

**СОВЕТ
ПО СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЕ ВОЕННОСЛУЖАЩИХ,
СОТРУДНИКОВ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ
И ЧЛЕНОВ ИХ СЕМЕЙ
ПРИ СОВЕТЕ ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

Тел: 692-60-84, факс 692-56-13

« ____ » _____ 2018 г.

№ _____

РЕКОМЕНДАЦИИ

**заседания Совета по социальной защите военнослужащих,
сотрудников правоохранительных органов и членов их семей
при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
на тему "О состоянии правового регулирования социального обеспечения
сотрудников, имеющих специальные звания, проходящих службу
в таможенных органах Российской Федерации,
и мерах по его совершенствованию"**

6 декабря 2018 года

г. Москва

Обсудив состояние правового регулирования социального обеспечения сотрудников, имеющих специальные звания, проходящих службу в таможенных органах Российской Федерации (далее — сотрудники таможенных органов), и мерах по его совершенствованию, участники заседания Совета по социальной защите военнослужащих, сотрудников правоохранительных органов и членов их семей при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации отмечают, что сформированная в настоящее время система правовых норм, регулирующих социальное обеспечение сотрудников таможенных органов, требует определенной систематизации и кодификации.

Правовое регулирование социального обеспечения сотрудников таможенных органов, обусловлено особенностями их статуса как граждан, исполняющих государственные функции в условиях высокой степени ответственности, обремененных определенными ограничениями, проходящих подчас службу в условиях, угрожающих жизни и здоровью.

Вместе с тем Федеральная таможенная служба не имеет профильного федерального закона, регулирующего правовые основы осуществления таможенными органами возложенных на них полномочий по аналогии с иными правоохранительными органами. Положения, регламентирующие правовой статус и систему таможенных органов, определяющие принципы деятельности, функции, задачи, права и обязанности таможенных органов, включены в Федеральный закон от 3 августа 2018 г. № 289-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», устанавливающий особенности таможенного регулирования в Российской Федерации.

В свою очередь, Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 114-ФЗ «О службе в таможенных органах Российской Федерации» действует уже более 20 лет, корректировался более 30 раз и на сегодняшний день не в полной мере отвечает требованиям, предъявляемым к законодательному акту, предметом регулирования которого является порядок прохождения службы в таможенных органах и организациях Федеральной таможенной службы и основы правового положения должностных лиц таможенных органов, включая предоставляемые должностным лицам таможенных органов социальные гарантии.

В связи с этим Федеральная таможенная служба, Министерство финансов Российской Федерации и иные органы государственной власти

Российской Федерации активно работают по совершенствованию правового регулирования в указанной сфере.

Существенные изменения в систему правового регулирования социальной сферы сотрудников таможенных органов внес Федеральный закон от 30 декабря 2012 года № 283-ФЗ «О социальных гарантиях сотрудникам некоторых федеральных органов исполнительной власти и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и подзаконные нормативные правовые акты, изданные в целях реализации его положений.

Целевым ориентиром совершенствования социальной сферы, закрепленным в Стратегии развития таможенной службы, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2012 года № 2575-р «Стратегия развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года», является обеспечение социальной защищенности должностных лиц таможенных органов и членов их семей, улучшение их жилищных условий и материального обеспечения.

В соответствии с Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», принятым Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 21 ноября 2018 года, с 1 октября 2019 года предусматривается повышение денежного довольствия сотрудникам таможенных органов на 4,3 процента. Размер денежного довольствия, учитываемого при исчислении пенсий, с 1 октября 2019 года будет доведен до 73,68 процента, что позволит обеспечить увеличение пенсий сотрудникам таможенных органов в реальном выражении еще на 2 процента.

Вместе с тем уровень правовой и социальной защищенности сотрудников таможенных органов и членов их семей не достиг желаемого уровня, а именно:

остается недостаточным объем бюджетного финансирования в части обеспечения сотрудников таможенных органов и членов их семей постоянным и служебным жильём, предоставления единовременных социальных выплат, а также фактической потребности, качества и доступности оказания им медицинских услуг, в том числе, высокотехнологичной медицинской помощи;

сохраняется необходимость расширения спектра медицинского обеспечения в ведомственных медицинских организациях путем создания отделений медицинской реабилитации, развития физической культуры, спорта и сферы отдыха сотрудников таможенных органов.

