

Республика Бурятия

Направляем Вам материалы по вопросам, обозначенным в рамках интернет-конференции на тему «Актуальные вопросы финансового участия граждан и организаций в реализации проектов, имеющих приоритетное значение для населения муниципального образования или его части».

1) о реализованных в муниципальных образованиях проектах самообложения граждан, их количественных и финансовых характеристиках, экономическом и социальном эффектах;

Порядок самообложения граждан, закреплённый в статье 56 Федерального закона «Об организации местного самоуправления в Российской Федерации», в Республике Бурятия не реализуется. Попытки его введения в 2018 г. в отдельных поселениях не получило должного распространения, прежде всего из-за низкой собираемости средств самообложения, что составляет не более 12% от запланированной суммы, а также проблем организационного свойства.

Органы местного самоуправления существенной причиной, по которой граждане голосуют против самообложения, определяют низкую платёжеспособность населения, отсутствие четко закреплённых мер воздействия в отношении лиц уклоняющихся от внесения самообложения.

Также непростой задачей является установление размера платежа. Его величина, с одной стороны должна обеспечивать финансовое исполнение планируемых расходов, а с другой стороны должна быть не обременительной для жителей муниципалитета.

Вместе с тем участие жителей поселений Республики Бурятия в решении вопросов местного значения с привлечением внебюджетных средств через внесение личных средств населением на добровольных началах довольно активно практикуется с момента развития территориального общественного самоуправления (далее – ТОС).

Поддержка ТОСовского движения в Бурятии с 2011 года осуществляется в рамках Государственной программы Республики Бурятия «Совершенствование государственного управления», в соответствии с которой из республиканского бюджета на эти цели выделено свыше 245 млн. рублей.

В настоящее время в Бурятии действует 1858 ТОС. Динамика развития ТОС видна по количеству участников республиканского конкурса «Лучшее территориальное общественное самоуправление в Республике Бурятия». Если в 2012 г. число участников конкурса составляло 893 ТОС, в 2017 году – 1162 ТОСа, то в 2018 году число его участников возросло до 1425 ТОС. Объем ежегодного призового фонда конкурса составляет 60,0 млн. рублей.

Первоочередные задачи и проблемы, требующие оперативного решения в тандеме органов местного самоуправления и жителей, как правило, определяются через проведение сельских сходов, собрания жителей по микрорайонам городских населённых пунктов. Спектр поднимаемых

проблемных вопросов довольно широк, это и благоустройство территорий, и решение ряда социальных проблем (проведение санитарных очисток территорий, строительство и обустройство детских игровых площадок, озеленение, обустройство зон отдыха, рекреационных парков для семейного отдыха, приобретение и установка малых архитектурных форм, спортивных площадок, установка уличных тренажеров, обустройство водокачек, создание местных музеев, ремонт и строительство сельских домов культуры и др.). Приоритетное направление в проведение тех или иных работ, а также установление суммы вносимых средств, жители определяют самостоятельно на добровольных началах. Например, в поселениях Кяхтинского района практикуется избрание актива, куда входит казначей, ревизионная комиссия. Эти органы подотчётны перед населением села, микрорайона города.

Несомненно, при данном подходе решения вопросов местного значения населением, так или иначе происходит вливание самих жителей в процесс приобщения к жизни своего села, городского микрорайона, непосредственному участию в местном самоуправлении. Происходит большой контакт с органами местного самоуправления, есть больше возможности раскрыть жителям основные моменты организации местного самоуправления, проблемы и возможные пути их решения. Как правило, при такой работе выявляется наиболее активная часть населения, это лидеры по своей природе, которые могут повести за собой, обосновать не только свои взгляды, но и выразить мнение большинства, правильно планировать, проектировать и реализовывать намеченные планы. Финансовые вложения жителей являются настоящим подспорьем для местных бюджетов. Кроме того, немаловажным является подход населения к более бережному отношению к тем объектам, которые были построены собственными силами и при вложении собственных средств.

В результате работы по поддержке развития ТОС в Республике Бурятия силами ТОС оказывается до 100 видов услуг различного направления для развития социальной базы формирования здорового образа жизни населения и благоустройства среды обитания в установленных границах. В итоге на каждый вложенный рубль в социальный капитал в форме стимулирования ТОСовского движения реальная отдача составляет 7 рублей.

