

РЕШЕНИЕ № 5
Совета по Арктике и Антарктике
при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
на тему "О развитии санитарной авиации
в Арктической зоне Российской Федерации"

город Москва

12 декабря 2017 года

Заслушав и обсудив выступление Председателя Совета по Арктике и Антарктике при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В.А. Штырова, выступления заместителя директора Департамента авиационной промышленности Министерства промышленности и торговли Российской Федерации М.Б. Богатырева, директора Департамента организации экстренной медицинской помощи и экспертной деятельности Министерства здравоохранения Российской Федерации О.И. Гусевой, заместителя Председателя Государственного Собрания (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия) В.Н. Губарева, члена Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре, руководителя секции научных исследований и технологий в Арктической зоне Российской Федерации и Антарктике Совета по Арктике и Антарктике при Совете Федерации В.П. Маркова, заместителя министра – начальника управления развития медицинской помощи Министерства здравоохранения Архангельской области А.В. Крюкова, директора департамента здравоохранения Ямало-Ненецкого автономного округа С.В. Новикова, старшего преподавателя кафедры строительства и применения Военно-Морского Флота Военной академии Генерального штаба Вооруженных Сил Российской Федерации, члена Совета по Арктике и Антарктике при Совете Федерации Г.В. Иванова, генерального конструктора – вице-президента по инновациям ПАО "Объединенная авиастроительная корпорация" С.С. Короткова, генерального директора АО "Кронштадт" Н.Н. Долженкова, руководителя отдела информатизации ГБПОУ "Политехнический колледж им. Н.Н. Годовикова" П.В. Отто, а также участников заседания Совета по Арктике и Антарктике при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации (далее - Совет) на тему "О развитии санитарной авиации в Арктической зоне Российской Федерации", Совет отметил следующее.

Совершенствование системы обеспечения доступности медицинской помощи на всей территории Российской Федерации – в числе приоритетных направлений развития здравоохранения.

В настоящее время в Российской Федерации насчитывается более 80 тысяч малонаселенных пунктов (до 100 человек), из которых 8 866 не имеют доступа к первичной помощи в шаговой доступности.

Проблема доступности медицинской помощи особенно актуальна для многих отдаленных населенных пунктов Арктической зоны. В них проживают более 8 миллионов человек в 34 субъектах Российской Федерации. Для примерно миллиона человек является проблематичным получение здесь своевременной, прежде всего скорой и экстренной специализированной помощи. Основной причиной этого является крайне низкая транспортная доступность объектов системы здравоохранения для жителей удаленных поселений с малой численностью населения, а их в Арктической зоне большинство. В этой связи от функционирования и доступности авиационного сообщения в определяющей степени зависит жизнедеятельность проживающего в них населения.

Вместе с тем, сдерживающими факторами развития санитарной авиации в Арктике, помимо сложных погодных условий, выступают высокая стоимость авиационных услуг, а также требующий срочной замены физически и морально устаревший и плохо оборудованный парк авиационной техники.

По данным Всероссийского центра медицины катастроф «Защита» в 2016 году в России санитарная авиация работала в 43 регионах. Из 124 используемых вертолетов только 51 был оборудован специальным медицинским модулем. Большинство вертолетов принадлежат семейству Ми-8 (85 машин) и Ми-2 (16 машин). При этом на всей территории России насчитывалось около 160 оборудованных вертолетных площадок при медицинских организациях, из которых около трети расположены в Москве, Санкт-Петербурге, Ленинградской области и Краснодарском крае.

Согласно критериям Минтранса России, к труднодоступным территориям сегодня отнесены 34 субъекта Федерации. Ежегодно число вылетов санитарной

авиации в них составляет 17,4 тысячи (83 процента всех вылетов санавиации на территории страны). Но это лишь 70 процентов от потребности¹. В связи с этим необходима поддержка данным регионам в развитии сети вертолетных площадок и в оплате закупаемых у авиапредприятий авиатехнических услуг.

В целях повышения доступности экстренной медицинской помощи для населения, проживающего в труднодоступных территориях со сложными климатическими, географическими и дорожными условиями, в 2016 году утвержден приоритетный проект «Обеспечение своевременности оказания экстренной медицинской помощи гражданам, проживающим в труднодоступных районах Российской Федерации»².

Цель проекта – увеличение доли лиц, госпитализированных по экстренным показаниям в течение первых суток до 90% к 2019 году. Реализация проекта будет способствовать поддержке отечественного вертолетостроения.

Основные положения, регулирующие деятельность в области развития авиации устанавливает Федеральный закон от 8 января 1998 года №10-ФЗ "О государственном регулировании развития авиации".

Федеральный закон от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации", устанавливает, что медицинская эвакуация включает в себя санитарно-авиационную эвакуацию, осуществляемую воздушными судами и санитарную эвакуацию, осуществляемую наземным, водным и другими видами транспорта.

Важным документом является Стратегия развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2020 года, которая разработана во исполнение Основ государственной политики Российской Федерации в Арктике на период до 2020 года и дальнейшую перспективу, утвержденных Президентом Российской Федерации 18 сентября

¹ Из выступления Министра здравоохранения России В.И. Скворцовой на заседании Совета по стратегическому развитию и приоритетным проектам от 13 июля 2016 года.

² Протокол заседания президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам от 25 октября 2016 г. № 9. Срок реализации проекта – с ноября 2016 года по 2019 год (включительно).

2008 года № Пр-1969, и с учетом основных положений документов системы государственного стратегического планирования Российской Федерации.

Участники заседания Совета отмечают, что развитие санитарной авиации в Арктической зоне Российской Федерации является важнейшей государственной задачей, актуальность которой еще более возрастает в связи с предполагаемым увеличением масштабов экономической деятельности в Арктике.

