

ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
КОМИТЕТ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ПО ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКЕ

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

16 апреля 2024 г. № 3.6-09/1352@

УТВЕРЖДЕН
на заседании Комитета Совета Федерации
по экономической политике
16 апреля 2024 года

ПРОТОКОЛ
совещания на тему "Совершенствование механизма субсидирования
перевозок пассажиров воздушным транспортом"

21 марта 2024 года

г. Москва, Совет Федерации

ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВОВАЛ:

ТРЕМБИЦКИЙ
Александр
Александрович - заместитель председателя Комитета Совета Федерации по экономической политике, представитель от законодательного органа государственной власти Краснодарского края

УЧАСТВОВАЛИ: - согласно приложенному списку

ВЫСТУПИЛИ:

СУХАРНИКОВА
Екатерина Андреевна - начальник отдела регулирования перевозок Департамента государственной политики в области гражданской авиации Министерства транспорта Российской Федерации

АНДРИАНОВА
Наталья Валерьевна - заместитель руководителя Федерального агентства воздушного транспорта

ЭКСУЗЯН
Виталий Сергеевич - директор Департамента государственной поддержки и технологического развития Дальнего Востока и Арктики Министерства Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики

РЯБУХИН
Сергей Николаевич - первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, представитель от законодательного органа государственной власти Ульяновской области

БАШКИН
Александр Давыдович - член Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель от

- исполнительного органа государственной власти
Астраханской области
- АФАНАСЬЕВ**
Сахамин Миланович
- член Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, представитель от законодательного органа государственной власти Республики Саха (Якутия)
- ГУСЕВ**
Денис Владимирович
- член Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, представитель от исполнительного органа государственной власти Ненецкого автономного округа
- КОРЕНЬ**
Антон Владимирович
- генеральный директор Центра стратегических разработок на транспорте
- РОЛЬБИНОВ**
Александр Семенович
- заместитель Председателя Правительства Калининградской области
- ВАСИЛЬЕВ**
Анатолий Николаевич
- председатель комитета транспорта и дорожного хозяйства Волгоградской области
- МИХАЙЛОВ**
Николай Алексеевич
- заместитель министра транспорта и дорожного хозяйства Мурманской области
- ДМИТРИЕВ**
Сергей Евгеньевич
- заместитель генерального директора "Холдинг Новопорт"
- ВЕРЕТЕННИКОВ**
Игорь Сергеевич
- директор Директората стратегии ЗАО "Группа компаний S7"
- КРУТОВ**
Александр Валерьевич
- заместитель генерального директора по коммерческой деятельности АО "Ред Вингс"
- МАТТИС**
Антон Эдгарович
- заместитель генерального директора – коммерческий директор ООО "Северный ветер"
- СИНЕЛЬНИКОВ**
Александр Сергеевич
- генеральный директор АО "Ижавиа"
- СУХОРЕБРИК**
Константин Петрович
- генеральный директор АО "Авиакомпания "Аврора"
- ПЛЕТКИНА**
Анастасия Алексеевна
- начальник службы управления доходностью по Российской Федерации ОАО АК "Уральские Авиалинии"

РЕШИЛИ:

1. Принять к сведению информацию Министерства транспорта Российской Федерации и Федерального агентства воздушного транспорта о результатах действующих программ субсидирования воздушных перевозок пассажиров и направлениям их корректировки.

