



СФ

С О В Е Т
Ф Е Д Е Р А Ц И И

ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Аналитическое управление
Аппарата Совета Федерации

АНАЛИТИЧЕСКИЙ ВЕСТНИК

№ 22 (679)

СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ И ПЕРСПЕКТИВЫ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РЕСПУБЛИКИ СЕВЕРНАЯ ОСЕТИЯ – АЛАНИЯ

(к Дням Республики Северная Осетия – Алания в Совете Федерации)



Настоящий Аналитический вестник приурочен к проходящим в Совете Федерации 27 – 28 июня 2017 года Дням Республики Северная Осетия – Алания. Регулярное проведение Дней субъектов Российской Федерации стало одним из эффективных направлений работы Совета Федерации по укреплению связей с регионами и совершенствованию федеративных отношений.

Тематика материалов вестника охватывает широкий спектр вопросов социально-экономического развития Республики Северная Осетия – Алания.

Вестник открывает статья Главы Республики Северная Осетия – Алания В.З. Битарова «Основная задача сегодня – сделать Северную Осетию комфортной для жизни и развития бизнеса», в которой определены основные направления и перспективы социально-экономического развития республики и реализации ее потенциала. В статье Председателя Парламента Республики Северная Осетия – Алания А.В. Мачнева «В одном ритме с республикой» представлены этапы формирования Парламента Республики Северная Осетия – Алания и основные задачи законотворческой работы.

В статьях Аналитического вестника рассматриваются вопросы инвестиционной и предпринимательской деятельности, социального развития, демографической политики, общественного самоуправления, а также развития образования, здравоохранения, культуры и туризма, агропромышленного комплекса, бюджетно-налоговой политики в регионе.

Материалы вестника могут представлять интерес для членов Совета Федерации, депутатов Государственной Думы, представителей федеральных органов исполнительной власти, законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, научного и экспертного сообщества.

СОДЕРЖАНИЕ

В.З. Битаров , Глава Республики Северная Осетия – Алания <i>Основная задача сегодня – сделать Северную Осетию комфортной для жизни и развития бизнеса</i>	4
А.В. Мачнев , Председатель Парламента Республики Северная Осетия – Алания <i>В одном ритме с республикой</i>	14
Т.Р. Тускаев , Председатель Правительства Республики Северная Осетия – Алания <i>Современное состояние и перспективы социально-экономического развития Республики Северная Осетия – Алания</i>	21
К.Ш. Томаев , Министр экономического развития Республики Северная Осетия – Алания <i>Основные направления развития инвестиционной и предпринимательской деятельности в Республике Северная Осетия – Алания</i>	26
И.В. Кесаев , исполняющий обязанности Министра труда и социального развития Республики Северная Осетия – Алания <i>Качество социального обслуживания повышается</i>	35
Р.А. Мильдзихов , Министр культуры Республики Северная Осетия – Алания <i>Северная Осетия – культурная столица Северного Кавказа</i>	39
М.А. Ратманов , Министр здравоохранения Республики Северная Осетия – Алания <i>Здравоохранение Северной Осетии на пути устойчивого развития</i>	44
Б.Р. Цаликов , председатель Комитета Республики Северная Осетия – Алания по делам молодежи <i>О реализации молодежной политики в Республике Северная Осетия – Алания</i>	48
В.Т. Гагиев , председатель Комитета Республики Северная Осетия – Алания по туризму <i>Туристско-рекреационный комплекс Республики Северная Осетия – Алания</i>	51
А.Ш. Хадарцев , председатель Комитета Парламента Республики Северная Осетия – Алания по бюджету, налогам, собственности и кредитным организациям <i>Новое качество бюджетно-налоговой политики Республики Северная Осетия – Алания</i>	54

- Г.Л. Родионов**, председатель Комитета Парламента Республики Северная Осетия – Алания по законодательству, законности и местному самоуправлению
О территориальном общественном самоуправлении: опыт, скрытые резервы и перспективы развития в Республике Северная Осетия – Алания 60
- А.Т. Гаглоев**, председатель Молодежного парламента Республики Северная Осетия – Алания
Будущее Осетии начинается сегодня 67

ОСНОВНАЯ ЗАДАЧА СЕГОДНЯ – СДЕЛАТЬ СЕВЕРНУЮ ОСЕТИЮ КОМФОРТНОЙ ДЛЯ ЖИЗНИ И РАЗВИТИЯ БИЗНЕСА

В.З. Битаров, Глава Республики Северная Осетия – Алания

Республика Северная Осетия – Алания входит в состав Северо-Кавказского федерального округа Российской Федерации и занимает территорию около 8 тыс. кв. км. Численность населения – свыше 700 тыс. человек. В нашей республике в мире и дружбе проживают более 100 национальностей. Это один из самых густонаселенных субъектов России.

Важное конкурентное преимущество Северной Осетии – геоэкономическое положение. По ее территории проходят две автомагистрали, соединяющие европейскую часть России с государствами Закавказья, Ближнего и Среднего Востока. Кроме того, республика располагает



благоприятными природно-климатическими условиями для развития туристско-рекреационного и агропромышленного комплексов. Наличие широкого спектра местных сырьевых ресурсов делает перспективным производство различного рода строительных материалов.

Республика обладает большим экономическим, инвестиционным, историческим и культурным потенциалом. И сегодня наша основная задача – сделать Северную Осетию комфортной для жизни и развития бизнеса. Но это недостижимо без развития экономики, социальной сферы, здравоохранения, которые нуждаются в серьезных реформах. Этим вопросам уделяется особое внимание.

Приоритетными для нас являются вопросы социальной политики – защита прав и интересов пожилых граждан, ветеранов, инвалидов, детей, нуждающихся в дополнительной защите со стороны государства.

В рамках поручений Президента Российской Федерации В.В. Путина в 2016 году исполнены показатели повышения заработной платы отдельным категориям работников сфер здравоохранения, социального обслуживания, образования и культуры. Для лиц с ограниченными возможностями здоровья организованы рабочие места в сферах сельского хозяйства, здравоохранения, торговли, в производственной и бюджетной сферах, а также в сфере услуг.

Есть положительная динамика в сфере здравоохранения, где отмечено снижение показателей по основным группам смертности от

болезней системы кровообращения, новообразований, туберкулеза, младенческой смертности.

В рамках реализации мер по обеспечению граждан республики доступным и комфортным жильем объем ввода в эксплуатацию в 2016 году жилья эконом-класса составил 30,06 тыс. кв. м. До 31 декабря 2017 года планируется ввести в эксплуатацию 15,0 тыс. кв. м жилья экономического класса на земельном участке площадью 1,99 га в г. Владикавказе.

В части ликвидации аварийного жилищного фонда на территории республики реализуются программные мероприятия по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, разделенные на этапы реализации.

Северная Осетия перевыполнила план, поставленный Правительством Российской Федерации по переселению граждан из аварийного фонда. В республике площадь непригодного жилья сократилась на 10 760 кв. м (из этапа 2015 – 2016 годов и частично 2016 – 2017 годов), что больше планового показателя на 10 350 кв. м.

Это данные анализа исполнения в Северной Осетии Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг».

Предполагалось расселить 700 человек, но фактически в новые благоустроенные квартиры въехали 740 человек – жители городов Владикавказа и Моздока, Правобережного и Пригородного районов республики.

Всего к 1 сентября 2017 года осталось расселить 683 человека (или 244 семьи) из 27 аварийных домов с ликвидацией аварийного жилья в объеме 11 тыс. 230 кв. м на территориях муниципальных образований Правобережного и Пригородного районов, а также г. Моздока и Хурикауского сельского поселения, участвующих в программе по этапу 2016 – 2017 годов. На территории указанных муниципальных образований планируется построить и ввести в эксплуатацию 18 многоквартирных домов.

Правительством Республики Северная Осетия – Алания принята необходимая нормативная база, регламентирующая порядок выделения земельных участков семьям, имеющим трех и более детей. С 2012 года многодетным семьям предоставлено 274 земельных участка.

За последние несколько лет почти 450 детей-сирот и детей, лишенных родительского попечения, были обеспечены жильем. В бюджете республики на 2017 год мы предусмотрели денежные средства

на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, а также лицам из их числа в объеме 81,3 млн. рублей, в том числе из республиканского бюджета – 43,2 млн. рублей. На эти же цели в 2016 году было выделено 82,9 млн. рублей, в том числе из республиканского бюджета – 47,8 млн. рублей.

Еще одна сфера, в которой требуется провести большие реформы, – образование. Я считаю данный вопрос не менее важным для нашей республики. В 2017 году в рамках реализации мероприятий федеральной целевой программы «Повышение устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения в сейсмических районах Российской Федерации на 2009 – 2018 годы» планируется строительство 4 детских садов в 3 районах республики, что позволит создать дополнительно 480 дошкольных мест. За счет средств муниципального бюджета г. Владикавказа планируется провести работы по реконструкции части зданий школ с целью открытия в них дошкольных групп.

По итогам 2016 года Республика Северная Осетия – Алания обеспечила прирост собственных налоговых и неналоговых доходов на 124,5% (по России – 108,7%, по Северо-Кавказскому федеральному округу – 115,1%).

Доходы консолидированного бюджета республики за январь – декабрь 2016 года составили 26 276,0 млн. рублей (105,7% к уровню прошлого года), налоговые и неналоговые доходы – 13 773,0 млн. рублей (увеличились по сравнению с уровнем соответствующего периода 2015 года на 24,5%), в том числе поступления акцизов на этиловый спирт, алкогольную и спиртосодержащую продукцию в 2016 году составили 2,05 млрд. рублей (в 6,8 раз больше, чем в 2012 году и в 2,9 раза больше, чем в 2015 году). Это самые высокие темпы для республики с 2006 года.

В 2016 году на территории республики в рамках 10 федеральных целевых программ велось строительство и реконструкция 35 объектов социальной и инженерной инфраструктуры, транспортного и агропромышленного комплексов, водного хозяйства и охраны окружающей среды. Объем освоенных средств составил 2,2 млрд. рублей, в том числе по обязательствам 2014 – 2015 годов – 1,5 млрд. рублей.

За счет указанных средств построены и сданы в эксплуатацию две общеобразовательные школы на 700 мест в населенных пунктах Пригородного района, детский сад на 120 мест в г. Ардоне, физкультурно-оздоровительный комплекс в г. Беслане, конноспортивный манеж Республиканской конноспортивной школы.

Также завершена реконструкция и строительство 302 км инженерных коммуникаций в Алагирском, Дигорском, Ирафском районах и в г. Владикавказе, обеспечен прирост 75,1 км участка автомобильной дороги протяженностью 33,0 км в Ирафском районе и мостового перехода через р. Дур-Дур в Дигорском районе. На территории котельной Республиканской клинической больницы введена в эксплуатацию теплоэлектростанция.

В 2017 году на территории республики планируется строительство, реконструкция и капитальный ремонт 45 социально значимых объектов в рамках 9 государственных программ Российской Федерации с объемом финансирования 2,9 млрд. рублей, в том числе средства федерального бюджета – 2,2 млрд. рублей, средства консолидированного бюджета Республики Северная Осетия – Алания – 244,1 млн. рублей, внебюджетные источники финансирования – 439,4 млн. рублей.

Кроме того, в 2017 году будет продолжена реконструкция Национального музея и планируется начало строительства противотуберкулезного диспансера в г. Владикавказе. С привлечением средств федерального бюджета будут введены в эксплуатацию пять жилых домов и Дворец спорта «Тхэквондо» в г. Владикавказе.

В рамках развития инвестиционной деятельности и реализации подпрограммы «Социально-экономическое развитие Республики Северная Осетия – Алания» Государственной программы Российской Федерации «Развитие Северо-Кавказского федерального округа» на период до 2025 года в 2017 году реализуются два инвестиционных проекта – строительство туристического комплекса с гостиницей на 50 номеров в Куртатинском ущелье (ООО «СТК-59»), а также создание комплекса по приемке, хранению и первичной подработке зерна (ООО «Диг-Агро»).

Соответствующее соглашение о выделении субсидий из федерального бюджета в объеме 200 млн. рублей для софинансирования указанных проектов подписано 21 февраля 2017 года между Правительством Республики Северная Осетия – Алания и Министерством Российской Федерации по делам Северного Кавказа. В целях реализации проектов, а также активизации инвестиционной деятельности в 2016 году создано АО «Корпорация инвестиционного развития Республики Северная Осетия – Алания».

В республике действуют нормативные правовые акты, регулирующие вопросы защиты прав инвесторов и механизмы поддержки инвестиционной деятельности, включающие субсидирование процентных платежей за полученные кредитные ресурсы, возмещение

затрат, связанных с производственной деятельностью, различные формы поддержки в сфере АПК и предпринимательской деятельности.

С целью развития предпринимательства в 2015 году приняты республиканские законы, которые позволяют сроком на 2 года освобождать от уплаты налога вновь создаваемые субъекты предпринимательства, занимающиеся определенными видами деятельности и использующие патентную или упрощенную систему налогообложения.

Кроме того, для привлечения инвесторов в конце 2016 года приняты нормативные правовые акты, позволяющие освобождать организации, являющиеся стороной специального инвестиционного контракта, от налога на имущество, а также предоставлять им льготную ставку по налогу на прибыль в размере 13,5% на срок до 10 лет.

На сегодняшний день республика входит в «высший уровень» Рейтинга качества осуществления оценки регулирующего воздействия в субъектах Российской Федерации и занимает по совокупности показателей 41-е место среди 85 регионов.

Мы сформировали в республике портфель инвестиционных проектов в приоритетных направлениях развития экономики. Для потенциальных инвесторов Правительством Северной Осетии подготовлены инвестиционные предложения, включающие строительство животноводческих комплексов мясного и молочного направления, создание тепличных хозяйств, организацию дробильно-сортировочных комплексов, глубокую переработку древесины и производство мебели, создание производства изделий из базальта, выпуск керамических изделий (кирпича и черепицы), цементное производство, малые туристско-рекреационные комплексы, систему коллективной безопасности. Также мы предлагаем инвестиционные площадки, включающие месторождения гравийно-песчаных смесей и строительных песков, кирпичных суглинков, лесные ресурсы, земельные участки сельскохозяйственного назначения.

Действуют институты развития, оказывающие организационную, презентационную, консультационную, имущественную и финансовую поддержку инвестиционной и предпринимательской деятельности, в том числе «Фонд выставочной и презентационной деятельности», «Фонд микрофинансирования малых и средних предприятий», «Бизнес-инкубатор ИТ – парк «Алания», «Лизинговая компания РСО-Алания», создается Центр экспорта Республики Северная Осетия – Алания для поддержки экспортно ориентированных предприятий.

В республике проводится системная работа по преодолению административных барьеров на пути развития бизнеса. Именно с этой

целью создан институт Уполномоченного по защите прав предпринимателей. При региональном омбудсмене действует бесплатная юридическая консультация, проводятся семинарские занятия для предпринимателей, постоянно организовываются обсуждения нормативных правовых актов, оказывающих влияние на ведение предпринимательской деятельности.

Итоги проведенной работы по развитию инвестиционной деятельности в республике в 2016 году оцениваются на уровне 101,6% к показателю 2015 года (27,4 млрд. рублей).

Определить точки роста, а также направления краткосрочного и долгосрочного развития республики поможет также Стратегия социально-экономического развития республики до 2030 года. Ее разработкой занимаются специалисты консорциума «Леонтьевский центр» совместно со специально созданной рабочей группой Правительства республики. Стратегия будет увязываться с федеральными программами, размещением производительных сил и экономическими новациями. В итоге республика получит максимально реалистичную Стратегию и программу социально-экономического развития с конкретными механизмами реализации, а также «дорожную карту», где все действия будут прописаны поэтапно.

Значительную роль в социально-экономическом развитии Северной Осетии играет малый и средний бизнес. Сумма оказанной государственной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства республики только по одной республиканской программе в 2016 году составила 131 млн. рублей. Предпринимателям оказывалась поддержка при приобретении в лизинг оборудования, выделялись микрозаймы.

Большое внимание в настоящее время уделяется и аграрному сектору. В прошлом году сбор зерна превысил 600 тыс. т.

Развитию животноводческой отрасли способствует реализация программ поддержки малых форм хозяйствования, за время реализации которых в республике было создано 260 крестьянских хозяйств, 63 семейные животноводческие фермы, которые произвели сельскохозяйственную продукцию на 120 млн. рублей.

Основным активом аграрного сектора являются земли сельскохозяйственного назначения. Но в условиях малоземелья актуально повышение эффективности их использования. Потому в республике прилагаются все усилия для того, чтобы в АПК Северной Осетии приходили инвесторы с высокотехнологичными производствами.

Значимым подспорьем в решении многих проблем социально-экономического характера будет передача Северной Осетии земель,

находящихся в федеральной собственности, которые не используются в научных целях. Инвентаризация показала, что таких земельных угодий на территории республики более 6 тыс. гектаров.

