

Р Е Ш Е Н И Е
Совета по вопросам агропромышленного комплекса
и природопользования при Совете Федерации
Федерального Собрания Российской Федерации

г. Москва, Совет Федерации

15 ноября 2021 года

По итогам состоявшегося обсуждения в рамках заседания Совета по вопросам агропромышленного комплекса и природопользования при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации (далее – Совет) на тему "Вопросы законодательного обеспечения мер по предупреждению, сдерживанию и ликвидации незаконного, несообщаемого и нерегулируемого промысла", Совет отмечает следующее.

Незаконный, несообщаемый и нерегулируемый промысел (далее – ННН-промысел) представляет прямую и значительную угрозу для сохранения и рационального использования запасов водных биологических ресурсов, как в открытом море, так и в водах под национальной юрисдикцией, оказывая существенное отрицательное влияние на благополучие зависящих от результатов рыболовства людей, значительно снижая эффективность принимаемых мер по сохранению и управлению водными биоресурсами, приводя к снижению объемов добычи водных биоресурсов и подрыву усилий по восстановлению их запасов, утрате экономических и социальных возможностей обеспечения продовольственной безопасности населения.

По оценке Всемирной продовольственной и сельскохозяйственной организации объединенных наций (ФАО), на ННН-промысел может приходиться до 26 миллионов тонн рыбы в год или более 15 процентов общемирового годового вылова промышленного рыболовства¹.

В этой связи одной из приоритетных целей рыболовной политики России является формирование механизмов сохранения и управления водными биоресурсами, определяющих устойчивые экономические, природоохранные и социальные показатели результатов такой деятельности.

Руководствуясь положениями Конвенции ООН по морскому праву от 10 декабря 1982 года, Международным планом действий по предупреждению, сдерживанию и ликвидации ННН-промысла от 23 июня 2001 года в целях предотвращения, сдерживания и ликвидации ННН-промысла живых морских ресурсов Российская Федерация активно участвовала в разработке значительного числа много- и двухсторонних международных договоров.

Кроме того, распоряжениями Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2013 г. № 2534-р и 24 декабря 2015 г. № 2661-р соответственно утверждены Национальный план действий по предупреждению, сдерживанию

¹ Доклад ФАО «Состояние мирового рыболовства и аквакультуры 2016. Вклад в обеспечение всеобщей продовольственной безопасности и питания».

и ликвидации ННН-промысла и перечень мероприятий по его реализации.

В результате приняты федеральные законы, направленные на усиление уголовной и административной ответственности за нарушение положений законодательства о рыболовстве и сохранении водных биоресурсов, а также за преступления, связанные с незаконной добычей, содержанием, хранением, перевозкой, незаконным приобретением или продажей особо ценных водных биоресурсов.

Создана отраслевая система мониторинга за деятельностью судов рыбопромыслового флота и на законодательном уровне установлено требование об обязательном оснащении таких судов техническими средствами контроля, обеспечивающими постоянную автоматическую, передачу некорректируемой информации об их местоположении.

Контролирующими и правоохранительными органами на постоянной основе проводятся оперативно-профилактические мероприятия, в том числе в рамках межведомственного взаимодействия, по выявлению и пресечению фактов незаконной добычи водных биоресурсов.

Принципиальной позицией Российской Федерации по борьбе с ННН-промыслом является ратификация соглашений и принятие федеральных законов, направленных на обеспечение контроля в конвенционных районах и открытом море за рыболовной деятельностью судов, плавающих под флагом Российской Федерации, и применение эффективных мер в отношении судов, уличенных в ННН-промысле, в том числе и иностранных, при заходе их в порты Российской Федерации.

С учётом международных обязательств Российской Федерации, в том числе в связи с ратификацией Соглашения о мерах государства порта по предупреждению, сдерживанию и ликвидации незаконного, несообщаемого и нерегулируемого промысла (Федеральный закон от 8 декабря 2020 г. № 387-ФЗ), и принимая во внимание масштабы и характер проблемы, необходимо повысить эффективность своих действий, направленных на устранение ННН-промысла, а также принять дополнительные меры нормативного и правового регулирования.

Исходя из вышеизложенного, Совет **р е ш и л**:

1. Рекомендовать Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации рассмотрение и принятие в период весенней сессии 2022 года проекта федерального закона № 1260573-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части выдачи разрешения на добычу (вылов) водных биоресурсов в электронном виде и ведения электронного промыслового журнала).

2. Рекомендовать Правительству Российской Федерации:

2.1. Включить в план законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации на 2022 год рассмотрение проекта федерального закона

«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О ратификации Соглашения о мерах государства порта по предупреждению, сдерживанию и ликвидации незаконного, несообщаемого и нерегулируемого промысла» (далее – законопроект, Соглашение о мерах государства порта) и его внесение в Государственную Думу для рассмотрения в период весенней сессии 2022 года.

