

**Решение совместного заседания
Президиума Научно-экспертного совета при Председателе Совета Федерации
и правления Интеграционного клуба при Председателе Совета Федерации на тему
«Цифровая повестка: вызовы и законодательные решения»**

Москва

19 декабря 2017 года

Обсудив проблемы, связанные с развитием цифровой экономики, и рассмотрев проект доклада Интеграционного клуба при Председателе Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации за 2017 год, члены Президиума Научно-экспертного совета при Председателе Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации (далее – Научно-экспертный совет) и правления Интеграционного клуба при Председателе Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации (далее – Интеграционный клуб) отмечают следующее.

Президент Российской Федерации В.В.Путин в Послании Федеральному Собранию Российской Федерации от 1 декабря 2016 года предложил, опираясь на имеющийся потенциал и результаты, уже достигнутые в ходе создания информационной инфраструктуры, сформировать и начать реализацию масштабной системной программы развития экономики нового технологического поколения – цифровой экономики.

В 2017 году были приняты необходимые меры для осуществления предложения главы государства, в том числе в рамках работы Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам. Реализуются Стратегия развития информационного общества в Российской Федерации на 2017–2030 годы, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 9 мая 2017 года № 203 (далее – Стратегия), и программа "Цифровая экономика Российской Федерации", утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 июля 2017 года № 1632 (далее – Программа). Создана необходимая институциональная основа для управления реализацией Программы: подкомиссия по цифровой экономике при Правительственной комиссии по использованию информационных технологий для улучшения качества жизни и условий ведения предпринимательской деятельности; проектный офис по реализации Программы; центры компетенций и рабочие группы по пяти направлениям Программы. Утверждены правила разработки, мониторинга, контроля выполнения планов мероприятий по реализации Программы. Сформирован перечень поручений Президента Российской Федерации по вопросу использования цифровых технологий в финансовой сфере.

Ведется работа по формированию регуляторной среды для применения цифровых технологий в российской экономике. Утверждены планы мероприятий по четырем из пяти базовых направлений Программы – "Нормативное регулирование", "Формирование

исследовательских компетенций и технических заделов", "Информационная инфраструктура", "Информационная безопасность". Так, по направлению "Нормативное регулирование" предусмотрены разработка и принятие в 2018–2019 годах более 50 пакетов законопроектов о внесении изменений в Гражданский кодекс Российской Федерации, Налоговый кодекс Российской Федерации, федеральные законы "О персональных данных", "Об информации, информационных технологиях и о защите информации", "О банках и банковской деятельности", "О связи" и другие, а также в процессуальное законодательство.

В России накоплен интеллектуальный потенциал, необходимый для перехода к цифровой экономике. Вместе с тем имеется ряд трудностей, в том числе связанных с отсутствием системы подготовки кадров для высокотехнологичных производств. Для ее создания первостепенное значение приобретает корректировка образовательных программ в образовательных организациях, реализующих программы среднего профессионального и высшего образования.

Цифровизация становится значимой частью процессов интеграции на евразийском пространстве. В связи с этим важной задачей для развития цифровой экономики является гармонизация национального законодательства государств – членов Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС). Необходимо обеспечить "цифровое равенство" государств – членов ЕАЭС, а также развивать их межгосударственное сотрудничество в области информационной безопасности как в двустороннем, так и в многостороннем формате.

Цифровая повестка является одним из ключевых направлений в деятельности Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и его органов. Правовое обеспечение цифровой экономики было одной из основных тем ежегодного совещания Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации (далее – Председатель Совета Федерации) со статс-секретарями – заместителями руководителей федеральных органов исполнительной власти, состоявшегося в декабре 2017 года.

С учетом изложенного Президиум Научно-экспертного совета и правление Интеграционного клуба **р е к о м е н д у ю т** :

1. Совету Федерации Федерального Собрания Российской Федерации (далее – Совет Федерации):

1) осуществлять в рамках своих полномочий контроль за подготовкой законопроектов в соответствии с планом мероприятий Программы по направлению "Нормативное регулирование" и принятием федеральными органами исполнительной власти нормативных правовых актов, направленных на развитие цифровой экономики;

2) обеспечить участие профильных комитетов Совета Федерации, временных комиссий Совета Федерации, консультативных органов при Совете Федерации, при Председателе Совета Федерации, экспертных советов при комитетах Совета Федерации в подготовке законопроектов в соответствии с планом мероприятий Программы по направлению "Нормативное регулирование";