Предоставление этих участков инвесторам позволит в кратчайшие сроки реализовать на площадках крупные инвестиционные проекты в агропромышленном комплексе. Их реализация будет направлена на решение проблемы импортозамещения и позволит увеличить объемы производства таких основных видов сельскохозяйственной продукции, как молоко, мясо, овощи и фрукты, а также решить вопросы обеспечения сельскохозяйственных товаропроизводителей региона высококачественными семенами собственного производства.

В целом развитие реального сектора экономики республики, позволяющее обеспечить модернизацию и внедрение современных передовых технологий, невозможно без государственной поддержки промышленных производств, которая в настоящее время базируется на принципах банковского финансирования.

Безусловно, значительное влияние на ускорение социально-экономического развития Северной Осетии окажет развитие туристической отрасли. Благодаря своему природно-климатическому и историко-культурному потенциалу, республика имеет весьма значительные перспективы стабильного конкурентоспособного присутствия на национальном рынке рекреационных услуг. Рекреационный потенциал республики огромен и в состоянии выступить базой для создания крупного туристско-рекреационного кластера, сопоставимого с широко известными Сочи-Мацестинским и Кавминводским регионами.

В качестве основных направлений развития туризма сформировались лечебно-оздоровительный, познавательный, экологический, культурный и спортивный. Запасы минеральных вод и лечебных грязей позволяют охватить лечением до 30 тыс. человек одновременно. Кроме того, географическое положение способствует организации в республике горнолыжных курортов круглогодичного функционирования.

Большой потенциал у республики и в плане познавательного туризма. Богатейшее историко-культурное наследие Осетии – свыше 1,5 тыс. памятников истории и культуры, в том числе федерального значения.

Помимо традиционных видов отдыха в республике возможно развитие так называемого экстремального туризма – альпинизма, горного туризма, ледолазания, скалолазания, спелеотуризма,

дельтапланеризма, сплава по горным рекам, конного туризма, джиппинга и т.д.

Также Северная Осетия располагает большим потенциалом в плане развития сельского, экологического и этнографического туризма, основой которого могут быть мастерские народных промыслов, культивируемых на территории республики, – металлообработка, работа с костью, кожей, изготовление национальных кукол и национальных музыкальных инструментов.

В республике традиционно сложилось 7 основных рекреационных зон – Владикавказская (городской округ г. Владикавказа), Кобан-Кахтисарская (Пригородный район), Куртатинская (Алагирский район), Тамиск-Бираганская (Алагирский район), Цейская (Алагирский район), Урсдонская (Дигорский район) и Стур-Дигорская (Ирафский район).

С учетом локализации рекреационных ресурсов определено 5 перспективных инвестиционных площадок туристско-рекреационного комплекса республики – Лысогорская (городской округ г. Владикавказ), Казбекская (Пригородный район), Мамисонская (Алагирский район), Наро-Заккинская (Алагирский район) и Коринская (Дигорский район).

Из перечисленных инвестиционных площадок наиболее значительное влияние на ускорение социально-экономического развития Республики Северная Осетия – Алания в состоянии оказать Мамисонская инвестиционная площадка, территория которой обладает огромным рекреационным потенциалом, представленным как природной составляющей, так и историко-культурной.

Принимая во внимание все вышесказанное, Правительство республики прилагает большие усилия для привлечения инвестиций в сферу туризма, сохранения и рационального использования историко-культурного и природно-ландшафтного наследия. Однако без поддержки федерального центра добиться опережающего развития крайне сложно.

В настоящее время Министерством Российской Федерации по делам Северного Кавказа совместно с Правительством Республики Северная Осетия – Алания и АО «Курорты Северного Кавказа» запланирована разработка дорожной карты по реализации проекта создания всесезонного туристско-рекреационного комплекса «Мамисон». Концепция развития инвестиционной площадки предполагает создание курорта, способного одновременно обслуживать до 7 тыс. человек и специализирующегося на горнолыжном отдыхе, санаторно-курортном лечении, а также на познавательном, горном и экологическом туризме. И мы очень рассчитываем на содействие федерального центра в данном вопросе.

Привлечь туристов в Северную Осетию позволит также развитие сферы культуры. Так, в декабре 2016 года после масштабной реконструкции в г. Владикавказе состоялось торжественное открытие Северо-Осетинской государственной филармонии. Объект во время своего недавнего визита в республику посещал Председатель Правительства Российской Федерации Дмитрий Анатольевич Медведев. Это уникальный памятник истории и поздней готической архитектуры начала 20-го века – единственное здание подобной архитектуры на Юге России.

Знаменательным событием считаю то, что в этом году филармония стала филиалом Мариинского театра. Также в состав вошел Национальный государственный театр оперы и балета, а в перспективе (после строительства) и Кавказский музыкально-культурный центр им. В.А. Гергиева. На создание в г. Владикавказе филиала Государственного академического Мариинского театра Правительство Российской Федерации выделило из резервного фонда 400 млн. рублей.

Скоро республика будет отмечать 1100-летие крещения Алании. И сегодня перед руководством республики стоит задача подготовки и проведения масштабных мероприятий, приуроченных к этой знаменательной дате.

Особая роль мероприятий заключается в необходимости укрепления духовно-нравственных основ общества, сохранения славянского, казачьего населения в регионах федерального округа, активизации конструктивного межконфессионального диалога, противодействия экспансии радикальных религиозных течений на Северный Кавказ.

Идея проведения масштабного празднования события получила одобрение Святейшего Патриарха Московского и всея Руси Кирилла и нашла поддержку со стороны Президента Российской Федерации Владимира Владимировича Путина.

Чтобы комплексно решать вопросы социально-экономического развития, проведен глубокий анализ конкурентоспособности республики, перспектив использования имеющегося потенциала. Очень надеюсь, что Северная Осетия в ближайшее время превратится в культурно-образовательный центр Юга России с инновационными секторами «умной экономики», развитым туризмом и комфортными условиями для талантливой молодежи.

Необходимо отметить, что по всем ключевым задачам, которые сегодня являются для республики судьбоносными, мы находим понимание со стороны федерального центра, мы чувствуем поддержку руководства страны. Вопросы создания в Северной Осетии крупных

проектов, строительства социально значимых объектов, оздоровления финансов – на контроле профильных вице-премьеров, за что им отдельное спасибо.

В Дни Республики Северная Осетия – Алания, которые мы проводим в Совете Федерации, руководство региона постаралось максимально представить весь разнообразный потенциал республики. Об интересных проектах с удовольствием расскажем всем желающим. Спасибо за предоставленную возможность и внимание к нашему региону Валентине Ивановне Матвиенко, а также всем членам Совета Федерации.

Уверен, активная работа в Совете Федерации и обсуждение актуальных для Северной Осетии тем принесет свои реальные плоды. Ведь цель у нас одна – улучшение благосостояния жителей нашей страны.

В ОДНОМ РИТМЕ С РЕСПУБЛИКОЙ

А.В. Мачнев, *Председатель
Парламента
Республики
Северная Осетия – Алания*

Парламент Республики Северная Осетия – Алания в этом году отметил свое 22-летие. Главный принцип, которым все эти годы руководствуются депутаты пяти созывов, остается неизменным: каждое парламентское решение должно быть направлено на защиту интересов граждан республики, служить улучшению качества их жизни.



По историческим меркам два десятилетия – совсем немного, но для становления законодательного органа власти в республике эти годы были особенно важными. Свой современный статус высшего представительного и законодательного органа власти Парламент приобрел 12 ноября 1994 года – в день принятия действующей Конституции Республики Северная Осетия – Алания.

Как известно, конституционная реформа 1993 года привела к созданию законодательных органов власти в российских субъектах, которым предстояло совместно с федеральным центром создать единое правовое поле. И законодательные органы власти субъектов Российской Федерации справились с этой непростой задачей, заложив тем самым прочную основу для дальнейшего развития регионов.

Сегодня мы уверены – Парламент Северной Осетии как властный институт состоялся и играет в жизни республики ключевую роль.

Первый созыв Парламента был сформирован по итогам всеобщих прямых выборов и приступил к своей работе 25 мая 1995 года. Именно этот день можно считать отправной точкой новейшей истории северо-осетинского парламентаризма.

В непростой исторический период того времени условия работы депутатов первого состава были сложнейшими: шла масштабная приватизация целых отраслей промышленности, повсеместный передел собственности, беспрецедентная инфляция, изнуряющие задержки зарплат и пенсий, нестабильная общественно-политическая обстановка. Все это усложняло процесс укрепления доверия к власти. Первые шаги депутатов были решительными, продуктивными и, как показало время, – политически своевременными. Среди первоочередных были приняты

законы о деятельности Парламента, Правительства и Президента республики, прокуратуры и судебной власти, органов местного самоуправления, регламентирован бюджетный процесс, система налогообложения и т.д. Сегодня со всей ответственностью можно сказать, что депутаты первого созыва заложили прочный нормативный правовой фундамент для работы будущих созывов.

Второй созыв Парламента Республики Северная Осетия – Алания приступил к своей деятельности 3 мая 1999 года. Последующие четыре года характеризуются правовой гармонизацией республиканского и федерального законодательства: только в Конституцию Республики Северная Осетия – Алания за время созыва было внесено более 30 поправок, существенные изменения претерпели и 34 закона.

В этом же созыве происходят и существенные структурные изменения. Впервые создаются депутатские объединения и фракции: «Коммунисты Осетии», «Отечество», «Единство», «Народный депутат», «Строитель» и «За достойное будущее». Что примечательно, именно тогда же Парламент получил возможность участия в формировании состава Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации посредством делегирования двух представителей – от органов законодательной и исполнительной власти республики.

Состав третьего депутатского созыва был избран в 2003 году. Парламентский корпус сосредоточил свое внимание на вопросах, связанных с повышением уровня качества жизни граждан. Среди них – формирование правовой базы для ипотечного кредитования, улучшение социальной инфраструктуры, реформирование системы образования и здравоохранения. Приоритетное внимание уделялось дальнейшему развитию финансовой и налоговой сфер, земельного законодательства, укреплению гарантий частной собственности, совершенствованию предпринимательской деятельности.

К началу избирательной кампании в Парламент четвертого созыва нормативная правовая основа формирования республиканского законодательного органа власти изменилась. 2 декабря 2007 года парламентские выборы прошли по смешанной мажоритарно-пропорциональной системе голосования. С использованием равных долей (50%) по одномандатным избирательным округам и по единому республиканскому избирательному округу в законодательный орган власти были избраны 70 депутатов. В новом составе Парламента образовались три партийные фракции: «Единая Россия», «КПРФ» и «Справедливая Россия». Но при этом приоритеты в работе не изменились – все усилия были направлены на социально-экономическое развитие региона. Финансовый кризис 2008 года, как и в других

российских субъектах, не мог не коснуться всех сфер жизнедеятельности республики. Однако благодаря своевременно принятым мерам Северная Осетия преодолела последствия кризиса с минимальными потерями.

20 ноября 2012 года приступил к работе Парламент Республики Северная Осетия – Алания пятого созыва. Это стало новой вехой в истории северо-осетинского парламентаризма. 17 политических партий и объединений представили своих кандидатов на выборах. Депутатами были избраны представители четырех партий: «Единая Россия» получила 44 мандата, «Патриоты России» заняли 14 мест в Парламенте, «КПРФ» и «Справедливая Россия» получили по 5 депутатских мандатов. Также в Парламент республики прошли два самовыдвиженца. На сегодняшний день состоялось 61 заседание, на которых приняты 344 республиканских закона и 1168 постановлений.

Продолжая и укрепляя накопленные предшественниками парламентские традиции, депутатский корпус пятого созыва активно работал над решением социально-экономических задач, направленных на дальнейшее развитие республики и улучшение качества жизни ее граждан.

За пятилетний период удалось реализовать основные направления законотворческой деятельности: приведение регионального законодательства в соответствие с федеральным, совершенствование избирательной нормативной базы региона, нововведения в структуре государственно-территориального устройства, реформы местного самоуправления. Предметом самого пристального внимания стало законодательное обеспечение бюджетного процесса.

Обширный блок законов сегодня защищает интересы инвалидов, ветеранов, многодетных семей и других социально незащищенных слоев населения. Нами был принят целый ряд значимых законов, который позволил расширить перечень мер необходимой социальной поддержки данной категории граждан. Соответствующие изменения внесены в действующие республиканские законы: «Об обеспечении жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», «О мерах социальной поддержки ветеранов», «Об оказании бесплатной юридической помощи на территории Республики Северная Осетия – Алания», «О квотировании рабочих мест в Республике Северная Осетия – Алания».

В центре постоянного внимания депутатов находятся актуальные вопросы в сфере здравоохранения, образования, рационального землепользования, охраны окружающей среды, предоставления услуг

ЖКХ, ситуация с пассажирскими перевозками, с тарифами на транспорте и многие другие.

Приоритетное направление – совершенствование законодательных актов реального сектора экономики, стимулирующих реализацию инвестиционных проектов, поддержку малого и среднего бизнеса. Был внесен ряд изменений в законы «Об инвестиционной деятельности в Республике Северная Осетия – Алания», «О налоге на имущество организаций», «О развитии и поддержке малого и среднего предпринимательства в Республике Северная Осетия – Алания», «О применении патентной системы налогообложения» и др.

В конце прошлого года в целях привлечения масштабных инвестиционных проектов, которые позволят значительно увеличить количество рабочих мест, отчисление налогов в консолидированный бюджет республики, был принят Закон «О критериях, которым должны соответствовать объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабные инвестиционные проекты, в целях предоставления земельных участков в аренду без проведения торгов». Документ позволяет инвесторам предоставлять в аренду земельные участки без проведения торгов в соответствии с распоряжениями Главы Республики Северная Осетия – Алания, находящиеся в республиканской или муниципальной собственности, а также земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена.

Вступили в силу республиканские законы, предусматривающие введение «налоговых каникул» для хозяйствующих субъектов в течение двух лет с момента регистрации, а для организаций и индивидуальных предпринимателей, применяющих упрощенную систему налогообложения, ставка налога снижена с 15 до 10%.

В 2016 году начата совместная работа с государственной корпорацией «Ростех», в которую входят оборонные предприятия республики. Основная задача совместной работы – реализовать «дорожную карту» по улучшению ситуации на предприятиях оборонного комплекса республики и комплекс мер по выводу заводов из кризисной ситуации путем организации новых современных производств. В этой связи в республиканское законодательство внесены изменения, предоставляющие льготы по налогу на имущество для семи предприятий военно-промышленного комплекса и снижение для них ставки налога на прибыль.

Считаю важным и то, что Парламенту республики удалось выстроить эффективное и плодотворное взаимодействие с органами исполнительной власти, субъектами права законодательной инициативы с привлечением специалистов и экспертов, широкой общественности.

Убежден, лишь вместе, сообща, обсуждая законопроекты и насущные для населения вопросы на «круглых столах», в рамках «правительственного часа», в ходе публичных слушаний, можно достичь желаемого успеха.

Не менее значимая роль в законодательном процессе отведена вопросам молодежной политики и патриотического воспитания. В ноябре 2016 года мы в числе первых регионов приняли Закон «О некоторых вопросах патриотического и духовно-нравственного воспитания в Республике Северная Осетия – Алания», предусматривающий создание условий для подготовки будущих защитников страны.

Важно отметить, что пятый созыв северо-осетинского Парламента вышел на качественно новый уровень взаимодействия с обеими палатами Российского Парламента. Благодаря созданному при Федеральном Собрании Российской Федерации Совету законодателей у региональных парламентариев появилась уникальная возможность продвижения своих законодательных инициатив. Мне как председателю Комиссии Совета законодателей по координации законотворческой деятельности и мониторингу законодательства это очевидно – увеличилось количество своевременных необходимых законопроектов, и, что еще важнее, – повысилось качество их подготовки. Считаю, это и есть главный результат объединения усилий Совета Федерации и региональных парламентов. Повысилось качество законодательной деятельности, а значит, и качество действующего законодательства страны в целом.

В этой связи мне приятно констатировать, что северо-осетинские парламентарии за прошедшие пять лет приняли не только нужные законы на республиканском уровне, но и ответственно поработали над поправками в федеральное законодательство.

Парламент направил в Государственную Думу Российской Федерации 24 законодательные инициативы и столько же обращений к руководству страны по актуальным проблемам, волнующим жителей большинства регионов, в том числе Северной Осетии. И, что особенно важно, эти усилия оказались не напрасными, наш законотворческий опыт был востребован на федеральном уровне.

Так, Законом Российской Федерации «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности», к которому были приняты наши поправки, в российском законодательстве закрепилось понятие «биотопливо». Сегодня на территории республики простаивают многочисленные спиртовые заводы. По мнению специалистов, технология производства спирта и биотоплива во многом схожа. По

экспертным оценкам, мощностей северо-осетинских заводов хватило бы на то, чтобы охватить серьезную долю российского рынка по созданию биотоплива. Вдохнуть новую жизнь в эти заводы – основная задача депутатов. Кроме того, разработан еще один не менее значимый проект федерального закона «Об альтернативных видах моторного топлива». Его принятие станет основой для непосредственного внедрения промышленного производства биотоплива в России. К слову, перевод муниципального транспорта в масштабах страны на биогорючее – это не только реальная экономия для региональных бюджетов, это скажется и на улучшении состояния экологии.

