

**О предложениях по совершенствованию
законодательства в области дорожной
деятельности в целях реализации
Национального проекта
«Безопасные и качественные
автомобильные дороги»**

Старыгин Игорь Иванович

**Генеральный директор Российской ассоциации территориальных
органов управления автомобильными дорогами «РАДОР»**

г. Москва, 15 ноября 2018 г.

Указ Президента РФ от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»

«8. Правительству РФ при разработке национального проекта по созданию безопасных и качественных автомобильных дорог исходить из того, что в 2024 году необходимо обеспечить:

а) достижение следующих целей и целевых показателей:

1. **Увеличение доли автомобильных дорог регионального значения, соответствующих нормативным требованиям, в их общей протяжённости не менее чем до 50 процентов** (относительно их протяжённости по состоянию на 31 декабря 2017 г.), а также **утверждение органами государственной власти субъектов Российской Федерации таких нормативов исходя из установленных на федеральном уровне требований безопасности автомобильных дорог;**
2. **Снижение доли автомобильных дорог федерального и регионального значения, работающих в режиме перегрузки, в их общей протяжённости на 10 процентов по сравнению с 2017 годом;**
3. **Снижение количества мест концентрации дорожно-транспортных происшествий (аварийно-опасных участков) на дорожной сети в два раза по сравнению с 2017 годом;**
4. **Снижение смертности в результате дорожно-транспортных происшествий в 3,5 раза по сравнению с 2017 годом – до уровня, не превышающего четырёх человек на 100 тыс. населения (к 2030 году – стремление к нулевому уровню смертности).**

Протяженность автомобильных дорог Российской Федерации

На 01.01.2018 г.

Автомобильные дороги общего пользования, тыс. км **1 507,9**

1. Федерального значения **53,1**

из них: - дороги с твердым и усовершенствованным покрытием 53,0

- грунтовые дороги 0,1

2. Регионального или межмуниципального значения **511,0**

из них: - дороги с твердым и усовершенствованным покрытием 471,8

- грунтовые дороги 39,2

3. Местного значения **943,8**

из них: 539,2

- дороги с твердым и усовершенствованным покрытием

- грунтовые дороги 404,6

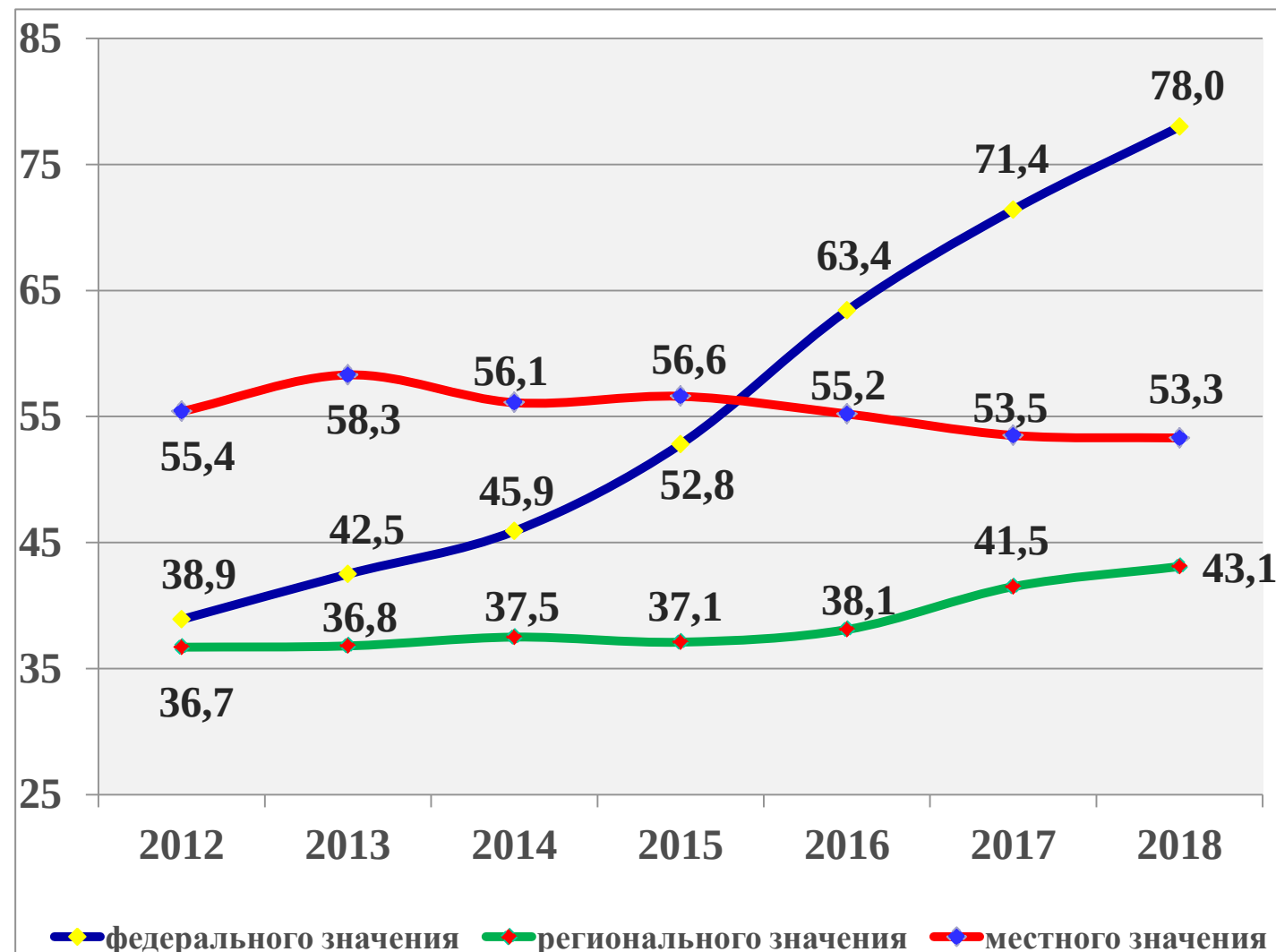
Доля автомобильных дорог общего пользования, отвечающих нормативным требованиям (по состоянию на начало года), %

Динамика
2012 - 2018 г.г.

