

**СОВЕТ**  
**ПРИ ПРЕДСЕДАТЕЛЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ**  
**ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**  
**ПО ВЗАИМОДЕЙСТВИЮ С ИНСТИТУТАМИ**  
**ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА**

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

Тел. (495) 692-61-07, тел./факс (495) 692-58-25

«19» января 2017 г.

№ 4.15-01/136

**Р Е Ш Е Н И Е**

**по вопросу "О состоянии и перспективах развития институтов  
уполномоченных по правам человека и системы общественного контроля на  
федеральном и региональном уровнях"**

5 декабря 2016 года

город Москва

Рассмотрев вопрос "О состоянии и перспективах развития институтов уполномоченных по правам человека и системы общественного контроля на федеральном и региональном уровнях", Совет при Председателе Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по взаимодействию с институтами гражданского общества (далее – Совет) **р е ш и л:**

1. Предложить членам Совета:

1) продолжить анализ практики применения законодательства Российской Федерации в сфере защиты прав и свобод человека, а также законодательства об общественном контроле;

2) разработать предложения, направленные на:

совершенствование законодательного обеспечения деятельности уполномоченных по правам человека на федеральном и региональном уровнях;

совершенствование правовых механизмов осуществления общественного контроля, направленных в том числе на усиление ответственности за нарушение законодательства об общественном контроле;

повышение открытости деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления;

повышение эффективности взаимодействия институтов государственного, муниципального и общественного контроля;

совершенствование правозащитной системы как целостного механизма, включающего деятельность всех государственных и муниципальных институтов и институтов гражданского общества соответствующей направленности;

3) рассмотреть вопрос о возможности разработки стратегического документа в области защиты прав человека, определяющего приоритетные направления дальнейшего совершенствования деятельности уполномоченных государственных органов, органов местного самоуправления, иных органов и организаций по защите конституционных прав и свобод человека и гражданина с учетом современного социально-экономического, духовно-культурного и внешнеполитического развития Российской Федерации.

2. Поручить членам Совета А.А.Клишасу и К.Э.Добрынину подготовить предложения о целесообразности разработки проекта федерального закона о внесении изменений в статьи 2 и 10<sup>2</sup> Федерального закона от 27 июля 2006 года № 149-ФЗ "Об информации, информационных технологиях и о защите информации" в части уточнения понятий "социальная сеть", "профиль/аккаунт/блог", "автономный блог", "блогер", "посещаемый блогер" и других.

3. Рекомендовать Комитету Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству:

1) рассмотреть вопрос о создании рабочей группы для разработки проекта федерального закона "Об основах статуса и общих принципах организации и деятельности уполномоченного по правам человека в субъекте Российской Федерации" с участием представителей Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации (далее – Государственная Дума), рабочего аппарата Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации. Оценить возможность закрепления в указанном законопроекте следующих положений:

наделение уполномоченного по правам человека в субъекте Российской Федерации правом обращаться в суд с административным исковым заявлением (иском) в защиту прав и свобод человека и гражданина (в том числе неограниченного круга лиц), нарушенных решениями или действиями (бездействием) органа государственной власти, органа местного самоуправления, иных органа, организации, наделенных отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностного лица, государственного или муниципального служащего, а также участвовать лично или через своего представителя в процессе в установленных законом формах;

ответственность за воспрепятствование законной деятельности уполномоченного по правам человека в субъекте Российской Федерации;

участие уполномоченного по правам человека в субъекте Российской Федерации в формировании составов общественных наблюдательных комиссий, создаваемых в соответствии с Федеральным законом от 10 июня 2008 года № 76-ФЗ "Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания";

наделение уполномоченного по правам человека в субъекте Российской Федерации правом запрашивать и получать в государственных органах, органах местного самоуправления, у должностных лиц сведения, документы и материалы, необходимые для рассмотрения жалобы;

правовое закрепление рабочего аппарата уполномоченного по правам человека в субъекте Российской Федерации в организационно-правовой форме государственного органа субъекта Российской Федерации с правом юридического лица;

обеспечение гарантий деятельности уполномоченного по правам человека в субъекте Российской Федерации путем введения института неприкосновенности;

2) изучить практику использования в субъектах Российской Федерации интернет-ресурсов, созданных для решения проблем граждан и выявления их мнений по значимым общественным вопросам.