Северная Осетия всегда ощущает неизменную поддержку и внимание со стороны Совета Федерации. В мае 2014 года в г. Владикавказе состоялось выездное заседание Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре. Сенаторы верхней палаты российского Парламента во главе с заместителем Председателя Совета Федерации Ильясом Умахановым, представителями профильных органов власти республик Северо-Кавказского федерального округа, общественности обсудили проблемы сохранения, популяризации историко-культурного и этнического наследия и его использования для развития Северо-Кавказского региона.

В апреле 2016 года в республике состоялось выездное заседание Комитета Совета Федерации по международным делам под председательством Константина Косачёва. В расширенном составе участники заседания обсудили проблемы и практику реализации Федерального закона «О координации международных и внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации». Эта тема является важной для нашей республики. Владикавказ занимает особое геополитическое положение, является стратегическим форпостом на юге России. Через территорию республики перемещается огромное количество людей и грузов. Мы внимательно следим за развитием сотрудничества между Россией и Южной Осетией. Однако по-прежнему сохраняются определенные трудности в экономической и гуманитарной сферах во взаимодействии с Цхинвалом из-за несовершенства законодательства. Учитывая этот факт, депутаты обозначили необходимость скорейшего принятия закона об основах приграничного сотрудничества.

Деятельность пятого созыва, как и предыдущих созывов, отмечена плодотворным межпарламентским сотрудничеством. За эти годы серьезно укрепились и расширились законотворческие связи между регионами в рамках СКПА и ЮРПА. Успешное проведение в г. Владикавказе в 2015 году двух конференций СКПА и подписание в

марте этого года в г. Махачкале Соглашения о межпарламентском сотрудничестве с законодателями Дагестана подтверждает это.

Сегодня, подводя итоги пятилетней деятельности Парламента пятого созыва, можно сказать, что депутатский корпус уверенно шел в ногу со временем. Мы работали в одном ритме с республикой, старались принимать нужные законы, стремились внести свою лепту в поступательное экономическое развитие республики и обеспечение социальной стабильности.

За два десятилетия Парламентом республики принято свыше 1200 законов. При этом интенсивность законотворчества не идет в ущерб его качеству. Высокий уровень подготовленных документов неоднократно отмечался в Правовом управлении Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации. Примечательно, что большинство экономически и социально важных инициатив традиционно предлагается самими депутатами, а не другими субъектами права законодательной инициативы.

Безусловно, акценты в законотворчестве на разных этапах менялись. В первые годы особенно важно было разрабатывать и принимать базовые законы государственно-правового строительства. Сегодня практически все сферы жизнедеятельности в республике законодательно урегулированы. И что не менее важно, на первый план выходят новые возможности для выполнения другой ответственной парламентской функции – контрольной. И здесь отмечу, что качество этой работы нужно непрерывно совершенствовать. Экономические условия требуют не только жесткого спроса с бюджетных распорядителей разного уровня, важно ставить конкретные задачи, последовательно и целеустремленно добиваться их выполнения.

Современная история северо-осетинского Парламента была насыщенной событиями и всегда находилась под пристальным вниманием общественности. Депутатам не раз приходилось оперативно, а порой и жестко, реагировать на вызовы, брать на себя высокую миссию – миротворческую, дипломатическую, гуманитарную.

К сожалению, за эти годы республике пришлось пройти через тяжелейшие испытания. Но что бы ни происходило, мы всегда были рядом со своим народом, рядом с теми, кто нуждался в помощи и поддержке. Для меня как председателя законодательного органа власти республики самое важное, что Парламент является своеобразным объединяющим началом, голосом нашего народа, защитником его прав и интересов. Сегодня в Парламенте четыре разные фракции, но, по большому счету, все мы одна партия – партия жителей и патриотов Осетии.

СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ И ПЕРСПЕКТИВЫ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РЕСПУБЛИКИ СЕВЕРНАЯ ОСЕТИЯ – АЛАНИЯ

Т.Р. Тускаев, *Председатель
Правительства Республики
Северная Осетия – Алания*

Экономическая история Республики Северная Осетия – Алания богата событиями и неразрывно связана с ее природно-климатическими условиями, географическим положением, рельефом территории, имеющимися природными ресурсами и населением.

С севера на юг республики на протяжении более 100 км природные зоны сменяют одна другую: степь, лесостепь, буково-грабовые леса, горные степи, сосновые леса, березовое криволесье, карстовая зона, альпийские луга, горная тундра, вечные снега и ледники.

По своему географическому положению Республика Северная Осетия – Алания лежит в зоне развития субтропического климата, но она отделена от южных областей мощными горными хребтами и значительно открыта к северу. Важным показателем для климата республики можно считать продолжительность солнечного сияния в течение года. В горной зоне этот показатель колеблется от 1 980 до 2 780 часов. Подобные горно-рекреационные показатели имеют Швейцария, Австрия, Италия.

В прошлом выгодное географическое положение и природно-климатические условия республики способствовали тому, что вдоль северных границ Осетии проходили караванные пути, соединявшие берега Каспийского и Черного морей. Это давало возможность активно развивать торговлю. Через Главный Кавказский хребет пролегал путь в Закавказье, впоследствии получивший название Военно-Грузинская дорога.

Горы, богатые разнообразными полезными ископаемыми, равнины, пригодные для земледелия и скотоводства, выгодное географическое положение и благоприятные природно-климатические условия предопределили развитие в республике отраслей промышленности, аграрно-промышленного комплекса, туризма и торговли. Соответственно многоотраслевое хозяйство республики и его развитие привлекало людей из других регионов. В результате в малоземельной



Осетии один из самых высоких показателей плотности населения. Поэтому особое значение в республике имеют социальные вопросы, которые требуют постоянного внимания и значительных финансовых ресурсов.

Основой решения социальных вопросов является экономика. Современное состояние социально-экономического развития Республики Северная Осетия – Алания характеризуется сменой стратегических доминант.

Стратегической доминантой развития экономики республики всегда были промышленность и агропромышленный комплекс. Долгие годы развитие промышленности базировалось на оборонно-промышленном комплексе, пищевой промышленности, включающей производство алкогольной продукции как из привозного, так и из собственного сырья, цветной металлургии, электроэнергетике, машиностроении и металлообработке.

На предприятиях военно-промышленного комплекса было занято около 24 тыс. человек или около 30% работников отраслей промышленности республики. За годы экономических преобразований и построения рыночной экономики структура и темпы промышленного развития республики изменились. В настоящее время на смену крупным оборонным предприятиям с централизованной системой обеспечения производственных процессов пришли предприятия перерабатывающих отраслей, энергетического комплекса, производства строительных материалов, малый и средний бизнес. Утрачены ведущие позиции в сфере развития туризма. Опережающими темпами развивается торговля.

В агропромышленном комплексе республики утрата былых мощностей колхозов и совхозов, системы потребкооперации, высоких темпов развития пищевой промышленности, включающей производство алкогольной продукции, привела к снижению объемов производства продукции сельского хозяйства, а также обострила социальные проблемы в сельской местности. Одной из основных социальных проблем села стала проблема занятости населения, в первую очередь, молодежи.

На сегодняшний день в республике простаивает 9 предприятий по производству этилового спирта, оснащенных высокотехнологичным оборудованием мощностью 35,2 млн. дал спирта в год, которые при относительно небольших затратах (порядка 120 – 300 млн. рублей) могли бы быть перепрофилированы на производство топливного биоэтанола. Указанная мера могла бы обеспечить ежегодно до

1,5 млрд. рублей дополнительных поступлений в бюджеты Российской Федерации и Республики Северная Осетия – Алания.

Учитывая, что алкогольпроизводящие предприятия находятся преимущественно в сельской местности республики, их перепрофилирование и возрождение позволит также создать более 7500 рабочих мест с учетом развития смежных отраслей (производство кормов для животноводства, выращивание зерновых, производство стеклотары, гофркартона и др.). Основным фактором, сдерживающим инвестиции в российское производство топливного биоэтанола, остается действующее законодательство, определяющее его как подакцизный товар, что делает его производство нерентабельным.

Реализация Комплексного плана мероприятий Правительства Республики Северная Осетия – Алания по обеспечению сбалансированного социально-экономического развития Республики Северная Осетия – Алания на 2017 – 2019 годы привела к тому, что в первом квартале текущего года наметилась положительная динамика показателей социально-экономического развития республики. Индекс промышленного производств по всем видам экономической деятельности составил 101,8%. Объем отгруженной промышленной продукции вырос на 5,7% и составил 5 022,1 млн. рублей. Среднедушевые денежные доходы населения увеличились на 5,5% и составили 19 683,9 рубля, реальные располагаемые денежные доходы выросли на 0,9%, среднемесячная заработная плата увеличилась на 1,8%, составив 21 873,7 рублей. В январе – марте 2017 года не удалось остановить снижение объемов производства продукции сельского хозяйства. Показатель снизился на 0,2% по сравнению с соответствующим периодом прошлого года и составил 2 534,4 млн. рублей.

Руководством республики приняты меры по наращиванию собственного налогового потенциала, что позволило обеспечить в 2016 году опережающие относительно среднероссийских и по СКФО темпы роста налоговых и неналоговых доходов.

В 2016 году по приросту собственных доходов консолидированного бюджета, согласно данным РИА Рейтинг, республика вошла в десятку лидеров, заняв 6-е место по России, с темпом роста показателя на уровне 124,5%, что существенно выше среднероссийского уровня (108,7%) и СКФО (115,1%). В денежном выражении прирост собственных доходов составил 2,7 млрд. рублей. Это самые высокие темпы для республики с 2006 года.

Положительная динамика была обеспечена и в 1 квартале 2017 года. За январь – март текущего года доходы консолидированного

бюджета республики, включая безвозмездные поступления из федерального бюджета, составили 5 628,1 млн. рублей, что на 15,9% больше, чем за аналогичный период прошлого года. В структуре доходов консолидированного бюджета на долю налоговых и неналоговых доходов приходилось 57,8% или 3 250,4 млн. рублей.

Собственные доходы консолидированного бюджета республики (без учета субвенций из федерального бюджета) за 1 квартал 2017 года по сравнению с 1 кварталом прошлого года увеличились на 18,6% и составили 5 308,1 млн. рублей (за 1 квартал 2016 года – 4 474,7 млн. рублей).

Расходная часть бюджета республики направлена преимущественно на реализацию социальной политики государства, в том числе на исполнение поручений майских указов Президента Российской Федерации.

В их структуре наибольший удельный вес заняли расходы на образование (30,4%), здравоохранение (19,9%), социальную политику (15,1%), национальную экономику (10,5%), жилищно-коммунальное хозяйство (10,2%).

В рамках исполнения поручений в 2016 году исполнены показатели повышения заработной платы отдельным категориям работников сфер здравоохранения, социального обслуживания, образования и культуры.

Для лиц с ограниченными возможностями здоровья организованы рабочие места в сферах сельского хозяйства, здравоохранения, торговли, в производственной сфере, в сфере услуг, в бюджетной сфере.

Всего на территории республики квота по трудоустройству инвалидов установлена на 457 предприятиях и организациях, в которых трудятся свыше 980 человек с ограниченными возможностями здоровья.

В рамках федеральной целевой программы будет завершено строительство инфекционного корпуса Республиканской детской клинической больницы, общеобразовательной школы на 360 мест, двух спортивных комплексов и четырех сельских домов культуры на 300 мест каждый. Также планируется завершение реконструкции Республиканского стадиона «Спартак», специализированной детско-юношеской школы по футболу, водопроводных сетей. Предстоит оснастить оборудованием спортивные залы общеобразовательных школ в пяти сельских населенных пунктах и капитальный ремонт шести домов культуры.

Конечно, республика должна быть привлекательна не только для бюджетных инвестиций. И мы продолжаем формировать условия для развития предпринимательской и инвестиционной деятельности, отбора

и внедрения инновационных технологий. По итогам этой работы в 2016 году Северная Осетия поднялась в рейтинге инвестиционной привлекательности на 7 позиций, что было озвучено Агентством стратегических инициатив на Петербургском международном экономическом форуме в июне 2017 года. Сейчас республика на 72-м месте из 85. Наша задача – ежегодно улучшать этот показатель минимум на 10 позиций, чтобы создать благоприятный инвестиционный климат и привлечь инвесторов.

Одновременно прорабатываются и вопросы развития государственно-частного, муниципально-частного партнерства, государственной поддержки социального предпринимательства. Расширяется перечень форм государственной поддержки и стимулирования добросовестной предпринимательской деятельности, повышается их эффективность. В День российского предпринимательства лучшим предпринимателям и налогоплательщикам республики вручены республиканские награды и памятные подарки.

Таким образом, современное состояние социально-экономического развития республики создает необходимые предпосылки и базу для достижения новых стратегических целей, изменения структуры экономики и перехода из категории отстающих дотационных регионов в категорию успешно развивающихся конкурентоспособных республик.

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ ИНВЕСТИЦИОННОЙ И ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В РЕСПУБЛИКЕ СЕВЕРНАЯ ОСЕТИЯ – АЛАНИЯ

К.Ш. Томаев, *Министр
экономического развития
Республики Северная Осетия –
Алания*

Одним из приоритетных направлений работы Правительства Республики Северная Осетия – Алания является развитие инвестиционной деятельности и предпринимательства.

Государственная поддержка этих сфер в Республике Северная Осетия – Алания в настоящее время представлена во всех формах, предусмотренных федеральным законодательством, – финансовой, консультационной, имущественной и информационной.

В республике принят ряд нормативных правовых актов, регулирующих вопросы защиты прав инвесторов и механизмы поддержки инвестиционной деятельности.

Для создания льготных условий инвесторам приняты республиканские законы, позволяющие освобождать организации, являющиеся стороной специального инвестиционного контракта, от налога на имущество, а также предоставлять им льготную ставку по налогу на прибыль в части, зачисляемой в республиканский бюджет, в размере 13,5% на срок до 10 лет.

Правительством Республики Северная Осетия – Алания подписано соглашение о сотрудничестве с Федеральной корпорацией по развитию малого и среднего предпринимательства, осуществляющей, в том числе, такой вид поддержки, как гарантийное обеспечение кредитных ресурсов и предоставление кредитных ресурсов по льготной процентной ставке для субъектов предпринимательства.

Для активизации инвестиционной деятельности в республике приняты нормативные правовые акты, определяющие порядок принятия решения о предоставлении юридическим лицам земельных участков в аренду без проведения торгов. Распоряжением Главы Республики Северная Осетия – Алания инвестору может выделяться земельный участок для реализации масштабного инвестиционного проекта. Данный



механизм в республике уже работает, есть практика выделения земельного участка и реализации инвестиционного проекта.

Совместно с Министерством Российской Федерации по делам Северного Кавказа проводится работа по реализации экономических проектов в рамках подпрограммы «Социально-экономическое развитие Республики Северная Осетия – Алания на 2016 – 2025 годы» государственной программы Российской Федерации «Развитие Северо-Кавказского федерального округа» на период до 2025 года. В 2017 году в подпрограмму включены инвестиционные проекты по хранению и подработке зерна и строительству туристического комплекса. Отбор инвестиционных проектов на 2018 и последующие годы продолжится.

Реализуется Стандарт деятельности органов исполнительной власти по обеспечению благоприятного инвестиционного климата, в рамках которого принята инвестиционная стратегия республики до 2025 года, ежегодно формируется план создания инвестиционных объектов и объектов инфраструктуры, действует совет по инвестициям, утвержден единый регламент сопровождения инвестиционных проектов по принципу «одного окна». При возникновении в процессе инвестиционной деятельности проблем и вопросов у инвесторов есть возможность напрямую связаться с руководством республики для их оперативного решения. На базе Министерства экономического развития республики организована «горячая линия» для оказания консультативной помощи предпринимателям.

Правительством республики налажена работа по внедрению целевых моделей регулирования и правоприменения по приоритетным направлениям улучшения инвестиционного климата. Ответственными органами власти сформированы и утверждены «дорожные карты» по 12 целевым моделям улучшения инвестиционного климата с целью обеспечения достижения целевых значений показателей по сокращению сроков и времени согласовательных процедур, в том числе по подключению к инженерным сетям, получению разрешения на строительство, постановки на кадастровый учет и т.д.

Осуществляется внедрение лучших практик Национального рейтинга на территории республики всеми заинтересованными министерствами, ведомствами и организациями. В мае 2017 года утверждена «дорожная карта» внедрения Национального рейтинга состояния инвестиционного климата в Республике Северная Осетия – Алания на 2017 – 2019 годы, предусматривающая реализацию мероприятий по улучшению условий ведения бизнеса. В целях выполнения мероприятий по улучшению показателей национального рейтинга создан организационный штаб («проектный офис»). По итогам

рейтинга, сформированного в 2017 году, республика поднялась на 7 пунктов по сравнению с 2016 годом.