2) о практиках инициативного (партисипаторного) бюджетирования в муниципальных образованиях, об основных сферах, в которых реализуются такие проекты, их правовой основе, количественных и финансовых характеристиках указанных проектов (количество, общая стоимость, доля средств граждан и организаций, доля расходов местного бюджета, осуществляемых с использованием механизмов инициативного бюджетирования), социальном эффекте механизмов инициативного бюджетирования;

В Законе Республики Бурятия от 13.12.2018 № 252-VI «О республиканском бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021

годов» не предусмотрены средства на инициативное (партисипаторное) бюджетирование в муниципальных образованиях в Республике Бурятия.

На сегодняшний день проектов муниципально-частного партнерства, уникальных, практик финансового участия граждан и организаций в реализации проектов, имеющих приоритетное значение для населения муниципального образования, среди проектов Республики Бурятия нет.

3) о проектах муниципально-частного партнерства, а также об иных, в том числе уникальных, практиках финансового участия граждан и организаций в реализации проектов, имеющих приоритетное значение для населения муниципального образования или его части;

Согласно пункту 3 статьи 4 Федерального закона от 21.07.2005 N 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» ежегодно до 1 февраля федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов РФ и органы местного самоуправления в соответствии со своими полномочиями обязаны утвердить перечень объектов, в отношении которых планируется заключение концессионных соглашений.

В настоящее время в Республике Бурятия на различных стадиях реализации находятся около 90 проектов на условиях муниципально-частного партнерства в сфере ЖКХ, электроснабжения, автодорожной инфраструктуры, туризма, культуры, образования, развития застроенных территорий.

В основном (90% от всех проектов) это концессионные проекты в сфере ЖКХ: по передаче в концессию объектов теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения в Баунтовском, Джидинском, Заиграевском, Закаменском, Иволгинском, Кабанском, Курумканском, Прибайкальском, Мухоршибирском, Северо-Байкальском, Бичурском, Закаменском, Кижингинском, Кяхтинском, Муйском, Тарбагатайском, Тункинском, Хоринском районах, г. Северобайкальске, г. Улан-Удэ.

За период с 2014 по 2017 гг. в г. Улан-Удэ заключено пять концессионных соглашений, четыре из которых по сохранению памятников культурного наследия Республики Бурятия в исторической части города Улан-Удэ. Общая сумма инвестиций по пяти проектам, реализуемых на условиях концессии, составляет 198,7 млн. руб.

В рамках реализации Федерального закона от 13.07.2015 N 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» между Администрацией г. Улан-Удэ и ИП Ваниной И.С. от 22.10.2015 заключено соглашение муниципально-частного партнерства в форме предоставления имущества частного партнера в безвозмездное пользование муниципальному дошкольному учреждению, подведомственному Комитету по образованию.

Кроме того, за период 2014-2017 гг. заключено 14 договоров о развитии застроенных территорий, из них по 1 договору — проект завершен, 2

договора расторгнуто в 2018 г. Общий объем вложенных инвестиций за 2018 г. по указанным договорам превысил 700 млн.руб.

В сфере электроснабжения реализуется проект по реконструкции и модернизации объектов электроснабжения в Баунтовском районе, в Мухоршибирском районе заключено концессионное соглашение по созданию и реконструкции объектов электросетевого комплекса п. Саган-Нур.

Компанией АО «СУЭК» ежегодно подписываются соглашения на сумму более 1 млрд. рублей с регионами, где ведется добыча каменного угля. В 2017 году в п. Саган-Нур из средств «Фонда социально-экономической поддержки регионов «СУЭК - РЕГИОНАМ» на условиях софинансирования с Республикой Бурятия проведен капитальный ремонт здания Саганнурской врачебной амбулатории стоимостью 28,7 млн. руб., средства республиканского бюджета 15 млн. руб., Фонда «СУЭК-РЕГИОНАМ» - 13,7 млн. руб.

В городе Гусиноозерск с 2009 года идет реализация проекта по реконструкции Центра досуга на условиях концессии. В Курумканском районе реализуется проект по передаче в концессию базы отдыха на источнике Кучигер. В Окинском районе в 2017 году передано в концессию здание автовокзала.

Возможность финансового участия граждан в реализации проектов существует только при осуществлении мероприятий финансируемых за счет субсидии на развитие общественной инфраструктуры муниципальных образований, правила предоставления которой, утверждены Постановлением Правительства Республики Бурятия от 10.09.2009 № 337 «Об утверждении Правил предоставления субсидий из республиканского бюджета местным бюджетам муниципальных образований в Республике Бурятия на развитие общественной инфраструктуры, на капитальный ремонт, реконструкцию, строительство объектов образования, физической культуры и спорта, культуры, дорожного хозяйства, жилищно-коммунального хозяйства».

