

**Справочная информация  
в части инфраструктурных бюджетных кредитов (ИБК)  
и специальных казначейских кредитов (СКК)**

**1. ИБК. Общая характеристика**

За с 2021 по 2025 год включительно субъектам Российской Федерации предоставляются ИБК в сумме до 1 трлн рублей (в 2021 году – 3,9 млрд рублей, в 2022 – 2024 годах по 250 млрд рублей, в 2025 году – 246,1 млрд рублей) на срок до 15 лет по ставке 3 % годовых.

В 2021 году – 3,9 млрд рублей (доведенные лимиты до субъектов Российской Федерации 100 %, кассовое исполнение – 100 %);

В 2022 году – 250,00 млрд рублей (доведенные лимиты до субъектов Российской Федерации 100 %, кассовое исполнение – 99,6%, или 249,1 млрд рублей);

В 2023 году – 250,00 млрд рублей (на 1 января 2024 года доведенные лимиты до субъектов Российской Федерации составили 100 %, кассовое исполнение – 227,7 млрд рублей, или 91,1 % доведенных лимитов).

Федеральным законом от 27 ноября 2023 г. № 540-ФЗ «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» на 2024 год предусмотрены средства в объеме 175,0 млрд рублей.

Всего за период 2021 – 2023 годов до субъектов Российской Федерации было доведено – 503,93 млрд рублей, освоено – 498,48 млрд рублей.

В соответствии с решениями, принятыми президиумом (штабом) Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации (далее – Штаб), ИБК предоставляются 83 субъектам Российской Федерации на реализацию 956 объектов (мероприятий).

Предоставление ИБК субъектам Российской Федерации на реализацию инфраструктурных проектов должно обеспечить увеличение доли расходов инвестиционного характера в расходах консолидированных бюджетов субъектов

Российской Федерации до 15,3 процента к 2025 году. В рамках реализации инфраструктурных проектов планируется достижение следующих показателей (нарастающим итогом до 2040 года): ввод 119,7 млн кв. м жилья, создание 449,9 тыс. рабочих мест, привлечение 10 127,0 трлн рублей внебюджетных средств, обеспечение поступления налоговых и неналоговых доходов в консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации в размере 2 137,4 млрд рублей.

**2. Структура предоставленных ИБК.**

2.1. По условной привязке в разрезе целей реализации инфраструктурных проектов:

- инфраструктура для объектов недвижимости жилищного фонда – 80 % в общем объеме предоставленных ИБК;
- транспортная инфраструктура – 10 % в общем объеме предоставленных ИБК;
- производственная инфраструктура – 5 % в общем объеме предоставленных ИБК;
- туристическая инфраструктура – 2 % в общем объеме предоставленных ИБК;
- инфраструктура промышленных (промышленных) парков, промышленных технопарков, ОЭЗ – 1,9 % в общем объеме предоставленных ИБК.

2.2. По отраслевой принадлежности объектов (мероприятий):

- 546 объекта инженерно-коммунальной инфраструктуры – 283,6 млрд рублей;
- 210 объекта дорожного строительства (дороги, путепроводы, мосты) – 227,7 млрд рублей;
- 80 объектов транспортной инфраструктуры – 415,8 млрд рублей;
- 79 объект социальной инфраструктуры – 47,8 млрд рублей;
- 31 объектов промышленных парков, промышленных технопарков, ОЭЗ – 22,8 млрд рублей;
- 10 объектов туристской инфраструктуры – 2,3 млрд рублей.

Нарастающим итогом с учетом 2022 года в рамках реализации ИБК завершено 252 объекта на общую сумму 71,9 млрд рублей, в субъекты Российской Федерации поставлено 1 429 единиц общественного транспорта на общую сумму 117,42 млрд рублей.

### **3. В части специальных казначейских кредитов сообщается.**

Во исполнение поручений Президента Российской Федерации от 26 января 2023 г. № Пр-144 (подпункт «д» пункта 2), от 15 марта 2023 г. № Пр-528 (подпункт «г» пункта 2) и от 22 марта 2023 г. № Пр-562 (подпункт «а» пункта 1) Федеральным законом от 21 ноября 2023 г. № 448-ФЗ предусмотрена возможность предоставления бюджетам субъектов Российской Федерации специальных казначейских кредитов в общем объеме до 315,0 млрд рублей за счет средств

на едином счете федерального бюджета (далее – СКК).

Во исполнение указанного Федерального закона принято постановление Правительства Российской Федерации от 31 марта 2023 г. № 525 «Об утверждении Правил предоставления Федеральным казначейством бюджетам субъектов Российской Федерации бюджетных кредитов за счет временно свободных средств единого счета федерального бюджета и о внесении изменения в пункт 12.1 Положения о Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации».

