

**Р Е Ш Е Н И Е**  
**Совета по вопросам агропромышленного комплекса**  
**и природопользования при Совете Федерации**  
**Федерального Собрания Российской Федерации**

г. Москва, Совет Федерации

15 декабря 2020 года

---

По итогам состоявшегося обсуждения в рамках заседания Совета по вопросам агропромышленного комплекса и природопользования при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации (далее – Совет) на тему «О совершенствовании законодательного регулирования развития виноградарства и виноделия в Российской Федерации», Совет отмечает следующее.

Виноградарство и виноделие в России всегда были одними из самых эффективных подотраслей агропромышленного комплекса (далее – АПК). Ни одна другая сельскохозяйственная культура не обеспечивает на единицу земельной площади столько рабочих мест и валовой продукции, как виноград. Вместе с тем виноградарство характеризуется высокой капиталоемкостью производства.

Развитие виноградарства и виноделия является одним из приоритетов в аграрной политике России и имеет целью не только увеличение объемов собственного производства продукции в целях импортозамещения и увеличения экспорта, но и развитие экономики регионов. В отрасли наблюдается устойчивая тенденция роста, обусловленная как мерами государственной поддержки, прежде всего это субсидирование закладки виноградников и льготное кредитование, так и ростом спроса на отечественные виноград и виноматериалы в связи с развитием виноделия.

Государственная поддержка развития виноградарства и виноделия, как и других отраслей АПК, осуществляется путем реализации мероприятий Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, в которой установлены основные показатели развития отрасли.

В настоящее время валовое производство винограда в России превышает 500 тыс. тонн в год, из которых на технические сорта приходится порядка 85%. Однако этого количества сырья недостаточно для обеспечения потребностей виноделов. По экспертным оценкам для полного обеспечения российских виноделов отечественным сырьем необходима площадь виноградников около 200 тыс. га., на 1 января 2020 года в Российской Федерации площадь виноградников составила 93,5 тыс. га.

Серьезной проблемой для развития виноградарства, основные затраты которого приходятся на закладку новых насаждений, является дефицит отечественного посадочного материала и высокая стоимость импортных саженцев.

На решение этой проблемы направлена подпрограмма «Развитие виноградарства, включая питомниководство», которая должна быть принята в

рамках Федеральной научно-технической программы развития сельского хозяйства на 2017-2025 годы.

В отечественном виноделии за счет частных инвестиций в последние годы произошли существенные изменения, связанные с заменой технологического оборудования и переходом на новые технологии. Это позволяет производить вина высокого качества, которые не уступают мировому уровню и успешно позиционируются на престижных международных дегустационных конкурсах.

По данным Росалкогольрегулирования по состоянию на декабрь 2020 года имели действующие лицензии 234 винодельческих предприятий. В 2018 и 2019 годах наблюдался рост производства отечественной винодельческой продукции. Вместе с тем за 9 месяцев 2020 года произошло снижение производства по сравнению с аналогичным периодом прошлого года на 17 процентов, что объясняется резким снижением производства напитков винных, изготавливаемых без добавления этилового спирта. При этом розничные продажи винодельческой продукции снизились незначительно.

Следует отметить, что в целом потребительский спрос на российское вино стабильно растет. До последнего времени вина, произведенные из отечественного винограда, составляли только 10% от общего объема российской винодельческой продукции. Остальные вина, которые позиционировались как российские, были частично или полностью произведены из импортных виноматериалов.

27 декабря 2019 года был принят Федеральный закон № 468-ФЗ «О виноградарстве и виноделии в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 468-ФЗ), вступивший в силу 26 июня 2020 года. Впервые сфера виноградарства и виноделия получила отдельный закон, регулирующий ее деятельность. В соответствии с мировой практикой такой закон есть почти во всех винодельческих странах.

На встрече Президента Российской Федерации В.В. Путина с представителями общественности по вопросам развития сельского хозяйства и сельских территорий, которая прошла в ходе рабочей поездки главы государства в Республику Адыгею 23 декабря 2019 года, он особо отметил, что принятый Федеральный закон предполагает создание российской национальной системы защиты вина по географическому указанию и наименованию места происхождения, что позволит значительно повысить конкурентоспособность российских вин по сравнению с продукцией, изготавливаемой из импортируемого виноматериала.

Председатель Совета Федерации В.И. Матвиенко при рассмотрении на 471-ом заседании Совета Федерации 23 декабря 2019 года Федерального закона также указала, что этот закон очень важный, своевременный с точки зрения необходимости поддержать отечественную отрасль виноградарства и виноделия, в то же время он ставит преграды для тех, кто производит некачественное вино.

