

ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
КОМИТЕТ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ  
ПО ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКЕ

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

---

25 июля 2024 г. № 3.6-12/2703@

**РЕКОМЕНДАЦИИ**

**"круглого стола" на тему "О мерах по обеспечению технологического суверенитета Российской Федерации при реализации инфраструктурных проектов. Развитие рынка спецтехники"**

Комитет Совета Федерации по экономической политике провел 16 июля 2024 года "круглый стол" на тему "О мерах по обеспечению технологического суверенитета Российской Федерации при реализации инфраструктурных проектов. Развитие рынка спецтехники".

В мероприятии приняли участие представители Евразийской экономической комиссии, Министерства промышленности и торговли Российской Федерации, Министерства транспорта Российской Федерации, Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, Министерства экономического развития Российской Федерации, Федеральной таможенной службы, Федерального дорожного агентства, Фонда развития промышленности, Агентства по технологическому развитию, Российского союза промышленников и предпринимателей, Ассоциации импортеров и производителей спецтехники, Российской ассоциации производителей специализированной техники и оборудования (Ассоциация "Росспецмаш"), представители отечественных производителей, дистрибьюторов и дилеров спецтехники и др.

В рамках "круглого стола" проведен анализ состояния рынка спецтехники (доля импортной и отечественной составляющей), государственного регулирования отрасли, существующих мер поддержки и их эффективности, а также выработаны предложения по развитию отечественного производства спецтехники, обеспечению локализации производства крупнейших поставщиков спецтехники на территории Российской Федерации, созданию совместных предприятий с российскими производителями.

Заслушав и обсудив доклады и выступления, а также поступившие в ходе обсуждения предложения и замечания, участники "круглого стола" отмечают следующее.

Развитие строительной отрасли является одним из ключевых факторов экономического роста страны. При этом важнейшим инструментом реализации инфраструктурных проектов является специальная техника.

На фоне санкционных ограничений в отношении Российской Федерации ряд зарубежных поставщиков в значительной степени ограничили или полностью прекратили поставки специальной техники, запасных частей и выполнение сервисного обслуживания. Проводимые государством мероприятия по импортозамещению имеют положительный эффект (по оценкам экспертов общее производство строительной техники российскими заводами в период с 2020 года по 2023 год увеличилось на 35%), однако зависимость от импортной составляющей остается высокой. Процесс замещения продукции из недружественных стран поставками из других стран превалирует над процессом импортозамещения.

Основным поставщиком специальной техники в настоящее время является Китай. По различным оценкам объем импорта из Китая вырос с 50 млрд. рублей в 2020 году до 359 млрд. рублей в 2023 году, доля китайской техники на российском рынке увеличилась с 20% в 2020 году до 70% в 2023 году. Следует отметить, что данный показатель является обобщенным. Существуют виды спецтехники, производство которых в Российской Федерации практически не освоено (например, дорожные фрезы, ресайклеры, бетоноукладчики и самоходные скоростные комплексы по укладке асфальтобетонных дорог). Некоторые виды спецтехники производятся в объемах, недостаточных для удовлетворения потребностей внутреннего рынка (например, экскаваторы, некоторые виды погрузчиков, бульдозеров и карьерных самосвалов). Эксперты прогнозируют сохранение в ближайшие годы высокого спроса на строительную технику из Китая и, как следствие, рост объемов импорта под влиянием следующих факторов:

- реализация в Российской Федерации масштабных инфраструктурных проектов и программ;
- недостаточные темпы роста производства отечественной специальной техники;
- низкая стоимость китайской техники в связи с широким спектром мер государственной поддержки экспорта строительной техники из Китая в Россию, включая финансовые меры;
- наращивание производственных мощностей китайскими производителями;
- адаптация китайской специальной техники к особенностям российских климатических и эксплуатационных условий;
- отсутствие альтернативных источников поставок в связи с постоянным расширением санкционного давления.

При этом по оценкам потребителей, несмотря на принимаемые китайскими производителями меры по повышению качества выпускаемой продукции,

сохраняется проблема ненадежности и недолговечности китайской строительной техники.

Участниками "круглого стола" отмечено, что в указанных условиях принципиальным для обеспечения достижения технологического суверенитета и эффективной реализации запланированных инфраструктурных проектов является принятие комплекса мер, направленных на локализацию производств крупнейших поставщиков спецтехники из дружественных стран на территории Российской Федерации, создание совместных предприятий с российскими производителями, интенсификацию отечественного производства специальной техники.

Так, по мнению Минпромторга России, для обеспечения ценового и технологического преимущества Российской Федерации в отрасли средний уровень локализации производства строительной техники должен достигнуть 80%. Одновременно с этим необходимы дополнительные инструменты контроля качества производимой продукции.