В целях оказания информационной помощи представителям бизнеса мы размещаем справку на сайте Министерства экономического развития республики (<http://economyrso.ru>) и на Инвестиционном портале республики (<http://www.alania-invest.ru>) по всем действующим федеральным и республиканским институтам развития.

На указанных интернет-ресурсах отражены данные об актуализированных инвестиционных и инновационных проектах, инвестиционных площадках Республики Северная Осетия – Алания, разработанные Правительством Республики Северная Осетия – Алания инвестиционные предложения, а также инвестиционная карта Республики Северная Осетия – Алания с отмеченными на ней инвестиционными площадками, проектами и объектами инфраструктуры, действует линия прямых обращений инвесторов. Кроме того, размещена полезная информация для действующих предприятий и потенциальных инвесторов, в том числе информация о ведении бизнеса в России, открытии визы в Россию, создании предприятия, о системе налогообложения и другое.

С целью развития предпринимательства приняты республиканские законы, способствующие развитию инфраструктуры поддержки предпринимательства, упрощению разрешительных процедур для бизнеса.

Действуют механизмы субсидирования процентных платежей за полученные кредитные ресурсы, возмещения затрат, связанных с производственной деятельностью, предоставляются различные формы поддержки предпринимательской деятельности.

Республиканским законодательством предусмотрено освобождение на два года от уплаты налога вновь создаваемых субъектов предпринимательства, занимающихся определенными видами деятельности и использующих патентную или упрощенную систему налогообложения.

На сегодняшний день в Северной Осетии работают более 18 тыс. предпринимателей. В республике ежегодно реализуется программа поддержки предпринимательства, в рамках которой сумма оказанной государственной поддержки в 2016 году составила более 130 млн. рублей.

Республика Северная Осетия – Алания развивается в соответствии с целями и приоритетами долгосрочных стратегий социально-экономического и инвестиционного развития, в которых отражено развитие базовых отраслей экономики республики: туристско-

рекреационного кластера, транспортно-логистического комплекса, энергетического комплекса, производства строительных материалов, основных отраслей промышленности и агропромышленного комплекса.

Туризм и рекреация. В сфере туризма и рекреации на территории республики выделены перспективные инвестиционные площадки для планомерного освоения и развития.

В настоящее время осуществляется строительство реабилитационного кардиологического центра санатория «Осетия», строительство туристического комплекса с гостиницей на 50 номеров в Куртатинском ущелье республики. Намечается к реализации проект по строительству канатной дороги в действующем комплексе «Порог Неба».

Перспективными являются проекты по созданию комплекса всесезонного парка спорта, отдыха и развлечений «Лысая Гора», находящегося в черте г. Владикавказа, а также круглогодичного горно-рекреационного комплекса международного уровня «Мамисон» с горнолыжными трассами всех категорий сложности.

Гидроэнергетический комплекс. Республика Северная Осетия – Алания располагает значительным гидроэнергетическим потенциалом многочисленных горных рек, составляющим 5,2 млрд. кВт ч в год, возможности которого сегодня используются 8 гидроэлектростанциями. Учитывая, что потребность республики в электроэнергии, производимой собственными источниками, покрывается всего на 20%, одной из перспективных для развития отраслей является гидроэнергетика. В связи с этим особое место занимает строительство и ввод в эксплуатацию новых гидроэлектростанций.

В настоящее время продолжается строительство Зарамагской ГЭС-1 мощностью 352 мВт, ввод в эксплуатацию которой планируется в 2018 году.

В соответствии с утвержденной Концепцией использования гидроэнергетического потенциала бассейна реки Урух с привлечением внебюджетных источников финансирования предусматривается строительство 17 малых ГЭС суммарной установленной мощностью около 240 мВт. Бассейн реки Урух содержит гидроэнергетический потенциал, равный 2,8 млрд. кВт ч в год.

Агропромышленный комплекс. Основными направлениями развития агропромышленного комплекса республики являются: выращивание и переработка зерновых культур, переработка и консервирование овощей и фруктов, развитие животноводства, птицеводства, переработка молока и выпуск широкого ассортимента молочной продукции, добыча и розлив минеральных и пресных вод.

При этом основной целью ставится обеспечение населения высококачественными экологически чистыми продуктами питания собственного производства путем внедрения передовых технологий в действующие предприятия и создание современных агрохолдингов.

Реализуемые и намечаемые к реализации инвестиционные проекты в агропромышленном комплексе включают строительство заводов по глубокой переработке зерновых культур с выпуском крахмалопродуктов, высоких кормовых добавок, кукурузного масла, глюкозно-фруктозных сиропов, строительство животноводческих комплексов и молокоперерабатывающих заводов, развитие птицеводства, элитного семеноводства и племенного животноводства, закладка многолетних насаждений, строительство фруктохранилищ и овощехранилищ.

Производство строительных материалов. Индустрия строительных материалов в Республике Северная Осетия – Алания располагает заводами по производству кирпича, бетона, извести, железобетонных изделий, песчано-гравийных смесей, металлических конструкций.

За последние годы созданы производства металлочерепицы, армированного пенобетона, декоративного стенового камня, высокохудожественных металлических изделий по технологии «холоднойковки», несъемной пенополистирольной опалубки для монолитного домостроения.

Практический интерес имеют выявленные и разведанные месторождения известняков, мергелей, доломитов, мрамора, базальта. Широко используются инертные строительные материалы: глина, песок, щебень, гравий.

Реализуются проекты по производству высококачественного кирпича, освоению валунно-гравийных месторождений, организации полного цикла производства высокотехнологичных, ресурсосберегающих строительных материалов. Производимый в республике щебень использовался для строительства олимпийских объектов в г. Сочи.

В республике сосредоточено более 70% запасов доломитов Российской Федерации, используемых в стекольной промышленности. ОАО «Кавдоломит» осуществляет реализацию инвестиционного проекта по развитию производства доломита различных фракций для стекольной промышленности, сельского хозяйства, строительства и дорожного хозяйства.

Боснинское месторождение доломитов является одним из лучших в Европе благодаря высоким технологическим свойствам, чистоте, огромным разведанным и практически неограниченным геологическим запасам и благоприятным горнотехническим условиям разработки и

служит источником уникального по своему составу доломита, характеризующегося выдержанностью по химическим, минералогическим, петрографическим и физико-механическим параметрам. Общая производительность карьера при выходе на проектную мощность достигнет 792,2 тыс. т в год. В настоящее время производится более 300 тыс. т в год. На долю ОАО «Кавдоломит» приходится 98% от общего объема российского экспорта.

Перспективными проектами являются строительство известкового завода, кирпичных заводов, заводов по производству гранитных щебней и качественных песков, базальтовых волокон и изделий, производство цемента и других строительных сухих смесей, домостроительных комбинатов.

Транспортно-логистический комплекс. Республика имеет выгодное стратегическое положение на южных границах Российской Федерации, находясь в центре сухопутных транспортных сообщений между странами Европы, Ближнего и Среднего Востока, что предполагает формирование на территории Республики Северная Осетия – Алания современного транспортно-логистического комплекса, включающего две автомагистрали федерального значения через Главный Кавказский хребет, на которых размещены современные международные автомобильные пункты пропуска, разветвленную железнодорожную и автодорожную системы, международный аэропорт «Владикавказ», оборудованные транспортные терминалы.

Перспективным является создание и развитие межрегионального логистического комплекса в республике, предусматривающего промышленные производства, полимерные и упаковочные производства, сборочное производство и обработку входящих грузов, склады, открытые контейнерные площадки, парк машин и обслуживающие компании, погрузочно-разгрузочные комплексы и таможенный терминал, офисные помещения, гостиничные комплексы, общественное питание.

В настоящее время в приграничном районе республики компанией ООО «Южные ворота» уже осуществляется строительство транспортно-логистического терминала, включающего в себя складские помещения, холодильные камеры, контрольно-пропускной пункт, стоянку для большегрузных автомобилей с мобильным инспекционно-досмотровым комплексом и другим необходимым оборудованием. Проектом предполагается предоставление услуг, связанных с таможенным оформлением товаров и транспортных средств, их хранением, транспортировкой вглубь страны, а также предоставление иных сопутствующих услуг.

Создание современного, хорошо защищенного от стихии, круглогодичного, комфортного транспортного коридора в южном приграничье России обеспечит азиатским и ближневосточным партнерам более выгодный транзит в страны Европы с увеличением объемов перевозки грузов в несколько раз.

Промышленный комплекс. Условия для развития промышленного комплекса в республике обусловлены наличием значительных запасов разнообразных полезных ископаемых.

На территории республики расположены источники руд цветных, благородных и редких металлов (медь, вольфрам, молибден, свинец, цинк, кобальт, золото, серебро, платиноиды, рений и другие).

В сфере промышленности работают крупные и средние предприятия, в том числе по добыче полиметаллических руд, ремонту железнодорожного подвижного состава, цинка, вольфрама, медного проката, твердых сплавов, стройматериалов, стекла, электрооборудования, тары, мебели, трикотажа, пищевой продукции.

На базе завода «Топаз» намечается реализация инвестиционного проекта «Создание производства стекла первого гидролитического класса для медицинских нужд, кварцевого стекла, оптического волокна и пеностекла в г. Владикавказе».

ООО «ВТЦ Баспик» реализует проект по производству высокотехнологичных волоконнооптических элементов (ВОЭ) с поворотом и без поворота изображения, используемых в составе приборов ночного видения. Проектная мощность составляет 40 тыс. штук в год.

На базе компании «Баспик» действует ведущая в России научная школа в области микроканальных пластин. Предприятие разработало и освоило 12 типов уникальных позиционно-чувствительных детекторов для применения в аэрокосмической области, атомной промышленности, экспериментальной ядерной физике. В настоящее время эти изделия уже реализуются на внешнем рынке (Германия, Франция, Швейцария, США).

ООО «Кремнийтехнопром» разработан инвестиционный проект, предполагающий организацию крупномасштабного производства полупроводникового кремния и кремниевых продуктов на базе энергетической инфраструктуры, основанной на использовании потенциала гидроресурсов республики.

Для развития кластера намечается обновление производственных фондов, осуществление разработки и внедрения в производство новых технологий, ориентированных на экологически чистые производства, ресурсосбережение, замкнутые технологические циклы.

Во всех приоритетных направлениях развития в республике сформирован портфель инвестиционных проектов в приоритетных направлениях развития экономики. Для потенциальных инвесторов подготовлены инвестиционные предложения, включающие строительство животноводческих комплексов мясного и молочного направления, создание тепличного хозяйства, организацию дробильно-сортировочных комплексов, глубокую переработку древесины и производство мебели, создание производства изделий из базальта, производство керамических изделий (кирпича и черепицы), цементное производство, малые туристско-рекреационные комплексы, систему коллективной безопасности.

Также предлагаются инвестиционные площадки, включающие месторождения гравийно-песчаных смесей и строительных песков, кирпичных суглинков, лесные ресурсы, земельные участки сельскохозяйственного назначения.

В настоящее время в республике реализуется ряд перспективных инвестиционных проектов, в том числе по строительству туристско-рекреационных комплексов, фруктохранилищ, овощехранилищ, зернохранилищ, теплиц, закладке садов интенсивного типа, расширяется производства безалкогольных напитков.

Среди компаний, реализующих крупные инвестиционные проекты, можно выделить СПК «Де-Густо» – строительство фруктохранилища и переработка фруктов; ООО «Фат-Агро» – строительство картофелехранилища; ООО «Диг-Агро» – создание комплекса по приемке, хранению и первичной переработке зерна; ООО «Агросоюз «Стандарт» – расширение тепличного хозяйства по выращиванию цветов; ООО «АГРОФИРМА «ФАТ» – модернизация производства пивобезалкогольного производства; ООО «СТК-59» – строительство туристического комплекса с гостиницей на 50 номеров в Куртатинском ущелье Республики Северная Осетия – Алания.

Расширяют деятельность операторы связи в республике. Так, ежегодно инвестиционную деятельность по развитию современных сетей связи и расширению спектра услуг осуществляют ООО «Иртелком» и ООО «ТВИНГО телеком».

Возможностями, предоставляемыми республикой, заинтересовались крупные торговые сети. Планируется строительство гипермаркетов «Лента» и «Декатлон»; компания «Метро Кэш энд Керри» уже строит торговый центр в г. Владикавказе.

Кроме того, осуществляется взаимодействие с рядом других компаний по реализации проектов, в том числе: ПАО «КАМАЗ» – по созданию на территории республики индустриального парка, а также

ремонтного предприятия на базе одного из заводов ВПК; российско-китайская машиностроительная компания – по строительству завода по переработке металлолома и производству труб; ООО «Спайка» – по закладке интенсивных садов на площади 1220 га и созданию современного складского комплекса; главное управление чайных производств Турции «Чайкур» – по размещению чайно-фасовочной фабрики в республике.

Несмотря на непростые экономические условия, наша работа направлена на улучшение условий ведения бизнеса, создание благоприятных условий для вложения капитала в республику и дальнейшее расширение форм поддержки. Усовершенствование условий для ведения бизнеса положительно сказывается на динамике развития этой сферы деятельности. Мы надеемся, что потенциальные инвесторы примут решения в пользу осуществления проектов на территории нашей республики.

КАЧЕСТВО СОЦИАЛЬНОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ ПОВЫШАЕТСЯ

И.В. КЕСАЕВ, *исполняющий обязанности Министра труда и социального развития Республики Северная Осетия – Алания*

В Республике Северная Осетия – Алания действует многопрофильная сеть учреждений социального обслуживания, которая сформирована с учетом потребностей граждан пожилого возраста, инвалидов, семей с детьми, других категорий граждан, нуждающихся в предоставлении социальных услуг.



Дело в том, что особенностью современной демографической ситуации в республике является высокая численность лиц пожилого возраста. Их доля в общей численности населения составляет 18,5%, причем в перспективе прогнозируется динамичное увеличение доли пожилых людей в составе населения до 21-22%. Численность лиц старших возрастов (более 70 лет), в большей степени нуждающихся в постороннем уходе и помощи, составляет половину от общей численности лиц пенсионного возраста, в связи с чем и важно создание условий для предоставления указанной категории граждан дополнительной государственной поддержки и социальных услуг в учреждениях различного типа и вида. Учитывается еще и то, что наблюдается абсолютный рост числа инвалидов (при сохранении их доли в общем числе населения в пределах 10%).

Сеть учреждений социального обслуживания Республики Северная Осетия – Алании включает 27 организаций социального обслуживания, в том числе 20 организаций социального обслуживания для граждан старшего поколения и инвалидов.

Наиболее востребованной гражданами формой является предоставление социальных услуг на дому. Ежегодно их получают около 7 тыс. жителей.

Востребованной остается деятельность стационарных организаций социального обслуживания граждан старшего поколения с постоянным или временным проживанием (дома-интернаты, геронтологический центр, социальный приют), традиционно особое внимание уделяется задачам укрепления материально-технической базы учреждений социального обслуживания.

За последние годы средства, привлеченные в форме различных грантов и программ, позволили капитально отремонтировать здания учреждений социального обслуживания людей пожилого возраста, приобрести реабилитационное и технологическое оборудование, предметы длительного пользования, автотранспорт для мобильных бригад, обучить значительное количество неработающих пенсионеров компьютерной грамотности, а также повысить квалификацию специалистов.

Хочу подчеркнуть, что средства федерального бюджета, Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, а также существенная спонсорская помощь позволили нам значительно укрепить материально-техническую базу детских реабилитационных учреждений и учреждений социального обслуживания, обеспечить доступность оказываемых ими услуг.

В настоящее время число получателей около 40 видов мер социальной поддержки в Республике Северная Осетия – Алания составляет 163,4 тыс. человек. Отдавая дань уважения подвигу ветеранов войны, принимаются все необходимые меры для реализации в полном объеме установленных действующим законодательством мер социальной поддержки этой категории лиц, заслуживших право на достойную старость, почет и уважение. В этой связи хотелось бы отметить успешную деятельность республиканского Дома ветеранов, отмеченную в числе лучших практик страны в области работы по поддержке ветеранов войны и труда. Произведены единовременные денежные выплаты участникам и инвалидам Великой Отечественной войны на частичное возмещение расходов при проведении капитального ремонта жилых помещений. Кроме того, Главой Республики Северная Осетия – Алания Вячеславом Битаровым даны поручения закрепить за каждым из них ответственного социального работника для оказания содействия в решении возникающих проблем, связанных с их социально-бытовым обустройством и обеспечением всех желающих санаторно-курортными путевками.

По данным Минэкономразвития Российской Федерации, в рейтинге регионов страны наша республика занимает 6-е место по количеству детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, воспитывающихся в семьях, что является достаточно высоким уровнем оценки эффективности деятельности органов опеки и попечительства.

Неотъемлемой частью политики, проводимой Правительством Республики Северная Осетия – Алания в сфере социальной защиты населения, является поддержка многодетных семей. В текущем году министерством при значительной поддержке руководства республики

впервые предоставлена субсидия на приобретение жилья первым пяти семьям, в которых одновременно родилось 3 и более детей.