Федеральный закон № 468-ФЗ регулирует правовые, организационные, технологические и экономические основы в области производства, оборота и

потребления продукции виноградарства и винодельческой продукции. Для реализации положений Федерального закона № 468-ФЗ предусматривается принятие восьми подзаконных актов, из которых два акта принято, а шесть актов подготовлены Минсельхозом России и внесены в Правительство Российской Федерации.

Необходимо отметить, что подотрасль виноделия регулируется также Федеральным законом от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее – Федеральный закон № 171-ФЗ). Кроме того, требования к вину установлены в техническом регламенте Евразийского экономического союза «О безопасности алкогольной продукции» (далее – Технический регламент), утвержденном Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 5 декабря 2018 года № 98 и вступающем в силу с 1 января 2022 года.

Федеральный закон № 468-ФЗ, Федеральный закон № 171-ФЗ и Технический регламент имеют частично сходный предмет регулирования в части терминологии, классификации, маркировки винодельческой продукции, а также установления перечня технологических операций и технологических средств для виноделия.

Федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, отраслевые союзы, научные организации, предприятия указывают на наличие отдельных противоречий между положениями Федерального закона № 468-ФЗ, Федерального закона № 171-ФЗ и Технического регламента, а также положениями иных нормативных правовых актов, в том числе в части установления терминов и определений, подходов к саморегулируемым организациям, к государственному контролю (надзору) и муниципальному контролю за соблюдением законодательства о виноградарстве и виноделии, к аккредитации лабораторий, осуществляющих оценку характеристик винодельческой продукции.

В настоящее время Минфином России совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти осуществляется подготовка проекта изменений в Технический регламент, предусматривающих в том числе приведение его в соответствие с Федеральным законом № 468-ФЗ. Также Минфином России и Росалкогольрегулированием подготовлен законопроект, направленный на приведение терминологии Федерального закона № 468-ФЗ и Федерального закона № 171-ФЗ в соответствие между собой.

Государственной Думой 21 июня 2020 года принят в первом чтении проект федерального закона № 972107-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О виноградарстве и виноделии в Российской Федерации» (о совершенствовании правового регулирования виноградо-винодельческой отрасли), который предусматривает совершенствование ряда норм Федерального закона № 468-ФЗ, в том числе в части понятий и определений. К законопроекту сенаторами Российской Федерации представлено значительное

количество поправок, вместе с тем заключение Правительства Российской Федерации до настоящего времени не подготовлено.

Обобщив и проведя анализ предложений, поступивших от органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, отраслевых союзов, научных организаций, Совет указывает на необходимость донастройки законодательства в сфере виноградарства и виноделия для эффективного решения вопросов обеспечения развития виноградарства и виноделия в Российской Федерации.

В этой связи приоритетными направлениями государственной политики в развитии виноградарства и виноделия должны стать:

совершенствование нормативной правовой базы для улучшения инвестиционного климата;

модернизация материально-технической базы;

подготовка высококвалифицированных кадров;

обеспечение высокого качества винодельческой продукции;

стимулирование экспорта;

обеспечение информационной поддержки российского виноградарства и виноделия.

Исходя из вышеизложенного, Совет **р е ш и л :**

1. Рекомендовать Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации рассмотреть возможность рассмотрения второго чтения проекта федерального закона № 972107-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О виноградарстве и виноделии в Российской Федерации» с учетом поправок в период весенней сессии 2021 года.

2. Рекомендовать Совету Федерации рассмотреть ход реализации настоящего решения на "круглом столе" на тему "Мониторинг реализации Федерального закона "О виноградарстве и виноделии в Российской Федерации".

3. Рекомендовать Правительству Российской Федерации:

завершить подготовку и представление в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации заключения по проекту федерального закона № 972107-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О виноградарстве и виноделии в Российской Федерации» ко второму чтению;

рассмотреть возможность расширения полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области виноградарства и виноделия;

провести анализ норм Федерального закона № 468-ФЗ и на его основе подготовить перечень Федеральных законов, подлежащих изменению в соответствии с пунктом 2 Статьи 2 Федерального закона и определить сроки подготовки проектов изменений законов;

ускорить подготовку проекта изменений норм, направленных на приведение терминологии Федерального закона № 468-ФЗ и Федерального закона № 171-ФЗ в соответствие между собой;

поддержку уточнения терминов "коньяк" и "бренди" и особенностей производства коньяка России в Федеральном законе № 468-ФЗ, с одновременным усилением норм контроля регулирования крепкой алкогольной продукции, в том числе таких как виноградная водка, коньяк, бренди в Федеральном законе № 171-ФЗ;