4. Рекомендовать Комитету Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, Комитету Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности:

1) рассмотреть вопрос о целесообразности разработки и внесения в Государственную Думу в качестве законодательной инициативы члена (членов) Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации (далее – член Совета Федерации) законопроекта о внесении изменений в Федеральный конституционный закон от 26 февраля 1997 года № 1-ФКЗ "Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации" в части предоставления Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации права проведения экспертизы законопроектов, затрагивающих права, свободы и обязанности человека и гражданина, и направления в Государственную Думу и Совет Федерации соответствующих заключений, которые подлежат обязательному рассмотрению на заседаниях ответственных комитетов палат и заседаниях палат;

2) подготовить изменения в Регламент Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в части определения процедуры обсуждения ежегодного доклада Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации, предусматривающей приглашение Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации на заседание Совета Федерации, содоклад ответственного комитета Совета Федерации и принятие постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации;

3) рассмотреть вопрос о внесении изменений в Регламент Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в части:

введения рассмотрения (с приглашением представителей Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации, Общественной палаты Российской Федерации) на заседаниях комитетов Совета Федерации заключений Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации, Общественной палаты Российской Федерации на поступившие в Совет Федерации федеральные конституционные законы и федеральные законы до их рассмотрения Советом Федерации;

процедуры привлечения Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации к взаимодействию с парламентской комиссией по расследованию фактов и обстоятельств, послуживших основанием для проведения парламентского расследования, и участия Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации в заседаниях Совета Федерации при рассмотрении вопроса об утверждении итогового доклада указанной комиссии.

5. Рекомендовать Комитету Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию осуществить мониторинг практики применения статьи 3 Федерального закона от 3 июля 2016 года № 353-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об охране окружающей среды" и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части создания лесопарковых зеленых поясов" и предоставить информацию Совету.

6. Рекомендовать Комитету Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера провести мониторинг объединения муниципальных образований, в том числе в части соблюдения прав граждан на местное самоуправление через выборные и другие органы местного самоуправления, и предоставить информацию Совету.

7. Рекомендовать Государственной Думе рассмотреть вопрос о внесении изменений в Регламент Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в части:

процедуры обсуждения ежегодного доклада Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации, предусматривающей приглашение Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации на заседание Государственной Думы, содоклад ответственного комитета Государственной Думы и принятие постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации;

порядка направления Советом Государственной Думы принятых в первом чтении законопроектов, затрагивающих права, свободы и обязанности человека и гражданина, и материалов к ним Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации;

порядка рассмотрения ответственным комитетом Государственной Думы заключений и предложений Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации по проектам федеральных конституционных законов и федеральных законов, затрагивающих права, свободы и обязанности человека и гражданина, с приглашением Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации или его представителя на заседания комитета;

назначения из числа депутатов Государственной Думы полномочного представителя Государственной Думы по взаимодействию с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации;

процедуры привлечения Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации к взаимодействию с парламентской комиссией по расследованию фактов и обстоятельств, послуживших основанием для проведения парламентского расследования, и участия Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации в заседаниях Государственной Думы при рассмотрении вопроса об утверждении итогового доклада указанной комиссии;

процедуры определения категории "общественно значимые законопроекты" и вынесения таких законопроектов, принятых в первом чтении, на широкое общественное обсуждение в различных форматах на Интернет-ресурсах и в ходе общественных чтений.