В соответствии с решением Председателя Правительства Российской Федерации Мишустина М.В. в 2023 году СКК распределены в объеме 190,0 млрд рублей по следующим направлениям:

30,0 млрд рублей – на финансовое обеспечение реализации планов развития городов, являющихся административными центрами субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа;

25,0 млрд рублей – на модернизацию (строительство, реконструкцию, капитальный ремонт) объектов коммунальной инфраструктуры Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области;

75,0 млрд рублей – на основании открытого конкурса на проектирование, строительство, реконструкцию (модернизацию), капитальный ремонт объектов коммунальной (в сферах теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения), транспортной, социальной инфраструктур, технологическое присоединение к сетям инженерно-технического обеспечения (в сферах теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения);

50,0 млрд рублей – на приобретение подвижного состава пассажирского транспорта общего пользования, в том числе по договору финансовой аренды (лизинга);

7,97 млрд рублей – на реконструкцию, модернизацию действующих котельных, работающих на угле и мазуте, при их переводе на биотопливо (в том числе пеллеты) и проектирование, строительство новых котельных, работающих на биотопливе;

2,03 млрд рублей на реализацию мероприятий в ЗАТО.

По итогам 2023 года полный объем СКК доведен до субъектов Российской Федерации.

По оперативным данным Федерального казначейства по состоянию

на 31 декабря 2023 года сумма освоенных средств СКК составила 94,83 млрд рублей.

Всего в рамках реализации инфраструктурных мероприятий, финансируемых за счет СКК планируется реализовать 464 мероприятия (ДФО, ЖКХ, котельные, ЗАТО).

Кроме того, в рамках закупки общественного транспорта за счет средств СКК субъектами Российской Федерации уже закуплено 1 388 единиц автобусов, порядка 4,5 тысяч единиц планируется закупить и поставить в субъекты Российской Федерации в 2024 году.

### **4. Результаты контрольных мероприятий в части ИБК.**

По результатам контрольного мероприятия Счетной палаты Российской Федерации «Проверка исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2022 год и на

плановый период 2023 и 2024 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2022 год (включая проверку исполнения федеральной адресной инвестиционной программы)» Министру строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации направлено представление .

В частности, в соответствии с указанным представлением Счетной палатой отмечено, что система контроля за ИБК в части компетенции Министра России имеет системные недостатки.

Так, ИБК предоставляется субъектам Российской Федерации, в том числе при условии заключения им соглашения с Министром России о реализации инфраструктурных проектов. Указанное соглашение заключается по форме, установленной приказом Министра России. По той же форме предоставляются и отчетность о реализации проектов. Выборочный анализ соглашений показал, что в них не установлены плановые значения показателей реализации проектов , что создает риски отсутствия должного контроля за ходом реализации проектов в субъектах Российской Федерации.

В соответствии с информацией Министра России в целях устранения указанных системных недостатков заключены дополнительные соглашения

с 83 субъектами Российской Федерации к соглашениям о реализации инфраструктурных проектов, предусматривающие утверждение ежегодных значений плановых целевых показателей инфраструктурных проектов на 15 лет с разбивкой по каждому году периода реализации инфраструктурного проекта .

С апреля 2022 года Правительством России предоставлено право субъектам Российской Федерации вносить изменения в параметры инфраструктурных проектов или их замены на новые инфраструктурные проекты .

В ходе контрольного мероприятия Счетной палаты Российской Федерации установлено, что по состоянию на 31 декабря 2022 года по 77 субъектам Российской Федерации Штабом согласованы такие изменения.

В результате замены и корректировки в течение 2022 года параметров инфраструктурных проектов, реализуемых с привлечением ИБК, ожидаемые социально-экономические эффекты на конец 2022 года уменьшились

при сохранении неизменным распределенного по субъектам Российской Федерации объема финансового обеспечения инструмента ИБК (1 трлн рублей). Соответствующая информация приведена в следующей таблице.

Наименование показателя, отражающего социально-экономический эффект от реализации инструмента ИБК Ед. измерения

Оценка значения		Оценка значения	
по состоянию на 29 июля 2022 года		по состоянию на 17 ноября 2022 года	
ввод жилья	млн кв м	130	122,85
создание рабочих мест	тыс. рабочих мест	520	430,9
привлечение в экономику субъектов Российской Федерации средств из внебюджетных источников	трлн. рублей	10,5	10,17
поступление налоговых и неналоговых средств в консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации	трлн. рублей	2,2	2,18

## **5. ИБК в структуре государственного долга субъектов Российской Федерации .**

По состоянию на 1 января 2024 года объем государственного долга субъектов Российской Федерации по бюджетным кредитам составил 2 469,2 млрд. рублей и увеличился, по сравнению с 1 января 2023 года (1 979,9 млрд. рублей), на 489,3 млрд. рублей, или на 24,7 %.

В соответствии со статьей 11 Федерального закона от 5 декабря 2022 года

№ 466-ФЗ «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» в 2023 году Минфин России вправе предоставить бюджетные кредиты бюджетам субъектов

Российской Федерации из федерального бюджета на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов. В течение 2023 года Минфин России предоставил 71 региону бюджетные кредиты на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов на сумму 250 000,0 млн. рублей.

