

ДНЕВНИК ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

*Председательствует
Председатель Совета Федерации
В.И. Матвиенко*

I. Открытие четырехста пятидесятого заседания Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и весенней сессии 2019 года. *(Исполняется Государственный гимн Российской Федерации.)*

II. Присутствующие на заседании Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации почтили минутой молчания память погибших в результате взрывов бытового газа в жилых домах городов Магнитогорска и Шахты.

*Председательствует
первый заместитель Председателя
Совета Федерации
Н.В. Фёдоров*

III. Выступление Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В.И. Матвиенко со вступительным словом о задачах и перспективах работы Совета Федерации в период весенней сессии 2019 года.

*Председательствует
Председатель Совета Федерации
В.И. Матвиенко*

IV. О проекте повестки (порядка) дня четырехста пятидесятого заседания Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

Голосование за принятие проекта повестки (порядка) дня четырехста пятидесятого заседания Совета Федерации за основу.

*Результаты голосования: "за" – 158,
"против" – 0, "воздержалось" – 0.*

Голосование за принятие повестки (порядка) дня четырехста пятидесятого заседания Совета Федерации в целом и проведение заседания Совета Федерации без перерыва.

*Результаты голосования: "за" – 158,
"против" – 0, "воздержалось" – 0.*

Принято решение включить в повестку дня четырехста пятидесятого заседания Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации следующие вопросы:

1. О Заявлении Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации о ситуации, связанной с российским участием в Парламентской ассамблее Совета Европы.

2. Об изменениях составов комитетов Совета Федерации.

3. "Правительственный час".

О ходе реализации государственной программы Российской Федерации "Развитие Северо-Кавказского федерального округа" на период до 2025 года и о развитии Кавказских Минеральных Вод.

4. "Время эксперта".

Выступление доктора экономических наук Алексеева Михаила Юрьевича на тему "Роль министров финансов в реализации структурных реформ в России. Исторический аспект".

5. О Федеральном законе "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

6. О Федеральном законе "О внесении изменения в статью 171 Жилищного кодекса Российской Федерации".

7. О проекте постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации "О вопросах перехода на цифровое телевизионное вещание в Российской Федерации".

8. Об усилении контроля за оборотом древесины и противодействия ее незаконной заготовке.

9. Отчет Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству о работе за 2018 год.

10. Отчет Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера о работе за 2018 год.

11. Отчет Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности о работе за 2018 год.

12. Отчет Комитета Совета Федерации по международным делам о работе за 2018 год.

13. Информация полномочного представителя Совета Федерации в Государственной Думе о работе за год.

14. Информация полномочного представителя Совета Федерации в Правительстве Российской Федерации о работе за год.

15. Информация полномочного представителя Совета Федерации в Счетной палате Российской Федерации о работе за год.

16. Информация полномочного представителя Совета Федерации в Межпарламентской Ассамблее государств – участников Содружества Независимых Государств о работе за год.

17. О приглашении Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Козака Дмитрия Николаевича для выступления в рамках "правительственного часа" на тему "О мерах Правительства Российской Федерации по развитию нефтегазовой отрасли и сбалансированности цен на топливо".

V. О Заявлении Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации о ситуации, связанной с российским участием в Парламентской ассамблее Совета Европы.

Выступили: К.И. Косачёв, И.К. Чернышенко, О.В. Морозов, А.К. Пушков.

Ответы А.К. Пушкова, В.И. Матвиенко на вопрос члена Совета Федерации.

Голосование за принятие постановления Совета Федерации "О Заявлении Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации о ситуации, связанной с российским участием в Парламентской ассамблее Совета Европы" в целом.

Результаты голосования: "за" – 157, "против" – 1, "воздержалось" – 0.

Принято постановление Совета Федерации "О Заявлении Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации о ситуации, связанной с российским участием в Парламентской ассамблее Совета Европы" (см. с. 158).

VI. Об изменениях составов комитетов Совета Федерации.

Выступила С.П. Горячева.

Голосование за принятие постановления Совета Федерации "Об изменениях составов комитетов Совета Федерации" в целом.

Результаты голосования: "за" – 156, "против" – 0, "воздержалось" – 1.

Принято постановление Совета Федерации "Об изменениях составов комитетов Совета Федерации" (см. с. 159).

Выступила В.И. Матвиенко.

VII. Выступления членов Совета Федерации О.Ф. Ковитиди, Л.С. Гумеровой, В.В. Рязанского, С.П. Цекова, О.И. Ковалёва, И.В. Рукавишниковой, А.Д. Башкина, Л.Б. Нарусовой, А.К. Пушкова, А.И. Широкова, В.И. Матвиенко по актуальным социально-экономическим, политическим и иным вопросам.

Приняты протокольные решения.

Комитету Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера совместно с Комитетом Совета Федерации по обороне и безопасности, Комитетом Совета Федерации по экономической политике, Комитетом Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству разработать комплексные предложения по совершенствованию законодательного регулирования и правоприменительной практики в сфере обеспечения безопасности при использовании и содержании внутридомового и внутриквартирного газового оборудования при предоставлении коммунальной услуги по газоснабжению с учетом предложений субъектов Российской Федерации. Комитету Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера проинформировать Совет Федерации о ре-

зультатах проделанной работы в период весенней сессии 2019 года.

Комитету Совета Федерации по экономической политике, Комитету Совета Федерации по обороне и безопасности, члену Совета Федерации А.Д. Башкину проработать вопрос о внесении изменений в Федеральный закон "Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" и иные нормативные правовые акты в части исключения требования о необходимости получения специального разрешения на проезд по автомобильным дорогам крупногабаритного и (или) тяжеловесного транспортного средства, используемого для осуществления деятельности пожарной охраны и аварийно-спасательных служб. О результатах в течение месяца проинформировать Совет Федерации.

Комитету Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам совместно с Центральным банком Российской Федерации рассмотреть вопрос обоснованности повышения кредитными организациями размера процентных ставок по ипотечному кредитованию с учетом необходимости реализации национального проекта "Жилье и городская среда" и проинформировать Совет Федерации в период весенней сессии 2019 года.

Комитету Совета Федерации по экономической политике, Комитету Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера направить запрос в Министерство транспорта Российской Федерации о реализации постановления Правительства Российской Федерации от 2 марта 2018 года № 215 "Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета организациям воздушного транспорта в целях обеспечения доступности воздушных перевозок населения и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации" в части: объема субсидирования авиакомпаний, заключивших с Федеральным агентством воздушного транспорта договоры о предоставлении субсидий; количества авиабилетов, проданных авиакомпаниями по специальным тарифам в период с 1 января 2019 года на авиарейсы из центральной части Российской Федерации на Дальний Восток, обратив особое внимание на авиарейсы "Магадан – Москва" и "Москва – Магадан"; реальной потребности в субсидируемых авиаперевозках. На очередном заседании проинформировать Совет Федерации о мерах, принимаемых для совершенствования указанного механизма субсидирования, для увеличения финансирования субсидируемых авиаперевозок и количества авиарейсов для жителей Дальнего Востока в сторону центральной части Российской Федерации и в обратном направлении.

Выступила О.Ф. Ковитиди.

Принято решение учесть голос члена Совета Федерации О.Ф. Ковитиди "за" при голосовании по вопросу "О Заявлении Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации о ситуации, связанной с российским участием в Парламентской ассамблее Совета Европы".

VIII. "Правительственный час".

О ходе реализации государственной программы Российской Федерации "Развитие Северо-Кавказского федерального округа" на период до 2025 года и о развитии Кавказских Минеральных Вод.

Выступил С.В. Чеботарёв – Министр Российской Федерации по делам Северного Кавказа.

Ответы Министра Российской Федерации по делам Северного Кавказа С.В. Чеботарёва на вопросы членов Совета Федерации.

Выступили: Ю.В. Росляк – аудитор Счетной палаты Российской Федерации, М.А. Афанасов, В.М. Джабаров, М.М. Ульбашев, В.И. Матвиенко, О.В. Мельниченко.

Голосование за принятие проекта постановления Совета Федерации "О ходе реализации государственной программы Российской Федерации "Развитие Северо-Кавказского федерального округа" на период до 2025 года и о развитии Кавказских Минеральных Вод" за основу.

Результаты голосования: "за" – 156, "против" – 0, "воздержалось" – 1.

Принято протокольное решение комитетам Совета Федерации до 22 января 2019 года представить в Комитет Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера замечания и предложения к проекту постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации "О ходе реализации государственной программы Российской Федерации "Развитие Северо-Кавказского федерального округа" на период до 2025 года и о развитии Кавказских Минеральных Вод", принятому за основу на четырехста пятидесятом заседании Совета Федерации. Комитету Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера обобщить представленные замечания и предложения и внести доработанный проект постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на очередное заседание Совета Федерации.

IX. "Время эксперта".

Выступление доктора экономических наук Алексеева Михаила Юрьевича на тему "Роль министров финансов в реализации структурных реформ в России. Исторический аспект".

Информация принимается к сведению.

X. О Федеральном законе "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

Выступил В.С. Тимченко.

Голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

Результаты голосования: "за" – 9, "против" – 133, "воздержалось" – 5.

Закон отклонен.

Голосование за создание согласительной комиссии по данному Федеральному закону.

Результаты голосования: "за" – 151, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (см. с. 159).

XI. О Федеральном законе "О внесении изменения в статью 171 Жилищного кодекса Российской Федерации".

Выступил А.М. Чернецкий.

Голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменения в статью 171 Жилищного кодекса Российской Федерации".

Результаты голосования: "за" – 150, "против" – 0, "воздержалось" – 1.

Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О внесении изменения в статью 171 Жилищного кодекса Российской Федерации" (см. с. 159).

XII. О проекте постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации "О вопросах перехода на цифровое телевизионное вещание в Российской Федерации".

Выступили: Д.Ф. Мезенцев, Н.И. Рыжков, С.Ф. Лисовский, Е.Ф. Лахова, В.И. Матвиенко.

Ответы Д.Ф. Мезенцева, В.И. Матвиенко на вопросы членов Совета Федерации.

Голосование за принятие постановления Совета Федерации "О вопросах перехода на цифровое телевизионное вещание в Российской Федерации" в целом.

Результаты голосования: "за" – 156, "против" – 0, "воздержалось" – 2.

Принято постановление Совета Федерации "О вопросах перехода на цифровое телевизионное вещание в Российской Федерации" (см. с. 160).

XIII. Об усилении контроля за оборотом древесины и противодействия ее незаконной заготовке.

Демонстрация видеоролика.

Выступили: В.А. Лебедев, И.В. Валентик – заместитель Министра природных ресурсов и экологии Российской Федерации – руководитель Федерального агентства лесного хозяйства, М.Г. Кавджарадзе, О.П. Королёв, Л.Б. Нарусова, В.И. Матвиенко, А.П. Майоров.

Ответы заместителя Министра природных ресурсов и экологии Российской Федерации – руководителя Федерального агентства лесного хозяйства И.В. Валентика, первого заместителя руководителя Федеральной таможенной службы Р.В. Давыдова, начальника отдела по надзору за исполнением законов в сфере охраны окружающей среды и защиты арктической природы управления по надзору за исполнением законов о защите интересов государства и общества Главного управления по надзору за исполнением федерального законодательства Генеральной прокуратуры Российской Федерации Е.Р. Надыршина на вопросы членов Совета Федерации.

Голосование за принятие проекта постановления Совета Федерации "Об усилении контроля за оборотом древесины и противодействия ее незаконной заготовке" за основу.

Результаты голосования: "за" – 154, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Принято протокольное решение комитетам Совета Федерации до 24 января 2019 года представить в Комитет Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию замечания и предложения к проекту постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации "Об усилении контроля за оборотом древесины и противодействия ее незаконной заготовке", принятому за основу на четыреста пятидесятом заседании Совета Федерации. Комитету Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию обобщить представленные замечания и предложения и внести доработанный проект постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на очередное заседание Совета Федерации.

XIV. Отчет Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству о работе за 2018 год.

Выступили: А.А. Клишас, В.И. Матвиенко.

Информация принимается к сведению.

XV. О дальнейшем порядке работы четыреста пятидесятого заседания Совета Федерации.

Выступила В.И. Матвиенко.

Голосование за перенесение вопросов повестки дня "Отчет Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности о работе за 2018 год", "Отчет Комитета Совета Федерации по международным делам о работе за 2018 год", "Информация полномочного представителя Совета Федерации в Государственной Думе о работе за год", "Информация полномочного представителя Совета Федерации в Правительстве Российской Федерации о работе за год", "Информация полномочного представителя Совета Федерации в Счетной палате Российской Федерации о работе за год", "Информация полномочного представителя Совета Федерации в Межпарламентской Ассамблее государств – участников Содружества Независимых Государств о работе за год" на следующее заседание Совета Федерации.

Результаты голосования: "за" – 145, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Принято протокольное решение включить в повестку дня четыреста пятидесятого заседания Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации следующие вопросы:

1. О Заявлении Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации о ситуации, связанной с российским участием в Парламентской ассамблее Совета Европы.

2. Об изменениях составов комитетов Совета Федерации.

3. "Правительственный час".

О ходе реализации государственной программы Российской Федерации "Развитие Северо-Кавказского федерального округа" на период до 2025 года и о развитии Кавказских Минеральных Вод.

4. "Время эксперта".

Выступление доктора экономических наук Алексева Михаила Юрьевича на тему "Роль министров финансов в реализации структурных реформ в России. Исторический аспект".

5. О Федеральном законе "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

6. О Федеральном законе "О внесении изменений в статью 171 Жилищного кодекса Российской Федерации".

7. О проекте постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации "О вопросах перехода на цифровое телевизионное вещание в Российской Федерации".

8. Об усилении контроля за оборотом древесины и противодействия ее незаконной заготовке.

9. Отчет Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству о работе за 2018 год.

10. Отчет Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера о работе за 2018 год.

11. О приглашении Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Козака Дмитрия Николаевича для выступления в рамках

"правительственного часа" на тему "О мерах Правительства Российской Федерации по развитию нефтегазовой отрасли и сбалансированности цен на топливо".

XVI. Отчет Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера о работе за 2018 год.

Выступили: О.В. Мельниченко, Г.Н. Карелова, В.И. Матвиенко.

Информация принимается к сведению.

XVII. О приглашении Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Козака Дмитрия Николаевича для выступления в рамках "правительственного часа" на тему "О мерах Правительства Российской Федерации по развитию нефтегазовой отрасли и сбалансированности цен на топливо".

Выступила В.И. Матвиенко.

Голосование за включение в проект повестки дня четырехста пятьдесят первого заседания Совета Федерации для рассмотрения в рамках "правительственного часа" вопроса "О мерах Правительства Российской Федерации по развитию нефтегазовой отрасли и сбалансированности цен на топливо".

Результаты голосования: "за" – 149, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Принято протокольное решение включить в проект повестки дня четырехста пятьдесят первого

заседания Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации для рассмотрения в рамках "правительственного часа" вопрос "О мерах Правительства Российской Федерации по развитию нефтегазовой отрасли и сбалансированности цен на топливо" и пригласить для выступления по данному вопросу Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н. Козака.

XVIII. Вручение Председателем Совета Федерации В.И. Матвиенко Благодарности Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации А.И. Корякову, М.Н. Пономарёву.

XIX. Разное.

Выступила В.И. Матвиенко.

Информация принимается к сведению.

XX. Информация Председателя Совета Федерации В.И. Матвиенко о проведении четырехста пятьдесят первого заседания Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации 30 января 2019 года.

XXI. Закрытие четырехста пятидесятого заседания Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации. (*Звучит Государственный гимн Российской Федерации.*)

Дневник составлен на основании протокола заседания Совета Федерации № 573.

СТЕНОГРАММА ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

*Зал заседаний Совета Федерации.
16 января 2019 года. 10 часов 00 минут.*

*Председательствует
Председатель Совета Федерации
В.И. МАТВИЕНКО*

Председательствующий. Уважаемые коллеги, доброе утро! Прошу всех занять свои места и подготовиться к регистрации.

Коллеги, прошу зарегистрироваться. Идет регистрация.

Результаты регистрации (10 час. 00 мин. 55 сек.)

Всего членов СФ 170 чел.....100,0%
Присутствует 152 чел.....89,4%
Отсутствует 18 чел.10,6%
Решение:.....кворум есть

Кворум имеется. Весенняя сессия 2019 года и четыреста пятидесятое заседание Совета Федерации объявляются открытыми. *(Исполняется Государственный гимн Российской Федерации. Все встают.)*

Уважаемые члены Совета Федерации! В жилых домах городов Магнитогорска и Шахты произошли взрывы газа, повлекшие гибель людей. Безвременно оборвались жизни людей, многие получили тяжелые травмы. Особенно горько осознавать, что жертвами стали и дети, чьи жизни только начинались. Выражаем искренние соболезнования родным и близким. Прошу почтить память погибших минутой молчания. *(Все встают. Минута молчания.)* Спасибо.

Сегодня на нашем заседании присутствуют учащиеся Школы журналистики имени Владимира Мезенцева при Центральном Доме журналиста, а также учащиеся Школы № 1560 "Лидер" города Москвы. Давайте их поприветствуем и пожелаем успехов в учебе. *(Аплодисменты.)*

*Председательствует
первый заместитель Председателя
Совета Федерации
Н.В. ФЁДОРОВ*

Председательствующий. Уважаемые коллеги! В связи с открытием весенней сессии 2019 года слово предоставляется Председателю Совета Федерации Валентине Ивановне Матвиенко.

В.И. Матвиенко, Председатель Совета Федерации, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти города Санкт-Петербурга.

Еще раз доброе утро, уважаемые коллеги! Хочу вас искренне поприветствовать на первом заседании Совета Федерации в наступившем 2019 году.

Несомненно, среди предшествующих сессий вряд ли найдется хотя бы одна, о которой можно сказать, что она была рутинной, простой, не потребовала от членов Совета Федерации напряжения сил. И все же начинающаяся сессия будет

особенно насыщенной, требующей нестандартных подходов, ответственности от каждого из нас.

В самом деле, страна, государство приступили к практической реализации национальных проектов, конкретизирующих их государственных и иных программ. От того, насколько успешной будет эта деятельность, напрямую зависят место и роль России в мировом сообществе, благополучие граждан, зависит, по сути, будущее нашего Отечества в XXI веке.

На недавней встрече с советами палат Федерального Собрания Президент России Владимир Владимирович Путин подчеркнул, что необходимо добиваться успеха в реализации каждого национального проекта. Именно на это нацелен План мероприятий на весеннюю сессию. Для законодательного обеспечения осуществления намеченного предстоит рассмотреть в приоритетном порядке более 100 законопроектов. Принципиально важно, чтобы на выходе мы получили качественные законы, то есть такие законы, которые понятны гражданам, реально работают, долговременного действия. Для этого необходимо наращивать открытую предметную работу с общественными объединениями, институтами гражданского общества, бизнесом, самим инициировать независимую гражданскую экспертизу всех законодательных актов и проектов законов. Прошу комитеты, не затягивая, проработать и представить соответствующие предложения.

Особое внимание необходимо уделять финансированию национальных проектов. По этой теме надо усиливать взаимодействие с правительством, в том числе и в рамках нашего нового формата – "открытый диалог" с министром. На весеннюю сессию запланировано несколько таких встреч. Надо провести их с максимальной отдачей для дела. Как палата регионов, мы обязаны внимательно следить за тем, чтобы у субъектов Федерации было достаточно ресурсов для выполнения поставленных задач и достижения целевых показателей. А сенаторов прошу в своих регионах тщательно контролировать ситуацию, с тем чтобы средства поступали вовремя и, главное, осваивались эффективно.

Предложения по корректировке финансового обеспечения национальных проектов будут рассматриваться трехсторонней комиссией по вопросам межбюджетных отношений. Прошу Евгения Викторовича Бушмина и Сергея Николаевича Рябухина постоянно держать в поле зрения эти вопросы.

Масштаб и сложность встающих в связи с этим задач требуют принятия комплексных изменений в сфере межбюджетных отношений. Мы неоднократно поднимали эту тему. Настало время конкретных решений. В текущую сессию нам предстоит вплотную заняться усовершенствованием предоставления межбюджетных трансфертов на всех уровнях. При этом необходимо проследить, чтобы законо-

дательные изменения в полной мере соответствовали интересам регионов, принципам федерализма. Все это следует отразить в новой редакции Бюджетного кодекса, в частности жестко закрепить в нем обязательность компенсации выпадающих доходов региональных и местных бюджетов в связи с принятием федеральных законов, и, естественно, продолжить нашу традицию мониторинга правоприменения в этой сфере.

Целый ряд задач стоит перед нашей палатой в области социальной политики. В центре внимания остаются вопросы здравоохранения, лекарственного обеспечения граждан. Большое значение имеет пакет законопроектов, посвященных государственному социальному заказу.

Принципиальное значение имеет также мониторинг реализации мероприятий Десятилетия детства. На федеральном уровне, как вы знаете, координацию проекта, общественный контроль призван обеспечить Совет при Президенте Российской Федерации по реализации государственной политики в сфере защиты семьи и детей. Мы уже начали эту работу. В то же время прошу каждого сенатора держать на контроле ход реализации мероприятий Десятилетия детства в ваших регионах.

Одной из действенных площадок сотрудничества с гражданским обществом в социальной сфере выступает Форум социальных инноваций регионов. В июне он пройдет уже в третий раз и будет посвящен поиску инновационных решений по реализации национальных проектов в субъектах Федерации.

Наступивший год, коллеги, в России объявлен Годом театра. В нашей стране этот вид искусства достиг высочайшего расцвета, снискал подлинно всенародную любовь, потому что театр в России – это не просто театр, он всегда был важной составной частью общественной, нравственной, духовной жизни страны. Он и сегодня достойно выполняет эту свою миссию. Поэтому особое внимание в Год театра мы должны уделить законопроектам, создающим более благоприятные условия для творческого процесса, финансово-хозяйственной деятельности театров, как, собственно, и других учреждений культуры. Важно, чтобы Год театра охватил не только столицы, но и все субъекты Федерации. Состояние многих региональных театров, театров малых городов неудовлетворительное: они нуждаются в ремонте, модернизации, обновлении оборудования, в том числе и детские театры. Я обратилась к Президенту России с просьбой выделить дополнительные средства – порядка 5 млрд. рублей – на эти цели. Владимир Владимирович обещал поддержать.

Приоритетным остается проект нового закона о культуре, работа над которым ведется по поручению президента. Основные параметры этого важнейшего документа должны быть согласованы прежде всего с деятелями культуры, и срок поставлен – к марту текущего года. Прошу Зинаиду Федоровну Драгункину, коллег из профильного комитета держать его подготовку в зоне присталь-

ного внимания. Также прошу сосредоточиться на работе по формированию законодательных условий для максимального привлечения инвесторов в историко-культурную сферу. Считаю, что здесь нам надо шире задействовать механизмы государственно-частного партнерства.

Нашим безусловным приоритетом остается цифровизация. Пора, конечно же, ускорить нормотворческий процесс в этой сфере. В ближайшее время целый пакет законопроектов, затрагивающих вопросы цифровизации, будет внесен в Госдуму правительством. Я прошу профильный комитет, наш Совет по развитию цифровой экономики активно включиться в работу, что называется, с нулевой стадии. Кроме того, надо ускорить принятие законопроектов членов Совета Федерации о цифровых финансовых активах, о привлечении инвестиций с использованием инвестиционных платформ. И, конечно, необходимо задействовать созданную нами в конце прошлого года Временную комиссию по законодательному регулированию вопросов кибербезопасности, развития и использования цифровых технологий.

Менее полугода осталось до завершения перехода всех регионов на цифровое телевидение. Это, конечно, правильное решение, это современная платформа, это благо для наших граждан, которые будут иметь возможность бесплатно смотреть 20 каналов, причем хорошего уровня качества показа. Вместе с тем надо сделать все необходимое, чтобы ни одно домохозяйство не было лишено доступа к телепрограммам, чтобы обязательно были сохранены региональные телеканалы. Поэтому прошу всех вас, уважаемые коллеги, Комитет по экономической политике анализировать ситуацию в регионах, содействовать разрешению возникающих проблем, держать этот вопрос на контроле. Сегодня на заседании мы примем специальное постановление по этому важному вопросу.

Хотела бы остановиться на еще одной важной теме. В этом году почти все субъекты переходят на новую систему обращения с отходами. Смысл реформы (давно назревшей, кстати, реформы) состоит в переходе от захоронения отходов (загрязнения окружающей среды) к их переработке. Проблем в этой сфере накопилось настолько много, что фактически в конце прошлого года законодателям вновь пришлось переносить сроки начала проведения реформы. Надеюсь, что предоставленного времени будет достаточно и отстающие регионы смогут своевременно перейти на новую систему.

Для населения острейшим вопросом является рост тарифов на вывоз мусора. В декабре законодательно были расширены возможности использования полигонов. Это снижает транспортные издержки, которые напрямую влияют на тарифы. Но это послабление не сняло полностью проблему завышенных тарифов, и нам нужно вместе вести мониторинг ситуации в регионах, чтобы был тщательный и внимательный анализ хода реформы.

Прошу Комитет по аграрно-продовольственной политике и природопользованию также предметно этим заниматься.

Коллеги, международная обстановка остается сложной. Рассчитывать на ослабление санкционного, политического, информационного давления на нашу страну не приходится. Несмотря на это, мы будем и впредь проводить самостоятельный независимый внешнеполитический курс, отвечающий нашим национальным интересам и нашей национальной безопасности, тем более что нас в этом поддерживает немало других стран, международных структур, общественных организаций. Это является определяющим фактором при формировании международной повестки палаты. От нас сегодня требуется наращивание действий и инициатив по укреплению доверия к нашей стране, разъяснению нашей внешней политики. Для этого необходимо на международных площадках предметно продвигать объединительную повестку, находить точки соприкосновения, противодействовать распространению лжи, дезинформации о нашей стране. Прошу учитывать это в ходе официальных визитов делегаций палаты в зарубежные страны, а также визитов в Россию наших иностранных коллег.

Необходимо максимально задействовать весь арсенал парламентской дипломатии. Это очень важно, потому что мы не раз имели возможность убедиться в ее эффективности. Исходя из этого, мы продолжим наступательную работу в рамках различных международных парламентских организаций – МПА СНГ, Парламентской ассамблеи ОБСЕ, Парламентской Ассамблеи ОДКБ.

Сейчас делегация Совета Федерации принимает участие в работе 27-й сессии Азиатско-Тихоокеанского парламентского форума. Будем укреплять и дальше сотрудничество с Межпарламентским союзом. На 140-й Ассамблее МПС в Дохе, которая состоится в апреле этого года, ожидается принятие организационных решений по проведению Всемирной конференции по межрелигиозному и межэтническому диалогу. Мы предложили провести ее в России, в связи с этим обратились за поддержкой и к Президенту России Владимиру Владимировичу Путину.

Также по инициативе российских парламентариев предполагается развернуть глобальную парламентскую кампанию, открыв для рассмотрения и одобрения национальными парламентами и межпарламентскими организациями хартию международного парламентаризма. Кроме того, в текущем году впервые в рамках празднования Международного дня парламентаризма запланировано вручение специальной премии для парламентариев и отдельных парламентариев.

Пройдут и традиционные крупные мероприятия Совета Федерации – V Международный Ливадийский форум, Шестой форум регионов Беларуси и России. Важное значение также будет иметь подготовка второй встречи председателей парламентов государств – членов Шанхайской организации

сотрудничества в целях продвижения инициативы создания постоянного межпарламентского механизма Шанхайской организации сотрудничества.

Коллеги, я остановилась только на ключевых вопросах нашей работы в ходе весенней сессии. Подробная информация о предстоящей работе палаты, как всегда мы это делаем, содержится в обзоре основных направлений деятельности Совета Федерации. Он размещен в сетях Интернет, Интранет, а также в системе "Мобильное рабочее место члена Совета Федерации".

В заключение хочу призвать вас работать с полной самоотдачей, творчески, инициативно. Поздравляю всех вас с началом весенней сессии, желаю успешной, плодотворной работы. Благодарю за внимание. (Аплодисменты.)

*Председательствует
Председатель Совета Федерации
В.И. МАТВИЕНКО*

Председательствующий. Уважаемые коллеги, переходим к рассмотрению первого вопроса повестки – о проекте повестки (порядка) четырехста пятидесятого заседания Совета Федерации. Проект у вас имеется. Как всегда, предлагаю принять его за основу. Кто за это предложение? Прошу проголосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (10 час. 21 мин. 21 сек.)

За	158 чел.	92,9%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось.....	0 чел.	0,0%
Голосовало	158 чел.	
Не голосовало	12 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Будут ли у кого-либо из членов Совета Федерации дополнения, изменения, уточнения к предложенному проекту повестки? Нет.

Предлагаю провести заседание без перерыва. Не будет у вас возражений? Нет.

Вношу предложение повестку четырехста пятидесятого заседания Совета Федерации (документ № 5) утвердить в целом. Идет голосование. Коллеги, прошу проголосовать.

Результаты голосования (10 час. 21 мин. 56 сек.)

За	158 чел.	92,9%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось.....	0 чел.	0,0%
Голосовало	158 чел.	
Не голосовало	12 чел.	
Решение:	принято	

Повестка утверждается.

Второй вопрос – о Заявлении Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации о ситуации, связанной с российским участием в Парламентской ассамблее Совета Европы. Докладывает председатель Комитета Совета Федерации по международным делам Константин Иосифович Косачёв.

Пожалуйста, Константин Иосифович, Вам слово.

К.И. Косачёв, председатель Комитета Совета Федерации по международным делам, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Республики Марий Эл.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Текст проекта заявления у вас имеется, поэтому цитировать его я не буду.

Для обращения к самой теме есть, как говорится, штатный повод – начало на будущей неделе очередной сессии ПАСЕ, когда в соответствии с правилами процедуры рассматриваются полномочия национальных делегаций. Однако у сложившейся ситуации, вне всякого сомнения, нештатной, значительно более глубокие корни.

Проблема была заложена еще в далеком 1985 году (кстати, за 10 лет до вступления России в Совет Европы). Тогда ПАСЕ, выйдя за пределы своих полномочий, в одностороннем порядке присвоила себе право карать и миловать. В Регламент ПАСЕ была введена возможность использования политических санкций против парламентариев за несогласие с их политическими взглядами. Прошу прощения за исторические аналогии, но это больше похоже не на 1985 год, когда в нашей стране, напротив, началась демократизация, а на события за полвека до этого, когда пика достигли политические репрессии 30-х годов.

Как говорят британцы, которые сегодня у всех на слуху, демократия – это прежде всего процедура. Такой одиозной, репрессивной меры, как санкции против законно избранных парламентариев, представляющих исключительно собственных избирателей, нет в процедурах ни одной другой межпарламентской организации. Их нет в Межпарламентском союзе, где даже попытки украинцев и их покровителей из Евросоюза внести российскую тему в повестку дня с треском провалились. Их нет в Парламентской ассамблее ОБСЕ, где мы, не соглашаясь часто, имеем возможность отстаивать свою точку зрения на равных. Их и в помине нет, кстати, в том же Европарламенте, отдельные страны-участницы которого и вдохновляют антироссийскую истерику в ПАСЕ.

Тогда, в 1985 году, в ПАСЕ была заложена бомба замедленного действия. Эта бомба сдетонировала сейчас, когда затрещала по швам иллюзия победы так называемого либерального мирового порядка и когда потребовалось найти инструмент давления на Россию, противостоящую экспансии антидемократической однополярности, агрессивного давления, не имеющего ничего общего с демократией. Эта бомба продолжает метать осколки, но она разрушает не Россию, она разрушает ПАСЕ, а вслед за ней – и весь Совет Европы, изначально задуманный как механизм демократии и защиты законности.

Законодатели не имеют права на ошибку, но если она совершается, то политики обязаны иметь мужество ее признавать. Именно на этом и настаивает российская делегация в ПАСЕ – на том, чтобы признать и исправить ошибку правил про-

цедуры, которая была совершена еще в годы холодной войны, но которая дает антидемократические метастазы и сейчас. Наша "дорожная карта" по выходу из кризиса в ПАСЕ сформулирована внятно и честно. Путь лежит через удаление из Регламента ПАСЕ самой возможности политических санкций. И наша логика нашла поддержку в юридическом заключении независимых экспертов, подготовленном по поручению Генерального секретаря самого Совета Европы господина Турбьёрна Ягланда. Но, как говорится, когда говорят пушки, музы молчат. Ни позиция юристов Совета Европы, ни российские инициативы, поддерживаемые многими здравомыслящими европарламентариями, отклика в ПАСЕ пока не находят.

Ситуация остается практически неизменной, а следовательно, неизменной остается и позиция Федерального Собрания. Обращаться за подтверждением полномочий для делегации Федерального Собрания в ПАСЕ на предстоящую сессию ассамблеи 2019 года мы не должны и не будем. Это главный тезис нашего сегодняшнего заявления. И это консолидированная позиция Федерального Собрания, которую мы выработали в тесном взаимодействии и в полном согласии с коллегами из Государственной Думы.

Кстати, Государственная Дума рассмотрит аналогичное заявление на своем завтрашнем заседании. После этого единая позиция обеих палат Федерального Собрания будет доведена до сведения и самой Парламентской ассамблеи Совета Европы, и всех национальных парламентов, представленных в ПАСЕ. Совместно с конструктивно настроенными коллегами из этих парламентов мы будем готовы и дальше прилагать усилия к тому, чтобы вернуть ПАСЕ, в целом Совет Европы на позиции демократии, политической ответственности и элементарного здравого смысла. И об этом тоже сказано в нашем заявлении.

Просьба поддержать.

Председательствующий. Спасибо, Константин Иосифович.

Коллеги, будут ли вопросы к докладчику? Вопросы нет.

Присаживайтесь.

Есть желающие выступить.

Игорь Константинович Чернышенко, пожалуйста, ста.

И.К. Чернышенко, член Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Мурманской области.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Уважаемые коллеги! Мне довелось более восьми лет работать в составе российской парламентской делегации в ПАСЕ и от Госдумы, и от Совета Федерации. Как известно, это очень представительный орган – парламентарии более 47 стран (более 300 человек) там заседают. И могу подтвердить, что в отдельной сложной международ-

ной ситуации европейские русофобские настроения там преобладают под влиянием, под давлением небольшой группы крикливых парламентариев из стран Балтии, из Грузии, к сожалению, из Украины. И в эти периоды очень сложно оценивать, как дальше поступать Российской Федерации, потому что, к сожалению, большинство парламентариев занимает пассивную позицию и не встает на справедливую позицию. Особо это обострилось в период украинских событий, до этого была Чечня, потом Грузия. Я использую слово не очень парламентское, но надо было видеть, с каким сладострастием отдельные парламентарии предлагали карательные меры в отношении нашей делегации – лишить права голоса, лишить права голосования, отозвать всех наших представителей из руководящих органов парламентской ассамблеи.

Поэтому я поддерживаю это заявление и считаю, что без кардинального изменения нормативных парламентских, регламентных норм в ПАСЕ нам возвращаться туда не следует. Прошу поддержать заявление. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Олег Викторович Морозов, пожалуйста.

О.В. Морозов, член Комитета Совета Федерации по международным делам, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Республики Татарстан.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Хотел бы поддержать позицию нашего комитета, поскольку заявление, безусловно, знаковое. Речь идет о роли и значении межпарламентского диалога в целом в современной международной жизни. И Валентина Ивановна сегодня очень подробно говорила в своем вступительном слове о том, какой большой объем действий предстоит нам в этом направлении. Общеизвестно также, что межпарламентское измерение по своему духу является самым демократичным в международной практике, ибо речь идет о позиции людей, которые избраны народом. Более того, эти люди отражают разные политические взгляды. И поэтому то, что происходит сегодня на площадке ПАСЕ, абсолютно недопустимо. Это разрушительно, это разрушает сам дух парламентаризма. Нет ничего более абсурдного, чем дискриминировать парламентариев той или иной страны посредством бюрократических процедур, которые, по сути дела, прикрывают иное – наказание за политику государства, которое представляют эти парламентарии.

Правило, а точнее, бесправие, по которому живет сегодня ПАСЕ, – это попытка наказывать российскую делегацию за позицию, за право высказывать свою точку зрения и доносить ее до своих коллег. Поэтому своим заявлением мы говорим нашим европейским партнерам: "Либо вы одумаетесь и создадите в ПАСЕ условия для равноправного межпарламентского диалога, либо эта площадка и все созданные ею институты утрачивают для нас всякий смысл". А думаю, все понимают,

что без России говорить о полноценности этой площадки просто не имеет смысла.

И хочу обратить внимание всех на то, что этим заявлением мы оставляем двери открытыми для возобновления равноправного межпарламентского диалога на площадке ПАСЕ, но только при условии возвращения этой организации на позиции уважения демократических ценностей и равенства ее членов. Хочется надеяться, что европейские партнеры нас услышат.

Прошу поддержать данное заявление.

Председательствующий. Благодарю Вас, Олег Викторович.

Олег Иванович Ковалёв, пожалуйста.

О.И. Ковалёв, член Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Рязанской области.

Извините, ошибка.

Председательствующий. Ошибка.

Алексей Константинович Пушкив, пожалуйста.

А.К. Пушкив, член Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Пермского края.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Мне довелось четыре года возглавлять нашу делегацию в Парламентской ассамблее Совета Европы, и поэтому весь этот кризис развивался на моих глазах, что называется. Он уходит корнями в 2014–2015 годы, тогда обсуждался вопрос, насколько правильным был наш уход с заседания ПАСЕ в знак протеста против принятых санкций. Я считаю, что развитие ситуации полностью подтвердило правильность этого решения. Негоже великой державе, имеющей место в Совете Безопасности ООН, оставаться в организации, которая лишает ее не только права голосовать, но и ряда других полномочий, которые, я бы сказал, являются естественным правом национальных делегаций, входящих в Парламентскую ассамблею Совета Европы.

В ПАСЕ говорят, что нас приглашают вернуться, что двери не закрыты. Но нас приглашают вернуться в условиях сохранения трех типов санкций и приглашают вернуться, чтобы продолжать нас уничтожать, чтобы строить на критике России политические карьеры и чтобы мы по-прежнему оплачивали этот "русофобский карнавал", в котором там каждый раз участвует при потакании руководства ПАСЕ антироссийское меньшинство.

Еще один очень важный момент, как мне кажется. Дело в том, что ПАСЕ требует от нас выполнения своих резолюций и говорит, что это является условием нашего возвращения в полном объеме, с полными правами. Но если вы посмотрите на те примерно 8–10 резолюций, которые приняты ПАСЕ в отношении России, то увидите,

что они практически все невыполнимы. Например, одной из важнейших резолюций ПАСЕ является требование о передаче Крыма Украине. Это просто невозможно по определению, и поэтому кризис здесь даже касается не только Регламента ПАСЕ, он еще касается принципиального подхода этой организации к вопросам политики и того, что она взяла право предписывать определенное поведение государствам. Но такого права у ПАСЕ не существует, это не более чем консультативный орган Совета Европы.

Думаю, что в этом кризисе Совет Европы теряет больше, чем Россия. Если этот кризис будет продолжен, то Совет Европы рискует потерять самую большую страну континента и одну из самых влиятельных стран мира. Не уверен, что там это до конца понимают. Мне кажется, там считают, что путем давления нас заставят вернуться. Я думаю, что проект заявления, который нам сегодня предложен, отвергает такую возможность, и в силу этого я призываю его поддержать. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Есть вопрос у Людмилы Борисовны Нарусовой. Пожалуйста, Людмила Борисовна.

Л.Б. Нарусова, член Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Республики Тыва.

Уважаемые коллеги! Я не подвергаю сомнению целесообразность нашего заявления, но только я не услышала в последнем выступлении коллеги Пушкикова...

Я не совсем поняла, Вы вскользь сказали... Алексей Константинович, повторите, пожалуйста (вопрос связан с этим), значит ли это, что Россия не будет финансировать ПАСЕ?

Председательствующий. Пожалуйста.

А.К. Пушкив. Я могу ответить на этот вопрос?

Председательствующий. Да-да, пожалуйста.

А.К. Пушкив. Я думаю, что в этих условиях... Во-первых, уже было принято решение о том, что мы отказываемся от уплаты части наших взносов в Совет Европы. В той части, которая касается Парламентской ассамблеи Совета Европы...

Председательствующий. Алексей Константинович, простите, я вынуждена Вас поправить. В России было принято решение остановить финансирование, наши взносы. Россия является главным плательщиком в числе других стран в ПАСЕ. Ежегодно мы платили порядка 30 млн. евро, это взнос России. И, в связи с тем что к национальной делегации России в ПАСЕ были приняты такие дискриминационные меры, принято решение вообще остановить финансирование и наши взносы в ПАСЕ, что мы и делаем уже на протяжении двух лет.

Спасибо.

Коллеги, обсуждение состоялось, больше выступающих нет.

Проект постановления Совета Федерации у вас имеется. Кто за то, чтобы принять постановле-

ние Совета Федерации "О Заявлении Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации о ситуации, связанной с российским участием в Парламентской ассамблее Совета Европы" (документ № 7) в целом? Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (10 час. 35 мин. 50 сек.)

За	157 чел.	92,4%
Против	1 чел.	0,6%
Воздержалось.....	0 чел.	0,0%
Голосовало	158 чел.	
Не голосовало	12 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Третий вопрос – об изменениях составов комитетов Совета Федерации – докладывает Светлана Петровна Горячева, первый заместитель председателя комитета. Пожалуйста.

С.П. Горячева, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Приморского края.

Уважаемые коллеги! Член Совета Федерации, представитель от Верховного Хурала Республики Тыва Бурико Оксана Михайловна просит вывести ее из состава Комитета по обороне и безопасности и ввести в состав Комитета по международным делам.

Хочу сказать, что Оксана Михайловна не только успешно исполняет высокие государственные полномочия, но и является молодой мамой, недавно у нее родился сын.

Вчера наш Комитет по Регламенту и организации парламентской деятельности единогласно по этому вопросу принял решение. Проект постановления у вас имеется. Просьба поддержать. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Коллеги, вопросы есть? Нет. Все согласовано двумя комитетами и нашим уважаемым сенатором.

Кто за то, чтобы принять постановление Совета Федерации "Об изменениях составов комитетов Совета Федерации" (документ № 1) в целом? Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (10 час. 37 мин. 09 сек.)

За	156 чел.	91,8%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось.....	1 чел.	0,6%
Голосовало	157 чел.	
Не голосовало	13 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Коллеги, и вчера на заседании Совета палаты мы подтвердили ранее существовавшие договоренности, что изменения составов комитетов могут происходить в начале каждой сессии. То есть мы сегодня желаем поменять комитет предоставили такую возможность, дальше это можно будет сделать уже только в начале осенней сессии, если у кого-то появится желание перейти в тот или иной

комитет. При этом напоминаю, что каждый сенатор имеет право, возможность при желании участвовать в заседании любого комитета в зависимости от его намерений. Спасибо.

Коллеги, теперь переходим к выступлениям членов Совета Федерации по актуальным социально-экономическим, политическим и иным вопросам. Желающих выступить прошу записаться.

Первой открывает дискуссию Ольга Федоровна Ковитиди. Пожалуйста, Вам слово.

О.Ф. Ковитиди, член Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Республики Крым.

Спасибо.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Действительно, вопросы здравоохранения находятся в центре внимания палаты, и год назад, на четыреста двадцать девятом заседании, было дано поручение всем нам держать на контроле ситуацию в учреждениях здравоохранения.

Я системно посещала на протяжении года учреждения здравоохранения, в том числе детские, и есть вопросы. Но основной проблемой медицинских учреждений, Валентина Ивановна, особенно в сельской местности, является нехватка кадров, в большей части узконаправленных врачей-специалистов. И этот вопрос актуален не только для Республики Крым.

Какие есть пути решения? Я встретила с представителями нашей Медицинской академии имени Георгиевского и со студентами-выпускниками. У них имеется проблема трудоустройства. И получается, что они не могут трудоустроиться, а медицинских кадров не хватает.

Говорят, что решение всегда находится на поверхности, и президент говорил о том, что обучение за государственный счет, госзаказ и распределение как метод урегулирования кадровых потребностей регионов имеют право на существование. Я думаю, что нам необходимо изучить этот вопрос. И, наверное, не все, что было раньше, так плохо.

Давайте вернемся к этому вопросу, Валентина Ивановна (я имею в виду распределение студентов). И прошу Вас сегодня дать поручение Совету по региональному здравоохранению при Совете Федерации совместно с Комитетом по науке, образованию и культуре, с участием представителей профессионального сообщества, субъектов Федерации изучить этот вопрос, потому что сегодня государственное распределение является доступным механизмом обеспечения права студентов на защиту от безработицы (оно закреплено Конституцией), а медицинских кадров так не хватает. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Ольга Федоровна, вынуждена Вас разочаровать. Мы неоднократно возвращались к этой теме, и общая позиция палаты при обсуждении была, что возвращаться к старому мы не будем, это про-

тиворечит Конституции, и не надо вновь и вновь к этой теме возвращаться.

У нас есть много новых механизмов, которые активно используют субъекты Российской Федерации, как то целевое направление студентов в соответствии с соглашениями о целевом направлении (естественно, студенты получают стипендию от регионов и затем распределяются в те места, которые считает целесообразными руководство региона), другие формы. Возвращения к обязательному распределению не будет, это нецелесообразно и противоречит новым реалиям. Поэтому поручения, считаю, такого давать не надо. Изучите опыт других субъектов, где успешно решается этот вопрос уже с учетом новых реальностей новой России. Спасибо.

Коллеги, по ведению – Лилия Салаватовна Гумерова.

По ведению?

Л.С. Гумерова, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Республики Башкортостан.

Да. Я просто хотела бы сразу добавить, что мы существенно усовершенствовали законодательство, изменили возможности целевого приема, закрепили возможности трехсторонней ответственности, что тоже дает право на основе договора прописать возможность закрепления молодых специалистов. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Валерий Владимирович Рязанский – по ведению.

В.В. Рязанский, председатель Комитета Совета Федерации по социальной политике, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Курской области.

Валентина Ивановна, хотел бы Вам сказать спасибо за реакцию на выступление. Но хочу добавить, что тема, связанная с кадровой политикой, очень подробно прописана в национальном проекте по здравоохранению, там один из четырех разделов (специально выделен) посвящен кадровой политике. И в выступлении министра прозвучала именно эта проблема с точки зрения ее решения. Поэтому, я думаю, мы на заседании Совета по региональному здравоохранению, наверное, ее обсудим, но тем не менее все-таки в рамках выполнения национального проекта. Это будет правильно.

Председательствующий. Спасибо.

Сергей Павлович Цекон, пожалуйста.

С.П. Цекон, член Комитета Совета Федерации по международным делам, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Республики Крым.

Я тоже по этому вопросу хотел бы пару слов сказать, занимался как раз вопросом обеспечения кадров в здравоохранении.

Вся проблема в том, что те, кто поступает в институты по целевому направлению, Валентина Ивановна, к сожалению, во многих случаях не возвращаются назад и не работают после того, как обучатся. У меня такая информация от Министерства здравоохранения в том числе.

Председательствующий. Сергей Павлович, это зависит от условий соглашения. В соглашении прописывается, что субъект Российской Федерации целевым образом направляет студента в такой-то медицинский университет, берет на себя обязательство обеспечения его стипендией, а студент, который оканчивает медицинский университет, направляется на работу по распределению региона. Он может от этого отказаться, но тогда он должен в соответствии с соглашением вернуть все средства, затраченные на него.

Должна обеспечиваться юридическая грамотность при составлении соглашения, и если в нарушение соглашения человек не идет на то место, куда его направляют, то через суд принимается решение. Так что надо отработать правильно эту схему, и, как сказала уже Лилия Салаватовна, мы закрепили это все в законодательстве. Надо просто хорошо изучить законодательство и грамотно пользоваться механизмом целевого направления.

Может быть, Валерий Владимирович, Лилия Салаватовна, стоит провести какую-то рабочую встречу, разговор, обучение, обсуждение для лучшего понимания всеми этого вопроса.

Спасибо.

Олег Иванович Ковалёв, пожалуйста.

О.И. Ковалёв. Спасибо.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Произошедшие за последний месяц взрывы бытового газа в Магнитогорске и в городе Шахты Ростовской области сопровождались человеческими жертвами и разрушениями жилых помещений.

Статистика показывает, что наибольшее количество аварий, связанных с использованием газа, происходит в жилищно-коммунальной сфере. Пока мы не знаем истинные причины этих происшествий, расследуется все это, но, как законодатели, не можем остаться в стороне от решения вопроса по законодательному обеспечению безопасности использования и содержания внутридомового и особенно внутриквартирного газового оборудования.

На заседании комитета мы обозначили проблемы, которые необходимо дорегулировать в федеральных законах и подзаконных нормативных актах, чтобы подобных аварий не повторялось. Поэтому предлагаем поручить Комитету по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера совместно с Комитетом по обороне и безопасности и Комитетом по экономической политике подготовить предложения по совершенствованию законодательного регулирования в сфере обеспечения безопасности при использовании и содержании внутридомового

и особенно внутриквартирного газового оборудования.

Комитету по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению предлагаем поручить проинформировать палату о результатах проделанной работы уже в период весенней сессии. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Коллеги, мне кажется, очень своевременное предложение. Конечно же, нужен серьезный анализ на уровне государства, исполнительной власти, законодательной власти того, что происходит. Это, к сожалению, случается с определенной периодичностью. Это очень тревожная ситуация – жертвы, последствия всего этого. Конечно же, надо разбираться, что надо сделать в этой сфере, как обезопасить. Понятно, что чаще всего это человеческий фактор, но тем не менее.

Поэтому я бы поддержала предложение Олега Ивановича дать поручение комитету по федеративному устройству, местному самоуправлению рассмотреть и подготовить предложения и возможные рекомендации, которые бы мы направили в соответствующее министерство. Нет возражений? Принимается. Спасибо.

По ведению – Ирина Валерьевна Рукавишникова. Пожалуйста.

И.В. Рукавишникова, член Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Ростовской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Если позволите, в дополнение к тому, о чем уже сказал Олег Иванович, я проинформирую о том, что сегодня утром завершена аварийно-спасательная операция в городе Шахты, где в результате взрыва бытового газа в многоквартирном доме погибло пять человек. По поручению губернатора Ростовской области Василия Голубева пострадавшим уже перечислены первые компенсационные выплаты. Семьи погибших получают по 1 млн. рублей, раненые – от 200 до 400 тыс. рублей из областного бюджета. И сегодняшний день объявлен днем траура по погибшим.

Уважаемые коллеги, в связи с трагическими событиями в Магнитогорске и Шахтах высказывается очень много законодательных предложений. В частности, два дня назад в Государственную Думу внесен законопроект, предусматривающий установку газоанализаторов в многоквартирных домах, а также региональные парламенты предлагают свои варианты. В частности, Законодательным Собранием Ростовской области подготовлено предложение по повышению эффективности взаимодействия управляющих компаний и организаций, проверяющих исправность газового оборудования. И здесь очень важно исключить различного рода злоупотребления доверием граждан, когда под видом контролеров в дома приходят мошенники. Также есть предложения по совершенство-

ванию договорных отношений в сфере технического обслуживания газового оборудования.

Если позволите, в дополнение к предложению Олега Ивановича предлагаю в число профильных комитетов включить комитет по конституционному законодательству и работать с учетом предложений регионов.

Председательствующий. Спасибо, Ирина Валерьевна.

По-моему, существенное дополнение. Коллеги, давайте подключим комитет по конституционному законодательству и, конечно же, запросим, Олег Владимирович, мнения субъектов Федерации, региональных парламентов. Спасибо.

Еще раз передайте наши искренние соболезнования. Мы действительно все сопереживаем этому горю, этой трагедии. И знаю, что ростовские власти делают все возможное для того, чтобы поддержать людей, оказавшихся в этой трудной ситуации, так же как и в Магнитогорске. Спасибо.

Александр Давыдович Башкин, пожалуйста.

А.Д. Башкин, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Астраханской области.

Спасибо.

Уважаемая Валентина Ивановна! Вступили в силу новые правила, по которым в регионах растет число автоматических пунктов весового и габаритного контроля автотранспорта. Раньше на этом месте стоял инспектор, который сам решал, какой автомобиль взвешивать, какой – нет. Сейчас тотально взвешивается весь транспорт из потока и возникают абсурдные ситуации, когда при прохождении в общем транспортном потоке автоматически взвешивается специальная пожарная и аварийно-спасательная техника. После этого в автоматическом режиме формируется административный материал и в региональное управление МЧС поступает извещение о штрафе.

Вот конкретный пример. Не так давно в городе Ахтубинске Астраханской области горел центральный рынок. Его тушили четыре пожарных расчета. Результат: пожар потушили, а в региональный центр МЧС пришел штраф на 300 тыс. рублей. При этом получается, что все законно. Никто не виноват, потому что для прохождения тяжелой техники законом предусмотрен порядок получения разовых разрешений. Есть даже порядок срочного получения разовых разрешений, срок – до 24 часов. А по Боевому уставу МЧС срок прибытия первого расчета – 10 минут в городе и до 20 минут в сельской местности. Это весьма серьезное препятствие в обеспечении пожарной безопасности. Сегодня в регионах действует пока 28 пунктов весового контроля. А, по данным дорожников, через несколько лет их будет 378.

И такая ситуация уже не только в Астрахани. Вот коллегу Шатохина спросите – в Коми та же са-

мая история. Если ничего не поменяем, у нас весь бюджет МЧС уйдет на штрафы.

Выходом было бы внесение в законодательство изменений, исключаящих из общего правила пожарную и спасательную технику, тем более что образец уже имеется: исключение предусмотрено для автотехники Вооруженных Сил.

Предлагаю законодательно поддержать новое руководство МЧС и управления МЧС в российских регионах. Мы согласовали с Комитетом по экономической политике актуальность вопроса и план работы. Прошу дать протокольное поручение Комитету по экономической политике проработать эти вопросы и предложить решение. Спасибо.

Председательствующий. Мне кажется, коллеги, это очень актуальное предложение.

Александр Давыдович, спасибо Вам за то, что Вы такой въедливый, в хорошем смысле слова.

И я бы добавила еще Комитет по обороне и безопасности, Виктор Николаевич, чтобы Вы тоже подключились, поскольку МЧС – это в том числе и в вашем ведении.

Не возражаете, коллеги, дать такое поручение? Причем давайте так: дадим срок месяц для отработки, согласования и внесения. Ладно? Принимается. Спасибо.

По ведению – Ольга Федоровна Ковитиди. Пожалуйста.

О.Ф. Ковитиди. Валентина Ивановна, по второму вопросу я голосовала за, но произошел технический сбой. Прошу учесть.

Председательствующий. Не поняла. По какому вопросу?

О.Ф. Ковитиди. По второму вопросу – о Заявлении Совета Федерации о ситуации, связанной с российским участием в Парламентской ассамблее Совета Европы. Вся палата проголосовала единогласно. Просто произошел технический сбой. Я голосовала за, прошу учесть. Спасибо.

Председательствующий. Понятно.

Коллеги, таким образом, заявление поддержано единогласно.

Спасибо.

Людмила Борисовна Нарусова, пожалуйста, Вам слово.

Л.Б. Нарусова. Валентина Ивановна, у меня два момента.

Первое – в продолжение сказанного коллегами Ковалёвым и Рукавишниковой. Я хотела бы предложить пригласить на заседание Совета Федерации министра ЖКХ Виталия Леонтьевича Муткова с докладом о мерах контроля за технической инспекцией газового оборудования, на наш "правительственный час". Это первое. *(Шум в зале.)*

И второе. В Послании, на оглашении которого мы все присутствовали, президент поставил задачу в целях повышения доступности жилья снизить ставки по ипотечным кредитам. Только что из сообщений СМИ мы узнали, что два центральных банка, Сбербанк и ВТБ, повысили ставки по ипотечным кредитам. Хотелось бы получить какие-то комментарии.

Председательствующий. Спасибо, Людмила Борисовна.

Шум немного поднялся, знаете, почему? Потому что Вы сказали "Муткова" – не Мутко, а Муткова. Вы ошиблись, Мутко надо было пригласить. И он не министр, а вице-премьер. Поэтому чуть-чуть шум пошел. Без обид.

Коллеги, давайте поручим комитету по федеративному устройству рассмотреть предложение Людмилы Борисовны о целесообразности, возможности пригласить его на заседание палаты. Это первое.

И второе, что касается ипотеки (тоже важная тема), Рябухину Сергею Николаевичу давайте это поручим.

Понимаете, банки не самостоятельно принимают эти решения. Была повышена ключевая ставка Центрального банка, и в соответствии с повышением ключевой ставки они обязаны это делать.

Но тем не менее вопрос правильный. Мы гордились тем, что у нас выросло количество ипотечных кредитов, и президент ставил задачу снизить ставку по ипотечным кредитам, чтобы больше людей могло улучшить жилищные условия, и в то же время поднимаем ставку. Это противоречит политике.

Сергей Николаевич, поручение тогда – с Центробанком и с банками рассмотреть этот вопрос и проинформировать палату вообще о перспективе, что будет со ставкой по ипотечным кредитам.

Спасибо, Людмила Борисовна.

Алексей Константинович Пушкив.

А.К. Пушкив. Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Хочу вас проинформировать, что на 6 февраля в Твери запланировано проведение совещания по переходу на цифровое телевидение на основе анализа опыта Тверской области, которая, как известно, является пилотным регионом в этом отношении и начала переход с 3 декабря прошлого года. Дата уже согласована с руководством региона. Курирует совещание Андрей Анатольевич Турчак, мы с ним работаем в тесном контакте. Намечено участие членов правительства.

Сейчас рассылаются приглашения в семь регионов, которые с 11 февраля переходят на цифровое телевидение. Но я полагаю, что было бы целесообразным и присутствие представителей других регионов, которые заинтересованы в получении первого опыта в этой области.

Я также приглашаю тех сенаторов, которые проявляют интерес к участию в этом совещании, сообщить во временную комиссию по информационной политике о своем желании участвовать в нем, чтобы у нас был единый список участников от Совета Федерации.

Думаю, что это совещание позволит нам выполнить ту задачу, которая была поставлена перед нами Валентиной Ивановной Матвиенко, – приоритетное наблюдение и мониторинг решения этого вопроса, и поможет в практической деятельности регионам с целью их оптимальной подго-

товки к переходу на цифровое телевизионное вещание. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Коллеги, хорошая инициатива – на примере первого пилотного региона проанализировать, что получилось, что не получилось, какие проблемы, как их избежать в следующих регионах, которые подключат первый мультиплекс. Поэтому, кто из сенаторов заинтересован, пожалуйста, подключитесь, чтобы это было такое... В первую очередь от тех регионов, которым сейчас предстоит подключать мультиплекс.

Согласно имеющейся у меня информации, Тверская область справляется. Они много делают. Молодцы губернатор, правительство, которые купировали риски, подключились активнейшим образом. Поэтому, думаю, этот опыт будет полезен для других субъектов.

Спасибо.

Анатолий Иванович Широков, пожалуйста.

А.И. Широков, член Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Магаданской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Многие дальневосточники помнят историю весны прошлого года, когда субсидированные билеты для переезда дальневосточников к месту отдыха и обратно закончились в разных субъектах Дальневосточного федерального округа за период их продажи от трех до пяти дней. Была порождена очень серьезная напряженность во многих субъектах Дальнего Востока.

С чего начинается этот год? По имеющейся у меня проверенной информации, например, в Магаданской области продажа субсидированных билетов на отпускную кампанию этого года началась 12 января – 15-го числа с утра билеты закончились. И в этом смысле на сегодняшний день моя почта кипит от обращений моих земляков, магаданцев, колымчан, которые, живя в этом далеком суровом краю, выполняя очень серьезные государственные задачи, к сожалению, не имеют возможности полноценно выезжать к месту отдыха и обратно.

Уважаемая Валентина Ивановна, вижу в этом очень серьезную причину для нарастания напряженности, чего не хотелось бы. Но мне бы хотелось попросить, если можно, дать поручение соответствующему комитету или каким-то органам Совета Федерации подставить плечо здесь региональному правительству, помочь субъекту решить эту проблему. Много делают сегодня губернатор, правительство для решения этой проблемы, но, по всей видимости, мощи просто не хватит. Прошу палату о помощи. Спасибо.

Председательствующий. Анатолий Иванович, билеты закончились, потому что лимиты завершились? Или как, в чем проблема?

А.И. Широков. Их в продаже больше нет. Было объявлено, что билетов больше нет.

Здесь очевидно, Валентина Ивановна, что, может быть, деньги есть (я сам разбираюсь сейчас в этой ситуации до конца), но у нас на московском направлении, Магадан – Москва, 100-процентно действует авиакомпания "Россия", и полетов у нас по еженедельному графику на сегодняшний день из семи дней четыре. По всей видимости, и нехватка мест может играть тоже в пользу этой ситуации. Так или иначе, но, повторю, я готов просто показать свою почту, она кипит.

Председательствующий. Коллеги, тема чувствительная, правильно поднята. Я думаю, что это касается не только Магадана. Надо посмотреть, что у нас происходит с Дальним Востоком, с другими регионами, жители которых имеют право на льготный проезд.

Давайте поручим Комитету по экономической политике и комитету по федеративному устройству вместе разобраться с этой ситуацией, пригласить представителей Министерства транспорта Российской Федерации, "Аэрофлота", других и разобраться, что происходит. Давайте дадим две недели, до следующего заседания. И 30-го числа прошу проинформировать о причинах и о том, какие меры будут соответственно приниматься. Договорились.

Анатолий Иванович, своевременная тревога. Спасибо. Давайте будем разбираться.

Коллеги, все желающие выступили.

Подшло время "правительственного часа". Сегодня на "правительственном часе" мы будем рассматривать вопрос "О ходе реализации государственной программы Российской Федерации "Развитие Северо-Кавказского федерального округа" на период до 2025 года и о развитии Кавказских Минеральных Вод".

По данному вопросу на заседании присутствуют: Хацаев Олег Солтанбекович, статс-секретарь – заместитель Министра Российской Федерации по делам Северного Кавказа; Рухуллаева Ольга Владимировна, заместитель Министра Российской Федерации по делам Северного Кавказа; Кошин Игорь Викторович, заместитель Министра Российской Федерации по делам Северного Кавказа; Росляк Юрий Витальевич, аудитор Счетной палаты Российской Федерации.

Предлагается наш традиционный порядок: предоставить для доклада Сергею Викторовичу Чеботарёву, Министру по делам Северного Кавказа, до 15 минут, также предоставить аудитору Счетной палаты для выступления до пяти минут, дальше – обсуждение, выступления членов Совета Федерации.

Нет у вас, коллеги, возражений? Нет. Принимается.

Слово предоставляется Министру Российской Федерации по делам Северного Кавказа Сергею Викторовичу Чеботарёву.

Сергей Викторович, пожалуйста, Вам слово.

С.В. Чеботарёв. Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Благодарю вас за предоставленную возможность выступить в Совете Федерации и обсудить актуальные вопросы развития Северо-Кавказского федерального округа. Хочу также поблагодарить всех сенаторов и лично Валентину Ивановну за ту поддержку, которую вы оказываете Северному Кавказу.

Остановлюсь сначала на основных результатах развития СКФО.

К позитивным результатам можно отнести следующие факторы: на Северном Кавказе самый высокий в России естественный прирост населения, снижаются показатели смертности, в том числе младенческой, сокращается безработица, растут инвестиции, увеличивается размер заработной платы.

Но мы отмечаем также и негативные факторы. В частности, рост промышленности – в два раза ниже среднероссийского уровня. Фиксируем также определенное падение по сельскому хозяйству. И в целом по основным показателям регион сильно отстает от среднероссийских значений. Уровень бюджетных доходов на душу населения в 2017 году составил всего 56 процентов от среднероссийского показателя. Бюджеты всех регионов остаются дотационными, а три из них – высокодотационными (это Республика Дагестан, Республика Ингушетия, Чеченская Республика).

Все эти проблемы возможно решить только за счет опережающего развития экономики и социальной сферы. И это для нас на сегодняшний день ключевая задача.

Основной инструмент в арсенале Минкавказа России – это государственная программа Российской Федерации "Развитие Северо-Кавказского федерального округа" на период до 2025 года. В 2018 году объем ее финансирования составил около 14 млрд. рублей. В рамках этой государственной программы мы оказываем поддержку реализации на территории Северного Кавказа инвестиционных проектов. Это делается с помощью двух механизмов.

Первый механизм поддержки осуществляется через выделение средств субъектам Северного Кавказа на софинансирование инвестиционных проектов на возвратной основе и реализуется по формуле "40 на 60", где 40 процентов – средства федерального бюджета, а 60 процентов – это иные инвестиции – частные, региональные и так далее.

Мы начали использовать этот механизм в 2017 году, и за первые два года были выделены средства на поддержку 26 инвестиционных проектов в размере 5 млрд. рублей. Из них на сегодняшний день уже запущено четыре проекта, которые дали экономике региона более 200 рабочих мест и привлекли 360 млн. рублей частных инвестиций. Объем государственного участия составил 238 млн. рублей, это 34 процента от стоимости проектов. В 2019 году работу по этому направле-

нию продолжим. Уже получили заявки от субъектов по 19 проектам.

Вот лишь некоторые примеры реализации региональных подпрограмм в 2018 году. Так, в конце декабря введен в эксплуатацию противотуберкулезный диспансер в городе Владикавказе, начато строительство очистных сооружений в пяти населенных пунктах Новолакского района (это Республика Дагестан), продолжено строительство очистных сооружений в Карачаево-Черкесии и Дагестане с объемом финансирования 150 млн. рублей в 2019 году и 180 млн. рублей ежегодно в 2020 и 2021 годах.

Второй механизм поддержки инвестиционной деятельности на Северном Кавказе осуществляется через акционерное общество "Корпорация развития Северного Кавказа". Уважаемые коллеги, сегодня имеется целый ряд серьезных вопросов в части эффективности деятельности этого института развития. В этой связи нами принимаются меры как по улучшению управляемости корпорацией, так и по повышению эффективности ее деятельности. В частности, принят новый устав, изменяем структуру органов управления и принимаем соответствующие кадровые решения. Работа будет активно продолжаться, для того чтобы реформировать работу этой организации с точки зрения конечного эффекта ее деятельности. В частности, проведена ревизия инвестпроектов, в которых участвовала компания. Из трех ранее запущенных проектов инвестиции успешно возвращены. Из старого портфеля корпорация продолжает участвовать в строительстве многофункционального выставочного центра в Кавказских Минеральных Водах. Завершение строительства этого объекта планируется в третьем квартале 2019 года.

Еще одно важнейшее направление нашей работы – это развитие инфраструктуры горнолыжных курортов Северного Кавказа. На эту подпрограмму в 2018 году направлено 4,3 млрд. рублей. Финансирование проектов осуществляется через еще один наш региональный институт – акционерное общество "Курорты Северного Кавказа".

Если говорить об итогах 2018 года, то турпоток на курорты туристического кластера ежегодно растет. В 2018 году он вырос на 25 процентов к уровню 2017 года, это более чем 730 тысяч человек. А в минувшие новогодние праздники курорты "Архыз" и "Эльбрус" приняли 91 тысячу туристов. Эта цифра более чем на 20 процентов превышает аналогичный прошлогодний показатель. Курорт "Архыз" признан победителем Национальной спортивной премии в номинации "Спортивный объект России". В Чеченской Республике в конце 2018 года запущен новый курорт – "Ведучи". Для дальнейшего развития курортов правительством предусмотрено выделение бюджетных инвестиций в размере 4,5 млрд. рублей ежегодно на период 2019–2021 годов. Все три курорта в 2018 году увеличили количество резидентов особых экономических зон, то есть частных инвесторов, которые активно инвестируют в инфраструктуру курортов.

Например, на курорте "Архыз" частными инвесторами построено пять гостиниц вместимостью порядка 800 мест, семь ресторанов и восемь пунктов быстрого питания.

Председателем правительства Дмитрием Анатольевичем Медведевым поставлена задача по созданию круглогодичных курортов во всех регионах Северного Кавказа, и мы эту задачу будем выполнять. Про работу по развитию таких курортов в трех регионах я уже сказал – это Карачаево-Черкесия, Кабардино-Балкария и Чеченская Республика. Что касается остальных, то в 2019 году мы планируем провести совместно с регионами работу по актуализации концепции развития курорта "Армхи" (это Республика Ингушетия), а также прибрежного курорта в Дагестане. Республика Северная Осетия готовит материалы по воссозданию особой экономической зоны туристско-рекреационного комплекса "Мамисон". Эта идея поддержана Президентом Российской Федерации Владимиром Владимировичем Путиным.

Завершая тему 2018 года, отмечу, что Минкавказ продолжает заниматься работой по формированию государственной информационной политики на Северном Кавказе. И мы видим, что оценка происходящих в округе событий меняется: если в 2016 году только 22 процента граждан получали положительную информацию о событиях на Северном Кавказе, то в 2018 году их доля возросла до 53 процентов.

Ушедший год обозначил перед Северным Кавказом новые задачи. И мною принято решение о внесении в государственную программу "Развитие Северо-Кавказского федерального округа" изменений, которые максимально отвечают приоритетам, обозначенным в Указе Президента Российской Федерации № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года".

Серьезным стимулом инвестиционного развития региона должно стать проведение Кавказского международного экономического форума. Организация такой площадки на Северном Кавказе будет способствовать не только решению вопросов внутриэкономической повестки, но и позволит сделать регион центром взаимодействия со странами Каспийского региона, Закавказья, Ближнего Востока, Индией, Турцией и Китаем.

Еще одно нововведение. В 2019 году госпрограммой предусмотрены средства для решения важнейшей задачи, актуальной сегодня для Северного Кавказа, – защиты объектов капитального строительства от чрезвычайных ситуаций природного характера во всех субъектах Северо-Кавказского федерального округа. На этот год выделено лишь 500 млн. рублей, но, учитывая значимость проблемы, мы рассчитываем, что в будущем финансирование будет увеличено. В рамках мероприятий планируется проведение берегоукрепительных работ, строительство селелавинозащитных сооружений и защитных дамб.

Дополнительный акцент будет сделан на развитии туризма, как одного из ключевых стимулов развития экономики региона. Для комплексного развития туристического потенциала региона Минкавказом разработан проект стратегии развития туризма на Северном Кавказе до 2035 года. Документ представлен в Правительство Российской Федерации, ожидаем его принятия уже в этом году.

Отмечу, что Минкавказ является координатором утвержденного правительством комплексного плана по развитию города-курорта Кисловодска. В 2017–2018 годах завершена реализация мероприятий с общим объемом финансирования около 1 млрд. рублей. На 2019 год запланирована реализация мероприятий еще на 0,5 млрд. рублей.

Кроме того, в рамках обновленной госпрограммы появилась подпрограмма "Комплексное развитие инфраструктуры и благоустройства Кавказских Минеральных Вод". Эта подпрограмма дополнит уже реализуемые меры по развитию Кавминвод. Новая подпрограмма подразумевает в 2019–2021 годах дополнительную поддержку на развитие городов Кисловодска и Пятигорска. Объем финансирования на текущий год составляет 1,2 млрд. рублей, на 2020 и 2021 годы – по 1,5 млрд. рублей. Будут проведены мероприятия по благоустройству, развитию транспортной, коммунальной и социальной инфраструктуры.

В частности, в 2019 году будут проведены следующие работы. В городе Кисловодске будут начаты строительство школы, детского сада, благоустройство нескольких улиц, возведение спортивных площадок и физкультурно-оздоровительного центра. В городе Пятигорске начаты строительство детского сада и реконструкция здания гимназии № 11. Считаем, что это только начало. При поддержке Правительства Российской Федерации и Федерального Собрания целесообразно рассмотреть вопрос реализации аналогичных мероприятий по развитию всех городов-курортов Кавказских Минеральных Вод.

В 2018 году при поддержке Федерального Собрания нам удалось запустить эксперимент по взиманию платы за пользование курортной инфраструктурой. К эксперименту уже подключились Ставропольский край (это территория Кавминвод), Алтайский край и Краснодарский край. В этом году к эксперименту присоединяется Республика Крым.

С момента запуска эксперимента во всех регионах-участниках собрано около 330 млн. рублей курортного сбора, и собранные деньги уже используются для восстановления объектов курортной инфраструктуры. В Кавказских Минеральных Водах на текущий момент собрано 187 млн. рублей. За счет этих средств в Железноводске восстановлены терренкуры и проведено благоустройство Курортного парка, в Пятигорске благоустраивается парк "Цветник", а в Ессентуках – Курортный парк. В Кисловодске ведутся работы по благоустройству пешеходной зоны улиц Урицкого и Коминтерна и сквера при памятнике Ксении Ге по Курортному

бульвару. Вот это и есть конкретный результат работы федерального закона.

Еще одна хорошо известная и очень важная проблема – это правовое регулирование на территории Кавминвод. Регион нуждается одновременно как в комплексном развитии территории, так и в охране природных ресурсов, что создает предпосылки для принятия специального закона. При этом правительством подготовлены поправки в базовое законодательство о природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах. Сейчас они находятся на рассмотрении в Государственной Думе (это так называемый законопроект "три пятерки"). После их принятия в соответствии с поручением правительства Минкавказ внесет на рассмотрение законопроект "О курортном регионе Кавказские Минеральные Воды".

Отдельно хотел бы отметить, что в прошлом году Минкавказ выступил с инициативой разработки модельного закона о горных территориях, к которым относится более 60 процентов территории Северо-Кавказского федерального округа. Благодаря вашей, уважаемые сенаторы, поддержке члены профильной постоянной комиссии Межпарламентской Ассамблеи СНГ единогласно приняли постановление о целесообразности разработки такого закона.

Уважаемые коллеги! Вы знаете, что деятельность министерства как органа, отвечающего за социально-экономическое развитие Северного Кавказа, не ограничивается реализацией госпрограммы. Я бы хотел остановиться еще на нескольких, самых важных направлениях, которые мы также держим на контроле.

Первое – это застарелая проблема незавершенного строительства. Она актуальна для всех субъектов Северо-Кавказского федерального округа. По состоянию на начало 2018 года у нас насчитывается более 4 тысяч таких объектов. В настоящее время Минкавказ России определен ответственным за разработку комплексного плана по снижению объемов незавершенного строительства. Нами подготовлен проект такого плана и направлен на согласование в субъекты и заинтересованные федеральные органы исполнительной власти.

Второе – развитие транспортно-логистического комплекса в Каспийском регионе. На фоне активного развития мировой морской торговли потенциал Каспийского бассейна и возможности наших незамерзающих портов используются не полностью. По поручению Президента Российской Федерации в конце 2017 года правительством утверждена разработанная Минкавказом Стратегия развития российских морских портов в Каспийском бассейне, железнодорожных и автомобильных подходов к ним в период до 2030 года. Сейчас нами внесен в правительство план мероприятий по ее реализации. Вопрос хода реализации стратегии включен в план работы президиума Государственного совета Российской Федерации.

Также отмечу, что Президент Российской Федерации Владимир Владимирович Путин на Пятом каспийском саммите, который прошел в августе 2018 года в городе Актау (Казахстан), заявил о планах строительства до 2025 года нового глубоководного порта в районе города Каспийска, и мы должны реализовать то, что было сказано президентом.

Как я уже отмечал, госпрограмма "Развитие Северо-Кавказского федерального округа" не покрывает все направления развития Северного Кавказа. Кроме нее на Северном Кавказе реализуется еще 28 отраслевых госпрограмм. В 22 из них с 2018 года выделены специальные разделы по Северному Кавказу как приоритетной территории, требующей опережающих темпов социально-экономического развития. Мы впервые увидели, сколько средств реально направляется на Кавказ, смогли соотнести деньги и мероприятия с влиянием их на показатели социально-экономического развития. В 2018 году в госпрограммах было предусмотрено 296 млрд. рублей на Северо-Кавказский федеральный округ. Сумма большая, однако только 41... *(Микрофон отключен.)*

Можно еще две минуты?

Председательствующий. Да, пожалуйста.

Включите микрофон.

С.В. Чеботарёв. Однако только 41 миллиард из этих средств – это деньги на развитие экономики. 171 миллиард – это средства на выравнивание бюджетной обеспеченности, а 22 миллиарда – на обязательные выплаты отдельным категориям граждан. Этого для достижения среднероссийского уровня социально-экономического развития недостаточно. В 2018 году только 47 из 185 целевых показателей по госпрограммам достигали среднероссийского уровня.

Минкавказ принимает активное участие в исполнении майского указа президента и в формировании национальных проектов. Совместно с субъектами Северного Кавказа Минкавказом проработаны и направлены федеральным органам исполнительной власти, кураторам национальных проектов предложения для их реализации на территории Северного Кавказа.

Одно из важнейших направлений среди них – это проблема трехсменного обучения, которой будет уделено большое внимание и сейчас уделяется большое внимание. На начало этого учебного года в третью смену на Кавказе училось почти 13 тысяч детей (12 700 детей). При этом на начало прошлого года их было менее 9 тысяч. В рамках нацпроекта "Образование" выделен серьезный объем средств на решение этой проблемы.

Еще ряд острых проблем остается нерешенным – это переселение из ветхого и аварийного жилья, повышение доступности дошкольного образования, развитие транспортной инфраструктуры, ЖКХ, это ветхие и аварийные школы, энергетический комплекс и другие.

Для решения этих проблем в 2019 году мы ставим перед собой следующие задачи. Необходи-

мо разработать нормативно-правовые механизмы для эффективной реализации возложенных на Минкавказ полномочий. Следующий важный аспект – необходимо усилить координацию деятельности органов исполнительной власти всех уровней в рамках реализации мероприятий по развитию Северного Кавказа.

