



АНАЛИТИЧЕСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ АППАРАТА СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

АНАЛИТИЧЕСКИЙ ВЕСТНИК № 17 (731)

«Современное состояние и перспективы
социально-экономического развития
Красноярского края»

(к Дням Красноярского края
в Совете Федерации)





Настоящий аналитический вестник приурочен к Дням Красноярского края в Совете Федерации, которые проходят 25-26 июня 2019 года. Регулярное проведение Дней субъектов Российской Федерации стало одной из эффективных форм работы Совета Федерации по укреплению связей с регионами, совершенствованию федеративных отношений.

Тематика материалов вестника охватывает широкий спектр вопросов социально-экономического развития Красноярского края.

Вестник открывает статья Губернатора Красноярского края А.В. Усса «Комплексное инвестиционное развитие — основа экономического роста Красноярского края», в которой показана перспектива реализации комплексного инвестиционного проекта «Енисейская Сибирь». В статье Председателя Законодательного Собрания Красноярского края Д.В. Свиридова «Прочный правовой фундамент для развития Красноярского края» коротко освещены итоги работы краевого парламента шести созывов.

В статьях аналитического вестника рассмотрена проблематика экономического освоения северных территорий страны, показаны успехи края в развитии физической культуры и спорта, положительные изменения в транспортном комплексе региона, а также основные итоги законотворческой деятельности Законодательного Собрания Красноярского края.

Материалы вестника могут представлять интерес для членов Совета Федерации, депутатов Государственной Думы, руководителей федеральных органов исполнительной власти, законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, научного и экспертного сообщества.

ОГЛАВЛЕНИЕ

А.В. Усс, Губернатор Красноярского края

*Комплексное инвестиционное развитие — основа
экономического роста Красноярского края.....* 3

Д.В. Свиридов, Председатель Законодательного Собрания
Красноярского края

*Прочный правовой фундамент для развития
Красноярского края* 10

Е.Е. Васильев, министр экономики и регионального
развития Красноярского края

Северный вектор развития Красноярского края..... 13

С.И. Алексеев, министр спорта Красноярского края

*Перспективы развития физической культуры и
спорта в Красноярском крае* 19

К.Н. Димитров, министр транспорта Красноярского края

*На земле, воде и в воздухе: в Красноярском крае
активно развивается транспортная инфраструктура* 27

*Законодательное собрание Красноярского края — 25 лет
успешной работы.....* 34

КОМПЛЕКСНОЕ ИНВЕСТИЦИОННОЕ РАЗВИТИЕ — ОСНОВА ЭКОНОМИЧЕСКОГО РОСТА КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ

А.В. Усс, Губернатор
Красноярского края

Глобальные экономические вызовы ставят перед российскими регионами одну большую задачу — мобилизовать внутренние ресурсы для повышения конкурентоспособности не только на внутреннем рынке, но и в мировом масштабе. Эффективное использование социально-экономического потенциала территорий — важный фактор экономического роста всей страны.



Красноярский край — один из богатейших сибирских регионов, второй по величине после Якутии. Он расположен в самом центре страны и как промышленный лидер входит в десятку регионов, формирующих более половины суммарного объема ВРП в России. По итогам 2017 года валовый региональный продукт края составил около 1,9 трлн. рублей. Темпы его роста в 2018 году оцениваются на уровне 104-105%.

Экономика региона опирается на исключительную по масштабам сырьевую базу. Это, прежде всего, месторождения полезных ископаемых, лес и водные ресурсы. Именно на основе богатых ресурсов началось формирование мощного индустриального комплекса края.

Сегодня по объему промышленного производства регион занимает 8 место в России. В прошлом году этот показатель составил 2,1 трлн. рублей (более 3% от общероссийского объема). У нас производится около 80% общероссийского объема никеля, порядка 40% меди, более 30% первичного алюминия и почти 98% металлов платиновой группы.

В структуре промышленного производства края лидируют металлургия (более 42%), добыча полезных ископаемых (более 32%), гидроэнергетика и электроэнергетика на твердом топливе (более 8%).

Высокий уровень экономического развития региона во многом обеспечивают масштабные инвестиционные проекты, которые уже состоялись и реализуются сегодня.

На протяжении многих лет по уровню инвестиционной активности мы в первой десятке наряду с Ханты-Мансийским и Ямало-Ненецким автономными округами, Республикой Татарстан, городами Москвой и Санкт-Петербургом.

По объему инвестиций в основной капитал наш регион безусловный лидер в Сибирском федеральном округе. Он формирует примерно 30% общего объема инвестиций. В течение двух лет инвестиции в экономику края составляют около 420 млрд. рублей. За десятилетие они выросли более чем в 2 раза в сопоставимых ценах.

Новые инвестиционные инициативы требуют координации планов крупного бизнеса, власти и местного самоуправления. Только так можно сбалансировать сроки и ресурсы реализации проектов. В качестве эффективного механизма управления и координации мы предлагаем комплексный инвестиционный проект «Енисейская Сибирь» (далее — КИМ «Енисейская Сибирь»). Он дает мощный стимул развития трем регионам-участникам — Красноярскому краю, Хакасии и Тыве. Интеграция их конкурентных преимуществ и инвестиционных планов крупнейших российских компаний задает вектор пространственного развития огромной территории на востоке страны, укрепляет промышленный и экспортный потенциал России. В 2018 году проект одобрил Президент Российской Федерации Владимир Владимирович Путин.

КИП «Енисейская Сибирь» предусматривает реализацию целого ряда масштабных инвестиционных проектов, связанных с развитием производственно-технологической инфраструктуры, внедрением новых перспективных технологий, направленных на рост промышленного производства и решение экологических задач. Объем инвестиций оценивается более чем в 1,9 трлн. рублей. «Енисейская Сибирь» уже сегодня включает 32 инвестиционных проекта в различных сферах экономической деятельности.

Долгосрочные перспективы наращивания промышленного роста в крае связаны, главным образом, с сохранением и развитием нефтегазового комплекса и цветной металлургии. Именно эти проекты стали «ядром» КИП.

После ввода в 2009 году в промышленную эксплуатацию Ванкорского нефтегазового месторождения нефтяная промышленность Красноярского края заняла существенную нишу в экономике. Объем добычи в 2018 году составил 24,6 млн. т. Величина ресурсов нефти и газа выводит наш регион в число лидеров по наращиванию этих природных запасов.

Приоритет отраслевого развития — не только добыча углеводородов, но и выстраивание полной цепи добавленной стоимости.

Наряду с развитием месторождений углеводородов Ванкорского кластера и на юге Эвенкии (Куюмбинское, Юрубчено-Тохомское, Терско-Камовское) ближайшие перспективы роста нефтедобычи связаны

с разработкой Пайяхской группы на Таймыре, которая будет определять «лицо» всей нефтедобывающей отрасли страны. Промышленное освоение этого месторождения уже началось.

Первоначальные инвестиции «Нефтегазхолдинга» оцениваются более чем в 300 млрд. рублей. Запуск промышленного производства компания планирует к 2024 году. Добытая на месторождении нефть будет экспортироваться по Северному морскому пути в страны Европы и Азии. Планируемый объем добычи — 26 млн. т нефти в год с дальнейшей перспективой добычи до 50 млн. т нефти ежегодно.

Сейчас рассматриваются возможности реализации Пайяхского проекта на условиях интеграции с месторождениями Ванкора, которые разрабатывают предприятия «Роснефти», и создания Арктического кластера для получения синергетического эффекта.

Мы также будем развивать нефтепереработку, нефтехимию и нефтяное машиностроение. Чтобы увеличить глубину переработки нефти на Ачинском нефтеперерабатывающем заводе, уже идет модернизация производства.

Замыкают контур развития нефтегазодобывающей отрасли научно-исследовательская деятельность, коммерциализация ее результатов и подготовка кадров.

Не менее масштабные перспективы в крае у металлургии, которая на протяжении десятков лет остается для региона отраслью специализации. Комплексный инвестиционный проект «Енисейская Сибирь» предусматривает дальнейшее развитие крупных металлургических центров — Норильского, Красноярского, а также формирование Приангарского.

У компании «Норильский никель» большие планы по развитию сырьевой базы Норильского промышленного района. Реконструкция Талнахской обогатительной фабрики, строительство новых добывающих мощностей и модернизация шахты «Заполярная» в рамках «Южного кластера», вошедшего в КИП «Енисейская Сибирь», предполагают рост добычи и производства цветных металлов и металлов платиновой группы. По прогнозам, суммарные инвестиции только в эти проекты оцениваются в объеме около 150 млрд. рублей.

На территории Красноярского металлургического центра продолжится формирование и развитие алюминиевого кластера. Совместно с РУСАЛом готовится к реализации проект Красноярской технологической долины. Он предполагает создание цепочки производств по выпуску алюминиевой продукции с высокой добавленной стоимостью (алюминиевых строительных профилей и

конструкций, колесных дисков, изделий для авиационной и судостроительной отраслей и др.).

Размещение новых производств глубокой переработки алюминия вблизи Красноярского алюминиевого завода и Красноярского металлургического завода позволит использовать инфраструктуру высокой степени готовности. Это снижает риски для потенциальных инвесторов и повышает конкурентоспособность продукции. Объем инвестиций уже заявленных проектов составляет более 26 млрд. рублей и предполагает создание более 1,2 тыс. рабочих мест, увеличение потребления алюминия — более 140 тыс. т в год.

Реализация этих планов еще больше укрепит позиции края как крупнейшего в России экспортера продукции цветной металлургии.

В среднесрочной перспективе рассматривается создание нового металлургического центра на юге региона. Инвестиционная инициатива «Кингашской горно-рудной компании» по освоению кобальт-медно-никелевых руд месторождений Кингашского рудного узла в Саянском районе края направлена на выпуск никеля и кобальта, востребованных в производстве аккумуляторных батарей.

На базе этих месторождений будет создан горно-обогатительный комбинат мощностью до 20 млн. т руды в год с первоначальным объемом инвестиций в 90 млрд. рублей. Запуск производства запланирован на 2024 год.

Проект предполагает и развитие транспортного сообщения. В числе стратегических инфраструктурных объектов — автодорога от Ак-Сугского месторождения в Республике Тыва до станции Журавлёво на юге Красноярского края протяженностью около 300 км. Автомагистраль обеспечит не только доставку продукции будущего Ак-Сугского горно-обогатительного комбината, но и транспортную доступность Курагинского района Красноярского края. Это существенно увеличит инвестиционную привлекательность территории в целом.

В рамках «Енисейской Сибири» будет развиваться угольная промышленность. Эти перспективы связаны с разработкой уникальных запасов месторождений Таймырского угольного бассейна. Разработка Сырадасайского месторождения компанией ООО «Северная звезда», включенного в КИП «Енисейская Сибирь», позволит создать в России центр добычи высококачественных углей.

В числе приоритетных инвестиционных проектов «Енисейской Сибири» развитие Ангаро-Енисейского экономического района. В северной части Нижнего Приангарья сосредоточены стратегические запасы природных ресурсов, которые востребованы на мировом рынке и имеют особую значимость для устойчивого развития экономики

региона и всей страны. Здесь в роли инвесторов выступают крупные горнопромышленные компании — «Полюс», «Новоангарский обогатительный комбинат» и другие, которые уже реализуют проекты и планируют новые. В целом развитие ресурсной базы и промышленного потенциала территории оценивается примерно в 170 млрд. рублей.

Темпы дальнейшего экономического развития территории сдерживают высокая капиталоемкость освоения месторождений, расположенных в сложных геологических и климатических условиях, и инфраструктурная необустроенность западной части Нижнего Приангарья. Транспортная система территории оторвана от автодорожной сети края двумя крупнейшими водными артериями — Енисеем и Ангарой. В межсезонье переправу здесь организовать невозможно.