Федеральным законом № 466-ФЗ в 2023 году предусмотрен возврат бюджетных кредитов, предоставленных бюджетам субъектов Российской Федерации из федерального бюджета, в сумме 48 579,9 млн. рублей. Указанная сумма рассчитана исходя из графиков выплат основного долга по соглашениям о предоставлении бюджетных кредитов.

По состоянию на 1 января 2024 года общая сумма погашения составила

51 891,0 млн. рублей, в том числе:

4 308,4 млн. рублей досрочное погашение в связи с несоблюдением

шести регионами условий соглашений о предоставлении бюджетных кредитов, из них 3 633,6 млн. рублей – возврат бюджетных кредитов, предоставленных другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации из федерального бюджета для частичного покрытия дефицитов бюджетов субъектов Российской Федерации (Псковская область – 791,4 млн. рублей, Республика Калмыкия – 99,3 млн. рублей, Удмуртская Республика – 971,7 млн. рублей, Ульяновская область – 464,9 млн. рублей, Республика Хакасия – 871,3 млн. рублей, Томская область – 435,1 млн. рублей); 674,7 млн. рублей – возврат Ульяновской областью бюджетных кредитов, предоставленных другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации из федерального бюджета для погашения долговых обязательств субъекта Российской Федерации (муниципального образования) в виде обязательств по государственным (муниципальным) ценным бумагам и кредитам, полученным субъектом Российской Федерации (муниципальным образованием) от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций). 432,9 млн. рублей - добровольное частичное досрочное погашение бюджетных кредитов 8 субъектами Российской Федерации (Ивановская, Московская, Ярославская, Пензенская, Свердловская, Новосибирская и Томская области, Республика Крым);

134,5 млн. рублей - добровольное досрочное погашение в сентябре 2023 года Республикой Калмыкия задолженности по бюджетным кредитам на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов и на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов, приходящейся к погашению в соответствии с действующими графиками на ноябрь 2023 года;

2 336,1 млн. рублей – полное досрочное погашение бюджетных кредитов Приморским краем;

44 679,2 млн. рублей – погашение 73 регионами бюджетных кредитов в соответствии с графиками, утвержденными соглашениями об их предоставлении.

По данным Федерального казначейства, в 2023 году предоставлено бюджетных кредитов на пополнение остатка средств на счете бюджета в общей сумме 1 026 023,9 млн. рублей, в том числе:

375 691,1 млн. рублей - бюджетные кредиты на пополнение остатка средств на счете бюджета (казначейские кредиты) субъектам Российской Федерации (муниципальным образованиям).

142 332,8 млн. рублей - бюджетные кредиты на пополнение остатка средств на счете бюджета (бюджетные кредиты в целях опережающего финансового обеспечения расходных обязательств субъектов Российской Федерации, принимаемых в целях реализации мероприятий, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов государственных программ Российской Федерации, федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов (программ), комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры). Лимиты указанных бюджетных кредитов распределены на 75 субъектов Российской Федерации.

508 000,0 млн. рублей – бюджетный кредит Фонду пенсионного и социального страхования Российской Федерации.

В течение 2023 года объем возвращенных кредитов составил 884 734,6 млн. рублей, в том числе:

375 691,1 млн. рублей - бюджетные кредиты на пополнение остатка средств на счете бюджета (казначейские кредиты) субъектам Российской Федерации (муниципальным образованиям);

1 043,6 млн. рублей – бюджетные кредиты на опережающее развитие;

508 000,0 млн. рублей – бюджетный кредит Фонду пенсионного и социального страхования Российской Федерации.

Также в течение 2023 года Федеральным казначейством были выданы иные бюджетные кредиты бюджетам 79 субъектов Российской Федерации в рамках осуществления операций по управлению остатками средств на едином счете федерального бюджета (специальные казначейские кредиты) в общей сумме 189 999,7 млн. рублей.

По состоянию на отчетную дату увеличение государственного долга по бюджетным кредитам по сравнению с 1 января 2023 года отмечено в 81 субъекте Российской Федерации, из них наибольшее в Ростовской области и Ханты-Мансийском автономном округе – в 2,6 раза, г. Санкт-Петербурге – в 2,5 раза, Приморском крае – в 2,4 раза, Республиках Крым и Дагестан – в 2,3 раза, Алтайском крае – в 2,2 раза. Уменьшение государственного долга по бюджетным кредитам в течение 2023 года наблюдалось в трех регионах: Республиках Хакасия, Мордовия и Удмуртской Республике. В Ненецком автономном округе размер государственного долга по бюджетным кредитам по состоянию на начало и конец отчетного периода не изменился. В 28 субъектах Российской Федерации по состоянию на 1 января 2024 года государственный долг состоит исключительно из долговых обязательств по бюджетным кредитам.