С учетом высказанных участниками заседания предложений Совет решил:

1. Принять к сведению выступления по рассматриваемому вопросу.

2. Рекомендовать Правительству Российской Федерации:

2.1. Рассмотреть вопрос по определению механизмов государственной поддержки региональных авиакомпаний, направленных на прямую покупку воздушных судов, оснащенных медицинскими модулями, для осуществления бесперебойного и качественного обслуживания рейсов санитарной авиации.

2.2. Рассмотреть вопрос обновления воздушных судов для оказания скорой специализированной медицинской помощи, оборудованные медицинским модулем для субъектов, входящих в состав Арктической зоны Российской Федерации.

2.3. Продлить действие приоритетного проекта «Обеспечение своевременности оказания экстренной медицинской помощи гражданам, проживающим в труднодоступных районах Российской Федерации» на условиях софинансирования закупки авиационной услуги для оказания медицинской помощи с применением санитарной авиации за счет средств федерального бюджета на период до 2027 года.

2.4. Рассмотреть возможность предоставления государственной поддержки для строительства оборудованных вертолетных площадок при медицинских организациях в труднодоступных и отдаленных населенных пунктах.

2.5. Рассмотреть вопрос о внесении изменений в законодательство Российской Федерации в части определения содержания понятий "санитарная авиация", "авиационная услуга в целях оказания скорой специализированной медицинской помощи", "социально значимая воздушная перевозка",

"региональная воздушная перевозка", "региональная маршрутная сеть", "полярная авиация".

2.6. Разработать программу серийного производства воздушных судов для местных авиалиний гражданской авиации (вместимостью до 9, до 19 и до 48 мест), в том числе для использования их для нужд оказания экстренной медицинской помощи.

3. Рекомендовать Министерству здравоохранения Российской Федерации:

3.1. Рассмотреть вопрос создания национальной службы санитарной авиации на базе единого поставщика услуг авиационной эвакуации для пациентов с тяжелыми заболеваниями.

3.2. С учётом крайне низкой транспортной доступностью объектов системы здравоохранения для жителей удаленных поселений с малой численностью населения, разработать оптимальную схему размещения центров медицины катастроф в субъектах Федерации.

4. Рекомендовать Министерству промышленности и торговли Российской Федерации:

4.1. Сформировать Рабочую группу с участием заинтересованных федеральных органов исполнительной власти и субъектов Российской Федерации, ПАО "Объединенная авиастроительная корпорация", других предприятий и организаций по созданию беспилотной роботизированной транспортной беспилотной авиационной системы.

5. Рекомендовать Министерству транспорта Российской Федерации:

5.1. Внести изменения в Федеральные авиационные правила, утвержденные приказом Министерства транспорта Российской Федерации №147 от 12 сентября 2008 года в части установки требований для внешнего пилота.

5.2. Организовать систему сбора и обобщения (консолидации) информации о перспективной потребности в воздушных судах для обеспечения оказания медицинской помощи средствами санитарной авиации для формирования консолидированного заказа для промышленности.

5.3. Разработать нормативный правовой акт, содержащий требования к авиационной технике, которая будет эксплуатироваться в сложных климатических условиях Арктической зоны Российской Федерации.

6. Рекомендовать Министерству экономического развития Российской Федерации ускорить доработку проекта федерального закона "О развитии Арктической зоны Российской Федерации".

7. Рекомендовать Объединенной авиастроительной корпорации ПАО "ОАК", включить в перечень корпоративного чемпионата ПАО "ОАК", который пройдет в июне 2018 года в г. Комсомольск-на-Амуре, компетенцию "Эксплуатация беспилотных авиационных систем" в целях подготовки кадров внешних пилотов, операторов полезной нагрузки, техников для обслуживания, разрабатываемых в ПАО "ОАК", беспилотных авиационных систем.

8. Рекомендовать Совету Федерации Федерального Собрания Российской Федерации:

8.1. Внести изменения в Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131 – ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" в части наделения органов местного самоуправления полномочиями по строительству, содержанию и обслуживанию вертолетных площадок.

8.2. Внести изменение в Закон от 21 февраля 1992 года № 2395-1 "О недрах" в части выдачи лицензий на пользование участками недр, включить пункт об охране здоровья работников, в том числе оказание медицинских услуг с использованием при необходимости санитарной авиации.

9. Признать целесообразным разработку и создание роботизированных транспортных систем беспилотной авиации (далее – РТ-БАС) в субъектах Федерации Арктической зоны, Дальнего Востока и Байкальского региона.

9.1. Рекомендовать Минпромторгу России с участием Минвостокразвития России, Минтранса России и субъектов Федерации Арктической зоны, Дальнего Востока и Байкальского региона подготовить дорожную карту создания РТ-БАС, предусмотрев включение мероприятий в отраслевые подпрограммы, а также предложения о механизмах государственной поддержки разработки РТ-БАС и ее элементов.

9.2. Рекомендовать органам исполнительной власти субъектов Федерации Арктической зоны, Дальнего Востока и Байкальского региона подготовить информацию о состоянии грузоперевозок в регионе в части возможных для перевозок беспилотной авиацией объемов, состава грузов, направлений, сезонности, основных отправителей и направить её в срок до 15 февраля 2018 года в Минпромторг России и Совет по Арктике и Антарктике при Совете Федерации.

10. Разное:

10.1. Утвердить план работы Совета по Арктике и Антарктике при Совете Федерации на 2018 год.

10.2. Утвердить руководителей секций Совета по Арктике и Антарктике при Совете Федерации.