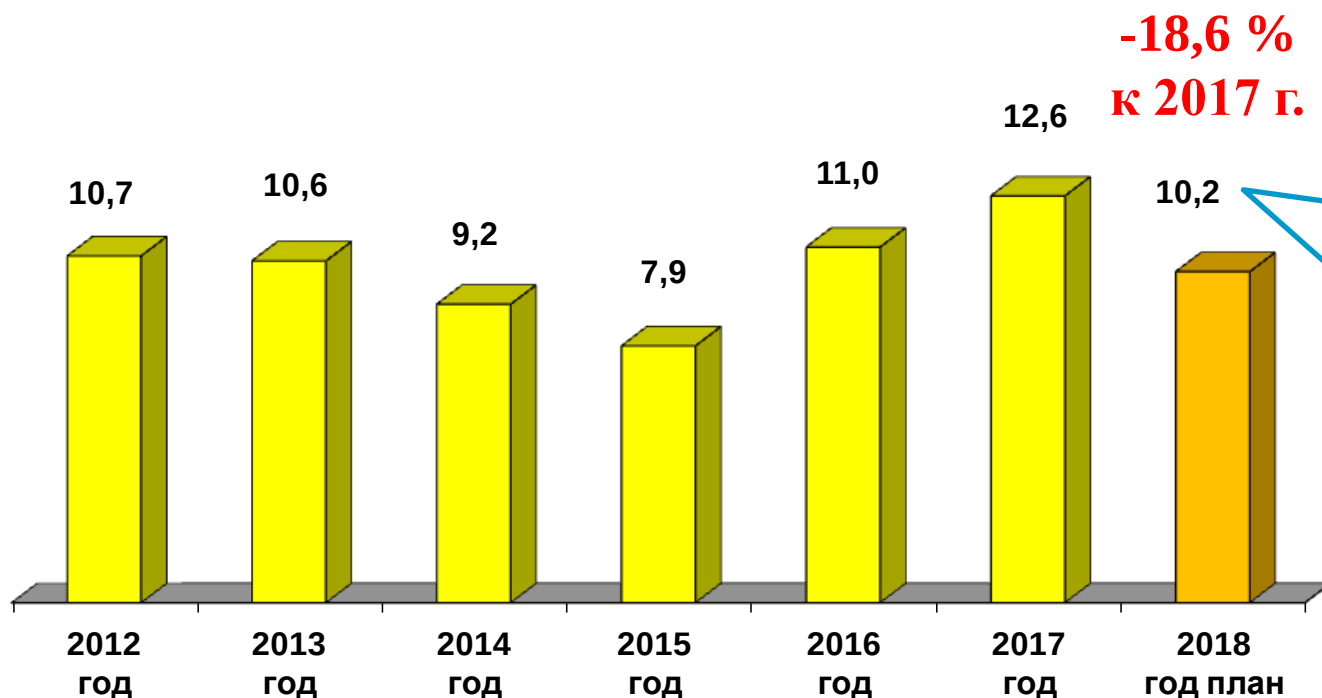
+ 39,1 %

- 2,1 %

+ 6,4 %

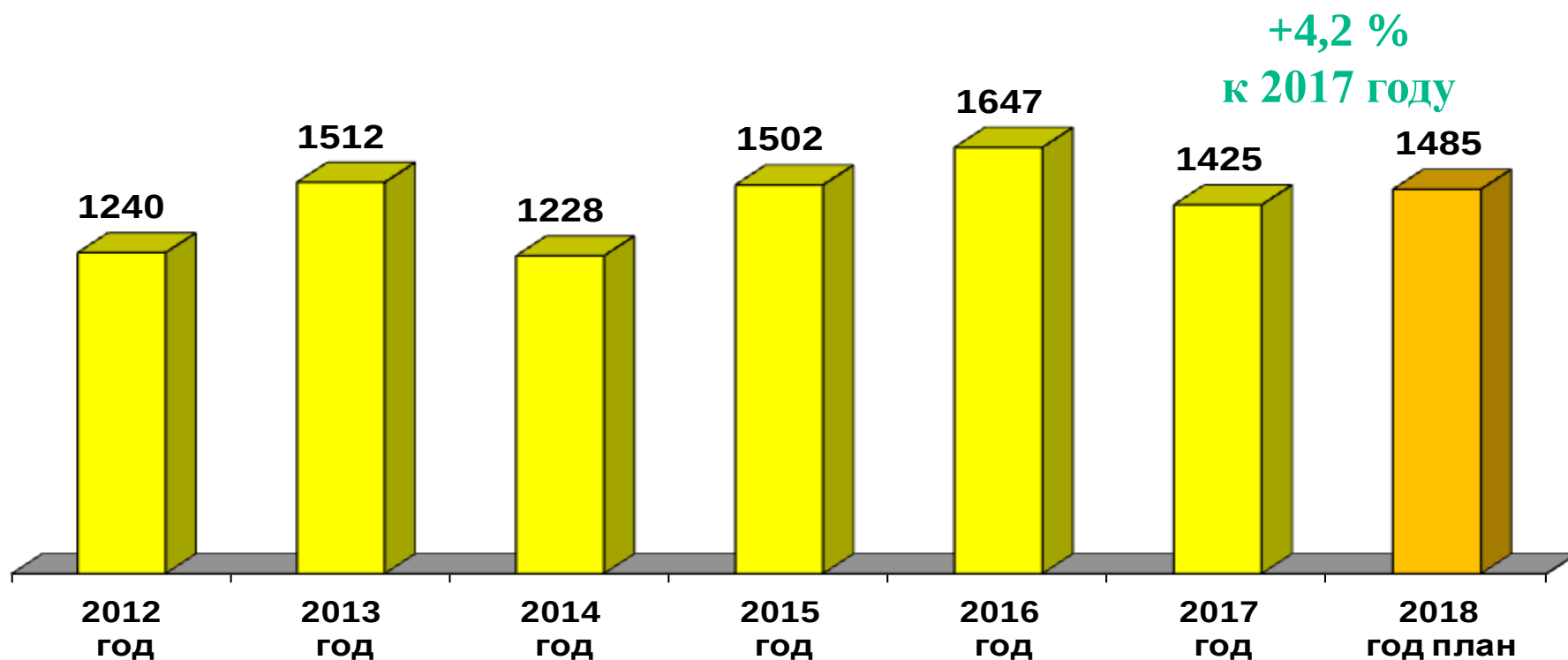


Объемы капитального ремонта и ремонта автомобильных дорог регионального значения, тыс. км (на 01.07.2018 г.)



**Расчетный
межремонтный
срок –
46
лет**

Строительство и реконструкция автомобильных дорог регионального значения, км (на 01.07.2018 г.)



Исполнение поручения Президента РФ по удвоению объемов строительства и реконструкции автомобильных дорог регионального значения (на 01.10.2018 г.), км



За период 2003-2012 годов
построено

16 249 км
региональных дорог

За период 2013-2022 годов
запланировано построить

20 084 км
региональных дорог



Есть удвоение в **30** субъектах РФ.

Нет удвоения в **55** субъектах РФ.

