенных в сельской местности (в 2017 году в рамках государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы, в 2018 году в рамках государственной программы «Развитие культуры и туризма», в 2019 году в рамках национального проекта «Культура»), были выделены средства федерального бюджета в объеме 21,7 млн. руб. на реконструкцию Дома культуры в пос. Краснофарфорный Новгородской области. Объект введен в эксплуатацию.

В период с 2019 по 2022 годы на реставрационные работы 25 объектов культурного наследия в 12 исторических поселениях федерального значения предусмотрено финансирование из средств федерального бюджета в объеме 2063,5 млн. руб., а также 15,8 млн. руб. на разработку проектно-сметной документации для реставрации 2 объектов в 2 населенных пунктах (Приложение № 1).

Национальный проект «Культура»:

В рамках субсидии на поддержку отрасли культуры в 2020 году выделены средства федерального бюджета в объеме 26,8 млн. руб. на капитальный ремонт ДК в пос. Яшкино Кемеровской области, а также 9,3 млн. руб. на капитальный ремонт ДК в пос. Ставрово Владимирской области.

В 2021 год запланированы средства федерального бюджета в объеме 4,5 млн. руб. на капитальный ремонт пос. Вершино-Дарасунский Забайкальского края.

По мероприятию «Реновация региональных и муниципальных учреждений отрасли культура» предусмотрен капитальный ремонт Центра культуры имени Алексея Владимировича Ухтомского (Республика Мордовия, г. Рузаевка) в объеме 117,2 млн. руб. на 2021 год.

По мероприятию «Создание центров культурного развития в субъектах Российской Федерации в городах с числом жителей до 300 тысяч человек» в 2021-2022 гг. запланировано строительство объектов в г. Зеленодольск и г. Елабуга Республики Татарстан с финансированием из федерального бюджета в объеме 142,10 млн.руб. (2021 г. - 46,5 млн.руб., 2022 г. - 95,6 млн.руб. соответственно).

В рамках создания модельных муниципальных библиотек, по результатам конкурсного отбора в 2019-2020 гг., приняло участие 38 моногородов из 26 субъектов: Приволжский федеральный округ (далее – ФО) – 12 городов, Сибирский ФО – 9 городов, Северо-Кавказский ФО – 5 городов, Уральский ФО – 5 городов, Центральный ФО – 4 города, Дальневосточный ФО – 2 города, Южный ФО – 1 город. Общий размер иных межбюджетных трансфертов за два года составил 245 млн. руб. (12% от общего бюджета проекта).

В указанных выше моногородах всего насчитывается 40 библиотек, участвующих в национальном проекте «Культура», что составляет 13 % от общего количества библиотек-участниц за два года. В 2019 году было модернизировано 16 библиотек, в 2020 году - 24 библиотеки.

По результатам модернизации за 2019-2020 гг. в открытые библиотеки поступило более 75 тыс. печатных книг, были закуплены современная мебель и техника, проведены ремонтные работы. Средний рост количества посещений в библиотеках 2020 года за период январь-февраль 2020 года в сравнении с аналогичным периодом в 2019 году составил 29,5%.

Помимо этого, в 2019-2020 гг. в 7 исторических поселениях из 6 субъектов Российской Федерации – Ивановской, Костромской, Рязанской, Ростовской, Томской, Ярославской областях модернизировано 7 библиотек. Общий размер субсидии из федерального бюджета за два года составил 40 млн. руб. В фонды данных библиотек за 2019 год поступило более 4 тыс. печатных книг. (Приложение 2)

Ведется работа по предоставлению иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на создание виртуальных концертных залов в 79 моногородах с общим объемом финансирования 142,88 млн. руб. (Приложение 3.).

В рамках оснащения детских школ искусств и профессиональных образовательных учреждений в 2019 году музыкальными инструментами, оборудованием и учебными материалами было оснащено 88 образовательных организаций отрасли культуры моногородов и исторических поселений (74 детских школ искусств и 14 училищ). Расходы федерального бюджета на эти цели составили 373,9 млн руб.

В 2020 году будут оснащены 43 образовательные организации (35 ДШИ и 8 училищ), объём финансирования федерального бюджета 225,9 млн руб. (Приложение 4.)

3. Реализация творческих проектов.

Минкультуры России традиционно поддерживает проведение творческих мероприятий на территории моногородов и исторических поселений.

В 2019 году в рамках национального проекта «Культура» были предоставлены субсидии на реализацию 4 творческих проектов в сфере культуры, искусства и народного творчества:

1. Московский Пасхальный фестиваль – город Набережные Челны (Республика Татарстан);

2. Фестиваль «Театров малых городов России» - города Каменск-Уральский (Свердловская область) и Черемхово (Иркутская область);

3. Концерты Фестиваля-марафона «Песни России» (художественный руководитель Н.Г.Бабкина (июнь 2019 г.) – города Белебей, Учалы, Благовещенск (Республика Башкортостан);

4. Концерты лауреатов XVI Международного конкурса им. П.И. Чайковского. А.Притчин и Ю.Фаворин выступили с программой «Бетховен. Брамс. Сонаты для скрипки и фортепиано» в филармонии города Снежинска (21 и 22 ноября 2019 г.) – город Снежинск (Челябинская область).

