

Решение Совета по делам инвалидов при Совете Федерации

по итогам заседания на тему

«Актуальные вопросы трудоустройства инвалидов»

г. Москва

17 апреля 2019 года

Заслушав и обсудив выступления членов Совета по делам инвалидов при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации (далее – Совет) и других участников заседания на тему "Актуальные вопросы трудоустройства инвалидов", Совет отмечает следующее.

За последние годы на федеральном и региональном уровнях создана нормативно-правовая база, регулирующая проблемы трудоустройства инвалидов.

В соответствии с Федеральным законом от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" инвалидам установлены гарантии трудовой занятости.

С 1 января 2019 года вступил в силу Федеральный закон от 29 декабря 2017 года № 476-ФЗ "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О занятости населения в Российской Федерации", устанавливающий правовой механизм реализации органами службы занятости дополнительных мероприятий по трудоустройству, профессиональному обучению, закреплению на рабочих местах инвалидов. В соответствии с указанным законом издан приказ Минтруда России от 29 декабря 2018 года № 863н "Об утверждении показателей для оценки эффективности деятельности органов службы занятости по содействию занятости инвалидов на 2019 год".

Постановлением Правительства Российской Федерации от 9 ноября 2018 года № 1338 установлен новый обязательный показатель оценки эффективности работы руководителей федеральных и муниципальных бюджетных, автономных и казенных учреждений — выполнение квоты по приёму на работу инвалидов.

Во всех субъектах Российской Федерации разработаны и приняты нормативно-правовые акты, регламентирующие порядок создания специальных рабочих мест, и установлено их минимальное количество для организаций всех форм собственности.

Органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления в дополнение к имевшимся полномочиям получили полномочия по разработке и реализации региональных программ, предусматривающих мероприятия по организации сопровождения при содействии занятости инвалидов и по оказанию соответствующих государственных услуг.

В государственной программе "Доступная среда" на 2011–2020 годы определены целевые показатели по улучшению жизни и деятельности инвалидов. Согласно программе, к 2020 году доля занятых инвалидов трудоспособного возраста должна составить 40% от общей численности инвалидов, из них 60 % должны быть трудоустроены органами службы занятости.

Наиболее высокий уровень трудоустройства таких граждан отмечается в Красноярском крае, Саратовской области, Тамбовской области, Республике Крым, Белгородской, Ростовской областях, республиках Дагестан и Тыва, Тюменской, Нижегородской областях.

Однако, несмотря на принятые меры, не все проблемы в рассматриваемой сфере решены. От общего количества инвалидов трудоспособного возраста (3,5 млн. человек) доля занятых составляет 29 %.

По данным Минтруда России в 2018 году в органы службы занятости за содействием в поиске подходящей работы обратились 154,5 тыс. инвалидов (на 7,5% меньше, чем в 2017 году), из них трудоустроены 84,2 тыс. инвалидов.

Во всех федеральных округах, кроме Южного и Дальневосточного федеральных округов, произошло снижение численности инвалидов, обратившихся в целях поиска подходящей работы.

Процент трудоустройства инвалидов при содействии органов службы занятости на квотируемые рабочие места составил на 1 января 2019 года 6,5%. Не трудоустроивали инвалидов на

квотируемые рабочие места в 2018 году в Республике Ингушетия и Карачаево-Черкесской Республике.

Актуальной проблемой трудоустройства инвалидов является утрата квалификации из-за большого перерыва в работе, который у 64% инвалидов превышает 3 года. Тем не менее, пройти профессиональную переподготовку желают 41% инвалидов.

Принимая во внимание предложения участников заседания, Совет решил:

1. Принять к сведению информацию заместителя Министра труда и социальной защиты Российской Федерации Г.Г. Лекарева об актуальных вопросах трудоустройства инвалидов.