Уважаемые члены Совета Федерации! Я вкратце рассказал о самых важных и актуальных аспектах реализации государственной программы "Развитие Северо-Кавказского федерального округа". Готов ответить на ваши вопросы. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо, Сергей Викторович, за обстоятельный доклад. Благодарю Вас.

Коллеги, давайте сейчас перейдем к вопросам.

Таймураз Дзамбекович Мамсуров, пожалуйста. Вы первый.

Т.Д. Мамсуров, член Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Республики Северная Осетия – Алания.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Уважаемый Сергей Викторович! Правительство разрабатывает стратегию пространственного развития Российской Федерации, в которой выделяется два важных макрорегиона – Дальневосточный и Северо-Кавказский. Известно, что по поручению президента страны будет разработана национальная программа развития Дальнего Востока. Это очень важно, это вопрос статуса документа.

Мой вопрос: на Ваш взгляд, нельзя ли поставить вопрос о разработке подобной программы по Северному Кавказу? Она бы вобрала в себя много локальных программ, о которых Вы сейчас сказали. Спасибо.

С.В. Чеботарёв. Большое спасибо Вам за вопрос, уважаемый Таймураз Дзамбекович. Особенно важно услышать его от Вас, из Ваших уст, потому что Вы, как никто другой, знаете проблемы Северного Кавказа и долгое время возглавляли Республику Северная Осетия – Алания, были президентом республики.

Этот вопрос для нас очень важный, потому что наш регион, Северо-Кавказский федеральный округ, имеет самую большую плотность населения. Для каждого налогоплательщика нагрузка по формированию социальной и иной инфраструктуры на Северном Кавказе существенно выше, чем в других регионах.

Поэтому важнейшая задача, которая стоит перед нами, – это повышение уровня жизни и вывод регионов на уровень самодостаточности. И здесь мы выступаем за качественное усиление инструментов развития Северо-Кавказского федерального округа. Мы плотно работали с нашими коллегами из других федеральных органов исполнительной власти, давали свои предложения по реализации нацпроектов, которые касаются Северного Кавказа, для того чтобы приблизить уровень Северо-Кавказского федерального округа к сред-

нероссийскому уровню, то есть сделать его не ниже среднероссийского уровня. А для этого нам нужно сделать в два раза больше, чем делают все другие регионы. То есть, если другим регионам, грубо говоря, нужно в два раза повысить темпы развития, нам надо в четыре раза повышать темпы развития.

Поэтому такие инструменты нам нужны. И я полагаю, что в том числе и такой инструмент возможен, как отдельный национальный проект или национальная программа, как есть по Дальнему Востоку сейчас. Было поручение президента по итогам Восточного экономического форума такую национальную программу разработать. Мы смотрим, следим за этим, и, если такой инструмент будет эффективен, мы будем предлагать правительству, чтобы этот опыт, который есть на Дальнем Востоке, был экстраполирован и на Северный Кавказ в том числе.

Председательствующий. Спасибо, Сергей Викторович.

Коллеги, у меня просьба очень кратко формулировать вопросы, и, Сергей Викторович, кратко отвечать, потому что желающих задать вопросы очень много.

Андрей Анатольевич Шевченко, пожалуйста.

А.А. Шевченко, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Оренбургской области.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Председательствующий. Панель загорается у сенатора, который задает вопрос.

А.А. Шевченко. Уважаемый Сергей Викторович, Вы рассказали в своем докладе о ходе эксперимента по внедрению курортного сбора. Но одно дело – собрать, а другое дело – правильно израсходовать, так, чтобы ни у кого не возникло вопроса, куда делись собранные деньги. Скажите, пожалуйста, принимает ли сегодня общественность участие в контроле за расходованием собранных средств? Спасибо.

С.В. Чеботарёв. Спасибо Вам за вопрос, уважаемый Андрей Анатольевич.

Да, действительно, общественность принимает активное участие в распределении средств, которые поступают от курортного сбора. Достаточно сказать, что на всех сайтах муниципальных органов власти есть соответствующий раздел по этому вопросу, и общественность может голосовать. Там есть вопрос: куда лучше направить средства, на какой объект? В целом, по нашей статистике, участие в голосовании приняло более 80 тысяч человек. По итогам голосования средства направляются на те объекты, которые победили в ходе этого опроса.

Кроме того, в регионах созданы... вернее, в субъектах, извините, в муниципальных органах власти созданы общественные советы, которые

контролируют расходование этих средств. И, что очень важно, те деньги, которые поступают на строительство объектов, а это парковые зоны и так далее... там устанавливаются таблички, где написано, что эти объекты восстановлены на средства от курортного сбора. И отдыхающие, которые платят курортный сбор, прогуливаясь там, видят, на что идут эти средства.

Председательствующий. Спасибо.

Николай Андреевич Журавлёв.

Н.А. Журавлёв, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Костромской области.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Уважаемый Сергей Викторович! Как мы все знаем, недавно был принят закон о налогообложении самозанятых. Эксперимент идет в четырех субъектах Российской Федерации – в Москве, Московской области, Татарстане и Калужской области. Как Вы относитесь к идее распространить этот эксперимент и на другие субъекты, в частности на субъекты Северо-Кавказского федерального округа? Спасибо.

С.В. Чеботарёв. Я отношусь положительно, думаю, что эта идея и этот эксперимент должны быть поддержаны в том числе и на Северном Кавказе, потому что люди получают возможность легализоваться, получают какие-то дополнительные гарантии для себя, для своего будущего, ну а регион получит дополнительные доходы. Поэтому считаю, что этот эксперимент можно реализовать в одном из субъектов Северного Кавказа. Давайте мы посмотрим, поговорим с главами регионов, где это можно сделать, чтобы это было эффективно.

Председательствующий. Спасибо.

Арсен Сулейманович Фадзаев, пожалуйста.

А.С. Фадзаев, член Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Республики Северная Осетия – Алания.

Спасибо.

Сергей Викторович, Вы очень глубоко вникаете во все проблемы, которые есть у субъектов Северного Кавказа. Вы, в частности, очень много говорили в своем выступлении о строительстве горнолыжных курортов. Вы знаете о "Мамисоне", Вы ездили туда, Вы проводили там совещание, большое совещание. Вы глубоко вникли во все эти проблемы. Я хочу сказать, вообще, конечно, это удивительно: с 2008 по 2013 год было выделено из федерального бюджета 2,2 млрд. рублей, но с 2014 года строительство остановили. На сегодняшний день реализуется только проект, на который было выделено 100 миллионов в прошлом году. Проект реализуют австрийцы, они умеют это делать, они знают, как это делать.

Скажите, пожалуйста... *(Микрофон отключен.)*

Председательствующий. Продлите время.

Арсен Сулейманович, заканчивайте. Минута всегда дается на вопрос. Пожалуйста.

А.С. Фадзаев. Было поручение президента, где четко и ясно написано, что правительству нужно доводить до конца начатые проекты. Как Вы думаете, какая перспектива у "Мамисона"? Спасибо.

С.В. Чеботарёв. Спасибо большое Вам, Арсен Сулейманович, за этот вопрос. Действительно, нужно доводить до конца начатые объекты (мы знаем эту резолюцию), что мы и делаем, поэтому мы и возобновили работы по созданию особой экономической зоны (она была, но сейчас заново создается). Действительно, мы были там, изучили проблему, подняли всю документацию.

Мы считаем, что строительство горнолыжного курорта "Мамисон" очень важно, потому что мы знаем, что фактически через эту территорию проезжает очень много туристов в Грузию, которые отдыхают на двух курортах Грузии, причем эти курорты, я так скажу... ну, они сегодня пользуются популярностью у россиян. В целом Грузию посещает около 1 миллиона российских туристов.

Поэтому помимо того, что мы предоставим возможность для хорошего, комфортного отдыха и качественного катания (там все условия для этого есть, там порядка 80 километров очень качественных трасс можно сделать, причем разных форматов), мы предоставим возможность российским туристам отдыхать в России, в Республике Северная Осетия – Алания, качественно и, что очень важно, безопасно. Потому что мы знаем, что с Грузией у нас нет дипломатических отношений, они разорваны по инициативе Грузии, и если потенциально возникнут какие-то вопросы в отношении наших граждан, то сегодня у России недостаточно инструментов, чтобы их защитить. В Северной Осетии это можно сделать качественно: люди отдыхают, люди получают удовольствие и для них это безопасно.

Поэтому мы будем прилагать все усилия к тому, чтобы этот проект как можно быстрее был реализован. Да, 100 млн. рублей выделено, да, это мало, это сейчас идет на проектно-сметную документацию. Какую-то часть средств доплачивает республика, потому что этих средств не хватает даже на ПСД, мы это все понимаем. Будем и дальше обосновывать необходимость выделения дополнительных средств для "Мамисона". Мы считаем это важным. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Наталья Леонидовна Дементьева, по ведению Вы хотели, да?

Н.Л. Дементьева, член Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Республики Марий Эл.

Случайно выскочило. Никто не прикасался.

Председательствующий. Коллеги, внимательно следите. Хорошо?

Игорь Вадимович Фомин, пожалуйста.

И.В. Фомин, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по социальной политике, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Ленинградской области.

Уважаемый Сергей Викторович! В какие сроки планируется принять разработанную Минкавказом стратегию развития туризма в Северо-Кавказском федеральном округе до 2035 года? И что необходимо сделать для ускорения ее принятия? Спасибо.

С.В. Чеботарёв. Спасибо Вам большое.

Проект стратегии развития туризма разработан Минкавказом, и, как я уже докладывал, только что, 11 января этого года, он был представлен в правительство.

Почему мы сделали такой проект? Потому что очень много представителей власти участвует в развитии туризма, но единой концепции, единого механизма и органа, который бы координировал это, нет. Мы понимаем, что если мы сделаем это, если будут реализовываться комплексные, увязанные единым замыслом меры, то поток туристов на Северный Кавказ будет расти и их отдых будет более комфортным.

В ушедшем году Северный Кавказ посетило 1,5 миллиона туристов. Это в принципе хорошая цифра. Но мы хотим благодаря проекту стратегии, который сейчас есть, эту цифру до 2024 года увеличить (смело скажу, но по крайней мере так мы рассчитали) в три раза. Будем все усилия для этого прилагать.

Председательствующий. Спасибо.

Екатерина Филипповна Лахова, пожалуйста.

Е.Ф. Лахова, член Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Брянской области.

Уважаемый Сергей Викторович, Вы назвали проблему трех высокодотационных регионов – Чечни, Ингушетии и Дагестана. Эта проблема была озвучена несколько лет назад (когда был предыдущий отчет). И Вы сами подтвердили, что ничего не изменилось, 9 тысяч детей в три смены обучались, сейчас – уже 13 тысяч. Это при том, что высокие технологии и в данных республиках внедряются, младенческая смертность снижается, рождаемость, в общем-то, отличается, и она высокая по сравнению с центральным регионом. Вы говорите, что 4 миллиарда выделено на развитие горнолыжного курорта. Какое количество средств, в конце концов, будет выделено на строительство школ в этих трех республиках хотя бы в 2019 году?

С.В. Чеботарёв. Спасибо большое за вопрос.

Да, проблема, как я уже сказал, очень злободневная. На самом деле в настоящее время обучаются в третью смену 12 700 детей. Но мы с вами понимаем (да мы сами все учились, у нас есть дети, которые учатся): в среднем ученик проводит в школе шесть-семь часов. Но три смены – это

21 час. Ну, школа когда-то должна отдыхать, и люди должны отдыхать, и преподаватели. Поэтому мы понимаем, что качественного обучения нет, дети не учатся, они находятся на улице, и их обучают там другие люди, а не преподаватели наших школ. Поэтому проблему мы планируем решить как раз в формате национального проекта "Образование". Мы в тесном взаимодействии с Ольгой Юрьевной Васильевой готовили эти предложения (это по линии Минпросвещения идет).

В целом предусмотрено выделение по этому нацпроекту 4,5 млрд. рублей на решение этой проблемы, из них порядка 2,2 млрд. рублей – с 2019 по 2021 год. Планируется построить 50 объектов в этих трех республиках. Из них 19 школ планируется построить в Чеченской Республике, 19 школ – в Республике Дагестан и 12 школ – в Ингушетии. Но проблема здесь не только в строительстве школ (с этим мы можем справиться), проблема еще и в подготовке педагогических кадров. Потому что в среднем (можно посчитать) 50 объектов будет построено – получается, более 1 тысячи новых преподавателей нужно найти и подготовить, качественно подготовить. Это еще одна проблема, которая Минпросвещения должна решаться. Мы здесь тоже будем подключаться и помогать. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Александр Константинович Акимов, пожалуйста.

А.К. Акимов, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Республики Саха (Якутия).

Уважаемый Сергей Викторович, расскажите, пожалуйста, об итогах реализации мероприятий по улучшению жилищных условий граждан Российской Федерации, проживающих в селах Храх-Уба и Урьян-Уба, расположенных на территории Азербайджанской Республики, изъявивших желание переселиться на территорию Российской Федерации.

С.В. Чеботарёв. Спасибо Вам за вопрос.

Да, такая проблема была. Она ставилась в том числе и на международном уровне, потому что понятно, что это территория Азербайджана. И люди преимущественно лезгинской национальности выразили желание переселиться в Российскую Федерацию, потому что чувствуют историческую связь с Российской Федерацией.

Было выделено 200 млн. рублей на решение этой проблемы по линии Минкавказ. Этим вопросом очень плотно занимался Дагестан. В частности, нынешний Глава Республики Дагестан (как и предыдущий) Владимир Абдуалиевич Васильев пошагово контролировал этот проект. В результате эта проблема на сегодняшний день решена полностью. Изначально планировалось переселить 138 семей, но потом по разным причинам (там естественные причины) кто-то отказался –

допустим, уже были военнослужащими, уже получили квартиры, будучи военнослужащими Российской Федерации, уже получили жилье от Вооруженных Сил, отказались по этому поводу. 130 семей было переселено (это порядка 350 человек). Это все люди, которые изъявили желание переселиться в Российскую Федерацию из этих двух сел – Храх-Уба и Урьян-Уба. То есть проблема, мы считаем, решена, закрыта. Мониторим по результатам.

Председательствующий. Спасибо.

Мухарбий Магомедович Ульбашев, пожалуйста.

М.М. Ульбашев, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Кабардино-Балкарской Республики.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Уважаемый Сергей Викторович! В рамках федеральной целевой программы "Юг России (2014–2020 годы)" в 2016 году сдана в эксплуатацию первая очередь Зольского группового водопровода. В настоящее время строительство второй очереди водопровода не начато. Завершение строительства позволит обеспечить качественной питьевой водой жителей региона, а это 16 муниципальных образований, и будет способствовать эффективному использованию средств, уже затраченных на строительство на первом этапе. Учитывая, что на сооружение объекта уже потрачено более 800 млн. рублей, планирует ли правительство выделение средств для завершения строительства Зольского группового водопровода в Кабардино-Балкарской Республике? Спасибо.

С.В. Чеботарёв. Мухарбий Магомедович, Вам спасибо за вопрос, потому что как раз объект, о котором Вы сейчас сказали, – фактически это недострой. Он частично функционирует, там увеличилась подача воды (объемы воды увеличились) в Черкесск. Но что касается канализационных систем, они функционируют не в полном объеме, как планировалось. Поэтому давайте так сделаем: мы сейчас посмотрим...

В принципе мы видим, что это один из тех более чем 4 тысяч объектов, которые не достроены. Надо разобраться, кто его строил, кто там занимался этим объектом в формате ФЦП "Юг России". Будем давать предложения, потому что в принципе мы понимаем, что туда осталось вложить небольшую часть средств, для того чтобы объект функционировал в полном объеме. Этот объект как раз относится к первой категории объектов, которые необходимо достраивать в максимально короткий срок.

Председательствующий. Спасибо.

Александр Николаевич Михайлов.

А.Н. Михайлов, член Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Курской области.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Председательствующий. Зажигается панель на месте, где сидит сенатор.

А.Н. Михайлов. Уважаемый Сергей Викторович, из Вашей информации понятно, что работа достаточно, будем говорить, сбалансированная ведется. Хотелось бы все-таки услышать: какова отдача за последние три года? Назовите, пожалуйста, еще раз статистику, скажем, за последние три года и за последний год относительно туристов и посещаемости лечебно-оздоровительных учреждений.

И второе. Насколько актуален вопрос рекламы, способны вы сами справиться и что нужно сделать федеральным структурам в этой части? Я имею в виду лечебно-оздоровительные учреждения. Эта проблема актуальна не только для Кавказских Минеральных Вод. Потому что у нас чаще хорошо знают, что такое есть в Турции, что такое есть в Таиланде, но не всегда знают... *(Микрофон отключен.)*

Председательствующий. Пожалуйста, Сергей Викторович.

С.В. Чеботарёв. Большое спасибо Вам за вопрос.

Что касается цифр по туризму, как я уже говорил в выступлении, мы видим позитивную тенденцию: строятся новые туристические объекты, постепенно восстанавливаются объекты санаторно-курортного назначения, и количество туристов растет. Допустим, как я уже сказал, в 2018 году количество туристов, которое посетило Северо-Кавказский федеральный округ, составило 1,5 миллиона человек. Рост на 15 процентов больше, чем за 2017 год.

По первым показателям, которые мы сейчас видим (я уже привел пример сегодня), те наши курорты, которыми занимается КСК (акционерное общество "Курорты Северного Кавказа"), посетила 91 тысяча человек за зимние праздники. Этот показатель на 20 процентов выше, чем в прошлом году. Более того, даже возникают проблемы, которых мы раньше не видели. Мне докладывал руководитель КСК буквально на днях о такой проблеме: приехало столько людей, что возникла проблема с парковкой. И эту задачу будем решать, это решаемая задача. Так что рост есть.

Что касается рекламы, согласен, что нужно активнее рекламировать Северо-Кавказский федеральный округ в плане развития туризма в том числе. Этого недостаточно, мы это видим. Поэтому мы создаем сейчас единую комплексную систему управления туризмом на Северном Кавказе, делаем только первые шаги. Одна из целей как раз этой системы и той организации, которая сейчас создается, фонд "Посети Кавказ", – это в том числе и системная подготовка и размещение рекламы, которая касается туризма на Северном Кавказе. Мы понимаем (это в принципе простой закон), что чем больше мы будем рекламировать наш Северный Кавказ в том числе и в плане туризма, тем больше отдыхающих мы привлечем на

Северный Кавказ, и они получают удовольствие от этого отдыха.

Председательствующий. Спасибо.

Елена Борисовна Мизулина, пожалуйста.

Е.Б. Мизулина, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Омской области.

Уважаемый Сергей Викторович, обращаюсь к Вам по просьбе министерства культуры Омской области об оказании содействия в организации двустороннего взаимодействия профессиональных и творческих коллективов Северо-Кавказского федерального округа и Омской области. До сих пор не было такого плотного и системного взаимодействия.

Между тем на территории нашей области уже в этом году и в начале следующего года состоится ряд действующих на протяжении ряда лет международных конкурсов и фестивалей: VI Международный фестиваль театров кукол "В гостях у "Арлекина", XII Международный фестиваль "Молодые театры России", V Международный конкурс скрипачей имени Янкелевича. Мы были бы очень рады видеть профессиональные и самодеятельные творческие коллективы Северо-Кавказского федерального округа у нас, на территории Омской области, на этих фестивалях и конкурсах. К тому же северокавказские народы тоже представлены на территории области. Есть осетинское движение "Ирыстон", есть региональное отделение организации чеченцев и ингушей "БАРТ". Поэтому мы, конечно, будем счастливы принимать у себя творческие коллективы и иметь возможность обмениваться гастролями. Спасибо за содействие.

С.В. Чеботарёв. Спасибо Вам большое.

Мы готовы это сделать. И сделаем это с большим удовольствием вместе с Минкультуры. При необходимости мы свяжемся с Министром культуры и вопрос проработаем. Я Вас уверяю, что Омская область будет в самом позитивном смысле потрясена нашими представителями культуры, потому что у нас глубокие традиции, у нас прекрасные танцоры, у нас очень темпераментные танцы, у нас прекрасные песни, многоголосие и так далее. Поэтому мы это сделаем с большим удовольствием.

И еще раз приглашаем творческие коллективы из Омской области и из других регионов Российской Федерации. Я ко всем вам обращаюсь. Уважаемые коллеги, добро пожаловать на Северный Кавказ. Мы вас ждем, мы вам очень рады, всех примем, и всем понравится.

Председательствующий. Спасибо.

Коллеги, есть предложение дать возможность задать вопрос Арсену Башировичу Канокву и прекратить вопросы, потому что есть желающие выступить. Нет возражений? Нет. Спасибо.

Арсен Баширович Канокв, пожалуйста, Вам слово.

А.Б. Каноков, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по международным делам, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Кабардино-Балкарской Республики.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Я в первую очередь хотел бы Вас лично поблагодарить за ту работу, которую Вы проводите в Кавказских Минеральных Водах, на Северном Кавказе. За последние два-три года благодаря Вашему личному участию и контролю за реализацией проектов... Особенно город Кисловодск стал узнаваемым. Я просто хочу сказать о том, что он стал международным курортом не хуже Баден-Бадена и тех мест, куда ездили российские отдыхающие. Вам за это спасибо.

Уважаемый Сергей Викторович, мой вопрос короткий. Одной из серьезных проблем в Кабардино-Балкарии является проблема, связанная с тем, что значительное число жителей проживает на территориях, подверженных оползневым, селевым, сейсмическим процессам. Более 3,5 тысячи человек проживает в этой зоне. По предварительным подсчетам, для переселения жителей из опасной зоны требуется порядка 1,8 млрд. рублей, для строительства 63 тысяч... *(Микрофон отключен.)*

Председательствующий. Включите микрофон.

Пожалуйста, Арсен Баширович, завершайте.

А.Б. Каноков. Для строительства 63 тыс. кв. метров жилья. Это влияет и на туризм, и на людей, которые отдыхают в Приэльбрусье. В основном это горная часть, которую надо нам тоже развивать. К сожалению, бюджета не хватает на все эти мероприятия.

Мой вопрос: планирует ли Правительство Российской Федерации финансирование мероприятий по переселению граждан, проживающих на этих территориях? Спасибо.

С.В. Чеботарёв. Спасибо, уважаемый Арсен Баширович.

По Вашему первому вопросу, вернее, первой составной части Вашего вопроса, – что касается города Кисловодска. Тут, конечно, наша заслуга небольшая, потому что мы все идем в фарватере тех усилий, которые прилагает лично Валентина Ивановна Матвиенко. Потому что благодаря усилиям Валентины Ивановны город-курорт Кисловодск стал на глазах меняться. А мы уже просто подключаемся. Мы видим важность этого вопроса, мы слышим в том числе и просьбы отдыхающих, поэтому вносим здесь посильную лепту, не более того.

Что касается второй части вопроса, это действительно вопрос актуальный. Мы сталкиваемся сейчас с тем, с чем не сталкивалось человечество на протяжении нашей истории, сколько мы можем помнить себя, – с таянием ледников. Это является следствием глобального потепления. Достаточно сказать, что, допустим, летом в жаркие дни температура на вершине Эльбруса была плюс 1 градус. И, соответственно, отсюда возникают эти сходы,

лавины, сели и так далее. И страдают все: и те, кто живет в горах, и те, кто живет в низменности, и Ставрополье, потому что реки текут туда. Эту проблему необходимо решать сейчас.

Мы посмотрели, посчитали. На то, чтобы создать систему селелавинозащитных сооружений (дамбы и так далее), необходимо потратить порядка 31 млрд. рублей. Это в целом по Северному Кавказу. Это расчеты министерства.

Что касается переселения – это еще один важный вопрос, который нам необходимо решать, потому что, когда строили эти населенные пункты, не было такой проблемы. Что касается Кабардино-Балкарии, 3,5 тысячи человек надо переселить. В целом, если посмотреть по Северному Кавказу, нужно порядка 36 млрд. рублей на переселение, потому что надо строить жилье, надо строить все остальное, сопутствующую инфраструктуру. Этим надо заниматься.

Мы подняли этот вопрос в правительстве, дали наши расчеты. Первый шаг сделан. Он маленький, я скажу, это капля в море, но тем не менее правительство выделило 500 млн. рублей на самые такие острые объекты, по которым готова проектно-сметная документация. Поэтому 10 объектов мы будем закрывать в целом по Северному Кавказу, соответственно, и по Кабардино-Балкарии тоже, потому что там, понятно, Баксанское ущелье – очень опасное. Будем это делать, будем работать, будем обосновывать дальше. Нам необходимо эту проблему тоже решить. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо, Сергей Викторович. Благодарю Вас еще раз за доклад, за конкретные ответы на вопросы. Присаживайтесь, пожалуйста.

Слово предоставляется Юрию Витальевичу Росляку, аудитору Счетной палаты.

И просьба, Сергей Викторович, к Вам и Вашим коллегам внимательно выслушать выступление, чтобы потом была соответствующая реакция.

Пожалуйста, Юрий Витальевич.

Ю.В. Росляк, аудитор Счетной палаты Российской Федерации.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые члены Совета Федерации! Коротко остановлюсь на ключевых проблемах в рамках "правительственного часа".

В течение всех пяти лет со дня принятия госпрограммы Счетная палата давала свои рекомендации и предложения, в том числе по уточнению, изменению структуры госпрограммы и, самое главное, повышению ее результативности. Министерство старалось их учесть, не всегда это получалось. Однако пока мы можем сделать один вывод – что госпрограмма, к сожалению, не стала реальным инструментом для достижения цели развития субъектов СКФО.

Первое. Необходимыми условиями для эффективной реализации госпрограммы, как документа стратегического планирования, являются согласованность, сбалансированность ее положений, взаимосвязка с национальными целями, в том числе

определенными указами президента, и, самое главное, обеспечение достижения конкретных результатов. Основная цель госпрограммы – это экономическое развитие округа. При этом социальная составляющая, которая должна быть направлена на повышение качества жизни и благосостояния граждан, в системе целеполагания этой программы не отражена.

Положительным моментом можно считать формирование так называемых спецразделов по СКФО в отраслевых госпрограммах. Но активной работы по анализу ситуации с исполнением госпрограмм на территории округа и подготовке совместно с регионами предложений в национальные проекты, по нашему мнению, пока еще нет. Спецразделы должны предусматривать поэтапное повышение конкретных показателей обеспечения качества жизни граждан не ниже среднероссийских не позднее конца 2024 года. К сожалению, такая задача пока не решена.

Второе. Цели госпрограммы имеют инвестиционный характер, предусматривают создание новых мощностей, рабочих мест, объектов инфраструктуры. Однако при этом на 1 января, как выявила наша проверка в 2018 году, на территории округа числилось в незавершенном строительстве более 4 тысяч объектов с объемом вложений более 160 млрд. рублей (Сергей Викторович об этом уже сказал, министерству сейчас поручено осуществлять координацию). При этом значительная часть объектов незавершенного строительства – это объекты социального назначения, в том числе недостроенные школы, ввод которых мог бы решить проблему двух- и трехсменного обучения. Поручение президента по проведению инвентаризации объектов незавершенного строительства в полном объеме регионами не выполнено, и решение об их дальнейшем использовании, к сожалению, до настоящего времени не исполнено. Министерство только в конце года подключилось к решению этой проблемы.

Третье. Нами признаны неэффективными механизм субсидирования резидентов особых экономических зон и реализация подпрограмм по развитию северокавказских регионов. В рамках подпрограммы по созданию медицинского кластера на территории Кавминвод бюджетные средства направлялись на докапитализацию Корпорации развития Северного Кавказа. Счетная палата с момента планирования реализации этого проекта неоднократно указывала на преждевременность направления средств в отсутствие проработанных решений, в том числе связанных с выбором и оформлением земельного участка и разработкой проектно-сметной документации. Сегодня принято решение о направлении только 799 миллионов на работы по проектированию. Оставшиеся средства, 821 миллион, с 2016 года фактически заморожены на счетах КРСК. Корпорация вообще осуществляет свою деятельность в отсутствие актуальной стратегии и детально разработанного инвестиционного процесса. По организации ее деятельности

много вопросов, и мы направили в Совет Федерации 24 декабря истекшего года полный отчет об эффективности работы этой структуры. Мы надеемся, министерство наведет в работе этого института надлежащий порядок.

В целях развития санаторно-курортного комплекса федеральным бюджетом планируется направление средств на развитие и благоустройство Кавказских Минеральных Вод. Счетная палата поддерживает эти инициативы, но при этом мы обращаем внимание на необходимость очень тщательной проработки направления расходования средств, показателей результативности их использования и координации действий совместно с Минстроем в рамках федерального проекта "Формирование комфортной городской среды". Эти средства нужно объединять и получать мультипликативный эффект.

В связи с изложенным мы предлагаем министерству актуализировать работу по участию в реализации нацпроектов на территории округа в целях достижения стратегических целей и задач, определенных в указе президента № 204, разработать систему индикативного планирования для обеспечения комплексной в режиме проектного управления поэтапной реализации нацпроектов (и, самое главное, достижения национальных целей), а также федеральных и региональных проектов в объемах, которые характерны для каждого конкретного региона, входящего в этот округ, а также сформировать механизмы оценки всех необходимых ресурсов, включая потребности в бюджетных средствах, контроля за ходом реализации, оперативного реагирования в случае необходимости и выработки механизма дополнительной господдержки.

И второй вопрос – совместно с федеральными нашими инвесторами завершить работу... (*Микрофон отключен.*) Одну секунду.

Председательствующий. Включите микрофон.

Юрий Витальевич, завершайте, пожалуйста.

Ю.В. Росляк. Завершаю. ...завершить работу по анализу выполнения действующей госпрограммы на территории округа и подготовить предложения по определению главных приоритетов, на которых нужно сегодня сосредоточить все и инвестиционные, и иные ресурсы, которыми в достаточном объеме обладает округ.

Спасибо за внимание. Готов ответить на вопросы, если они есть.

Председательствующий. Спасибо. Присаживайтесь, пожалуйста.

Михаил Александрович Афанасов, Вам слово.

М.А. Афанасов, член Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Ставропольского края.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Коллеги, я хочу высказать слова благодарности Сергею Викторовичу и выразить признатель-

ность за ту работу, которую Вы сегодня проделываете, и это настолько заметно. И от всех ставропольчан, от всех южан хочу сказать, что у Вас это получается. И благодаря всей вашей команде, которую мы знаем, реально получается. И вы – молодцы, вникаете во все те программы, подпрограммы, которые мы вместе ведем.

В связи с этим очень важным, уважаемый Сергей Викторович, считаю пересмотр в прошлом году структуры государственной программы "Развитие Северо-Кавказского федерального округа" на период до 2025 года в соответствии с актуальными приоритетами, в том числе майским указом Президента России, в результате чего в госпрограмму были включены новые мероприятия и подпрограммы, в том числе и подпрограмма для решения вопроса о защите объектов от чрезвычайных ситуаций природного характера. Теперь это надо поставить на рабочие рельсы и добиваться большей эффективности от запланированных мер.

Также хочу обратить внимание на некоторые аспекты. Сергей Викторович уже подробно рассказывал о планах реализации подпрограммы "Комплексное развитие инфраструктуры и благоустройство Кавказских Минеральных Вод", об объемах средств федерального бюджета, направляемых на эти цели, в том числе по городу-курорту Кисловодску. Вот есть шесть программ, шесть-семь, которые вы знаете, озвучили, мы вместе с вами должны довести их качество, довести в самые кратчайшие сроки...

Прошу, Сергей Викторович, рассмотреть вопрос софинансирования, поддержки проектной документации по объектам и оказать содействие в увеличении финансирования подпрограммы "Комплексное развитие инфраструктуры и благоустройство Кавказских Минеральных Вод".

Если можно, еще один комплимент я хочу сделать.

Сергей Викторович, сегодня реализуется в аграрном комплексе совместный ваш и наш проект "Ставропольская фруктовая долина" благодаря тому, что сегодня выделено за пять-шесть или до семи лет 1,1 млрд. рублей, эта тема работает (можно посмотреть). И спасибо за это хочу сказать. Эта же тема работает у наших соседей в Карачаево-Черкесии.

Но при всем том, что это все хорошо работает, рост аграрного производства есть, у нас катастрофически не хватает, в разы не хватает фруктово-овощных складов. Поэтому надо нам вместе с Вами (правительство края готовит документы) думать о том, как бы в эти программы войти (думаем, занимаемся), чтобы увеличить в разы объемы хранения наших фруктов и овощей... (*Микрофон отключен.*)

Председательствующий. Михаил Александрович, Ваше время истекло. Нужно Вам еще?..

Включите микрофон.

Завершайте.

М.А. Афанасов. Я хочу завершить. У нас есть одна такая, Сергей Викторович, тема – по воде.

Хотел бы, чтобы Вы внимательно рассмотрели в Кавминводах вопрос в части производителей, которые сегодня в такой ситуации, что где-то хотят уже и закрывать предприятия. Это тысячи людей, которые ко мне обращаются и просят, чтобы как-то в одних руках это все не оказалось, поддержать направление, касающееся минеральной воды.

Благодарю, Валентина Ивановна. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Владимир Михайлович Джабаров, пожалуйста.

В.М. Джабаров, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по международным делам, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Еврейской автономной области.

Спасибо.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Выступление Министра по делам Северного Кавказа Сергея Викторовича Чеботарёва произвело очень позитивное впечатление. После длительного деструктивного периода 80-х – 90-х годов прошлого века Северо-Кавказский регион вновь обрел политическую устойчивость, начались масштабные процессы социально-экономических преобразований.

Вот не поленился и ознакомился накануне с рядом основных проектов этого министерства. Главную роль играет, на мой взгляд, государственная программа "Развитие Северо-Кавказского федерального округа" на период до 2025 года. Программа амбициозная, глобальная. Достаточно сказать, что в конце ноября на рассмотрение Правительства России была представлена новая версия этой программы. Посмотрите, уже в этом и в последующих – 2020-м и 2021-м – годах на реализацию программы предусмотрено выделить более 41 млрд. рублей, и только на развитие особых экономических зон туристического кластера будет выделяться по 4,5 млрд. рублей ежегодно.

Все мы помним о тех природных катаклизмах, которые в последние годы имели место в регионе, – снежные лавины, селевые потоки, наводнения, которые не только наносили экономический урон, но, к сожалению, уносили и человеческие жизни. Все защитные сооружения в 80-е – 90-е годы либо были полностью разрушены, либо потеряли свои функциональные возможности. И вот наконец министерство начинает реализацию мероприятий по защите объектов капитального строительства от чрезвычайных ситуаций природного характера, на эти цели направляется 0,5 млрд. рублей ежегодно.

И еще. Наша страна известна во всем мире как гигантская кладовая углеводородов, леса, полезных ископаемых. Но у нас еще есть и бесценные бальнеологические ресурсы. Речь идет, конечно, о Кавказских Минеральных Водах. Хорошо помню, как я отдыхал с семьей в ведомственном санатории в Кисловодске в середине 90-х годов. Жалкое было зрелище: облезлые фасады домов, полуразрушенные санатории и водолечебницы, бесконеч-

ные торговые палатки и киоски с продукцией сомнительного качества. Сегодня курорты Кавминвод стремительно меняются – возрождаются санатории, идет масштабная реконструкция курортных зон, создаются новые рабочие места.

Все мои коллеги знают о том шефстве, которое Совет Федерации и лично председатель взяли над Кисловодском. Валентину Ивановну с гордостью называют в городе защитницей Кисловодска. В этой связи было очень отрадно видеть и в государственной программе министерства специальный раздел, посвященный комплексному развитию инфраструктуры и благоустройству Кавказских Минеральных Вод. На эти цели министерство в течение трех лет израсходует более 4 млрд. рублей. Только на развитие города-курорта Кисловодска за три года будет израсходовано почти 3 миллиарда.

Инвестиционная привлекательность этого региона несомненна и для многих зарубежных государств, в частности для частных инвесторов из Саудовской Аравии, Катар, Объединенных Арабских Эмиратов. *(Микрофон отключен.)*

Председательствующий. Владимир Михайлович, Ваше время истекло.

Добавьте время.

Завершайте, пожалуйста.

В.М. Джабаров. Дело в том, что граждане этих государств в жаркие летние месяцы стремятся выезжать в страны с более умеренным климатом. Традиционно летом они выезжали в Западную Европу. Однако уникальные климатические условия Кавминвод имеют неоспоримые преимущества, поскольку здесь еще и лечебные минеральные источники.

Поэтому одной из задач Министерства по делам Северного Кавказа могло бы стать создание благоприятных условий для иностранных инвесторов. И думается, что Совет Федерации мог бы по линии межпарламентских связей оказать поддержку министерству в установлении деловых контактов с зарубежными странами.

Уважаемый Сергей Викторович, у вашего министерства амбициозные планы, и хочется пожелать вам успешно реализовать их на благо нашей Родины. Спасибо.

Председательствующий. Благодарю Вас.

Мухарбий Магомедович Ульбашев, пожалуйста.

М.М. Ульбашев. Спасибо, Валентина Ивановна.

Мы с большим интересом заслушали, Сергей Викторович, Ваш доклад. Конечно, нельзя отрицать тот факт, что на Северном Кавказе очень много проблем, но справедливо будет отметить и положительные изменения. В частности, в рамках государственной программы началось финансирование ряда объектов на территории Кавказских Минеральных Вод. Наконец обратили внимание на большую проблему, связанную с защитой территорий, подверженных чрезвычайным ситуациям. Очень позитивной является инициатива о проведении инвестиционного форума на Кавказе. Убеж-

ден, что такое мероприятие очень нужно для Кавказа для привлечения инвесторов в регион.

Важное значение для улучшения качества жизни населения, повышения уровня образования, медицинской, социальной помощи в горных районах Северного Кавказа имеет инициатива разработки модельного закона о развитии и охране горных территорий. Безусловно, это очень перспективный закон. Мы совместно с министерством будем вникать в его положения и продвигать его в Федеральном Собрании.

Хотелось бы отметить, Сергей Викторович, что мы видим те позитивные инициативы, которые были у предыдущего руководства министерства, они сегодня поддерживаются Вами. И, я считаю, очень важно, чтобы у нас сохранялась эта преемственность. Всего Вам доброго! Удачи!

Председательствующий. Спасибо.

Коллеги, я тоже хотела бы выступить, если позволите.

Прежде всего, Северный Кавказ – это один из важнейших регионов нашей страны, имеющий важное геополитическое значение. И надо сказать, что в 90-е годы, эти разрушительные годы, наверное, наибольший ущерб как раз понес Северный Кавказ, хотя это регион с большим потенциалом и большими возможностями. И, мне кажется, совершенно оправданно, что руководством страны было принято решение о разработке специальной программы развития Северного Кавказа до 2025 года с созданием специального министерства. Это тот случай, когда это оправданно. И наши контакты с новым министром Сергеем Викторовичем Чеботарёвым, и сегодняшний его доклад, и те действия, которые уже начало осуществлять министерство под его руководством, убеждают в том, что у Сергея Викторовича очень серьезный настрой, у него государственный подход, он очень заинтересованный человек, он погружается все глубже и глубже в проблематику и принимает необходимые меры.

Вместе с тем, коллеги, внимание государства большое, деньги выделяются большие, но нет никакого удовлетворения от результатов той поддержки, которая оказывается. Государственная программа (я согласна с нашим уважаемым аудитором) пока не стала инструментом эффективного развития региона. В отношении Северного Кавказа мы говорим: горнолыжные курорты – замечательно, туризм – замечательно. Но в первую очередь надо серьезно говорить о развитии экономики. Ведь в советское время, посмотрите, в Дагестане были серьезнейшие предприятия ВПК, электронной промышленности и другие. В чем проблема? Народы Кавказа – это очень трудолюбивые люди, они готовы и хотят работать. Самая большая проблема – это безработица. Поэтому надо в первую очередь в рамках госпрограммы заняться развитием экономики регионов Северного Кавказа в целом и каждого конкретно, создать эффективные рабочие места. Надо заняться инфраструктурой. Существуют проблемы с водой (сегодня приводили пример Кабардино-Балкарии), проблемы с

дорогами, энергоинфраструктурой. Без решения этих проблем не будет развития, не будет инвесторов. Поэтому хотелось бы, чтобы акценты мы сместили в эту сторону.

Далее. Государство выделяет большие деньги, имея в виду, что на каждый государственный рубль предполагалось привлечь как минимум 5 рублей инвестиций. Но давайте посмотрим на эффективность использования тех средств, которые выделяются.

Сергей Викторович, мы с Вами говорили об этом, и еще раз хочу подчеркнуть, что Совет Федерации не отстанет от вас в части вопросов, о которых я сейчас скажу, до тех пор, пока не будет найдено эффективного решения.

Корпорация "Курорты Северного Кавказа", коллеги, в 2010 году была создана. Восемь лет прошло. За это время из 102 поданных инвестиционных заявок до стадии реализации финансирования (за последние 2,5 года) дошли только два инвестиционных проекта. Было предусмотрено выделение 9,3 миллиарда на увеличение уставного капитала. Дали меньше, потому что давать некуда.

Далее. Начали заниматься разработкой медицинского кластера. Хорошая идея, но как это делается: главное – освоить деньги. Почти 800 миллионов освоено на разработку проектно-сметной документации. Не понятно, проектно-сметной документации чего. Где земля? Где идеология? Где содержание? Почему запросили 1 миллиард 600 на разработку проектно-сметной документации? Уже много наработано документации, но деньги государевы израсходованы, а результата нет. Сегодня говорили, сколько недостроено: начали – бросили.

Я уж не говорю, что как притча во языцех – строительство этого выставочного комплекса, на что угроханы огромные государственные деньги. Он до сих пор стоит неоткрытым. Прошлому министру мы об этом говорили: "Ну, доведите до конца!" Суды-пересуды – сейчас мы услышали: "Третий квартал этого года. Мы будем жестко эту ситуацию контролировать". Корпорация работает стабильно убыточно, выросли непокрытые убытки с 1,7 млрд. рублей до практически 3 млрд. рублей. Реальных доходов вообще никаких. Но, что еще больше всего возмущает, они занимаются (развлекаются) за счет федерального бюджета пожертвованиями, благотворительной деятельностью. Сумма пожертвований – 72 миллиона. Кто позволил? На каком основании? Где в уставных документах это прописано? Административно-хозяйственные расходы растут, зарплаты растут.

Сергей Викторович, мы убедительно Вас просим... Да, такое акционерное общество как инструмент может иметь место быть, но оно должно быть эффективным, оно не должно превращаться в такую непонятную структуру-воровайку. Ну, сколько можно об этом говорить?!

Я прошу в наше постановление жестко записать, чтобы в течение этого года были приняты все необходимые административные, организаци-

онные и хозяйственные меры по этой корпорации для изменения ситуации.

Далее, "Курорты Северного Кавказа". Просто нет слов для возмущения, что там происходит! Вот только вложили денежные средства, разместили в национальном банке развития – почти 3 млрд. рублей исчезли. Прежде всего, кто разрешил в этот банк положить? Почему исчезли? Кто в этом виноват? Кто наказан? Кто привлечен к ответственности? Резиденты при огромных федеральных деньгах, которые вложены (порядка 31 миллиарда), всего лишь 1,5 миллиарда вложили в особые экономические зоны. Вот она, эффективность. На 1 рубль бюджетных денег 0 копеек инвестиционных средств. И так далее, не хочется даже дальше углубляться. Эти справки просто вызывают глубочайшее возмущение.

Тоже просьба с "Курортами Северного Кавказа" разобратся, навести там государев порядок.

Следующая структура – и следующая проблема. Богатство Северного Кавказа – это минеральные источники. Для Северного Кавказа это газ и нефть. Акционерное общество "Кавминкурортресурсы": 51 процент акций принадлежит государству в лице Росимущества, 49 процентов – профсоюзам. У нас профсоюзы в мутные 90-е годы стали крупнейшими собственниками государственного имущества (не понятно, на каком основании), латифундистами, владельцами "Кавминкурортресурсов", ни копейки никуда не вкладывая. Разберитесь вы с этой структурой! А главное – разберитесь, сколько за эти годы вложено инвестиций на развитие источников, на их сохранение, на экологию. И что, дальше мы будем так бездумно выкачивать последние ресурсы? Или мы создадим условия, вложим инвестиции для цивилизованного использования этих ресурсов? Кому нужны эти аошки "Рога и копыта"?!

И дальше единственным исполнительным органом опять стала Корпорация развития Северного Кавказа. Как они управляют? Что они сделали? Почему сегодня раздали лицензии и патенты на производство минеральной воды "Ессентуки", "Славяновская" и другой непонятным конторам, которые не имеют доступа к источникам и производят не понятно какую воду? Почему с этим никто не разбирается? Это убытки, вместо того чтобы это были доходы в бюджеты северокавказских республик.

Поэтому работать есть над чем, хозяйство досталось сложное. И главное – надо делать все, чтобы те средства, которые выделяет государство, работали на развитие экономики, на увеличение количества рабочих мест, на то, чтобы были средства решать социальные вопросы, накопившиеся, кричащие в республиках Северного Кавказа. Люди не виноваты в том, что у них нет работы. Мы довели... В советское время не было, никогда такого не было, чтобы в две – в три смены дети учились в школах в Дагестане, в детские сады не имели доступа.

Нет никакой программы развития и поддержки малого и среднего бизнеса, а народ там предпринимчивый. Самозанятость надо обеспечить и так далее.

Поэтому к Вам и Вашим заместителям, Сергей Викторович, просьба на это обращать внимание. Уже курортами Северного Кавказа в следующем отчете вы не ограничитесь, это не пройдет (я имею в виду, горнолыжными курортами). Уже не пройдет! Уже надо сказать, сколько создано предприятий, каких, каких структур экономики, сколько рабочих мест, насколько вырос внутренний валовой продукт и так далее.

Конечно, спасибо за Ваше внимание. И, в частности, к решению вопроса по Кисловодску Вы активно подключились (этот проект курирует Совет Федерации). Только, наверное, оговорились: Вы сказали "500 миллионов", а было обещано 1 миллиард в этом году выделить Кисловодску. Наверное, из двух источников. Миллиард подтверждаете? Да, чтобы и школы, и детские сады – все, что запланировано... И мы (может быть, авансом) Вас уже включили в клуб друзей Кисловодска, это звание надо отрабатывать. Если появятся еще дополнительные ресурсы – пожалуйста, не забывайте о приоритетных направлениях.

Я прошу, Олег Владимирович, Вас все высказывания сенаторов – вот от Кабардино-Балкарии по водоводу (серьезнейший вопрос!), вообще по обеспечению водой (Ставропольский край) – учесть. Эти вопросы надо решать, потому что без воды, без энергоинфраструктуры не будет никаких инвестиций, не будет развития. Поэтому, может быть, не на развлечения, не в банки непонятного свойства вкладывать средства, не в разработку проектно-сметной документации (миллиарды тратятся не понятно на что), а все-таки выбрать приоритеты и обеспечить эффективное использование государственных средств, на что неоднократно указывала Счетная палата.

Хочется, Сергей Викторович, чтобы все у Вас получилось, чтобы министерство с новым видением, новыми подходами, новым дыханием дало мощный толчок развитию регионов Северного Кавказа. В этом просто уже перезревшая насущная потребность. А главное – чтобы люди почувствовали отдачу от этих государственных программ и от этих государственных вложений в виде новых рабочих мест, в виде новых школ, новых детских садов, устойчивого водоснабжения и так далее. Все это мы пропишем в постановлении и через год обязательно вернемся к тому, что в конечном итоге сделано. Спасибо.

Олег Владимирович Мельниченко, пожалуйста, по постановлению.

О.В. Мельниченко, председатель Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Пензенской области.

Уважаемая Валентина Ивановна! Комитетом подготовлен проект постановления Совета Федерации. Предлагается его сегодня принять за основу и с учетом всех высказанных здесь замечаний подготовить к принятию уже в целом 30 января 2019 года.

Прошу поддержать.

Председательствующий. Спасибо.

Есть вопросы, коллеги, к Олегу Владимировичу? Нет.

Кто за то, чтобы проект постановления Совета Федерации "О ходе реализации государственной программы Российской Федерации "Развитие Северо-Кавказского федерального округа" на период до 2025 года и о развитии Кавказских Минеральных Вод" (документ № 4) принять за основу? Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (12 час. 12 мин. 58 сек.)

За	156 чел.	91,8%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось.....	1 чел.	0,6%
Голосовало	157 чел.	
Не голосовало	13 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Коллеги, я прошу быть внимательными при голосовании.

Ольга Федоровна, проверьте еще раз свою кнопку, правильно ли Вы проголосовали. Вы киваете, но, по-моему, Ваша кнопка опять не сработала только что.

Коллеги, просьба, особенно к сенаторам от северокавказских республик, как условились, до 24-го числа еще раз обсудить проект постановления с руководителями регионов, с региональными парламентами и сформулировать предложения, чтобы постановление было очень конкретным, чтобы через год мы могли проверить его исполнение.

И, конечно, я рада, что сегодня все Ваши заместители присутствуют, Сергей Викторович. Каждый должен нести свой чемодан и отвечать за него. Вот за эти корпорации – "Курорты Северного Кавказа", Корпорация развития Северного Кавказа, – наверное, кто-то из заместителей министра отвечает, конкретный. Может быть, пора и с заместителя министра спросить за то, как работают эти структуры?

На следующем заседании в окончательном варианте мы примем это постановление.

А Вам спасибо за Вашу работу, за тот энтузиазм, который Вы продемонстрировали, за желание наладить системную и качественную работу. В лице Совета Федерации Вы всегда найдете поддержку, понимание, и мы готовы в законодательном и иных планах оказывать вам всяческое содействие.

Спасибо большое Вам и спасибо всем, кто участвовал в "правительственном часе". Благодарю вас.

Коллеги, продолжаем нашу работу.

Следующий, пятый вопрос – "время эксперта". Сегодня в рамках нашей традиционной рубрики

"время эксперта" выступит доктор экономических наук Алексеев Михаил Юрьевич.

Михаил Юрьевич в 1986 году с отличием окончил Московский финансовый институт, в 1992 году защитил докторскую диссертацию.

Трудовую деятельность начинал в Министерстве финансов СССР, где прошел большой путь до заместителя начальника главного управления министерства. Является членом правления Российского союза промышленников и предпринимателей, входит в советы директоров нескольких крупнейших российских компаний. В 2012 году вошел в Экспертный совет при Правительстве Российской Федерации. Является автором пяти монографий по вопросам рынка ценных бумаг. Часто выступает с публичными выступлениями и лекциями.

В этом году была издана его книга "Министры финансов: от Российской империи до наших дней", которая, по сути, рассказывает не только о министрах, а и о становлении финансовой системы, развитии, ее современном состоянии.

Михаил Юрьевич любезно подарил всем нам книгу "Министры финансов: от Российской империи до наших дней". Думаю, коллеги, будет полезно с ней ознакомиться.

Михаил Юрьевич увлекается фотографией, он издал несколько авторских фотоальбомов. С 2011 года является членом Московского Союза художников, его работы экспонировались на художественных выставках.

Михаил Юрьевич, Вам слово. Прошу Вас на трибуну.

М.Ю. Алексеев, доктор экономических наук.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые члены Совета Федерации! Благодарю за приглашение выступить в качестве эксперта с кратким сообщением перед столь высоким, представительным собранием.

Поводом для моего выступления стал выход в свет книги "Министры финансов: от Российской империи до наших дней", которую я написал в соавторстве с доцентом финансового университета Александром Владимировичем Пачкаловым. В этой книге действительно дается характеристика всем 46 министрам и наркомам финансов, которые с 1802 года вплоть до настоящего времени на протяжении более чем 200 лет возглавляли главное финансовое ведомство нашей страны. Пересказывать содержание книги сейчас нет ни возможности, ни необходимости. В выступлении я постараюсь учесть высказанное руководителем Совета Федерации пожелание не ограничиваться только историческими аспектами вопроса, а затронуть актуальные проблемы, касающиеся участия руководства министерства финансов в проведении структурных и финансовых реформ.

Из 30 лет, что я проработал в финансово-банковской системе, только три года пришлось на министерство финансов, остальные 27 лет я был на руководящих постах в коммерческих банках. Тем не менее в глубине души я считаю себя прежде

всего потомственным финансистом и только потом банкиром. Если оценивать нынешнее состояние наших государственных финансов по сравнению с прошлым, особенно далеким, то можно сказать, что дела у нас идут даже, в общем-то, неплохо. Номинальные доходы консолидированного бюджета за последние 12 лет выросли в три раза относительно ВВП, его величина стабилизировалась, и это положительная тенденция. На региональный и местный уровни передается все больше расходных обязательств. К сожалению, не все они обеспечены собственными доходами. Разница компенсируется за счет межбюджетных трансфертов. На текущий год они запланированы в сумме 2,3 трлн. рублей. Из этого объема 880 миллиардов – это дотации, более 70 процентов которых, то есть 670 миллиардов, выделено на выравнивание условий. По сравнению с 2017 годом дотации выросли почти на 30 процентов, общее число трансфертов сейчас 188, в том числе 78 – новые.

Основная проблема межбюджетных отношений в современной России состоит в том, что сложившаяся система не учитывает в полной мере особенности регионов и муниципалитетов – необходимость поддерживать сложившуюся дифференциацию муниципальных образований. Сформирован устойчивый тренд снижения роли объема налоговых доходов в формировании местных бюджетов, что вызывает рост безвозмездных отчислений из вышестоящих бюджетов. Растущая доля безвозмездных источников доходов регионов и муниципалитетов становится питательной средой для сохранения и развития известных негативных явлений, в том числе о которых сегодня говорилось.

Построение оптимальной модели межбюджетных отношений у нас пока еще не завершено. Сейчас, как и много лет назад, назревает потребность в очередных структурных реформах. В решении такого рода задач, если посмотреть в исторической перспективе, роль министерства финансов и его руководителя всегда была ключевой. Никому из 46 наших министров финансов никогда не было просто. Выбор у министра небогатый. Если все время отказывать влиятельным людям, то со временем можно рано или поздно лишиться своей должности. Если же все время соглашаться финансировать расходы без ограничений, то можно привести к финансовому расстройству, за что тоже могут строго спросить. Как говорится, куда ни кинь – везде клин.

За последние 250 лет в России минимум восемь раз (в среднем один раз каждые 30 лет) предпринимались попытки нормализовать финансы и провести соответствующие структурные реформы. Часто необходимость реформирования финансовой системы была обусловлена негативными последствиями войн. В сделанном в 1900 году Николаю II докладе военный министр Куропаткин посчитал, что за 200 предшествующих лет на протяжении XVIII и XIX веков Россия две трети времени, то есть 128 лет, провела в войнах. Если

выделить красным цветом на линии времени периоды войн, в которых прямо или косвенно, официально или неофициально принимали участие Россия и СССР, то можно увидеть, что они охватывают примерно половину всей нашей истории.

Первую радикальную структурную реформу в сфере финансов ровно 250 лет тому назад (практически день в день, кстати) провел генерал-прокурор князь Александр Алексеевич Вяземский. 250 лет назад у нас еще не было министерства финансов, поэтому Вяземский был в одном лице министром финансов, министром внутренних дел, министром юстиции и одновременно руководителем тайной полиции. При этом Александр Алексеевич Вяземский проработал генерал-прокурором 28 лет. Ни один министр финансов за всю последующую историю не смог побить этот рекорд.

С 1802 года до настоящего времени средний срок нахождения на должности министра финансов (мы посчитали, когда работали над монографией) составил четыре года и восемь месяцев – меньше пяти лет. Александр Алексеевич Вяземский проработал шесть таких средних сроков.

Когда 250 лет назад, в 1769 году, возникла нехватка средств на ведение очередной войны с Турцией, Вяземский предложил провести реформу – в дополнение к обращавшимся тогда золотым, серебряным и медным монетам выпустить в обращение первые в истории нашей страны бумажные деньги – ассигнации. Ассигнации в то время чудесным образом решили проблему поиска источника финансирования, и, напечатав их необходимое количество, Екатерина II смогла обеспечить не только войну с Турцией, но и другие свои расходы.

К слову сказать, прямо сейчас исполняется ровно 250 лет, как у нас появились первые бумажные деньги. Манифест Екатерины II, сделавший возможным их появление, был подписан 29 декабря 1768 года, а обнародован 2 февраля 1769 года. Чем больше у нас печатали бумажных денег, тем ниже стал падать их обменный курс по отношению к той же сумме рублей в серебряной монете. За 17 лет бумажные деньги обесценились почти на 30 процентов.

Падение курса ассигнаций обусловило потребность в реформах в области управления финансами и государством. В 1802 году Александр I учредил первые восемь министерств, в том числе и министерство финансов. Первый министр финансов Алексей Иванович Васильев не хотел проводить реформы, финансировал расходы путем печатания новых бумажных ассигнаций, так ему было проще. В результате курс бумажных денег упал до 50 рублей серебром за 100 рублей ассигнациями.

Первую попытку стабилизировать финансовую систему предпринял в 1810 году государственный секретарь Михаил Михайлович Сперанский, который при Александре I пользовался огромным влиянием и фактически был теневым министром финансов. Михаил Михайлович разработал и пред-

ставлял план нормализации финансов, известный как план Сперанского. План предусматривал приватизацию наподобие той, которая произошла у нас в 90-х годах, но, к сожалению, эта затея не удалась.

После смерти Васильева вторым по счету министром финансов стал его родной племянник Федор Александрович Голубцов. Федор Александрович тоже не хотел и не мог проводить никаких преобразований, и при нем курс бумажных ассигнаций упал до 30 рублей серебром за 100 рублей ассигнациями.

Сперанский инициировал замену Голубцова на другого министра – Гурьева. Он считал, что тот будет полностью им управляемым, однако со временем Гурьев сумел стать самостоятельной фигурой. Гурьев пытался провести свои собственные структурные реформы, стабилизировать курс бумажных ассигнаций, излишние ассигнации публично сжигались. Однако принятые меры большого успеха не имели. Началась война 1812 года, она потребовала огромных расходов, и печатный станок, как говорится, включили на полную мощность.

Гурьев не смог изобрести способов нормализации финансовой ситуации, зато изобрел знаменитую гурьевскую кашу и тем самым вошел в историю России не как министр финансов и реформатор, а как кулинар.

К слову сказать, сам Михаил Михайлович Сперанский, затеявший проведение реформ, которые не удалось, был вскоре отправлен в отставку, как говорится, в связи с утратой доверия первого лица страны. К концу правления Александра I курс ассигнаций так и не удалось восстановить.

Следующим министром финансов был назначен немец по происхождению Егор Францевич Канкрин. Он проработал в этой должности 21 год, хотя называл кресло министра финансов огненным стулом, потому что сидеть на нем было крайне неудобно. Его авторству приписывают знаменитую денежную реформу 1839–1843 годов, хотя, в общем-то, на самом деле (мы посмотрели по источникам), будучи большим консерватором, Егор Францевич Канкрин сам реформу проводить не очень-то хотел, он пошел на это только потому, что более решительный и прозорливый Николай I настоял. В ходе очередной структурной денежной реформы бумажные ассигнации были выведены из обращения, а их заменили кредитные билеты, разменные на серебро, – прообраз наших современных бумажных денег.

Сам Канкрин был профессионалом очень высокой пробы, но прижимистым человеком. Он про себя говорил так: "Да, я скряга". Николай I, конечно, его уважал за это, но, когда отправил в отставку, вздохнул с большим облегчением и заменил уже на двух гораздо более чутких к его пожеланиям министров. Сначала министром был Федор Павлович Вронченко, а потом министром стал Петр Федорович Брок. Выбирая между покладистостью и лояльностью, с одной стороны, и профессионализмом, с другой стороны, сильные пра-

вители часто предпочитают более услужливых министров финансов, что более комфортно, конечно, для них, но иногда вредит делу.

Запаса прочности финансовой системы, которая была создана в ходе реформы 1839–1843 годов, хватило только на 12 лет – вплоть до Крымской войны, из-за которой по понятным причинам государственные финансы снова пришли в страшное расстройство.

Очередной министр финансов Александр Максимович Княжевич запомнился как человек, способный проводить успешные преобразования, несмотря на свой почтенный возраст. В 1762 году под его руководством был сверстан первый государственный бюджет в современном понимании этого слова.

Средний возраст, в котором в России люди становятся министрами финансов (мы подготовили эту статистику), – 47 лет. Александр Максимович Княжевич стал самым пожилым назначенцем, заняв министерское кресло в 66 лет и покинув его незадолго до своего 70-летия, а по результативности своей работы этот опытный человек мог дать фору многим молодым министрам финансов.

В 1762 году министром финансов был назначен Михаил Христофорович Рейтерн. Он пробыл в этой должности 16 лет. При нем была проведена масштабная финансовая реформа, в финансах был наведен относительный порядок. До Рейтерна более 200 различных министерств и ведомств имели свои собственные бюджеты, сами принимали решение, какие расходы им финансировать, имели собственные капиталы. Рейтерн объединил это все в один общий бюджет и ввел централизацию в управление государственными финансами, за что ему потомки должны быть благодарны. Но он запятнал себя участием в очень сомнительной сделке по продаже Аляски, крайне невыгодной нашей стране, и это перечеркнуло все его достижения. Видимо, понимая это, Рейтерн под конец жизни сжег все свои архивы.

В бытность Александра II императором большое влияние на кадровые назначения имел его младший брат – великий князь Константин Николаевич. Он был таким неформальным руководителем либеральных реформаторов. С его подачи на должность министра финансов были назначены три его протеже – Рейтерн, Грейг и Абаза. И если Рейтерн был очень сильным финансистом, способным проводить структурные реформы, то Грейг был просто красивым военным, женившимся по любви на танцовщице, но совершенно не подготовленным к занятию должности министра. В молодости он даже часто шутил, говоря о чем-то таком невозможном: "Это было бы так же странно, как если бы меня назначили министром финансов". Но его все-таки взяли и назначили министром, несмотря на некомпетентность. Просто в то время министром финансов могли назначить только протеже великого князя Константина Николаевича – выходцев из так называемой санкт-петербургской либеральной группы.

Александр II быстро понял, что ошибся с назначением, и как-то прямо сказал своему министру финансов Грейгу: "Слушай, до сих пор я считал, что я тот человек, который меньше, чем кто-либо в России, понимает в финансах. Теперь я вижу, что ошибался, этот человек – ты". И заменил его на другого министра – Абазу. Но тот оказался авантюристом и игроком, злоупотреблявшим своим служебным положением, и долго не задержался в должности.

Когда к власти пришел Александр III, он назначил министром финансов очень достойного человека – профессора Николая Христиановича Бунге. Бунге был блестящим профессионалом, очень скромным, кристально честным и порядочным человеком. Он проработал министром пять лет и очень многое сделал.

Потом на смену ему пришел другой профессор – Иван Алексеевич Вышнеградский. Он был тоже выдающимся математиком, замечательным механиком, но, к сожалению, очень алчным и предприимчивым дельцом. Когда Вышнеградский умер, на его счетах в банке Англии обнаружилась баснословная по тем временам сумма в 25 млн. рублей золотом. Англичане, конечно, эту сумму потомкам министра не выдали, почти как сейчас, потребовав доказать законность доходов. В общем, история учит, что она никого ничему не учит. И когда о таких деньгах доложили Александру III, то тот вынес резолюцию по поводу Вышнеградского, написав так – "великий мошенник". Он действительно отличался таким корыстолюбием.

Но тем не менее два совершенно разных человека – и бессребреник Бунге, и делец Вышнеградский – вместе проводили общую финансовую политику, сообща смогли накопить большие запасы золота и подготовили условия для радикальной реформы, которую впоследствии провел их преемник Сергей Юльевич Витте. Общими усилиями Бунге, Вышнеградского и Витте в России был введен так называемый золотой стандарт, то есть свободный размен бумажных денег на золотую монету.

Витте – это один из самых известных и один из самых неоднозначных в истории нашей страны министров финансов. Он, конечно, вне всякого сомнения, был очень крупным реформатором. При Витте в качестве министра финансов министерство достигло пика своего могущества. Об этом очень хорошо написал военный министр генерал Куропаткин.

Под руководством Витте к концу XIX века в России была сформирована бюджетная система унитарного государства, которая включала в себя два уровня – государственный бюджет и местные бюджеты. Доходы органов местного самоуправления при Витте достигли 13 процентов от общей суммы доходов государственного бюджета. Хотя, к слову сказать, в Англии в тот же период местные бюджеты в среднем равнялись государственному бюджету, а по ряду муниципалитетов даже превышали его.

В 1913 году доля межбюджетных трансфертов у нас стала составлять 16 процентов. Конечно, главным мероприятием, которое осуществил Сергей Юльевич Витте, была денежная реформа 1897 года, в рамках которой был обеспечен свободный размен бумажных рублей на золото. Для того чтобы накопить необходимые для реформы запасы золота, Россия взяла на Западе большие кредиты, потому что объема собственной добычи золота (а мы добывали 40 тонн в год) не хватало, чтобы обеспечить выпуск бумажных денег. Долг России к середине 1914 года достиг 8,5 млрд. золотых рублей.

Конечно, золотой рубль был твердой валютой, но его внедрение вогнало Россию в большие долги, и, возможно, это обстоятельство стало одним из факторов, который привел к революции. Так что реформа Витте как минимум неоднозначна. Русско-японская война, революция 1905 года, Первая мировая война – все это подорвало финансовое положение страны, бюджеты регионов сильно пострадали, в связи с проведением антиалкогольной кампании, точно так же как в 1985 году, они лишились доходов, что способствовало созданию революционной ситуации. По-видимому, запрещать продажу спиртного у нас нельзя.

В 1914 году размен бумажных рублей на золото был прекращен, начали расти цены, включили печатный станок, но даже его мощности не хватило. В качестве денег начали использовать почтовые марки. Финансирование военных расходов проводилось за счет повышения налогов, эмиссии и выпуска государственных облигаций внутренних и внешних займов.

В 1917 год Российская империя вошла с колоссальным государственным долгом в 55 млрд. рублей. Когда случилась революция, министерство финансов Российской империи было ликвидировано. За 115 лет его существования сменилось всего 17 министров. Средний срок их пребывания на своем посту был равен семи годам. В наше время, к слову сказать, этот срок составляет только три года.

С февраля по октябрь 1917 года сменилось аж пять министров финансов Временного правительства. Средний срок работы каждого министра составил только 45 дней. Естественно, за такое короткое время никакие реформы никто проводить не мог. Министры финансов Временного правительства старались как могли: они пытались выпускать облигации займов, ввели монополию на продажу сахара, чая, спичек, повысили налоги, взяли новые кредиты за границей, печатный станок работал на полную мощность, но ничего не помогло.

После Октябрьской революции был учрежден Народный комиссариат финансов. Первыми наркомом, как и министрами Временного правительства, были в основном люди случайные и неподготовленные, они быстро сменяли друг друга. И если показать на линии времени периоды, в которые довелось проработать министрам Временного пра-

вительства и первым наркомом финансов, то этот период нестабильности будет очень четко виден.

Советская эпоха сформировала министров финансов нового типа. Они были образованны, опытные, профессиональны, благонадежны, долго работали. Два министра финансов (Зверев и Гарбузов) проработали руководителями финансового ведомства вдвоем почти 50 лет, то есть две трети всего периода существования советской власти.

В последние годы существования СССР и в 90-е годы снова началась так называемая министерская чехарда, во время которой министрами финансов оказалось множество совершенно случайных людей, точно так же как в предреволюционные годы.

При Ленине было назначено пять наркомов финансов. Первым из них стал Иван Иванович Скворцов-Степанов. Он переводил "Капитал" с немецкого на русский, был достаточно квалифицированным, подготовленным человеком, мудрым к тому же, но он отказался. Проработал наркомом только три дня, формально числился. Зато умер своей смертью в почете и уважении, был похоронен у Кремлевской стены.

Фактически первым наркомом финансов советской России стал Менжинский. Тоже стал им случайно. Ленин его встретил в коридоре Смольного, поймал за пуговицу и назначил наркомом. Менжинский имел только самое общее представление о финансах – до революции он работал мелким клерком в одном из французских банков. Поработал он около полугода и впоследствии успешно, кстати, возглавил ВЧК. После Менжинского пять месяцев наркомом был Гуковский. Тоже у него не было никакого экономического образования. Потом наркомом стал Крестинский Николай Николаевич. Он пытался вообще уничтожить деньги, сознательно раздувал гиперинфляцию. Цены при нем за месяц увеличились (каждый месяц) на двузначные цифры. При Крестинском бюджетная система фактически ликвидировалась. Государственный и местные бюджеты вообще перестали составлять.

Зарождение бюджетной системы произошло только после проведения в 1922 году денежной реформы. Ее автором считается нарком финансов Григорий Яковлевич Сокольников (Бриллиант). Он стал министром финансов в 34 года и был единственным из наркомов-революционеров, который имел экономическое образование.

На самом деле реформу в СССР делали старые, еще царские, специалисты. После двух деноминаций в обращение был выпущен золотой червонец, который стал твердой валютой. Это позволило финансировать расходы государства за счет налоговых платежей.

После смерти Ленина в 1924 году начался отказ от провозглашенной им новой экономической политики. Сокольников был замещен более управляемым Брюхановым. Отношение Сталина к Брюханову наглядно характеризует тот рисунок, который Сталин выполнил собственноручно. Он изоб-

разил наркома финансов подвешенным за одно место (я даже закрыл это). При Брюханове в СССР в рамках проводившихся тогда структурных реформ сформировалась бюджетная система федеративного государства, которая включала в себя союзный бюджет и бюджеты союзных республик, а также местные бюджеты.

В 20-е годы начала создаваться система волостных бюджетов, дефицит которых покрывался за счет средств дотационного фонда. Удельный вес волостных бюджетов в общегосударственном бюджете к 1930 году составил 23 процента. С 1930 года стали формироваться бюджеты сельских советов. Все это послужило основанием для четкого распределения доходов между различными уровнями бюджетной системы. С 1937 года у нас стал формироваться единый консолидированный бюджет СССР, который включал в себя бюджеты всех уровней.

Брюханов, проводивший реформу по указанию Сталина, проработал пять лет и был репрессирован, как, впрочем, и Крестинский с Сокольниковым, а также пришедшие ему на смену наркомы Гринько и Чубарь. Подпись наркома Гринько стоит на некоторых казначейских билетах выпуска 1934 года, а на другой части билетов его подпись уже отсутствует, так как Гринько репрессировали, соответственно, подпись тоже убрали с денег. С тех пор, за одним только исключением (в 1992 году товарищ Матюхин поставил подпись на пятитысячной купюре), на советских деньгах нет уже подписей ни наркомов, ни министров финансов, а появились тогда портреты Ленина. По иронии судьбы Ленин, который боролся с деньгами, за их уничтожение, прожил свою вторую жизнь ровно 54 года в виде портрета на советских купюрах.

Всего в СССР было репрессировано семь наркомов финансов, поэтому работа министра финансов – это вредная работа. Средний срок жизни 46 министров составил 65 лет. То есть среднестатистический министр финансов вряд ли мог бы претендовать на получение пенсии по новым правилам.

В 1938 году наркомом финансов стал Арсений Григорьевич Зверев, известный как "железный" сталинский нарком и первый профессиональный советский финансист. Благодаря усилиям Зверева и его команды во время войны советская финансовая система смогла выдержать обрушившиеся на нее удары. В 1943 году Сталин поручил Звереву в глубокой тайне начать подготовку денежной реформы. Она была проведена в 1947 году. В рамках реформы довоенные денежные знаки были обменены на деньги нового образца. Они по своему внешнему виду по требованию Сталина стали очень похожи на деньги последних лет существования Российской империи, а в простонародье их называли портянками. В рамках денежной реформы 1947 года было принято решение установить цены на таком уровне, чтобы ограничить платежеспособный спрос, чтобы деньги были очень дорогими, и создать таким образом возможность для

постепенного снижения цен, чтобы народ чувствовал, что жизнь улучшается. И действительно это происходило, регулярно цены снижали.

Сталин, к слову сказать, во время войны дал распоряжение наркому финансов Звереву ежегодные остатки не использованных в течение года бюджетных средств, образующиеся в результате профицита бюджета (а наш бюджет был профицитным), хранить в специальном секретном резервном фонде, на специальных счетах. Об этом фонде вообще никто не знал. Мы работали в министерстве финансов и никакого представления не имели. И только в 1991 году, когда Советский Союз фактически распался, информация о секретном резервном фонде была сознательно оглашена (как теперь говорят, слита) в прессе. Разразился, конечно, скандал, но он быстро затух, и все, что было заначено на черный день, по-видимому, как-то быстро очень растратили.

В 1957 году Никита Сергеевич Хрущёв поручил министру финансов Звереву провести очередную денежную реформу. Арсений Григорьевич Зверев, видимо, не сильно восторгался талантами Никиты Сергеевича Хрущёва, с ним случился инсульт, он очень переживал и ушел в отставку, так и не сумев завершить эту вторую реформу.

Его сменил Василий Федорович Гарбузов, которого лично хорошо знал Хрущёв по их совместной работе на Украине. Гарбузов имел солидное финансовое образование, очень хорошую репутацию, был заместителем Зверева, и тот его с чистой совестью рекомендовал. На его назначение, возможно, повлиял случай или какие-то другие обстоятельства, которые нам не известны, но так или иначе из всех министров и наркомов Гарбузов Василий Федорович прослужил дольше всех – 25,5 года. Если при Николае II сменилось пять министров финансов, при Керенском – тоже пять, при Ленине было назначено пять наркомов финансов, пять наркомов проработали при Сталине, то в бытность Василия Федоровича Гарбузова министром финансов сменилось пять генеральных секретарей. Вот такой он был профессионал высокой пробы.

В 1961 году Василий Федорович Гарбузов провел обмен денег образца 1947 года на новые деньги (мы их помним) с деноминацией в соотношении 10 к 1. Он очень хотел, чтобы этот обмен считали денежной реформой, но ЦК ему в этом отказал. Возможно, не очень справедливо, потому что на самом деле это была не простая деноминация, не простой обмен денег в соотношении 10 к 1, а часть более широкого комплекса мероприятий, которые касались изменения масштаба цен, их повышения в сфере частной торговли. Была проведена девальвация официального курса рубля по отношению к иностранным валютам, хотя, конечно, рубль наш не был свободно конвертируемым. Изменилось официальное, хотя бы номинальное, золотое содержание рубля. Но в результате вот этой девальвации по отношению к иностранным валютам экспорт энергоносителей страны, напри-

мер, таких как нефть и газ, сделался гораздо более рентабельным. Это позволило построить новые трубопроводы и создать ту "экономику трубы", которую мы сейчас, собственно говоря, все вместе эксплуатируем.

В советский период в целом были достигнуты очень большие успехи в бюджетном регулировании. В конце 80-х годов практически не осталось дотационных местных бюджетов. Мы сейчас можем только мечтать о такой ситуации. Вот я общаюсь со своими коллегами по финансовому институту, некоторые из них работают министрами финансов в регионах, и они говорят, что местные бюджеты – это такая черная дыра, и там, конечно, как говорится, черт ногу сломит.

В Советском Союзе местные бюджеты не были дотационными. Только 0,4 процента (практически ничего) местных бюджетов получали дотации. При этом сумма дотаций составляла всего 1 процент от общего объема местных бюджетов. В семи республиках СССР из 15 дотационность была полностью ликвидирована. Межбюджетные отношения советского периода характеризовались очень четким разграничением полномочий по всем уровням бюджетной системы, развитой плановой системой межбюджетных трансфертов, что способствовало решению проблемы нехватки финансовых ресурсов на местном уровне.

Конечно, в 80-е годы обострились диспропорции между денежной и товарной массой, усилился товарный дефицит. Этому в значительной степени способствовал и бесконтрольный выпуск наличных денег в обращение в период перестройки, когда начали работать кооперативы, а предприятиям и организациям дали гораздо большую свободу в использовании фондов экономического стимулирования.

Вот я здесь вижу Николая Ивановича Рыжкова. Он, наверное, хорошо помнит эту проблему, когда был премьер-министром. Мы тоже в министерстве финансов, со своей стороны, пытались как-то бороться с этим, но неудачно.

В конце 1985 года Василия Федоровича Гарбузова на посту министра финансов сменил Борис Иванович Гостев. Он был очень квалифицированным, опытным, уравновешенным аппаратчиком, но с какого-то момента, как и многие другие, перестал устраивать, видимо, Михаила Сергеевича Горбачева.

В середине 1989 года министром был назначен Валентин Сергеевич Павлов. Он тоже пытался стабилизировать государственные финансы путем подготовки реформы оптовых цен, а также с помощью проведенного (может быть, не вполне удачно) в 1991 году обмена денег, но с благой целью – с целью ограничить денежную массу в обращении и установить баланс между товарной и денежной массой. Все помнят, какие страшный товарный дефицит и голод были в то время. Под руководством Валентина Сергеевича Павлова министерство финансов участвовало в подготовке радикальных экономических преобразований,

направленных на внедрение элементов рыночных отношений, но, как говорится, хотели как лучше, но не судьба.

