

РЕШЕНИЕ
Научно-экспертного совета при Председателе Совета Федерации
Федерального Собрания Российской Федерации по итогам заседания
на тему "Развитие цифровой среды в Российской Федерации
как пространства безопасности, верховенства права и
устойчивого развития"

город Москва

19 апреля 2021 года

Рассмотрев вопрос о развитии цифровой среды в Российской Федерации как пространства безопасности, верховенства права и устойчивого развития, Научно-экспертный совет при Председателе Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации (далее – Научно-экспертный совет) отмечает следующее.

Информационно-коммуникационные технологии в современном мире становятся одним из факторов, определяющих международные позиции государств, их военно-политический, экономический, научно-технический, культурно-гуманитарный потенциал, способность осуществлять национальный суверенитет.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года № 474 "О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года" одной из национальных целей развития Российской Федерации является цифровая трансформация.

Реализацию научно-технологического потенциала России и возможностей национальных цифровых экосистем сдерживает ряд принципиальных барьеров. Для их преодоления приоритетными задачами являются устранение цифрового неравенства и обеспечение широкополосного доступа к информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (далее – сеть "Интернет") во всех субъектах Российской Федерации, отдаленных населенных пунктах, развертывание национальной системы спутникового доступа к сети "Интернет", импортозамещение в области производства оборудования, необходимого для функционирования цифровой экономики, расширение подготовки кадров для цифровой

экономики на федеральном и региональном уровнях, предоставление отечественным ИТ- и интернет-стартапам более широкого доступа к венчурному капиталу, преодоление отставания в сфере цифровых платформ для обучения с применением дистанционных образовательных технологий (далее – цифровые образовательные платформы), создание эффективных механизмов противодействия стремительно растущей киберпреступности.

Необходимо выработать действенные механизмы защиты интересов российских организаций, осуществляющих деятельность в сфере информационных технологий (далее – ИТ- и интернет-компании). Главный внешний вызов цифровому развитию России – монополизм западных технологических компаний, представляющих собой вертикально интегрированные холдинги, добившиеся беспрецедентной концентрации рыночной власти в масштабах глобальной экономики за счет внедрения механизмов контроля больших данных и потребительского поведения, алгоритмизации ценообразования и широкого привлечения средств финансовых рынков. В этой ситуации необходимо придать импульс международному сотрудничеству в сфере антимонопольного регулирования в целях выработки с партнерами Российской Федерации, прежде всего по БРИКС, общих международных антимонопольных стандартов и подходов, а также продолжить совершенствование конкурентной (антимонопольной) политики Евразийского экономического союза (ЕАЭС) в цифровой сфере и антимонопольного законодательства Российской Федерации, которое должно обеспечить устойчивое развитие отечественных цифровых экосистем.

Общемировой тенденцией является совершенствование налогообложения деятельности иностранных компаний – операторов цифровых платформ и введение "цифрового налога". Такие компании, осуществляя свою деятельность в юрисдикции Российской Федерации, уплачивают налоги только по месту регистрации их представительств. В результате возникают выпадающие доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, нарушаются принципы справедливой конкуренции в отношении российских ИТ-компаний. Все компании, получающие доход от деятельности на территории России, должны платить налоги в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации. Для решения этой проблемы

необходимо ускорить внедрение института обязательного резидентства для иностранных компаний – операторов цифровых платформ, работающих на российском рынке, и обеспечить контроль за реализацией положений Федерального закона "О деятельности иностранных лиц в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" на территории Российской Федерации".

Важно также развивать законодательство Российской Федерации в целях противодействия попыткам использования цифровых платформ для организации иностранного вмешательства во внутренние дела Российской Федерации и ее союзников, провоцирования общественно-политической напряженности, подготовки и координации массовых протестных акций и иной деструктивной деятельности, формирования ложных представлений и искаженных ценностных установок у молодого поколения, ущемления прав граждан Российской Федерации, осуществления политической цензуры и дискриминации российских средств массовой информации, поддержки политики дерусификации, фальсификации истории и разрушения связей исторического пространства Русского мира с Россией.

