

ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
КОМИТЕТ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ  
ПО ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКЕ

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

---

5 ноября 2024 г. № 3.6-09/3735@

УТВЕРЖДЕНЫ  
на заседании  
Комитета Совета Федерации  
по экономической политике  
5 ноября 2024 года

**РЕКОМЕНДАЦИИ**

**«круглого стола» на тему «Обеспечение промышленной безопасности  
производственных объектов топливно-энергетического комплекса»**

9 октября 2024 года

Совет Федерации

Комитет Совета Федерации по экономической политике 9 октября 2024 года провел «круглый стол» на тему «Обеспечение промышленной безопасности производственных объектов топливно-энергетического комплекса».

В мероприятии приняли участие сенаторы Российской Федерации, представители федеральных органов исполнительной власти, государственных органов власти субъектов Российской Федерации, государственных и коммерческих организаций.

В октябре 2023 года на пленарном заседании Российской энергетической недели глава государства Владимир Владимирович Путин отметил, что топливно-энергетический комплекс России продолжает умеренно развиваться и обеспечивает энергетическую безопасность страны. Он подчеркнул: «Несмотря на вызовы и трудности, российский ТЭК успешно развивается, уверенно обеспечивая национальную энергетическую безопасность и создавая основы для долгосрочных планов в различных сферах, включая экономику, промышленность и сельское хозяйство. На фоне санкционных ограничений нам необходимо не только

кооперироваться с дружественными для нас странами, но и активно разрабатывать собственные решения. Это включает в себя ускоренное введение в строй новых производственных мощностей и разработку долгосрочного пакета заказов на оборудование для топливно-энергетического комплекса. Важным шагом в этом направлении является необходимость согласования действий органов исполнительной власти и нефтегазовых компаний для формирования крупных объединенных заказов на отечественную технику и оборудование. Мы должны консолидировать усилия государства, частного бизнеса и институтов развития на тех инновационных направлениях, которые наиболее востребованы в нашем секторе».

Президентом в 2022 году подписан закон, который ужесточает требования к охране объектов ТЭК в целях повышения их защищенности, в том числе антитеррористической. Закон уточняет, кто вправе охранять объекты ТЭК высокой и средней категорий опасности, ужесточает требования к частным охранным организациям. Одновременно запрещается допускать к охране объектов ТЭК лиц, предоставивших подложные документы при приеме на работу, а также иностранных граждан и лиц без гражданства. Это решение направлено на повышение уровня безопасности наших объектов и защиту интересов всех участников отрасли.

Под надзором у Ростехнадзора в настоящий момент находится более 194 тысяч опасных производственных объектов, причем если говорить о топливно-энергетическом комплексе, то соответствующих объектов там примерно половина или около 97 тысяч. Это, в первую очередь, объекты добычи, транспортировки, переработки и потребления нефти и газа, почти 600 объектов угольной отрасли, причем это вместе с объектами, находящимися на территории воссоединенных субъектов Российской Федерации. В рамках энергетического надзора находится более миллиона объектов Ростехнадзора. В области безопасности гидротехнических сооружений – более 20 тысяч ГТС, из них 418 объектов, работающих в сфере электроэнергетики. Ну и касаясь атомного надзора, под надзором службы находятся 56 атомных реакторов на 13 атомных станциях.

Участниками отмечено, что за последние более чем 10 лет наметилась и сохраняется достаточно устойчивая тенденция к снижению аварийности и смертельного травматизма. Около 68 процентов, то есть больше двух третей всех случаев смертельного травматизма вообще не связано с авариями на опасных производственных объектах. Это следствие элементарного нарушения требований техники безопасности, невыполнения иных требований в области промышленной безопасности работниками эксплуатирующих организаций, в том числе и организаций, привлекаемых эксплуатирующими, то есть подрядчиков.

В связи с этим Ростехнадзором инициировано внесение изменений в приказ о требованиях к осуществлению производственного контроля. Эти изменения вступили в силу с 1 сентября текущего года и расширяют обязанности лиц, осуществляющих производственный контроль на предприятиях, в том числе и предусматривает их обязанность следить за выполнением обязательных требований промышленной безопасности подрядными организациями, соответственно, их работниками.