#### 8. Рекомендовать Правительству Российской Федерации:

1) продолжить работу по совершенствованию правовых и организационных механизмов, направленных на повышение эффективности взаимодействия институтов государственного, муниципального и общественного контроля, распространив практику включения участников общественного контроля в соответствующие экспертные советы и рабочие группы, учитывая их позиции в рамках процедур принятия соответствующих решений, создав правовые механизмы участия общественных институтов в контроле реализации государственных программ Российской Федерации;

2) рассмотреть возможность создания научно-исследовательского центра прав человека при Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации;

3) рассмотреть совместно с палатами Федерального Собрания Российской Федерации возможность формирования списка разрабатываемых Правительством Российской Федерации общественно значимых законопроектов с тем, чтобы максимально обеспечить их широкое общественное обсуждение в различных форматах на Интернет-ресурсах и в ходе общественных чтений;

4) рассмотреть вопрос о разработке и внесении в Государственную Думу проекта федерального закона, предусматривающего введение в Российской Федерации единого стандарта благополучия, гарантирующего необходимый объем качества и доступность государственных и муниципальных услуг, в том числе медицинских, образовательных, а также в сфере труда и социальной защиты населения;

5) рассмотреть вопрос о разработке и внесении в Государственную Думу проекта федерального закона о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации, в том числе в Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации, в части определения порядка обращения Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации в суд или прокуратуру с ходатайством о проверке вступившего в законную силу решения, приговора, определения или постановления суда либо постановления судьи;

6) рассмотреть вопрос о разработке и внесении в Государственную Думу проекта федерального закона, предусматривающего обязанность органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, в определенном формате реагировать на результаты общественного контроля (помимо направления ответов), а также ответственность за нарушение законодательства об общественном контроле;

7) создать "дорожную карту" до 2025 года, включающую объемы и сроки передачи от государственных структур социально ориентированным некоммерческим организациям полномочий по оказанию социальных услуг населению;

8) рассмотреть следующие вопросы: о повышении уровня государственной поддержки некоммерческих организаций; о совершенствовании мер, направленных на повышение эффективности и прозрачности расходования некоммерческими организациями средств, получаемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации; о дополнительном финансировании некоммерческих организаций, занимающихся вопросами контроля за государственными расходами и закупками;

9) рассмотреть вопрос о создании рабочей группы с привлечением представителей палат Федерального Собрания Российской Федерации, Общественной палаты Российской Федерации для подготовки изменений в законодательство Российской Федерации, направленных на реализацию положений Федерального закона от 21 июля 2014 года № 212-ФЗ "Об основах общественного контроля в Российской Федерации";

10) рассмотреть совместно с Общественной палатой Российской Федерации вопрос о создании единой информационной площадки в сети Интернет (например, на основе официального интернет-портала государственных услуг) для организации общественного контроля, проводимого на территории Российской Федерации, а также для освещения его результатов;

11) рассмотреть вопрос об утверждении стандартов взаимодействия волонтеров, благотворительных организаций с органами исполнительной власти и организациями, в том числе в части введения аккредитации волонтеров, благотворительных организаций при органах исполнительной власти и их структурных подразделениях, медицинских и социальных организациях;

12) рассмотреть вопрос о разработке и внесении в Государственную Думу проекта федерального закона, предусматривающего направление части выручки от реализации конфискованного по коррупционным правонарушениям имущества на поддержку деятельности благотворительных организаций;

13) рассмотреть вопрос о совершенствовании порядка посещения членами общественных наблюдательных комиссий мест принудительного

содержания, в том числе режимных объектов, с целью обеспечения возможности полноценной проверки соблюдения прав человека, подготовив при необходимости соответствующие изменения в законодательство Российской Федерации;

14) рассмотреть вопрос о включении в государственную автоматизированную систему правовой статистики информационной базы данных всех задержанных на территории Российской Федерации;

15) рассмотреть вопрос о разработке и внесении в Государственную Думу проекта федерального закона, предусматривающего включение результатов общественного контроля в показатели отчетности органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления;

16) рассмотреть вопрос о разработке и внесении в Государственную Думу проекта федерального закона, обеспечивающего реализацию права субъектов общественного контроля обращаться в суд в защиту прав неопределенного круга лиц, прав и законных интересов общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций в случаях, предусмотренных федеральными законами;

17) рассмотреть вопрос о разработке и внесении в Государственную Думу проекта федерального закона, устраняющего неопределенность в соотношении правовых статусов субъектов общественного контроля и организаторов отдельных форм общественного контроля.