Стратегическими направлениями совершенствования законодательства являются формирование передовой законодательной базы для цифровой экономики, настройка нормативно-правового регулирования на новую технологическую реальность. Важным практическим шагом к решению этих задач призвана стать выработка нормативно-правовой базы, позволяющей заключать гражданские сделки и привлекать финансирование с использованием цифровых технологий, а также стимулирующей заключение концессионных соглашений, соглашений о государственно-частном и муниципально-частном партнерстве, направленных на активизацию инвестиционной деятельности, повышение эффективности привлечения внебюджетных инвестиций для реализации проектов в сфере цифровых технологий, ускоренного развития информационной инфраструктуры, цифрового развития субъектов Российской Федерации и устранения цифрового неравенства.

По итогам обсуждения основных тенденций развития цифровой среды в Российской Федерации Научно-экспертный совет **рекомендует**:

1. Федеральному Собранию Российской Федерации:

1) использовать возможности межпарламентского сотрудничества, в частности с государствами БРИКС, а также странами – членами Организации экономического сотрудничества и развития для сближения позиций, выработки общих подходов и обмена лучшими практиками в области антимонопольного регулирования, направленного на обеспечение справедливых условий конкуренции на цифровых рынках, ограничение монополии иностранных компаний – операторов цифровых платформ и защиту интересов отечественных ИТ- и интернет-компаний;

2) обеспечить мониторинг правоприменения нормативных правовых актов, регулирующих отношения в цифровой среде, в том числе положений Федерального закона "О деятельности иностранных лиц в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" на территории Российской Федерации".

2. Президиуму Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации:

1) рассмотреть вопрос о целесообразности подготовки изменений в Федеральный закон "О связи" в части обеспечения оказания универсальных услуг связи в населенных пунктах с численностью населения до 100 человек;

2) рассмотреть целесообразность разработки: региональных планов подготовки специалистов с учетом потребностей субъектов Российской Федерации в квалифицированных кадрах для развития цифровых продуктов и экосистем;

дополнительных законодательных мер по защите российских участников пользовательских соглашений, заключаемых между российскими пользователями и компаниями – операторами цифровых платформ;

3) рассмотреть с привлечением представителей научно-экспертного сообщества, в частности экспертных советов по развитию и законодательному обеспечению цифровой экономики в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации и Совете Федерации

Федерального Собрания Российской Федерации, а также заинтересованных государственных органов лучшие зарубежные практики правового регулирования отношений с компаниями – операторами цифровых платформ, в том числе вопросы регулирования работы интернет-сервисов, в автоматическом режиме осуществляющих агрегирование, модерирование и индивидуализированную выдачу информации, блокировку пользователей в сети "Интернет", включая требования по раскрытию соответствующих алгоритмов, определить наиболее эффективные регуляторные меры в целях дальнейшего совершенствования законодательства Российской Федерации.

3. Совету Федерации Федерального Собрания Российской Федерации:

1) создать рабочую группу с привлечением представителей заинтересованных государственных органов и научно-экспертного сообщества по совершенствованию антимонопольного регулирования цифровых рынков с учетом лучших мировых практик в целях обеспечения справедливых условий конкуренции;

2) Комитету Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству проработать вопросы:

о целесообразности внесения изменений в уголовное законодательство в части определения ответственности за незаконную передачу биометрических персональных данных;

о совершенствовании защиты персональных данных обучающихся в образовательных организациях;

3) Комитету Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству совместно с Министерством экономического развития Российской Федерации (Минэкономразвития России) и Министерством финансов Российской Федерации (Минфин России) проработать вопрос о подготовке предложений по внесению изменений в законодательство в части:

снятия законодательных ограничений на участие нескольких лиц на стороне публично-правового образования при реализации проектов государственно-частного или муниципально-частного партнерства и концессионных соглашений, а также ограничений на заключение одного соглашения в отношении двух и более информационных систем;

наделения исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации полномочиями по созданию межмуниципальных информационных систем и обеспечению затрат на их создание и эксплуатацию;

закрепления за концессионером или частным партнером при создании и модернизации государственных информационных систем (далее – ГИС) по модели концессионного соглашения или соглашения о государственно-частном или муниципально-частном партнерстве возможности оказания услуг с использованием ГИС (в том числе с использованием программных и технических средств такой ГИС), а также данных, содержащихся в ГИС;

4) Комитету Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам совместно с Комитетом Совета Федерации по экономической политике, Минфином России, Министерством цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации (Минцифры России) и Министерством промышленности и торговли Российской Федерации (Минпромторг России) подготовить предложения:

по применению механизмов льготного кредитования и налогового стимулирования отечественных ИТ- и интернет-компаний;

по целевому использованию налоговых поступлений от иностранных технологических компаний в интересах отечественных ИТ- и интернет-компаний, а также производителей элементной базы, электронной и радиоэлектронной продукции;

5) Комитету Совета Федерации по науке, образованию и культуре совместно с Министерством науки и высшего образования Российской Федерации (Минобрнауки России):

проработать вопрос о мерах по стимулированию развития отечественных цифровых образовательных платформ, продвижению российского образовательного продукта на зарубежных рынках через отечественную цифровую образовательную платформу;

подготовить предложения по стратегии развития российского дистанционного образования, ориентированного на зарубежные рынки;

рассмотреть вопрос о целесообразности определения оператора отечественной цифровой образовательной платформы, ориентированной на иностранных обучающихся, которая дополнит государственную

информационную систему "Современная цифровая образовательная среда" и получит расширенные функциональные возможности с учетом актуальных требований мирового рынка дистанционного образования и растущей конкуренции на нем;

б) Комитету Совета Федерации по науке, образованию и культуре совместно с Минобрнауки России и Минцифры России проработать вопросы создания цифрового образовательного профиля гражданина и законодательного обеспечения этой инициативы.

4. Правительству Российской Федерации:

1) учитывать специфику отечественных ИТ- компаний и интернет-компаний при разработке соответствующих стратегий их поддержки;

2) подготовить предложения по внесению изменений в законодательство Российской Федерации, предусматривающих порядок налогообложения доходов иностранных юридических лиц, осуществляющих свою деятельность в юрисдикции Российской Федерации, в целях использования налоговых поступлений от иностранных технологических компаний, в том числе иностранных компаний – операторов цифровых платформ, в бюджет Российской Федерации для поддержки отечественных ИТ- и интернет-компаний, а также отечественных производителей компонентной базы;

3) подготовить предложения о дополнительных мерах, направленных на увеличение доли отечественных аппаратных средств и программного обеспечения при создании сетевых платформ и систем обработки и хранения данных на территории Российской Федерации;

4) проработать дополнительные инструменты расширения доступа отечественных ИТ- и интернет-стартапов к венчурному капиталу в объемах, необходимых для предотвращения их перехода в иностранные юрисдикции, а также для стимулирования инвестиционного процесса в Российской Федерации;

5) инициировать в органах ЕАЭС рассмотрение вопроса о выработке общих требований к иностранным компаниям – операторам цифровых платформ, в том числе об открытии ими официальных представительств, предотвращении распространения деструктивной и недостоверной информации, а также о выработке единых мер воздействия на иностранные

компании — операторы цифровых платформ в случае невыполнения ими указанных требований;

б) внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации:

проект федерального закона о внесении изменений в Федеральный закон "О защите конкуренции", направленных в том числе на совершенствование антимонопольного регулирования цифровых рынков с учетом лучших мировых практик;