В связи с ограниченностью времени (а оно практически вышло, у меня осталась одна минута) у меня нет больше возможности даже кратко рассказать о роли всех министров в реализации структурных реформ и охарактеризовать их работу. Но лично для себя я попробовал составить такой субъективный рейтинг успешности разных министров на основе пяти критериев: первое – это срок работы, второе – результаты, третье – компетентность, дальше – эффективность и репутация. В числе лидеров этого условного рейтинга, как представляется, надо прежде всего назвать Арсения Григорьевича Зверева и Василия Федоровича Гарбузова и отдать им должное, потому что достигнутые ими результаты деятельности, их уровень компетентности и эффективности, незапятнанная деловая и личная репутация не должны вызывать ни у кого никаких вопросов. К числу наиболее успешных министров финансов, успешно проводивших структурные реформы, также можно отнести как по объективным, так и субъективным критериям Егора Францевича Канкрин и Григория Яковлевича Сокольникова. Как минимум треть министров, 15 из 46, согласно составленному рейтингу можно считать отличными или просто хорошими. В общей сложности эта лучшая часть министерского корпуса проработала на своих постах 156 лет... (*Микрофон отключен.*)

Председательствующий. Включите микрофон.

Михаил Юрьевич, завершайте, пожалуйста.

М.Ю. Алексеев. Я бы мог еще многое сказать, но мое время ограничено, оно уже истекло. Спасибо вам большое за внимание.

И я должен сказать, Валентина Ивановна, что Совет Федерации – это прекрасная аудитория, в которой очень приятно выступать. Надеюсь, вам понравилось. (*Аплодисменты.*)

Председательствующий. Спасибо, уважаемый Михаил Юрьевич. Спасибо за то, что Вы откликнулись на наше приглашение, и за интересную лекцию. Благодарю Вас. Всего доброго! Спасибо.

Коллеги, продолжаем нашу работу.

Шестой вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" – докладывает Вячеслав Степанович Тимченко.

В нашем заседании участвует Торосов Илья Эдуардович, заместитель Министра экономического развития Российской Федерации.

Пожалуйста, Вячеслав Степанович.

В.С. Тимченко, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по экономической политике, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Кировской области.

Уважаемые Валентина Ивановна, коллеги! Данный федеральный закон вносит изменения в три федеральных закона – Федеральный закон от

8 августа 2001 года № 129-ФЗ "О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей", Федеральный закон от 26 октября 2002 года № 127-ФЗ "О несостоятельности (банкротстве)" и Федеральный закон от 3 июля 2001 года № 230-ФЗ "О защите прав и законных интересов физических лиц при осуществлении деятельности по возврату просроченной задолженности и о внесении изменений в Федеральный закон "О микрофинансовой деятельности и микрофинансовых организациях".

Федеральный закон устанавливает, что в отношении Единого федерального реестра сведений о фактах деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и иных субъектов экономической деятельности не применяются любые федеральные законы и иные акты, если это прямо ими не предусмотрено, что не соответствует федеральному закону "Об информации, информационных технологиях и о защите информации".

Отказ от действующих сейчас обязательных правил создания, владения, хранения, использования и передачи информации может привести к нежелательному раскрытию сведений об экономической деятельности как в масштабах всей страны, так и относительно конкретной компании. Это нарушает принципы обеспечения безопасности Российской Федерации при эксплуатации информационных систем. Отдельно взятый федеральный информационный ресурс может оказаться вне существующего правового поля.

Закон в нарушение прописанных в Арбитражном процессуальном кодексе процедур установил право любого кредитора многократно, повторно обжаловать судебный акт, который, по его мнению, не обеспечивает его интересов. Комитет считает, что принятая новация нарушает стабильность гражданского оборота.

Кроме того, в законе имеется ряд иных новаций, требующих дополнительного обсуждения, что нашло отражение в заключении нашего комитета.

Детальное обсуждение проекта заключения с участием авторов законодательной инициативы, представителей Правительства Российской Федерации показало обоснованность позиции комитета. Комитет отмечает, что Правительство Российской Федерации также рассмотрело обсуждаемый федеральный закон и не поддерживает его в представленной редакции.

Учитывая изложенное, Комитет по экономической политике, так же как и комитет-соисполнитель – Комитет по бюджету и финансовым рынкам, – предлагает, первое, отклонить Федеральный закон "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" с созданием согласительной комиссии.

Второе. Предлагаем включить в ее состав от Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации следующих членов Совета Федерации: Тимченко Вячеслава Степановича, Епишина Андрея Николаевича, Журавлёва Николая

Андреевича, Рукавишникову Ирину Валерьевну, Фёдорова Юрия Викторовича и Фомина Игоря Вадимовича.

Доклад окончен. Прошу поддержать.

Председательствующий. Спасибо, Вячеслав Степанович.

Коллеги, может быть, есть у кого-то вопросы, желающие выступить? Нет.

Тогда прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений... (Оживление в зале.)

Е.В. Бушмин, заместитель Председателя Совета Федерации, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Ростовской области.

За одобрение, правильно.

Председательствующий. Коллеги, все правильно.

Еще раз: прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", при этом учитывая позицию комитета, который предлагает не голосовать за этот закон, а отклонить его. То есть тот, кто за то, чтобы принять в таком виде, голосует за, а тот, кто поддерживает позицию комитета отклонить, голосует против. Комитет предложил отклонить этот закон с созданием согласительной комиссии.

Поэтому я ставлю закон на голосование. Прошу голосовать. Не забудьте, кто за, кто против.

Результаты голосования (12 час. 51 мин. 12 сек.)

За	9 чел.	5,3%
Против	133 чел.	78,2%
Воздержалось.....	5 чел.	2,9%
Голосовало	147 чел.	
Не голосовало	23 чел.	
Решение:	не принято	

Решение не принято. Закон отклонен.

Коллеги, кто за то, чтобы создать согласительную комиссию по отклоненному закону в составе, который доложил докладчик? Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (12 час. 51 мин. 36 сек.)

За	151 чел.	88,8%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось.....	0 чел.	0,0%
Голосовало	151 чел.	
Не голосовало	19 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Закон отклонен с созданием согласительной комиссии. За часть согласительной комиссии от Совета Федерации мы проголосовали. Мы направляем в Госдуму, Госдума дальше отработает свою часть.

Спасибо большое, коллеги.

Седьмой вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменения в статью 171 Жилищного кодекса Российской Федерации" – докладывает Аркадий Михайлович Чернецкий. Пожалуйста.

А.М. Чернецкий, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике,

местному самоуправлению и делам Севера, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Свердловской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Вашему вниманию представляется закон, который является логическим продолжением законодательных новаций 2018 года, направленных на устранение излишних административных барьеров при предоставлении гражданами сведений и документов, необходимых для принятия решения о компенсации расходов на оплату жилищно-коммунальных услуг.

Закон дополняет статью 171 Жилищного кодекса новой частью 4, согласно которой орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации или уполномоченное им учреждение не вправе требовать от граждан документы и информацию, подтверждающие уплату гражданами ежемесячных взносов на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме. При этом информацию о наличии у граждан задолженности по уплате ежемесячных взносов на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации или уполномоченное им учреждение получает либо у регионального оператора, либо у владельца специального счета по запросу в порядке, установленном нормативным актом субъекта Российской Федерации. Также этим законом закрепляется обязанность регионального оператора и владельца специального счета предоставить такую информацию в течение пяти рабочих дней со дня поступления соответствующего запроса.

Наш комитет рассмотрел этот закон и рекомендует Совету Федерации одобрить его. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо, уважаемый Аркадий Михайлович.

Вопросов к Вам нет. Выступлений нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменения в статью 171 Жилищного кодекса Российской Федерации". Прошу голосовать.

Результаты голосования (12 час. 54 мин. 04 сек.)

За	150 чел.	88,2%
Против.....	0 чел.	0,0%
Воздержалось.....	1 чел.	0,6%
Голосовало	151 чел.	
Не голосовало	19 чел.	
Решение:.....	принято	

Решение принято.

Коллеги, устойчиво кто-то один воздерживается. Я не исключаю, что кто-то воздержался, но мне кажется, что это какая-то техническая ошибка. Внимательно проверьте при голосовании, может быть, не работает кнопка правильно. Я не к тому, что не надо... Голосуйте, как считаете нужным. Но похоже, что это технический сбой.

Восьмой вопрос – о проекте постановления Совета Федерации "О вопросах перехода на цифровое телевизионное вещание в Российской Федерации".

Дмитрий Федорович Мезенцев, пожалуйста.

Д.Ф. Мезенцев, председатель Комитета Совета Федерации по экономической политике, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Сахалинской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! 3 декабря 2009 года была утверждена федеральная целевая программа "Развитие телерадиовещания в Российской Федерации на 2009–2018 годы", которая определила этапы и сроки реализации перехода страны на цифровые технологии в телевидении. Была проделана большая работа по реализации этой программы. Ее результатом стало создание крупнейшей в мире сети эфирного телевидения, состоящей из более чем 5 тысяч объектов связи. Важно отметить: ранее, в аналоговом формате, 44 процента жителей России могли смотреть три-четыре телеканала, сейчас 98,5 процента наших граждан получили возможность принимать 20 цифровых эфирных телеканалов в составе первого и второго мультиплексов. При этом не только расширилась линейка принимаемых каналов, но и принципиально улучшается качество принимаемого сигнала. Граждане, которые живут в труднодоступных местностях, также смогут смотреть столько же каналов и в том же качестве, как и в больших городах. Не останутся без цифрового телевидения и жители страны, проживающие на территориях, не охваченных наземным эфирным телевидением, это примерно 800 тысяч человек.

В декабре ушедшего года Советом Федерации одобрен федеральный закон, который закрепляет предоставление бесплатного доступа гражданам, проживающим в населенных пунктах, расположенных вне зоны охвата сетью эфирной цифровой наземной трансляции, к просмотру телевизионных каналов, входящих в первый и второй мультиплексы, с использованием сетей спутникового телерадиовещания.

Совет Федерации неоднократно обращался к теме перехода на цифровое телевидение. Согласно поручениям Председателя Совета Федерации от 17 января, от 7 и 23 ноября 2018 года была проведена серьезная работа, учтены предложения членов Совета Федерации. Правительство приняло решение именно о поэтапном переходе на цифровое вещание.

Сегодня Валентина Ивановна Матвиенко уже отмечала, что правительством Тверской области, которая выбрана пилотным регионом, успешно обеспечивается переход на цифровое телевидение, максимально учитываются запросы граждан, в том числе испытывающих трудности, имеющих аналоговые телеприемники. Подчеркну, что предусмотрено три этапа такого перехода: для семи субъектов – с 11 февраля, для 20 субъектов – с 15 апреля, для 57 субъектов Федерации – с 3 июня 2019 года.

В рамках "правительственного часа", посвященного вопросам цифровой экономики, с участием заместителя председателя правительства Аки-

мова 11 декабря 2018 года Валентина Ивановна Матвиенко обратила особое внимание на необходимость безусловного учета интересов регионов, интересов региональных телеведущих, а значит – интересов граждан в получении всеобъемлющей информации о социально-экономической жизни субъекта Федерации в должном объеме. Подчеркивалась необходимость мер социальной поддержки граждан, которые не имеют сегодня цифровых телеприемников и стеснены в средствах для их приобретения, что не позволяет им покупать и приставки, а в необходимых случаях – и спутниковое оборудование.

Принципиально был поставлен вопрос сохранения должных форматов вещания региональных телеканалов, поддерживающих уровень информированности населения по важнейшим вопросам региональной повестки дня.

На завершающем заседании ушедшего года Комитетом по экономической политике и Временной комиссией Совета Федерации по информационной политике и взаимодействию со средствами массовой информации был внесен проект постановления "О вопросах перехода на цифровое телевизионное вещание в Российской Федерации", который был принят нами за основу. В проекте постановления особым пунктом прописана необходимость выделения в сетке вещания одного из федеральных каналов, входящих в первый мультиплекс (а значит, доставка этого сигнала осуществляется за счет средств федерального бюджета), достаточного времени для трансляции программ региональных каналов, что обеспечит предоставление гражданам информации о социально-экономической жизни регионов. При этом важно отметить, что привычная практика включения информационных блоков в сетки вещания ведущих федеральных каналов, которые сегодня вещают пока еще в аналоговом режиме, в рамках цифровых мультиплексов сохраняется в прежнем и полном объеме.

В проекте постановления отмечена также необходимость создания в 2020–2021 годах третьего мультиплекса, в состав которого должны быть включены региональные телевизионные каналы.

Я хочу отметить, что в рамках заседания Комитета по экономической политике, в рамках встреч, в рамках совещаний Временной комиссии Совета Федерации по информационной политике и взаимодействию со средствами массовой информации этот подход не всегда поддерживался рядом федеральных органов исполнительной власти. Но мы считаем необходимым и обязательным подчеркнуть такой подход палаты регионов в защиту прав тех граждан, которые привыкли к тому, что региональная повестка дня помогает им разбираться в социально-экономической жизни, в решении их вопросов, в деятельности региональных правительств и депутатов, без чего они, наверное, не представляют сегодня свою обыденную жизнь.

Зафиксирована рекомендация в адрес Минкомсвязи обеспечить продление сроков лицензий

на аналоговое вещание для региональных телевизионных компаний, у которых истекают сроки действия таких лицензий.

Также хочу подчеркнуть, что аналоговое вещание не отключается. Более того, вчера по заверениям заместителя министра связи Алексея Константиновича Волина, данным на заседании комитета, отмечена позиция министерства в части того, что они хорошо понимают, что рубеж 2020–2021 годов не является завершающим в рамках поддержки практики аналогового вещания в стране.

В целях поддержки уже созданных в некоторых субъектах Федерации мультиплексов (так, в Татарстане, в Мордовии, Ханты-Мансийском округе и Свердловской области уже существуют региональные мультиплексы) мы рекомендуем оказать внимание той проблематике, которая может возникнуть с получением новых частот или подтверждением лицензии на старый формат вещания.

Также в постановлении рекомендуется оказывать приоритетное содействие региональным телевизионным компаниям, которые и ранее обеспечивали вещание в цифровом формате, в рассмотрении их запросов на предоставление частот (хотя мы прекрасно понимаем, что решение о предоставлении частот – это решение комиссий, куда включаются представители различных органов федеральной и региональной власти) и пролонгацию сроков ранее выданных лицензий.

Для недопущения необоснованного роста розничных цен на оборудование для приема цифрового сигнала Федеральной антимонопольной службе рекомендуется продолжить ведение мониторинга розничных цен и безотлагательно применять соответствующие меры воздействия.

Мы также запросили (этот пункт не вошел в постановление) Федеральную антимонопольную службу провести в ближайший месяц анализ объема тех рекламных договоров, которые уже заключены с рекламодателями, рекламными телекомпаниями, чтобы не допустить ущемления их при переходе на "цифру".

Органам власти субъектов Федерации рекомендуется шире привлекать волонтеров для ведения разъяснительной адресной работы с населением и оказания помощи по подбору и настройке оборудования для приема цифрового сигнала, прежде всего для взаимодействия с пожилыми людьми и социально незащищенными категориями граждан.

Членам Совета Федерации совместно с органами власти субъектов Федерации предлагается проводить мониторинг перехода на цифровое телевидение в соответствии с этапностью этого перехода. А Комитет по экономической политике и Временная комиссия по информационной политике и взаимодействию со СМИ будут готовы обобщить такую информацию и представить в июле текущего года доклад по итогам перехода на цифровой формат, а также анализ той работы, которая проводится заинтересованными сторонами, в июне – июле этого года.

Председатель Совета Федерации Валентина Ивановна Матвиенко пригласила в рамках "правительственного часа" 11 декабря 2018 года министра цифрового развития Константина Юрьевича Носкова к открытому диалогу. Предполагается, что он состоится 29 января в 16 часов.

Просим Вас, уважаемая Валентина Ивановна, провести такую встречу. Это подчеркнет особую заинтересованность палаты в решении тех вопросов, которые мы сегодня обсуждаем, и поможет регионам сформировать свою твердую точку зрения в рамках поддержки социально незащищенных категорий граждан на этапе перехода на цифровое телевидение.

Я хочу по поручению комитета и временной комиссии по взаимодействию со СМИ выразить особую благодарность всем без исключения комитетам Совета Федерации. Особо хочу поблагодарить Николая Ивановича Рыжкова за очень заинтересованную, наступательную, профессиональную позицию, которая помогла усовершенствовать проект постановления.

Хочу поблагодарить Андрея Владимировича Яцкина. Несмотря на то что мы не всегда были едины в подходах и к этому документу, и к проблематике перехода на цифровое телевидение, он пытался найти компромиссы и поддерживал практику взаимодействия с федеральными органами исполнительной власти.

По итогам короткого доклада прошу от имени Комитета по экономической политике и временной комиссии по взаимодействию со СМИ принять документ в целом. Спасибо.

Председательствующий. Благодарю Вас, Дмитрий Федорович.

Есть вопросы. Не уходите, пожалуйста.

Сергей Вячеславович Калашников, пожалуйста.

С.В. Калашников, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по экономической политике, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Брянской области.

Уважаемый Дмитрий Федорович! Мы, как представители Комитета по экономической политике, наверное, не можем не сказать о том, что в данном проекте заложена совершенно новая бизнес-модель, согласно которой местные телерадиовещательные организации не будут иметь возможность использовать рекламные деньги, то есть они переходят на полный, 100-процентный кошт (имеется в виду тот контент, который передается на федеральный уровень) и не будут формироваться из бюджетов субъектов Федерации. Понятно, что в этих условиях определенная часть местных телерадиокомпаний просто прекратит свое существование, потому что у субъектов денег на полноценное создание контента не хватает.

Вы упомянули, что мы высказали свое сомнение в том, как будут реализовываться договоры, которые были заключены в предыдущий период, в

2018 году, но проблема в другом. (*Микрофон отключен.*)

Председательствующий. Включите микрофон.

Завершайте, пожалуйста, Сергей Вячеславович.

С.В. Калашников. Каким образом будет осуществляться финансовая поддержка, чтобы существовало региональное телевидение, самое главное, для людей, проживающих в регионе?

Председательствующий. А как они сейчас существуют, Сергей Вячеславович? За счет региона.

С.В. Калашников. Они сейчас существуют за счет рекламы. Без рекламы они не живут.

Председательствующий. Местная реклама будет.

С.В. Калашников. (*Микрофон отключен.*) Нет, Валентина Ивановна, в том-то и дело.

Председательствующий. Пожалуйста, Дмитрий Федорович.

Д.Ф. Мезенцев. Спасибо, Валентина Ивановна.

Спасибо, Сергей Вячеславович, за заинтересованное внимание к столь значимому вопросу, о котором мы сейчас обязаны говорить, не забывая ничего.

Вы вчера были участником обсуждения на заседании Комитета по экономической политике и внимательно слушали доклад Алексея Константиновича Волина. Еще раз подчеркну: аналоговое вещание не отключается, и те договоры, которые были заключены раньше между рекламодателями из субъектов Федерации и региональными телекомпаниями, будут в рамках аналогового вещания исполнены в полном объеме.

Более того, как я уже сказал, комитет по своей инициативе обратился вчера в Федеральную антимонопольную службу, с тем чтобы был произведен анализ текущих договоров этого года (а значит, мы попросим это делать и впредь) и мы понимали и видели расчет возможного, гипотетического ущерба тех региональных компаний, которые могут определенным образом потерять эфирное время в рамках включения во врезку одного из федеральных каналов, который будет доставляться в рамках первого мультиплекса.

Более того, мы ожидаем буквально на днях решение федеральной комиссии, которую возглавляет вице-премьер Чуйченко, о том, что объем того вещания, который будет предоставлен регионам, будет подтвержден и будет значительным и что, возможно, вопрос о включении в эти региональные врезки рекламы, доходы от которой собирались региональными вещателями, будет поддержан. Было бы некорректно сейчас, пока решение не принято, давать какие-то обещания или избыточно позитивные прогнозы. Но, я полагаю, та проблематика, которую сейчас Вы поднимаете, и правительством, и заинтересованными ведомствами, прежде всего министерством цифрового развития, будет услышана.

И также подчеркиваю, что 29 января Константин Носков будет отвечать на вопросы членов Совета Федерации. Полагаю, что он будет готов ответить более развернуто на тот вопрос, который Вы задали сейчас.

Председательствующий. Спасибо.

Сергей Вячеславович, кстати, Вы себя нормально ощущаете среди нас, бледнолицых, неприлично загоревшим? Ничего, нормально?

С.В. Калашников. (*Микрофон отключен.*) Я горю на работе, Валентина Ивановна.

Председательствующий. Нам завидно просто, понимаете? Нам просто завидно. Мы такие бледнолицые. (*Смех в зале.*)

Ну, молодец, сразу включился в работу. Отдых пошел на пользу.

Спасибо.

Екатерина Филипповна Лахова.

Е.Ф. Лахова. У нас областное телевидение работает, и новостные выпуски идут через каждые три часа круглые сутки.

Дмитрий Федорович, я правильно поняла, что, для того чтобы перейти на цифровое телевидение, мы должны сделать региональный мультиплекс и получить частоту здесь, в Москве? Или мы должны перейти на общественное телевидение, которое нас ограничит, как ВГТРК, 10–15 минутами?

Д.Ф. Мезенцев. Екатерина Филипповна, с удовольствием отвечаю на вопрос.

Мы с Вами знаем, что в каждом субъекте Федерации и в эфире Первого канала, и в эфире каналов ВГТРК есть региональная информационная врезка. Безусловно, все это сохраняется в рамках перехода ведущих федеральных каналов на цифровое телевидение в рамках первого мультиплекса. Это не обсуждается. В полном объеме все субъекты Федерации этот региональный контент сохраняют.

Далее. Дополнительно рассматривается вопрос (и мы имеем основания считать, что он будет положительно решен) о том, что в эфире одного из федеральных каналов будет выделено специальное время, для того чтобы региональный контент по усмотрению субъектов Федерации и журналистов, работающих в регионах, был включен именно в рамках первого мультиплекса (еще раз уточню: дополнительно) для предоставления гражданам в субъектах Федерации.

Более того, Николай Иванович Рыжков (и сегодня утром мы завершили это обсуждение, этот пункт вошел в проект постановления) предлагает поддержать усилия тех субъектов, которые готовы создавать региональный мультиплекс за счет своих, региональных средств. И также есть четыре субъекта Федерации (хотя, возможно, их число увеличится в следующем году и в ближайшие годы), которые уже сегодня работают в рамках регионального цифрового мультиплекса. Мы включили два пункта в поддержку усилий этих регионов по будущему выделению и продлению лицензий на вещание, то есть выделение и получение ча-

стоты, которые также дополнительно объем регионального контента предоставят своим гражданам.

Поэтому, конечно, будут какие-то шероховатости при переходе, особенно на тех этапах, которые сейчас будут, первый и второй. Но мы абсолютно убеждены в том, что решение тех вопросов, которые мы все ставим и которые остро чувствуем, будет найдено и ущемления принципиального допущено не будет.

Председательствующий. Спасибо, Дмитрий Федорович.

Екатерина Филипповна, еще хочу добавить, что всем регионам, которые захотят сохранить аналоговое телевидение, будут продлены частоты, и ничего для них не меняется.

Но в любом случае, коллеги, техническую революцию не остановить, все равно надо двигаться вперед. И когда речь идет о возможном включении в один из федеральных каналов на первом мультиплексе, то это не 10–15 минут, как на "Россия 1", а речь идет о том, условно пока, что время с 17 до 23 часов будет выделено для регионального телевидения, я не знаю, с 6 до 10 часов утра. То есть это будут такие многочасовые "окна", во время которых могут транслировать региональные телеканалы.

Озеров хочет выступить по ведению.

Виктор Алексеевич, пожалуйста.

В.А. Озеров, член Комитета Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Хабаровского края.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Я прошу прощения, но мы сейчас обсуждаем вопрос принятия постановления по итогам "правительственного часа"?

Е.Ф. Лахова. Нет, конечно.

В.А. Озеров. Нет?

Председательствующий. Нет, это специальное постановление.

В.А. Озеров. Ну, специальное постановление... Такое впечатление, что Дмитрий Федорович повторяет вопрос "правительственного часа". Или давайте лучше встречу с министром проведем по новой форме, или будем обсуждать то специальное заявление, которое мы делаем, и вносить предложения.

Председательствующий. А мы обсуждаем специальное постановление, над которым Комитет по экономической политике и лично Дмитрий Федорович плотнейшим образом поработали до праздников, сразу после праздников и подготовили очень качественный документ как ответ на обращения глав субъектов Федерации в наш адрес. Документ проработан очень качественно. Причем это не наши "хотелки" и не наши пожелания, а это итог диалога с правительством, с министерством и практически согласованные позиции. И его очень важно принять вовремя, чтобы регионы могли знать и могли продолжать работать. Также Алексей Константинович Пушков в рамках своей комис-

сии поработал. И, если есть у сенаторов вопросы, на них надо ответить.

Александр Давыдович Башкин, пожалуйста.

А.Д. Башкин. Спасибо, Валентина Ивановна, за то, что позволили задать вопрос.

Уважаемый Дмитрий Федорович, я с огромным удовлетворением сейчас услышал, что аналоговое вещание сохранится для региональных каналов на какой-то определенный срок. Это очень важно, это действительно новация. Но сегодня за само вещание, за сам сигнал платит федеральный бюджет. А при сохранении этого канала кто будет оплачивать электроэнергию и сигнал в дальнейшем до тех пор, пока будет функционировать аналоговое вещание? Спасибо.

Д.Ф. Мезенцев. Александр Давыдович, спасибо за вопрос.

Эти вопросы мы задавали также и руководству Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций. Они видят возможные компенсационные шаги и возможности поддержки. Мы понимаем также, что и субъекты Федерации должны будут понести определенную нагрузку.

При этом также хочу отметить, что Федерация затратила на создание единой сети цифрового наземного телевидения 40 млрд. рублей. По сути дела, когда мы говорили о новогодних подарках и в сетке вещания на экранах наших телеприемников появлялось: "Проверил ли ты готовность прихода цифрового телевидения в твой дом?" – это свидетельство того, что новый уровень телевидения обеспечен практически всему населению Российской Федерации.

Председательствующий. Спасибо.

Присаживайтесь, Дмитрий Федорович. Благодарю Вас еще раз за ту огромную работу, которую Вы лично провели. Спасибо большое.

Д.Ф. Мезенцев. (*Микрофон отключен.*) Можно Виктора Алексеевича Озерова пригласить 29-го числа на встречу с министром?

Председательствующий. Да, конечно, пожалуйста.

Виктор Алексеевич, приходите. Там мы уже получим ответы на частные вопросы, детали, уточнения.

Д.Ф. Мезенцев. Виктор Алексеевич, мы просим Вас вопросы в адрес министра подготовить также заранее, при том что Ваши вопросы, заданные очно, тоже будут интересны для всех нас. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Есть желающие выступить?

Николай Иванович Рыжков, пожалуйста.

Н.И. Рыжков, член Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Белгородской области.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Валентина Ивановна, прежде всего, большое спасибо Вам лично, что Вы подхватили эту тему

несколько месяцев назад. Честно говоря, мы очень переживали, что нашим региональным средствам массовой информации приходит конец. В конце концов, когда Вы стали вплотную заниматься этим вопросом, подключились и мы, и мы сегодня выходим на определенное решение.

Я к чему это говорю? Уважаемые коллеги, мы живем в уникальной стране, где 85 субъектов Федерации. Покажите на карте мира, где есть такое государство. Нет такого государства нигде! Есть государства, где 16, 20, 30 субъектов (допустим, в Германии – 16), у нас – 85. Поэтому, конечно, у нас большие особенности. Мы должны как зеницу ока беречь... должны помнить, где мы живем. У нас в регионах разные языки, разные культуры, и тем не менее мы в едином государстве живем. Поэтому, когда пошло наступление на региональное телевидение, мы не понимали, зачем это делается – то ли это по недомыслию, то ли просто кому-то не нравится наша Федерация.

Я дальше не хочу останавливаться на общих вопросах. Спасибо за то, что мы перешли этот рубикон. Те предложения, которые сейчас были озвучены, мы поддерживаем, и особенно третий раздел, где дается зеленый свет созданию локальных (региональных) мультиплексов.

Вы поймите, это все не от плохого характера делается. Кому-то понравится жить в одной какой-то "кнопке", будут давать несколько часов – пожалуйста, живите. Но политическая и экономическая жизнь области настолько многогранна, и в какие-то рамки загонять очень трудно. Поэтому я выступал за то (и благодарю, что сегодня это попало в решение), что надо поощрять также создание локальных (региональных) мультиплексов. Мы считали, что центр поможет, но, когда вчера шла дискуссия, мы поняли, что никакой помощи мы не получим. Мы с Иваном Николаевичем обсуждали этот вопрос с губернатором своей области: "Вот так и так, что нам делать?" У нас тоже нет денег, и в бюджете тоже они не заложены... (*Микрофон отключен.*)

Председательствующий. Включите микрофон.

Завершайте, пожалуйста, Николай Иванович.

Н.И. Рыжков. Губернатором было принято решение о том, что будем брать взаймы средства, будем использовать заемные средства, влезем в долги, накопим долги – но мы сохраним свои компании. Поэтому мы написали: "за счет бюджетов регионов". Я думаю, что нам придется это пережить.

Какие предложения, какие просьбы есть, Валентина Ивановна? В этом пункте написано, что нужно сделать региональный мультиплекс в 2019–2020 годах. Ну, в конце концов, кто-то войдет в 2019-й, кто-то в 2020-м пройдет и так далее. Но у нас есть очень большие сомнения. Есть структуры, которые занимаются определением частот. Если они будут затягивать на месяцы, то никакого решения мы не найдем, мы не сделаем ничего. Поэтому мы написали о выделении частот, но мы

убедительно просим очень сильно повлиять на это дело. Мы лично никогда не встречались с ними, но слышаны о том, что там очень и очень формально подходят к этим делам. Поэтому я убедительно прошу как-то это подчеркнуть.

Ну а остальное... Я думаю, это постановление все-таки даст определенный толчок. Это не значит, что мы не вернемся к этому вопросу (мы обязательно вернемся), но по крайней мере мы выходим на какую-то прямую из того тупика, в котором мы находились два-три месяца назад.

Председательствующий. Спасибо, Николай Иванович.

Я не устаю приводить в пример Николая Ивановича. Он поехал в регион, встретился с губернатором, с депутатами своего регионального парламента, собрали специалистов, пообсуждали, приехал из региона и привез конкретные предложения, что нужно сделать.

Коллеги, я бы просила вас так же внимательно в каждом регионе рассмотреть этот вопрос. Постановление выверено, это позиция палаты регионов, касающаяся защиты субъектов Российской Федерации, в первую очередь защиты наших граждан, возможности их доступа ко всем 20 телеканалам, чтобы ни один дом не остался без мультиплекса, и, конечно, защиты региональных телеканалов.

Мы будем в рамках этого постановления продолжать работу с правительством. Мы определили, что надо сделать, а теперь надо добиться, чтобы это было реализовано. Подключайтесь все, и, конечно, детали мы пообсуждаем уже более активно на встрече – "открытом диалоге" с министром связи.

Коллеги, Сергей Федорович Лисовский хотел выступить.

Пожалуйста.

С.Ф. Лисовский, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Курганской области.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Понятно, что надо переходить на цифровое вещание, это технологии, это прогресс. Но, мне кажется, в нашей дискуссии и в дискуссии, которую с нами правительство ведет, выпадает одна деталь. Когда говорят о невозможности приема сигнала, всегда говорят о тех территориях, где сигнала нет вообще. И тогда вопрос был решен – будет оплачиваться спутниковый прием и так далее. А у нас, например, в Курганской области проблема другая – сигнал-то есть, а телевизоров, которые могут его принимать, нет, особенно в сельской местности. Для того чтобы трансформировать прием на этих телевизорах... Ну, некоторые вообще никак нельзя трансформировать, а для некоторых надо покупать декодеры, надо покупать новое антенное устройство. Для сельских жителей установка этих устройств создает сложности, то есть

надо вызывать специалиста и так далее. Затраты в среднем на домовладение (мы по нашей области посмотрели) будут от 7 до 10 тыс. рублей. И вот эта тема почему-то выпадает. То есть мы сейчас говорим не о тех, где нет сигнала...

Председательствующий. Сергей Федорович, ну, она не выпадает, мы ее обсуждали на "правительственном часе", мы ее обсуждали в комитете. Тема всем известна. И пути решения ее тоже уже известны и понятны.

С.Ф. Лисовский. (Микрофон отключен.) Хорошо. Я просто хотел...

Председательствующий. Включите Лисовскому микрофон.

Завершайте, пожалуйста.

С.Ф. Лисовский. Да, но я все-таки хотел обратить внимание коллег на эту деталь. Посмотрите там, где у вас есть сигнал, но нет телевизоров или они не готовы принимать. Это очень важный момент все-таки. Спасибо.

Председательствующий. Это ответственность субъектов Федерации.

Сергей Федорович, посмотрите опыт Белгородской области просто ради интереса. Посмотрите, какое они нашли решение, они и Тверская область. Понятно, что Курганская область финансово меньше обеспечена, но решение этих вопросов есть. Курганской области, наверное, можно обратиться, чтобы поддержал и федеральный бюджет.

Екатерина Филипповна Лахова, пожалуйста.

Е.Ф. Лахова. Валентина Ивановна, мы в Брянской области обеспокоены тем, что (мы все-таки приграничный регион) рядом с нами две области Украины. У нас на сегодняшний день региональное телевидение охватывает только 70 процентов и ГТРК – 90 процентов, даже при переходе на цифровое вещание охвата в полном объеме не будет. Поэтому говоря о региональном мультиплексе... Когда Николай Иванович поднял вопрос вчера, у нас бурно на заседании комитета это обсуждалось. И я считаю, что это действительно правильно было. Я бы хотела, чтобы коллеги изучили данный вопрос у себя в регионах. Может быть, это действительно... Пока аналоговое вещание будет оставаться, но тем не менее все равно надо переходить на цифровое.

И что касается бюджета, ну, бюджета у многих не хватает, но тем не менее я поняла, как они согласовали, примерно сколько понадобится средств на региональный мультиплекс. Это около 100 миллионов. Или это кредиты будут, или из своего бюджета будет выделено. А те средства, которые на приставки к телевизорам... Вот наши волонтеры сегодня уже повторно обходят домовладения и определяют, сколько стоит. 6 миллионов мы уже вложили, но если мало – значит, будем дополнительно выделять средства из бюджета.

Председательствующий. Спасибо, Екатерина Филипповна. Правильный подход.

Коллеги, обсуждение завершено.

Кто за то, чтобы принять постановление Совета Федерации "О вопросах перехода на цифро-

вое телевизионное вещание в Российской Федерации" (документ № 8) в целом? Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (13 час. 23 мин. 24 сек.)

За	156 чел.	91,8%
Против.....	0 чел.	0,0%
Воздержалось.....	2 чел.	1,2%
Голосовало	158 чел.	
Не голосовало	12 чел.	
Решение:.....	принято	

Решение принято.

Коллеги, переходим к рассмотрению следующего, девятого вопроса – об усилении контроля за оборотом древесины и противодействия ее незаконной заготовке.

Коллеги, у нас есть такая практика – когда палата дает поручение кому-либо из сенаторов, комитетам и, если вопрос заслуживает всеобщего такого рассмотрения, мы выносим в плане контроля за выполнением поручения рассмотрение этого вопроса на пленарное заседание. И этот вопрос, конечно, имеет для всех принципиальное значение. Мы давали полгода министерству природных ресурсов, комитету для изучения ситуации и выработки предложений, с тем чтобы они доложили палате. Сегодня такой доклад мы заслушаем.

Предлагается рассмотреть вопрос в течение 45 минут: заслушать доклад Владимира Альбертовича Лебедева (до 10 минут), затем – Ивана Владимировича Валентика (до 10 минут), затем – обмен мнениями. Регламент – 45 минут.

Но, прежде чем перейти к рассмотрению, давайте посмотрим короткий видеоролик. (*Идет демонстрация видеоролика.*)

Спасибо. (*Аплодисменты.*)

Коллеги, в нашем заседании принимают участие Руслан Валентинович Давыдов, первый заместитель руководителя Федеральной таможенной службы, и Евгений Ростямович Надыршин из Генеральной прокуратуры.

Пожалуйста, Владимир Альбертович Лебедев, Вам слово для доклада.

В.А. Лебедев, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Нижегородской области.

11 минут.

Председательствующий. 11 минут? Пожалуйста, разрешаем, если будет интересно.

В.А. Лебедев. Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги, уважаемые приглашенные! Комитет Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию в соответствии с вашим поручением провел работу по оценке размеров и проблем нелегального лесопользования в Российской Федерации, а также поиску решений, способствующих законности использования лесов. В целях проработки вопроса были проведены с участием федеральных и региональных органов исполнительной власти "круглые

столы" по незаконным рубкам, в том числе в ходе проведения международного форума "Лес и человек". Также организованы заседания экспертного совета при комитете с приглашением практиков лесного хозяйства, представителей международных и общественных природоохранных организаций, науки, а также ряд региональных совещаний в Забайкальском, Хабаровском и Алтайском краях.

Первое, на чем хотел бы остановиться, – оценка масштабов незаконных рубок. Объем незаконных рубок, выявленных органами государственной власти субъектов Российской Федерации, не превышает 2 млн. куб. метров в год, что составляет менее 1 процента от разрешенного объема лесопользования. Разрешенный объем на сегодняшний день заготовки, вернее, сколько заготавливается по факту, – 220 млн. куб. метров в год.

Для объективности нами были рассмотрены и иные оценки нелегального лесопользования в России. Так, в декабре 2016 года был опубликован обзорный доклад Международного союза лесных исследовательских организаций о незаконных рубках. Среднюю долю в незаконных рубках в общем объеме заготовки древесины в Российской Федерации авторы доклада оценили в 20 процентов.

В совместном докладе Интерпола и UNEP (это программа ООН по окружающей среде) доля незаконно заготавливаемой древесины в России оценивается примерно в 25–30 процентов. Расчеты Центра по проблемам экологии и продуктивности лесов Российской академии наук с применением метода исчисления баланса рубки и потребления показали превышение объемов древесины, использованной для переработки, экспорта и внутреннего потребления, над объемами разрешенного лесопользования на 16 процентов. На слайде как раз все показано.

Мы попытались разобраться, почему такие большие расхождения в отчетах различных организаций. Оказалось, что авторы из зарубежных организаций в своих докладах к нелегальному относят древесину, заготовленную с нарушением не только лесного, но и смежного законодательства. Это нарушение прав третьих лиц, рубки без внесения законодательно установленной платы, а также с нарушением экологического законодательства. То есть, другими словами, часть объема заготовленной древесины в Российской Федерации из-за разницы подходов в учетной политике переключалась в отчетах зарубежных коллег в нелегальный оборот. Поскольку в Российской Федерации законодательство не дает определения незаконных рубок, в отечественной правоохранительной практике применяется постановление Пленума Верховного Суда от 2012 года № 21.

Комитет поставил перед собой задачу совместно с федеральными органами исполнительной власти, представителями регионов, экспертами, наукой подсчитать объемы, которые заготавливаются в Российской Федерации с нарушением лесного законодательства. Это не только "черные" лесорубы, но и то, что происходит с нарушением

лесного законодательства. В ходе совместной работы участники пришли к общему пониманию объемов и природы их происхождения.

Незаконные рубки, осуществляемые "черными" лесорубами, составляют около 4,5 млн. куб. метров в год по всей территории Российской Федерации.

Древесина, заготовленная с нарушением лесного законодательства, – это неправомерно назначенные санитарные рубки, перерубы при легальном лесопользовании, неучтенная древесина, полученная при уходе за лесами, а также неправомерное использование древесины при удовлетворении собственных нужд. Этот объем по стране составляет от 13 до 15 млн. куб. метров. Таким образом, общий объем заготовок, осуществляемых с нарушением лесного законодательства, составляет от 17 до 19,5 млн. куб. метров, или 8–10 процентов от легального лесопользования в стране. Хочу обратить внимание, поскольку могут возникнуть вопросы, что это общая цифра по стране. Процент нелегального лесопользования минимален в западной части, среднее значение его – на Урале, и максимален в регионах Сибири и Дальнего Востока. Хочу напомнить, что охрана лесов – это полномочие субъектов Российской Федерации.

Большинство членов экспертного сообщества отметили, что на современном этапе мирового развития нелегальное лесопользование стало рассматриваться в аспекте влияния незаконных рубок на конкуренцию. Не случайно, что принятие в 2008 году в США поправок к закону Лейси, устанавливающих запрет на ввоз заготовленной древесины, было успешно пролоббировано коалицией производителей древесины, а также рядом экологических организаций. В 2010 году аналогичные законы были приняты в Европейском союзе, основная цель которых – запретить международную торговлю нелегальной древесиной.

Таким образом, следует понимать, что необходимость охраны лесов диктуется не только заботой о лесах, но и заботой о наших товаропроизводителях, прежде всего об экспортерах продукции глубокой переработки древесины. Если посчитать продукцию, выпускаемую нашими предприятиями, которые выпускают целлюлозу, ДСП, фанеру и так далее, и все, что идет на экспорт, и перевести эту продукцию на лес на корню, то получится, что Российская Федерация экспортирует около 60 процентов леса.

Теперь о причинах незаконных рубок. В числе основных причин отмечена потеря управляемости лесов, произошедшая вследствие реформ системы госуправления лесами, проводимых с 2004 года. В настоящее время численность должностных лиц, обеспечивающих охрану лесов, составляет около 20 тысяч человек. Хочется отметить, что, несмотря на то что численность сотрудников лесной охраны в последние три года увеличивается, она по-прежнему в два раза ниже нормативного уровня, установленного Минприроды, и в пять

раз ниже уровня, сложившегося в стране до 2007 года. Для справки, в 2005 году численность сотрудников лесной охраны составляла более 90 тысяч человек. Сегодня в ряде регионов Сибири и Дальнего Востока на одного сотрудника лесной охраны (как было показано в видеоролике) возложена охрана территории площадью от 250 до 300 тыс. гектаров. Для справки, в странах Евросоюза эта цифра – 1 тыс. гектаров, в Соединенных Штатах – до 2 тыс. гектаров.

Следует отметить, что недостаток численности сотрудников лесной охраны попытались компенсировать развитием учетных систем, а также дистанционных технологий охраны лесов. С помощью системы ЛесЕГАИС удалось легализовать древесину, поставляемую лесопользователями на сырьевые рынки, а также вывести тысячи организаций, занимающихся лесопереработкой, из теневого сектора экономики.

Вместе с тем решить проблему незаконного лесопользования исключительно с помощью ЛесЕГАИС не удалось ввиду невозможности отслеживания в информационной системе трафика (движения) древесины от заготовки до потребления или экспорта. Применение дистанционных технологий обнаружения незаконных рубок, по экспертным оценкам, имеет существенные недостатки. Прежде всего, это неспособность системы к быстрому реагированию на ситуацию, что обусловлено низкой периодичностью получения космических снимков – от 8 до 15 дней, причем при наличии облачности эта цифра увеличивается.

Очевидно, что дальнейшее развитие космического мониторинга нелегального лесопользования должно рассматриваться в направлении оценки эффективности работы органов государственной власти субъектов Российской Федерации, а также в целях выявления кризисных территорий, требующих вмешательства федеральных структур, силовых и правоохранительных органов, использования так называемого риск-ориентированного подхода.

Изучение причин нелегального лесопользования наряду с противоправным характером поведения позволило выявить ряд факторов, напрямую связанных с низким уровнем жизни населения, проживающего на отдаленных и труднодоступных территориях, и невозможностью получения средств к существованию из законных источников.

Большинством экспертов было также отмечено, что незаконным рубкам способствуют и отдельные положения лесного законодательства, позволяющие осуществлять избыточную заготовку древесины в рамках разрешенного лесопользования – при таксации лесосек, проведении санитарных и выборочных рубок, а также при уходе за лесом.

Основным выводом, к которому пришли все участники нашей совместной работы, стала констатация необходимости восстановления в стране полноценной системы государственной охраны лесов и доведения численности ее сотрудников до

нормативов. Также необходимо обеспечить социальный пакет и уровень зарплаты не ниже средне-сложившейся по региону. Для справки я хочу сказать, что мы посмотрели данные по заработной плате и увидели следующую картину: в 20 субъектах на сегодняшний момент средняя зарплата – около 15 тыс. рублей, в 16 субъектах – более 30 тыс. рублей, в остальных – около 20 тыс. рублей. Причем по Северо-Кавказскому федеральному округу средняя зарплата составляет около 13 тыс. рублей. Вот такие цифры. И если сравнивать со средней зарплатой по региону, то получается, что зарплата в четыре-пять раз ниже средней по региону.

Именно наличие специалистов в лесу позволит обеспечить своевременные выявление лесонарушений и передачу материалов в правоохранительные органы, а также, что не менее важно, организовать систему легального лесопользования для всех участников и обеспечить контроль за объемами заготовленной древесины.

Также предлагается принять ряд мер нормативного регулирования. Первое в качестве мер: разработать собственную внушающую доверие участникам рынка систему оценки соответствия лесной продукции признакам легальности; провести поэтапную гармонизацию национального законодательства с правовыми нормами крупнейших стран – импортеров российской лесной продукции; установить правовую и материальную ответственность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей за приобретение нелегально добытой древесины, в случае если ее приобретению не предшествовало добросовестное изучение документов, разрешающих рубку леса; рассмотреть вопрос о наделении арендаторов лесных участков полномочием по охране лесов от незаконных рубок.

Второе. В части нормативно-правового регулирования также необходимо: разработать и утвердить правила осуществления федерального контроля за достоверностью сведений о незаконных рубках; установить требование, предусматривающее соответствие объемов заготовки древесины по всем видам рубок приросту лесных насаждений; обеспечить государственный контроль за таксацией лесных насаждений при лесоустройстве, а также при отводе насаждений в рубку; предусмотреть в составе полномочий лесной охраны право на проведение проверок мест приема и складирования древесины, а также сопроводительных документов... (*Микрофон отключен.*)

Председательствующий. Включите микрофон.

Завершайте, пожалуйста.

В.А. Лебедев. ...принять меры по доработке системы ЛесЕГАИС; обеспечить взаимодействие информационных систем Федеральной таможенной службы, МВД с базами ЛесЕГАИС с использованием системы межведомственного электронного взаимодействия; обеспечить идентификацию декларируемой при таможенном оформлении партии

товара с декларацией, содержащейся в системе ЛесЕГАИС, в соответствии с которой эта партия лесоматериалов была заготовлена либо приобретена.

И в заключение. Очень важно установить на законодательном уровне порядок межведомственного взаимодействия при выявлении, пресечении, расследовании, раскрытии преступлений в сфере легального лесопользования. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо, Владимир Альбертович. Присаживайтесь.

Коллеги, заслушаем докладчиков, а потом, если будут вопросы, вы сможете их задать (только адресуйте кому) и желающие смогут выступить.

Иван Владимирович Валентик, руководитель Федерального агентства лесного хозяйства, пожалуйста.

И.В. Валентик, заместитель Министра природных ресурсов и экологии Российской Федерации – руководитель Федерального агентства лесного хозяйства.

Спасибо большое.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые сенаторы! Рассмотрение сегодня, на первом заседании весенней сессии, в Совете Федерации вопроса об усилении контроля за незаконными рубками и оборотом древесины, безусловно, подчеркивает актуальность этого вопроса. И мы, конечно, благодарим за предоставленную возможность и внимание к этой проблематике.

Начну с того, что мы по поручению, которое вы давали, очень серьезно проработали эти вопросы с комитетом, выезжали с Владимиром Альбертовичем на мероприятия в субъекты Российской Федерации и действительно получили различные точки зрения на эту проблему. И я считаю, что нам удалось сбалансировать позиции и сформировать комплекс мероприятий, который основан на адекватной профессиональной оценке ситуации с привлечением специалистов академии наук, региональных экспертов, представителей общественных организаций. И это позволило действительно системно урегулировать эти вопросы.

Кратко скажу о том, что, безусловно, в правиле существуют плановые документы, на основании которых ведется работа по противодействию этим особо опасным явлениям. Существует рабочая группа, возглавляемая Алексеем Васильевичем Гордеевым (она создана в августе 2018 года), в которую включены представители регионов. В эту группу входят, безусловно, и представители всех силовых ведомств.

Вопросы незаконных заготовки и оборота древесины, с одной стороны, взаимосвязаны, а с другой стороны, между ними существуют определенные и очень значимые различия, поэтому и способы борьбы должны отличаться. Начну с того, что незаконная заготовка древесины – это преступление, то есть, как правило, умышленное деяние, непосредственно связанное с рубкой леса без документов (это как раз "черные" лесорубы). Это рубка либо с превышением разрешенного объема,

вырубка деревьев несанкционированных пород, как правило, ценных, либо с нарушением возраста. Иногда, при минимальном ущербе – до 5 тыс. рублей – незаконная рубка может признаваться административным правонарушением, но количество таких случаев незначительно.

В свою очередь, нелегальный или, правильнее сказать, теневой оборот древесины сложнее, он сегодня действительно является серьезной проблемой и требует особого, пристального внимания, о чем свидетельствуют те цифры, которые были приведены на слайде. Такой оборот, как правило, осуществляется при наличии разрешительных документов, но при этом древесина либо используется не по целевому назначению, либо документы умело используются предпринимателями для прикрытия незаконных рубок.

Поэтому мы считаем, что уменьшение количества незаконных рубок, которое отмечается в отчетных данных по отдельным субъектам Российской Федерации, во многих случаях компенсируется переходом этих незаконных, "черных" рубок к механизму использования схем, прикрытых формально документами, которые позволяют осуществлять рубки в соответствующем объеме. И поэтому, безусловно, наше внимание должно быть приковано к реализации тех мер, которые позволят исключить и в дальнейшем искоренить эти условия для осуществления такой противоправной деятельности.

Начну с примера Иркутской области. Пример Иркутской области был продемонстрирован и в коротком видеоролике, который вам был представлен. Сегодня там осуществляется две трети незаконных рубок, сегодня это регион-лидер. В этом регионе реализовывался пилотный проект на основании использования ЛесЕГАИС, и принятие регионального закона позволило упорядочить деятельность пунктов приема и отгрузки древесины. И, безусловно, произошло определенное уменьшение количества незаконных рубок.

Но при этом мы отмечаем возникновение случаев необоснованных санитарных рубок в Иркутской области, то есть тех рубок, которые прикрыты соответствующими документами. Сегодня коллеги из Генпрокуратуры совместно с Рослесхозом работают по расследованию соответствующих преступлений. Поэтому ситуация там еще далека от идеальной.

Проведенный совместно с Комитетом по аграрно-продовольственной политике и природопользованию и экспертным сообществом анализ факторов, способствующих существованию теневого оборота древесины в стране, позволил выявить основные причины. Позвольте кратко на них остановиться. Я не буду повторяться в отношении того, что уже сказано предыдущим докладчиком.

Главный фактор – лесоустройство. Лесоустройство после принятия Лесного кодекса было потеряно как полномочие. Оно было заменено государственной инвентаризацией лесов. Сегодня государственная инвентаризация лесов активно

используется для обеспечения достоверности учета лесных ресурсов, но исключительно в рамках планируемой ратификации Парижского соглашения в 2020 году. Мы исследуем динамику лесных ресурсов по 118 показателям. И это будет признано международным сообществом. Но это не позволяет оценивать состояние лесных ресурсов с точки зрения их количества, качества и, самое главное, подходов к управлению лесными ресурсами.

В дальнейшем ситуацию поправили, но полномочия по лесоустройству распределили между федеральным, региональным уровнями и бизнесом. И сегодня иногда сам бизнес определяет, какое количество леса, находящегося в федеральной собственности, подлежит вырубке. Это неправильно.

Далее. Когда мы проводили анализ, мы определили, что в Российской Федерации отсутствует достоверная система государственной статистической отчетности в части товарной лесопroduкции. То есть мы не знаем, сколько сегодня леса переработано. Дело в том, что сегодня органы Росстата не учитывают объемы, перерабатываемые малым и средним бизнесом, и эти объемы сегодня выпадают из данных о лесопroduкции. Это также действительно является серьезным сдерживающим фактором, ограничивающим наши возможности по контролю нелегального оборота.

Один из наиболее чувствительных вопросов – это древесина, заготавливаемая гражданами для собственных нужд. Эта практика существует во многих регионах Российской Федерации. Однако, когда мы проанализировали баланс использования древесины, которая получается гражданами в порядке реализации этой льготы, оказалось, что только половина этой древесины, то есть 7 млн. куб. метров, идет по назначению, остальные 7 миллионов скупаются недобросовестными предпринимателями и далее попадают в серый оборот, легализуются через соответствующие документы.

В Пермском крае есть очень яркий пример, когда была установлена льгота по приобретению такой древесины с понижающим коэффициентом 0,01 процента для молодых и многодетных семей. В итоге что получилось? Как правило, те, кто получил эту льготу, древесину перепродавали, а очередь на эту древесину только увеличивалась.

Безусловно, эта ситуация требует скорейшего реагирования и скорейшего разрешения.

Еще один источник теневого оборота древесины (о чем было сказано и в видеоролике) – это, безусловно, незаконные или необоснованные санитарные рубки. Нужно признать, что с 1 октября 2016 года, когда был принят федеральный закон № 455, установивший механизм публичного контроля за санитарными рубками, произошло резкое снижение объема санитарных рубок. Их объем с 2014 года, когда он составлял 32 млн. куб. метров, упал до 21 млн. куб. метров в 2017 году. При этом очевидных причин для снижения этого объема не было. То есть, значит, контроль заработал. Он еще пока недостаточный. Я согласен с цифрами,

около 5–6 млн. куб. метров попадает в оборот из-за необоснованных санитарных рубок.

Далее. Одна из проблем – это отсутствие в законе требований о внесении сопроводительного документа в систему ЛесЕГАИС. Изначально, когда закон принимался в 2014 году, говорили о том, что это административный барьер и бизнес не сможет использовать эти документы на делянке. Сегодня создан ПАО "Микрон" электронный документ, который позволяет проследить цепочку поставок древесины. Это закрывает очень важную лазейку.

Ну и, наверное, одна из масштабных проблем – это деятельность так называемых пунктов приема и отгрузки древесины, как они называются, где китайские предприниматели в значительной степени скупают древесину у граждан и легализуют эту древесину в дальнейшем путем ее частичной переработки.

При всем изложенном, конечно же, общим фактом для этой проблемы является резкое снижение численности сотрудников лесной охраны. Безусловно, с 2010 года ее численность росла, с 2010 года она выросла на 46 процентов, но до нормативного уровня нам требуется еще порядка 15 тысяч обученных, профессиональных, укомплектованных лесных инспекторов.

Кратко, что нужно сделать для решения всех этих проблем? Лесоустройство должно осуществляться собственником ресурса – Российской Федерацией. Сегодня эти полномочия, как я уже сказал, распределены между разными уровнями. Об этом было доложено Дмитрию Анатольевичу Медведеву на совещании в Петрозаводске 20 июля, и губернаторы вместе с нами поддержали это предложение. Мы готовы к тому, чтобы реализовать эти полномочия на федеральном уровне.

Необходимо решить вопрос с наделением уполномоченного органа полномочием по ведению статистического учета пиломатериалов. Это позволит проследить цепочки поставок. Нужен единый прозрачный порядок предоставления в качестве льготы для граждан древесины для собственных нужд. Нужно переходить к выделению льготы в виде товарной продукции. Сегодня есть право, поэтому недобросовестные предприниматели пользуются этим и скупают у доверчивых граждан эту древесину. Нужно дать им возможность получать дрова, пиловочник, доски, для того чтобы строить и ремонтировать дома.

В Лесном кодексе нужно установить единый порядок деятельности пунктов приема и отгрузки древесины. Сегодня это полномочие субъектов Российской Федерации. Где-то это сделано, где-то это сделано недостаточно, где-то это вообще не сделано. Этот порядок должен быть единым и очень жестким, чтобы китайские предприниматели не могли скупать лесопродукцию у людей.

Нужно установить требование по введению единого защищенного сопроводительного документа. Как я уже сказал, сегодня технологическая возможность есть, карточка с RFID-меткой разра-

ботана, она оттестирована, она может работать, значит, в закон можно вносить уже заранее проверенное, выполнимое требование.

Дальше. Необходимо увеличить численность инспекторов лесной охраны до нормативов, оснастить ее оборудованием. Это сложно, это требует дополнительного финансирования (мы считали) – от 13 до 15 млрд. рублей. Вопрос: где взять деньги на эти мероприятия? Я считаю, что (опять же в видеоролике был поставлен очень правильный акцент) Лесной кодекс действительно очень серьезно изменил систему лесопользования. Раньше лесхозы могли вести хозяйственную деятельность, зарабатывать деньги, и эти деньги возвращались в отрасль, в лесное хозяйство. Я анализировал, как раньше осуществлялось финансирование лесхозов, в 80–90-х годах: доля бюджетного финансирования составляла не более 15 процентов, 85 процентов лесхозы зарабатывали сами. Сегодня мы должны разрешить лесхозам вести хозяйственную деятельность на неарендованной территории. Бизнес занял свою нишу, но 80 процентов территории страны выведено из возможности экономического лесопользования. (*Микрофон отключен.*)

Председательствующий. Включите микрофон.

Завершайте, Иван Владимирович.

И.В. Валентик. Поэтому это важно сделать, это создаст экономические условия самодостаточности отрасли, появится возможность увеличивать заработную плату, молодежь потянется в эту профессию.

И последнее. Сам лесной надзор в Лесном кодексе сегодня отождествлен с лесной охраной, но это разные виды деятельности. Я не знаю, по какой причине это произошло в 2012 году. Их надо разделить. Лесная охрана должна осуществляться в лесу, на территории, на лесных кордонах. Лесной надзор осуществляется в отношении субъектов предпринимательской деятельности по федеральному закону № 294.

Если осуществить в совокупности все эти мероприятия, я считаю, можно успешно справиться с этой проблемой. Благодарю вас за внимание. Рассчитываю на вашу поддержку. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Иван Владимирович, Вы не уходите. Я думаю, будут вопросы. Можно, я Вам задам первый вопрос? Я очень рада тому, что Совет Федерации побудил Вас, как руководителя этой сферы, наконец-то погрузиться в проблематику, разобраться в причинах происходящего, доложить нам сегодня о целом ряде, на мой взгляд, правильных предложений. Вы с 2011 по 2014 год занимали пост начальника управления государственного лесного контроля и пожарного надзора, а с 2014 года Вы занимаете пост заместителя министра и руководителя Рослесхоза. Скажите, пожалуйста, что мешало Вам за восемь лет, в течение которых Вы руководили этой сферой, разобраться и принять меры – изменить Лесной кодекс, определить, кто в

лесу хозяин, увеличить количество лесников, поднять им зарплату? Что Вы за эти восемь лет сделали конкретно, Вы можете сказать? Почему Вы довели ситуацию до такого уже горячего состояния, когда не только средства массовой информации – граждане все возмущаются, как у нас развывается наше национальное богатство?

И.В. Валентик. Валентина Ивановна, вопрос в его постановке, конечно, очень сложный для меня, потому что мы действительно, работая в Федеральном агентстве лесного хозяйства, осуществляли контроль за исполнением субъектами Российской Федерации переданных полномочий, работали, анализировали эту проблематику. Начиная с решений, которые были приняты на заседании президиума Государственного совета в Улан-Удэ в 2013 году, эти вопросы были систематизированы. Президентом Российской Федерации Владимиром Владимировичем Путиным были даны поручения. 12 этих поручений предусматривали принятие соответствующих законодательных актов. По состоянию на 1 января 2019 года все 12 поручений исполнены, все законодательные акты приняты.

Но при этом, безусловно, не все законы начинают работать сразу, это очевидно. По некоторым вопросам произошли определенные подвижки. Если мы говорим о санитарных рубках... Я ссылался сегодня на федеральный закон № 455, который установил механизм контроля за санитарными рубками с 1 октября 2016 года. Как я уже сказал, это привело к определенному снижению объема санитарных рубок. Но масштабы нашей страны значительны, субъекты различны, и какие-то вещи действительно проявляются по результатам правоприменительной практики, даже с учетом принятия соответствующих законов.

Поэтому, безусловно, нам очень полезен был экспертный, профессиональный взгляд Совета Федерации на эту проблематику. Мы иногда действительно, надо признать, зашорены – например, осуществляем какие-то мероприятия и считаем их достаточными. А иногда какой-то внешний взгляд, профессиональный, объективный, позволяет нам поправить курс и идти к цели более эффективными и понятными способами.

Я считаю, что мы сегодня исчерпывающе проанализировали ситуацию. Безусловно, мы признаем определенные ошибки, упущения в нашей работе, но при вашей поддержке, конечно, рассчитываем всё в кратчайшие сроки поправить.

Председательствующий. Иван Владимирович, самая слабая и неубедительная часть Вашего выступления. Ничто Вам не мешало за эти восемь лет хотя бы попытаться навести порядок. Даже попыток таких и следа этих попыток нет. Восемь лет – это огромный срок.

Коллеги, вопросы.

Владимир Петрович Лукин, пожалуйста, адресуйте свой вопрос.

В.П. Лукин, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по международным де-

лам, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Тверской области.

Мой вопрос адресуется обоим докладчикам и вместе с тем, как это ни парадоксально, самим себе. Ведь проблема состоит в том, что, как справедливо сказала сейчас Валентина Ивановна, речи произносятся, решения выносятся, а ситуация не меняется. В этой связи я хотел бы спросить: а не стоит ли нам перестать совершать этот цикл и предложить нашим коллегам из Государственной Думы провести наконец прописанное в нашем законодательстве, но абсолютно не применяющееся до сих пор парламентское расследование по данному вопросу? Это парламентское расследование нужно, прежде чем говорить о каких-то мерах, потому что о мерах говорится все время. И я думаю, что этот вопрос, который кажется локальным, на самом деле... *(Микрофон отключен.)*

Председательствующий. Продлите время.

Завершайте, Владимир Петрович.

В.П. Лукин. Он не локализован на самом деле. Это вопрос о национальной безопасности на долгие годы и вопрос о планетарной безопасности, потому что российская тайга наряду с бразильской сельвой – это легкие планеты, а воспаление легких – это болезнь опасная, а иногда смертельная. Поэтому я думаю, что такая наша инициатива была бы очень правильной и полезной, наконец мы вышли бы на что-то реальное.

Председательствующий. Спасибо, Владимир Петрович.

Светлана Петровна Горячева, пожалуйста.

С.П. Горячева. Спасибо большое.

У меня вопрос к Ивану Владимировичу, но я хочу все же два слова сказать, отвечая на вопрос, кто же виновен. Виновны те, кто в Государственной Думе, а потом в Совете Федерации принимал в 2006 году Лесной кодекс. Было ясно, что там нет уже лесоустройства, было ясно, что леса будут отданы в распыл. К сожалению, вот так мы и живем. Поэтому я согласна с тем, что... Надо ли проводить парламентское расследование – не знаю, но то, что нужно менять Лесной кодекс, создавать специальную группу и менять в нем очень многое, – это точно, иначе мы будем долго еще всё это обсуждать.

А вопрос у меня такой. Скажите, пожалуйста, Иван Владимирович, сколько вы за это время (допустим, за два последних года) направили материалов в правоохранительные органы о привлечении к уголовной ответственности? Потому что все это – злоупотребления, в том числе и высоких должностных лиц. Тут интересы завязаны такие, что боже мой! И сколько вообще лиц... *(микрофон отключен)* ...судом привлечено к ответственности за последний год?

Председательствующий. Пожалуйста, Иван Владимирович, отвечайте.

И.В. Валентик. Спасибо, Светлана Петровна.

Мы готовы к обсуждению реформирования Лесного кодекса. Что касается количества привле-

ченных к ответственности, мы по всем нашим контрольно-надзорным мероприятиям, в результате осуществления которых выявлены признаки правонарушений или преступлений, независимо от их категорий, направляем материалы в органы прокуратуры и работаем очень часто как эксперты по уголовным делам. Безусловно, это десятки случаев за те годы, что я работаю.

Председательствующий. Сколько материалов вы направили и сколько лиц привлечено к ответственности? Ну, хватит ходить вокруг да около! Вам задали конкретный вопрос. Готовы – ответьте, не готовы – скажите, что не знаете.

И.В. Валентик. Конкретные цифры о привлечении к ответственности я не могу сейчас назвать.

Председательствующий. Вот в этом вся история. Хорошо. Спасибо.

Людмила Борисовна Нарусова.

Л.Б. Нарусова. Спасибо, Валентина Ивановна.

Уважаемые коллеги! Я, собственно, в продолжение того, о чем сказали коллеги Лукин и Горячева.

Понимаете, Вы сделали, как Вы сами охарактеризовали, "исчерпывающий доклад". Ничего Вы не сказали конкретного, абсолютно ничего. Более того, Вы даже не знаете, какой ущерб – 5 миллиардов, 4 миллиарда. Вы даже не можете сказать, сколько уголовных дел, кто ответил, кто возместил, компенсировал этот нанесенный ущерб. Это ведь бюджет не одного региона – этот ущерб в 5 или 4 миллиарда.

Председательствующий. Людмила Борисовна, Вы взяли слово для вопроса.

Л.Б. Нарусова. А вопрос такой. Вы предложили только что разделить функции лесной охраны и лесников. На мой взгляд, это абсолютно нецелесообразно. Это будет та же история – у семи нянек дитя без глаза. *(Микрофон отключен.)*

Председательствующий. Включите микрофон.

Завершайте, пожалуйста.

Л.Б. Нарусова. Кроме того, может быть, лучше задуматься над тем, чтобы изменить количество гектаров, приходящихся на одного лесника, повысить ему зарплату? Потому что в вашем предложении тому же инспектору лесной охраны, который будет договариваться с бизнесменами... Безусловно, бизнесмены найдут способ самостоятельно увеличить его зарплату, чтобы договориться. Поэтому от этого предложения, я считаю, вы категорически должны отказаться.

Председательствующий. Спасибо.

Л.Б. Нарусова. И подумать о том, как оснастить. Я представляю Республику Тыва, где находится исток Енисея, и от состояния лесов зависит полноводность Енисея, который проходит через всю Сибирь. Это первое.

Кроме того, в республике есть реликтовая красная лиственница, которая тоже варварски вырубается. Но у лесников нет возможности это отследить... *(Микрофон отключен.)*

Председательствующий. Людмила Борисовна...

Л.Б. Нарусова. *(Микрофон отключен.)* Заканчиваю.

Председательствующий. Включите микрофон.

Завершайте.

Л.Б. Нарусова. ...потому что они не все даже оснащены радиотелефонами, не говоря о том, что из техники у них только собака.

И.В. Валентик. Разрешите ответить.

Председательствующий. Спасибо.

При этом, Людмила Борисовна и все коллеги, хочу сказать: прокуратура отмечает, что наш уважаемый Рослесхоз незаконно закупил оборудование, абсолютно бесполезное при тушении лесных пожаров, – какие-то устаревшие ноутбуки с системой спутниковой связи, тогда как пожарным и лесникам необходимы огнетушители, сапоги, тяжелая техника и так далее. Это к вопросу о том, о чем Вы сказали.

Вячеслав Михайлович Мархаев, пожалуйста.

В.М. Мархаев, член Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Иркутской области.

Спасибо.

Председательствующий. Коллеги, сейчас только вопросы, да? Регламент – минута. А потом выступления.

В.М. Мархаев. Иван Владимирович, мы с Вами здесь посмотрели видеоролик. С приходом губернатора Иркутской области (это три года назад) динамика положительная или же неположительная? Можете сказать? Насколько знаем, цифры говорят о том, что динамика положительная. Немало делается в Иркутской области правительством по улучшению, оздоровлению данной ситуации.

И следующее. Китай, вы знаете, является лидером – экспортером в другие страны... *(микрофон отключен)* ...продукции лесной отрасли.

Валентина Ивановна, буквально секунду.

Председательствующий. Включите микрофон.

Коллеги, одна минута.

Пожалуйста.

В.М. Мархаев. Китай является, будем говорить, экспортером-лидером, не имея собственного леса, они там запретили. Вывозится, естественно, наш, российский лес.

Здесь уже коллеги задавали Вам вопрос о том, что Вами предпринималось. Вы можете вспомнить, что Вы вносили? В Государственной Думе я дважды вносил тоже предложения по оздоровлению ситуации в лесной отрасли... Лично Вы что вносили?

Председательствующий. Спасибо.

Пожалуйста, Иван Владимирович, отвечайте.

И.В. Валентик. Спасибо.

Разрешите ответить на вопрос с точки зрения все-таки... Если позволите, Валентина Ивановна,

были заданы вопросы, я не мог ответить Людмиле Борисовне.

Председательствующий. Пожалуйста, отвечайте.

И.В. Валентик. Я поясню, почему я не назвал точное количество дел при ответе на вопрос Светланы Петровны. Вопрос звучал в целом: сколько всего? По 2018 году я прекрасно знаю цифры. По возбужденным делам по статье 191.1 Уголовного кодекса (это незаконный оборот древесины) 195 дел возбуждено, 145 направлено в суд. По статье 260 Уголовного кодекса порядка 4750 дел направлено органами власти субъектов Российской Федерации в органы МВД. Далее коллеги из МВД проводят расследование и доводят эти дела до суда.

По закупке техники, Валентина Ивановна, о которой Вы сказали. Это случилось до моего прихода в агентство. Мы оказываем содействие следствию в том, чтобы завершить объективное расследование этих дел.

Что касается Иркутской области, по Иркутской области действительно динамика по противодействию незаконным рубкам как явлению, я сказал, положительная с точки зрения того, что в Иркутской области был реализован совместный проект в рамках Года экологии (его патронировал Сергей Борисович Иванов).

Мы ввели электронный сопроводительный документ, был принят жесткий региональный закон, и непосредственно объемы незаконной рубки в Иркутской области снизились. Это отчетные данные, которые подтверждаются данными дистанционного мониторинга прошлого года.

В то же самое время, в своем выступлении я сказал, сохраняется ситуация с необоснованными санитарными рубками, с назначением этих рубок. Поэтому здесь работа в Иркутской области еще должна быть продолжена. Вчера мы с председателем правительства Русланом Болотовым общались на эту тему, обсуждали эти вопросы. Он сказал, что у них нет успокоенности. Я передал ему критические слова, которые прозвучали вчера на заседании комитета в адрес Иркутской области. Он сказал: "Мы не успокоились, мы готовы и дальше реализовывать проекты, связанные с ужесточением контроля по Иркутской области". Это действительно самый сложный, проблемный регион.

Председательствующий. Коллеги, время истекло практически. Надо еще дать возможность выступить. Поэтому предлагаю прекратить задавать вопросы.

Иван Владимирович, присаживайтесь, пожалуйста.

Единственное, хотелось бы задать вопросы первому заместителю руководителя Федеральной таможенной службы.

Руслан Валентинович, у нас каждая бутылка водки сейчас имеет свою марку, и известно, где она произведена, куда она поступила, все ее движение. А лес, наше национальное достояние... У нас нет системы ЕГАИС для леса. Скажите, пожа-

луйста, почему таможня дает добро на проход кругляка эшелонами, вагонами, машинами за рубеж, не будучи уверенной, что все это законно? Чего вам не хватает, может? Нужна ли действительно ЕГАИС и стыковка с вашей электронной системой? Почему так происходит? И понятно, что не только кругляк вывозится за рубеж, но и деньги оседают там, они не возвращаются в Россию. Скажите, пожалуйста, у Вас есть предложения какие-то на этот счет?

Р.В. Давыдов, первый заместитель руководителя Федеральной таможенной службы.

Добрый день, уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые члены Совета Федерации! Прежде всего, хотел бы поблагодарить за возможность принять участие в заседании Совета Федерации.

Действительно, Федеральная таможенная служба, таможенные органы проверяют наличие маркировки древесины ценных пород, сегодня это есть. И мы проверяем наличие декларации о сделках с древесиной и сверяем эти данные с системой ЕГАИС, которая существует.

Сегодня уже говорилось о тех недостатках, которые существуют в системе ЕГАИС. Мы вносили свои предложения (в том числе в рабочей группе под председательством вице-премьера Гордеева) о создании системы межведомственного электронного взаимодействия, которая позволила бы нам – поскольку таможенные органы еще, с другой стороны, связаны сроками совершения таможенных операций (вы знаете, что бизнес-сообщество требует от нас буквально в течение нескольких часов выпускать декларации) – оперативно, быстро и достоверно проверять те сведения, которые заявляются нам при декларировании товаров.

Мы считаем, что система маркировки древесины ценных пород нуждается в доработке и совершенствовании. Система, которая используется сегодня, не позволяет в полной мере оперативно контролировать, самое главное, в короткие сроки контролировать маркировку. Идут эксперименты по использованию RFID-меток, это радиочастотные метки, которые, к сожалению, как показали последние данные зимнего периода, не полностью достоверно передают информацию. Поэтому эту работу надо совершенствовать.

Но я бы хотел сказать, что таможня не дает добро на выпуск незаконно заготовленной древесины или использование поддельных данных. В частности, только за девять месяцев 2018 года нами было возбуждено 229 уголовных дел. Это рост на 42 процента по сравнению с 2017 годом по незаконному вывозу древесины. Предотвращено незаконное перемещение лесоматериалов объемом более 200 тыс. куб. метров стоимостью более 1,1 млрд. рублей.

Что касается незаконной валютной выручки, Вы абсолютно правы, здесь используется, к сожалению, вывоз леса в том числе для вывода валюты за рубеж. И нами выявлен необоснованный невозврат валютной выручки за необработанные лесоматериалы на сумму 1,8 млрд. рублей и ле-

соматериалы, полученные распиловкой, на сумму 8,2 млрд. рублей. Эта работа ведется.

Мы считаем, что на самом деле ключ к решению проблемы лежит в совершенствовании межведомственного взаимодействия, в том числе с органами внутренних дел, поскольку наша задача – обеспечить контроль именно за вывозом леса, то есть подтвердить, что лес, который вывозится при экспорте, был заготовлен законным путем.

Сегодня говорилось об экспорте в Китай. Действительно, Китай является крупнейшим импортером российского леса. Здесь не таможенная служба определяет, можно ли отправлять кругляк и материалы, полученные распиловкой, в таком объеме в Китай по льготному режиму, это наше обязательство перед Всемирной торговой организацией. Более 50 процентов всего леса, который вывозится в Китай, к сожалению. Коллеги говорили, что потом он к нам возвращается уже в виде обработанных материалов. И порядка 78 процентов кругляка идет в Китай. Поэтому, конечно, здесь надо принимать системные меры и на более высоком уровне, чем позволяют полномочия Федеральной таможенной службы.

Председательствующий. Ну, Китай тут совершенно ни при чем. Все безобразия на нашей территории происходят, здесь надо принимать меры. Китай получает то, что ему везут, то, что продают. А обязательств перед Всемирной торговой организацией не существует в таком виде, обязательства существуют перед собственным народом, собственными гражданами.

Вы справедливо сказали, Руслан Валентинович, что нет надлежащего учета.

Значит, Иван Владимирович, кому-то нужно было, чтобы учета не было, а Вам не хватило воли, сил, еще чего-то для того, чтобы этот учет был налажен, чтобы каждое дерево, как бутылка водки, было под контролем и было понятно, откуда оно произошло, почему его срубили и вывозят. Нет заинтересованности. И, думаю, не просто так нет заинтересованности в наведении порядка в статистике, в учете, в ЕГАИС по лесу. Может быть, Вам не дают? Так Вы скажите, кто не дает, мы будем с этой частью разбираться. Спасибо большое.

И поскольку у нас Евгений Ростямович Надыршин Генеральную прокуратуру представляет...

Коллеги, Генеральная прокуратура объективно многое делает, но просто один пример хочу привести. В Томской области аукцион в 2017 году выиграла компания "Цзинь" на аренду 137 тыс. гектаров тайги сроком на 49 лет, на весь срок стоимость аренды составляет 1,26 млрд. рублей, что в 200–300 раз меньше реальной стоимости. Вот конкретный пример.

Скажите, прокуратура знала об этом? Приняла ли какие-либо меры?

Е.Р. Надыршин, начальник отдела по надзору за исполнением законов в сфере охраны окружающей среды и защиты арктической природы управления по надзору за исполнением законов о защите интересов государства и общества Глав-

ного управления по надзору за исполнением федерального законодательства Генеральной прокуратуры Российской Федерации.

Уважаемая Валентина Ивановна! Хотел бы сказать, что конкретно по этому факту сейчас я не готов ответить, но в настоящий момент мы организовали масштабную проверку по всей стране всех аукционов, договоров аренды, которые заключались не только за последние два года, но и с 2014–2015 годов. Поручение дано всем прокурорам субъектов Российской Федерации, трем межрегиональным природоохранным прокуратурам.

Этот факт, который Вы только что озвучили, будет взят на особый контроль и расследован.

Председательствующий. Хорошо. Спасибо. Присаживайтесь. Но по ситуации в Томской области Вы все-таки нам направьте информацию (хорошо?), была ли реакция прокуратуры, кто наказан и расторгнут ли этот незаконный, коррупционный договор аренды. Пришлите нам, пожалуйста, письменную информацию, которую мы озвучим членам Совета Федерации.

Максим Геннадьевич Кавджарадзе, Вы по ведению? Пожалуйста.

М.Г. Кавджарадзе, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Липецкой области.

Да, Валентина Ивановна.

Я просто хотел буквально два слова сказать представителю таможенной службы. Ну, таможня вообще никакой контроль не осуществляет, она только деньги собирает. Когда задаешь вопрос представителям таможни, почему к нам в страну завозят некачественные продукты питания и почему никто не осуществляет их контроль, то они говорят: "А мы деньги собираем, мы-то тут при чем?". Поэтому сейчас слова первого заместителя службы звучали расплывчато и ни о чем.