2.2. Предусмотреть в законопроекте положения:

об определении федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции национального координатора по обмену информацией с иностранными государствами и международными организациями в соответствии с Соглашением о мерах государства порта;

об утверждении списка портов, в которые иностранные суда могут запрашивать заход в соответствии с Соглашением о мерах государства порта.

2.3. Обеспечить подготовку:

новой редакции Национального плана действий по предупреждению, сдерживанию и ликвидации незаконного, несообщаемого и нерегулируемого промысла на очередной период (далее – Национальный план) и перечня мероприятий по его реализации;

предложений по повышению эффективности уголовного и административно-деликтного законодательства, предусматривающего ответственность за незаконные приемку, обработку, транспортировку, хранение и сбыт водных биоресурсов и продукции из них, а также конфискацию орудий лова, являющихся орудиями совершения правонарушения, не принадлежащих нарушителям на праве собственности.

2.4. Рассмотреть:

необходимость подготовки проекта федерального закона, направленного на формирование института общественных и производственных инспекторов рыбоохраны и определение порядка их деятельности;

вопрос по внесению изменений в законодательство в части наделения перекрестными полномочиями инспекторов заинтересованных федеральных органов исполнительной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации по составлению протоколов об административных нарушениях в области рыболовства.

вопрос об установлении механизма ограничения перевозки для личного потребления икры лососевой из отдельных субъектов Российской Федерации.

3. Рекомендовать Минсельхозу России:

3.1. Совместно с Минэкономразвития России проработать вопрос о целесообразности подготовки предложений по внесению дополнений в Таможенный кодекс Евразийского экономического союза, определяющих сертификат, подтверждающий законность происхождения уловов и продукции из них, в качестве документа, представляемого при уведомлении таможенного

органа о прибытии товара на таможенную территорию Евразийского экономического союза или убытии с его территории.

Срок – март 2022 года.

3.2. Совместно с Росрыболовством и МИД России рассмотреть готовность включения в новую редакцию Национального плана и перечень мероприятий по его реализации вопросов:

о подготовке ежегодного доклада с перечнем стран, не осуществляющих на государственном уровне надлежащих действий по противодействию ННН-промыслу, прямо или косвенно позволяющих рыболовным судам под «удобным флагом» избегать ответственности за ведение такого промысла в разных районах Мирового океана с последующим его опубликованием;

о рассмотрении возможных механизмов воздействия на третьи страны, которые прямо или косвенно, позволяют рыболовным судам под их флагом, избегать ответственность за ведение ННН-промысла в районах Мирового океана;

о совершенствовании двусторонних соглашений с отдельными странами, направленных на противодействие ННН-промыслу, в том числе в части расширения перечней водных биоресурсов, подпадающих под их регулирование.

Срок – март 2022 года.

4. Рекомендовать Минпромторгу России совместно с Росрыболовством и заинтересованными федеральными органами исполнительной власти проработать возможность проведения эксперимента по маркировке средствами идентификации продукции из водных биоресурсов, в том числе продукции и икры из осетровых видов рыб и вынести данный вопрос для рассмотрения на очередном заседании Государственной комиссии по противодействию незаконному обороту промышленной продукции.

Срок – декабрь 2021 года.

5. Рекомендовать Росрыболовству:

5.1. Проработать возможность определения технических средств и методов мониторинга осуществления взвешивания уловов водных биоресурсов, добытых на судах рыбопромыслового флота при осуществлении морского промышленного рыболовства, в отношении определенных видов и районов промысла с учётом обязательств Российской Федерации по международным договорам в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов.

Срок – март 2022 года.

5.2. Совместно с Минтрансом России, Минэкономразвития России и МИД России проработать вопрос о целесообразности присоединения Российской Федерации к Кейптаунскому соглашению по безопасности рыболовных судов.

Срок – май 2022 года.

5.3. Совместно с Россельхознадзором ускорить разработку единой межведомственной информационно-аналитической системы мониторинга рыболовства и отслеживания законности происхождения уловов водных биоресурсов.

6. Комитету Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию:

6.1. Рассмотреть на заседании Комитета вопрос о целесообразности создания на местах естественных нерестилищ лососевых видов рыб особо охраняемых природных территорий.

6.2. Обеспечить мониторинг принятия нормативных правовых актов, необходимых для реализации федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О ратификации Соглашения о мерах государства порта по предупреждению, сдерживанию и ликвидации незаконного, несообщаемого и нерегулируемого промысла» в рамках деятельности рабочей группы по мониторингу принятия нормативных правовых актов, предусмотренных федеральными законами в области рыболовства и аквакультуры.

6.3. Провести в период весенней сессии 2022 года (май-июнь) расширенное заседание Комитета о выполнении решений настоящего Совета и по результатам подготовить доклад Председателю Совета Федерации.

Срок – июнь 2022 года.

Председатель Совета
по вопросам агропромышленного
комплекса и природопользования при
Совете Федерации Федерального
Собрания Российской Федерации,
первый заместитель Председателя
Совета Федерации Федерального
Собрания Российской Федерации

А.В. ЯЦКИН