

## **Решение Совета по местному самоуправлению при Совете Федерации на тему «Благоустройство территорий населенных пунктов: проблемы и пути их решения»**

город Москва

14 апреля 2017 года

Заслушав и обсудив доклады и выступления членов Совета по местному самоуправлению при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации (далее – Совет) и других участников заседания на тему "Благоустройство территорий населенных пунктов: проблемы и пути их решения", Совет отмечает следующее.

Приведение внешнего облика городов и сельских поселений в надлежащий вид, как с технической, так и с эстетической стороны, создание условий для формирования комфортной среды проживания – важнейшие задачи, направленные на повышение качества жизни населения, рост экономики муниципальных образований, а также обеспечение безопасности граждан.

Благоустройство территорий муниципальных образований – одно из основных направлений деятельности органов местного самоуправления. Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" относит правовое регулирование в сфере благоустройства территорий муниципальных образований к вопросам местного значения. Таким образом, обеспечение комплекса мероприятий в сфере благоустройства является прямой обязанностью муниципалитетов.

В числе основных полномочий органов местного самоуправления в сфере благоустройства следует отметить утверждение правил благоустройства территории, установление порядка участия собственников зданий (помещений в них) и сооружений в благоустройстве прилегающих территорий, организацию благоустройства территории, а также использования, охраны, защиты, воспроизводства городских лесов, лесов особо охраняемых природных территорий, расположенных в границах населенных пунктов муниципальных образований.

К числу основных правовых актов, непосредственно регулирующих вопросы благоустройства, относятся правила благоустройства территории, принимаемые в муниципальных образованиях. Данные правила устанавливают, в том числе требования по содержанию зданий (включая жилые дома), сооружений и земельных участков, на которых они расположены, к внешнему виду фасадов и ограждений соответствующих зданий и сооружений, перечень работ по благоустройству, периодичность их выполнения и другие аспекты благоустройства.

Мероприятия по благоустройству и озеленению населенных пунктов ежегодно осуществляются в рамках соответствующих региональных и муниципальных программ, с учетом генеральных планов городских округов, генеральных планов поселений, а также правил благоустройства территории населенных пунктов. К таким мероприятиям относятся санитарная уборка территорий парков, скверов, дорог, внутриквартальных территорий, благоустройство и обслуживание городских пляжей, выявление и ликвидация несанкционированных свалок на территории муниципальных образований, проведение работ по озеленению территории (посадка деревьев, цветов и декоративных кустарников) и санитарной рубке, очистка береговых полос рек, озер, ручьев и прудов, проведение субботников и месячников по уборке и улучшению санитарного состояния территории.

Реализация указанных мероприятий требует соответствующего финансового обеспечения. Зачастую органы местного самоуправления не располагают необходимыми бюджетными ресурсами,

в связи с чем вопрос оказания финансовой поддержки муниципальным образованиям со стороны федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации является ключевым для повышения эффективности деятельности по благоустройству населенных пунктов.

В целях совершенствования деятельности по благоустройству территорий населенных пунктов необходимо расширить практику вовлечения жителей в реализацию муниципальных проектов по благоустройству.

Участники заседания Совета отмечают следующие проблемы в рассматриваемой сфере:

- отсутствие утвержденных методических рекомендаций для подготовки правил благоустройства территорий поселений (городских округов);

- относительная неопределенность содержания деятельности по благоустройству ввиду его тесной связи с другими видами деятельности, регулируемые федеральными нормативными правовыми актами и нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации (например, в сфере обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, строительства и реконструкции дорог, градостроительства и прочее);

- отсутствие четкого правового регулирования порядка участия собственников зданий (помещений в них) и сооружений в благоустройстве прилегающих территорий, а также определения понятия "прилегающая территория" в федеральных нормативных правовых актах;

- отсутствие возможности перераспределения полномочий в сфере благоустройства между органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления;

- неопределенность полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации в части установления административной ответственности за нарушение правил благоустройства территории в связи с наличием в федеральных нормативных правовых актах положений, регламентирующих отдельные вопросы благоустройства;

- недостаточная финансовая обеспеченность мероприятий по благоустройству в связи с ограниченностью бюджетных ресурсов муниципальных образований;

- недостаточная вовлеченность населения в благоустройство территорий населенных пунктов;

- наличие проблем в области практической реализации мероприятий по благоустройству, большое количество не благоустроенных до настоящего времени объектов в муниципальных образованиях;

- недостаточный уровень квалификации, в том числе юридической, специалистов органов местного самоуправления, препятствующий повышению качества подготовки правил благоустройства территории.