Обеспечить круглогодичную устойчивую транспортную связь позволит мостовой переход через Енисей в районе поселка Высокогорский в Енисейском районе. Строительство такого моста протяженностью 2 км с прилегающими автодорогами — востребованный инвестиционный проект «Енисейской Сибири».

В деревообрабатывающей отрасли стратегическое направление развития — переход к рациональному лесопользованию, создание предприятий с полным циклом переработки древесины. На территории края планируется реализация двух крупных проектов по строительству целлюлозно-бумажных производств с объемом инвестиций до 100 млрд. рублей каждый. Они также входят в КИП «Енисейская Сибирь».

Безусловно, развитие базовых отраслей требует расширять кооперационные связи, формирует предпосылки для создания новых производств в машиностроении, прежде всего — сервисном. Речь идет о ремонтных, инструментальных предприятиях, специализирующихся на производстве металлургического, горного, нефтегазового, энергетического оборудования, инновационной техники для других отраслей.

Уже сейчас объем закупок у краевых организаций в рамках кооперации составляет около 65 млрд. рублей. Формирование кооперационного спроса позволит усилить диверсификацию машиностроения в регионе, которое сейчас ориентируется в основном на потребности оборонно-промышленного комплекса.

Наряду с проектами горнорудной, газо- и нефтедобывающей, металлургической отраслей в рамках «Енисейской Сибири» сформированы планы инвестиций в агропромышленный сектор, энергетическую и транспортную инфраструктуру.

Компания «Юнипро» инициировала крупный проект по переработке продукции сельского хозяйства — агропромышленный парк «Сибирь».

На юге края планируется построить тепличный комплекс, завод по глубокой переработке зерна, птицефабрику, рыбную ферму и мукомольный комбинат. Объем инвестиций в эти объекты составит более 30 млрд. рублей.

Развитие всех видов транспортного сообщения в рамках «Енисейской Сибири» позволит снять инфраструктурные ограничения.

Так, на базе действующего аэропорта Красноярска планируется создание мощного транспортного хаба. Соответствующее соглашение с Аэрофлотом было подписано на Красноярском экономическом форуме в этом году. Оно предусматривает масштабную модернизацию аэропортовой инфраструктуры. Начало работы авиационного транспортного узла — 2020 год. К 2023 году пассажиропоток планируется увеличить на один миллион человек. В целом инвестиции в проект оцениваются в размере не менее 35 млрд. рублей.

Развитие также получат железнодорожное и автомобильное сообщения на юге края, сеть автомобильных дорог на правобережье Ангары. На севере региона, как уже было отмечено, будет возведен мостовой переход через Енисей в районе поселка Высокогорский.

Особое звено в экономике края — дальнейшее освоение Арктической зоны, в которую входят Норильск, Таймыр и Туруханский район. Трудно переоценить возможности нашего региона в развитии главной транспортной артерии российской Арктики — Северного морского пути. Напомню, Президент Российской Федерации поставил задачу в 2024 году повысить объем грузоперевозок по Северному морскому пути до 80 млн. т в год. Доля участия Красноярского края в этом приросте исключительно велика. Нашему региону предстоит сыграть серьезную роль в формировании новой портовой инфраструктуры Севморпути. Только потенциал проектов по разработке месторождений углеводородов и угля Таймыра составляет более 20 млн. т к 2024 году.

Комплексный инвестиционный проект «Енисейская Сибирь» предусматривает также модернизацию энерго мощностей и оптимизацию системы теплоснабжения столицы нашего края — Красноярска. Предполагаемый срок завершения этого проекта — 2025 год. Планируемый объем инвестиций — более 56 млрд. рублей. Особо важным результатом проекта должно стать улучшение экологической ситуации в городе, снижение объемов выбросов в атмосферу промышленных предприятий.

Все названные проекты не являются исчерпывающим, но именно они задают основные направления социально-экономического развития

Красноярского края. Масштабные инвестиционные планы в рамках КИП «Енисейская Сибирь» будут реализованы и в соседних регионах.

В Хакасии, например, инвестиционные инициативы направлены на укрепление потенциала угольной отрасли, в том числе — освоение Бейского каменноугольного месторождения. Планируется увеличить возможности разреза «Черногорский» — самого крупного сегодня по объемам добычи предприятия, создать новые обогатительные мощности.

В числе крупных инфраструктурных проектов — дальнейшее развитие южного участка Транссибирской магистрали. Солидные инвестиции позволят увеличить пропускную способность участка Артышта — Междуреченск — Тайшет, создать железнодорожную и автодорожную инфраструктуру Бейского угольного месторождения, построить автомобильную дорогу Абакан — Бийск и другие объекты. Среди приоритетных инвестиционных направлений в Хакасии и металлургия. Предусмотрена модернизация завода «РУСАЛ САЯНАЛ».

Тувинская энергетическая промышленная корпорация планирует вложить средства в освоение ресурсной базы Республики Тыва, ее инфраструктурное развитие. Ключевые объекты — горно-обогатительный комплекс на Элегестском месторождении угля и железная дорога Элегест-Кызыл-Курагино. Реализация этого инвестпроекта повысит доступность минерально-сырьевой базы региона, включая месторождения Улуг-Хемского бассейна каменных и коксующихся углей и месторождения полиметаллических руд, а также перспективные железорудные месторождения Казырской группы на территории Красноярского края. Объем инвестиций — более 300 млрд. рублей.

Комплексный подход, взаимодействие и координация усилий в процессе реализации проекта «Енисейская Сибирь» позволят решить важнейшую экономическую задачу — привлечь частные инвестиции в ключевые отрасли регионов и создать новые производства. Они обеспечат не только значительный промышленный рост, но и возможность развития малого, среднего бизнеса, научно-образовательного комплекса. По предварительным прогнозам, будет создано более 70 тыс. рабочих мест.

КИП «Енисейская Сибирь» позволит снять инфраструктурные ограничения, увеличить налоговые поступления в бюджеты всех уровней и реальные денежные доходы населения. Изменится к лучшему качество жизни каждого человека, независимо от того, в какой сфере он работает.

Новые экономические условия будут основой устойчивого пространственного развития регионов Енисейской Сибири, укрепления экономического потенциала всей страны.

ПРОЧНЫЙ ПРАВОВОЙ ФУНДАМЕНТ ДЛЯ РАЗВИТИЯ КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ

**Д.В. Свиридов, Председатель
Законодательного Собрания
Красноярского края**

Четверть века минуло с тех пор, как наше Законодательное Собрание стало неотъемлемой частью системы государственной власти Красноярского края. Это значимый рубеж в развитии российского парламентаризма на сибирской земле.

В соответствии с Основным законом Российской Федерации 27 марта 1994 года прошли первые выборы в Законодательное Собрание Красноярского края. Вскоре, 21 апреля, состоялась первая сессия. В то непростое время депутатскому корпусу было необходимо в сжатые сроки заложить прочный правовой фундамент для поступательного развития экономики и социальной сферы. Считаю, что наши предшественники достойно справились с этой нелегкой задачей.



Красноярский край, как и вся страна, переживал переломный период. Народным избранникам во главе с председателем Законодательного Собрания Станиславом Васильевичем Ермаченко приходилось заново выстраивать региональные приоритеты бюджетной политики и добиваться баланса интересов. Запрос на качество жизни порождал острые дискуссии в публичном пространстве, и они не обошли стороной депутатский корпус. Но именно в то время начала формироваться парламентская культура диалога, которая позволила эффективно достигать поставленных целей и выступать единым фронтом при выработке совместных решений.

Безусловно, каждый из шести созывов Законодательного Собрания оставил неповторимый след в истории и внес свой вклад в формирование парламентских традиций. Принятие первого Устава Красноярского края, утверждение основ законодательного регулирования местного самоуправления, разработка действенной системы социальной защиты населения — это лишь часть сложнейших задач, которые решал наш парламент в первое десятилетие своего существования.

В 1998 году председателем Законодательного Собрания был избран Александр Викторович Усс, который около двух десятилетий возглавлял краевой парламент. На рубеже веков депутаты боролись

за сохранение контроля государства над целыми отраслями, усилили роль Законодательного Собрания в принятии ключевых управленческих и кадровых решений.

В дальнейшем была проведена большая работа по созданию единого правового пространства на территории объединенного Красноярья, законодательному обеспечению мощных инфраструктурных проектов, воплощению в жизнь майских указов Президента Российской Федерации, стимулированию экономики края в условиях санкционной политики западных стран. Сейчас край начал реализацию масштабного проекта «Енисейская Сибирь», который призван стать драйвером экономического роста трех регионов и повышения благосостояния их жителей.

За 25 лет Законодательное Собрание обрело статус главной экспертной площадки края, где обсуждаются наиболее актуальные вопросы и сообща принимаются выверенные решения. Важнейшей составляющей нашей деятельности стал парламентский контроль во всех его проявлениях — от согласований кандидатур на ответственные посты в органах краевой исполнительной власти до проведения публичных слушаний по злободневным темам, волнующим общество. Весомый пласт депутатского труда связан с обращениями граждан, а их, начиная с 1994 года, поступило ни много ни мало 74 тысячи.

Но главный итог наших общих усилий — это создание региональной законодательной базы, регулирующей все сферы жизни необъятного и самобытного края. Всего Законодательным Собранием принято около 4 тыс. законов. Порядка 3 тыс. из них действуют и сейчас. Они охватывают более двадцати отраслей: местное самоуправление, выборы и референдумы, финансы и налоги, управление государственной собственностью, жилищно-коммунальное хозяйство, образование, спорт и многое другое.

При деятельном участии депутатов Законодательного Собрания в регионе создана разветвленная система социальной поддержки граждан. Мы по праву гордимся законами о ветеранах Красноярского края, о региональном материнском капитале, о поддержке населения при оплате услуг ЖКХ.

Не счесть законотворческих инициатив, направленных на развитие агропромышленного комплекса, транспорта и связи, культуры и спорта, на защиту прав граждан и охрану здоровья.

Конечно, как и в любом другом деле, здесь важно не столько количество, сколько качество. Каждый законопроект проходит через горнило комитетов, комиссий и рабочих групп. Большую помощь

в работе нам оказывают Счетная палата, прокуратура края, Экспертный общественный совет при Законодательном Собрании.

За 25 лет Законодательным Собранием края проведена серьезная работа в самых разных областях, мы достигли существенных успехов, но это не повод почитать на лаврах. Нам предстоит совершить еще немало дел, реализовать множество планов, законодательных инициатив. Уверен, что Законодательное Собрание справится со всеми поставленными задачами, и впредь будет эффективно работать на благо Красноярского края и всей нашей страны!

СЕВЕРНЫЙ ВЕКТОР РАЗВИТИЯ КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ

Е.Е. Васильев, *министр
экономики и регионального
развития Красноярского края*

Север для Красноярского края — особая территория по целому ряду факторов. Прежде всего — по масштабам. Районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности — это 2 млн. 120 тыс. кв. км, или 90% от общей площади региона. Норильск, Таймырский Долгано-Ненецкий и Туруханский муниципальные районы входят в состав Арктической зоны страны.



Экономический потенциал этой земли имеет национальное значение. Совершенно очевидно, что в современных условиях глобализации борьба за природные ресурсы, транспортный, экономический потенциал Арктики возрастает невероятно.

На севере Красноярского края сосредоточены стратегические ресурсы — руда цветных металлов, залежи нефти и газа. Все они востребованы на мировом рынке и необходимы для устойчивого развития экономики страны и края. Их уникальность и большое количество обеспечивают устойчивый экономический интерес к северным территориям края российских и иностранных инвесторов.