А насчет Валентика хочу сказать следующее. Валентик не выписывает порубочные билеты, порубочные билеты выписываем мы, регионы. В регионах, в тех регионах, в которых лес является высокоприбыльным, доходным бизнесом, создана такая система – порубочные билеты выписывают представители областной и краевой власти.

Я просто хочу сказать: Валентина Ивановна, Вы совершенно правы в том, что, наверное, Валентика надо было заняться вопросом, как бороться с преступным миром. Но тот же самый Валентик нам сказал, что бизнес определяет, сколько ему нужно вырубить. Это бизнес определяет, который ворочает миллиардами долларов, а у Рослесхоза даже бюджета нет, какие-то "тухлые" планшеты купили, на которых ничего не видно. А когда Валентик сказал, что это не он их купил, а предшественники, тогда мы с вами поняли, что у Валентика-то, когда он пришел, ручки были коротенькие, чтобы бороться с такой мафией, бороться

в регионах с теми людьми, которых он не назначает, а назначает их областное правительство.

Поэтому вопрос, наверное, надо ставить гораздо шире, Валентина Ивановна. Сюда надо пригласить представителей всех правоохранительных органов и задать им вопрос: а где вы были, когда всю нашу древесину вывезли и в Китай, и куда угодно? И она обратно к нам не вернулась, Валентина Ивановна. Она осталась в Азии. Так же как и рыбу всю вывезли, и она осталась в Азии, а сюда никто ничего не привез, ничего не переработали.

Вот Светлана Петровна Горячева задала вопрос. Зачем его Валентину-то было задавать, когда представитель прокуратуры здесь (а Горячева у нас сама прокурорский работник)? А представитель прокуратуры говорит: "А я не знаю. Валентина Ивановна, сейчас не могу Вам ответить, но мы организовали проверку". Вот этим все и сказано. А Валентик у нас козел отпущения. Поставили на трибуну и говорим ему: "Ты во всем виноват". Но как он может быть во всем виноват, когда практически все присутствующие говорят о том, что нужно принимать какие-то меры, а о конкретике не говорит никто? Спасибо.

Председательствующий. Спасибо, Максим Геннадьевич.

Коллеги, завершаем. Мы уже превысили регламент.

Очень настаивал Олег Петрович Королёв. Пожалуйста, Олег Петрович Королёв – и завершаем.

О.П. Королёв, член Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Липецкой области.

Спасибо.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Почему я действительно настаивал (и спасибо за то, что Вы уважили и дали слово) на своем выступлении? Потому что я по профессии лесовод, по должности я лесничий, еще я вальщик леса, я валил лес в Сибири, я тушил пожары в Сибири, я знаю дело назубок. Это первое.

Второе. Я, к моему и нашему глубочайшему сожалению, второй десяток лет присутствую на всех совещаниях, где рассматривается этот трагический вопрос. Суть трагизма в том, что самая богатая лесная держава мира имеет самое худшее лесное хозяйство, забыв о том, что это не только лесной доход, который превалировал и в царской империи, и в Советском Союзе, был выше нефтяного и газового, но это еще и экологический пласт, это легкие планеты.

Так вот, уважаемая Валентина Ивановна, я взял слово только для того, чтобы, как правильно сказал Максим Геннадьевич, никакую воду не лить, а внести одно конкретное предложение. Я его вношу 20 лет, оно идеологами административной реформы всегда почти освистывается, но я его внесу и сегодня. Суть в чем? В том, что Максим Геннадьевич, к сожалению, частично прав: Валентик Иван Владимирович никакого отношения к лесному хозяйству не имеет.

Председательствующий. Договорились.

О.П. Королёв. Да, потому что он не может снять с должности директора лесхоза, который нашкодил (это согласовывается с управлением, областью), он не имеет права воздействовать на лесорубочные билеты – всё в Минприроды.

И оба докладчика, дорогие друзья, уважаемая Валентина Ивановна, сказали лишь об одном – что в России созданы талантливыми людьми идеальные условия для уничтожения лесного хозяйства. Абсолютно!

Я, кроме того что лесничий, еще и начальником лесной охраны был, все было в одних руках. Поэтому вношу конкретное предложение (на него сразу бросятся все идеологи административной реформы, заложившие основы для разрушения лесного хозяйства) – воссоздать министерство лесного хозяйства и лесной перерабатывающей промышленности, чтобы у нас был полный хозяин.

Скажите мне, при чем люди, сидящие на галерке? При чем прокуратура, которая даже не знает, куда внести предложения? Валентик – не хозяин, область – хозяин чуть-чуть, предприниматели – хозяева в основном, представление некому внести.

Вношу предложение обратиться к президенту страны с предложением, убедившись на 20-летнем печальном опыте спасения лесного хозяйства, воссоздать министерство лесного хозяйства и лесной перерабатывающей промышленности. Только это спасет эту безнадежную ситуацию.

Спасибо. Извините. (*Аплодисменты.*)

Председательствующий. Спасибо.

Людмила Борисовна Нарусова – по ведению. Пожалуйста.

Л.Б. Нарусова. Уважаемые коллеги, эмоции зашкаливают, что свидетельствует о важности, просто о катастрофической важности этой темы.

Предложение создать министерство как панацею от всех бед, на мой взгляд, не вполне целесообразно, потому что это новые кадры, новые деньги, новые концепции, деньги на эти концепции, которые будут сводиться в основном к закупке бумаги формата А4.

Поэтому я бы поддержала предложение коллеги Лукина создать парламентскую комиссию совместно с депутатами Государственной Думы по изменению Лесного кодекса, потому что именно в этом та причина, почему у нас разрушено лесное хозяйство. И не новое министерство это будет решать, а мы с вами.

Председательствующий. Спасибо, Людмила Борисовна.

Коллеги, завершаем. Можно бесконечно говорить на эту тему с болью в сердце – что происходит сегодня.

Общая площадь лесов в России составляет более 1,12 млрд. гектаров. Россия – самая большая страна по количеству лесов, и это действительно легкие планеты. При этом Россия занимает лишь 2 процента рынка мировой деревообработки. Вот здесь можно дальше не продолжать.

Сколько поручений было дано Президентом России вложить инвестиции, построить деревообрабатывающие предприятия, не вывозить лес, дома перерабатывать, продавать вторичную продукцию, чтобы деньги оставались в стране и так далее! Бизнес откликнулся. Есть за последние годы очень много хороших примеров, когда были построены суперсовременные заводы с суперсовременным оборудованием, где 99 процентов древесины перерабатывается, включая щепу, причем 80–90 процентов идет на экспорт. Вложили деньги, но у них леса-то нет – лес-то весь уже роздан вот этому жулью, которое за пять копеек получило сотни тысяч гектаров. Вот ключевая вещь! Это наша экономика, это наши рабочие места, это доходы бюджета и так далее.

И не надо, Олег Петрович, выступать адвокатом в адрес Валентика, каждый должен нести свой чемодан. Пошел руководителем Рослесхоза – соотвествуй. И ничто не мешало ему за эти восемь лет внести предложения. Он сейчас правильные предложения внес. Но реализовать их, внести изменения в Лесной кодекс (пролоббировал вот этот криминальный бизнес и криминальные круги, чтобы убрали лесников из леса), чтобы вернуть лесоустройство и так далее, что мешало? Что мешало создать (мы цифровизацией занимаемся) эффективную систему ЛесЕГАИС, чтобы каждое дерево там было отражено и таможня могла понимать, давать добро или нет? Что мешало Валентике это сделать? Ничего.

Что мешало Валентике разработать меры, внести, утвердить их в правительство на межведомственной основе и заниматься контролем? Если он считает, что зря это отдали субъектам, что надо вернуть на федеральный уровень, – пожалуйста. Власть не дают, ее берут – бери эту власть и управляй. А "отбивать" номер в качестве руководителя Рослесхоза и ничего не делать – это недостойно, так не бывает. Или соответствуй, или занимайся другим делом.

Вот если бы Вас назначили в Рослесхоз с Вашим опытом в лесном хозяйстве, я думаю, Вы бы быстро навели порядок. Еще надо желание иметь, чтобы душа болела, волю иметь и организационные и иные навыки управленческие, чтобы реализовать те предложения разумные, о которых было сказано. И Вы правы, не первый раз обсуждается тема в стране, а многократно.

Но сейчас я хочу предупредить (и министру мы передадим информацию, сейчас мы примем постановление): Совет Федерации, как палата регионов, эту тему больше не бросит, не оставит, и мы будем последовательно добиваться, чтобы все предложения, которые подготовлены комитетом, Рослесхозом были реализованы в определенные сроки с определенным результатом, чтобы все, кто "крышует" этот криминальный бизнес, понимали, что всё – пришли другие времена.

Почему это происходит? В этой аудитории не надо объяснять, почему так вольготно чувствует себя криминальный лесной бизнес в регионах. По-

этому все эти разговоры в пользу бедных надо заканчивать. И есть четкое понимание, что надо сделать в кратчайшие сроки.

Можно сколько угодно парламентских расследований проводить... Владимир Петрович, я уважительно к этому отношусь. Но вот они все, у меня целая папка расследований средств массовой информации, других структур. Вот они! Ну, еще добавится один материал. Меры надо принимать! Сегодня они были в какой-то форме сформулированы, но не окончательно.

Я предлагаю наше постановление направить вице-премьеру Гордееву, который создал такую рабочую группу. В течение месяца они должны рассмотреть и утвердить на заседании правительства план действий, когда будут ЛесЕГАИС создана и контроль установлен, когда будут подготовлены и внесены изменения в Лесной кодекс и так далее (не буду все перечислять), и представить нам этот план мероприятий. Мы подключимся, вместе с Госдумой создадим рабочую группу по работе над Лесным кодексом, над другими предложениями по законодательству.

Иван Владимирович ни разу не внес в Совет Федерации, в Госдуму никаких предложений. У него их не было. А так спокойнее – тихонечко сидеть. Небезопасная сфера, да. Но, если взялись, – занимайтесь, давайте результаты. А не можете – займитесь другим делом. И последовательно (это будет основная задача Комитета по аграрно-продовольственной политике и природопользованию) отслеживайте эту ситуацию. И раз в полгода информируйте палату о том, что изменилось, что сделано, какие меры приняты. Иначе это опять все уйдет в разговоры.

Если вы поддержите такой подход, коллеги, тогда предлагаю доработать постановление с учетом обсуждения, и раз в полгода у нас будет такой чек, проверка того, что сделано, с соответствующими выводами.

Иван Владимирович, не обижайтесь на меня. Ничего личного. Но за восемь лет Вашей работы я могу (это моя личная точка зрения) поставить Вам неуд за ее результаты, исходя из ситуации, которая есть на сегодняшний день. Что Вам мешало, что Вам не давало – это Ваши проблемы. Вы все-таки руководитель Рослесхоза. У нас нет другого ведомства. И Вы обязаны обеспечить межведомственное взаимодействие, изменение законодательства, конкретные меры и так далее. Готовы к этой работе? Занимайтесь. Не готовы – через полгода мы вынуждены уже будем дать тогда другую оценку. Другого не будет. Поверьте, что этот вопрос будет на повседневном контроле.

Прошу каждого сенатора в рамках региональной недели встретиться с руководителями регионов, посмотреть, что у вас происходит на местах. Ведь легко было взять и отдать регионам эту тему. А вы задайте вопрос (и Вы за это тоже отвечаете, как представитель федерального органа власти): а регионам хоть копейку дали на эти функции – на зарплату лесникам, на охрану? Сколько дали на

пожаротушение? А кто за это ответит? Опять губернатор, опять регионы? Передали функции в соответствии с Лесным кодексом – дайте деньги. Определите, сколько должно быть лесников. Пока не будет хозяина, контролера в лице лесника в лесу, никто ничего контролировать не будет. Определите, сколько их должно быть, сколько надо денег. Давайте нам предложения, мы вместе с вами будем отстаивать позицию, чтобы были выделены деньги на лесников и на достойную им зарплату, и так далее.

Поэтому хорошо, что такая дискуссия состоялась, она полезная. Но теперь пришло время действовать. Покажите результаты. Не будет результатов – будем выходить на председателя правительства, на президента, высказывать точку зрения палаты регионов.

Майоров Алексей Петрович, пожалуйста, Вам слово.

А.П. Майоров, председатель Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Республики Калмыкия.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Комитет предлагает по итогам сегодняшнего обсуждения принять проект постановления за основу. Просим наших коллег до 24 января еще замечания, дополнения представить в комитет. Мы с учетом этого доработаем данный документ и на следующем пленарном заседании будем предлагать принять его в целом. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Коллеги, кто за то, чтобы проект постановления Совета Федерации "Об усилении контроля за оборотом древесины и противодействия ее незаконной заготовке" (документ № 6) принять за основу? Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (14 час. 28 мин. 49 сек.)

За	154 чел.	90,6%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	154 чел.	
Не голосовало	16 чел.	
Решение	принято	

Решение принято.

Всем спасибо за участие.

Комитету по конституционному законодательству пожелание. Когда в Совете Федерации рассматриваются такие вопросы, я бы просила, чтобы приходил не начальник отдела, а заместитель Генерального прокурора. Обеспечьте на будущее соответствующее представительство в Совете Федерации. При всем уважении к начальнику отдела, но он не готов был сегодня к системному, серьезному обсуждению. И передайте мое пожелание, пожалуйста, руководству Генпрокуратуры.

Спасибо всем за участие. Всего доброго!

Коллеги, идем дальше по повестке. Десятый вопрос – отчет Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству о работе за 2018 год.

Андрей Александрович Клишас, пожалуйста, ваш отчет.

А.А. Клишас, председатель Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Красноярского края.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Полный текст нашего отчета мы разместили на сайте, вы можете с ним ознакомиться. В целом за прошлый год мы рассмотрели порядка 40 процентов (немногим меньше 40 процентов) тех законов, которые рассматривал Совет Федерации. По 144 законам наш комитет был ответственным.

Было несколько достаточно масштабных тем, за которые мы отвечали. В частности, у нас продолжалась работа по внедрению в законодательство того, что мы называем административной преюдицией (было несколько таких примеров). Мне кажется, что эта система в целом удачно была выбрана. В частности, по статье 282 Уголовного кодекса мы с вами в конце прошлого года такое решение приняли.

Очень масштабная работа была проведена с нашими комитетами-соисполнителями по модернизации судебной системы. Вы помните, это поправки, которые касались структурных изменений, создания отдельных кассационных и апелляционных судов, что, безусловно, послужило большей независимости судей, в частности независимости от исполнительной, в том числе региональной, власти.

Были очень масштабные изменения избирательного законодательства. У нас было поручение Председателя Совета Федерации внимательно анализировать все результаты выборов. И по итогам совместно с Центральной избирательной комиссией мы внесли целый набор поправок в законодательство. Например, на президентских выборах было создано, по сути дела, новое, независимое неполитическое наблюдение, это новый институт права в избирательном законодательстве.

Эту работу, Валентина Ивановна, мы продолжаем и в этом году, также совместно с Центральной избирательной комиссией анализируем, как в дальнейшем можно повысить доверие граждан к институту выборов.

В целом мы провели в 2018 году 37 мероприятий: четыре парламентских слушания, 21 "круглый стол", четыре конференции, восемь семинаров-совещаний. Конечно, очень масштабные мероприятия проводились в связи с 25-летием Конституции Российской Федерации, многие коллеги принимали участие в наших "круглых столах", в конференциях, которые были посвящены этой юбилейной дате.

Мы взаимодействуем с Верховным Судом, Конституционным Судом и Генеральной прокуратурой. Эта работа в целом идет как по линии комитета, так и по линии официальных представителей в соответствующих органах.

Валентина Ивановна, в прошлом году мы внесли 44 законопроекта в Государственную Думу, в том числе проекты законов, которые имели большой общественный резонанс, и известный законопроект о запрете клеток в судах. Непросто идет работа. Валентина Ивановна, мы благодарны Вам за личное участие в этой работе и поддержку.

Каждый наш законопроект мы стараемся доводить до стадии федерального закона, который будет принят. Мы эту работу будем продолжать и в новом году.

Курирует работу нашего комитета Андрей Анатольевич Турчак. Мы тоже ему благодарны за совместную работу.

И не могу не обратить внимание на то, что на заседаниях нашего комитета очень часто присутствуют члены Совета Федерации, которые входят в составы других комитетов. Это очень приятно, потому что коллеги приходят и принимают заинтересованное участие в обсуждении большинства вопросов.

Большое спасибо. Еще раз повторяю, что полный текст отчета размещен на сайте.

Председательствующий. Спасибо, Андрей Александрович.

Коллеги, может быть, есть вопросы у кого-то?

В целом, конечно, это ключевой у нас комитет – комитет по конституционному законодательству. Нагрузка на комитет, на сенаторов очень большая. Я внимательно посмотрела отчет комитета. Действительно, есть о чем отчитаться. Поэтому я хочу поблагодарить членов Комитета по конституционному законодательству и государственному строительству, Вас, уважаемый Андрей Александрович, за действительно очень большую работу. Но что касается клеток – в эту сессию мы должны эту историю завершить. Приложите, пожалуйста, еще больше усилий. Спасибо большое.

Коллеги, предлагаю данную информацию принять к сведению. Нет возражений? Нет.

И у меня есть следующее предложение. В связи с тем что мне надо уезжать на заседание Совета Безопасности и учитывая, что сегодня повестка у нас была достаточно перегружена очень важными вопросами (и хорошо, что мы так активно их обсуждали), у меня предложение предоставить возможность выступить с отчетом Олегу Владимировичу Мельниченко, а рассмотрение вопросов с двенадцатого по семнадцатый перенести на заседание, которое состоится 30 января, повестка которого будет менее загружена.

Коллеги, не будете возражать? Нет. Но для порядка все-таки давайте проголосуем. Кто за это предложение? Прошу проголосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (14 час. 34 мин. 45 сек.)

За	145 чел.....	85,3%
Против.....	0 чел.....	0,0%
Воздержалось.....	0 чел.....	0,0%
Голосовало	145 чел.	
Не голосовало	25 чел.	
Решение:.....	принято	

Решение принято единодушно.

Одиннадцатый вопрос – отчет Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера о работе за 2018 год. Докладывает Олег Владимирович Мельниченко.

Пожалуйста, Вам слово.

О.В. Мельниченко. Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Отчет размещен на сайте в сети Интернет, остановлюсь на нескольких принципиальных вопросах.

За отчетный период комитет провел 26 заседаний, 101 мероприятие, рассмотрено 580 вопросов.

Мы считаем, что комитет принял активное участие в процессе подготовки проекта стратегии пространственного развития. Эта работа еще не завершена. Мы не раз отмечали, что высокий уровень региональной экономической дифференциации негативно влияет на политический, социальный и межнациональный климат в регионах. Наши предложения с учетом мнений субъектов Российской Федерации частично или в большей части учтены в стратегии в том виде, в каком сейчас она у нас имеется. Это прежде всего позиции по обеспечению реального сокращения различий в уровне развития регионов и качестве жизни и по сопряжению ее положений со стратегией государственной национальной политики в части этнокультурной составляющей пространственного развития. По этому вопросу я выступал в качестве содокладчика на заседании совета при президенте. И целый ряд других вопросов получил отражение в проекте документа. В 2019 году комитет продолжит работать над этим вопросом. А с момента, когда стратегия окончательно состоится как документ, мы будем активно работать над планом мероприятий по реализации стратегии.

В области государственной жилищной политики и градостроительной деятельности выработаны предложения с целью повышения контроля за реализацией законов, которые у нас приняты. Это прежде всего внедрение новой модели долевого строительства многоквартирных домов за счет банковского проектного финансирования, недопущение ухода с рынка застройщиков, прежде всего надежных застройщиков, и, естественно, недопущение сокращения ежегодно вводимых объемов жилья и резкого роста его стоимости.

Принят ряд законов, направленных на решение вопросов в сфере ЖКХ. Это прежде всего устранение излишних административных процедур при подтверждении права на субсидии и компенсации, введен порядок заключения прямых договоров на предоставление коммунальных ресурсов и многое другое.

Приоритетом для комитета является участие в национальном проекте "Жилье и городская среда". Я хочу сказать, что комитет разрабатывал целый ряд предложений, которые, в общем-то, нашли свое отражение в четырех федеральных проектах. В 2019 году также вопрос реализации национального проекта является нашим приоритетом в работе.

В области совершенствования законодательства в сфере местного самоуправления инициирован целый ряд законодательных инициатив, в том числе направленных на большую самостоятельность деятельности территориального общественного самоуправления. Кроме того, Советом Федерации одобрен ряд законов, направленных на установление правовых основ деятельности сельских старост, прав органов местного самоуправления по мероприятиям по защите прав потребителей, а также расширен круг субъектов инициативы проведения публичных слушаний. Упорядочен порядок доступа граждан к информации о проверке деятельности органов местного самоуправления.

Особого внимания заслуживает работа комитета по проведению Дней субъектов. Проведены Дни девяти субъектов в Совете Федерации, по их итогам приняты постановления. Реализация принятых ранее постановлений Совета Федерации находится на постоянном контроле комитета. На сегодняшний день почти 90 процентов тех позиций, которые в постановлениях Совета Федерации указаны, исполнено, по тем постановлениям, по которым наступил срок исполнения. Я не буду приводить примеры, чтобы не отнимать время.

В 2018 году в состав Дальневосточного федерального округа включены Республика Бурятия и Забайкальский край. Соответствующие рекомендации были заложены в постановлении Совета Федерации, сегодня они в полной мере реализованы.

Комитет обеспечивает работу пяти советов.

И особо следует отметить работу комитета в подготовке и проведении Пятого форума регионов Беларуси и России, в рамках которого было подписано 26 соглашений. В настоящее время мы уже начали подготовку шестого форума, который планируется провести в Санкт-Петербурге.

Спасибо, уважаемые коллеги, за внимание.

Председательствующий. Спасибо, Олег Владимирович.

Коллеги, этот комитет тоже очень важный для палаты регионов в федеративном государстве. Огромный объем компетенций, загрузки.

Олег Владимирович, Вам тоже спасибо огромное. Спасибо членам комитета. Очень убедительный отчет. Спасибо за работу.

Минуточку... Галина Николаевна Карелова хотела...

Пожалуйста.

Г.Н. Карелова, заместитель Председателя Совета Федерации, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Воронежской области.

Спасибо.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Вы практически всё сказали. Тем не менее, как куратору этого комитета, мне хотелось бы еще две позиции отметить. Прежде всего, у комитета очень широкий круг предметов ведения, и каждый член комитета ведет серьезное, содержательное направление. Работа ведется серьезная,

большая. В целом комитет – это такая профессиональная команда. Ну и особый вклад комитета – по работе в организации Дней субъекта Федерации в части в первую очередь, Валентина Ивановна, контроля за теми постановлениями, которые мы принимаем. Спасибо огромное.

Председательствующий. Спасибо.

Олег Владимирович, передайте благодарность членам комитета (хотя все они присутствуют и слышали).

Коллеги, больше желающих выступить нет.

Предлагаю также данную информацию принять к сведению.

Спасибо.

Вообще, отчеты комитетов – это важно. Сложив все отчеты, мы видим общий объем работы, который за год был проделан Советом Федерации, – не только на пленарных заседаниях, а в общем.

Коллеги, Совет палаты предлагает заслушать на "правительственном часе" четыреста пятьдесят первого заседания Совета Федерации вопрос "О мерах Правительства Российской Федерации по развитию нефтегазовой отрасли и сбалансированности цен на топливо" и пригласить выступить по данному вопросу Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Дмитрия Николаевича Козака. Такое предложение внес Комитет Совета Федерации по экономической политике. Есть ли у кого-либо возражения? Нет.

Кто за данное предложение? Прошу проголосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (14 час. 41 мин. 31 сек.)

За	149 чел.	87,6%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	149 чел.	
Не голосовало	21 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Коллеги, хочу сказать о том, что два сенатора награждены Благодарностью Председателя Совета Федерации за их активную работу.

Коряков Александр Иванович, член Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам. Позвольте мне вручить Благодарность Александру Ивановичу. *(Председательствующий вручает Благодарность Председателя Совета Федерации. Аплодисменты.)*

Пономарёв отсутствует, поэтому вручим ему в следующий раз.

А также давайте по традиции поздравим именинников с днями рождения.

29 декабря, в прошлом уже году, был день рождения у Алексея Петровича Майорова. Поздравляем. *(Аплодисменты.)*

И у Анатолия Ивановича Широкова. *(Аплодисменты.)*

1 января – у Михаила Николаевича Пономарёва. У него был юбилей – 65 лет. Поскольку он отсутствует (подозрение, что он до сих пор празднует), давайте его поздравим заочно. *(Аплодисменты.)*

А также у Юрия Викторовича Фёдорова был день рождения. Поздравляем. *(Аплодисменты.)*

Н.В. Фёдоров, первый заместитель Председателя Совета Федерации, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Чувашской Республики.

Пономарёв пришел.

Председательствующий. Ну, вот надо было раньше вспомнить о Вас. Вы даже не слышали, что Вам благодарность объявлена, Михаил Николаевич. *(Председательствующий вручает Благодарность Председателя Совета Федерации. Аплодисменты.)*

Продолжаем. 5 января – у Виктора Алексеевича Озерова.

Поздравляем Вас сердечно. *(Аплодисменты.)*

10 января – у Сергея Юрьевича Фабричного. Поздравляем. *(Аплодисменты.)*

12 января – у Николая Васильевича Тихомирова. Поздравляем. *(Аплодисменты.)*

13 января – у Ахмата Анзоровича Салпагова. Поздравляем. *(Аплодисменты.)*

А также у Сеницына Алексея Владимировича. Поздравляем сердечно. *(Аплодисменты.)*

15 января – у Татьяны Алексеевны Кусайко.

Поздравляем Вас сердечно. *(Аплодисменты.)*

Прежде чем перейти к дисциплине, я хочу задать такой риторический вопрос Ростиславу Эрнстовичу Гольдштейну и Валерию Владимировичу Куликову: мы не очень вам мешали сегодня, нет? С начала заседания все заседание вдвоем проговорили.

Послушайте, коллеги, я же вам говорила, что сверху все видно. Я задаю вопрос: мы вам не мешали?

Это как в анекдоте, который я уже рассказывала: две женщины 10 лет просидели в одной камере, и, когда одновременно их освободили, они вышли за ворота и у ворот еще два часа проговорили. Вот примерно та же история.

Коллеги, или работать, или разговаривать, ладно? Это не место для разговоров.

По дисциплине. Первое место заняла левая сторона. Молодцы! *(Аплодисменты.)* Второе место – правая сторона. *(Аплодисменты.)* И третье место – центр. Коллеги, прошу это учесть.

В "Разном" есть еще что-то острое, о чем хотелось бы сказать? Нет.

Н.Л. Дементьева. *(Микрофон отключен.)*

Председательствующий. Молодец, староста!

Н.Л. Дементьева. *(Микрофон отключен.)*

Председательствующий. Вносите инициативы, Наталия Леонидовна, пожалуйста.

Коллеги, вопросы повестки дня исчерпаны. Очередное заседание Совета Федерации состоится 30 января.

Четыреста пятидесятое заседание Совета Федерации объявляется закрытым. *(Звучит Государственный гимн Российской Федерации. Все встают.)*

Спасибо всем за работу.

Приложение к стенограмме

Поступило заявление **О.Ф. Ковитиди**, члена Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности, представителя в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Республики Крым, с просьбой учесть ее голос "за" при голосовании за принятие постановления Совета Федерации "О Заявлении Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации о ситуации, связанной с российским участием в Парламентской ассамблее Совета Европы" (пункт 2 повестки).

МАТЕРИАЛЫ К "ПРАВИТЕЛЬСТВЕННОМУ ЧАСУ"

МИНИСТЕРСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ДЕЛАМ СЕВЕРНОГО КAVКАЗА

"О ходе реализации государственной программы Российской Федерации "Развитие Северо-Кавказского федерального округа" на период до 2025 года и о развитии Кавказских Минеральных Вод"**I. Об основных показателях социально-экономического развития Северо-Кавказского федерального округа в 2018 году.**

Основные макроэкономические показатели в Северо-Кавказском федеральном округе (далее – СКФО, округ) в январе – сентябре 2018 года в целом выросли в пределах среднероссийского уровня.

В целом в СКФО объем инвестиций в январе – сентябре 2018 года составил 281,1 млрд. рублей, что на 9,5 % больше, чем за аналогичный период прошлого года. В целом по Российской Федерации объем инвестиций за данный период увеличился на 4,1 % относительно аналогичного периода 2017 года.

Общий индекс промышленного производства в округе за январь – сентябрь 2018 года составил 100,6 %, тогда как в целом по Российской Федерации – 103 %.

Объем отгрузки товаров собственного производства, выполнения работ и оказания услуг собственными силами в январе – сентябре 2018 года достиг 440,8 млрд. рублей, что составляет в сопоставимых ценах 106,1 % по сравнению с январем – сентябрем 2017 года (в среднем по Российской Федерации – 119,3 % в сопоставимых ценах по сравнению с январем – сентябрем 2017 года).

Объем производства продукции сельского хозяйства в январе – сентябре 2018 года в целом по СКФО составил оценочно 309 126,4 млн. рублей – 6,92 % от общероссийского объема производства. Уровень производства составил 93,2 % от уровня аналогичного периода 2017 года (в целом по Российской Федерации – 96,7 %).

Численность официально зарегистрированных безработных в округе на 1 октября 2018 года составила 124,7 тысячи человек, что составляет 91,76 % от уровня аналогичного периода 2017 года (135,9 тысячи человек). Уровень безработицы по методологии Международной организации труда (МОТ) по состоянию на 1 октября 2018 года составил 9,9 %. Необходимо отметить, что впервые уровень безработицы в СКФО опустился ниже отметки в 10 %.

В целом по округу в январе – сентябре 2018 года номинальная начисленная среднемесячная заработная плата одного работника, по данным Росстата, составила 26 037 рублей, что составляет 61,52 % от среднероссийского показателя (42 325 рубля). Рост по сравнению с аналогичным периодом 2017 года составил 10,3 %, в среднем по Российской Федерации он составил также 10,7 %.

Уровень реальных денежных доходов населения за январь – сентябрь 2018 года составил, по данным Росстата, в целом по СКФО 98,0 % к соответствующему периоду предыдущего года, тогда как в Российской Федерации в целом – 102,3 %.

Рождаемость за январь – сентябрь 2018 года составила 14,4 человека на 1000 человек населения, тогда как за аналогичный период 2017 года рождаемость составляла 14,7 человека на 1000 человек населения.

Смертность населения за январь – сентябрь 2018 года составила 7,5 человека на 1000 человек населения, тогда как за аналогичный период 2017 года она составляла 7,6 человека на 1000 человек населения.

В целом по округу в январе – сентябре 2018 года демографическая ситуация по сравнению с аналогичным периодом 2017 года качественно не изменилась: снизились рождаемость – с 14,7 до 14,4 родившихся на 1000 человек населения, и смертность – с 7,6 до 7,5 умерших на 1000 человек населения. Это привело к сокращению естественного прироста населения с 7,1 до 6,9 человека на 1000 человек населения, хотя СКФО по-прежнему обеспечивает наибольший абсолютный прирост населения среди всех федеральных округов.

Младенческая смертность за январь – сентябрь 2018 года составила 7,2 умерших в возрасте до одного года на 1000 родившихся живыми, тогда как за аналогичный период 2017 года она составляла 7,7 человека умерших в возрасте до одного года на 1000 родившихся живыми. Младенческая смертность во всех субъектах СКФО превышает среднероссийский уровень. В Республике Ингушетия, Чеченской Республике и Республике Северная Осетия – Алания уровень младенческой смертности более чем на 20 % сократился относительно 2017 года, благодаря чему в среднем по СКФО уровень младенческой смертности сократился на 6,5 %, тогда как в среднем по Российской Федерации – только на 3,8 %.

II. О ходе реализации государственной программы Российской Федерации "Развитие Северо-Кавказского федерального округа" на период до 2025 года (далее – госпрограмма).

Госпрограмма является основным инструментом реализации социально-экономической политики на Северном Кавказе.

Главная ее цель заключается в развитие конкурентоспособных отраслей промышленности, агропромышленного комплекса, туризма в округе и повышение их эффективности, в том числе увеличение численности занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, обеспечение снижения уровня безработицы.

Госпрограмма включает в себя следующие подпрограммы:

- подпрограмма "Социально-экономическое развитие Ставропольского края на 2016–2025 годы";
- подпрограмма "Социально-экономическое развитие Республики Северная Осетия – Алания на 2016–2025 годы";
- подпрограмма "Социально-экономическое развитие Республики Ингушетия на 2016–2025 годы";
- подпрограмма "Социально-экономическое развитие Карачаево-Черкесской Республики на 2016–2025 годы";
- подпрограмма "Социально-экономическое развитие Кабардино-Балкарской Республики на 2016–2025 годы";
- подпрограмма "Социально-экономическое развитие Республики Дагестан на 2016–2025 годы";
- подпрограмма "Социально-экономическое развитие Чеченской Республики на 2016–2025 годы";
- подпрограмма "Развитие туризма в Северо-Кавказском федеральном округе";
- подпрограмма "Комплексное развитие инфраструктуры и благоустройство Кавказских Минеральных Вод";
- подпрограмма "Обеспечение реализации государственной программы Российской Федерации "Развитие Северо-Кавказского федерального округа";
- подпрограмма "Формирование инфраструктуры государственной информационной политики в Северо-Кавказском федеральном округе";
- подпрограмма "Поддержка инвестиционных проектов и создание благоприятных условий для инвестиционной деятельности на территории Северо-Кавказского федерального округа".

2018 год

В соответствии с Федеральным законом от 5 декабря 2017 года № 362-ФЗ "О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов" на реализацию мероприятий госпрограммы предусмотрены средства федерального бюджета в 2018 году в объеме 14 078 420,5 тыс. рублей. Лимиты доведенных бюджетных обязательств по состоянию на 25 декабря 2018 года составили 14 109,9 млн. рублей. Кассовое исполнение средств федерального бюджета составило 13 348,8 млн. рублей (94,6 %).

В 2018 году были реализованы следующие мероприятия.

1. На реализацию семи подпрограмм субъектов СКФО выделено 4 340,3 млн. рублей.

В 2018 осуществляется реализация 22 инвестиционных проектов (2 819,6 млн. рублей), девять из которых переходящих с 2017 года (с плановым сроком ввода в эксплуатацию в первом квартале 2019 года 14 проектов). Проекты реализуются преимущественно в агропромышленном и промышленном комплексах, а также в сфере туризма. В рамках реализации инвестиционных проектов будет создано 2316 рабочих мест, из них 633 – высокопроизводительных.

В рамках мероприятий социальной направленности продолжено:

- строительство очистных сооружений канализации в городе Дербенте (выделено по ГРБС Минстрой России 97 562,3 тыс. рублей, плановый срок ввода объекта в эксплуатацию – декабрь 2021 года);
- расширение и реконструкция системы водоснабжения и очистных сооружений канализации в Карачаево-Черкесской Республике (выделено по ГРБС Минстрой России 93 400,8 тыс. рублей, плановый срок ввода объекта в эксплуатацию – декабрь 2019 года), а также завершено строительство противотуберкулезного диспансера на 276 коек с поликлиникой на 250 посещений в смену, расположенного в г. Владикавказе, пос. Южный. Объект введен в эксплуатацию (разрешение на ввод объекта в эксплуатацию от 27 декабря 2018 года № 15-3-95-2018).

В 2018 году Республике Дагестан из федерального бюджета были выделены средства в объеме 200 млн. рублей на улучшение жилищных условий граждан, которые изъявили желание переселиться на территорию Республики Дагестан из сел Храх-Уба и Урьян-Уба, расположенных на территории Азербайджанской Республики.

Правительством Республики Дагестан был сформирован список жителей, который включал в себя 138 семей (377 человек). Однако в связи с отказом от социальной выплаты некоторых граждан, принявших гражданство Азербайджанской Республики, а также по иным объективным причинам список жителей сократился до 130 семей (353 человека).

Правительством Республики Дагестан по результатам обсуждения с гражданами был выбран механизм предоставления социальных выплат в виде единовременной денежной выплаты на приобретение жилого

помещения. Всем 130 семьям выданы и полностью оплачены свидетельства о предоставлении единовременной денежной выплаты на приобретение жилого помещения в соответствии с нормами, установленными законодательством Российской Федерации.

Таким образом, все граждане, проживающие в селах Храх-Уба и Урьян-Уба, расположенных на территории Азербайджанской Республики, и изъявившие желание переселиться на территорию Российской Федерации, приобрели жилые помещения на территории Республики Дагестан.

2. В рамках подпрограммы "Развитие туризма в Северо-Кавказском федеральном округе" в 2018 году продолжено развитие туристско-рекреационных особых экономических зон в СКФО, открыт новый горнолыжный курорт "Ведучи" в Чеченской Республике (нулевой этап). Также в 2018 году направлены средства в рамках госпрограммы в объеме 4 283,6 млн. рублей на завершение строительства горнолыжной инфраструктуры на северо-ориентированном склоне в ВТРК "Архыз", проведение проектных работ на ВТРК "Эльбрус".

3. В рамках подпрограммы "Формирование инфраструктуры государственной информационной политики в Северо-Кавказском федеральном округе" Минкавказом России в 2018 году реализованы мероприятия, направленные на информирование граждан Российской Федерации о позитивных изменениях, происходящих в социально-экономическом развитии Северо-Кавказского федерального округа (объем финансирования по подпрограмме составил 80,0 млн. рублей).

4. В рамках подпрограммы "Создание медицинского кластера на территории Кавказских Минеральных Вод и реализация инвестиционных проектов Северо-Кавказского федерального округа" на реализацию инвестиционных проектов с участием АО "КРСК" предусмотрены в 2018 году средства федерального бюджета в объеме 4 869,7 млн. рублей, для поддержки отобрано 20 инвестиционных проектов, в результате реализации которых будет создано 1200 новых рабочих мест, среднегодовой объем налоговых поступлений составит 364 млн. рублей.

Реализация комплекса мер по социально-экономическому развитию субъектов СКФО в 2018 году позволила в целом сохранить позитивные тенденции, фиксируемые в последние годы в макрорегионе, а также сократить его отставание от среднероссийских значений по ряду социально значимых показателей.

Реализация госпрограммы осуществляется в соответствии с основными приоритетами Стратегии социально-экономического развития Северо-Кавказского федерального округа до 2025 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 сентября 2010 года № 1485-р (далее – стратегия СКФО), с ориентацией на достижение ее целей и задач, в том числе:

- поддержка реализации наиболее приоритетных проектов;
- улучшение инвестиционного климата;
- организация функционирования институтов развития;
- реализация комплекса мер по проработке новых инвестиционных проектов в соответствии с приоритетами, обозначенными в стратегии СКФО;
- активное привлечение частных инвестиций в модернизацию существующих производств и создание новых рабочих мест;
- масштабное развитие социальной сферы (развитие инфраструктуры здравоохранения и образования).

Основополагающими принципами реализации госпрограммы являются развитие реального сектора экономики и привлечение внебюджетных источников финансирования мероприятий, что непосредственно оказывает влияние на успешное развитие субъектов СКФО, следовательно, на достижение значений показателей госпрограммы и стратегии СКФО в целом.

Подвести итоги в части достижения социально-экономических показателей макрорегиона возможно не раньше 1 марта 2019 года после предоставления субъектами СКФО информации о фактическом достижении показателей результативности и формирования годового отчета о ходе реализации госпрограммы, которая подготавливается до 1 марта года, следующего за отчетным годом (проведение промежуточных итогов о достижении показателей результативности не предусмотрено).

Планируемые мероприятия госпрограммы на 2019 год.

СКФО имеет статус приоритетной территории, к развитию социально-экономической сферы которой необходимо повышенное внимание.

В целях прорывного социально-экономического развития округа Минкавказом России пересмотрена структура госпрограммы с усилением инвестиционной составляющей и включением мероприятий социальной направленности в целях создания благоприятных условий для устойчивого развития макрорегиона.

На реализацию госпрограммы в соответствии с Федеральным законом от 29 ноября 2018 года № 459-ФЗ "О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов" в 2019 году предусмотрено 14 208,9 млн. рублей.

Основные направления работы по поддержке экономического развития СКФО в рамках госпрограммы в 2019 году включают реализацию инвестиционных проектов по существующим механизмам. На реализацию региональных инвестиционных проектов в сфере промышленного и агропромышленного секторов, а также туризма в СКФО предусмотрены средства федерального бюджета на 2019–2021 годы в объеме

3 109,6 млн. рублей ежегодно (в рамках семи подпрограмм социально-экономического развития субъектов Российской Федерации, входящих в состав СКФО). Также в 2019 году планируются к реализации инвестиционные проекты с участием акционерного общества "Корпорация развития Северного Кавказа" (АО "КРСК") с объемом финансирования 3 040,0 млн. рублей, в том числе в сфере туризма – 4 проекта; промышленности – 10 проектов; агропромышленном комплексе – 6 проектов (общая стоимость проектов 12 619 млн. рублей).

При этом одним из способов достижения национальных целей и стратегических задач развития Российской Федерации на период до 2024 года, предусмотренных в Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года", является дополнительное привлечение инвестиций в округ в целях развития производства и наращивания объемов экспорта, в том числе через активизацию взаимодействия с иностранными партнерами.

В этих целях запланировано ежегодное проведение Кавказского международного экономического форума (500,0 млн. рублей ежегодно), который станет открытой площадкой для обсуждения вопросов взаимовыгодного сотрудничества как внутри СКФО, также и с акцентом на взаимодействие с прилегающими территориями постсоветских государств Закавказья и Центральной Азии, стран Ближнего Востока, Китая и Индии. Рабочим содержанием форума станут дискуссии по вопросам развития туристических кластеров, агропромышленной и энергетической сфер, транспортно-логистического комплекса СКФО, в том числе в рамках реализации Стратегии развития российских морских портов в Каспийском бассейне, железнодорожных и автомобильных подходов к ним в период до 2030 года. Вопрос проведения форума проработан и поддерживается МИД России.

Проведение на Северном Кавказе Кавказского международного экономического форума и других международных мероприятий позволит позиционировать политические, экономические и гуманитарные интересы Российской Федерации на южном, юго-восточном, юго-западном стратегических направлениях.

Кроме того, будет создана централизованная система управления туризмом в СКФО (2019 год – 270,0 млн. рублей, 2020 год – 300,0 млн. рублей, 2021 год – 330,0 млн. рублей) с участием фонда "ПосетиКавказ". Это даст толчок развитию внутреннего въездного туризма, привлечению частных инвестиций, реализации сквозных проектов (межрегиональных и международных).

По многим показателям развития туристской индустрии субъекты СКФО отстают от среднероссийских показателей.

В рамках мероприятий по развитию системы управления туризмом в СКФО планируется создать:

- единую систему информирования, продвижения и мониторинга качества туристских услуг;
- сеть туристских маршрутов и туристских информационных центров;
- механизм "одного окна" при реализации инвестиционных проектов в сфере туризма.

Создание централизованной системы управления туризмом создаст условия для обеспечения роста эффективности развития туристской индустрии на территории СКФО и повышения уровня кооперации и межведомственного взаимодействия.

В 2019–2021 годы будет продолжено развитие туристического кластера в СКФО с объемом финансирования 4 500,0 млн. рублей ежегодно. Планируется направить порядка 520 млн. рублей на создание в туристической деревне Лунная Поляна магистральных сетей инженерно-технического обеспечения и устройства автодороги, а также комплексной системы безопасности ВТРК "Архыз".

АО "КСК" запланированы проектные, изыскательские и строительно-монтажные работы по объектам ВТРК "Эльбрус", включая объекты горнолыжной инфраструктуры, а также инженерной и транспортной инфраструктуры и благоустройство с общим объемом инвестиций в размере 5 711,4 млн. рублей и ВТРК "Ведучи" в Чеченской Республике с общим объемом инвестиций в размере 7 621,1 млн. рублей, в том числе в 2019 году – 2 328,9 млн. рублей, в 2020 году – 2 181,4 млн. рублей, в 2021 году – 3 110,8 млн. рублей.

Кроме того, по итогам заседания Правительственной комиссии по бюджетным проектировкам на очередной финансовый год и плановый период, состоявшегося 5 сентября 2018 года, Минкавказу России поддержана дополнительная потребность в объеме 100,0 млн. рублей в рамках подпрограммы "Развитие туристического кластера в Северо-Кавказском федеральном округе" на развитие ВТРК "Мамисон".

Указанные средства планируется направить на разработку проектно-сметной документации объектов в ВТРК "Мамисон" (указание Президента Российской Федерации от 27 апреля 2017 года № Пр-831). Реализация данного проекта также выполняется согласно поручению Правительства Российской Федерации от 31 августа 2018 года № ДП-П16-48пр о поэтапном создании и развитии всесезонных туристско-рекреационных комплексов во всех субъектах СКФО.

Еще одна задача, которую Минкавказ России считает приоритетной, – это развитие санаторно-курортного комплекса в СКФО. В этой связи Минкавказом России с участием органов власти Ставропольского края разработана подпрограмма "Комплексное развитие инфраструктуры и благоустройство Кавказских Минеральных Вод". В 2019 году планируется направить средства федерального бюджета для развития городов-курортов Кисловодска и Пятигорска в объеме 1 195,2 млн. рублей.

Обучение в общеобразовательных организациях Ставропольского края во вторую смену не позволяет качественно реализовать федеральные государственные образовательные стандарты, снижает доступность качественного образования, возможность организации внеурочных видов деятельности обучающихся общеобразовательных организаций края и качество предоставления услуг в сфере дополнительного образования детей.

В связи с интенсивным строительством жилья, притоком населения из других территорий, увеличением рождаемости в городах-курортах существует также потребность по обеспечению детей дошкольного возраста дополнительными местами в дошкольных образовательных учреждениях.

Для развития физической культуры и спорта, а также увеличения охвата населения детского и подросткового возраста спортивными секциями требуется модернизация спортивной инфраструктуры. Недостаточное количество спортивных сооружений приводит к сложности организации учебно-тренировочного процесса и отсутствию возможности оказывать физкультурно-оздоровительные услуги населению при постоянно возрастающей потребности.

Мероприятия подпрограммы планируется реализовать в рамках основного мероприятия "Развитие города-курорта Кисловодска" и федеральных национальных проектов "Спорт – норма жизни", "Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет", "Современная школа". Предполагается строительство образовательных и дошкольных учреждений, спортивных объектов, детско-юношеской спортивной школы, а также благоустройство городов-курортов Пятигорска и Кисловодска.

В 2019 году госпрограммой также предусмотрены средства для решения еще одной важнейшей проблемы – защите объектов капитального строительства от чрезвычайных ситуаций природного характера во всех субъектах СКФО (500 000,0 тыс. рублей на 2019 год). В рамках мероприятий планируется проведение берегоукрепительных работ, строительство селавинозащитных сооружений и защитных дамб. Указанная проблема актуальна для всех субъектов СКФО. Так, обращения по вопросу защиты от чрезвычайных ситуаций направлены в Правительство Российской Федерации главами Республики Дагестан, Чеченской Республики, Ставропольского края.

Вместе с тем в настоящее время в рамках действующих государственных программ Российской Федерации не предусмотрены прямые механизмы финансирования системных мер по снижению рисков и предотвращению последствий чрезвычайных ситуаций.

Во исполнение ряда поручений Правительства Российской Федерации по вопросу защиты от чрезвычайных ситуаций населения СКФО Минкавказом России включены соответствующие мероприятия в госпрограмму, реализация которых позволит повысить уровень защищенности населения, а также снизить экономический ущерб от чрезвычайных ситуаций природного характера.

В рамках совещания у Председателя Правительства Российской Федерации Д.А. Медведева по вопросу "О расходах федерального бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов в части обеспечения программ развития Северо-Кавказского федерального округа, Дальнего Востока, Байкальского региона, Арктической зоны, Калининградской области, Республики Карелия и Республики Крым, г. Севастополя и реализации государственной национальной политики" были заявлены на реализацию мероприятий в течение 2019–2021 годов дополнительные бюджетные ассигнования федерального бюджета на строительство 25 объектов в общем размере 4,5 млрд. рублей (2019 год – 1,5 млрд. рублей, 2020 год – 1,5 млрд. рублей, 2021 год – 1,5 млрд. рублей), по которым имеется проектно-сметная документация и положительное заключение органов экспертизы.

Правительственной комиссией по бюджетным проектировкам на очередной финансовый год и плановый период, состоявшейся 5 сентября 2018 года, Минкавказу России одобрен дополнительный объем бюджетных ассигнований федерального бюджета только на 2019 год в размере 500,0 млн. рублей на реализацию 10 объектов.

Минкавказ России продолжает осуществлять постоянный мониторинг ситуации, связанной с негативным воздействием и предотвращением последствий чрезвычайных ситуаций на территории СКФО.

Кроме того, в 2019 году продолжится финансирование подпрограммы "Формирование инфраструктуры государственной информационной политики в Северо-Кавказском федеральном округе", направленной на информирование граждан Российской Федерации о позитивных изменениях, происходящих в социально-экономическом развитии СКФО (объем финансирования по подпрограмме составит 80,0 млн. рублей).

III. О формировании и реализации государственных программ (разделов по опережающему развитию) и национальных проектов на территории субъектов СКФО.

О формировании специальных разделов по опережающему развитию СКФО в государственных программах Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 12 июля 2017 года № 831 "О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации" внесены изменения в Порядок разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации, кроме

пилотных, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2010 года № 588 (далее – госпрограммы, порядок).

В порядок внесено понятие приоритетной территории – территории субъектов Российской Федерации, на которых реализуются госпрограммы регионального развития. СКФО признан приоритетной территорией. В соответствии с порядком госпрограммы должны включать в себя разделы по опережающему развитию приоритетных территорий, содержащие информацию о целях, задачах и мероприятиях, реализуемых на приоритетных территориях, а также целевые показатели (индикаторы), позволяющие оценить эффективность реализации госпрограммы на приоритетной территории (далее – спецразделы, спецразделы СКФО).

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2017 года № 2620-р утвержден перечень из 30 госпрограмм (19 ответственных исполнителей), в том числе являющихся пилотными, в которых формируются разделы и (или) представляется сводная информация по опережающему развитию приоритетных территорий (далее – перечень), в том числе две территориальные государственные программы Российской Федерации – "Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации" и "Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона". Соответственно, в 28 государственных программах должны быть сформированы спецразделы СКФО.

Таким образом, был разработан новый инструмент регионального планирования в целях проведения объективной оценки и учета потребностей субъектов Российской Федерации, входящих в состав СКФО (далее – субъекты СКФО), при формировании целей и задач по развитию экономики и повышению уровня жизни населения.

В настоящее время из 28 госпрограмм в 22 сформированы спецразделы. Спецразделы СКФО не сформированы в 4 госпрограммах: "Космическая деятельность России на 2013–2020 годы", "Развитие авиационной промышленности на 2013–2025 годы", "Развитие фармацевтической и медицинской промышленности на 2013–2020 годы", "Развитие атомного энергопромышленного комплекса". Кроме того, в двух пилотных госпрограммах – "Развитие здравоохранения" и "Развитие образования" спецразделы СКФО формируются в настоящее время, так как определение объема финансирования мероприятий данных госпрограмм взаимоувязаны и проводятся в рамках разрабатываемых национальных проектов.

Следует отметить, что формирование спецразделов СКФО происходило впервые в 2018 году (для Дальневосточного федерального округа работа ведется с конца 2016 года). Кроме того, спецразделы формировались в рамках приведения госпрограмм в соответствие со сформированным бюджетом на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов.

Таким образом, мероприятия, включенные в спецразделы СКФО, фиксировали фактически отраженные в бюджете расходы на макрорегион и поэтому носят информационный характер.

В целях эффективного формирования спецразделов Минкавказом России совместно с субъектами СКФО проведена большая работа по анализу целевых показателей в разрезе субъектов СКФО на предмет достижения значений не ниже среднероссийских и их взаимоувязке с объемами финансирования мероприятий. В ходе анализа целевых показателей, предусмотренных спецразделами СКФО, было выявлено, что зачастую показатели (индикаторы) не в полном объеме отражают проблематику развития соответствующих отраслей на территории СКФО. В этой связи Минкавказом России в рамках каждой госпрограммы были сформированы и представлены в ответственные ФОИВ предложения в том числе о необходимости доработки целевых показателей и учета предложений по приоритетным мероприятиям и объектам капитального строительства, предлагаемым для реализации в рамках спецразделов СКФО при очередной корректировке госпрограмм.

Следует отметить, что создание четкой взаимосвязи между реализуемыми мероприятиями и значениями целевых показателей в рамках спецразделов СКФО позволяет Минкавказу России и ответственным ФОИВ отслеживать эффективность мероприятий и расставлять акценты при дальнейшей работе. В настоящее время из 185 вошедших в спецразделы показателей только по 47 достигаются среднероссийские значения (25,4 %).

Таким образом, мероприятия спецразделов СКФО сформированы без учета поставленной Правительством Российской Федерации задачи по достижению значений показателей социально-экономического развития субъектов СКФО не ниже среднероссийского уровня.

Анализ приведенного в спецразделах финансирования по СКФО свидетельствует о недостаточном его объеме для проведения мероприятий в рамках госпрограмм в целях достижения значений показателей социально-экономического развития субъектов СКФО до среднероссийского уровня. Так, всего в рамках госпрограмм на 2018 год по СКФО предусмотрены средства из федерального бюджета – 296 374,87 млн. рублей, из них более половины направлены на выравнивание бюджетной обеспеченности – 170 943,1 млн. рублей (или 57,67 % от общего объема средств).

Таким образом, фактическое формирование спецразделов СКФО в госпрограммах недостаточно повлияло на увеличение объемов финансирования и соответственно количества мероприятий, направленных на опережающее развитие СКФО. Внесение изменений в госпрограммы о включении спецразделов уже после принятия закона (решения) о бюджете не позволило обеспечить необходимую приоритизацию СКФО в госпрограммах в 2018 году.

Вместе с тем в рамках формирования проекта федерального бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов Минкавказом России совместно с ответственными ФОИВ и субъектами СКФО проводится системная работа в том числе по подготовке предложений по мероприятиям для включения в спецразделы СКФО. В результате проведенной работы во всех субъектах СКФО при правительствах созданы рабочие группы по формированию структурированных и обоснованных предложений (мероприятий) для включения в спецразделы СКФО. По итогам совместной работы субъектами СКФО были сформированы и представлены в Минкавказ России предложения по приоритетным мероприятиям и объектам капитального строительства, предлагаемым для реализации в рамках спецразделов СКФО по 23 госпрограммам (далее – предложения).

Минкавказом России по результатам предложений субъектов СКФО, а также с учетом поручений Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и рекомендаций Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, касающихся социально-экономического развития СКФО, с учетом проведенной инвентаризации объектов незавершенного строительства на территории СКФО были сформированы и направлены ответственным ФОИВ предложения по мероприятиям и объектам капитального строительства, предлагаемым для реализации в рамках спецразделов СКФО, в целях достижения показателей социально-экономического развития субъектов СКФО не ниже среднероссийского уровня.

Минкавказом России во исполнение перечня поручений Правительства Российской Федерации при участии ответственных ФОИВ и уполномоченных представителей органов исполнительной власти субъектов СКФО проведены совещания, посвященные вопросу организации работы в рамках подготовки проекта федерального бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов. В рамках указанных совещаний были приняты решения по организации совместной работы Минкавказа России, ответственных ФОИВ и субъектов СКФО в целях дополнительного финансирования разделов в объеме, достаточном для обеспечения их соответствия нормативно установленным требованиям, включая достижение показателей социально-экономического развития субъектов СКФО не ниже среднероссийского уровня.

Таким образом, в целях доведения значений целевых показателей до уровня выше среднероссийского, а также, учитывая приоритетность социально-экономического развития СКФО, необходимо при формировании проекта федерального бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов и при внесении изменений в госпрограммы обеспечить доведение до уровня не менее 6,6 % расходов инвестиционного характера госпрограмм, направляемых на реализацию мероприятий в субъектах СКФО (доля расходов инвестиционного характера рассчитана исходя из доли СКФО в населении Российской Федерации).

О реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года".

Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года" определены национальные цели развития Российской Федерации до 2024 года.

Правительством Российской Федерации разработаны национальные проекты (программы) по 12 направлениям стратегического развития: демография, здравоохранение, образование, жилье и городская среда, экология, безопасные и качественные автомобильные дороги, производительность труда и поддержка занятости, наука, цифровая экономика, культура, малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы, международная кооперация и экспорт.

Минкавказ России во исполнение Указа Президента Российской Федерации № 204 и в соответствии с поручением Председателя Правительства Российской Федерации Д.А. Медведева от 22 мая 2018 года № ДМ-Г113-2858 в 2018 году принимал активное участие в работе по формированию национальных и входящих в них федеральных проектов. В рамках организации данной работы Минкавказом России по результатам совещаний и представленной информации субъектов СКФО сформированы и направлены в адрес федеральных органов исполнительной власти, ответственных за разработку национальных проектов (далее – ответственные ФОИВ), ряд предложений для реализации приоритетных мероприятий на территории СКФО в рамках нацпроектов.

Также на основании данных предложений в рамках заседания Правительственной комиссии по вопросам социально-экономического развития Северо-Кавказского федерального округа 11 июля 2018 года ответственным ФОИВ дан ряд поручений по включению в соответствующие национальные проекты мероприятий, направленных для решения актуальных для субъектов СКФО задач, в том числе:

- по снижению до среднероссийского уровня показателей младенческой смертности в субъектах СКФО;
- по ликвидации трехсменного режима обучения в общеобразовательных организациях на территории СКФО.

По результатам работы ответственными ФОИВ поддержан ряд предложений Минкавказа России. Например, в части нацпроекта "Образование" – мероприятия по ликвидации трехсменного образования в общеобразовательных организациях, в части нацпроекта "Здравоохранение" – мероприятия по снижению

уровня показателей младенческой смертности, в части нацпроекта "Культура" – мероприятия по строительству домов культуры в сельской местности, в части нацпроекта "Демография" – строительство плоскостных физкультурно-оздоровительных комплексов, в части нацпроекта "Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы" – мероприятия, направленные на докапитализацию микрофинансовых организаций и так далее. Также учтены предложения Минкавказа России по приоритизации СКФО при распределении субсидий в виде повышающих коэффициентов.

Минкавказом России в рамках формирования региональных составляющих федеральных проектов проведен ряд совещаний совместно с субъектами СКФО и ответственными ФОИВ в целях согласования значений целевых показателей в разрезе субъектов СКФО и уровня софинансирования мероприятий с учетом необходимости достижения показателей социально-экономического развития субъектов СКФО не ниже среднероссийского уровня.

Во исполнение поручений Правительства Российской Федерации в Минкавказе России создана межведомственная рабочая группа по рассмотрению региональных составляющих национальных проектов в субъектах Российской Федерации, входящих в состав Северо-Кавказского федерального округа (далее – рабочая группа). В состав рабочей группы вошли представители ответственных ФОИВ и представители исполнительных органов субъектов СКФО.

В 2018 году рабочая группа рассматривала вопросы формирования региональных составляющих субъектов СКФО национальных проектов. В 2019 году деятельность рабочей группы будет направлена на эффективный мониторинг и контроль за реализацией национальных проектов в субъектах СКФО.

Также Минкавказом России внесены изменения в госпрограмму СКФО, включающие мероприятия, направленные на решение задач Указа Президента Российской Федерации № 204 в следующих областях:

Здравоохранение – строительство в 2018 году противотуберкулезного диспансера в г. Владикавказе.

В рамках разрабатываемой подпрограммы "Комплексное развитие инфраструктуры и благоустройство Кавказских Минеральных Вод" планируется создание объектов социальной инфраструктуры и повышение комфортности городской среды, необходимой для улучшения качества жизни населения.

Образование – планируется строительство двух школ в рамках подпрограммы развития Кавказских Минеральных Вод.

Демография – планируется строительство двух детских садов, создание многофункциональных спортивных площадок, физкультурно-оздоровительного комплекса в рамках подпрограммы развития КМВ.

Производительность труда и поддержка занятости – подпрограммы социально-экономического развития регионов включают в себя реализацию инвестиционных проектов и создание новых рабочих мест в том числе высокопроизводительных.

Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы – в рамках разрабатываемой подпрограммы "Развитие туризма в Северо-Кавказском федеральном округе" и подпрограммы "Поддержка инвестиционных проектов и создание благоприятных условий для инвестиционной деятельности на территории Северо-Кавказского федерального округа" по линии института развития Северного Кавказа – АО "Корпорация развития Северного Кавказа" планируется предусмотреть бюджетные ассигнования на реализацию инвестиционных проектов путем ежегодного увеличения уставного капитала АО "КРСК", что позволит содействовать развитию промышленности и агропромышленного комплекса, туризма на территории СКФО, а также по линии АО "Курорты Северного Кавказа" – дальнейшая реализация мероприятия по созданию объектов инфраструктуры особых экономических зон туристического кластера в СКФО.

В рамках комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры на период до 2024 года Минкавказом России планируется реализация мероприятий по созданию Каспийского транспортного логистического комплекса, предусмотренных Стратегией развития российских морских портов в Каспийском бассейне, железнодорожных и автомобильных подходов к ним в период до 2030 года (разработана Минкавказом России).

В 2018 году завершилась работа по формированию национальных и федеральных проектов. Субъекты СКФО активно включились в процесс – в каждом субъекте появились региональные проекты и проектные офисы.

Вместе с тем остается ряд актуальных проблем СКФО по развитию экономики и социальной сферы, которые не удалось решить в рамках национальных проектов. Так, несмотря на неоднократное обращение Минкавказа России в адрес федеральных органов исполнительной власти, ответственных за разработку национальных проектов, большинство приоритетных предложений не было учтено. Также осталась без внимания инициатива Минкавказа России по разработке национального федерального проекта по развитию Северо-Кавказского федерального округа до 2024 года в целях обеспечения опережающего социально-экономического развития субъектов СКФО.

Также следует отметить, что при разработке федеральных проектов в основном установлен единообразный подход ко всем регионам, без учета имеющейся в них инфраструктуры, при установлении целевых показателей и распределении средств из федерального бюджета, что также не позволяет решить задачи по опережающему развитию СКФО.

Учитывая необходимость решения задач по опережающему развитию СКФО и необходимость достижения показателей социально-экономического развития в СКФО до уровня не ниже среднероссийских значений, Минкавказ России считает необходимым предусмотреть в рамках разрабатываемых национальных проектов дополнительные мероприятия по решению ряда важных для СКФО проблемных вопросов.

Также в настоящее время в соответствии с поручением Президента Российской Федерации В.В. Путина Минкавказом России готовится ряд предложений по внесению изменений в нормативные правовые акты, направленных на обеспечение реализации его полномочий и усиление координирующей роли министерства в рамках мероприятий по социально-экономическому развитию Северо-Кавказского федерального округа.

IV. О деятельности институтов развития на территории СКФО.

Во исполнение поручений Правительства Российской Федерации Минкавказу России переданы полномочия по осуществлению от имени Российской Федерации прав акционера институтов развития – АО "Курорты Северного Кавказа" и АО "Корпорация развития Северного Кавказа", что позволит более эффективно организовать работу по реализации приоритетных проектов на территории СКФО. Изданы соответствующие постановления Правительства Российской Федерации от 29 сентября 2017 года № 1189 "Об осуществлении от имени Российской Федерации прав акционера акционерного общества "Корпорация развития Северного Кавказа" и № 1190 "Об осуществлении от имени Российской Федерации прав акционера акционерного общества "Курорты Северного Кавказа". До момента принятия указанных решений единственным учредителем АО "КРСК" являлась ГК "Внешэкономбанк", основным акционером (99 %) АО "КРСК" являлось АО "Особые экономические зоны", находящееся в ведении Минэкономразвития России.

Кроме того, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 28 февраля 2017 года № 238 Минкавказ России наделен полномочиями по управлению ОЭЗ на территории Северо-Кавказского федерального округа. В целях полноценной реализации указанных полномочий Минкавказом России обеспечено принятие семи необходимых нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации в том числе о наделении Минкавказа России правами акционера АО "КРСК".

В связи с принятием вышеуказанных решений Минкавказом России в течение 2017–2018 годов проведена работа по формированию и актуализации органов управления обществ, анализу их деятельности, выработаны подходы и реализован ряд мероприятий по повышению эффективности их деятельности.

1. О результатах анализа эффективности деятельности акционерного общества "Корпорация развития Северного Кавказа".

В целях оценки эффективности деятельности акционерного общества "Корпорация развития Северного Кавказа" (далее – АО "КРСК", корпорация) контрольно-надзорными органами осуществлены контрольные мероприятия. Так, Генеральной прокуратурой Российской Федерации и Счетной палатой Российской Федерации направлены в Минкавказ России представления № 65/3-71-2017 от 1 декабря 2017 года и № 06-350/06-03 от 18 декабря 2018 года соответственно (далее – представления).

Ключевыми замечаниями в представлениях являются:

- нарушения трудового законодательства Российской Федерации;
- неэффективное использование средств федерального бюджета;
- неэффективность менеджмента АО "КРСК".

По итогам анализа указанных замечаний Минкавказом России планируется провести мероприятия по устранению замечаний, указанных в представлениях в том числе по проведению процедуры замены менеджмента АО "КРСК".

В соответствии с планом реализации мероприятия "Актуализация стратегий развития и бизнес-моделей деятельности институтов развития до 2024 года" Плана действий по ускорению темпов роста инвестиций в основной капитал и повышению до 25 % их доли в валовом внутреннем продукте, утвержденного Правительством Российской Федерации в 2018 году, корпорации подлежит принятие обоснованной стратегии развития АО "КРСК" в срок до 31 мая 2019 года (далее – новая стратегия АО "КРСК"). В новой стратегии АО "КРСК" будут учтены требования и замечания, указанные в представлениях Генеральной прокуратуры Российской Федерации и Счетной палаты Российской Федерации.

В рамках своей деятельности АО "КРСК" за счет средств, предоставленных из федерального бюджета, осуществляет реализацию инвестиционных проектов, планируемых на территории Северо-Кавказского федерального округа, путем участия в уставном капитале (акционерном (долевом) юридических лиц (не более 49 %) и предоставления заемного финансирования юридическим лицам (ставка – 6 % годовых). Указанные средства направляются в рамках инвестиционного проекта на создание и последующую эксплуатацию новых либо модернизацию (включая реконструкцию, расширение, капитальный ремонт или иное изменение свойств) существующих объектов или на пополнение оборотных средств юридических лиц в целях ведения коммерческой деятельности.

В настоящее время АО "КРСК" участвует в реализации следующих инвестиционных проектов:

- "Многофункциональный выставочный центр в Кавказских Минеральных Водах". Планируется завершить строительство МВЦ в сентябре 2019 и уже в ноябре 2019 года провести первые мероприятия на площадке МВЦ.

- "Производство и реализация пищевых продуктов на территории Чеченской Республики". Общая стоимость проекта 209 млн. рублей (в том числе средства АО "КРСК" – 50 млн. рублей). Проект направлен на удовлетворение спроса на продовольственные товары, имеющегося у населения Урус-Мартановского и соседних районов Чеченской Республики, а также Чеченской Республики в целом. Срок ввода в эксплуатацию – январь 2019 года.

- "Строительство тепличного комплекса АО "Агрокомплекс Сунжа". Общая стоимость проекта 1 538,4 млн. рублей (в том числе средства АО "КРСК" – 998 млн. рублей, в настоящее время заключен договор о предоставлении денежного займа в объеме 600,0 млн. рублей). Проект направлен на развитие круглогодичного выращивания томатов в Республике Ингушетия в объеме 5,2 тыс. тонн в год.

Кроме того, АО "КРСК" реализует мероприятия по созданию инновационного медицинского кластера на территории Кавказских Минеральных Вод (далее – кластер). В настоящее время завершается разработка проектной документации по объектам кластера, после чего будет проработан вопрос о привлечении частных инвестиций в его реализацию.

В 2018 году Федеральным законом от 5 декабря 2017 года № 362-ФЗ "О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов" Минкавказу России в рамках госпрограммы предусмотрены средства федерального бюджета в объеме 4 869,74 млн. рублей в качестве взноса в уставной капитал акционерного общества "Корпорация развития Северного Кавказа" (г. Ессентуки, Ставропольский край) в целях создания медицинского кластера на территории Кавказских Минеральных Вод и реализации инвестиционных проектов на территории Северо-Кавказского федерального округа.

В соответствии постановлением Правительства Российской Федерации от 30 марта 2018 года № 374 в госпрограмму внесены изменения, в том числе утверждена Методика отбора инвестиционных проектов, планируемых к реализации на территории Северо-Кавказского федерального округа за счет средств АО "КРСК" (далее – методика отбора), в соответствии с положениями которой осуществляется отбор инвестиционных проектов.

В настоящее время отобрано 20 инвестиционных проектов (в том числе в сфере туризма – 4 проекта, промышленности – 10 проектов, агропромышленный комплекс – 6 проектов) в соответствии с требованиями методики отбора по комплектности документов.

В 2019 году Федеральным законом от 29 ноября 2018 года № 459-ФЗ "О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов" Минкавказу России в рамках госпрограммы предусмотрены средства федерального бюджета в объеме 3 039,99 млн. рублей в качестве взноса в уставной капитал акционерного общества "Корпорация развития Северного Кавказа" (г. Ессентуки, Ставропольский край), которые планируется в первом квартале 2019 года направить на реализацию инвестиционных проектов, отобранных в установленном порядке.

2. О результатах анализа эффективности деятельности акционерного общества "Курорты Северного Кавказа".

Постановлением Правительства Российской Федерации от 14 октября 2010 года № 833 на территории Северо-Кавказского федерального округа создан туристический кластер, состоящий из туристско-рекреационных особых экономических зон (далее – ОЭЗ, курорт): "Архыз" – в Карачаево-Черкесской Республике; "Эльбрус" – в Кабардино-Балкарской Республике; "Ведучи" – в Чеченской Республике; "Армхи" и "Цори" – в Республике Ингушетия; "Матлас" и Каспийский прибрежный кластер – в Республике Дагестан. Управляющей компанией туристического кластера является АО "КСК".

В 2016 году Правительством Российской Федерации были закрыты ОЭЗ в Республике Северная Осетия – Алания, Краснодарском крае, Республике Адыгея и Ставропольском крае.

Развитие туристического кластера осуществляется в два этапа (данный подход одобрен Председателем Правительства Российской Федерации Д.А. Медведевым, протокол совещания от 23 апреля 2015 года № ДМ-П16-37пр):

1-й этап – создание курортов "Архыз", "Эльбрус" и "Ведучи";

2-й этап – эксплуатация курортов первого этапа и создание курортов "Армхи", "Цори", "Матлас" и Каспийского прибрежного кластера.

На реализацию проекта АО "КСК" предоставлены средства федерального бюджета за период 2010–2018 годов в объеме 31,8 млрд. руб. Из них в настоящее время уже инвестировано в создание курортов – 20,4 млрд. рублей, действующие обязательства по договорам – 5,4 млрд. рублей и планируется к инвестированию в 2019 году – 6 млрд. рублей.

Кроме того, постановлением Правительства РФ от 21 июля 2018 года № 856 предусмотрено выделение бюджетных инвестиций на создание объектов инфраструктуры в период 2019–2021 годов – по 4,5 млрд. рублей ежегодно.

По итогам 2018 года турпоток на курорты туристического кластера составил около 602 тысяч человек, что на 5 % больше показателей 2017 года.

Также одним из ключевых показателей деятельности АО "КСК" по развитию туристического кластера является количество привлеченных резидентов ОЭЗ – в 2018 году шесть новых резидентов. Общее количество резидентов в настоящее время достигло 33.

Значения показателей социально-экономического эффекта реализации проекта по итогам 2018 года (накопленным итогом):

- созданных рабочих мест резидентами ОЭЗ – 597;
- объем выручки, полученной резидентами ОЭЗ, – 1 146 млн. рублей;
- объем налогов, уплаченных во все бюджетные уровни, – 179 млн. рублей;
- объем туристского потока в 2018 году – 577 661 человек.

Плановые значения показателей социально-экономического эффекта реализации проекта по итогам 2025 года (накопленным итогом):

- созданных рабочих мест резидентами ОЭЗ – 4 557;
- объем выручки, полученной резидентами ОЭЗ, – 15 604 млн. рублей;
- объем налогов, уплаченных во все бюджетные уровни, – 3 930 млн. рублей;
- объем туристского потока в 2025 году – 1 483 684 человека.

ОЭЗ "Архыз" функционирует с 2013 года.

На сегодняшний день введено в эксплуатацию более 40 объектов инженерно-коммунальной и горнолыжной инфраструктуры, в том числе: 25,5 км горнолыжных трасс, 6 подъемников, система искусственного снегообразования, система освещения склонов для горнолыжных трасс, гостиницы, пункты питания и проката горнолыжного оборудования и др.

К 2021 году планируется расширить зону катания до 30 км горнолыжных трасс с 8 подъемниками.

На территории ОЭЗ "Архыз" зарегистрировано 29 резидентов с общим объемом заявленных инвестиций порядка 11,15 млрд. рублей. В 2019 году статус резидента планируют получить еще три организации.

Турпоток по итогам 2018 года составил 263 тысячи человек.

ОЭЗ "Эльбрус" функционирует с 1970-х годов.

На сегодняшний день создано 15,4 км горнолыжных трасс, 7 подъемников, в том числе реализованная АО "КСК" 3-я очередь канатных дорог, а также около 800 мест размещения.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 21 июля 2018 года № 856 о выделении бюджетных инвестиций АО «КСК» в 2018–2021 годы планируется до 2021 года расширение существующей зоны катания до 26 км и создание трех новых канатных дорог.

Экспертным советом при Минкавказе России одобрена первая заявка на получение статуса резидента ОЭЗ "Эльбрус".

Турпоток по итогам 2018 года составил 338 тысяч человек.

ОЭЗ "Ведучи" начал развитие в 2016 году.

На сегодняшний день уже имеется канатная дорога, горнолыжная трасса 1 км с системой искусственного снегообразования, детский парк с конвейерным подъемником, здание сервис-центра активных видов отдыха, гараж для ратрака и объекты сопутствующей инженерной инфраструктуры.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 21 июля 2018 года № 856 о выделении бюджетных инвестиций АО "КСК" в 2018–2021 годах планируется до 2021 года строительство семи горнолыжных трасс различной степени сложности общей протяженностью 9,1 км и трех канатных дорог.

На территории ОЭЗ зарегистрировано три резидента с общим объемом инвестиций около 12,4 млрд. рублей.

Турпоток по итогам 2018 года составил более тысячи человек.

Развитие ОЭЗ на территории Республики Дагестан и Республики Ингушетия в соответствии со Стратегией развития АО "КСК" до 2025 года планируется в рамках 2-го этапа при условии выделения дополнительного финансирования. Кроме того, в соответствии с поручением Президента Российской Федерации В.В. Путина прорабатывается вопрос по возобновлению реализации проекта "Мамисон" в Республике Северная Осетия – Алания и возвращению ему статуса ОЭЗ.

Передача полномочий по управлению ОЭЗ.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 28 февраля 2017 года № 238 Минкавказ России наделен полномочиями по управлению ОЭЗ на территории Северо-Кавказского федерального округа. В целях полноценной реализации указанных полномочий Минкавказом России обеспечено принятие семи необходимых нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации: от 18 сентября 2017 года № 1112, от 29 сентября 2017 года № 1190, от 14 декабря 2017 года № 1549, от 13 марта 2018 года № 249, от 5 апреля 2018 года № 412, от 21 июля 2018 года № 856, от 20 ноября 2018 года № 2521-р.

Таким образом, передача полномочий по управлению ОЭЗ на территории СКФО Минкавказу России позволила сконцентрировать основные механизмы социально-экономического развития регионов в одних руках и эффективно применять все компетенции регионов для достижения результатов.

Достиженные результаты и меры по дальнейшему развитию ОЭЗ.

Основными результатами передачи полномочий по управлению ОЭЗ на территории Северо-Кавказского федерального округа Минкавказу России можно считать:

1. Принятие постановления Правительства Российской Федерации от 21 июля 2018 года № 856, предусматривающее включение затрат АО "КСК" в федеральную адресную инвестиционную программу.
2. Оптимизация затрат АО "КСК" за счет сокращения административных расходов на 8,8 % (в том числе ФОТ на 7 %), отказ от услуг аутсорсинга и создание собственных служб технического заказчика и эксплуатации.
3. Запуск нового курорта туристического кластера – ОЭЗ "Ведучи".
4. Создание новой зоны катания на северном склоне в ОЭЗ "Архыз".
5. Увеличение турпотока на курорты туристического кластера до 20 %.
6. Проведена ревизия взаимоотношений с резидентами, повышен контроль за реализацией их инвестиционных проектов.
7. Проведено четыре заседания экспертного совета и присвоен статус резидента шести компаниям.
8. Повышается социальное ориентирование – реализуются проекты "Лыжи зовут!" (учим кататься детей близлежащих школ), "Лыжи мечты" (учим кататься детей инвалидов). В 2019 году запускается аналогичный благотворительный проект по велоспорту.
9. АО "КСК" в 2018 году стало первой в России компанией, получившей международную премию «Mountain Planet Awards».
10. Курорт "Архыз" в 2018 году стал победителем Национальной спортивной премии в номинации "Спортивный объект России", учрежденной Минспортом России.
11. На курорте "Архыз" летом 2018 года успешно проведен чемпионат СКФО по маунтинбайку, по результатам которого уже в 2019 году там же пройдет 11 соревнований разного уровня по велоспорту.

Мероприятия по популяризации курортов.