Нельзя не отметить, в 2023 и за прошедший период 2024 года не произошло ни одной аварии на объектах угольной промышленности. Более того, в 2022 году был достигнут рекордный показатель – 0,016 человек, погибших при добыче, на 1 миллион тонн добываемого угля.

Нефтегазовый комплекс. За девять месяцев текущего года произошло на четыре аварии больше, чем за аналогичный период прошлого года. Вместе с тем в целом за долгосрочный период снижение аварийности, конечно, наблюдается, но по сегментам этот тренд немного разнонаправленный. Если в магистральном трубопроводном транспорте, газораспределении, газопотреблении действительно имеет место снижение аварийности, то на объектах нефтехимической, нефтеперерабатывающей, нефтегазодобычи у нас наблюдается, конечно, к сожалению, увеличение количества аварий в последней краткосрочной перспективе.

Энергетика. За прошедший период текущего года – снижение аварийности до 19 аварий, в прошлом году за этот период было 25. Смертельный травматизм также снижается – за прошедший период было 26, за прошлый год – 36 за этот же период.

С 1 сентября 2023 года ввели в действие приказ Ростехнадзора об утверждении требований к маркшейдерской деятельности, потому что от ее правильного и надлежащего выполнения, в общем-то, в значительной степени зависит безопасность объектов, в первую очередь, горных работ.

Законопроект по регулированию допуска к сварочным работам на опасных производственных объектах был подготовлен Правительством Российской Федерации и внесен в Государственную Думу. Однако, еще не был принят в первом чтении.

С учетом геополитической ситуации, ухода ряда поставщиков из недружественных зарубежных стран, невыполнения контрактных обязательств по обслуживанию и поставке комплектующих, расходных материалов и так далее, безусловно, формируются риски промышленной безопасности, с одной стороны, с другой стороны, поднадзорные организации и предприятия поставлены в условия, когда они просто не в состоянии физически выполнить обязательные требования. Потому что, если в технической документации на оборудование указано, какие расходные материалы, комплектующие должны применяться при его эксплуатации, а достать их невозможно, то предприятия попадают в безвыходное положение. В связи с этим Ростехнадзором подготовлен и в установленном порядке направлен соответствующий проект решения Евразийской экономической комиссии, которая будет позволять до 2030 года национальным законодательствам устанавливать особенности, которые в том числе могут отличаться от требований технического регламента по установлению обязательных требований к безопасности машин и оборудования

Участниками мероприятия отмечено, что имеется проблема выдачи предписаний надзорными органами по отсутствию проектной документации. При этом, одним из путей решения является проведение экспертизы промышленной безопасности объектов. Пунктом 7 Правил проведения экспертизы промышленной безопасности прямо предусмотрено, что здания и сооружения на опасном производственном объекте подлежат экспертизе промышленной безопасности

(далее – ЭПБ) в случае отсутствия проектной документации, либо отсутствия в проектной документации данных о сроке эксплуатации здания или сооружения.

В то же время, при проведении ЭПБ требуется проектная документация, и экспертиза промышленной безопасности, проведенная без проектной документации, признается контролирующими органами, как недействительная.

Вместе с тем, механизм восстановления утраченной проектной документации на законодательном уровне не определен. Так же, как и не определена ответственность за ее отсутствие. Дополнительно не разграничена ответственность за отсутствие проекта между собственником объекта и иными владельцами.

В качестве успешной практики отмечается пример стандарта ГОСТ 34741-2021 «Системы газораспределительные. Требования к эксплуатации сетей газораспределения природного газа», введенного в действие с 1 июня 2022 года.

В документе подробно регламентирован порядок восстановления отсутствующей (утраченной) в процессе эксплуатации объектов сетей газораспределения исполнительной документации, в т.ч.:

- восстановление в связи с отсутствием или утратой;
- разработка взамен ранее составленных и утративших актуальность;
- замена утративших актуальность.

Этот порядок возможно тиражировать для восстановления утраченной проектной и исполнительной документации и для объектов нефтегазодобывающей промышленности в целом.

