

Оценка в соответствии с критериями аудита эффективности и оценка соответствия деятельности объектов контрольного мероприятия

1. Аудит эффективности

Критерии аудита эффективности	Результаты проверки	Оценка
Цель 1. Оценить эффективность (экономность) использования бюджетных средств на реализацию мероприятий по строительству, оснащению и вводу в эксплуатацию многопрофильного медицинского центра в Республике Крым (г. Ялта)		
Вопрос 1. Оценить достижение запланированных результатов реализации мероприятий по строительству, оснащению и вводу в эксплуатацию Объекта за счет использования бюджетных средств.		
<p>Запланированные строительно-монтажные работы на Объекте выполнены в соответствии с графиком.</p>	<p>По данным суточно-месячных графиков запланированы работы по устройству фундаментной плиты жилого дома (июль – август 2024 года), устройству анкеров (ноябрь – декабрь 2024 года), монолитные работы (декабрь 2024 года), устройство поясов: в опалубке (декабрь 2024 года). Согласно данным Журнала учета выполнения работ по состоянию на 27 января 2025 года АО «Тяжпромэкспорт» к выполнению указанных работ не приступало.</p> <p>Справочно: проведена оценка экономности использования ресурсов для достижения заданных промежуточных непосредственных результатов (проведенных (завершенных) строительно-монтажных работ по состоянию на 01.04.2025), для оценки достижения данного критерия анализировалось соблюдение сроков выполнения работ, предусмотренных графиками выполнения работ, утвержденными в приложениях к государственным контрактам на выполнение строительно-монтажных работ для строительства Объекта.</p>	<p><i>Не эффективно</i></p>
Вопрос 2. Оценить использование бюджетных средств, направленных на строительство, оснащение и ввод в эксплуатацию Объекта, включая экономность.		
<p>Стоимость строительных работ и технологического оборудования не выше стоимости в утвержденной проектно-сметной документации.</p>	<p>Стоимость фактически принятых по актам выполненных работ по форме № КС-2 (подтвержденных исполнительной документацией) и оплаченных ФГКУ «СТЗ» строительно-монтажных работ соответствует стоимости таких работ в утвержденной проектно-сметной документации.</p>	<p><i>Эффективно</i></p>
<p>Необходимость в дополнительных бюджетных средствах для достижения запланированных результатов</p>	<p>Приказом ФГКУ «СТЗ» от 24.12.2024 г. № 202-ОД «Об утверждении внесенных изменений в проектную документацию «Многопрофильный медицинский центр федерального государственного бюджетного учреждения «Федеральный научно-клинический центр специализированных видов медицинской помощи и медицинских технологий Федерального медико-биологического агентства», г. Ялта Республика Крым» внесены изменения в</p>	<p><i>Не эффективно</i></p>

по строительству Объекта отсутствует.	проектную документацию, согласно которым сметная стоимость на полный объем работ с учетом объемов корректировки (исключаемых и добавляемых) в текущем уровне цен по состоянию на IV квартал 2021 года и IV квартал 2024 года с учетом НДС составила 22 798,5 млн рублей (исначальная сметная стоимость строительства в текущем уровне цен по состоянию на IV квартал 2021 года составляла 22 332,9 млн рублей), что в последующем для завершения строительства Объекта потребует дополнительных бюджетных средств в объеме 372,3 млн рублей (расчетно).	
Отсутствовали факты увеличения стоимости строительно-монтажных работ без улучшения характеристик Объекта.	Нарушение ФГКУ «СТЗ» требований к определению сметной стоимости строительства в части применения индекса прогнозной инфляции привело к завышению цены контракта на 253,3 млн рублей, что привело к увеличению стоимости строительно-монтажных работ без улучшения характеристик Объекта. Указанное нарушение устранено в ходе проверки.	<i>Не эффективно</i>
Средства на строительство Объекта использованы в полном объеме (за исключением экономии от проведения закупочных процедур).	По состоянию на 1 апреля 2025 года Объект в эксплуатацию не введен, утвержденный срок завершения строительства Объекта (2030 год) не наступил, в связи с чем средства на строительство Объекта использованы не в полном объеме. При этом отмечается, что размер неотработанного аванса АО «Тяжпромэкспорт», полученного от ФГКУ «СТЗ», составляет 2 268,3 млн рублей.	<i>Не оценивалось</i>
Стоимость товаров, работ, услуг, закупленных в целях создания Объекта, не превышает среднерыночные цены (в сопоставимых условиях).	Закупка включенного в проектно-сметную документацию оборудования не производилась, в связи с чем оценка по данному критерию не проводилась.	<i>Не оценивалось</i>

Таким образом, из 6 установленных критериев эффективности:

по 3 критериям (50 %) – оценка «Не эффективно»;

по 1 критерию (16,7 %) – оценка «Эффективно»;

по 2 критериям (33,3 %) – оценка не проводилась.