Принимая во внимание предложения, содержащиеся в докладах и выступлениях участников заседания, Совет **решил:**

### **1. Рекомендовать палатам Федерального Собрания Российской Федерации:**

оценить целесообразность уточнения в Федеральном законе от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" понятия "благоустройство территории поселения (городского округа)", определения основных мероприятий, составляющих содержание деятельности по благоустройству территорий муниципальных образований;

рассмотреть вопрос о внесении изменений в Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", направленных на конкретизацию полномочий органов местного самоуправления в сфере установления порядка участия собственников зданий (помещений в них) и сооружений в благоустройстве прилегающих территорий, а также определения границ таких территорий;

рассмотреть вопрос о закреплении в федеральном законодательстве возможности перераспределения полномочий в сфере благоустройства территорий муниципальных образований между органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления;

оценить целесообразность увеличения срока давности привлечения к административной ответственности за правонарушения в области благоустройства территории до шести месяцев.

## **2. Рекомендовать Правительству Российской Федерации:**

проработать вопрос о вариантах решения проблемы, связанной с неопределенностью полномочий органов местного самоуправления по составлению протоколов об административных правонарушениях в сфере благоустройства (в частности, за нарушение запрета проезда и стоянки транспортных средств на газонах и территориях зеленых насаждений);

рассмотреть возможность дополнения минимального перечня работ по благоустройству дворовых территорий многоквартирных домов, установленного постановлением Правительства Российской Федерации от 10 февраля 2017 года № 169, работами по строительству дворовых проездов и тротуаров;

проработать вопрос о возможности включения затрат собственников зданий (помещений в них) и сооружений на благоустройство прилегающей территории в состав расходов, учитываемых при определении налоговой базы по налогу на прибыль организаций;

оценить возможность расширения полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере обращения с отходами производства и потребления.

## **3. Рекомендовать Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации:**

утвердить методические рекомендации для подготовки правил благоустройства территорий поселений (городских округов);

организовать системную работу по проведению обучающих мероприятий, в частности, семинаров, форумов, конференций с представителями органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по актуальным проблемам разработки и совершенствования правил благоустройства территорий муниципальных образований с учетом соответствующих методических рекомендаций;

рассмотреть возможность определения в подзаконных нормативных правовых актах таких понятий, как "мероприятия по благоустройству территорий", "двор", "дворовое пространство", "границы дворового пространства", "проезд к жилому дому", "ремонт проездов к жилым домам", "оборудование спортивной площадки", "оборудование парковки", "ремонт элементов освещения".

## **4. Рекомендовать органам государственной власти субъектов Российской Федерации:**

продолжить работу по субсидированию и предоставлению иных видов финансовой поддержки органам местного самоуправления в целях реализации проектов благоустройства территорий муниципальных образований;

продолжить работу по проведению региональных конкурсов лучших муниципальных практик в сфере благоустройства территорий муниципальных образований, аккумулярованию примеров лучших проектов, положительного опыта победителей конкурсов и распространению соответствующей информации среди муниципальных образований;

стимулировать участие муниципальных образований во Всероссийском конкурсе "Лучшая муниципальная практика", предусматривающем в числе номинаций градостроительную политику, обеспечение благоприятной среды жизнедеятельности населения и развитие жилищно-коммунального хозяйства;

способствовать расширению участия граждан в определении направлений деятельности по благоустройству территорий муниципальных образований и непосредственно в такой деятельности, в том числе путем совершенствования института инициативного бюджетирования;

оказывать содействие органам местного самоуправления в обучении и организации повышения квалификации специалистов органов местного самоуправления, принимающих участие в разработке правил благоустройства территорий муниципальных образований, а также непосредственно осуществляющих деятельность по благоустройству территорий муниципальных образований;

предусмотреть в рамках региональных проектов и государственных программ в сфере благоустройства территорий муниципальных образований мероприятия, направленные на повышение энергетической эффективности объектов благоустройства (например, внедрение энергосберегающих источников освещения и прочее);

расширить практику вовлечения институтов гражданского общества в деятельность по разработке и реализации государственных программ в сфере благоустройства территорий муниципальных образований.

#### **5. Рекомендовать органам местного самоуправления:**

осуществлять работу по совершенствованию правил благоустройства территории с учетом разрабатываемых Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации методических рекомендаций;

предусмотреть в рамках муниципальных проектов и программ в сфере благоустройства мероприятия, направленные на повышение энергетической эффективности объектов благоустройства (например, внедрение энергосберегающих источников освещения и прочее);

на постоянной основе проводить анализ лучших муниципальных практик в сфере благоустройства территории и оценивать возможность реализации лучших проектов в пределах территории муниципального образования;

использовать инструменты межмуниципального сотрудничества в целях обмена информацией и опытом в области благоустройства территорий муниципальных образований;

шире вовлекать местное население в работу по благоустройству территорий муниципальных образований;

обеспечить учет мнения жителей, общественных объединений, территориального общественного самоуправления по вопросу определения направлений развития благоустройства территорий муниципальных образований.

**6. Рекомендовать Общественной палате Российской Федерации, Всероссийскому Совету местного самоуправления, Общероссийскому Конгрессу муниципальных образований, другим некоммерческим организациям:**

продолжить работу по определению и распространению лучшего муниципального опыта в области благоустройства территорий муниципальных образований;

оказывать содействие органам местного самоуправления в части вовлечения местного населения в деятельность по благоустройству территорий муниципальных образований.