В связи с изложенным участники "круглого стола" **рекомендуют Правительству Российской Федерации рассмотреть следующие вопросы:**

1) об установлении квот (на календарный год) на ввозимую продукцию по каждому виду техники и введении требования к иностранным поставщикам обеспечивать локализацию производства на территории Российской Федерации в соответствии с требованиями, установленными постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 года № 719 "О подтверждении производства российской промышленной продукции", в случае превышения установленных квот;

2) о создании системы контроля качества и сертификации спецтехники, производимой иностранными производителями на территории Российской Федерации, в том числе об изменении формы оценки соответствия строительно-дорожной техники обязательным требованиям безопасности с декларирования соответствия на сертификацию в аккредитованном органе по сертификации (оценке/подтверждению);

3) о сохранении существующего порядка ввоза спецтехники в рамках параллельного импорта (без сертификации);

4) об изменении подхода к подтверждению страны происхождения товаров при ввозе спецтехники в рамках параллельного импорта (торгово-промышленные палаты ряда стран в силу различных причин не выдают документы, подтверждающие производство специальной техники на своей территории, а производители специальной техники, находящиеся в странах, которые ввели санкции в отношении Российской Федерации, не выдают такие документы в связи с высоким риском применения в отношении них санкций);

5) об инициировании рассмотрения Евразийской экономической комиссией предложений о снижении ставок таможенных пошлин на комплектующие и запасные части к спецтехнике, в отношении которой отсутствуют требования по локализации в рамках постановления Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 года № 719 "О подтверждении производства российской промышленной продукции", и повышении ставок на компоненты, которые включены в указанное постановление Правительства Российской Федерации;

б) об утверждении порядка принятия решения о поэтапном увеличении утилизационного сбора на спецтехнику при условии документально зафиксированных обязательств со стороны производителей спецтехники на выпуск определенного количества продукции (например, посредством подписания меморандумов между Минпромторгом России и производителями). Предусмотреть ежегодное уточнение размера утилизационного сбора на основе анализа текущих данных о состоянии рынка спецтехники, включая наличие альтернативных отечественных образцов техники в необходимом для отрасли количестве, а также оценки их качественных характеристик;

7) о снижении налогового бремени на производителей путем внесения изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации и подзаконные нормативные правовые акты, направленные на расширение возможности получения налоговых преференций для производителей спецтехники:

- повысить применимость статьи 262 части второй Налогового кодекса Российской Федерации в части проведения НИОКР в целях развития промышленности и обеспечения технологического суверенитета страны;

- предоставить налогоплательщикам, основной вид деятельности которых включен в Раздел С «Обрабатывающие производства» (ОК 029-2014 (КДЕС Ред. 2) Общероссийский классификатор видов экономической деятельности), право применения федерального и регионального инвестиционного вычета на общих прозрачных условиях в отношении инвестиций на основные средства, относящиеся к 3-7 амортизационным группам и (или) суммы расходов, составляющей первоначальную стоимость нематериальных активов;

8) об усовершенствовании совместно с Агентством по технологическому развитию механизма стимулирования обратного инжиниринга, в том числе в части грантовой поддержки разработки технической документации, о содействии потребителям в поиске отечественных производителей запасных частей и техники, а также в адаптации технических характеристик запасных частей и техники под потребности потребителей;

9) о развитии механизма промышленной ипотеки, в том числе об увеличении объемов кредитования для компаний, участвующих в реализации национальных проектов. Инициировать создание комиссии, которая будет одобрять выдачу

предприятиям кредитов в рамках промышленной ипотеки на сумму более 500 млн рублей, а также рассмотреть возможность снижения размера процентной ставки по займам;

10) об установлении льготные тарифы на перевозку спецтехники железнодорожным транспортом в Сибирский и Дальневосточный федеральные округа;

11) о ведении мониторинга рыночной доли отечественной техники на российском рынке на основе данных электронных паспортов самоходных машин;

12) о введении обязанности по выдаче паспортов самоходных машин и регистрации в органах Ростехнадзора подземных самоходных машин;

13) о введении обязанности для поставщиков иностранной техники формировать каталоги запчастей для каждой модели спецтехники и обеспечивать поставки таких запчастей на российский рынок в течение не менее 10 лет с момента ее выпуска;

14) о внесении изменений в Федеральный закон "Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации" на предмет закрепления понятий "дистрибьютор" и "дилер" и существенных условий договоров с иностранными производителями;

15) о включении дилерской и дистрибьюторской деятельности в Общероссийский классификатор видов экономической деятельности;

16) о создании реестров дилеров и дистрибьюторов спецтехники и определении условий включения в данные реестры (в том числе наличие сервисных центров и складов запасных частей на территории Российской Федерации);

17) о целесообразности создания саморегулируемой организации дистрибьюторов и дилеров спецтехники в целях упорядочения указанной деятельности, установления стандартов и правил ее осуществления, а также контроля за соблюдением требований указанных стандартов и правил.

Председатель комитета

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 1E5F76CA221AC5E67F586305CFAB1976

Владелец **Кутепов Андрей Викторович**

Действителен с 20.11.2023 по 12.02.2025

А.В. Кутепов