В связи с вышеизложенным, участники «круглого стола» **рекомендуют:**

### **1. Правительству Российской Федерации:**

1. проработать вопрос сокращения перечня профессий, на которых запрещено работать женщинам (машинисты экскаваторов, бульдозеров и т.д.);
2. рассмотреть возможность увеличения доли целевых бюджетных мест в высших учебных заведениях по специальности «открытые горные работы», «подземные горные работы», «маркшейдерия» и т.д.

**2. Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации** внести в программу законопроектной работы в период осенней сессии 2024 года в части законопроектов, подлежащих первоочередному рассмотрению:

1. проект федерального закона № 213698-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» (в части уточнения особенностей регулирования промышленной безопасности при организации и проведении сварочных работ на опасных производственных объектах);

2. проект федерального закона № 301993-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об использовании атомной энергии» и Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (в части регулирования федерального государственного надзора в области использования атомной энергии).

**3. Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору:**

1. дополнить Федеральный закон от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» критериями, определяющими угрозу жизни и здоровью людей, и наделить Правительство Российской Федерации полномочием по утверждению Перечня нарушений, которые представляют непосредственную угрозу жизни и здоровью людей в области промышленной безопасности;

2. проработать вопрос о разработке механизма восстановления утраченной проектной документации:

- анализ сохранившейся документации на здания, сооружения и ТУ;
- обследование технического состояния;
- восстановление документации в объеме раздела «Технологические решения»;

- проведение экспертизы промышленной безопасности разработанной проектной документации и внесение заключения экспертизы промышленной безопасности в реестр Ростехнадзора.

3. проработать вопрос разработки законопроекта о регулировании применения/квотирования импорта готовой продукции, имеющей отечественные аналоги, в критически важных отраслях экономики.

**4. Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти:**

1. разработать актуализированную редакцию Основ государственной политики Российской Федерации в области промышленной безопасности, учитывающую изменившиеся условия ведения хозяйственной деятельности поднадзорными Службе организациями (в том числе в связи с внешнеполитической обстановкой), а также изменение общих подходов к осуществлению регуляторной, разрешительной и контрольно-надзорной деятельности;

2. ускорить разработку и согласование проекта федерального закона, предусматривающего распространение определенных Федеральным законом от 21.11.1995 № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии» правовых основ и принципов регулирования отношений, возникающих при использовании атомной энергии, на термоядерные реакторы и установки;

3. разработать проект федерального закона, предусматривающий:

законодательное урегулирование вопросов выдачи разрешений на ведение работ с взрывчатыми материалами промышленного назначения, а также расследования случаев их утраты;

определение особенностей проведения профилактических визитов в рамках федерального государственного надзора в области промышленной безопасности (частичное исключение обязательности их проведения в отношении лиц, приступающих к осуществлению деятельности; обязательность проведения для

контролируемых лиц; возможность выдачи предписаний по итогам проведения без применения мер административной ответственности);

увеличение сроков проведения выездных проверок в области промышленной безопасности;

обязанность поднадзорных организаций по организации (осуществлению) доставки (и при необходимости – проживания) инспекторского состава к поднадзорным объектам в случае отсутствия возможности использования транспорта общественного пользования, а также автомобильных дорог общего пользования;

синхронизацию контрольных (надзорных) мероприятий и контрольных (надзорных) действий при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности и федерального государственного энергетического надзора;

введение периодической оценки соответствия лицензиатов, осуществляющих деятельность по проведению экспертизы промышленной безопасности.

**5. Комитету Совета Федерации по экономической политике совместно с Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору** проработать вопросы распространения положений Федерального закона от 25.12.2023 № 638-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» на все объекты ведения подземных горных работ.

**6. Комитету Совета Федерации по экономической политике** провести в период весенней сессии мероприятие по вопросам промышленной безопасности объектов нефтегазового комплекса.

Председатель комитета

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 1E5F76CA221AC5E67F586305CFAB1976  
Владелец **Кутепов Андрей Викторович**  
Действителен с 20.11.2023 по 12.02.2025

А.В. Кутепов