Прирост в 3 и более раза в **5** субъектах РФ

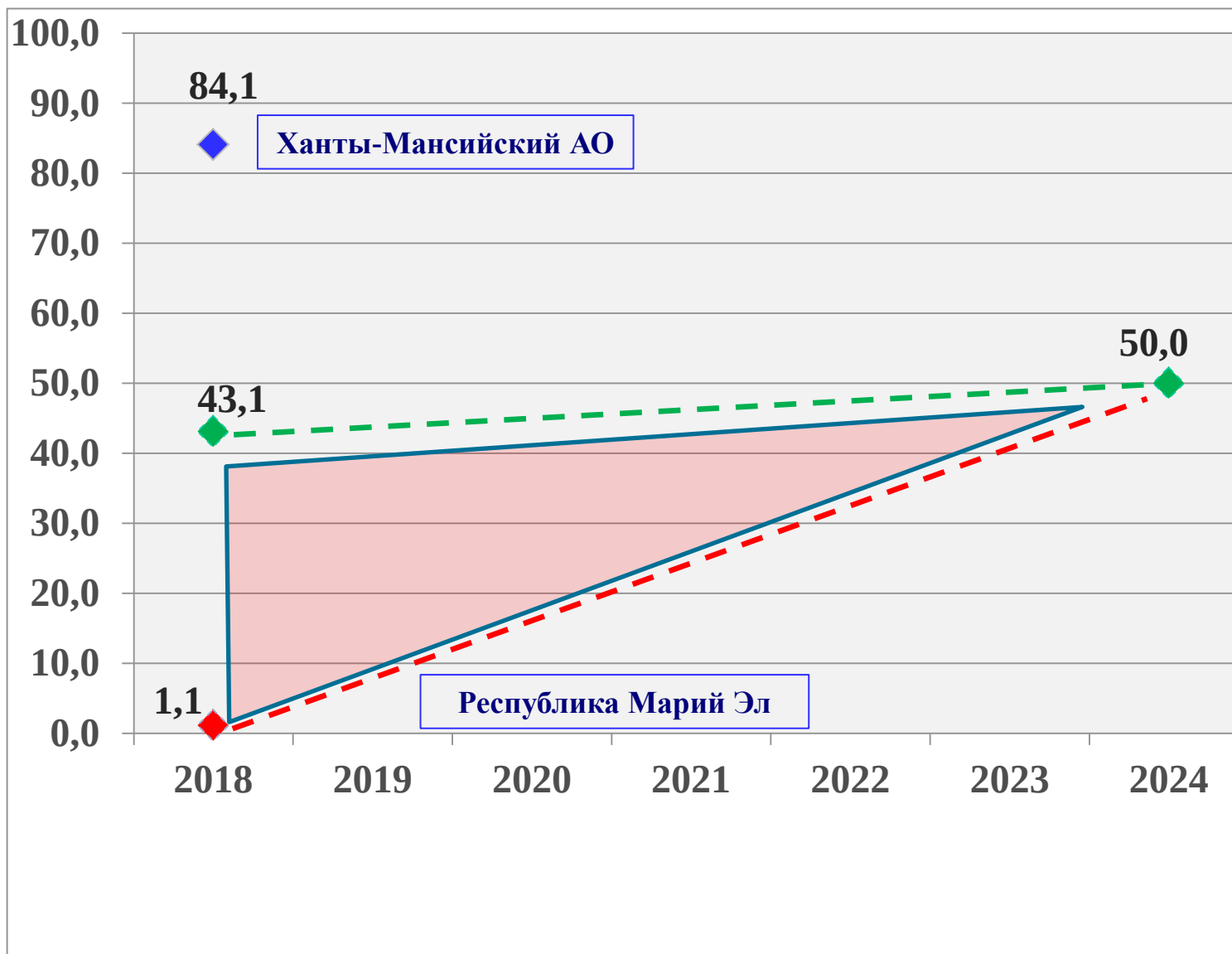
В **8** субъектах РФ удвоение с учетом ИСО

Цель: Увеличение доли автодорог регионального значения, соответствующих нормативным требованиям, в их общей протяжённости не менее чем до 50 процентов

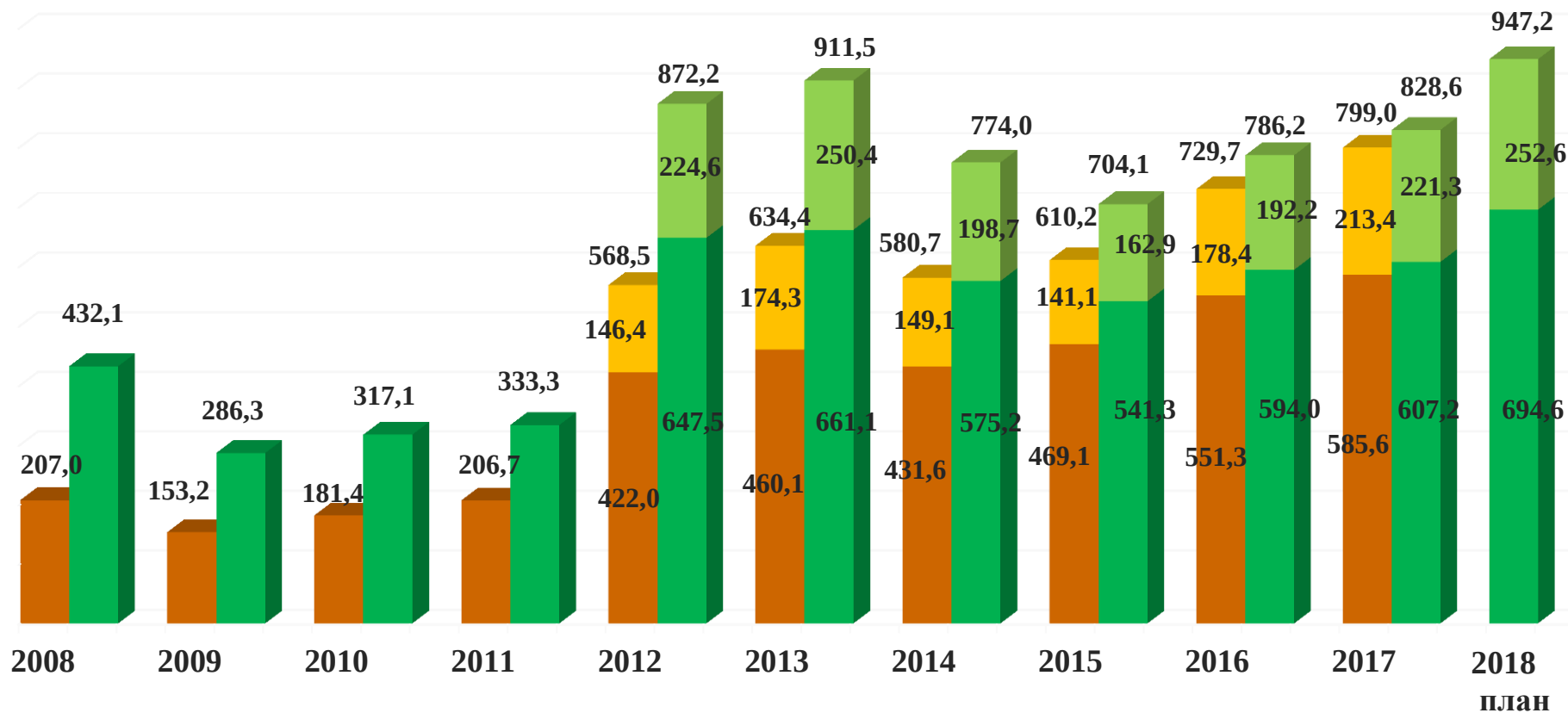
Динамика
01.01.2018

—
01.01.2024

+ 6,9%



Объем расходов бюджетов субъектов РФ на дорожное хозяйство, с 2012 года – объем дорожных фондов субъектов РФ



В ценах соответствующих лет г. Москва,
г. Санкт-Петербург, Республика Крым и г. Севастополь