АО "КСК" ежегодно реализует мероприятия по продвижению и популяризации курортов туристического кластера в СКФО среди туристов и потенциальных инвесторов. В указанных целях осуществляются презентации курортов в рамках крупнейших инвестиционных форумов, выставок и других мероприятий.

В рамках взаимодействия с Ростуризмом на площадке Петербургского международного экономического форума ("ПМЭФ-2018") подписан меморандум о продвижении туристического кластера на внутреннем и мировом рынках через международную сеть национальных туристских офисов Visit Russia и в настоящее время курорты туристического кластера представлены в Германии, Франции, Швейцарии, Чехии, Турции, Эстонии, Латвии и Литве.

В целях повышения заполняемости курортов туристического кластера в летний период предлагается создать многофункциональные спортивные комплексы для проведения учебно-тренировочных и соревновательных мероприятий национальных спортивных команд. В настоящее время Минкавказом России совместно с Минспортом России, АО "КСК" и спортивными федерациями активно прорабатывается вопрос строительства такого комплекса в качестве пилотного проекта на территории ОЭЗ "Архыз".

Также необходимо использовать площадки курортов для проведения общественно-деловых мероприятий (форумы, выставки, и т.п.), российских и международных соревнований. В ближайшей перспективе Минкавказ России полагает целесообразным рассмотрение вопроса о проведении очередного международного спортивного форума "Россия – спортивная держава" в 2020 году на территории одной из ОЭЗ туристического кластера.

3. О направлениях деятельности акционерного общества "Кавминкурортресурсы", в том числе реализуемых мер по сохранению минеральных источников воды.

Акционерное общество "Кавминкурортресурсы" (далее – АО "КМКР", общество) является крупнейшим недропользователем региона Кавказских Минеральных Вод (далее – КМВ) и осуществляет добычу природной минеральной воды Ессентукского, Железноводского, Пятигорского и Кисловодского месторождений. 51 % акций АО "КМКР" принадлежит Российской Федерации в лице Федерального агентства по управлению государственным имуществом (далее – Росимущество), 49 % акций принадлежит Федерации независимых профсоюзов России (далее – ФНПР).

С 2014 года функции единоличного исполнительного органа АО "КМКР" исполняет управляющая компания – акционерное общество "Корпорация развития Северного Кавказа" (АО "КРСК"). Акционером АО "КРСК" выступает государство (100 %). В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 29 сентября 2017 года № 1189 "Об осуществлении от имени Российской Федерации прав акционера акционерного общества "Корпорация развития Северного Кавказа" правами акционера АО "КРСК" от лица государства наделено Министерство Российской Федерации по делам Северного Кавказа.

В соответствии с уставом АО "КМКР" (утв. решением общего собрания акционеров АО "КМКР", протокол № 137 от 29 марта 2017 года) АО "КРСК", как единоличный исполнительный орган АО "КМКР", осуществляет общее управление финансово-хозяйственной и административной деятельностью общества.

АО "КМКР" является крупнейшим недропользователем региона КМВ, обеспечивающим санаторно-курортный комплекс региона минеральными водами и лечебной грязью. Общество связано договорами

обслуживания с санаториями, пансионатами, бальнеотерапевтическими объединениями курортов и заводами минеральных вод.

На сегодняшний день АО "КМКР" является лидером по запасам минеральной воды в регионе КМВ, обладает лицензией на добычу лечебной грязи в уникальном природном источнике – озере Тамбукан, обладает развитой инфраструктурой по добыче и транспортировке минеральных вод, выпускает линейку препаратов на основе лечебной грязи.

На балансе АО "КМКР" находятся пять месторождений минеральных вод и Тамбуканское месторождение лечебной грязи, более 200 скважин различного назначения (эксплуатационных, наблюдательных и резервных), резервуарное хозяйство емкостью около 3 400 куб. м.

АО "КМКР" эксплуатирует 43 минералопровода общей протяженностью более 64 км, расположенных в городах-курортах КМВ, в том числе:

- Эссентукский эксплуатационный участок – 23 минералопровода;
- Кисловодский эксплуатационный участок – 12 минералопроводов;
- Пятигорский эксплуатационный участок – 3 минералопровода;
- Железноводский эксплуатационный участок – 5 минералопроводов.

АО "КМКР" осуществляет комплексный мониторинг состояния недр месторождений минеральных вод и лечебной грязи и является единственным владельцем постоянно действующей обширной и комплексной сети скважин на месторождениях КМВ. На данный момент АО "КМКР" ведет наблюдение по 141 скважине с предоставлением отчетов по каждому месторождению в структуры Роснедр.

Сеть наблюдательных скважин АО "КМКР" распределена по базовым месторождениям региона КМВ. Мониторинг ведется по разработанной АО "КМКР" и утвержденной Ростехнадзором программе по каждому эксплуатируемому месторождению минеральных подземных вод.

АО "КМКР" – обладатель исключительных прав на наименования мест происхождения товара:

- НМПТ "Эссентуки 4" (свидетельство № 23/52);
- НМПТ "Эссентуки 17" (свидетельство № 23/53);
- НМПТ "Славяновская" (свидетельство № 50/26);
- НМПТ "Смирновская" (свидетельство № 110/6);
- НМПТ "Нарзан" (свидетельство № 15/4).

Эксплуатационные запасы подземных минеральных вод, находящихся в пользовании АО "КМКР", составляют 405 млн. литров/год, из которых собственный розлив составляет 16,8 млн. литров/год (4,13 %), бальнеолечение – 314 млн. литров/год (77,53 %), бюветы 11,6 млн. литров/год (2,85 %), розлив сторонним заводам – 62,8 млн. литров/год (15,49 %).

Финансовая устойчивость деятельности АО "КМКР" характеризуется следующими показателями:

- общая выручка по итогам 2016 года составила 368,04 млн. рублей и имеет тенденцию к росту (в 2016 году по сравнению с 2015 годом выросла на 17 %). В 2017 году общая выручка составила 442,9 млн. рублей, рост к 2016 году 120 %. Основным фактором роста стал запуск собственной бутылки минеральной воды в 2016 году;

- выручка по итогам 9 месяцев 2018 года составила 277,6 млн. рублей. Данный показатель на 11 % ниже выручки аналогичного периода 2017 года. При этом чистая прибыль за 9 месяцев 2018 года выросла на 30,1 млн. рублей (59,3 %) по отношению к чистой прибыли аналогичного периода 2017 года;

- задолженность по кредитам отсутствует, активы общества сформированы за счет средств акционеров и нераспределенной прибыли;

- 50 % чистой прибыли общества ежегодно распределяется между акционерами.

Во исполнение поручения Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации В.Л. Мутко (от 1 ноября 2018 года № ВМ-П16-7536) Минкавказом России совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти проведен предварительный анализ системы недропользования региона КМВ, включая добычу минеральной воды, ее бутылки и использование наименования места происхождения товара (далее – НМПТ) при реализации потребителю.

По итогам проведенной работы Минкавказом России в целях сохранения минеральных источников воды, а также решения задачи удовлетворения растущих потребностей курортов региона КМВ в базовых лечебных ресурсах предлагается реализовать комплекс мероприятий, включающий:

- разработку системы, позволяющей сравнивать статистические данные по объемам добычи минеральной воды с количеством реализуемой бутылкированной продукции с апробацией пилотного проекта на территории КМВ;

- проведение эксперимента в части маркировки в целях организации мониторинга продаж на потребительском рынке в соответствии с объемом ее добычи и рассмотрение вопроса его поддержки;

- осуществление контроля за ходом проведения комплексной переоценки недропользователями запасов минеральных вод Эссентукского и Кисловодского месторождений, включая Центральный, Березовский, Ольховский и Подкумский участки;

- сохранение срока действия ограничения на проведение аукционов и конкурсов на право пользования недрами региона КМВ до завершения работ по анализу деятельности недропользователей, а также до завершения работ по переоценке запасов Кисловодского, Эссентукского, Бештаугорского, Нагутского

месторождений подземных минеральных вод, оценке ресурсного потенциала минеральных подземных вод в пределах смежных территорий Ессентукского и Нагутского месторождений региона КМВ в Ставропольском крае;

- подготовка предложений по сохранению и эффективному использованию уникальных природных лечебных ресурсов региона КМВ;

- усиление контроля за соблюдением торговыми сетями законодательства Российской Федерации при реализации продукции, защищаемой НМПТ, в целях формирования единой политики на рынке добычи минеральной воды и реализации бутилированной воды.

В соответствии с пунктом 8 Положения, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2004 года, № 738 "Об управлении находящимися в федеральной собственности акциями открытых акционерных обществ и использовании специального права на участие Российской Федерации в управлении открытыми акционерными обществами ("золотой акции")" Минкавказом России в адрес Росимущества направлены предложения по включению в состав совета директоров АО "КМКР" на 2019 год следующих кандидатур (письмо МА-2-05109 от 17 декабря 2018 года):

- директора Департамента стратегического развития Северо-Кавказского федерального округа Министерства Российской Федерации по делам Северного Кавказа Ярославы Евгеньевны Горбуновой;

- директора, начальника Департамента стратегического развития акционерного общества "Корпорация развития Северного Кавказа" Харсиева Михаила Исаевича.

V. Развитие Кавказских Минеральных Вод.

Одним из приоритетов работы Минкавказа России является развитие уникального региона – Кавказских Минеральных Вод. Кавказские Минеральные Воды – это крупнейший и один из старейших курортных регионов России, в котором сосредоточены исключительные по своим свойствам природные и рекреационные ресурсы, объекты культурного наследия, памятники истории, что создает условия для развития современного санаторно-курортного и туристско-рекреационного комплекса. Развитие региона Кавказских Минеральных Вод осуществляется по нескольким направлениям.

1. О ходе работы над проектом федерального закона "О курортном регионе Кавказские Минеральные Воды".

В целях формирования единой правовой базы для дальнейшего развития и эффективной охраны курортного региона КМВ Минкавказом России во исполнение подпункта "д" пункта 1 перечня поручений Президента Российской Федерации от 27 февраля 2016 года № Пр-371 и постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 9 июля 2014 года № 388-СФ "О мерах, направленных на развитие особо охраняемого эколого-курортного региона Российской Федерации – Кавказских Минеральных Вод" разработаны законопроекты "О курортном регионе Кавказские Минеральные Воды", "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О курортном регионе Кавказские Минеральные Воды". Законопроекты о курортном регионе согласованы со всеми заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и в установленном порядке внесены в Правительство Российской Федерации.

Законопроекты доработаны с учетом предложений Государственно-правового управления Президента Российской Федерации в том числе в части приведения законопроектов в соответствие с положениями подготавливаемого ко второму чтению в Государственной Думе проекта федерального закона № 555658-6 "О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации, Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации".

Таким образом, федеральный закон о курортном регионе будет являться составной частью законодательства о природных лечебных ресурсах. При этом Федеральный закон от 23 февраля 1995 года № 26-ФЗ "О природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах" в редакции законопроекта № 555658-6 будет являться базисным законодательным актом данной сферы, а закон о курортном регионе будет устанавливать особенности регулирования развития территории КМВ.

Кроме того, некоторые положения законопроекта о курортном регионе, которые разработаны применительно к КМВ, были перенесены в законопроект № 555658-6 в том числе некоторые запреты и ограничения на ведение хозяйственной деятельности, которые еще более ужесточили режим округа горно-санитарной охраны, положения о разработке месторождений полезных ископаемых, отнесенных к категории природных лечебных ресурсов, а также проектируемые изменения в федеральные законы о природных лечебных ресурсах и об экологической экспертизе и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии с поручением Правительства Российской Федерации от 14 ноября 2018 года № ВМ-П16-7857 Минкавказу России совместно с Минздравом России, Минприроды России, Роснедра, Росприроднадзором, Минэкономразвития России поручено в двухмесячный срок после принятия законопроекта № 555658-6 представить в Правительство Российской Федерации предложения по правовому регулированию вопроса о создании условий для сохранения лечебно-ресурсного потенциала КМВ (в Минкавказ России также возвращен законопроект о курортном регионе).

Планируется, что в рамках законопроектов будут проработаны специальные положения по охране и защите природных лечебных ресурсов, недопущению уровня антропогенной нагрузки, повышению экологической безопасности, вопросам государственного управления и развития территорий, которые будут применяться в дополнение к действующему законодательству исключительно на территории Кавказских Минеральных Вод.

2. О промежуточных результатах проведения эксперимента по развитию курортной инфраструктуры в Республике Крым, Алтайском крае, Краснодарском крае и Ставропольском крае (далее – эксперимент).

Минкавказ России в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 6 октября 2017 года № 1216 является федеральным органом исполнительной власти, ответственным за проведение эксперимента, к компетенции которого в соответствии с положениями Федерального закона от 29 июля 2017 года № 214-ФЗ "О проведении эксперимента по развитию курортной инфраструктуры в Республике Крым, Алтайском крае, Краснодарском крае и Ставропольском крае" относятся полномочия по осуществлению методического сопровождения и координации деятельности высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, связанной с проведением эксперимента.

В рамках предоставленных полномочий Минкавказом России проводится постоянная работа с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти (Банком России, Минфином России, Минкомсвязи России, Роскомнадзором, ФНС России, Минздравом России, МВД России, Минтрудом России и Минспортом России), субъектами Российской Федерации, участвующими в эксперименте, операторами курортного сбора и общественными организациями в целях решения проблемных вопросов, возникших в ходе реализации эксперимента. По итогам данной работы в субъекты Российской Федерации направлены соответствующие разъяснения по указанным вопросам. В настоящее время также продолжается работа по подготовке необходимых разъяснений субъектам Российской Федерации.

Кроме того, на официальном сайте Минкавказа России размещена актуальная информация о курортном сборе в том числе сведения о территориях эксперимента, порядке исчисления, взимания и перечисления курортного сбора, о категориях лиц, имеющих право на освобождение от уплаты сбора и о формах документов, подтверждающих такое право, а также разъяснения федеральных органов исполнительной власти.

В целях эффективного и оперативного решения вопросов, возникающих в ходе реализации эксперимента, Минкавказом России создана межведомственная рабочая группа по мониторингу его проведения (приказ от 25 сентября 2018 года № 149), первое заседание которой состоялось 15 октября 2018 года.

Необходимо отметить, что в Государственную Думу внесен разработанный Минкавказом России законопроект "О внесении изменения в статью 8 Федерального закона от 29 июля 2017 года № 214-ФЗ", в соответствии с которым предлагается отменить комиссионное вознаграждение, взимаемое банками при перечислении операторами денежных средств, поступивших от уплаты курортного сбора, в бюджет субъекта Российской Федерации.

По состоянию на 28 декабря 2018 года собрано порядка 300 млн. рублей курортного сбора. Курортный сбор взимают 5599 операторов, количество плательщиков курортного сбора составило 1 776 416 человек, общее количество лиц, освобожденных от уплаты сбора составило 260 808 человек или 14,68 % от общего количества плательщиков.

В Ессентуках работы по благоустройству объекта курортной инфраструктуры "Партерная группа у парка "Курортный" завершены в полном объеме. В Железноводске завершены работы по ремонту терренкура от санатория "Горный воздух" до Курортного лечебного парка, а также разработана проектная документация на выполнение работ по комплексному благоустройству территории в рамках утвержденной концепции проекта "Нижняя каскадная лестница". В Пятигорске работы по благоустройству на объекте курортной инфраструктуры "Парк "Цветник" завершены на 90 %. В городе-курорте Кисловодске работы по благоустройству пешеходной зоны ул. Урицкого, благоустройству ул. Коминтерна, благоустройству сквера при памятнике Ксении Ге по Курортному бульвару, благоустройству сквера при памятнике Д.И. Тютчеву по Курортному бульвару будут проведены в 2019 году.

В Белокурихе Алтайского края завершены работы по обустройству прилегающих лесов к курортной зоне, расчистке поросли и уборке валежника, а также завершен первый этап комплекса работ на объекте "Городские леса, набережная реки Белокуриха, места общего пользования в г. Белокуриха (благоустройство, содержание имеющейся курортной инфраструктуры)". Также заключен контракт на выполнение работ по благоустройству левого берега реки Белокуриха в районе санатория "Алтайский замок" и "Старой Радонолечебницы".

Промежуточные результаты в разрезе субъектов (по состоянию на 28 декабря 2018 года) и основные показатели проведения эксперимента прилагаются.

Основные показатели проведения эксперимента по развитию курортной инфраструктуры (по состоянию на 28 декабря 2018 года)

Участник эксперимента	Алтайский край	Краснодарский край	Ставропольский край	Республика Крым
Размер курортного сбора	в 2018 году – 30 руб., в 2019–2022 годах – 50 руб.	на весь период эксперимента – 10 руб.	на весь период эксперимента – 50 руб.	на весь период эксперимента с 1 мая по 30 сентября – 10 руб.
Территория взимания курортного сбора	муниципальное образование город Белокуриха	- город-курорт Анапа; - город-курорт Геленджик; - город-курорт Сочи; - город Горячий Ключ; - Новомихайловское городское поселение Туапсинского района; - Джубгское городское поселение Туапсинского района; - Небугское сельское поселение Туапсинского района; - Шепсинское сельское поселение Туапсинского района	- город-курорт Ессентуки; - город-курорт Железноводск; - город-курорт Кисловодск; - город-курорт Пятигорск	- городской округ Алушта; - городской округ Феодосия; - городской округ Судак; - городской округ Ялта
Туристический поток за 6 месяцев 2018 года	101 700 человек (в 2017 году за аналогичный период – 102 300 человек, снижение на 0,59 %)	4 335 625 человек (в 2017 году за аналогичный период – 4 188 371 человек, рост на 3,52 %)	480 930 человек (в 2017 году за аналогичный период – 458 003 человека, рост на 5,06 %)	411 420 человек (в 2017 году за аналогичный период – 339 133 человека, рост на 21,32 %)

Промежуточные результаты проведения эксперимента по развитию курортной инфраструктуры (по состоянию на 28 декабря 2018 года)

(Согласно Закону Республики Крым от 29 ноября 2017 года № 435-ЗРК/2017 курортный сбор взимается на территории Республики Крым с 1 мая 2019 года по 31 декабря 2022 года)

Субъект Российской Федерации	Алтайский край	Краснодарский край	Ставропольский край
Количество операторов курортного сбора	33 оператора	2557 операторов (реестр операторов корректируется с учетом вновь поданных заявок)	309 операторов
Количество плательщиков	69 176 человек	1 384 781 человек	322 459 человек
Количество освобожденных от уплаты сбора	924 человека (1,3 % от общего числа плательщиков)	216 845 человек (15,7 % от общего числа плательщиков)	43 039 человек (13,4 % от общего числа плательщиков)
Собранные денежные средства от уплаты курортного сбора	18,31 млн. руб.	108,42 млн. руб.	169,26 млн. руб.
Информация о расходовании средств фондов развития курортной инфраструктуры	Перечень объектов, подлежащих реконструкции: - городские леса, набережная реки Белокуриха, места общего пользования в г. Белокуриха, (благоустройство, содержание имеющейся курортной инфраструктуры) – 16 100 тыс. руб.; - пешеходная зона курорта в г. Белокуриха – 10 000 тыс. руб.; - пешеходная зона гостевого маршрута – 21 000 тыс. руб.; - въездная группа в г. Белокуриха – 17 000 тыс. руб.; - Центральная многофункциональная площадка в г. Белокуриха – 59 700 тыс. руб. <i>Работы по обустройству прилегающих лесов к курортной зоне, расчистке поросли и уборки валежника выполнены</i>	Проекты соглашений с муниципальными образованиями на стадии согласования. 26 сентября 2018 года проведено заседание общественного совета, в ходе которого определен предварительный перечень объектов, финансирование которых будет осуществлено за счет средств, собранных от уплаты курортного сбора: лавочки, урны, скульптурные композиции, уличные фонари, светодиодные конструкции (праздничная иллюминация), парки, беседки, детские игровые площадки.	Заключены соглашения между министерством туризма Ставрополя и администрациями городов-курортов о предоставлении из краевого бюджета иного межбюджетного трансферта: - <i>курорт Ессентуки</i> – 54 146 390 руб.; готовность объекта составляет 98 % (демонтаж бордюров, лестниц, клумб, устройство фонтанных групп). - <i>курорт Железноводск</i> 28 519 190 руб.; работы по благоустройству объекта курортной инфраструктуры "Партерная группа у парка "Курортный" завершены в полном объеме; - <i>курорт Кисловодск</i> – 61 758 570 руб.; в городе-курорте Кисловодске работы по благоустройству пешеходной зоны ул. Урицкого, благоустройству ул. Коминтерна, благоустройству сквера при памятнике Ксении Ге по Курортному бульвару, благоустройству сквера при памятнике Д.И. Тюленеву по Курортному бульвару будут проведены в 2019 году; - <i>курорт Пятигорск</i> – 37 163 860 руб.; работы по благоустройству на объекте курортной инфраструктуры "Парк "Цветник" завершены на 90 %.

3. О реализации комплекса мер, направленных на сохранение и развитие Кисловодского курортного парка, до 2020 года, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 3 сентября 2015 года № 1724-р, в том числе по реализации инвестиционного проекта по восстановлению плавательного бассейна на территории Кисловодского курортного парка.

Министерством Российской Федерации по делам Северного Кавказа в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 3 сентября 2015 года № 1724-р осуществляется координация деятельности заинтересованных органов власти и местного самоуправления за реализацией комплекса мер, направленных на сохранение и развитие Кисловодского курортного парка, до 2020 года (далее – комплекс мер), в рамках которого предусматривается реализация 32 мероприятий.

Реализация мероприятий направлена на обеспечение сохранности и восстановление природных комплексов, лечебно-рекреационного потенциала и инфраструктуры Кисловодского курортного парка. В течение 2015–2018 годов завершена реализация 24 мероприятий с общим объемом финансирования 546,2 млн. рублей, из них в 2018 году реализовано семь мероприятий комплекса мер, в том числе:

1. Разработка проектов границ объектов культурного наследия федерального значения, расположенных на территории Кисловодского курортного парка, ответственный исполнитель – правительство Ставропольского края.

2. Содействие в реализации инвестиционного проекта, направленного на восстановление плавательного бассейна на территории Кисловодского курортного парка, ответственные исполнители – Минкавказ России, правительство Ставропольского края.

3. Организация и проведение мероприятий по продвижению туристического потенциала Кисловодского курортного парка, ответственные исполнители – Минкультуры России, Ростуризм, правительство Ставропольского края.

4. Разработка программы экологического мониторинга национального парка в целях выработки рекомендаций по сохранению природных и историко-культурных объектов, ответственный исполнитель – Минприроды России.

5. Проведение ремонтно-восстановительных и реставрационных работ на объектах Кисловодского курортного парка, ответственный исполнитель – Росимущество.

6. Проведение работ по сохранению объектов культурного наследия на территории Кисловодского курортного парка в соответствии с охранными обязательствами, ответственные исполнители – Минкультуры России, Минприроды России.

7. Разработка проектной документации на строительство, реконструкцию и ремонт объектов Кисловодского курортного парка (объекты культурного наследия, сеть терренкуров и другие объекты) и выполнение соответствующих работ, ответственные исполнители – Минприроды России, правительство Ставропольского края.

Федеральным бюджетом на 2018–2020 годы Минприроды России на обеспечение деятельности Кисловодского курортного парка предусмотрены бюджетные ассигнования в следующих объемах:

2018 год – 120 млн. рублей,

2019 год – 121,7 млн. рублей,

2020 год – 124 млн. рублей.

В четвертом квартале 2018 года потенциал туристско-рекреационного комплекса Ставропольского края, в том числе и Кисловодского национального парка, представлен в различных международных выставках (так, к примеру, EXPOTRAVEL 6 октября 2018 года, г. Екатеринбург, SIFT-2018 23 ноября 2018 года, г. Сочи).

Следует также отметить, что во исполнение пункта 4 комплекса мер ФГБУ "Национальный парк "Кисловодский" разработан проект среднесрочного плана развития парка на период с 2018 по 2022 годы, включающего в себя подготовку предложений по повышению лечебно-рекреационного потенциала парка, сохранению объектов природного и историко-культурного наследия.

4. О содействии в реализации инвестиционного проекта, направленного на восстановление плавательного бассейна на территории Кисловодского курортного парка.

На территории национального парка "Кисловодский" расположено здание плавательного бассейна (далее – объект), построенное в 1974 году для тренировок спортсменов к Олимпиаде 1980 года. На территории размещены два открытых бассейна круглогодичного функционирования, размерами 21х50 м и 8х8 м, врачебные кабинеты, зал для лечебной физкультуры, бытовые помещения. С начала 1990-х годов использование объекта по целевому назначению приостановлено, объект находится в разрушенном состоянии.

Мероприятие "Содействие в реализации инвестиционного проекта, направленного на восстановление плавательного бассейна на территории Кисловодского курортного парка" входит в комплекс мер, направленных на сохранение и развитие Кисловодского курортного парка до 2020 года, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 3 сентября 2015 года № 1724-р.

Реализации проекта на сегодняшний день препятствуют действующие ограничения, связанные с расположением объекта на территории первой зоны округа горно-санитарной охраны города-курорта Кисловодска, наличие у парка статуса объекта культурного значения.

Для реализации инвестиционного проекта требуется изменение режима использования земель парка, что, в свою очередь, требует пересмотра границ зон охраны на его территории, а также изменение категории его историко-культурного значения.

Минкавказ России готов оказывать в рамках своих полномочий возможное содействие в реализации инвестиционного проекта. Вместе с тем собственник объекта не проявляет для этого необходимой инициативы.

5. О реализации перечня мероприятий по комплексному развитию города-курорта Кисловодска до 2030 года, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2016 года № 2899-р, в том числе по выполнению работ по сохранению объекта культурного наследия федерального значения Федерального государственного бюджетного учреждения культуры "Северо-Кавказская государственная филармония им. В.И. Сафонова".

Министерством Российской Федерации по делам Северного Кавказа в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2016 года № 2899-р осуществляется контроль исполнения перечня мероприятий по комплексному развитию города-курорта Кисловодска до 2030 года (далее – перечень), в рамках которого предусматривается реализация 76 мероприятий.

Реализация мероприятий позволит обеспечить комплексное социально-экономическое развитие города-курорта Кисловодска, сохранить его природно-ресурсный потенциал, повысить конкурентоспособность города в сфере оказания санаторно-курортных услуг на международном туристическом рынке.

Перечень состоит из трех разделов:

- раздел I "Организационные мероприятия, планируемые к реализации в период 2017–2020 годов";
- раздел II "Мероприятия, планируемые к реализации в период 2017–2020 годов, в отношении которых определен источник финансирования";
- раздел III "Перспективные мероприятия, планируемые к реализации в период 2018–2030 годов".

В течение 2017–2018 годов завершена реализация 11 мероприятий с общим объемом финансирования 994,66 млн. рублей.

В 2018 году реализовано пять мероприятий перечня с общим объемом финансирования 216,66 млн. рублей, в том числе из федерального бюджета – 119,37 млн. рублей, из консолидированного бюджета Ставропольского края – 92,29 млн. рублей.

1. "Разработка проектной документации, капитальный ремонт помещений фондохранилищ и благоустройство территории государственного бюджетного учреждения культуры Ставропольского края "Кисловодский историко-краеведческий музей "Крепость" (12,97 млн. рублей).

2. "Берегоукрепление р. Подкумок в городе-курорте Кисловодске Ставропольского края" (I этап – 132,63 млн. рублей).

3. "Расчистка русла р. Ольховка в границах города-курорта Кисловодска" (I этап – 5 млн. рублей).

4. "Корректировка проектной документации, проведение реконструкции и восстановление здания муниципального казенного общеобразовательного учреждения средней общеобразовательной школы № 1 города-курорта Кисловодска, ул. Богдана Хмельницкого, 7" (4,3 млн. рублей).

5. "Реализация мероприятий по развитию курортной инфраструктуры за счет средств, собранных в рамках эксперимента по курортному сбору" (61,76 млн. рублей).

На 2019 год запланирована реализация трех мероприятий перечня с общим объемом финансирования 494,24 млн. рублей, в том числе из федерального бюджета – 442,11 млн. рублей, из консолидированного бюджета Ставропольского края – 32,13 млн. рублей.

1. "Берегоукрепление р. Подкумок в городе-курорте Кисловодске Ставропольского края" (II этап – 91,78 млн. рублей).

2. "Расчистка русла р. Ольховка в границах города-курорта Кисловодска" (II этап – 20 млн. рублей).

3. Строительство объекта средней общеобразовательной школы по ул. Губина, 53 в городе-курорте Кисловодске (382,46 млн. рублей).

Следует отметить, что Минкавказом России в соответствии с поручением Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации В.Л. Мутко от 19 сентября 2018 года № ВМ-П16-6229 подготовлен проект постановления Правительства Российской Федерации "О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации "Развитие Северо-Кавказского федерального округа" на период до 2025 года (далее – госпрограмма), предусматривающий включение в госпрограмму подпрограммы "Комплексное развитие инфраструктуры и благоустройство Кавказских Минеральных Вод" (далее – подпрограмма), который 27 сентября 2018 года направлен на согласование в Минфин России и Минэкономразвития России.

В рамках основных мероприятий подпрограммы планируется реализация 6 мероприятий из перечня:

1. Строительство объекта средней общеобразовательной школы по ул. Губина, 53 в городе-курорте Кисловодске (368,42 млн. рублей).

2. Строительство детского сада в городе-курорте Кисловодске (157,00 млн. рублей).

3. Строительство объекта "Физкультурно-оздоровительный комплекс с универсальным игровым залом" по адресу: Ставропольский край, г. Кисловодск (146,43 млн. рублей).

4. Создание многофункциональных спортивных площадок на территории города-курорта Кисловодска

(13 объектов – 54,35 млн. рублей).

5. Создание многофункционального культурного центра на 1500 мест по адресу: Ставропольский край, г. Кисловодск, проспект Победы, 4 (1 600,00 млн. рублей).

6. Ремонт и реставрация здания общеобразовательной школы № 1 по ул. Богдана Хмельницкого, 7 в городе-курорте Кисловодске (80,00 млн. рублей).

При этом общий объем финансирования по подпрограмме составит:

2019 год – 877 529,0 млн. рублей;

2020 год – 1 153 686,0 млн. рублей;

2021 год – 1 050 000,0 млн. рублей.

6. О выполнении работ по сохранению объекта культурного наследия федерального значения Федерального государственного бюджетного учреждения культуры "Северо-Кавказская государственная филармония им. В.И. Сафонова".

Официальной датой постройки филармонии считается 1895 год – это год постройки знаменитого Курортного зала в Кисловодске – главного здания филармонии, а также год создания постоянного симфонического оркестра – ныне Академического симфонического оркестра им. В.И. Сафонова.

Мероприятие "Работы по сохранению объекта культурного наследия федерального значения Федерального государственного бюджетного учреждения культуры "Северо-Кавказская государственная филармония им. В.И. Сафонова" входит в перечень мероприятий по комплексному развитию города-курорта Кисловодска до 2030 года, утвержденный с распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2016 года № 2899-р. Ответственным исполнителем данного мероприятия является Минкультуры России.

Объект находится в федеральной собственности, пользователем является ФГБУК "Северо-Кавказская государственная филармония им. В.И. Сафонова".

Минкавказом России в ходе проведенного в 2017 году в городе-курорте Кисловодске совещания с представителями филармонии было рекомендовано обеспечить до сентября 2018 года проведение работ по реставрации объекта культурного наследия "Музыкальная раковина", входящего в состав филармонии и фасадов здания филармонии.

В 2018 году за счет собственных средств филармонии проведены ремонтно-реставрационные работы и работы по благоустройству территории объекта культурного наследия "Музыкальная раковина" на сумму 6,8 млн. рублей.

В соответствии с пунктом 5 перечня поручений Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации В.Л. Мутко от 29 июня 2018 года № ВМ-П16-3839 Минкультуры России, Минфину России, Минэкономразвития России начиная с 2019 года необходимо предусмотреть финансирование на реализацию указанного мероприятия.

Вместе с тем для того чтобы дать необходимый импульс развитию туристского и рекреационного потенциала Кавказских Минеральных Вод, требуется реализация мероприятий на территории всех городов, входящих в границы эколого-курортного региона. В этой связи необходимо увеличение лимитов финансирования подпрограммы "Комплексное развитие инфраструктуры и благоустройство Кавказских Минеральных Вод" государственной программы Российской Федерации "Развитие Северо-Кавказского федерального округа" на период до 2025 года в целях обеспечения возможности включения в нее мероприятий по развитию всех городов, расположенных в границах Кавказских Минеральных Вод.

VI. О развитии туризма на территории СКФО.

1. О разработке стратегии развития туристской отрасли в СКФО.

Стратегия развития туризма на территории Северо-Кавказского федерального округа до 2035 года (далее – стратегия) разработана Минкавказом России во исполнение пункта 3 раздела I протокола заседания Правительственной комиссии по вопросам социально-экономического развития Северо-Кавказского федерального округа от 10 марта 2017 года № 1.

В целях выработки предложений по разработке стратегии приказом Министерства Российской Федерации по делам Северного Кавказа от 9 июня 2017 года № 79 создана межведомственная рабочая группа по вопросу разработки проекта стратегии развития туризма на территории Северо-Кавказского федерального округа до 2035 года (далее – межведомственная рабочая группа).

В состав межведомственной рабочей группы вошли представители заинтересованных федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, входящих в состав Северо-Кавказского федерального округа (далее – СКФО, субъекты СКФО), представители экспертного сообщества.

Стратегия согласована со всеми заинтересованными органами исполнительной власти (Минпромторгом России, Минсельхозом России, Росмолодежью, Минкультуры России, Минспортом России, Минобрнауки России, МВД России, Минприроды России, Минпросвещения России, Минтрудом России, Минэкономразвития России, Ростуризмом), а также с правительствами субъектов СКФО, и готовится к внесению в Правительство Российской Федерации.

Целью стратегии является комплексное развитие туризма и увеличение его вклада в достижение показателей социально-экономического развития Северо-Кавказского федерального округа с учетом принципов устойчивого развития посредством решения задачи повышения конкурентоспособности туристской индустрии на российском и международном рынках.

Задачи стратегии были объединены в шесть основных направлений:

- 1) создание и развитие современной туристской инфраструктуры в туристских территориях округа;
- 2) обеспечение безопасности туристов и процессов эксплуатации объектов туристской инфраструктуры;
- 3) развитие отраслевой системы подготовки и привлечения специалистов для сферы туризма;
- 4) создание и развитие системы управления сферы туризма в СКФО;
- 5) формирование условий для создания конкурентоспособного туристского продукта и повышения качества туристских услуг;
- 6) продвижение туристских территорий и туристских продуктов округа на российском и международном рынках.

По итогам проведенного анализа туристского потенциала субъектов СКФО в каждом из субъектов выделены приоритетные туристские территории, по которым предусматривается проведение мероприятий по комплексному развитию. Приоритетными туристскими территориями СКФО определены: в Республике Дагестан – Дербент, Каспийское побережье; в Республике Ингушетия – Джейрахский район, в том числе территории Джейрахско-Ассинского историко-архитектурного природного музея-заповедника и государственного природного заповедника "Эрзи"; в Кабардино-Балкарской Республике – национальный парк "Приэльбрусье" и город Нальчик; в Карачаево-Черкесской Республике – Архыз, Домбай, включая территорию Тебердинского государственного природного биосферного заповедника; в Республике Северная Осетия – Алания – Владикавказ, Верхний Ларс и национальный парк "Алания"; в Чеченской Республике – город Грозный, Веденский район – озеро Кезеной-Ам; в Ставропольском крае – агломерация городов Кавказских Минеральных Вод, в том числе территория национального парка "Кисловодский".

Результатом реализации стратегии ожидается рост по следующим показателям:

- численность лиц, размещенных в коллективных средствах размещения составит к 2024 году – 2 миллиона человек; к 2030 году – 3,5 миллиона человек; к 2035 году – 6 миллионов человек;
- число мест в коллективных средствах размещения составит к 2024 году – 99 тыс. единиц; к 2030 году – 153 тыс. единиц; к 2035 году – 271 тыс. единиц;
- число ночевоч в коллективных средствах размещения составит к 2024 году – 15 миллионов; к 2030 году – 26 миллионов; к 2035 году – 46 миллионов;
- суммарное число занятых граждан в коллективных средствах размещения и на предприятиях общественного питания составит к 2024 году – 40 тысяч человек; к 2030 году – 62 тысячи человек; к 2035 году – 108 тысяч человек.
- объем инвестиций в основной капитал коллективных средств размещения составит к 2024 году – 3 млрд. рублей; к 2030 году – 9 млрд. рублей; к 2035 году – 16 млрд. рублей.

2. О реализации комплекса мероприятий по популяризации внутреннего и въездного туризма на территории СКФО.

В целях продвижения туристического кластера СКФО и популяризации Северного Кавказа как туристического направления в 2018 году реализован следующий комплекс мероприятий:

1. Рекламно-информационные кампании по продвижению туристских продуктов ВТРК "Архыз", "Эльбрус" и "Ведучи" в сезонах зимней и летней эксплуатации 2018 года (размещение контекстной рекламы в социальных медиа и поисковых системах, размещение информационных статей в бортовой прессе "Аэрофлот", "Аэроэкспресс" и "Сапсан", публикация пресс-релизов в СМИ и другое).

2. Промо-туры в рамках старта летней программы на ВТРК "Архыз", "Эльбрус" и "Ведучи" для туристических организаций регионов СКФО и ЮФО.

3. Участие с выставочным стендом "Курорты Северного Кавказа" в работе российских и международных форумов (РИФ "Сочи-2018", ПМЭФ-2018 и Международный форум "Россия – спортивная держава").

В 2018 году основными мероприятиями в рамках подпрограммы "Формирование инфраструктуры государственной информационной политики в Северо-Кавказском федеральном округе" государственной программы Российской Федерации "Развитие Северо-Кавказского федерального округа" на период до 2025 года стали проведение блог-тура с восхождением на Эльбрус для 10 популярных представителей блогосферы с общим охватом более 4 миллионов человек, запуск рекламной акции с использованием граффити на поверхностях зданий в г. Москве, организация пресс-туров в СКФО для представителей иностранных средств массовой информации, проведение тематического культурного фестиваля в формате фестиваля выходного дня "Северный Кавказ: синтез мира, синтез искусств" на Тверской площадке (гостями фестиваля стали более 10 тысяч москвичей и гостей столицы), проведение Всероссийского конкурса журналистских работ "Слово о Грозном" и III бизнес-конференции "Инвестируй в Кавказ!".

VII. О дополнительных мерах по реализации инвестиционных проектов на территории СКФО.

Взаимодействие Минкавказа России с органами власти и институтами развития в сфере поддержки инвестиционных проектов.

В целях поддержки предпринимательской деятельности в СКФО Минкавказом России совместно с Минэкономразвития России, Минпромторгом России и Минсельхозом России ведется активная работа в части поддержки инвестиционных проектов по отраслевым направлениям. На регулярной основе проводятся заседания двух межведомственных рабочих групп: по развитию промышленного производства и агропромышленного комплекса на территории СКФО. В рамках указанных рабочих групп осуществляется рассмотрение проблемных вопросов, возникающих в ходе реализации на территории СКФО инвестиционных проектов в промышленном и агропромышленном комплексах.

Минкавказ России осуществляет взаимодействие с институтами развития реального сектора экономики:

- ФГАУ "Российский фонд технологического развития" (далее – Фонд развития промышленности) – основной институт, осуществляющий поддержку промышленных предприятий, в том числе предоставляя льготное заемное софинансирование на проекты, направленные на импортозамещение и производство конкурентоспособной продукции гражданского назначения;

- АО "Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства" (далее – АО "Корпорация "МСП") – институт развития в сфере малого и среднего предпринимательства (далее – МСП), созданный в целях координации оказания поддержки субъектам МСП.

В рамках поддержки, осуществляемой Фондом развития промышленности на территории СКФО, заключено 9 договоров займа на сумму более 2 250 млн. рублей (в том числе в 2018 году поддержано 4 проекта):

- ООО "АТМ" из Республики Ингушетия – 500 млн. рублей на запуск производства радиаторов из биометалла и алюминия;

- АО "Монокристал" из Ставропольского края – 280 млн. рублей на запуск серийного производства искусственного сапфира больших и сверхбольших диаметров и комплектующих для светодиодов;

- АО "Энергомера" из Ставропольского края – 300 млн. рублей на создание инновационного производства счетчиков нового поколения;

- АО "Невиномысский Азот" из Ставропольского края – 500 млн. рублей на техническое перевооружение агрегата по производству аммиака АМ-70;

- ООО "Алюмар" из Ставропольского края – 50 млн. рублей на увеличение объемов производства алюминиевых рондолей;

- ООО "Аэробалл" из Ставропольского края – 400 млн. рублей на создание современного экспортно ориентированного производства алюминиевых баллонов;

- ООО "АМЕТИСТ-ЮГ" из Ставропольского края – 100 млн. рублей на модернизацию, расширение производственных мощностей предприятия;

- ООО "Ремуниверсал" из Ставропольского края – 20 млн. рублей на создание современного высокоточного инструмента для производства алюминиевой аэрозольной упаковки;

- ООО "Бумфа групп" из Карачаево-Черкесской Республики – 105 млн. рублей на модернизацию производственных мощностей.

Минкавказом России осуществляется постоянное взаимодействие с АО "Корпорация "МСП" по вопросам предоставления АО "Корпорация "МСП" независимых гарантий по инвестиционным проектам, реализуемым субъектами МСП на территории СКФО, а также участия субъектов МСП в Программе стимулирования кредитования субъектов МСП (далее – программа стимулирования).

В настоящее время при поддержке АО "Корпорация "МСП" шесть проектов получили кредиты на общую сумму 1,461 млрд. рублей (в том числе в 2018 году поддержано три инвестиционных проекта):

- ООО "Строймаркет" из Республики Ингушетия получило кредит в размере 380 млн. рублей на строительство индустриального парка;

- ОАО "Хабезский гипсовый завод" Карачаево-Черкесской Республики получило кредит в размере 180 млн. рублей на модернизацию текущего производства по выпуску продукции на основе гипса;

- ООО "РИАК" получило кредит в размере 175,5 млн. рублей на строительство завода по изготовлению алюминиевых профилей на территории Республики Ингушетия;

- ООО "Новые Технологии" получило кредит 60 млн. рублей на производство картриджей для бытовых и туристических газовых путей в Ставропольском крае;

- ООО "ИрАгро" получило кредит 272 млн. рублей на развитие семеноводства в Республике Северная Осетия – Алания;

- ООО "Инвестиции Запад" получило кредит 394 млн. рублей на строительство санатория в Ставропольском крае.

В целях дальнейшего оказания поддержки субъектам МСП Минкавказ России продолжает совместную деятельность с АО "Корпорация "МСП" по текущим и новым проектам. Так, Минкавказом России и АО "Корпорация "МСП" ежемесячно проводятся совещания в режиме видео-конференц-связи с субъектами СКФО, на которых рассматриваются все меры поддержки, оказываемые АО "Корпорация "МСП" и АО "МСП

Банк" субъектам МСП на территории СКФО, а также проводятся обучающие программы для региональных команд, осуществляющих развитие МСП на территории субъектов СКФО.

Кроме того, Минкавказом России совместно с субъектами СКФО сформирован инвестиционный план – перечень приоритетных ("якорных") инвестиционных проектов агропромышленного и промышленного комплексов, реализуемых и планируемых к реализации на территории Северного Кавказа, который постоянно актуализируется на основании предложений субъектов СКФО. В целях содействия реализации указанных инвестиционных проектов организовано их проектное сопровождение, направленное на оказание своевременной административной поддержки и содействие в решении возникающих проблем.

О ходе реализации проекта по созданию транспортно-логистического комплекса в Каспийском регионе.

На сегодняшний день Каспийский регион выступает посредником в развитии торгово-экономических отношений следующих прикаспийских государств: Россия, Азербайджан, Казахстан, Иран, Туркменистан. Основой для взаимовыгодного партнерства служат российские каспийские морские порты, расположенные в г. Махачкале, г. Астрахани и с. Оля.

Вместе с тем на фоне активного развития мировой морской торговли в настоящее время потенциал сотрудничества в Каспийском регионе используется не в полной мере, объемы грузоперевозок через российские порты ежегодно снижаются. Это обусловлено следующим:

- по наиболее перспективным видам перевозок не сформирован конкурентоспособный по стоимости и временным затратам маршрут транспортировки и транзита грузов из России по Каспийскому морю. В частности, не полностью используется экономический потенциал незамерзающих глубоководных российских акваторий, отсутствуют современные портовые и логистические мощности, соответствующие современным требованиям потребителей;
- не в полной мере реализован потенциал роста производства промышленной и агропромышленной продукции, который способен удовлетворить растущие потребности Ирана, Индии и стран Персидского залива;
- не созданы условия для развития водного туризма.

В этой связи в целях обеспечения устойчивого развития Юга России, защиты экономических интересов Российской Федерации в Каспийском регионе Правительством Российской Федерации принята Стратегия развития российских морских портов в Каспийском бассейне, железнодорожных и автомобильных подходов к ним в период до 2030 года (утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 ноября 2017 года № 2469-р) (далее – стратегия).

Главной задачей стратегии является интеграция российских портов в Каспийском регионе в главные транспортные узлы и коридоры международной торговли, образующие единый транспортный узел в Каспийском регионе.

В рамках указанной стратегии планируется реализовать проекты по модернизации и перепрофилированию портовых мощностей; строительству двух новых (грузового и пассажирского) морских портов (терминалов) на территории Республики Дагестан; развитию дальних и ближних автомобильных и железнодорожных подходов к морским портам.

Реализация настоящей стратегии осуществляется в три этапа:

- подготовительный этап (2018–2019 годы);
- основной этап (2020–2025 годы);
- перспективный этап (2026–2030 годы).

По предварительным расчетам ориентировочная стоимость реализации мероприятий, связанных с развитием портовой и морской инфраструктуры, составит около 60 млрд. рублей, из них бюджетные средства будут составлять не более 15 %. Основной объем финансирования будет осуществлен с привлечением частных инвестиций.

В целях практической реализации изложенного, а также во исполнение абзаца первого пункта 3 распоряжения № 2469-р Минкавказом России совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и организациями разработан и внесен в Правительство Российской Федерации проект плана мероприятий по реализации стратегии.

Планом предлагаются мероприятия, предусматривающие в Каспийском регионе:

- развитие транспортной системы, включающей модернизацию, строительство и обустройство портовой и логистической инфраструктуры, ближних и дальних железнодорожных, автодорожных подходов к российским портам, развитие транспортных маршрутов по доставке грузов морским и речным транспортом;
- международного сотрудничества, агропромышленного и производственного секторов, ориентированных на формирование экспортных грузопотоков через российские порты, инструментов финансовой поддержки инвестиционных проектов, реализуемых в Каспийском регионе;
- создание и поддержку гражданского судостроения и судоремонта, инструментов поддержки экспортно-импортной деятельности, благоприятных условий для развития внутреннего и международного туризма в Каспийском регионе, научно-исследовательских центров, занимающихся поиском перспективных направлений развития Каспийского региона.

Таким образом, реализация плана позволит к 2030 году:

- обеспечить рост контейнерного грузооборота до 265 000 ДФЭ;
- обеспечить объемы экспорта зерна до 7 млн. тонн;
- обеспечить объемы грузопотока по прочим сухим грузам до 7 млн. тонн;
- привлечь российский туристический поток в Каспийский регион до 30 тысяч человек в год;
- обеспечить ежегодный приток 15 тысяч иранских туристов;
- увеличить ВВП более чем на 11 млрд. рублей ежегодно (по итогам выхода проектов на паспортную мощность);
- создать более 2 тысяч новых рабочих мест.

С учетом того, что проект по созданию транспортно-логистического комплекса в Каспийском регионе имеет межгосударственный характер и его реализация будет способствовать укреплению геополитических позиций Российской Федерации Администрацией Президента Российской Федерации принято решение о рассмотрении вопроса реализации и перспектив проекта в рамках работы президиума Государственного совета Российской Федерации. В настоящее время прорабатывается установление даты проведения Госсвета.

Кроме того Президент Российской Федерации на Пятом каспийском саммите, прошедшем 12 августа в г. Актау Республики Казахстан заявил о том, что Правительством Российской Федерации запланировано строительство до 2025 года нового глубоководного порта в районе Каспия, который будет способен принимать большегрузные суда с полезной нагрузкой от 15 до 25 тыс. тонн.

О реализации проекта по возобновлению добычи и переработки вольфрамо-молибденовых руд Тырнаузского месторождения в Кабардино-Балкарской Республике.

Минкавказом России продолжается работа по содействию реализации еще одного проекта, имеющего стратегически важную роль как для СКФО, так и для Российской Федерации в целом.

К 2022 году в Российской Федерации ожидается дефицит вольфрамового ангидрида (WO_3) в связи с истощением запасов основных действующих отечественных месторождений. В этой связи в соответствии с поручением Президента Российской Федерации В.В. Путина от 3 июля 2014 года № Пр-1576 совместно с Минпромторгом России, Минприроды России и Государственной корпорацией "Ростех" Минкавказом России ведется работа по реализации проекта по возобновлению разработки Тырнаузского вольфрамо-молибденового месторождения Кабардино-Балкарской Республики и выстраивания современной высокотехнологичной производственной цепочки по производству вольфрамового концентрата и оксида вольфрама (далее – проект).

Проект предусматривает строительство подземного рудника, обогатительной фабрики, гидрометаллургического завода и соответствующей инфраструктуры с привлечением бюджетных и частных инвестиций. Производственная мощность – до 4,5 тыс. тонн оксида вольфрама.

Запуск проекта, по предварительной оценке, обеспечит создание около 1100 рабочих мест, среднегодовой дисконтированный бюджетный эффект – более 600 млн. руб. Будет обеспечена собственная сырьевая база для развития отечественного производства готовой импортозамещающей продукции (твердосплавных стержней, пластин, инструментов и др.), стратегически важной для предприятий Государственной корпорации "Ростех" и оборонно-промышленного комплекса Российской Федерации.

В настоящее время осуществлен пересчет запасов месторождения и их постановка на государственный баланс.

17 апреля 2018 года Федеральным агентством по недропользованию был проведен конкурс на право пользования недрами с целью разведки и добычи вольфрамо-молибденовых руд на Тырнаузском месторождении. По итогам конкурса ООО "Эльбрусский горнорудный комбинат" (дочерняя компания ООО "РТ-Развитие бизнеса" (далее – РТ-РБ) 10 мая 2018 года получила лицензию на пользование недрами месторождения сроком на 20 лет. Стоимость лицензии составила 1,081 млрд. рублей.

ЭГРК проведен конкурс по определению генерального проектировщика проекта, который осуществит комплекс инженерных изысканий, лабораторных исследований руды и разработает технико-экономическое обоснование проекта (далее – ТЭО проекта). По результатам конкурса 1 августа 2018 года заключено соглашение с компанией IMC Montan. Планируемый срок проведения указанных работ – июнь 2019 года. По итогам подготовки ТЭО проекта проект будет повторно вынесен на правление Государственной корпорации "Ростех" для принятия решения о дальнейшей реализации проекта. После этого планируется проведение переговоров с банками о привлечении проектного финансирования и частными инвесторами по вопросу участия в проекте.

Параллельно недропользователем осуществляется работа по консолидации существующих горно-капитальных выработок рудника "Молибден", которые в настоящий момент находятся в конкурсной массе проходящего процедуру банкротства ГУП "Тырнаузский вольфрамо-молибденовый комбинат". 28 ноября 2018 года было получено положительное заключение Федерального агентства по управлению госимуществом на независимую оценку выработок для проведения торгов.

О работе по развитию международного сотрудничества.

Минкавказ России ведет активную работу по развитию международного сотрудничества. В 2018 году в Минкавказе России прошел ряд рабочих встреч с представителями Исламской Республики Иран, Австрийской Республики, Государства Кувейт, Объединенных Арабских Эмиратов и Итальянской Республикой. По итогам указанных рабочих встреч были достигнуты следующие договоренности:

- Министр Российской Федерации по делам Северного Кавказа С.В. Чеботарёв и Чрезвычайный и Полномочный Посол Государства Кувейт Абдель Азиз Аль-Адвани выразили готовность оказывать всестороннюю поддержку развитию двусторонних отношений и продемонстрировали заинтересованность в проведении в Эль-Кувейте шестого заседания Межправительственной Российско-Кувейтской комиссии по торгово-экономическому и научно-техническому сотрудничеству;

- Министр Российской Федерации по делам Северного Кавказа С.В. Чеботарёв и Чрезвычайный и Полномочный Посол Исламской Республики Иран Мехди Санаи поддержали предложение об организации в Иране в феврале будущего года II Международной научно-практической конференции "Иран и Северный Кавказ: история и перспективы сотрудничества", стартовавшей в прошлом году в Республике Северная Осетия – Алания. Конференцию решено приурочить к пятнадцатому заседанию Постоянной Российско-Иранской комиссии по торгово-экономическому сотрудничеству, которая состоится в Иране в это же время;

- первый заместитель Министра Российской Федерации по делам Северного Кавказа О.Х. Байсултанов и Министр продовольственной безопасности Объединенных Арабских Эмиратов Аль-Мхейри договорились организовать выезд группы арабских инвесторов в регионы Северного Кавказа, а также провести презентацию потенциала СКФО в Абу-Даби в 2019 году;

- в рамках взаимодействия с Итальянской Республикой во время рабочей встречи Министра Российской Федерации по делам Северного Кавказа С.В. Чеботарёва с Чрезвычайным и Полномочным Послом Итальянской Республики в Российской Федерации Паскуале Терраччано обсуждались вопросы развития сотрудничества Итальянской Республики с субъектами Северо-Кавказского федерального округа в различных сферах, прежде всего в сельском хозяйстве, медицине и туризме, также стороны рассмотрели основные направления развития транзитного потенциала региона СКФО с использованием возможностей Каспийского бассейна.

1 марта 2018 года на площадке Постоянного Представительства Республики Северная Осетия – Алания состоялась презентация экономического и инвестиционного потенциала Республики Северная Осетия – Алания и Карачаево-Черкесской Республики для членов Ассоциации европейского бизнеса. В рамках мероприятия республики представили перспективные направления для взаимодействия с зарубежными партнерами в области логистики, бальнеологии, туризма, промышленности и АПК.

30 мая 2018 года Минкавказом России при поддержке Посольства Австрийской Республики в Российской Федерации, Торгового Представительства Австрийской Республики в Российской Федерации, институтов развития Северного Кавказа – АО "Корпорация развития Северного Кавказа" и АО "Курорты Северного Кавказа" был организован бизнес-форум "Перспективы сотрудничества Австрии с СКФО". Мероприятие вызвало большой двусторонний интерес. В результате в нем приняли участие более 120 человек, в том числе 17 австрийских и 30 компаний из регионов Северного Кавказа, представители Ростуризма, Минсельхоза России, органов исполнительной власти субъектов СКФО, институты развития, действующие на территории округа. Участники встречи обсудили перспективы сотрудничества в реализации эффективных проектов в сельском хозяйстве, в частности, в области садоводства, развитии на территории СКФО овоще- и фруктохранилищ, а также оптово-распределительных центров, ориентированных на хранение, переработку и сбыт продукции.

25 сентября в Минкавказе России состоялась встреча Министра Российской Федерации по делам Северного Кавказа С.В. Чеботарёва с главами дипломатических представительств иностранных государств по вопросам развития инвестиционного и экономического сотрудничества зарубежных стран с субъектами Северного Кавказа. В мероприятии приняли участие порядка 40 послов и представителей дипломатических ведомств европейских, африканских, ближневосточных и азиатских государств. В рамках встречи состоялась презентация инвестиционного и экономического потенциала Северо-Кавказского федерального округа, а также реализуемых на территории региона ключевых социально-экономических проектов.

О вхождении в составы межправительственных комиссий по торгово-экономическому сотрудничеству.

В целях реализации проектов с участием иностранных партнеров, организации эффективного взаимодействия органов государственной власти с представителями деловых кругов и бизнеса иностранных государств Минкавказом России организована работа по включению представителей министерства в составы межправительственных комиссий по торгово-экономическому сотрудничеству (перечень прилагается), а также осуществляется участие в заседаниях МПК, проводимых с сентября 2017 года.

Председателем российской части Межправительственной Российско-Кувейтской комиссии по торгово-экономическому и научно-техническому сотрудничеству назначен Министр Российской Федерации по делам Северного Кавказа С.В. Чеботарёв.

Королевство Саудовская Аравия согласовало создание рабочей группы по межрегиональному сотрудничеству в рамках совместной Межправительственной Российско-Саудовской комиссии по торгово-экономическому и научно-техническому сотрудничеству с председательством в данной рабочей группе с российской стороны первого заместителя Министра Российской Федерации по делам Северного Кавказа О.Х. Байсултанова.

Обеспечено участие на уровне председательства заместителя Министра Российской Федерации по делам Северного Кавказа М.В. Развожаева в рабочих группах по межрегиональному сотрудничеству Постоянной Российско-Иракской и Российско-Эмиратской комиссиях по торговому, экономическому и техническому сотрудничеству.

Председателем российской части рабочей группы по межрегиональному сотрудничеству Постоянной Российско-Иранской комиссии по торгово-экономическому сотрудничеству назначен заместитель Министра Российской Федерации по делам Северного Кавказа О.С. Хацаев.

Кроме того, считаем важным развитие двустороннего сотрудничества между регионами СКФО и провинциями Китайской Народной Республики в целях привлечения инвестиций и обмена опытом по реализации инвестиционных проектов в том числе в сфере туризма. Кроме того, важной задачей считаем развитие двустороннего сотрудничества в целях сопряжения проектов "Один пояс – один путь" и Евразийского экономического пространства.

Участие представителей Минкавказ России в МПК и рабочих группах, прошедших в 2018 году.

28 февраля 2018 года – заседание Межправительственной Российско-Иракской комиссии по торговле, экономическому и научно-техническому сотрудничеству. Участие в заседании комиссии принял заместитель Министра Российской Федерации по делам Северного Кавказа М.В. Развожаев.

7 марта 2018 года – заседание Постоянной Российско-Иранской комиссии по торгово-экономическому сотрудничеству. Участие в заседании комиссии принял статс-секретарь – заместитель Министра Российской Федерации по делам Северного Кавказа О.С. Хацаев.

6 июля 2018 года – заседание Российско-Эмиратской комиссии по торговому, экономическому и техническому сотрудничеству. Участие в заседании комиссии принял заместитель Министра Российской Федерации по делам Северного Кавказа М.В. Развожаев.

18 сентября 2018 года – заседание Межправительственной Российско-Китайской комиссии по инвестиционному сотрудничеству. Участие в заседании комиссии принял Министр Российской Федерации по делам Северного Кавказа С.В. Чеботарёв.

5 декабря 2018 года – заседание российской части рабочей группы по межрегиональному сотрудничеству между Российской Федерацией и Королевством Саудовская Аравия. Участие в заседании рабочей группы принял первый заместитель Министра Российской Федерации по делам Северного Кавказа О.Х. Байсултанов.

12 декабря 2018 года – заседание Российско-Германской рабочей группы по стратегическому сотрудничеству в области экономики и финансов. Участие в заседании рабочей группы принял директор Департамента стратегического развития Северо-Кавказского федерального округа Я.Е. Горбунова.

14 декабря 2018 года – заседание Межправительственной комиссии по экономическому сотрудничеству между Российской Федерацией и Азербайджанской Республикой. Участие в заседании комиссии принял директор Департамента стратегического развития Северо-Кавказского федерального округа Я.Е. Горбунова.

VIII. Об объектах незавершенного строительства, находящихся на территории СКФО.

В соответствии с постановлением Совета Федерации от 25 июля 2017 года № 344 Минкавказ России с участием Минфина России, Минэкономразвития России и органов государственной власти субъектов РФ, входящих в состав СКФО, осуществляет анализ состояния незавершенных объектов социальной, инженерной, транспортной инфраструктур на территории СКФО в целях подготовки предложений по осуществлению необходимых мероприятий и внесению изменений в соответствующие государственные программы.

На территории СКФО в бюджетной отчетности об исполнении консолидированных бюджетов субъектов РФ в составе СКФО по состоянию на 1 января 2018 года отражено 4038 объектов незавершенного строительства (данные годовой бюджетной отчетности, представленной указанными субъектами РФ в Федеральное казначейство).

Количество объектов незавершенного строительства в разрезе субъектов СКФО, по состоянию на 1 января 2018 года:

- Республика Дагестан – 1343 объекта;
- Чеченская Республика – 827 объектов;
- Ставропольский край – 607 объектов;
- Республика Северная Осетия – Алания – 470 объектов;
- Карачаево-Черкесская Республика – 297 объектов;

- Кабардино-Балкарская Республика – 264 объекта;
- Республика Ингушетия – 230 объектов.

К основным причинам образования незавершенного строительства можно отнести: отсутствие (приостановка) финансирования; отсутствие должного контроля и некачественная подготовка документов при завершении и вводе в эксплуатацию объекта; недостоверность предоставляемых сведений органов исполнительной власти субъектов СКФО о незавершенных объектах; неудовлетворительная работа подрядных организаций.

С 2017 года Минкавказом России организована работа по проведению инвентаризации объектов незавершенного строительства, находящихся на территории субъектов Российской Федерации, входящих в состав СКФО.

В результате проведенной работы Минкавказа России совместно с заинтересованными ФОИВ для части объектов незавершенного строительства определены источники финансирования за счет средств федерального бюджета.

В 2019 году в рамках подпрограмм по социально-экономическому развитию субъектов госпрограммы "Развитие Северо-Кавказского федерального округа" на период до 2025 года будут реализовываться мероприятия по защите объектов капитального строительства на территории СКФО от чрезвычайных ситуаций природного характера (10 объектов), в том числе один объект незавершенного строительства в Кабардино-Балкарской Республике (селелавинозащитные сооружения от поляны Азау до п. Терксол). Так, в 2019 году на указанный объект предусмотрены субсидии из федерального бюджета в объеме 48 200,0 тыс. рублей.

В 2008–2012 годы на территории Чеченской Республики после завершения реализации федеральной целевой программы "Социально-экономическое развитие Чеченской Республики на 2008–2012 годы" остались незавершенными 12 объектов отрасли ЖКХ. По итогам проработки указанного вопроса в 2018 году в рамках подпрограммы "Создание условий для обеспечения качественными услугами ЖКХ граждан России" госпрограммы "Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан РФ" на строительство шести объектов незавершенного строительства ЖКХ в Чеченской Республике выделено 485,7 млн. рублей.

В рамках госпрограммы "Развитие образования" заключено соглашение о предоставлении из федерального бюджета субсидии бюджету Республики Дагестан на сумму 433,5 млн. рублей на строительство восьми незавершенных объектов образования. По состоянию на 23 ноября 2018 года указанные объекты образования введены в эксплуатацию.

В рамках подпрограммы "Устойчивое развитие сельских территорий" Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013–2020 годы в 2018–2019 годах предусмотрены бюджетные ассигнования на сумму 296,9 млн. рублей на строительство четырех объектов образования на территории Республики Дагестан.

Информация о проделанной работе с приложением перечня также была направлена в Счетную палату Российской Федерации (письмо от 22 мая 2018 года № ЧС-4-01894).

В соответствии с подпунктом "г" пункта 6 перечня поручений Президента РФ от 11 июня 2016 года № Пр-1138ГС по итогам заседания Госсвета, состоявшегося 17 мая 2016 года, в субъектах Российской Федерации необходимо реализовать мероприятия по снижению объемов и количества объектов незавершенного строительства в рамках реализации поэтапного плана, утвержденного Первым Заместителем Председателя Правительства РФ И.И. Шуваловым 31 января 2017 года № 727п-П13 (далее – поэтапный план). Итогом реализации поэтапного плана работы должно стать определение целевых функций объектов незавершенного строительства – консервация, приватизация, дальнейшее строительство и т.д.

Незавершенное строительство в СКФО действительно является проблемной зоной развития округа, и для решения данной проблемы необходим комплексный подход, участие всех заинтересованных ФОИВ и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, входящих в состав СКФО. В соответствии с указанием Заместителя Председателя Правительства РФ В.Л. Мутко Минкавказ России определен головным исполнителем на территории СКФО поэтапного плана Правительства Российской Федерации по сокращению объемов незавершенного строительства от 31 января 2017 года № 727п-П13.

В настоящее время Минкавказом России подготовлен проект поэтапного комплексного плана по снижению объемов незавершенного строительства в СКФО с учетом выявленных Счетной палатой Российской Федерации недочетов. Данные об объектах незавершенного строительства в обязательном порядке будут предоставляться ответственными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации СКФО в соответствии с установленной формой, регламентирующей отчетность по объектам незавершенного строительства. В целях вовлечения данных объектов в хозяйственный оборот в 2019 году работа по сокращению объемов незавершенного строительства будет продолжена: комплексный план будет доработан со всеми заинтересованными ФОИВ и направлен на утверждение в Правительство Российской Федерации, после чего все заинтересованные ведомства и ответственные органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, входящих в состав СКФО, приступят к его исполнению.

Обсуждение данных вопросов включено в проект плана заседаний Правительства Российской Федерации на январь – июнь 2019 года.

Также представляется целесообразным Минфину России, Минэкономразвития России, совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти – ответственными исполнителями отраслевых государственных программ совместно с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в составе СКФО, предусмотреть источники финансирования с целью обеспечения ввода объектов, в том числе с высокой степенью готовности.

IX. О проекте модельного закона "Об охране и развитии горных территорий".

Министерство Российской Федерации по делам Северного Кавказа как федеральный орган исполнительной власти, ответственный за социально-экономическую политику в макрорегионе, где от 50 % до 80 % территории занимают горные и предгорные районы, выступило с инициативой разработки модельного закона о горных территориях и обратилось к Председателю Совета Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ, Председателю Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Валентине Ивановне Матвиенко с просьбой включить разработку модельного закона в перспективный план модельного законодательства Содружества Независимых Государств на 2016–2020 годы.

Члены Постоянной комиссии МПА СНГ высоко оценили актуальность и своевременность законодательской инициативы Минкавказа России и проведенную работу. По итогам рассмотрения вопроса члены комиссии единогласно одобрили постановление о целесообразности разработки модельного закона "Об охране и развитии горных территорий" и об обращении в Совет МПА СНГ с просьбой включить в перспективный план модельного законодательства Содружества Независимых Государств на 2016–2020 годы разработку данного документа.

29 ноября постановление было одобрено на заседании Совета МПА СНГ, а 10 декабря – на заседании Совета палаты Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

При МПА СНГ планируется также создать рабочую группу с участием парламентариев – представителей Содружества Независимых Государств для дальнейшей работы над проектом модельного закона с целью внесения его на рассмотрение Межпарламентской Ассамблеи в 2019 году.

Следует отметить, что горы занимают значительные пространства государств СНГ. Ряд трансграничных горных территорий составляет единое природное пространство государств СНГ. В Республике Таджикистан, Кыргызской Республике, Республике Армения горы занимают от 90 до 100 % общей площади государств. В Российской Федерации горные местности составляют более 50 %, а в Республике Азербайджан и Республике Узбекистан – более 20 % территории. Горные территории занимают более 10 % площади Республики Казахстан. В границах Республики Украина расположены Украинские Карпаты. На территории Республики Беларусь, имеющей преимущественно равнинный рельеф, расположен ряд возвышенностей, составляющих Белорусскую гряду. На холмистых равнинах Республики Молдова располагается возвышенность Баланешты.

Географические особенности и особенности исторического развития сформировали в пределах горных территорий государств СНГ уникальную культурную среду. Все горные регионы характеризуются разнообразием этнических культур, языков и значительным историко-культурным наследием.

Экологические системы гор при их высокой уязвимости обладают редкими природными свойствами, важными для окружающей среды и требующими особых подходов к их охране. Природные ресурсы горных систем имеют высокую ценность для экономического развития государств. В то же время добыча природных ресурсов в горных местностях требует особых подходов и технологий в целях их рационального использования, обеспечения экологической и промышленной безопасности.

Горные регионы имеют важное значение для обеспечения социально-экономического развития государств СНГ, являясь постоянным и незаменимым источником природных, энергетических, рекреационных и иных ресурсов, потребление которых осуществляется не только в пределах одного государства, но и имеет трансграничный характер. В последние годы увеличился поток трудовой миграции в равнинные территории за счет жителей горных местностей.

Вместе с тем сохраняется значительное отставание развития горных регионов государств СНГ в сравнении с равнинными территориями. Ряд существенных социальных, экономических, экологических проблем приобрели устойчивый характер и не находят разрешения в течение последних десятилетий.

К наиболее существенным проблемам развития относятся низкий уровень жизни населения, проживающего в горах, снижение уровня образования, медицинской и различных видов социальной помощи. Это во многом становится причиной сокращения численности населения, преимущественно за счет оттока в иные регионы. Экстенсивные формы хозяйствования приводят к быстрому истощению природных ресурсов, общей деградации окружающей среды не только гор, но и иных территорий стран СНГ, что может привести к дефициту ресурсов и экологическому кризису. Недостаток качественных коммуникаций с равнинными в том числе урбанизированными территориями в совокупности с экономическими, социальными трудностями, распадом традиционных культур приводит к росту

асоциального поведения, затрудняет развитие гражданского общества и самосознания народов гор, препятствует совершенствованию правопорядка и законности, борьбе с проявлениями экстремизма на территориях всех государств.

Перечисленные и иные проблемы присущи практически всем горным территориям пространства СНГ, а их длительное неразрешение является причиной значительного дисбаланса в развитии между горными и равнинными местностями государств. Это, в свою очередь, создает препятствия в реализации общих мер публичного воздействия на процессы пространственного и отраслевого социально-экономического развития в том числе с использованием инструментов стратегического планирования, нарушает конституционные права и свободы граждан.

Названные проблемы лежат в основе необходимости их скорейшего согласованного и сбалансированного разрешения на уровне государств СНГ. Важной составляющей общей работы должна стать разработка направлений и задач согласованной и сбалансированной государственной политики государств СНГ в отношении горных территорий с обращением к организационному и правовому механизму воздействия. Существенную роль в этом должно сыграть развитие и гармонизация законодательства государств – участников СНГ в данной области. Гармонизация законодательства с разработкой общих подходов к формированию государственной политики в горных регионах может быть достигнута разработкой модельного закона государств СНГ об устойчивом развитии горных территорий. Составляющими государственного воздействия с их отражением в модельном законе могут быть в том числе меры государственной поддержки горных территорий и отдельных видов деятельности, механизмы привлечения инвестиций, особые формы координации деятельности на межгосударственном уровне и на уровне отдельных государств, методы рационального использования природных ресурсов и охраны окружающей среды и другие.

Специальное нормативно-правовое регулирование в области развития горных территорий действует в настоящее время как на международном уровне, так и на уровне законодательства отдельных государств. Так, после включения Горной главы в "Повестку дня на XXI век" (г. Рио-де-Жанейро, 1992 год) во всем мире наблюдается усиление внимания к проблемам устойчивого развития горных регионов в условиях глобальных изменений. Проблема устойчивого развития горных регионов активно разрабатывается в рамках Рекомендаций Конференции ООН по устойчивому развитию 2012 года ("Рио + 20") под общим названием "Цели устойчивого развития горных регионов на период до 2030 года". На Глобальном горном саммите, посвященном Международному году гор ООН, была подписана Хартия стран Центральной Азии о развитии горных районов (г. Бишкек, 2002 год).

Специальное нормативно-правовое регулирование, обеспечивающее развитие и поддержку горных территорий действует в ряде государств Европейского Союза (Франция, Швейцария, Норвегия и др.). На межгосударственном уровне Европейского Союза разработан проект Европейской Хартии развития горных регионов. Специальное законодательство об отдельных горных территориях действует в США (регион Аппалачи) и Канаде.

Принят Закон Кыргызской Республики от 1 ноября 2002 года № 151 "О горных территориях Кыргызской Республики". Действует Закон Украины "О статусе горных населенных пунктов в Украине" от 15 февраля 1995 года № 57/95-ВР. В Российской Федерации на федеральном уровне и на уровне отдельных субъектов Российской Федерации приняты нормативные правовые акты о горных территориях. Заслуживает внимания законодательство о горных территориях Республики Грузия.

Таким образом, с начала XXI века на уровне международной и государственной политики, как и на законодательном уровне, проблемам комплексного устойчивого развития горных территорий уделяется существенное внимание.

Учитывая значительные площади горных территорий государств СНГ, их важное ресурсное, социально-экономическое, цивилизационное и экологическое значение, разработка модельного закона для государств – участников Содружества Независимых Государств представляется обоснованной и актуальной. При этом разработка модельного закона государств СНГ о развитии горных территорий согласуется с общими направлениями развития модельного законодательства государств Содружества, в том числе принятыми модельными законами "О документах стратегического прогнозирования и планирования" от 13 апреля 2018 года, Модельный кодекс о культуре для государств – участников СНГ от 13 апреля 2018 года, "Об основах региональной политики" от 28 ноября 2014 года, Модельный лесной кодекс для государств – участников СНГ от 27 марта 2017 года и др.

МИНИСТЕРСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ДЕЛАМ СЕВЕРНОГО КAVКАЗА

Ответы на вопросы, поступившие от комитетов и членов Совета Федерации

Вопросы членов Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию.

1. Какие меры планируется принять в ближайшей перспективе (2019–2020 годы) в части содействия реализации на территории Северо-Кавказского федерального округа инвестиционных проектов в сфере агропромышленного комплекса и создания условий для развития импортозамещения в области садоводства и овощеводства, в том числе по увеличению объемов производства, переработки и хранения овощной и плодово-ягодной продукции?

В настоящее время Минкавказ России может предложить следующие инструменты государственной поддержки содействию реализации на территории СКФО инвестиционных проектов в сфере агропромышленного комплекса:

- реализация инвестиционных проектов в рамках семи подпрограмм по социально-экономическому развитию субъектов СКФО через созданный региональный сегмент – корпорации развития субъектов СКФО;

- реализация инвестиционных проектов на территории СКФО за счет средств акционерного общества "Корпорация развития Северного Кавказа" (далее – АО "КРСК").

1. Реализация инвестиционных проектов в рамках семи подпрограмм по социально-экономическому развитию субъектов СКФО.

Меры государственной поддержки инвестиционных проектов через региональные корпорации развития субъектов СКФО реализуются по формуле 40 на 60, где 40 % от стоимости инвестиционного проекта – средства федерального бюджета, 1 % – бюджета субъекта Российской Федерации, оставшаяся часть – частные инвестиции.

Необходимо отметить, что в 2017 году из федерального бюджета в рамках семи подпрограмм по социально-экономическому развитию субъектов СКФО направлено 2 700,00 млн. рублей на реализацию 14 инвестиционных проектов, из них в агропромышленном секторе – 9 проектов, в том числе по сферам деятельности:

- в сфере сельского хозяйства (растениеводство, животноводство) – 4 проекта;
- в сфере пищевой промышленности – 2 проекта;
- в сфере инфраструктуры (транспортировка, хранение, торговля потребительскими товарами) – 3 проекта.

Аналогичный показатель в 2018 году составил 2 819,59 млн. рублей на реализацию 22 инвестиционных проектов (девять из которых – переходящие проекты с 2017 года), из них в агропромышленном секторе – 14 проектов, в том числе по сферам деятельности:

- в сфере сельского хозяйства (растениеводство, животноводство) – 6 проектов;
- в сфере пищевой промышленности – 5 проектов;
- в сфере инфраструктуры (транспортировка, хранение, торговля потребительскими товарами) – 2 проекта;
- в сфере обеспечения сельского хозяйства средствами производства и материальными ресурсами – 1 проект.

В настоящее время субъекты СКФО направляют в Минкавказ России заявки по инвестиционным проектам и документы согласно Правилам отбора инвестиционных проектов (приказ Минкавказа России от 30 июня 2016 года № 99), предполагаемые для включения в семь подпрограмм по социально-экономическому развитию субъектов СКФО государственной программы в 2019–2021 годах.

На сегодняшний день субъектами СКФО представлено 14 заявок на отбор инвестиционных проектов, из них в агропромышленном секторе – 11 проектов.

2. Реализация инвестиционных проектов по линии АО "КРСК".

В рамках своей деятельности АО "КРСК" за счет средств, предоставленных из федерального бюджета, осуществляет реализацию инвестиционных проектов, планируемых на территории СКФО, путем участия в уставном капитале (акционерном (долевом) юридических лиц (не более 49 %) и предоставления заемного финансирования юридическим лицам (ставка – 6 % годовых). Указанные средства направляются в рамках инвестиционного проекта на создание и последующую эксплуатацию новых либо модернизацию (включая реконструкцию, расширение, капитальный ремонт или иное изменение свойств) существующих объектов или на пополнение оборотных средств юридических лиц в целях ведения коммерческой деятельности.

В 2019 году планируются к реализации шесть инвестиционных проектов в агропромышленном комплексе (общая стоимость проектов 5 420,0 млн. рублей), в том числе по сферам деятельности:

- в сфере сельского хозяйства (растениеводство, животноводство) – 2 проекта;
- в сфере пищевой промышленности – 4 проекта.

На сегодняшний день АО "КРСК" осуществляет проверку и анализ документов для рассмотрения вопроса о последующем финансовом обеспечении реализации инвестиционных проектов за счет средств АО "КРСК".