9. Рекомендовать органам государственной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления:

1) обеспечивать контроль за полнотой и достоверностью информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления;

2) проводить комплекс мероприятий с целью осуществления общественного контроля за формированием и расходованием бюджета соответствующего уровня;

3) создавать механизмы стимулирования участия институтов гражданского общества в разработке управленческих решений, а также нормативных правовых актов;

4) повышать эффективность использования рекомендаций общественных (публичных) слушаний при рассмотрении вопросов о предоставлении земельных участков, иного имущества, находящихся в государственной или муниципальной собственности;

5) развивать возможности освещения деятельности органов власти путем предоставления онлайн-услуг (интернет-трансляций заседаний, открытия дискуссионных модерлируемых площадок (форумов));

6) сформировать механизмы, обеспечивающие учет предложений общественной палаты субъекта Российской Федерации в процессе формирования общественных советов при исполнительных органах государственной власти субъекта Российской Федерации;

7) создавать правовые механизмы участия общественных институтов в контроле реализации государственных программ субъекта Российской Федерации, муниципальных программ;

8) проводить общественное обсуждение законопроектов, направленных для подготовки отзывов, предложений и замечаний в законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации;

9) сформировать механизмы, обеспечивающие возможность участия уполномоченного по правам человека в субъекте Российской Федерации в обсуждении законодательных инициатив и программ;

10) рассмотреть вопрос о создании совета по развитию гражданского общества и правам человека в субъекте Российской Федерации.

10. Предложить Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации, уполномоченным по правам человека в субъектах Российской Федерации:

1) изучить вопрос о выработке критериев оценки эффективности защиты прав и свобод человека и гражданина;

2) предусмотреть возможность проведения регулярных социологических исследований в сфере соблюдения и защиты прав человека на основе критериев, указанных в подпункте 1 настоящего пункта.

3) включить в доклад Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации специальный раздел с анализом решений

Европейского суда по правам человека, касающихся Российской Федерации и граждан Российской Федерации;

4) организовать работу с Федеральной палатой адвокатов и палатами адвокатов субъектов Российской Федерации в части их более широкого привлечения к оказанию бесплатной юридической помощи "pro bono".

11. Предложить Общественной палате Российской Федерации:

1) подготовить предложения по совершенствованию порядка деятельности общественных советов в части установления обязательного перечня вопросов, по которым необходимо заключение общественного совета;

2) проработать вопрос о создании информационных ресурсов с целью размещения на них информации о правовом и методическом обеспечении общественного контроля, положительном опыте субъектов Российской Федерации, проведении соответствующих мероприятий, результатах рассмотрения обращений граждан по этой тематике;

3) провести общественное обсуждение практики деятельности общественных наблюдательных комиссий, включая вопросы государственной поддержки их деятельности.

12. Рекомендовать институтам гражданского общества:

1) уделить первостепенное внимание работе по следующим направлениям:

активно вовлекать население в проведение мероприятий общественного контроля;

активно принимать участие в деятельности общественных советов при исполнительных органах государственной власти;

оказывать юридическую помощь лицам, защищающим общественные интересы;

2) конструктивно взаимодействовать с органами государственной власти и органами местного самоуправления по вопросам осуществления общественного контроля и защиты прав и свобод человека и гражданина;

3) принимать участие в разработке нормативных правовых актов, формировании различных программ и планов;

4) развивать международное сотрудничество в сфере защиты прав и свобод человека, а также в области общественного контроля.

Председатель  
Совета Федерации  
Федерального Собрания  
Российской Федерации,  
председатель Совета при  
Председателе Совета Федерации  
Федерального Собрания  
Российской Федерации по  
взаимодействию с институтами  
гражданского общества



В.И. МАТВИЕНКО