По итогам 2018 года, объем отгруженных товаров промышленного производства территорий севера Красноярского края составил 1 468,1 млрд. рублей, их доля в промышленном производстве края — 70,7%.

Запуск новых транспортных артерий через Северный морской путь позволят соединить в стране два крупнейших на планете товарных рынка — Юго-восточный и Европейский.

Богатство уникальных биологических ресурсов и палеонтологических материалов дает простор для масштабных научных поисков, для производства ценной пищевой и медицинской продукции.

Безусловное богатство Севера — люди как из числа коренных малочисленных народов (далее — КМНС), так и старожильческое население, которое не относится к местным народам, но также занимается традиционными видами деятельности.

Северным территориям края свойственны и свои специфические проблемы, связанные, прежде всего, с суровыми климатическими условиями, отдаленным расположением, крайне хрупкой экосистемой.

Основными проблемами жизнеобеспечения и развития северных территорий края являются:

1. Ограниченная транспортная доступность и низкая инфраструктурное обеспечение, которые сдерживают развитие производительных сил и ограничивают свободу перемещения и комфорт проживания.

Климатические особенности территории, точечный характер расселения, низкая плотность населения, сосредоточение хозяйственной деятельности в изолированных очагах ресурсно-сырьевого освоения и традиционного природопользования обуславливают низкий уровень развития транспортной системы с преимущественной ролью воздушного и водного (речного и морского) видов транспорта. В обеспечении нужд производства и обслуживания населения большое значение имеют сезонные виды транспорта: летом — водный транспорт (речные перевозки по Енисею и морские — по трассе Северного морского пути), зимой — автозимники.

Для отдаленных северных территорий единственным круглогодичным способом сообщения является дорогостоящий воздушный транспорт. На сегодняшний день из средств консолидированного бюджета края по различным каналам финансирования на субсидирование авиационных перевозок на территориях Крайнего Севера и приравненных к ним местностях направляется более 760 млн. рублей в год.

2. Высокие издержки на поддержание систем жизнеобеспечения на севере, в том числе на обеспечение доставки ГСМ и угля.

В рамках отопительного периода 2018-2019 годов в северные территории края было доставлено 91,7 тыс. т горюче-смазочных материалов и 164,7 тыс. т угля. Сумма субвенций бюджетам муниципальных образований на компенсацию выпадающих доходов энергоснабжающих организаций, связанных с применением государственных регулируемых цен на электрическую энергию, вырабатываемую дизельными электростанциями, а также на реализацию мер по ограничению платы граждан за коммунальные услуги в текущем году составляет 4,6 млрд. рублей.

3. Низкая (по сравнению с другими территориями края) доступность социальных и государственных услуг, а также услуг здравоохранения, образования, культуры, физической культуры для жителей северных территорий.

В северных районах края на территории в 2 млн. кв. км проживают около 440 тыс. человек, или 15,3% населения края.

Очаговый характер расселения и традиционный образ жизни КМНС делает чрезвычайно актуальным развитие дистанционных и мобильных форм предоставления социальных и государственных услуг. В частности, в 2019 году в рамках предоставления государственных и муниципальных услуг населению запланированы 60 выездов мобильных бригад КГБУ «Многофункциональный центр» в 32 удаленных населенных пункта Таймырского Долгано-Ненецкого и Эвенкийского районов.

4. Проблемы в сфере строительства и эксплуатации зданий, сооружений и инженерных сетей обусловлены неблагоприятными климатическими условиями, кроме того, они осложнены недостаточно изученными процессами глобального потепления.

Специфика эксплуатации зданий приводит к тому, что в северных территориях края доля аварийного и ветхого жилья достаточно высокая: в Эвенкийском районе доля ветхих жилых помещений от общей площади жилья — 14,1%, в Туруханском районе — 6,98%, в Мотыгинском районе — 5,79. В среднем по краю в 2017 году эта доля составляла 2,27%.

Существующая проблема делает актуальным вопрос соблюдения особых правил проектирования, а также применения специальных материалов и технологий при строительстве и эксплуатации зданий, сооружений и инженерных сетей. Кроме того, в условиях происходящей деградации многолетних мерзлых грунтов для обеспечения устойчивости и долговечности зданий необходим мониторинг и контроль за мерзлотно-геокриологической обстановкой с целью ее изучения и стабилизации.

5. Высокая чувствительность северных территорий к антропогенным воздействиям, наличие нарушенных естественных экологических систем.

В силу особенностей северной экосистемы восстановление природной среды от негативных воздействий требует гораздо больших усилий и времени. Актуальность проблемы усугубляется особым значением данных территории как кормящего ландшафта для коренных малочисленных народов севера.

Специфика северных территорий на каждом историческом этапе по-своему определяла государственные подходы к управлению. В последнее время решение проблемных вопросов севера осуществлялось во многом точечно, без принятия системных решений.

В настоящее время на федеральном уровне придан новый импульс развитию Арктической зоны страны. Красноярский край также работает над актуальным системным подходом к формированию управленческих решений в отношении развития северных территорий.

Надо понимать, каким наиболее эффективным образом встроиться в федеральную повестку, какие меры регионального уровня предстоит для этого предпринять.

В марте 2019 года Президент Российской Федерации поручил Министерству Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики совместно с субъектами Российской Федерации представить предложения по обеспечению показателей социального развития территорий Арктической зоны Российской Федерации не ниже средних значений по Российской Федерации.

Сегодня разрабатывается Стратегия развития Арктической зоны страны до 2035 года. Для каждого из четырех арктических регионов и девятнадцати арктических муниципалитетов в этом документе предусмотрен отдельный раздел. Это означает, что в Стратегии должны появиться три раздела от Красноярского края, и в каждом должны быть представлены конкретные (возможно, уникальные) цели и меры по ускорению роста экономики и развитию социальной сферы северных территорий.

У нас есть возможность повлиять на формирование стратегических установок федерального уровня. В дальнейшем они должны найти свое отражение в конкретных документах. Предполагается, что в каждой государственной программе Российской Федерации появятся территориальные «арктические» разделы. И по каждой из них не менее 5,5% от общего объема инвестиций и субсидий будет направляться именно арктическим регионам.

Сегодня активно обсуждаются предлагаемые Министерству Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики варианты преференций для создания условий промышленного освоения Арктической зоны.

Но не менее важны и «приземленные» вопросы федеральной политики развития арктической зоны, которые уже в ближайшей перспективе могут отразиться на качестве жизни населения: приостановка или отмена оптимизации в арктических поселениях численности служащих, финансируемых из бюджетов разных уровней, установление минимальных требований к социальной инфраструктуре, поддержка из федерального бюджета развития местных источников генерации и другие.

Что касается регионального аспекта, роли субъекта в управлении северными территориями, то органы государственной власти Красноярского края одной из основных задач видят обеспечение гармоничного сочетания индустриального развития севера и

традиционного жизненного уклада населения — экологический вред от промышленного освоения севера должен быть сведен к минимуму.

Сегодня активное экономическое освоение севера сопровождается преимущественно временным типом заселения. Ключевая роль в организации и производственной деятельности, и жизненного пространства таких поселений принадлежит крупным компаниям, осуществляющим хозяйственную деятельность на этих территориях.

Задача органов власти состоит в выстраивании постоянного диалога с недропользователями по вопросам их ответственности за территории, где осуществляется деятельность, по поиску компромиссных форм развития «большой экономики» с сохранением традиционной среды.

Именно поэтому необходимы действия по локализации крупных компаний в местах их присутствия, включая развитие социального партнерства, кооперацию с местным бизнесом.

Новая региональная политика предусматривает приоритет «Юг – Север», который включает:

- перенаправление деятельности южных машиностроительных и других производственных и сервисных предприятий и организаций края на решение неотложных и стратегических задач социально-экономического развития Севера и Арктики;

- создание условий максимального благоприятствования для специалистов, востребованных на севере края (в том числе квалифицированных кадров предпенсионного и пенсионного возраста);

- решение вопроса кадрового обеспечения северных районов за счет сочетания нескольких стратегий: постоянное проживание, вахта, длительное (но не постоянное) проживание на разных этапах карьеры.

Но наряду с задачами развития экономики севера, взаимодействия с хозяйствующими субъектами, ведущими его промышленное освоение, перед органами власти края стоит вопрос обеспечения условий для традиционного проживания и хозяйствования. В силу природно-климатических и транспортных ограничений этот традиционный тип жизнедеятельности не может обеспечить достаточный социально-экономический уровень развития территорий. Для модернизации всей системы жизнеобеспечения необходимо создать комфортную и экономичную среду проживания, доступность связи и транспортного сообщения.

Решить поставленную задачу позволит создание на Севере эффективной энергетики, внедрение новых технологий и конструктивных решений в строительстве, организация мусоропереработки замкнутого цикла, развитие малой авиации с созданием необходимой для этого

аэродромной инфраструктуры и заменой вертолетной техники на авиационную.

Перед органами власти края и органами местного самоуправления также стоит задача по реформатированию работы социальной сферы (здравоохранения, образования, культуры, системы социальной защиты населения) и оказанию государственных и муниципальных услуг с применением дистанционных технологий.

Особого внимания требует вопрос переселения людей старшего возраста, одиноких и маломобильных граждан из отдаленных поселков в поселения, где имеется сеть здравоохранения и учреждений социальной помощи.

Дополнительные экономические перспективы поселкам традиционного проживания откроет продвижение и поддержка бизнес-проектов, основанных на уникальности севера. Это может быть производство этнической продукции, продукции переработки биологического сырья, экстремальный северный туризм и прочее. Такая модернизация жизнедеятельности традиционных северных поселений позволит обеспечить современное качество жизни для людей, связывающих свои жизненные планы с севером, не планирующим кардинально менять место и образ жизни. Для тех же, кто не «находит себя» на севере, необходимо обеспечить постоянно работающий механизм выезда, переселения в другие территории.

Отдельной задачей является поддержка исконной среды проживания и традиционной хозяйственной деятельности представителей малочисленных народов, особенно ведущих кочевой и полукочевой образ жизни. Меры государственной поддержки КМНС должны обеспечивать не только качество жизни, но занятость и самозанятость КМНС. Для сохранения уникальной культуры и преемственности поколений особое внимание необходимо уделять совершенствованию форм обучения детей, включая дистанционные, использованию специальных образовательных программ для коренного населения, подготавливающих детей к жизни в современном обществе с полноценным освоением навыков проживания в экстремальных природных условиях.

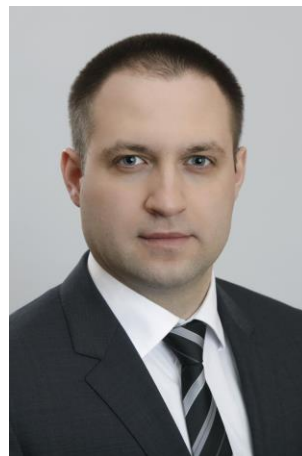
Решение поставленных задач позволит краю преодолеть насущные проблемы северных территорий и нарастить экономический потенциал не только Красноярского края, но и всей России.

ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА В КРАСНОЯРСКОМ КРАЕ

**С.И. Алексеев, министр спорта
Красноярского края**

Цель политики в сфере физической культуры и спорта Красноярского края — создание условий для здорового образа жизни людей, повышение конкурентоспособности краевого спорта на всероссийской арене, формирование системы подготовки спортивного резерва.

По итогам 2018 года Красноярский край был признан Министерством спорта Российской Федерации лауреатом в трех номинациях Национальной спортивной премии: «Лучший субъект Российской Федерации» (за вклад в развитие спорта), «Надежда России. Лучшая организация адаптивного спорта» и «Преодоление. Лучший спортсмен» (за вклад в развитие адаптивного спорта). Это является показателем системной и эффективной работы большой команды на местах и в краевом центре.