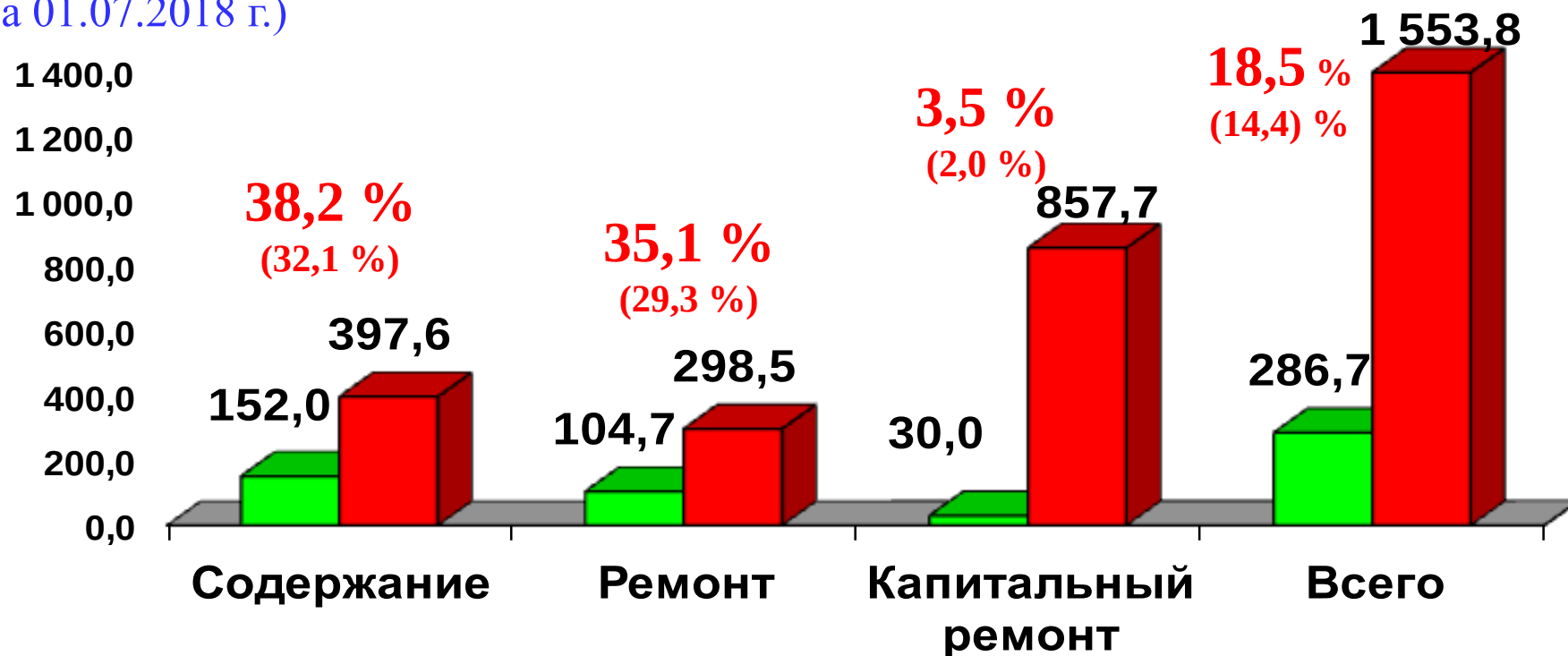
В ценах соответствующих лет без учета г. Москвы,
г. Санкт-Петербурга, Республики Крым и г. Севастополя

В ценах 2018 года г. Москва,
г. Санкт-Петербург, Республики Крым и г. Севастополь

В ценах 2018 года



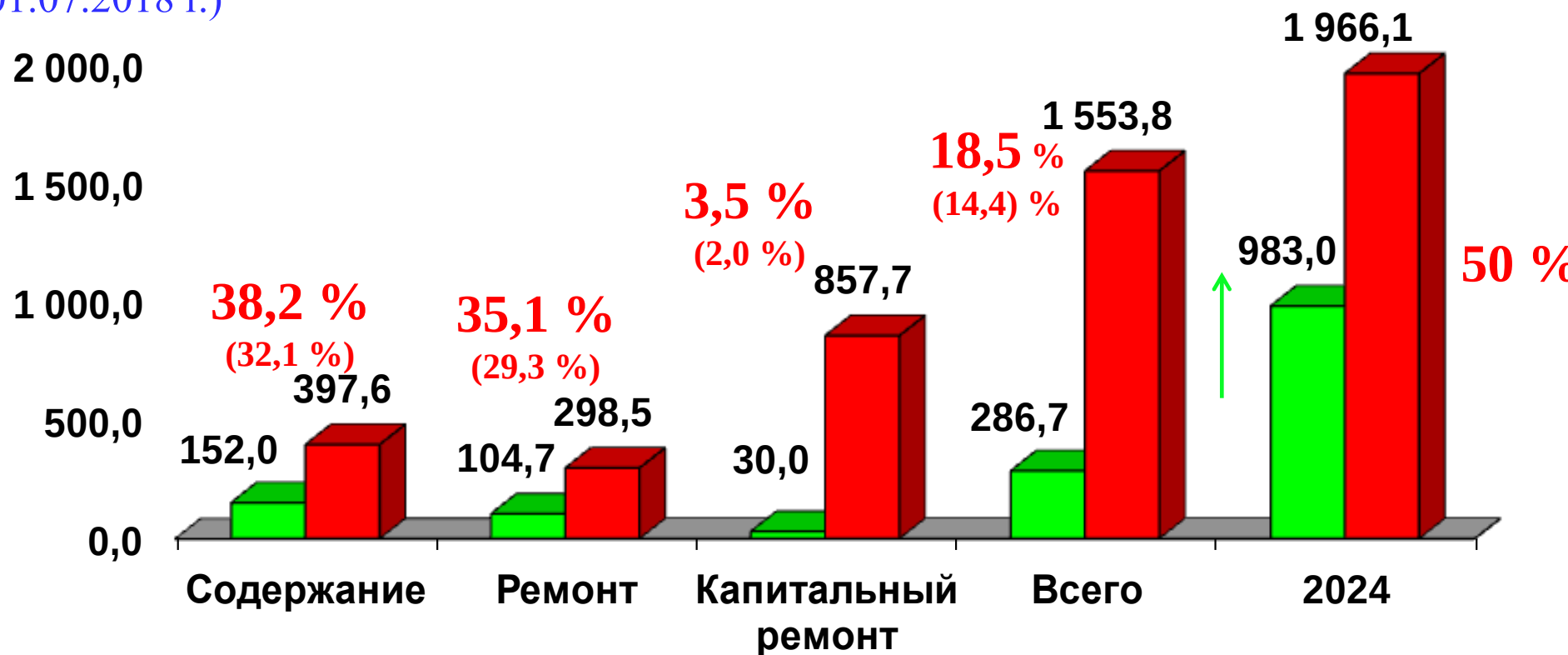
Соотношение прогнозной обеспеченности и нормативной потребности в финансовых ресурсах в субъектах РФ в 2018 (2017) году на содержание, ремонт и капитальный ремонт автомобильных дорог регионального значения (без учета г. Москвы, Санкт-Петербурга, Республики Крым и г. Севастополя), млрд. рублей (на 01.07.2018 г.)



- Обеспеченность за счет средств бюджетов субъектов РФ
- Нормативная потребность



Соотношение прогнозной обеспеченности и нормативной потребности в финансовых ресурсах в субъектах РФ в 2018 (2017) году на содержание, ремонт и капитальный ремонт автомобильных дорог регионального значения (без учета г. Москвы, Санкт-Петербурга, Республики Крым и г. Севастополя), млрд. рублей (на 01.07.2018 г.)



