

ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
**КОМИТЕТ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ПО ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКЕ**

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

28 октября 2025 г. № 3.6-09/4088@

УТВЕРЖДЕНЫ
на заседании Комитета
Совета Федерации по
экономической политике
28 октября 2025 года

РЕКОМЕНДАЦИИ
"круглого стола" на тему
"О развитии системы биржевой торговли в рамках БРИКС"

9 октября 2025 года

ул. Б. Дмитровка, д. 26,
г. Москва

В работе "круглого стола" приняли участие сенаторы Российской Федерации, представители Министерства экономического развития Российской Федерации, Федеральной антимонопольной службы Российской Федерации, Центрального банка России и экспертного сообщества.

Участники "круглого стола" отметили:

Как в России, так и в странах БРИКС, сопредельных дружественных странах развивается биржевая торговля товарами и товарными деривативами. Нарботки идут путём построения надёжных индикаторов рынка наличных товаров, на их основе развитие надёжных производных инструментов, создание равных условий всем участникам рынка различных стран, крупным и мелким и средним игрокам. Этот путь качественно отличается в лучшую сторону от устоявшейся западной модели биржевой торговли.

Необходимость скорейшего принятия мер по построению и развитию биржевой системы в России, сопредельных дружественных странах и в формате «БРИКС+» обусловлена следующим:

- отсутствие в настоящее время биржевой системы, удовлетворяющей в полной мере требованиям к многосторонним организациям, обозначенным Пекинской декларацией, XIV саммита БРИКС;

- превалирование в устоявшейся западной модели международной биржевой торговли использования финансовых инструментов, использование ненадёжных индикаторов рынка наличных товаров, создание преимуществ отдельным игрокам и странам, в ущерб интересам участников рынка стран БРИКС+, Большого Юга и мн.др.;

- наличие в странах БРИКС+ и в ином лучшем зарубежном опыте наработок организации биржевой торговли товарами и товарными деривативами (построение надёжных индикаторов рынка наличных товаров, на их основе развитие надёжных производных инструментов, создание равных условий всем участникам рынка различных стран, крупным и мелким и средним игрокам), качественно отличающимся в лучшую сторону от устоявшейся западной модели биржевой торговли.

В России имеются успехи в развитии систем биржевой торговли на рынках отдельных товаров, а также отдельных товарных деривативов, но тем не менее, недостаточно её системного развития биржами, продавцами и покупателями:

- ликвидные уровни биржевой торговли наличными товарами достигнуты лишь по отдельным товарным позициям, пожалуй, за пределами нефтепродуктов нет других хороших примеров, но и в этом сегменте нет адекватного сопряженного развития рынков товаров и товарных деривативов;

- имеют место весьма представительные торги на российских биржах на зарубежные индексы цен на рынках нефти, газа, начали торговаться биржевые контракты на индикаторы цен других зарубежных товаров, но нет аналогичных представительных торгов на российские индикаторы;

- не существует сбалансированных систем товарных интервенций и систем биржевого хеджирования рисков колебаний цен.

Китай успешно трансформировал свой опыт Великого шёлкового пути в идеологию внешнеэкономической деятельности «один пояс, один путь». И в рамках развития в современных условиях биржевой торговли наличными товарами на Евразийском пространстве и в формате БРИКС+ необходимо проведения исторических параллелей. Таковым является опыт, по сути, биржевой торговли чаем и встречно российскими товарами на Великом чайном пути (объединявшем Азию, Европу и Америку) на основе «всегдашнего торга» в слободе Кяхта на границе России и Китая (нынешней границы с МНР).

В России имеются успехи в развитии систем биржевой торговли на рынках отдельных товаров, а также отдельных товарных деривативов в Российской Федерации, тем не менее, необходимо отметить недостаточность её системного развития биржами, продавцами и покупателями, включая:

- ликвидные уровни биржевой торговли наличными товарами достигнуты лишь по отдельным товарным позициям, пожалуй, за пределами нефтепродуктов нет других хороших примеров, но и в этом сегменте нет адекватного сопряженного развития рынков товаров и товарных деривативов;
- имеют место весьма представительные торги на российских биржах на зарубежные индексы цен на рынках нефти, газа, начали торговаться биржевые контракты на индикаторы цен других зарубежных товаров, но нет аналогичных представительных торгов на российские индикаторы;
- не существует сбалансированных систем товарных интервенций и систем биржевого хеджирования рисков колебаний цен.

