

ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
**КОМИТЕТ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ПО ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКЕ**

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

1 июля 2025 г. № 3.6-09/2679@

УТВЕРЖДЕНЫ
на заседании
Комитета Совета Федерации
по экономической политике
1 июля 2025 года

РЕКОМЕНДАЦИИ
**«круглого стола» на тему «Обеспечение потребностей экономики в твердых
полезных ископаемых»**

4 апреля 2025 года

Совет Федерации

Комитет Совета Федерации по экономической политике 4 апреля 2025 года провел «круглый стол» на тему «Обеспечение потребностей экономики в твердых полезных ископаемых».

В мероприятии приняли участие сенаторы Российской Федерации, представители федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, государственных, научных и коммерческих организаций.

Россия является одним из мировых лидеров по ресурсам, запасам, добыче полезных ископаемых и производству минерально-сырьевой продукции, востребованной как внутри страны, так и на мировом рынке. На территории России и ее континентального шельфа в том или ином количестве выявлены практически все виды полезных ископаемых, причем страна входит в число мировых лидеров по количеству запасов углеводородного сырья, угля, железных руд, никеля, кобальта, меди, свинца, цинка, олова, вольфрама, титана, редкоземельных металлов, алмазов, благородных металлов, важнейших видов неметаллического сырья.

Россия также входит в число ведущих мировых производителей сырой нефти, природного газа, угля, железных руд, меди, никеля, кобальта, алюминия, золота, платиноидов, алмазов и ряда других видов продукции, получаемой из минерального

сырья. По целому ряду товарных сырьевых продуктов Россия также выступает крупнейшим поставщиком на мировой рынок; в числе таковых сырая нефть, природный газ, необработанный алюминий, палладий, необработанные алмазы.

В то же время по ряду видов минерального сырья, в том числе стратегического, имеющего важное значение для российской экономики и обеспечения обороноспособности страны, отмечается критическая зависимость от импортных поставок: уран, марганец, хром, титан, литий и др.

Основными проблемами недропользователей, сдерживающими освоение месторождений стратегических, в первую очередь дефицитных видов минерального сырья, являются:

- необходимость дополнительных финансовых вложений для реконструкций оборудования и обогатительных фабрик;
- отсутствие рентабельных промышленных технологий переработки руд и концентратов, позволяющих извлекать все ценные компоненты;
- низкий внутренний спрос произведенной продукции со стороны потребителей (невозможность реализации) в силу слабо развитых высокотехнологичных отраслей промышленности (радиоэлектроника, полупроводниковая отрасль и др.);
- отсутствие/слабо развитая транспортная и энергетическая инфраструктура в районах освоения месторождений;
- расположение планируемых объектов капитального строительства (горно-обогатительных комбинатов) на землях лесного фонда.

Также участники отмечают отсутствие устойчивого спроса со стороны отечественных потребителей для возможности реализации потенциальной продукции и отсутствие промышленных технологий первичной переработки извлекаемого минерального сырья.

Республика Саха (Якутия) занимает первое место в стране по запасам олова, которое относится к стратегическим видам полезных ископаемых. Полномасштабная разработка месторождений олова Якутии позволит Российской Федерации получить статус мирового лидера в оловодобывающей отрасли и даст новый виток социально-экономическому развитию Арктической зоны.

Согласно пункту 6 Методики расчета минимального (стартового) размера разового платежа за пользование недрами, утвержденного приказом Минприроды РФ №242 и Роснедр №01 от 31.03.2022 при определении стартового размера месторождений олова величина налога умножается на коэффициент Кол, значение которого было равным 0,1 при объявлении аукциона не позднее 31.12.2022, а на сегодняшний день значение коэффициента Кол принимается равным 1. Таким образом, с 01.01.2023 размер стартового платежа для месторождений олова

увеличился в 10 раз, что приводит к экономической нецелесообразности участия в аукционах.

На объявленный в 2023 году Роснедрами аукцион на право пользования оловорудным месторождением Депутатское в Республике Саха (Якутия) для геологического изучения, разведки и добычи полезных ископаемых стартовый размер платежа составил 1 689 млн рублей. На указанный аукцион при столь высокой стоимости участия не подана ни одна заявка, аукцион признан несостоявшимся. На 2025 год планируется к объявлению аукцион на право пользования участком недр рудно-россыпного месторождения олова Одинокое, расположенном на территории Республики Саха (Якутия), для геологического изучения, разведки и добычи полезных ископаемых. Ориентировочный стартовый размер платежа составит 1 386 млн. руб. Значительное повышение стартового размера платежа за пользование недрами привело к экономической нецелесообразности участия недропользователей в аукционах.

В Республики Коми минерально-сырьевая база твердых полезных ископаемых представлена широким спектром различных видов твердого топлива, металлических и неметаллических полезных ископаемых. В настоящее время доля отраслей, основанных на добыче и переработке минеральных ресурсов в промышленном производстве республики составляет не менее 70%. Однако, имеющиеся в республике мощности по производству отдельных видов минерально-сырьевой продукции используются недостаточно полно. Одной из причин такого положения является удаленность большей части месторождений и проявлений от транспортных магистралей значительно снижает рентабельность разработки таких месторождений полезных ископаемых.

