УТВЕРЖДЕНО
решением Совета палаты
(выписка из протокола
от 1 июня 2021 года
№ 11/5-сп)

ПОЛОЖЕНИЕ
о Комитете Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера

I. Общие положения

1. Комитет Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера (далее – Комитет) образован Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации (далее – Совет Федерации) из числа сенаторов Российской Федерации в соответствии с частью 3 статьи 101 Конституции Российской Федерации, Регламентом Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации (далее – Регламент Совета Федерации) и является постоянно действующим органом Совета Федерации.

2. Комитет образуется для разработки базовых, концептуальных предложений по реализации конституционных полномочий Совета Федерации, предварительного рассмотрения одобренных Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации (далее – Государственная Дума) и переданных на рассмотрение Совета Федерации проектов законов Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, принятых Государственной Думой и переданных на рассмотрение Совета Федерации федеральных законов, а также для решения других вопросов, отнесенных к ведению Совета Федерации Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами.

3. Комитет в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, решениями Совета Федерации и решениями Совета палаты, Регламентом Совета Федерации, распоряжениями Председателя Совета Федерации Федерального

Собрания Российской Федерации, поручениями Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации (далее — Председатель Совета Федерации), первых заместителей Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации (далее — первые заместители Председателя Совета Федерации) и заместителей Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации (далее − заместители Председателя Совета Федерации), а также настоящим Положением.

4. Деятельность Комитета основывается на принципах гласности, свободного обсуждения вопросов, открытости и коллегиальности принятия решений.

5. Персональный состав, изменение персонального состава Комитета утверждается Советом Федерации большинством голосов от общего числа сенаторов Российской Федерации и оформляется постановлением Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации (далее − постановление Совета Федерации). Численность Комитета должна составлять не менее 11 сенаторов Российской Федерации, но не более 21 сенатора Российской Федерации. Если состав Комитета становится менее 11 членов, председатель Комитета незамедлительно информирует об этом Председателя Совета Федерации. Сенатор Российской Федерации после прекращения своих полномочий выбывает из состава Комитета без принятия соответствующего решения Совета Федерации.

II. Вопросы ведения Комитета

6. К вопросам ведения Комитета относятся:

1) федеративное устройство Российской Федерации;

2) федеральные территории, организация публичной власти на федеральных территориях;

3) проведение консультаций по представленным Президентом Российской Федерации кандидатурам на должность прокуроров субъектов Российской Федерации;

4) предварительное обсуждение представленной Президентом Российской Федерации кандидатуры на должность руководителя федерального органа

исполнительной власти (федерального министра), ведающего вопросами предотвращения чрезвычайных ситуаций и ликвидации последствий стихийных бедствий;

5) государственная национальная и региональная политика;

6) государственная политика в области местного самоуправления, общие принципы организации местного самоуправления, гарантии местного самоуправления;

7) государственная жилищная политика;

8) производство энергоэффективных и экологически чистых строительных материалов;

9) реформирование и модернизация жилищно-коммунального комплекса Российской Федерации;

10) сбор, утилизация и переработка твердых коммунальных отходов;

11) градостроительная деятельность;

12) государственная политика социального и экономического развития районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей;

13) государственная политика в Арктике;

14) принятие в Российскую Федерацию и образование в ее составе нового субъекта Российской Федерации;

15) изменение границ между субъектами Российской Федерации, а также границ городов федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя;

16) общие принципы организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации;

17) разграничение предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления;

18) выборы в органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления;

19) государственная гражданская служба субъектов Российской Федерации и муниципальная служба;

20) экономические, финансовые и социальные основы региональной политики;

21) организационные, территориальные и финансово-экономические основы местного самоуправления;

22) наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями и участие органов местного самоуправления одного уровня в осуществлении отдельных полномочий органов местного самоуправления другого уровня;

23) регулирование особенностей организации местного самоуправления на приграничных территориях, в закрытых административно-территориальных образованиях, наукоградах, городах федерального значения и на других территориях;

24) межрегиональное и межмуниципальное сотрудничество;

25) регулирование трудовых ресурсов, государственные гарантии и компенсации для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях;

26) устойчивое развитие коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, защита их исконной среды обитания и традиционного образа жизни, поддержка общин и традиционной хозяйственной деятельности этих народов;

27) использование природных ресурсов, охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности как основы жизни и деятельности народов, проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях;

28) пенсионное и социальное обеспечение населения в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях;

29) государственное регулирование использования Северного морского пути;

30) ценовая и тарифная политика в сфере жилищно-коммунального хозяйства;

31) деятельность в области строительства.

