

**О состоянии правового регулирования социального обеспечения  
сотрудников, имеющих специальные звания, проходящих службу в  
таможенных органах Российской Федерации, и мерах  
по его совершенствованию**  
(информационно-аналитический материал)

1. Федеральная таможенная служба (далее – ФТС России) является особым органом государственного управления, от которого зависит наполнение бюджета, состояние экспорта продукции, поддержание отечественных товаропроизводителей. Структура таможенных органов<sup>1</sup> представлена различными видами должностей госслужащих и работников таможенной сферы, социальные гарантии которых имеют некоторые различия. В соответствии с Федеральным законом «О таможенном регулировании в Российской Федерации»<sup>2</sup>, таможенные органы (ФТС России, региональные таможенные управления, таможни и таможенные посты) составляют единую федеральную централизованную систему.

Служебно-трудовой и социальный статус сотрудников таможенных органов, имеющих специальные звания, закреплён в Федеральном законе от 21 июля 1997 года № 114-ФЗ «О службе в таможенных органах Российской Федерации» (далее – федеральный закон № 114-ФЗ). В отличие от других категорий гражданских служащих таможенных органов, они наделены полномочиями **правоохранительного характера**. Их служебная деятельность осуществляется, как правило, в структурах дознания, оперативно-розыскных и административных расследований, по борьбе с контрабандой. Большинство отделов ФТС России, состоящих из федеральных гражданских служащих, возглавляют сотрудники, имеющие специальные звания<sup>3</sup>.

Важнейшей составляющей их статуса является обязанность соблюдать требования служебного распорядка таможенного органа. С этой целью утверждён Дисциплинарный устав таможенной службы Российской Федерации<sup>4</sup>.

---

<sup>1</sup> В структурах Федеральной таможенной службы представлены следующие виды должностей госслужащих и работников таможенной сферы: государственные гражданские служащие, сотрудники таможенных органов, имеющие специальные звания, работники таможенных органов. По состоянию на 1 января 2018 года в систему ФТС России входят: 8 региональных таможенных управлений; 4 специализированных таможенных управления, 84 таможни (в том числе 11 непосредственно подчинённых ФТС России); 538 таможенных постов.

<sup>2</sup> Федеральный закон от 27 января 2010 года № 311-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации».

<sup>3</sup> Численность сотрудников таможенных органов, имеющих специальные звания, составляет 16186 человек (приказ ФТС России от 15.02.2011 № 318 «Об утверждении перечня региональных таможенных управлений, таможен, таможенных постов (со статусом юридического лица), учреждений, находящихся в ведении ФТС России, и представительств таможенной службы Российской Федерации за рубежом»). Укомплектованность таможенных органов должностными лицами составляет 93,7%.

<sup>4</sup> Указ Президента Российской Федерации от 16.11.1998 № 1396 «Об утверждении Дисциплинарного устава таможенной службы Российской Федерации».

Существенные изменения в систему правового регулирования социальной сферы сотрудников таможенных органов внес Федеральный закон от 30 декабря 2012 года № 283-ФЗ «О социальных гарантиях сотрудникам некоторых федеральных органов исполнительной власти и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – федеральный закон № 283-ФЗ). В нем конкретизированы меры социальной защиты в области денежного довольствия, обеспечения жилыми помещениями, медицинского обеспечения и санаторно-курортного лечения, страхования жизни и здоровья, предоставления гарантий и компенсаций (денежных пособий и выплат).

**Пенсионное обеспечение** сотрудников таможенных органов и членов их семей осуществляется на условиях и по нормам, установленным для лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел<sup>5</sup>. Порядок исчисления выслуги лет для назначения пенсий производится в соответствии с утвержденным Положением<sup>6</sup>. В 2011 году утверждена Инструкция о порядке пенсионного обеспечения сотрудников таможенных органов Российской Федерации и их семей<sup>7</sup>.

Сотрудникам, общая продолжительность службы которых составляет 20 лет и более, при увольнении со службы в учреждениях и органах выплачивается единовременное пособие в размере семи окладов денежного содержания. За сотрудниками, а также членами их семей сохраняются социально-бытовое обеспечение, медицинское обеспечение и санаторно-курортное лечение.