Указом Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 года № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции» и Распоряжением Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2022 года № 4140-р «О плане мероприятий («дорожной карте») развития организованной (биржевой) торговли на отдельных товарных рынках на 2023 – 2025 гг.» вопросы биржевой торговли товарами и товарными

деривативами отнесены к важнейшим направлениям экономической политики. Нужно безотлагательно и последовательно предпринять меры по обеспечению конкурентоспособности российской биржевой системы биржевой торговли. Безусловно, должно быть обеспечено развитие и функционирование развитой системы биржевой торговли на российском рынке, а также в отношении экспорта/импорта. Образцы совместной коммерческой и технологической инфраструктуры биржевой торговли товарами и товарными деривативами в формате БРИКС+ должны отрабатываться, в том числе на базе успешного практического отечественного опыта (продаж биржевых продуктов, а не просто распространения передовых идей) и развиваться на двусторонней и многосторонней основе, в том числе в масштабах Союзного государства, в рамках ЕАЭС и СНГ, с другими участниками рынков других стран.

Заслушав доклады и выступления, на основании высказанных в ходе "круглого стола" мнений и предложений, участники мероприятия рекомендуют:

Министерству иностранных дел Российской Федерации, Министерству экономического развития Российской Федерации:

- провести международные мероприятия (в рамках подготовки празднования 300-летнего юбилея Кяхтинского договора и основания г. Кяхта) по развитию биржевой торговли БРИКС+, увязав биржевую торговлю с вопросами транспорта и логистики, обеспечения платежей и развития международных систем хеджирования рисков.

Министерству экономического развития Российской Федерации, Министерству иностранных дел Российской Федерации, Федеральной антимонопольной службе Российской Федерации, Министерству сельского хозяйства Российской Федерации, Министерству промышленности и торговли Российской Федерации, Министерству энергетики Российской Федерации с участием

Центрального банка Российской Федерации совместно с заинтересованными организациями с целью обеспечения конкурентоспособности российской юрисдикции и отечественного бизнеса, включая продавцов и покупателей основных биржевых товаров, участников финансовых рынков, связанных с оборотом товарных деривативов, а также инструментов хеджирования рисков ценовых колебаний обеспечить:

- реализацию в полном объёме всей совокупности (а не отдельных) инструментов биржевой торговли товарами и услугами и товарными деривативами

а) на рынках Российской Федерации и сопряженных рынках, обеспечив необходимые уровни и условия ликвидности, масштабов и регулярности этой деятельности;

б) на рынках Союзного государства России и Белоруссии и на рынках ЕАЭС, СНГ и на сопряженных рынках, обеспечив необходимые уровни и условия ликвидности, масштабов и регулярности этой деятельности, включая реализацию в полном объёме мер по формированию в ЕАЭС общих рынков нефти и нефтепродуктов, газа, электроэнергии, а также реализацию общего биржевого пространства по торговле товарами и услугами и товарными деривативами.

Министерству экономического развития Российской Федерации, Министерству иностранных дел Российской Федерации, Федеральной антимонопольной службе Российской Федерации, Министерству сельского хозяйства Российской Федерации, Министерству промышленности и торговли Российской Федерации, Министерству энергетики Российской Федерации с участием **Центрального банка Российской Федерации** совместно с заинтересованными организациями принять за основу следующие направления совместной деятельности, необходимые для развития биржевой системы, отвечающей требованиям развития экономик стран БРИКС+:

- создать зону биржевой торговли БРИКС+, свободную от ограничительных мер (рестрикций, односторонних санкций правительств недружественных стран), начиная с товаров и услуг, обеспечивающих энергетическую, продовольственную и информационную безопасность, и далее - расширяя на все сферы экономической деятельности;