III. Полномочия Комитета

7. Комитет по вопросам, отнесенным к его ведению:

1) разрабатывает и предварительно рассматривает законопроекты и поправки к законопроектам (в том числе в порядке реализации права законодательной инициативы Совета Федерации), а также проекты иных нормативных правовых актов и поправки к ним;

2) проводит экспертизу законопроектов, а также экспертизу одобренных Государственной Думой и переданных на рассмотрение Совета Федерации федеральных конституционных законов, принятых Государственной Думой и переданных на рассмотрение Совета Федерации федеральных законов в целях выявления в них положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции;

3) готовит предложения по разделам проекта федерального бюджета на очередной финансовый год и на соответствующий плановый период и направляет их в Комитет Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам;

4) осуществляет подготовку заключений по одобренным Государственной Думой и переданным на рассмотрение Совета Федерации проектам законов Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, по принятым Государственной Думой и переданным на рассмотрение Совета Федерации федеральным законам;

5) предварительно рассматривает внесенные в Государственную Думу законопроекты, готовит по ним отзывы, по согласованию с комитетами Государственной Думы может направлять своих представителей для работы над законопроектами в комитетах и рабочих группах Государственной Думы;

6) может предварительно рассматривать по согласованию с субъектами Российской Федерации проекты законов субъектов Российской Федерации по вопросам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации;

7) рассматривает законопроекты и поправки к законопроектам, разработанные сенаторами Российской Федерации в порядке реализации права законодательной инициативы и направленные ими в Комитет;

8) готовит и направляет по поручению Председателя Совета Федерации Общественной палате Российской Федерации по ее запросу документы и материалы, необходимые для проведения общественной экспертизы проектов законов Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации, проектов федеральных конституционных законов и федеральных законов;

9) рассматривает проекты нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, устанавливающие правила предоставления межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, распределение которых между бюджетами субъектов Российской Федерации не утверждено федеральным законом о федеральном бюджете, принимает по ним решение и направляет его в Комитет Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам;

10) рассматривает проекты государственных программ Российской Федерации, в том числе проекты федеральных целевых программ, и предложения о внесении изменений в них;

11) принимает участие в международном сотрудничестве с целью изучения опыта законодательной деятельности и содействия решению проблем двустороннего сотрудничества;

12) предварительно рассматривает в соответствии с Регламентом Совета Федерации вопросы об утверждении Советом Федерации изменения границ между субъектами Российской Федерации, а также вопросы об утверждении Советом Федерации изменения границ городов федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя, готовит заключения по этим вопросам;

13) готовит предложения о проведении Дней субъекта Российской Федерации в Совете Федерации и Дней Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в субъектах Российской Федерации, вносит их на рассмотрение Совета палаты;

14) может готовить по поручению Председателя Совета Федерации предложения по модельным законодательным актам, принятым Межпарламентской Ассамблеей государств — участников Содружества Независимых Государств, а также разрабатывает и предварительно рассматривает проекты указанных актов;

15) готовит предложения о поручениях Совета Федерации Счетной палате Российской Федерации;

16) организует проведение парламентских слушаний, "круглых столов", конференций, семинаров и иных мероприятий;

17) участвует в подготовке и проведении "правительственного часа" на заседании Совета Федерации;

18) готовит предложения в проект плана мероприятий Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на весеннюю (осеннюю) сессию;

19) готовит предложения о представлении к награждению государственными наградами и о награждении наградами Совета Федерации членов Комитета и сотрудников аппарата Комитета;

20) рассматривает обращения граждан и организаций, а также организует согласно графику, утверждаемому Председателем Совета Федерации, проведение личного приема граждан членами Комитета;

21) решает вопросы организации своей деятельности;

22) рассматривает иные вопросы, отнесенные к его ведению Советом Федерации.

8. Комитет вправе направлять письменные обращения по вопросам своего ведения в федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, а также запрашивать материалы и документы, необходимые для своей деятельности, у федеральных государственных органов, общественных объединений, должностных лиц.

9. Комитет в соответствии с Регламентом Совета Федерации вправе создавать по вопросам своего ведения рабочие группы и экспертные советы, привлекать к работе специалистов в качестве экспертов.

10. Комитет утверждает планы работы Комитета и представляет Совету Федерации отчет о работе Комитета за год.

IV. Структура Комитета и порядок избрания на должность и освобождение от должности председателя Комитета, первого заместителя председателя Комитета и заместителя председателя Комитета

11. Комитет самостоятельно определяет свою структуру.

12. Комитет из своего состава избирает председателя Комитета, первых заместителей и заместителей председателя Комитета. Количество первых заместителей и заместителей председателя Комитета определяется с учетом требований Регламента Совета Федерации.

13. Председатель Комитета, первый заместитель председателя Комитета, заместитель председателя Комитета избирается на заседании Комитета большинством голосов от общего числа членов Комитета. Председатель Комитета, первый заместитель председателя Комитета утверждается Советом Федерации большинством голосов от общего числа сенаторов Российской Федерации. Это решение оформляется постановлением Совета Федерации.