3) способствовать внедрению в законодательную деятельность современных цифровых технологий;

4) развивать сферу применения усиленной квалифицированной электронной подписи при взаимодействии с органами государственной власти через систему межведомственного электронного документооборота;

5) применять основанные на новых цифровых технологиях формы постоянного повышения уровня квалификации федеральных государственных гражданских служащих Аппарата Совета Федерации;

6) способствовать гармонизации национального законодательства государств – членов ЕАЭС в сфере цифровой экономики, в том числе с учетом опыта, накопленного в сфере гармонизации национального законодательства Межпарламентской Ассамблеей государств – участников Содружества Независимых Государств;

7) включить вопросы о ходе реализации Программы в планы работы Научно-экспертного совета и Интеграционного клуба на 2018 год.

2. Правительству Российской Федерации:

1) включить в Программу направление "Цифровизация государственного управления", предусмотрев:

оценку проблем, препятствующих эффективной цифровизации государственного управления и внедрению отечественного программного обеспечения и технологического оборудования, в том числе проблем, связанных с переходом на архивную работу с электронными документами;

повышение эффективности информационного взаимодействия государственных органов, их взаимодействие с третьими лицами, в отношении которых принимаются юридически значимые решения, в том числе развитие системы межведомственного электронного документооборота, обеспечение объективности и достоверности данных, необходимых для принятия управленческих решений;

осуществление инвентаризации государственных информационных систем, оценку возможности их унификации и стандартизации, разработку и внедрение единых для государственных органов регламентов работы с информацией в электронной форме;

определение с учетом требований по обеспечению безопасности функционирования объектов информационной инфраструктуры единых стандартов формирования, хранения и обработки информации в электронной форме государственных органов для обеспечения эффективного информационного обмена;

использование информационных технологий при осуществлении контрольно-надзорной деятельности, выдаче лицензий и иных разрешений, а также продолжение работ по переводу процесса предоставления государственных и муниципальных услуг в электронную форму;

создание программно-аппаратного комплекса ("платформы") обеспечения нормотворческой деятельности, позволяющего в том числе произвести автоматизацию процесса разработки и согласования проектов нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, необходимых для реализации федеральных конституционных законов, федеральных законов, с подключением к этой системе электронных ресурсов палат Федерального Собрания Российской Федерации;

разработку с учетом позиций федеральных органов исполнительной власти предложений по созданию автоматизированного программно-аппаратного комплекса обеспечения нормотворческой деятельности, позволяющего осуществлять имплементацию вносимых в законодательство изменений;

2) включить в Программу направление "Финансовые технологии", предусматривает:

ускоренную подготовку проектов федеральных законов, предусматривающих нормативно-правовое регулирование цифровых технологий в финансовой сфере, использования криптовалют в финансовых операциях с участием российских контрагентов;

унификацию требований к усиленной квалифицированной электронной подписи с точки зрения ее безопасности и простоты использования;

3) включить в Программу направление "Цифровое образование", предусматривает:

разработку новых подходов к организации учебного процесса в образовательных организациях, реализующих образовательные программы среднего профессионального и высшего образования, направленные на внедрение современных методов и технологий обучения;

содействие образовательным организациям высшего образования в заключении соглашений с ведущими российскими IT-компаниями о получении студентами практических навыков в решении задач в сфере цифровых технологий;

расширение взаимодействия между образовательными организациями для широкого внедрения в образовательные программы направлений, связанных с развитием новых технологий, а также развитие традиций соревнований (олимпиад) учащихся по этим направлениям;

разработку плана действий по информированию населения о цифровых технологиях и об обучении их использованию в повседневной жизни (дистанционное оказание государственных и муниципальных услуг, в банковской и других сферах);

развитие программы дистанционного онлайн-образования на базе ведущих российских образовательных организаций высшего образования;

4) рассмотреть возможность интеграции Программы в систему документов стратегического планирования; рассматривать внедрение цифровых технологий как ключевой инструмент повышения производительности экономики; предусмотреть в государственных программах Российской Федерации мероприятия по развитию цифровой экономики; включить аналогичные мероприятия в отраслевые документы стратегического планирования Российской Федерации;

5) рассматривать в качестве одного из показателей стандарта благополучия предусмотренный Программой параметр "доля домашних хозяйств, имеющих широкополосный доступ к сети "Интернет" (100 мбит/с)". Его целевое значение принять равным 97 процентам, что соответствует значению, установленному Программой;