Кроме того, необходимо:

завершить в целях реализации требований статьи 10 Федерального закона от 30 декабря 2012 года № 283-ФЗ «О социальных гарантиях сотрудникам некоторых федеральных органов исполнительной власти и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» подготовку и принятие постановлений Правительства Российской Федерации (в части медико-психологической реабилитации и порядка медицинского обеспечения сотрудников таможенных органов, в том числе, в организациях государственной или муниципальной систем здравоохранения и возмещения расходов указанным организациям);

улучшить работу по социальной адаптации сотрудников, увольняемых из таможенных органов, и обязательному их трудоустройству.

Признавая необходимость совершенствования системы социального обеспечения сотрудников таможенных органов, участники заседания Совета по социальной защите военнослужащих, сотрудников правоохранительных органов и членов их семей при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **рекомендуют:**

1. Совету Федерации Федерального Собрания Российской Федерации:

1) продолжить мониторинг правоприменительной практики в сфере социальных гарантий военнослужащих, сотрудников правоохранительных органов и членов их семей, уделив особое внимание реализации положений Федерального закона от 21 июля 1997 года № 114-ФЗ «О службе в таможенных органах Российской Федерации» и Федерального закона от 30 декабря 2012 года № 283-ФЗ «О социальных гарантиях сотрудникам некоторых федеральных органов исполнительной власти и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

2) направить настоящие рекомендации в Правительство Российской Федерации, Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации.

2. Правительству Российской Федерации:

1) рассмотреть возможность завершения подготовки и принятия проектов постановлений:

«О медико-психологической реабилитации сотрудников, имеющих специальные звания и проходящих службу в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, федеральной противопожарной службе Государственной противопожарной службы и таможенных органах Российской Федерации» (в части утверждения перечня показаний к медико-психологической реабилитации и категорий сотрудников, подлежащих медико-психологической реабилитации, порядка и места её проведения);

«О порядке медицинского обеспечения сотрудников, имеющих специальные звания и проходящих службу в учреждениях и органах

уголовно-исполнительной системы, федеральной противопожарной службе Государственной противопожарной службы и таможенных органах Российской Федерации, отдельных категорий граждан Российской Федерации, уволенных со службы в указанных учреждениях и органах, членов их семей и лиц, находящихся на их иждивении, в медицинских организациях этих органов или Министерства внутренних дел Российской Федерации» (в части утверждения правил медицинского обеспечения сотрудников, уволенных со службы, членов их семей и лиц, находящихся на иждивении, в медицинских организациях уголовно-исполнительной системы, Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, Федеральной таможенной службы, Министерства внутренних дел Российской Федерации);

«О порядке медицинского обслуживания сотрудников учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы и таможенных органов Российской Федерации в организациях государственной или муниципальной систем здравоохранения и возмещения расходов указанным организациям» (в части утверждения порядка медицинского обслуживания сотрудников учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы и таможенных органов Российской Федерации в медицинских организациях государственной или муниципальной системы здравоохранения и возмещения расходов указанным организациям);

«О внесении изменений в Положение о военно-врачебной экспертизе, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 4 июля 2013 года № 565» (в части наделения федеральных

органов исполнительной власти, в которых предусмотрена приравненная к военной служба, полномочиями по установлению особенностей организации проведения в них военно-врачебной экспертизы);