принять меры по ускорению проведения процедур межгосударственного согласования в целях приведения в соответствие положений Технического регламента Федеральному закону № 468-ФЗ, в том числе в части изменения терминов;

в целях совершенствования норм законодательства, сдерживающих развитие виноградарства и виноделия, рассмотреть целесообразность внесения изменений в Федеральный закон № 468-ФЗ в части:

изменения формулировок отдельных понятий Статьи 3, изложив их в следующей редакции:

- «автохтонное виноделие – деятельность по производству винодельческой продукции из автохтонных сортов винограда;»;

- «автохтонный (аборигенный) сорт винограда – сорт винограда с уточненной родословной сорта, согласно данным ДНК-маркерного анализа, возрастом не менее 100 лет;»;

- «вино - винодельческая продукция с объемной долей этилового спирта от 8,5 процента (за исключением вина с защищенным географическим указанием или вина с защищенным наименованием места происхождения товара) до 18 процентов (за исключением столового вина), изготовленная в результате полного или неполного брожения ягод свежего винограда, сушла виноградного без добавления ректифицированного этилового спирта, а также без добавления (за исключением столового вина) сушла виноградного концентрированного и (или) сушла виноградного концентрированного ректифицированного. Вино с защищенным географическим указанием или вино с защищенным наименованием места происхождения товара может иметь объемную долю этилового спирта не менее 4,5 процента объема готовой продукции. Объемная доля этилового спирта в столовом вине не должна превышать 17 процентов объема готовой продукции;»;

- «виноград, выращенный на территории Российской Федерации - плоды виноградных насаждений, расположенных в границах территории Российской Федерации, в том числе плоды виноградных насаждений, расположенных в границах территории Российской Федерации на дату вступления в силу настоящего Федерального закона;»;

- «виноградник – земельный участок (часть земельного участка) сельскохозяйственного назначения либо находящийся в составе зон сельскохозяйственного использования в населенных пунктах с расположенными на нем виноградными насаждениями;»;

- «игристое вино - винодельческая продукция с объемной долей этилового спирта от 8,5 до 13,5 процента и давлением диоксида углерода

в бутылке не менее 300 кПа при температуре 20 °С, насыщенная диоксидом углерода в результате полного или неполного спиртового брожения сусле виноградного или вторичного брожения вина наливом (виноматериалов) в герметичных сосудах под давлением без добавления или с добавлением экспедиционного ликера. Вина игристые производятся классическим методом в бутылках, резервуарным методом - в отдельных крупных емкостях или системе крупных резервуаров. Вина игристые с защищенным наименованием места происхождения товара могут иметь объемную долю этилового спирта не менее 6 процентов, вина игристые жемчужные объемную долю этилового спирта от 9 до 12,5 процента и давлением диоксида углерода в бутылке от 100 до 250 кПа при температуре 20 °С;»;

дополнения понятия «сортовое вино» сортами, полученными скрещиванием сортов вида *Vitis Vinifera* с сортами других видов рода *Vitis*, за исключением гибридов прямых производителей;

установления переходного положения в части сроков вступления в силу нормы Федерального закона № 468-ФЗ о субсидировании посадок молодых виноградников отечественным посадочным материалом;

дополнительной проработки вопросов:

- о процедурах принятия решений федеральной саморегулируемой организации;

- о сохранении права производить продукцию с защищенным географическим указанием и наименованием места происхождения за предприятием, независимо от членства в федеральной саморегулируемой организации;

- размещения на виноградопригодных земельных участках зданий, сооружений и инфраструктурных объектов, используемых для производства винодельческой продукции, хранения, глубокой переработки сельскохозяйственной продукции, и туристического обслуживания;

- использования зернового этилового спирта при производстве ликерных вин;

- разрешения ведения виноградарства и виноделия на землях сельскохозяйственного назначения, в населенных пунктах;

- установления необходимых переходных положений Федерального закона № 468-ФЗ;

исключения требований о введении интродуцированных сортов в Государственный реестр Российской Федерации для их использования в производстве только после их государственных испытаний;

дополнения мер государственной поддержки в части закладки виноградных насаждений и уходных работ за ними в течение четырех лет с даты высадки виноградных насаждений, установки шпалер, противорадиальных сеток, осуществления мелиорационных мероприятий, включая установку систем орошения, а также раскорчевку выбывших из эксплуатации виноградников и рекультивацию раскорчеванных площадей;

уточнения положения статьи 32 Федерального закона в части использования на этикетке и в наименовании винодельческой продукции товарного знака, содержащего в том или ином виде наименования или производные от географического объекта, или адреса предприятия;

приведения норм Федерального закона № 468-ФЗ, Федерального закона № 171-ФЗ в соответствии Федеральному закону от 21 июля 2014 года № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации»;

рассмотреть целесообразность внесения изменений в Федеральный закон № 171-ФЗ в части возможности реализации вина России в розлив, прежде всего в виноградо-винодельческих регионах и курортных зонах в целях развития агротуризма;

рассмотреть возможность увеличения бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия (далее - Госпрограмма) в части мер государственной поддержки развития виноградарства и виноделия;

подготовить предложения по организации рекламы вина России на телевидении и в других средствах массовой информации;

рассмотреть возможность предоставления преференций при государственных и муниципальных конкурсных закупках российской винодельческой продукции.