■ Обеспеченность за счет средств бюджетов субъектов РФ ■ Нормативная потребность

Направления предоставления субсидий и иных межбюджетных трансфертов из средств федерального бюджета в 2016-2018 годах	2016 397-ФЗ от 22.11.2016	2017 415-ФЗ от 19.12.2016	2018 362-ФЗ от 05.12.2017
Иные межбюджетные трансферты, в том числе:	84,191	72,763	57,371
T1 - осуществление крупных особо важных для социально-экономического развития РФ проектов	18,392	14,343	11,147
T2 - приведение в нормативное состояние, а также развитие и увеличение пропускной способности сети автомобильных дорог общего пользования регионального (межмуниципального) или местного значения	34,157	12,594	3,243
T3 - мероприятия, реализуемые с применением механизмов государственно-частного партнерства	-	2,0	5,132
T4 - мероприятия по строительству, реконструкции и ремонту уникальных искусственных дорожных сооружений	12,091	2,450	6,413
T5 - мероприятия по решению неотложных задач по приведению в нормативное состояние автомобильных дорог регионального или межмуниципального и местного значения	10,850	-	-
T6 - в целях финансового обеспечения региональных программ, устанавливаемый в объеме доходов бюджетов субъектов Российской Федерации, выпадающих в 2016 году в связи с налоговым вычетом по транспортному налогу	8,7	0,104	-
Приоритетный проект «Безопасные и качественные дороги»	-	31,25	31,436
На проведение мероприятий по восстановлению автомобильных дорог и мостов, поврежденных в результате паводка, произошедшего в 2016 году на территориях Приморского края и Магаданской области	-	1,701	-
На финансовое обеспечение дорожной деятельности Московской области	-	6,322	-
Субсидии, и иная федеральная поддержка в том числе:	31,211	29,766	26,682
ФЦП «Развитие транспортной системы России (2010 - 2020 годы)»	2,053	10,480	5,581
Мероприятия по подготовке и проведению чемпионата мира по футболу в 2018 г.	8,185	8,506	-
ФЦП «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014 - 2017 годы и на период до 2020 г.»	5,120	8,335	8,938
Финансовое обеспечение мероприятий по экономическому и социальному развитию Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2018 года»	13,919	-	-
ФЦП развития Калининградской области на период до 2020 года	1,934	2,445	7,173
Выделение в 2018 году из резервного фонда Президента РФ денежных средств ФДА для предоставления средств бюджету Республики Крым в целях финансового обеспечения работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту улично-дорожной сети и автомобильных дорог в Республике Крым	-	-	4,5
Реализация мероприятий по восстановлению автомобильных дорог регионального и местного значения при ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций	-	-	0,49
ФЦП «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2020 года»	7,450	24,314	35,238
Всего федеральная поддержка	122,9	126,8 (+3,9)	119,3 (-7,5)

Состояние мостовых сооружений

Источник статистической информации о количестве искусственных дорожных сооружений (мостов, путепроводов, эстакад) на автомобильных дорогах федерального, регионального или межмуниципального значения - форма федерального статистического наблюдения № 1-ДГ.

Количество мостов и путепроводов на 01.01.2018 г., всего:

на автомобильных дорогах федерального значения — **6 927** шт.;

на автомобильных дорогах регионального значения — **35 807** шт.

Источник информации о состоянии мостовых сооружений на федеральной сети - автоматизированная информационная система по искусственным сооружениям (в составе отраслевого автоматизированного банка дорожных данных АБДД «ДОРОГА»), по региональной и местной сети — аналогичные банки данных в региональных и местных ОУАД.

Состояние автомобильных дорог.

Аварийные мосты.



Состояние мостовых сооружений

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

При разработке Правил распределения и предоставления иных межбюджетных трансфертов субъектам РФ на реализацию мероприятий национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» (Паспорт национального проекта, раздел 4, пункт 1.4, Минтранс России, Росавтодор, 01.12.2018) при расчете объема средств, выделяемых субъекту РФ на достижение целевого показателя по приведению в нормативное состояние автомобильных дорог общего пользования регионального значения, соответствующих нормативным требованиям, учесть необходимость выделения финансовых ресурсов на приведение в нормативное состояние мостовых сооружений, находящихся в аварийном состоянии.

Дополнить форму федерального статистического наблюдения № 1-ДГ информацией о состоянии искусственных дорожных сооружений (мостов, путепроводов, эстакад): удовлетворительное, предаварийное, аварийное с уточнением соответствующих нормативных документов.

Проект паспорта федерального проекта «Дорожная сеть» в рамках реализации Национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги»

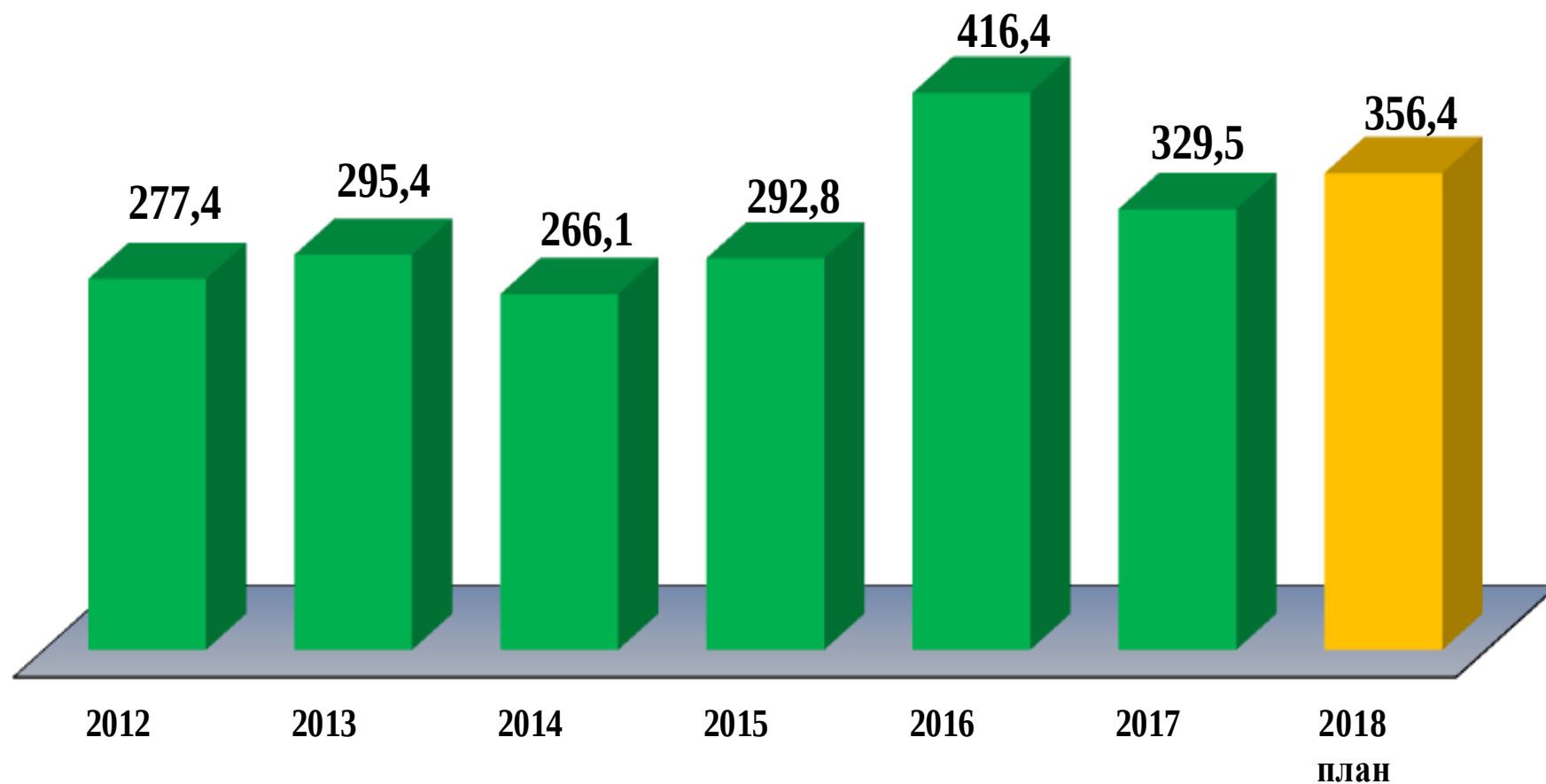
Федеральная поддержка, млрд. рублей

	Всего:	2019	2020	2021	2022	2023	2024
Версия (июль 2018 г.)	1 626,7	220,1	257,7	268,5	291,1	293,1	296,1
Версия (ноябрь 2018 г.)	1 312,0	111,2	133,0	231,6	193,1	275,0	368,1
	-314,6	-108,9	-124,7	-36,9	-98,0	-18,1	72,0

