

**Исполнение рекомендаций парламентских слушаний**  
(Минэнерго России, письмо от 23.01.2020 № МЮ-644/09)

Пунктом 8 Плана реализации комплекса мер по совершенствованию государственного регулирования выбросов парниковых газов и подготовки к ратификации Парижского соглашения, принятого 12 декабря 2015 г. 21-й сессией Конференции Сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 03.11.2016 № 2344-р, завершение разработки Стратегии долгосрочного развития России с низким уровнем выбросов парниковых газов до 2050 года предусмотрено к июню 2020 года.

В рамках подготовки Стратегии Минэнерго России совместно с организациями топливно-энергетического комплекса планируется сформировать предложения по учету потенциала снижения выбросов парниковых газов за счет модернизации тепловой электроэнергетики и оптимизации ее топливного баланса, снижения потерь в тепловых и электросетях, стимулирования комбинированной выработки тепловой и электрической энергии, развития ВИЭ.

В настоящее время ни один федеральный орган исполнительной власти не наделен полномочиями по утверждению сетевых коэффициентов выбросов парниковых газов по всем региональным и объединенным энергосистемам, а также коэффициентов выбросов парниковых газов для всех используемых в России видов энергетических углей, мазута и природного газа. Минприроды России направило в Минэкономразвития России позицию, где была отмечена целесообразность подготовки распоряжения Правительства Российской Федерации, которым будут определены полномочия федеральных органов исполнительной власти по утверждению указанных коэффициентов в соответствии с установленной сферой деятельности. Аналогичная рекомендация содержится в протоколе заседания Межведомственной комиссии Совета Безопасности Российской Федерации по экологической безопасности от 27.03.2018 № 1.

Порядок количественного определения объема косвенных энергетических выбросов утвержден приказом Минприроды России от 29.06.2017 № 330 «Об утверждении методических указаний по количественному определению объема косвенных энергетических выбросов парниковых газов». Действующее законодательство Российской Федерации не содержит обязательных требований к хозяйствующим субъектам о представлении сведений (отчета) об объеме косвенных энергетических выбросов, рассчитываемым с использованием коэффициентов выбросов парниковых газов по всем региональным и объединенным энергосистемам. В соответствии с позицией Минприроды России (письмо от 06.06.2018 № 14-32/15222) решение о целесообразности количественного определения объема косвенных энергетических выбросов и получения необходимых исходных данных каждый хозяйствующий субъект принимает самостоятельно.

В соответствии с методическими указаниями Межправительственной группы экспертов по изменению климата (МГЭИК) при оценке эмиссии парниковых газов в энергетике (стационарное сжигание различных видов топлива) предусмотрены три возможных подхода: использование усредненных коэффициентов выбросов; коэффициенты выбросов, учитывающие специфику конкретной страны, исходя из национальных характеристик топлива; коэффициенты выбросов по конкретным технологиям. Максимальным уровнем точности определения коэффициентов выбросов парниковых газов, согласно указаниям МГЭИК, является средний показатель эмиссии парниковых газов угля по конкретной стране.

В соответствии с Методическими указаниями и руководством по количественному определению объема выбросов парниковых газов организациями, утвержденными приказом Минприроды России от 30.06.2015 № 300, обязательному учету на тепловых электрических станциях подлежат только выбросы углекислого газа, при этом данным приказом установлены все необходимые коэффициенты выбросов парниковых газов, соответствующие рекомендованным МГЭИК подходам.

В рамках исполнения поручения Председателя Правительства Российской Федерации Д.А. Медведева от 26 октября 2019 г. № ДМ-П13-9288 (пункт 3) осуществляется подготовка предложений по развитию системы цифровой сертификации электрической энергии, производимой на ВИЭ, в том числе разработан проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об электроэнергетике» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с введением зеленых сертификатов» (далее - законопроект). Законопроект основан на концепции системы обращения сертификатов, подтверждающих производство электроэнергии с использованием ВИЭ, разработанной Ассоциацией НП «Совет рынка» и предусматривающей изменения законодательства Российской Федерации в области электроэнергетики.