Ежегодно мы фиксируем рост интереса жителей городов и районов нашего края к систематическим занятиям физической культурой и спортом, к активному и здоровому образу жизни. Доля граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом, от общей численности населения по итогам 2018 года составила 41,78%, что больше, чем в 2017 году, на 94 тыс. человек. В соответствии со Стратегией развития физической культуры и спорта в России доля граждан, систематически занимающихся, должна достигнуть значения в 40% к 2020 году. Наш регион опережает показатель уже по итогам 2018 года.

Средний показатель по стране, установленный государственной программой Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта», по итогам 2018 года составил — 39,82% (план на 2018 год — 37,6%), 54,3 млн. человек. И также зафиксирован рост: с 36,6% до 39,82%.

В разрезе территорий Красноярского края также видна преимущественно положительная динамика. Среди городов максимальный результат показали ЗАТО Солнечный и город Лесосибирск (более 47%), на третьем месте — Ачинск (43%), среди районов лучшие — Балахтинский и Канский (более 47 и 45% соответственно), на третьем месте — Ермаковский район (42%).

Увеличилась численность занимающихся в сельской местности края до 241 тыс. человек (2017 год — 231 тыс. человек, 2016 год — 220 тыс. человек), что составляет 39,9% от сельского населения в возрасте от 3 до 79 лет. Этот показатель выше общероссийского (34,9%).

Наиболее активны студенты региона (82,35%). Относительно 2017 года число занимающихся студентов выросло на 3% (с 79,3% до 82,35%). По России данный показатель составляет 83%.

Увеличилась доля граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом по месту работы, в общей численности населения, занятого в экономике. По итогам 2018 года показатель составил 27,51% (в 2017 году — 25,1%). Общероссийский показатель по итогам года составил — 28,2%.

В прошлом году мы активно включились в реализацию федерального проекта «Спорт — норма жизни». В мае 2018 года на федеральном уровне утверждены национальные цели и стратегические задачи развития страны до 2024 года. Развитие отрасли физической культуры и спорта было отнесено к национальному проекту «Демография», в которую вошел федеральный проект «Спорт — норма жизни».

Национальным проектом и лично Президентом Российской Федерации В.В. Путиным поставлена задача — к 2024 году вовлечь в систематические занятия физической культурой и спортом до 55% россиян, в том числе 86% детей и молодежи, не менее 52% граждан среднего возраста, не менее 22% граждан старшего возраста.

Значения показателей планируется достигнуть за счет внедрения Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне», который в перспективе будет отражать качество организации физкультурно-спортивной работы в муниципальных образованиях, развития системы и государственной поддержки спортивных клубов по месту жительства, проведения физкультурных и спортивных мероприятий, в том числе всероссийских массовых физкультурных мероприятий. Это позволит вовлечь в систематические занятия физической культурой и спортом дополнительно к показателю 2018 года не менее 270 тыс. жителей края.

Спортивная инфраструктура

Одним из основных условий развития отрасли физической культуры и спорта является доступная спортивная инфраструктура. Количество спортивных сооружений в регионе по итогам 2018 года с учетом объектов городской и рекреационной инфраструктуры, приспособленных для занятий физической культурой и спортом,

составило 7 559 ед., прирост за 2018 год составил 172 ед. Обеспеченность населения спортивными сооружениями в среднем по краю составила 51,42%. Министерством спорта Российской Федерации данные показателя не представлены, но по нашим расчетам он находится в пределах 51-52%.

Обеспечен ввод в эксплуатацию новых и реконструированных действующих спортивных сооружений, среди которых 13 объектов Зимней универсиады – 2019 (ледовые дворцы «Кристалл арена» и стадион «Енисей», кластеры по зимним видам спорта «Сопка» и «Радуга», многофункциональные комплексы «Академия биатлона» и «Арена. Север», Дворец спорта им. Ивана Ярыгина и Центральный стадион, ледовые арены «Рассвет» и «Первомайский»). Кроме того, за счет внебюджетных источников компанией «Русская платина» построен спортивно-зрелищный комплекс «Платинум Арена Красноярск» на 7 тыс. зрительских мест и компанией «Норильский никель» реконструирован горнолыжный комплекс «Бобровый лог».

Наследием Студенческих игр стали современные спортивные объекты, соответствующие самым последним мировым стандартам для занятий не только зимними, но и всесезонными, игровыми видами спорта и предназначенные для развития массового спорта, спорта высших достижений, подготовки спортивного резерва, а также проведения соревнований всероссийского и мирового уровней.

В ближайшие пять лет столица Красноярского края примет официальные соревнования российского и международного уровней по зимним видам спорта. В декабре 2019 года — чемпионат России по фигурному катанию в «Платинум Арена Красноярск», в феврале 2020 года пройдет первенство мира по керлингу среди юниоров, в марте 2020 года — этапы Кубка мира по фристайлу (акробатике и могулу), в 2021 году — Всероссийская зимняя Спартакиада для лиц с ограниченными возможностями.

Уже сейчас столица края признана официальным кандидатом на проведение чемпионата мира по фристайлу и сноуборду в 2025 году. Красноярск претендует на проведение чемпионата мира по хоккею с мячом. Союз конькобежцев России подал заявку в Международный союз конькобежцев (ISU) на проведение чемпионата мира – 2022 по шорт-треку в Красноярске. Также рассматривается возможность проведения первенства мира по фристайлу среди юниоров в 2021 году.

Кроме зимних видов спорта Красноярск претендует на проведение чемпионата мира по спортивной борьбе и чемпионата мира по волейболу среди мужских команд в 2022 году.

На базе построенных и реконструированных спортобъектов станет возможным открытие отделений в краевых и муниципальных

спортивных школах по шорт-треку и хоккею, а также краевой спортивной школы по лыжным гонкам и биатлону; в целом число воспитанников спортивных школ увеличилось на 2 тыс. человек.

В дальнейшем планируется, что кластер «Радуга» будет передан Сибирскому федеральному университету, а кластер «Сопка» станет федеральным центром для подготовки сборных команд России по зимним видам спорта.

Несмотря на большой объем строительных работ при подготовке к Студенческим играм, нам удалось построить и ввести в эксплуатацию территориальные спортивные центры — в Назарово, с. Ермаковское и Каратузское, новый учебный корпус с двумя спортивными залами и спортивной универсальной площадкой с искусственным покрытием Дивногорского колледжа-интерната олимпийского резерва, а также региональный центр по регби — 1 этап спорткомплекса «Авангард» в г. Красноярске.

Ежегодно за счет средств краевого бюджета предоставляется субсидия на укрепление материально-технической базы муниципальных спортивных организаций. С 2017 года предоставляется субсидия на устройство плоскостных спортивных сооружений в сельской местности. В 2018 году за счет реализации этих мероприятий с общим объемом финансирования 115 млн. рублей в 38 муниципальных образованиях края осуществлен ремонт 24 объектов спорта, устроено 12 новых плоскостных спортивных сооружений, обустроено 6 существующих плоскостных спортивных сооружений.

Массовая физическая культура

Формированию здорового и активного образа жизни населения региона способствует развитие массовой физической культуры.

В рамках реализации календарного плана официальных физкультурных и спортивных мероприятий Красноярского края в 2018 году проведено 850 соревнований регионального, межрегионального, всероссийского и международного уровней с количеством участников более 120 тыс. человек. Наиболее массовыми календарными мероприятиями являются 10 всероссийских акций и 20 спартакиад среди различных возрастных групп населения.

Важный инструмент развития массовой физической культуры является развитие системы спортивных клубов по месту жительства. В 412 клубах систематически занимаются более 98 тыс. человек (в 2017 году — 95 355 человек). За счет средств краевого бюджета в 2018 году поддержано в 4 раза больше клубов, чем в 2017 году (с 40 до 165 клубов), а финансирование было увеличено в 2 раза (с 20 млн. рублей до 40 млн. рублей).

Готов к труду и обороне

Вовлечению населения в систематические занятия физической культурой и спортом способствует внедрение Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне».

По данным на 31 декабря 2018 года испытания ВФСК ГТО в регионе проводят 114 специалистов в 65 центрах тестирования комплекса. Центры тестирования работают на базе учреждений дополнительного образования и физкультурно-спортивных учреждений.

На федеральном портале www.gto.ru на конец 2018 года зарегистрировано более 92 тыс. жителей края. Нормативы на знаки отличия в 2018 году выполнили более 11 718 человек (в 2017 году — 10 859 человек, в 2016 году — 4 511 человек).

Адаптивная физическая культура

Одним из приоритетных направлений деятельности в спортивной отрасли края является развитие адаптивной физической культуры и спорта.

Более 17 тыс. инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья систематически занимаются физической культурой и спортом, что составляет 16,2%, что выше, чем в 2017 году на 1,6% (в 2017 году — 14,6%, более 14 тыс. человек). На развитие адаптивной физической культуры и спорта 11 муниципальным образованиям края выделена субсидия в размере 7,4 млн. рублей.

Доля детей-инвалидов от 6 до 18 лет, занимающихся адаптивной физической культурой и спортом в Красноярском крае составила 68,2% (7 339 человек).

По данным федерального статистического наблюдения «Сведения об адаптивной физической культуре и спорте» по форме 3-АФК, в 2018 году деятельность в области адаптивной физической культуры и спорта осуществлялась в 395 учреждениях и организациях Красноярского края.

Спортивный резерв

Сегодня в регионе 128 организаций, осуществляющих подготовку резерва: 93 организации находятся в ведении органов управления в сфере «физическая культура и спорт», 27 организаций — в ведении органов управления в сфере образования, 8 организаций имеют иную ведомственную принадлежность (автономные некоммерческие организации и их структурные подразделения).

Организации, осуществляющие подготовку спортивного резерва, работают в 58 муниципальных образованиях края (95% охвата территорий края).

Численность занимающихся на этапах спортивной подготовки — свыше 63 тыс. человек, включая спортсменов-инвалидов.

Свыше 1 700 спортсменов проходят подготовку на этапах совершенствования спортивного мастерства и высшего спортивного мастерства. Из числа занимающихся спортивные разряды и звания имеют более 21 тыс. занимающихся, из них более 600 спортсменов имеют спортивные звания.

На сегодняшний день на территории Красноярского края в ведении муниципальных органов управления физической культурой и спортом функционируют 3 учреждения дополнительного образования физкультурно-спортивной направленности: МБОУ ДО «Детско-юношеская спортивная школа Манского района», МБУ ДО «Детско-юношеская спортивная школа «Темп» Нижнеингашского района, МБОУ ДО «Детско-юношеская спортивная школа Центра физической культуры спорта» Эвенкийского муниципального района; 83 спортивные школы и спортивные школы олимпийского резерва имеют статус физкультурно-спортивных организаций.

Продолжают работу 2 колледжа олимпийского резерва, в структуре Дивногорского колледжа-интерната функционирует структурное подразделение «Интернат». В 2018 году в ЗАТО г. Зеленогорск открылся филиал интерната Дивногорского колледжа-интерната олимпийского резерва. С 1 сентября в филиале обучается 31 спортсмен восточной группы районов по волейболу, плаванию, спортивному ориентированию.

Подготовку членов спортивных сборных команд Красноярского края и России по базовым и опорным для края видам спорта осуществляют 5 региональных центров спортивной подготовки, в том числе по адаптивным видам спорта, и 7 профессиональных клубов.

Тренировочный процесс в Красноярском крае обеспечивают 2 190 тренеров, тренеров-преподавателей, из них штатных — 1 493 человек.