Направления предоставления субсидий и иных межбюджетных трансфертов из средств ФБ в 2019 году в соответствии с проектом ФЗ № 556362-7 «О Федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», млрд. рублей	Внесенный законопроект	2 чтение (14.11. 2018)
Реализация мероприятий национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги»	128,287	111,2 (-17,087)
Ведомственная целевая программа «Содействие развитию автомобильных дорог регионального, межмуниципального и местного значения» в рамках Государственной программы Российской Федерации «Развитие транспортной системы», в том числе:	40,213	28,391 (-11,822)
Субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной собственности субъектов Российской Федерации (Межбюджетные трансферты)	6,510	6,510
Иные межбюджетные трансферты на финансовое обеспечение дорожной деятельности (Межбюджетные трансферты)	24,368	12,546
Обеспечение устойчивого развития сельских территорий (Межбюджетные трансферты)	9,335	9,335
Государственная программа Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Калининградской области»	6,762	6,762
Федеральная целевая программа «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2022 года»	14,097	8,082 (-6,015)
Бюджетные ассигнования по подразделу «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» раздела «Национальная экономика» на реализацию мероприятий по восстановлению автомобильных дорог регионального или межмуниципального и местного значения при ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций	0,500	0,500
Всего федеральная поддержка	189,859	154,935 (-34,924)



Объемы поступления акцизов на нефтепродукты в консолидированные бюджеты субъектов РФ в 2012 – 2018 г.г., млрд. рублей



Перечень поручений Президента РФ от 10 мая 2017 г. № Пр-912

1. Правительству Российской Федерации:

-п.1 б) I

-б) представить предложения:

о внесении изменений в законодательство Российской Федерации, предусматривающих поэтапное увеличение норматива зачисления налоговых доходов от акцизов на горюче-смазочные материалы в бюджеты субъектов Российской Федерации в целях доведения его с 1 января 2019 года до 100 процентов для обеспечения увеличения объёмов бюджетных ассигнований региональных дорожных фондов;

Срок исполнения – 31 мая 2017 года

Указ Президента РФ от 7 мая 2018 года № 204

«О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»

...

«8. Правительству Российской Федерации при разработке национального проекта по созданию безопасных и качественных автомобильных дорог исходить из того, что в 2024 году необходимо обеспечить:

...

б) решение следующих задач:

...

доведение норматива зачисления налоговых доходов бюджетов субъектов Российской Федерации от акцизов на горюче-смазочные материалы до 100 процентов;».

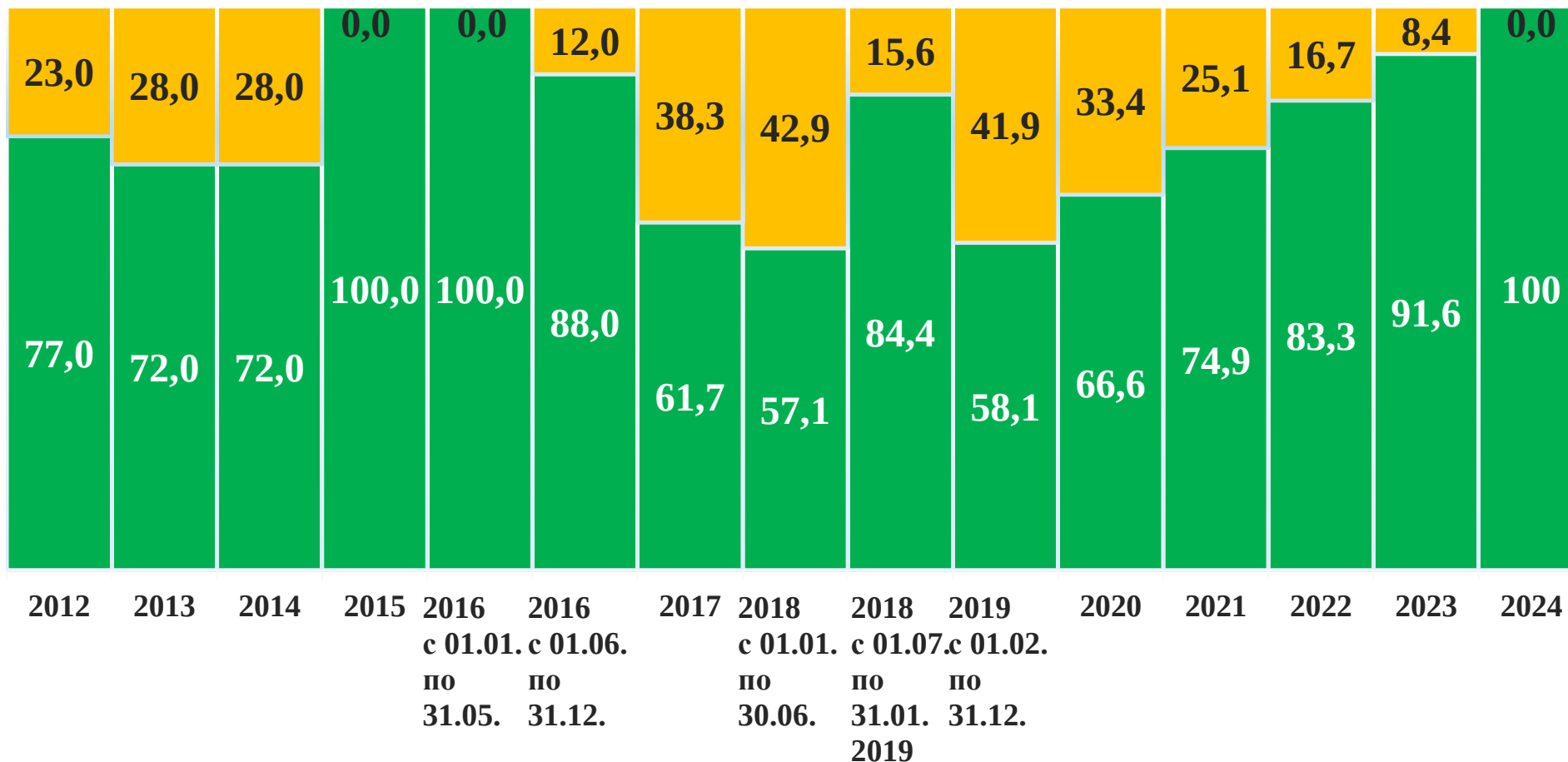
Федеральный закон от 19.07.2018 № 199-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации» и Федеральный закон от 03.08.2018 № 301-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации»

Виды подакцизных товаров	Ставка в рублях за 1 тонну					
	19.07.2018 № 199-ФЗ	19.07.2018 № 199-ФЗ	19.07.2018 № 199-ФЗ	03.08.2018 № 301-ФЗ	03.08.2018 № 301-ФЗ	03.08.2018 № 301-ФЗ
	с 01.01. 2018 по 31.05.2018	с 01.06. 2018 по 30.06.2018	с 01.07. 2018 по 31.12.2018	с 01.01. 2020 по 31.12.2020	с 01.01. 2020 по 31.12.2020	с 01.01. 2021 по 31.12.2021
Автомобильный бензин: не соответствующий классу 5	13 100	13 100	13 100	13 100	13 100	13 624
Автомобильный бензин класса 5	11 213	8213 (-3 000 от 335-ФЗ от 27.11.2017)	8213 (-3 679 от 335-ФЗ от 27.11.2017)	12 314	12 752	13 262
Прямогонный бензин	13 100	13 100	13 100	13 912	14 720	15 533
Дизельное топливо	7 665	5665 (-2 000 к 335-ФЗ от 27.11.2017)	5665 (-2 593 к 335-ФЗ от 27.11.2017)	8 541	8 835	9 188
Моторные масла	5 400	5 400	5 400	5 400	5 616	5 841