Реализация плана мероприятий по обеспечению семейного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, поддерживает низкий уровень впервые выявленных детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Так, в 2016 году выявлено 137 таких детей, причем из них 64 ребенка – дети-сироты, потерявшие обоих родителей. На семейные формы устройства передано 150 детей, в кровные семьи возвращены 32 ребенка, усыновлены 9 детей. Низким остается число родителей, лишенных родительских прав.

В соответствии с утвержденным комплексом мер детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, в 2016 году за счет средств республиканского и федерального бюджетов в объеме более 83 млн. рублей жильем обеспечили 61 человека.

Традиционно приоритетное внимание уделяется организации отдыха, оздоровления и занятости детей и подростков, находящихся в трудной жизненной ситуации. В минувшем году совместная работа субъектов республиканской системы детского оздоровительного отдыха позволила организовать санаторно-курортное лечение, реабилитацию, а также трудовую занятость для 55 047 детей, т.е. для 84% от общего числа детей возрастной категории 7 – 14 лет. Около 98% детских путевок в санаторно-оздоровительные организации и учреждения всех типов предоставлялись на бесплатной основе.

Продолжается успешная реализация государственной программы «Социальное развитие Республики Северная Осетия – Алания». Программно-целевой подход позволяет решать наиболее актуальные, значимые и острые проблемы, такие, как социальная поддержка старшего поколения, инвалидов и семей с детьми-инвалидами, развитие республиканской системы отдыха и оздоровления детей, профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, интеграция детей-инвалидов и семей с детьми-инвалидами в общество, формирование системы раннего выявления семейного неблагополучия и т.д. Об эффективности реализации, в первую очередь, свидетельствует достижение целевых показателей, определенных Правительством Республики Северная Осетия – Алания и федеральными структурами, осуществляющими софинансирование программ.

Дальнейшее совершенствование сети учреждений социального обслуживания базируется на основе анализа нуждаемости получателей социальных услуг в различных формах социального обслуживания, географических, демографических и социально-экономических

особенностей муниципальных образований республики. В целях обеспечения доступности и повышения качества предоставляемых социальных услуг планируется более широкое использование стационарозамещающих технологий. Среди них – службы «социальных сиделок» для оказания услуг тяжелобольным пожилым гражданам и инвалидам, услуги «тревожная кнопка» для одиноких людей, состоящих на надомном обслуживании, а также проживающих в семье при наличии работающих родственников, «санаторий на дому» и т.д. Организуется деятельность мобильной социальной службы для осуществления патронажа на дому граждан, страдающих психическими расстройствами. В дальнейшем особое внимание будет уделено развитию негосударственных организаций, оказывающих социальные услуги, развитию рынка социальных услуг, увеличению удельного веса граждан пожилого возраста, инвалидов, в том числе детей-инвалидов, семей с детьми, получивших услуги в негосударственных учреждениях социального обслуживания всех форм собственности.

Подводя итоги, можно сказать, что нами сделаны важные шаги по пути повышения качества социального обслуживания граждан, нуждающихся в государственной поддержке. В целом же отрасль находится в процессе модернизации с целью усовершенствования, развития и оптимизации инфраструктуры, приведения в соответствие с новыми жизненными требованиями.

СЕВЕРНАЯ ОСЕТИЯ – КУЛЬТУРНАЯ СТОЛИЦА СЕВЕРНОГО КАВКАЗА

Р.А. МИЛЬДЗИХОВ, *Министр
культуры Республики Северная
Осетия – Алания*

Только представьте, что в одной из самых маленьких по территории республик России шесть государственных профессиональных театральных коллективов, симфонический и эстрадный оркестры, государственный академический ансамбль танца, три республиканских музея с семнадцатью филиалами, три средних специальных учебных



заведения культуры и искусства, широкая сеть детских музыкальных, художественных школ и школ искусства, четыре республиканских библиотеки и более ста пятидесяти районных и сельских библиотек, четыре творческих союза, кино, радио, телевидение, многочисленные народные коллективы художественной самодеятельности.

Сегодня мы гордимся как всемирно известными памятниками нашего прошлого – кобанской бронзой, аланской керамикой, древним золотом, средневековой архитектурой, так и теми, кто стоял у истоков современного осетинского профессионального искусства и культуры – Костой Хетагуровым, Махарбеком Тугановым, Сосланбеком Едзиевым, кто принес всемирную славу нашей Осетии – Владимиром Тхапсаевым, Васо Абаевым, Вероникой Дударовой, Светланой Адырхаевой, Валерием Гергиевым, Алибеком Кантемировым, Дзерассой Тугановой...

Гордостью Осетии является Северо-Осетинский Государственный академический театр им. В. Тхапсаева. На сцене этого театра осуществлены одиннадцать пьес У. Шекспира, многообразная русская классика и, естественно, богатейший репертуар осетинской драматургии. Более тридцати лет театром руководил народный артист России, лауреат Государственных премий Георгий Доментьевич Хугаев, удостоенный (посмертно) престижной российской театральной премии «Золотая маска» в номинации «За честь и достоинство».

Долгие годы Академический русский драматический театр им. Е. Вахтангова пропагандирует великую культуру русской театральной сцены. Активно сотрудничая с Международной Ассоциацией Русских театров, он трижды побывал на Международных фестивалях русских театров в Йошкар-Оле со спектаклями Г. Горина

«Поминальная молитва», «Чума на оба ваши дома» и А. Островского «Василиса Мелентьева» и получил высокую оценку жюри и любовь зрителей. Театр неоднократно принимал участие в фестивале «Островский в доме Островского», показав на сцене Малого театра спектакль «Василиса Мелентьева», в фестивале «Комплимент» в г. Новочеркасске, выезжал на гастроли в города Ставрополь и Ульяновск.

На III Всемирной театральной Олимпиаде в Москве с большим успехом со спектаклем «Гамлет» выступил уникальный и единственный в своем роде конный театр «Нарты». В январе 2016 года в г. Авиньон во Франции состоялся XXXI международный фестиваль верховой езды и конного спорта «Cheval Passion», один из самых грандиозных конных фестивалей не только в Западной Европе, но и в мире. Государственный конный театр «Нарты» из Северной Осетии стал первым коллективом за всю историю фестиваля, официально представляющим там нашу страну. В программу вошли лучшие номера из трюкового репертуара «Нартов»: парад на лошадях, джигитовка и сольный «танцевальный выход» коня.

В репертуаре Северо-Осетинского театра оперы и балета лучшие произведения мировой и национальной оперной классики – «Евгений Онегин» и «Пиковая дама» П. Чайковского, «Маскарад» А. Хачатуряна, «Отелло» и «Травиата» Дж. Верди, «Коста» Х. Плиева, «Оллана» И. Габараева и др.

Не одно поколение маленьких жителей республики знакомо со спектаклями театра юного зрителя «Саби». Вот уже более 20 лет успешно работает Дигорский государственный драматический театр. Наверное, нет такой страны в мире, где бы не побывал государственный академический ансамбль танца «Алан». В 2000 году ансамбль был удостоен высочайшей награды – премии «Золотой Аполлон» попечительского фонда им. П. И. Чайковского за выдающиеся достижения в области национального хореографического искусства.

Более пятидесяти лет симфонический оркестр Северо-Осетинской госфилармонии является одним из лучших не только на Северном Кавказе, но и в России. За его пультом стояли такие выдающиеся дирижеры, как И. Аркин, Э. Густин, А. Кац, В. Горшков, П. Ядых, А. Брискин и др.

Государственной премии им. К. Хетагурова удостоен один из лучших коллективов республики – Камерный хор Министерства культуры Республики Северная Осетия – Алания (художественный руководитель и дирижер А. Кокойти). В последние годы хор стал обладателем Гран-при Международного фестиваля-конкурса

(о. Мальта), Золотой медали Международного хорового фестиваля в Греции, Лауреатом двух фестивалей в Италии.

Лауреатом крупных российских и международных джазовых фестивалей и конкурсов в городах Тольятти, Ставрополе, Ростове-на-Дону является Национальный оркестр им. К. Суанова (художественный руководитель и дирижер Н. Кабоев).

Осетия стала местом проведения ярких культурных мероприятий, получивших резонанс не только в России, но и за ее пределами.

Фестиваль «Сцена без границ» собрал под свои знамена театры Кабардино-Балкарии, Дагестана, Чеченской Республики, Ингушетии, Адыгеи, Карачаево-Черкессии, Калмыкии, Абхазии, Северной и Южной Осетии. Фестиваль способствует возрождению творческих и дружеских отношений народов Северного Кавказа, выявлению современного состояния национальных театров, основных тенденций их развития, показал миру, что Северный Кавказ – это не только «горячая точка», но и регион с огромным жизненным и культурным потенциалом.

Огромным успехом пользуется в республике традиционный Международный фестиваль «В гостях у Ларисы Гергиевой», собирающий на сцене Государственного театра оперы и балета лучших российских и зарубежных музыкантов, оперных певцов, солистов балета.

С каждым годом растет популярность Международного конкурса вокалистов им. П. Лисициана, который проводится по инициативе Ларисы Гергиевой в г. Владикавказе, на родине выдающегося оперного певца.

Событийным явлением в культурной жизни Осетии стали Открытые российские и международные кинофестивали, организатором и президентом которых является актер, режиссер, продюсер Аким Салбиев.

Значительное событие в культурной жизни республики – ежегодный международный художественный симпозиум «Аланика», ставший еще одним шагом в процессе интеграции осетинской культуры в мировое культурное пространство.

Большие успехи достигнуты в области музыкального искусства. Это золотые медали на международных конкурсах исполнителей на народных инструментах «Балтика – гармонь» и Петро-Павловских ассамблеях в г. Санкт-Петербурге (Владикавказское училище искусств им. В. Гергиева), золотые и серебряные медали I, II и III Международных Дельфийских игр (Республиканский колледж культуры). Далеко за пределами республики известен хор Республиканского лицея искусств «Арион», ставший лауреатом международных хоровых

фестивалей-конкурсов в Германии, Австрии, Италии, Испании, Чехии. Вокальный квартет «Фортуна» Владикавказского училища искусств им. В. Гергиева удостоен I премии на III Международном фестивале «Джаз-Парнас» (г. Санкт-Петербург), учащаяся Лицея искусств Ирина Тедеева получила I премию на международном конкурсе пианистов им. А. Рубинштейна в г. Париже.

И ведь Республику Северная Осетия – Алания по праву называют «родиной дирижеров». Осетинская дирижерская школа стала признанным явлением в музыкальном мире. Туган Сохиев, Тимур Зангиев, Георгий Албегов, Хетаг Тедеев, Дана Муриева – выпускники Владикавказского колледжа искусств им. В. Гергиева продолжили славные традиции, заложенные Вероникой Дударовой и Валерием Гергиевым.

Большое внимание в республике уделяется художественному образованию. Владикавказская детская художественная школа им. С. Тавасиева – одна из старейших в стране. Школой накоплен уникальный опыт работы, который несколько десятков лет привлекает внимание ученых, педагогов, искусствоведов и коллекционеров детского рисунка в стране и за рубежом. Рисунки учащихся детской художественной школы экспонировались более чем в 74 странах. На базе школы создан международный музей детского рисунка (один из первых в Европе), в котором собраны рисунки детей из 91 страны мира.

Ежегодно в многочисленных российских и международных выставках и конкурсах принимают участие учащиеся детских художественных школ и школ искусств республики. Япония, Югославия, Германия, Финляндия, Китай, Словения, США, Индия, Болгария – вот неполный перечень стран, где экспонировались работы юных художников.

Основными хранилищами национальной материальной и духовной культуры являются музеи республики. Здесь три действующих государственных музея – Национальный музей Республики Северная Осетия – Алания, Республиканский художественный музей им. М. Туганова, Музей театрального искусства им. В. Тхапсаева.

Национальный музей Республики Северная Осетия – Алания, чья история началась в 1897 г., является старейшим на Северном Кавказе. За вековую историю своего существования он стал главным собирателем, хранителем и пропагандистом бесценных памятников истории культуры народа, его сокровищницей. Его фонд насчитывает около 300 тыс. единиц хранения. В музее представлены яркие материалы по культуре и искусству Осетии: археологические,

этнографические, нумизматические, естественно-научные коллекции, достижения техники, старинные предметы обихода, редкие книги и документы, произведения искусства и другие святыни и реликвии, накопленные предыдущими поколениями. Они являют собой многовековую общественную и историческую летопись древнейшего из представителей индоевропейских народов алан – осетин.

Визитной карточкой любого музея по праву считается археологическая коллекция. И мы гордимся богатыми, непревзойденными по своей значимости археологическими коллекциями Кобанской культуры периода II – I до н.э., богатейшими изделиями сармато-аланского периода, материалами других древнейших культур. Открытия археологов последних десятилетий дали массу новых, интереснейших экспонатов, вошедших также в коллекцию Национального музея Республики Северная Осетия – Алания.

Независимо от всех сложностей и трудностей последних десятилетий, осетинская культура и искусство развиваются поступательно. Руководство Северной Осетии старается создать благоприятные условия для полноценного развития богатейшего культурного потенциала республики, оказывать помощь и поддержку поэтам, писателям, композиторам, художникам, кинематографистам, самодеятельным артистам и художникам, чтобы сохранить и развить то лучшее, что у нас было и есть сегодня.

ЗДРАВООХРАНЕНИЕ СЕВЕРНОЙ ОСЕТИИ НА ПУТИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ

М.А. Ратманов, *Министр
здравоохранения Республики
Северная Осетия – Алания*

Вся деятельность Министерства здравоохранения и медицинских организаций республики сосредоточена на реализации майских Указов Президента России и государственной программы «Развитие здравоохранения Республики Северная Осетия – Алания» на 2014 – 2020 годы, направленной на повышение эффективности здравоохранения республики.



За прошедший год нам удалось много достичь – продолжительность жизни жителей Северной Осетии в 2016 году увеличилась на 0,85 года (при среднероссийском показателе – 0,5 года) и составляет 75,5 лет.

В республике снижается смертность населения (10,3 на 1000 населения) – 16-е место в рейтинге 85 субъектов Российской Федерации по уровню общей смертности населения за январь – декабрь 2016 года, младенческая смертность в 2016 году сократилась на 24%. Таким образом, в республике уровни младенческой, материнской, детской смертности достигли исторического минимума. И это несмотря на то, что республика не сумела реализовать шанс на строительство перинатального центра для формирования полноценной трехуровневой системы оказания медицинской помощи в сфере охраны материнства и младенчества и обеспечения дальнейшего улучшения показателей.

В республике выстроена современная служба экстренной специализированной медицинской помощи при жизненно угрожающих состояниях на основе создания Регионального сосудистого центра на базе Республиканской клинической больницы, первичного сосудистого отделения на базе Моздокской ЦРБ и 6 травмоцентров, где применяются современные технологии ведения больных со сложными состояниями. В региональном сосудистом центре больным с острым коронарным синдромом (ОКС) проводится тромболизис, коронароангиография, ангиопластика коронарных артерий, а больным с острым нарушением мозгового кровообращения (ОНМК) – компьютерная томография головного мозга, церебральная ангиография.

В прошлом году министерством проведена маршрутизация больных с ОКС и ОНМК в Северо-Кавказский медицинский многопрофильный центр и Республиканскую клиническую больницу, переведены на уровень Регионального сосудистого центра РКБ потоки пациентов с ОНМК со всей республики, что позволило в 2 раза повысить долю больных с ОКС, которым выполнен тромболизис.

Учитывая высокую концентрацию больных с ОКС и ОНМК в Региональном сосудистом центре на базе Республиканской клинической больницы, Клиника СОГМА обеспечивает плановую и экстренную госпитализацию больных с другими видами кардиологической и неврологической патологии.

В республике налажена строгая маршрутизация больных с ОКС и ОНМК, в том числе проведение медицинской реабилитации пациентов, перенесших острый и повторный инфаркт миокарда и нарушение мозгового кровообращения.

Сформирована трехуровневая система реабилитации пациентов после ОКС и ОНМК. Это обеспечило снижение за январь – декабрь 2016 г. числа умерших от болезней системы кровообращения в республике до 4 662 человек (на 236 человек меньше, чем за аналогичный период 2015 году.).

Безусловно, особую роль в обеспечении своевременности оказания медицинской помощи играет скорая помощь. За счет реализации программы поддержки российского автопрома и спонсорской помощи в 2016 году удалось на 14% обновить автопарк автомобилей скорой медицинской помощи (СМП) республики. Все автомобили СМП оснащены спутниковой навигацией ГЛОНАСС. В г. Владикавказе организован контроль качества оказанной скорой помощи посредством контрольного обзвона пациентов.