Следующей проблемой, негативно влияющей на развития минерально-сырьевых базы региона, является несоответствие утвержденных запасов по большинству видов твердых полезных ископаемых, числящихся на государственном балансе, а также недостаточная изученность территории республики, что требует усиления регионального геологического изучения недр. Кроме этого, негативно влияет на развитие минерально-сырьевых базы региона включение в стартовый платеж при предоставлении права пользования недрами посредством аукциона прогнозных (предполагаемых) ресурсов, которые кратно увеличивают стоимость стартового платежа и тем самым отпугивают потенциальных инвесторов.

Так в Воркутинском районе в границах Хойлинского месторождения барита остаются нелокализованными прогнозные ресурсы. В расчет стартового платежа по участку Хойлинский включены ресурсы барита по категории P1 (прогнозные) в объеме 7000 тыс.т., располагающиеся за пределами участка недр. Прогнозные ресурсы захватывают площади за пределами месторождения. При расчете стартового

платежа прогнозные ресурсы включаются в расчет, который составляет 300 млн рублей. В связи с этим аукцион на право пользования недрами в 2024 г. не состоялся.

Актуально стоит проблема развития угольной отрасли региона. На сегодняшний день в экономике АО «Воркутауголь» сложилась крайне неблагоприятная ситуация. Основными причинами которой являются увеличение процентной ставки заемного капитала с 8,5% до 21%, рост цен на импортное оборудование и комплектующие для добычи и обогащения угля в условиях отсутствия российских аналогов, увеличение тарифа ОАО «РЖД» наряду с сохраняющимися проблемами в работе путей общего пользования Северной железной дороги, а также введенные ОАО «РЖД» ограничения на прием порожних вагонов. В связи с этим АО «Воркутауголь» уже не имеет возможности в полной мере производить оплату за поставленные товарно-материальные ценности и услуги контрагентам, а также своевременно выплачивать налоги, сборы и страховые взносы в бюджетные и внебюджетные фонды. Так, например, только вследствие ограничения ОАО «РЖД» на прием порожних вагонов АО «Воркутауголь» в феврале 2025 года потеряла более 1,1 млрд рублей. С целью недопущения ухудшения социально-экономической обстановки в заполярном городе Воркута необходимо рассмотреть возможность оказания поддержки градообразующего предприятия Республики Коми и угольной промышленности в Арктической зоне Российской Федерации.

Участники отмечают важность применения роботизированных технологий при добычи твердых полезных ископаемых. Мировой, особенно китайский, опыт внедрения таких технологий связан со стимулирующими мерами со стороны государства.

К сожалению, при наличии российских технологий роботизированных карьерных самосвалов их внедрение в промышленность происходит крайне медленно. Пока есть опыт работы в Республике Хакасия двух роботизированных самосвалов. Существуют риски применения на горнодобывающих предприятиях китайских решений.

В целях сохранения и упрочения технологического суверенитета предлагается предусмотреть государственные меры поддержки горнодобывающих предприятий, использующих отечественные роботизированные технологии.

По вопросу добычи и переработки вольфрамовой руды отмечается следующее. На сегодняшний день единственная группа компаний в России занимается добычей вольфрамовой руды (АО «Приморский ГОК»), переработкой и получением вольфрамового концентрата (АО «Горнорудная компания «АИР»). Потребителями этого концентрата является Кировоградский завод твердых сплавов, выполняющий гособоронзаказ. Отработка месторождения вольфрамовых руд «Восток-2» в Приморском крае подходит к концу. Возобновление переработки вольфрамо-

молибденовых руд Тырнаузского месторождения в КБР переносится на 2028 год. Таким образом, с 2029 года в России резко сократится выпуск количества вольфрамовых изделий для гособоронзаказа, а с 2031 года прекратится совсем, и Россия останется без стратегически важного минерального сырья.

Однако, АО «Приморский ГОК» владеет лицензией на вольфрамовое месторождение «Скрытое» в Приморском крае, которое относится к крупным месторождениям, но его отработка оценивается как убыточная. В целях обеспечения сырьевой безопасности необходимо разработать меры по обеспечению потребности России вольфрамовым концентратом и металлическими изделиями из него.

Участники отмечают, что действующими нормами для организаций, не являющихся банками, порядок переоценки драгоценных металлов, в том числе находящихся на обезличенных металлических счетах, для целей налогообложения прибыли организаций не установлен. Отсутствие данной нормы создает препятствия для развития рынка ценных бумаг, обеспеченных драгоценными металлами, поскольку невозможность учитывать изменение стоимости драгметаллов существенно снижает привлекательность инвестиций в такие активы, особенно на фоне высокой волатильности рынков золота и серебра.

Приведение национального законодательства в соответствие с существующими мировыми практиками создаст благоприятный климат для расширения экспорта драгоценных металлов и привлечения капитала в эмитированные золотодобывающими компаниями биржевые активы.