проект федерального закона о российской сервисной навигационно-телематической платформе "Автодата", который с учетом анализа правоприменительной практики в рамках экспериментальных режимов может рассматриваться в качестве модельного при развитии правового регулирования в сфере использования беспилотного транспорта, роботоуправляемых систем и иных роботизированных агентов в цифровой среде;

7) проработать вопрос о возможном расширении мер экономического принуждения в отношении иностранных компаний — операторов цифровых платформ для обеспечения исполнения ими требований законодательства Российской Федерации;

8) рассмотреть возможность разработки стратегии по противодействию киберпреступности;

9) подготовить предложения по разработке государственного стандарта, идентичного стандарту Международной организации по стандартизации и Международной электротехнической комиссии ISO/IEC TS 29003:2018 (Информационные технологии. Методы обеспечения безопасности. Подтверждение личности);

10) рассмотреть вопрос о разработке дополнительных мер защиты информации, содержащейся в Едином государственном реестре недвижимости, а также системы, основанной на использовании квалифицированной электронной подписи;

11) проработать вопрос о принятии мер, направленных на ограничение возможности для отдельных сетевых операторов необоснованно повышать цены на размещение кабелей вдоль своей инфраструктуры;

12) предусмотреть при распространении социальной рекламы с учетом требований Федерального закона от 30 апреля 2021 года № 124-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О рекламе" информирование граждан о правах и рисках потребителей финансовых услуг, предоставляемых через цифровые платформы;

13) ускорить реализацию мер по преодолению цифрового неравенства и обеспечению доступа к высокоскоростному Интернету и мобильной связи всех населенных пунктов с численностью населения от 100 человек и выше, проработать вопрос возможного финансового обеспечения досрочной реализации программы по устранению цифрового неравенства, осуществляемой в рамках федерального проекта "Информационная инфраструктура" национальной программы "Цифровая экономика Российской Федерации" за счет налоговых платежей в бюджет Российской Федерации крупнейших интернет-компаний, на которые приходится большая часть потока передачи данных в российском сегменте сети "Интернет";

14) ускорить проработку вопроса о создании национальной системы спутниковой связи, способной обеспечить повсеместный доступ к сети "Интернет" на территории Российской Федерации, в том числе вдоль Северного морского пути, в Арктической зоне Российской Федерации, на Дальнем Востоке, а также за пределами территории Российской Федерации – на Украине и в странах Балтии;

15) проработать в рамках реализации мероприятий по созданию Генеральной схемы развития сетей связи и инфраструктуры хранения и обработки данных Российской Федерации возможность создания с учетом климатических условий на территории Арктической зоны Российской Федерации опорных центров обработки и хранения данных на основе российских программно-аппаратных комплексов;

16) включить в разрабатываемый в рамках национального проекта "Экология" федеральный проект "Комплексная система мониторинга качества окружающей среды" раздел, посвященный реализации в субъектах Российской Федерации пилотных проектов, связанных с апробацией новых цифровых технологий в сфере управления природными ресурсами, с выделением средств федерального бюджета на их реализацию; обеспечить

при реализации федерального проекта "Комплексная система мониторинга качества окружающей среды" координацию деятельности центров управления регионов;

17) обеспечить оказание методической и организационной поддержки регионам – инициаторам пилотных проектов, связанных с апробацией новых цифровых технологий в сфере управления природными ресурсами;

18) рассмотреть вопрос о разработке плана импортозамещения цифрового оборудования для автоматического контроля параметров окружающей среды.