Приказом Министерства спорта Российской Федерации (от 25 апреля 2018 года № 399) утвержден перечень базовых видов спорта для Красноярского края (31 вид спорта, в 2017 году было 24 вида).

В 2018 году на региональную отраслевую поддержку муниципальных образований и организаций, осуществляющих подготовку спортивного резерва, выделено 291 млн. рублей (в 2017 — свыше 179 млн. рублей).

Муниципальным образованиям предоставляется субсидия на компенсацию расходов муниципальных спортивных школ, подготовивших спортсмена, ставшего членом спортивной сборной края, по базовым видам спорта. Объем средств — 40 млн. рублей.

В 2018 году произведено 917 выплат на сумму 67,1 млн. рублей тренерам и спортсменам единовременного вознаграждения за победы на официальных соревнованиях в составе спортивных сборных команд

Российской Федерации или края, произведены выплаты пожизненного ежемесячного пособия 48 чемпионам и призерам Олимпийских, Паралимпийских и Сурдлимпийских игр и их тренерам.

С целью исполнения плана мероприятий по обеспечению финансирования краевых и муниципальных физкультурно-спортивных организаций, осуществляющих подготовку спортивного резерва, в соответствии с требованиями федеральных стандартов спортивной подготовки на 2019–2021 годы министерством разработаны порядок и условия предоставления и расходования данной субсидии бюджетам муниципальных районов и городских округов Красноярского края. В 2019 году для организаций, осуществляющих подготовку спортивного резерва, предусмотрены средства в объеме 200 млн. рублей.

В рамках федеральной финансовой поддержки в 2018 году были предоставлены субсидии на сумму 8,39 млн. рублей на закупку спортивного оборудования для спортивных школ олимпийского резерва и училищ олимпийского резерва. Такую поддержку получили 2 спортивные школы олимпийского резерва.

В 2019 году из федерального бюджета также предусмотрены субсидии для организаций, осуществляющих спортивную подготовку.

Профессиональный спорт

В 2018 году 676 спортсменов Красноярского края (в 2017 году — 450 спортсменов) вошли в состав кандидатов спортивных сборных команд Российской Федерации по видам спорта, в том числе:

по летним олимпийским видам спорта — 362 человека,

по зимним олимпийским видам спорта — 149 человек,

по неолимпийским видам спорта — 165 человек.

В спортивные сборные команды Красноярского края по 83 видам спорта включено 5 302 кандидата (в 2017 году — 3 617 кандидатов по 67 видам спорта).

В 2018 году спортсмены края завоевали различные награды как в индивидуальных, так и в игровых видах спорта — 215 медалей чемпионатов мира и Европы, Кубков мира и Европы. В XXIII зимних Олимпийских играх 2018 года в г. Пхенчхане (Республика Корея) приняли участие 22 спортсмена региона (11% от общего числа представителей сборной России). Алексей Бугаев завоевал одну золотую и одну серебряную медаль по спорту лиц с поражением опорно-двигательного аппарата (дисциплина горнолыжный спорт) и Валерий Редкозубов две бронзовые медали по спорту слепых (дисциплина горнолыжный спорт).

В 2018 году велась интенсивная подготовка спортсменов Красноярского края для участия в соревнованиях Зимней

универсиады – 2019. 44 спортсмена края вошли в состав сборной команды России и представляли нашу страну на Студенческих играх. В итоге спортсмены края пополнили медальную копилку страны на 23 медали (10 золотых, 6 серебряных и 7 бронзовых).

Планы-2019

Бюджет спортивной отрасли региона на 2019 год сохранил финансирование всех направлений отрасли и принят в размере 8,9 млрд. рублей (в том числе федеральный бюджет — 0,3 млрд. рублей, краевой бюджет — 8,3 млрд. рублей).

В отраслевой государственной программе на следующий год сохранены субсидии для территорий края:

- на поддержку спортивных клубов по месту жительства;
- на устройство плоскостных спортивных сооружений в сельской местности;
- на модернизацию и укрепление материально-технической базы муниципальных физкультурно-спортивных организаций и муниципальных образовательных организаций, осуществляющих деятельность в области физической культуры и спорта;
- на оснащение объектов спортивной инфраструктуры спортивно-технологическим оборудованием;
- на развитие детско-юношеского спорта;
- на приобретение специализированных транспортных средств для перевозки инвалидов, спортивного оборудования, инвентаря, экипировки для занятий физической культурой и спортом лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов в муниципальных физкультурно-спортивных организациях;
- на приобретение спортивного оборудования и инвентаря для приведения организаций спортивной подготовки в нормативное состояние.

Кроме того, регион активно включился в реализацию национального проекта «Спорт — норма жизни», которым предусмотрены также федеральные субсидии для Красноярского края.

Перед отраслью на 2019 год стоят следующие задачи:

- увеличить количество жителей региона, систематически занимающихся физической культурой и спортом, а также занимающихся по программам спортивной подготовки;
- открыть новые отделения в краевых и муниципальных спортивных школах края;
- увеличить численность спортсменов в спортивных школах;
- максимально эффективно эксплуатировать спортивные объекты — наследие Зимней универсиады – 2019.

НА ЗЕМЛЕ, ВОДЕ И В ВОЗДУХЕ: В КРАСНОЯРСКОМ КРАЕ АКТИВНО РАЗВИВАЕТСЯ ТРАНСПОРТНАЯ ИНФРАСТРУКТУРА

К.Н. Димитров, *министр
транспорта Красноярского края*

Национальный проект «Безопасные и качественные автомобильные дороги» в 2019 году пришел на смену приоритетному проекту «Безопасные и качественные дороги». В 2017 и 2018 годах он реализовывался в 38 регионах и включал в себя автомобильные дороги Красноярской агломерации. В этом году общий объем финансирования программ дорожной деятельности в Красноярском крае из федерального и краевого бюджета в рамках нацпроекта составит около 4,4 млрд. рублей.



Масштаб национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» охватывает практически всю страну, в нем принимают участие 83 субъекта Российской Федерации, в том числе Красноярский край. Благодаря реализации приоритетного проекта мы смогли привести в нормативное состояние более 1 071 км дорог, из них 157 объектов улично-дорожной сети региона. К концу 2018 года к нормативному состоянию приведены 58% дорог агломерации. Важно заметить, что за год это довольно хороший показатель. Реализация такого проекта представляет собой достаточно объемный пласт работы. В нацпроект входит несколько важных и полезных для нашего региона проектов, таких как «Дорожная сеть», «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства», «Безопасность дорожного движения», «Автомобильные дороги Минобороны России».

Комплекс работ в рамках проекта рассчитан до 2024 года. Показатели нацпроекта, планируемые к реализации за 6 лет, в Красноярском крае довольно внушительные:

1. Увеличение до 73% доли автодорог регионального и межмуниципального значения, соответствующих нормативным требованиям (относительно их протяженности по состоянию на 31 декабря 2017 года).

2. Доведение в Красноярской городской агломерации доли автомобильных дорог, соответствующих нормативным требованиям, в их общей протяженности до 86%.

3. Снижение доли автодорог, работающих в режиме перегрузки на 19,7 км по сравнению с 2017 годом.

4. Снижение количества мест концентрации ДТП на дорожной сети на 50% по отношению к уровню 2017 года.

5. Создание Реестра новых и наилучших технологий, материалов. В 2024 году планируется увеличить до 80% долю контрактов на осуществление дорожной деятельности, предусматривающих их использование.

6. Мероприятия по обеспечению сохранности дорожной сети: размещение автоматических пунктов весогабаритного контроля транспортных средств на автодорогах; расширение системы фотовидеофиксации нарушений правил дорожного движения; установка стационарных камер не менее 280% относительно уровня 2017 года.

7. Доведение доли контрактов на осуществление дорожной деятельности, предусматривающих выполнение работ на принципах контракта жизненного цикла и объединяющих различные виды дорожных работ, до 70% к концу 2024 года.

Помимо региональной сети также планируется привести в нормативное состояние муниципальные автомобильные дороги. Полагаем, что дорожный ремонт должен проводиться открыто и поэтому мы стараемся привлекать к этому процессу СМИ и общественников. На регулярной основе мы проводим общественные слушания, на которых обсуждаем ход ремонтных дорог. Наша деятельность прежде всего, направлена на улучшение уровня комфорта и качества жизни населения Красноярского края. Мы всегда учитываем пожелания и конструктивную критику в беседе с общественниками и просто с неравнодушными жителями.

Практика привлечения к контролю за дорожными работами активных горожан впервые широко была применена в прошлом году. Она показала себя как очень эффективная. Общественными контролерами в минувшем сезоне работали около 60 красноярцев. Они выявляли нарушения, делали замечания, помогали контролировать правильность и качество дорожного ремонта. Благодаря такой работе удалось вовремя зафиксировать и исправить более 500 различных нарушений. В этом году такую работу решено продолжать.

«Городская электричка»

Проект «Городская электричка» вошел в ряд программ краевого и федерального уровня, таких, как Генеральный план города и Концепция транспортного обеспечения Всемирной зимней Универсиады 2019 года. Уже сейчас мы планируем связать схему будущего метрополитена непосредственно со схемой городских электропоездов. Такой проект — значимый элемент данного приоритетного направления. Развитие внутригородских перевозок имеет положительную динамику

с ежегодным приростом перевезенных пассажиров до 20%. С начала реализации проекта, то есть с 2012 года, количество внутригородских пассажиров увеличилось в 2,1 раза. Из них за 2018 год перевезено 1,591 млн. человек, что на 20% выше уровня предыдущего года. За 5 месяцев текущего года имеет место увеличение пассажиропотока на 32%. Внутригородские маршруты включаются в программу пригородных перевозок Красноярского края.

Разработанный график движения обеспечивает доставку жителей в пиковые часы, минуя «пробки», на работу и обратно. В схему движения входят 20 остановочных пунктов на территории Красноярска и 8 — на маршруте от Красноярска до Дивногорска.

Проект имеет положительную динамику с ежегодным приростом перевезенных пассажиров. С 2012 года (с начала реализации проекта) количество пассажиров увеличилось на 75%, в том числе за 2017 год рост на 16%, перевезено 1,33 млн. человек. За 9 месяцев 2018 года перевезено 1,144 млн. человек (рост пассажиропотока составил 17%).

С 2014 года Красноярской железной дорогой построены посадочные платформы и организованы остановки «Городской электрички» на шести остановочных пунктах: «Водопьяново», «Белые росы», «Железнодорожная больница», «Северное шоссе», «Калинина», «Тихие Зори» (за 2018 год — «Калинина», «Тихие Зори»).

В планах 2018 года — запуск еще одного остановочного пункта «Бобровый Лог». Ведутся проектные работы по строительству островной платформы на станции Красноярск Северный, а также платформ «Сады», «Шумково», «Металлургов». Запланирована и реконструкция платформы «Мясокомбинат».

Проект «Городская электричка» развивается в условиях имеющейся железнодорожной и городской инфраструктуры. Железнодорожное кольцо опоясывает Красноярск, длина путей в черте города — 60 км. Все крупные пассажирообразующие станции и остановочные пункты в черте города (такие, как «Красноярск», «Енисей», «Злобино», «Бугач», «Путепровод») расположены в непосредственной близости к жилым массивам и остановкам городского транспорта. Инфраструктура довольно развита и позволяет пассажирам без проблем добираться до места посадки в поезд, с максимальными удобствами совершать поездки, а также комфортно проводить время в ожидании поезда.

Пассажиры городских электричек — это преимущественно работающее население, а также студенты и школьники, то есть категория жителей мегаполиса, испытывающая дефицит свободного времени.