Кроме того, Минкавказом России осуществляется постоянное взаимодействие с акционерным обществом "Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства" (далее – АО "Корпорация "МСП") по вопросам предоставления АО "Корпорация "МСП" независимых гарантий по инвестиционным проектам, реализуемым субъектами малого и среднего предпринимательства (далее – МСП) на территории СКФО, в том числе в сфере агропромышленного комплекса, а также участия субъектов МСП в Программе стимулирования кредитования субъектов МСП. В 2018 году АО "Корпорация "МСП" поддержано 7 проектов в сфере АПК на общую сумму кредитов 917,9 млн. рублей, из них 6 проектов в сфере семеноводства на общую сумму 905,2 млн. рублей и 1 проект в сфере птицеводства на сумму 12,7 млн. рублей.

2. На какой стадии находится подготовка проекта постановления Правительства Российской Федерации "Об утверждении границ округов горно-санитарной охраны города-курорта Кисловодска", предусмотренного пунктом 27 распоряжения Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2016 года № 2899-р "Об утверждении перечня мероприятий по комплексному развитию города-курорта Кисловодска до 2030 года"?

Данный вопрос проработан Минкавказом России совместно с Минздравом России, Минэкономразвития России, Минприроды России и правительством Ставропольского края. В настоящее время сведения о границах зон Кисловодска внесены в Единый государственный реестр недвижимости (далее – ЕГРН) частично, а также имеются расхождения между границами отдельных участков, отраженных в ЕГРН, и границами, установленными постановлением Совета Министров РСФСР от 9 июля 1985 года № 300 (письмо Ставропольского края от 8 сентября 2017 года № 04-19/13942). В связи с чем определить необходимость изменения границ зон Кисловодска исходя из таких сведений не представляется возможным.

В целях приведения границ зон города-курорта Кисловодска в соответствие необходимо выполнить работы по описанию их местоположения в том числе по подготовке в электронной форме текстового и графического описаний местоположения, перечня координат таких зон в системе координат, установленной для ведения ЕГРН. Вместе с тем заказчик проведения указанных работ в действующем законодательстве Российской Федерации не определен.

При этом вопрос о подготовке проекта постановления Правительства Российской Федерации об утверждении границ зон Кисловодска целесообразно рассматривать только после приведения в соответствие границ зон Кисловодска. Для подготовки указанного проекта постановления необходимо разработать проект границ зон Кисловодска, который должен осуществляться с учетом гидрогеологических характеристик территории, а также на основе научных изысканий, исследования недр и состава минеральной воды. Вместе с тем действующим законодательством также не определен орган государственной власти, выступающий заказчиком на разработку данных проектов границ, и уполномоченный на направление сведений о них в ЕГРН.

Данные вопросы планируется урегулировать в рамках подготавливаемого ко второму чтению в Государственной Думе проекта федерального закона № 555658-6 "О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации, Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации".

Правительство Ставропольского края также считает нецелесообразным в настоящее время уточнение границ зон Кисловодска по данным причинам.

Стоит отметить, что в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 11 октября 2018 года № 2195-р "О внесении изменений в распоряжение Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2016 года № 2899-р" срок исполнения пункта 27 перечня перенесен на 2020 год.

3. Какие предложения, предусмотренные пунктом 30 распоряжения Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2016 года № 2899-р "Об утверждении перечня мероприятий по комплексному развитию города-курорта Кисловодска до 2030 года" подготовлены Минкавказом России по реализации проектов, направленных на поэтапное улучшение экологической обстановки на территории города-курорта Кисловодска (в том числе в части перехода на экологически чистый вид транспорта, введения ограничения на въезд в центральную часть города-курорта Кисловодска автотранспорта, загрязняющего окружающую среду, стимулирования использования электротранспорта и гибридного автотранспорта, создания перехватывающих парковок для автомобильного транспорта)?

Исполнение указанного пункта перечня Минкавказом России прорабатывалось в том числе в рамках рабочих совещаний с представителями правительства Ставропольского края и администрации города-курорта Кисловодска, а также с Минприроды России и Минтрансом России.

В 2018 году построены две автозаправочные станции с установкой электророзеток для зарядки электро- и гибридных автомобилей на территории города, обеспечено движение электромобилей в "курортной зоне" и на территории национального парка "Кисловодский". Также осуществляется оптимизация схемы транспортного движения в границах "курортной зоны" с выделением пешеходных зон и организация системы экологического мониторинга в "курортной зоне" и жилых районах города с установкой видеокамер и последующим анализом данных.

В настоящее время в проработке находится вопрос определения границ и режима использования

"курортной зоны" города-курорта Кисловодска и принятие соответствующих муниципальных актов.

Также в рамках исполнения указанного пункта перечня Минкавказом России в пределах установленных полномочий проработаны с Минтрансом России вопросы введения ограничения на въезд в центральную часть города-курорта Кисловодска автотранспорта, загрязняющего окружающую среду, и стимулирования использования электротранспорта и гибридного автотранспорта.

Таким образом, постановлением Правительства Российской Федерации от 12 июля 2017 года № 832 внесены изменения в постановление Совета Министров – Правительства Российской Федерации от 23 октября 1993 года № 1090 в части ограничения на въезд по экологическому классу транспортных средств, в Правилах дорожного движения появились новые термины, такие как "электромобиль" и "гибридный автомобиль". Перечень дорожных знаков, которые могут устанавливаться на территории страны, пополнился табличками "Зона с ограничением экологического класса механических транспортных средств"; "Зона с ограничением экологического класса грузовых автомобилей" и "Экологический класс транспортного средства".

Запрет въезда в определенные зоны касается транспортных средств, которые имеют низкий экологический класс (в зависимости от установленного знака).

Изменения в Правилах дорожного движения позволяют регулировать режим проезда транспорта с высоким уровнем выбросов вредных веществ, в том числе предоставляя преимущество для экологически чистых транспортных средств.

Вопросы членов Комитета Совета Федерации по социальной политике.

1. Планируется ли Минкавказом России совместно с заинтересованными министерствами и субъектами Российской Федерации разработка документа стратегического планирования развития Кавказских Минеральных Вод на долгосрочный период с определением системы приоритетов, целей и задач государственного управления для обеспечения устойчивого и сбалансированного социально-экономического развития указанного региона?

В соответствии с Федеральным законом от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ "О стратегическом планировании в Российской Федерации" (далее – федеральный закон № 172-ФЗ) внесение изменений в документы стратегического планирования, подлежащие разработке (корректировке), возможно только после утверждения основных целеполагающих и системообразующих документов стратегического планирования верхнего уровня, являющихся основанием для разработки и корректировки нижестоящих документов стратегического планирования на федеральном и региональном уровнях.

В связи с этим Минкавказом России планируется внесение корректировок в Стратегию социально-экономического развития Северо-Кавказского федерального округа до 2025 года (далее – стратегия СКФО) после утверждения паспортов национальных и федеральных проектов, предусмотренных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года", Стратегии пространственного развития Российской Федерации и других стратегических документов федерального уровня в 2019 году.

В актуализированной стратегии СКФО будет предусмотрен раздел по развитию Кавказских Минеральных Вод на долгосрочный период в соответствии с новой структурой государственной программы Российской Федерации "Развитие Северо-Кавказского федерального округа".

В новую структуру госпрограммы включена подпрограмма "Комплексное развитие инфраструктуры и благоустройство Кавказских Минеральных Вод". В 2019 году планируется направить средства федерального бюджета для развития городов-курортов Кисловодска и Пятигорска (строительство образовательных и дошкольных учреждений, спортивных объектов, детско-юношеской спортивной школы, а также благоустройство городов-курортов Пятигорска и Кисловодска).

2. Проинформируйте о промежуточных результатах проведения в 2018 году эксперимента по введению платы за пользование курортной инфраструктурой (курортного сбора) на территории Кавказских Минеральных Вод. Какое влияние, по вашему мнению, это окажет на развитие указанного региона?

С момента запуска эксперимента во всех регионах-участниках собрано порядка 350 млн. рублей курортного сбора, из них в Ставропольском крае с 1 мая по 31 декабря 2018 года собрано порядка 187 млн. рублей. На территории Кавказских Минеральных Вод курортный сбор взимают 309 операторов, количество плательщиков курортного сбора составило 322 459 человек, общее количество лиц, освобожденных от уплаты сбора составило 43 039 человек или 13,4 % от общего количества плательщиков.

В Ессентуках работы по благоустройству объекта курортной инфраструктуры "Партерная группа у парка "Курортный" завершены в полном объеме. В Железноводске завершены работы по ремонту терренкура от санатория "Горный воздух" до Курортного лечебного парка, а также разработана проектная документация на выполнение работ по комплексному благоустройству территории в рамках утвержденной концепции проекта "Нижняя каскадная лестница". В Пятигорске работы по благоустройству на объекте курортной инфраструктуры "Парк "Цветник" завершены на 90 %. В городе-курорте Кисловодске запущены работы по благоустройству пешеходной зоны ул. Урицкого, благоустройству ул. Коминтерна, благоустройству сквера при памятнике Ксении Ге по Курортному бульвару, благоустройству сквера при памятнике Д.И. Тютчеву по

Курортному бульвару.

Введение курортного сбора на территории Кавказских Минеральных Вод позволит создать благоприятные условия для устойчивого развития сферы туризма, а также поспособствует сохранению, восстановлению и развитию курортов в том числе курортной инфраструктуры.

Вопросы заместителя председателя Комитета Совета Федерации по международным делам А.Б. Канокова и заместителя председателя Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам М.М. Ульбашева

1. О необходимости реконструкции автомобильной дороги общего пользования федерального значения Р-217 "Кавказ".

За период с 2016 по 2018 годы Росавтодором на участке автодороги Р-217 "Кавказ", расположенной на территории Кабардино-Балкарской Республики, выполнены мероприятия по капитальному ремонту пяти мостов и 118 км дорог.

По информации ФКУ "Управление федеральных автомобильных дорог "КАВКАЗ" Федерального дорожного агентства" в настоящее время ведется капитальный ремонт двух мостов и разрабатывается проектно-сметная документация на расширение автомобильной дороги Р-217 "Кавказ" с двух до четырех полос движения на следующих участках, расположенных на территории Кабардино-Балкарской Республики:

1. км 413+000 – км 423+100 (с. Куба-Таба);
2. км 423+100 – км 436+000 (обход Баксана);
3. км 468+000 – км 482+000 (с. Старый Черек и с. Аргудан).

Реализацию данных проектов планируется выполнить в 2019–2022 годах.

Также на период с 2019 по 2020 годы на территории республики запланирован капитальный ремонт еще восьми мостов.

Несмотря на снижение аварийности, а также снижение количества участков концентрации ДТП на 18,18 %, на указанной дороге на территории Кабардино-Балкарской Республики наблюдается общий рост дорожно-транспортных происшествий в среднем на 8,6 %. Общий рост дорожно-транспортных происшествий в первую очередь вызван ростом интенсивности дорожного движения. В связи с этим в настоящее время реализуется проект по строительству автомобильной дороги Р-217 "Кавказ" на участке км 368+000 – км 397+000. Строительство данного участка автомобильной дороги поспособствует значительному снижению интенсивности дорожного движения, вследствие чего в перспективе поспособствует снижению и общего числа ДТП. Данные работы предполагается завершить в 2019 году.

Отмечаем, что Минкавказом России подготовлены предложения в комплексный план модернизации и расширения магистральной инфраструктуры на период до 2024 года в рамках подготовки стратегии пространственного развития Российской Федерации до 2025 года (далее – комплексный план, стратегия), в том числе по автодороге Р-217 "Кавказ".

Проект комплексного плана был направлен Минэкономразвития России в Минкавказ России на согласование письмом от 18 сентября 2018 года № 26562-ВЖ/Д27и. В представленном проекте комплексного плана среди мероприятий и объектов, включенных в федеральные проекты, не представляется возможным определить проекты, подлежащие реализации в субъектах Российской Федерации, входящих в состав Северо-Кавказского федерального округа, в связи с чем Минкавказ России письмом от 20 сентября 2018 года № РО-3-03640 сообщил об отсутствии возможности согласовать проект комплексного плана в представленной редакции.

Комплексный план утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2018 года № 2101-р. Подпунктом "а" пункта 3 указанного распоряжения предусмотрена возможность при необходимости в 2-недельный срок после утверждения стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года Минэкономразвития России представить в Правительство Российской Федерации предложения по корректировке комплексного плана.

Учитывая стратегическую важность федеральной автомобильной дороги Р-217 "Кавказ" для всех регионов Северного Кавказа, Минкавказ России продолжит работу по включению в план реализации мероприятий указанной стратегии, а также в комплексный план, который будет корректироваться после утверждения стратегии пространственного развития.

2. О необходимости реконструкции автомобильной дороги общего пользования федерального значения А-158 Прохладный – Баксан – Эльбрус.

В соответствии с информацией ФКУ "Управление федеральных автомобильных дорог "КАВКАЗ" Федерального дорожного агентства" за период с 2016 по 2018 годы на автомобильной дороге выполнены ремонтные работы 70 км.

В 2019 году предусмотрены мероприятия по устройству защитных слоев км 0 – км 20.

Также запланированы работы:

1. Устройство защитных слоев км 36 – км 49 – в 2020 году.
2. Устройство защитных слоев км 29 – км 35, км 50 – км 65 – в 2021 году.

Однако данный участок автодороги проходит вдоль русла реки Баксан и в период таяния снегов и выпадения обильных ливневых осадков некоторые участки подвержены размыву. На данный момент

разрабатывается проектно-сметная документация по устройству берегоукрепительных сооружений на всей протяженности автомобильной дороги. В настоящий момент проект на устройство берегоукрепительных сооружений доработан проектной организацией ООО "Базель" и направлен на рассмотрение в ФДА (Росавтодор). Реализация данного проекта запланирована на 2019–2021 годы.

Отмечаем, что Минкавказом России подготовлены предложения в комплексный план модернизации и расширения магистральной инфраструктуры на период до 2024 года в рамках подготовки стратегии пространственного развития Российской Федерации до 2025 года (далее – комплексный план, стратегия) в том числе по автодороге А-158 Прохладный – Баксан – Эльбрус.

Проект комплексного плана был направлен Минэкономразвития России в Минкавказ России на согласование письмом от 18 сентября 2018 года № 26562-ВЖ/Д27и. В представленном проекте комплексного плана среди мероприятий и объектов, включенных в федеральные проекты, не представляется возможным определить проекты, подлежащие реализации в субъектах Российской Федерации, входящих в состав Северо-Кавказского федерального округа, в связи с чем Минкавказ России письмом от 20 сентября 2018 года № РО-3-03640 сообщил об отсутствии возможности согласовать проект комплексного плана в представленной редакции.

Комплексный план утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2018 года № 2101-р. Подпунктом "а" пункта 3 указанного распоряжения предусмотрена возможность при необходимости в 2-недельный срок после утверждения стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года Минэкономразвития России представить в Правительство Российской Федерации предложения по корректировке комплексного плана.

Ежегодное увеличение туристического потока обуславливает необходимость реконструкции и расширения единственной федеральной автомобильной трассы, ведущей на курорт. В сезонные пики ее пропускная способность не отвечает транспортному потоку.

Следует также отметить, что в рамках реализации проекта восстановления тырныузского вольфрамо-молибденового производства актуальность федеральной трассы в разы возрастет в части обеспечения перевозок полезных ископаемых.

Учитывая стратегическую важность реконструкции автомобильной дороги общего пользования федерального значения А-158 Прохладный – Баксан – Эльбрус, Минкавказ России продолжит работу по включению в план реализации мероприятий указанной стратегии, а также в комплексный план, который будет корректироваться после утверждения стратегии пространственного развития.

3. О необходимости строительства онкологического диспансера на территории Кабардино-Балкарской Республики.

Справочно: Онкологический диспансер на 220 мест в г. Нальчике (далее – объект) является объектом незавершенного строительства (готовность 7 %), ПСД подготовлена в 2006 году, планировалось построить в 2007–2013 годах. Стоимость в ценах 2018 года – 5,3 млрд. рублей. Причина недостроя – отсутствие финансирования.

Минкавказ России в рамках исполнения рекомендаций, содержащихся в постановлении Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 25 июля 2017 года № 344-СФ, направлял в Минздрав России информацию об объекте с предложением рассмотреть возможность завершения строительства объекта и ввода в эксплуатацию в рамках ГП "Развитие здравоохранения".

Также в рамках организации работы по формированию национальных проектов, предусмотренных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года", Минкавказом России и органами исполнительной власти Кабардино-Балкарской Республики в адрес Минздрава России направлены предложения по включению объекта в федеральный проект "Борьба с онкологическими заболеваниями" национального проекта "Здравоохранение".

Предложение Кабардино-Балкарской Республики не поддержано Минздравом России по причине отсутствия соответствующей требованиям ПСД и экспертизы. В бюджете Кабардино-Балкарской Республики в настоящее время отсутствуют необходимые средства для подготовки ПСД (около 40 млн. рублей).

Учитывая актуальность строительства объекта для Кабардино-Балкарской Республики (в республике за последние пять лет отмечается рост числа больных с онкологическими заболеваниями на 3,9 %), Минкавказ России планирует продолжить в 2019 году работу с Минздравом России и руководством Кабардино-Балкарской Республики по решению вопроса в рамках подготовки проекта федерального бюджета на 2020 год и плановый период 2021–2022 годов при представлении в установленном порядке органами государственной власти Кабардино-Балкарской Республики бюджетных заявок с комплектом обосновывающих материалов, предусмотренных Правилами формирования ФАИП (постановление Правительства Российской Федерации от 13 сентября 2010 года № 716).

4. О необходимости завершения строительства национального театрального центра "Дворец театров" в г. Нальчике.

Национальный театральный центр "Дворец театров" в г. Нальчике (далее – объект) является объектом незавершенного строительства. Причина недостроя – отсутствие финансирования из федерального

бюджета.

Строительство объекта начато в рамках подпрограммы "Развитие культуры и сохранение культурного наследия России" федеральной целевой программы "Культура России" (2001–2005 годы) в 2002 году. Дальнейшее финансирование осуществлялось в рамках федеральной целевой программы "Культура России" (2006–2011 годы). С 2011 года финансирование из федерального бюджета не поступало.

Сметная стоимость объекта в ценах утверждения проекта составляет 1 985,3 млн. рублей. За этот период профинансировано на общую сумму 684,4 млн. рублей. Остаток сметной стоимости строительства в ценах утверждения проекта составляет 1 300,9 млн. рублей.

При наличии поручения Президента Российской Федерации от 22 июля 2010 года № Пр-2150 и поручений Правительства Российской Федерации от 16 августа 2010 года № АЖ-П44-5651 и от 22 февраля 2011 года № КА-П44-Ю50 вопрос выделения бюджетных ассигнований из федерального бюджета в размере 420,0 млн. рублей на завершение строительства объекта не решен.

В целях решения данной проблемы Минкавказом России в рамках организации работы по формированию специальных разделов по опережающему развитию приоритетных территорий в государственных программах Российской Федерации было направлено в Минкультуры России предложение по обеспечению завершения строительства объекта в рамках спецраздела СКФО государственной программы Российской Федерации "Развитие культуры и туризма" на 2013–2020 годы.

Кроме того, в рамках организации работы по формированию национальных проектов, предусмотренных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года". Объект направлялся Минкавказом России в адрес Минкультуры России для включения в национальный проект "Культура". Минкультуры России было поддержано предложение Минкавказа России и при формировании проекта федерального бюджета на 2019–2021 годы строительство объекта было включено в состав предложений в рамках реализации федеральной адресной инвестиционной программы.

Предложения о выделении бюджетных ассигнований на строительство объекта в установленном порядке выносились на рассмотрение Межведомственной комиссии и рабочей группы (подкомиссии) Правительственной комиссии по бюджетным проектировкам.

В связи с тем, что проектно-сметная документация (ПСД) по объекту была разработана в 2010 году, и в 2010–2011 годах получены заключения, выданные региональным Управлением государственной экспертизы Кабардино-Балкарской Республики, предложение было отклонено ввиду необходимости проведения корректировки ПСД и получения положительного заключения ФАУ "Главгосэкспертиза России".

В настоящее время осуществляется корректировка ПСД объекта.

После подготовки необходимого пакета документов по объекту Минкавказом России будет направлено соответствующее обращение в Минкультуры России и Минэкономразвития России. Минкультуры Кабардино-Балкарской Республики при поддержке Минкавказа России будет направлена заявка и пакет обосновывающей документации на завершение строительства объекта в Минкультуры России для получения субсидии из федерального бюджета в рамках федеральной адресной инвестиционной программы.

Вопрос члена Совета Федерации М.М. Чилиева.

О ситуации в топливно-энергетическом комплексе Северо-Кавказского федерального округа:

1) какие программы модернизации газораспределительных и электрических сетей разработаны и как они реализуются?

2) какие мероприятия реализуются по улучшению ситуации в топливно-энергетическом комплексе Северо-Кавказского федерального округа, обеспечивающие исполнение поручений, ранее данных Правительственной комиссией по вопросам социально-экономического развития Северо-Кавказского федерального округа?

Проблема топливно-энергетического комплекса субъектов Российской Федерации, входящих в состав Северо-Кавказского федерального округа (далее – ТЭК, СКФО), актуальна и является острой уже в течение длительного времени. Этой проблематикой Минкавказ России занимается с момента создания рабочей группы по ТЭК при Правительственной комиссии по вопросам социально-экономического развития СКФО (далее – рабочая группа) 10 марта 2017 года.

Основными направлениями работы рабочей группы являются:

- улучшение платежной дисциплины потребителей энергоресурсов;
- снижение потерь в электрических и газораспределительных сетях;
- установление экономически обоснованных тарифов на услуги по энергообеспечению;
- декриминализация сферы ТЭК СКФО.

Ситуация в сфере ТЭК СКФО продолжает оставаться сложной. Вместе с тем нельзя не отметить ряд положительных результатов, связанных непосредственно с деятельностью рабочей группы. Seriously улучшилась координация деятельности правоохранительных органов в вопросах декриминализации сферы ТЭК. Активизировалась деятельность управлений Федеральной службы судебных приставов в СКФО. Положительная тенденция отмечается в сфере оплаты за потребленные энергоресурсы, в снижении потерь

газа и электроэнергии в Карачаево-Черкесской Республике, Кабардино-Балкарской Республике и Республике Северная Осетия – Алания. В частности, в Карачаево-Черкесской Республике благодаря эффективному взаимодействию органов власти республики, органов местного самоуправления с правоохранительными органами, организованному в рамках деятельности рабочей группы, уровень оплаты за газ вырос с 86,0 % до 95,8 %, за электричество – с 88,0 % до 98,0 %. Уровень потерь газа снижен вдвое (с 4,4 % до 2,0 %), уровень потерь электроэнергии снижен до 15,5 %. Республика по основным показателям в сфере ТЭК вышла на второе место в округе.

В результате организованного взаимодействия правоохранительных органов и органов прокуратуры Карачаево-Черкесской Республики с ресурсоснабжающими организациями существенно улучшилась ситуация с несанкционированными подключениями к газовым сетям. В Зеленчукском, Урупском и Хабезском районах Карачаево-Черкесской Республики в текущем году не выявлено ни одного факта хищения газа, даже со стороны абонентов, отключенных за неуплату. В то же время в этих районах фиксируется стабильно высокий уровень оплаты за газ населением (в Зеленчукском районе – свыше 100 %).

Технологические потери в электрических и газораспределительных сетях вследствие их неудовлетворительного состояния являются значительной проблемой в СКФО. Стоит отметить, что в связи с высокой степенью износа существующих газораспределительных сетей на территории некоторых субъектов СКФО, их реконструкция представляется экономически нецелесообразной и необходимо строительство новых сетей газораспределения. В частности, в текущем году на территории Республики Ингушетия запланирован старт реализации пилотного проекта по строительству новых сетей газораспределения. С этой целью в настоящее время разрабатывается новая генеральная схема газоснабжения Республики Ингушетия (завершение запланировано на третий квартал 2019 года). По итогам реализации пилотного проекта будет приниматься решение о целесообразности его масштабирования на территории других субъектов СКФО.

Также стоит отметить, что необходимость создания новых электрических и газораспределительных сетей в СКФО отражена в разрабатываемой Правительством Российской Федерации стратегии пространственного развития.

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ АППАРАТА СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

**О ходе реализации государственной программы Российской Федерации
"Развитие Северо-Кавказского федерального округа" на период до 2025 года и о развитии
Кавказских Минеральных Вод"**

Утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 309 государственная программа Российской Федерации "Развитие Северо-Кавказского федерального округа" (далее – государственная программа) на период до 2025 года является одним из важнейших инструментов осуществления государственной политики в Северо-Кавказском федеральном округе.

Важное значение при определении приоритетов государственной политики в сфере реализации государственной программы Российской Федерации "Развитие Северо-Кавказского федерального округа" на период до 2025 года имеет Стратегия социально-экономического развития Северо-Кавказского федерального округа до 2025 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 сентября 2010 года № 1485-р, в которой определены приоритетные направления и механизмы реализации государственной социально-экономической политики на Северном Кавказе, обеспечивающие преемственность между стратегическими приоритетами и задачами государственного управления социально-экономическим развитием Российской Федерации на долгосрочную перспективу и задачами развития Северо-Кавказского федерального округа в разрезе субъектов Российской Федерации.

Основными приоритетами комплекса мероприятий государственной программы являются:

1) содействие созданию благоприятной среды для частных капитальных вложений в экономику Северо-Кавказского федерального округа;

2) формирование центров опережающего экономического роста с учетом конкурентных преимуществ каждого региона;

3) повышение инвестиционной привлекательности Северо-Кавказского федерального округа в целом.

Целями программы являются развитие конкурентоспособных отраслей промышленности, агропромышленного комплекса, туризма в Северо-Кавказском федеральном округе и повышение их эффективности; повышение уровня инвестиционной привлекательности Северо-Кавказского федерального округа, формирование условий для развития реального сектора экономики Северо-Кавказского федерального округа; повышение качества жизни и благосостояния граждан.

Достижение указанных целей обеспечивается решением следующих задач:

- расширение производства современной продукции Ставропольского края и стимулирование ее экспорта;

- обеспечение строительства и модернизации промышленности, сельского хозяйства и социальной инфраструктуры Республики Северная Осетия – Алания, опережающее развитие туристической инфраструктуры;

- обеспечение расширения и модернизации промышленного производства и агропромышленного комплекса в Республике Ингушетия;

- обеспечение модернизации агропромышленного комплекса и социальной инфраструктуры Карачаево-Черкесской Республики;

- создание новых рабочих мест в отрасли промышленного производства и туристической инфраструктуры Кабардино-Балкарской Республики;

- поддержка проектов модернизации объектов промышленности и агропромышленного комплекса и развитие социальной инфраструктуры Республики Дагестан;

- увеличение объема частных инвестиций в приоритетные отрасли экономики, строительство объектов социальной инфраструктуры Чеченской Республики;

- увеличение туристического потока на курорты туристического кластера в Северо-Кавказском федеральном округе;

- обеспечение эффективной реализации и мониторинга государственной программы на территории Северо-Кавказского федерального округа;

- повышение информированности о социально-экономическом развитии Северо-Кавказского федерального округа;

- инновационное развитие медицины, науки и образования в области здравоохранения и обеспечение поддержки проектов в сфере туризма, промышленного и агропромышленного комплексов.

В рамках государственной программы предусмотрены следующие подпрограммы: "Социально-экономическое развитие Ставропольского края на 2016–2025 годы"; "Социально-экономическое развитие Республики Северная Осетия – Алания на 2016–2025 годы"; "Социально-экономическое развитие Республики Ингушетия на 2016–2025 годы"; "Социально-экономическое развитие Карачаево-Черкесской Республики на 2016–2025 годы"; "Социально-экономическое развитие Кабардино-Балкарской Республики на 2016–2025 годы"; "Социально-экономическое развитие Республики Дагестан на 2016–2025 годы"; "Социально-экономическое развитие Чеченской Республики на 2016–2025 годы"; "Развитие туристического кластера в Северо-Кавказском федеральном округе"; "Обеспечение реализации государственной программы Российской Федерации "Развитие Северо-Кавказского федерального округа" на период до 2025

года; "Формирование инфраструктуры государственной информационной политики в Северо-Кавказском федеральном округе"; "Создание медицинского кластера на территории Кавказских Минеральных Вод и реализация инвестиционных проектов Северо-Кавказского федерального округа".

Госпрограммой предусмотрено предоставление из федерального бюджета субсидий бюджетам Республики Дагестан, Республики Ингушетия, Кабардино-Балкарской Республики, Карачаево-Черкесской Республики, Республики Северная Осетия – Алания, Чеченской Республики и Ставропольского края в том числе в целях софинансирования расходных обязательств на:

- осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности субъектов Российской Федерации (муниципальной собственности) в рамках подпрограмм и (или) приобретение объектов недвижимого имущества в государственную собственность субъектов Российской Федерации (муниципальную собственность);

- осуществление имущественного взноса субъекта Российской Федерации в акционерное общество соответствующего субъекта Российской Федерации на реализацию инвестиционного проекта в рамках соответствующей подпрограммы;

- осуществление социальных выплат российским гражданам, проживающим в селах Храх-Уба и Урьян-Уба Азербайджанской Республики, изъявившим желание переселиться на территорию Республики Дагестан, направленных на их жилищное обустройство.

В соответствии с Федеральным законом от 29 ноября 2018 года № 459-ФЗ "О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов" бюджетные ассигнования на реализацию государственной программы в 2019 году составляют 14 208,9 млн. рублей; в 2020 году – 13 613,9 млн. рублей; в 2021 году – 13 531,2 млн. рублей. Предусмотренные объемы бюджетных ассигнований по сравнению с объемами, утвержденными Федеральным законом от 5 декабря 2017 года № 362-ФЗ "О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов", в 2019 году увеличены на 598,6 млн. рублей.

С 2019 года начнет действовать подпрограмма "Комплексное развитие инфраструктуры и благоустройство Кавказских Минеральных Вод". В рамках указанной подпрограммы планируется осуществить следующие мероприятия: основное мероприятие "Развитие города курорта Кисловодска"; федеральный проект "Современная школа", федеральный проект "Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет"; федеральный проект "Спорт – норма жизни".

Согласно Федеральному закону от 29 ноября 2018 года № 459-ФЗ "О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов" общий объем финансирования составляет в 2019 году 1 195 235,2 тыс. рублей; в 2020 году – 1 500 000,0 тыс. рублей; в 2021 году – 1 500 000,0 тыс. рублей.

Федеральным законом от 29 июля 2017 года № 214-ФЗ "О проведении эксперимента по развитию курортной инфраструктуры в Республике Крым, Алтайском крае, Краснодарском крае и Ставропольском крае" предусматривается проведение на указанных территориях в 2018–2022 годах эксперимента по развитию курортной инфраструктуры в целях сохранения, восстановления и развития курортов, формирования единого туристского пространства, создания благоприятных условий для устойчивого развития сферы туризма. В этих целях на территориях указанных субъектов вводится курортный сбор – плата за пользование курортной инфраструктурой, определяются плательщики курортного сбора (физические лица, достигшие совершеннолетия и проживающие в объектах размещения более 24 часов), размер курортного сбора (не более 100 рублей, а в 2018 году – не более 50 рублей в сутки), порядок и сроки его исчисления, уплаты и перечисления в бюджет субъекта Российской Федерации, перечень лиц, освобожденных от уплаты курортного сбора.

Федеральным законом также предусматривается создание фонда развития курортной инфраструктуры в составе бюджета субъекта Российской Федерации. Бюджетные ассигнования данного фонда будут направляться исключительно на финансовое обеспечение работ по проектированию, строительству, реконструкции, содержанию, благоустройству и ремонту объектов курортной инфраструктуры на территории эксперимента.

Законом Ставропольского края от 8 декабря 2017 года № 130-кз "О некоторых вопросах проведения эксперимента по развитию курортной инфраструктуры в Ставропольском крае" с 1 мая 2018 года введена плата за пользование курортной инфраструктурой на территории муниципальных образований Ставропольского края – городов-курортов Ессентуки, Железноводск, Кисловодск, Пятигорск в целях сохранения, восстановления и развития курортов, формирования единого туристского пространства, создания благоприятных условий для устойчивого развития сферы туризма. Курортный сбор установлен в размере 50 рублей в сутки.

Предполагается, что реализация подпрограммы позволит создать и ввести в эксплуатацию конкурентоспособные курорты в составе туристического кластера в Северо-Кавказском федеральном округе, создать новые рабочие места, а также повысить инвестиционную привлекательность субъектов Российской Федерации, на территориях которых реализуется проект создания туристического кластера в Северо-Кавказском федеральном округе.

В числе задач подпрограммы "Создание медицинского кластера на территории Кавказских Минеральных Вод и реализация инвестиционных проектов Северо-Кавказского федерального округа" – создание условий для обеспечения оказания медицинской помощи полного цикла на территории Кавказских Минеральных Вод. Ожидается, что реализация данной подпрограммы обеспечит создание отечественного центра медицинского туризма, основанного на лучших достижениях российской курортологии, бальнеологическом потенциале региона Кавказских Минеральных Вод, новейших медицинских практиках международного уровня, а также создаст условия для развития промышленного и агропромышленного комплексов, туризма на территории Северо-Кавказского федерального округа.

В соответствии с пунктом 5.4.2 Основных направлений деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2024 года, утвержденных Правительством Российской Федерации от 29 сентября 2018 года, для укрепления траектории устойчивого социально-экономического развития Северо-Кавказского федерального округа будет реализован комплекс мер, включая в том числе реализацию инвестиционных проектов развития горных и сельских территорий и внедрение институциональных новаций с разграничением функций федеральных и региональных органов государственной власти и органов местного самоуправления, делового сообщества и общественных организаций.

На территории Северо-Кавказского федерального округа на основании постановлений Правительства Российской Федерации от 3 октября 2013 года № 865 "О создании на территории Итум-Калинского муниципального района Чеченской Республики туристско-рекреационной особой экономической зоны", от 29 декабря 2011 года № 1195 "Об особых экономических зонах в Северо-Кавказском федеральном округе" и других создан и действует ряд особых экономических зон.

В соответствии с приложением № 5 к государственной программе должен быть разработан проект федерального закона о внесении изменений в Федеральный закон от 22 июля 2005 года № 116-ФЗ "Об особых экономических зонах в Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части разделения полномочий по управлению особыми экономическими зонами между федеральными органами исполнительной власти, направленный на разделение между двумя федеральными органами исполнительной власти полномочий по управлению особыми экономическими зонами. Так, на Министерство Российской Федерации по делам Северного Кавказа возлагаются полномочия по управлению особыми экономическими зонами на территории Северо-Кавказского федерального округа, на Министерство экономического развития Российской Федерации – полномочия по управлению остальными особыми экономическими зонами на территории Российской Федерации. При этом полномочия по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере создания и функционирования особых экономических зон на территории Российской Федерации на Министерство Российской Федерации по делам Северного Кавказа не возлагаются, а указанные полномочия в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2008 года № 437 "О Министерстве экономического развития Российской Федерации" осуществляются только Министерством экономического развития Российской Федерации (срок внесения в Правительство Российской Федерации – декабрь 2017 года, в Государственную Думу законопроект не внесен).

Также на территории Северо-Кавказского федерального округа в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 24 марта 2017 года № 334 создана территория опережающего социально-экономического развития "Каспийск".

Как отмечалось в постановлении Совета Федерации от 25 июля 2017 года № 344-СФ "О ходе реализации государственной программы Российской Федерации "Развитие Северо-Кавказского федерального округа" на период до 2025 года" Северо-Кавказский федеральный округ сохраняет лидерство среди федеральных округов Российской Федерации по показателю абсолютного прироста населения. Первоначальный период реализации государственной программы (2014–2016 годы) характеризуется ростом основных макроэкономических показателей социально-экономического развития Северо-Кавказского федерального округа, в том числе показателей, связанных с социальной сферой, которые имеют устойчивую положительную динамику.

Важнейшим результатом реализации социальных проектов стало снижение смертности в субъектах Российской Федерации, входящих в состав Северо-Кавказского федерального округа. Младенческая смертность за 2016 год снизилась с 10,3 до 9,2 человека на 1000 родившихся.

В 2016 году осуществлено строительство 11 объектов сферы образования и 2 объектов сферы здравоохранения.

В Северо-Кавказском федеральном округе за пять месяцев 2017 года отмечен рост промышленного производства. Его индекс составил 107,6 % (среднероссийский показатель – 101,7 %), по обрабатывающим производствам – 107,6 % (среднероссийский показатель – 100,9 %).

В 2016 году построено пять объектов инженерной и коммунальной инфраструктуры и два промышленных объекта.

Индекс сельского хозяйства Северо-Кавказского федерального округа в 2016 году составил 106,1 % (среднероссийский показатель – 104,8 %).

Ежегодно растет приток туристов, посетивших курорты туристического кластера в Северо-Кавказском федеральном округе. В 2016 году он увеличился на 10,8 %. Этому способствует положительная динамика

информированности граждан Российской Федерации о позитивных изменениях, происходящих в Северо-Кавказском федеральном округе благодаря реализации подпрограммы "Формирование инфраструктуры государственной информационной политики в Северо-Кавказском федеральном округе" программы. Доля граждан, регулярно получающих информацию о событиях в Северо-Кавказском федеральном округе, увеличилась до 58 %, а доля граждан, регулярно получающих положительную информацию о событиях в этом федеральном округе, увеличилась до 22 %.

Вместе с тем, как отмечалось в постановлении Совета Федерации от 25 июля 2017 года № 344-СФ "О ходе реализации государственной программы Российской Федерации "Развитие Северо-Кавказского федерального округа" на период до 2025 года", существует ряд проблем, препятствующих успешному социально-экономическому развитию Северо-Кавказского федерального округа. В связи с этим федеральным органам государственной власти и органам государственной власти субъектов Российской Федерации был дан ряд конкретных рекомендаций.

Так, Правительству Российской Федерации было рекомендовано продолжить работу, направленную на включение в отраслевые государственные программы Российской Федерации разделов, предусматривающих мероприятия по опережающему социально-экономическому развитию Северо-Кавказского федерального округа. Постановлением Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2017 года № 1596 была утверждена государственная программа Российской Федерации "Развитие транспортной системы". Целями программы являются: ускорение товародвижения; повышение доступности качественных транспортных услуг для обеспечения транспортной подвижности населения; повышение конкурентоспособности транспортной системы России на мировом рынке транспортных услуг и рост экспорта транспортных услуг; повышение комплексной безопасности и устойчивости транспортной системы с целью сокращения числа происшествий на транспорте; снижение доли протяженности дорожной сети городских агломераций, работающих в режиме перегрузки в час пик. В отношении Северо-Кавказского федерального округа в 2018–2021 годах запланировано строительство и реконструкция автомобильных дорог федерального значения, предусмотрены соответствующие средства.

Правительству Российской Федерации постановлением Совета Федерации от 25 июля 2017 года № 344-СФ "О ходе реализации государственной программы Российской Федерации "Развитие Северо-Кавказского федерального округа" на период до 2025 года" было рекомендовано ускорить утверждение стратегии развития российских морских портов в Каспийском бассейне, железнодорожных и автомобильных подходов к ним в целях развития Каспийского транспортно-логистического комплекса. В связи с этим распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 ноября 2017 года № 2469-р была утверждена Стратегия развития российских морских портов в Каспийском бассейне, железнодорожных и автомобильных подходов к ним в период до 2030 года. В стратегии дана оценка потенциалу сотрудничества в Каспийском регионе, современному состоянию и проблемам развития российских морских портов, социально-экономическому положению Каспийского региона, в том числе Северо-Кавказскому федеральному округу, приведены перспективные сценарии развития российских морских портов в Каспийском бассейне.

Постановлением Совета Федерации от 25 июля 2017 года № 344-СФ "О ходе реализации государственной программы Российской Федерации "Развитие Северо-Кавказского федерального округа" на период до 2025 года" Правительству Российской Федерации также было рекомендовано ускорить подготовку проекта федерального закона "О курортном регионе "Особо охраняемый эколого-курортный регион Кавказские Минеральные Воды".

Проект федерального закона "О курортном регионе "Особо охраняемый эколого-курортный регион Кавказские Минеральные Воды" подготовлен Минкавказом России в 2015 году, однако в Государственную Думу он внесен не был. Законопроектом предлагается определить правовой режим территорий, входящих в состав курортного региона "Особо охраняемый эколого-курортный регион Кавказские Минеральные Воды", расположенного на территориях Ставропольского края, Кабардино-Балкарской Республики, Карачаево-Черкесской Республики, порядок осуществления деятельности на таких территориях, а также основы государственной политики в сфере сохранения, развития и рационального использования природных лечебных ресурсов на территории курортного региона. Предлагается установить, что курортный регион представляет собой территорию с компактно расположенными на ней курортами федерального значения, границы которой установлены в соответствии с решением Правительства Российской Федерации. При этом положение о курортном регионе будет утверждаться Правительством Российской Федерации.

Одновременно ведется работа над проектом федерального закона "О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О курортном регионе "Особо охраняемый эколого-курортный регион Кавказские Минеральные Воды" и проектом федерального закона "О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О курортном регионе "Особо охраняемый эколого-курортный регион Кавказские Минеральные Воды".

Правительству Российской Федерации предлагалось рассмотреть вопрос о мерах государственной поддержки разработки вольфрамо-молибденовых руд на Тырныаузском месторождении. Дело в том, что еще в Стратегии социально-экономического развития Северо-Кавказского федерального округа до 2025 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 сентября 2010 года

№ 1485-р, обращалось внимание на перспективы производства на территории Северо-Кавказского федерального округа драгоценных металлов, включая добычу, обогащение и переработку концентратов, что позволило бы существенно улучшить экономическое и социальное состояние субъектов Российской Федерации, входящих в состав Северо-Кавказского федерального округа. Возобновление добычи вольфрамо-молибденового Тырныаузского месторождения предусмотрено Планом деятельности Министерства Российской Федерации по делам Северного Кавказа на период 2016–2021 годов, утвержденным Министерством Российской Федерации по делам Северного Кавказа России 26 мая 2016 года № 2-ПЛ.

Изданным 14 декабря 2018 года постановлением Правительства Российской Федерации № 1559 "О внесении изменений в федеральную целевую программу "Развитие телерадиовещания в Российской Федерации на 2009–2018 годы" установлено, что на территории Северо-Кавказского федерального округа предусмотрено создание 414 объектов первого и второго мультиплексов, обеспечивающих 97,5 % населения приоритетной территории цифровым многопрограммным телерадиовещанием в местах постоянного проживания. При этом в рамках мероприятия по строительству, техническому перевооружению центров формирования мультиплексов с целью региональной модификации федеральных телерадиоканалов в соответствии с потребностями региона в Северо-Кавказском федеральном округе создано семь центров.

Важнейшим источником развития Северо-Кавказского федерального округа является внутренний и въездной туризм на территории Северо-Кавказского федерального округа. В этой связи в постановлении Совета Федерации от 25 июля 2017 года № 344-СФ "О ходе реализации государственной программы Российской Федерации "Развитие Северо-Кавказского федерального округа" на период до 2025 года" было предложено продолжить реализацию комплекса мероприятий по популяризации внутреннего и въездного туризма на территории Северо-Кавказского федерального округа, а также разработать стратегию развития туристской отрасли в Северо-Кавказском федеральном округе.

Стратегия развития санаторно-курортного комплекса Российской Федерации была утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2018 года № 2581-р. В документе подчеркивается, что негативным фактором, сдерживающим развитие санаторно-курортного комплекса Российской Федерации и не обеспечивающим его конкурентоспособность на международном рынке санаторно-курортных услуг, является состояние его материально-технической базы (в 123 государственных санаторно-курортных организациях, в том числе в 27 федеральных санаторно-курортных организациях, износ зданий составляет более 80 %. Наибольшее число таких санаторно-курортных организаций расположено в Республике Башкортостан, Удмуртской Республике, Чеченской Республике, Кабардино-Балкарской Республике, Красноярском крае, Воронежской, Московской и Тульской областях).

В Стратегии развития санаторно-курортного комплекса Российской Федерации обращено внимание на то, что совершенствование системы государственного регулирования развития санаторно-курортного комплекса Российской Федерации, в том числе санаторно-курортных организаций (независимо от форм собственности), требует принятия следующих мер:

- установление обязательности представления санаторно-курортными организациями (независимо от форм собственности) сведений для внесения в государственный реестр курортного фонда Российской Федерации;
- утверждение классификации природных лечебных ресурсов;
- определение источников финансирования работ для установления и актуализации границ округов санитарной (горно-санитарной) охраны с внесением соответствующих сведений в Единый государственный реестр недвижимости и установлением знаков, обозначающих границы зон санитарной охраны;
- формирование требований к обеспечению сбалансированной антропогенной нагрузки на земли курортов и сохранению природных лечебных ресурсов;
- создание механизмов стимулирования использования земельных участков, на которых находятся объекты незавершенного строительства, и других неиспользуемых земельных участков, расположенных в границах лечебно-оздоровительных местностей и курортов;
- оценка эффективности эксперимента по развитию курортной инфраструктуры в Республике Крым, Алтайском крае, Краснодарском крае и Ставропольском крае в целях решения вопроса о его распространении на территориях других субъектов Российской Федерации.

Обращаем также внимание, что в настоящее время Минкавказом России подготовлен проект постановления Правительства Российской Федерации "О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации "Развитие Северо-Кавказского федерального округа" на период до 2025 года" (размещен в СПС КонсультантПлюс), в соответствии с которым паспорт госпрограммы и паспорта подпрограмм госпрограммы планируется изложить в новой редакции.

Проектом предусматривается расширение мероприятий, направленных на развитие туристской отрасли.

Как отмечено в пояснительной записке к названному проекту постановления Правительства Российской Федерации, Министерством Российской Федерации по делам Северного Кавказа разработан также проект стратегии развития туризма на территории Северо-Кавказского федерального округа до 2035 года.

Мероприятия по развитию системы управления туризмом в Северо-Кавказском федеральном округе, содержащиеся в проекте, предусматривают создание:

- единой системы информирования, продвижения и мониторинга качества туристских услуг;
- сети туристских маршрутов и туристских информационных центров;
- системы добровольной аттестации и государственной поддержки повышения квалификации гидов-экскурсоводов и проводников-инструкторов;
- механизма "одного окна" при реализации инвестиционных проектов в сфере туризма.

Также проектом предлагается новая подпрограмма "Развитие Кавказских Минеральных Вод", направленная на создание объектов социальной инфраструктуры и повышение комфортности городской среды, необходимой для улучшения качества жизни населения.

АНАЛИТИЧЕСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ АППАРАТА СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

**Информационно-аналитический материал на тему
"О ходе реализации государственной программы Российской Федерации
"Развитие Северо-Кавказского федерального округа" на период до 2025 года и о развитии
Кавказских Минеральных Вод"**

О ходе реализации государственной программы Российской Федерации "Развитие Северо-Кавказского федерального округа" на период до 2025 года¹

В 2017 году приоритетными направлениями государственной политики в Северо-Кавказском федеральном округе (СКФО) округе являлись сокращение уровня межрегиональных диспропорций в социально-экономическом положении субъектов Российской Федерации, входящих в состав СКФО, и повышение уровня жизни населения.

В этих целях начиная с 2017 года в рамках государственной программы Российской Федерации "Развитие Северо-Кавказского федерального округа" на период до 2025 года² (далее – госпрограмма) основным направлением ее реализации является развитие реального сектора экономики субъектов СКФО. При этом решение социальных вопросов остается одним из приоритетных направлений работы.

Срок реализации госпрограммы: 2013–2025 годы (I этап – 2013–2015 годы; II этап – 2016–2020 годы; III этап – 2021–2025 годы).

В 2017 году степень достижения показателей (индикаторов) госпрограммы составила 87,9 %. В 2017 году не достигнуты плановые значения по 70 показателям (46,1 % от запланированных), в том числе: "Объем инвестиций в основной капитал по СКФО" (план – 545,2 млрд. рублей, факт – 503,9 млрд. рублей)³. По данным Минкавказа России, показатель не достигнут в связи с тем, что приказом Росстата от 25 ноября 2016 года № 746 утверждена новая Методология определения инвестиций в основной капитал. В связи с этим значения показателя "Инвестиции в основной капитал" пересчитаны с уменьшением значений.

Из 50 показателей, соответствующих и обеспечивающих достижение указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 596–599, № 606, достигнуты значения 25 показателей. Оценка эффективности реализации основных мероприятий госпрограммы в 2017 году составила 82,5 %.

За 2017 год в Северо-Кавказском федеральном округе:

- индекс промышленного производства составил 102,7 %;
- индекс производства сельскохозяйственной продукции – 101,1 %;
- объем инвестиций – 503,9 млрд. рублей, что на 0,2 % больше показателя 2016 года;
- реальные денежные доходы населения – 101 %, при этом уровень заработной платы в регионе по-прежнему существенно отстает от среднероссийских значений.

По оценке Минкавказа России, основными факторами, повлиявшими на ход реализации госпрограммы в 2017 году, являются:

- экономические риски, связанные с продолжением ухудшения внутренней и внешней конъюнктуры в 2017 году, уровнем инвестиционной активности, проводимой мировым сообществом санкционной политикой в отношении Российской Федерации в целом;
- сокращение финансирования мероприятий госпрограммы;
- снижение предложений инвесторов на рынке инвестиционных услуг.

Эффективность деятельности Минкавказа России в качестве ответственного исполнителя оценивается на уровне 70 %. Итоговая интегральная оценка эффективности реализации госпрограммы в 2017 году составляет 82,8 %.

¹ Из отчета о реализации Плана деятельности Министерства Российской Федерации по делам Северного Кавказа на 2016–2021 годы за 2017 год.

² Государственная программа Российской Федерации "Развитие Северо-Кавказского федерального округа" на период до 2025 года, утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 309 (в посл. ред. от 27 февраля 2016 года № 148).

³ Сводный годовой доклад о ходе реализации и оценке эффективности государственных программ Российской Федерации по итогам 2017 года.

Выполнение целевых показателей госпрограммы

№	Наименование показателя, единица измерения	Значения целевых показателей на 2017 год	
		План	Факт
1.	Отгрузка товаров собственного производства, выполнение работ и оказание услуг собственными силами (по чистым видам деятельности) по разделам: добыча полезных ископаемых, обрабатывающие производства, производство и распределение электроэнергии, газа и воды по СКФО, млрд. рублей	564,3	633,5
2.	Объем инвестиций в основной капитал, млрд. рублей	545,2	503,9
3.	Объем налоговых и неналоговых доходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации, входящих в состав СКФО, млрд. рублей	161,7	167
4.	Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата, рублей	23 377,9	24 539
5.	Уровень безработицы (по методологии Международной организации труда) в среднем за год, %	9,5	11
6.	Охват детей в возрасте 3 лет и старше дошкольным образованием, %	62,9	63,8
7.	Доля обучающихся, занимающихся в первую смену, в общей численности обучающихся в общеобразовательных организациях, %	79,3	76
8.	Коэффициент рождаемости (число родившихся на 1000 человек), человек	16,3	14,9
9.	Смертность от всех причин (на 1000 человек), человек	7,9	7,6
10.	Младенческая смертность (на 1000 детей, родившихся живыми), человек	10,2	7,7
11.	Реальные денежные доходы к соответствующему периоду предыдущего года, %	99,5	101
12.	Число высокопроизводительных рабочих мест, тыс. единиц	379,1	475,4
13.	Количество малых и средних предприятий в расчете на 1000 человек населения субъектов Российской Федерации, входящих в состав СКФО, единиц	6,2	7,5
14.	Отгрузка товаров собственного производства, выполнение работ и оказание услуг собственными силами по разделу сельское хозяйство, охота, лесное хозяйство, млрд. рублей	108 298	118 560,8
15.	Количество туристов, посетивших курорты туристического кластера, человек	417 726	578 227

Следует отметить, что по данным Счетной палаты Российской Федерации⁴, реализация госпрограммы "Развитие Северо-Кавказского федерального округа", ответственным исполнителем которой является Минкавказ России, по итогам 2017 года оценивается как недостаточно эффективная, поскольку при высоком уровне кассового исполнения расходов (98,1 % сводной бюджетной росписи) по 38,8 % показателей (индикаторов) не достигнуты плановые значения, не реализовано 26,9 % запланированных результативных контрольных событий.

По итогам проверки Счетная палата пришла к выводу, что в 2017 году Минкавказ России не обеспечил контроль за соблюдением регионами, входящими в состав Северо-Кавказского федерального округа, обязательств, предусмотренных соглашениями о предоставлении субсидий. Так, Республикой Ингушетия, Республикой Дагестан, Чеченской Республикой, Кабардино-Балкарской Республикой, Карачаево-Черкесской Республикой, Республикой Осетия – Алания, Ставропольским краем не были представлены в Минкавказ России отчеты об исполнении графиков выполнения мероприятий по инвестиционным проектам, Республикой Ингушетия, Республикой Дагестан, Карачаево-Черкесской Республикой, Ставропольским краем – отчеты о достижении значений показателей результативности. Указанные отчеты были представлены по запросу Счетной палаты уже в ходе проведения контрольного мероприятия.

Кроме того, Республикой Ингушетия, Республикой Дагестан и Чеченской Республикой по итогам 2017 года не обеспечено достижение значений показателей результативности исполнения мероприятий, в целях софинансирования которых им предоставлялась субсидия из федерального бюджета.

Проверка также показала, что механизм субсидирования резидентов туристско-рекреационных особых экономических зон (ОЭЗ), осуществляемый Минкавказом России в рамках реализации госпрограммы, в 2016–2017 годах оказался неэффективным, так как не способствовал стимулированию инвестиционной активности организаций-резидентов.

Об инвестиционных проектах

В 2017 году реализовывалось 14 инвестиционных проектов в том числе за счет средств федерального бюджета в объеме 2,7 млн. рублей.

Промышленный сектор – 3 инвестиционных проекта (за счет средств федерального бюджета – 753,8 млн. рублей):

⁴ Источник: сайт Счетной палаты Российской Федерации http://www.ach.gov.ru/press_center/news/33131?sphrase_id=9526649.

1. Перевод Нальчикского гидрометаллургического завода на новую территорию. Создание инновационного, наукоемкого, экологически безопасного производства вольфрамового ангидрида, освоение производства новой продукции, отвечающей по качеству лучшим мировым стандартам АО "КабБалкВольфрам" (Кабардино-Балкарская Республика).

2. "Строительство завода по производству гипса и гипсосодержащих строительных материалов в промышленной зоне с. Кафыр-Кумух Республики Дагестан" (Республика Дагестан).

3. "Строительство завода по изготовлению алюминиевых профилей РИАК на территории Республики Ингушетия" ООО "РИАК" (Республика Ингушетия).

Агропромышленный сектор – 9 инвестиционных проектов (за счет средств федерального бюджета в 2017 году – 1 574,2 млн. рублей):

1. Строительство агропромышленного парка ООО "Шанс" (Карачаево-Черкесская Республика).

2. "Закладка фруктового сада интенсивного типа в Карачаево-Черкесской Республике".

3. "Строительство тепличного комплекса ООО "АгроМир" площадью 10 га пос. Ленинкент» (Республика Дагестан).

4. "Тепличный комплекс ООО "Юагрохолдинг" в п. Шамхал-Термен г. Махачкалы (2-я очередь 5 га)" (Республика Дагестан).

5. "Строительство 2-ой очереди молочного кластера (МТФ на 1200 дойных коров) на территории Гудермесского района Чеченской Республики в пгт. Ойсхара" (Чеченская Республика).

6. "Производство и реализация продуктов пищевой промышленности" ЗАО Райпищеккомбинат "Урус-Мартановский" (Чеченская Республика).

7. "Строительство овощехранилища на 4 тыс. тонн в Чеченской Республике ООО "МЕДИКС".

8. "Птицекомплекс по выращиванию и глубокой переработке мяса индейки производительностью 10 235 тонн в год" (Республика Ингушетия).

9. Создание комплекса по приемке, хранению и первичной подработке зерна ООО "ДиГ-Агро" (Республика Северная Осетия – Алания).

Туризм – 2 инвестиционных проекта (за счет средств федерального бюджета в 2017 году – 371,9 млн. рублей):

1. Строительство туристического комплекса с гостиницей на 50 номеров (100 мест) в Куртатинском ущелье РСО-Алания ООО "СТК-59" (Республика Северная Осетия – Алания).

2. "Расширение и модернизация туристско-рекреационного комплекса "Домбай" (Карачаево-Черкесская Республика).

25 декабря 2017 года проведено заседание Межведомственной рабочей группы, в рамках которой отобраны лучшие инвестиционные проекты для включения в соответствующие подпрограммы на 2018 год.

Завершение объектов капитального строительства, ранее начатых в предыдущие годы в рамках федеральных целевых программ госпрограммы. По итогам проектного сопровождения в 2017 году на территории СКФО в промышленном комплексе реализовано 15 инвестиционных проектов. Общий объем инвестиций составил около 17,881 млрд. рублей. Количество созданных рабочих мест – 3315.

Промышленный комплекс:

1) ОАО "Швейное объединение "Ингушетия", Республика Ингушетия, инвестиционный проект "Строительство предприятия "Швейное объединение "Ингушетия". Сумма инвестиций – 645,4 млн. рублей, количество создаваемых рабочих мест при реализации проекта – 700.

2) ПАО "Ставропласт", Ставропольский край, инвестиционный проект "Наращивание мощностей ПАО "Ставропласт". Сумма инвестиций – 655 млн. рублей, количество созданных рабочих мест – 65.

3) ООО "Текстиль индустрия", Кабардино-Балкарская Республика, инвестиционный проект "Текстильное производство". Сумма инвестиций – 1,3 млрд. рублей, количество создаваемых рабочих мест при реализации проекта – 350.

4) АО "Тезнопарк "Сердало", Республика Ингушетия, инвестиционный проект "Строительство завода по производству энергосберегающего осветительного оборудования на базе сверхъярких светодиодов". Сумма инвестиций – 1 365,43 млн. рублей, количество созданных рабочих мест при реализации проекта – 231.

Агропромышленный комплекс:

1) ООО "Казачий Хутор", Республика Северная Осетия – Алания, инвестиционный проект "Закладка яблоневого сада интенсивного типа на площади 600 га" (2 этап). Сумма инвестиций – 1 258 млн. рублей, количество создаваемых рабочих мест – 100.

2) ООО "Агрохолдинг "Горяночка", Республика Ингушетия, инвестиционный проект "Строительство завода по производству мясокостной муки и производству продуктов мясопереработки". Сумма инвестиций – 920 млн. рублей, количество создаваемых рабочих мест – 290.

3) ООО "Родина", Чеченская Республика, инвестиционный проект "Создание садов интенсивного типа, овощи и фруктохранилищ". Сумма инвестиций – 2 321,77 млн. рублей, количество созданных рабочих мест – 200.

4) ООО "Тепличный комплекс "Юагрохолдинг", Чеченская Республика, инвестиционный проект "Создание тепличного комплекса". Сумма инвестиций – 2 344 млн. рублей, количество создаваемых рабочих мест – 179.

5) ООО "Тепличный комплекс "Андроповский", Ставропольский край, инвестиционный проект "Строительство тепличного комплекса для круглогодичного выращивания овощей в селе Солуно-Дмитриевское Андроповского района". Сумма инвестиций – 1,7 млрд. рублей, количество создаваемых рабочих мест при реализации проекта – 194.

6) ООО "Интеринвест", Ставропольский край, инвестиционный проект "Александровские сады". Сумма инвестиций – 5,3 млрд. рублей, количество создаваемых рабочих мест при реализации проекта – 206.

7) ООО "Агро-плюс", Ставропольский край, инвестиционный проект "Увеличение мощностей комплекса по производству мяса индейки до 10 тыс. тонн в год". Сумма инвестиций – 1 млрд. рублей, количество создаваемых рабочих мест при реализации проекта – 75.

8) ЗАО "Ставропольский бройлер", Ставропольский край, инвестиционный проект "Строительство комплексов по производству мяса птицы". Сумма инвестиций – 1,4 млрд. рублей, количество создаваемых рабочих мест при реализации проекта – 80.

9) ООО ТК "ЭКО-культура", Ставропольский край, инвестиционный проект "Строительство 2-й очереди тепличного комплекса "ЭКО-культура" по производству плодоовощной продукции в закрытом грунте площадью 10 га вблизи ст. Марьинская". Сумма инвестиций – 1,5 млрд. рублей, количество создаваемых рабочих мест при реализации проекта – 159.

10) СПК "Де-Густо", Республика Северная Осетия – Алания, инвестиционный проект "Строительство плодохранилища на 3144 тонн и цеха по переработке фруктов". Сумма инвестиций – 134 млн. рублей, количество создаваемых рабочих мест – 14.

11) ООО "Агрофирма "Казбек", Республика Северная Осетия – Алания, инвестиционный проект "Создание мощностей по производству томатной пасты за счет приобретения дополнительного оборудования, с/х техники и финансирование затрат на оборотные средства". Сумма инвестиций – 203 млн. рублей, количество создаваемых рабочих мест – 12.

12) ООО "Юагрохолдинг", Республика Дагестан, инвестиционный проект "Строительство тепличного комплекса общей площадью 5 га с применением инновационной геотермальной станции отопления". Сумма инвестиций – 551 млн. рублей, количество создаваемых рабочих мест – 256.

13) ООО "АгроМир", Республика Дагестан, инвестиционный проект "Создание тепличного комплекса площадью 10 га". Сумма инвестиций – 700 млн. рублей, количество создаваемых рабочих мест – 200.

14) КФХ "Урожай", Республика Дагестан, инвестиционный проект "Строительство тепличного хозяйства в Караман-2". Сумма инвестиций – 272 млн. рублей, количество создаваемых рабочих мест – 50.

15) ООО "Иррико – Управляющая компания", Ставропольский край, инвестиционный проект "Строительство овощехранилища вместимостью до 70 000 тонн". Сумма инвестиций – 500 млн. рублей, количество создаваемых рабочих мест при реализации проекта – 60.

При координационной поддержке Минкавказа России АО "Корпорация "МСП" осуществляет выдачу субъектам МСП независимой гарантии до 50 % от суммы кредита и до 70 % от суммы кредита, в случае согарантии региональной гарантийной организации.

В результате проведенной работы за 2017 год в субъектах СКФО предоставлены 71 гарантия и поручительство на сумму 3 344 млн. рублей, что позволило местным субъектам МСП привлечь кредитные ресурсы на общую сумму 4 009 млн. рублей, в том числе:

- 4 гарантии на сумму 934 млн. рублей, при этом объем кредитной поддержки с гарантией составил 1 599 млн. рублей;

- 67 поручительств по программе стимулирования кредитования при объеме кредитной поддержки в 2 410 млн. рублей.

В 2017 году получили поддержку следующие проекты:

- ООО "Строймаркет" (Республика Ингушетия) – кредит в размере 60 млн. рублей на строительство индустриального парка;

- ОАО "Хабезский гипсовый завод" (Карачаево-Черкесская Республика) – кредит в размере 24 млн. рублей на оборудование для производства продукции на основе гипса;

- ООО "Агрогруппа Баксанский Бройлер" (Ставропольский край) – кредит в размере 368 млн. рублей на строительство производственной площадки по откорму цыплят и цыплят-бройлеров;

- ООО "СВК" (Ставропольский край) – кредит в размере 91 млн. рублей на реконструкцию и модернизацию свиноводческого комплекса;

- ОАО "ФАТ-АГРО" (Республика Северная Осетия – Алания) – кредит в размере 36 млн. рублей на приобретение сельскохозяйственной техники.

Главными приоритетами Корпорации развития Северного Кавказа являются содействие реализации госпрограммы, привлечение инвестиций, содействие улучшению инвестиционного климата в субъектах

СКФО, поддержка производственных и инфраструктурных проектов, способствующих укреплению социально-экономического развития округа⁵.

В 2017 году Правительством России утверждена Стратегия развития российских морских портов в Каспийском бассейне, железнодорожных и автомобильных подходов к ним в период до 2030 года⁶. Стратегия направлена на интеграцию российских портов на Каспии в главные транспортные узлы и коридоры международной торговли, образующие единый транспортный узел Каспийского бассейна с приоритетным использованием отечественной промышленной продукции. Проект призван придать мощный импульс социально-экономическому развитию Северо-Кавказского федерального округа, в том числе стимулировать создание новых промышленных кластеров в регионе.

Решением Правительственной комиссии по вопросам социально-экономического развития Северо-Кавказского федерального округа в декабре 2016 года образована рабочая группа по вопросам топливно-энергетического комплекса Северо-Кавказского федерального округа (далее – рабочая группа, ТЭК). Рабочей группой осуществляется внедрение в пяти субъектах СКФО эффективной системы взаиморасчетов за энергоресурсы и формирование единого платежного документа (ЕПД). С июля 2017 года осуществляется формирование единой эталонной базы абонентов, присвоение абонентам кодов ФИАС (федеральная информационная адресная система). Эти действия способствовали тому, что показатель оплаты населением газа вырос в 2017 году на 45 % по отношению к 2016 году.

О ходе реализации госпрограммы в 2018 году

По данным Минкавказа России, рост инвестиций в экономику Северо-Кавказского федерального округа за третий квартал 2018 года составил 9,5 %, промышленное производство увеличилось на 1,2 %, производство продуктов животноводства возросло в среднем на 6 %, безработица в регионе снизилась с 11 % до 10 %.

В текущем году Минкавказ России продолжил реализацию госпрограммы с акцентом на развитие реального сектора экономики.

В рамках подпрограмм развития субъектов СКФО реализуются 22 инвестиционных проекта (в том числе за счет средств федерального бюджета – 2,8 млрд. рублей). В настоящее время прорабатывается и находится на финальной стадии отбора новый портфель инвестпроектов на 2019 год.

В 2018 году была скорректирована структура госпрограммы в соответствии с актуальными приоритетами, в том числе Указом Президента Российской Федерации 7 мая 2018 года № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года".

На территории СКФО в конце 2019 года планируется проведение первого Кавказского международного экономического форума. Российская международная площадка на Северном Кавказе станет центром принятия решений по вопросам взаимодействия со странами Каспийского региона, Ближнего Востока и Восточной Африки, Индии, Турции и Китая, в настоящее время обсуждается место организации форума.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 12 июля 2017 года № 831 определен порядок формирования в госпрограммах и федеральных целевых программах разделов по опережающему развитию приоритетных территорий: Северо-Кавказского федерального округа, Байкальского региона, Арктической зоны Российской Федерации, Республики Крым, города Севастополя и Калининградской области.

Внесенными в Порядок разработки ФЦП изменениями, в частности, предусмотрено:

- выделение в ФЦП разделов по опережающему развитию приоритетных территорий, содержащих информацию о мероприятиях, реализуемых на этих территориях, целевые индикаторы и показатели, позволяющие оценивать ход их выполнения;

- разработка Минэкономразвития России по согласованию с Минвостокразвития, Минкавказом и Минфином России требований к структуре и содержанию таких разделов.

Внесенные изменения в Порядок разработки госпрограмм предусматривают:

- включение в госпрограммы сводной информации по развитию приоритетных территорий;

⁵ Проекты, реализуемые АО "Корпорация Северного Кавказа" (далее – АО Корпорация): проект "Создание современного комплекса для индустриального выращивания осетровых пород рыб и получения черной икры в установках замкнутого водоснабжения" в Республике Дагестан. АО Корпорация через свою дочернюю структуру ООО "КРСК – Управление активами" инвестировало 410 млн. рублей в реализацию данного проекта. Его общая стоимость составляет 577,6 млн. рублей. Проект "Строительство тепличного комплекса в Республике Ингушетия, АО "Агрокомплекс Сунжа". Реализация проекта направлена на развитие современного производства по круглогодичному выращиванию томатов в Республике Ингушетия. Инициатор – АО "Агрокомплекс Сунжа". Общий объем инвестиций в проект – 1 538 млн. рублей.

Объем участия АО "КРСК" – 998 млн. рублей. Проект "Производство и реализация пищевых продуктов на территории Чеченской Республики" Проект направлен на развитие пищевой промышленности Чеченской Республики в сфере производства напитков, питьевой воды и хлебобулочных изделий. Планируемая мощность предприятия в год: оборот продовольственной продукции – 2 351 300 тонн, объем выпуска хлебобулочных изделий – 0,79 тыс. тонн; производства безалкогольных напитков – 451 300 дал; годовой объем производства соков – 152 тыс. дал; годовой объем фасовки и упаковки чая – 25,5 тонн. Общий объем инвестиций в проект – 209 млн. рублей. Объем участия АО Корпорация – 50 млн. рублей.

⁶ Распоряжение Правительства Российской Федерации от 8 ноября 2017 года № 2469-р.

- участие федеральных органов исполнительной власти, ответственных за социально-экономическое развитие приоритетных территорий, в процессе согласования проектов госпрограмм и детальных планов-графиков;

- отражение в Сводном годовом докладе о ходе реализации и оценке эффективности госпрограмм аналитической информации о мероприятиях, реализуемых в рамках госпрограмм, с оценкой влияния их реализации на развитие приоритетных территорий.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 5 апреля 2018 года № 412 установлено, что Минкавказ России будет правопреемником Минэкономразвития России в отношении обязательств в сфере управления особыми экономическими зонами на территории СКФО в порядке и пределах, предусмотренными Федеральным законом "Об особых экономических зонах в Российской Федерации", а также другими нормативными правовыми актами. Цель принятого решения – обеспечить более эффективную реализацию Минкавказом России полномочий по управлению особыми экономическими зонами на территории СКФО.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2017 года № 1112 регламентированы вопросы управления особыми экономическими зонами на территории СКФО.

Постановлением от 11 декабря 2018 года № 1508 на территории городского округа "Город Дагестанские Огни" Республики Дагестан создается территория опережающего социально-экономического развития "Дагестанские Огни" (далее – ТОР "Дагестанские Огни"). Определены границы ТОР "Дагестанские Огни", виды экономической деятельности, которые допускаются в результате реализации инвестиционных проектов на этой территории, минимальный объем капитальных вложений резидентов и минимальное количество новых постоянных рабочих мест. В настоящее время заключены соглашения о реализации 15 инвестиционных проектов. В рамках этих проектов, в частности, планируется производство фасадных отделочных материалов, строительство предприятия по производству бумаги, облицовочных и тароупаковочных видов картона, строительство завода по производству эластичного пенополиуретана непрерывным методом с последующей переработкой в конечное изделие, создание логистического центра, строительство тепличного комплекса в городе Дагестанские Огни, организация производства томатов, строительство цеха по производству сухофруктов, организация производства минеральной и бутилированной воды, строительство консервного завода, закладка виноградников, яблоневых, сливовых и персиковых садов, производство соков из овощей и ягод, строительство рыбноводческого хозяйства, предприятия по рыбопереработке. Создание ТОР "Дагестанские Огни" позволит диверсифицировать экономику города, снизить зависимость от градообразующей организации, повысить инвестиционную привлекательность региона, создать более 850 постоянных рабочих мест, привлечь инвестиции свыше 4,4 млрд. рублей.

Вместе с тем в ходе заседания Правительственной комиссии по вопросам социально-экономического развития Северо-Кавказского федерального округа была отмечена неэффективная работа должностных лиц субъектов Российской Федерации, входящих в состав СКФО, по исполнению поручений, ранее данных правительственной комиссией⁷. В связи с чем, был принят ряд решений и даны поручения, в том числе: высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации, входящих в состав СКФО, ПАО "Газпром", ПАО "Россети" провести анализ действий должностных лиц, не исполнивших в должной мере поручения в сфере ТЭК, по результатам принять меры дисциплинарного характера.

Высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации, входящих в состав СКФО, рекомендовано взять под личный контроль исполнение поручений в сфере ТЭК, в частности обеспечить:

- погашение просроченной задолженности за поставленные энергоресурсы;
- стопроцентный уровень оплаты бюджетными организациями и предприятиями жилищно-коммунального хозяйства текущего потребления энергоресурсов;
- проведение инвентаризации электрических и газораспределительных сетей, в том числе выявление бесхозяйных сетей и оформление прав собственности на них.

ПАО "Газпром", ПАО "Россети" рекомендовано разработать программу модернизации газораспределительных сетей и программу модернизации электрических сетей в СКФО.

О бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации, входящих в состав Северо-Кавказского федерального округа

Анализ показателей консолидированных бюджетов за последние годы показывает, что объем доходов субъектов Федерации, входящих в состав Северо-Кавказского федерального округа, вырос с 358,8 млрд. рублей в 2015 году до 402,8 млрд. рублей в 2017 году или на 12,3 %. Рост доходов за указанный период наблюдается у всех субъектов СКФО, за исключением Кабардино-Балкарской Республики (-0,3 %) и Республики Ингушетия (-5,7 %).

По итогам 2017 года доля безвозмездных поступлений в общем объеме доходов консолидированных бюджетов регионов СКФО выше, чем в среднем по Российской Федерации и составляет 58,3 % (в целом по

⁷ В июле 2018 года Председатель Правительства Российской Федерации Д.А. Медведев провел заседание Правительственной комиссии по вопросам социально-экономического развития Северо-Кавказского федерального округа (протокол заседания Правительственной комиссии по вопросам социально-экономического развития Северо-Кавказского федерального округа от 11 июля 2018 года № 2).

Российской Федерации доля безвозмездных поступлений в доходах консолидированных бюджетов субъектов Федерации составляет 16,5 %). При этом доля безвозмездных поступлений в общем объеме доходов у Республики Ингушетия составляет 80,6 %, Чеченской Республики – 80,5 %, Республики Дагестан – 68,3 %, Карачаево-Черкесской Республики – 67,7 %, Кабардино-Балкарской Республики – 54,2 %, Республики Северная Осетия – Алания – 49 %. Среди субъектов СКФО наименьшая доля безвозмездных поступлений в общем объеме доходов приходится на Ставропольский край – 30,8 %.

По состоянию на 1 ноября 2018 года лидерство по объему налоговых и неналоговых доходов сохраняется за Ставропольским краем – 69,2 % от общего объема доходов консолидированного бюджета региона.

Расходы консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации, входящих в состав СКФО, с 2015 года по 2017 год включительно в целом увеличились с 380,8 млрд. рублей до 401,3 млрд. рублей или на 5,4 % (совокупный объем расходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации за тот же промежуток времени вырос на 14 %). Среди семи субъектов СКФО расходы за указанный период сократились у двух: Кабардино-Балкарской Республики (-1,7 %), Республики Ингушетия (-13,9 %). По состоянию на 1 ноября 2018 года расходы бюджетов субъектов СКФО в целом выросли на 12,2 % относительно аналогичного периода 2017 года⁸.

Таким образом, за последние годы рост расходов субъектов СКФО был ниже, чем в целом по Российской Федерации, а рост доходов, наоборот, выше, чем в целом по регионам России.

Соотношение доходов и расходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации, входящих в состав СКФО, показывает, что в период с 2015 по 2016 годы расходы превышали доходы, то есть бюджеты исполнялись с дефицитом. Вместе с тем по итогам 2017 года консолидированные бюджеты субъектов Федерации, входящих в состав СКФО, исполнены с профицитом в сумме 1,5 млрд. рублей. С дефицитом исполнен консолидированный бюджет Кабардино-Балкарской Республики (-2,7 млрд. рублей) и Республики Северная Осетия – Алания (-385,6 млн. рублей). По состоянию на 1 ноября 2018 года с дефицитом исполнены консолидированные бюджеты двух субъектов округа – Карачаево-Черкесской и Чеченской Республик, -52,1 млн. рублей и -230,9 млн. рублей соответственно.

Таким образом, бюджеты практически всех регионов СКФО остаются дотационными и зачастую исполняются с дефицитом.

О государственном долге субъектов Российской Федерации, входящих в состав Северо-Кавказского федерального округа

Северо-Кавказский федеральный округ остается наименее закредитованным из всех федеральных округов. По данным Минфина России, совокупный государственный долг субъектов, входящих в состав федерального округа, по состоянию на 1 декабря 2018 года составил 64,9 млрд. рублей. За 11 месяцев 2018 года он существенно снизился – на 18,3 млрд. рублей или на 22 %.

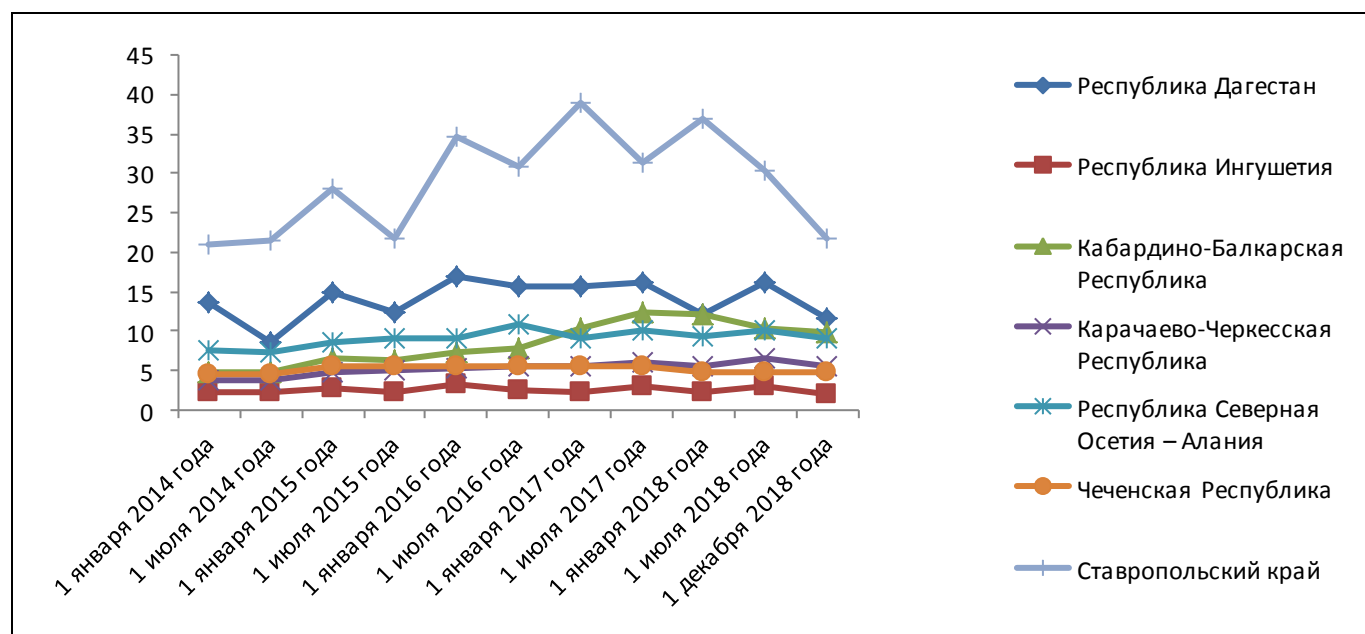


Рис. 1. Динамика долга субъектов, входящих в состав Северо-Кавказского федерального округа, млрд. рублей

⁸ Объем расходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации, входящих в состав Северо-Кавказского федерального округа, на 1 ноября 2017 года составил 305 627,6 млн. рублей.

