

ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
КОМИТЕТ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ПО МЕЖДУНАРОДНЫМ ДЕЛАМ

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

21 июня 2016 года

Алтайский край

Проект

РЕШЕНИЕ

выездного заседания по вопросу

**«Роль приграничного и межрегионального сотрудничества субъектов Российской Федерации в развитии Евразийского экономического союза»
(на примере межрегиональной интеграции «Наш общий дом - Алтай»)**

Рассмотрев вопрос «Роль приграничного и межрегионального сотрудничества субъектов Российской Федерации в развитии Евразийского экономического союза» на примере межрегиональной интеграции «Наш общий дом - Алтай» совместно с руководством органов власти Алтайского края, представителями Республики Алтай, Восточно-Казахстанской области Республики Казахстан, Синьцзян-Уйгурского автономного района Китайской Народной Республики, Баян-Ульгийского аймака Монголии, Евразийской экономической комиссии, федеральных и региональных органов исполнительной власти Комитет Совета Федерации по международным делам отмечает следующее.

С появлением на постсоветском пространстве Евразийского экономического союза (ЕАЭС) образовался центр новых международных экономических отношений, как в Евразии, так и в мире в целом. Договор о ЕАЭС, в настоящее время подписали пять государств СНГ: Армения, Беларусь, Казахстан, Кыргызстан и Россия. Ощутимые результаты ожидаются от реализации "дорожной карты" по взаимодействию стран ЕАЭС с КНР в рамках сопряжения евразийского экономического проекта и Экономического пояса "Шелкового пути". При этом сотрудничество на уровне регионов является одним из наиболее эффективных факторов, способствующих реальной интеграции, направленной на создание общего рынка товаров, услуг, капитала и рабочей силы.

Вместе с тем, государства – члены ЕАЭС пока не используют в полной мере потенциал межрегионального и приграничного сотрудничества для более активного вовлечения регионов во внешнеэкономические связи, а их внутренний товарообмен составляет пока всего 13,5% в общем объеме внешней торговли.

Регионы государств – членов ЕАЭС взаимодействуют между собой в основном в двустороннем формате, без привязки к общеинтеграционному процессу. В рамках Евразийского экономического союза требуют изучения возможности налаживания многостороннего межрегионального и приграничного сотрудничества.

Оценивая опыт взаимодействия регионов Большого Алтая, Комитет отмечает высокий потенциал такой формы организации приграничного сотрудничества на многосторонней основе. Эта деятельность положительно сказывается на социально-экономическом развитии приграничных территорий, активизирует приграничные связи, способствует консолидации и координации органов власти приграничных регионов при решении общих задач и проблем, создает благоприятные условия для долговременного взаимодействия.

Региональная политика, проводимая в Алтайском крае, ориентирована на повышение качества и конкурентоспособности продукции региона на международном рынке, значительное увеличение на этой основе экспорта товаров. Для решения проблем модернизации производств на качественно новой технологической основе активно привлекается иностранный капитал. Создана обширная нормативная правовая база сотрудничества, включающая соглашения о торгово-экономическом, научно-техническом и культурном сотрудничестве, о побратимских связях. Это позволило сформировать устойчивые экономические и гуманитарные контакты с зарубежными партнерами.

Алтайский край осуществляет внешнеторговые связи с 80 странами мира. Сотрудничество со странами ЕАЭС является приоритетным направлением экономической и внешнеторговой деятельности региона: доля

Казахстана, Белоруссии, Киргизии и Армении в 2015 году составила 36,5 % от общего объема товарооборота края.

Алтайский край развивает активное приграничное сотрудничество с Восточно-Казахстанской и Павлодарской областями Республики Казахстан, что является одним из факторов роста экономики и непосредственно влияет на другие сферы жизни региона. Республика Казахстан занимает первое место среди внешнеэкономических партнеров Алтайского края. Доля республики в общем объеме товарооборота края за 2015 год составила 30,6% (в товарообороте края со странами ЕАЭС – 84%).