Реализация проекта позволит изменить к лучшему городскую среду, повысить транспортную доступность застраиваемых районов Красноярска, внедрить единый проездной билет на разные виды транспорта, сократить дублирующие маршруты, повысить скорость передвижения по городу и улучшить его экологию.

Пассажирский речной флот

В рамках краевой программы пассажирских перевозок внутренним водным транспортом, субсидируемых из краевого бюджета, за навигационный период 2018 года выполнено 1 016 рейсов (100% от запланированного уровня), перевезено 61 388 пассажиров (за навигацию 2017 года перевезено 55 089 пассажиров, прирост — 11,4%).

В целях решения острой актуальной задачи обновления пассажирского флота, а именно теплоходов «Александр Матросов», «Валерий Чкалов», эксплуатируемых на пассажирской линии Красноярск — Дудинка, в текущем году министерством транспорта края во взаимодействии с ГП КК «Центр транспортной логистики», АО «ПассажирРечТранс», профильными предприятиями активно прорабатывается вопрос нового судостроения на отечественной верфи.

В ходе проработки данного направления организовано взаимодействие с федеральными органами исполнительной власти, отраслевыми предприятиями, проектными организациями, судостроительными заводами, проведены рабочие встречи в г. Красноярске, выездные совещания на территориях верфей в городах Нижний Новгород, Санкт Петербург, Петрозаводск для оценки производственных мощностей верфей, изучения опыта судостроения.

В настоящее время проектом закона края «О бюджете на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов» в рамках государственной программы края «Развитие транспортной системы» предусмотрены субсидии на финансовое обеспечение затрат, связанных со строительством пассажирских судов класса Российского Речного Регистра «М-ПР» для работы в Енисейском бассейне внутренних водных путей на условиях финансовой аренды (лизинга).

Перспективы развития воздушного транспорта

В целях обеспечения качественного обслуживания пассажиров в аэропорту Черемшанка в июне 2018 года введен в эксплуатацию аэровокзал для обслуживания пассажиров, который имеет пропускную способность до 300 чел./час, а его общая площадь составляет 1 386 кв. м.

В результате проведенной Правительством Красноярского края работы распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 мая

2018 года № 865-р создан филиал «Аэропорт Диксон» ФКП «Аэропорты Красноярья».

Успешно завершился процесс передачи оставшихся аэропортов в федеральную собственность имущества пяти аэропортов с закреплением их на праве оперативного управления за ФКП «Аэропорты Красноярья» распоряжением Правительства Российской Федерации от 10 апреля 2019 года № 674-р созданы новые филиалы Байкит, Ванавара, Енисейск, Тура и Хатанга.

Федеральным бюджетом предусмотрено финансирование мероприятий, направленных на восстановление инфраструктуры и приведение имущества филиалов в нормативное состояние.

В период 2016–2018 годы в рамках реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие транспортной системы» проводилась реконструкция аэропорта Норильск (Алыкель). В сентябре 2018 года были введены в эксплуатацию объекты аэропортового комплекса и аэродромной инфраструктуры (взлетно-посадочная полоса). На сегодняшний день аэродром принимает практически все типы воздушных судов.

«Создание международного транспортно-логистического и производственного хаба на базе аэропорта Красноярск»

29 марта 2019 года на Красноярском экономическом форуме подписано трехстороннее соглашение о взаимодействии между Красноярским краем, международным аэропортом Красноярск и ПАО «Аэрофлот». Стороны закрепили намерение создать транспортный хаб на базе аэропорта Красноярск в целях развития пассажирских перевозок.

Соглашение подписано во исполнение Указа Президента «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации до 2024 года». Один из целевых показателей «майского указа» — расширение к 2024 году сети межрегиональных пассажирских маршрутов в обход Москвы до 50% от общего количества внутренних рейсов.

Аэропорт Красноярск станет для авиакомпании Аэрофлот вторым базовым аэропортом, на базе которого будут базироваться современные самолеты. Начало работы международного хаба запланировано на 2020 год, при этом уже к 2023 году годовой пассажиропоток Аэрофлота в Красноярске сможет достичь 1 млн. человек. Развитие хаба на базе аэропорта Красноярск позволит расширить маршрутную сеть прямых регулярных рейсов из краевой столицы, повысить мобильность населения и будет способствовать «связанности» субъектов Российской Федерации.

Еще в конце 2018 года авиакомпания Аэрофлот принял решение организовать международный хаб в Красноярске. Таким образом, национальный авиаперевозчик увеличит свою маршрутную сеть, а также расширит деятельность на внутренних направлениях.

Создание международного транспортно-логистического хаба грузовых перевозок

Проект предполагает создание международного транспортного хаба мультимодальных грузовых перевозок и производственно-логистического центра на базе аэропорта Красноярск. Основной целью проекта является создание точки роста экономики региона путем полномасштабной интеграции в мировую сеть грузоперевозок.

Предпосылки его создания

1. Использование существующих преимуществ географического положения – площадка, рассматриваемая для реализации проекта, располагается в центре Евразийского континента, на пересечении ключевых авиатрасс, большого количества грузовых воздушных судов, пролетающих беспосадочно в воздушной зоне над г. Красноярском;

2. Существующая инфраструктура — современный международный аэропорт с возможностью принимать все типы воздушных судов, федеральная автодорога Р-255 «Сибирь», близость главной железнодорожной артерии страны — Транссибирской железнодорожной магистрали;

3. Энергетические ресурсы — регион с крупнейшей генерацией электроэнергии, наличием мощных гидроэлектростанций;

4. Кадровые ресурсы — расположение в Красноярской агломерации с населением более 1,5 млн. человек обширной научной и педагогической базы.

Указанная существующая инфраструктурная и ресурсная составляющая с применением таких статусов, как «особая экономическая зона» для территории хаба и «открытое небо» для аэропорта позволяют создать конкурентоспособную на международном рынке площадку с необходимыми условиями и преимуществами для ведения производственного и логистического бизнеса.

Создание международного транспортно-логистического и производственного хаба подразумевает поэтапную реализацию следующих подпроектов:

- удлинение магистральной рулежной дорожки в аэропорту Красноярск;

- строительство грузопассажирской железнодорожной ветки до территории аэропорта;

- реконструкция искусственной взлетно-посадочной полосы в аэропорту Красноярск;
- реконструкция перрона в аэропорту Красноярск.

Строительство грузопассажирской железнодорожной ветки

Проект предполагает строительство электрифицированной грузопассажирской железнодорожной ветки, которая соединит Международный аэропорт Красноярск и территорию будущего международного транспортно-логистического и производственного хаба на базе аэропорта с Транссибирской магистралью.

Планируемые результаты

- Повышение транспортной доступности населенных пунктов развивающегося Емельяновского района Красноярского края, и как следствие — увеличение занятости и мобильности населения с учетом планов по увеличению застройки данной территории.
- Обеспечение жителям и гостям края гарантированного и экономичного доступа к международному аэропорту с учетом климатических условий.
- Увеличение объема и скорости грузовых перевозок как в Красноярском крае, так с Дальнего Востока до западной границы России.
- Развитие объема транзита грузов по маршруту «Азия — Европа» через Транссиб.

Выгоды для резидентов и инвесторов грузового хаба и участников логистического, производственного бизнесов

1. Оптимальное расстояние по близости (равноудаленности) к рынкам сбыта и производства.
2. Оптимизация логистических цепочек и издержек за счет более эффективной консолидации грузовых потоков в г. Красноярске.
3. Возможности смены транспорта (авиа-ж/д).
4. Подготовленная инженерно-транспортная инфраструктура и преференции в рамках особой экономической зоны дает значительное снижение издержек.
5. Более дешевые энергоресурсы и квалифицированные кадры.
6. Предоставление полного комплекса услуг для перевозчиков.
7. Наличие единой управляющей компании на территории хаба.

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ — 25 ЛЕТ УСПЕШНОЙ РАБОТЫ

Законодательное Собрание Красноярского края — высший орган законодательной власти края, состоящий из 52 депутатов, из которых 26 депутатов избираются по одномандатным и многомандатным избирательным округам и 26 депутатов — по единому краевому избирательному округу пропорционально числу голосов, поданных за краевые списки кандидатов в депутаты, выдвинутые политическими партиями.

Первая сессия Законодательного Собрания края состоялась 21 апреля 1994 года.

За 25 лет работы принято более 4 тыс. законов края. Треть из них является на настоящий момент действующими. Без учета законов о внесении изменений в законы края в Красноярском крае работает почти тысяча законов.

Совокупность этих законов представляет собой полноценную правовую базу, охватывающую, в пределах имеющейся компетенции субъекта Российской Федерации, все сферы общественной жизни края и учитывающую специфику региона.

Структуру законодательства Красноярского края можно представить следующим образом:

- Устав Красноярского края;
- Государственное строительство;
- Награды и почетные звания;
- Местное самоуправление;
- Территориальное устройство;
- Выборы и референдумы;
- Финансы и налоги;
- Управление государственной собственностью края;
- Природопользование, охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности;
- Сельское хозяйство;
- Государственное регулирование отдельных вопросов хозяйственной деятельности;
- Жилищная сфера;
- здравоохранение;
- Образование и наука;
- Культура;
- Физическая культура и спорт;
- Социальная защита;

- Защита семьи, материнства, отцовства, детства и молодежная политика;
- Защита прав коренных малочисленных народов;
- Труд и занятость;
- Охрана общественного порядка, защита прав и свобод человека;
- Международные и внешнеэкономические связи Красноярского края.

Основным нормативным актом края на настоящий момент является Устав Красноярского края, образованного 1 января 2007 года путем объединения Красноярского края, Таймырского (Долгано-Ненецкого) и Эвенкийского автономных округов.

Законодательная поддержка объединительного процесса и личное участие в нем депутатов стали основными движущими силами, сделавшими этот процесс возможным и необратимым.

Именно Законодательное Собрание являлось главной площадкой, на которой этот процесс юридически был завершен: непосредственно депутатами Законодательного Собрания разработан устав объединенного Красноярского края, который был принят на заседании Законодательного Собрания. За период трехлетней гармонизации законодательства края и округов принят 1 441 закон.

Вопросы защиты интересов коренных малочисленных народов Севера находятся в зоне особого контроля Законодательного Собрания Красноярского края. Завершающим этапом правового регулирования в этой сфере стало принятие 24 декабря 2015 года Закона Красноярского края № 9-4110 «Об административно-территориальных единицах с особым статусом». Данный закон под особым статусом Таймырского Долгано-Ненецкого и Эвенкийского районов понимает особое правовое положение этих административно-территориальных единиц, обусловленное особенностями решения вопросов административно-территориального устройства, местного самоуправления, организации органов государственной власти края на их территориях в целях обеспечения их успешного социально-экономического развития, сохранения и развития национальной самобытности коренных малочисленных народов, проживающих на соответствующих территориях. Из особенностей их правового положения можно отметить, что при выборах депутатов Законодательного Собрания края там образуются двухмандатные избирательные округа, по каждому из которых в Законодательное Собрание края избираются по два депутата. В крае могут приниматься нормативные правовые акты, действующие исключительно на территории административно-территориальных единиц с особым статусом (на территории одной административно-территориальной единицы с особым статусом). Учет особого статуса

Таймырского Долгано-Ненецкого и Эвенкийского районов в законах края, в нормативных правовых актах Губернатора края, Правительства края и иных органов исполнительной власти края осуществляется при подготовке соответствующего нормативного правового акта.