Однако нет реализованных проектов при финансовом участии граждан в рамках расходования данной субсидии.

Примером реализации концессионных соглашений на уровне муниципального района является «Баунтовский эвенкийский район», где было реализовано за 2016-2019 годы 7 социальных проектов. Такие как:

- «Содружество», автор проекта Каошантин И.Д. В рамках реализации данного проекта предоставляется возможность совместного творчества детям в ОВЗ и волонтерам в специально оборудованной сенсорной комнате. Грантовое софинансирование в размере 123 780 рублей направлено на оформление сенсорной комнаты: приобретение мебели, дидактических игр, наборов для творчества.

- «Бизнес-Style» предполагает организацию образовательного семинара для молодых и потенциальных предпринимателей района. Сумма

софинансирования 118 000 рублей. Основная часть расходов на оплату работы бизнес-тренеров.

- «Мы начинаем КВН» направлен на организацию и проведение районного фестиваля КВН среди молодежи Баунтовского района и последующего создания постоянно действующего коллектива КВН при РДК. Руководителем проекта назначена Мартыненко Т.А. - режиссер РДК. Сумма софинансирования 58 250 рублей.

- «Десант здоровья» включает в себя работу мобильной бригады, которая посетила организации с. Багдарин, п. Маловский и п. Северный руководители, которые проводили зарядки для сотрудников. Основная цель данной акции привлечь внимание участников к состоянию своего здоровья и предложить способы по его улучшению, одним из которых является скандинавская ходьба с палками. Сумма софинансирования 58 400 рублей затрачена на приобретение комплекта палок для скандинавской ходьбы. Руководителем проекта назначена Дамбаева Эльвира Валерьевна.

- Спортивные национальные игры «Северное многоборье», автор проекта -Толстова О.В. Данное мероприятие является традиционным мероприятием БЭШ-И. Грантовое рефинансирование в размере 119940 рублей было запрошено на строительство спортивной площадки для занятий традиционными эвенкийскими эвенкийскими играми. Такими как прыжки через нарты, метание топора на дальность, метание маута на хорей, испытание «Тропа охотника» и другие.

- «Библиокроха», автор проекта Доржиева С.Б. проект направлен на расширение форм работы с молодыми семьями в рамках клуба молодых семей «Семейный экспресс». Грантовое софинансирование в размере 30 тыс. рублей было запрошено на оборудование игровой зоны для малышей в детской библиотеке. Приобретение сухого бассейна, стола, стульчиков, телевизора, детских игр. Проект был одобрен. Проект реализован.

В итоге в 2016 году 6 социальных проектов получили грантовую поддержку на общую сумму 508 370 рублей.

В 2017 году 1 социальный проект был реализован «Детская телестудия Ритм». Сумма софинансирования – 78 000 тысяч рублей.

В 2018 году местной администрацией МО Баунтовского эвенкийского района был организован районный конкурс социальных проектов «Кто, если не я?», в котором приняли участие более 35 социальных проектов из разных поселений района, на общую сумму 100 тысяч рублей. Из них три социальных проекта были реализованы в районе, 4 социальных проекта отправлены на республиканский конкурс социальных проектов, организованных Министерством спорта и молодежной политики Республики Бурятия, из них одобрен 1 социальный проект «Конковур - звуки тайги», сумма софинансирования – 54 000 рублей.

4) о предложениях по совершенствованию законодательства, регулирующего отношения в сфере финансового участия граждан и

организаций в решении вопросов местного значения, а также практики его применения.

- рассмотреть поправку в Бюджетный кодекс Российской Федерации с закреплением в Кодексе понятия «инициативные платежи граждан»;
- осуществить разработку нормативно-правовых актов Правительства Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации по дальнейшему развитию инициативного бюджетирования в России с учетом мнений органов местного самоуправления, экспертного сообщества;
- внести уточнение в определение правовой природы средств самообложения граждан (из анализа норм действующего законодательства непонятно, разовые платежи граждан, осуществляемые для решения конкретных вопросов местного значения, имеют налоговую или неналоговую природу); закрепить положения регламентирующие самообложение, минимальный порог размера самообложения, ограничения связанные с размером сбора, периодичностью, способа уплаты; установить меры воздействия в отношении лиц уклоняющихся от уплаты самообложения;
- рассмотреть возможность разработки единой методики сбора и распределения самообложения.