

Информационно-аналитические материалы

к парламентским слушаниям на тему «О реализации Национальной программы социально-экономического развития Дальнего Востока на период до 2024 года и на перспективу до 2035 года»

С 2013 года развитие Дальнего Востока является национальным приоритетом. В этой связи главной целью государственной политики развития Дальневосточного макрорегиона является создание конкурентоспособных условий инвестирования и ведения бизнеса, благодаря которым в регион придут необходимые для его опережающего социально-экономического развития частные инвестиции, будут открыты новые предприятия, созданы рабочие места и значительно улучшено качество социальной сферы.

На Дальнем Востоке реализуется модель ускоренного развития, запущены уникальные и беспрецедентные по масштабу и содержанию законодательные и организационные меры: территории опережающего развития, свободный порт Владивосток, адресная инфраструктурная поддержка инвестиционных проектов, льготное финансирование инвестиционных проектов, бесплатное предоставление земельных участков гражданам Российской Федерации («дальневосточный гектар»), снижение тарифов на электроэнергию для промышленных потребителей Дальнего Востока, электронная виза, инвестиционные квоты на вылов рыбы, комплексные планы социального развития центров экономического роста, программа «дальневосточная ипотека» (льготные ипотечные кредиты по ставке до 2 % годовых), приоритизация государственных программ Российской Федерации и программ государственных компаний в интересах развития Дальнего Востока, Восточный экономический форум и многие другие.

В целях комплексного решения задач по повышению качества жизни населения и развитию экономики Дальнего Востока принят Указ Президента Российской Федерации В.В. Путина от 26.06.2020 № 427 «О мерах по социально-экономическому развитию Дальнего Востока» (далее – Указ № 427).

В соответствии с решением Президента Российской Федерации В.В. Путина в целях достижения превышения среднероссийских темпов роста показателей, характеризующих качество жизни и уровень экономического развития в Дальневосточном макрорегионе (подпункт «а» пункта 2 Указа № 427), распоряжением Правительства Российской Федерации от 24.09.2020 № 2464-р утверждена Национальная программа развития Дальнего Востока до 2024 года и на перспективу до 2035 года (далее – Национальная программа).

Основными направлениями Национальной программы являются:

ускорение экономического роста и технологическое развитие Дальнего Востока, которое будет обеспечено за счет создания конкурентоспособных условий инвестирования и ведения бизнеса на Дальнем Востоке, повышения инвестиционной привлекательности ключевых отраслей экономики, развития магистральной инфраструктуры и реализации крупнейших инфраструктурных проектов, развития трансграничной инфраструктуры и конкурентного

таможенного регулирования, поддержки экспорта, создания инфраструктуры для реализации новых инвестиционных проектов, развития малого и среднего предпринимательства и развития инфраструктуры поддержки высокотехнологичных проектов;

повышение качества жизни на Дальнем Востоке до уровня выше среднероссийского, включая развитие человеческого капитала, кадрового потенциала и формирование комфортной среды для жизни и включает развитие системы здравоохранения, создание благоприятных условий для рождения и воспитания детей, развитие системы образования и науки, развитие сферы культуры, развитие сферы физической культуры и спорта, строительство жилья и формирование комфортной среды для проживания, обеспечение транспортной доступности; развитие программы «Дальневосточный гектар».

С целью интеграции Национальной программы в единую систему государственного управления Правительством Российской Федерации 29 декабря 2020 г. принят план реализации Национальной программы на период до 2024 года (1-й этап) (далее – План), который содержит задачи, количественные показатели мероприятий и индикаторы (поручение Правительства Российской Федерации № ЮТ-П47-17485).

В 2020 г. в рамках Плана предусмотрена реализация 55 мероприятий социального раздела, из них:

по 21 мероприятию показатели результативности превышены, в том числе:

предоставлено 1,3 тыс. ипотечных кредитов (займов) под 5 % годовых для граждан, имеющих детей (130 %);

обеспечена закупка 1 853 штук авиационных работ органами государственной власти субъектов Российской Федерации в целях оказания медицинской помощи (123 %);

предоставлено 1,7 тыс. ипотечных кредитов для приобретения жилья на сельских территориях под процентную ставку от 0,1 до 3 % (113,3 %);

приобретено 188 единиц оборудования для оснащения учреждений культуры (110,6 %);

увеличен до 2,4 млн. кв. м годовой объем жилищного строительства (108,4 %);

предоставлено 15,1 тыс. ипотечных (жилищных) кредитов под 2 % годовых в рамках программы «Дальневосточная ипотека» (107,9 %);