2) внести изменения в пункт 8 Правил возмещения медицинским организациям государственной и муниципальной систем здравоохранения расходов на оказание медицинской помощи военнослужащим, гражданам, призванным на военные сборы, сотрудникам федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы, уголовно-исполнительной системы, таможенных органов Российской Федерации, лицам, проходящим службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации и имеющим специальные звания полиции, и лицам начальствующего состава органов федеральной фельдъегерской связи, а также отдельным категориям граждан, уволенных с военной службы, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 31 ноября 2004 года № 911 «О порядке оказания медицинской помощи, санаторно-курортного обеспечения и осуществления отдельных выплат некоторым категориям военнослужащих, сотрудников правоохранительных органов и членам их семей, а также отдельным категориям граждан, уволенных с военной службы» в соответствии с положениями частей 4, 5 статьи 80 Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», предусматривающие проведение взаиморасчетов за дорогостоящие (высокотехнологичные) виды медицинской помощи, оказываемые военнослужащим и сотрудникам, а также гражданам, уволенным с военной службы (службы) в специализированных медицинских организациях здравоохранения федерального подчинения, между федеральными

органами исполнительной власти и указанными организациями здравоохранения.

3. Министерству финансов Российской Федерации:

1) рассмотреть возможность увеличения:

предельной стоимости одного квадратного метра общей площади жилых помещений при их приобретении для нужд таможенных органов, а также выделения бюджетного финансирования в целях реализации мероприятий по обеспечению сотрудников (пенсионеров) таможенных органов, принятых на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях до 1 марта 2005 года таможенными органами, в которых проходят (проходили) службу сотрудники, и совместно проживающих с ними членов их семей жилыми помещениями по договору социального найма;

размеров ежемесячной выплаты денежной компенсации за наем (поднаем) жилого помещения, установленных Постановлением Правительства Российской Федерации от 9 сентября 2016 года № 894 «О порядке и размерах выплаты денежной компенсации за наем (поднаем) жилых помещений сотрудникам учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы и таможенных органов Российской Федерации, а также членам семей сотрудников указанных учреждений и органов, погибших (умерших) вследствие увечья или иного повреждения здоровья, полученных в связи с выполнением служебных обязанностей, либо вследствие заболевания, полученного в период прохождения службы в этих учреждениях и органах», пропорционально средней стоимости найма (поднайма) жилого помещения в субъектах Российской Федерации;

2) проработать вопрос выделения дополнительного бюджетного финансирования с целью:

своевременного предоставления единовременных социальных выплат сотрудникам таможенных органов для приобретения или строительства жилых помещений (в части реализации статьи 4 Федерального закона от 30 декабря 2012 года № 283-ФЗ «О социальных гарантиях сотрудникам некоторых федеральных органов исполнительной власти и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»);

обеспечения потребности в финансовых средствах на оказание сотрудникам таможенных органов высокотехнологичной медицинской помощи.

4. Министерству финансов Российской Федерации совместно с Федеральной таможенной службой рассмотреть возможность подготовки и внесения в Правительство Российской Федерации:

1) проекта федерального закона «О таможенных органах Российской Федерации»;

2) новой редакции федерального закона «О службе в таможенных органах Российской Федерации», устраняющей пробелы и несоответствия Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 114-ФЗ «О службе в таможенных органах Российской Федерации» законодательству Российской Федерации, а также имеющиеся проблемы социального и пенсионного обеспечения должностных лиц таможенных органов и прохождения службы в таможенных органах.

5. Федеральной таможенной службе в целях развития медицинской службы ведомства, а также повышения доступности, качества и безопасности медицинских услуг, оказываемых медицинскими учреждениями Федеральной таможенной службы, обеспечения комплексного подхода к профилактике, выявлению, лечению заболеваний и проведению реабилитационных мероприятий проработать вопрос

оказания должностным лицам таможенных органов медицинской помощи последовательно в три этапа (амбулаторный, стационарный и реабилитационный), предусмотрев создание многофункционального медицинского центра.

6. Общественному совету при Федеральной таможенной службе совместно с ассоциацией «Некоммерческое партнерство профессиональных таможенных операторов» разработать дополнительный комплекс мер, включающий субсидиарную поддержку, направленную на усиление работы по социальной реабилитации, трудоустройству по специальности, вовлечение в учебную и наставническую деятельность сотрудников, проходивших службу в таможенных органах.