В абсолютном выражении самым большим должником СКФО является Ставропольский край. Долг региона на 1 декабря 2018 года составляет 21,9 млрд. рублей. При этом необходимо отметить, что за 11 месяцев 2018 года произошло существенное сокращение объема долга региона – на 15 млрд. рублей или на 40,7 %. Самый низкий долг в абсолютном выражении зафиксирован у Республики Ингушетия – 2,1 млрд. рублей и с начала года он снизился еще на 0,1 млрд. рублей или на 5 %.

Таблица 1

Уровень долговой нагрузки – соотношение долга и налоговых и неналоговых поступлений бюджета субъекта РФ, %

Субъект РФ	Республика Дагестан	Республика Ингушетия	Кабардино-Балкарская Республика	Карачаево-Черкесская Республика	Республика Северная Осетия – Алания	Чеченская Республика	Ставропольский край
уровень долговой нагрузки на 1 января 2017 года	62,4	76,5	84,3	86,5	91,1	53,1	71,8
уровень долговой нагрузки на 1 января 2018 года	50,6	68,1	124	91,2	89,5	43,9	61

Рассчитано на основе данных Минфина России и Федерального казначейства.

По состоянию на 1 декабря 2018 года наименьшее значение соотношения государственного долга и налоговых и неналоговых поступлений бюджета субъекта Российской Федерации, то есть уровень долговой нагрузки на региональные бюджеты, имеет Чеченская Республика – 43,9 %, наибольшее – Кабардино-Балкарская Республика – 124 %. Уровень долговой нагрузки регионов СКФО в основном постепенно снижается. Однако за 2017 год он вырос у двух субъектов округа – Кабардино-Балкарской Республики и Карачаево-Черкесской Республики.

По состоянию на 1 декабря 2018 года в структуре совокупного государственного долга СКФО преобладают бюджетные кредиты – 73,8 % долга. Необходимо отметить, что последние годы доля бюджетных кредитов постепенно увеличивалась. Еще в 2014 году большая часть – свыше 65 % приходилась на дороги в обслуживании займы у кредитных организаций и государственные ценные бумаги.

Таблица 2

Объем и структура государственного долга субъектов, входящих в состав Северо-Кавказского федерального округа, по состоянию на 1 декабря 2018 года, млн. рублей

Субъект РФ	государственные ценные бумаги		кредиты от кредитных организаций		бюджетные кредиты		государственные гарантии		иные долговые обязательства		всего
	объем	доля, %	объем	доля, %	объем	доля, %	объем	доля, %	объем	доля, %	
Северо-Кавказский федеральный округ	7 548,3	11,6	5575,3	8,59	47 935,5	73,8	3 782,5	5,8	76,6	0,1	64 918,2
Республика Дагестан	0	0	0	0	9 278,9	79,1	2 446,4	20,9	0	0	11 725,3
Республика Ингушетия	0	0	0	0	2 138,8	100	0	0	0	0	2 138,8
Кабардино-Балкарская Республика	0	0	3 652,8	37	5 852	59,3	368,8	3,7	0	0	9 873,6
Карачаево-Черкесская Республика	1 748,3	31,5	522,5	9,4	3 134,2	56,4	77	1,4	76,6	1,4	5 558,6
Республика Северная Осетия - Алания	0	0	1 400	15,4	7 651,7	84,3	21,6	0,2	0	0	9 073,3
Чеченская Республика	0	0	0	0	3 979,1	85	700	15	0	0	4 679,1
Ставропольский край	5 800	26,5	0	0	15 900,9	72,7	168,7	0,8	0	0	21 869,6

Рассматриваемые субъекты Российской Федерации имеют серьезные различия по структуре государственного долга. Государственные ценные бумаги выпускаются только двумя субъектами – Карачаево-Черкесской Республикой и Ставропольским краем. А государственный долг Республики Ингушетия полностью состоит из бюджетных кредитов. Также коммерческий долг отсутствует у Республики Дагестан и

Чеченской Республики.

В целях снижения долговой нагрузки бюджетов субъектов Российской Федерации в 2017 году проведена реструктуризация задолженности бюджетов в 73 субъектах Российской Федерации. Регионы СКФО также приняли в ней участие.

Кабардино-Балкарская Республика не исполнила требования пункта 10 Правил проведения реструктуризации, в соответствии с которым субъект Российской Федерации при неисполнении обязательств должен досрочно погасить задолженность в срок до 1 июля текущего года, но не более 20 % общего объема реструктурированной задолженности по бюджетным кредитам. По данным Счетной палаты, по состоянию на 1 сентября 2018 года Кабардино-Балкарской Республикой не была погашена задолженность по бюджетным кредитам в размере 1,2 млрд. рублей⁹.

О присвоении регионам статуса территории Кавказских Минеральных Вод и установлении границ между субъектами Российской Федерации, входящими в СКФО

Существенное влияние на перспективы развития Северо-Кавказского федерального округа оказывает присвоение ряду входящих в него субъектов Российской Федерации статуса "территории Кавказских Минеральных Вод". В настоящее время Правительство Российской Федерации представило для общественного обсуждения¹⁰ законопроект "Об особо охраняемом эколого-курортном регионе Кавказские Минеральные Воды". Проект прошел предварительную экспертизу и в ближайшее время может быть внесен в Государственную Думу¹¹. Законопроектом уточняется правовой статус курортного региона, который расположен на смежной территории в границах Кабардино-Балкарской и Карачаево-Черкесской республик, Ставропольского края.

Вместе с тем губернатор Ставропольского края В.В. Владимиров указал на необходимость корректировки данного законопроекта¹². С принятием проекта федерального закона, призванного защитить охраняемые зоны, в эколого-курортном регионе станет невозможно вести хозяйственную деятельность, поскольку большинство санаториев Кавказских Минеральных Вод находятся в охраняемой горно-санитарной зоне.

Социальные аспекты реализации госпрограммы

По данным Правительства Российской Федерации¹³, реализация комплекса мер по социально-экономическому развитию субъектов СКФО в 2017 году позволила в целом сохранить позитивные тенденции, фиксируемые в последние годы в макрорегионе, а также сократить его отставание от среднероссийских значений по ряду социально значимых показателей.

В целом по округу число родившихся превысило число умерших в 1,9 раза; коэффициент естественного прироста населения составил 6,9 %. Миграционный отток населения составил – 16,4 тысячи человек.

Коэффициент смертности по итогам 2017 года снизился до 7,6 % (аналогичный показатель по Российской Федерации – 12,4 %). По демографическим показателям СКФО продолжает лидировать среди всех федеральных округов, обеспечивая максимальный абсолютный прирост населения (январь – декабрь 2017 года), коэффициент естественного прироста – 7,3 человека на 1000 населения, при том что в среднем по Российской Федерации фиксируется естественная убыль населения – 0,9 человека на 1000 населения.

За 2017 год в СКФО:

- реальные денежные доходы населения – (январь – ноябрь 2017 года) – 100,5 % (аналогичный показатель по Российской Федерации – 98,9 %), при этом уровень заработной платы в регионе по-прежнему существенно отстает от среднероссийских значений;

- уровень безработицы (по методологии МОТ) практически не изменился за год: 11 % в 2016 году и 10,5 % в 2017 году, однако по-прежнему в 2 раза превышает среднероссийское значение (по Российской Федерации – 5,1 %).

Во многом эти тенденции сохранились и в 2018 году.

Уровень благосостояния населения определяется прежде всего денежными доходами населения, которые в расчете на душу населения в целом по Северо-Кавказскому федеральному округу за девять месяцев 2018 года составили 22 190 рублей в месяц (в целом по России – 31 032 рубля в месяц). Наибольший уровень доходов населения наблюдается в Республике Дагестан – 24 698 рублей и Ставропольском крае – 22 720 рублей, наименьший – в Республике Ингушетия – 14 729 рублей и в Карачаево-Черкесской Республике – 16 098 рублей.

⁹ Заключение Счетной палаты Российской Федерации на проект федерального закона "О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов", утверждено Коллегией Счетной палаты Российской Федерации, протокол от 11 октября 2018 года № 50К (1271).

¹⁰ Парламентская газета от 27 марта 2018 года.

¹¹ По информации Министра Российской Федерации по делам Северного Кавказа С.В. Чеботарёва в ходе рабочей поездки в Кисловодск. 19 декабря 2018 года. / Ставропольское краевое информационное агентство "Победа 26".

¹² МК Ставрополь (Кавказ) 29 октября 2018 года.

¹³ Сводный годовой доклад о ходе реализации и оценке эффективности государственных программ Российской Федерации по итогам 2017 года (о ходе реализации в 2017 году государственной программы Российской Федерации "Развитие Северо-Кавказского федерального округа" на период до 2025 года).

Заработная плата. По данным Росстата, среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников организаций в январе – сентябре 2018 года составила 26 037 рублей (среднероссийский показатель – 42 325 рублей) и возросла по сравнению с январем – сентябрем 2017 года на 10,3 %. Реальная начисленная заработная плата увеличилась на 8,1 %. Наибольший размер номинальной заработной платы как в январе – сентябре 2017 года, так и в январе – сентябре 2018 года зафиксирован в Ставропольском крае и составил 27 918 рублей, наименьший размер средней заработной платы – в Республике Дагестан – 24 107 рублей.

Просроченная задолженность по заработной плате на 1 декабря 2018 года в СКФО составила 217,5 млн. рублей, из которых 196,2 млн. рублей – задолженность из-за отсутствия собственных средств организаций. Наибольшая задолженность отмечается в Республике Дагестан – 89,6 млн. рублей (74,4 – из-за отсутствия собственных средств организаций) и в Республике Ингушетия – 57,8 млн. рублей (52,6 млн. рублей – из-за отсутствия собственных средств организаций). Наименьшая задолженность по заработной плате в Ставропольском крае – 4,9 млн. рублей, весь объем которой образовался из-за отсутствия собственных средств организаций. Нет задолженности по заработной плате в Чеченской Республике.

Численность рабочей силы в возрасте 15 лет и старше, по данным выборочного обследования рабочей силы, в целом по СКФО в третьем квартале 2018 года составила 4,7 миллиона человек, или 62,5 % от общей численности населения округа соответствующей возрастной группы. Не имели занятия, но активно его искали 466,2 тысячи человек, или 9,9 % общей численности рабочей силы (в соответствии с методологией Международной организации труда они классифицируются как безработные). В органах службы занятости населения в качестве безработных на конец сентября 2018 года было зарегистрировано 124,7 тысячи человек, или 2,7 % рабочей силы.

Уровень безработицы (по методологии МОТ) на 1 декабря 2018 года в СКФО составил 10,2 %, по-прежнему в 2 раза превышает среднероссийское значение (по Российской Федерации – 4,7 %). Наибольший уровень безработицы наблюдается в Республике Ингушетия – 26,3 %, в Чеченской Республике – 13,5 %. Только в Ставропольском крае уровень безработицы соответствует среднероссийским показателям и составляет 5 %.

Для снижения уровня безработицы и обеспечения занятости в субъектах, входящих в СКФО, с участием федерального центра реализуются программы, направленные на снижение напряженности на рынке труда. В них задействовано около 6,7 тысячи жителей округа.

Для обеспечения занятости населения в сфере строительства и курортно-туристическом комплексе при реализации различных социально-экономических проектов предусмотрено опережающее профессиональное обучение, дополнительное профессиональное образование и стажировка работников, находящихся под риском увольнения, а также принимаемых на постоянную работу граждан. В рамках программы реализуются мероприятия по стимулированию предпринимательской деятельности с целью создания новых рабочих мест, а также стажировка выпускников организаций высшего и среднего профессионального образования с целью получения опыта работы для дальнейшего трудоустройства в организациях, испытывающих потребность в кадрах.

В СКФО имеется ряд особенностей, влияющих на сферу образования и связанных с демографической ситуацией в регионе. Из-за высокой рождаемости, значительной численности детей и молодежи социальная инфраструктура ряда северокавказских субъектов Российской Федерации испытывает высокую нагрузку¹⁴.

Остро стоит проблема обеспечения доступности дошкольного и общего образования¹⁵. В июле 2018 года состоялось заседание Правительственной комиссии по вопросам социально-экономического развития СКФО, на котором Председатель Правительства Российской Федерации Д.А. Медведев обратил внимание на проблему наличия третьих смен в школах и работу по ее преодолению¹⁶.

В регионе затруднено достижение стопроцентной доступности дошкольного образования¹⁷.

По оценке Министерства Российской Федерации по делам Северного Кавказа на декабрь 2018 года к 2020 году в СКФО потребность в дополнительных местах в школах может составить более 100 тысяч, при этом действующие и запланированные к строительству школы рассчитаны только на 63 тысячи дополнительных мест¹⁸.

Сопутствующей проблемой становится нехватка квалифицированных педагогических кадров, владеющих современными цифровыми технологиями, в особенности в сельских школах¹⁹.

Министерством Российской Федерации по делам Северного Кавказа разработан проект стратегии развития туризма на территории Северо-Кавказского федерального округа до 2035 года. Стратегия будет

¹⁴ Среди них Чеченская Республика, Республика Ингушетия и Республика Дагестан.

¹⁵ По данным Росстата за 2017 год, всего в СКФО функционирует 2482 детских сада, а общая численность их воспитанников составляет более 424 тысяч человек. По данным Министерства просвещения Российской Федерации за 2017 год, в СКФО действует всего 3384 школы, общая численность обучающихся в них составляет 1,25 миллиона человек.

¹⁶ Официальный сайт Правительства Российской Федерации (government.ru/news/33213/).

¹⁷ По данным Росстата, охват детей в возрасте 1–6 лет дошкольным образованием в СКФО в 2017 году составил 46,7 %.

¹⁸ Информационное агентство "ТАСС" (tass.ru/severnoy-kavkaz/5881335).

¹⁹ См. напр. Российская газета, 9 августа 2018 года (rg.ru/2018/08/09/reg-skfo/v-shkolah-dagestana-voznik-deficit-uchitelej.html). По данным Росстата, общая численность педагогических работников дошкольного образования в СКФО в 2017 году составила более 37 тыс. человек.

учитывать возможности и потребности в подготовке квалифицированных кадров для приоритетных направлений экономики региона²⁰.

Туризм в Северо-Кавказском федеральном округе

Северо-Кавказский федеральный округ обладает большим стратегическим, экономико-географическим и транзитным потенциалом. Развитие туризма на территории СКФО – одно из приоритетных направлений²¹.

В округе развиваются лечебно-оздоровительный, горнолыжный, спортивный (экстремальный), деловой, экологический, культурно-познавательный, паломнический, сельский, специализированный (археологический, конный, спелеологический, этнографический) туризм, организуются охотничьи и рыболовные туры. Однако темпы развития туристской отрасли отстают от среднероссийских²².

Сфера туризма не является в настоящее время инвестиционно-привлекательной в СКФО. Объем инвестиций в основной капитал, направленный на развитие коллективных средств размещения (далее – КСР), в 2016 году в округе составил 978,6 млн. рублей, что является одним из самых низких показателей в Российской Федерации (3,2 % от общероссийского показателя). Объем инвестиций в основной капитал, направленный на развитие КСР, на 1000 жителей в СКФО составил 0,1 млн. рублей (в Российской Федерации – 0,2 млн. рублей).

Остро стоит проблема отсутствия современной технологичной туристской инфраструктуры. Существующая туристская инфраструктура округа обладает высокой средней степенью износа основных фондов (в 2016 году – 40,5 %). Ограничивающим фактором является также отсутствие КСР большой емкости (более 300 номеров), что объективно сдерживает возможность организации и проведения крупных культурных, деловых и спортивных мероприятий на территории СКФО, а также препятствует организации чартерных авиарейсов по внутренним туристским направлениям. Кроме того, округ имеет потребность в профессиональных специалистах в сфере туристских услуг.

В настоящее время разработан проект распоряжения Правительства Российской Федерации об утверждении стратегии развития туризма на территории Северо-Кавказского федерального округа до 2035 года²³. На территории округа активно развиваются такие виды туризма, как лечебно-оздоровительный и культурно-познавательный, создан туристический кластер. Перспективным является проект развития туристско-рекреационного комплекса "Мамисон" на территории Республики Северная Осетия – Алания.

Активно развивается горнолыжный туризм²⁴. Особенность горнолыжных комплексов – их расположение в непосредственной близости к особо охраняемым природным территориям²⁵.

Одним из наиболее значимых видов туризма является лечебно-оздоровительный туризм. Крупнейшим курортным и туристским регионом России по совокупности факторов (рельефу, флоре и фауне, климатическим и земельным ресурсам) и туристскому потенциалу является Ставропольский край.²⁶

Ставропольский край является одним из лидеров в Российской Федерации по объему оказанных санаторно-оздоровительных услуг, доля которых в 2018 году составила около 18 % в объеме санаторно-оздоровительных услуг страны. Общий объем услуг, оказанных санаторно-курортными учреждениями,

²⁰ Чеченская государственная телерадиокомпания "Грозный". Новости СКФО (<https://grozny.tv/news.php?id=21063>).

²¹ По температурному режиму СКФО является одним из самых привлекательных регионов России как в летний, так и в зимний период. Около 50 % территории СКФО занимает горная система Большого Кавказа. Здесь расположены горные вершины, в том числе с наивысшей отметкой 5 642 м (г. Эльбрус), что делает СКФО перспективным для развития высокогорного туризма. В Республике Дагестан протяженность побережья Каспийского моря составляет 490 км, что способствует развитию пляжного туризма. Всемирная туристская организация высоко оценивает потенциал Республики Дагестан и выделяет ее в числе наиболее перспективных туристических направлений Юга России.

²² На одного жителя СКФО приходится 528,3 рубля оказанных туристских услуг. При этом в Российской Федерации данный показатель в среднем составляет 985 рублей на человека. Количество коллективных средств размещения в СКФО в 2017 году составило 791 (в том числе 167 организаций, оказывающих санаторно-курортные услуги) и является недостаточным для размещения потенциального туристического потока. Число КСР в целом в округе на 1000 жителей составляет 0,081 (более чем в 2 раза ниже среднероссийского показателя). Общее число мест в КСР СКФО также является недостаточным (78 тыс. мест), а динамика роста (115,1 % с 2013 по 2017 год) не отвечает потенциалу развития туризма (в Российской Федерации – 156,3 %). На 1000 жителей округа приходится только 8 мест в КСР (в Российской Федерации – 14,7).

²³ В качестве основных направлений проекта стратегии выделены: создание и развитие современной туристской инфраструктуры в туристских территориях округа; развитие отраслевой системы подготовки и привлечения специалистов для сферы туризма; создание и развитие системы управления проектами в сфере туризма СКФО; формирование условий для создания конкурентоспособного туристского продукта и повышения качества туристских услуг; продвижение туристских территорий и туристских продуктов округа на российском и международном рынках.

²⁴ По состоянию на 1 июня 2018 года на территории СКФО действуют 9 горнолыжных комплексов, 68 подъемников и 108 горнолыжных трасс, общая протяженность которых около 185 км.

²⁵ На территории СКФО находятся 15 особо охраняемых природных территорий федерального значения: 6 государственных заповедников (Дагестанский, Кабардино-Балкарский, Кавказский, Северо-Осетинский, Тебердинский, Эрзи); 3 национальных парка (Алания, Кисловодский, Приэльбрусье); 6 государственных заказников (Аграханский, Даутский, Ингушский, Самурский, Тляртинский, Цейский). Общая площадь указанных особо охраняемых природных территорий составляет 710,2 тыс. га.

²⁶ На 1 ноября 2018 года в Ставропольском крае функционируют 502 коллективных средства размещения, в том числе 139 санаториев общей емкостью на 35,2 тыс. мест, 363 гостиницы общей емкостью свыше 15 тыс. мест. Работает 31 туроператор, более 300 туристических агентств. Туристский поток в Ставропольский край за 10 месяцев 2018 года увеличился на 1 % по сравнению с 2017 годом. Кавказские Минеральные Воды с целью оздоровления и отдыха посетило 901 тысяча человек, что на 8,1 % больше по сравнению с 2017 годом.

По данным Управления Федеральной налоговой службы по Ставропольскому краю, объем налоговых отчислений предприятий туристской отрасли в 2017 году больше, чем в 2016 году (1 440 млн. рублей).

гостиничными предприятиями и туристскими компаниями Ставропольского края ежегодно возрастает²⁷. В 2015–2018 годах введено в эксплуатацию 127 объектов туристско-рекреационной направленности общей вместимостью 4946 мест. Ежегодно здравницы региона принимают на санаторно-курортное лечение и реабилитацию инвалидов, участников Великой Отечественной войны, иные льготные категории граждан по социальным путевкам, а также детей²⁸.

О развитии санаторно-курортного комплекса региона Кавказские Минеральные Воды.

Развитие санаторно-курортного комплекса имеет для России стратегическое значение. Здравницы выполняют важные социальные задачи. Это прежде всего укрепление здоровья населения, восстановление трудовых ресурсов. По оценкам экспертов, лечение в санаторно-курортных организациях позволяет в 2–6 раз уменьшить число обострений болезней. Регулярная профилактика и лечение в санаторно-курортных условиях способствуют увеличению продолжительности жизни человека в среднем от 3 до 15 лет²⁹. Для многих территорий Российской Федерации лечебно-оздоровительный туризм – градообразующий вид деятельности, источник их экономического и социального развития.

Правительством Российской Федерации утверждена Стратегия развития санаторно-курортного комплекса страны³⁰. Документ является основой для организации деятельности органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов и органов местного самоуправления, государственных и частных организаций в сфере курортного дела. Основная цель стратегии – повышение доступности санаторно-курортного лечения за счет создания в России современного санаторно-курортного комплекса.

Северо-Кавказский федеральный округ располагает уникальным сочетанием бальнеологических ресурсов. Здесь сосредоточено около 30 % всех российских запасов минеральных вод, более 70 % запасов термальных вод³¹. По температурному режиму федеральный округ является одним из самых комфортных регионов России как в летний, так и в зимний период³². Здесь расположено шесть государственных заповедников³³, два национальных парка³⁴, семь государственных заказников³⁵.

Разнообразие природно-климатических ресурсов территории создает благоприятные условия для развития лечебно-оздоровительного туризма. Так, в Ессентуках расположена одна из немногих здравниц России, где лечат пациентов с муковисцидозом (медицинский центр "Юность"). Врачи детской здравницы "Смена" (г. Кисловодск) в числе первых внедрили в санаторно-курортное лечение разработку "Астма-школа". Эта уникальная методика позволяет проводить полноценную реабилитацию детей, страдающих от бронхиальной астмы.

Лидирующие позиции по количеству здравниц³⁶ и числу приезжающих туристов среди других городов Кавказских Минеральных Вод занимает город-курорт Кисловодск. Ежегодно здесь отдыхают и получают лечение более 300 тысяч человек.

Вопросы развития Кисловодска, его лечебно-курортного потенциала взяты Советом Федерации под особый контроль. По инициативе палаты регионов и при поддержке Президента Российской Федерации Владимира Владимировича Путина разработана "дорожная карта" комплексного развития города-курорта³⁷. Она включает в себя обновление и расширение санаторных комплексов, модернизацию инфраструктуры города, обновление учреждений культуры и отдыха. Так, 19 декабря 2018 года после масштабной реконструкции открыты Главные нарзанные ванны – один из символов Кисловодска. В ближайшей перспективе должны быть обновлены здания одной из старейших кисловодских здравниц – санатория имени Г.К. Орджоникидзе³⁸.

²⁷ В 2015 году – 20,7 млрд. рублей, в 2016 году – 22,5 млрд. рублей, в 2017 году – 23 млрд. рублей. По состоянию на 1 ноября 2018 года получили лечение более 46 тысяч человек льготной категории граждан, в том числе 6,5 тысячи человек из них являются жителями Ставропольского края.

²⁸ Санаторное лечение получили 53,2 тысячи детей и подростков.

²⁹ По информации президента ГАУЗ "Московский научно-практический центр медицинской реабилитации, восстановительной и спортивной медицины Департамента здравоохранения города Москвы", председателя Национальной курортной ассоциации, академика А.Н. Разумова (Кто есть кто в медицине. № 2(85)).

³⁰ Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2018 года № 2581-р.

³¹ Стратегия социально-экономического развития Северо-Кавказского федерального округа до 2025 года (утв. распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 сентября 2010 года № 1485-р).

³² Средняя температура января -3,2°C (в горах – до -10°C), июля – от +20,4°C (в горах – до +14°C). Осадки составляют 300–500 миллиметров в год (на равнине), в предгорьях – свыше 600 миллиметров.

³³ Дагестанский, Кабардино-Балкарский, Кавказский, Северо-Осетинский, Тебердинский, Эрзи.

³⁴ Алания, Приэльбрусье.

³⁵ Аграханский, Самурский и Тляратинский (Республика Дагестан), Даутский (Карачаево-Черкесская Республика), Ингушский (Республика Ингушетия), Советский (Чеченская Республика), Цейский (Республика Северная Осетия – Алания).

³⁶ Санаторно-курортный комплекс Кисловодска представлен 38 санаториями, 15 пансионатами, 1 оздоровительным лагерем, 67 гостиницами общей коечной емкостью 14,9 тыс. мест для размещения туристов (из отчета главы города-курорта Кисловодска о результатах деятельности главы города-курорта, администрации города-курорта Кисловодска, в том числе о решении вопросов, поставленных думой города-курорта Кисловодска за 2017 год).

³⁷ Распоряжение Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2016 года № 2899-р "Об утверждении перечня мероприятий по комплексному развитию города-курорта Кисловодска до 2030 года".

³⁸ Санаторий имени Г.К. Орджоникидзе является памятником архитектуры федерального значения. Построен в 1938 году по инициативе советского политика, революционера и партийного деятеля Григория Константиновича Орджоникидзе. Руководил проектом архитектор,

В городе Сочи действует один из крупнейших научно-исследовательских центров в России – Научно-исследовательский центр курортологии и реабилитации. Здесь проводят работы, направленные на изучение воздействия на человеческий организм различных природных факторов, минеральных вод и грязевых аппликаций.

Инновационное развитие медицины и обеспечение поддержки проектов в сфере туризма – в числе задач государственной программы Российской Федерации "«Развитие Северо-Кавказского федерального округа» на период до 2025 года"³⁹. Отдельным направлением в госпрограмме выделено создание медицинского кластера на территории Кавказских Минеральных Вод⁴⁰ как крупнейшего центра реабилитации в России. Его концепция предполагает объединение лучших российских и зарубежных медицинских наработок для достижения уровня медицинских услуг, сопоставимого с высшими мировыми стандартами качества и эффективности медицинской помощи⁴¹. В числе ключевых задач проекта – обеспечение жителей СКФО высокотехнологичной медицинской помощью, создание отечественного центра медицинского туризма, обучение и подготовка квалифицированных кадров в сфере здравоохранения, стимулирование научных разработок в медицине, развитие и модернизация санаторно-курортного комплекса.

Первоначально проект планировалось реализовать на территории Минераловодского городского округа Ставропольского края. В 2017 году была выбрана новая площадка под строительство – Малокарачаевский район Карачаево-Черкесской Республики. Данное решение связано с тем, что ранее утвержденный участок рядом с Кавказскими Минеральными Водами нуждается в проведении историко-культурной экспертизы по выявлению археологических памятников, что в дальнейшем может повлечь проведение мероприятий по сохранению объектов культурного наследия.

Проект кластера был представлен на XX и XXI Петербургских экономических форумах. Планируется, что кластер будет включать медицинский университет, научно-исследовательский центр, университетскую клинику, три новейшие медицинские клиники⁴², технологический парк⁴³, а также объекты социальной инфраструктуры. Кроме того, на территории кластера предусмотрено создание технопарка для организации медицинских и фармацевтических производств.

По задумке участников проекта медицинский кластер станет точкой роста, создаст условия для научных разработок в медицине, биотехнологии, фармакологии и их внедрения в практическое здравоохранение. От создания кластера ожидается мультипликативный эффект в других отраслях: туристической, санаторно-курортной, сельскохозяйственной и транспортной.

Еще одна задача медкластера – перенаправить поток выездного медицинского туризма из России. Ставится задача предоставить сопоставимое по качеству предложение медицинских услуг, чтобы обеспечить в этом сегменте полноценное импортозамещение.

Возведение первых объектов инновационного медицинского кластера начнется в начале 2019 года⁴⁴.

представитель советского конструктивизма Моисей Гинзбург. Комплекс монументальных зданий считается шедевром эклектики советского периода. Расположен на площади 34 га с терренкуром в центре Национального парка "Кисловодский".

³⁹ Утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 309.

⁴⁰ Подпрограмма "Создание медицинского кластера на территории Кавказских Минеральных Вод и реализация инвестиционных проектов Северо-Кавказского федерального округа".

⁴¹ По словам первого заместителя Министра Российской Федерации по делам Северного Кавказа О.Х. Байсултанова.

⁴² В их числе клиники малоинвазивной и абдоминальной хирургии, матери и ребенка. Предполагается, что они позволят расширить профиль хирургических операций по различным направлениям.

⁴³ На первом этапе планируется построить университетскую клинику, медицинский университет, научно-исследовательский центр. Затем будут построены ключевые объекты кластера: хирургическая малоинвазивная клиника, клиника абдоминальной хирургии, клиника матери и ребенка, центры санаторно-курортной реабилитации и лечения по кардиоваскулярному, ортопедическому, неврологическому, терапевтическому, детскому и онкологическому направлениям. Концепцией кластера предусмотрено строительство обеспечивающих объектов – технопарка, гостиниц, квартир, общежитий, паркингов и других объектов социально-бытового назначения.

⁴⁴ Это Кавказ. 16 февраля 2018 г.

ПРИЛОЖЕНИЕ 1 К СТЕНОГРАММЕ ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

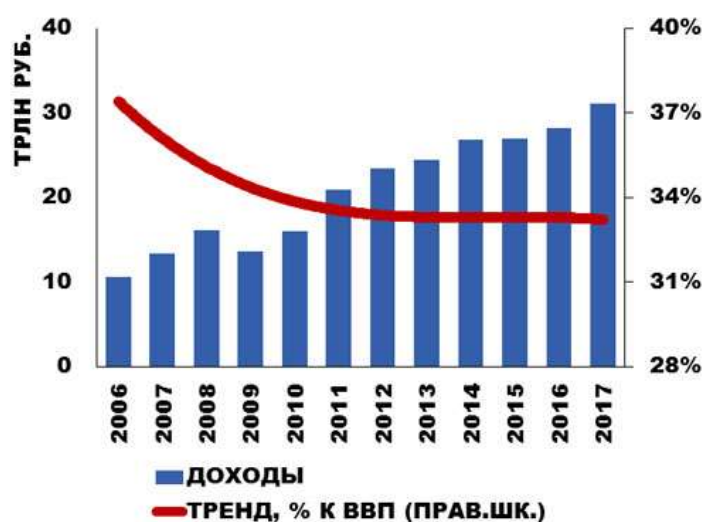
Слайд 1

МИХАИЛ ЮРЬЕВИЧ АЛЕКСЕЕВ
РОЛЬ МИНИСТРОВ ФИНАНСОВ В РЕАЛИЗАЦИИ
СТРУКТУРНЫХ РЕФОРМ
ИСТОРИЧЕСКИЙ АСПЕКТ



Слайд 2

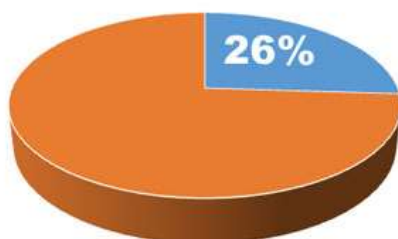
ВЕЛИЧИНА
КОНСОЛИДИРОВАННОГО
БЮДЖЕТА В ЭКОНОМИКЕ
РОССИИ В ПОСЛЕДНИЕ
ГОДЫ
СТАБИЛИЗИРОВАЛАСЬ



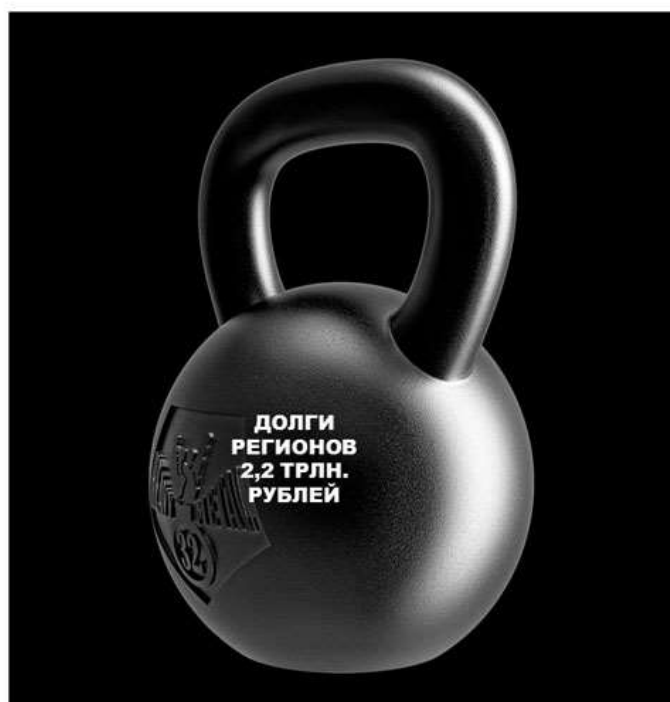
ИСТОЧНИК: МИНФИН РФ, РОССТАТ.

Слайд 3

**ДОЛГ РЕГИОНОВ В ПРОЦЕНТАХ
ОТ ОБЩЕЙ СУММЫ
НАЛОГОВЫХ И НЕНАЛОГОВЫХ
ДОХОДОВ**

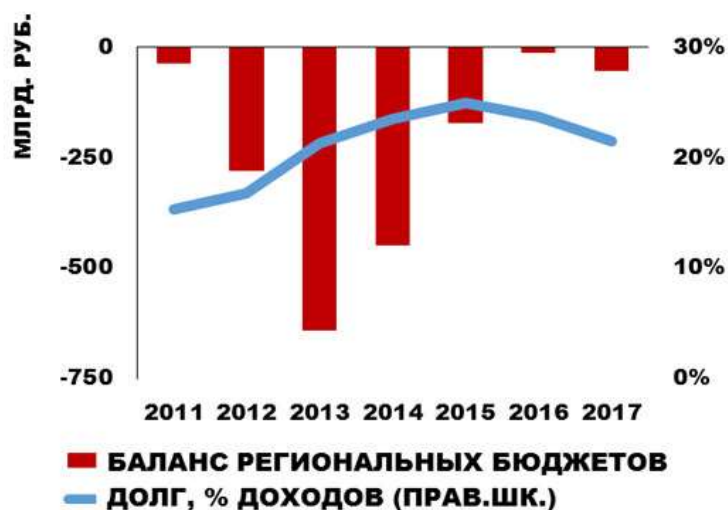


ИСТОЧНИК: МИНФИН РФ



Слайд 4

**СИТУАЦИЯ С
РЕГИОНАЛЬНЫМИ И
МЕСТНЫМИ
БЮДЖЕТАМИ В
ПОСЛЕДНИЕ ГОДЫ
УЛУЧШАЕТСЯ:
СТАБИЛИЗИРОВАЛСЯ
ДЕФИЦИТ, СНИЖАЕТСЯ
УРОВЕНЬ ДОЛГА**



ИСТОЧНИК: МИНФИН РФ

Слайд 5

**РОСТ СОБСТВЕННЫХ
ДОХОДОВ РЕГИОНОВ
ОПЕРЕЖАЕТ РОСТ ИХ
РАСХОДОВ**

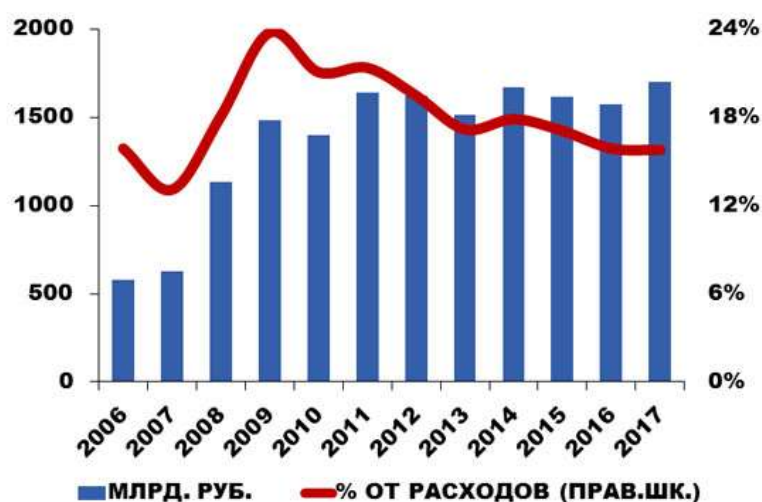


ИСТОЧНИК: МИНФИН РФ

* - ИЗМЕНЕНИЯ НАКОПЛЕННЫМ ИТОГОМ С 2013 ГОДА

Слайд 6

**ЗНАЧИТЕЛЬНАЯ ЧАСТЬ
РАСХОДОВ БЮДЖЕТОВ
РЕГИОНОВ
ФИНАНСИРУЕТСЯ ЗА
СЧЁТ ПОСТУПЛЕНИЙ ИЗ
ФЕДЕРАЛЬНОГО
БЮДЖЕТА**



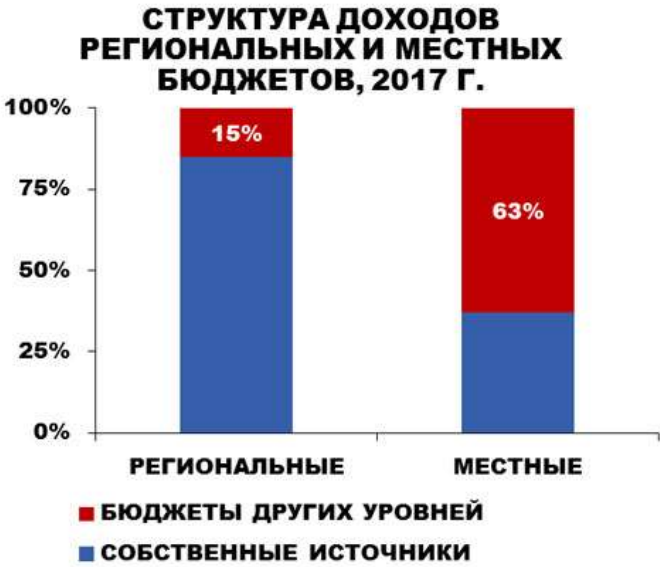
ИСТОЧНИК: МИНФИН РФ

Слайд 7

НА РЕГИОНАЛЬНЫЙ И
МЕСТНЫЙ УРОВНИ
ПЕРЕДАЮТСЯ
РАСХОДНЫЕ
ОБЯЗАТЕЛЬСТВА, НЕ
КОМПЕНСИРУЕМЫЕ
РОСТОМ СОБСТВЕННОЙ
ДОХОДНОЙ БАЗЫ.

РАЗНИЦА
КОМПЕНСИРУЕТСЯ ЗА
СЧЕТ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ
ТРАНСФЕРТОВ

ИСТОЧНИК: МИНФИН РФ



Слайд 8

ДИФФЕРЕНЦИАЦИЯ
РЕГИОНОВ ПО УРОВНЮ
ЗАДОЛЖЕННОСТИ И
ОБЕСПЕЧЕННОСТИ
СОБСТВЕННЫМИ
РЕСУРСАМИ
ЗНАЧИТЕЛЬНА

ИСТОЧНИК: МИНФИН РФ



Слайд 9

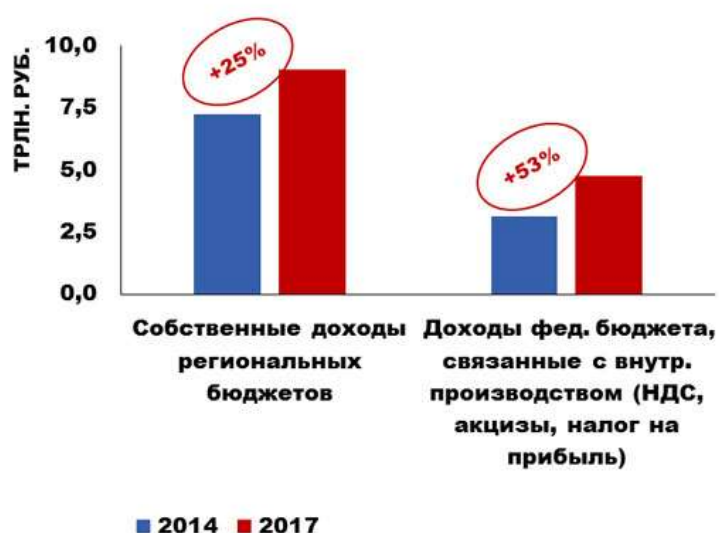
**ЖЕЛАТЕЛЬНО
ВЫРАВНИВАНИЕ ОБЪЁМОВ
ОБЯЗАТЕЛЬСТВ И
ДОХОДНОЙ БАЗЫ
БЮДЖЕТОВ РАЗНЫХ
УРОВНЕЙ**



Слайд 10

**КЛЮЧЕВАЯ ПРОБЛЕМА –
НИЗКИЙ ПОТЕНЦИАЛ
РОСТА ДОХОДНОЙ БАЗЫ
РЕГИОНАЛЬНЫХ И
МЕСТНЫХ БЮДЖЕТОВ.**

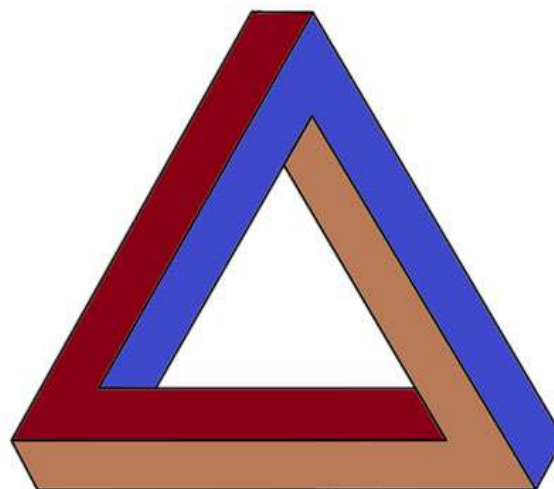
**НАЛОГИ С НАИБОЛЬШИМ
ПОТЕНЦИАЛОМ РОСТА
УХОДЯТ В
ФЕДЕРАЛЬНЫЙ БЮДЖЕТ**



ИСТОЧНИК: МИНФИН РФ

Слайд 11

**РЕШИТЬ ВСЕ
МЕЖБЮДЖЕТНЫЕ
ПРОБЛЕМЫ БЕЗ
СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ
ПРАВОВОГО ПОЛЯ И
ПРОДОЛЖЕНИЯ
СТРУКТУРНЫХ РЕФОРМ
НЕВОЗМОЖНО.**



Слайд 12

МНОГО УЖЕ СДЕЛАНО.

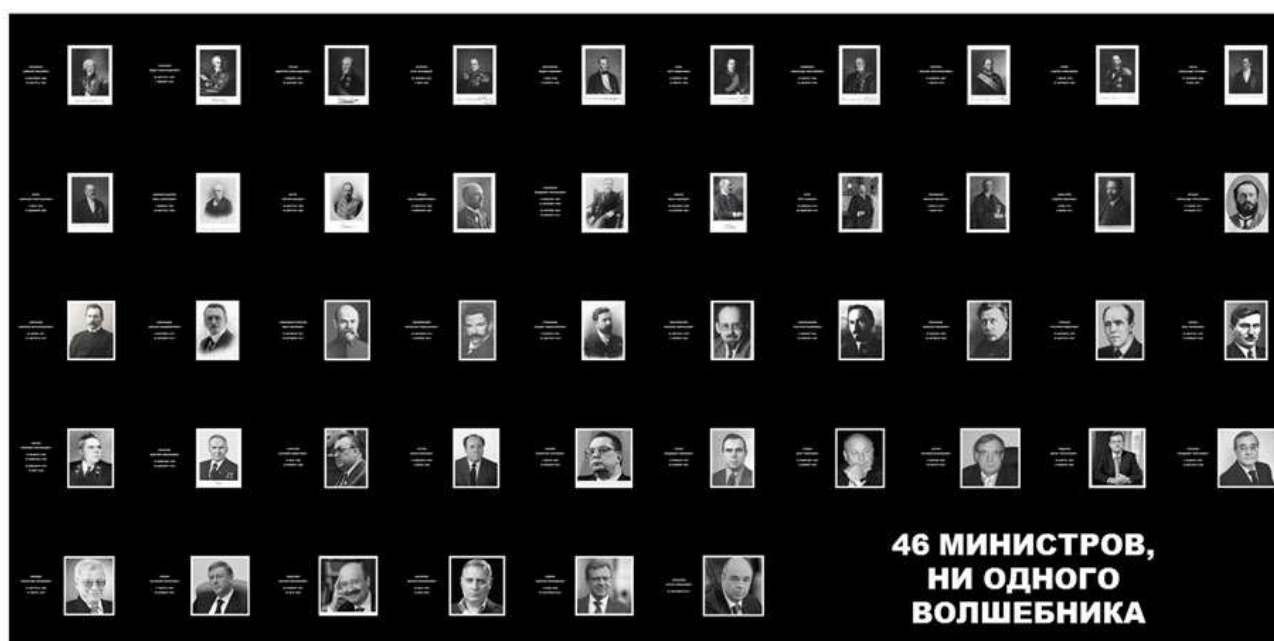
**ДВИЖЕНИЕ ИДЕТ В ПРАВИЛЬНОМ
НАПРАВЛЕНИИ. СИТУАЦИЯ ПО
МНОГИМ АСПЕКТАМ
УЛУЧШАЕТСЯ**

**ОДНАКО ФОРМИРОВАНИЕ
ОПТИМАЛЬНОЙ МОДЕЛИ
МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ОТНОШЕНИЙ
ЕЩЁ НЕ ЗАВЕРШЕНО.**

**ТРЕБУЕТСЯ ПРОДОЛЖЕНИЕ
СТРУКТУРНЫХ РЕФОРМ**

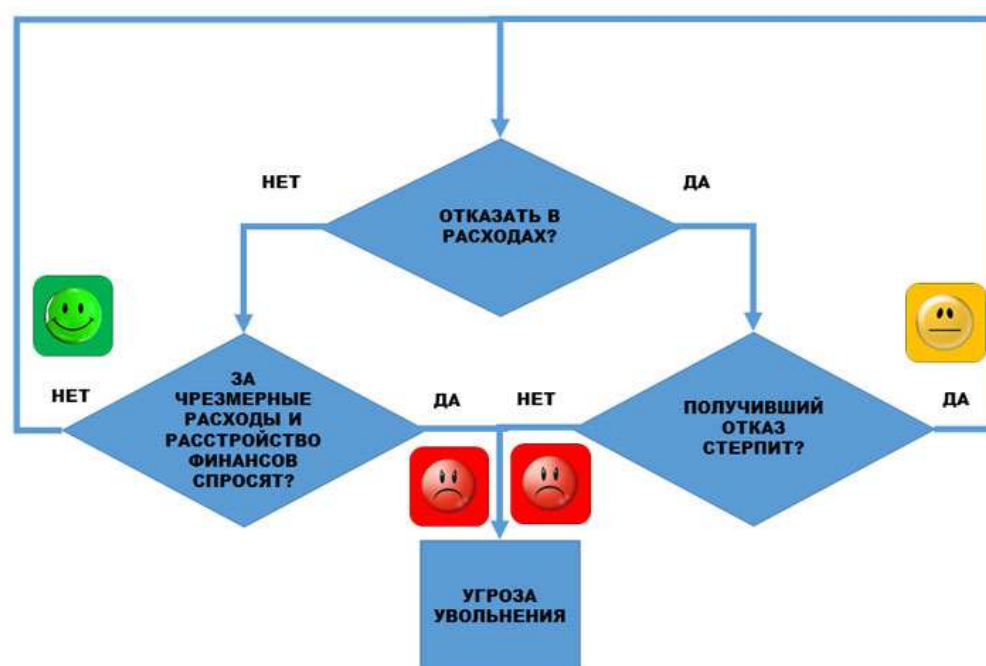


Слайд 13

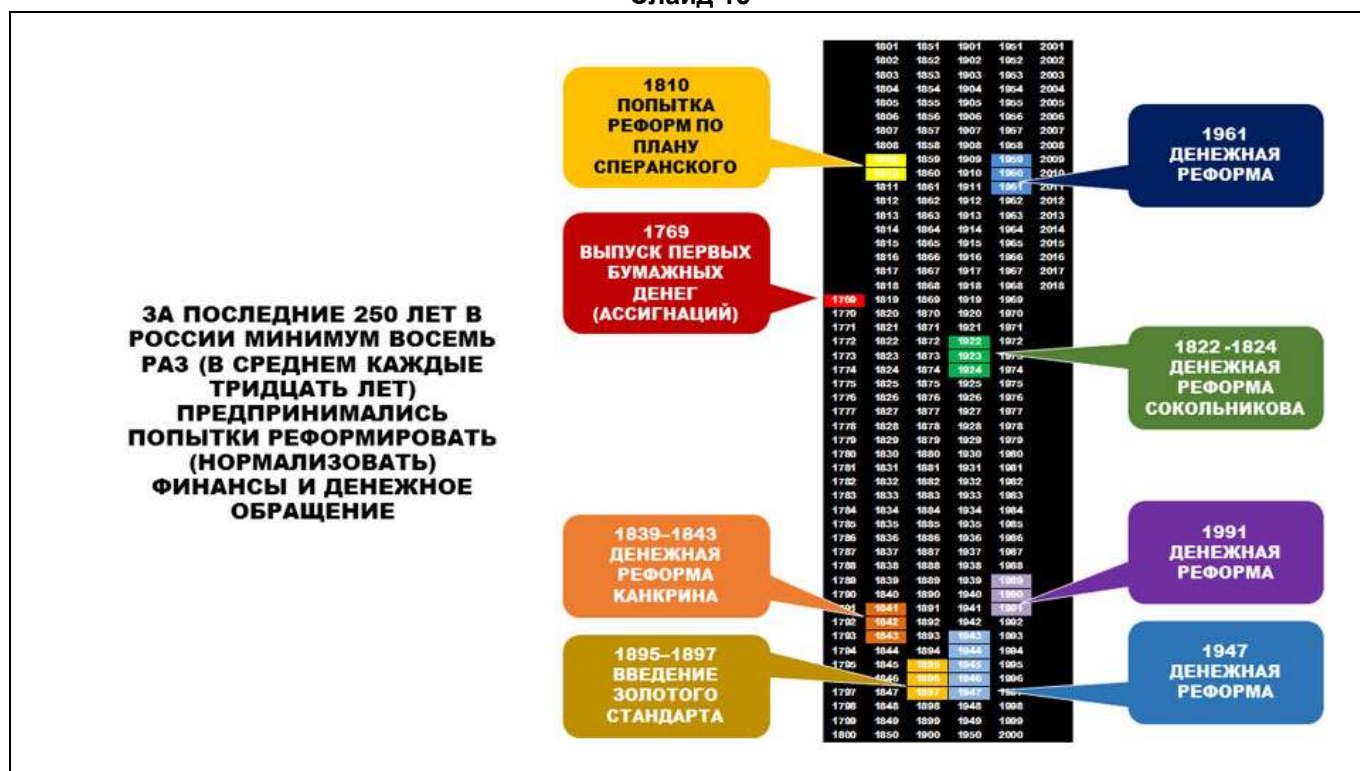


Слайд 14

**ОСНОВНАЯ
ДИЛЕММА
МИНИСТРА
ФИНАНСОВ И
ЛЮБОГО
ФИНАНСИСТА
ВООБЩЕ**



Слайд 15



Слайд 16

ДОКЛАД ВОЕННОГО МИНИСТРА ГЕНЕРАЛА ОТ ИНФАНТЕРИИ А.Н. КУРОПАТКИНА. 1900 ГОД

ВАШЕ ИМПЕРАТОРСКОЕ ВЕЛИЧЕСТВО!

НА ПРОТЯЖЕНИИ 18 И 19 ВЕКОВ РОССИЯ ПРОВЕЛА В ВОЙНАХ 128 ЛЕТ, И ТОЛЬКО 72 ГОДА БЫЛИ МИРНЫЕ.

ИЗ 128 ЛЕТ ТОЛЬКО ПЯТЬ ПРИПАДАЮТ НА ОБОРОНИТЕЛЬНЫЕ ВОЙНЫ, ВСЕ ОСТАЛЬНЫЕ - ЭТО ЗАХВАТЧИЧЕСКИЕ ПОХОДЫ, ЧТОС ИМПЕРАТОРСКОЕ ВЕЛИЧЕСТВО ИМЕЛО ОПРЕДЕЛЕННОЕ ПРЕДСТАВЛЕНИЕ, НАЧНУ ХРОНОЛОГИЧНО.

18 ВЕК ДЛЯ РОССИИ ЗНАМЕДУЕТСЯ РЯДОМ ВОЕННЫХ ЗАДАНИЙ:

- НА СЕВЕРНОМ ЗАПАДЕ ДЛЯТСЯ НАЧАТЫЕ ЦАРЯМИ ИВАНОВ ТРЕТЬИМ И ИВАНОВ ЧЕТВЕРТЫМ ВОЙНЫ С ЦЕЛЬЮ ОТВОЕВАТЬ У ШВЕДИИ БАЛТИЙСКОЕ ПОБЕРЕЖЬЕ.
- НА ЗАПАДЕ ПРОДОЛЖАТЬ БОРЬБУ ЦАРЯ АЛЕКСЕЯ МИХАЙЛОВИЧА С ЦЕЛЬЮ ЗАХВАТИТЬ У РЕЧИ ПОСКОПЛИТОЙ БЕЛАРУСС И УКРАИНУ.
- НА ЮГЕ ИДИТИ ГИТЕМ, КОТОРЫЙ ОПРЕДЕЛИЛИ КНЯЗЬЯ СВЯТОСЛАВ И ОПЕГ, ЧТОБЫ РАСШИРИТЬ ПРОТЯЖЕННОСТЬ ГРАНИЦ АЖ ДО ЧЕРНОГО МОЯ, РАЗЪЕДИНИТЬ ТУРЦИЮ И ГОТОВИТЬ ПОЧУ ДЛЯ ДАЛЬНЕЙШИХ УДАРОВ.
- НА ЮЖНОМ ВОСТОКЕ ВЕСТИ ВПРЕДЬ ВОЕННЫЕ МЕРЫ ФЕДОРА ИВАНОВИЧА И БОРИСА ГОДУНОВА, ПРЕВРАТИТЬ КАСПИЙСКОЕ МОРЕ ВО ВНУТРЕННЕЕ МОРЕ ИМПЕРИИ И ТВЕРДОЮ НОЮЮ СТАТЬ НА ХРЕСТЕ КАВКАЗА.
- В АЗИИ РАСШИРИТЬ ГРАНИЦЫ В ДВУХ НАПРАВЛЕНИЯХ - ЭТО ТУРКМЕНИСТАН И ПОБЕРЕЖЬЕ ТИХОГО ОКЕАНА.

ДЛЯ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ЭТИХ СТРАТЕГИЧЕСКИХ ПЛАНОВ РОССИЯ В 18 ВЕКЕ ПРОВЕЛА 19 ВОИН СЕВЕРНАЯ ВОЙНА

ГЕНЕРАЛ АЛЕКСЕЙ НИКОЛАЕВИЧ КУРОПАТКИН



(1700-1721ГГ.), ПРУТСКИЙ ПОХОД (1711Г.), ОТПРАВКА ВОЙСК В ХИВУ (1717Г.) И НИЗОВЬЕ (1722-1724ГГ.), ВОЙНА С ПЕРСИЕЙ (1725-1733ГГ.), ВОЙНА С РЕЧЬЮ ПОСКОПЛИТОЙ (1733-1734ГГ.), ПОХОД НА РЕЧН (1735Г.), ВОЙНА С ТУРЦИЕЙ (1735-1739ГГ.), ВОЕННАЯ КАМПАНИЯ ПРОТИВ ШВЕДИИ (1741-1743ГГ.), ОТПРАВКА КНЯЗЯ РЕПНИНА НА РЕЧН (1748Г.), ВОЙНА С ПРУССИЕЙ (1756-1762ГГ.), ВОЙНА С РЕЧЬЮ ПОСКОПЛИТОЙ (1765-1772 И 1784ГГ.), ВОЙНА С ТУРЦИЕЙ (1769-1774 И 1787-1791ГГ.), ВОЙНА СО ШВЕДИЕЙ (1788-1790ГГ.), ВОЙНА С ПЕРСИЕЙ (1796Г.), ВОЙНА С ФРАНЦИЕЙ (1798-1800ГГ.).

К ТОМУ НЕОБХОДИМО ДОБАВИТЬ ВНУТРЕННИЕ ВОЙНЫ: ВОССТАНИЕ - АСТРАХАНСКОЕ (1705-1706ГГ.), БАШКИРСКОЕ (1707-1709ГГ.), СЛАВЯНИ (1707-1708ГГ.), ПУГАЧЕВА (1773-1774ГГ.) И ДРУГИЕ МЕЛКИЕ.

ИЗ 19 ВОИН И ПОХОДОВ С ЗАХВАТЧИЧЕСКИМИ ЦЕЛЯМИ ВЕЛОСЬ 17 ВОИН И ТОЛЬКО ДВЕ ВОЙНЫ МОЖНО ПРИЗНАТЬ ОБОРОНИТЕЛЬНЫМИ.

ЗАЩИТЕ (ОБОРОНЕ) БЫЛО ПОСВЯЩЕНО 3 ГОДА И 5 МЕС., АГРЕССИИ - 66 ЛЕТ И 1 МЕС. НА РОССИЙСКОЙ ТЕРРИТОРИИ ОГОНЬ ВОЙНЫ БУШЕВАЛ 3 С ПОЛОВИНОЙ ГОДА, 65 ЛЕТ ВООРУЖЕННЫХ КАМПАНИИ БЫЛИ ПЕРЕНЕСЕНЫ НА ТЕРРИТОРИЮ ПРОТИВНИКА. В 19 ВЕКЕ РОССИЯ ВЕЛА 15 ВНЕШНИХ ВОИН И 3 ВНУТРЕННИЕ ВОЙНЫ. ВНЕШНИЕ ВОЙНЫ ПРОДОЛЖАЛИСЬ БОЛЕЕ 67 ЛЕТ. НА МИРНОЕ ВРЕМЯ ПРИПАДАЕТ 32 ГОДА И 9 МЕС. С 67 ЛЕТ НЕПРЕРЫВНЫХ БОЕВ - ОБОРОНИТЕЛЬНЫЕ ВОЙНЫ ДЛИЛИСЬ 3 ГОДА И 1 МЕСЯЦ. ОСТАЛЬНЫЕ - 121 ВОЕННАЯ ОПЕРАЦИЯ - РАЗЪГРЫВАЛИСЬ ВНЕ ГРАНИЦ ИМПЕРИИ.

ЗА 200 ЛЕТ ВОИН РОССИИ, ИМЕШАЯ В НАЧАЛЕ 18 ВЕКА ВСЕГО 12 МЛН. НАСЕЛЕНИЯ, ПРЕВРАТИЛАСЬ В ДЕРЖАВУ, КОТОРАЯ В НАЫНШЕИМ 1900 ГОДУ НАСЧИТЫВАЕТ 132 МЛН. ЧЕЛОВЕК.

Слайд 17

РОССИЯ ПЕРИОДИЧЕСКИ
НАХОДИЛАСЬ В СОСТОЯНИИ
ВОЙН, КОТОРЫЕ НЕГАТИВНО
ОТРАЖАЛИСЬ НА СОСТОЯНИИ
ГОСУДАРСТВЕННЫХ ФИНАНСОВ.
ПЕРИОДЫ МИРА И
ВОССТАНОВЛЕНИЯ У НАС НЕ
ОТЛИЧАЛИСЬ БОЛЬШОЙ
ПРОДОЛЖИТЕЛЬНОСТЬЮ



1801	1801	1801	1801	2001
1802	1802	1802	1802	2002
1803	1803	1803	1803	2003
1804	1804	1804	1804	2004
1805	1805	1805	1805	2005
1806	1806	1806	1806	2006
1807	1807	1807	1807	2007
1808	1808	1808	1808	2008
1809	1809	1809	1809	2009
1810	1810	1810	1810	2010
1811	1811	1811	1811	2011
1812	1812	1812	1812	2012
1813	1813	1813	1813	2013
1814	1814	1814	1814	2014
1815	1815	1815	1815	2015
1816	1816	1816	1816	2016
1817	1817	1817	1817	2017
1818	1818	1818	1818	2018
1769	1819	1869	1919	1969
1770	1820	1870	1920	1970
1771	1821	1871	1921	1971
1772	1822	1872	1922	1972
1773	1823	1873	1923	1973
1774	1824	1874	1924	1974
1775	1825	1875	1925	1975
1776	1826	1876	1926	1976
1777	1827	1877	1927	1977
1778	1828	1878	1928	1978
1779	1829	1879	1929	1979
1780	1830	1880	1930	1980
1781	1831	1881	1931	1981
1782	1832	1882	1932	1982
1783	1833	1883	1933	1983
1784	1834	1884	1934	1984
1785	1835	1885	1935	1985
1786	1836	1886	1936	1986
1787	1837	1887	1937	1987
1788	1838	1888	1938	1988
1789	1839	1889	1939	1989
1790	1840	1890	1940	1990
1791	1841	1891	1941	1991
1792	1842	1892	1942	1992
1793	1843	1893	1943	1993
1794	1844	1894	1944	1994
1795	1845	1895	1945	1995
1796	1846	1896	1946	1996
1797	1847	1897	1947	1997
1798	1848	1898	1948	1998
1799	1849	1899	1949	1999
1800	1850	1900	1950	2000

Слайд 18

СРЕДНИЙ СРОК НАХОЖДЕНИЯ В
ДОЛЖНОСТИ
4 ГОДА 8 МЕСЯЦЕВ
МАКСИМАЛЬНЫЙ СРОК – 25 ЛЕТ



Слайд 19



Слайд 20



Слайд 21



**ВАСИЛЬЕВ
АЛЕКСЕЙ ИВАНОВИЧ**

8 СЕНТЯБРЯ 1802

15 АВГУСТА 1807



КУРС АССИГНАЦИЙ
(РУБЛЕЙ СЕРЕБРОМ ЗА 100 РУБЛЕЙ АССИГНАЦИЯМИ)



Слайд 22

**СПЕРАНСКИЙ
МИХАИЛ
МИХАЙЛОВИЧ**



Слайд 23

ПЛАН ФИНАНСОВ СПЕРАНСКОГО

ДЕПАРТАМЕНТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ЭКОНОМИИ.

I. Государственные приходы и расходы.

1) Смысл государственных приходов и расходов и способ их уравнения.

1810 г., 21 января (*). — Председатель Департамента Государственной Экономии открыл заседание предложением к чтению первой части плана финансов. Государственный секретарь вместе с тем внес, по Высочайшему повелению, доклад министра финансов о настоящем положении их и о средствах к наполнению недостатка на предстоящий 1810 год. При подробном рассмотрении всех предметов, соображении его предложений, Департамент нашел в год составитель бо́лье 80.000.000 р. К этому семь три главные вопроса к разрешению: 1) определить вообще, полезны ли будут, по настоящему положению финансов, к наполнению недостатка их на текущий год, сдвигать мбраж, кои досель ежегодно были употреблены, или же приступить к заимств. их возвышению налогов и по-
даций; 2) рассмотреть, какой именно роль податей и налогов на текущий год возм-
можно; 3) какие могут быть вместе с тем приняты способы к поддержанию государственного кредита. 1) Сравнительное рассмотрение главных способов, кои к наполнению недостатков представились могут. По положительным сведениям, от министра финансов представленных, недостаток государственных доходов на текущий год составляет бо́лье 80.000.000 р. К этому сего недостатка сдвигующие средства: 1) заем, 2) новый выпуск ассигнаций. 3) сокращение плательщиков, 4) возвышение податей и налогов. Способ первый—заем внешний или внутренний. Заем внешний, если он и может быть произведен, требует времени и многих предварительных соображений, нужды же казначейства не терпят отлагательства. Сверх сего, предполагая возможность по-

(*) Журн. Департам. Госуд. Экономии 1810 г., № 1.

Слайд 24



Слайд 25

ГУРЬЕВ
ДМИТРИЙ АЛЕКСАНДРОВИЧ
1810-1823



ГУРЬЕВСКАЯ КАША

Гурьевская каша (по дошедшему). Оливки, фрукты, грецкие или ореховые орешки, съестные припасы, а также ветчины, сосиски и т.д. во все время 3-х годовщины съезжали в одну большую кастрюлю, добавлялись перловка, урюк, орехи, сахар и складывался на паровой фабричной русской плите. Когда уже каша доведённая наберётся, всыпали из оставшихся сахаром 1/4 стакана масла, сахар, доведённый до кипения, кашу на бочке вынуть из воды, помешать, раскладывать, разложить, дать растечься, посыпать сверху сахаром и орехами и подавать не выложив из огня. Подают, убрать вареники. Эту кашу можно переделать в такое фруктовое и вареники.



СПЕРАНСКИЙ
МИХАЙЛОВИЧ
«ТЕНЕВОЙ МИНИСТР ФИНАНСОВ»



ПЛАМ
ФИНАНСОВ
СПЕРАНСКОГО



ГУРЬЕВ
ДМИТРИЙ АЛЕКСАНДРОВИЧ
1810-1823



СПЕРАНСКИЙ
МИХАЙЛОВИЧ
1810-1823



УПРАВЛЯЕМЫЙ



ВРЕМЯ

МНОГИЕ РУКОВОДИТЕЛИ РАССЧИТЫВАЮТ ЧТО ЕГО ПОДЧИНЕННЫЙ ВСЕ ВРЕМЯ БУДЕТ ОСТАВАТЬСЯ ЛОЯЛЬНЫМИ И УПРАВЛЯЕМЫМИ

ПОЛНОСТЬЮ УПРАВЛЯЕМЫЙ



ВРЕМЯ

МНОГИЕ ПОДЧИНЕННЫЕ СО ВРЕМЕНЕМ СТАНОВЯТСЯ НЕПОДЧИННЫМИ, СЕКРЕТАРИОМ САМОСТЯТЕЛЬНОСТИ И ТЕРЯЮТ УПРАВЛЯЕМОСТЬ ИЗВНЕ

ПОЛНОСТЬЮ САМОСТЯТЕЛЬНОСТЬ

Слайд 26

АЛЕКСАНДР I **СПЕРАНСКИЙ**

ПИСЬМО ИМПЕРАТОРА АЛЕКСАНДРА ПЕРВОГО ГРАФУ ПЕТРУ АЛЕКСАНДРОВИЧУ КУТУЗОВУ ПО ПОВОДУ ОСТАВЛЕНИЯ КНЯЗЕМ КУТУЗОВЫМ МОСКВЫ

8 СЕНТЯБРЯ 1812 ГОДА.

ГРАФ ПЕТР АЛЕКСАНДРОВИЧ ВРЕМЯ НАСТАЛО ГДЕ ВЫ МОЖЕТЕ ОКАЗАТЬ ЗНАЧИТЕЛЬНЫЕ УСЛУГИ ОТЕЧЕСТВУ И МНЕ. ПО ВОЗМОЖНОСТИ ВРАГ ВОЗВРАЩАЕТСЯ В МОСКВУ.

ХОТЯ Я РАПОРТОВ С 20-ГО АВГУСТА ПО СЕЙ ЧАС ОТКАЗЫВАЮСЬ НЕ ИМЕТЬ, НО ПО ПИСЬМУ ГРАФА РОСТОПИЧИНА ОТ 1-ГО СЕНТЯБРЯ ИЗВЕЩАЮ ВАС, ЧТО КНЯЗЬ КУТУЗОВ НАМЕРЕН ОСТАВИТЬ С АРМИЕЮ МОСКВУ.

ПРИЧИНА СЕЯ НЕПОКОЯЮЩЕЙ РЕШИМОСТИ ОСТАЕТСЯ МНЕ СОВЕРШЕННО СОВЕРШЕННОЮ, И Я НЕ ЗНАЮ СТЫД ЛИ РОССИИ ОНА ПРИНЕСЕТ ЕЙ ИЛИ НЕ ПРИНЕСЕТ ПРЕСЛАВНОЕ УПОМИНУТЬ ВРАГА В СЕТЬ. В ПЕРВОМ СЛУЧАЕ ДЕЙСТВИЕ ОПОУЧЕНИЯ ВАМ ВЕРНОГО СТАНОВИТСЯ НЕПРАВИЛЬНЫМ.

Я НАДЕЮСЬ НА ПРИВЯЗАННОСТЬ ВАШУ К ОТЕЧЕСТВУ И КО МНЕ И НА ДУХ ОЖИВЛЯЮЩИЙ ВСЕХ РУССКИХ, ЧТО ВЫ НЕ УПУСТИТЕ НИЧЕГО ИЗ РУК. ДАЖЕ ПОКАЖИТЕ ВРАГА И НАКАЗАТЕ ЕГО ЗА НЕВОЗМОЖНОЕ ВОТРУЖЕНИЕ.

ПРИ СЕМ ПРИЛАГАЮ РАПОРТ ВИЩЕ-ГУБЕРНАТОРА НИЖЕГОРОДСКОГО О ТАКОМ СОВЕТНИКЕ СПЕРАНСКОМ, ЕСЛИ ОН СПРАВЕДЛИВ, ТО ОТПРАВЬТЕ СЕГО ВРЕМЕННОГО ЧЕЛОВЕКА ПОД КАРГАЛОМ В ПЕРВЫХ С ПРЕДНАЗНАЧЕНИЕМ ГУБЕРНАТОРУ ОТ ВОСВОЕ МЕНЯ ИМЕТЬ ЕГО ДОЛЖНЫМ ПРИБЛИЖИТЕЛЮ И ОТВЕЧАТЬ ЗА ВСЕ ШАГИ ЕГО И ПОВЕДЕНИЕ.

ПРЕЖДЕ ВАС НАВЕЩАЮ ВАМ БЛАГОСЛОВЕНИЕМ.

АЛЕКСАНДР

С.-ПЕТЕРБУРГ СЕНТЯБРЯ 8-ГО 1812 ГОДА

ДОВЕРИЕ

НЕ ДОВЕРЯЕТ

ВРЕМЯ

УТРАТА ДОВЕРИЯ МОЖЕТ ПРОИЗОЙТИ МГНОВЕННО ПОД ВОЗДЕЙСТВИЕМ КАКОЙ-ТО ИНФОРМАЦИИ

ДОВЕРИЕ

НЕ ДОВЕРЯЕТ

ВРЕМЯ

ДОВЕРИЕ МОЖЕТ ПЛАВНО УТРАЧИВАТЬСЯ СО ВРЕМЕНЕМ

ГОТОВНОСТЬ МИРИТЬСЯ

НЕ ГОТОВНОСТЬ МИРИТЬСЯ

НИЗКИЕ АМБИЦИИ

ВЫСОКИЕ АМБИЦИИ

ГОТОВНОСТЬ МИРИТЬСЯ

НЕ ГОТОВНОСТЬ МИРИТЬСЯ

НИЗКИЕ АМБИЦИИ

ВЫСОКИЕ АМБИЦИИ

ЧЕМ ВЫШЕ У ПЕРВОГО ЛИЦА ГОТОВНОСТЬ МИРИТЬСЯ С УРОВНЕМ АМБИЦИЙ ПОДЧИНЕННОГО И ЧЕМ НИЖЕ, САМИ АМБИЦИИ, ТЕМ ВЫШЕ ПОТЕНЦИАЛ ДЛЯ СОВМЕСТНОЙ РАБОТЫ

ЧЕМ МЕНЬШЕ У ПЕРВОГО ЛИЦА ГОТОВНОСТЬ ТЕРПЕТЬ ВОЗРАСТАЮЩИЕ АМБИЦИИ ПОДЧИНЕННОГО, ТЕМ БОЛЬШЕ ПОТЕНЦИАЛ ДЛЯ РАССАБАНИЯ С НИМ

Слайд 27



Слайд 28

КАНКРИН
ЕГОР ФРАНЦЕВИЧ



Его высокопревосходительства Егора Францевича Канкрин

21 ГОД ЗАНИМАЛ
«ОГНЕННЫЙ СТУЛ»



В 1841 ГОДУ АССИГНАЦИИ НАЧАЛИ ОБМЕНИВАТЬСЯ НА ГОСУДАРСТВЕННЫЕ КРЕДИТНЫЕ БИЛЕТЫ.

В РЕЗУЛЬТАТЕ ДЕНЕЖНОЙ РЕФОРМЫ СИТУАЦИЯ В ДЕНЕЖНОМ ОБОРОТЕ БЫЛА СТАБИЛИЗИРОВАНА.

1841-1843
ДЕНЕЖНАЯ
РЕФОРМА
КАНКРИНА



Слайд 29

**ВРОНЧЕНКО ПЁТР
ФЁДОРОВИЧ**



НИКОЛАЙ ПЕРВЫЙ



В 1844 ГОДУ НИКОЛАЙ I
ВМЕСТО Е.Ф. КАНКРИНА,
НАЧАВШЕГО ИСПЫТЫВАТЬ
ПРОБЛЕМЫ СО ЗДОРОВЬЕМ,
СДЕЛАЛ МИНИСТРОМ
ФИНАНСОВ П.Ф. ВРОНЧЕНКО
- БОЛЕЕ УПРАВЛЯЕМОГО,
НО МЕНЕЕ
ПРОФЕССИОНАЛЬНО
СИЛЬНОГО ИСПОЛНИТЕЛЯ



АБСОЛЮТНАЯ ЛОЯЛЬНОСТЬ К
ПЕРВОМУ ЛИЦУ И ВЫСОКИЙ
ПРОФЕССИОНАЛИЗМ - РЕДКОЕ
СОЧЕТАНИЕ. ПОЭТОМУ
РУКОВОДИТЕЛЯМ ЧАСТО
ПРИХОДИТСЯ ДЕЛАТЬ ВЫБОР
МЕЖДУ БОЛЕЕ
ПРОФЕССИОНАЛЬНЫМИ, НО БОЛЕЕ
САМОСТЯТЕЛЬНЫМИ
ПОДЧИНЕННЫМИ И МЕНЕЕ
СИЛЬНЫМИ В
ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ ОБЛАСТИ,
НО ЗАТО БОЛЕЕ УПРАВЛЯЕМЫМИ
ЛЮДЬМИ. НЕ РЕДКО ВЫБОР
ДЕЛАЕТСЯ В ПОЛЬЗУ ВТОРЫХ.



