

## **Об инструментах развития приоритетных территорий**

Согласно Стратегии пространственного развития Российской Федерации<sup>1</sup> к **приоритетным геостратегическим территориям** относятся: субъекты Российской Федерации, характеризующиеся эксклавным положением (Республика Крым и город федерального значения Севастополь, Калининградская область); субъекты Российской Федерации, расположенные на Северном Кавказе; субъекты Российской Федерации, расположенные на Дальнем Востоке; субъекты и части субъектов Российской Федерации, входящие в Арктическую зону Российской Федерации<sup>2</sup>.

**Инструменты развития этих территорий основаны на введении тех или иных видов преференциальных режимов ведения инвестиционной деятельности.**

Так, для реализации государственной политики на Дальнем Востоке был создан целый ряд институтов<sup>3</sup>. К настоящему времени на Дальнем Востоке создано 20 территорий опережающего развития, режим свободного порта Владивосток действует в 22 муниципальных образованиях пяти дальневосточных регионов. В 2019 году прирост числа инвесторов преференциальных режимов на Дальнем Востоке составил 55% к уровню 2018 года, показатели по планируемым инвестициям и созданию рабочих мест выросли за год на 30% и 32% соответственно. Сейчас в особых экономических зонах ДФО работают около 2300 резидентов с проектами на сумму более 3,8 трлн рублей. Их реализация позволит создать более 160 тыс. рабочих мест<sup>4</sup>. В качестве инвесторов выступают различные компании: это сотни проектов от малого и среднего бизнеса, десятки проектов от крупнейших корпораций – лидеров национальной экономики, почти сотня проектов от компаний с иностранным участием.

Согласно направлениям пространственного развития, обозначенным **Стратегией пространственного развития для Арктической зоны**, началась работа над системой преференций для привлечения в нее инвестиций.

Реализация масштабных инфраструктурных проектов в Арктической зоне требует привлечения значительных финансовых ресурсов с использованием мер государственной поддержки, в том числе

<sup>1</sup> Распоряжение Правительства РФ от 13.02.2019 №207 «Об утверждении Стратегии пространственного развития РФ на период до 2025 года»

<sup>2</sup> В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 2 мая 2014 г. N 296 «О сухопутных территориях Арктической зоны Российской Федерации».

<sup>3</sup> В Правительстве России появилась должность заместителя Председателя Правительства России, курирующего комплексное социально-экономическое развитие субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа (далее – ДФО), в структуре ведомств – Министерство Российской Федерации по развитию Дальнего Востока. Ему подчинен целый ряд институтов развития, среди которых ключевую роль играет АО «Корпорация развития Дальнего Востока» (далее – КРДВ). По сути, это «единое окно» для инвесторов и управляющая компания, реализующая все государственные полномочия в создании территорий опережающего социально-экономического развития (ТОСЭР), и еще одного льготного режима – свободного порта Владивосток (далее – СПВ).

<sup>4</sup> Дальний Восток ведет к прибыльности/журнал «Корпорация развития Дальнего Востока», февраль, 2019.

государственных гарантий, специальных инвестиционных контрактов, грантов и прямых субсидий, налоговых льгот и т.д.

**В связи с этим особенно актуальной является разработка новых альтернативных механизмов привлечения инвестиций в крупные проекты в Арктике.**

Правительство в соответствии с поручением Президента Российской Федерации<sup>5</sup> разработало и внесло в Государственную Думу пакет законопроектов о системе преференций для инвесторов Арктической зоны<sup>6</sup>.

Предполагается, что действие преференций будет распространяться на всю территорию Арктической зоны, и поддержку сможет получить любой новый проект с инвестициями не менее 10 млн рублей. Структура проектов для поддержки состоит из **пяти групп**: шельфовые проекты; проекты по строительству заводов сжиженного природного газа и газохимии; проекты по освоению новых нефтяных месторождений в Восточной Арктике; проекты по добыче твердых полезных ископаемых; недобычные проекты, включая малый и средний бизнес. По каждой группе предоставляется свой набор льгот<sup>7</sup>.