В связи с тем, что по половине критериев дана оценка «Не эффективно», а также принимая во внимание то, что сроки строительства объекта неоднократно изменялись, увеличилась его стоимость в 2,1 раза, ФГКУ «СТЗ» допущено необоснованное завышение цены контракта на строительство Объекта, общая оценка эффективности строительства Объекта – «низкая».

2. Аудит соответствия

Вопросы контрольного мероприятия по аудиту соответствия	Результат проверки	Оценка
<p>Цель 2. Оценить соответствие деятельности ФГКУ «СТЗ» и АО «Тяжпромэкспорт», направленной на строительство, оснащение и ввод в эксплуатацию многопрофильного медицинского центра в Республике Крым (г. Ялта), в том числе на осуществление закупок работ, нормативным правовым актам и иным документам в сфере строительства и закупок, а также поручениям Президента Российской Федерации по строительству Объекта</p>		
<p>1. Проанализировать соответствие правоустанавливающих документов на земельные участки и проектно-сметной документации для строительства Объекта требованиям земельного и градостроительного законодательства.</p>	<p>В соответствии с поручением Президента Российской Федерации от 26 февраля 2020 г. № Пр-333 планировалось осуществить строительство Медицинского центра с применением модульного типа строительства (в том числе создание модульного корпуса). При этом медико-техническое задание на проектирование Медицинского центра и задание на проектирование Медицинского центра не содержат информацию о конструктивных особенностях Объекта с применением модульного типа строительства. Правоустанавливающие документы на земельные участки для строительства Объекта оформлены в соответствии с требованиями Градостроительного кодекса Российской Федерации (частями 1, 2, 4 и 5 статьи 51), Земельного кодекса Российской Федерации (статьями 26, 39.9, 39.10, 78), что позволяет завершить строительство, а также использовать в дальнейшем построенный Объект по назначению.</p>	<p><i>Не соответствует</i></p>
<p>2. Проверить соответствие выполненных работ разработанной проектно-сметной документации.</p>	<p>В связи с ненадлежащим исполнением подрядной организацией ООО «РТ-СоцСтрой» своих обязательств по Контракту № F9230-17/22 (существенное нарушение срока выполнения работ, не устранение нарушений Градостроительного кодекса Российской Федерации и проектной документации, требований устранения недостатков выполненных работ) ФГКУ «СТЗ» расторгнут Контракт № F9230-17/22 в одностороннем порядке на основании решения ФГКУ «СТЗ» № 09/СТЗ-485, вступившего в силу 22 апреля 2024 г.</p> <p>Выездными проверками Ростехнадзора фиксировались многочисленные нарушения, выявленные на Объекте строительства. Так, фиксировались нарушения части 3 статьи 52</p>	<p><i>Не соответствует</i></p>

	<p>Градостроительного кодекса Российской Федерации и проектной документации (несоблюдение сроков производства работ, предусмотренных проектом организации строительства, отсутствие исполнительной документации на отдельные виды работ, отсутствие схемы электроснабжения объекта, не проведены испытания и измерения электрооборудования, не соблюдение расстояний от проводов до деревьев и кустов, не разработан проект производства работ в полном объеме), требований Положения о проведении строительного контроля при осуществлении строительства (в части выполнения последующих работ без освидетельствования скрытых работ) и иные нарушения.</p>	
<p>3. Проверить соблюдение требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг при организации закупок по строительству Объекта.</p>	<p>ФГКУ «СТЗ» допущены нарушения требований Федерального закона № 44-ФЗ в части изменения порядка расчетов по контракту, несоблюдения требований по обеспечению исполнения контрактов, ненаправления подрядчику требований об уплате штрафов за нарушение условий контрактов, несвоевременного направления необходимой информации в Федеральное казначейство для включения в реестр контрактов, ненаправления обращения в ФАС России о включении ООО «РТ-СоцСтрой» в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), невключения в контракты конкретных видов и объемов работ из числа видов работ, которые подрядчик обязан выполнить самостоятельно без привлечения других лиц.</p> <p>Кроме того, в нарушение требований законодательства в сфере закупок ФГКУ «СТЗ» изменило существенные условия контракта с АО «Тяжпромэкспорт» на выполнение строительно-монтажных работ, включив в него дополнительные работы на общую сумму 1 807,6 млн рублей.</p>	<p><i>Не соответствует</i></p>

С учетом результатов проверки сделан вывод, что деятельность объектов контрольного мероприятия, направленная на строительство Медицинского центра, не в полной мере соответствует требованиям нормативных правовых актов, законодательства в сфере закупок.