В Клинической больнице скорой медицинской помощи апробированы и установлены на все автомобили «скорой» кардиологические модули – телекардиографы «Микард», позволяющие врачу, приехавшему к больному с болями в сердце, обойтись без специализированной кардиобригады (данные передаются в центры расшифровки ЭКГ). В 2016 году показатель 20-минутного доезда скорой помощи обеспечен в 85,1% случаев на всей территории Северной Осетии, а при ДТП – в 100%. Вместе с тем этот показатель все еще ниже целевого показателя по России. До конца 2018 года планируется создать единую централизованную диспетчерскую службу скорой помощи, которая на основе системы ГЛОНАСС позволит оптимизировать маршрутизацию больных и сократить время доставки пациента в стационар.

В 2016 году создан региональный сегмент многоуровневой системы телемедицинских консультаций. Функционирует электронная регистратура с возможностью записи на прием к врачу через Единый портал государственных услуг, внедрены системы учета льготного лекарственного обеспечения, видеоконференцсвязи, диспетчеризации санитарного транспорта для Станции скорой медицинской помощи и отделений СМП.

Для повышения доступности и улучшения качества медицинской помощи населению республики в 2017 году Министерством здравоохранения продолжена работа по модернизации системы здравоохранения.

Внедрен проект «Перевозка пациентов из отдаленных районов в городские и республиканские медицинские учреждения на консультацию и плановое обследование», в рамках которого из бюджета республики выделены средства на приобретение 9 автомашин марки «Газель». Машины распределены во все районы республики.

Реализация проекта позволила обеспечить жителям районов консультацию специалистов, отсутствующих в медицинских организациях по месту жительства. Теперь жители сельских населенных пунктов могут пройти необходимое обследование и проконсультироваться у специалистов городских и республиканских медицинских организаций более оперативно, а главное – совершенно бесплатно.

В целях совершенствования неотложной медицинской помощи жителям республики приобретены 42 автомобиля марки «Нива», которые вручены учреждениям в канун Дня медицинского работника и распределены по городским амбулаторно-поликлиническим учреждениям, а также врачебным амбулаториям, расположенным в сельских населенных пунктах.

Проект направлен на приближение медицинской помощи к месту жительства больных, что при наличии проблем с транспортной доступностью в районах значительно повысит доступность медицинской помощи для сельских жителей, в том числе горных поселений, и обеспечит время доезда скорой/неотложной помощи в пределах 20-30 минут.

Одним из приоритетных проектов этого года станет реализация проекта Минздрава России «Бережливая поликлиника». В пилотном режиме программа осуществляется в 2 поликлиниках г. Владикавказа: ГБУЗ «Поликлиника №1» Министерства здравоохранения Республики Северная Осетия – Алания и ГБУЗ «Детская поликлиника №1» Министерства здравоохранения Республики Северная Осетия – Алания.

Реализация проекта позволит жителям республики записаться на прием к врачу по телефону, через Интернет, инфомат, что будет способствовать устранению очереди перед регистрационной стойкой и у кабинетов врачей, а, следовательно, сократит время ожидания приема или получения другой медицинской услуги для пациента. При этом вся необходимая информация по графику работы всех специалистов и диагностических кабинетов будет оперативно направляться в организуемый колл-центр, что даст возможность операторам избегать ошибок в записи к врачам. Операторы колл-центра и выделенные дежурные врачи проконсультируют больного и определяют врача, к которому следует записаться при проявлении тех или иных симптомов.

Единый колл-центр – альтернативное решение в медицине, с его помощью можно не только улучшить качество обслуживания, но и избавить врачей от отвлекающих организационных моментов.

Колл-центр будет снабжен функцией автообзвона, чтобы заблаговременно напоминать о предстоящем приеме. Теперь забыть о посещении врача будет невозможно. Это выработает дисциплинарную ответственность по отношению к своему здоровью и привлечет людей к регулярным медицинским обследованиям.

В настоящее время в рамках соглашения с Министерством здравоохранения Российской Федерации продолжается строительство инфекционного корпуса «Республиканской детской клинической больницы» на 100 коек. Срок окончания строительства – 2017 год.

В рамках подпрограммы «Социально-экономическое развитие Республики Северная Осетия – Алания на 2016 – 2025 годы» государственной программы Российской Федерации «Развитие Северо-Кавказского федерального округа» на период до 2025 года на 2017 – 2018 годы планируется строительство противотуберкулезного диспансера (со стационаром на 276 коек и поликлиникой на 250 посещений в смену), расположенного в г. Владикавказе.

Реализовано привлечение инвесторов к оказанию медицинской помощи (гемодиализ) больным с хронической почечной недостаточностью: Бесланский филиал ООО «Северо-Кавказский нефрологический центр», Центр амбулаторного гемодиализа в г. Владикавказе (ООО «Британская медицинская компания»), а также ООО «Алания Хелскеа» и ООО «Медторгсервис».

Уже многое достигнуто, но предстоит сделать еще больше. Я уверен, что команде отличных специалистов, которые работают в Северной Осетии, все по плечу.

О РЕАЛИЗАЦИИ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ В РЕСПУБЛИКЕ СЕВЕРНАЯ ОСЕТИЯ – АЛАНИЯ

Б.Р. Цаликов, *председатель
Комитета Республики Северная
Осетия – Алания по делам
молодежи*

Поддержка талантливой молодежи – одно из приоритетных направлений государственной молодежной политики в Республике Северная Осетия – Алания. В рамках данного направления проведены крупнейшие творческие и научные конкурсы-фестивали – республиканский фотоконкурс «Просвет», республиканский фестиваль «Студенческая весна Алания», республиканский этап «Молодежных Дельфийских игр России» – фестиваль «Молодость Осетии»; интеллектуальная игра «Брэйн-ринг» и другие мероприятия.



Комитет реализует целый комплекс мер, направленных на создание благоприятных условий для проведения культурного досуга подрастающего поколения, выявления творческих способностей учащихся, развития научно-инновационной деятельности.

Только в республиканском «Дворце молодежи» функционируют более 20 кружков и клубных формирований, которые регулярно посещают около 800 человек в возрасте от 5 до 45 лет. Обучение в них способствует всестороннему развитию молодых людей и помогает им определиться с выбором будущей профессии. Его творческие, научно-технические и спортивные секции принимают активное участие в городских и республиканских мероприятиях, выезжают на межрегиональные и международные фестивали, конкурсы, концерты, турниры и соревнования, занимая лучшие места и получая высокие оценки жюри и зрителей во всем мире. Ежегодно здесь проводятся культурно-массовые, интеллектуальные, военно-патриотические и другие мероприятия, связанные с развитием республиканского молодежного движения.

Молодежным театром КВН в 2016 году проведены школьная, студенческая лиги и лига МС КВН «Алания», в которой было задействовано за прошедший период около 3 000 человек. В центре внимания оказались актуальные и нашумевшие события, на сцене

появились новые лица, новые команды, успешные и многообещающие дебюты.

В целях популяризации научной и научно-технической деятельности молодежи, вовлечения в научно-исследовательскую деятельность с Владикавказским научным центром было заключено соглашение о сотрудничестве. Реализован совместный проект – Республиканская школа точных наук.

В данном направлении осуществляет деятельность Совет молодых ученых и специалистов при Главе Республики Северная Осетия – Алания. Совет ведет работу по пропаганде новейших достижений науки силами молодых ученых республики. Организация ежегодно проводит конкурс на соискание премий Главы Северной Осетии в области науки и техники для учащихся общеобразовательных школ, молодых ученых и специалистов.

В 2016 году представители делегации Республики Северная Осетия – Алания по итогам Северо-Кавказского молодежного форума «Машук-2016» получили гранты, которые составили 10 млн. 300 тыс. рублей. Кроме того, во Всероссийском молодежном форуме «Территория смыслов на Клязьме» был получен еще один грант в сумме 300 тыс. рублей. Общая сумма грантов составила 10 миллионов 600 тыс. рублей.

С целью приобщения к национальной культуре, развития осетинского языка, сохранения традиций, приобщения к театральному искусству проводились занятия по актерскому мастерству, народным танцам, сценической речи, художественному слову, вокалу и инструментальному исполнению творческим коллективом Молодежной студии – театра сатиры «Амыран».

Сегодня для создания благоприятных условий по проведению культурного досуга детей и молодежи в Северной Осетии в подведомственном Комитету Дворце по делам молодежи действуют 20 творческих и спортивных объединений, где занимаются более 800 человек. Общий охват в данном направлении составил около 7 000 человек по всей республике.

Республиканским Центром военно-патриотического воспитания молодежи ежегодно открываются военно-спортивные лагеря «Балц» и «Горец», проходят патриотические акции и конкурсы, участие в которых за два года приняло 38 тыс. человек.

Развитие волонтерской деятельности Комитет осуществляет совместно с ГАУ «Центр военно-патриотического воспитания молодежи РСО – Алания». Сейчас наша республика насчитывает порядка 2300

добровольцев, за плечами которых сотни добрых дел, участие в самых разных мероприятиях республиканского и федерального значения.

С целью вовлечения подрастающего поколения в социальную практику сотрудниками ведомства проводятся регулярные встречи со студентами региональных ВУЗов и СУЗов, в рамках которых учащимся рассказывают о реализуемых мероприятиях и предлагают поучаствовать в них. Таким образом, в каждом учебном заведении создаются добровольческие отряды, которые пополняются в течение всего года за счет системной работы.

За эффективное взаимодействие по вовлечению молодежи в волонтерскую деятельность в 2016 году коллектив Комитета был отмечен благодарственным письмом Федерального агентства по делам молодежи.

Также в Северной Осетии действует программа «Развитие государственной молодежной политики в Республике Северная Осетия-Алания» на 2017 – 2019 годы, предполагающая участие подрастающего поколения во всех этапах молодежной политики (от постановки проблем до выработки конкретных решений и их реализации).

ТУРИСТСКО-РЕКРЕАЦИОННЫЙ КОМПЛЕКС РЕСПУБЛИКИ СЕВЕРНАЯ ОСЕТИЯ – АЛАНИЯ

В.Т. Гагиев, *председатель
Комитета Республики Северная
Осетия – Алания по туризму*

Благодаря своему природно-климатическому и историко-культурному потенциалу Республика Северная Осетия – Алания имеет весьма значительные перспективы стабильного конкурентоспособного присутствия на национальном рынке рекреационных услуг. Этому в немалой степени способствуют и традиции гостеприимства, сложившиеся на протяжении более чем полуторавековой истории активного освоения Осетии туристами.



Уже начиная с середины XIX века, Осетия позиционировалась в качестве одного из туристских центров Северного Кавказа. Интересные историко-археологические памятники и достопримечательности природы привлекали сюда большое число путешественников не только из городов России, но и из ряда зарубежных стран. Достаточно сказать о том, что первовосхождение на высочайшую вершину северной Осетии – Казбек в 1868 году совершил знаменитый альпинист и путешественник, президент Королевского географического общества англичанин Дуглас Фрешфилд.

Советский период стал еще одной вехой в развитии рекреационного комплекса республики. К началу 90-х годов санаторно-курортное лечение и туристско-экскурсионное обслуживание сформировались в устойчивую сферу обслуживания населения. К этому времени в республике функционировало 12 туристских баз, 7 санаториев, 3 пансионата с лечением, 12 пионерских лагерей, 3 альпинистских лагеря, а также ведомственные профилактории ряда предприятий. Ежегодная загрузка турбаз составляла чуть менее 1 млн. человеко-дней, чему в немалой степени способствовали и 14 туристских маршрутов всесоюзного значения, пролежавших по территории республики.

Помимо означенного курорты Тамиск, Зарамаг, Кармадон, Тиб, Урсдон, а также курортная зона пригорода Владикавказ обладали статусом курортов всесоюзного значения (Постановление Совета Министров СССР от 16.01.90 г. № 54 «О мерах по дальнейшему

развитию санаторно-курортных и туристических объектов в СОАССР в 1991 – 2000 годах»).

Учитывая изложенное, Республика Северная Осетия – Алания на сегодняшний день в состоянии выступить базой для создания крупного туристско-рекреационного кластера, сопоставимого с широко известными Сочи-Мацестинским и Кавминводским регионами.

Запасы минеральных вод (более 14 тыс. куб. м / сут. – разведанных и около 15 тыс. куб. м / сут. – прогнозных) и лечебных грязей (более 375 тыс. куб. м. – утвержденных и около 750 тыс. куб. м – разведанных) позволяют охватить лечением 20 – 30 тыс. человек одновременно.

Географическое положение способствует организации в республике горнолыжных курортов круглогодичного функционирования.

Большой потенциал у республики и в плане познавательного туризма, в качестве основы которого выступает богатейшее историко-культурное наследие Осетии (более 1,5 тыс. памятников истории и культуры, в том числе федерального значения).

Помимо традиционных видов отдыха, возможно развитие так называемого экстремального туризма (альпинизма, горного туризма, ледолазания, скалолазания, спелеотуризма, дельтапланеризма, сплава по горным рекам, конного туризма, джиппинга и т.д.).

Большой потенциал у республики в плане развития сельского, экологического и этнографического туризма на основе мастерских народных промыслов, культивируемых на территории республики (маталлообработка, работа с костью, кожей, изготовление национальных кукол и, в особенности, национальных музыкальных инструментов).

На сегодняшний день в Республике Северная Осетия – Алания традиционно сложилось 7 основных рекреационных зон:

Владикавказская рекреационная зона (лечебно-оздоровительный туризм, культурный туризм);

Кобан-Кахтисарская рекреационная зона (познавательный туризм, этно-туризм, экологический туризм);

Куртатинская рекреационная зона (лечебно-оздоровительный туризм, познавательный туризм, этно-туризм, экологический туризм);

Тамиск-Бирагзангская рекреационная зона (лечебно-оздоровительный туризм, экологический туризм);

Цейская рекреационная зона (познавательный туризм, этно-туризм, экологический туризм, спортивный туризм, экстремальный туризм);

Урсдонская рекреационная зона (лечебно-оздоровительный туризм, экологический туризм);

Стур-Дигорская рекреационная зона (познавательный туризм, этно-туризм, экологический туризм, спортивный туризм, экстремальный туризм).

Помимо означенного, с учетом локализации рекреационных ресурсов определено еще 5 перспективных инвестиционных площадок туристско-рекреационного комплекса республики:

Лысогорская (городской округ города Владикавказа);

Казбекская (Пригородный район);

Мамисонская (Алагирский район);

Наро-Заккинская (Алагирский район);

Коринская (Дигорский район).

Из перечисленных инвестиционных площадок наиболее значительное влияние на ускорение социально-экономического развития Республики Северная Осетия – Алания в состоянии оказать Мамисонская инвестиционная площадка, территория которой обладает огромным рекреационным потенциалом, представленным как природной, так и историко-культурной составляющей. Создание на территории Алагирского района Северной Осетии современного туристско-рекреационного комплекса «Мамисон» в состоянии оказать значительное влияние на ускорение социально-экономического развития не только муниципального образования, но и республики в целом.

Принимая во внимание изложенные факты, Правительство республики прилагает значительные усилия для привлечения инвестиций на означенные территории, сохранения и рационального использования культурно-исторического и природно-ландшафтного наследия Северной Осетии.

НОВОЕ КАЧЕСТВО БЮДЖЕТНО-НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ РЕСПУБЛИКИ СЕВЕРНАЯ ОСЕТИЯ – АЛАНИЯ

А.Ш. ХАДАРЦЕВ, *председатель
Комитета Парламента
Республики Северная Осетия –
Алания по бюджету, налогам,
собственности и кредитным
организациям*

Асланбек Шамилович, как Вы охарактеризуете состояние бюджетного законодательства Республики Северная Осетия – Алания?



Несомненно, коллеги прошлых созывов проделали большую работу и заложили прочную, жизнеспособную нормативную правовую базу, которую мы постоянно совершенствуем. Год от года взаимоотношения между законодательной и исполнительной властью в части проведения единой бюджетно-финансовой политики становятся эффективнее. Депутатский корпус адекватно оценивает усилия руководства республики по увеличению доходной части бюджета. Мы с готовностью идем навстречу и часто в оперативном порядке готовим необходимые изменения в республиканский закон о бюджете и другие сопутствующие документы.

Бюджетное законодательство Республики Северная Осетия – Алания сегодня в полной мере отвечает требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации. В последние годы работа над бюджетным процессом стала еще более динамичной, «живой». Этого требуют непростые экономические условия, которые складывались почти два десятка лет, и довольно жесткие требования, установленные федеральным центром.

Считаю, здесь стоит пояснить ситуацию, с которой мы вынуждены были столкнуться. Как известно, экономика Северной Осетии до середины 90-х годов прошлого века была индустриально-аграрной. Мы гордились высокоразвитой промышленностью и многоотраслевым сельским хозяйством. Именно промышленный комплекс составлял основу нашей экономики и в масштабах страны выделялся производством цинка, свинца, твердых сплавов, тугоплавких и жаростойких конструкционных материалов, сварочного и осветительного оборудования, радиоэлектроники, серной кислоты, крахмала и патоки, тюле-гардинных изделий и многого другого. Особняком выделялись

несколько десятков предприятий оборонно-промышленного комплекса, производивших уникальную продукцию для нужд Министерства обороны.

Однако большинство из них не выдержали жестких рыночных отношений и не смогли наладить производство без ориентации на государственный заказ.