В настоящее время обсуждаются вопросы поддержки **инфраструктурных проектов, проектов связанных с переработкой твердых полезных ископаемых. Рассматривается также снижение порога инвестиций, необходимого для получения преференций для недобычных проектов и др.** Это создаст дополнительные возможности для реализации проектов малого и среднего бизнеса.

В целях развития Республики Крым и города федерального значения Севастополя в сфере привлечения и осуществления инвестиций принят **Федеральный закон от 29 ноября 2014 г. № 377-ФЗ «О развитии Республики Крым и города федерального значения Севастополя и свободной экономической зоне на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя».**

<sup>5</sup> Перечень поручений Президента Российской Федерации от 27 марта 2019 года № Пр-528

<sup>6</sup> 6 февраля 2020 г. в Государственную Думу внесены проекты федеральных законов: «О государственной поддержке предпринимательской деятельности в Арктической зоне Российской Федерации»(№895550-7); «О внесении изменения в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственной поддержке предпринимательской деятельности в Арктической зоне Российской Федерации»(№895555-7); «О внесении изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации в части стимулирования поиска и оценки месторождений углеводородного сырья, разведки и добычи углеводородного сырья в отдельных территориях Арктической зоны Российской Федерации»(№895543-7); «О внесении изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственной поддержке предпринимательской деятельности в Арктической зоне Российской Федерации»(№895545-7).

<sup>7</sup> Так, для шельфовых проектов предусматривается пониженный НДС, который составит 5% в течение 15 лет промышленной добычи. НДС для проектов по производству СПГ и газохимии составит 0% в течение 12 лет с момента поставки первой продукции. Кроме того, предусматривается право регионов снижать свою часть налога на прибыль. НДС для проектов по освоению новых нефтяных месторождений в Восточной Арктике может составить 0% в течение 12 лет с поэтапным ростом ставки с 13 по 17 годы. Для проектов в сфере добычи твердых полезных ископаемых планируются льготы по НДС в объеме инвестиций в инфраструктуру. Для недобычных проектов, включая малый и средний бизнес, на 10 лет планируется обнулить федеральную часть налога на прибыль при условии снижения регионом своей части налога. Кроме того, для новых рабочих мест в рамках недобычных проектов будет действовать пониженная ставка страховых взносов (7,6% вместо 30%). Независимо от типа проекта резидент Арктической зоны сможет рассчитывать на режим свободной таможенной зоны и защиту бизнеса от избыточных проверок.

В пределах границ свободной экономической зоны действует особый режим осуществления предпринимательской и иной деятельности. Так, участникам свободной экономической зоны предоставляются льготы по уплате налогов и страховых платежей. Кроме того, участники свободной экономической зоны вправе помещать товары под таможенную процедуру свободной таможенной зоны (без уплаты таможенных пошлин, налогов).

Свободная экономическая зона является одним из крупнейших инструментов для привлечения инвестиций в экономику указанных субъектов Российской Федерации. Особый режим осуществления предпринимательской и иной деятельности оказывает положительное влияние на макроэкономическую стабильность в регионе.

Более 1700 резидентов, свыше 130 миллиардов рублей заявленных инвестиций, более 50 тысяч новых рабочих мест – таков общий итог функционирования свободной экономической зоны (СЭЗ) в Крыму и Севастополе за почти пятилетний срок.

В настоящее время Минэкономразвития РФ совместно с региональными властями подготовили законопроект, который предусматривает продление до окончания периода функционирования СЭЗ применения пониженных тарифов страховых взносов в размере 7,6%.