осуществлена единовременная выплата при рождении первого ребенка, а также предоставлен региональный материнский (семейный) капитал при рождении второго ребенка для 28 788 семей (102,6 %);

приведены в состояние, соответствующее нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям, улично-дорожные сети в 12 агломерациях (нарастающим итогом) 3,4 тыс. км (101,8 %);

17 мероприятий исполнены в полном объеме, в том числе:

построено 11 посадочных площадок для санитарной авиации;

создано 5 центров цифрового образования «IT-куб»;
обновлены 283 единицы материально-технической базы для формирования у обучающихся современных технологических и гуманитарных навыков в образовательных организациях;

создано 75 020 новых мест в образовательных организациях различных типов для реализации дополнительных общеразвивающих программ всех направлений;

построен объект «Оптические инструменты – Республика Бурятия, Тункинский район, с. Торы, территория Геофизической обсерватории Института солнечно-земной физики Сибирского отделения Российской академии наук»;

15 мероприятий исполнены не в полном объеме, в том числе:

создано 6 515 новых мест в общеобразовательных организациях (97,4 %);

оснащены 82 медицинские организации передвижными медицинскими комплексами (96,5 %);

капитально отремонтировано 48 общеобразовательных организаций в рамках планов социального развития центров экономического роста (96,0 %);

капитально отремонтирована 21 медицинская организация (95,4 %);

благоустроена 261 государственная и муниципальная общеобразовательная организация в целях соблюдения требований к воздушно-тепловому режиму, водоснабжению и канализации (94,9 %);

построено и реконструировано, капитально отремонтировано 71 учреждение культуры (94,7 %);

построено и реконструировано 83 спортивных сооружения (92,2 %);

приобретено 70 единиц медицинского оборудования («тяжелого») (86,4 %);

построен и реконструирован 121 фельдшерско-акушерский пункт (70 %);

построены и реконструированы 34 дошкольных образовательных учреждения (63 %);

2 мероприятия не исполнены:

не приобретено 40 единиц технологического оборудования для оснащения пищеблоков общеобразовательных организаций, в связи с неисполнением подрядчиками сроков исполнения контрактов;

не передано в федеральную собственность 3 участка автомобильных дорог, в связи с ухудшением ситуации в отраслях экономики из-за распространения новой коронавирусной инфекции.

В части достижения показателей социального блока за 2020 г. сообщаем:

доля граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом – показатель перевыполнен 43,5 %, вместо 42,6 % запланированных;

уровень обеспеченности граждан спортивными сооружениями исходя из единовременной пропускной способности объектов спорта – показатель перевыполнен 57 %, вместо 53 % запланированных;

введено в эксплуатацию 2 419,0 тыс. кв. метров жилья или 108,4 % от запланированных показателей, расселено 245,59 тыс. кв. метров аварийного жилищного фонда или 145,9 % от запланированного объема;

доля выпускников, трудоустроившихся в следующем году после выпуска, в общей численности выпускников образовательных организаций, обучавшихся по образовательным программам высшего образования и не продолживших обучение на следующем уровне высшего образования, – достигнуто плановое значение 70,2 %;

доля исследователей до 39 лет – достигнуто плановое значение показателя 37,9 %. Вместе с тем данное значение является оценочным и представлено Минобрнауки России;

доля зданий учреждений культуры, находящихся в удовлетворительном состоянии, в общем количестве зданий данных учреждений – достигнут плановый показатель 78,8 %;

количество посещений культурных мероприятий – достигнут плановый показатель 0,35 раз;

ожидаемая продолжительность жизни при рождении составила 69,2 лет при плановом значении 70,34 лет, в связи с увеличением смертности населения от новой коронавирусной инфекции;

суммарный коэффициент рождаемости составил 1,696 при плановом значении 1,983. Причины снижения объясняются рядом социальных, экономических и демографических факторов, среди которых, прежде всего, изменения, коснувшиеся жизненного цикла населения;

доля выпускников образовательных организаций, реализующих программы среднего профессионального образования, занятых по виду деятельности и полученным компетенциям, составила 57,92 % при плановом значении 65 %, в связи с существенным увеличением общего числа выпускников.

При этом отмечаем, что по ряду показателей фактические значения в соответствии с Федеральным планом статистических работ, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 мая 2008 г. № 671-р будут представлены в III и IV кварталах 2021 г.

Реализация мероприятий экономического раздела предусмотрена в период с 2020 по 2023 гг., в связи с чем оценить в полном объеме исполнение мероприятий в 2020 г. не представляется возможным.