4. Рекомендовать Министерству сельского хозяйства Российской Федерации:

завершить подготовку и принятие подзаконных актов к Федеральному закону № 468-ФЗ;

сохранить до 2025 годы практику субсидирования закладки виноградных насаждений и уходных работ за ними, посаженных как отечественными, так и импортными саженцами;

подготовить предложения по дополнительным мерам государственной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства в сфере виноградарства и виноделия;

рассмотреть возможность расширения мер государственной поддержки строительства предприятий по производству вин с защищенным географическим указанием и вин с защищенным наименованием места происхождения;

рассмотреть возможность внесения изменения в нормативные правовые акты в целях совершенствования и ускорения порядка введения сортов винограда в государственный реестр селекционных достижений Российской Федерации, ввезенных и произрастающих на территории Российской Федерации.

5. Рекомендовать Министерству науки и высшего образования Российской Федерации, Министерству сельского хозяйства Российской Федерации рассмотреть возможность поддержки создания национального научно-образовательного центра виноградарства и виноделия на базе Московского государственного университета пищевых производств.

6. Рекомендовать Министерству сельского хозяйства Российской Федерации совместно с Министерством строительства Российской Федерации и Федеральной службой государственной регистрации, кадастра и картографии рассмотреть возможность внесения изменений в Федеральный закон от 24 июля 2002 года № 101-ФЗ "Об обороте земель сельскохозяйственного назначения", а также иные нормативные правовые и нормативные акты для приведения их в соответствие Федеральному закону № 468-ФЗ в части строительства зданий и сооружений для производства вина России на землях сельскохозяйственного назначения.

7. Рекомендовать Министерству финансов Российской Федерации и Министерству экономического развития Российской Федерации ускорить работу по приведению в соответствие положений Технического регламента Федеральному закону № 468-ФЗ.

8. Рекомендовать Министерству промышленности и торговли Российской Федерации продолжить работу по разработке и совершенствованию нормативных правовых актов в целях создания условий для роста реализации российской винодельческой продукции.

9. Рекомендовать Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору принять меры по сокращению сроков рассмотрения документов на ввоз в Российскую Федерацию посадочного материала винограда и расширению списка зарубежных питомников, имеющих разрешение на поставку виноградных саженцев в Российской Федерации.

10. Рекомендовать Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека:

принять меры, направленные на обеспечение эффективной реализации положений Федерального закона № 468-ФЗ в части контроля и надзора за качеством и безопасностью российского и импортируемого вина;

провести работу в части уточнения терминологии в отношении видов государственного надзора – санитарно-эпидемиологического и в области защита прав потребителей, включая внесение изменений в положение о Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, в соответствии со статьей 6 Федерального закона № 468-ФЗ.

11. Рекомендовать Министерству промышленности и торговли Российской Федерации, Федеральному агентству по техническому регулированию и метрологии и Техническому комитету по стандартизации 162 "Виноградарство и виноделие" обеспечить актуализацию и внесение изменений в национальные и межгосударственные стандарты по винодельческой продукции, в части исключения ограничений по изготовлению белых игристых вин из красных сортов винограда, и разрешению наличия осадка в винах.

12. Рекомендовать исполнительным органам государственной власти субъектов Российской Федерации:

рассмотреть возможность разработки нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации, направленных на обеспечение развития отечественного виноградарства и виноделия.

13. Направить настоящее решение в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Министерство сельского хозяйства Российской Федерации, Министерство промышленности и торговли Российской Федерации, Министерство финансов Российской Федерации, Министерство экономического развития Российской Федерации, Министерство науки и высшего образования Российской Федерации, Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, Федеральную службу по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, Федеральную службу по ветеринарному и фитосанитарному надзору, Федеральную службу государственной регистрации, кадастра и картографии, Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии, высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации (по списку).

Председатель Совета  
по вопросам агропромышленного  
комплекса и природопользования  
при Совете Федерации  
Федерального Собрания  
Российской Федерации,  
первый заместитель  
Председателя Совета Федерации  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

А.В. ЯЦКИН