14. Председатель Комитета, первый заместитель председателя Комитета, заместитель председателя Комитета избирается на срок его полномочий в качестве сенатора Российской Федерации — представителя от законодательного (представительного) или исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

15. Комитет вправе освободить председателя Комитета, первого заместителя председателя Комитета, заместителя председателя Комитета от должности большинством голосов от общего числа членов Комитета. Освобождение от должности председателя Комитета, первого заместителя председателя Комитета утверждается Советом Федерации большинством голосов от общего числа сенаторов Российской Федерации. Это решение оформляется постановлением Совета Федерации.

V. Полномочия председателя Комитета, первых заместителей и заместителей председателя Комитета

16. Председатель Комитета:

1) представляет Комитет во взаимоотношениях с федеральными органами государственной власти, федеральными государственными органами, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями, другими организациями, соответствующими органами парламентов иностранных государств, международными организациями, а также с Председателем Совета Федерации, первыми заместителями Председателя Совета Федерации и заместителями Председателя Совета Федерации, Советом палаты, иными комитетами Совета Федерации, комитетами Государственной Думы;

2) организует работу Комитета, распределяет обязанности между первыми заместителями председателя Комитета, заместителями председателя Комитета и членами Комитета;

3) вносит предложения о создании рабочих групп и экспертных советов, об их составах, о порядке их работы и координирует их работу;

4) направляет членам Комитета документы и материалы, поступившие в Комитет для рассмотрения и подготовки предложений;

5) уведомляет членов Комитета о месте и времени проведения очередного заседания Комитета, заблаговременно информирует об этом других участников заседания, готовит предложения по проекту повестки дня заседания Комитета;

6) созывает внеочередное заседание Комитета по своей инициативе или по инициативе не менее одной трети от общего числа членов Комитета;

7) ведет заседания Комитета, подписывает протоколы заседаний и решения Комитета;

8) подписывает заключения Комитета по одобренным Государственной Думой и переданным на рассмотрение Совета Федерации проектам законов Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации,

федеральным конституционным законам, по принятым и переданным на рассмотрение Совета Федерации федеральным законам, визирует проекты актов Совета Федерации по вопросам, вносимым Комитетом или с участием Комитета на рассмотрение Совета Федерации или Совета палаты, а также акты Совета Федерации;

9) выступает на заседаниях Совета Федерации и Совета палаты по вопросам, порученным ему Комитетом;

10) информирует членов Комитета о выполнении планов работы Комитета;

11) поручает в случае своего отсутствия исполнение обязанностей председателя Комитета одному из первых заместителей или заместителей председателя Комитета;

12) ведет парламентские слушания, "круглые столы", конференции, семинары и иные мероприятия, проводимые Комитетом или с участием Комитета;

13) осуществляет общее руководство деятельностью аппарата Комитета;

14) утверждает совместно с Руководителем Аппарата Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации (далее − Руководитель Аппарата Совета Федерации) Положение об аппарате Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера;

15) вносит Руководителю Аппарата Совета Федерации предложения по штатной численности аппарата Комитета для утверждения Председателем Совета Федерации;

16) представляет по согласованию с Руководителем Аппарата Совета Федерации к назначению на должность и освобождению от должности руководителя аппарата Комитета;

17) предварительно рассматривает предложения руководителя аппарата Комитета о назначении на должности и об освобождении от должностей сотрудников аппарата Комитета;

18) исполняет иные полномочия в соответствии с Регламентом Совета Федерации, поручениями Председателя Совета Федерации, первых заместителей

Председателя Совета Федерации, заместителей Председателя Совета Федерации, решениями Совета Федерации, решениями Комитета и настоящим Положением.

17. Первые заместители, заместители председателя Комитета по поручению председателя Комитета замещают председателя Комитета в его отсутствие, ведут заседания Комитета, решают иные вопросы внутреннего распорядка и организации деятельности Комитета согласно распределению обязанностей между ними.

VI. Порядок созыва и проведения заседаний Комитета

18. Заседания Комитета проводятся по мере необходимости, но не реже двух раз в месяц в соответствии с графиком, утверждаемым решением Комитета.

19. Заседание Комитета проводит председатель Комитета, а в его отсутствие один из первых заместителей или заместителей председателя Комитета. Председательствующий обеспечивает порядок проведения заседания Комитета, предоставляет слово в соответствии с повесткой дня заседания и подписывает протокол заседания Комитета.