6) подготовить предложения по внесению изменений в нормативные правовые акты, регламентирующие проектное и венчурное финансирование, государственно-частное партнерство и муниципально-частное партнерство, в целях обеспечения возможности их широкого использования для финансирования проектов, обеспечивающих развитие цифровой экономики; разработать систему льгот и преференций для привлечения частных инвестиций;

7) предусмотреть возможность участия членов экспертного совета при Комитете Совета Федерации по экономической политике по созданию правовых основ цифровизации экономики и рабочей группы по развитию цифровых технологий на финансовом рынке при Межрегиональном банковском совете при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в разработке и экспертизе законопроектов, подготавливаемых в соответствии с планами мероприятий Программы;

8) подготовить предложения по формированию системы налоговых льгот для хозяйствующих субъектов, осуществляющих реализацию проектов в сфере цифровой экономики;

9) обеспечить стимулирование создания, производства и широкого использования конкурентоспособного российского программного и аппаратного обеспечения, предусмотрев налоговые льготы для производителей и потребителей российского программного продукта в области обеспечения информационной безопасности ("кибербезопасности");

10) рассмотреть возможность реализации программы устранения "цифрового неравенства" в государствах – членах ЕАЭС;

11) направить в Международную организацию труда обращение с просьбой подготовить среднесрочный и долгосрочный прогнозы о влиянии новых перспективных производственных технологий на состояние рынка труда в России и в мире.

3. Правительству Российской Федерации совместно с палатами Федерального Собрания Российской Федерации разработать предложения по особому порядку подготовки и внесения в Государственную Думу законопроектов, подготовленных в соответствии с планами мероприятий Программы, а также их рассмотрения палатами Федерального Собрания Российской Федерации в первоочередном порядке.

4. Правительству Российской Федерации совместно с Центральным банком Российской Федерации (Банком России):

1) осуществлять мониторинг воздействия новых цифровых технологий в финансовой сфере на экономику страны;

2) ускорить создание специальных регуляторных площадок ("песочниц") для апробации инновационных технологий, продуктов и услуг в финансовой и банковской сферах.

5. Правительству Российской Федерации совместно с Российской академией наук обеспечить участие научных организаций в решении задач цифровой трансформации, в том числе в научной экспертизе всех законопроектов, подготавливаемых в соответствии с планами мероприятий Программы.

6. Правительству Российской Федерации совместно с субъектами Российской Федерации:

1) реализовывать пилотные проекты на территориях субъектов Российской Федерации по направлениям Программы, создать для органов государственной власти государственный информационный ресурс по обмену опытом между регионами в сфере цифровой экономики и банк информационно-коммуникационных технологий;

2) расширять перечень государственных и муниципальных услуг, получаемых населением дистанционно;

3) разрабатывать мобильные приложения, позволяющие пользователям фиксировать случаи правонарушений (нарушение правил дорожного движения, несанкционированное размещение отходов, аварийное состояние дорог и тому подобное) и информировать об этом соответствующие органы власти.

7. Научно-экспертному совету и Интеграционному клубу:

1) активнее привлекать к своей работе представителей субъектов Российской Федерации, а также использовать возможности экспертных дискуссионных площадок государств – членов ЕАЭС;

2) уделить в своей работе особое внимание вопросам сохранения общего культурного наследия государств – участников Содружества Независимых Государств и государств – членов ЕАЭС (в том числе проработать вопрос об учреждении премии ЕАЭС в области литературы и искусства, а также предложить конкретные меры по распространению позиций русского языка как средства межнационального общения).

8. Правлению Интеграционного клуба:

1) доработать проект доклада Интеграционного клуба при Председателе Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации за 2017 год с учетом высказанных предложений и замечаний, провести презентацию доклада в январе 2018 года в Совете Федерации;

2) обсудить в 2018 году на мероприятиях Интеграционного клуба проблемы и перспективы реализации масштабных проектов в рамках ЕАЭС, а также подходы к формированию самоидентификации граждан государств – членов ЕАЭС, в целях роста авторитета ЕАЭС в многополярном мире.

9. Направить настоящее решение в Администрацию Президента Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, законодательные (представительные) и исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации, Центральный банк Российской Федерации (Банк России), Российскую академию наук, Евразийскую экономическую комиссию.