2. По результатам обсуждения вопросов практической реализации программы субсидирования, направленной на обеспечение доступности воздушных перевозок населению, **рекомендовать Министерству транспорта Российской Федерации совместно с Федеральным агентством воздушного транспорта проработать следующие предложения по внесению изменений в Правила предоставления субсидий из федерального бюджета организациям воздушного транспорта в целях обеспечения доступности воздушных перевозок населению, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 2 марта 2018 года № 215:**

1) исключить ограничения по количеству приобретаемых билетов по льготным тарифам для детей и молодежи по приложению № 1, которые направляются для участия в официальных спортивных мероприятиях;

2) исключить условие получения субсидии в отношении маршрутов по приложению № 5 только одному перевозчику, что позволит не допустить монополизацию рынка и рост стоимости авиаперевозок;

3) при отборе перевозчика для выполнения субсидируемых полетов на маршрутах по приложению № 5 руководствоваться общим количеством заявляемых к выполнению частот, включая как прямые, так и рейсы с пересадкой, поскольку выбор исключительно прямых рейсов существенно снижает предложение для населения;

4) дополнить приложение № 5 маршрутами Хабаровск – Екатеринбург, Владивосток – Екатеринбург, Благовещенск – Екатеринбург, Чита – Екатеринбург, Южно-Сахалинск – Екатеринбург, Петропавловск-Камчатский – Екатеринбург, и в обратном направлении;

5) исключить при отборе перевозчика критерий эксплуатации современных воздушных судов отечественного производства, если заявляемый маршрут невозможно выполнить на воздушных судах отечественного производства без промежуточной посадки;

6) принять меры по ускорению внесения изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 2 марта 2018 года № 215, которые позволят распространить право приобретения льготных авиабилетов на все категории граждан Российской Федерации, зарегистрированных по месту жительства, а также обучающихся на территории Калининградской области.

2.1. Комитету Совета Федерации по экономической политике совместно с Комитетом Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, Министерством транспорта Российской Федерации и Федеральным агентством воздушного транспорта:

1) подготовить предложения по увеличению объема бюджетных ассигнований федерального бюджета на финансирование программы субсидирования воздушных перевозок пассажиров, реализуемой в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 2 марта 2018 года № 215. Авиакомпании фиксируют значительное превышение показателя фактического освоения субсидии над объемом бюджетных ассигнований по маршрутам, предусмотренным приложением № 1 к Правилам предоставления субсидий из федерального бюджета организациям воздушного транспорта в целях обеспечения доступности воздушных перевозок населению, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 2 марта 2018 года № 215. С учетом того, что эти обязательства носят статус публичных, существуют риски ежегодного нарастания задолженности бюджета перед перевозчиками;

2) инициировать рассмотрение указанных в пункте 1 части 2.1 настоящего протокола предложений Правительственной комиссией по бюджетным проектировкам на очередной финансовый год и плановый период.

3. По результатам обсуждения вопросов практической реализации программы субсидирования новых региональных маршрутов в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2013 года № 1242 "О предоставлении субсидий из федерального бюджета организациям воздушного транспорта на осуществление региональных воздушных перевозок пассажиров на территории Российской Федерации и формирование региональной маршрутной сети" рекомендовать Министерству транспорта Российской Федерации совместно с Федеральным агентством воздушного транспорта проработать следующие предложения:

1) предусматривать размер субсидии в отношении маршрутов в/из удаленных и труднодоступных населенных пунктов, расположенных в Дальневосточном федеральном округе и Арктике, на уровне, превышающем аналогичный показатель в отношении маршрутов авиаперевозок пассажиров в европейской части страны в связи с труднодоступностью аэропортов, дальностью и низкой частотностью полетов, низкой загрузкой кресел, высокими ценами на авиакеросин, высокими аэропортовыми сборами, расходами на поддержание летной годности воздушных судов;

2) определять протяженность субсидируемого маршрута, исходя из его фактической протяженности, а не как кратчайшее расстояние между двумя

аэропортами, что позволит учесть при определении размера субсидии увеличившуюся протяженность ряда маршрутов в связи с действующим временным запретом на полеты на юге России;

3) в приоритетном порядке выделять средства федерального бюджета на субсидирование маршрутов, пункты назначения и/или отправления которых находятся в населенных пунктах, где воздушный транспорт является безальтернативным видом сообщения, вне зависимости от уровня софинансирования со стороны субъекта Российской Федерации, если регион имеет дефицит бюджета;