С учетом специфики структуры производства региона, увеличение экспорта продукции алтайских зернопереработчиков имеет значительную перспективу, как и реализация инновационных проектов по производству лекарственных препаратов. Актуально сотрудничество в технологической области. Край намерен предложить зарубежным партнерам продукцию машиностроительного комплекса, которая дешевле мировых аналогов, включая сельскохозяйственное оборудование и продукцию оборонной промышленности.

Развитие трансграничного туризма – одно из приоритетных направлений экономического и гуманитарного сотрудничества, которому способствует собственный уникальный формат многостороннего приграничного взаимодействия Международный координационный совет «Наш общий дом – Алтай» (далее – МКС «Алтай»), объединяющий шесть приграничных регионов, расположенных на территории Большого Алтая: Алтайский край и Республику Алтай России, Восточно-Казахстанскую область Казахстана, Синьцзян-Уйгурский автономный район Китая, Баян-Ульгийский и Ховдский аймаки Монголии. Созданный в 2003 году, МКС является эффективным механизмом развития торгово-экономического, научно-технического, культурного сотрудничества в регионе Большого Алтая.

При образовании МКС «Алтай» широко использовался опыт европейского приграничного сотрудничества в рамках еврорегионов. МКС

«Алтай» фактически является первым евразия-регионом. В соответствии с принятым Положением участники МКС на принципах партнерства реализуют совместные проекты, действуя согласно законодательству своих государств и учитывая интересы других участников.

В настоящее время в рамках МКС успешно реализуется ряд совместных проектов по развитию трансграничного сотрудничества в сфере экономики, культуры, экологии, образования и туризма, в том числе Трансграничный туристический кольцевой маршрут «Алтай - золотые горы», Международный туристско-спортивный фестиваль «Большой Алтай», Международная летняя школа студентов, Детская общественная экологическая экспедиция «Начни с дома своего», Совет ректоров вузов Большого Алтая.

Туристический кольцевой маршрут «Алтай - золотые горы» является наиболее успешным проектом в настоящее время. Он проходит вокруг Алтайских гор по территории четырех государств и развивается как туристический бизнес шести сопредельных субъектов. Данный проект способен стать брендовым для региона и привлечь достойное внимание на международном туристическом рынке.

С 2013 года реализуется международный туристско-спортивный фестиваль «Большой Алтай». Его основными целями являются активизация взаимодействия молодежных и спортивных объединений регионов - участников МКС «Алтай», создание имиджа Большого Алтая, как привлекательного региона для развития международного этнографического, приключенческого туризма и видов спорта в природной среде. В перспективе предполагается изменение формата мероприятия за счет вовлечения в проект новых участников, и трансформация его во Всемирные Алтайские игры в природной среде.

Однако, несмотря на успешную реализацию международных туристических проектов, существует ряд проблем, решение которых способствовало бы более активному развитию трансграничного туризма в

Алтайском регионе. Так, территории находящиеся в непосредственной близости к государственной границе, изначально имеют статус территорий с ограниченными возможностями для хозяйствования, что является одним из главных ограничительных факторов.

Актуальным является продолжение Чуйского тракта по территории Западной Монголии до Китая. Имеется необходимость в создании международных автомобильных пунктов пропуска Даян-Хунанз Ю, Булган - Тайкешкен на монголо-китайской границе, дальнейшем обустройстве автомобильных пунктов пропуска на российско-монгольской и российско-казахстанской границе.

Участниками МКС проводится большая работа по снижению административных барьеров для путешественников. Так в 2014 году, вопрос оформления виз на пограничном участке России и Монголии был решен и туристы избавлены от необходимости оформления виз в посольстве страны. Однако, существующее законодательство, регулирующее процедуры при прохождении границ между странами - участницами маршрута, существенно сдерживают его развитие, а также возможности трансграничного путешествия в регионе Большого Алтая в целом.

В целом Комитет отмечает, что создан хороший потенциал для дальнейшего укрепления добрососедских отношений сопредельных территорий Казахстана, Китая, Монголии и России, что отвечает интересам всех четырех государств, благоприятствует устойчивому социально-экономическому развитию, сохранению окружающей среды, улучшению жизненного уровня населения приграничных регионов, укреплению стабильности на всем евразийском пространстве.