Вместе с тем основными результатами мероприятий экономического блока за 2020 г., в том числе являются:

на территории опережающего социально-экономического развития привлечено 87 резидентов, создано 8,2 тыс. новых рабочих мест;

на территории свободного порта Владивосток привлечено 457 резидентов, создано 6,3 тыс. новых рабочих мест;

продолжается реализация мероприятия «Создание цифрового сервиса «Лесвосток»;

осуществляются мероприятия по созданию дальневосточной авиакомпания (ПАО «Аэрофлот» завершена продажа АО «Авиакомпания «Аврора» Правительству Сахалинской области), определена сеть из 535 социально-значимых маршрутов, в том числе 66 – межрегиональных и 469 – местных;

проводятся мероприятия по стимулированию модернизации существующего и строительства нового рыбопромыслового флота, стимулирование модернизации и строительства объектов рыбоперерабатывающей инфраструктуры. Заключено 77 договоров на закрепление инвестиционных квот за объектами нового строительства с общим объемом привлекаемых инвестиций порядка 192 млрд рублей, из них 53 договора заключены на предоставление квот под строительство рыбопромысловых судов (30 – для Дальневосточного рыбохозяйственного бассейна) и 24 договора, предполагающих строительство новых рыбоперерабатывающих заводов, из которых 13 – на территории Дальнего Востока. Для нужд Дальневосточного рыбохозяйственного бассейна построено 3 рыбопромысловых судна и 9 рыбоперерабатывающих заводов);

построено и реконструировано 39,9 км федеральных автодорог, обустроено 20,1 км автодорог, проведены проектно-изыскательские работы по повышению обустройства по 5 участкам автодорог;

разработан сервис, позволяющий предпринимателям Дальнего Востока быстро и бесплатно перевести бизнес в онлайн-режим путем создания интернет-магазина и компенсировать 80 % затрат на рекламу в интернете. Оказана информационная поддержка 5,9 тыс. субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – субъекты МСП).

Оказана финансовая поддержка из федерального бюджета субъектам МСП в Дальневосточном федеральном округе в объеме 2,9 млрд рублей (99,9 % от годового плана). Количество субъектов малого предпринимательства уменьшилось на 2,6 % (в среднем по Российской Федерации – на 3,9 %) и составило 303,2 тыс. предприятий, при этом среднесписочная численность работников МСП осталась на уровне 2019 года – 743,2 тыс. человек (100,2 % к 2019 г.).

Консолидированный объем финансовой поддержки субъектам МСП на территории макрорегиона (в том числе кредиты на оборотные или инвестиционные цели по субсидируемой ставке, предоставляемые банками субъектам МСП за счет средств федерального бюджета, а также объем финансовой поддержки посредством Национальной гарантийной системы) составил в 2020 г. – 82,9 млрд рублей.

В части достижения показателей экономического блока за 2020 г. сообщаем:

объем накопленных частных инвестиций резидентов территорий опережающего социально-экономического развития и свободного порта

Владивосток составил 1 000,7 млрд рублей, что более чем в 12 раз больше плановых значений;

количество созданных предприятий на территориях опережающего социально-экономического развития и в свободном порту Владивосток – 240 предприятий, что в 12 раз больше планового значения;

количество созданных новых рабочих мест на территориях опережающего социально-экономического развития и в свободном порту Владивосток – 54,2 тыс. рабочих мест, что в 16 раз больше планового значения;

индекс физического объема ВРП составил 98,2 % (предварительное значение);

валовой региональный продукт на душу населения – 656,6 тыс. рублей (предварительное значение);

индекс промышленного производства 95,9 %. Динамика промышленного производства в Дальневосточном федеральном округе в 2020 г. определялась негативными последствиями распространения новой коронавирусной инфекции.

При этом отмечаем, что по ряду показателей фактические значения в соответствии с Федеральным планом статистических работ, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 мая 2008 г. № 671-р, будут сформированы до 27 февраля 2022 г.

Причины выполнения Плана не в полном объеме в основном связаны с ухудшением ситуации в отраслях экономики из-за распространения новой коронавирусной инфекции, а также необходимостью корректировки соответствующих показателей и мероприятий национальных и федеральных проектов.

Минвостокразвития России совместно федеральными органами исполнительной власти, высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации Дальневосточного федерального округа проводит корректировку параметров и показателей социального и экономического блоков мероприятий Национальной программы и Плана на период 2021–2024 гг. с учетом достижения целей, определенных Указом № 427.