**Распределение акцизов на нефтепродукты, производимые на территории РФ
в соответствии с Федеральным законом от 19.07.2018 № 222-ФЗ «О внесении
изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и статью 4 Федерального закона
«О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и признании утратившими
силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации»
и проектом федерального закона № 556362-7 «О Федеральном бюджете на 2019 год...»**

Зачисление акцизов на ГСМ, производимые на территории РФ		2012	2013	2014	2015	2016			2017	2018			2019 прогноз			Прогноз				
						с 1 январ я по 31 мая	с 1 июня по 31 декабря	Всего		с 1 январ я по 30 июня (факт)	с 1 июля по 31 декабря (прогноз)	Всего	с 1 по 31 янва ря	с 1 февраля по 31 декабря	Всего	2020	2021	2022	2023	2024
Всего по РФ, млрд. рублей		360	410	370	292,8	152,7	299,7	452	534,1	286,1	229,5	516	47,7	568,1	615,8	678,8	729,6	767,9	807,6	849,7
Феде- ральный бюджет	Норма- тивы распреде- ления, %	23%	28%	28%	0%	0%	12%	х	38,3%	42,9%	15,59%	х	13,35 %	41,9%	х	33,4 %	25,1 %	16,7%	8,4%	0,0%
	Объемы распредел ения, млрд. рублей	82,9	114, 9	103, 5	0,0	0,0	36,0	36,0	204,6	122,7	35,1	157,8	6,9	238,1	245,0	226,7	183,1	128,2	67,9	0,0
Консоли- дирован- ные бюджеты субъектов РФ	Норма- тивы распреде- ления, %	77%	72%	72%	100%	100%	88%	х	61,7%	57,1%	84,41%	х	86,65 %	58,1%	х	66,6 %	74,9 %	83,3%	91,6%	100,0 %
	Объемы распредел ения, млрд. рублей	277, 4	295, 4	266, 1	292,8	152,7	263,7	416,4	329,5	163,4	193,0	356,4	40,8	330,0	370,8	452,1	546,5	639,7	739,7	849,7

Нормативы распределения акцизов на ГСМ между федеральным и региональными бюджетами