**Система оплаты труда**<sup>8</sup> непосредственно влияет на качественное выполнение сотрудниками государственных задач. В соответствии с Федеральным законом от 30 декабря 2012 года № 283-ФЗ утвержден Порядок обеспечения денежным довольствием сотрудников таможенных органов Российской Федерации<sup>9</sup>. Должностные оклады по специальным званиям сотрудников выплачиваются в размерах, установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 25.01.2013 № 41 «Об установлении окладов месячного денежного

<sup>5</sup> Закон Российской Федерации от 12 февраля 1993 года № 4468-1 «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, в органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей».

<sup>6</sup> Положение об исчислении выслуги лет для назначения пенсий сотрудникам таможенных органов с учетом особенностей прохождения службы в таможенных органах Российской Федерации утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 02.02.1998 № 103.

<sup>7</sup> Приказ Федеральной таможенной службы от 21.04.2011 № 833 (ред. от 21.12.2017) «Об утверждении Инструкции о порядке пенсионного обеспечения сотрудников таможенных органов Российской Федерации и их семей».

<sup>8</sup> Оплата труда сотрудников таможенных органов включает оклады специального звания, должностные оклады, ежемесячные надбавки и доплаты, премии и другие денежные выплаты.

<sup>9</sup> Приказ ФТС России от 07.04.2014 № 649 г. «Об утверждении Порядка обеспечения денежным довольствием сотрудников таможенных органов Российской Федерации».

содержания сотрудникам таможенных органов Российской Федерации».

Важнейшей составляющей социальной защищенности является **жилищное обеспечение** сотрудников. Для этого в ФТС России действует гибкая финансовая система по выплате единовременных социальных выплат<sup>10</sup>. ФТС России является участником государственных программ «Социальная поддержка граждан» и «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации». Объем финансирования, выделенный ФТС России в 2017 году на реализацию мероприятий по обеспечению жильем, составил 108,7 млн. рублей.

С целью укрепления материально-технической и социальной базы таможенных органов создано Главное управление тылового обеспечения<sup>11</sup>. На это подразделение возложены организационные задачи по жилищному обеспечению должностных лиц и работников таможенных органов.

В структурах ФТС России имеется разветвленная система **медицинских и оздоровительных учреждений**. В целях социальной защиты сотрудников таможенных органов и членов их семей, а также лиц, находящихся на иждивении, установлена единая стоимость путевки в лечебно-оздоровительные учреждения ФТС России в размере 12180 рублей за 21 день пребывания<sup>12</sup>.

Приказом ФТС России от 06.08.2013 № 1452 утверждены Правила выплаты единовременных пособий, ежемесячной денежной компенсации и порядок выплаты сумм возмещения имущественного ущерба сотруднику таможенного органа Российской Федерации в связи с выполнением служебных обязанностей. Сотрудники таможенной службы имеют право на неоплачиваемый проезд на всех видах общественного городского транспорта при предъявлении служебного удостоверения.

Жизнь и здоровье сотрудника таможенного органа подлежат обязательному государственному страхованию. В соответствии с договором, АО «СОГАЗ» несет ответственность по страховым случаям в ФТС России, произошедшим с 1 января 2016 года по 31 декабря 2018 года<sup>13</sup>.

<sup>10</sup> Постановление Правительства Российской Федерации от 24.04.2013 № 369 «О предоставлении единовременной социальной выплаты для приобретения или строительства жилого помещения сотрудникам учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ и таможенных органов Российской Федерации».

<sup>11</sup> Приказ ФТС России от 05.06.2017 № 939 «Об утверждении Положения о Главном управлении тылового обеспечения».

<sup>12</sup> Приказ Федеральной таможенной службы от 21.02. 2013 № 322 «Об утверждении стоимости путевки и размера платы за санаторно-курортное лечение и оздоровительный отдых в лечебно-оздоровительных учреждениях, находящихся в ведении ФТС России».

