

**СОВЕТ
ПО ВОПРОСАМ РАЗВИТИЯ СИБИРИ
ПРИ ПРЕДСЕДАТЕЛЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

Проект

**РЕШЕНИЕ
Совета по вопросам развития Сибири при Председателе Совета Федерации
Федерального Собрания Российской Федерации
на тему "Человеческий капитал Сибири:
проблемы и перспективы развития"**

город Москва

27 апреля 2026 года

Заслушав и обсудив тему "Человеческий капитал Сибири: проблемы и перспективы развития", Совет по вопросам развития Сибири при Председателе Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации (далее – Совет) отмечает следующее.

В настоящее время приоритетной задачей стратегического социально-экономического развития Сибирского федерального округа является создание условий для повышения конкурентоспособности его экономики и повышения качества жизни населения.

Сибирь – обширный природно-географический макрорегион площадью более 10 млн кв. км и с численностью населения около 16,5 млн человек, плотностью населения - 3,9 человека на 1 кв. км, что значительно ниже среднероссийских значений¹.

¹ Официальный сайт полномочного представителя Президента России в Сибирском федеральном округе. // Численность населения в Сибирском федеральном округе на 1 января 2025 года.

Сибирский федеральный округ обладает значительными минерально-сырьевыми, лесными, водными ресурсами, развитой промышленностью, большим научно-технологическим потенциалом. Согласно Национальному рейтингу научно-технологического развития субъектов Российской Федерации, регионы Сибири занимают лидирующие позиции (Новосибирская область - 5-е место, Томская область - 6-е место, Омская область - 12-е место)².

На территории Сибирского федерального округа успешно реализуются мероприятия программы "Профессионалитет", здесь создано 67 образовательно-производственных кластеров, 4 научно-образовательных центра (НОЦ) мирового уровня (НОЦ "Кузбасс - Донбасс", Западно-Сибирский межрегиональный НОЦ, НОЦ "Енисейская Сибирь", Межрегиональный НОЦ "Байкал"). Отмечается рост объёма региональной финансовой поддержки научных организаций и науки в целом. Так, в 2015 году на эти цели было израсходовано 62,8 млрд рублей, а в 2024 году - 144,8 млрд рублей³.

Вместе с тем, сохраняется негативный тренд в динамике человеческого капитала Сибири:

- низкий уровень рождаемости;
- миграционный отток трудоспособного, высокообразованного и мотивированного населения в центральные и приграничные регионы России;
- дефицит рабочей силы;

² Информационно-аналитический материал Информационно-аналитического управления Аппарата Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации к заседанию Совета по вопросам развития Сибири при Председателе Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на тему "Человеческий капитал Сибири: проблемы и перспективы развития".

³ Внутренние затраты на научные исследования и разработки (по Российской Федерации; по субъектам Российской Федерации; по видам экономической деятельности; по приоритетным направлениям; по социально-экономическим целям) (с 2000 года) // Росстат, 12 декабря 2025 года.

- высокая доля населения старше трудоспособного возраста, что повышает демографическую нагрузку на работающих граждан;
- снижение финансовой привлекательности рабочих мест;
- естественная убыль населения.

Указанные факторы оказывают отрицательное воздействие на состояние человеческого капитала Сибири и сдерживают достижение стратегических целей развития Сибирского федерального округа.

Согласно данным Росстата, за 2025 год суммарный коэффициент рождаемости (далее - СКР) в регионах Сибири снизился на 2,1% по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года и составил 1,371. Темпы депопуляции опережают среднероссийские на 1,6% (до 1,374). Наибольшая интенсивность снижения СКР к аналогичному периоду предшествующего года зафиксирована в регионах Сибири с традиционно высокими показателями рождаемости и (или) значительной долей сельского населения, в частности: в Республике Алтай - 4,9%, Республике Тыва - 4,2%, Алтайском крае - 3,4%⁴.

Уровень безработицы трудоспособного населения в ноябре 2025 года – январе 2026 года составил 2,6% (среднероссийский показатель – 2,2%). При этом фиксируется высокая межрегиональная дифференциация: минимальный уровень безработицы в Республике Хакасия (1,1%), что может быть связано с преобладанием градообразующих предприятий сырьевого сектора, и максимальный её уровень в Республике Алтай (5,6%), где отмечается неформальная занятость населения и сезонная трудовая миграция, не компенсирующая отсутствие постоянных рабочих мест⁵.

Участники заседания Совета отмечают, что для повышения качества жизни населения, решения проблем кадрового дефицита и дисбаланса на

⁴ Информация Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 27 марта 2026 года № 28-2/10/П-2187.