В 2020 году в рамках указанных субсидий будут реализованы:

1. Мероприятия по поддержке театров малых городов - города Набережные-Челны (Республика Татарстан), Сарапул (Удмуртская Республика) (4 млн. руб.);

2. Международный фестиваль искусства Транссибирский Арт-Фестиваль – г. Железногорск (Красноярский край);

3. Концерт академической музыки (художественный руководитель – В.А.Гергиев) (август 2020 г.) – г. Воткинск (Удмуртская Республика);

4. Всероссийский фестиваль-марафон «Песни России» (художественный руководитель Н.Г.Бабкина (август, сентябрь 2020 г.) – города Галич Костромская область), Нефтекамск и Кумертау (Республика Башкортостан).

Также при поддержке Минкультуры России прошли Музыкальный фестиваль Юрия Башмета (24, 25 октября 2019 г.) – г. Снежинск (Челябинская область), г. Сатка (Челябинская область) и Концерт Международного фестиваля классической музыки «Музыкальная экспедиция» (8 июня 2019 г.) – г. Кольчугино (Владимирская область).

В части поддержки театрального искусства в 2019 году были реализованы мероприятия Межрегиональной программы «Большие гастроли» по 4 направлениям: межрегиональная программа (10 театров в 8 моногородах); для детей и молодёжи (7 театров в 7 моногородах); зарубежная программа (2 театра в 2 моногородах); федеральная программа (2 театра в 2 моногородах):

№ п/п	Моногород	Гастролирующий театр	Сроки гастролей
1.	г. Череповец	Государственный академический театр им.Савина	22-24 мая
		Лодейнопольский драматический театр- студия «Апрель»	16 -18 апреля
2.	г. Прокопьевск	Бийский городской драматический театр	3-5 октября
3.	г. Тольятти	Русский драматический театр республики Башкортостан	5 – 11 июня
		Кировский драматический театр им. Кирова	9 -11 июня
4.	г. Черемхово	Театр драмы им. В.Ф. Комиссаржевской (г. Уссурийск)	25-27 октября
5.	г. Нефтекамск	Марийский национальный театр драмы им.Шкетана	3 декабря
6.	г. Елабуга	Республиканский русский театр драмы и комедии Республики Калмыкия	24 – 25 сентября
7.	г. Новокузнецк	Русский драматический театр им. Н.А. Бестужева	15 – 18 октября
8.	г. Нижний Тагил	Драматический театр Комсомольска-на-Амуре	2 – 6 октября
<i>для детей и молодежи</i>			
9.	г. Тольятти	Нижнетагильский театр кукол	20 – 23 июня
10.	г. Нижний Тагил	Тольяттинский театр кукол «Пилигрим»	13 – 16 июня
11.	г. Нерюнгри	Братский театр кукол «Гирлямы»	29 сентября – 4 октября
12.	г. Железногорск	Рязанский театр кукол	7 – 12 июня
13.	г. Котовск	Магаданский областной театр кукол	13 сентября
14.	г. Глазов	Озёрский театр кукол	27 – 30 августа
15.	г. Магнитогорск	МБУК «Волшебная флейта»	2 – 6 октября
<i>зарубежная программа</i>			

16.	г. Тольятти	Русский национальный драматический театр им.М.Лермонтова	11 – 12 ноября
17.	г. Магнитогорск	Театр Киргизии им. Айтматова	10 – 12 ноября
<i>федеральная программа</i>			
18.	г. Железногорск	Театр Маяковского	2 ноября
19.	г. Губкин	МХТ им. А.П. Чехова	27 – 28 августа

Также в рамках национального проекта «Культура» по итогам конкурсного отбора по предоставлению субсидий некоммерческим организациям на реализацию творческих проектов, направленных на укрепление российской идентичности на основе духовно-нравственных и культурных ценностей народов Российской Федерации в 2019 г. было поддержано 18 творческих проектов, которые проводились на территории моногородов и исторических поселений (г. Елабуга, г. Зарайск, г. Псков, г. Плес, г. Томск, г. Севастополь, г. Дербент, г. Астрахань и др.) общим объемом финансирования более 43,32 млн. руб.

К реализации данных проектов было привлечено более 5 тысяч участников, общее количество зрителей всех мероприятий составило свыше 70 тысяч человек.

Вместе с тем в 2020 году при поддержке Минкультуры России реализуются: проект «Лучшие спектакли фестиваля «Золотая маска» в рамках Программы развития театрального искусства на Дальнем Востоке» - город Тында (Амурская область), проект «Спектр времени» - комплекс программ по развитию и продвижению современной академической музыки. Концерты и мастер-классы Московского ансамбля современной музыки. Проект реализуется в городе Сатка (Челябинская область); гастрольный проект «Оркестр Победы» Дирекции концертно-зрелищных представлений и праздников города Вологды (сентябрь 2020) – город Северодвинск (Архангельская область).

В рамках государственного задания ФГБУК «Федеральная дирекция фестивальных программ «Росконцерт» осуществлялась поддержка проведения концерта в рамках Международного фестиваля классической музыки «Музыкальная экспедиция» (25 августа 2020 г.) – город Гороховец (Владимирская область).

Кроме того, ФГБУК «Государственный Российский Дом народного творчества имени В.Д.Поленова» ежегодно в октябре-ноябре в г.Байкальск (Иркутская область) проводится Всероссийский фестиваль детских и юношеских любительских театров «Театральные каникулы на Байкале».