Особенно важно установление четких правил переоценки драгметаллов для создания новых финансовых инструментов, основанных на драгметаллах, включая цифровые активы, отсутствие которых сдерживает развитие инновационных инструментов и ограничивает потенциал роста капитализации фондового рынка Российской Федерации.

Также участниками отмечено, что на сегодняшний день сроки предоставления лицензий на пользование недрами составляют от 8 месяцев до 2,5 лет, что не соответствует регламенту, а также увеличивает срок вовлечения месторождений драгоценных, цветных и других металлов в разработку.

К длительным срокам выдачи лицензий приводят несоблюдение сроков административных процедур, в том числе при взаимодействии с иными федеральными органами, а также разногласия в подходах к определению границ лицензионных участков, не учитывающих не только необходимость строительства объектов инфраструктуры, но и границы безопасного ведения горных и взрывных работ, зон охраны от вредного влияния горных разработок, что противоречит статье 7 Закона Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 "О недрах".

Кроме того, в настоящее время существуют несоответствия в государственном регулировании вопросов размещения объектов капитального строительства и некапитальных объектов в резервных лесах, создающие существенные ограничения при разработке месторождений твердых полезных ископаемых на землях лесного фонда в границах таких лесов. Существующая практика в части несоблюдения порядка выдачи лицензий, определения их границ необоснованно увеличивает сроки вовлечения месторождений в разработку в среднем на 2 – 2,5 года. По расчетам РСПП, задержка вовлечения золоторудного месторождения в разработку на один год влечет за собой потери для государства в размере около 2,1 млрд. рублей в год на 1 тонну недобытого золота.

В связи с вышеизложенным, участники «круглого стола» **рекомендуют:**

1. Правительству Российской Федерации:

1) рассмотреть возможность внесения изменений в статьи 7, 10.1 Закона Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» и статью 118 Лесного кодекса Российской Федерации в целях сокращения сроков процедуры оформления государственной регистрации и выдачи лицензий на пользование недрами;

2) проработать вопрос внесения изменения в Минприроды РФ №242 и Роснедр №01 от 31.03.2022 в части пролонгации значения коэффициента $K_{ол} = 0,1$ при объявлении аукционов;

3) проработать вопрос обеспечения потребности Российской Федерации вольфрамовыми концентратом после 2031 года, рассмотреть возможность отработки месторождения «Скрытое» в Приморском крае государственными корпорациями (Ростех, Росатом);

4) рассмотреть целесообразность отдельного законодательного закрепления правового статуса федеральной государственной информационной системы «Автоматизированная система лицензирования и проектирования недропользования», которая используется для обеспечения планирования, анализа и мониторинга состояния распределенного фонда недр в системе лицензирования пользования недрами Федерального агентства по недропользованию;

5) проработать вопрос применения мер налогового стимулирования в отношении компаний-недропользователей, которые в соответствии с лицензионным соглашением реализуют проект по строительству завода по глубокой переработке добываемого сырья;

6) рассмотреть возможность установления льготных железнодорожных тарифов на транспортировку коксующегося угля, добыча которого осуществляется в Арктической зоне Российской Федерации;

7) рассмотреть возможность субсидирования процентных ставок заемного капитала или установления фиксированной ставки на уровне не выше 10 % для предприятий угольной промышленности в Арктической зоне Российской Федерации;

8) проработать вопрос ввода в эксплуатацию новых угледобывающих мощностей на базе действующих лицензий (шахтное поле № 1 Усинского месторождения, шахтное поле № 3 Усинского месторождения, Верхнесырьягинское месторождение, углеразрез «Промежуточный», Сейдинское месторождение);

9) проработать вопрос лицензирования и передачи в пользование участков недр для продления сроков работы действующих угледобывающих предприятий (Воргашорское месторождение, Юньягинское месторождение), а также лицензирование и передача в пользование участков недр для организации новых угледобывающих производств;

10) рассмотреть возможность проведения геологоразведочных работ, как за счет средств федерального бюджета, так и за счет средств недропользователей, по подготовке запасов дефицитных марок углей для подготовки новых объектов лицензирования и передачи их в пользование;

11) проработать вопрос установления рентного коэффициента Крента в размере 1 для действующих производств, осуществляющих добычу редких металлов (титана, циркония) на территории Томской области;

12) проработать вопрос распространения коэффициента Крм в размере 0,1 при добыче руд редких металлов (титан, цирконий), образующих собственные месторождения, редких металлов (титан, цирконий), являющихся попутными компонентами в рудах других редких металлов, образующих собственные месторождения;

13) проработать вопрос применения коэффициента Крм в течение десяти следующих подряд календарных лет, начинающихся с года, когда степень выработанности запасов участка недр достигла 0,5% для месторождений, расположенных полностью или частично на территории Томской области.

Председатель комитета

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 37671DDD911EB5FF633A3BE512BEE99E
Владелец **Кутепов Андрей Викторович**
Действителен с 04.12.2024 по 27.02.2026

А.В. Кутепов