Устав края, являясь государственно-правовой основой социально-экономической, политической и культурной жизни объединенного Красноярского края, основываясь на идеях демократической и правовой организации государственного и общественного устройства, закрепляет основные ценности и принципы формирования и деятельности государственной власти края и организации гражданского общества в крае, регулирует в соответствии с Конституцией Российской Федерации вопросы статуса края как полноправного субъекта Российской Федерации, определяет формы как непосредственного осуществления гражданами государственной власти края, так и формы участия граждан в ее осуществлении органами государственной власти, учреждает высшие органы государственной власти края и иные государственные органы, устанавливает основы территориального устройства и местного самоуправления в крае, определяет систему и виды нормативных и индивидуальных правовых актов края.

Новацией в системе правовых актов края является выделение трех категорий законов края: законов о внесении поправок в Устав Красноярского края, уставных законов края, законов края.

Законодательное Собрание Красноярского края в процессе совершенствования правовой базы уже вышло на уровень консолидации законодательства. Например, в крае было систематизировано законодательство в сфере охраны окружающей среды. Результатом стал Закон края от 20 сентября 2013 года № 5-1597 «Об экологической безопасности и охране окружающей среды в Красноярском крае», который вобрал в себя нормы более 10 ранее действовавших законов края, а также, и это является новеллой правового регулирования, предусмотрел участие граждан в принятии решений о размещении объектов, хозяйственная и иная деятельность которых может причинить вред окружающей среде. И именно эти нормы помогли остановить строительство Эвенкийской ГЭС и завода ферросплавов в г. Красноярске, запуск которых нанес бы невосполнимый ущерб экологии края, а значит, и страны.

Еще одно направление законотворческой деятельности Законодательного Собрания края — это разработка и внесение в Государственную Думу Российской Федерации проектов федеральных законов. Всего внесено более 100 таких законодательных инициатив.

Общеизвестно, что региональный законодатель при попытке изменить федеральное законодательство сталкивается с большими трудностями. Законодательному Собранию Красноярского края удалось, (и не раз) внести проекты, которые были поддержаны Государственной Думой. Можно сказать, что каждый десятый наш законопроект стал федеральным законом.

Наиболее значимым из последних законопроектов является законопроект 2014 года о внесении изменений в Федеральный закон от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», пунктом 6.1 статьи 32 которого введен запрет на повторное участие в муниципальных выборах для депутатов представительного органа муниципального образования, по вине которых представительный орган муниципального образования в течение трех месяцев подряд не проводил правомочных заседаний и в результате был распущен.

Красноярский край неоднократно сталкивался с данной ситуацией, причины срывов заседаний представительных органов муниципальных образований каждый раз были различными, но во всех случаях страдали рядовые избиратели, депутаты которых не исполняли принятые на себя обязательства.

О качестве работы парламентариев Красноярского края свидетельствует и то, что как минимум два закона края были успешно разработаны, внедрены в жизнь и обкатаны до того, как федеральный законодатель осуществил правовое регулирование в этих сферах.

В первую очередь, это закон Красноярского края от 30 июня 2003 года № 7-1171 «О праве граждан на информацию о деятельности и решениях органов государственной власти Красноярского края и порядке представления информации органами государственной власти Красноярского края». Закон возложил на органы государственной власти края обязанность по предоставлению информации о своей деятельности гражданам, разработал основные принципы и способы предоставления такой информации. Федеральный закон в этой сфере принят только в феврале 2009 года.

Отметим, что закон края еще в 2003 году обязывал органы государственной власти дать ответ на запрос в течение десяти рабочих дней. Федеральный закон устанавливает вдвое больший срок — 30 дней.

14 февраля 2007 года в Красноярском крае был принят Закон края № 21-5803 «О Гражданской ассамблее Красноярского края», регулирующий вопросы обеспечения взаимодействия гражданского сообщества и органов государственной власти. 9 июня 2011 года данный закон был изложен в новой редакции Законом края № 12-5975.

И только 9 лет спустя принят Федеральный закон, устанавливающий общие принципы организации и деятельности общественных палат субъектов Российской Федерации. В данной связи закон края вновь пришлось принимать полностью в новой редакции. Не потому, что он был плох. Он успешно работал, но его пришлось привести в соответствие с федеральным законом.

Также в Красноярском крае были введены ограничения на осуществление игорного бизнеса до федерального регулирования.

Особая роль в Красноярском крае отводится парламентскому контролю Законодательного Собрания. Институт Уполномоченного по правам человека, существующий в крае, дополняет и расширяет традиционные контрольные функции краевого парламента в отношении других государственных органов с позиций соблюдения и защиты прав граждан. Уполномоченный раз в год представляет Законодательному Собранию доклад об итогах своей деятельности за год, участвует в мероприятиях, проводимых Законодательным Собранием, информирует депутатов о своей работе.

Красноярский край одним из первых ввел должности Уполномоченного по правам ребенка в Красноярском крае и Уполномоченного по правам коренных малочисленных народов в Красноярском крае. Действует в крае и Уполномоченный по защите прав предпринимателей.

Нельзя не сказать о роли Законодательного Собрания края в кризисные годы. Например, в период мирового кризиса 2008–2010 годов своевременно принятый пакет качественных краевых законов помог избежать негативных последствий для сельского хозяйства, строительства, лесной отрасли края. И сегодня можно с уверенностью сказать, что благодаря этой работе Законодательного Собрания Красноярский край стал одним из немногих регионов России с развитым антикризисным законодательством и собственной системой социальных гарантий, которые помогли пережить период мирового кризиса и его последствий.

Законодательное Собрание края играет особую роль и в вопросах социальной защиты населения и охраны здоровья граждан. Так, в 2018 году в целях сохранения мер социальной поддержки в связи с изменением пенсионного законодательства в числе первых субъектов в крае был принят закон, предусматривающий сохранение для граждан, достигших возраста 55 и 60 лет (женщины и мужчины соответственно), мер социальной поддержки, установленных ранее только для пенсионеров согласно действующему до 1 января 2019 года пенсионному

законодательству. Также для поддержки этой категории граждан были внесены изменения и в закон о транспортном налоге.

В целях оказания медицинской, в том числе высокотехнологичной, помощи жителям края Законодательным Собранием был оперативно принят пакет законов о прохождении медицинскими работниками стажировок в зарубежных клиниках по востребованным в крае направлениям, о компенсации расходов на оплату обучения по программам ординатуры и по найму жилых помещений медицинским работникам.

Не без гордости отметим, что именно Законодательным Собранием разработаны и успешно внедрены в практику российского парламентаризма такие форматы деятельности, как молодежный парламент и съезды всех депутатов края.

Наш опыт активно подхватили другие регионы: на сегодняшний день органы молодежного представительства созданы почти во всех субъектах Российской Федерации, также проводятся съезды депутатов регионов.

Молодежный парламент Красноярского края создан в 2008 году как коллегиальный, совещательный орган при Законодательном Собрании Красноярского края, призванный содействовать в реализации прав и законных интересов молодежи при выработке и принятии решений органами государственной власти и местного самоуправления Красноярского края.

Правовая основа съездов депутатов Красноярского края заложена в статье 30 Уставного закона края от 29 января 2009 года № 8-2864 «О Законодательном Собрании Красноярского края».

Съезд носит характер общекраевого депутатского форума и проводится, как правило, раз в 2 года в целях координации действий органов государственной власти и местного самоуправления по реализации программ социально-экономического развития края.

Депутаты представительных органов местного самоуправления имеют площадку для выработки согласованных законодательных инициатив и предложений по проектам краевых и федеральных законов, обсуждения возникающих в работе вопросов.

Законодательное Собрание края никогда не было замкнутой, изолированной структурой. Напротив, на протяжении всего времени существования органа мы старались перенимать опыт и достижения наших коллег из других региональных парламентов. На сегодняшний день уже подписаны соглашения о межпарламентском сотрудничестве с законодательными органами города Севастополя, Санкт-Петербурга, Республики Саха (Якутия), Тюменской, Томской и Иркутской областей,

Алтайским краевым Законодательным Собранием, Советом народных депутатов Кемеровской области, Народным Хуралом Республики Бурятия и Верховным Хуралом (парламентом) Республики Тыва. Ведутся переговоры с Республикой Татарстан.

Нам предстоит совершить еще много дел и реализовать множество планов, в том числе законодательных инициатив. Например, осуществить правовое регулирование в таких сферах как цифровое развитие, информатизация и связь в Красноярском крае; определить основные направления инвестиционной политики в крае, сделав наш регион более привлекательным для инвесторов; разработать и внедрить механизм опроса граждан с целью расширения доли участия граждан в принятии важных решений в жизни края; доработать и принять новый Закон «О статусе депутатов Законодательного Собрания края».

ВРЕМЯ ЗРЕЛЫХ И МУДРЫХ РЕШЕНИЙ

**Сергей Попов, первый заместитель председателя
Законодательного Собрания:**

У каждого созыва свой круг проблем, которые находятся под пристальным вниманием депутатов. В созыве 2011–2016 годов очень «громкой» была тема обеспеченности детскими садами. Она важна и сегодня, но уже не выходит на первые позиции по своей остроте. В действующем созыве и в общероссийской повестке, и в краевой предельно актуально звучат темы экологии, благоустройства, качества жизни. Лейтмотивом остаются майские указы президента, внимание к ним очень высокое. Созыв 2016–2021 годов, безусловно, запомнится Универсиадой, но значимо не только само событие, а то, что руководители, специалисты в крае получили колоссальный управленческий опыт, опыт организации крупного мероприятия международного уровня. Эти люди смогут брать на себя решение масштабных, амбициозных задач в будущем, вот что главное.

На наших глазах произошли изменения в управлении краем, прорисовываются новые перспективы развития макрорегиона — Енисейской Сибири. Идея, выдвинутая губернатором Александром Уссом, безусловно, получит свое продолжение. Очень важно, что край воспринимают как мощного, статусного игрока на федеральном уровне, но еще важнее наше внутреннее ощущение, что мы для себя считаем судьбоносным, какой вектор движения выбираем. Это очень ценно, когда у региона есть стратегическое видение, идея развития, и эта идеологическая составляющая превращается в конкретные дела.

Сергей Зяблов, заместитель председателя Законодательного Собрания:

Каждый созыв депутатов Законодательного Собрания имеет свои отличительные черты, свой характер, свои особенности. До объединения края Законодательное Собрание состояло из 42 человек. В созыве 2007–2011 годов не только увеличилось количество депутатских мест до 52, но и впервые были созданы депутатские объединения — фракции. С их появлением заметно изменилась работа самого парламента.

Мне кажется, в начале пути нам очень мешали популизм и излишние политические амбиции. Все спорные вопросы выносили на сессию, помню, какой накаленной была атмосфера при смене краевых руководителей, прибывших к нам издалека, помню, как мы в 1997 году три дня выбирали председателя Законодательного Собрания. В 2016 году его же, Александра Викторовича Усса, мы избрали на этот пост единогласно и без лишних дебатов. С появлением фракций острота дискуссий и резкость оценок ушли, сессии проходят более спокойно и динамично. Все ключевые решения принимаются на фракциях, партийная дисциплина ко многому обязывает. Можно сказать, законодательный орган власти края достиг зрелости и мудрости, мы научились работать так, чтобы учитывать разнообразие мнений, разрешать конфликты и видеть главное, а главное — это люди с их проблемами и заботами.

Алексей Кулеш, заместитель председателя Законодательного Собрания:

Красноярский край живет сегодня по законам, принятым нашими предшественниками 10, 15, 25 лет назад. Это Устав Красноярского края, это другие законы, образующие скелет исполнительной и законодательной власти края, организующие жизнь людей и общества в целом. Великая мудрость заключается не в попытках пересматривать законы в угоду сиюминутным экономическим и политическим прихотям, а в бережном отношении к духу и букве Закона. Убежден, что не количество, но качество и разумность законов должны служить мерилom нашей работы. Депутаты третьего созыва сейчас этим и занимаются — шлифовкой законов, уточнением формулировок уже принятых законов.