5. Минцифры России:

1) разработать предложения о дополнительных мерах, направленных на создание равных правовых условий для отечественных и зарубежных ИТ- и интернет-компаний, являющихся участниками национального сегмента сетевого рынка;

2) проработать механизмы обеспечения равного доступа отечественных ИТ-компаний к государственным сервисам и данным;

3) закрепить на законодательном уровне требования к техническому и программному обеспечению информационных систем, осуществляющих сбор, хранение, обработку и предоставление специальных категорий персональных данных, в том числе биометрических, с целью повышения уровня их защищенности;

4) обеспечить использование на равноправной основе заинтересованными организациями единой информационной системы персональных данных, обеспечивающей обработку, включая сбор и хранение биометрических персональных данных, их проверку и передачу информации о степени их соответствия предоставленным биометрическим персональным данным физического лица;

5) ускорить разработку и внедрение цифрового профиля юридического лица;

6) подготовить предложения о развитии национальной суперкомпьютерной инфраструктуры;

7) проработать подходы и методологию проведения рейтингования уровня готовности субъекта Российской Федерации к реализации

концессионных соглашений и соглашений о государственно-частном партнерстве в сфере информационных технологий;

8) проработать возможность создания и запуска образовательных программ повышения квалификации участников рынка государственно-частного партнерства в сфере информационных технологий, а также подготовки и проведения экспертно-практических программ, направленных на выработку типовых (модельных) условий отдельных отраслевых проектов государственно-частного партнерства в сфере информационных технологий;

9) рассмотреть возможность запуска федерального информационного ресурса для публикации методических документов, рекомендаций и типовых соглашений, а также ведения реестра лучших проектов и инициатив государственно-частного партнерства в сфере информационных технологий;

10) проработать вопросы:

о возможном установлении дополнительного обременения для операторов мобильной связи при продлении разрешений на использование LTE-частот в части обязательств по строительству инфраструктуры связи вдоль автомобильных дорог и в труднодоступных и малых населенных пунктах;

о создании механизма стимулирования инвестиций в строительство инфраструктуры связи там, где это экономически невыгодно;

11) проработать вопрос о распространении передового регионального опыта по развитию городской среды и цифровой трансформации городов, в частности наработок Нижегородской области по организации ИТ-кампусов, интегрирующих университетскую инфраструктуру и бизнес-акселераторы, созданию ИТ-кварталов как модели формирования благоприятной среды для деятельности специалистов ИТ- и интернет-компаний на все субъекты Российской Федерации.

6. Минцифры России совместно с Минэкономразвития России проработать вопрос о подготовке методических рекомендаций по структурированию условий концессионных соглашений и соглашений о государственно-частном партнерстве в сфере информационных технологий, управлению реализацией соответствующих проектов.

7. Минпромторгу России доработать государственную программу "Развитие электронной и радиоэлектронной промышленности", уделив особое внимание задачам импортозамещения элементной базы.

8. Минпромторгу России совместно с Минфином России разработать предложения по дополнительным мерам государственной поддержки, в том числе с применением механизмов льготного кредитования и налогового стимулирования, отечественных производителей элементной базы, электронной и радиоэлектронной продукции, телекоммуникационного оборудования и встраиваемого программного обеспечения.

9. Министерству иностранных дел Российской Федерации (МИД России):

1) проработать совместно с заинтересованными органами государственной власти возможность инициирования в рамках интеграционных объединений с российским участием рабочих мероприятий по выработке единых подходов к вопросам регулирования сетевого пространства на национальном и наднациональном уровнях;

2) рассмотреть возможность инициирования проведения под эгидой Организации Объединенных Наций международной конференции по вопросам регулирования сетевого пространства на глобальном уровне с целью выработки международной конвенции, регулирующей деятельность глобальных интернет-компаний;

3) проработать совместно с заинтересованными органами государственной власти меры, способствующие дальнейшей интенсификации научно-технического и финансово-экономического сотрудничества с государствами БРИКС в интересах технологической трансформации российской экономики.

10. МИД России совместно с Минцифры России и Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций активизировать диалог в рамках Организации Объединенных Наций, Совета Европы и Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе в целях выработки и закрепления в международных документах требований к транспарентности политики модерации контента компаниями – операторами цифровых платформ.