Слайд 30



Слайд 31

МЕДАЛЬ В ЧЕСТЬ
50 ЛЕТИЯ СЛУЖБЫ КНЯЖЕВИЧА

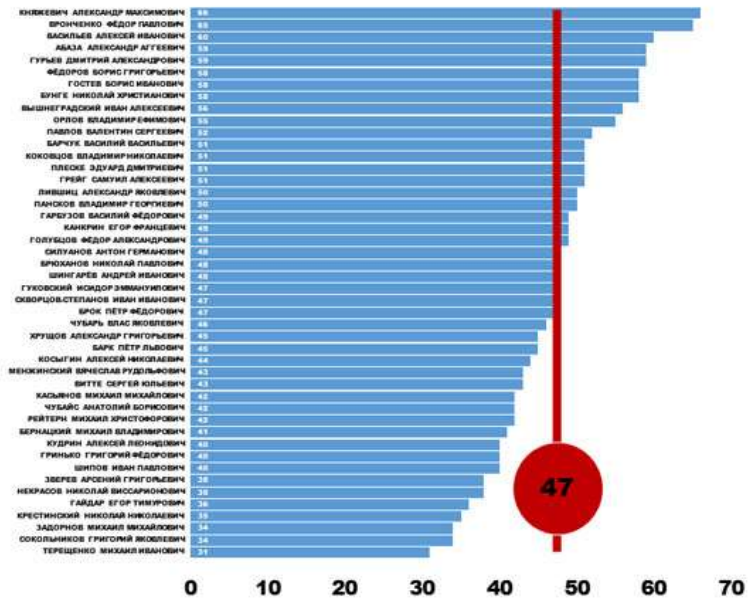
КНЯЖЕВИЧ
АЛЕКСАНДР
МАКСИМОВИЧ



Слайд 32

ВОЗРАСТ НА МОМЕНТ ВСТУПЛЕНИЯ В ДОЛЖНОСТЬ

СРЕДНИЙ ВОЗРАСТ НА
МОМЕНТ ВСТУПЛЕНИЯ В
ДОЛЖНОСТЬ
47 ЛЕТ



Слайд 33

**ДОГОВОР
О ПРОДАЖЕ
АЛЯСКИ**



ЧЕК



АЛЯСКА



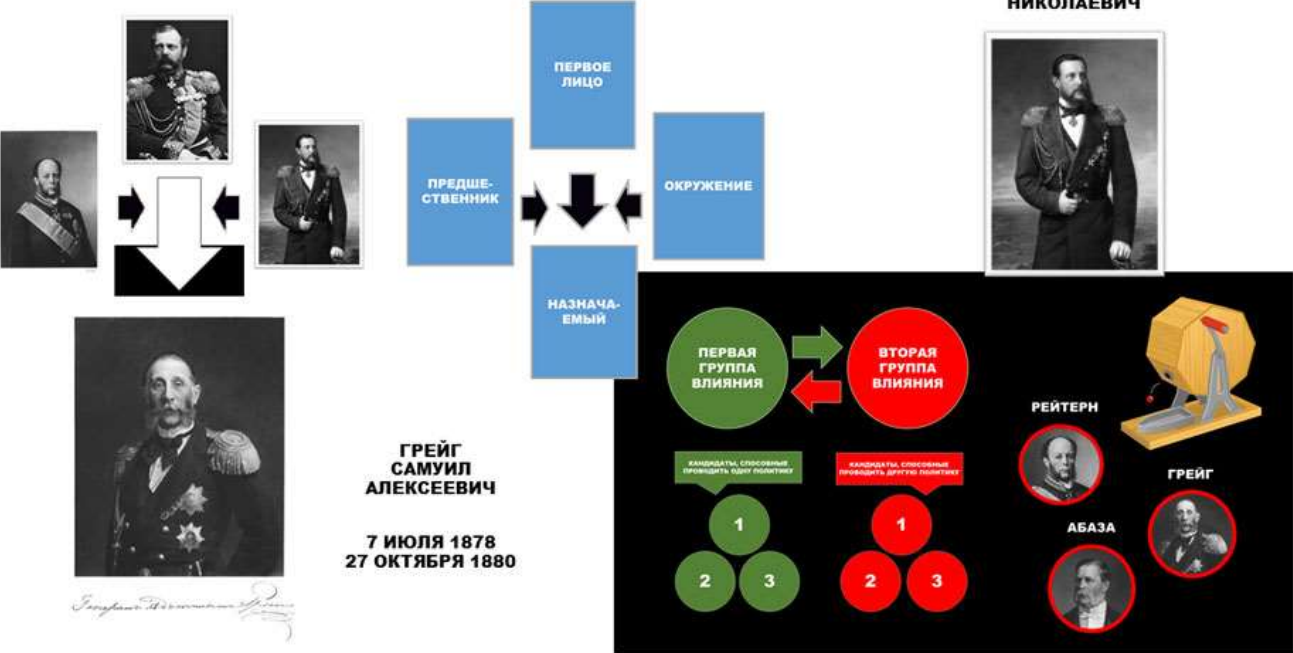
**РЕЙТЕРН
МИХАИЛ
ХРИСТОФОРОВИЧ**

23 ЯНВАРЯ 1862

7 ИЮЛЯ 1878



Слайд 34



**В. КН.
КОНСТАНТИН
НИКОЛАЕВИЧ**



**ПЕРВОЕ
ЛИЦО**

**ПРЕДШЕ-
СТВЕННИК**

ОКРУЖЕНИЕ

**НАЗНАЧА-
ЕМЫЙ**

**ГРЕЙГ
САМУИЛ
АЛЕКСЕЕВИЧ**

7 ИЮЛЯ 1878

27 ОКТЯБРЯ 1880



**ПЕРВАЯ
ГРУППА
ВЛИЯНИЯ**

**ВТОРАЯ
ГРУППА
ВЛИЯНИЯ**

РЕЙТЕРН

ГРЕЙГ

АБАЗА

Слайд 35

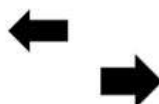


Министръ финансовъ Николай Бунге

**БУНГЕ
НИКОЛАЙ
ХРИСТИАНОВИЧ**

6 МАЯ 1881

31 ДЕКАБРЯ 1886



ВЫШНЕГРАДСКИЙ

**ИВАН
АЛЕКСЕЕВИЧ**

1 ЯНВАРЯ 1887

30 АВГУСТА 1892



Министръ финансовъ Иванъ Вышнеградскій

Слайд 36

**БУДУЧИ МИНИСТРОМ
ФИНАНСОВ, С.Ю. ВИТТЕ
СОСРЕДОТОЧИЛ В СВОИХ
РУКАХ ОГРОМНУЮ ВЛАСТЬ**



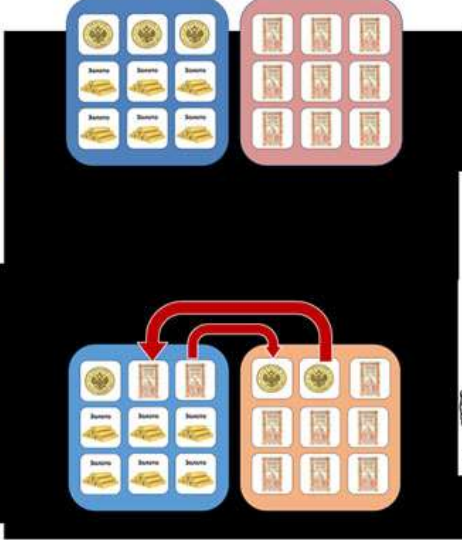
СТР. 8

„Въ Россіи государственный дѣятель, предоставленъ самому себѣ“ говоритъ Витчевскій. Витте использовалъ эту свободу для расширенія сферы своей дѣятельности: при немъ министерство финансовъ приобретаетъ особое вліяніе на всѣ стороны хозяйственной жизни. Витте необходима выдѣленія отдѣльных специальныхъ органовъ, соответствующихъ усложняющимся условиямъ жизни, при Витте происходитъ крайняя централизація власти“, ярко проявившаяся въ колониальной политикѣ министерства. Вотъ какъ описываетъ ее генералъ-адъют. А. Н. Куропатинъ.¹⁾

„Наши финансовыя дѣла сложились такъ, что министръ финансовъ оказался не только собирателемъ денежныхъ средствъ, но и ихъ главнымъ расходчикомъ. Понимая все увеличивавшихся расходовъ, собственно по вѣдомству министерства финансовъ, министръ финансовъ образовалъ въ своемъ министерствѣ отдѣлы другихъ министерствъ. По министерству путей сообщенія онъ проектировалъ, строилъ и управлялъ огромною линіею Восточно-Китайской жел. дор., по военному—организовалъ и командовалъ двумя корпусами войскъ,—однимъ пограничной стражей, другимъ охранной стражей В.-К. ж. д., самостоятельно принималъ даже безъ согласія съ военнымъ министромъ, тѣмъ артиллеріи для корпуса войскъ, охраняющаго В.-К. ж. д. По морскому вѣдомству онъ организовалъ и вѣдалъ торговый флотомъ на Великомъ Океанѣ и рѣчными судами, носившими вооруженіе. По вѣдомству народнаго просвѣщенія онъ основалъ высшія техническія заведенія. По вѣдомствамъ внутреннихъ дѣлъ и земледѣлія онъ имѣлъ высшее управленіе такъ называемаго полосою отчужденія В.-К. ж. д., строилъ города, поселки, рѣшалъ вопросы землеустройства и землепользованія. По вѣдомству иностранныхъ дѣлъ велъ переговоры съ высшими представителями китайской администраціи, заключалъ договоры, имѣлъ своихъ коммерческихъ и одновременно дипломатическихъ агентовъ въ разныхъ пунктахъ Китая, Кореи... При такой дѣятельности, по русской пословицѣ „своя рубашка ближе къ тѣлу“, ассигнованія на предпріятія, коими вѣдалъ министръ финансовъ, производились шире, чѣмъ по соответствующимъ отдѣламъ другихъ министерствъ“...

Слайд 37

ПОДГОТОВКА ПЕРЕХОДА НА ЗОЛОТОЙ СТАНДАРТ – НАКОПЛЕНИЕ ЗОЛОТОГО ЗАПАСА, ИЗГОТОВЛЕНИЕ ЗОЛОТОЙ МОНЕТЫ

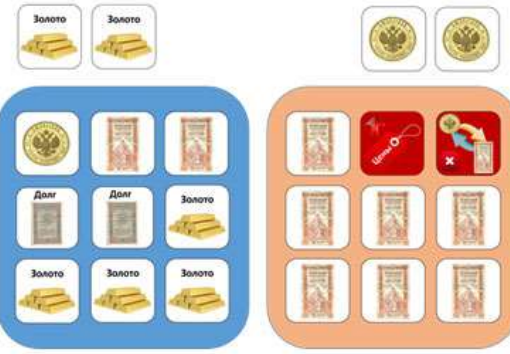


В РОССИИ БРЕМЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО ДОЛГА, ПРИХОДЯЩЕГОСЯ НА ОДНОГО ЖИТЕЛЯ СТРАНЫ, БЫЛО САМЫМ БОЛЬШИМ В МИРЕ



Платежи по государственному долгу различных государств (обл. ссуды и ссуды, приходящиеся на одного человека).

Слайд 38



РОССИЙСКОЙ ИМПЕРИИ (1914–1917 ГОДЫ)

ПОСЛЕ ОКОНЧАНИЯ СЛУЖБЫ ЖИЛ В АНГЛИИ, НАГРАЖДЕН БРИТАНСКИМ ОРДЕНОМ И ПОЛУЧИЛ РЫЦАРСКИЙ ТИТУЛ ОТ



Слайд 39

РОССИЙСКАЯ ИМПЕРИЯ

1802

1917



- Васильев, Алексей Иванович
- Голубов, Федор Александрович
- Гурьев, Дмитрий Александрович
- Кавриин, Егор Фридрихович
- Вронский, Федор Павлович
- Брок, Петр Федорович
- Кавказов, Александр Максимович
- Рейтерн, Михаил Христофорович
- Грейф, Самуил Алексеевич
- Абала, Александр Агтевич
- Бумке, Николай Христианович
- Вашинградский, Иван Алексеевич
- Витте, Сергей Юльевич
- Павлов, Эдуард Дмитриевич
- Коловрат, Владимир Николаевич
- Шенк, Иван Павлович
- Бирк, Петр Лазаревич

Слайд 40



ИМЯ	ГОД РОЖДЕНИЯ	ГОД СМЕРТИ	ПРОДОЛЖИ-ТЕЛЬНОСТЬ ЖИЗНИ, ЛЕТ	ДАТА/ГОД ВСТУПЛЕНИЯ В ДОЛЖНОСТЬ	ДАТА СНЯТИЯ С ДОЛЖНОСТИ	СРОК В ДОЛЖНОСТИ, ДНЕЙ	ВОЗРАСТ НА МОМЕНТ ВСТУПЛЕНИЯ В ДОЛЖНОСТЬ
ТЕРЕЩЕНКО, МИХАИЛ ИВАНОВИЧ	1886	1956	70	2 МАРТА 1917 Г.	5 МАЯ 1917 Г.	64	31
ШИНГАРЕВ, АНДРЕЙ ИВАНОВИЧ	1869	1918	49	5 МАЯ 1917 Г.	2 ИЮЛЯ 1917 Г.	58	48
ХРУЩОВ, АЛЕКСАНДР ГРИГОРЬЕВИЧ	1872	1932	60	11 ИЮЛЯ 1917 Г.	24 ИЮЛЯ 1917 Г.	13	45
НЕКРАСОВ, НИКОЛАЙ ВИССАРИОНОВИЧ	1879	1940	61	25 ИЮЛЯ 1917 Г.	31 АВГУСТА 1917 Г.	37	38
БЕРНАЦКИЙ, МИХАИЛ ВЛАДИМИРОВИЧ	1876	1943	67	2 СЕНТЯБРЯ 1917 Г.	25 ОКТЯБРЯ 1917 Г.	53	41

Слайд 41

**БУМАЖНЫЕ
ДЕНЬГИ РОССИЙСКОЙ
ИМПЕРИИ ВЫПУСКАЛИСЬ
ВРЕМЕННЫМ
ПРАВИТЕЛЬСТВОМ И
СОВЕТСКОЙ ВЛАСТЬЮ**

**ФИНАНСОВАЯ ПОЛИТИКА ВРЕМЕННОГО
ПРАВИТЕЛЬСТВА ОСНОВЫВАЛАСЬ НА ПОПЫТКЕ
ВЫПУСКА НОВЫХ ЗАЙМОВ И НЕОБЕСПЕЧЕННОЙ
ДЕНЕЖНОЙ ЭМИССИИ**

РОССИЙСКАЯ ИМПЕРИЯ	ВРЕМЕННОЕ ПРАВИТЕЛЬСТВО	СОВЕТСКАЯ ВЛАСТЬ
1 рубль - шестизначный номер (1914 г., серии HA1-HA127 (1915-1916 гг.)); 3 рубля - серии ФЕ-ЧФ; 5 рублей - серии ЗЯ-НО; 10 рублей - серии ДМ-КЦ; 25 рублей - серии ВЛ-ДЕ; 50 рублей - серии АМ, АН; 100 рублей - серии ДД-ЗЛ; 500 рублей - серии АЕ-АМ.	1 рубль - серии HA128-HB310; 3 рубля - серии ЧХ-АН; 5 рублей - серии НЛ-ТУ, УА-001-УА-043; 10 рублей - серии КЧ-ПГ; 25 рублей - серии ДЗ-ДЗ; 50 рублей - серии АО, АП; 100 рублей - серии ЗМ-МН; 500 рублей - серии АН-АО.	1 рубль - серии HB311-HB524; 3 рубля - серии АО-ГФ; 5 рублей - серии УА-044-УБ-510; 10 рублей - серии ПД-АМ; 25 рублей - серии ДЯ-ЕЯ; 50 рублей - серии АР-АТ; 100 рублей - серии КО-МН; 500 рублей - серии БА-ГУ.



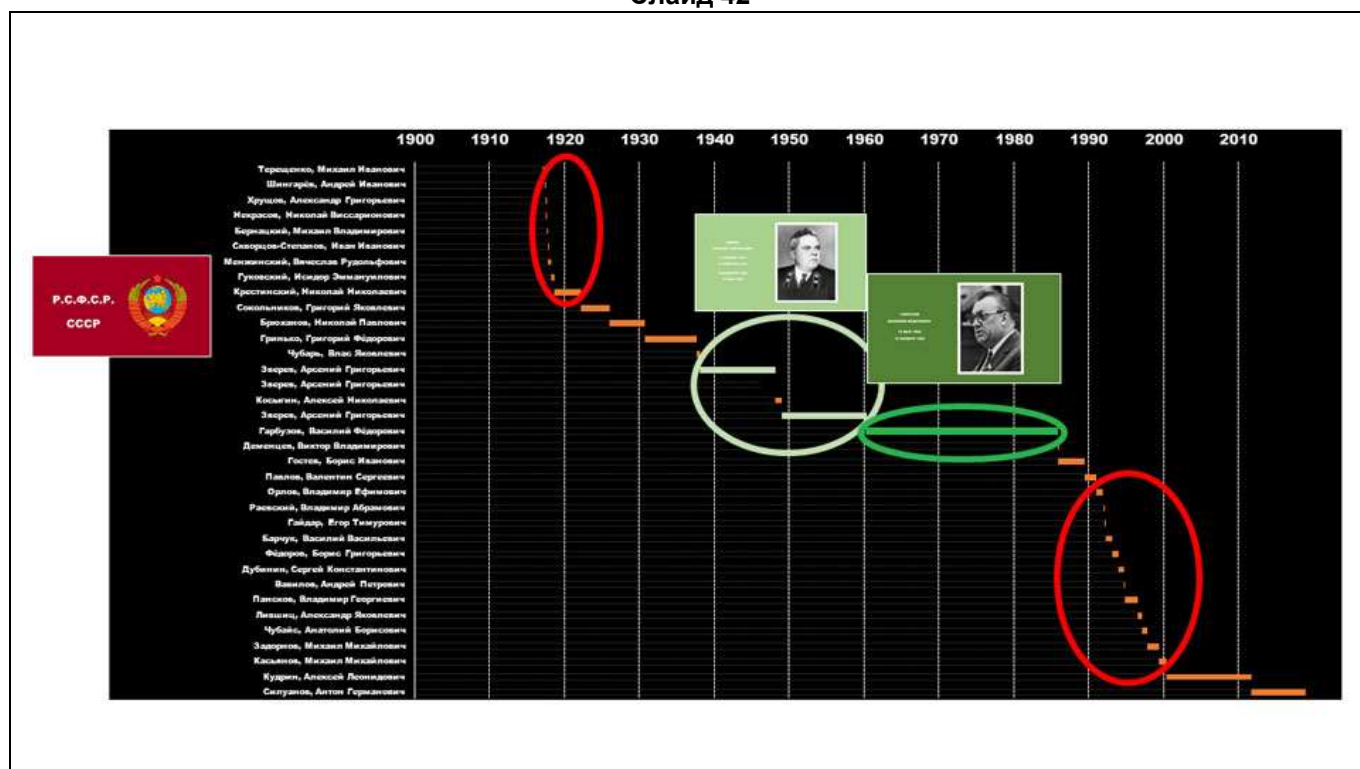








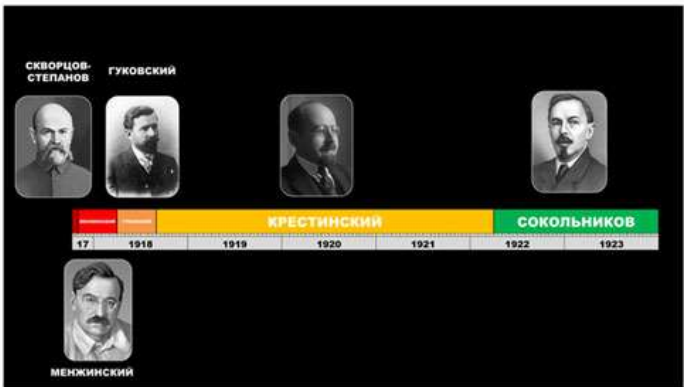
Слайд 42



Слайд 43

**ПРИ ЛЕНИНЕ
С 1917 ПО 1924 ГОД СМЕНИЛОСЬ ПЯТЬ
НАРОДНЫХ КОМИССАРОВ ФИНАНСОВ**

**МЕНЖИНСКИЙ И ГУКОВСКИЙ
ПРОРАБОТАЛИ ОКОЛО ПОЛУГОДА,
КРЕСТИНСКИЙ – ТРИ С ПОЛОВИНОЙ
ГОДА**



ИМЯ	ГОД РОЖДЕНИЯ	ГОД СМЕРТИ	ПРОДОЛЖИ- ТЕЛЬНОСТЬ ЖИЗНИ, ЛЕТ	ДАТА/ГОД ВСТУПЛЕНИЯ В ДОЛЖНОСТЬ	ДАТА СНЯТИЯ С ДОЛЖНОСТИ	СРОК В ДОЛЖНОСТИ, ДНЕИ	ВОЗРАСТ НА МОМЕНТ ВСТУПЛЕНИЯ В ДОЛЖНОСТЬ
СКВОРЦОВ-СТЕПАНОВ, ИВАН ИВАНОВИЧ	1870	1928	58	27 ОКТЯБРЯ 1917 Г.	30 ОКТЯБРЯ 1917 Г.	3	47
МЕНЖИНСКИЙ, ВЯЧЕСЛАВ РУДОЛЬФОВИЧ	1874	1934	60	30 ОКТЯБРЯ 1917 Г.	9 АПРЕЛЯ 1918 Г.	161	43
ГУКОВСКИЙ, ИСИДОР ЭММАНУИЛОВИЧ	1871	1921	50	9 АПРЕЛЯ 1918 Г.	16 АВГУСТА 1918 Г.	129	47
КРЕСТИНСКИЙ, НИКОЛАЙ НИКОЛАЕВИЧ	1883	1938	55	16 АВГУСТА 1918 Г.	7 АПРЕЛЯ 1922 Г.	1 330	35
СОКОЛЬНИКОВ, ГРИГОРИЙ ЯКОВЛЕВИЧ	1888	1939	51	7 АПРЕЛЯ 1922 Г.	16 ЯНВАРЯ 1926 Г.	1 380	34

Слайд 44

**ИНФЛЯЦИЯ (РОСТ ЦЕН) В ПЕРИОД
ГРАЖДАНСКОЙ ВОЙНЫ –
20–30 ПРОЦЕНТОВ В МЕСЯЦ**



**ДВЕ ДЕНОМИНАЦИИ, ПРОВЕДЁННЫЕ В
ХОДЕ ДЕНЕЖНОЙ РЕФОРМЫ 1922–1924
ГОДОВ**

**СОКОЛЬНИКОВ (БРИЛЛИАНТ)
ГРИГОРИЙ ЯКОВЛЕВИЧ**

ДАТА/ГОД ВСТУПЛЕНИЯ В ДОЛЖНОСТЬ	07.04.1922
ДАТА/ГОД СНЯТИЯ С ДОЛЖНОСТИ	16.01.1926
СРОК В ДОЛЖНОСТИ, ЛЕТ	4
ВОЗРАСТ НА МОМЕНТ ВСТУПЛЕНИЯ В ДОЛЖНОСТЬ	34
ГОД РОЖДЕНИЯ	1888
ГОД СМЕРТИ	1939
СРОК ЖИЗНИ/ВОЗРАСТ, ЛЕТ	51



Слайд 45



**БРЮХАНОВ
НИКОЛАЙ ПАВЛОВИЧ**

ДАТА/ГОД ВСТУПЛЕНИЯ В ДОЛЖНОСТЬ	16.01.2026
ДАТА/ГОД СНЯТИЯ С ДОЛЖНОСТИ	18.10.1930
СРОК В ДОЛЖНОСТИ, ЛЕТ	5
ВОЗРАСТ НА МОМЕНТ ВСТУПЛЕНИЯ В ДОЛЖНОСТЬ	48
ГОД РОЖДЕНИЯ	1878
ГОД СМЕРТИ	1938
СРОК ЖИЗНИ/ВОЗРАСТ, ЛЕТ	60



1937 1947 1961 1992

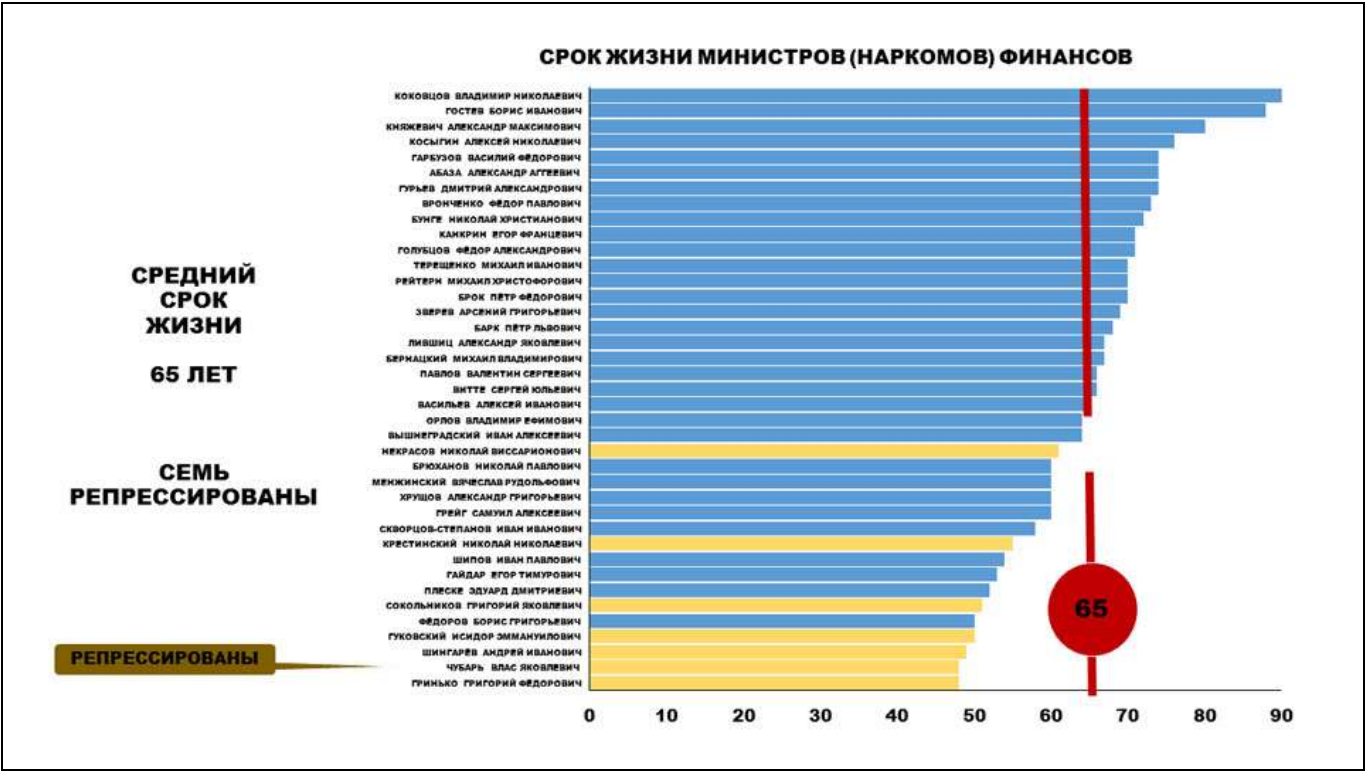


**ГРИНЬКО
ГРИГОРИЙ ФЕДОРОВИЧ**

ДАТА/ГОД ВСТУПЛЕНИЯ В ДОЛЖНОСТЬ	18.10.1930
ДАТА/ГОД СНЯТИЯ С ДОЛЖНОСТИ	16.08.1937
СРОК В ДОЛЖНОСТИ, ЛЕТ	7
ВОЗРАСТ НА МОМЕНТ ВСТУПЛЕНИЯ В ДОЛЖНОСТЬ	40
ГОД РОЖДЕНИЯ	1890
ГОД СМЕРТИ	1938
СРОК ЖИЗНИ/ВОЗРАСТ, ЛЕТ	48



Слайд 46



Слайд 47

ЗВЕРЕВ
АРСЕНИЙ ГРИГОРЬЕВИЧ

ДАТЫ НАЧАЛА И ОКОНЧАНИЯ ПРОВЫШАНИЯ В ДОЛЖНОСТИ НАРКОМА (МИНИСТРА) ФИНАНСОВ СССР
19 ЯНВАРЯ 1938 - 16 ФЕВРАЛЯ 1948
29 ДЕКАБРЯ 1948 - 16 МАЯ 1960

СРОК В ДОЛЖНОСТИ, ЛЕТ	22
ВОЗРАСТ НА МОМЕНТ ВСТУПЛЕНИЯ В ДОЛЖНОСТЬ	46
ГОД РОЖДЕНИЯ	1900
ГОД СМЕРТИ	1969
СРОК ЖИЗНИ/ВОЗРАСТ, ЛЕТ	69

ВОЕННЫЕ РАСХОДЫ ФИНАНСИРОВАЛИСЬ ЗА СЧЕТ ЗАЙМОВ

ЗА УНИЧТОЖЕННУЮ ТЕХНИКУ ВЫПЛАЧИВАЛИСЬ ДЕНЕЖНЫЕ ВОЗНАГРАЖДЕНИЯ

Слайд 48

ВЫСОКИЕ ЦЕНЫ

ТОВАРЫ

ИЗЛИШНИЕ ДЕНЬГИ

Нехватка денег

Баланс

Товарный дефицит

Газета выходит с марта 1957 года

ИЗВЕСТИЯ

СТРАНА НЕ СВОДИТ КОНЦЫ С КОНЦАМИ, а на тайных счетах скрывается 52 миллиарда рублей

«Известия» (№ 163) впервые сообщили о дате закрытия счетов на сумму в 52 миллиарда рублей. Когда именно факты даст советский парламент не известно, однако в мире предположили и интриговали: страна или не может в своей экономике справиться с огромными масштабами государственного долга, или скрывает, а в...

Слайд 49

ПЕРЕНОС СРОКОВ ПОГАШЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАЙМОВ



“ВОЗЬМЕМ, К ПРИМЕРУ, ТАКОЙ ФАКТ, КАК ОСУЩЕСТВЛЕННЫЕ ПО ИНИЦИАТИВЕ ТРУДЯЩИХСЯ МЕРОПРИЯТИЯ В ОТНОШЕНИИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАЙМОВ. МИЛЛИОНЫ СОВЕТСКИХ ЛЮДЕЙ ДОБРОВОЛЬНО ВЫСКАЗАЛИСЬ ЗА ОТСРОЧКУ НА 20 – 25 ЛЕТ ВЫПЛАТ ПО СТАРЫМ ГОСУДАРСТВЕННЫМ ЗАЙМАМ. ЭТОТ ФАКТ РАСКРЫВАЕТ НАМ ТАКИЕ НОВЫЕ ЧЕРТЫ ХАРАКТЕРА, ТАКИЕ МОРАЛЬНЫЕ КАЧЕСТВА НАШЕГО НАРОДА, КОТОРЫЕ НЕМЫСЛИМЫ В УСЛОВИЯХ ЭКСПЛУАТАТОРСКОГО СТРОЯ”.

ИЗ ВЫСТУПЛЕНИЯ НА XXI СЪЕЗДЕ КПСС



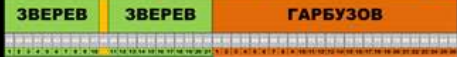
ГАРБУЗОВ
ВАСИЛИЙ
ФЁДОРОВИЧ
16 МАЯ 1960
12 НОЯБРЯ 1985





СТАЛИН **ХРУЩЁВ** **БРЕЖНЕВ**

ЗВЕРЕВ **ЗВЕРЕВ** **ГАРБУЗОВ**









Слайд 50

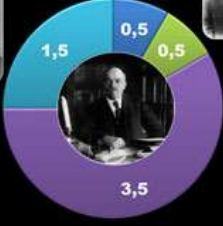
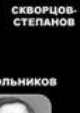
ПРИ ВРЕМЕННОМ ПРАВИТЕЛЬСТВЕ СМЕНИЛОСЬ ПЯТЬ МИНИСТРОВ ФИНАНСОВ



ПРИ СТАЛИНЕ СМЕНИЛОСЬ ПЯТЬ РУКОВОДИТЕЛЕЙ ФИНАНСОВОГО БЕДОМСТВА



ПРИ ЛЕНИНЕ С 1917 ПО 1924 ГОД СМЕНИЛОСЬ ПЯТЬ НАРОДНЫХ КОМИССАРОВ ФИНАНСОВ



ПРИ ВАСИЛИИ ФЁДОРОВИЧЕ ГАРБУЗОВЕ СМЕНИЛОСЬ ПЯТЬ ГЕНЕРАЛЬНЫХ СЕКРЕТАРЕЙ

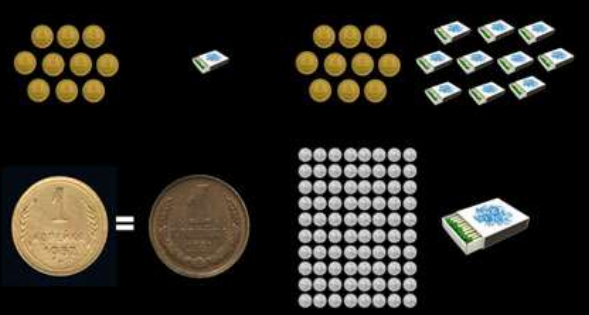


Слайд 51



“ТЕПЕРЬ БЫВАЕТ
ТАК: ЛЕЖИТ КОПЕЙКА НА
ТРОТУАРЕ,
ИНОЙ ЧЕЛОВЕК ПРОХОДИТ И
НЕ НАГНЕТСЯ, ЧТОБЫ
ПОДНЯТЬ ЕЕ. А КОГДА
БУДУТ НОВЫЕ ДЕНЬГИ,
КОПЕЙКА НЕ
БУДЕТ ВАЛЯТЬСЯ, ЕЕ
ОБЯЗАТЕЛЬНО
ПОДНИМУТ, ВЕДЬ ЭТО
КОРОБКА СПИЧЕК”





Постановление Президиума ЦК КПСС
от 30 октября 1955 года

Совет Министров принял решение
(и.и. Гроум, Мерк, Вилла, Косин)

Принято постановление о введении
в обращение новой денежной
единицы рубля, который был
введен в обращение 1.11.55

Вводятся денежные знаки СССР и рубля
с изображением стилизованного изображения
председателя ЦК КПСС

Секретарь ЦК

Слайд 52

0,222168 г 0,987412 г



1 баррель
нефти
=
42
галлона
=
158,988
литров



1 баррель
нефти
=
42
галлона
=
158,988
литров



Слайд 53



**БОРИС
ИВАНОВИЧ
ГОСТЕВ**

1985–1989



**ПАВЛОВ
ВАЛЕНТИН
СЕРГЕЕВИЧ**

3 ИЮЛЯ 1989
14 ЯНВАРЯ 1991



Слайд 54

КРИТЕРИИ ОЦЕНКИ

**1. СРОК ПРЕБЫВАНИЯ В
ДОЛЖНОСТИ**

ДО 1 ГОДА – 1 БАЛЛ
ОТ 1 ДО 3 ЛЕТ – 2 БАЛЛА
ОТ 3 ДО 5 ЛЕТ – 3 БАЛЛА
ОТ 5 ДО 10 ЛЕТ – 4 БАЛЛА
БОЛЕЕ 10 ЛЕТ – 5 БАЛЛОВ

2. РЕЗУЛЬТАТ

**УСПЕШНЫЕ РЕФОРМЫ
– 5 БАЛЛОВ**

**3. КОМПЕТЕНТНОСТЬ (НАЛИЧИЕ
СПЕЦИАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
И/ИЛИ ОБЩАЯ ЭРУДИЦИЯ)**

**4. ЭФФЕКТИВНОСТЬ (ТРУДОЛЮБИЕ
И УПРАВЛЕНЧЕСКИЕ КАЧЕСТВА)**

**5. РЕПУТАЦИЯ (ЛИЧНЫЕ
КАЧЕСТВА)**

	ФАМИЛИЯ, ИМЯ, ОТЧЕСТВО	СРОК	РЕЗУЛЬТАТ	КОМПЕТЕНТНОСТЬ	ЭФФЕКТИВНОСТЬ	РЕПУТАЦИЯ	ИТОГО	ОЦЕНКА
1	ЗЫРЯВ, АРСЕНИЙ ГРИГОРЬЕВИЧ	5	5	5	5	5	25	5
2	ГАРБУЗОВ, ВАСИЛИЙ ФЕДОРОВИЧ	5	5	5	5	5	25	
3	КАНОНИН, ЕГОР ИВАНОВИЧ	5	5	5	5	5	25	
4	СОКОЛЫННИКОВ, ГРИГОРИЙ ИВАНОВИЧ	5	5	5	5	5	25	
5	КУДРИН, АЛЕКСЕЙ ЛЕОНИДОВИЧ	5	5	5	5	5	25	
6	СИЛАНОВ, АНТОН ГЕРМАНОВИЧ	5	5	5	5	5	25	4
7	ВАСИЛЬЕВ, АЛЕКСЕЙ ИВАНОВИЧ	4	3	5	3	5	20	
8	КОЖЕВНИКОВ, АЛЕКСАНДР МАКСИМОВИЧ	3	3	5	4	5	20	
9	РЕЙТЕР, МИХАИЛ ХРИСТОФОРОВИЧ	5	3	4	4	4	20	
10	БУНГЕ, НИКОЛАЙ ХРИСТИАНОВИЧ	4	4	5	3	4	20	
11	ВЫШНЕГРАДСКИЙ, ИВАН АЛЕКСАНДРОВИЧ	4	4	5	4	3	20	3
12	ВИТТЕ, СЕРГЕЙ ЮЛЬЕВИЧ	5	4	3	5	3	20	
13	КОЖЕВНИКОВ, ВЛАДИМИР НИКОЛАЕВИЧ	4	3	4	4	5	20	
14	ГОСТЕВ, БОРИС ИВАНОВИЧ	3	3	4	5	5	20	
15	ПАВЛОВ, ВАЛЕНТИН СЕРГЕЕВИЧ	2	3	5	5	5	20	
16	ПАНКОВ, ВЛАДИМИР ГЕОРГИЕВИЧ	2	3	5	5	5	20	2
17	ВРОНЧЕНКО, ФЕДОР ПАВЛОВИЧ	4	3	4	4	3	18	
18	БАРИ, ПЕТР ЛЬВОВИЧ	3	3	4	4	4	18	
19	БАРИКОВ, ВАСИЛИЙ ВАСИЛЬЕВИЧ	1	3	5	4	5	18	
20	ЗАДОРНОВ, МИХАИЛ МИХАИЛОВИЧ	2	3	3	5	5	18	
21	ГУРЬЕВ, ДМИТРИЙ АЛЕКСАНДРОВИЧ	5	3	3	3	3	17	1
22	ГАЙДАР, ЕГОР ТИМУРОВИЧ	1	3	3	5	5	17	
23	ЧУБАКИС, АНАТОЛИЙ БОРИСОВИЧ	1	3	3	5	5	17	
24	ГРИНЦАКОВ, ГРИГОРИЙ ФЕДОРОВИЧ	4	3	3	3	4	17	
25	КОСЫН, АЛЕКСЕЙ НИКОЛАЕВИЧ	1	2	3	5	5	16	
26	ОРЛОВ, ВЛАДИМИР ФЕМИЛОВИЧ	1	2	4	4	5	16	0
27	ФЕДОРОВ, БОРИС ГРИГОРЬЕВИЧ	1	3	3	4	5	16	
28	КАСЬЯНОВ, МИХАИЛ МИХАИЛОВИЧ	1	3	4	3	5	16	
29	БРОК, ПЕТР ФЕДОРОВИЧ	4	2	3	3	3	15	
30	БРОУКОВ, НИКОЛАЙ ПАВЛОВИЧ	3	3	3	3	3	15	
31	ЛИВШИЦ, АЛЕКСАНДР ЯКОВЛЕВИЧ	1	3	3	3	5	15	-1
32	ГОЛУБЦОВ, ФЕДОР АЛЕКСАНДРОВИЧ	3	1	3	2	3	12	
33	ГРЕЙГ, САМУИЛ АЛЕКСАНДРОВИЧ	2	1	3	2	3	11	
34	ПРИСКИН, ЭДУАРД ДМИТРИЕВИЧ	1	1	3	3	3	11	
35	МЕРКУРИНСКИЙ, НИКОЛАЙ РУДольФОВИЧ	1	1	3	3	3	11	
36	КРЕСТИНСКИЙ, НИКОЛАЙ НИКОЛАЕВИЧ	3	1	2	2	3	11	-2
37	АКАЗА, АЛЕКСАНДР АЛЕКСАНДРОВИЧ	1	1	3	3	2	10	
38	ШИТОВ, ИВАН ПАВЛОВИЧ	1	1	3	2	3	10	
39	ЧУБАНОВ, НИКОЛАЙ НИКОЛАЕВИЧ	1	1	3	2	3	10	
40	СКОБОВ, СТЕПАНОВ, ИВАН ИВАНОВИЧ	1	1	3	2	3	10	
41	БЕРНУКОВ, НИКОЛАЙ НИКОЛАЕВИЧ	1	1	3	2	3	10	-3
42	ШЕНТЕРОВ, АЛЕКСАНДР НИКОЛАЕВИЧ	1	1	3	2	3	10	
43	БЕРНУКОВ, АЛЕКСАНДР НИКОЛАЕВИЧ	1	1	3	2	3	10	
44	ВЕРЕСОВ, НИКОЛАЙ ВАСИЛЬЕВИЧ	1	1	3	2	3	10	
45	ВЕРЕСОВ, НИКОЛАЙ ВАСИЛЬЕВИЧ	1	1	3	2	3	10	
46	ГРИГОРЬЕВ, НИКОЛАЙ НИКОЛАЕВИЧ	1	1	3	2	3	10	-4
47	БЕРНУКОВ, НИКОЛАЙ НИКОЛАЕВИЧ	1	1	3	2	3	10	
48	БЕРНУКОВ, НИКОЛАЙ НИКОЛАЕВИЧ	1	1	3	2	3	10	
49	БЕРНУКОВ, НИКОЛАЙ НИКОЛАЕВИЧ	1	1	3	2	3	10	
50	БЕРНУКОВ, НИКОЛАЙ НИКОЛАЕВИЧ	1	1	3	2	3	10	

Слайд 55

**НАИБОЛЕЕ УСПЕШНЫМИ
ПРЕДСТАВЛЯЮТСЯ
МИНИСТРЫ СССР**

**ЗВЕРЕВ
АРСЕНИЙ ГРИГОРЬЕВИЧ**

И

**ГАРБУЗОВ
ВАСИЛИЙ ФЁДОРОВИЧ**



Слайд 56

**УСПЕХИ
РУКОВОДИТЕЛЕЙ
ФИНАНСОВОГО
ВЕДОМСТВА**

НАИБОЛЕЕ УСПЕШНЫЕ (ЭФФЕКТИВНЫЕ) МИНИСТРЫ

**КАНЖИН
ЕГОР
ФРАНЦЕВИЧ**



**СОКОЛЬНИКОВ
ГРИГОРИЙ
ЯКОВЛЕВИЧ**



**ЗВЕРЕВ
АРСЕНИЙ
ГРИГОРЬЕВИЧ**



**ГАРБУЗОВ
ВАСИЛИЙ
ФЕДОРОВИЧ**



МИНИСТРЫ, О КОТОРЫХ МОЖНО ПОСПОРИТЬ

**РЕЙТЕРН
МИХАИЛ
ХРИСТОФОРОВИЧ**



**ВЫШНЕГРАДСКИЙ
ИВАН
АЛЕКСЕЕВИЧ**



**ВИТТЕ
СЕРГЕЙ
ЮЛЬЕВИЧ**



ГЛАВНЫЕ ФИНАНСИСТЫ НЕ ДОБИВШИЕСЯ БОЛЬШИХ УСПЕХОВ

**ГОЛУБЦОВ
ФЕДОР
АЛЕКСЕЕВИЧ**



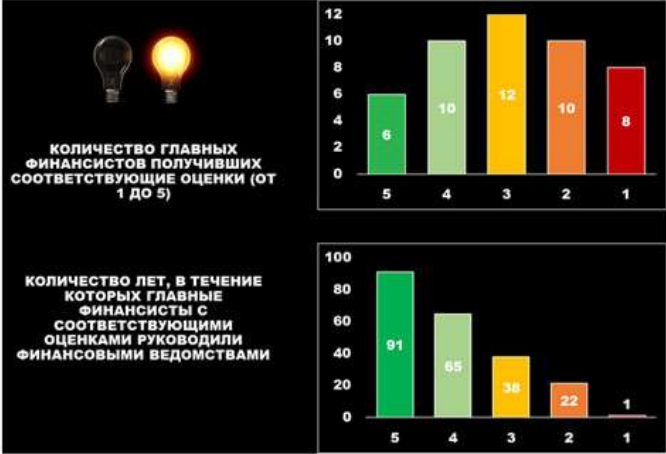
**ГРЕЙГ
АЛЕКСЕЙ
САМУИЛОВИЧ**



**КРЕСТИНСКИЙ
НИКОЛАЙ
НИКОЛАЕВИЧ**



Слайд 57



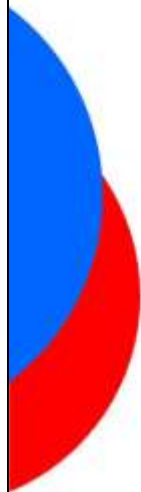
КАКИЕ КАЧЕСТВА НУЖНЫ ХОРОШЕМУ МИНИСТРУ ФИНАНСОВ?

- ПРОФЕССИОНАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ
- БОЛЬШОЙ ОПЫТ РАБОТЫ В ФИНАНСОВОЙ СИСТЕМЕ
- ВИДЕНИЕ И КРУГОЗОР
- УМЕНИЕ ЭФФЕКТИВНО УПРАВЛЯТЬ
- ПОЛОЖИТЕЛЬНАЯ РЕПУТАЦИЯ



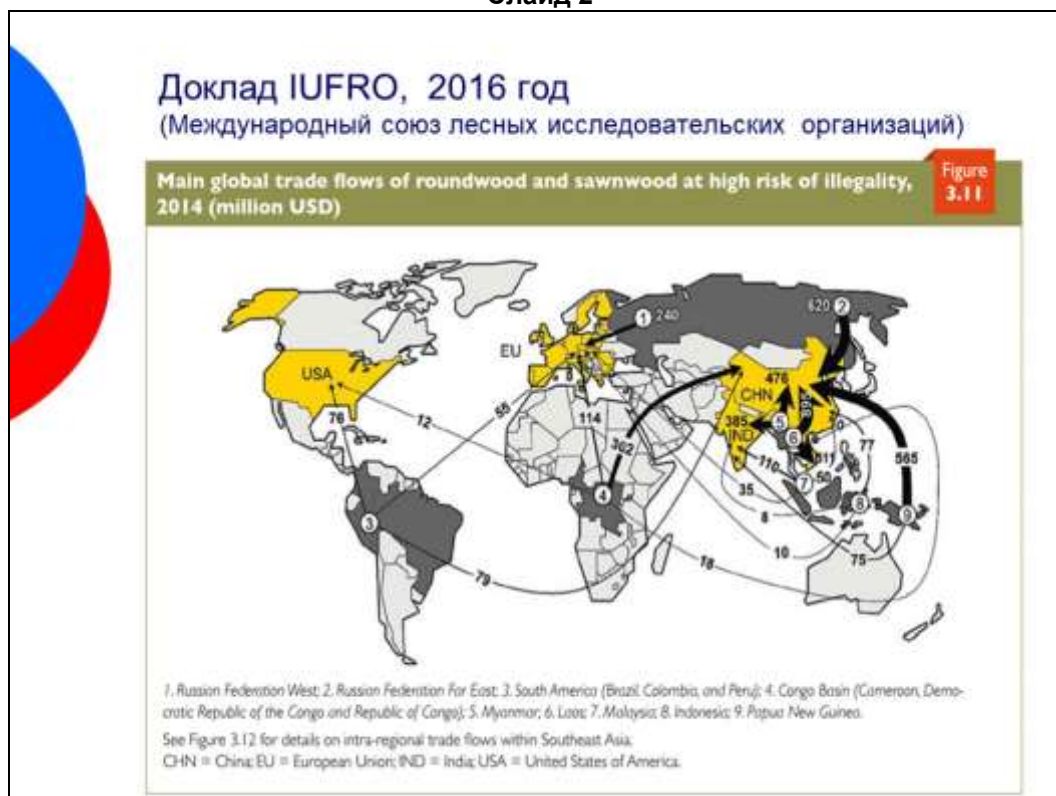
ПРИЛОЖЕНИЕ 2 К СТЕНОГРАММЕ ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

Слайд 1



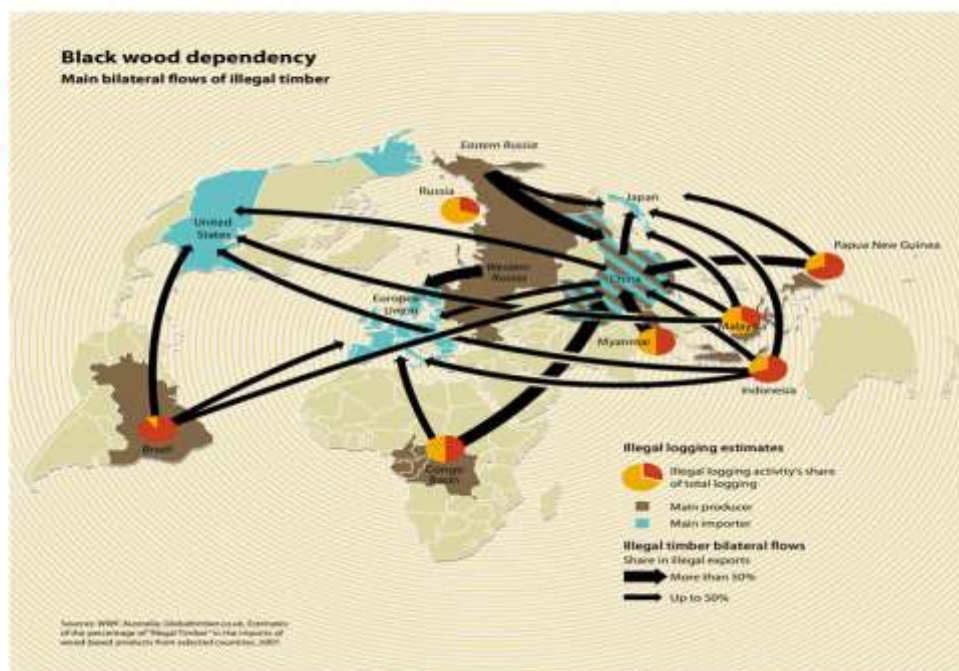
Нелегальное лесопользование в Российской Федерации. Оценка, анализ и предложения.

Слайд 2



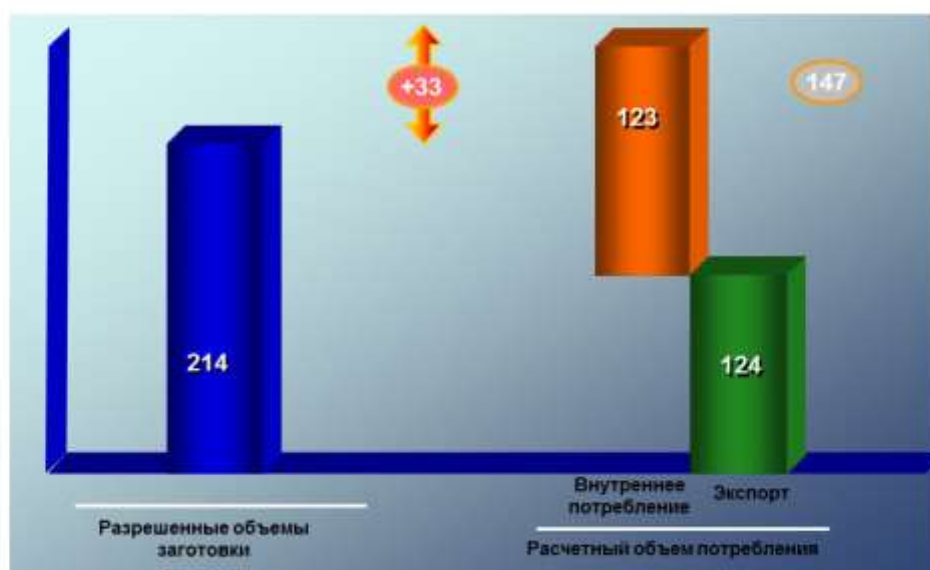
Слайд 3

Совместный доклад UNEP & INTERPOL, 2012 год
(Программа ООН по окружающей среде и международная организация
уголовной полиции)

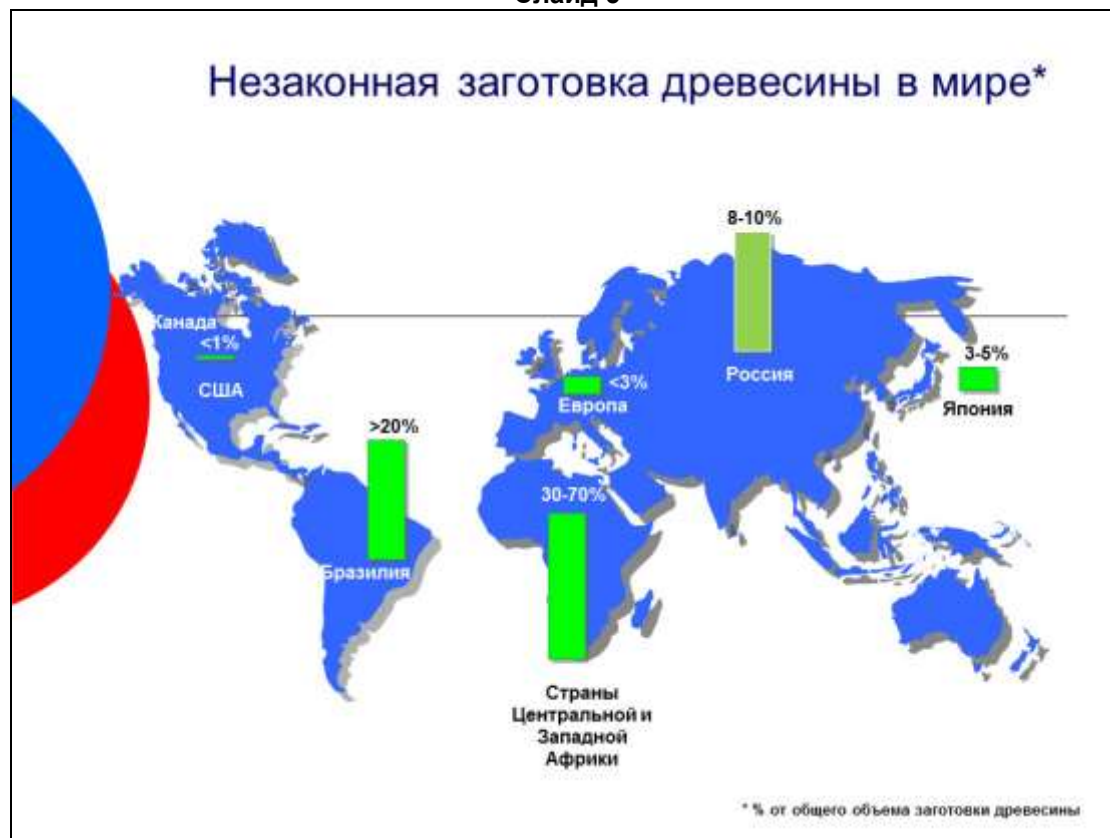


Слайд 4

ЦЭПЛ РАН, 2018 г. Расчетный объем незаконных рубок на
основе баланса «заготовка-потребление», млн. куб. м



Слайд 5



Слайд 6



Слайд 7

Основные причины незаконных рубок

Незаконные рубки, осуществляемые для продажи:

- отсутствие эффективной лесной охраны и межведомственного взаимодействия по предотвращению незаконных рубок;
- отсутствие рабочих мест на экономически депрессивных территориях;
- отсутствие легального доступа населения, проживающего в лесных поселках, к лесным ресурсам;
- высокая доходность незаконных лесозаготовок.

Незаконные рубки при заготовке древесины гражданами для собственных нужд:

- отсутствие механизмов контроля за использованием древесины;
- неравные условия предоставления лесных ресурсов для граждан и бизнеса;
- высокая рыночная стоимость готовых дров и лесоматериалов.

Незаконные рубки при осуществлении разрешенного лесопользования:

- отсутствие контроля за оценкой лесных ресурсов и отпуском древесины с мест рубок, недостаточная численность лесной охраны;
- отсутствие ответственности за приобретение нелегальной древесины;
- низкая эффективность контроля за движением древесины от лесосеки до потребителя.

Слайд 8

Факторы, способствующие незаконным рубкам

- Лесное законодательство позволяет осуществлять заготовку древесины в объемах, превышающих прирост эксплуатируемых насаждений.
- Лесной кодекс РФ, порядок исчисления расчетной лесосеки исключают из расчетной лесосеки древесину, заготавливаемую при проведении санитарных рубок и рубок ухода.
- Порядок разработки проекта освоения лесов допускает размещение расчетной лесосеки, установленной для лесничества в целом, на лесном участке, площадь которого значительно меньше площади лесничества.
- Отсутствует контроль за таксацией лесных насаждений, отводом лесосек и отбором деревьев при выборочных рубках.
- Отсутствует государственный учет фактически заготавливаемой древесины при проведении выборочных рубок в спелых и перестойных насаждениях, выборочных санитарных рубок, а также при уходе за лесом.

Слайд 9

Борьба с незаконными рубками. Меры общего характера

Решаемые задачи

Повышение конкурентоспособности на мировых рынках

Эффективная лесная охрана

Инструменты

Гармонизация лесного законодательства РФ (в части норм, регулирующих заготовку и отпуск древесины) с международными требованиями законодательства стран – импортеров российской лесной продукции, определяющими легальность происхождения древесины

Введение правовой и материальной ответственности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих продажу или переработку круглого леса, за приобретение нелегально добытой древесины (принцип «должной предусмотрительности» для покупателей)

Увеличение численности лесной охраны, ее техническое оснащение. Стимулирование государственных органов управления лесами к получению максимального лесного дохода, необходимого для содержания полноценной, технически оснащенной лесной охраны

Публичное размещение лесных деклараций, установление экономически обоснованных нормативов расчета ущерба, наносимого незаконными рубками

Слайд 10

Борьба с незаконными рубками. Совершенствование законодательства

Решаемые задачи

Устранение «дыр» в лесном законодательстве

Контроль за объемами заготовки древесины

Инструменты

Установление расчетных лесосек для каждого лесного участка, предоставленного в аренду, в объемах, не превышающих прирост лесных насаждений

Включение в состав расчетной лесосеки древесины, заготавливаемой при проведении санитарных рубок, а также «коммерческих» рубок ухода за лесом

Установление государственного контроля за таксацией лесосек при отводе насаждений в рубку

Переход от системы платежей за фактически заготовленные сортаменты круглых лесоматериалов

Установление порядка отпуска древесины с мест проведения выборочных рубок по факту ее заготовки

Слайд 11



ПРИЛОЖЕНИЕ 3 К СТЕНОГРАММЕ ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

Слайд 1



Слайд 2

В 2018 году на 26 заседаниях Комитета рассмотрено 580 вопросов:

- один федеральный конституционный закон, одобренный Государственной Думой;
- 127 федеральных законов, принятых Государственной Думой;
- члены Комитета внесли поправки в 12 проектов федеральных законов;
- 102 проекта федеральных законов, принятых Государственной Думой в 1-м чтении;
- 233 проекта федеральных законов, рассмотренных Советом Государственной Думы;
- 48 законодательных предложений и законодательных инициатив субъектов Российской Федерации;
- и 57 иных вопросов.

Кроме того, подготовлены и отправлены ответы на 214 обращений граждан и организаций.

Слайд 3

**По вопросам ведения Комитетом
подготовлено и проведено**

101 мероприятие :

- шестнадцать – расширенных заседаний Комитета;
- четыре – выездных мероприятия Комитета;
- пять – парламентских слушаний;
- одиннадцать – "круглых столов";
- две – интернет-конференции;
- один – форум;
- пятнадцать – заседаний Советов и президиумов Советов;
- одно – "время эксперта";
- пятнадцать – совещаний по предметам ведения Комитета;
- девять – Дней субъектов Российской Федерации в Совете Федерации;
- двадцать два – иных мероприятия.

Слайд 4

- Комитетом подготовлено и проведено 56 мероприятий по Плану мероприятий Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на весеннюю (осеннюю) сессии 2018 года,
- а также 45 мероприятий вне Плана.
- Члены Комитета приняли участие более чем в 294 мероприятиях, проводимых органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления, научными и общественными организациями, а также участвовали в международных мероприятиях.

Слайд 5

**Органы при Совете Федерации
Федерального Собрания Российской Федерации,
за подготовку и проведение заседаний которых отвечает Комитет**

- Совет по местному самоуправлению при Совете Федерации
Федерального Собрания Российской Федерации;
- Совет по вопросам жилищного строительства и содействия развитию
жилищно-коммунального комплекса при Совете Федерации
Федерального Собрания Российской Федерации;
- Совет по межнациональным отношениям и взаимодействию с религиозными
объединениями при Совете Федерации Федерального Собрания
Российской Федерации;
- Совет по Арктике и Антарктике при Совете Федерации
Федерального Собрания Российской Федерации;
- Совет по вопросам развития Дальнего Востока и Байкальского региона при
Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

Слайд 6

Совет по местному самоуправлению при Совете Федерации
Федерального Собрания Российской Федерации на тему "Актуальные вопросы
развития территориального общественного самоуправления", *10 июля 2018 года*



Слайд 7

Совет по местному самоуправлению при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на тему "Инструменты повышения качества муниципального управления", 13 ноября 2018 года



Слайд 8

Совет по вопросам жилищного строительства и содействия развитию жилищно-коммунального комплекса при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на тему "Модернизация систем и объектов жилищно-коммунального хозяйства: законодательные и правоприменительные аспекты", 4 июля 2018 года



Слайд 9

Совет по вопросам жилищного строительства и содействия развитию жилищно-коммунального комплекса при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на тему "Актуальные вопросы обеспечения земельных участков, предназначенных для жилищного строительства, необходимой инженерной инфраструктурой", 27 ноября 2018 года



Слайд 10

Совет по межнациональным отношениям и взаимодействию с религиозными объединениями при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на тему "Актуальные вопросы организации научного, экспертного, методического и кадрового обеспечения реализации государственной национальной политики Российской Федерации", 20 июля 2018 года



Слайд 11

Совет по межнациональным отношениям и взаимодействию с религиозными объединениями при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на тему "Вопросы совершенствования взаимодействия федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления с общественными объединениями, содействующими адаптации и интеграции мигрантов", 4 декабря 2018 года



Слайд 12

Совет по Арктике и Антарктике при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на тему "О законодательном обеспечении сохранности многолетнемерзлых грунтов при хозяйственном освоении Арктической зоны Российской Федерации", 16 февраля 2018 года



Слайд 13

Совет по Арктике и Антарктике при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на тему "О новых механизмах привлечения инвестиций в крупные инфраструктурные проекты в Арктической зоне Российской Федерации", 31 мая 2018 года



Слайд 14

Совет по Арктике и Антарктике при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на тему "О состоянии, проблемах и перспективах системы подготовки кадров с высшим образованием для территорий Арктической зоны Российской Федерации", 3 декабря 2018 года



Слайд 15

Совет по вопросам развития Дальнего Востока и Байкальского региона при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на тему "О вопросах законодательного обеспечения развития Дальнего Востока и Байкальского региона", 23 марта 2018 года



Слайд 16

Совет по вопросам развития Дальнего Востока и Байкальского региона при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на тему "О стратегии развития железнодорожного транспорта Дальнего Востока и Байкальского региона", 28 июня 2018 года



Слайд 17

Совет по вопросам развития Дальнего Востока и Байкальского региона при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на тему "О совершенствовании системы государственных гарантий и компенсаций для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях", 5 декабря 2018 года



Слайд 18

Совет по вопросам развития Дальнего Востока и Байкальского региона при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на тему "О стратегии развития электроэнергетики Дальнего Востока и Байкальского региона", 20 декабря 2018 года



Слайд 19

В рамках Пятого форума регионов Беларуси и России на тему "Приоритетные направления развития регионального сотрудничества как ключевого фактора интеграции и союзного строительства", прошедшего 10–12 октября 2018 года в г. Могилеве, Комитет подготовил процедуры торжественного подписания **26 документов**



Слайд 20

Второй Евразийский женский форум (20–21 сентября 2018 года в г. Санкт-Петербурге)



Слайд 21

Комитет подготовил "время эксперта"



Выступил академик Российской академии образования, доктор педагогических наук, профессор, директор общеобразовательной школы № 109 города Москвы Е.Ш. Ямбург на тему "Реализация прав детей на всеобщее полное образование. Проблемы и перспективы", 3 октября 2018 года

Слайд 22

В 2018 году было проведено 9 Дней субъектов Российской Федерации в Совете Федерации



ДОКУМЕНТЫ, ПРИНЯТЫЕ НА ЗАСЕДАНИИ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ**ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ****О Заявлении Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
о ситуации, связанной с российским участием в Парламентской ассамблее Совета Европы**

Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Принять Заявление Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации о ситуации, связанной с российским участием в Парламентской ассамблее Совета Европы.
2. Направить указанное Заявление Президенту Российской Федерации, в Совет Европы, Парламентскую ассамблею Совета Европы, парламенты государств – членов Совета Европы.
3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
16 января 2019 года
№ 1-СФ

**ЗАЯВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ****о ситуации, связанной с российским участием в Парламентской ассамблее Совета Европы**

Члены Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации заявляют, что Парламентская ассамблея Совета Европы (ПАСЕ), приняв на своих предыдущих сессиях ряд решений об ограничении полномочий российской делегации в ПАСЕ, отошла от базовых принципов демократии и нарушила один из основополагающих принципов международного права – принцип суверенного равенства государств.

Дискриминационные решения ПАСЕ, навязанные группой антироссийски настроенных политиков, которые привели к фактическому приостановлению взаимодействия России с Советом Европы по парламентской линии, а также тот факт, что в последние годы формирование состава судей Европейского суда по правам человека и выборы ключевых должностных лиц Совета Европы проходили без российского участия, наносят удар по авторитету самого Совета Европы.

Несмотря на предпринятые попытки внести ряд корректировок в Правила процедуры Парламентской ассамблеи Совета Европы, по существу изменений не произошло, поскольку остается возможность ограничения прав национальных парламентских делегаций, представляющих интересы своих избирателей. Таким образом, сохраняется вероятность дальнейшей дискриминации российской делегации по политическим мотивам.

В этой ситуации члены Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации не видят оснований для направления соответствующей заявки на подтверждение полномочий российской делегации в ПАСЕ на очередную сессию 2019 года.

В то же время Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации подтверждает готовность к продолжению конструктивного диалога с национальными парламентами, входящими в ПАСЕ, а также с органами и институтами Совета Европы, включая Парламентскую ассамблею, в интересах возвращения Совета Европы на позиции международной организации, изначально учрежденной на принципах полного равенства ее членов и уважения общеевропейских демократических ценностей.

**Совет Федерации
Федерального Собрания
Российской Федерации**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**О Федеральном законе "О внесении изменения
в статью 171 Жилищного кодекса Российской Федерации"**

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 15 января 2019 года Федеральный закон "О внесении изменения в статью 171 Жилищного кодекса Российской Федерации", в соответствии с частью 4 статьи 105 Конституции Российской Федерации Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный закон "О внесении изменения в статью 171 Жилищного кодекса Российской Федерации".
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

**Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО**

Москва
16 января 2019 года
№ 2-СФ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**О Федеральном законе "О внесении изменений
в отдельные законодательные акты Российской Федерации"**

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 19 декабря 2018 года Федеральный закон "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (проект № 307663-7) в соответствии со статьей 106 Конституции Российской Федерации, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Отклонить Федеральный закон "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".
2. Предложить Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации создать согласительную комиссию для преодоления возникших разногласий по указанному Федеральному закону, избрав в ее состав от Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации следующих членов Совета Федерации: Тимченко Вячеслава Степановича (сопредседатель согласительной комиссии), Епишина Андрея Николаевича, Журавлева Николая Андреевича, Рукавишникову Ирину Валерьевну, Федорова Юрия Викторовича, Фомина Игоря Вадимовича.
3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

**Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО**

Москва
16 января 2019 года
№ 3-СФ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Об изменениях составов комитетов Совета Федерации

Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Ввести в состав Комитета Совета Федерации по международным делам члена Совета Федерации Бурико Оксану Михайловну.
2. Вывести из состава Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности члена Совета Федерации Бурико Оксану Михайловну.

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
16 января 2019 года
№ 4-СФ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

О вопросах перехода на цифровое телевизионное вещание в Российской Федерации

В соответствии с федеральной целевой программой "Развитие телерадиовещания в Российской Федерации на 2009–2018 годы", утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2009 года № 985 (далее – программа), завершено создание инфраструктурной сети цифрового эфирного телевизионного вещания, переход на которое имеет особое социальное значение, расширяет доступ граждан к информации.

Реализация программы имеет особое значение, обеспечивая внедрение современных цифровых технологий в практику. Созданная цифровая эфирная телевизионная сеть является крупнейшей в мире. 98,5 процента населения страны получают возможность принимать 20 цифровых эфирных каналов, в то время как до начала реализации программы 44 процента жителей страны принимали не более четырех телевизионных каналов, а около 27 процентов граждан России – только один–два канала.

В ходе реализации программы поддержаны предложения Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по учету интересов граждан при переходе на цифровое телевизионное вещание.

С учетом социальной значимости вопросов, связанных с переходом на цифровое телевизионное вещание, во исполнение поручений Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 7 ноября 2018 года № 568/3 и от 23 ноября 2018 года № 569/4 Комитетом Совета Федерации по экономической политике и Временной комиссией Совета Федерации по информационной политике и взаимодействию со средствами массовой информации совместно с Государственным Советом Республики Татарстан и при участии глав муниципальных образований республики 6 декабря 2018 года проведено совещание на тему "О переходе с аналогового на цифровое телевидение в Российской Федерации", на котором была отмечена необходимость обеспечения функционирования региональных телевизионных каналов и усиления мер поддержки социально незащищенным категориям граждан.

По решению Правительства Российской Федерации осуществляется поэтапный (с 3 декабря 2018 года по 3 июня 2019 года) переход на цифровую трансляцию обязательных общедоступных телеканалов, входящих в состав первого и второго мультиплексов. Сохраняется вещание телевизионных каналов субъектов Российской Федерации в аналоговом формате. Прорабатывается вопрос о включении блока регионального контента в эфир одного из федеральных каналов, включенного в первый мультиплекс. Законодательно закреплено предоставление бесплатного доступа гражданам, проживающим в населенных пунктах, расположенных вне зоны охвата сетью эфирной цифровой наземной трансляции, к просмотру телевизионных каналов, входящих в первый и второй мультиплексы, с использованием сетей спутникового телерадиовещания.

Учитывая изложенное, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т :**

1. Рекомендовать Правительству Российской Федерации:

1) рассмотреть возможность:

создания в 2020–2021 годах третьего мультиплекса, в состав которого будут включены региональные телевизионные каналы, и предусмотреть необходимые для этого объемы финансирования за счет федерального бюджета;

выделения в сетке вещания одного из федеральных каналов, входящих в первый мультиплекс, достаточного времени для трансляции программ региональных каналов в целях предоставления гражданам всесторонней информации о социально-экономической жизни субъектов Российской Федерации;

2) оказать необходимую поддержку в 2019 и 2020 годах субъектам Российской Федерации, выразившим готовность создания региональных (локальных) мультиплексов за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации, а также содействие в выделении соответствующих цифровых частот.

2. Рекомендовать Министерству цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации:

1) обеспечить продление сроков лицензий на аналоговое вещание для региональных телевизионных компаний, у которых истекают сроки действия таких лицензий;

2) оказать в приоритетном порядке содействие региональным телевизионным компаниям, которые и ранее обеспечивали вещание в цифровом формате, в рассмотрении их запросов на предоставление частот, пролонгацию сроков ранее выданных лицензий;

3) вести мониторинг принятия исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации решений об обязательном предоставлении региональным телевизионным компаниям возможности вещания на двадцать первой позиции мультиплекса в кабельных сетях и исполнения указанных решений;

4) рассмотреть возможность создания обязательных общедоступных муниципальных (городских) телеканалов и закрепления за ними двадцать второй позиции в сетке вещания.

3. Предложить Федеральной антимонопольной службе:

1) продолжить осуществление мониторинга розничных цен на оборудование для приема цифрового сигнала в целях недопущения необоснованного роста цен и информировать Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации о ситуации в регионах с учетом графика перехода субъектов Российской Федерации на цифровое телевизионное вещание;

2) организовать работу с представителями торговых сетей по обеспечению их необходимым оборудованием для приема цифрового сигнала, в том числе в низкой ценовой категории.

4. Рекомендовать Министерству промышленности и торговли Российской Федерации осуществлять мониторинг наличия в торговых сетях оборудования для приема цифрового сигнала и потребности населения в указанном оборудовании по субъектам Российской Федерации.

5. Рекомендовать органам государственной власти субъектов Российской Федерации:

1) обеспечить адресную поддержку социально незащищенным категориям граждан для компенсации затрат на приобретение ими оборудования, обеспечивающего прием цифрового сигнала;

2) содействовать органам местного самоуправления в оказании помощи гражданам, проживающим в населенных пунктах, расположенных вне зоны охвата сетью эфирной цифровой наземной трансляции, в установке спутникового телевизионного оборудования;

3) активизировать работу по информированию граждан о переходе на цифровое телевизионное вещание, шире привлекать волонтеров для ведения разъяснительной адресной работы с населением и оказания помощи по подбору и настройке оборудования для приема цифрового сигнала.

6. Членам Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации совместно с органами государственной власти субъектов Российской Федерации проводить мониторинг перехода на цифровое телевизионное вещание в Российской Федерации, своевременно представлять информацию в Комитет Совета Федерации по экономической политике и Временную комиссию Совета Федерации по информационной политике и взаимодействию со средствами массовой информации для ее обобщения и информирования палаты в ходе весенней сессии 2019 года.

7. Предложить Правительству Российской Федерации проинформировать Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации до 30 июля 2019 года о ходе реализации предложений, содержащихся в настоящем постановлении, и последствиях прекращения аналогового вещания федеральных каналов в Российской Федерации.

8. Комитету Совета Федерации по экономической политике в январе 2019 года обеспечить проведение открытого диалога с Министром цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации по вопросам цифровизации экономики и социальной сферы, а также по вопросам перехода на цифровое телевизионное вещание.

9. Комитету Совета Федерации по экономической политике и Временной комиссии Совета Федерации по информационной политике и взаимодействию со средствами массовой информации информировать палату о ходе реализации настоящего постановления в период весенней и осенней сессий 2019 года.

10. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на Комитет Совета Федерации по экономической политике и Временную комиссию Совета Федерации по информационной политике и взаимодействию со средствами массовой информации.

11. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
16 января 2019 года
№ 5-СФ

ИМЕННОЙ УКАЗАТЕЛЬ ВЫСТУПИВШИХ НА ЗАСЕДАНИИ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

Члены Совета Федерации:

Акимов А.К.	22	Мархаев В.М.	49
Афанасов М.А.	25–26	Матвиенко В.И.	6, 8–57
Башкин А.Д.	14, 41	Мезенцев Д.Ф.	37, 39–41
Бушмин Е.В.	36	Мельниченко О.В.	29, 55
Горячева С.П.	11, 48	Мизулина Е.Б.	23
Гумерова Л.С.	12	Михайлов А.Н.	22–23
Дементьева Н.Л.	21	Морозов О.В.	10
Джабаров В.М.	26–27	Нарусова Л.Б.	11, 14, 49, 52
Журавлёв Н.А.	20	Озеров В.А.	40
Кавджарадзе М.Г.	51	Пушков А.К.	10–11, 15
Калашников С.В.	39–40	Рукавишникова И.В.	13
Канокоев А.Б.	24	Рыжков Н.И.	41
Карелова Г.Н.	56	Рязанский В.В.	12
Клишас А.А.	54	Тимченко В.С.	35
Ковалёв О.И.	10, 13	Ульбашев М.М.	22, 27
Ковитиди О.Ф.	12, 14	Фадзаев А.С.	20–21
Королёв О.П.	52	Фёдоров Н.В.	6–7, 57
Косачёв К.И.	9	Фомин И.В.	21
Лахова Е.Ф.	21, 40, 42	Цёков С.П.	12
Лебедев В.А.	43–45	Чернецкий А.М.	36
Лисовский С.Ф.	42	Чернышенко И.К.	9
Лукин В.П.	48	Шевченко А.А.	20
Майоров А.П.	54	Широков А.И.	15–16
Мамсуров Т.Д.	19		

Приглашенные:

Алексеев М.Ю. – доктор экономических наук	30–35
Валентик И.В. – заместитель Министра природных ресурсов и экологии Российской Федерации – руководитель Федерального агентства лесного хозяйства	45–50
Давыдов Р.В. – первый заместитель руководителя Федеральной таможенной службы	50
Надыршин Е.Р. – начальник отдела по надзору за исполнением законов в сфере охраны окружающей среды и защиты арктической природы управления по надзору за исполнением законов о защите интересов государства и общества Главного управления по надзору за исполнением федерального законодательства Генеральной прокуратуры Российской Федерации	51
Росляк Ю.В. – аудитор Счетной палаты Российской Федерации	24–25
Чеботарёв С.В. – Министр Российской Федерации по делам Северного Кавказа	16–24

СОДЕРЖАНИЕ

Дневник заседания Совета Федерации	1
Стенограмма заседания Совета Федерации	6
Материалы к "правительственному часу"	58
Приложение 1 к стенограмме заседания Совета Федерации	112
Приложение 2 к стенограмме заседания Совета Федерации	141
Приложение 3 к стенограмме заседания Совета Федерации	147
Документы, принятые на заседании Совета Федерации	158
Именной указатель выступивших на заседании Совета Федерации	162

Ответственные за выпуск: В.В. Попов, С.П. Кашпировская, И.В. Колмогоров, М.И. Чугай

Издание подготовлено Управлением информационных технологий
и документооборота Аппарата Совета Федерации
103426, Москва, ул. Б. Дмитровка, 26, Совет Федерации
Телефоны: 8-495-692-45-42, 8-495-692-76-27
Подписано в печать 22.01.2019 г.

Отпечатано в отделе подготовки и тиражирования документов
Управления информационных технологий и документооборота
Аппарата Совета Федерации

Заказ № и-3
Тираж 75 экз.