<sup>13</sup> В случае гибели застрахованного должностного лица таможенных органов либо смерти до истечения одного года после увольнения из них вследствие ранения или заболевания, полученных

**2. Система социальной защиты должностных лиц таможенных органов** является одним из важнейших факторов эффективного решения стоящих перед таможенными органами задач. Стратегией развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года<sup>14</sup> предусматривается **совершенствование социальных гарантий** сотрудников таможенных органов. Приоритетные цели, задачи и показатели ФТС России на среднесрочную перспективу отражены в Комплексной программе развития ФТС России на период до 2020 года<sup>15</sup>. В частности, к целевым индикаторам развития социальной сферы таможенной службы Российской Федерации до 2020 года отнесены: количество квартир, ежегодно предоставляемых очередникам таможенных органов по договорам социального найма (не менее 200 квартир ежегодно до 2020 года); количество единовременных субсидий на приобретение жилого помещения (не менее 250 субсидий ежегодно до 2020 года); количество должностных лиц таможенных органов, ежегодно проходящих санаторно-курортное лечение (с 8741 человека в 2012 году до 10871 человека к 2020 году).

В программе также учтены принципы развития таможенной службы в условиях действия Таможенного кодекса Евразийского экономического союза, вступившего в силу с 1 января 2018 года.

Приоритетное развитие социальной сферы должно осуществляться путем повышения эффективности системы оплаты труда, обеспечивающей достойное материальное положение, расширения сети ведомственных медицинских и санаторно-курортных учреждений, решения вопросов формирования ведомственного фонда служебного жилья и улучшения жилищных условий нуждающихся в этом должностных лиц таможенных органов.

Вместе с тем, по мнению экспертов<sup>16</sup>, уровень правовой и социальной защищенности работников таможенных органов и членов их семей еще не достиг желаемого.

Совершенствование социальных гарантий сотрудников таможенных органов является основой укрепления кадрового потенциала и усиления антикоррупционной деятельности. Вместе с тем в ФТС России еще не созданы все необходимые условия для успешного прохождения службы<sup>17</sup>. Молодые кадры быстро увольняются, если не видят перспектив для роста. Например, звание майора получают лишь единицы, несмотря на преобладающее число «возрастных»

---

при исполнении служебных обязанностей, его наследникам выплачивается компенсация в размере 12,5-кратного годового денежного содержания.

<sup>14</sup> Распоряжение Правительства Российской Федерации от 28.12.2012 № 2575-р «О Стратегии развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года».

<sup>15</sup> Утверждена решением коллегии ФТС России от 25.05.2017 г.

<sup>16</sup> Статья: О.А. Немченко, Е.Н. Большакова, С.И. Евдокимов «Оплата труда и социальное обеспечение сотрудников таможенных органов» // Портал научно-практических публикаций <http://portalnp.ru/2016/>

<sup>17</sup> Статья: В.А. Клитинова, Н.М. Корсунова «Проблемы совершенствования кадрового обеспечения в таможенных органах» // Журнал «Экономические науки», 2018, № 12.

сотрудников. Это одна из основных причин низкой заинтересованности молодых специалистов в службе в таможенных органах.

С 2018 года в таможенных органах ведется реестр лиц, уволенных в связи с утратой доверия за совершение коррупционных правонарушений<sup>18</sup>. Эксперты отмечают<sup>19</sup>, что поведение должностных лиц таможенных органов, совершающих коррупционные преступления, в основном имеет активный характер (75,6%), то есть в той или иной форме в их деятельности присутствуют факты вымогательства. Сами же должностные лица таможенных органов<sup>20</sup> среди наиболее действенных мер по борьбе с коррупцией называют: увеличение денежного содержания; улучшение условий и организации труда; социальные гарантии и обеспечение социального пакета (улучшение медицинского обслуживания и организации отдыха).

К числу проблемных направлений социальной политики также можно отнести отсутствие взаимосвязи между видами службы в таможенных органах, например порядок перехода из одного вида службы в другой, что отрицательно сказывается на эффективности её осуществления и осложняет механизм социальных выплат.

---

<sup>18</sup> Реестр лиц, уволенных в связи с утратой доверия, ведется в соответствии с Федеральным законом от 01 июля 2017 года № 132-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части размещения в государственной информационной системе в области государственной службы сведений о применении взыскания в виде увольнения в связи с утратой доверия за совершение коррупционных правонарушений».

<sup>19</sup> Статья: Д.Н. Федоренко «Вопросы противодействия коррупции через призму видения оперативным составом таможенных органов» // Журнал «Таможенное дело», 2016, № 4.

<sup>20</sup> В ходе проведенного исследования в 2016 году было опрошено 373 сотрудника подразделений по противодействию коррупции из всех региональных таможенных управлений.