⁵ Там же.

рынке труда Сибири целесообразно сосредоточить усилия, в том числе, на решении следующих приоритетных задач:

- создание специальных экономических, преференциальных условий для бизнеса, оказание дополнительных мер поддержки семьям с детьми, запуск льготных ипотечных программ для закрепления населения в регионах Сибирского федерального округа;

- диверсификация экономики Сибири, развитие инвестиционных программ глубокой переработки сырья, поддержка туристско-рекреационного комплекса для увеличения числа рабочих мест;

- повышение качества городской среды, создание и модернизация объектов социальной и транспортной инфраструктуры, жилищно-коммунального хозяйства;

- расширение сотрудничества корпоративного сектора с образовательными организациями в рамках подготовки квалифицированных специалистов по востребованным в сибирских регионах специальностям;

- формирование новой идеологической основы развития макрорегиона, предусматривающей системные меры, направленные на повышение статуса Сибири, её инвестиционной привлекательности.

Принимая во внимание предложения участников заседания Совета, направленные на решение вопросов развития человеческого капитала Сибири, **Совет решил рекомендовать:**

1. Профильным комитетам Совета Федерации и Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации уделить приоритетное внимание рассмотрению проектов федеральных законов, направленных на развитие социальной и транспортной инфраструктуры, преодоление демографического спада, снижение безработицы и повышения качества жизни населения Сибирского федерального округа.

2. Правительству Российской Федерации:

- принять дополнительные меры, направленные на эффективную реализацию мероприятий по повышению качества жизни граждан, развитию науки, культуры и образования, стабилизации численности населения и обеспечению сбалансированности региональных рынков труда на территории Сибирского федерального округа.

- рассмотреть возможность установления обязательной отработки не менее 3 лет для выпускников ВУЗов, получивших специальность в сферах морского и речного транспорта.

3. Министерству труда и социальной защиты Российской Федерации совместно с Министерством промышленности и торговли Российской Федерации:

- разработать эффективную систему мониторинга, позволяющую своевременно отслеживать востребованные профессии и тенденции на рынке труда, оперативно реагировать на конъюнктуру рынка труда, обеспечивать адаптацию кадров к требованиям современной экономики;

- рассмотреть вопрос о принятии дополнительных мер по формированию прогнозов по кадрам при планировании технологической модернизации предприятий в целях своевременной корректировки программы подготовки кадров в соответствии с изменениями в производственном процессе.

4. Министерству труда и социальной защиты Российской Федерации совместно с Министерством науки и высшего образования Российской Федерации, Министерством просвещения Российской Федерации и

Министерством транспорта Российской Федерации подготовить предложения в части установления в соответствующих нормативных правовых актах возможности лицам от 16 лет, обучающимся в морских и речных образовательных организациях по программам подготовки командного состава гражданских судов и судов торгового мореплавания, занимать должности рядового состава во время прохождения практики.

5. Министерству транспорта Российской Федерации совместно с Министерством финансов Российской Федерации и Федеральным агентством морского и речного транспорта рассмотреть вопрос о принятии дополнительных мер по созданию морских и речных учебно-производственных судов и береговых учебно-тренажерных центров.

6. Органам государственной власти субъектов Российской Федерации, входящих в состав Сибирского федерального округа, совместно с Министерством здравоохранения Российской Федерации:

- обеспечить эффективную реализацию региональных программ модернизации первичного звена здравоохранения, создания фельдшерско-акушерских пунктов и женских консультаций, модернизацию перинатальных центров, детских поликлиник и больниц в срок, определенный федеральным проектом "Охрана материнства и детства";

- принять меры для повышения эффективности трудоустройства лиц, завершивших обучение по договору о целевом обучении с медицинскими учреждениями Сибирского федерального округа по программам ординатуры и специалитета.

7. Органам государственной власти субъектов Российской Федерации, входящих в состав Сибирского федерального округа, принять меры, направленные на:

- внедрение лучших региональных практик популяризации семейных ценностей, поддержки семей с детьми, включая использование социальных сетей, медиа, наружной рекламы;

- синхронизацию структуры подготовки кадров с учетом прогноза среднесрочной и долгосрочной кадровой потребности промышленности региона;

- стимулирование участия профессиональных образовательных организаций в федеральном проекте "Профессионалитет", включая создание новых отраслевых кластеров совместно с промышленными предприятиями региона;

- активизацию работы по заключению договоров о целевом обучении с предприятиями, расположенными на территории Сибирского федерального округа, в том числе на этапе приемной кампании.

Председатель Совета

А.В. УСС