11. Минобрнауки России:

1) проработать механизм, позволяющий студентам российских образовательных организаций высшего образования дополнительно к своей основной специальности получать практические навыки и компетенции в сфере информационных технологий, включая основы программирования, работы с большими данными, применения решений на основе искусственного интеллекта;

2) рассмотреть возможность дополнения перечня укрупненных групп направлений подготовки (специальностей), по которым планируется разработка и актуализация основных профессиональных образовательных программ, рабочих программ дисциплин, рабочих программ повышения квалификации кадрового состава в рамках реализации федерального проекта "Кадры для цифровой экономики" национальной программы "Цифровая экономика Российской Федерации", укрупненной группой направлений подготовки 45.00.00 "Языкознание и литературоведение".

12. Минобрнауки России совместно с Министерством просвещения Российской Федерации (Минпросвещения России), Минцифры России, Общероссийской общественной организацией "Российский союз промышленников и предпринимателей", Общероссийской общественной организацией "Российский союз ректоров" проработать механизм привлечения ведущих отечественных ИТ- и интернет-компаний к разработке образовательных программ высшего образования и среднего профессионального образования с учетом текущих и перспективных потребностей цифровой отрасли, а также к разработке специальных образовательных программ повышения цифровой грамотности, доступных для граждан всех возрастов.

13. Минобрнауки России совместно с Минцифры России проработать вопрос о создании цифрового образовательного профиля гражданина, содержащего основные элементы "цифрового следа", в том числе информацию о присвоенной квалификации, и интегрированного в личный кабинет гражданина в федеральной государственной информационной системе "Единый портал государственных и муниципальных услуг".

14. Минпросвещения России:

1) проработать вопрос о включении учебных курсов по воспитанию культуры поведения в цифровой среде и основам информационной безопасности в образовательные программы образовательных организаций, реализующих основные общеобразовательные программы;

2) проработать механизмы привлечения ведущих отечественных ИТ- и интернет-компаний к разработке факультативных курсов программирования в общеобразовательных организациях в целях дополнительной профориентации и формирования у учащихся базовых практических навыков и компетенций в сфере информационных технологий.

15. Министерству природных ресурсов и экологии Российской Федерации (Минприроды России) совместно с Минцифры России рассмотреть возможность включения проекта "Цифровой Обь-Иртышский бассейн" в состав разрабатываемого федерального проекта "Комплексная система мониторинга качества окружающей среды" как пилотного проекта для создания системы мониторинга и управления водными ресурсами на территории Российской Федерации.

16. Федеральной антимонопольной службе (ФАС России) совместно с МИД России продолжить работу по гармонизации подходов государств БРИКС к антимонопольному регулированию ИТ-сектора.

17. Межпарламентской Ассамблее государств – участников Содружества Независимых Государств ускорить разработку модельного закона "О цифровом пространстве, его инфраструктуре и регулировании в государствах – участниках СНГ" с учетом международного опыта регулирования деятельности крупных интернет-компаний.

18. Заместителю Председателя Научно-экспертного совета при Председателе Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации проработать вопрос о создании в структуре Научно-экспертного совета секции молодых экспертов из числа молодых специалистов в различных профессиональных сферах и областях знаний, в том числе обладающих компетенциями в вопросах развития цифровой среды в Российской Федерации.

19. Направить настоящее решение в Администрацию Президента Российской Федерации, Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Президиум Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации, Минэкономразвития России, Минфин России, Минцифры России, Минпромторг России, Минобрнауки России, Минприроды России, МИД России, Минпросвещения России, ФАС России, Губернатору Нижегородской области, председателю Законодательного Собрания Кемеровской области – Кузбасса, Общероссийскую общественную организацию "Российский союз промышленников и предпринимателей", Общероссийскую общественную организацию "Российский союз ректоров", Секретариат Совета Межпарламентской Ассамблеи государств – участников Содружества Независимых Государств.

Председатель
Совета Федерации
Федерального Собрания
Российской Федерации,
председатель Научно-экспертного совета
при Председателе
Совета Федерации
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.И. МАТВИЕНКО