

ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
КОМИТЕТ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ПО ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКЕ

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

16 апреля 2024 г. № 3.6-09/1357@

УТВЕРЖДЕНЫ
на заседании
Комитета Совета Федерации
по экономической политике
«16» апреля 2024 года

РЕКОМЕНДАЦИИ

«круглого стола» на тему «Горнолыжный туризм в России: экономический потенциал и перспективы развития»

21 марта 2024 года

Совет Федерации

Комитет Совета Федерации по экономической политике 21 марта 2024 года провел «круглый стол» на тему «Горнолыжный туризм в России: экономический потенциал и перспективы развития».

В мероприятии приняли участие сенаторы Российской Федерации, представители федеральных органов исполнительной власти, государственных органов власти субъектов Российской Федерации, научных и коммерческих организаций.

География Российской Федерации располагает к активному развитию горнолыжного туризма: около 30% площади страны занимают горные системы, высота 70 горных вершин превышает 4 000 метров, а гора Эльбрус высотой 5 642 метра является самой высокой точкой Европы.

Общая численность горнолыжных комплексов в России составляет около 400. Из них стабильно работают 250 курортов, расположенных в 68 субъектах Российской Федерации. Общая протяжённость трасс наиболее крупных объектов составляет 500

км. Так же отмечается устойчивый рост посещаемости горнолыжных курортов в России с 4 млн в сезоне 2011/12 до 12 млн.

Развитие горнолыжного туризма в Российской Федерации имеет положительный экономический результат, способствуя развитию сопутствующих сфер (в частности, созданию объектов туристской инфраструктуры, объектов инженерной и транспортной инфраструктур), развитию малого и среднего бизнеса в сферах оказания услуг, производству сувенирной продукции) и в целом - развитию территорий.

Согласно Стратегии развития туризма в Российской Федерации на период до 2035 года, направленной на комплексное развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации, горнолыжный туризм требует формирования специальных мер государственной поддержки, снятия административных и социально-экономических ограничений.

АО «КАВКАЗ.РФ» является управляющей компанией особых экономических зон, расположенных в Северо-Кавказском федеральном округе. Оно занимается планированием, развитием территорий особых экономических зон, созданием внутривозрастной инфраструктуры и привлечением резидентов для создания гостиничной и коммерческой инфраструктуры в наших зонах. Уже не секрет, что горнолыжные курорты, которые строятся АО «КАВКАЗ.РФ», становятся точками притяжения для своих регионов – это хорошо известные «Архыз», «Эльбрус» и молодой «Ведучи». Сейчас активно строится новый курорт в горном ущелье Мамисон, а в 2022 году приступили к созданию морского курорта в Республике Дагестан «Каспийский прибрежный кластер».

Уже разработаны мастер-планы туристских территорий Республики Северная Осетия – Алания, в Чеченской республике и Республике Ингушетия. В настоящее время в Карачаево-Черкесской Республике определены две территории, требующие поступательного системного развития: это легендарный курорт Домбай – не просто популярный горнолыжный курорт России, но и уникальный заповедник, который посещают туристы со всего мира, а также не менее перспективная территория села

Архыз и Софийской поляны. В сентябре 2023 года совместно с республикой приступили к разработке мастер-планов этих территорий. Вторым этапом предусмотрена непосредственно разработка мастер-планов. Уже в апреле будет готов мастер-план кластера ВТРК «Архыз», к июлю планируется завершить разработку мастер-плана курорта Домбай. Несомненно, разработка мастер-планов для курортов Домбай и ВТРК «Архыз», и Софийской поляны имеет стратегическое значение для развития этих курортов.

Минпромторг России отмечает, что на данный момент на территории Российской Федерации ведут производственную деятельность уже пять компаний, занимающихся производством канатных дорог, – это «Руслет» в Москве, «СКАДО» в Самарской области, «Кадор» в Воронежской области, «ТР-Системы» в Кемеровской и «ТАУС-М» в Челябинской области. Потребность в канатных дорогах до 2030 года суммарно составляет порядка 250 единиц: 40 единиц – гондольного типа, 67 – кресельного и остальные – бугельного (порядка 150). Сейчас производственные мощности позволяют закрыть потребность в канатных дорогах бугельного типа и в кресельных канатных дорогах с фиксированным зажимом. На текущий момент основная задача – удовлетворение спроса на канатные дороги с отцепляемым зажимом. На базе особой экономической зоны «Технополис Москва» уже осуществляет производство канатных дорог с отцепляемым зажимом мощностью пять единиц в год.

На текущий момент уже локализовано порядка 55 процентов канатной дороги, планируемый срок локализации остальных компонентов, 45 процентов оставшихся, – это 2024–2026 годы. Кроме того, производство данного типа канатных дорог также осуществляет группа компаний «СКАДО» в городе Самаре в рамках кооперации с китайскими партнерами.

Участники «круглого стола» отмечают, что несмотря на все преимущества существует ряд проблем: импортозамещения комплектующих и запасных частей горнолыжной инфраструктуры - загруженность и изношенность существующей горнолыжной инфраструктуры приводит к снижению уровня безопасности и качества

услуг, предоставляемых российскими горнолыжными комплексами, благоустройство и паспортизация туристических маршрутов, проходящих через земли сельскохозяйственного назначения, низкую транспортную доступность горнолыжных комплексов и отсутствие конкурентоспособных российских производителей горнолыжного оборудования и спортивного инвентаря.