Главной задачей руководства республики и парламента всегда было и остается выполнение всех финансовых обязательств перед нашими гражданами, чтобы люди вовремя получали заработную плату, пенсии, стипендии, пособия. Потребности возрастали, а уровень собственных доходов – уменьшался. Но несмотря на это нам удалось сохранить стабильную общественно-политическую ситуацию. Как следствие, мы пришли к высокому уровню федеральных дотаций и государственного долга, но эту ситуацию нам уже удалось переломить.

Сегодня мы обязаны четко представлять, как то или иное решение отразится на общей экономической ситуации и на положении каждой отдельно взятой отрасли. С недавних пор парламентские обсуждения законопроектов о бюджете и тем более отчетов Правительства республики об исполнении основного финансового закона проходят исключительно в связке с информацией о текущем социально-экономическом положении республики и экспертным заключением Контрольно-счетной палаты Республики Северная Осетия – Алания.

Какие меры предпринимаются для того, чтобы республика вновь воспринималась регионом развития и перспектив?

Правильней будет начать с того, что мы находимся в процессе изменения отношения к своей экономике в целом и к бюджетно-финансовому планированию в частности. Руководством республики обозначена задача – мобилизация всех возможных внутренних ресурсов наполнения бюджета. В этой связи был разработан целый комплекс мер по оптимизации и повышению эффективности бюджетных расходов. Среди них – тщательная оценка расходных обязательств, обеспечение их реальными доходными источниками. Другими словами, нами был разработан и принят предельно реалистичный бюджет. Безусловно, не обошлось без сокращений по ряду направлений, но они не затронули заработную плату работников бюджетной сферы – она сохранилась на уровне средней по экономике региона.

В условиях, когда промышленность и сельское хозяйство только определяют перспективные точки роста, основным источником собственных доходов являются налоги. Но прежде чем что-либо планировать, необходимо было представить, какими реальными ресурсами мы сегодня обладаем. Депутаты совместно с

представителями правительства и местного самоуправления в составе нескольких рабочих комиссий самым активным образом включились в работу. Предстояло проанализировать колоссальный массив информации, шла полная инвентаризация государственного и муниципального имущества, земли, актуальных производственных и сельскохозяйственных возможностей, рекреационного потенциала – всего, что мы подразумеваем под понятием «налогооблагаемая база». Важно, что эта работа проводилась вне кабинетов, члены комиссий много раз выезжали в районы республики, чтобы на месте реально оценить ситуацию.

Помимо этого в результате работы по актуализации информационной базы удалось снизить количество неработающих граждан в нашей республике. Страховые выплаты за неработающее население в Фонд обязательного медицинского страхования превратились в непосильное бремя для республиканского бюджета. В этой связи необходимо продолжить работу по сокращению теневого сектора малого бизнеса, а значит, важно создать такие условия индивидуальному предпринимателю, при которых он легализует свои доходы.

В условиях кризиса федеральное законодательство разрешает субъектам применить некоторые преференции в поддержке малого и среднего бизнеса. Мы воспользовались этой возможностью и установили нулевую процентную ставку для налогоплательщиков – индивидуальных предпринимателей, впервые зарегистрированных после 1 января 2016 года, применяющих упрощенную систему налогообложения и осуществляющих предпринимательскую деятельность в производственной, социальной и (или) научной сферах, а также в сфере бытовых услуг населению. Такие налогоплательщики вправе применять нулевую налоговую ставку в течение двух налоговых периодов.

Кроме того, мы расширили перечень видов деятельности, по которым индивидуальный предприниматель может применять патентную систему налогообложения с 47 до 63. Предусматривается также возможность применения дифференцированной налоговой ставки в зависимости от потенциально возможного получения дохода в рамках того или иного муниципального образования.

Оборонно-промышленный комплекс Северной Осетии сохранил несколько предприятий, которые могут стать основой его возрождения. Как этим производствам поможет законодательство?

Очень важными для экономического развития республики явились два закона, принятые Парламентом совсем недавно, – это закон о

ставке налога на прибыль организаций для отдельных категорий налогоплательщиков и внесение изменений в республиканской закон о налоге на имущество организаций. Они тесно связаны друг с другом и касаются мер поддержки предприятий оборонно-промышленного комплекса, о которых удалось договориться Главе республики Вячеславу Битарову с руководством госкорпорации «Ростех». В частности, новая редакция законов предусматривает заключение специальных инвестиционных контрактов с предприятиями, реализующими проекты по приоритетным направлениям. На период действия такого контракта республиканское законодательство теперь предусматривает льготы по налогу на имущество – они «замораживаются» на 5 лет, помимо этого для них снижается до 13,5% налог на прибыль.

Известно, что в свое время серьезный урон доходная часть северо-осетинского бюджета понесла в связи с ограничением деятельности нескольких крупных спирто- и алкогольпроизводящих предприятий. Тем не менее в законопроектах о бюджете последних двух лет наблюдается ориентированность на получение так называемых алкогольных акцизов. Что изменилось?

Еще в начале прошлого года Глава Республики Северная Осетия – Алания Вячеслав Битаров встречался с руководителем Росалкогольрегулирования Игорем Чуяном. Реальное состояние дел в алкогольпроизводящей отрасли республики требовало волевых и решительных шагов как со стороны Росалкогольрегулирования, так и со стороны производителей. Подчеркну, Северная Осетия обладает уникальными производственными мощностями по производству спирта и спиртосодержащей продукции. Это готовые заводы, в которые инвестированы сотни миллионов долларов. Эти предприятия просто обязаны дать республике и государству соответствующие доходы и обеспечить наших граждан стабильными рабочими местами. Результат достигнутых соглашений не заставил себя долго ждать, только за прошлый год мы констатировали почти десятикратный рост доходов от алкогольпроизводящей отрасли. Однако в связи с изменением федерального механизма распределения акцизов на крепкую алкогольную продукцию от собственных производителей в 2017 году бюджет республики сможет получить напрямую лишь немногим более 1 млрд. рублей, что меньше фактически поступившей в 2016 году суммы акцизов более чем на 400 млн. рублей (это выпадающие доходы), тогда как с учетом производственных мощностей планировалось увеличить бюджетные поступления более чем на 2 млрд. рублей. Этих средств

было бы достаточно для обеспечения сбалансированного бюджета по текущим обязательствам.

В каких показателях наиболее ярко проявляет себя новое качество бюджетной политики в республике?

В прошлом году республика достигла лучшего исполнения собственных доходов за последние несколько лет – прирост составил 24,5%, что позволило нам занять место в первой десятке российских регионов по скорости роста собственных доходов. Примечательно также, что в условиях общего экономического спада удалось увеличить налоговые доходы на 33% – это самый высокий показатель среди республик СКФО и второе место по налоговым и неналоговым доходам. Для сравнения скажу, что в 2014 г. рост этого показателя составил 4%, а в 2015 году – всего лишь 1%. В результате этого дотационность Республики Северная Осетия – Алания снизилась и составляет сегодня 32,2%, а достигнутое соотношение государственного долга к налоговым и неналоговым доходам – 91,1% зафиксировано впервые с 2009 года. Среди положительных тенденций также отмечается сокращение общей недоимки налоговых сборов и совокупного объема кредиторской задолженности. Большую фактическую пользу принесли договоренности о замещении кредитов коммерческих организаций бюджетными кредитами под гораздо меньший процент – это дало возможность существенно сэкономить на обслуживании этих займов.

О новом качестве бюджетных взаимоотношений говорит и возросшая роль Контрольно-счетной палаты Республики Северная Осетия – Алания. Мы провели серьезную нормативную работу по расширению ее полномочий в процессе финансового контроля. Летом прошлого года Парламентом был принят республиканский закон, позволяющий некоторым сотрудникам Контрольно-счетной палаты составлять протоколы об административно-правовых нарушениях. Это, как мне кажется, сыграет в пользу повышения общей бюджетной дисциплины. Все поручения Парламента исполняются в полном объеме и на высоком профессиональном уровне. За пять лет существования КСП объем проверяемых средств увеличился в несколько раз и составил за прошлый год 12,6 млрд. рублей. С каждым отчетом ведомства мы отмечаем более глубокий аналитический подход, имеем возможность отслеживать динамику различных нарушений, анализировать реагирование разных бюджетополучателей на определенные изменения в законодательстве.

Асланбек Шамилович, на Ваш взгляд, с какими сложностями предстоит столкнуться бюджету республики в ближайшее время и, главное, – как их преодолеть?

Существуют определенные риски, связанные с недопоступлением ряда доходов. Как я уже говорил, часть из них связана с изменением механизма распределения акцизов на крепкий алкоголь от собственных производителей. Несмотря на формирование бюджета 2017 года с оптимистичными прогнозами по доходам, в условиях ограничений по бюджетному дефициту и государственному долгу не удалось в полной мере предусмотреть средства на целый ряд важных расходных направлений. Для выполнения всех обязательств нам необходима дополнительная дотация на сбалансированность из федерального бюджета.

Считаю целесообразным совершенствование механизма налогообложения налогом на прибыль консолидированных групп налогоплательщиков. Введение института консолидации налогоплательщиков значительно сократило поступление налога на прибыль в республиканский бюджет. За период с 2013 по 2016 годы мы понесли потери в объеме около 715 млн. рублей, по которым по сегодняшний день так и не определен механизм компенсации.

Кроме того, бюджет Республики Северная Осетия – Алания ежегодно теряет значительные объемы доходов за счет предоставления на федеральном уровне изъятий из объектов налогообложения, а также льгот по региональным и местным налогам. Так, только по налогу на имущество организаций потери бюджета республики за прошлый год оцениваются в сумме около 250 млн. рублей. При том, что на региональном уровне льготы по налогу не были предусмотрены. Чтобы минимизировать потери субъектов, необходимо продолжить на федеральном уровне поэтапную отмену льгот и сокращение перечня изъятий из объектов налогообложения по региональным и местным налогам, установленным Налоговым кодексом Российской Федерации.

Сегодня Северная Осетия, как практически все регионы, нуждается в инвестициях. Положительная динамика в улучшении общего инвестиционного климата, безусловно, есть и связана она с развитием инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства, улучшением показателей фондов поддержки предпринимательства и микрофинансирования, а также с упрощением различных разрешительных процедур для бизнеса. Однако проблем немало, многие из них имеют системный характер, но это не повод закрывать на них глаза, а стимул к поиску оптимальных решений. Абсолютно справедливо отмечено, что кризис для кого-то – это крах всех надежд, а кому-то – время новых возможностей. Северная Осетия всегда открыта новым перспективам.

О ТЕРРИТОРИАЛЬНОМ ОБЩЕСТВЕННОМ САМОУПРАВЛЕНИИ: ОПЫТ, СКРЫТЫЕ РЕЗЕРВЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ В РЕСПУБЛИКЕ СЕВЕРНАЯ ОСЕТИЯ – АЛАНИЯ

Г.Л. РОДИОНОВ, *председатель
Комитета Парламента
Республики Северная Осетия –
Алания по законодательству,
законности и местному
самоуправлению*

Федеральный закон №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в соответствии с Конституцией Российской Федерации устанавливает общие правовые, территориальные, организационные и экономические принципы организации местного самоуправления в Российской Федерации.

Местное самоуправление составляет одну из основ конституционного строя Российской Федерации, признается, гарантируется и осуществляется на всей территории Российской Федерации.

Местное самоуправление в Российской Федерации – это форма осуществления народом своей власти, обеспечивающая в пределах, установленных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, а в случаях, установленных федеральными законами, – законами субъектов Российской Федерации, самостоятельное и под свою ответственность решение населением непосредственно и (или) через органы местного самоуправления вопросов местного значения исходя из интересов населения с учетом исторических и иных местных традиций.

Одной из форм осуществления народом своей власти является территориальное общественное самоуправление (ТОС), под которым понимается самоорганизация граждан по месту их жительства на части территории поселения для самостоятельного и под свою ответственность осуществления собственных инициатив по вопросам местного значения.



Территориальное общественное самоуправление осуществляется населением посредством проведения собраний и конференций граждан, создания органов территориального общественного самоуправления.

В Республике Северная Осетия – Алания территориальное общественное самоуправление активно развивается в г. Моздоке. Границы территорий, на которых осуществляется территориальное общественное самоуправление, в соответствии с действующим законодательством устанавливаются представительным органом поселения. Собранием представителей Моздокского городского поселения принято решение от 24.10.2012 года № 49 «Об установлении границ территорий, на которых осуществляется территориальное общественное самоуправление на территории Моздокского городского поселения», на основании которого территория города Моздока разделена на девять участков и соответственно создано девять территориальных органов общественного самоуправления. Деятельность ТОС реализуется через совет, в который входят домкомы, квартальные комитеты и наиболее активная часть населения.

Территориальное общественное самоуправление в соответствии с его уставом может являться юридическим лицом, подлежащим государственной регистрации в организационно-правовой форме некоммерческой организации, а также определяется в порядке, определенном Уставом муниципального образования или иным нормативным правовым актом, принимаемым представительным органом. Сегодня на территории города Моздока ТОС не являются юридическими лицами, а осуществляют свою деятельность на основании «Положения о порядке регистрации уставов территориальных общественных самоуправлений в муниципальном образовании Моздокское городское поселение», принятого Собранием представителей Моздокского городского поселения от 11.07.2012 года № 40. Регистратором выступает администрация местного самоуправления Моздокского городского поселения, на которую возлагается обязанность по ведению реестра уставов ТОС.

Для осуществления своих полномочий каждому территориальному органу общественного самоуправления выделено помещение в непосредственной близости со служебным помещением уполномоченных участковых полиции ОМВД по Моздокскому району, что положительно сказывается на работе по охране общественного порядка. В настоящее время рассматривается вопрос о создании при советах общественности добровольных народных дружин (ДНД).

Постоянно осуществляется работа по вовлечению населения в решение вопросов местного значения, проводятся заседания Советов

ТОС, куда приглашаются члены Совета ТОС, депутаты, жители поселения, представители Совета Ветеранов, молодежных организаций, администрации Моздокского городского поселения.

На заседаниях ТОС рассматриваются вопросы капитального ремонта многоквартирных домов, благоустройства придомовых территорий, ремонта дорог и другие. Заслушиваются отчеты участковых – уполномоченных по наведению общественного порядка на подведомственных территориях.

Территориальное общественное самоуправление играет значительную роль в привлечении молодежи к участию в культурно-спортивных мероприятиях. В совете общественности № 5 стало традицией проведение спортивных мероприятий, посвященных Дню Победы в Великой Отечественной войне и Дню города. Проводятся соревнования по легкой атлетике с вручением призов. В совете общественности № 3 на спортивной площадке по ул. Юбилейная, д. 1 проводятся соревнования по мини футболу.

Некоторые государственные программы, такие, как «Формирование современной городской среды», требуют непосредственного участия населения. ТОС служат связующим звеном между органами местного самоуправления и населением.

На сегодняшний день территориальное общественное самоуправление – обособленная и очень эффективная форма участия населения в осуществлении местного самоуправления, имеющая собственную нормативную правовую базу, особый порядок учреждения, механизмы текущего функционирования и прекращения деятельности, отличные от привычных понятий общественных организаций как организационно-правовой формы некоммерческих организаций.

Парламент Республики Северная Осетия – Алания уделяет особое внимание развитию территориального общественного самоуправления в республике. В День местного самоуправления 21 апреля 2017 года в городе Владикавказе в зале заседаний Парламента Республики Северная Осетия – Алания состоялся «круглый стол» на тему «О территориальном общественном самоуправлении: опыт, скрытые резервы и перспективы развития в Республике Северная Осетия – Алания», организованный Парламентом Республики Северная Осетия – Алания.

В работе «круглого стола» приняли участие представители территориальных органов, федеральных органов исполнительной власти, фракций Парламента Республики Северная Осетия – Алания, Правительства Республики Северная Осетия – Алания, Общественной палаты Республики Северная Осетия – Алания, Молодежного

Парламента Республики Северная Осетия – Алания и органов местного самоуправления.

Участники «круглого стола» отметили, что территориальное общественное самоуправление выступает индикатором реальной организационной самостоятельности местного самоуправления, так как оно максимально приближено к населению, что позволяет выявить проблемы конкретной территории, содействовать органам местного самоуправления в их оперативном решении. Граждане имеют возможность решать проблемы на местах самостоятельно. Это способствует повышению уровня гражданской ответственности за состояние дел на территории проживания.

Несмотря на положительную динамику организации территориального общественного самоуправления в Моздокском городском поселении, в границах территории Республики Северная Осетия – Алания данная форма осуществления местного самоуправления не развита.

Активному внедрению практики создания органов территориального общественного самоуправления, повышению эффективности их деятельности препятствует ряд проблем.

Анализ правового регулирования вопросов ТОС показывает наличие противоречий и пробелов в действующем законодательстве.