**Более 230 компаний-резидентов уже воспользовались правом на получение льгот в ОЭЗ Калининградской области** – эксклавной территории Российской Федерации. Предоставляемые федеральным законом об Особой экономической зоне в Калининградской области преференции включают в себя **полное освобождение от уплаты налога на прибыль и налога на имущество в течение первых 6 лет проекта** (срок отсчета льгот по налогу на прибыль начинается с года возникновения первой прибыли, но не позднее 3 лет) и уплату только 50% от действующей ставки в последующие 6 лет. Отличительная особенность Калининградской ОЭЗ – самые благоприятные условия в стране для развития ИТ-компаний.

**Опыт применения преференциальных режимов ведения экономической деятельности для регионов Северного Кавказа представляется менее удачным.** Правительством России была утверждена Стратегия социально-экономического развития СКФО до 2025 года<sup>8</sup>. Для её реализации был сформирован солидный инструментарий. Было создано **два института развития** - Корпорация Северного Кавказа и «Курорты Северного Кавказа» с финансированием на строительство сети курортов, а также специальный список инвестиционных проектов в других сферах, с предоставлением гарантий ВЭБа.

Инвесторы, реализующие инвестиционные проекты на территории СКФО могли претендовать на получение софинансирования (субсидий) из федерального бюджета и бюджета соответствующего субъекта Российской Федерации при условии включения инвестиционного проекта в одну из подпрограмм государственной программы Российской Федерации Развитие Северо-Кавказского федерального округа на период до 2025 года.

<sup>8</sup> Утверждена распоряжением Правительства РФ от 6 сентября 2010 г. №1485-р

На цели развития были направлены значительные финансовые ресурсы, однако это не дало ожидаемых результатов. По данным Счетной Палаты РФ<sup>9</sup>, не удалось переломить тенденцию отставания основных макроэкономических показателей округа. Преференциальные режимы и льготы, применяемые на территории региона, не обеспечили приток инвестиций и новые рабочие места, - сообщила аудитор Светлана Орлова. Из 27 запланированных инвестиционных проектов в 2017-2018 годах реализовано только девять. Создано всего 577 рабочих мест, что не может кардинально изменить ситуацию на рынке труда. Не выполняется и показатель по объему внебюджетных инвестиций: в 2017 году привлечено только 22% от планового объема, в 2018 году – 36%.

Федеральные власти не организовали работу **по координации и корректировке документов стратегического планирования**. Не были приняты меры по актуализации Стратегии социально-экономического развития СКФО и региональных стратегий. В результате отсутствует стратегическое видение развития курортов Северного Кавказа и в целом СКФО.

**В целом при формировании инструментов развития в настоящее время реализован индивидуальный подход, учитывающий специфику конкретной территории.** Всего в настоящее время в стране функционируют около 500 площадок, ориентированных на ускоренное развитие отдельных регионов и обеспечение благоприятных условий для предпринимателей (ТОСЭР, индустриальные парки, ОЭЗ, и др.).

Минэкономразвития РФ подготовило **законопроект о преференциальных режимах**<sup>10</sup>, который предполагает объединение разрозненных типов льготных для бизнеса территорий под названием «специальные экономические зоны» (СЭЗ) и ввести четкий регламент льгот, на которые могут рассчитывать их резиденты. **Введение единых правил позволит проводить системную политику в этом вопросе.**

Планом реализации Стратегии пространственного развития России<sup>11</sup> к концу 2021 года предполагается опробовать **новый механизм развития территорий с особыми условиями осуществления предпринимательской деятельности в не менее чем 10 пилотных субъектах Российской Федерации**, относящихся к регионам с низким уровнем социально-экономического развития и (или) включенных в состав приоритетных геостратегических территорий.

Исп.: Самарина Т.П., т. 8(495)697-68-04

<sup>9</sup> Меры господдержки не помогли регионам СКФО выбраться из числа отстающих. «Рамблер», 20 февраля 2020 г.

<sup>10</sup> Бизнесу готовят портфели с пряниками, Коммерсант №07.05.2019

<sup>11</sup> Утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2019 г. №3227-р.