4) при определении перечня субсидируемых маршрутов повысить приоритет маршрутов в узловые аэропорты (транспортные хабы), из которых пассажиры смогут продолжить маршрут в другие пункты назначения, что позволит развивать опорную сеть аэропортов, повысить эффективность расходования бюджетных средств, а также приоритетность маршрутов, которые заявляются авиакомпаниями, эффективно участвующими в программе субсидирования (активно переводящими маршруты на коммерческие основы, не допускающими отказ от маршрутов и не освоение средств федерального и региональных бюджетов);

5) предусмотреть расширение сетки предельной субсидии (и предельных тарифов соответственно), добавив рейсы протяженностью от 1400 до 2500 км и более;

6) снять ограничения по емкости воздушного судна 103 кресла либо расширить "вилку" ставок, касающихся размера субсидии, на воздушные суда большей емкости;

7) пересмотреть очередность рассмотрения заявок по типу воздушных судов, исключив критерий о современных воздушных судах российского производства для осуществления авиаперевозок из/в аэропорты, инфраструктура которых не предназначена для эксплуатации таких воздушных судов (например, аэропорты с грунтовыми взлетно-посадочными полосами, для которых нет современных российских воздушных судов взамен Ан-24/26, Ан-38 и т.д.);

8) пересмотреть совместно с органами государственной власти субъектов Российской Федерации порядок отбора авиакомпаний с целью реализации подхода к долгосрочному (не менее 3-х лет) субсидированию региональных авиалиний на основе бизнес-плана участников отбора (государство предоставляет перевозчику на основе согласованного бизнес-плана долгосрочное финансирование с условием выхода на коммерческую эксплуатацию по итогу реализации предусмотренных бизнес-планом мероприятий);

9) исключить из перечня субсидируемых маршрутов аэропорты, используемые для вахтовых перевозок, например, аэропорты рядом с крупными месторождениями Талакан, Бованенково, Сабетта (перевозки работающих на

месторождениях сотрудников должны финансировать за счет работодателя - добывающих компаний), что повысит эффективность расходования средств федерального и региональных бюджетов;

10) внести изменения в приложение № 3 к Правилам предоставления субсидий из федерального бюджета организациям воздушного транспорта на осуществление региональных воздушных перевозок пассажиров на территории Российской Федерации и формирование региональной маршрутной сети в части включения городов Мурманск и Апатиты в перечень населенных пунктов, расположенных в удаленных и труднодоступных регионах Российской Федерации.

4. По результатам обсуждения вопросов реализации программы субсидирования перевозок воздушным транспортом по социально значимым маршрутам Дальневосточного федерального округа в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 13 июля 2021 года № 1172 рекомендовать Министерству транспорта Российской Федерации совместно с Федеральным агентством воздушного транспорта рассмотреть следующие предложения:

1) предусмотреть в целях улучшения транспортной доступности населенных пунктов, расположенных на территории Дальневосточного федерального округа, возможность участия Группы Аэрофлот в реализации программы субсидирования воздушных перевозок пассажиров в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 13 июля 2021 года № 1172;

2) дополнить маршрутами Хабаровск – Экимчан (с посадкой в Благовещенске) и Благовещенск – Петропавловск-камчатский – Благовещенск.

5. Министерству транспорта Российской Федерации совместно с Федеральным агентством воздушного транспорта и Министерством финансов Российской Федерации:

1) проработать вопрос об индексации размера предельных тарифов и/или субсидий за весь период действия программ субсидирования авиаперевозок (не менее чем на 40%), а также предусмотреть в программах субсидирования механизм ежегодной индексации размеров субсидий и тарифов на основе динамики основных индикаторов уровня инфляции либо специфических индикаторов для отрасли авиационных перевозок пассажиров;

2) рассмотреть целесообразность в рамках реализации поручения Президента Российской Федерации о создании фонда для строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов инфраструктуры аэродромов создания пилотного проекта в 2-3 субъектах Российской Федерации, предусматривающего финансирование выпадающих доходов при выполнении местных и региональных

авиаперевозок из данного фонда в дополнение к финансированию развития аэродромов, с учетом имеющегося положительного международного опыта.