Конечно, жизнь не стоит на месте, появляются новые проблемы. В действующем созыве это, к примеру, проблемы капитального ремонта многоквартирных домов. Был принят закон, которого не было раньше, и мы к нему постоянно возвращаемся, дорабатываем в надежде на то, что он будет работать 30–40 лет. Возникли проблемы с обманутыми дольщиками, и мы увидели, что эта часть не урегулирована нашим

законодательством, мы решаем ее в том числе и с помощью краевого бюджета. Появилась проблема утилизации мусора, мы видим, что эту проблему нужно решать системно. Мы к этому приступили. Конечно, мы сталкиваемся с неприятием этой реформы частью населения, но мы убеждены, что необходимо двигаться вперед, чтобы не оставить потомкам землю, непригодную для жизни.

Владимир Чашин, председатель комитета по бюджету и экономической политике:

Думаю, не будет преувеличением сказать, что с точки зрения законодательного обеспечения финансово-экономической системы региона за четверть века краевой парламент проделал огромную работу. Перечислю лишь некоторые законы, над которыми работал бюджетный комитет и которые являются фундаментальными для развития края.

Один из ключевых — закон «О бюджетном процессе в Красноярском крае». Он помог упорядочить работу над главным финансовым документом края. Закон не только регулирует отношения в части формирования бюджета, но и затрагивает вопросы его исполнения, контроля над расходованием средств.

Базовым для всего региона является закон «О межбюджетных отношениях в Красноярском крае». Этот документ стал основой для распределения доходов между краем, городскими округами, муниципальными районами и поселениями. Он также позволяет предоставлять межбюджетные трансферты территориям.

Другой важнейший документ, который был принят относительно недавно и задает вектор движения вперед, — это стратегия социально-экономического развития края до 2030 года.

Добавлю, что Красноярский край одним из первых перешел на трехлетнее финансовое планирование, и это тоже одно из достижений Законодательного Собрания.

Если говорить в целом о работе депутатского корпуса в этой сфере, то можно уверенно утверждать: за 25 лет Законодательное Собрание сформировало прочную нормативную базу, которая гарантирует нашему региону финансовую устойчивость и является залогом успешного социально-экономического развития Красноярского края.

Владимир Демидов, председатель комитета по промышленной политике, транспорту и связи:

Я работаю депутатом уже в третьем созыве Законодательного Собрания. И хочу сказать, что, конечно, время вносит свои коррективы, редактирует повестку и выносит на первый план новые задачи.

Для нашего комитета тема развития краевого транспорта носит постоянный характер. При этом в последние годы нам удалось сделать несколько прорывов в этом направлении. Так, мы добились установления нормативов финансовых затрат на содержание автомобильных дорог. По инициативе депутатов прошло акционирование государственных предприятий авиационной и дорожной отраслей. Это дало им большую свободу действий, повысило их экономическую эффективность. Мы отстаивали участие наших дорожных компаний в аукционах, в результате были получены важные заказы на ремонт федеральных автотрасс. Появились новые объекты транспортной инфраструктуры: здание аэропорта Красноярск, аэровокзал в Черемшанке. В ближней перспективе появятся новые речные пассажирские суда взамен тех, что уже морально устарели.

Депутатский корпус находится на острие проблем в области развития энергетики, связи, малого и среднего бизнеса.

Конечно, огромный пласт работы был поднят в связи с подготовкой к Универсиаде. Строительство новых развязок, дорог, объектов энергетики — все это было под нашим депутатским контролем. Потому что именно через Законодательное Собрание проходят актуальные вопросы развития края, его будущего и настоящего.

Александр Симановский, председатель комитета по природным ресурсам и экологии:

В 2001 году, когда я пришел в Законодательное Собрание, здесь были настоящие профессионалы, у которых нужно было учиться, которые имели большой опыт работы в законодательной и исполнительной власти. Именно созывы 2001, 2007 годов заложили приоритеты и традиции Законодательного Собрания Красноярского края. Депутаты не должны отсиживаться — они должны вмешиваться в работу исполнительной власти, принимать законы, которые будут работать на людей.

В эти годы менялось мое отношение к депутатской деятельности. Первые три года я совмещал ее с основной работой, но понял: чтобы реально стать депутатом, выполнять свои полномочия, нужно переходить на профессиональную основу. Когда стал председателем комитета, также пришло понимание, что работа депутата и председателя комитета — это две разные вещи. Считаю, в нашем комитете мы за два следующих созыва проделали большую работу. Фактически мы написали Экологический кодекс Красноярского края, когда из 14 законов сделали один закон «Об экологической безопасности и охране окружающей среды в Красноярском крае», хотя все говорили, что это невозможно. Точно также создали земельный

кодекс, и в области регулирования земельных отношений работать стало реально лучше.

Анатолий Амосов, председатель комитета по делам Севера и коренных малочисленных народов:

На протяжении нескольких созывов после объединения края мы продолжаем совершенствовать законодательную базу в области поддержки коренных малочисленных народов Севера, сохранения их самобытной культуры, традиционного образа жизни и исконной среды обитания. Нам удалось сделать шаги по ее значительному укреплению.

Важнейшим для северных территорий стало принятие Закона края «Об административно-территориальных единицах с особым статусом». Он касается Таймырского Долгано-Ненецкого и Эвенкийского муниципальных районов. С реализацией этого закона связано создание Совета представителей Таймырского Долгано-Ненецкого и Эвенкийского районов при губернаторе края. Совет сегодня активно работает. Принятие закона о родных языках коренных малочисленных народов края закрепило правовые основы для сохранения, изучения и государственной поддержки языков малочисленных народов, развития их культуры.

Много внимания наш комитет уделял строительству быстровозводимых домов, сохранению традиционных отраслей хозяйствования коренных народов Севера, развитию малой авиации, вопросам северного завоза и обустройства зимников.

Особо значимой для северян является программа по сохранению традиционного образа жизни и хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов. Ежегодно на ее реализацию выделяется достаточно серьезный объем финансирования, который помогает успешно решать проблемы территорий. Еще до объединения края бюджет этой программы был всего 7 млн. 600 тыс. рублей. Сегодня он превышает 600 млн. рублей.

Анатолий Самков, председатель комитета по безопасности и защите прав граждан:

Вне всякого сомнения, это ценное наследие — весь массив принятых депутатами предыдущих созывов законодательных актов. Только в течение первого года работы Законодательного Собрания, а это начало зарождения законотворческого процесса, был принят Регламент Законодательного Собрания края, который определил порядок деятельности и основные правила и процедуры работы этого органа.

Всего за первые четыре года работы было принято 160 законов, которые были подписаны губернатором края и вступили

в действие. Для предыдущих депутатских созывов основной целью было создание правовой системы края, принятие Устава края и всех основных законов, которые в большей своей части действуют и по настоящее время.

Перед депутатами предыдущих созывов ставились сложные задачи. Во-первых, необходимо было отрегулировать азы правовой деятельности и создать основы правовой базы для органов местного самоуправления — разработать закон о местном самоуправлении, о его финансовых основах. Во-вторых, нужно было конституционировать не только исполнительную, но и законодательную власть, то есть разделить их компетенции. Для этого необходимо было разработать и принять такой ключевой документ, как Устав Красноярского края, который бы разрешал все эти задачи. Поэтому мы, депутаты действующего созыва, можем считать, что для нас подготовлена прекрасная законодательная база, на основе которой мы сейчас и строим свою работу.

Считаю важным действовать последовательно, не отметать накопленный опыт своих коллег, а, напротив, развивать его для того, чтобы идти дальше: помимо разработки новых законопроектов постоянно анализировать и вносить уточнения и изменения в те законы, которые были приняты нашими предшественниками и нами. Одним словом, эффективно исполнять свою непосредственную функцию как законодательного органа субъекта Российской Федерации.

Юрий Данильченко, председатель комитета по охране здоровья и социальной политике:

В созыве 2011–2016 годов в Законодательном Собрании появилась новая форма работы над проектом краевого бюджета. При обсуждении этого документа у депутатов всегда было много поправок. После назначения губернатором края Виктора Толоконского наш тогдашний спикер Александр Усс предложил, чтобы все председатели комитетов Законодательного Собрания принимали участие в так называемом нулевом чтении бюджета, еще до вынесения его в бюджетный комитет. Это означает, что вопрос о бюджете сначала обсуждается в присутствии спикера, губернатора, министра финансов и других членов правительства для того чтобы понимать, что еще нужно дополнительно, какие острые вопросы возникают у председателей комитетов.

Считаю, что это один из важных элементов взаимодействия между Законодательным Собранием и правительством края. Эта практика продолжилась и после того, как Александр Усс стал губернатором. Она показала свою эффективность. Например, по предложению нашего

комитета выделено 140 млн. рублей на оказание высокотехнологичной медицинской помощи при сердечнососудистых и онкологических заболеваниях, 20 млн. — на приобретение вакцины для профилактики пневмококковой инфекции, 35 млн. — для приобретения трех рентген-аппаратов для оснащения травмпунктов. Бюджет с этими поправками уже работает в 2019 году. Такая практика позволяет нам продуктивно выстраивать работу над основным финансовым документом, основательно его прорабатывать, просчитывать и решать проблемы в конструктивном взаимодействии с исполнительной властью.

Людмила Магомедова, председатель комитета по образованию, культуре и спорту:

Подводя итоги 25-летней деятельности Законодательного Собрания края, с уверенностью хочу сказать, что на сегодняшний день в Красноярском крае на высоком профессиональном уровне сформирована нормативно-правовая база в области государственной поддержки населения и отраслей социальной сферы, в первую очередь образования, культуры и спорта. Красноярский край по праву занимает одно из ведущих мест в России в области законотворчества, именно поэтому наш опыт перенимают не только другие субъекты Российской Федерации, но и федеральные органы власти. Все это стало возможным благодаря последовательной и преемственной политике, которую проводило Законодательное Собрание края на протяжении всей своей деятельности, являясь при этом стабилизирующим фактором в развитии края, а также благодаря совместной кропотливой и каждодневной работе комитетов, аппарата Законодательного Собрания, органов исполнительной власти края и органов местного самоуправления.

С учетом того, что две трети территории края отнесены к районам Крайнего Севера и приравненным к ним местностям, традиционно особое внимание в краевом законодательстве всегда уделялось северным территориям. И это не только работа по сохранению уровня гарантий жителей Таймыра и Эвенкии после объединения края. Это, прежде всего, повышение уровня социальной защищенности северян (ежемесячные компенсационные выплаты молодежи, оплата проезда к месту отдыха и обратно членам семьи работника вне зависимости от места отдыха самого работника, пакет законов по переселению и так далее).

Сделано многое, но еще очень многое сделать предстоит.

Совет Федерации Федерального Собрания
Российской Федерации

Аналитическое управление Аппарата Совета Федерации

«Современное состояние и перспективы
социально-экономического развития Красноярского края»
(к Дням Красноярского края в Совете Федерации)

Аналитический вестник № 17 (731)

Редакторская группа: В.Д. Кривов, К.В. Шкред, А.Г. Саркисов,
Т.А. Штукина, Д.Г. Владимиров, В.Е. Данилова

Компьютерная верстка и техническая редакция:
И.В. Кравченко

Электронная версия аналитического вестника
размещена в сети Интранет Совета Федерации
в разделе «Информационные материалы» и в сети Интернет
(www.council.gov.ru) в разделе «Аналитические материалы»
При перепечатке и цитировании материалов
ссылка на настоящее издание обязательна