Так, в ст. 27 Федерального закона от 06.10.2003 года №1 31-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в качестве организационно-правовой формы ТОС указана некоммерческая организация, что противоречит ст. 2 Федерального закона от 12.01.1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» и ст. 50 Гражданского кодекса Российской Федерации. Согласно указанным нормам понятие «некоммерческая организация» носит обобщенный характер для различных организационно-правовых норм, в частности, общественных объединений, религиозных организаций, фондов, учреждений. 5 мая 2014 года принят Федеральный закон № 99-ФЗ «О внесении изменений в главу 4 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации», которым были внесены изменения в Гражданский кодекс Российской Федерации, в частности в ст. 50 Гражданского кодекса Российской Федерации. Этот закон определил в качестве организационно-правовой формы ТОС общественную организацию, чем в большей степени внес путаницу в определении правового статуса ТОС.

Федеральный закон от 19.05.1995 года № 82-ФЗ «Об общественных объединениях» определяет право граждан по своему выбору на добровольной основе учреждать общественные организации без какого-либо вмешательства со стороны органов государственной власти и органов местного самоуправления, в том числе и по определению территориальной сферы деятельности, а Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» определение границ действия ТОС относит к полномочиям органов местного самоуправления. В этой части внутренние противоречия содержатся и в самой ст.27, то есть ч. 1 п.1 ст.27 противоречит ч.2 п.1 ст.27 указанного Закона.

Противоречия содержатся и в нормах федеральных законов № 82-ФЗ и № 131-ФЗ, устанавливающих требования к членам общественных организаций и ТОС. Так, членами общественной организации, за исключением молодежных и детских, могут быть граждане, достигшие 18 лет (ст. 19 Закона № 82-ФЗ), а членами ТОС – 16 лет (п. 6 ст. 27 Закона № 131-ФЗ).

Указанные законодательные акты также по-разному определяют момент создания ТОС. Согласно Закону №131-ФЗ ТОС считается учрежденным с момента регистрации устава уполномоченным органом местного самоуправления, а в соответствии с Законом № 82-ФЗ ТОС как общественная организация считается созданным с момента принятия гражданами решения о создании, утверждении устава и формировании руководящих и контролирующих органов. А правоспособность общественной организации как юридического лица возникает с момента ее государственной регистрации.

Взаимоисключающие нормы содержатся в рассматриваемых законах и в части регистрации уставов ТОС. В законе об общественных объединениях регистрация устава общественной организации, а следовательно и ТОС, отнесена к компетенции Министерства юстиции Российской Федерации и его территориальных органов (ст.21 Закона № 82-ФЗ), регистрация же устава общественных организаций другими органами не предусмотрена. Согласно Закону № 131-ФЗ же предусмотрена в качестве обязательной процедуры регистрация устава в органах местного самоуправления.

Статья 27 Закона № 131-ФЗ в части определения правомочности собрания граждан по вопросам организации ТОС противоречит ст. 1812 Гражданского Кодекса Российской Федерации, так как в соответствии с последней нормой собрание правомочно при наличии не менее 50% от общего числа участников соответствующего гражданско-правового

сообщества, а первая норма предусматривает условием правомочности собрания наличие не менее одной трети жителей соответствующей территории, а конференции – не менее двух третей делегатов, избранных на собраниях граждан.

Наличие таких взаимоисключающих норм в нормативных правовых актах и разное правовое регулирование вопросов ТОС создает сложности и препятствия в деятельности ТОС.

На наш взгляд, следует либо выделить ТОС в самостоятельную организационно-правовую форму некоммерческих организаций и дополнить Закон № 131-ФЗ специальными нормами по ТОС, либо устранить существующие противоречия в действующем законодательстве.

Правовое регулирование территориального общественного самоуправления осуществляется на федеральном и муниципальном уровнях. Однако не все уставы муниципальных образований Республики Северная Осетия – Алания содержат нормы о территориальном общественном самоуправлении.

Характерным препятствием в развитии территориального общественного самоуправления является инертность жителей, их нежелание создавать органы территориального общественного самоуправления самостоятельно.

Общей для всех муниципальных образований проблемой в развитии территориального общественного самоуправления является проблема финансирования. Федеральным законодательством предусмотрена возможность осуществления органами территориального общественного самоуправления хозяйственной деятельности по благоустройству территории, иной хозяйственной деятельности, направленной на удовлетворение социально-бытовых потребностей граждан, проживающих на соответствующей территории. Несмотря на широту функций органов территориального общественного самоуправления, для их реализации зачастую не хватает материальных средств. Основным источником финансирования органов территориального общественного самоуправления являются пожертвования самих граждан. Выделение средств из местного бюджета на указанные цели зависит от волеизъявления муниципального образования в лице соответствующих органов местного самоуправления и должно быть четко отражено в его уставе.

Решение указанных проблем, развитие и дальнейшее расширение географии движения территориального общественного самоуправления в границах территории Республики Северная Осетия – Алания будет не только способствовать укреплению навыков демократического

взаимодействия с органами местного самоуправления, но и позволит наладить результативную систему народного контроля за институтами власти.

По итогам «круглого стола» участники рекомендовали:

Правительству Республики Северная Осетия – Алания:

рассмотреть возможность финансовой поддержки органов территориального общественного самоуправления за счет средств республиканского бюджета Республики Северная Осетия – Алания.

Парламенту Республики Северная Осетия – Алания:

рассмотреть возможность внесения в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации законодательной инициативы в части уточнения требований, предъявляемых к участникам ТОС.

Органам местного самоуправления в Республике Северная Осетия – Алания:

предусмотреть в уставах муниципальных образований и (или) нормативных правовых актов представительных органов муниципальных образований порядок организации и осуществления территориального общественного самоуправления, условия и порядок выделения необходимых средств из местного бюджета;

в соответствии со статьей 29 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» регулярно назначать и проводить собрания граждан с целью информирования населения о возможности осуществления территориального общественного самоуправления, порядке организации и полномочиях органов территориального общественного самоуправления.

Совету муниципальных образований Республики Северная Осетия – Алания проводить пропаганду создания органов территориального общественного самоуправления как площадки для реализации гражданских инициатив и эффективного механизма общественного контроля за деятельностью органов власти.

Депутаты Парламента Республики Северная Осетия – Алания уверены, что реализация рекомендаций повысит эффективность деятельности органов территориального общественного самоуправления по осуществлению инициатив граждан по вопросам местного значения.

БУДУЩЕЕ ОСЕТИИ НАЧИНАЕТСЯ СЕГОДНЯ

А.Т. ГАГЛОЕВ, председатель
Молодежного парламента
Республики Северная Осетия –
Алания

Развитие молодежного парламентаризма в Республике Северная Осетия – Алания началось с формирования в марте 2008 года Молодежного парламента. Он создавался как механизм укрепления общественного молодежного движения, развития гражданского самосознания и правовой культуры молодежи, а также защиты прав и свобод молодых граждан и представления их интересов в органах государственной власти. Но чтобы понять принцип работы этого механизма, направленного на достижение поставленных целей, понадобилось время – время проб и ошибок.



Вне всякого сомнения, Молодежный парламент должен быть связующим звеном между молодежью и властью, доносить до руководства региона проблемы и чаяния молодежи. Вместе с тем мы должны проводить активную многоступенчатую работу с молодежью, чтобы понимать, в чем им действительно необходима помощь, а с чем они способны справиться самостоятельно, проявив и реализовав свой потенциал.

У нас талантливая молодежь, но парадокс в том, что многие своих возможностей не осознают, прячась в искусственно созданных «коконах», закрываясь в виртуальном мире. В них живет уверенность, что их способности не востребованы и неперспективны. Но ведь любое положение вещей, которое не устраивает, можно и нужно менять. Именно возможность осуществлять перемены самим мы хотим донести до своих сверстников. Шансы легко упустить, и они не всегда даются повторно.

Для выстраивания эффективного диалога власти и молодежи мы реализовали проект Молодежной общественной приемной. Он начал свою работу совместно с республиканской молодежной газетой «Слово», где каждый желающий мог поделиться мнением о наиболее актуальных вопросах республики, рассказать о проблемах, с которыми вынужден сталкиваться в учебе, на работе, в бизнесе. Кроме того, была организована встреча с молодыми людьми в возрасте от 16 до 35 лет, где были озвучены конкретные вопросы, требующие безотлагательного

решения. Вопросы, находящиеся в компетенции Молодежного парламента, решались максимально оперативно, остальные были перенаправлены в соответствующие ведомства. И это был не разовый проект, мы намерены его продолжать, впрочем, как и наши регулярные встречи с учащимися образовательных учреждений республики. Только в период с октября 2016 года по май 2017 года молодые парламентарии провели около 50 подобных встреч. Мы побывали во всех районах республики, встретились со студентами вузов, ссузов и учащимися школ. В ходе этой работы мы определили дальнейший вектор совместной работы.

В октябре прошлого года мне была предоставлена честь возглавить Молодежный парламент. Я определил для себя главные цели и пути их достижения – преумножить то хорошее, что сделано моими предшественниками, идти по нарастающей в показателях своей эффективности. К примеру, ребята из Молодежного парламента регулярно принимали участие в Молодежном образовательном форуме «Машук» и в конкурсе проектов, который проходил в рамках форума. Это отлично, как и то, что эти проекты реализовывались непосредственно членами организации. Но мы пошли дальше: зарегистрировали некоммерческую организацию «Молодежный парламент Республики Северная Осетия – Алания», что существенно расширяет возможности, давая право на получение грантов для НКО. А это уже совсем другие суммы и, следовательно, совсем другие проекты – более масштабные, с вовлечением большего числа молодежи.

Здесь может возникнуть вопрос – достаточно ли у младопарламентариев полномочий, чтобы претворять в жизнь свои инициативы, в том числе и на законодательном уровне?

Мы все знаем, что существует четкое разделение ветвей власти: Парламент – власть законодательная, Правительство – исполнительная, а Молодежный парламент обязан гармонично и эффективно совмещать эти направления. Одно дело, когда мы предлагаем на рассмотрение старшим коллегам определенные изменения в тот или иной закон, просим выслушать и оценить наши предложения. Совсем другое дело, когда у нас появляются стоящие интересные идеи и проекты. И если, как говорится, «инициатива наказуема», то совершенно справедливо выходит, что инициатива должна быть воплощена теми, от кого она исходит. Вот такой пример. Мы выступаем за здоровый образ жизни? Выступаем! Мы предложили соблюсти федеральный закон о запрете курения кальянов в общественных местах, не предназначенных для этого? Значит, мы должны на своем уровне, проводя, в том числе, регулярные рейды по

кафе и ресторанам столицы республики, способствовать его реализации. И хотя в обществе до сих пор продолжается обсуждение объективности введения подобного запрета, во многих кафе уже «не дымят».

В свой актив мы можем записать участие во множестве дискуссионных площадок, где часто озвучиваются рациональные мысли и рождаются интересные предложения. Прежде чем взяться за решение проблемы, ее нужно всесторонне изучить. Участниками одного из «круглых столов» на тему: «Молодежный парламентаризм. Проблемы и перспективы молодежи» выступили представители Молодежных парламентов СКФО. По итогам мероприятия мы подписали соглашение о сотрудничестве.

Для понимания интересов в среде нашей целевой аудитории мы провели крупное социологическое исследование главных ценностей современной молодежи республики. Совместно с Северо-Осетинским отделом социальных исследований ИСПИ РАН, кафедрой социологии и социальной работы СОГУ опросили почти тысячу респондентов. На данный момент готовим результаты исследования.

Одной из акций Молодежного парламента стал проект «Контрольная закупка», в рамках которого мы провели рейдовые мероприятия во всех районах республики, проверив более 100 продуктовых магазинов. Наши активисты выявили ряд нарушений республиканского закона «Об ограничениях в сфере розничной продажи безалкогольных и слабоалкогольных тонизирующих напитков». Соответствующая информация была направлена в МВД по Республике Северная Осетия – Алания и Административно–техническую инспекцию АМС г. Владикавказа.

По инициативе комитета по науке, образованию, культуре и информационной политике Молодежного парламента в республике было проведено два конкурса. Один из них – на лучшее авторское произведение на осетинском языке, который проводится уже в третий раз. В этом году в нем приняли участие 60 человек, из которых жюри выбрало 18 победителей по двум номинациям в трех возрастных группах. Участниками второго конкурса – «7 чудес Алании» стали 120 человек, среди них были отобраны 11 финалистов в трех номинациях.

Когда я возглавил Молодежный парламент, в число ключевых задач поставил подготовку платформы для нового созыва, так как уже в этом году заканчивается срок полномочий второго созыва Молодежного парламента.

Создание команды единомышленников, людей с высоким коэффициентом полезного действия – задача, которая стоит перед

любим руководителем. Считаю, что у нас это получилось. Во время встреч с молодежью, школьниками мы старались отбирать идейных, целеустремленных и энергичных лидеров.

Не ограничиваясь этим, решено запустить проект под названием «Кадровый резерв». Для привлечения внимания к проекту было снято видеообращение к молодым гражданам республики с призывом: «Изменить мир к лучшему». Этот призыв оказался действенным. В итоге сегодня, проведя отбор более чем из 800 желающих, мы имеем актив из почти 100 человек, который находится в так называемой «боевой готовности» – помочь, сделать, провести, организовать. Они уже приняли участие в ряде донорских и экологических акций, организованных Молодежным парламентом.

Под особым контролем находится проект курации ветеранов Великой Отечественной войны. Двенадцать ветеранов, волею судьбы ставших одинокими стариками, теперь под чуткой заботой наших волонтеров, которые оказывают им необходимую помощь.

Ребята готовы набираться опыта, с огромным удовольствием участвуют в качестве волонтеров в различных проектах, которые организуют наши друзья и партнеры. Так, в конце мая они получили свои первые благодарственные письма за активную помощь и поддержку в Фестивале дворовых игр и первом в Осетии семейном фестивале «Baby Boom». А уже летом этого года намерены реализовать ряд собственных проектов республиканского уровня. Это и масштабный фестиваль еды «Нартхор», и фестиваль молодежи с несколькими тематическими зонами. Одним из первых летних проектов стал ежегодный легкоатлетический забег вдоль набережной реки Терек, организацию и проведение которого в этом году взял на себя Молодежный парламент.

Проект Кадрового резерва дает возможность не только реализовать свой потенциал – ребята учатся работать в команде, грамотно делегировать полномочия, распределяя равномерно силы на учебу, домашние дела и общественную нагрузку. И что особенно важно, они учатся быть ответственными за мероприятия республиканского уровня.

Но при всей успешности организованных Молодежным парламентом проектов мы продолжаем уделять огромное внимание образованию. В этой связи проводятся встречи с психологами, экономистами, бизнес-курсы с практикующими в Москве тренерами, встречи в формате презентации «Печа куча». К участию в образовательных мероприятиях были приглашены как члены Молодежного парламента, ребята из Кадрового резерва, так и все желающие. В рамках повышения уровня знаний Молодежный парламент

провел Всероссийский тест по истории становления российского государства, истории Осетии, Великой Отечественной войны, в котором приняли участие более 12 тыс. человек.

С особой гордостью мы можем сказать о том, что проект Кадрового резерва одновременно успешно реализовал и проект межкультурного и межнационального диалога, ведь в числе наших активистов ребята из Новосибирска, Новороссийска, Чеченской Республики, Ингушетии, Дагестана, Кабардино-Балкарии и Южной Осетии. Все они сплоченно работают над одной общей идеей – развитием молодежной политики.

Безусловно, в работе северо-осетинского Молодежного парламента, как и в деятельности любой организации, можно найти как плюсы, так и минусы. Однако сегодня очевидно, что это эффективная площадка для воспитания молодых кадров – целеустремленных, открытых всему новому, готовых отстаивать принципы равенства и справедливости.

Противоречия современного общества отчетливо прослеживаются в парадоксе, связанном с молодежью: она бездействует – ее ругают, начинает активную деятельность – критикуют. За позицию, за мнение, за нежелание мириться с несправедливостью. Однако в этом и заключается правильное бунтарство, которое не дает течению жизни безвольно нести нас в своем потоке. В этом и есть сила, которой обладают свежие, еще не успевшие заточиться под стереотипы, умы. Они четко знают, что светлое будущее – начинается с них, с их неравнодушия, с работы над собой. Они в ответе за себя и своих сверстников. Каждый из них – чья-то надежда и опора. А вместе они – Молодежный парламент Республики Северная Осетия – Алания.

Совет Федерации Федерального Собрания
Российской Федерации

Аналитическое управление Аппарата Совета Федерации

«Современное состояние и перспективы
социально-экономического развития Республики Северная
Осетия – Алания»
(к Дням Республики Северная
Осетия – Алания в Совете Федерации)

Аналитический вестник № 22 (679)

Редакторская группа: В.Д. Кривов, К.В. Шкред, Д.Г. Владимиров,
В.Е. Данилова

Компьютерная верстка и техническая редакция:
В.Е. Данилова

Электронная версия аналитического вестника размещена в сети
Инtranет Совета Федерации в разделе «Информационные материалы»
и в сети Интернет (www.council.gov.ru)
в разделе «Аналитические материалы»
При перепечатке и цитировании материалов ссылка на настоящее
издание обязательна