6. Поддержать предложения Министерства Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики о целесообразности оказания государственной поддержки за счет средств федерального бюджета субъектам Российской Федерации Дальневосточного федерального округа и Арктической зоны Российской Федерации в целях обеспечения доступности внутрирегиональных (местных) воздушных перевозок по социально значимым маршрутам.

7. Комитету Совета Федерации по экономической политике совместно с Комитетом Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, Министерством транспорта Российской Федерации и Федеральным агентством воздушного транспорта:

1) подготовить предложения по увеличению объема бюджетных ассигнований федерального бюджета на финансирование программ субсидирования воздушных перевозок пассажиров в целях индексации размера тарифов и размера субсидий для возмещения в полном объеме организациям воздушного транспорта недополученных доходов в связи с осуществлением ими воздушных перевозок пассажиров по специальным тарифам, в том числе с учетом увеличения протяженности ряда маршрутов в связи с действующим временным запретом на полеты на юг России начиная с февраля 2022 года, а также в целях недопущения сокращения количества субсидируемых маршрутов;

2) подготовить предложения по выделению бюджетных ассигнований федерального бюджета на предоставление субсидий из федерального бюджета организациям воздушного транспорта на осуществление внутрирегиональных (местных) воздушных перевозок пассажиров по социально значимым маршрутам Дальневосточного федерального округа и Арктической зоны Российской Федерации;

3) инициировать рассмотрение указанных в пунктах 1, 2 части 7 настоящего протокола предложений Правительственной комиссией по бюджетным проектировкам на очередной финансовый год и плановый период;

4) провести анализ действующих нормативно-правовых актов на предмет наличия у органов государственной власти субъектов Российской Федерации правовых оснований для реализации права самостоятельного субсидирования межрегиональных воздушных перевозок без софинансирования из федерального бюджета и при необходимости подготовить предложения по внесению соответствующих изменений в пункт 23 части 1 статьи 44 Федерального закона от

21 декабря 2021 года № 414-ФЗ "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации".

8. Рекомендовать Министерству финансов Российской Федерации:

1) при формировании федерального бюджета на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов предусмотреть:

- возможность предоставления субсидий из федерального бюджета организациям воздушного транспорта на осуществление внутрирегиональных (местных) воздушных перевозок пассажиров по социально значимым маршрутам Дальневосточного федерального округа и Арктической зоны Российской Федерации;

- увеличить объем бюджетных ассигнований федерального бюджета на финансирование программ субсидирования воздушных перевозок пассажиров в целях индексации размера тарифов и размера субсидий для возмещения в полном объеме организациям воздушного транспорта недополученных доходов в связи с осуществлением ими воздушных перевозок пассажиров по специальным тарифам, в том числе с учетом увеличения протяженности ряда маршрутов в связи с действующим временным запретом на полеты на юг России начиная с февраля 2022 года, а также в целях недопущения сокращения количества субсидируемых маршрутов;

2) обеспечить полноценный электронный документооборот в системе "Электронный бюджет". Соглашения о предоставлении субсидий предусматривают возможность направления документов как на бумажном носителе, так и в электронном виде, однако сейчас в "Электронном бюджете" для заполнения доступно только 2 формы, остальные документы необходимо направляются на бумажном носителе, что создает сложности для авиакомпаний, базирующихся далеко от города Москвы.

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

Председатель комитета

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 1E5F76CA221AC5E67F586305CFAB1976
Владелец **Кутепов Андрей Викторович**
Действителен с 20.11.2023 по 12.02.2025

А.В. Кутепов