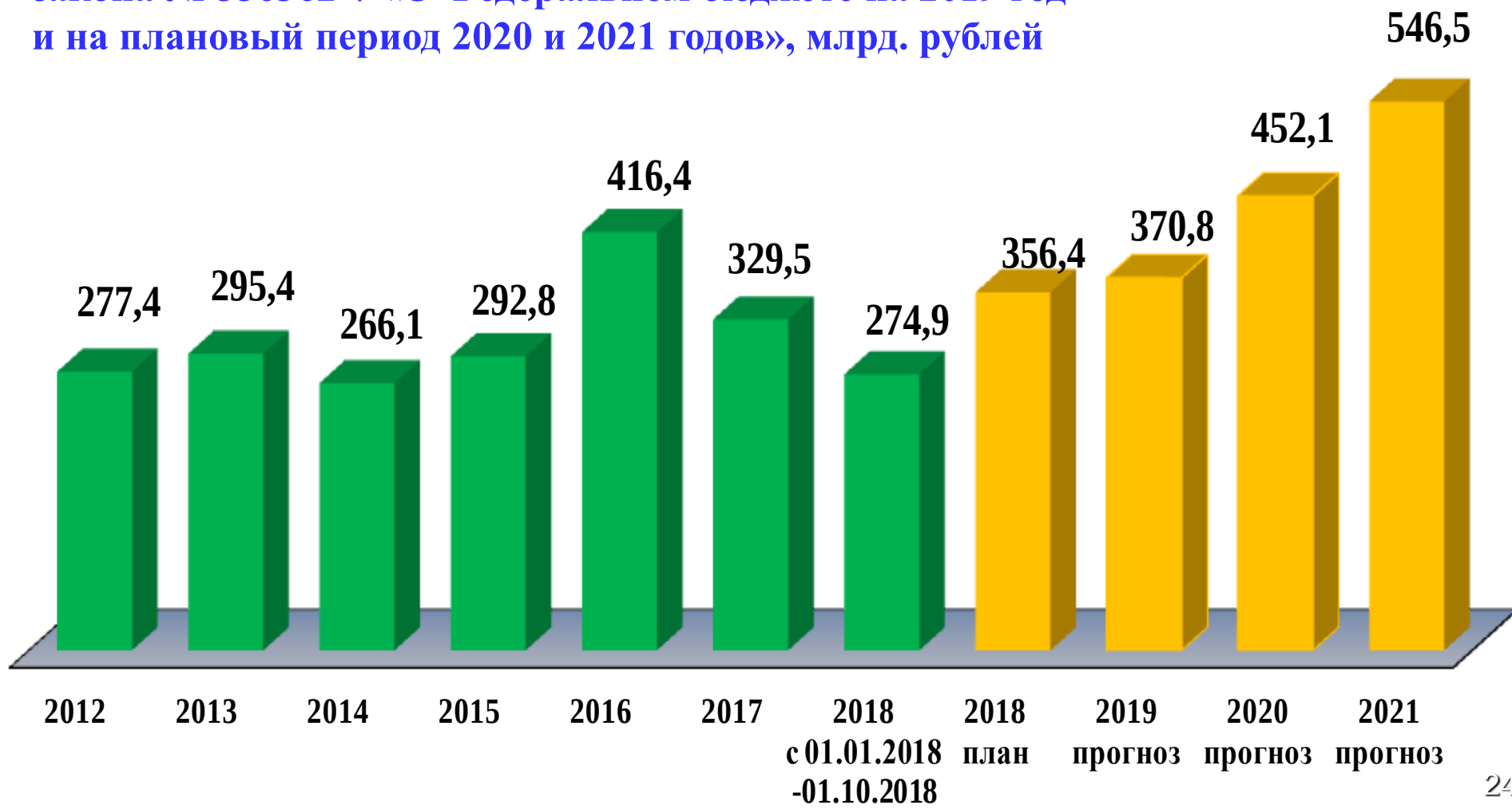


Региональные бюджеты

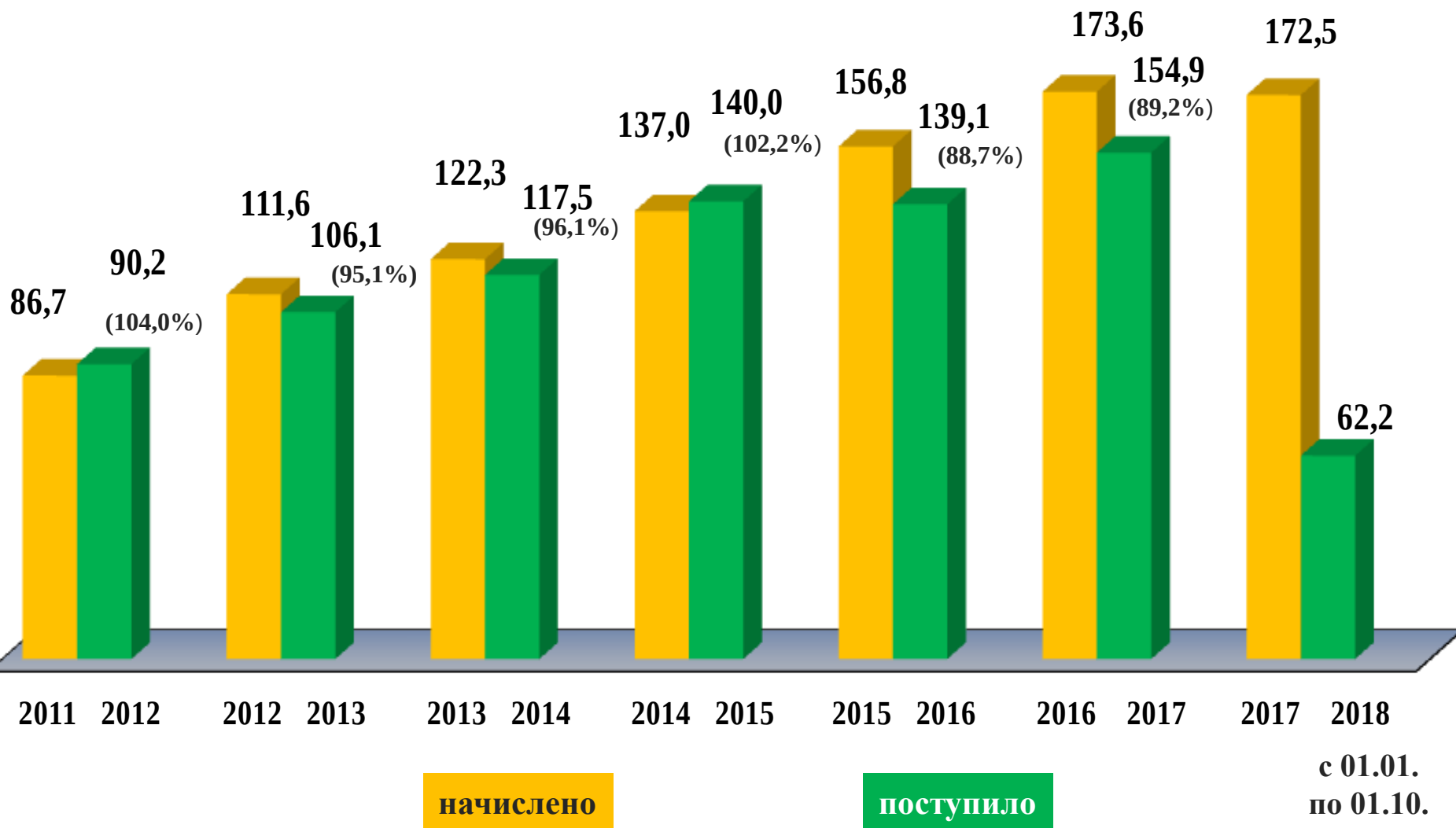
Федеральный бюджет

Объемы поступления акцизов на нефтепродукты в консолидированные бюджеты субъектов РФ в 2012 – 2021 г.г.

(2018-2021 в соответствии с проектом федерального закона № 556362-7 «О Федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», млрд. рублей)



Объемы поступлений и начислений транспортного налога в консолидированные бюджеты субъектов РФ в 2012 - 2018 годах, млрд. рублей



Предложения

В целях повышения финансовой устойчивости местных бюджетов и ДФ бюджетов субъектов РФ законопроектом № 228841-7 предлагается установить срок уплаты транспортного налога – не позднее 1 октября вместо действующего срока – 1 декабря.

Необходимо **установление срока уплаты транспортного налога не позднее 1 июня** (150 дней после завершения налогового периода).

Законопроект № 228841-7 «О внесении изменений в часть вторую НК РФ» (в части переноса сроков уплаты транспортного налога, земельного налога и налога на имущество физических лиц)» внесен Законодательным Собранием Вологодской области 14.07.2017 г.

12.09.2017 г. был включен для рассмотрения в осеннюю сессию 2017 г. По состоянию на 25.09.2018 г. в Государственной Думе ФС РФ не рассматривался.

Предоставление субъектами РФ льгот по уплате налога на имущество в части автомобильных дорог общего пользования регионального значения (на 01.01.2018 г.)

	2013 год		2014 год		2015 год		2016 год		2017 год		2018 год (план)	
	Кол-во субъектов	Налог, млн. рублей	Кол-во субъектов	Налог, млн. рублей	Кол-во субъектов	Налог, млн. рублей	Кол-во субъектов	Налог, млн. рублей	Кол-во субъектов	Налог, млн. рублей	Кол-во субъектов	Налог, млн. рублей
Предоставлено освобождение от уплаты налога в полном объеме	50		45		42		40		32		29	
Налог уплачивается по пониженным ставкам	3	76,6	4	281,0	2	201,7	3	443,1	2	501,1	2	499,4
в том числе из ДФ	1	1,6	3	225,0	1	194,7	2	436,2	1	490,5	1	489,3
Уплата налога производится по максимальной ставке (2,2 %)	30	7 628,9	36	9 456,3	41	12 815,7	42	14 144,3	51	15 251,0	54	17 961,6
в том числе из ДФ	20	5 026	28	7 004	30	7 922	30	7 562	36	8 328	37	9 561
Всего уплачено	33	7 705,5	40	9 737,3	43	13 017,4	45	14 587,4	53	15 752,1	56	18 461,0
в том числе из ДФ	21	5 028	31	7 229	31	8 117	32	7 998	37	8 819	38	10050

Предложения

В целях снижения обременений дорожных фондов, необходимо **внесение дополнений в часть 11 статьи 381 Налогового кодекса РФ в части освобождения автодорог регионального значения от оплаты налога на имущество**

НК РФ (часть вторая) от 05.08.2000 № 117-ФЗ

...

Статья 381. Налоговые льготы

...

*11) Организации – в отношении федеральных, **региональных** автомобильных дорог общего пользования и сооружений, являющихся их неотъемлемой технологической частью.*

Предложения

В целях снижения обременений дорожных фондов, избыточных требований при взаимодействии с владельцами инженерных коммуникаций (электросети, газо-, нефтепроводы, линии связи)

необходимо внесение изменений в 257-ФЗ

**«Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности...»
(в части уточнения положений о прокладке, переустройстве, переносе инженерных коммуникаций в границах полос отвода и придорожных полос при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте автомобильных дорог).**

*Законопроект № 74539-6 принят ГД ФС РФ в первом чтении
12.12.2012 г., отклонен 15.12.2017 г.*

Указ Президента РФ от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития РФ на период до 2024 года»

8. Правительству Российской Федерации при разработке национального проекта по созданию безопасных и качественных автомобильных дорог исходить из того, что в 2024 году необходимо обеспечить:

б) решение следующих задач:

...

**создание механизмов экономического стимулирования
сохранности автомобильных дорог регионального
и местного значения.**



Республика Бурятия 2 февраля 2018 г.



**В Амурской области произошло обрушение двух пролетов
автомобильного моста на железную дорогу.
9 октября 2018 г.**



**В Приморском крае под тяжестью грузовика обрушился
автомобильный мост.
26 октября 2018 г.**

Обеспечение сохранности существующей сети автомобильных дорог через совершенствование системы контроля весогабаритных параметров транспортных средств

Расширение сети пунктов весогабаритного контроля работающих в автоматическом режиме.

Привлечение к административной ответственности недобросовестных перевозчиков за нарушение правил движения тяжеловесных и (или) крупногабаритных транспортных средств по результатам фиксации административного правонарушения в автоматическом режиме специальными техническими средствами имеющими функции фото- и киносъемки, видеозаписи.

Спасибо за внимание!

rador@rador.ru

www.rador.ru

www.forum.rador.ru