2. Рекомендовать:

2.1. Совету Федерации Федерального Собрания Российской Федерации совместно с Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации:

– ускорить рассмотрение и продвижение проекта федерального закона № 620203-7 "О внесении изменений в Федеральный закон "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации" (в части закрепления понятий "социальное предпринимательство", "социальное предприятие)".

2.2. Правительству Российской Федерации:

– ускорить работу над поправками ко второму чтению по законопроекту № 346129-7 "О внесении изменения в статью 33 Федерального закона "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации", направленному на отнесение к субъектам малого и среднего предпринимательства организаций, которые созданы общероссийскими, общественными объединениями инвалидов, уставной капитал которых полностью состоит из вкладов общественных организаций инвалидов и среднесписочная численность инвалидов в которых по отношению к другим работникам составляет не менее 50 процентов, а доля оплаты труда инвалидов в фонде оплаты труда – не менее 25 процентов;

– рассмотреть вопрос о сохранении социальной доплаты к пенсии при трудоустройстве инвалида.

2.3. Министерству труда и социальной защиты Российской Федерации совместно с Федеральной службой по труду и занятости:

– ускорить подготовку и внесение в Правительство Российской Федерации законопроектов, направленных на совершенствование механизма квотирования рабочих мест для инвалидов и предусматривающих, в том числе меры:

- по повышению заинтересованности работодателей принимать на работу инвалидов;
- по установлению административной ответственности за нарушения работодателями механизма установления и выполнения квоты по приему на работу инвалидов.

2.4. Министерству труда и социальной защиты Российской Федерации совместно с Федеральной службой по труду и занятости, органами государственной власти субъектов Российской Федерации:

– включить в Регистр получателей государственных услуг в сфере занятости населения (физических лиц и работодателей) дополнительные сведения о мероприятиях по содействию занятости инвалидов, включая мероприятия по сопровождению при их трудоустройстве;

– проанализировать совместную работу органов службы занятости и федеральных учреждений медико-социальной экспертизы по организации сопровождения при содействии занятости инвалидов и при необходимости внести изменения в нормативные правовые акты, регламентирующие данное взаимодействие;

– продолжить модернизацию информационно-аналитической системы "Общероссийская база вакансий "Работа в России", в том числе создание дополнительных сервисов для работодателей и инвалидов, направленных на повышение услуг в сфере занятости, а также иного функционала, направленного на повышение качества и доступности услуг по трудоустройству инвалидов;

– обеспечить проведение мониторинга, анализа, распространения и продвижения успешного опыта и лучших методик по трудоустройству инвалидов в субъектах Российской Федерации.

2.5. Федеральной службе по труду и занятости:

– рекомендовать проведение контрольных мероприятий по проверке фактического получения заработной платы работниками-инвалидами и перечисления страховых взносов (для исключения искусственного завышения численности инвалидов, необходимой для получения льгот).

2.6. Органам государственной власти субъектов Российской Федерации:

– обеспечить включение в региональные программы содействия занятости населения финансово-обеспеченных мероприятий по выполнению показателей трудоустройства инвалидов в трудоспособном возрасте (не менее 40% к 2020 году);

– развивать дистанционные формы занятости инвалидов;

– предусмотреть формирование (выделение) в составе органов и учреждений службы занятости подразделений (специалистов), на которых возложено осуществление содействия занятости инвалидов, включая предоставление им государственной услуги по организации сопровождения при содействии их занятости;

– обеспечить проведение мероприятий по обучению специалистов органов и учреждений службы занятости по вопросам совершенствования методики сопровождения при содействии занятости инвалидов и улучшения взаимодействия с работниками учреждений медико-социальной экспертизы, образовательных учреждений и социально-ориентированных некоммерческих организаций;

– развивать в организациях различных организационно-правовых форм независимо от ведомственной принадлежности профессиональную реабилитацию в целях содействия последующему трудоустройству инвалидов, их производственной адаптации в рамках формирования системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов и детей-инвалидов.