- сохранить независимые от глобальных мировых игроков условия деятельности и собственный контроль участников рынка (в первую очередь производителей, потребителей стран БРИКС+) в отношении всей цепочки создания стоимости оборота товаров, имеющих критическое значение (включая продовольственную и энергетическую безопасность) для экономик стран БРИКС+, возможностей кредитования под товарное обеспечение, а также контроль и/или доступ к объектам инфраструктуры и сопряженным сферам деятельности, включая страхование, транспорт и логистику, услуги связи и ИТ, платежные системы и др.;

- организовать совместную разработку ценовых индикаторов (биржевых и внебиржевых), мер по гармонизации процессов установления контрольных показателей и обеспечения скоординированных усилий, направленных на формирование объективных рыночных цен и хеджирование рисков колебания цен на национальных и мировых рынках;

- определить товарные группы для торговли в рамках развиваемой биржевой системы, основываясь на конкретных критериях и стратегической значимости. Такие биржевые товары, как зерно, удобрения, нефть и нефтепродукты становятся основными предметами торговли в силу их стратегической важности, экономического и регионального влияния. Дальнейшее расширение перечня иными товарными группами ещё больше расширит региональное влияние и сотрудничество;

- обеспечить увязку системы биржевой торговли с системой транспорта и логистики, обеспечивающих доставку для самого широкого круга участников биржевых торгов в БРИКС+, современных систем связи и ИТ, а

также увязку системы биржевой торговли с системой формирования и размещения резервов, а также организацией и проведением товарных интервенций;

- обеспечить поэтапное формирование общего биржевого рынка товаров и товарных деривативов БРИКС+: 1) обеспечение взаимного допуска нерезидентов из государств-членов на национальные биржевые рынки товаров; 2) формирование и использование биржевых и внебиржевых индикаторов (бенчмарков) цен на основные товары, торгуемые как на внутреннем, так и на внешнем рынках; 3) использование общих платформ биржевой торговли товарами в БРИКС+;

- обеспечить поэтапное расширение национальной и международной биржевой торговли (товарами, услугами, товарными деривативами), конкурентоспособной с торговыми системами глобальных мировых игроков;

- обеспечить развитие новой товаропроводящей сети, позволяющей в режиме «одного клика» продать / купить товары и доставить их в нужную точку. В рамках системы биржевой торговли БРИКС+ продавать товары и услуги по объективным рыночным ценам, делая выгодным участие в биржевых торгах отечественным малым, средним и крупным товаропроизводителям, а также покупателям. Продавать не только товары, но и цены (ценовые индикаторы внутреннего и внешнего рынков).

Министерству экономического развития Российской Федерации, Министерству иностранных дел Российской Федерации, Федеральной антимонопольной службы Российской Федерации, Министерству сельского хозяйства Российской Федерации, Министерству промышленности и торговли Российской Федерации, Министерству энергетики Российской Федерации с участием Центрального банка Российской Федерации:

- подготовить проект международного соглашения между странами БРИКС с целью создания биржевой системы торговли и синхронизации

усилий по её построению в соответствии с основными направлениями совместной деятельности, необходимыми для развития биржевой системы и отвечающими требованиям развития экономик стран БРИКС, разработать «дорожную карту» мероприятий по построению данной системы;

- выйти с инициативой создать биржевой комитет БРИКС для систематической инвентаризации, ревизии и синхронизации национальных и наднациональных отношений для устранения барьеров и создания условий эффективного развития системы биржевой торговли в рамках совместной работы уполномоченных органов власти, организаций коммерческой инфраструктуры (включая биржи), организаций технологической инфраструктуры (включая транспортно-логистические компании, ключевых операторов связи и ИТ-платформ), представителей основных групп продавцов и покупателей, экспертов высокого уровня.

- подготовить и предложить стимулы и разъяснить выгоды для третьих стран пространства «БРИКС+» от присоединения к создаваемой системе биржевой торговли.

Председатель комитета

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 37671DDD911EB5FF633A3BE512BEE99E
Владелец Кутепов Андрей Викторович
Действителен с 04.12.2024 по 27.02.2026

А.В. Кутепов