20. О заседании Комитета председатель Комитета, как правило, не менее чем за 72 часа уведомляет членов Комитета, Председателя Совета Федерации, соответствующие комитеты Государственной Думы, полномочного представителя Президента Российской Федерации в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, полномочного представителя Правительства Российской Федерации в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, соответствующие федеральные органы исполнительной власти, совет Общественной палаты Российской Федерации, а также субъекты права законодательной инициативы, законопроекты которых подлежат рассмотрению. Для извещения других сенаторов Российской Федерации используются информационные ресурсы Совета Федерации.

21. Заседания Комитета, как правило, проводятся открыто. Комитет может принять решение о проведении закрытого заседания по предложению членов Комитета, а также в случаях, предусмотренных федеральными конституционными законами и федеральными законами.

22. Заседание Комитета правомочно, если на нем присутствует более половины от общего числа членов Комитета.

23. В открытых и закрытых заседаниях Комитета могут принимать участие с правом совещательного голоса сенаторы Российской Федерации, не входящие в состав Комитета.

24. В заседаниях Комитета вправе принимать участие Президент Российской Федерации, Председатель Правительства Российской Федерации, депутаты Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, члены Правительства Российской Федерации, статс-секретари – заместители (первые заместители) руководителей федеральных органов исполнительной власти, Председатель Конституционного Суда Российской Федерации, Председатель Верховного Суда Российской Федерации, Председатель Счетной палаты Российской Федерации, заместитель Председателя Счетной палаты Российской Федерации, аудиторы Счетной палаты Российской Федерации, Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации, Генеральный прокурор Российской Федерации, Председатель Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, полномочный представитель Президента Российской Федерации в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, полномочный представитель Правительства Российской Федерации в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, руководители законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации. На открытых заседаниях Комитета вправе присутствовать помощники сенаторов Российской Федерации по работе в Совете Федерации в случаях, предусмотренных частью 6 статьи 4 Регламента Совета Федерации.

25. На открытые заседания Комитета могут приглашаться представители средств массовой информации.

26. Представители государственных органов, органов местного самоуправления, общественных объединений и эксперты участвуют в заседании Комитета с согласия председателя Комитета.

27. На заседании Комитета присутствуют сотрудники аппарата Комитета и Правового управления Аппарата Совета Федерации, которые по просьбе членов

Комитета дают пояснения организационного и правового характера по вопросам, рассматриваемым на заседании Комитета. В случае необходимости для участия в заседании Комитета привлекаются сотрудники других структурных подразделений Аппарата Совета Федерации.

28. Решения Комитета по процедурным вопросам принимаются большинством голосов от числа присутствующих на заседании членов Комитета. По остальным вопросам решения Комитета принимаются большинством голосов от общего числа членов Комитета, если иное не установлено Регламентом Совета Федерации.

29. Заседание Комитета проводится, как правило, в течение одного дня. Заседание Комитета может проводиться в течение двух дней, если в повестку дня заседания Комитета включено более десяти вопросов.

30. Комитет вправе проводить совместные заседания для обсуждения отдельных вопросов. Решения по итогам совместного заседания принимаются каждым комитетом Совета Федерации большинством голосов от общего числа членов комитета.

VII. Подготовка и проведение Комитетом парламентских слушаний, "круглых столов", конференций, семинаров и иных мероприятий

31. Комитет организует проведение парламентских слушаний, "круглых столов", конференций, семинаров и иных мероприятий по вопросам своего ведения, на которые могут приглашаться сенаторы Российской Федерации, депутаты Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, представители федеральных органов государственной власти, федеральных государственных органов, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, общественных объединений, научных учреждений, средств массовой информации, эксперты, другие лица.

32. Комитет может проводить в субъектах Российской Федерации выездные заседания, парламентские слушания, "круглые столы", конференции, семинары и

иные мероприятия. Место проведения выездного мероприятия определяется Комитетом по согласованию с Советом палаты.

33. В течение года Комитет вправе провести не более двух выездных мероприятий. В исключительных случаях по согласованию с Председателем Совета Федерации Комитет вправе провести дополнительно одно выездное мероприятие.

VIII. Аппарат Комитета

34. Аппарат Комитета является структурным подразделением Аппарата Совета Федерации и осуществляет правовое, организационное, информационное, документационное обеспечение деятельности Комитета.

35. Задачи аппарата Комитета определяются Регламентом Совета Федерации, Положением об Аппарате Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Положением об аппарате Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера.

36. Штатное расписание Аппарата Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в части, касающейся аппарата Комитета, утверждается Руководителем Аппарата Совета Федерации по представлению руководителя аппарата Комитета, согласованному с председателем Комитета.

37. Руководство деятельностью аппарата Комитета осуществляет руководитель аппарата Комитета. По вопросам обеспечения деятельности Комитета руководитель аппарата Комитета подчиняется председателю Комитета, а по иным вопросам – Руководителю Аппарата Совета Федерации.