Также участниками отмечено, что в Перечне объектов капитального строительства, строительство, реконструкция, капитальный ремонт, ввод в эксплуатацию, вывод из эксплуатации и снос которых допускаются при осуществлении рекреационной деятельности в национальных парках, а также некапитальных строений, сооружений (в том числе нестационарных торговых объектов), элементов благоустройства, объектов сопутствующей инфраструктуры, возведение, эксплуатация и демонтаж которых допускаются при осуществлении рекреационной деятельности в национальных парках, утвержденный распоряжением Правительства РФ № 2294-р, отсутствуют такие объекты как горнолыжные трассы, вертолетные площадки и вертодромы. Также в целях привлечения туристов необходимо исключить из указанного Перечня требования по ограничению надземных этажей и высотности.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 24.07.2023 № 1198 внесены изменения в Правительства Российской Федерации от 10.10.2020 № 1704, регламентирующие правила определения новых инвестиционных проектов при реализации которых средства направляются на строительство объектов инфраструктуры. В соответствии с данными изменениями субъектам Российской Федерации предоставлена возможность направлять средства на реализацию новых инвестиционных проектов в сфере туристской деятельности, к которым относятся в том числе подвесные канатные дороги, фуникулеры транспортные, канатно-кресельные подъемники и бугельные подъемники, горнолыжные трассы, системы искусственного снегообразования и сооружения инженерной защиты склонов. Участниками отмечено, что возможность использования субъектами Российской Федерации средств, полученных из федерального бюджета в виде бюджетных

кредитов на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов, на создание подвесных канатных дорог, фуникулеров транспортных, канатно-кресельных подъемников и бугельных подъемников, горнолыжных трасс, системы искусственного снегообразования и сооружений инженерной защиты склонов будет способствовать развитию горнолыжного туризма.

С учетом существующей политической и экономической обстановки одним из приоритетов является использование максимальных возможностей импортозамещения комплектующих и оборудования горнолыжной инфраструктуры. Наиболее высокая степень эксплуатационной нагрузки характерна для оборудования канатных дорог. Очевидно, что процесс эксплуатации такого рода оборудования неизбежно сопровождается необходимостью его регулярной диагностики, профилактического обслуживания, ремонта или замене комплектующих. И здесь особо важно иметь возможность оперативной связи с производителями и поставщиками такого оборудования, компетентными специалистами, которые смогут обеспечить оперативную и бесперебойную поставку необходимого оборудования и пусконаладочных работ. При этом расширение перечня направлений государственной поддержки отрасли может стать одним из ключевых факторов, способствующих развитию горнолыжного туризма.

Наличие финансовых инструментов государственной поддержки горнолыжной индустрии, путем субсидирования затрат при приобретении горнолыжного оборудования отечественного производства могло бы стать драйвером развития как для вновь создаваемых горнолыжных проектов, так и для модернизации уже действующих курортов, что будет способствовать достижению ключевых показателей эффективности «Стратегии развития туризма в Российской Федерации на период до 2035 года» (утверждённой распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 сентября 2019 года № 2129-р), и предусматривающей увеличение числа катающихся на горных лыжах и сноубордах россиян с 1,5 млн. до 2,5 млн. человек.

В связи с вышеизложенным, участники «круглого стола» **рекомендуют:**

1. Правительству Российской Федерации

1) ускорить внесение изменений в Перечне объектов капитального строительства, строительство, реконструкция, капитальный ремонт, ввод в эксплуатацию, вывод из эксплуатации и снос которых допускаются при осуществлении рекреационной деятельности в национальных парках, а также некапитальных строений, сооружений (в том числе нестационарных торговых объектов), элементов благоустройства, объектов сопутствующей инфраструктуры, возведение, эксплуатация и демонтаж которых допускаются при осуществлении рекреационной деятельности в национальных парках, утвержденный распоряжением Правительства РФ № 2294-р, в части исключения требований по ограничению надземных этажей и высотности, а также предоставления возможности строительства, реконструкции и эксплуатации горнолыжных трасс, вертолетных площадок и вертодрома;

2) проработать вопрос реализации мер государственной поддержки проектов горнолыжного туризма путем компенсации инвестору части затрат при приобретении горнолыжного оборудования российского производства и (или) предоставления субсидий на возмещение части затрат российских компаний, осуществляющих производство и обслуживание горнолыжного оборудования;

3) рассмотреть возможность освобождения от НДС ввозимых на территорию Российской Федерации параллельным импортом запчастей для канатных дорог, снегоуплотнительной техники (ратраки) и системы искусственного снегообразования;

4) проработать вопрос компенсации затрат при проведении научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по производству снегоуплотнительной техники (ратраки);

5) рассмотреть возможность внесения изменений в Постановление Правительства Российской Федерации от 14.07.2021 № 1189, уточняющих, что к объектам туристической инфраструктуры относятся в том числе подвесные канатные

дороги, фуникулеры транспортные, канатно-кресельные подъемники и бугельные подъемники, горнолыжные трассы, системы искусственного снегообразования и сооружения инженерной защиты склонов.

Председатель комитета

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 1E5F76CA221AC5E67F586305CFAB1976

Владелец **Кутепов Андрей Викторович**

Действителен с 20.11.2023 по 12.02.2025

А.В. Кутепов