С учетом состоявшегося обмена мнениями, Комитет Совета Федерации по международным делам **решил**:

1. Поддержать опыт работы органов государственной власти Алтайского края, а также Республики Алтай в рамках Международного координационного

совета «Наш общий дом – Алтай», создающий высокий потенциал развития многостороннего приграничного сотрудничества в сфере экономики, образования, науки, туризма, культуры, экологии и координирующий усилия входящих в него государственных структур, что приобретает особое значение в условиях наращивания интеграционных процессов в рамках Евразийского экономического союза.

2. Рекомендовать Евразийской экономической комиссии рассмотреть возможность и целесообразность создания специального координирующего органа в структуре ЕАЭС, курирующего межрегиональное сотрудничество, а на основе изучения мирового опыта вовлечения регионов в международные и внешнеэкономические связи рассмотреть вопрос о подготовке долгосрочной программы экономического сотрудничества государств – членов ЕАЭС на уровне регионов.

3. Принимая во внимание возрастающую роль участия субъектов в евразийских интеграционных процессах предложить Министерству экономического развития Российской Федерации совместно с другими заинтересованными федеральными органами исполнительной власти обобщить опыт работы международных региональных сообществ, образованных субъектами Российской Федерации с целью выработки предложений по внедрению в практику приграничного сотрудничества евразия-регионов.

4. Внести предложение в Совет Федерации обсудить в рамках «правительственного часа» в 2017 году тему реализации Министерством экономического развития Российской Федерации функций по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере осуществления приграничного и межрегионального сотрудничества.

5. Учитывая информацию руководства и представителей органов власти Алтайского края, Республики Алтай, Восточно-Казахстанской области Республики Казахстан, Синьцзян-Уйгурского автономного района Китайской Народной Республики, Баян-Ульгийского аймака Монголии, представителей

федеральных органов исполнительной власти о развитии приграничного сотрудничества в Алтайском регионе рекомендовать:

Министерству спорта Российской Федерации включить Международный туристско-спортивный фестиваль «Большой Алтай. Россия – 2019» («Great Altai») в план мероприятий на 2019 год, а также рассмотреть возможность его финансирования в рамках федеральной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016 – 2020 годы»;

поддержать предложение Федерального агентства по туризму о рекомендации Министерству иностранных дел Российской Федерации рассмотреть возможность снижения стоимости въездных виз, а также упрощения процедуры получения визы путем введения ее электронного варианта, а именно распространить возможность получения электронных виз на страны, дающие высокий процент въезда иностранных туристов и входящие в международные организации сотрудничества (БРИКС, ШОС, ЕАЭС);

рекомендовать Министерству транспорта России рассмотреть вопрос о смягчении режима въезда на территорию Российской Федерации граждан КНР, следующих на личном автотранспорте с туристическими целями, а также автобусов, перевозящих организованные туристические группы из Китая;

рекомендовать Россотрудничеству, Межведомственному Совету по делам молодежи при Правительственной комиссии по делам соотечественников за рубежом совместно с Федеральным агентством по туризму и Министерством образования и науки Российской Федерации рассмотреть вопрос о включении Алтайского края в перечень субъектов Российской Федерации для организации учебно-образовательных поездок соотечественников по культурным, историческим и туристическим местам в рамках проекта «Здравствуй, Россия!».

6. В целях создания условий для активизации приграничного сотрудничества на основе принципов Европейской рамочной конвенции о приграничном сотрудничестве территориальных сообществ и властей от 1980

года, включая легитимное участие муниципальных образований в этом процессе, рекомендовать:

Правительству Российской Федерации ускорить доработку ко второму чтению проекта федерального закона № 351625-5 «Об основах приграничного сотрудничества в Российской Федерации»;

комитетам Совета Федерации и Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации содействовать продвижению данного законопроекта для его принятия в период осенней сессии 2016 года.